

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Комитета Государственного Совета Республики Татарстан
по социальной политике

О работе Комитета Государственного Совета
Республики Татарстан по социальной политике в
первом полугодии 2018 года

Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по
социальной политике ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить информацию о работе Комитета Государственного
Совета Республики Татарстан по социальной политике в первом
полугодии 2018 года.

Председатель Комитета

С.М. Захарова

Утверждена
постановлением Комитета
Государственного Совета
Республики Татарстан по
социальной политике
от 13 июня 2018 года № ___
(по состоянию на 9 июня 2018 года)

**Информация
о работе Комитета Государственного Совета
Республики Татарстан по социальной
политике в первом полугодии 2018 года**

Свою деятельность в первом полугодии 2018 года Комитет по социальной политике осуществлял в соответствии с Примерным планом законопроектной работы в Государственном Совете Республики Татарстан на 2018 год, Примерным планом мероприятий по организации работы Государственного Совета Республики Татарстан на 2018 год, Планом основных мероприятий Государственного Совета Республики Татарстан по реализации предложений Президента Республики Татарстан, содержащихся в Послании Президента Республики Татарстан Государственному Совету Республики Татарстан, на 2018 год, Примерным планом работы Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по социальной политике на 2018 год. Также Комитетом изучались и рассматривались дополнительные вопросы, не вошедшие в указанные планы, по мере возникновения необходимости их тщательной проработки и актуальности принятия по ним действенных решений.

За отчетный период проведено **8 заседаний** Комитета, в том числе **1** – совместно с Комиссией Государственного Совета по контролю за реализацией государственных программ в сфере здравоохранения, на которых рассмотрен **42** вопроса, в том числе **6** – контрольных; **13** – о проектах законов Республики Татарстан; **1** – о кандидатуре на должность заместителя Премьер-министра Республики Татарстан; **1** – о предложении Президента Республики Татарстан о преобразовании Министерства по делам молодежи и спорту Республики Татарстан; **3** – о предложениях исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан по внесению изменений в Государственные программы; **11** – о проектах федеральных законов; **1** – о законодательной инициативе законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации; **5** – об обращениях законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, **1** – о работе Комитета в первом полугодии.

Все заседания Комитета проводились с участием представителей Экспертного совета при Комитете Государственного Совета Республики Татарстан по социальной политике и Общественной молодежной палаты при Государственном Совете Республики Татарстан.

Вопросы по контролю за реализацией законодательства социальной сферы, требующие широкого обсуждения, рассматривались на заседаниях Комитета с участием депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избранных от Республики Татарстан, и депутатов профильных комитетов (комиссий) советов муниципальных районов и городских округов. Данная форма работа, организованная в рамках системного взаимодействия депутатов федерального, регионального и муниципального уровней, способствует более тщательному изучению поднимаемых вопросов с учетом интересов органов местного самоуправления, а также выработке конкретных предложений и рекомендаций в целях их решения.

Законотворческая работа

В работе Комитета за отчетный период находилось **12** проектов законов Республики Татарстан (по **11** законопроектам Комитет был назначен ответственным, по **1** - комитетом-соисполнителем).

Из указанных **12** проектов законов Республики Татарстан:

7 – приобрели статус Закона Республики Татарстан:

1) «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О регулировании отдельных вопросов в сфере социального обслуживания граждан в Республике Татарстан», внесенный Комитетом Государственного Совета Республики Татарстан по социальной политике (Закон Республики Татарстан от 16 марта 2018 года № 12-ЗРТ);

2) «О внесении изменения в статью 116 Семейного кодекса Республики Татарстан», внесенный депутатами Государственного Совета Республики Татарстан по социальной политике Т.В. Воропаевой, И.Х. Мезиковой, В.В. Смыковым, Р.Р. Юсуповым (Закон Республики Татарстан от 16 марта 2018 года № 13-ЗРТ);

3) «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О физической культуре и спорте» и Закон Республики Татарстан «О регулировании отдельных вопросов в сфере охраны здоровья граждан в Республике Татарстан», внесенный Кабинетом Министров Республики Татарстан (Закон Республики Татарстан от 11 апреля 2018 года № 16-ЗРТ);

4) «Об организации в Республике Татарстан назначения и осуществления ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка», внесенный Кабинетом Министров Республики Татарстан (Закон Республики Татарстан от 11 апреля 2018 года № 18-ЗРТ);

5) «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан», внесенный

Кабинетом Министров Республики Татарстан (Закон Республики Татарстан от 14 мая 2018 года № 27-ЗРТ);

б) «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Татарстан «О порядке определения величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Республике Татарстан», внесенный Комитетом Государственного Совета Республики Татарстан по социальной политике (Закон Республики Татарстан от 14 мая 2018 года № 35-ЗРТ);

7) «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления в Республике Татарстан полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния», внесенный Кабинетом Министров Республики Татарстан (Закон Республики Татарстан от 9 июня 2018 года № 39-ЗРТ);

4 – находятся на предварительном рассмотрении в Комитете:

1) «О внесении изменения и дополнения в статью 1 Закона Республики Татарстан «О порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда», внесенный депутатом Государственного Совета Республики Татарстан И.А. Шамиловым;

2) «О регулировании отдельных вопросов в сфере добровольчества (волонтерства) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан», внесенный депутатами Государственного Совета С.М.Захаровой, Л.Н.Мавриной, А.С.Созиновым, А.Р.Абдульзяновым;

3) «О внесении изменений в статьи 6 и 14 Закона Республики Татарстан «О физической культуре и спорте», внесенный депутатами Государственного Совета С.М.Захаровой, А.В.Артемьевым, И.Х.Мезиковой, Р.Н.Мухамадеевым;

4) «О внесении изменений в статью 11¹ Закона Республики Татарстан «О регулировании отдельных вопросов в сфере охраны здоровья граждан в Республике Татарстан», внесенный депутатами Государственного Совета Республики Татарстан С.М. Захаровой, Т.В. Воропаевой, Л.Н. Мавриной, Г.Н. Глушковым;

1 – «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан за 2017 год», внесенный Президентом Республики Татарстан, рассмотрен Комитетом по социальной политике в качестве комитета-соисполнителя.

Из 11 проектов законов Республики Татарстан, ответственным за которые определен Комитет по социальной политике, 7 законопроектов (64 %) разработаны в парламенте: 2 – внесены в Государственный Совет Комитетом по социальной политике, 5 – депутатами Государственного Совета.

В связи с подготовкой законопроектов к рассмотрению в первом и третьем чтении в ходе одного заседания Государственного Совета поправки к проектам законов Республики Татарстан не вносились.

На заседаниях Комитета рассмотрены и одобрены **11** проектов федеральных законов, **1** законодательная инициатива и **4** обращения

законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Проекты федеральных законов и законодательная инициатива были вынесены на рассмотрение Государственного Совета, по каждому из них принято постановление Государственного Совета Республики Татарстан.

Всего за отчетный период в Комитете по социальной политике проработано **75** проектов федеральных законов, **4** законодательные инициативы и **10** обращений законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Контрольные функции Комитета

В первом полугодии 2018 года предметом серьезного обсуждения на заседаниях Комитета стали контрольные вопросы:

- Об отчете Счетной палаты Республики Татарстан о результатах проверки реализации мероприятий по обеспечению медицинских учреждений и отдельных категорий граждан лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения в 2015 – 2016 годах и истекшем периоде 2017 года

Отчет Счетной палаты Республики Татарстан был рассмотрен на заседании Комитета во исполнение поручения Председателя Государственного Совета Республики Татарстан Ф.Х. Мухаметшина. Счетной палатой Республики Татарстан были отмечены отдельные недостатки в реализации мероприятий по обеспечению отдельных категорий граждан и медицинских организаций лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения.

С целью оценки доступности и качества льготного лекарственного обеспечения Счетной палатой Республики Татарстан был проведен опрос населения в поликлиниках и аптечных учреждениях г. Казани, по результатам которого было выявлено, что получают необходимые лекарственные средства в полном объеме более половины опрошенных льготников. Респонденты также отметили, что необходимые лекарства в полном объеме им не выписывают в связи с отсутствием наименований препаратов в льготном Перечне. В случае отсутствия льготных лекарственных средств в аптечной сети почти половине респондентов приходилось приобретать их за свой счет.

По результатам обсуждения данного вопроса было принято постановление Комитета с соответствующими рекомендациями в адрес Государственного унитарного предприятия «Медицинская техника и фармация Татарстана» и Министерства здравоохранения Республики Татарстан.

- О реализации законодательства в части обеспечения инвалидов жилыми помещениями.

Данный вопрос был рассмотрен в связи с обращениями граждан о проблемах реализации прав инвалидов на получение жилого помещения.

Согласно статьи 8² Закона Республики Татарстан от 8 декабря 2004 года № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» инвалидам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, а также семьям, имеющим таких детей-инвалидов, признанным нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, вставшим на учет после 1 января 2005 года, предоставляется жилищная субсидия (единовременная денежная выплата) на приобретение жилого помещения.

Вместе с тем депутатами было отмечено, что нормативный правовой акт, устанавливающий основания и порядок учета граждан, нуждающихся в предоставлении жилых помещений жилищного фонда социального использования, на сегодняшний день в республике не принят. По итогам обсуждения Комитетом было рекомендовано Кабинету Министров Республики Татарстан принять меры по обеспечению реализации статьи 8² Закона № 63-ЗРТ, в том числе в части установления вышеуказанного порядка.

В настоящее время ведется работа по анализу и обобщению информации об исполнении изложенных в постановлении Комитета рекомендаций. По завершении данной работы вопрос обеспечения инвалидов жилыми помещениями будет рассмотрен Комитетом в рамках контроля за исполнением принятых решений;

- Об итогах мониторинга Закона Республики Татарстан «О потребительской корзине в Республике Татарстан».

Мониторинг Закона Республики Татарстан от 13 июля 2013 года № 62-ЗРТ «О потребительской корзине в Республике Татарстан» проводился в рамках плановой работы парламента республики по мониторингу законодательства Республики Татарстан.

В целях оценки эффективности реализации Закона и выработки мер по ее повышению был проведен анализ данных наблюдения за реализацией Закона, основанных на изучении законодательства в области социальной поддержки населения и информации о ходе реализации Закона Министерства экономики Республики Татарстан, Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Министерства юстиции Республики Татарстан.

По итогам проведенного анализа данных наблюдения за реализацией Закона Республики Татарстан Комитет отметили актуальность Закона, соответствие его действующему законодательству, реальность исполнения его норм.

Вместе с тем депутаты Комитета отметили необходимость в июле 2018 года установления потребительской корзины в Республике Татарстан на очередной период.

В связи с этим рекомендовано Кабинету Министров Республики Татарстан разработать и внести в установленном порядке на рассмотрение Государственного Совета Республики Татарстан проект закона Республики Татарстан об установлении потребительской корзины в Республике Татарстан

на очередной период или продлении действия указанного Закона Республики Татарстан;

- Об исполнении постановления Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по социальной политике от 11 апреля 2017 года № 17 «О реализации Республиканской стратегии действий в интересах детей на 2013 – 2017 годы».

В ходе обсуждения данного вопроса депутаты отметили положительные итоги реализации Стратегии, в том числе организованную межведомственную работу с семьями и детьми, находящимися в социально опасном положении, положительное решение вопросов по организации летнего отдыха детей с ограниченными возможностями здоровья (организованы специализированные смены для детей с ограниченными возможностями здоровья), проведение капитального ремонта детских оздоровительных лагерей и др.

Вместе с тем депутаты вновь обратили внимание на сохраняющуюся актуальность вопроса лицензирования медицинских кабинетов в образовательных организациях республики.

По итогам Комитету было рекомендовано рассмотреть вопрос о реализации в Республике Татарстан Указа Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 года № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства». Также были даны рекомендации в адрес Комитета Кабинета Министров республики и Министерства образования и науки Республики Татарстан;

- О ходе подготовки летнего отдыха, оздоровления детей и организации трудоустройства несовершеннолетних в Республике Татарстан.

В ходе рассмотрения данного вопроса были отмечены мероприятия, проводимые в целях организации отдыха и оздоровления детей в 2018 году, а также сохраняющаяся актуальность вопроса трудоустройства несовершеннолетних в летний период.

По итогам рассмотрения Кабинету Министров Республики Татарстан предложено:

- принять меры по реализации Федерального закона от 18 апреля 2018 года № 85-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в части ведения реестра организаций отдыха и оздоровления на официальных сайтах органов государственной власти Республики Татарстан в сети «Интернет», разработки и утверждения списка рекомендуемых туристских маршрутов для прохождения группами туристов с участием детей, порядка рассмотрения обращений родителей (лиц, их заменяющих) по вопросам организации отдыха и оздоровления детей.

- рассмотреть вопрос организации перевозки детей к летним лагерям и обратно, а также выездов в рамках экскурсионных программ, краеведческих и туристических маршрутов.

- рассмотреть возможность ежегодного увеличения объема средств, выделяемых на капитальный ремонт детских оздоровительных лагерей.

Также даны отдельные рекомендации в адрес Министерства по делам молодежи и спорту Республики Татарстан, Министерства образования и науки Республики Татарстан, Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, глав муниципальных образований, муниципальных комиссий по организации отдыха и оздоровления детей, по обеспечению соблюдения требований федерального законодательства, осуществлению контроля за содержательной частью образовательных программ, реализуемых в детских оздоровительных лагерях, а также необходимости обратить особое внимание вопросам организации занятости подростков;

- О состоянии и развитии геронтологической службы и гериатрической помощи в Республике Татарстан.

В ходе рассмотрения данного вопроса была отмечена актуальность вопроса, в том числе необходимость подготовки специализированных кадров по профилю «гериатрия». По итогам обсуждения были приняты рекомендации в адрес Министерства здравоохранения Республики Татарстан.

В заседании приняли участие представители профильных министерств и ведомств, общественных организаций «Союз пенсионеров России», ветеранов (пенсионеров), Республики Татарстан, ветеранов (инвалидов) войны и военной службы, Общественного совета федерального партийного проекта «Старшее поколение» в Республике Татарстан.

При подготовке к рассмотрению на заседаниях Комитета контрольных вопросов, в том числе за выполнением ранее принятых постановлений и рекомендаций, депутаты Комитета осуществляли активную работу как в избирательных округах, так и в рамках рабочих совещаний, проводимых в Комитете для предварительного обсуждения спорных вопросов, требующих более глубокого изучения.

По отдельным вопросам, актуальность которых выявлялась в ходе проводимой в Комитете работы, были подготовлены обращения в адрес руководства республики.

В отчетном периоде Президенту Республики Татарстан направлены обращения:

- с просьбой приостановить процесс ликвидации центров по оказанию психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи детям и в целях детального изучения эффективности их деятельности образовать межведомственную комиссию (рабочую группу) под руководством заместителя Премьер-министра Республики Татарстан Л.Р. Фазлеевой. Необходимость обращения была обусловлена выполнением указанными центрами важных задач по поддержке несовершеннолетних детей, испытывающих трудности в развитии, социальной адаптации, в освоении основных общеобразовательных программ, а также детей, признанных

подозреваемыми, обвиняемыми или подсудимыми по уголовному делу либо являющихся потерпевшими или свидетелями преступления;

- о необходимости выделения дополнительных средств из бюджета Республики Татарстан на лекарственное обеспечение региональных льготников.

В адрес Премьер-министра Республики Татарстан направлены обращения:

- о целесообразности подготовки законопроекта, направленного на решение вопроса о предоставлении одиноко проживающим гражданам пожилого возраста компенсаций на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме;

- о необходимости принятия решений, направленных на урегулирование отдельных вопросов в интересах медицинских работников коммерческих медицинских организаций, участвующих в реализации Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в том числе в рамках государственно-частного партнерства.

Иная работа Комитета

В отчетном периоде Комитет продолжил участие в межпарламентском сотрудничестве в соответствии с утвержденным планом сотрудничества Государственного Совета Республики Татарстан с парламентами других государств, субъектов Российской Федерации и международными парламентскими организациями, а также в рамках реализации заключенных Государственным Советом соглашений о межпарламентском сотрудничестве с субъектами Российской Федерации, в том числе в форме взаимных консультаций по законотворческой работе, проведению мониторинга реализации законов, организации работы по рассмотрению актуальных для населения вопросов.

Комитетом организовано проведение в Государственном Совете Республики Татарстан выездного заседания Экспертного совета по здравоохранению Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике на тему «Нормативно-правовое совершенствование оказания медицинской помощи больным с воспалительными заболеваниями кишечника».

С депутатами Государственной Думы, избранными от Республики Татарстан, налажено также взаимодействие в части оперативной подготовки актуальных для республики вопросов в целях их обсуждения в рамках правительственных часов, проводимых в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Вопросы социальной направленности с представителями федерального парламента осуществлялось также в рамках их рабочих визитов в Республику Татарстан.

В целях организации работы по изучению практики решения актуальных вопросов и выявлению проблем реализации законодательства социальной сферы на местах организовывались и проводились встречи депутатов Комитета с председателями профильных комиссий советов муниципальных районов и городских округов. Участники встреч отметили большую значимость совместной работы и необходимость рассмотрения особо острых вопросов на совместных заседаниях или с взаимным участием. По отдельным вопросам по инициативе и с участием заместителя председателя Комитета Т.В. Воропаевой проведены заседания профильных комиссий советов муниципальных районов республики.

Депутаты Комитета участвовали в деятельности попечительских и наблюдательных советов социально ориентированных некоммерческих организаций не только согласно закреплению в соответствии с постановлением Президиума Государственного Совета Республики Татарстан от 19 ноября 2014 года № 155-V ГС, но и по собственной инициативе.

Женщины-депутаты – члены Комитета по социальной политике продолжили активную работу в депутатском объединении женщин-депутатов «Мэрхэмэт – Милосердие».

Члены Комитета принимали активное участие в работе коллегий министерств и ведомств, в отчетных сессиях представительных органов муниципальных образований республики, в парламентских слушаниях и круглых столах, проведенных комитетами Государственного Совета Республики Татарстан, Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, конференциях, семинарах, днях открытых дверей в парламенте республики, в организованных Государственным Советом парламентских уроках, а также других различных мероприятиях, в том числе праздничных, проведенных как в Республике Татарстан, так и в других субъектах Российской Федерации. Члены Комитета посещали инвалидов и ветеранов, объекты здравоохранения, образования, социального обслуживания, организации, занимающиеся проблемами молодежи, семьи, материнства и детства, спортивные объекты, а также принимали активное участие в различных благотворительных акциях.

Деятельность Комитета осуществлялась в тесном сотрудничестве с органами исполнительной власти республики, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по Республике Татарстан, прокуратурой Республики Татарстан. Вся работа Комитета проводилась гласно, с широким участием представителей общественности и средств массовой информации.

Продолжено активное взаимодействие Комитета с Уполномоченным по правам человека Республики Татарстан, Уполномоченным по правам ребенка в Республике Татарстан, Общественной палатой Республики Татарстан, республиканскими общественными организациями, представители которых принимали участие в заседаниях Комитета при рассмотрении вопросов,

затрагивающих интересы отдельных категорий граждан и организаций в целом.

Повседневной работой Комитета являлось рассмотрение входящей корреспонденции, письменных и устных обращений граждан, коллективных заявлений, членами Комитета, работающими на постоянной основе, осуществлялись также приемы граждан. Все вопросы и предложения, содержащиеся в личных обращениях и письмах, проанализированы, в отдельных случаях для принятия конкретных мер направлены в исполнительные органы государственной власти. По существу обозначенных в обращениях вопросов всем заявителям даны ответы с конкретными разъяснениями и (или) рекомендациями.

В целом в отчетном периоде в Комитет по социальной политике поступило **1239** документов, из них **129** – обращения граждан. Количество исходящей корреспонденции составило **594** единицы.

Организация работы Комиссии Государственного Совета Республики Татарстан по контролю за реализацией государственных программ в сфере здравоохранения, Экспертного совета при Комитете по социальной политике и оказание содействия деятельности Общественной молодежной палаты при Государственном Совете Республики Татарстан

Комитет продолжил содействие в организации работы Комиссии Государственного Совета Республики Татарстан по контролю за реализацией государственных программ в сфере здравоохранения, Экспертного совета при Комитете по социальной политике, а также деятельности Общественной молодежной палаты при Государственном Совете Республики Татарстан по подготовке и проведению заседаний и различных мероприятий.

Также оказывалось содействие в организации сотрудничества Общественной молодежной палаты при Государственном Совете Республики Татарстан с молодежными парламентами при Совете Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, молодежными парламентами при законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации.

Члены Совета Общественной молодежной палаты являются постоянными участниками заседаний комитетов Государственного Совета Республики Татарстан, Совета Общественной палаты Республики Татарстан, президиума Совета муниципальных образований Республики Татарстан, а также активно работают в общественных советах различных министерств и ведомств республики.
