

Постановление
Государственного Совета Республики Татарстан

О докладе Общественной палаты Республики Татарстан
«О состоянии и развитии институтов гражданского
общества в Республике Татарстан в 2016 году»

Заслушав представленный председателем Общественной палаты Республики Татарстан А.А. Фоминым доклад «О состоянии и развитии институтов гражданского общества в Республике Татарстан в 2016 году», Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению доклад Общественной палаты Республики Татарстан «О состоянии и развитии институтов гражданского общества в Республике Татарстан в 2016 году» (доклад прилагается).

2. Комитетам Государственного Совета Республики Татарстан рассмотреть вытекающие из доклада Общественной палаты Республики Татарстан «О состоянии и развитии институтов гражданского общества в Республике Татарстан в 2016 году» вопросы реализации законов Республики Татарстан и принять по ним необходимые меры.

3. Предложить Кабинету Министров Республики Татарстан, министерствам и ведомствам Республики Татарстан, главам муниципальных образований принять меры по реализации предложений, содержащихся в докладе Общественной палаты Республики Татарстан «О состоянии и развитии институтов гражданского общества в Республике Татарстан в 2016 году».

Председатель Государственного
Совета Республики Татарстан





ДОКЛАД
Общественной палаты
Республики Татарстан
за 2016 год

Казань - 2016

ДОКЛАД
ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН
ЗА 2016 ГОД

В 2016 году Общественной палате Республики Татарстан исполнилось 10 лет. Основная задача, которую на протяжении этих лет решали члены палаты, — последовательно добиваться максимальной активизации потенциала гражданского общества, привлекать как можно больше граждан и организаций к позитивной деятельности в целях дальнейшего социально-экономического развития.

В Татарстане практически завершен процесс структурирования гражданского общества. В числе его институтов — некоммерческие и социально ориентированные некоммерческие организации; творческие и профессиональные сообщества, общественные советы в органах государственной власти и муниципалитетах. Сформировано территориальное общественное самоуправление и т.д.

В мероприятии, организованном в честь 10-летия палаты, участвовали Президент Республики Татарстан Рустам Нургалиевич Минниханов, представители органов государственной власти, гости, представлявшие различные организации, в том числе из других регионов России и зарубежных стран. Внимание к этому событию еще раз подтвердило, что Общественная палата Республики Татарстан выступает в качестве основного инструмента, обеспечивающего взаимодействие институтов гражданского общества, власти и, в определенной степени, бизнес-сообщества.

Следует подчеркнуть и консолидирующую роль палаты, благодаря которой некоммерческие организации как институты выражения интересов общества вносят свой вклад в общественно-политическое и социально-экономическое развитие республики. Некоммерческие организации и социально ориентированные некоммерческие организации активно участвуют в реализации проектов, инициированных республиканскими органами исполнительной власти. Эти проекты касаются патриотического воспитания молодежи, сохранения памятников истории и культуры,

социальной помощи социально уязвимых слоев населения и их адаптации, охраны общественного порядка и укрепления межнациональных отношений, вопросов экологии, образования, многих других.

В республике сформированы и развиваются общественные институты, обеспечивающие взаимодействие гражданского общества и государства, Некоммерческие организации все активнее участвуют в формировании государственной социальной политики. Фиксируется постоянный качественный и количественный рост некоммерческих организаций. По состоянию на 1 октября 2016 года в Татарстане насчитывалось 5578 некоммерческих организаций, в том числе: 2007 общественных организаций и региональных отделений политических партий; 1851 религиозная организация; 1720 иных некоммерческих структур, включая 12 казачьих обществ.

Согласно сведениям Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан, в республике на 1 декабря 2016 года зарегистрировано 1851 религиозных организаций, в том числе 1409 мусульманских, 342 православных, 3 иудейских, 8 старообрядческих, 5 лютеранских, 2 римско-католических и 82 объединения, представляющие иные номинации. Так, христиане веры Евангельской представлены 37 организациями (пятидесятники – 14); свидетели Иеговы – 5 организациями.

Высокая эффективность деятельности по развитию гражданского общества в Татарстане достигается в том числе и благодаря позиции лично Президента Республики Татарстан, органов государственной и муниципальной власти республики.

Как отметил в своем ежегодном послании Государственному Совету Республики Татарстан 21 сентября 2016 года Президент Республики Татарстан Рустам Нургалиевич Минниханов, «Развитию гражданского общества способствует поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций. Необходимо смелее идти по пути передачи им части государственных функций, включая обеспечение доступа к предоставлению населению социальных услуг. Особая роль в данной работе отводится Общественной палате, ведомственным и муниципальным общественным советам...».

Так, постановлением Правительства Республики Татарстан №527 от 28.07.2016 года был создан Координационный совет по организации доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к

бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению. В состав совета вошли не только представители различных институтов гражданского общества, но и члены Общественной палаты Республики Татарстан. Председатель палаты Анатолий Алексеевич Фомин является заместителем председателя данного Координационного совета. Основной задачей этого совета является создание равных условий и механизмов по расширению доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению социальных услуг населению.

В 2016 году под председательством Президента Республики Татарстан Рустама Нургалиевича Минниханова состоялось расширенное заседание Координационного совета общественных советов при министерствах и ведомствах. Была рассмотрена подпрограмма поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций на 2017-2020 годы, участие в разработке которой приняли участие члены Общественной палаты. Подпрограмма нацелена на развитие инфраструктуры сектора социально ориентированных некоммерческих организаций, укрепление гражданского согласия и межнациональных отношений, формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению, поддержку деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в сферах культуры, искусства, творчества, дополнительного образования, популяризации здорового образа жизни и массового спорта, социальной адаптации инвалидов, профилактике социального сиротства, поддержке материнства и детства. Ежегодное финансирование программы составит более 250 млн. рублей, или более одного млрд. рублей за 2017-2020 годы.

Поддержка некоммерческого сектора в Республике Татарстан осуществляется по ряду направлений, в том числе имущественному и финансовому, грантовому. Развивается сеть ресурсных центров некоммерческих организаций в Казани, Набережных Челнах, в планах на ближайшие годы – в Альметьевске. Содержательное наполнение их деятельности полностью доверяется объединениям социально ориентированных некоммерческих организаций конкретной зоны, тогда как инфраструктурную помощь оказывает государство в рамках поддержки третьего сектора, осуществляется имущественная поддержка, на безвозмездной основе предоставляются помещения для работы некоммерческих организаций. Так, в Казани на улице 8 Марта, выделено помещение

общей площадью 498,6 кв.м. Правительством Республики Татарстан оказывается конкурсная грантовая поддержка проектам некоммерческих организаций.

Значимым толчком к развитию некоммерческого сектора стал в 2016 году уже второй по счету конкурс на присуждение премий Президента Республики Татарстан за вклад в развитие институтов гражданского общества в Республике Татарстан. Всего за период проведения конкурса были предоставлены 122 заявки (в 2015 году – 81 заявка). Из них физические лица подали 56, некоммерческие организации – 65 заявок.

Председатели общественных советов регулярно участвуют в коллегиях министерств и ведомств. Ведется работа с Общероссийским общественным движением «Народный фронт «За Россию». В частности, члены Общественной палаты Республики Татарстан участвуют в конференциях регионального отделения организации наряду с Общественной наблюдательной комиссией и другими структурами.

В пленарных заседаниях Общественной палаты, заседаниях комиссий и Координационного совета регулярно участвуют представители органов государственной власти, министерств и ведомств, территориальных органов самоуправления, общественных объединений.

Осуществляется взаимодействие с Государственным Советом Республики Татарстан, к законотворческой работе привлекаются эксперты и представители общественности, идет поиск форм эффективного взаимодействия с общественной молодежной палатой при Государственном совете.

Проводятся обучающие семинары для муниципалитетов. На базе республиканского Центра инноваций в социальной сфере 6 декабря 2016 года состоялся семинар-совещание для представителей районов Казанской экономической зоны и Казанской городской агломерации по вопросам разработки и принятия муниципальных программ поддержки социально-ориентированных некоммерческих организаций. Это мероприятие было подготовлено Министерством экономики Республики Татарстан, Общественной палатой Республики Татарстан, отдела прикладных исследований и проектов Управления по взаимодействию с институтами гражданского общества Департамента Президента Республики Татарстан по вопросам внутренней политики, Центра инноваций в социальной

сфере Республики Татарстан. Подобный семинар прошел и в Набережных Челнах — для закамской экономической зоны.

Члены палаты продолжили взаимодействие с представителями некоммерческого сектора, общественными активистами, представителями органов государственной власти Татарстана и территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления, представителями бизнеса.

Палата не осталась в стороне и от прошедших в 2016 году выборов в Государственную Думу. Члены Общественной палаты входили в состав избирательных комиссий. Заместитель председателя комиссии Общественной палаты по молодежной политике и патриотическому воспитанию Ирек Хайдарович Зиннуров по итогам выборов получил депутатский мандат.

На базе Общественной палаты продолжили свою работу диалоговые площадки для обсуждения актуальных вопросов социально-экономического и общественно-политического развития Татарстана.

В 2016 году в целях улучшения эффективности работы и решения максимального спектра проблем состав палаты был расширен. В него вошли в том числе представители религиозных организаций Татарстана (Камиль-хазрат — муфтий, председатель ДУМ Республики Татарстан; владыка Феофан — митрополит Казанский и Татарстанский), члены национально-культурных обществ, председатели общественных советов при муниципалитетах, а также научного экспертного сообщества. Широкий охват знаний и персональное влияние каждого из членов Общественной палаты позволяет использовать совершенно уникальный спектр компетенций, собранный в единую функциональную структуру.

В орбиту Общественной палаты включаются все новые организации. Мероприятия, инициированные или поддержанные палатой, проходят на разных, в том числе и совершенно новых площадках. Например, ряд мероприятий в течение года прошел на базе Казанского инновационного университета им. В.Г.Тимирязова (Институт экономики, управления и права), в том числе, проведенный совместно с Татарстанским региональным отделением движения «Народный фронт «За Россию», Конституционным судом Республики Татарстан «круглый стол» на тему “Проблемы и перспективы устойчивого развития России в современных условиях”.

На заседании Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе в Перми, где обсуждались вопросы развития гражданского общества и государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, была организована выставка с участием Общественной палаты Республики Татарстан.

Палата реагирует на запрос общества в части реализации антикоррупционной политики. Продолжает функционировать межкомиссионная рабочая группа по вопросам противодействия коррупции, на ее базе — общественная приемная. Ведется работа по реализации положений Федерального закона «Об основах общественного контроля» — создана Комиссия по правовым вопросам, общественному контролю, общественной экспертизе. В ноябре 2016 г. было проведено совещание с руководителями общественных советов, посвященное этой теме. Члены палаты регулярно принимают активное участие во всех мероприятиях, касающихся вопросов противодействия коррупции, к примеру, в цикле передач на телеканале ТНВ, снятых при поддержке Управления по вопросам антикоррупционной политики Аппарата Президента Республики Татарстан.

Решения и рекомендации по различным вопросам, принятые на заседаниях совета и комиссий Общественной палаты, направляются Президенту Республики Татарстан, Государственному совету, в министерства и другие органы власти. В некоторых случаях обращения направляются в Общественную палату Российской Федерации, в федеральные министерства и ведомства, Президенту страны.

Общественная палата Республики Татарстан осуществляет методическую поддержку федеральной инициативы по развитию в республике такого нового института как Совет потребителей. Эта структура призвана осуществлять общественный контроль за деятельностью естественных монополий, утверждением и реализацией их инвестиционных программ и тарифных дел. В Татарстане данную функцию осуществляет Межотраслевой совет потребителей по контролю за деятельностью естественных монополий при Президенте Республики Татарстан. Различные категории потребителей и социальных групп получили площадку, позволяющую самим потребителям товаров и услуг естественных монополий непосредственно участвовать в утверждении

инвестиционных и операционных затрат, включаемых в тариф монополии, объема инвестиций на новое строительство и приобретении различных активов, утверждении параметров финансово-хозяйственной деятельности монополий.

На текущем этапе Межотраслевым советом потребителей выстраивается системная координация с федеральными структурами, такими, как Совет потребителей по вопросам деятельности ОАО «РЖД», ОАО «Россети», ФГУП «Почта России». Межотраслевой совет вносит предложения, отстаивающие интересы предприятий и компаний Татарстана по вопросам их взаимоотношений с крупнейшими естественными монополиями России.

С 2016 года, с целью оптимизации работы, в составе Общественной палаты Республики Татарстан сформированы восемь комиссий. Это Комиссия по развитию институтов гражданского общества, взаимодействию с общественными советами; Комиссия по правовым вопросам, общественному контролю, общественной экспертизе; Комиссия по социальной политике и благотворительной деятельности; Комиссия по экономическому развитию, инфраструктуре жизнедеятельности граждан; Комиссия по образованию и науке; Комиссия по межэтническим и межконфессиональным отношениям; Комиссия по культуре и взаимодействию со средствами массовой информации; Комиссия по молодежной политике и патриотическому воспитанию.

Каждая из комиссий внесла значимый вклад в работу всей палаты, ведь рабочие группы проводили мероприятия, используя при этом различные, в том числе совершенно новые методы работы.

В 2016 году были организованы и проведены конференции, заседания «круглых столов» на актуальные темы. На протяжении последних лет палатой уделяется большое внимание проблеме формирования гражданской идентичности молодого поколения. Комиссией по образованию и науке с участием многих членов палаты проведены две международных научно-практических конференций на базе Академии социального образования и Академией наук Республики Татарстан совместно с отраслевыми министерствами, национальным антитеррористическим комитетом в Республике Татарстан.

Стало уже традиционным проведение Комиссией по развитию институтов гражданского общества, взаимодействию с общественными советами выездных «Дней Общественной палаты

Республики Татарстан» в муниципальных районах. К примеру, 17 июня 2016 года такой День проведен в Азнакаевском районе. Обсуждался вопрос “О роли Общественной палаты Республики Татарстан в формировании гражданского общества в Республике Татарстан”. Участие в мероприятии приняли главы сельских поселений, представители общественности и молодежного актива. Впервые на таком обсуждении были представители молодежной палаты при Государственном совете Республики Татарстан. Также проводился адресный прием граждан.

Комиссия по межэтническим и межконфессиональным отношениям свою работу построила в том числе на основе взаимодействия с Общественной палатой Российской Федерации. Членами комиссии проводился мониторинг этнокультурного и межконфессионального состояния в Республике Татарстан; осуществлялась консультационная поддержка общественным организациям Татарстана, действующим в рамках заявленного предметно — проблемного «поля».

В рамках работы проводилось укрепление устойчивой модели межнациональных и межконфессиональных отношений (многоуровневые связи между Духовным управлением мусульман и Казанской митрополией, иными конфессиональными сообществами); развивались практики взаимодействия в сфере «общество — государство — религиозные сообщества».

Регулярная работа ведется с Управлением Федеральной службой исполнения наказаний России по Республике Татарстан. Проводятся выездные проверки соответствия условиям и требованиям, устанавливаемым при лицензировании деятельности в сфере здравоохранения, материально — технического оснащения медицинских частей, лечебно-профилактических учреждений, обеспечивающих государственный санитарно-эпидемиологический надзор на объектах уголовно-исполнительной системы, ведется работа с общественными наблюдательными комиссиями. Общественной палатой было оказано содействие по организации заявочной кампании при формировании общественной наблюдательной комиссии нового состава.

19 мая 2016 года в селе Кирби Лаишевского района состоялось совместное выездное заседание Общественной палаты и Управления Федеральной службы исполнения наказаний, посвященное взаимодействию институтов гражданского общества и органов

власти в вопросе ресоциализации граждан, освободившихся из мест лишения свободы. В заседании участвовали представители госучреждений, правоохранительных органов, судебной системы, бизнес-сообщества, а также общественных организаций и средств массовой информации. В ходе заседания член Общественной палаты, генеральный директор автономной некоммерческой организации «Центр социальной реабилитации и адаптации» Азат Галимзянович Гайнутдинов представил проект трудовой адаптации бывших заключенных, реализуемый совместно с Федеральной службой исполнения наказаний на базе агрофирмы ООО «Хаерби».

Палата участвует в популяризации различных форм гражданской активности, в том числе профилактики повторных правонарушений несовершеннолетними. Важным направлением в области социальной политики и благотворительности стала работа членов палаты в таких вопросах, как ценообразование и тарифообразование; доступность жилья; безработица; противодействие наркомании и алкоголизму; работа с несовершеннолетними, нуждающимися в государственной поддержке.

Существенное внимание уделяется поддержке детства и материнства. Так членами комиссии по социальной политике и благотворительной деятельности инициировано проведение акции «116.ru – Территория детства» совместно с Республиканским советом по вопросам благотворительной деятельности в рамках Всемирного дня ребенка. Одним из знаковых мероприятий республиканского уровня стало ежегодное проведение при участии Общественной палаты республиканского конкурса красоты материнства и семьи «Нечкэбил», который проходит в Татарстане при поддержке Президента Республики Татарстан.

С 2004 года в отборочных турах этого конкурса приняли участие более 6500 мам из Казани и районов республики; более 550 крепких и счастливых семей вышли в полуфиналы конкурса, 150 семей приняли участие в финалах. За 12 лет работы конкурса сложилось уникальное сетевое партнерство муниципальных органов власти и общественной организации. Участники конкурса «Нечкэбил», завоевав авторитет в своих районах, стали активом общественной организации «Под крылом семьи» на местах.

Значимым опытом правозащитной деятельности стало участие в организованном по инициативе Общественной палаты Российской Федерации и курируемом ее членом Татьяной Вениаминовой

Забеговой мониторинге по оценке организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Республике Татарстан. Предложения по усовершенствованию системы надзора за детьми-сиротами члены комиссии были высказаны на специально проведенном «круглом столе».

Значимая работа проводилась палатой в сфере здравоохранения. Основными темами по данному направлению в текущем году были: доступность обезболивающих средств для онкологических больных и проблемы своевременной диагностики и реабилитации детей с редкими заболеваниями. По данным темам проводились «круглые столы», общественные слушания, осуществлялись публикации в средствах массовой информации, выступления перед населением.

Членом палаты Владимиром Владимировичем Вавиловым совместно с Государственным советом и при участии Министерства здравоохранения Республики Татарстан в детском хосписе было организовано выездное заседание «Качественное оказание противоболевой терапии». По его итогам было принято решение об открытии дополнительного отделения хосписа для взрослых.

Еще одним направлением деятельности традиционно является защита интересов детей с особенностями здоровья. В этой сфере активную роль играет член Общественной палаты Ольга Вадимовна Тимуца. Она участвует в разработке новых моделей взаимодействия органов исполнительной власти и гражданского общества для улучшения качества жизни детей с ограниченными возможностями. Значимым событием стало проведение в Казани Мирового конгресса по синдрому Ретта.

Палатой осуществлялись некоторые шаги по практической реализации 212-ФЗ «Об общественном контроле», благодаря чему были введены новые методы анализа качества оказания социальных услуг. Членом Общественной палаты Светланой Константиновной Проничевой в Чистопольском районе активно апробируется и внедряется такая форма общественного контроля, как мониторинг. Он проведен по вопросам реализации в Чистополе плана капитального ремонта, строительных работ в 2015 году; обеспечения людей качественными перевозками пассажирским автотранспортом; миграционной обстановки на территории муниципального образования. Под общественный контроль попали и вопросы обязательного медицинского страхования, и реализация в районе

программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи Республики Татарстан на 2016 год.

Важным вопросом социальной политики, требующим консолидации усилий государства, бизнеса и общества при объединяющей роли Общественной палаты, является вопрос миграции. В этом направлении активную деятельность в 2016 году вела член палаты Лилия Ахатовна Таишева, организующая площадки для публичного обсуждения актуальных вопросов интеграции и адаптации мигрантов в Республике Татарстан с учетом современной ситуации, апробации мобильных технологий. Итоги проводимой работы были представлены на международных академических и общественных площадках. Так, в составе официальной делегации Российской Федерации наша коллега представила в июне этого года опыт республики на заседании высокого уровня Генассамблеи Организации Объединённых Наций по ВИЧ/СПИДу в Нью-Йорке, а в сентябре – на заседании экспертного совета VI Конференции по ВИЧ/СПИДу в Восточной Европе и Центральной Азии. Также в составе официальной делегации Российской Федерации Лилия Ахатовна Таишева участвовала в саммите по вопросам беженцев и мигрантов Генеральной Ассамблеи Организации Объединённых Наций в Нью-Йорке.

На базе республиканского Центра социально ориентированных некоммерческих организаций 26 сентября 2016 года прошел Приволжский Форум пациентов, живущих с ВИЧ. Организаторами являлись Благотворительный фонд охраны здоровья и защиты прав граждан при поддержке Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан. Участниками мероприятия выступили сотрудники лечебно-профилактических учреждений и некоммерческих организаций, оказывающих услуги пациентам с ВИЧ, – социальные работники, психологи, равные консультанты. Итогом встречи стало создание профсоюза равных консультантов Российской Федерации.

В течение года при поддержке члена палаты Гульнар Юсуповны Шагиевой был проведен ряд мероприятий по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, желающих войти в реестр поставщиков социальных услуг. Осенью одна из некоммерческих организаций вошла в указанный реестр, еще две организации подали документы на рассмотрение.

Перечень проблем, ограничивающих широкое участие социально ориентированных некоммерческих организаций в оказании социальных услуг, не претерпел существенных изменений по сравнению с 2015 годом. Основными проблемами продолжают оставаться: отсутствие институциональных основ для развития негосударственного сектора в социальной сфере; недостаточный уровень развития социально ориентированных некоммерческих организаций для участия в системе оказания социальных услуг, особенно в муниципальных образованиях и на отдаленных территориях; неготовность многих некоммерческих организаций к стабильной регулярной работе; недостаток в некоммерческих организациях квалифицированных специалистов, в том числе в связи с нестабильностью финансирования; отсутствие системы образования и поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций для выхода на рынок социальных услуг; недостаточная правовая грамотность и т.д.

Члены палаты, входящие в Комиссию по образованию и науке, приняли участие в обсуждении ряда законопроектов и других наиболее значимых для развития Российской Федерации и Республики Татарстан направлений.

Комиссия была задействована в проведении ряда научно-практических конференций, семинаров, в том числе и международных, «круглых столов». Она также выступила организатором и соорганизатором всероссийской культурной акции «Читаем Моабитские тетради»; конкурса «Лучший молодой ученый Республики Татарстан 2016»; заключительного этапа республиканского конкурса профессионального мастерства по номинации «Наставник года»; регионального конкурса творческих проектов учащихся, студентов и молодежи «Моя семейная реликвия» и выставка семейных реликвий; акции «75 добрых дел», посвященной 75-летию со дня начала Великой Отечественной войны.

В работе Комиссии по образованию и науке можно выделить четыре основных направления. Это взаимосвязь с образовательными учреждениями и содействие развитию системы высшего образования в Республике Татарстан; работа с дошкольными образовательными учреждениями; изучение и ретрансляция духовно-нравственного и культурного наследия Татарстана через музеи и музейное сообщество; работа с родительской общественностью. Кстати, на телефон «горячей линии» для родителей Республики Татарстан с 6

июня 2016 года обратились более 150 человек. В основном их жалобы касаются устройства ребенка в детский сад. Довольно часто родители звонят с просьбой разъяснить правомочность сбора денежных средств на нужды детского сада или школы. Члены Комиссии по образованию и науке дают родителям разъяснения, ссылки на нормативные документы, разъясняют позицию Министерства образования и науки Республики Татарстан.

Ведется комплексная работа с районами Республики Татарстан. В рамках этой работы был проведен ряд выездных заседаний, встреч с руководством и общественностью районов, проходил прием граждан. Так члены палаты приняли активное участие в работе комиссии по определению лучших образовательных учреждений при подготовке к новому учебному году. Велась работа по информированию населения о деятельности Общественной палаты Республики Татарстан в целях вовлечения в социальную и гражданскую активность максимальное количество людей. Как показала практика, данное направление работы требует приложения дополнительных усилий. В мае 2016 года комиссия по культуре и взаимодействию со средствами массовой информации совместно с Республиканским агентством по печати и массовым коммуникациям, Союзом журналистов Республики Татарстан провела расширенное заседание «Эффективное взаимодействие средств массовой информации и некоммерческих организаций» в формате семинара. Члены данной комиссии также принимали участие в работе общественного совета АО «Татмедиа».

Основной вывод — эффективное взаимодействие Третьего сектора со средствами массовой информации возможно только механизмами профессионализации деятельности в сфере PR, через индивидуальную точечную работу по каждому информационному поводу с ключевыми средствами массовой информации и отдельными редакторами и журналистами, а также через профессиональный подход к формированию пресс-релиза и точное понимание желаемого формата материала и средств массовой информации. В дальнейшем, взаимодействие со средствами массовой информации будет строиться также и в формате объявленного конкурса на лучшее освещение деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в Татарстане, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 02 декабря 2016 года. Организатором конкурса

выступает Республиканское агентство по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа», председателем конкурсной комиссии назначен заместитель председателя Общественной палаты Кирилл Николаевич Пономарев.

Члены Комиссии по культуре и взаимодействию со средствами массовой информации в 2016 году, в продолжение уже проделанной экспертами и членами палаты прошлых созывов работы, обратилась к теме татарстанского кинематографа. В редакции газеты «Шахи Казан» был проведен ряд «круглых столов» и рабочих совещаний. Мероприятия также проводились на площадках Общественной палаты с участием Казанского государственного университета культуры и искусства. В частности, были определены проблемы, озвученные профессионалами в данной сфере: недоступность федерального финансирования для регионального кинематографа и особенно для фильмов на национальных языках; отсутствие подготовки профессионалов киноиндустрии и «вымывание кадров» в Москву и Санкт-Петербург; проблемы с доступностью фильмов, произведенных в Татарстане, на площадки коммерческих кинотеатров.

В части подготовки кадров кино был налажен диалог между руководством Университета культуры и искусства и киностудиями, Союзом кинематографистов. Одной из площадок для построения диалога стал «круглый стол» на тему «Подготовка кадров в сфере кино и телевидения». Был проведен выезд, посвященный 130-летию со дня рождения Габдуллы Тукая в Мензелинский район.

Был поднят вопрос о создании культурной среды ребенка. В рамках этой темы проведено совместное мероприятие комиссии по культуре и взаимодействию со средствами массовой информации и комиссии по образованию по содействию в создании системы единого культурно-образовательного поля детей Татарстана («Министерство Детства»), содействию в реализации Программы «Татарская Детская Книга». Несмотря на узость постановки вопроса, при обсуждении был выявлен ряд проблем, в том числе в части потери культурного поля, среды культурного развития современного ребенка и подростка.

Хорошим кейсом в вопросе представления детям качественных альтернатив в Интернет-пространстве стал республиканский проект «Культурный дневник школьника», где консолидировались усилия и

административный ресурс Министерства образования и науки, Министерства культуры и объединения «Татармультифильм».

Остро стоящим вопросом является и тема культуры в отдельных городах и районах Татарстана. Ярким и показательным является город Набережные Челны с неравномерным соотношением количества проживающих и количества учреждений культуры. Основной формой предлагаемого досуга для детей в автограде остается поход в торговый центр на игровую площадку. В городе нет детских театров, закрылся цирк. Есть дельфинарий и сфера постепенно наполняется маленькими частными игровыми комнатами и клубами, которые, безусловно, в силу своего формата, не только «роняют уровень» контента под потребности потребителей, но и усугубляют ситуацию с ценностным полем современного ребенка. Эти вопросы были уже рассмотрены на «круглом столе» по теме «Опыт и перспективы развития культуры в городе Набережные Челны».

Комиссия по молодежной политике и патриотическому воспитанию вела работу с общественным советом при Министерстве по делам молодежи и спорту, в рамках которой был рассмотрен проект подпрограммы «Патриотическое воспитание молодежи Республики Татарстан на 2017-2020 годы».

Впервые общественная организация РОО «Академия творческой молодежи Республики Татарстан» стала одним из 20 волонтерских центров России по привлечению и подготовке волонтеров XIX Всемирного фестиваля молодежи и студентов в городе Сочи. Кроме того, комиссией поддержана реализация федерального проекта «Эстафета поколений», который станет объединяющим началом эффективного и тесного взаимодействия молодежных волонтерских организаций, движения «Волонтеры Победы» и ветеранских организаций.

Комиссия по экономическому развитию, инфраструктуре жизнедеятельности граждан сосредоточила свою работу на мониторинге, выявлении и предупреждении проблем в сфере экономики и предпринимательства, жилищно-коммунального хозяйства, охраны труда и промышленной безопасности, экологии и других профильных областях. Регулярно проводились соответствующие мероприятия, организовано функционирование рабочих групп: по вопросам развития малого и среднего предпринимательства; по вопросам охраны труда и промышленной

безопасности; по общественному контролю в сфере жилищно-коммунального хозяйства и развитию общественного самоуправления; по экологической безопасности.

Членом комиссии, руководителем профильной рабочей группы Фанилом Исаковичем Габдрахмановым был инициирован республиканский конкурс «Лучший специалист по охране труда — 2016». По инициативе заместителя председателя комиссии Еленой Викторовной Муравьевой, был проведен «круглый стол» по теме: «О совершенствовании взаимодействия органов местного самоуправления и общественных объединений в области обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах». Был также проведен «круглый стол» на тему: «Актуальные проблемы в сфере жилищно-коммунального хозяйства и пути их решения», в работе которого приняли участие руководство Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства, Государственной жилищной инспекции Республики Татарстан, комитета жилищно-коммунального хозяйства города Казани, представители прокуратуры и общественных организаций.

В рамках работы специализированного класса «Школа грамотного потребителя» член палаты, исполнительный директор Центра общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства Дмитрий Сергеевич Романов провёл семинар для председателей и активистов советов многоквартирных домов. На занятии рассматривался ряд вопросов, касающихся реформы жилищно-коммунального хозяйства и изменения в Жилищном кодексе, юридическая и судебная практика, изучение основ энергосбережения, взаимодействие советов с управляющими компаниями. На сегодняшний день центр обучил 1800 человек.

Совместно с Академией наук Республики Татарстан проведена II Республиканская молодёжная экологическая научная конференция, посвященная 15-летию «Хартии Земли». В июне 2016 года организован «круглый стол» на тему: «Реабилитация отсеченной излучины р. Казанка как объекта накопленного экологического ущерба в контексте реализации проекта по обустройству Адмиралтейской слободы» с представительством заинтересованных организаций, ученых и специалистов. Мероприятие было приурочено к Году водоохранных зон Волги и Камы в Республике Татарстан. По итогам мероприятия принята резолюция и направлена в

соответствующие органы государственной власти. В настоящее время на объекте ведутся работы по реабилитации водоема.

Решению проблем предпринимателей были посвящены «круглый стол» на тему: «Проблемы внедрения системы ЕГАИС и поиск решений», организованный в рамках «Дня предпринимателя» прием по теме: «Права и обязанности налогоплательщиков при проведении мероприятий налогового контроля, порядок защиты прав и законных интересов налогоплательщиков. Рассмотрение обращений налогоплательщиков налоговым органом. Общие вопросы налогового администрирования», прошедший 25 мая. Также в целях поддержки предпринимателей, были организованы выезды в Кукморский и Нурлатский районы по обращению фермеров, велась работа в Балтасинском районе.

Важное внимание уделялось вопросам взаимодействия бизнеса и социально ориентированных некоммерческих организаций, популяризации социальной ответственности бизнеса в республике. Важным вкладом в эту работу стало проведение «круглого стола» на тему: «Социальные проекты бизнеса: Эффективные модели» и обмен опытом бизнеса в реализации социальных проектов. Цели данного мероприятия — популяризация, привлечение внимания бизнеса к социальной ответственности как инструменту повышения эффективности работы.

2 декабря 2016 в Казани состоялся семинар «Социальные проекты бизнеса: эффективные модели». Председатель комиссии по экономическому развитию Айрат Фердинандович Гимадудинов, сделал доклад о влиянии социальной ответственности на развитие бизнеса.

Касаясь системы поддержки социального предпринимательства в Татарстане, следует отметить, что сегодня в число приоритетных задач вошло привлечение инвестиций под реализацию конкретных проектов, позволяющих создавать дополнительные рабочие места, увеличивать доходы на душу населения и решать на месте социальные задачи. Особое внимание заслуживают проекты, объединяющие как социальный, так и экономический эффекты.

Комиссией по правовым вопросам, общественному контролю, общественной экспертизе проанализирован ряд законопроектов, в том числе федеральных. Даны предложения в проект Закона Российской Федерации «О кадастровой оценке». При экспертизе федеральных законопроектов в части регулирования продажи

алкоголя через Интернет, члены комиссии поделились с Общественной палатой Российской Федерации успешным опытом Татарстана по организации отслеживания запрещенного контента, в частности продажи алкоголя в сети Интернет через создание специальной IT-системы. На федеральном уровне этот вопрос еще только рассматривается.

Комиссией были внесены предложения по доработке законопроектов Республики Татарстан «Об инвестиционной деятельности», «О промышленной политике», а также в проект закона «Об установлении ставок налогов для налогоплательщиков, впервые зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей и перешедших на упрощенную систему налогообложения и (или) патентную систему налогообложения».

Работа в сфере законодательства ведется и по другим направлениям. В частности, вносятся предложения в Закон «Об Общественной палате Республики Татарстан» в связи принятием Федерального закона. Члены палаты вошли в состав рабочей группы при Государственном совете по разработке данного законопроекта.

Комиссия по вопросам развития институтов гражданского общества и взаимодействия с общественными советами продолжила работу по мониторингу их деятельности. Удалось привести в соответствие с требованиями численность и составы общественных советов министерств и ведомств Республики Татарстан.

Анализ показал, что в советы входят представители общественных организаций, профессиональных и научных сообществ, благотворительных фондов, средств массовой информации. Деятельность советов стала содержательнее, на обсуждение выносятся актуальные вопросы. Увы, не везде. Заседания общественных советов в некоторых районах проводятся нечасто, ограничен спектр обсуждаемых ими вопросов. Из-за пассивности некоторых общественных советов руководители муниципальных образований продолжают решать социально важные вопросы без их участия.

В ряде муниципальных образований республики общественные советы находятся в роли второстепенного приложения к деятельности органов местного самоуправления. Есть проблемы с качественным составом советов — в них иногда отсутствуют представители некоммерческих организаций, занимающие активную позицию в решениях местных вопросов, мало молодежи, отсутствуют

представители национальных меньшинств, имеющие особую точку зрения на происходящие в обществе проблемы. Ежегодно в поле критики попадают Набережные Челны, как один из городов, где не было общественного совета. В августе 2016 года при активном содействии Общественной палаты он был наконец создан.

Подводя итоги, можно констатировать, что 2016 год для Общественной палаты Республики Татарстан был насыщен различными событиями, мероприятиями, направленными на развитие гражданского общества нашей республики. Палата функционирует в едином информационном, социальном пространстве, ее мероприятия корректировались с наиболее значимыми событиями и важными запросами, сформулированных обществом.

Члены палаты активно участвуют в общественно значимых мероприятиях республики, выходили со своей повесткой на федеральный и даже международный уровень, взаимодействовали с органами местного самоуправления, общественными организациями, уделяли внимание вопросам межконфессионального сотрудничества и гармонизации межнациональных отношений, пропаганды здорового образа жизни.

В 2017 году Общественная палата продолжит свою работу по всем направлениям. В их числе формирование и развитие демографическая ситуация, состояние и содержание объектов культурного наследия, реализации национальных и образовательных проектов, многое другое.

Общественная палата будет участвовать в разрешении вопросов, касающихся таких важных сфер жизнедеятельности, как социальная политика и здоровый образ жизни; качество услуг, предоставляемых населению в сфере образования, здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства; перспективы развития культуры; экология и природопользование; экономическое развитие республики и предпринимательство; проблемы безопасности и взаимодействия с правоохранительными органами.

Приведенный перечень — далеко не полный список. Так, особое внимание будет уделено взаимодействию с общественными советами при муниципальных образованиях и исполнительных органах государственной власти. Задача общественных советов — популяризации форм гражданской дипломатии и медиации при проведении общественного контроля, у Территориальных

общественных самоуправлений – самоорганизация местного сообщества в решении актуальных вопросов по месту жительства.

Под постоянным вниманием палаты останутся «поставщики социальных услуг» — некоммерческие организации, функционирующие на территории республики. Презентации проектов на площадке Общественной палаты должны стать нормой.

Палата также продолжит работу в сфере антикоррупционной политики, межнационального и межконфессионального согласия. Будет развиваться взаимодействие с организациями и ведомствами республики — Общественной молодежной палатой при Государственном совете. Уже начала деятельность группа по работе с дольщиками. Ее эксперты будут работать с гражданами по проблемным объектам, разъяснять права и обязанности участников долевого строительства. Основной задачей новой структуры станет профилактическая работа с дольщиками, дабы не допустить нарушений их прав и конфликтных ситуаций.

Общественная палата также продолжит работу в направлениях охраны окружающей среды, в других сферах. В ее планах на 2017 год — проведение IV Форума социально ориентированных некоммерческих организаций республики. Этот формат показал свою жизнеспособность, полезность как для обеспечения взаимодействия между некоммерческими организациями, так и в рамках оказываемой поддержки со стороны органов государственной власти.

Будут проводиться традиционные конкурсы, как, например, ежегодный межмуниципальный конкурс на лучшее оформление новогодней елки и лучшую организацию новогоднего мероприятия, так и новые.

Общественная палата Республики Татарстан будет способствовать консолидации имеющихся у разных некоммерческих организаций человеческих и материальных ресурсов, в том числе для вовлечения волонтеров в общественно полезные проекты. Будет продолжаться работа в рамках функционирования ресурсных центров поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, а также прямые контакты с гражданами.

Палата благодарит всех за сотрудничество и поддержку.