



ЗАКОН

Республики Татарстан

Об организации пассажирских перевозок, осуществляемых автомобильным и городским наземным электрическим транспортом общего пользования на территории Республики Татарстан

Принят
Государственным Советом
Республики Татарстан
12 октября 2006 года

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

1. Настоящий Закон регулирует отношения в сфере организации пассажирских перевозок, осуществляемых автомобильным и городским наземным электрическим транспортом общего пользования по транспортному обслуживанию населения по регулярным межмуниципальным и муниципальным маршрутам (далее также – организация пассажирских перевозок).

2. Действие настоящего Закона не распространяется на отношения, возникающие из договора перевозки, а также другие имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения, регулирование которых осуществляется гражданским законодательством.

Статья 2. Основные понятия и термины, применяемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона применяются следующие основные понятия и термины:

транспорт общего пользования – транспортные средства, осуществляющие перевозки пассажиров и багажа по утвержденным в установленном порядке межмуниципальным и муниципальным маршрутам;

регулярный маршрут – путь следования транспортных средств между начальным и конечным пунктами с промежуточными остановками для посадки и высадки пассажиров, на котором осуществляются перевозки пассажиров и багажа;

межмуниципальный маршрут – пригородный или междугородний маршрут, пролегающий в границах территорий двух и более муниципальных районов, городских округов;

муниципальный маршрут – маршрут, который начинается и оканчивается в пределах одного муниципального образования;

пассажирские перевозки – перевозки, осуществляемые автомобильным и городским наземным электрическим транспортом общего пользования по утвержденным в установленном порядке межмуниципальным и муниципальным маршрутам;

маршрутная сеть – перечень регулярных маршрутов автомобильного и городского наземного электрического пассажирского транспорта, действующих или требуемых к открытию на соответствующей территории;

межмуниципальная маршрутная сеть – перечень регулярных межмуниципальных маршрутов пассажирского транспорта, действующих или требуемых к открытию на территории Республики Татарстан;

муниципальная маршрутная сеть – перечень регулярных муниципальных маршрутов пассажирского транспорта, действующих или требуемых к открытию на территории муниципального образования;

заказчик пассажирских перевозок – орган исполнительной власти Республики Татарстан, орган местного самоуправления, осуществляющий размещение заказа на транспортное обслуживание населения и подписание договора на осуществление пассажирских перевозок с перевозчиком;

перевозчик – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель – владелец маршрутного транспортного средства, использующий его для осуществления пассажирских перевозок;

параметры качества транспортного обслуживания населения – устанавливаемые органом исполнительной власти Республики Татарстан, органами местного самоуправления в соответствии с их полномочиями системы показателей качества транспортного обслуживания населения с их нормативными значениями;

маршрутная карта – карточка разрешения, удостоверяющая право выполнения перевозок на регулярном маршруте транспортными средствами, определенными договором между перевозчиком и уполномоченным органом;

маршрутное транспортное средство – транспортное средство общего пользования (автобус, троллейбус, трамвай), предназначенное для перевозки по дорогам людей и движущееся по установленному маршруту с обозначенными местами остановок.

Статья 3. Правовое регулирование отношений, связанных с организацией пассажирских перевозок

Правовое регулирование отношений, связанных с организацией пассажирских перевозок, осуществляется федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Республики Татарстан, а также нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в пределах их компетенции.

Статья 4. Основные задачи настоящего Закона

Основными задачами настоящего Закона являются:

- обеспечение удовлетворения потребностей населения в пассажирских перевозках;
- повышение уровня качества пассажирских перевозок;
- укрепление транспортной дисциплины перевозчиков;
- повышение безопасности дорожного движения при осуществлении пассажирских перевозок;
- обеспечение добросовестной конкуренции между перевозчиками;
- повышение эффективности государственного и муниципального управления пассажирскими перевозками.

Статья 5. Основные принципы организации пассажирских перевозок

Организация пассажирских перевозок основывается на следующих основных принципах:

- прогнозирования, планирования и удовлетворения социальной потребности граждан в пассажирских перевозках в соответствии с параметрами качества транспортного обслуживания населения и их нормативными значениями;

- разграничения полномочий между органами государственной власти Республики Татарстан и органами местного самоуправления по обеспечению транспортного обслуживания населения в соответствии с федеральными законами;

- обеспечения доступности транспортного обслуживания для населения, в том числе для малообеспеченных категорий населения, и стабильности осуществления пассажирских перевозок;

- равенства прав и обязанностей перевозчиков независимо от их форм собственности при размещении заказа на транспортное обслуживание населения и осуществлении пассажирских перевозок;

формирования и размещения государственного (муниципального) заказа на транспортное обслуживание населения в соответствии с утвержденным в установленном порядке объемом бюджетного финансирования;

осуществления пассажирских перевозок на основе заключаемых с перевозчиками независимо от их форм собственности договоров на осуществление пассажирских перевозок;

своевременной компенсации заказчиком пассажирских перевозок расходов перевозчиков, связанных с перевозкой пассажиров по социальным проездным документам и других пассажиров, пользующихся льготами, а также обслуживанием маршрутов по регулируемым тарифам, установленным ниже себестоимости перевозок.

Глава 2. Управление в сфере организации пассажирских перевозок

Статья 6. Государственное управление в сфере организации пассажирских перевозок

Государственное управление в сфере организации пассажирских перевозок осуществляют Кабинет Министров Республики Татарстан и уполномоченный орган исполнительной власти Республики Татарстан в сфере организации пассажирских перевозок.

Статья 7. Полномочия Кабинета Министров Республики Татарстан в сфере организации пассажирских перевозок

Кабинет Министров Республики Татарстан в сфере организации пассажирских перевозок:

принимает в пределах своей компетенции нормативные правовые акты, регулирующие организацию пассажирских перевозок;

организует разработку и реализацию республиканских программ развития пассажирского транспорта и обеспечения безопасности дорожного движения;

способствует развитию транспортной инфраструктуры и обновлению парков пассажирских транспортных средств;

утверждает методику расчета и порядок возмещения из средств бюджета Республики Татарстан расходов перевозчиков, связанных с перевозкой пассажиров по социальным проездным документам и других пассажиров, пользующихся льготами, а также обслуживанием межмуниципальных маршрутов по регулируемым тарифам, установленным ниже себестоимости перевозок;

устанавливает общие правила формирования и утверждения маршрутной сети и требования к ней;

утверждает параметры качества транспортного обслуживания населения и их нормативные значения;

осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральным законодательством, настоящим Законом и другими нормативными правовыми актами Республики Татарстан.

Статья 8. Полномочия уполномоченного органа исполнительной власти Республики Татарстан в сфере организации пассажирских перевозок

Уполномоченный орган исполнительной власти Республики Татарстан в сфере организации пассажирских перевозок:

разрабатывает проекты нормативных правовых актов Республики Татарстан, регулирующие организацию пассажирских перевозок;

готовит и вносит на рассмотрение Кабинета Министров Республики Татарстан предложения по государственной поддержке пассажирского транспорта, осуществляющего регулярные пассажирские перевозки, размеру бюджетных ассигнований на финансирование государственного заказа на транспортное обслуживание населения и приобретение подвижного состава;

разрабатывает и реализует республиканские программы развития пассажирского транспорта и обеспечения безопасности дорожного движения;

выполняет функции заказчика пассажирских перевозок по регулярным межмуниципальным маршрутам;

разрабатывает порядок определения нормативных значений параметров качества транспортного обслуживания населения для его использования органами местного самоуправления при формировании муниципальной маршрутной сети;

определяет в порядке, установленном законодательством, организатора пассажирских перевозок и заключает с ним договор на организацию транспортного обслуживания населения на межмуниципальных маршрутах на территории Республики Татарстан, осуществляет контроль за его деятельностью;

способствует развитию сети автовокзалов, пассажирских автостанций на территории Республики Татарстан, определяет и утверждает состав автовокзалов, пассажирских автостанций на межмуниципальных маршрутах;

утверждает порядок ведения реестра межмуниципальных маршрутов;

утверждает порядок ведения реестра перевозчиков, осуществляющих пассажирские перевозки по межмуниципальным маршрутам;

взаимодействует с федеральными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления по вопросам организации пассажирских перевозок и контроля за их осуществлением;

осуществляет иные полномочия, отнесенные к его компетенции в соответствии с настоящим Законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Татарстан.

Статья 9. Полномочия органов местного самоуправления в сфере организации пассажирских перевозок

1. Органы местного самоуправления самостоятельно осуществляют организацию пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам в соответствии с федеральным законодательством, настоящим Законом и иными принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Республики Татарстан, органов местного самоуправления, в том числе формируют и размещают муниципальный заказ на транспортное обслуживание населения.

2. Органы местного самоуправления, уполномоченные осуществлять функции заказчика пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам, определяются соответствующими муниципальными правовыми актами.

3. Законом Республики Татарстан в порядке, определенном Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в сфере организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам.

Статья 10. Функции заказчика пассажирских перевозок

1. Заказчик пассажирских перевозок с учетом требований законодательства выполняет функции по организации пассажирских перевозок, в том числе:

определяет потребность населения в транспортном обслуживании автомобильным и городским наземным электрическим транспортом общего пользования по регулярным маршрутам;

формирует заказ на транспортное обслуживание населения по регулярным маршрутам в пределах выделенных на эти цели бюджетных ассигнований;

организует размещение заказов на транспортное обслуживание населения;

по результатам размещения заказа заключает с перевозчиками договоры на осуществление пассажирских перевозок;

ведет реестр перевозчиков, осуществляющих пассажирские перевозки по регулярным маршрутам;

формирует и утверждает соответственно межмуниципальную и муниципальную маршрутную сеть;

в установленном порядке принимает решения об открытии новых маршрутов, изменении или прекращении существующих маршрутов, информирует участников перевозок и контролирующие органы о сроках начала, изменения и прекращения регулярного движения на маршруте;

утверждает паспорта маршрутов и расписание движения пассажирского транспорта по регулярным маршрутам;

ведет реестр регулярных маршрутов и на его основе разрабатывает и утверждает схему маршрутной сети;

публикует в средствах массовой информации перечень маршрутов пассажирского транспорта, расписание движения транспортного средства и иную информацию, необходимую потребителям транспортных услуг;

разрабатывает и утверждает в соответствии с требованиями нормативных правовых актов порядок допуска перевозчиков к осуществлению пассажирских перевозок по регулярным маршрутам;

заключает договоры с автовокзалами, пассажирскими автостанциями, определяющие условия пользования услугами автовокзалов, пассажирских автостанций всеми перевозчиками, допущенными к выполнению регулярных маршрутных перевозок;

контролирует работу диспетчерских пунктов, автовокзалов и пассажирских автостанций;

обеспечивает контроль за исполнением перевозчиками правил, стандартов, нормативов и принятых договорных обязательств;

организует обустройство и содержание регулярных маршрутов, в том числе организует обустройство и содержание остановочных пунктов на маршрутах;

осуществляет координацию работы пассажирских транспортных средств перевозчиков на маршрутах при нарушениях утвержденных расписаний, вызванных неблагоприятными дорожными или погодноклиматическими условиями или чрезвычайными обстоятельствами;

своевременно компенсирует перевозчикам их расходы, связанные с перевозкой пассажиров по социальным проездным документам и других пассажиров, пользующихся льготами, а также обслуживанием маршрутов по регулируемым тарифам, установленным ниже себестоимости перевозок, в соответствии с нормативными правовыми актами и договорами на осуществление пассажирских перевозок;

рассматривает обращения граждан по вопросам транспортного обслуживания.

2. Выполнение отдельных функций заказчика по размещению заказа на транспортное обслуживание населения может быть возложено на специализированную организацию, которая не может одновременно выполнять функции перевозчика. Перечень функций, которые могут быть переданы организатору пассажирских перевозок по межмуниципальным маршрутам, может устанавливаться Кабинетом Министров Республики Татарстан.

Отношения между заказчиком и организатором пассажирских перевозок регулируются договором между ними в соответствии с законодательством.

Глава 3. Основные требования к организации пассажирских перевозок

Статья 11. Порядок организации пассажирских перевозок

1. Заказ на транспортное обслуживание населения формируется заказчиком пассажирских перевозок путем определения перечня регулярных маршрутов в целях наиболее полного удовлетворения потребностей населения соответствующей территории в услугах пассажирского транспорта, обеспечения безопасности, качества и доступности пассажирских перевозок.

2. Государственный (муниципальный) заказ на транспортное обслуживание населения пассажирским автомобильным транспортом размещается в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. По результатам размещения заказа на транспортное обслуживание населения заказчик пассажирских перевозок заключает с перевозчиком договор на организацию пассажирских перевозок по соответствующему маршруту (маршрутам).

4. Вместе с договором заказчик пассажирских перевозок выдает перевозчику маршрутную карту установленного образца на каждую единицу транспортного средства, утвержденные паспорт маршрута и расписание движения.

Порядок учета, выдачи и изъятия маршрутных карт на право работы на маршруте устанавливается заказчиком пассажирских перевозок.

5. Пассажирские перевозки осуществляются на основании договора, заключенного между заказчиком пассажирских перевозок и перевозчиком, утвержденных паспорта маршрута и расписания движения, а при осуществлении межмуниципальных пассажирских перевозок также договоров с автовокзалами, пассажирскими автостанциями, расположенными по маршруту следования транспортных средств.

6. Дополнительные пассажирские перевозки автомобильным транспортом сверх утвержденного государственного (муниципального) заказа могут осуществляться по дополнительным маршрутам при наличии спроса на такие перевозки в соответствии с требованиями настоящего Закона, иных нормативных правовых актов (коммерческие пассажирские перевозки). Заказ на указанные перевозки размещается на конкурсной основе без регулирования тарифов в порядке, установленном соответственно нормативными правовыми актами Республики Татарстан, муниципальными правовыми актами.

Статья 12. Формирование маршрутной сети

1. Маршрутная сеть Республики Татарстан формируется из муниципальных и межмуниципальных маршрутов.

2. Открытие новых маршрутов, изменение и закрытие существующих маршрутов, входящих в межмуниципальную или муниципальную маршрутную сеть, осуществляется соответственно уполномоченным органом исполнительной власти Республики Татарстан в сфере организации пассажирских перевозок, органами местного самоуправления в соответствии с законодательством.

3. Принятие решения об открытии новых маршрутов допускается после проведения на маршруте в установленном порядке предварительного обследования дорожных условий на предмет их соответствия требованиям безопасности движения.

4. Учет маршрутов маршрутной сети ведется в реестре маршрутов.

5. Каждому маршруту присваивается определенный номер в соответствии с установленным порядком нумерации маршрутов.

Статья 13. Обеспечение стабильности перевозок

1. Перевозчик не вправе без уведомления заказчика пассажирских перевозок отменять в течение срока, определенного в договоре на осуществление пассажирских перевозок, назначенные на маршруте рейсы или изменять расписание движения, за исключением случаев, когда выполнение рейсов по расписанию невозможно при возникновении не зависящих от перевозчика помех из-за неблагоприятных дорожных или погодных-климатических условий, угрожающих безопасности дорожного движения или безопасности перевозки пассажиров.

2. О предстоящем плановом изменении или прекращении движения на маршруте перевозчик обязан уведомить пассажиров и заказчика пассажирских перевозок в сроки, определенные договором на осуществление пассажирских перевозок.

Статья 14. Перевозчик

1. Для получения заказа на транспортное обслуживание населения перевозчику необходимо:

наличие лицензии на право осуществления маршрутных пассажирских перевозок (в случаях, предусмотренных федеральным законодательством);

наличие требуемого подвижного состава, прошедшего государственный технический осмотр, по типам и маркам транспортных средств;

наличие водителей и специалистов соответствующей квалификации в соответствии с требованиями действующего законодательства;

наличие собственной или арендованной производственной базы, отвечающей установленным требованиям по обеспечению выполнения ремонта и технического обслуживания транспортных средств, контроля технического состояния подвижного состава либо наличие договора со специализированными автотранспортными организациями о проведении соответствующих работ.

2. Перевозчик при осуществлении пассажирских перевозок по регулярным маршрутам обязан:

осуществлять пассажирские перевозки на установленных маршрутах и обеспечивать соблюдение утвержденных расписаний движения, путей следования пассажирских транспортных средств в соответствии с требованиями законодательства и условиями заключенных договоров на осуществление пассажирских перевозок;

проводить предусмотренный законодательством комплекс мер по обеспечению безопасности перевозки пассажиров;

обеспечивать соблюдение нормативных значений параметров качества пассажирских перевозок, в том числе не допускать переполнения салона сверх установленной общей вместимости для данного типа транспортного средства;

использовать для перевозки пассажиров только разрешенные на маршруте типы и марки транспортных средств;

содержать пассажирские транспортные средства в технически исправном состоянии, полностью экипированными необходимыми принадлежностями в соответствии с требованиями законодательства в области безопасности дорожного движения;

своевременно выполнять установленные руководствами по техническому обслуживанию пассажирских транспортных средств регламенты и нормативы технического обслуживания транспортных средств, осуществляющих пассажирские перевозки, с регистрацией работ по техническому обслуживанию в соответствии с частью 3 статьи 15 настоящего Закона;

обеспечивать водителей пассажирских транспортных средств утвержденными маршрутными картами, расписаниями, необходимыми билетно-учетными и иными документами, предусмотренными нормативными правовыми актами;

обеспечивать соблюдение установленных законодательством Российской Федерации режимов труда и отдыха водителей;

представлять заказчику пассажирских перевозок информацию для контроля перевозок пассажиров и обеспечивать допуск представителей органов управления и контроля на объекты, обслуживающие пассажирские перевозки, в соответствии с законодательством;

вести учет и своевременно представлять заказчику пассажирских перевозок установленную отчетность по перевозкам в соответствии с законодательством и договорам на осуществление пассажирских перевозок;

анализировать причины дорожно-транспортных происшествий и нарушений правил дорожного движения с участием принадлежащих ему транспортных средств;

обеспечивать соблюдение прав пассажира как потребителя транспортных услуг в соответствии с действующим законодательством;

принимать и рассматривать в установленные сроки жалобы или предложения, поступившие от пассажира, и письменно уведомлять заявителя о результатах рассмотрения и о принятых мерах;

размещать в каждом транспортном средстве информацию для пассажиров о перевозчике, номера телефонов контролирующих органов.

3. Во время осуществления пассажирских перевозок комплект разрешительных документов, а также другая предусмотренная нормативными правовыми актами документация, в том числе схема маршрута с указанием опасных участков, должны находиться у водителя транспортного средства и предъявляться контролирующим органам по их требованию.

4. Перевозчику, осуществляющему перевозку пассажиров по социальным проездным документам и других пассажиров, пользующихся льготами, а также обслуживание маршрутов по регулируемым тарифам, установленным ниже себестоимости перевозок, возмещаются его расходы, связанные с этими перевозками, из средств соответствующего бюджета. Порядок определения размера и условия возмещения указанных расходов перевозчика устанавливаются соответственно Кабинетом Министров Республики Татарстан, органами местного самоуправления и оформляются договором на осуществление пассажирских перевозок.

5. Перевозчики, осуществляющие пассажирские перевозки по межмуниципальным и муниципальным маршрутам, подлежат учету и включению соответственно в государственный или муниципальный реестры перевозчиков.

Статья 15. Обеспечение безопасности перевозок и функционирования пассажирского транспорта

1. Организация работы пассажирского транспорта в части обеспечения безопасности перевозок перевозчиками осуществляется органами исполнительной власти и органами местного самоуправления в соответствии с требованиями Федерального закона «О безопасности дорожного движения».

2. Технологические процессы перевозок, технического обслуживания и ремонта транспортного средства осуществляются перевозчиками с учетом повышенной опасности транспорта и в соответствии с требованиями по обеспечению безопасности движения и перевозок пассажиров.

3. Соответствие транспортных средств, прошедших техническое обслуживание и ремонт, требованиям, регламентирующим техническое состояние и оборудование транспортных средств, в части, относящейся к обеспечению безопасности дорожного движения, подтверждается документом, в ко-

тором производится исполнителями услуг отметка о выполнении технического обслуживания и ремонта транспортных средств. Форма, содержание и порядок ведения указанного документа определяются уполномоченным органом исполнительной власти Республики Татарстан в сфере организации пассажирских перевозок в порядке, установленном законодательством.

4. Контроль за соответствием транспортных средств требованиям по их техническому состоянию и оборудованию, за соблюдением сроков и порядка проведения технического обслуживания транспортных средств, наличием документа, подтверждающего проведение технического обслуживания и ремонта транспортных средств, осуществляется соответствующими государственными органами, органами местного самоуправления и перевозчиками.

Статья 16. Автовокзалы, пассажирские автостанции

1. Пассажирские перевозки по межмуниципальным маршрутам осуществляются от автовокзалов, пассажирских автостанций, определенных в установленном порядке заказчиком пассажирских перевозок.

2. Автовокзалы и пассажирские автостанции предназначены для обслуживания пассажиров и выполнения работ, связанных с организацией технологического процесса пассажирских перевозок.

3. Для оказания услуг пассажирам и перевозчикам автовокзалы и пассажирские автостанции должны иметь необходимые здания и сооружения в соответствии с требованиями нормативных правовых актов.

4. Услуги пассажирам и перевозчикам могут оказываться организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими на территории автовокзала (пассажирской автостанции) на договорной основе свою деятельность. В этом случае автовокзал (пассажирская автостанция) выполняет функции организатора их работы.

5. Владелец автовокзала, пассажирской автостанции предоставляет перевозчику услуги, связанные с осуществлением пассажирских перевозок, в соответствии с договором, заключенным с заказчиком пассажирских перевозок, и договором с перевозчиком.

Статья 17. Диспетчерское обслуживание и контроль за осуществлением пассажирских перевозок

1. Диспетчерское обслуживание осуществления пассажирских перевозок организуется и обеспечивается через создаваемую сеть автовокзалов, пассажирских автостанций и диспетчерских пунктов в соответствии с требованиями нормативных правовых актов.

2. Контроль за осуществлением пассажирских перевозок организуется и обеспечивается уполномоченными государственными органами, органами местного самоуправления в соответствии с законодательством.

Статья 18. Тарифное регулирование пассажирских перевозок

Тарифы на пассажирские перевозки, осуществляемые по межмуниципальным или муниципальным маршрутам, устанавливаются соответственно Кабинетом Министров Республики Татарстан, органами местного самоуправления в соответствии с законодательством.

Статья 19. Осуществление пассажирских перевозок при чрезвычайных обстоятельствах

Пассажирские перевозки в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, а также при выполнении мероприятий мобилизационного характера осуществляются в порядке, установленном федеральным законодательством.

Глава 4. Заключительные положения

Статья 20. Вступление настоящего Закона в силу

1. Настоящий Закон вступает в силу через 10 дней со дня его официального опубликования.

2. Кабинету Министров Республики Татарстан в соответствии с его полномочиями в шестимесячный срок принять нормативные правовые акты, обеспечивающие реализацию настоящего Закона.

Президент
Республики Татарстан

М.Ш.Шаймиев

Казань, Кремль
13 ноября 2006 года

№ 70-ЗРТ