**Пояснительная записка**

**к проекту федерального закона**

**«О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон  
«О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»  
(далее – законопроект) подготовлен Государственным Советом Республики Татарстан в целях устранения отдельных пробелов в реализации Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ), способствующих незаконному пребыванию иностранных граждан в Российской Федерации.

В последнее время фиксируется рост негативного отношения российских граждан к росту числа миграционных потоков, что связано с ростом числа преступлений, совершенных приезжими. Как заявил Министр внутренних дел Российской Федерации генерал полиции Владимир Колокольцев на коллегии Министерства, Россия находится на четвертой строчке в мировом рейтинге по численности мигрантов, и для нашей страны тема их противоправного поведения является крайне актуальной.

Рост числа преступлений неразрывно связан с активным привлечением в Россию дополнительных трудовых ресурсов, в том числе по приглашениям в целях осуществления трудовой деятельности и обучения.

Так, согласно статистике, опубликованной в Единой межведомственной информационно-статистической системе, количество иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории Российской Федерации на основании выданного разрешения на работу, составило в 2021 году 93 031 человек, в 2022 году – 95 328, за 6 месяцев 2023 года – 54 254 человека. Количество иностранных граждан, обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования, составило в 2022 году 398 600 человек против 370 500 человек в 2021 году.

Зачастую иностранные граждане, получившие разрешение на работу (обучение), в последующем бесконтрольно перемещаются по территории Российской Федерации, изыскивают возможность нелегального оседания в нашей стране.

Более того, отдельной категорией иностранных граждан многократная (годовая) учебная виза используется не для учебы, а в целях беспрепятственного въезда (выезда) и нахождения на территории Российской Федерации. Имея многократную визу, иностранные граждане получают законные основания пребывать в Российской Федерации, даже если они официально не проходят обучение. Так, в настоящее время образовательная или научная организация обязана уведомлять территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел о завершении или досрочном прекращении обучения иностранного гражданина в этой образовательной или научной организации в течение трех рабочих дней с даты его отчисления (пункт 7 статьи 5 Федерального закона № 115-ФЗ). Между тем, в случае если иностранный гражданин въехал на территорию Российской Федерации, однако не прибыл в место обучения и (или) место пребывания, может пройти значительное время до даты его отчисления из учебного заведения (к примеру, в связи с академической задолженностью). В течение этого времени, несмотря на формально легальные основания, его нахождение в Российской Федерации не соответствует цели въезда, что может использоваться в качестве прикрытия для противоправной деятельности.

В связи с этим законопроектом в абзац одиннадцатый пункта 7 статьи 5 Федерального закона № 115-ФЗ вносятся изменения, предусматривающие возможность сокращения срока временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации в случае его неприбытия в место обучения и (или) место пребывания. При этом в обязанность образовательной или научной организации, пригласившей иностранного гражданина в Российскую Федерацию в целях обучения, вменяется направление в федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориальный орган и территориальный орган федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами безопасности, информации о факте неприбытия иностранного гражданина в место обучения и (или) место пребывания по истечении тридцати календарных дней с даты его въезда в Российскую Федерацию. Соответствующие изменения предусмотрены в пункт 3 статьи 17 Федерального закона № 115-ФЗ.

Аналогичная обязанность вводится и в отношении работодателя или заказчика работ (услуг), пригласивших иностранного гражданина в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности либо заключивших с иностранным работником в Российской Федерации новый трудовой договор или гражданско-правовой договор на выполнение работ (оказание услуг). Так, в случае неприбытия иностранного гражданина в место работы и (или) место пребывания по истечении тридцати календарных дней с даты его въезда в Российскую Федерацию работодатели также обязаны направлять в федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориальный орган и территориальный орган федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами безопасности, информацию о данном факте. Соответствующие изменения предусмотрены в пункт 8 статьи 18 Федерального закона № 115-ФЗ.

В пункт 9 статьи 18 Федерального закона № 115-ФЗ вводится подпункт 91, устанавливающий, что разрешение на работу иностранному гражданину не выдается, а выданное разрешение на работу аннулируется территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел в случае, если данный иностранный гражданин не прибыл в место работы и (или) место пребывания в течение тридцати календарных дней с даты его въезда в Российскую Федерацию.