

**Отчет об итогах работы сенатора Российской Федерации,  
представителя от законодательного (представительного) органа  
государственной власти Республики Татарстан, члена Комитета Совета  
Федерации по аграрно-продовольственной политике и  
природопользованию Г.Е. Емельянова в 2021 году**

Работа представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Татарстан в Совете Федерации строится исходя из Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию, Послания Президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова Государственному Совету Республики Татарстан, плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю и осеннюю сессию 2021 года, деятельности Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию с учетом примерных программ законопроектной работы Государственной Думы и плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2021 год.

Сенатор Российской Федерации Г.Е. Емельянов является членом Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию. Одним из основных направлений деятельности Комитета в сфере экологической безопасности является совершенствование российского законодательства, а также мониторинг существующей правоприменительной практики.

В 2021 году Г.Е. Емельянов принял участие: в 20 заседаниях Совета Федерации, в 23 заседаниях Комитета, заседаниях рабочих групп, круглых столов, парламентских слушаниях в Совете Федерации – всего 70 мероприятий. На 4 заседаниях Комитета Г.Е. Емельянов выступил с докладами.

**Работа в комитетах и временных комиссиях Совета Федерации,  
в рабочих группах, созданных в Совете Федерации**

19 января 2021 года состоялось первое заседание Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию. Ключевой темой собрания стало обсуждение мер по развитию агропромышленного комплекса и сельских территорий в Нечерноземной зоне Российской Федерации. Также в повестке дня значились и другие вопросы. Г.Е. Емельянов выступил в качестве содокладчика по вопросу: «О проекте федерального закона № 1076542-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части определения правовых оснований и условий оборота охотничьих угодий, закрепленных в рамках охотхозяйственных соглашений). Документ был внесен депутатами Государственной Думы В.М. Резником, Н.П. Николаевым,

Р.Г. Шайхутдиновым, а также сенаторами Российской Федерации В.А. Лебедевым, С.П. Ивановым, А.Н. Кондратенко, В.И. Николаевым, С.Г. Митиным, Ю.В. Федоровым. Г.Е. Емельянов был одним из соавторов данного законопроекта.

30 марта на расширенном заседании Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Г.Е. Емельянов представил сенаторам проект законодательной инициативы № 7-1468 «О внесении изменений в статью 248 Федерального закона «Об отходах производства и потребления». Законопроект был подготовлен Государственным Советом Республики Татарстан.

На четырнадцатом, расширенном заседании Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, прошедшем 21 сентября 2021 года Г.Е. Емельянов выступил с докладом о проекте федерального закона № 1187809-7 «О внесении изменений в федеральные законы «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» и «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» (об использовании грузовых вагонов и контейнеров при перевозке железнодорожным транспортом). Законопроект внесен сенаторами Российской Федерации Л.З. Талабаевой Е.А. Борисовым, И.Д. Зубаревым, В.Ф. Новожиловым, Г.И. Орденовым, А.С. Фадзаевым, депутатами Государственной Думы Р.С. Ильясовым, А.С. Старовойтовым.

На этом же совещании Г.Е. Емельянов представил сенаторам еще один законопроект - федеральный закон № 1196076-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части установления дополнительных особенностей содержания животных). В одной из поправок, предлагается в статью 13 Федерального закона № 498-ФЗ внести изменение, устанавливающее требование обязательной регистрации животных, что позволит возвращать потерявшихся животных их владельцам, а также будет являться сдерживающим фактором при оставлении животных их хозяевами. Законопроект инициирован Государственным Советом Республики Татарстан, рассмотрен Советом Государственной Думы 9 августа 2021 года.

Помимо своей основной работы в Комитете, Г.Е. Емельянов входит рабочую группу Совета Федерации по совершенствованию законодательства в сфере охоты и сохранению охотничьих ресурсов, является членом Комиссии Совета Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых сенаторами Российской Федерации, а также состоит в рабочей группе по подготовке предложений по совершенствованию законодательного обеспечения в сфере обращения с отходами животноводства и в рабочей группе по совершенствованию оборота оружия. Г.Е. Емельянов вошел в рабочую группу по мониторингу реализации федерального проекта

«Инфраструктура для обращения с отходами I-II классов опасности». В состав рабочей группы входят: сенаторы Российской Федерации, депутаты Государственной Думы, представители федеральных органов исполнительной власти, региональных органов исполнительной власти, объединений предпринимателей, научного и экологического сообществ, Госкорпорации «Росатом» и федерального оператора по обращению с отходами I и II классов.

## **Представительская деятельность**

### О скотомогильниках

Будучи сенатором Российской Федерации, Г.Е. Емельянов инициировал обсуждение ряда проблемных вопросов, имеющих особое значение для Республики Татарстан. 24 марта 2021 года по инициативе сенатора в стенах Министерства сельского хозяйства Республики Татарстан прошло совещание по использованию существующих скотомогильников. Сейчас на территории Республики Татарстан 808 скотомогильников, 457 из которых являются сибиреязвенными. Территория в радиусе 1 километра вокруг каждого из них отчуждена. Согласно санитарным правилам на данной территории запрещено вести хозяйственную деятельность. Площадь фактически выведенных из оборота земель составляет 7% от всей площади сельхозугодий республики, что особенно критично для Татарстана. Рекультивация хотя бы части из этой отчужденной территории стала бы серьезным подспорьем для ведения сельскохозяйственной деятельности.

Вопрос использования скотомогильников находится в ведении сразу нескольких ведомств, каждое из которых регулируют свою область компетенции. Единой инстанции, занимающийся этим вопросом, не было, как нет и единых правил. На совещании в министерстве сельского хозяйства удалось выявить ряд спорных моментов и противоречий, которые были сформулированы в конкретное обращение.

На пленарном заседании Комитета, в рамках подготовки Правительственного часа, Г.Е. Емельянов озвучил обращение аграриев республики непосредственно министру сельского хозяйства Российской Федерации Патрушеву Дмитрию Николаевичу. Как выяснилось, действующий федеральный закон «О ветеринарии» не позволяет принять заявленный механизм рекультивации скотомогильников — у Минсельхоза нет на это необходимых полномочий. Минсельхозом России были подготовлены поправки в означенный закон. В июне 2021 года законопроект был внесен в Государственную Думу, и 6 декабря 2021 года подписан Президентом Российской Федерации.

Сейчас идет работа над корректировкой действующих нормативно-правовых актов, утративших силу или подлежащих изменению в связи с принятием поправок в закон «О ветеринарии». После урегулирования всех формальностей, будет выработан четкий механизм рекультивации

скотомогильников. Эта работа позволит не только расширить площадь сельхозугодий, освободить территорию для жилой застройки, но и легализовать уже существующие объекты, размещенные в запретной зоне.

### О полигоне

Город Нижнекамск, как известно, является наиболее экологически проблемным городом в республике. К сенатору Г.Е. Емельянову обратились жители района с жалобами на загрязненность подземных вод. Данную проблему напрямую связывают со старым полигоном нефтехимических отходов.

Выяснилось, что в Нижнекамском районе есть закрытый в 1983 году полигон захоронения промышленных, токсичных отходов производства каучука Нижнекамского нефтехимкомбината Министерства нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности СССР. К двухтысячным годам конструкция полигона потеряла целостность, и началось загрязнение окружающей среды, в том числе подземных и поверхностных вод. Работы по ликвидации полигона из-за его объема и глубины загрязнения – дорогостоящие, мероприятие оценивается в миллиарды рублей.

В РФ действует федеральный проект «Чистая страна» по ликвидации подобных объектов. Основной объем средств по данному проекту выделяется из федерального бюджета (с минимальным участием бюджета субъекта РФ). Начиная с 2014 года, благодаря действию федерального проекта «Чистая страна», было ликвидировано значительное количество подобных объектов, в том числе и в Республике Татарстан: Тогаевский карьер и Самосыровская свалка.

Объем захороненных отходов в полигоне – сто тысяч тонн, полигон расположен на площади 14,77 га, из которых 7,9 га – земельный участок находился в собственности ПАО «Нижнекамнефтехим», остальные земли – в государственной и муниципальной собственности. Для участия в федеральной целевой программе необходимо, чтобы объект находился в государственной или в муниципальной собственности. На сегодняшний день данное условие выполнено, территория полигона передана Нижнекамскому муниципальному району. Подготовлен необходимый пакет документов для включения полигона в специальный реестр опасных объектов. По результатам экспертизы ФГБУ «ВНИИ Экология» в г. Москва, будет определена приоритетность реализации проекта. Есть высокая вероятность, что экспертиза подтвердит высокую категорию опасности объекта, ведь в ближней зоне от полигона проживают более трехсот тысяч человек. Это позволит начать ликвидацию полигона уже в следующем году.

### Об очистных сооружениях в Камских Полянах

Экологические вопросы, требующие особого внимания, есть

и в пгт. Камские Поляны. Система очистных сооружений, запущенная в эксплуатацию еще во времена строительства Татарской АЭС сильно устарела. Сейчас она не справляется с нагрузкой, и не отвечает современным требованиям экологической безопасности. В результате канализационными стоками наносится существенный ущерб рекам Кама и Волга. В настоящее время разработана проектно-сметная документация, получена экспертиза проекта строительства новых биологических очистных сооружений. На реализацию проекта требуется больше 750 млн. рублей.

В ходе личной встречи Г.Е. Емельянова с министром строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации И.Э. Файзуллиным была достигнута предварительная договоренность и подготовлено обращение с просьбой оказать содействие по скорейшему включению проекта строительства биологических очистных сооружений в пгт. Камские Поляны в федеральные проекты «Чистая вода» и «Оздоровление Волги» национального проекта «Экология».

#### Совещание по вопросам семеноводства в Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан

13 июля 2021 года в Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан сенатор Российской Федерации Г.Е. Емельянов провел совещание по вопросу совершенствования законодательного регулирования развития селекции и семеноводства.

13 апреля 2021 года Госдумой РФ в первом чтении был принят федеральный закон «О семеноводстве». Закон направлен на создание условий для развития эффективного рынка семян в Российской Федерации, информирование отечественных производителей и потребителей семян о наличии на рынке качественного посевного материала с заданными характеристиками, повышение качества самого семенного материала, совершенствование нормативно-правовой базы в сфере семеноводства, устранение избыточных административных барьеров в указанной сфере.

Председатель Совета Федерации Валентина Ивановна Матвиенко поручила сенаторам от регионов подготовить предложения по улучшению, а также выявить недостатки принимаемого закона.

При обсуждении проекта закона, участниками совещания были внесены ряд предложений, в том числе о создании единой базы племенных быков-производителей. Сейчас ситуация такова, что каждое хозяйство ведет отдельный реестр, по своим правилам, со своими критериями. Эти данные тяжело объединить, так как нет унифицированных требований учета. Первый заместитель министра сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан Н.Р. Залаков расширил тему и предложил внести вопрос об идентификации всего животноводческого поголовья, благо технические условия позволяют вести такой глобальный учет.

Закон «О семеноводстве» прошел все чтения в Государственной Думе

и 24 декабря был одобрен Советом Федерации.

### О развитии транспортной инфраструктуры г. Нижнекамска

Одной из самых злободневных проблем г. Нижнекамска является модернизация городских трамвайных линий. В отличие от другого общественного транспорта, трамвайная сеть требует серьезных капитальных вложений, подвижной состав стоит на порядок дороже автобусов, а железные пути необходимо постоянно обслуживать. Но вместе с тем, трамвай является одним из самых надежных видов общественного транспорта, который позволяет быстро и гарантировано перевозить большое количество пассажиров. В условиях моногорода, каким является г. Нижнекамск, трамвайная сеть решает две главные задачи: повышается связность территории города и обеспечивается доставка людей к градообразующему предприятию.

1 июня 2021 года в г. Нижнекамске, вместе с министром транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан, главой Нижнекамского муниципального района и представителем государственной корпорации развития «ВЕБ.РФ», Г.Е. Емельянов принял участие в совещании по модернизации инфраструктуры общественного транспорта города. Исполнительный комитет Нижнекамского муниципального района разработал проект модернизации трамвайной сети, который помимо реконструкции существующих дорог и обновления подвижного состава предусматривает строительство дополнительной ветки длиной 12.6 километра, необходимой для связки новых микрорайонов с остальным городом. Это серьезный проект, требующий многомиллиардных вложений. Решение вопроса о строительстве невозможно без участия крупных финансовых игроков, требуется поддержка правительства.

Помимо решения стратегических задач развития трамвайной сети г. Нижнекамска, необходимо актуализировать проблему износа подвижного состава трамваев города. Нынешнее состояние трамвайного парка г. Нижнекамска оставляет желать лучшего. Более 70% подвижного состава изношено на 100%, затраты на покупку новых вагонов могут составить более 3 млрд. рублей. Г.Е. Емельянов инициировал обращение к мэру Москвы С.С. Собянину о безвозмездной передаче ГУП «Горэлектротранспорт» г. Нижнекамска 15 трамваев.

### **Прием граждан**

Деятельность сенатора в избирательном округе Российской Федерации включает работу с обращениями граждан. В рамках осуществления депутатской деятельности за отчетный период Г.Е. Емельяновым было организовано 8 открытых приемов, на которых было принято 52 гражданина. По итогам приемов было составлено 41 запрос в различные инстанции.

Обращения граждан традиционно касаются самого широкого спектра проблем. Это, прежде всего вопросы социальных выплат, обеспечения

лекарствами, медицинского обслуживания, жилищного обеспечения малоимущих граждан. С просьбой оказать содействие в юридической помощи обращались обманутые дольщики строительных кооперативов. Немало жалоб поступило сенатору на некачественный капитальный ремонт многоквартирных домов, завышенных тарифов за услуги ЖКХ.

Кроме того, было проведено два специальных тематических приема. Так, прием, состоявшийся 1 апреля, был полностью посвящен вопросам садовых некоммерческих товариществ (СНТ). В этот день было рассмотрено сразу 10 обращений. Садоводов волновали проблемы строительства дорог к дачным участкам, проведение газа, вопросы с тарифами на электроэнергию в СНТ. Несколько обращений поступило от лица председателей СНТ, участвующих в государственной программе софинансирования.

На приеме, состоявшемся 4 декабря, рассматривались обращения, поступившие от сельских жителей. Значительная часть из прозвучавших вопросов касалась цен на молоко и корма. Сельчане жаловались на низкие закупочные цены на молоко, а также на дороговизну кормов для скота. Рекомендуемая закупочная цена в Татарстане уже более 30 рублей за литр, но это тариф молочных комбинатов, которые выставляют производителям ряд жестких требований — по объему, составу и температуре сырья. Крестьяне с частных подворий не в состоянии выдержать все условия, поэтому им приходится сдавать молоко перекупщикам по 25 рублей и ниже.

Также сенатору в этот день поступили вопросы о повышении стоимости аренды паевых земель и проблеме трудовой занятости на селе.

По всем поступившим в адрес сенатора обращениям даются предварительные ответы. Некоторые из вопросов были решены в оперативном режиме. Обращения, требующие детального изучения, берутся в работу. По ним направляются запросы в профильные министерства, прокуратуру, главам муниципальных образований. Зачастую вопросы удается решить предоставлением грамотной юридической помощи: составлением исковых заявлений и подготовкой отзывов в суды.

В ряде случаев на приемах граждан удавалось помочь благодаря деятельному участию Г.Е. Емельянова. Так, к сенатору обратилась пенсионерка с диагнозом «возрастная макулярная дегенерация», ей было назначено дорогостоящее лечение в чебоксарской клинике микрохирургии глаза. В центре глазной хирургии Расческова в Елабуге откликнулись на личную просьбу сенатора и сделали операцию бесплатно.

Жительнице села Большой Толкиш Чистопольского района пенсионерке в доме отключили газ, дом остался без отопления. Прежняя хозяйка, ее свекровь умерла, а право наследства не было оформлено. В результате газовой службе пришлось аннулировать договор. Благодаря содействию Г.Е. Емельянова этот вопрос удалось оперативно решить. Подача газа в дом была возобновлена.

### Елка желаний

Г.Е. Емельянов ежегодно участвует во всероссийской благотворительной акции «Ёлка желаний». Накануне Нового года сенатор выбрал письмо с заветным желанием 14-летнего мальчика. Также подарки получили три брата из г. Набережные Челны и исполнилось желание девушки – инвалида с детства из г. Зеленодольск.

### **Законотворческая деятельность**

За прошедший период Г.Е. Емельянов выступил соавтором семи законопроектов, а также стал автором одного законопроекта.

В феврале в соавторстве с другими сенаторами Г.Е. Емельянов выступил с поправками к законопроекту №1057393-7 «О внесении изменения в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации», принятому Госдумой в первом чтении.

Проект федерального закона разработан в рамках исполнения поручений Правительства Российской Федерации от 20 июля 2018 г. и направлен на приведение терминологии Водного кодекса Российской Федерации в соответствие с законодательством о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов. Закон принят в трех чтениях Государственной Думы, одобрен Советом Федерации и 21 декабря был подписан Президентом Российской Федерации.

В апреле Г.Е. Емельяновым, вместе с группой сенаторов, были внесены поправки к Федеральному закону № 1087686-7 «О сельскохозяйственной продукции, сырье и продовольствии с улучшенными характеристиками». Суть предлагаемых изменений в смягчении условий производства улучшенной продукции. Изначально закон требовал от производителя использовать отдельное оборудование для обособления улучшенной сельхозпродукции от иной продукции. Сенаторы прислушались к мнению самих производителей и посчитали эту норму избыточной, ведущей к дополнительным финансовым затратам и к удорожанию конечного продукта. Депутаты Государственной Думы согласились с этими доводами, и сейчас этот закон окончательно принят, одобрен Советом Федерации и уже вступил в силу.

2 июня Г.Е. Емельянов, вместе группой сенаторов своего комитета, направил в Государственную Думу поправки сразу к трем законопроектам:

№ 1147176-7 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» и статьи 14 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в целях реформирования системы лесоустройства);

№ 1146226-7 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части унификации понятийного аппарата);

№ 1133062-7 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в



части совершенствования воспроизводства лесов и лесоразведения).

Все три законопроекта были разработаны в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, прошли все процедуры одобрения в обеих парламентских палатах и 2 июля вступили в силу.

16 июня в Государственную Думу в качестве законодательной инициативы был направлен проект федерального закона № 1195750-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» и Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации». Документ призван закрепить на законодательном уровне ряд существенных изменений, сложившихся на рынке железнодорожных перевозок. Так, вводятся положения, закрепляющие отношения между оператором — собственником вагонов, перевозчиком и грузовладельцем. В рамках выполнения поручений Президента Российской Федерации, вводятся нормы, позволяющие контролировать нахождение требуемого для перевозок грузов количества вагонов на железнодорожной инфраструктуре. Это позволит эффективнее использовать железнодорожные пути, повысить скорость прохождения составов, а также снизить нагрузку от простоя избыточного парка вагонов. Сейчас закон готовится к рассмотрению в первом чтении в Государственной Думе.

Г.Е. Емельянов является соавтором федерального закона 164-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Закон принят в трех чтениях Государственной Думой, одобрен Советом Федерации, подписан Президентом Российской Федерации и вступил в силу.

Данный закон востребован в охотничьих хозяйствах, он устанавливает порядок и условия передачи права на добычу охотничьих ресурсов в закрепленных угодьях другому юридическому лицу. Его принятию предшествовала долгая кропотливая работа в комитетах Государственной Думы, Совета Федерации, а также в различных ведомствах исполнительной власти. Изменения направлены на обеспечение гарантии прав и интересов добросовестных инвесторов в охотничьих хозяйствах. В частности, по новому закону они получают право заключать охотхозяйственное соглашение на новый срок без проведения аукциона.

Г.Е. Емельянов является соавтором еще одного законопроекта, который также касается охотничьего промысла. Законопроект № 810787-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части определения порядка передачи охотничьего оружия в пользование для целей охоты). Закон определяет основания для передачи охотничьего оружия во временное пользование для охоты. Так, для физических лиц, не имеющих оружия в собственности и не планирующих его приобрести, предлагается ввести новый вид разрешительных документов - разрешение на временное

ношение и использование оружия. Законопроект рассматривается Государственной Думой, находится на стадии второго чтения.

### **Медийная активность**

Деятельность Г.Е. Емельянова на посту сенатора представлена в новостном блоке официального сайта Совета Федерации, всего 6 публикаций. Среди них 2 публикации в разделе «новости комитета», 1 публикация в разделе «сенатор в регионе». На парламентском канале Вместе-РФ, вышла передача с выступлением Г.Е. Емельянова.

В федеральных СМИ упоминается 5 материалов с участием Г.Е. Емельянова. На официальном сайте Государственного Совета Республики Татарстан — 2 материала, в официальных СМИ Республики Татарстан 15 публикаций, 34 материала опубликовано в различных региональных СМИ Республики Татарстан и других субъектов Российской Федерации.

### **Деятельность рабочей группы по привлечению федеральных средств в экономику Республики Татарстан**

На совещании депутатов Государственной Думы и сенаторов от Республики Татарстан, прошедшем 27 февраля 2021 года, было принято решение о закреплении Г.Е. Емельянова за рабочей группой по привлечению федеральных средств в экономику республики №2, курирующую направления регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, развитие рыбохозяйственного комплекса, агропромышленного кластера, комплексное развитие сельских территорий, поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы.

За отчётный период по данным направлениям в республику были привлечены федеральные средства на сумму 3 925 434 тыс. руб. при утвержденном лимите на 2021 год 5 121 662 тыс. руб.

Из них:

- по государственной программе «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» было привлечено 3 898 165 тыс. руб. В том числе субсидии на обеспечение устойчивого развития сельских территорий 1 375 803 тыс. руб.

Кроме того, по федеральному проекту «Экспорт продукции АПК» привлечено 27 269 тыс. руб.