**Пояснительная записка**

**к проекту федерального закона**

**«О внесении изменений в статьи 1.8 и 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

В связи с проведением Вооруженными Силами Российской Федерации специальной военной операции участились случаи совершения гражданами России, пребывающими на территории иностранных государств, публичных действий, направленных против основ конституционного строя, государственной и общественной безопасности страны.

В действиях указанных лиц содержатся признаки административных правонарушений, предусмотренных статьями 20.31 (возбуждение ненависти либо вражды), 20.32 (призывы к нарушению территориальной целостности Российской Федерации), 20.33 (дискредитация использования Вооруженных Сил Российской Федерации), 20.34 (призывы к введению мер ограничительного характера в отношении Российской Федерации) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Вместе с тем вышеперечисленные составы правонарушений не указаны в части 2 статьи 1.8 КоАП РФ, устанавливающей в определенных случаях возможность привлечения к ответственности лица, совершившего административное правонарушение за пределами Российской Федерации.

Таким образом, законодательство об административных правонарушениях исключает привлечение граждан Российской Федерации к административной ответственности за совершение на территориях иностранных государств правонарушений против интересов Российской Федерации, ответственность за которые предусмотрена статьями 20.31 – 20.34 КоАП РФ.

В то же время повторное совершение аналогичных деяний после привлечения лица к административной ответственности влечет уголовную ответственность (статьи 2801, 2803, 282, 2842 Уголовного кодекса Российской Федерации). При этом уголовное преследование при указанных обстоятельствах осуществляется, в том числе, при нахождении лица вне пределов территории Российской Федерации.

Наряду с указанными действиями угрозу общественно-политической стабильности представляют административные правонарушения, предусмотренные частями 9, 10 статьи 13.15 (распространение заведомо недостоверной общественно значимой информации под видом достоверных сообщений) и частями 3 – 5 статьи 20.1 КоАП РФ (распространение информации, выражающей явное неуважение к обществу, государству или органам, осуществляющим государственную власть в Российской Федерации), совершение которых типично для лиц, выступающих против интересов Российской Федерации.

Имеются яркие примеры, свидетельствующие о том, что на территориях иностранных государств различными общественными лидерами и активистами осуществляется деятельность, направленная против интересов Российской Федерации. К указанным лицам в силу действующего законодательства невозможно применить меры профилактического воздействия, привлечь их к административной ответственной и пресечь действия, связанные с призывами к нарушению территориальной целостности Российской Федерации.

В последнее время основанием для включения в реестр иностранных агентов Министерства юстиции Российской Федерации граждан России служит их противоправная деятельность, совершаемая в период их пребывания (проживания) на территории иностранных государств, направленная против интересов Российской Федерации, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности.

Действующее законодательство исключает возможность производства по делам об административных правонарушениях в отношении таких лиц в связи с совершением противоправных действий, подпадающих под признаки административного правонарушения, за пределами Российской Федерации.

При изложенных обстоятельствах законопроектом предлагаются изменения в часть 3 статьи 1.8 КоАП РФ, дополняющие перечень административных правонарушений, совершенных за пределами Российской Федерации, за которые граждане России подлежат административной ответственности на общих условиях, составами административных правонарушений, предусмотренных частями 9, 10 статьи 13.15, частями 3 – 5 статьи 20.1, статьями 20.31 –20.34 КоАП РФ, а также корреспондирующие изменения в часть 1 статьи 4.5, увеличивающие сроки давности привлечения к административной ответственности КоАП РФ по указанным правонарушениям.

Проведенный анализ правоприменительной практики обуславливает потребность в принятии законопроекта, поскольку позволит усовершенствовать механизм рассмотрения дел в отношении правонарушителей.