



ЗАКОН

Республики Татарстан

О благотворительной деятельности

Настоящий Закон устанавливает основы правового регулирования благотворительной деятельности, определяет возможные формы ее поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления, определяет особенности создания и деятельности благотворительных организаций в целях широкого распространения и развития благотворительной деятельности в Республике Татарстан.

РАЗДЕЛ I.

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Благотворительная деятельность

Под благотворительной деятельностью для целей настоящего Закона понимается добровольная деятельность физических и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, объектов интеллектуальной собственности, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки.

Статья 2. Цели благотворительной деятельности

Благотворительная деятельность осуществляется в целях решения социально значимых задач, в том числе:

социальной поддержки и защиты малообеспеченных граждан, в том числе инвалидов, лиц пожилого возраста, многодетных семей, детей, оставшихся без попечения родителей, других лиц, которые в силу своих физиче-

ских или интеллектуальных особенностей или иных обстоятельств не способны самостоятельно обеспечить свои потребности и реализовать свои права и законные интересы;

социальной поддержки общественных организаций ветеранов и инвалидов;

оказания помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий и катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, жертвам репрессий, беженцам и вынужденным переселенцам;

содействия укреплению мира, дружбы и согласия между народами;

содействия укреплению престижа и роли семьи в обществе;

содействия деятельности в сфере образования, науки, культуры, искусства, просвещения, духовному развитию личности;

содействия деятельности в сфере профилактики и охраны здоровья граждан, а также пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан;

содействия деятельности в сфере физической культуры и массового спорта;

охраны окружающей природной среды;

охраны и должного содержания объектов, имеющих историческое, культовое, культурное, природоохранное значение, мест захоронения, а также строительства, восстановления и надлежащего функционирования религиозных объектов и объединений;

содействия защите материнства, детства и отцовства.

Направление денежных и других материальных средств, оказание помощи в иных формах коммерческим организациям, а также поддержка политических партий, движений, групп и компаний благотворительной деятельностью не являются.

Статья 3. Правовое регулирование благотворительной деятельности

Правовое регулирование благотворительной деятельности осуществляется настоящим Законом и иными законодательными актами, а также международными договорами, действующими на территории Республики Татарстан.

Нормы, регулирующие благотворительную деятельность, но содержащиеся в иных нормативных правовых актах, не должны противоречить федеральному законодательству, международно-правовым актам, действующим на территории Республики Татарстан, Конституции Республики Татарстан и настоящему Закону.

Статья 4. Право на осуществление благотворительной деятельности

Физические и юридические лица вправе беспрепятственно осуществлять благотворительную деятельность в соответствии с законодательством на основе добровольности и свободы выбора ее целей индивидуально или объединившись, с образованием или без образования благотворительной организации.

Статья 5. Участники благотворительной деятельности

Под участниками благотворительной деятельности для целей настоящего Закона понимаются физические и юридические лица, в соответствии с законом осуществляющие благотворительную деятельность (в том числе путем поддержки существующей или создания новой благотворительной организации), а также физические и юридические лица, в интересах которых осуществляется благотворительная деятельность: благотворители, добровольцы, благополучатели.

Благотворители - лица, осуществляющие благотворительные пожертвования в формах:

безвозмездной или на льготных условиях передачи в собственность имущества, в том числе денежных средств, ценных бумаг и объектов интеллектуальной собственности;

безвозмездного или на льготных условиях наделения правами владения, пользования и распоряжения любыми объектами права собственности;

безвозмездного или на льготных условиях выполнения работ, предоставления услуг благотворителями - юридическими лицами.

Благотворители вправе определять цели и порядок использования своих пожертвований.

Добровольцы - физические лица, осуществляющие благотворительную деятельность в форме безвозмездного труда в интересах благополучателя, в том числе в интересах благотворительной организации. Благотворительная организация может оплачивать расходы добровольцев, связанные с их деятельностью в этой организации (командировочные расходы, затраты на транспорт и другие).

Благополучатели - физические и юридические лица, получающие благотворительные пожертвования от благотворителей, помощь добровольцев.

Статья 6. Благотворительная организация

Благотворительная организация - некоммерческая организация, созданная для реализации предусмотренных настоящим Законом целей путем

196

осуществления благотворительной деятельности в интересах общества или отдельных категорий его граждан.

При превышении доходов благотворительной организации над ее расходами сумма превышения не подлежит распределению между ее учредителями (членами), а направляется на реализацию целей, ради которых эта благотворительная организация создана.

Статья 7. Формы благотворительных организаций

Благотворительные организации могут создаваться в формах общественных организаций (объединений), фондов и в других организационно-правовых формах, предусмотренных законодательством для благотворительных организаций.

Статья 8. Учредители благотворительной организации

Учредителями благотворительной организации в зависимости от ее формы могут выступать физические и (или) юридические лица.

Органы государственной власти и управления, государственные унитарные предприятия, государственные учреждения, а также органы местного самоуправления не могут выступать учредителями благотворительной организации, если законодательством не предусмотрено иное.

Статья 9. Государственная регистрация благотворительной организации

Благотворительная организация приобретает права юридического лица с момента ее государственной регистрации.

Государственная регистрация благотворительной организации осуществляется в порядке, установленном законодательством.

Статья 10. Отказ в государственной регистрации благотворительной организации

Нарушение установленного порядка создания благотворительной организации или несоответствие ее учредительных документов требованиям законодательства влечет отказ в государственной регистрации.

Отказ в государственной регистрации благотворительной организации в связи с предоставлением ей юридического адреса гражданином по месту его жительства, по мотивам нецелесообразности создания, а также по мотивам

нахождения на одной и той же территории двух и более аналогичных благотворительных организаций не допускается.

Решение регистрирующего органа об отказе в государственной регистрации благотворительной организации, а также его уклонение от такой регистрации могут быть обжалованы в судебном порядке.

Статья 11. Налоговые льготы участникам благотворительной деятельности

Участникам благотворительной деятельности предоставляются налоговые льготы в соответствии с законодательством.

Статья 12. Управление благотворительной организацией

Управление благотворительной организацией осуществляется коллегиальным органом в порядке, предусмотренном уставом благотворительной организации.

Высшим органом управления благотворительной организацией является ее коллегиальный орган, формируемый в порядке, предусмотренном уставом благотворительной организации.

К компетенции высшего органа управления благотворительной организацией относятся:

изменение устава благотворительной организации;

образование исполнительных органов благотворительной организации, ее контрольно-ревизионных органов и досрочное прекращение их полномочий;

утверждение благотворительных программ;

утверждение годового плана, бюджета благотворительной организации и ее годового отчета;

принятие решений о создании некоммерческих организаций, об участии в хозяйственных обществах и товариществах на вере в качестве вкладчика, открытии филиалов и представительств;

принятие решений о реорганизации или ликвидации благотворительной организации (за исключением благотворительного фонда).

Члены высшего органа управления благотворительной организацией выполняют свои обязанности в этом органе безвозмездно. В составе высшего органа управления благотворительной организацией может быть не более одного работника ее исполнительных органов (с правом либо без права решающего голоса).

Члены высшего органа управления благотворительной организацией и должностные лица благотворительной организации не вправе занимать

штатные должности в администрации коммерческих и некоммерческих организаций, учредителем (участником) которых является эта благотворительная организация.

Статья 13. Реорганизация или ликвидация благотворительной организации

Реорганизация или ликвидация благотворительной организации осуществляется в установленном законом порядке.

Благотворительная организация не может быть реорганизована в хозяйственное товарищество или общество.

При ликвидации благотворительной организации ее имущество, оставшееся после удовлетворения требований кредиторов, используется на благотворительные цели в порядке, предусмотренном уставом, или по решению ликвидационной комиссии, если порядок использования имущества благотворительной организации не предусмотрен в ее уставе.

Статья 14. Деятельность благотворительной организации

Благотворительная организация вправе осуществлять благотворительную деятельность, направленную на достижение целей, ради которых она создана, в соответствии с настоящим Законом.

Благотворительная организация вправе заниматься деятельностью по привлечению ресурсов и ведению внереализационных операций.

Благотворительная организация вправе осуществлять предпринимательскую деятельность только для достижения целей, ради которых она создана, и соответствующую этим целям.

Для создания материальных условий реализации благотворительных целей благотворительная организация вправе учреждать хозяйственные общества. В соответствии с законодательством не допускается участие благотворительной организации в хозяйственных обществах совместно с другими лицами.

Статья 15. Филиалы и представительства благотворительной организации

Благотворительная организация вправе создавать филиалы и открывать представительства с соблюдением требований законодательства.

Создание благотворительной организацией филиалов и открытие представительств на территориях иностранных государств осуществляются в соответствии с законодательством этих государств, если иное не предусмотре-

но международными договорами Российской Федерации и Республики Татарстан.

Филиалы и представительства не являются юридическими лицами, не имеют имущества создавшей их благотворительной организации и действуют на основании утвержденных ею положений. Имущество филиалов и представительств учитывается на их отдельном балансе и на балансе создавшей их благотворительной организации.

Руководители филиалов и представительств назначаются высшим органом управления благотворительной организацией и действуют на основании доверенности, выданной благотворительной организацией.

Филиалы и представительства осуществляют деятельность от имени создавшей их благотворительной организации. Ответственность за деятельность филиалов и представительств несет создавшая их благотворительная организация.

Статья 16. Объединения (ассоциации и союзы) благотворительных организаций

Благотворительные организации могут объединяться в ассоциации и союзы, создаваемые на договорной основе, для расширения своих возможностей в реализации уставных целей.

Порядок организации и деятельности объединений (ассоциаций, союзов) благотворительных организаций определяется законодательством.

Статья 17. Источники формирования имущества благотворительной организации

Источниками формирования имущества благотворительной организации могут являться:

взносы учредителей благотворительной организации;

членские взносы (для благотворительных организаций, основанных на членстве);

благотворительные пожертвования, в том числе носящие целевой характер (благотворительные гранты), предоставляемые гражданами и юридическими лицами в денежной или натуральной форме;

доходы от внереализационных операций, включая доходы от ценных бумаг;

поступления от деятельности по привлечению ресурсов (проведение кампаний по привлечению благотворителей и добровольцев, включая организацию развлекательных, культурных, спортивных и иных массовых мероприятий, проведение кампаний по сбору благотворительных пожертвований,

проведение лотерей и аукционов в соответствии с законодательством, реализация имущества и пожертвований, поступивших от благотворителей, в соответствии с их пожеланиями);

доходы от разрешенной законодательством предпринимательской деятельности;

поступления из федерального бюджета, Республиканского бюджета Республики Татарстан, местных бюджетов и внебюджетных фондов;

доходы от деятельности хозяйственных обществ, учрежденных благотворительной организацией;

труд добровольцев;

иные не запрещенные законом источники.

Статья 18. Имущество благотворительной организации

В собственности или на ином вещном праве благотворительной организации могут находиться здания, сооружения, оборудование, денежные средства, ценные бумаги, информационные ресурсы, результаты интеллектуальной деятельности, другое имущество, если иное не предусмотрено законодательством.

Благотворительная организация в соответствии с законодательством может совершать в отношении находящегося в ее собственности или на ином вещном праве имущества любые сделки, не противоречащие законодательству, уставу этой организации, пожеланиям благотворителя.

Благотворительная организация не вправе использовать на оплату труда административно-управленческого персонала более 20 процентов финансовых средств, расходуемых этой организацией за финансовый год. Данное ограничение не распространяется на оплату труда лиц, участвующих в реализации благотворительных программ.

В случае, если благотворителем или благотворительной программой не установлено иное, не менее 80 процентов благотворительного пожертвования в денежной форме должно быть использовано на благотворительные цели в течение года с момента получения благотворительной организацией этого пожертвования. Благотворительные пожертвования в натуральной форме направляются на благотворительные цели в течение одного года с момента их получения, если иное не установлено благотворителем или благотворительной программой.

Имущество благотворительной организации не может быть передано (в формах продажи, оплаты товаров, работ, услуг и в других формах) учредителям (членам) этой организации на более выгодных для них условиях, чем для других лиц.

Поступившие на счет благотворительной организации бюджетные средства полностью используются на указанные при их выделении благотворительные цели.

Статья 19. Благотворительная программа

Благотворительной программой является комплекс мероприятий, утвержденных высшим органом управления благотворительной организацией и направленных на решение конкретных задач, соответствующих уставным целям этой организации.

Благотворительная программа включает смету предполагаемых поступлений и планируемых расходов (включая оплату труда лиц, участвующих в реализации благотворительной программы), устанавливает этапы и сроки ее реализации.

РАЗДЕЛ II.

ГАРАНТИИ БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 20. Поддержка благотворительной деятельности органами государственной власти и управления, органами местного самоуправления

Всем участникам благотворительной деятельности гарантируется обеспечение защиты равных прав и охраняемых законом интересов при осуществлении благотворительной деятельности, а также право обжалования в судебном порядке неправомерных действий должностных лиц, препятствующих реализации прав физических и юридических лиц на осуществление благотворительной деятельности.

Органы государственной власти и управления, органы местного самоуправления Республики Татарстан в пределах их компетенции могут оказывать участникам благотворительной деятельности поддержку в следующих формах:

а) предоставление в установленном законом порядке налоговых и иных льгот;

б) материально-техническое обеспечение и субсидирование благотворительных организаций (включая полное или частичное освобождение от оплаты услуг, оказываемых государственными организациями и организациями органов местного самоуправления, от оплаты за пользование их имуществом);

в) финансирование на конкурсной основе благотворительных программ, разрабатываемых благотворительными организациями;

г) размещение на конкурсной основе социальных заказов государственных органов и органов местного самоуправления;

д) передача в собственность благотворительным организациям на бесплатной или льготной основе государственного имущества в процессе его

разгосударствления и приватизации, осуществляемых в порядке, предусмотренном законодательством.

Право на налоговые и иные льготы, установленные законодательством, благотворительная организация имеет с момента государственной регистрации.

В целях поддержки благотворительной деятельности, осуществления взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления и благотворительных организаций могут создаваться советы (комитеты, комиссии) по поддержке благотворительности, в состав которых входят представители органов государственной власти и управления, органов местного самоуправления, благотворительных организаций, общественных организаций, общественные деятели. Эти советы (комитеты, комиссии) не обладают властными полномочиями по отношению к участникам благотворительной деятельности, их решения носят рекомендательный характер.

Статья 21. Контроль за осуществлением благотворительной деятельности

Благотворительная организация ведет бухгалтерский учет и отчетность в порядке, установленном законодательством.

Контроль за соответствием деятельности благотворительных организаций целям, ради которых они созданы, возлагается на органы, осуществляющие их государственную регистрацию.

Благотворительная организация ежегодно предоставляет в налоговые органы отчет о своей деятельности, содержащий сведения о:

- финансово-хозяйственной деятельности, подтверждающие соблюдение требований настоящего Закона по использованию имущества и расходованию средств благотворительной организации;
- персональном составе высшего органа управления благотворительной организацией;
- составе и содержании благотворительных программ благотворительной организации (перечень и описание указанных программ);
- содержании и результатах деятельности благотворительной организации;
- нарушениях требований настоящего Закона, выявленных в результате проведенных налоговыми органами проверок и принятых мерах по их устранению.

Ежегодный отчет предоставляется в регистрирующий орган в тот же срок, что и годовой отчет о финансово-хозяйственной деятельности, предоставляемый в налоговые органы.

Регистрирующий орган обеспечивает открытый доступ к полученным им ежегодным отчетам благотворительных организаций, включая доступ средств массовой информации.

Благотворительная организация обеспечивает открытый доступ к своим ежегодным отчетам, включая доступ средств массовой информации.

Средства, затраченные на публикацию ежегодного отчета и информации о деятельности благотворительной организации, засчитываются в качестве расходов на благотворительные цели.

Сведения о размерах и структуре доходов благотворительной организации, а также сведения о размерах ее имущества, ее расходах, численности работников, об оплате их труда и о привлечении добровольцев в соответствии с законодательством не могут составлять коммерческую тайну.

Налоговые органы в соответствии с законодательством осуществляют контроль за источниками доходов благотворительных организаций, размерами получаемых ими средств и уплатой налогов.

Благотворители, перечисляющие свои средства в благотворительную организацию с целевым назначением, вправе требовать от нее отчет о целевом использовании этих средств.

Статья 22. Ответственность благотворительной организации

В случаях нарушения настоящего Закона благотворительная организация несет ответственность в соответствии с законодательством.

В случае совершения благотворительной организацией действий, противоречащих ее целям, а также настоящему Закону, орган, зарегистрировавший благотворительную организацию, может направить ей предупреждение в письменной форме, которое может быть обжаловано благотворительной организацией в судебном порядке.

В случае неоднократного предупреждения в письменной форме благотворительной организации она может быть ликвидирована в порядке, предусмотренном законодательством.

Все средства, полученные благотворительной организацией от осуществления предпринимательской деятельности в нарушение статьи 14 настоящего Закона, взыскиваются в доход местного бюджета по месту нахождения благотворительной организации в порядке, определяемом законодательством, и подлежат использованию на благотворительные цели.

Споры между благотворительной организацией, гражданами и юридическими лицами, перечислившими ей средства на благотворительные цели, об использовании этих средств рассматриваются в судебном порядке.

Статья 23. Осуществление международной благотворительной деятельности

Участники благотворительной деятельности вправе осуществлять международную благотворительную деятельность в порядке, установленном законодательством, а также международными договорами Российской Федерации и Республики Татарстан.

Международная благотворительная деятельность осуществляется путем участия в международных благотворительных проектах, участия в работе международных благотворительных организаций, взаимодействия с зарубежными партнерами в соответствующей сфере благотворительной деятельности, а также в любой иной форме, принятой в международной практике и не противоречащей законодательству, нормам и принципам международного права.

Благотворительная организация имеет право открывать счета в учреждениях банков иностранных государств в соответствии с законодательством.

Благотворительная организация имеет право на получение благотворительных пожертвований от иностранных граждан, лиц без гражданства, а также от иностранных и международных организаций.

Использование указанных пожертвований осуществляется в порядке, установленном настоящим Законом.

Статья 24. Благотворительная деятельность иностранных граждан, лиц без гражданства, иностранных и международных организаций на территории Республики Татарстан

Иностранные граждане, лица без гражданства, иностранные и международные организации имеют право выступать участниками благотворительной деятельности на территории Республики Татарстан в соответствии с настоящим Законом и международными договорами Российской Федерации, Республики Татарстан.

Статья 25. О введении в действие настоящего Закона

Настоящий Закон ввести в действие со дня его опубликования.

Положения настоящего Закона распространяются и на благотворительные организации, созданные до введения в действие настоящего Закона.

Уставы благотворительных организаций, созданных до введения в действие настоящего Закона, действуют в части, не противоречащей настоящему Закону.

Президент Республики Татарстан

М.Шаймиев

г. Казань

16 июня 1999 года

№ 2216