**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

к проекту федерального закона «О внесении изменений

в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»

Государство выделяет значительные финансовые средства на организацию предоставления высшего образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение на конкурсной основе бесплатного высшего образования. Вместе с тем, несмотря на значительное количество выпускников, получивших образование по образовательным программам высшего образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, остается актуальным вопрос неравномерного распределения кадрового потенциала и нехватки специалистов в организациях системы образования, здравоохранения, культуры, социального обеспечения и других отраслей, что может негативно сказаться на качестве работы и предоставления услуг населению. В то же время и молодые специалисты испытывают трудности с трудоустройством по специальности по завершении обучения, так как работодатели отдают предпочтение специалистам с опытом работы.

Так, в 2023 году выпуск студентов, обучавшихся в образовательных организациях высшего образования, расположенных на территории Республики Татарстан, по укрупненной группе направлений подготовки 44.00.00 «Образование и педагогические науки» (бюджетная форма обучения) составил 1492 человека. По состоянию на сентябрь 2023 года трудоустроены по специальности 1029 выпускников (69%), 154 человека (10,3%) продолжили обучение по образовательным программам магистратуры. В то же время на начало сентября 2023 года в общеобразовательных организациях республики наблюдалось 394 вакансии, которые закрываются за счет распределения нагрузки среди действующих учителей, привлечения педагогов по совместительству и учителей, имеющих подготовку (переподготовку) для преподавания по смежным учебным предметам, выпускников педагогических направлений вузов и спо, а также работников пенсионного возраста.

Аналогичная ситуация наблюдается в сфере культуры, здравоохранения, сельского хозяйства, оборонно-промышленном комплексе и в других сферах. Ежегодное трудоустройство по специальности выпускников, получивших высшее образование на бюджетной основе, позволило бы избежать кадрового дефицита в данных отраслях.

В соответствии с частью 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Таким образом, ограничение конституционного права граждан на бесплатное высшее образование на конкурсной основе возможно только в указанных целях.

Учитывая изложенное, законопроектом предусматривается, что прием граждан в образовательные организации, реализующие образовательные программы высшего образования, за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов по квалификациям, востребованным в организациях, имеющих стратегически важное значение для социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности государства, осуществляется при условии заключения соглашения о дальнейшем трудоустройстве выпускника указанных образовательных организаций по распределению в такие организации. Перечень указанных квалификаций и форма соглашения определяется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Предполагается, что план распределения выпускников будет формироваться уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти на основании предложений высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации и доводиться до сведения образовательных организаций высшего образования не позднее 1 февраля года, в котором выпускник завершает обучение в образовательной организации. Порядок формирования предложений высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации для плана распределения будет определяться нормативным правовым актом высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации. Отказ выпускника от трудоустройства по распределению повлечет возмещение им в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации стоимости обучения.

Настоящий законопроект позволит обеспечить квалифицированными кадрами организации, имеющие стратегически важное значение для социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности государства, а также будет содействовать трудоустройству молодых специалистов согласно полученной квалификации на срок не менее трех лет по завершении обучения. Кроме того, предлагаемый подход будет способствовать более ответственному выбору будущей специальности абитуриентами и тщательному анализу при планировании количества бюджетных мест в организациях высшего образования по направлениям подготовки.