



123  
В печать  
В.Р.

# ЗАКОН

## Республики Татарстан

### О БИБЛИОТЕКАХ И БИБЛИОТЕЧНОМ ДЕЛЕ

Настоящий Закон является правовой базой сохранения и развития библиотечного дела в Республике Татарстан. Он устанавливает принципы деятельности библиотек, гарантирующие права человека, общественных объединений, народов и этнических общностей на свободный доступ к информации, свободное духовное развитие, приобщение к ценностям национальной и мировой культуры, а также на культурную, научную и образовательную деятельность.

Настоящий Закон регулирует вопросы организации библиотечного дела, взаимоотношений между государством, гражданами, юридическими лицами в области библиотечного дела в соответствии с принципами и нормами международного права.

#### Глава I. Общие положения

##### Статья 1. Основные понятия

В настоящем Законе применяются следующие основные понятия:

библиотека — информационное, культурное, образовательное учреждение, располагающее организованным фондом тиражированных документов и предоставляющее их во временное пользование физическим и юридическим лицам. Библиотека может быть самостоятельным учреждением или структурным подразделением юридического лица;

общедоступная библиотека — библиотека, предоставляющая возможность пользования ее фондом и услугами юридическим лицам независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности и гражданам без ограничений по уровню образования, специальности, отношению к религии;

библиотечный фонд - совокупность документов, имеющих в библиотеке, предназначенная для общественного пользования и постоянного хранения;

библиотечное дело — отрасль информационной, культурно-просветительской и образовательной деятельности, в задачи которой входят создание и развитие сети библиотек, формирование и обработка их фондов, организация библиотечного, информационного и справочно-библиографического обслуживания пользователей библиотек, подготовка кадров, научное и методическое обеспечение развития библиотек;

документ - материальный объект с зафиксированной на нем информацией в виде текста, звукозаписи или изображения, предназначенный для передачи во времени и пространстве в целях хранения и общественного использования;

обязательный экземпляр документов — экземпляры различных видов тиражированных документов, подлежащие передаче производителями в соответствующие учреждения и организации в порядке и количестве, установленных законодательством;

пользователь библиотеки — физическое или юридическое лицо, пользующееся услугами библиотек;

централизованная библиотечная система - добровольное объединение библиотек в структурно-целостное образование;

страховой библиотечный фонд - часть библиотечного фонда, создаваемая в целях сохранения наиболее ценных документов.

**Статья 2. Законодательство Республики Татарстан о библиотечном деле**

Законодательство Республики Татарстан о библиотеках и библиотечном деле состоит из настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Татарстан в области библиотечного дела.

**Статья 3. Сфера действия настоящего Закона**

Действие настоящего Закона распространяется на государственные библиотеки, финансируемые полностью или частично за счет средств Республиканского бюджета Республики Татарстан и средств местных бюджетов, а в части регулирования вопросов сохранения и использования библиотечных фондов как части культурного наследия многонационального народа Республики Татарстан - на все библиотеки независимо от их форм собственности.

**Статья 4. Основные виды библиотек**

Библиотеки могут быть учреждены органами государственной власти и управления всех уровней, органами местного самоуправления, общественными объединениями, юридическими и физическими лицами.

Выделяются следующие основные виды библиотек:

- 1. Государственные библиотеки:

а) республиканские, в том числе:

Национальная библиотека Республики Татарстан, Республиканская детская библиотека, Республиканская юношеская библиотека, Республиканская специальная библиотека для слепых;

б) коммунальные библиотеки.

2. Библиотеки, учреждаемые органами местного самоуправления.

3. Частные библиотеки.

4. Библиотеки общественных объединений.

5. Библиотеки, учреждаемые иностранными юридическими и физическими лицами, а также международными организациями в соответствии с международными договорами Республики Татарстан.

Финансирование библиотек производится соответственно за счет: республиканского и местного бюджетов; средств органов местного самоуправления; средств общественных объединений; средств юридических и физических лиц.

## Глава II. Права граждан в области библиотечного дела

### Статья 5. Право на библиотечное обслуживание

Каждый гражданин Республики Татарстан независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, политических взглядов, религиозных убеждений, рода и характера занятий, места жительства и иных обстоятельств имеет право на библиотечное обслуживание на территории Республики Татарстан.

Право граждан на библиотечное обслуживание обеспечивается:

созданием сети государственных общедоступных библиотек и общедоступных библиотек местного самоуправления, бесплатно осуществляющих основные виды библиотечного обслуживания;

гарантированным финансированием комплектования и обеспечения сохранности фондов государственных библиотек;

многообразием видов библиотек, государственным протекционизмом в деле создания юридическими и физическими лицами библиотек независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, специализации и масштабов деятельности.

Права граждан в области библиотечного обслуживания приоритетны по отношению к правам в этой области государства и любых его структур, политических партий, общественных объединений и других организаций.

### Статья 6. Право на библиотечную деятельность

Любое юридическое или физическое лицо имеет право на создание библиотеки на территории Республики Татарстан в соответствии с законодательством.

Граждане имеют право принимать участие в деятельности попечительских, читательских советов или иных объединений читателей, создаваемых по согласованию с руководителями библиотек или их учредителями.

Работники библиотек имеют право создавать общественные объединения в целях содействия развитию библиотечного обслуживания, профессиональной консолидации, защиты своих социальных и профессиональных прав.

Граждане, имеющие в частной собственности собрания документов, которые включают особо значимые издания и коллекции, отнесенные к памятникам истории и культуры, имеют право на поддержку со стороны государства для обеспечения их сохранности при условии регистрации этих собраний в качестве памятников истории и культуры в соответствующем государственном органе республики или органе местного самоуправления.

## Статья 7. Права пользователей библиотек

Все пользователи библиотек имеют право доступа в библиотеки и право свободного выбора в соответствии со своими потребностями и интересами. Порядок доступа к информации, правила пользования, перечень и условия предоставления основных услуг устанавливаются законодательством и уставом библиотеки. Пользователь библиотек имеет право бесплатно получать в любой библиотеке информацию о наличии в библиотечных фондах конкретного документа.

В общедоступных библиотеках граждане имеют право:

стать пользователями библиотек по предъявлению документов, удостоверяющих их личность, а несовершеннолетние в возрасте до 16 лет — документов, удостоверяющих личность их законных представителей;

бесплатно получать полную информацию о составе библиотечных фондов через систему каталогов и другие формы библиотечного информирования;

бесплатно получать консультативную помощь в поиске и выборе источников информации;

пользоваться услугами межбиблиотечного и международного абонементов;

бесплатно получать во временное пользование любой документ из библиотечных фондов согласно правилам пользования библиотекой;

пользоваться другими видами услуг, в том числе платными, перечень которых определяется правилами пользования библиотекой.

В государственных библиотеках и библиотеках, учреждаемых органами местного самоуправления, пользователи библиотек имеют право на обслуживание и получение документов на государственных языках Республики Татарстан.

Пользователь библиотеки может обжаловать действия должностных лиц библиотек, ущемляющие его права в установленном законом порядке.

## **Статья 8. Права особых групп пользователей библиотек**

Слепые и слабовидящие имеют право на библиотечное обслуживание документами на имеющихся специальных носителях информации в специализированных государственных и других общедоступных библиотеках.

Пользователи, которые не могут посещать библиотеку в силу преклонного возраста и физических недостатков, имеют право получить документы из фондов общедоступных библиотек через внестационарные и заочные формы обслуживания.

Пользователи библиотек детского и юношеского возраста имеют право на библиотечное обслуживание в общедоступных библиотеках, специализированных государственных детских и юношеских библиотеках, а также в библиотеках образовательных учреждений в соответствии с их уставами и правилами пользования.

## **Статья 9. Ответственность пользователей библиотек**

Пользователи обязаны соблюдать правила пользования библиотеками.

Пользователи, нарушившие правила пользования и причинившие ущерб, возмещают его в размере, установленном правилами пользования библиотеками, а также несут иную ответственность в случаях, предусмотренных законодательством.

## **Глава III. Обязанности и права библиотек**

### **Статья 10. Статус библиотеки**

Государственные библиотеки, библиотеки органов местного самоуправления, централизованные библиотечные системы получают статус юридического лица с момента их регистрации в порядке, установленном законодательством. Статус других библиотек определяется их учредителями.

### **Статья 11. Обязанности библиотек**

В своей деятельности библиотеки обеспечивают реализацию прав граждан, установленных настоящим Законом. Библиотеки обслуживают пользователей библиотек в соответствии с законодательством, своими уставами и правилами пользования библиотеками.

Не допускается государственная или иная цензура, ограничивающая право пользователей библиотек на свободный доступ к библиотечным фондам, а также использование сведений о пользователях библиотек, читательских запросах,

за исключением случаев, когда эти сведения используются для научных целей и организации библиотечного обслуживания.

Библиотеки обязаны:

обеспечивать сохранность библиотечного фонда, в первую очередь, особо ценной его части, краеведческих документов и документов на государственных языках Республики Татарстан и иных языках народов Республики Татарстан, являющихся национальным и культурным достоянием;

соблюдать режим хранения и использования документов;

вести статистическую отчетность в порядке, установленном законодательством и учредительными документами библиотек;

в своей деятельности отражать сложившееся в обществе идеологическое и политическое многообразие;

отчитываться о своей профессиональной деятельности перед учредителями;

предоставлять пользователям по их требованию информацию о своей деятельности по формированию и использованию фондов.

## Статья 12. Права библиотек

Библиотеки имеют право:

самостоятельно определять содержание и формы профессиональной деятельности в соответствии с целями и задачами, указанными в их уставах;

утверждать по согласованию с учредителями правила пользования библиотеками;

определять сумму залога при предоставлении редких и ценных изданий, а также в других случаях, определенных правилами пользования библиотеками;

определять в соответствии с законодательством виды и размеры компенсации ущерба, нанесенного пользователями;

осуществлять предпринимательскую деятельность в целях расширения перечня предоставляемых пользователям услуг и социально-творческого развития библиотек при условии, что это не наносит ущерба их основной деятельности;

определять условия предоставления услуг на основе договоров с юридическими и физическими лицами;

объединяться в порядке, установленном законодательством, в ассоциации (союзы);

осуществлять сотрудничество с библиотеками и другими учреждениями зарубежных стран, вести международный книгообмен, вступать в установленном порядке в международные организации, участвовать в реализации международных библиотечных и иных программ;

самостоятельно определять источники комплектования своих фондов;

изымать и реализовывать документы из своих фондов, кроме документов, отнесенных к культурным и историческим ценностям, в соответствии с порядком

исключения документов, согласованным с учредителями библиотек в соответствии с действующими нормативными правовыми актами;

совершать иные действия, не противоречащие законодательству.

Библиотеки в соответствии с законодательством имеют преимущественное право на приобретение документов, выпускаемых по федеральным и республиканским программам книгоиздания, на первоочередное приобретение документов ликвидируемых библиотек.

### **Глава IV. Обязанности государства в области библиотечного дела**

#### **Статья 13. Государственная политика в области библиотечного дела**

Государственная политика Республики Татарстан в области библиотечного дела предусматривает развитие различных видов библиотек и многообразие форм библиотечного обслуживания населения, базируется на принципе всеобщей доступности информации и культурных ценностей, сосредоточенных в фондах библиотек.

Республика Татарстан в лице органов государственной власти и управления выступает гарантом прав, предусмотренных настоящим Законом, и не вмешивается в профессиональную деятельность библиотек, за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

Органы государственной власти и управления не вправе принимать решения и осуществлять действия, влекущие ухудшение материально-технического обеспечения действующих библиотек, находящихся на бюджетном финансировании, и их перевод в помещения, не соответствующие требованиям охраны труда, хранения библиотечных фондов и библиотечного обслуживания.

Решения указанных органов, а также действия их должностных лиц, ущемляющие законные интересы библиотек и их пользователей, могут быть обжалованы в установленном законодательством порядке.

#### **Статья 14. Обязанности государства по развитию библиотечного дела**

Республика Татарстан в лице соответствующих органов государственной власти и управления обеспечивает:

- 1) определение государственной политики в области библиотечного дела и принятие законов, иных нормативных правовых актов, регламентирующих библиотечную деятельность; разработку республиканских программ развития библиотечного дела; включение вопросов развития библиотечного дела в иные республиканские программы;
- 2) утверждение в рамках Республиканского бюджета Республики Татарстан сумм расходов, направляемых на финансирование государственных биб-

лиотек;

- 3) контроль за соблюдением государственных библиотечных стандартов и нормативов;
- 4) управление деятельностью учебных заведений, осуществляющих подготовку, переподготовку и повышение квалификации библиотечных работников;
- 5) организацию единой библиотечной статистики, обеспечение ее достоверности, своевременности и открытости;
- 6) содействие научным исследованиям и методическому обеспечению в области библиотечного дела, а также их финансирование;
- 7) целевое финансирование, приоритетную передачу зданий и помещений государственным библиотекам;
- 8) стимулирование деятельности книгоиздательских и книготорговых организаций, обеспечивающих комплектование библиотек;
- 9) гарантированное финансирование комплектования и обеспечение сохранности фондов государственных библиотек;
- 10) библиотеки помещениями, соответствующими нормативам, современными средствами механизации и автоматизации, оборудованием, транспортом.

Соответствующие органы государственной власти и управления в соответствии с законодательством могут предоставлять библиотекам льготы по налогам и сборам.

### **Глава V. Особые условия сохранения и использования культурного достояния народов Республики Татарстан в области библиотечного дела**

#### **Статья 15. Библиотечные фонды как культурное достояние народов Республики Татарстан**

Библиотечные фонды, в которых имеются архивные документы, старинные и редкие книги, уникальные библиографические ценности, библиотечные коллекции и собрания, являются движимыми культурными и историческими ценностями и используются в соответствии с законодательством.

При ликвидации библиотек, в фондах которых имеются объекты, зарегистрированные в качестве культурных и исторических ценностей, а также при несоблюдении условий их сохранности и доступности, они могут быть изъяты и переданы другой библиотеке решением собственника фонда по согласованию с государственным органом по охране памятников истории и культуры с обеспечением дальнейшей сохранности и использования.

Рукописные материалы, входящие в фонды библиотек и являющиеся составной частью государственного архивного фонда, хранятся и используются в порядке, предусмотренном законодательством.

## **Статья 16. Учет, хранение и отчуждение документов из фондов библиотек**

Учет, хранение и отчуждение документов, находящихся в фондах библиотек, осуществляются в соответствии с законодательством и иными нормативными правовыми актами.

В целях сохранности и долговременного использования документов в Республике Татарстан создаются страховые библиотечные фонды.

В страховые библиотечные фонды государственных библиотек в обязательном порядке включаются: местные периодические издания со дня их основания, ценные и редкие издания, относящиеся к памятникам истории и культуры Республики Татарстан.

Учредитель обязан предоставить помещение, соответствующее режиму сохранности фондов библиотек.

Библиотеки комплектуются литературой на государственных языках Республики Татарстан и на иных языках народов Республики Татарстан, проживающих в их зоне обслуживания, а также на иностранных языках.

Библиотеки свободны в выборе источников приобретения документов, за исключением обязательного экземпляра документов.

Комплектование библиотечных фондов осуществляется:

на основе получения обязательных экземпляров в порядке и количестве, установленных законодательством;

путем покупки за наличный и безналичный расчеты;

в форме книгообмена;

путем пожертвований и безвозмездной передачи от физических и юридических лиц.

Государственные библиотеки Республики Татарстан имеют преимущественное право на приобретение документов в библиотечные фонды.

## **Глава VI. Организация взаимодействия библиотек**

### **Статья 17. Участие государства в обеспечении координации и кооперации библиотечного обслуживания**

В целях рационального использования фондов и для более полного удовлетворения потребностей пользователей библиотек в информации государство стимулирует взаимоиспользование их ресурсов, финансирует деятельность общедоступных библиотек по созданию условий для взаимоиспользования их ресурсов (межбиблиотечного и международного абонементов, сводных каталогов, автоматизированных баз данных, депозитариев и телекоммуникационных сетей).

## Статья 18. Центральные библиотеки

Библиотекам может присваиваться статус центральной библиотеки, функции которой выполняют:

а) в Республике Татарстан:

Национальная библиотека Республики Татарстан;

Республиканская юношеская библиотека;

Республиканская детская библиотека;

Республиканская специальная библиотека для слепых.

б) в городе — центральная городская библиотека;

в) в районе — центральная районная библиотека.

Центральные библиотеки формируют, хранят и предоставляют пользователям наиболее полное универсальное собрание документов в пределах обслуживаемой территории, организуют взаимное использование библиотечных ресурсов и оказывают методическую помощь другим библиотекам.

Центральные библиотеки, выделенные по отраслевому принципу, по принципу обслуживания особых групп пользователей, могут учреждаться органами государственной власти и управления Республики Татарстан, органами местного самоуправления.

## Статья 19. Взаимодействие библиотек с органами научно-технической информации и архивами

Для обеспечения рационального использования государственных информационных ресурсов библиотеки взаимодействуют с органами научно-технической информации, архивами, музеями, базами данных разных уровней. Порядок их взаимодействия определяется законодательством, государственными программами, а также договорами, заключенными между этими организациями.

Библиотеки университетов, академий, институтов формируют, хранят, предоставляют пользователям наиболее полные отраслевые, специализированные собрания документов.

## Глава VII. Национальная библиотека Республики Татарстан

### Статья 20. Юридический статус Национальной библиотеки Республики Татарстан

Национальная библиотека Республики Татарстан является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс и свой устав, который утверждается Кабинетом Министров Республики Татарстан.

Здание и другое имущество закрепляется за Национальной библиотекой Республики Татарстан на праве оперативного управления. Приватизация Национальной библиотеки Республики Татарстан, включая помещения и здания, запрещается.

Финансирование деятельности Национальной библиотеки Республики Татарстан производится из Республиканского бюджета Республики Татарстан, а также иных источников финансирования в соответствии с законодательством.

Порядок использования финансовых средств Национальной библиотеки Республики Татарстан регламентируется ее уставом.

**Статья 21. Направления деятельности Национальной библиотеки Республики Татарстан**

Национальная библиотека Республики Татарстан — главное государственное книгохранилище национальной и республиканской, российской и зарубежной печати, многофункциональное библиотечно-информационное и научно-исследовательское учреждение, культурный, библиографический, методический центр.

Национальная библиотека Республики Татарстан относится к особо ценным объектам культурного наследия народов Республики Татарстан. Ее фонд имеет мемориальное значение, обеспечивая сохранность документов культурного и научного достояния республики для будущих поколений.

Национальная библиотека Республики Татарстан выполняет следующие функции:

- формирование, хранение и предоставление пользователям наиболее полного собрания отечественных и зарубежных документов;
- формирование на принципах исчерпывающей полноты и вечности хранения фонда краеведческой и татарской литературы, изданной на территории республики, а также за ее пределами;
- библиографический учет национальной печати и документов о Республике Татарстан, российских и зарубежных документов;
- создание национальной библиографии;
- удовлетворение универсальных информационных потребностей общества;
- научно-методическое руководство деятельностью библиотек Республики Татарстан;
- информационное и библиотечное обеспечение деятельности Государственного Совета Республики Татарстан, Президента Республики Татарстан, Кабинета Министров Республики Татарстан;
- проведение научных исследований по совершенствованию библиотечного дела в республике;
- оказание методической помощи, помощи в комплектовании фондов краеведческой и татарской литературой библиотекам субъектов Российской Фе-

дерации, обслуживающим представителей татарской диаспоры; участие в разработке и реализации государственной политики в области библиотечного дела.

Национальная библиотека Республики Татарстан участвует в разработке совместно с научными и образовательными учреждениями, другими республиканскими библиотеками программ развития библиотечного дела в республике, стандартов и норм, создании иных документов, регулирующих библиотечную деятельность.

Фонд Национальной библиотеки Республики Татарстан комплектуется на основе:

системы федерального и республиканского обязательного экземпляра документов, при этом каждый производитель документов обязан доставлять ей по два обязательных бесплатных экземпляра документов;

приобретения за наличный и безналичный расчеты в системе отечественной и зарубежной торговли, а также через посреднические организации и отдельных лиц;

книгообмена с отечественными и зарубежными библиотеками;

получения в дар;

других источников.

## Глава VIII. Экономическое регулирование в области библиотечного дела

### Статья 22. Учредитель библиотеки

Учредителями библиотек могут быть собственники имущества либо уполномоченные ими физические или юридические лица.

Учредитель библиотеки финансирует ее деятельность и осуществляет контроль за этой деятельностью, а также назначает на должность руководителя библиотеки.

Учредитель библиотеки утверждает ее устав, принимает на себя обязательства по ее финансированию и материально-техническому обеспечению. В уставе библиотеки должны быть закреплены юридический статус, источники финансирования, основные задачи деятельности, условия доступности, имущественные отношения между библиотекой и ее учредителем, порядок управления библиотекой.

Учредитель не вправе вмешиваться в творческую деятельность библиотеки, за исключением случаев, предусмотренных законодательством и ее уставом.

Имущественные и финансовые отношения между библиотекой и ее учредителем регулируются законодательством и учредительными документами.

**Статья 23. Реорганизация и ликвидация библиотек**

Библиотека может быть реорганизована или ликвидирована в соответствии с законодательством.

**Статья 24. Имущество библиотек**

Государственная библиотека на правах оперативного управления владеет и пользуется закрепленным за ней имуществом.

Государственные библиотеки, библиотеки органов местного самоуправления и другие общедоступные библиотеки имеют право на выделение им в пользование земельных участков и производственных помещений для улучшения библиотечного обслуживания населения в порядке, установленном законодательством.

Порядок использования финансовых средств библиотеки регламентируется ее уставом.

Средства, не использованные в текущем отчетном периоде, изъятию не подлежат и используются в дальнейшем на уставные цели.

**Статья 25. Фонды развития библиотек**

В целях содействия материальному обеспечению деятельности библиотек всех форм собственности могут создаваться государственные и негосударственные фонды развития библиотек. Источником их формирования являются взносы учредителей этих фондов, поступления от юридических лиц, благотворительные взносы граждан и общественных объединений, доходы от проведения специальных лотерей, аукционов и других коммерческих мероприятий в соответствии с законодательством.

Средства указанных фондов используются в целях финансирования программ развития библиотечного дела, координации и кооперации деятельности библиотек, на финансирование иных мероприятий в порядке, предусмотренном уставами этих фондов, утверждаемых их учредителями. Средства фондов развития библиотек могут использоваться в целях стимулирования деятельности любых библиотек независимо от их форм собственности.

**Статья 26. Трудовые отношения работников библиотек**

Трудовые отношения работников библиотек регулируются законодательством о труде.

Работники библиотек подлежат периодической аттестации, порядок проведения и условия которой устанавливаются Кабинетом Министров Республики Татарстан.

Работникам библиотек в зависимости от стажа работы по специальности

устанавливаются надбавки за выслугу лет в следующих размерах от должностного оклада: при стаже работы от 5 до 10 лет - 20 процентов, от 10 до 15 лет - 25 процентов, от 15 до 20 лет - 30 процентов, от 20 до 25 лет - 35 процентов, от 25 и свыше - 40 процентов.

Библиотеки в пределах имеющихся средств на оплату труда самостоятельно устанавливают для своих работников форму и систему оплаты труда, размеры доплат и надбавок, премий и других выплат стимулирующего характера.

Местные органы государственной власти и управления, предприятия и организации, общественные объединения могут за счет собственных ресурсов устанавливать библиотечным работникам дополнительные льготы.

## **Глава IX. Ответственность за нарушение настоящего Закона**

### **Статья 27. Ответственность за нарушение настоящего Закона**

Действия юридических и физических лиц, нарушающие Закон Республики Татарстан «О библиотеках и библиотечном деле», влекут за собой ответственность в соответствии с законодательством.

## **Глава X. О введении в действие настоящего Закона**

### **Статья 28. О введении в действие настоящего Закона**

Настоящий Закон ввести в действие со дня его опубликования.

Часть 3 статьи 26 настоящего Закона ввести в действие с 1 января 2000 го-

да.

Президент Республики Татарстан

М.Шаймиев

г.Казань,

21 октября 1998 года

№ 1818