

РЕКОМЕНДАЦИИ

парламентских слушаний в Государственном Совете Республики Татарстан по проекту закона Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

8 октября 2018 года

город Казань

Заслушав и обсудив выступления представителей Правительства Республики Татарстан по прогнозу социально-экономического развития Республики Татарстан на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов и по проекту закона Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», участники парламентских слушаний отмечают следующее.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сформированы исходя из положений, формируемых на федеральном уровне основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, послания Президента Республики Татарстан Государственному Совету Республики Татарстан, федеральных законов, вносящих изменения в бюджетную и налоговую систему Российской Федерации и направлены на обеспечение социальной стабильности, повышение уровня и качества жизни населения, рост экономики республики и стабильное функционирование бюджетной системы.

Формирование проекта бюджета Республики Татарстан на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов происходит в условиях укрепления положительной динамики траектории социально-экономического развития, но в то же время при сохранении ожиданий, не позволяющих рассчитывать на резкое увеличение темпов экономического роста. Возникают новые обязательства, связанные с началом реализации мероприятий и проектов, направленных на достижение целей и выполнение

задач, поставленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Все это обуславливает необходимость продолжения решения фундаментальной задачи в сфере бюджетной политики Республики Татарстан на предстоящий период 2019 – 2021 годов – обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы.

В целях обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджетной системы в Республике Татарстан бюджетная политика в долгосрочном периоде направлена на ограничение роста общего объема расходов бюджета Республики Татарстан – в целях гарантированного обеспечения исполнения расходных обязательств и сохранения устойчивости бюджета, повышения эффективности бюджетных расходов, в том числе путем нормирования бюджетных затрат и контроля в государственных закупках, обеспечения открытости и понятности бюджетной информации.

Основные направления бюджетной политики на 2019 – 2021 годы осуществляются на основе базового варианта макроэкономического прогноза. Такой подход применим в первую очередь при формировании прогноза доходной части бюджета, поскольку сохраняется актуальность и важность продолжения последовательной реализации мер по наращиванию доходной базы всех уровней бюджетов.

В основу проекта бюджета Республики Татарстан заложен прогноз социально-экономического развития Республики Татарстан на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов. Учтены следующие показатели социально-экономического развития:

- рост валового регионального продукта на 2,1% в 2019 году, на 2% и 3% – в плановом периоде;

- рост индекса промышленного производства на 3,3% в 2019 году, на 2,5% и 2,7% – в плановом периоде;
- рост фонда заработной платы на 5,6% в 2019 году, на 5,8% и 6,2% – в плановом периоде;
- рост индекса потребительских цен на 4,3% в 2019 году, на 3,8% и 4% в плановом периоде;
- экспортная цена на нефть: 63,4 доллара за баррель в 2019 году, 59,7 и 57,9 доллара за баррель в плановом периоде;
- курс доллара: 63,2 рублей в 2019 году, 63,8 и 64 рубля в плановом периоде;
- инфляция: 4,3% в 2019 году, 3,8% и 4% в плановом периоде.

Основные параметры бюджета Республики Татарстан на 2019 – 2021 годы

В 2019 году доходы запланированы в сумме 228 230 599,5 тыс. рублей (по сравнению с первоначальными плановыми показателями 2018 года больше на 12,6%), в 2020 году – 225 028 485,4 тыс. рублей, в 2021 году – 232 082 301,3 тыс. рублей.

Расходы на 2019 год запланированы в сумме 232 381 876,4 тыс. рублей (по сравнению с 2018 годом больше на 13,2%), в 2020 году – 229 787 279,5 тыс. рублей, в 2021 году – 237 432 59,8 тыс. рублей.

Дефицит бюджета Республики Татарстан в 2019 году запланирован в сумме 4 151 276,9 тыс. рублей, в 2020 году – 4 758 794,1 тыс. рублей, в 2021 году – 5 350 298,5 тыс. рублей.

Основные направления налоговой политики

Основные направления налоговой политики Республики Татарстан на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сформированы на базе:

- основных направлений налоговой политики Российской Федерации;
- действующего законодательства о налогах и сборах.

Основными целями налоговой политики являются:

- сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема доходов бюджетов;
- улучшение инвестиционного климата, поддержка инвестиционной активности, создание условий для развития предпринимательской деятельности;
- проведение работ по оптимизации налоговых льгот на основе их инвентаризации и дополнительного рассмотрения на предмет эффективности.

Кроме того, реализация социальной политики в Республике Татарстан остается значимым аспектом в области налогообложения.

В целях повышения конкурентоспособности экономики региона, обеспечения дальнейшего устойчивого роста налоговых доходов консолидированного бюджета Республики Татарстан, повышения долгосрочной устойчивости и сбалансированности консолидированного бюджета Республики Татарстан будет продолжена работа по дальнейшему совершенствованию налогового законодательства Республики Татарстан. При этом необходимым условием развития экономики продолжают оставаться технологическое обновление и модернизация производств. Для поддержки инвестиций в экономику и стимулирования инновационной деятельности на территории республики продолжают действовать пониженные ставки по налогу на прибыль и налогу на имущество организаций.

По налогу на имущество организаций продлен на 2019 год срок действия пониженных ставок следующим категориям налогоплательщиков: организациям, производящим синтетические, полусинтетические моторные масла; технопаркам, промышленным паркам, инновационно-технологическим центрам; научно-исследовательским и конструкторским учреждениям.

Кроме того, до 1 января 2022 года пролонгировано действие налоговых преференций в отношении объектов социально-культурной сферы, используемых организациями для нужд здравоохранения, физической культуры, садоводческих и огороднических товариществ.

По упрощенной системе налогообложения продлено действие на 2019 год пониженных налоговых ставок по объекту налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов».

Значительное влияние на налоговую политику Республики Татарстан окажут изменения в федеральном законодательстве.

С 2018 года в связи с предоставлением отдельным категориям физических лиц налогового вычета при расчете земельного налога на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, местные бюджеты недополучат платежи по земельному налогу.

С 2019 года прекратит свое действие пониженная налоговая ставка по налогу на имущество организаций в отношении магистральных трубопроводов и линий энергопередачи. Налоговые ставки в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью, в 2019 году составят 1,3%, в 2020 году – 1,6%. В то же время, в соответствии с Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» исключено из налогообложения налогом на имущество организаций движимое имущество. Указанные изменения окажут значительное негативное влияние на поступления в бюджет республики по указанному налогу.

Увеличение ставки по налогу на добычу полезных ископаемых на нефть на 428 рублей в 2019 году окажет негативное влияние на поступления по налогу на прибыль. Кроме того, Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 301-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» предусматривается продление действия повышенной ставки налога на добычу полезных ископаемых при добыче нефти, установленной на 2019 год, на период по 31 декабря 2021 года.

В рамках изменения законодательства часть компаний Республики Татарстан может понести потери, которые негативно скажутся на доходной части бюджета республики.

В части акцизов планируется поэтапное увеличение доли распределения акцизов на крепкий алкоголь между субъектами Российской Федерации через единый счет Российской Федерации пропорционально объемам розничных продаж (с 25% в 2018 году до 30% в 2019 году, в 2020 году – до 35%, в 2021 году – до 40%). Потери бюджета Республики Татарстан по сравнению с действующими в 2018 году условиями могут составить соответственно: в 2019 году – 1 077 млн. рублей, в 2020 году – 2 642 млн. рублей, в 2021 году – 4 244 млн. рублей.

В соответствии с федеральным законодательством увеличен размер госпошлины за выдачу загранпаспорта (паспорта нового поколения), содержащего электронный носитель информации, с 3500 до 5000 рублей и загранпаспорта гражданину Российской Федерации в возрасте до 14 лет с 1500 до 2500 рублей. Кроме того, установлен размер госпошлины за государственную регистрацию транспортных средств и совершение иных регистрационных действий, связанных с выдачей свидетельства о регистрации транспортного средства, в том числе взамен утраченного или пришедшего в негодность, изготавливаемого из расходных материалов на пластиковой основе нового поколения, – 1500 рублей, и за выдачу национального водительского удостоверения, в том числе взамен утраченного или пришедшего в негодность, изготавливаемого из расходных материалов на пластиковой основе нового поколения, – 3000 рублей. Данные изменения приведут к увеличению поступлений в бюджет Республики Татарстан.

Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах» предусмотрено повышение ставки по налогу на добавленную стоимость до 20 процентов. При этом льготное налогообложение (по ставке 10% и 0%) для социально значимых товаров и услуг (основные продукты питания, медикаменты, товары для детей и др.) сохранено. Повышение ставки по налогу на добавленную стоимость приведет к увеличению расходов бюджетов всех уровней.

К сожалению, новые источники доходов регионального бюджета не покрывают сумм выпадающих доходов консолидированного бюджета.

Основные направления бюджетной политики

В сфере бюджетной политики Республики Татарстан на предстоящий период 2019 – 2021 годов одной из основополагающих задач должно оставаться достижение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы как базового принципа ответственной и эффективной бюджетной политики.

Основными целями бюджетной политики на 2019 год и среднесрочную перспективу являются:

- оптимизация и повышение эффективности использования финансовых ресурсов;
- повышение эффективности бюджетного процесса и наращивание налогового потенциала;
- повышение роли программно-целевого планирования;
- создание условий для максимальной сбалансированности местных бюджетов всех уровней;
- обеспечение исполнения всех ранее принятых социальных обязательств, в том числе выполнения поставленных задач по майским указам Президента Российской Федерации;
- повышение качества оказываемых государственных услуг и совершенствование их финансового обеспечения;
- повышение открытости и прозрачности бюджетов всех уровней и финансовой деятельности публично-правовых образований в целом;
- обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуру обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Формирование проекта бюджета Республики Татарстан на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов происходит в условиях укрепления положительной

динамики траектории социально-экономического развития, но в то же время при сохранении ожиданий, не позволяющих рассчитывать на резкое увеличение темпов экономического роста. При этом сохраняется необходимость решения вопросов, связанных с проводимой политикой республики в социально-культурной сфере, в том числе оказание социальной поддержки населению с низким уровнем доходов. Кроме того, возникают новые обязательства, связанные с началом реализации мероприятий и проектов, направленных на достижение целей и выполнение задач, поставленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Все это обуславливает необходимость продолжения решения фундаментальной задачи в сфере бюджетной политики Республики Татарстан на предстоящий период 2019 – 2021 годов – обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы как базового принципа ответственной и эффективной бюджетной политики.

Основными направлениями бюджетной политики Республики Татарстан на 2019 год в области расходов являются:

- ежегодное повышение заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в рамках реализации указов Президента Российской Федерации;

- рост заработной платы работников государственных и муниципальных бюджетных и автономных учреждений, отдельных категорий работников бюджетной сферы на 4,3% с 1 октября 2019 года, на 3,8% – с 1 октября 2020 года, на 4% – с 1 октября 2021 года;

- рост заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы на 4,3% с 1 января 2019 года, на 3,8% – с 1 января 2020 года, на 4% – с 1 января 2021 года;

- индексация публичных обязательств (денежные выплаты населению), расходов на питание и медикаменты на 4,3% с 1 января 2019 года, на 3,8% – с 1 января 2020 года, на 4% – с 1 января 2021 года;

- повышение стипендии на 4,3% с 1 сентября 2019 года, на 3,8% – с 1 сентября 2020 года, на 4% – с 1 сентября 2021 года;

- рост коммунальных услуг на 4,3 % с 1 июля 2019 года, на 3,8 % – с 1 июля 2020 года, на 4 % – с 1 июля 2021 года.

По-прежнему наибольший удельный вес в расходах бюджета Республики Татарстан на 2019 год занимают расходы на социальную сферу (социальную политику, образование, здравоохранение, культуру, физическую культуру и спорт) – 63%, на национальную экономику и жилищно-коммунальное хозяйство – 21%.

В сфере **межбюджетных отношений** с местными бюджетами одной из основных задач продолжает оставаться принятие всех возможных мер по созданию условий для максимальной сбалансированности местных бюджетов всех уровней, с полным обеспечением расходных полномочий, прежде всего по первоочередным и социально значимым направлениям, доходными источниками, а также по реализации мероприятий по выявлению резервов увеличения доходной базы местных бюджетов. Реализация данной задачи должна быть обеспечена и в случае принятия изменений бюджетного законодательства, регулирующих межбюджетные взаимоотношения между бюджетами регионального и местного уровней.

По итогам обсуждения участники парламентских слушаний **РЕКОМЕНДУЮТ:**

1. Комитету Государственного Совета Республики Татарстан по бюджету, налогам и финансам:

- при рассмотрении проекта закона Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» учесть рекомендации парламентских слушаний;

- обобщить замечания и предложения, высказанные депутатами и приглашенными (прилагаются), а также содержащиеся в заключении Правового управления Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан, и на-

править их в комитеты Государственного Совета Республики Татарстан и Кабинет Министров Республики Татарстан для учета при подготовке законопроекта ко второму чтению;

- продолжить работу над проектом закона Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

2. Кабинету Министров Республики Татарстан:

- рассмотреть замечания и предложения, высказанные депутатами Государственного Совета Республики Татарстан и приглашенными, а также содержащиеся в заключении Правового управления Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан, и внести предложения по их реализации;

- обеспечить внесений изменений в государственные программы Республики Татарстан в соответствии с проектом закона о бюджете Республики Татарстан;

- обеспечить своевременное исполнение долговых обязательств Республики Татарстан по бюджетным кредитам, а также не допускать необоснованное увеличение долговой нагрузки Республики Татарстан;

- провести оценку эффективности всех действующих налоговых льгот в целях сокращения неэффективных преференций;

- продолжить работу по наращиванию доходной базы всех уровней бюджетов, по оптимизации налоговых льгот на основе их инвентаризации и рассмотрения на предмет эффективности;

- обеспечить принятие до начала очередного финансового года всех нормативных правовых актов, реализация которых требует финансирование из бюджета Республики Татарстан;

- обеспечить повышение эффективности расходов на действующие обязательства, минимизацию бюджетных рисков, оптимизацию и сдерживание расходов на основе повышения их адресности;

- обеспечить широкое вовлечения граждан в процедуру обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности;

- подготовить и представить в Государственный Совет Республики Татарстан информацию об исполнении Закона Республики Татарстан «О бюджете Республики Татарстан на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» за 9 месяцев 2018 года.

Председатель Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по бюджету, налогам и финансам

Л.А. Якунин