



## **Счетная палата Республики Татарстан**

### **Информация о деятельности Счетной палаты Республики Татарстан в январе-июне 2020 года**

**Казань – 2020 год**

## **Информация о деятельности Счетной палаты Республики Татарстан в январе-июне 2020 года**

Информация подготовлена в соответствии со статьей 33 Закона «О Счетной палате Республики Татарстан» и включает результаты деятельности Счетной палаты Республики Татарстан (далее – Счетной палаты) в январе-июне 2020 года по выполнению установленных законодательством задач и полномочий.

### **Экспертно-аналитическая деятельность**

В январе-июне 2020 года по итогам проведенных мероприятий подготовлено 14 заключений, в том числе 10 заключений на проекты законов Республики Татарстан.

Заключения представлены в Государственный Совет Республики Татарстан в установленные сроки.

Реализуя положения статей 149, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статей 97.3, 97.6 Бюджетного кодекса Республики Татарстан, в отчетном периоде проведены внешняя проверка **Отчета об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2019 год** и проверка **Отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан** (далее – Фонд ОМС Республики Татарстан) за **2019 год**.

В рамках внешней проверки проанализирована годовая бюджетная отчетность главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита

бюджета. Подтверждено, что показатели Отчета об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2019 год по объему доходов, расходов и источникам финансирования дефицита бюджета согласуются с консолидируемыми показателями годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, показателями сводной бюджетной росписи бюджета Республики Татарстан, а также показателями консолидированного отчета Управления Федерального казначейства по Республике Татарстан, сведениями Управления Федеральной налоговой службы по Республике Татарстан, сформированными по состоянию на 01.01.2020.

Отклонения показателей Отчета об исполнении бюджета за 2019 год от законодательно утвержденных назначений имеют объективный характер, их причины соответствуют основаниям, установленным бюджетным законодательством.

При исполнении бюджета республики в 2019 году отсутствовали факты необоснованного принятия расходных обязательств и образования кредиторской задолженности бюджета, не обеспеченной финансовыми ресурсами.

По итогам внешней проверки Отчета об исполнении бюджета за 2019 год подтверждены доходы в сумме 288 520,1 млн. рублей, расходы в объеме 274 812,1 млн. рублей, профицит бюджета в размере 13 708 млн. рублей.

В отчетном году программные расходы исполнены на 96,7% и составили 259 156,1 млн. рублей. Профинансированы все включенные в Закон о бюджете на 2019 год государственные программы республики. Доля достигнутых целевых индикаторов составила 95,1% от их общего количества.

На реализацию национальных проектов направлено 26 531 млн. рублей или 91% от утвержденного показателя, из них за счет средств федерального бюджета 19 350,6 млн. рублей или 97,5% от утвержденного показателя. Доля достигнутых целевых индикаторов составила 91% от их общего количества, сложившийся уровень обусловлен объективными причинами.

Расходы на исполнение публичных нормативных обязательств составили 9 062,8 млн. рублей. На конец отчетного года задолженность по публичным нормативным обязательствам отсутствует.

Объем межбюджетных трансфертов, предоставленных в отчетном году бюджетам муниципальных образований, составил 48 148 млн. рублей.

Расходы на осуществление переданных органам местного самоуправления государственных полномочий Республики Татарстан произведены в полном объеме.

В отчетном году процентные расходы бюджета (на обслуживание государственного долга республики) осуществлены в законодательно утвержденном объеме и составили 84,6 млн. рублей.

Размер государственного долга за 2019 год сократился на 1,4% и составил 93 660,7 млн. рублей.

При исполнении бюджета республики в 2019 году соблюдены установленные законодательством ограничения по размеру резервного фонда Кабинета Министров республики, дефицита бюджета, государственного долга и расходов на его обслуживание.

По итогам проверки **Отчета об исполнении бюджета Фонда ОМС Республики Татарстан за 2019 год** подтверждено исполнение бюджета по доходам в сумме 54 330,5 млн. рублей, расходам – 54 183,3 млн. рублей, с профицитом в размере 147,2 млн. рублей. Фактов недостоверного или неполного отражения в годовом отчете за 2019 год данных об исполнении бюджета Фонда ОМС Республики Татарстан не установлено.

По результатам экспертизы проектов законов Республики Татарстан **«Об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2019 год»** и **«Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан за 2019 год»** подтверждено соответствие показателей законопроектов показателям годовых отчетов об исполнении бюджета Республики Татарстан и бюджета Фонда ОМС Республики Татарстан, прошедших внешнюю проверку.

По составу и содержанию проекты законов и приложения к ним сформированы с соблюдением установленных бюджетным законодательством требований.

В отчетном периоде проведена экспертиза проекта закона **«О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»**.

По итогам экспертизы отмечено, что предлагаемое законопроектом внесение изменений (дополнений) в перечень направлений использования средств нормированного страхового запаса бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан согласуется

с положениями федерального законодательства об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации.

По результатам экспертиз проектов законов Республики Татарстан «О внесении изменений в пункт 14 части 2 статьи 3 Закона Республики Татарстан «О налоге на имущество организаций», «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении дифференцированных налоговых ставок для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения», «О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Татарстан «Об установлении налоговой ставки по налогу на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков», «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Татарстан «О налоге на имущество организаций», «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Республики Татарстан» отмечено соответствие законопроектов требованиям законодательства и подтверждена обоснованность вносимых изменений.

В соответствии с задачами, возложенными на Счетную палату, в отчетном периоде проведен анализ и подготовлены соответствующие заключения о ходе исполнения бюджета Республики Татарстан и бюджета Фонда ОМС Республики Татарстан в 1 квартале 2020 года.

В январе-марте текущего года бюджет Республики Татарстан исполнен по доходам на 18,1% (49 808,7 млн. рублей) от прогнозного годового показателя, в том числе по группе «Налоговые и неналоговые доходы» – на 18,2% (42 573,4 млн. рублей), по группе «Безвозмездные поступления» – на 17,7% (7 235,3 млн. рублей).

Основную долю в собственных доходах бюджета составили поступления по налогу на прибыль организаций (15 537,6 млн. рублей) и налогу на доходы физических лиц (13 240 млн. рублей).

Расходы бюджета Республики Татарстан составили 47 394,7 млн. рублей или 15,3% от утвержденного Законом о бюджете на 2020 год годового показателя. Основным объемом расходов (97,4% или 46 151,5 млн. рублей) составили расходы на реализацию государственных программ республики.

На реализацию национальных проектов направлено 2 289,2 млн. рублей, из них средства федерального бюджета – 888,3 млн. рублей.

По итогам исполнения бюджета республики в 1 квартале текущего года доходы превысили произведенные расходы на 2 414 млн. рублей.

Объем государственного долга Республики Татарстан по состоянию на 1 апреля 2020 года составил 96 088 млн. рублей. Размер дефицита бюджета Республики Татарстан, государственного долга и расходов на его обслуживание не превышают ограничений, установленных бюджетным законодательством.

**Бюджет Фонда ОМС Республики Татарстан** в 1 квартале текущего года исполнен по доходам на 25,2% (14 580,6 млн. рублей) от утвержденного годового показателя, по расходам – на 19,8% (11 586,4 млн. рублей).

По состоянию на 1 апреля 2020 года доходы бюджета Фонда ОМС Республики Татарстан превысили произведенные расходы на 2 994,2 млн. рублей.

## Контрольно-ревизионная деятельность

В январе-июне 2020 года Счетной палатой проведено 19 контрольно-ревизионных мероприятий, проверками охвачено 214 объектов.

Совместно с Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики (в составе экспертной группы) принято участие в комплексных мероприятиях по оказанию практической помощи в реализации антикоррупционных мер в ОАО «Сетевая компания», Дрожжановском, Черемшанском муниципальных районах Республики Татарстан.

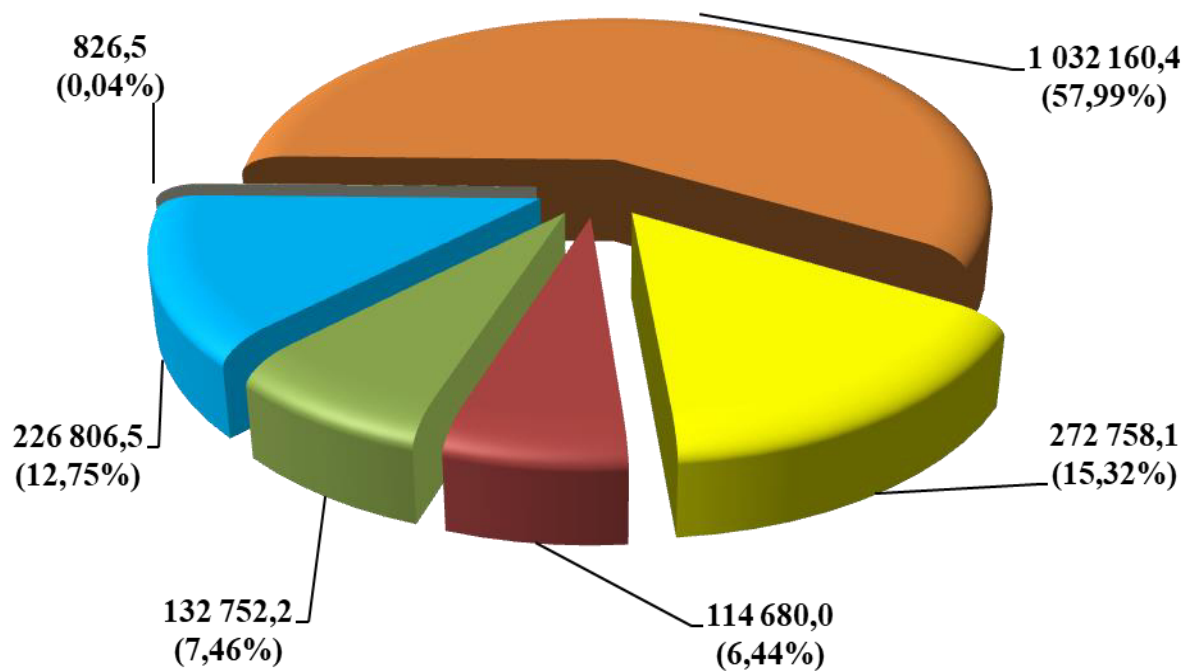
Также принято участие в изучении реализации Министерством спорта Республики Татарстан полномочий в сфере антитеррористической деятельности и выполнения решений Национального антитеррористического комитета, Антитеррористической комиссии в Республике Татарстан.

Контрольные мероприятия по отдельным вопросам исполнения бюджета Республики Татарстан, Фонда ОМС Республики Татарстан, использования государственной и муниципальной собственности проведены в Министерстве культуры Республики Татарстан, Министерстве здравоохранения Республики Татарстан и подведомственных им учреждениях, в ГАУЗ «Республиканский центр крови Министерства здравоохранения Республики Татарстан», ГАУЗ «Республиканская клиническая психиатрическая больница имени академика В.М. Бехтерева Министерства здравоохранения Республики Татарстан», Кайбицком, Менделеевском, Тукаевском муниципальных районах республики.



По результатам проведенных контрольных мероприятий выявлено нарушений на общую сумму **1 779 983,7 тыс. рублей**, в том числе: по средствам бюджета Республики Татарстан – 599 943,4 тыс. рублей, бюджетов муниципальных образований – 1 146 985,4 тыс. рублей, Фонда ОМС Республики Татарстан – 32 946,7 тыс. рублей, прочим средствам – 108,2 тыс. рублей.

**Структура финансовых нарушений,  
выявленных Счетной палатой в ходе проведенных  
контрольных мероприятий в январе-июне 2020 года, тыс. рублей**



- нарушения при формировании и исполнении бюджетов (15,32%)
- нарушения при распоряжении и использовании государственной (муниципальной) собственности и земельных ресурсов (6,44%)
- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности (7,46%)
- нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок (12,75%)
- нецелевое использование бюджетных средств (0,04%)
- неэффективное использование бюджетных средств и собственности (57,99%)

При проведении комплексных и тематических проверок выявлены следующие нарушения:

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 272 758,1 тыс. рублей;

- нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – 226 806,5 тыс. рублей;

- нарушения при распоряжении и использовании государственной (муниципальной) собственности и земельных ресурсов – 114 680 тыс. рублей;

- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 132 752,2 тыс. рублей;

- неэффективное использование бюджетных средств и собственности – 1 032 160,4 тыс. рублей;

- нецелевое использование бюджетных средств – 826,5 тыс. рублей.

Обобщение и систематизация итогов контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой, позволяют выделить следующие нарушения.

**1. Значительную часть в общем объеме составляют нарушения, связанные с неэффективным использованием бюджетных средств и собственности.**

- В соответствии с поручением Президента Республики Татарстан Счетной палатой совместно с муниципальными контрольно-счетными палатами проведена проверка неиспользуемых объектов недвижимости, находящихся в муниципальной собственности.

Выявлено 1 863 неиспользуемых объекта, в том числе объектов основных средств – 765, объектов имущества казны – 797, объектов незавершенного строительства – 7, бесхозных объектов – 294.

Дорожные карты по вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемого имущества приняли 6 муниципальных образований республики, в 39 – дорожные карты отсутствуют либо находятся в процессе разработки.

В перечень для предоставления на праве владения и (или) пользования на долгосрочной и льготной основе субъектам малого и среднего предпринимательства включены 292 объекта или 18,6% от общего количества неиспользуемого муниципального имущества.

По итогам проверки подготовлены следующие рекомендации:

1. Министерству земельных и имущественных отношений Республики Татарстан инициировать принятие на уровне Республики Татарстан нормативного правового акта, определяющего порядок формирования и применения реестра неиспользуемых объектов, в том числе:

- проведение государственными (муниципальными) заказчиками перед началом планирования нового строительства анализа неиспользуемых объектов на предмет возможности и целесообразности проведения их капитального ремонта или реконструкции;

- размещение информации о неиспользуемых объектах в сети Интернет.

2. Муниципальным образованиям разработать дорожные карты по вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемого имущества, размещать на своих официальных сайтах актуальную информацию по неиспользуемым объектам недвижимости с фотографиями и описанием их основных характеристик.

Отчет о результатах проверки направлен Президенту Республики Татарстан Р.Н. Минниханову, материалы проверки – в Министерство земельных и имущественных отношений Республики Татарстан.

## **2. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок.**

- По результатам проверки целевого использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных ГБУК «Национальный музей Республики Татарстан» на реализацию мероприятий, посвященных празднованию 100-летия образования ТАССР, выявлено нарушений и недостатков на общую сумму 16 974,2 тыс. рублей, связанных с принятием и оплатой фактически не выполненных работ (реставрационные работы, создание экспозиций, поставка экспонатов), заключением договоров без проведения торгов, не взысканием неустойки за несвоевременное исполнение договора.

Так, сторонней организацией были проведены работы по реставрации 15 предметов. Реставрационным советом Национального музея по 7 предметам установлены недоделки (1 экспонат находится у исполнителя на доработке, 6 экспонатов ожидают передачи исполнителю на доработку). При этом работы приняты и оплачены в полном объеме на сумму 10 843,2 тыс. рублей.

Национальным музеем заключены контракты на оказание услуг по созданию декораций на сумму 5 000 тыс. рублей. Оплата по контрактам произведена при отсутствии выполненных объемов работ.

- Министерством культуры Республики Татарстан исполнителю работ не направлены требования на сумму 33,7 тыс. рублей об уплате неустойки (пени) за несвоевременное исполнение договорных обязательств по реставрации и консервации музейных предметов и коллекций. Требования направлены в ходе проверки.

По результатам проведенных проверок Счетной палатой за январь-июнь 2020 года **принято мер** по устранению выявленных финансовых нарушений и недостатков при расходовании бюджетных средств, использовании республиканской, муниципальной собственности на общую сумму **1 598 093,6 тыс. рублей** (89,8% от выявленного объема нарушений).

Руководителям министерств и ведомств, главам муниципальных образований для принятия мер по выявленным нарушениям Счетной палатой направлено **18 представлений и 28 информационных писем**.

Материалы всех контрольных мероприятий направлены в Прокуратуру Республики Татарстан.

К административной ответственности привлечены **11 должностных лиц**, наложено штрафов на общую сумму **148 тыс. рублей**.

К дисциплинарной ответственности по представлениям Счетной палаты и органов прокуратуры привлечены **28 должностных лиц.**

В отчетном периоде продолжена работа по укреплению взаимодействия со **Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, региональными и муниципальными контрольно-счетными органами.**

Счетная палата приняла участие в ряде обучающих семинаров, проведенных Счетной палатой России в режиме видеоконференции для председателей, аудиторов и инспекторского состава контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

В рамках дистанционных семинаров рассмотрены следующие актуальные вопросы деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации: организация и проведение Счетной палатой Российской Федерации совместного с контрольно-счетными органами экспертно-аналитического мероприятия «Аудит реализации национального проекта «Экология»; практические аспекты организации и проведения аудита эффективности использования бюджетных средств, аудита учета и отчетности администраторов бюджетных средств, принимаемых мер, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства и др. Кроме этого, принято участие в российско-китайском семинаре на тему «Жилищная политика, жилищно-коммунальное хозяйство, комфортная городская среда: особенности аудита в указанных сферах».

В соответствии с планом работы Отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Приволжском федеральном округе в июне Счетной палатой Ульяновской области организован в режиме видеоконференции межрегиональный круглый стол на тему «Деятельность муниципальных контрольно-счетных органов в ходе реализации национальных проектов». С участием Счетной палаты Российской Федерации, представителей региональных и муниципальных органов внешнего финансового контроля рассмотрены вопросы правового, методологического, информационного обеспечения контроля, обсуждались основные нарушения по итогам завершенных проверок и экспертно-аналитических мероприятий. Аудитор Счетной палаты И.А. Мубараков выступил с докладом об организации работы по контролю за реализацией национальных проектов на территории Республики Татарстан, методологических подходах Счетной палаты в рамках работы по данному направлению.

В рамках деятельности **Совета контрольно-счетных органов Республики Татарстан** продолжена работа по обеспечению взаимодействия контрольно-счетных органов республики, изучения передового профессионального опыта по актуальным вопросам государственного и муниципального финансового контроля. Организовано участие представителей контрольно-счетных органов муниципальных образований республики в обучающих семинарах Счетной палаты Российской Федерации в формате видеоконференций.

Ежемесячно проводился мониторинг деятельности муниципальных органов внешнего финансового контроля.

В январе-июне текущего года контрольно-счетными органами муниципальных образований проведено 361 контрольное мероприятие, по результатам принято мер и восстановлено средств в местные бюджеты на сумму 523 269,6 тыс. рублей.

В отчетном периоде продолжена работа по оказанию кураторами от Счетной палаты закрепленным контрольно-счетным органам муниципальных районов и городских округов информационно-консультационной помощи по основным направлениям контрольно-ревизионной и экспертно-аналитической деятельности.

В июне на заседании Государственного Совета Республики Татарстан депутаты единогласно поддержали кандидатуру А.И. Демидова для назначения на должность Председателя Счетной палаты на новый шестилетний срок. Также, на должности аудиторов Счетной палаты единогласно утверждены С.Е. Колодников, И.А. Мубараков и А.А. Якупов.

В январе-июне 2020 года деятельность Счетной палаты регулярно освещалась в средствах массовой информации (интернет-изданиях, газетах, журналах и на телевидении).

В отчетном периоде деятельность Счетной палаты представлена в 76 материалах, в том числе федеральных и региональных изданиях: на веб-сайтах информационных агентств «РБК», «Татар-информ», электронных газетах «Вечерняя Казань», «БизнесOnline» и «Реальное время», веб-сайтах «Idel.Реалии», «Клуб регионов», интернет-портале «Mail.Ru», региональных выпусках газет «Аргументы и Факты», «Коммерсант», журнале



«Татарстан», новостных выпусках телеканалов «Татарстан24», «Татарстан» и «ТНВ».

Информация о деятельности Счетной палаты также размещалась на официальном сайте (<http://www.sprt.tatar.ru>), портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации (<http://www.portalkso.ru>), публиковалась в ежеквартальном информационном бюллетене Счетной палаты.