



# ЗАКОН

## Республики Татарстан

### О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Принят  
Государственным Советом  
Республики Татарстан  
11 ноября 2004 года

Настоящий Закон регулирует отношения в области защиты населения и территорий от природных, техногенных и биолого-социальных чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера.

Действие настоящего Закона распространяется на отношения, возникающие в процессе деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, организаций и населения в области предупреждения чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера (далее – чрезвычайных ситуаций), снижения размеров ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций, жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях, ликвидации чрезвычайных ситуаций.

#### Глава I. Общие положения

##### Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

чрезвычайная ситуация – обстановка, сложившаяся на определенной территории в результате возникновения источников природных, техногенных, биолого-социальных чрезвычайных ситуаций, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей и (или) окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей;

природная чрезвычайная ситуация – обстановка на определенной территории или акватории, сложившаяся в результате возникновения источника

природной чрезвычайной ситуации, который может повлечь или повлечет за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей и (или) окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей;

техногенная чрезвычайная ситуация – обстановка, при которой в результате возникновения источника техногенной чрезвычайной ситуации на объекте, определенной территории или акватории нарушаются нормальные условия жизнедеятельности людей, возникает угроза их жизни и здоровью, наносится ущерб имуществу населения, народному хозяйству и окружающей природной среде;

биолого-социальная чрезвычайная ситуация – обстановка, при которой в результате возникновения источника биолого-социальной чрезвычайной ситуации на определенной территории нарушаются нормальные условия жизнедеятельности людей, существования сельскохозяйственных животных и произрастания растений, возникает угроза жизни и здоровью людей, широкого распространения инфекционных болезней, потерь сельскохозяйственных животных и растений;

зона чрезвычайной ситуации – территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация;

мониторинг опасных природных процессов и явлений – система регулярных наблюдений и контроля за развитием опасных природных процессов и явлений в окружающей природной среде, факторами, обуславливающими их формирование и развитие, проводимых по определенной программе;

прогнозирование чрезвычайных ситуаций – система мероприятий, направленных на определение вероятности возникновения и развития чрезвычайных ситуаций;

жизнеобеспечение населения в чрезвычайных ситуациях – совокупность мероприятий, проводимых органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, направленных на создание условий, необходимых для обеспечения жизни и поддержания здоровья людей в зоне чрезвычайной ситуации, на маршрутах эвакуации и в местах отселения пострадавшего населения;

ликвидация чрезвычайных ситуаций – аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба, причиненного окружающей природной среде, и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

## **Статья 2. Правовое регулирование отношений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

Правовое регулирование отношений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Республике Татарстан осуществляется федеральными законами, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами, действующими на территории Республики Татарстан.

### **Статья 3. Информация в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

Информация в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций является гласной и открытой, если иное не предусмотрено законодательством.

Органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации обязаны оперативно и достоверно информировать население через средства массовой информации, иными доступными способами о мерах по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях.

Порядок обеспечения населения, органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций устанавливается законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Татарстан.

### **Статья 4. Принципы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии с принципами:

законности;

строгой регламентации деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций при решении задач по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

заблаговременного проведения мероприятий, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций, а также на максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения;

учета экономических, природных и иных характеристик территорий, а также степени реальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций;

необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств;

взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций с общественными объединениями и населением при решении задач по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

международного и межрегионального сотрудничества.

### **Статья 5. Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется путем проведения комплекса согласованных (по месту и времени проведения, целям, ресурсам) мероприятий территориальной подсистемы

предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Республике Татарстан, направленных на предупреждение, устранение или снижение угрозы жизни и здоровью людей, ущерба окружающей природной среде в условиях чрезвычайных ситуаций или в случаях реальной опасности их возникновения, а также на формирование необходимых для этого сил и средств.

#### **Статья 6. Жизнеобеспечение населения в чрезвычайных ситуациях**

Жизнеобеспечение населения в чрезвычайных ситуациях осуществляется органами исполнительной власти, органами местного самоуправления за счет резервов финансовых и материальных ресурсов, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

#### **Статья 7. Ликвидация чрезвычайных ситуаций**

Ликвидация чрезвычайных ситуаций осуществляется силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти Республики Татарстан. При недостаточности вышеуказанных сил и средств в установленном законодательством Российской Федерации порядке привлекаются силы и средства федеральных органов исполнительной власти.

### **Глава II. Компетенция органов государственной власти, органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

#### **Статья 8. Компетенция Государственного Совета Республики Татарстан в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

К компетенции Государственного Совета Республики Татарстан относятся:

законодательное регулирование в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

утверждение важнейших республиканских программ в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

контроль за соблюдением законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

#### **Статья 9. Компетенция Кабинета Министров Республики Татарстан в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

К компетенции Кабинета Министров Республики Татарстан относятся:

принятие нормативных правовых актов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

осуществление подготовки и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обучение населения способам защиты и действиям в указанных ситуациях;

принятие решений о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и обеспечение их проведения;

осуществление в установленном порядке сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение своевременного оповещения и информирования населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

организация и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также поддержание общественного порядка в ходе их проведения;

осуществление финансирования мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

содействие устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях.

Полномочия, указанные в части первой настоящей статьи, осуществляются непосредственно Кабинетом Министров Республики Татарстан или органом исполнительной власти Республики Татарстан, специально уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

#### **Статья 10. Компетенция органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

К компетенции органов местного самоуправления относятся:

осуществление подготовки и содержание в готовности необходимых сил и средств для обеспечения защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

обучение населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях в соответствии с порядком, установленным действующим законодательством;

участие в мероприятиях по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

жизнеобеспечение населения в чрезвычайных ситуациях в соответствии с законодательством;

осуществление в установленном порядке сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

обеспечение своевременного оповещения и информирования населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

принятие решений о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и организация их проведения;

осуществление финансирования мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

организация и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также поддержание общественного порядка при их проведении;

при недостаточности сил и средств обращение за помощью к органам исполнительной власти Республики Татарстан;

содействие устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях;

создание при органах местного самоуправления постоянно действующих органов управления, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций.

осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством.

### **Глава III. Государственное управление в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

#### **Статья 11. Территориальная подсистема предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Республики Татарстан**

Для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах территории Республики Татарстан создается территориальная подсистема предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Положение о территориальной подсистеме предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Республики Татарстан и порядок ее функционирования утверждаются Кабинетом Министров Республики Татарстан.

#### **Статья 12. Государственный надзор и контроль в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

Государственный надзор и контроль в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций проводятся в соответствии с задачами, возложенными на территориальную подсистему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Республики Татарстан, в целях определения объема выполненных работ по предупреждению чрезвычайных ситуаций, степени готовности должностных лиц, сил и средств к действиям по ликвидации чрезвычайных ситуаций при их возникновении.

Государственный надзор и контроль в указанной области осуществляются в соответствии с федеральным законом.

### **Статья 13. Государственная экспертиза в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

Государственная экспертиза предполагаемых для реализации проектов и решений по объектам производственного и социального назначения и процессам, которые могут быть источниками чрезвычайных ситуаций или могут влиять на обеспечение защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, организуется и проводится органами исполнительной власти в целях проверки и выявления степени их соответствия установленным нормам, стандартам и правилам и осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В случае необходимости экспертиза предполагаемых для реализации проектов и решений по объектам производственного и социального назначения и процессам, которые могут быть источниками чрезвычайных ситуаций или могут влиять на обеспечение защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, может проводиться общественными объединениями и независимыми экспертами, а также специалистами международных экспертных организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

### **Статья 14. Мониторинг опасных природных процессов и явлений и прогнозирование чрезвычайных ситуаций**

Мониторинг опасных природных процессов и явлений осуществляется с целью своевременной разработки и проведения мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций, связанных с опасными природными процессами и явлениями, и снижению наносимого их воздействием ущерба.

Прогнозирование природных чрезвычайных ситуаций – определение вероятности возникновения и развития опасных геологических, атмосферных, гидрологических процессов и явлений, а также природных пожаров.

Прогнозирование техногенных чрезвычайных ситуаций – опережающее отражение вероятности появления и развития техногенных чрезвычайных ситуаций и их последствий на основе оценки риска возникновения пожаров, взрывов, аварий и катастроф.

Прогнозирование биолого-социальных чрезвычайных ситуаций – определение вероятности возникновения, масштабов развития эпидемий, эпизоотий, эпифитотий и их последствий с целью разработки и обоснования следующих мероприятий:

по предупреждению распространения инфекционных болезней среди населения, снижению общей инфекционной заболеваемости людей и ликвидации социально-экономических последствий, вызванных эпидемиями;

по предупреждению распространения инфекционных болезней сельскохозяйственных животных, снижению общей инфекционной заболеваемости сельскохозяйственных животных и ликвидации социально-экономических последствий, вызванных эпизоотиями;

по предупреждению распространения инфекционных болезней и вредителей сельскохозяйственных растений и ликвидации социально-экономических последствий, вызванных эпифитотиями.

Мониторинг опасных природных процессов и явлений и прогнозирование чрезвычайных ситуаций осуществляются органами исполнительной власти, специально уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в порядке, установленном законодательством.

Результаты мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций являются основанием для принятия решений о проведении мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и планированию действий при чрезвычайных ситуациях.

#### **Статья 15. Обязанности организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

Организации обязаны осуществлять мероприятия в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, предусмотренные федеральными законами.

#### **Статья 16. Порядок подготовки и обучения населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

Порядок подготовки и обучения населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций устанавливается в соответствии с федеральным законом.

Подготовка и обучение населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляются в организациях, в том числе в образовательных учреждениях, а также по месту жительства.

Руководители и другие работники органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций проходят подготовку к действиям в чрезвычайных ситуациях в учреждениях среднего профессионального и высшего профессионального образования, в образовательных учреждениях дополнительного образования (в учреждениях повышения квалификации, на курсах, в центрах профессиональной ориентации и в иных учреждениях, имеющих соответствующую лицензию) и непосредственно по месту работы.

#### **Статья 17. Пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

Пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций может осуществляться через средства массовой информации путем издания и распространения печатной продукции, выпуска тематических телевизионных и радиопрограмм, организации выставок, симпо-

зиумов, конференций, использования других, не запрещенных законодательством, форм информирования населения.

Пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций обеспечивается органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, организациями.

#### **Статья 18. Участие общественных объединений в ликвидации чрезвычайных ситуаций**

Общественные объединения могут участвовать в мероприятиях по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в соответствии с законодательством и своими уставами.

#### **Глава IV. Финансовое обеспечение в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

#### **Статья 19. Финансовое обеспечение предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций**

Финансовое обеспечение установленных федеральным законом мер по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера является расходным обязательством Республики Татарстан.

Финансовое обеспечение деятельности органов исполнительной власти Республики Татарстан, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в соответствии с федеральным законом, является расходным обязательством Республики Татарстан.

#### **Статья 20. Финансирование целевых программ в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

Финансирование целевых программ в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется в порядке, установленном законодательством.

#### **Статья 21. Создание и использование резервов финансовых средств и материальных ресурсов, предназначенных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях**

Резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются заблаговременно в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций. Резервы финансовых и материальных ресурсов Республики Татарстан, муниципальных образований для ликвидации чрезвычайных ситуаций соз-

даются соответственно органами исполнительной власти Республики Татарстан, органами местного самоуправления.

Порядок создания и использования указанных в части первой настоящей статьи резервов (резервных фондов) и порядок восполнения использованных средств этих резервов определяются соответственно Кабинетом Министров Республики Татарстан, органами местного самоуправления.

#### **Глава V. Ответственность за нарушение законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

##### **Статья 22. Ответственность за нарушение законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

За нарушение законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций должностные лица, граждане и организации несут ответственность в соответствии с законодательством.

#### **Глава VI. Заключительные положения**

##### **Статья 23. О введении в действие настоящего Закона**

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2005 года.

Кабинету Министров Республики Татарстан привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом.

Президент  
Республики Татарстан



М.Ш.Шаймиев

Казань, Кремль  
8 декабря 2004 года

№ 62-ЗРТ