



ЗАКОН

Республики Татарстан

О системе взаимоотношений при формировании регулируемых цен и тарифов на товары и услуги для потребителей в Республике Татарстан

Принят
Государственным Советом
Республики Татарстан
23 декабря 2005 года

Настоящий Закон устанавливает систему взаимоотношений в области регулируемых цен и тарифов на товары и услуги на территории Республики Татарстан в соответствии с перечнем, установленным для субъектов Российской Федерации федеральным законодательством, определяет механизмы соблюдения экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства, а также их защиты при нарушении условий формирования регулируемых цен.

Статья 1. Сфера применения настоящего Закона

1. Настоящий Закон регулирует отношения, возникающие при установлении цен, тарифов и надбавок на жилищно-коммунальные услуги, услуги по перевозке пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта, социальные услуги, предоставляемые населению государственными и муниципальными организациями социального обслуживания, наценок на продукцию, реализуемую на предприятиях общественного питания в учебных заведениях, уполномоченными органами Республики Татарстан и муниципальных образований Республики Татарстан, определяющими порядок формирования и применения регулируемых цен в соответствии с законодательством (далее – уполномоченные органы), а также на товары и услуги, производимые (реализуемые) организациями, занимающими доминирующее положение на товарных рынках (далее – формирование регулируемых цен).

2. Действие настоящего Закона не распространяется на отношения, установленные федеральными нормативными правовыми актами в области регулирования цен и тарифов на товары и услуги.

3. Правовое регулирование отношений в области формирования регулируемых цен в Республике Татарстан осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, законами Республики Татарстан, настоящим Законом.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

цена (тариф, расценка, ставка) (далее – цена) – стоимость единицы товара или услуги, включающая в себя надбавки (наценки), по которой осуществляется реализация товара или услуги потребителю;

субъекты формирования регулируемых цен – уполномоченные органы, юридические и физические лица, применяющие регулируемые цены, а также организации, занимающие доминирующее положение на товарных рынках;

регулируемая цена – цена, в отношении которой уполномоченными органами устанавливаются ее предельные значения, предусмотренные федеральным законодательством и настоящим Законом, либо ее фиксированное значение;

регулирование цен – воздействие уполномоченных органов на уровень цен, условия их формирования и применения;

набор услуг – перечень сгруппированных по видам услуг;

производственная программа – утвержденная в соответствии с законодательством программа деятельности организаций, реализующих товары и услуги по регулируемым ценам, по обеспечению производства указанных товаров и услуг, которая включает в себя мероприятия по реконструкции основных производственных фондов;

инвестиционная программа – утвержденная в соответствии с законодательством программа финансирования мероприятий по строительству и (или) модернизации основных производственных фондов организаций, реализующих товары и услуги по регулируемым ценам;

предельная стоимость набора услуг – стоимость набора услуг, сформированная на основе максимальных цен;

максимальная цена – цена, уровень которой обеспечивает полное возмещение затрат организаций, связанных с реализацией их производственных и инвестиционных программ, включает в себя обоснованную норму прибыли (рентабельности) от инвестированного капитала и ограничивается критерием доступности товаров и услуг для потребителя;

минимальная цена – цена, уровень которой обеспечивает полное возмещение затрат организаций, связанных с реализацией их производственных программ, и включает в себя обоснованную норму прибыли (рентабельности);

эталонная цена – цена, уровень которой обеспечивает полное возмещение нормативных затрат организаций, связанных с реализацией их производственных программ, сформированных на эталонных характеристиках производства, и включает в себя обоснованную норму прибыли (рентабельности).

Статья 3. Общие принципы формирования регулируемых цен

Общими принципами формирования регулируемых цен являются:
развитие рыночных отношений и конкуренции в качестве основных инструментов формирования устойчивой системы удовлетворения спроса на товары и услуги;

достижение баланса интересов субъектов формирования регулируемых цен, обеспечивающего доступность товаров и услуг для потребителей, эффективное функционирование организаций, производящих (реализующих) товары и услуги, защита экономических интересов общества и государства;

стимулирование снижения производственных затрат, повышение экономической эффективности производства товаров и услуг, применение энерго-ресурсосберегающих технологий организациями, создание условий для привлечения инвестиций в целях социально-экономического развития республики;

обеспечение недискриминационных и стабильных условий для осуществления предпринимательской деятельности в сфере производства товаров и услуг;

обеспечение экономической обоснованной доходности инвестированного капитала, используемого организациями при производстве (реализации) товаров и услуг.

Статья 4. Условия формирования регулируемых цен

1. При формировании регулируемых цен должны соблюдаться два уровня соответствия:

соответствие предельных значений стоимости на наборы услуг основным показателям социально-экономического развития республики (верхний уровень);

соответствие регулируемых цен предельным значениям стоимости на наборы услуг (нижний уровень) (далее – уровни соответствия).

2. Условиями формирования регулируемых цен являются:

формирование предельных значений стоимости на наборы услуг и установление цен на товары и услуги организациями, занимающими доминирующее положение на товарных рынках, на основе максимальных цен с учетом индекса потребительских цен и основных показателей социально-экономического развития республики;

установление регулируемых цен на уровне не ниже минимальных цен с учетом предельных значений стоимости на наборы услуг, применяемых при

осуществлении государственной социальной поддержки населения и формировании регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг в соответствии с Законом Республики Татарстан «О региональных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг в Республике Татарстан»;

формирование эталонной цены на основе идентичности затрат на выполнение эталонных производственных программ для аналогичных производств.

3. Соблюдение условий формирования регулируемых цен субъектами формирования регулируемых цен является условием предоставления субсидий местным бюджетам из фонда муниципального развития Республики Татарстан и регионального фонда софинансирования социальных расходов в соответствии со статьей 44 Бюджетного кодекса Республики Татарстан.

Статья 5. Система критериев доступности товаров и услуг для потребителей, используемая при формировании регулируемых цен

1. В качестве критерия доступности товаров и услуг для населения используется показатель платежеспособности населения, рассчитываемый на основе среднедушевых доходов населения.

2. В качестве критерия доступности товаров и услуг для организаций используются показатель среднего срока оборачиваемости дебиторской задолженности организаций перед организациями, реализующими товары и услуги по регулируемым ценам, и показатель отношения цены на товары и услуги для организаций к цене, уровень которой обеспечивает полное возмещение затрат организаций, реализующих товары и услуги, связанных с выполнением их производственных и инвестиционных программ, и включающей в себя обоснованную норму прибыли (рентабельности) от инвестированного капитала.

3. Методика и порядок расчета критериев доступности товаров и услуг для населения и организаций утверждаются Кабинетом Министров Республики Татарстан.

Статья 6. Органы, осуществляющие контроль за соблюдением уровня соответствия при формировании регулируемых цен

1. Полномочия по контролю за соблюдением верхнего уровня соответствия возлагаются на орган исполнительной власти Республики Татарстан, осуществляющий функции по управлению экономическим развитием Республики Татарстан. Полномочия по контролю за соблюдением нижнего уровня соответствия возлагаются на органы исполнительной власти Республики Татарстан отраслевой компетенции.

2. Контроль за соблюдением нижнего уровня соответствия в отношении организаций, занимающих доминирующее положение на товарных рынках, осуществляется в порядке, установленном законодательством, при взаимодействии с территориальным органом федерального органа исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по надзору за соблюдением законодательства в сфере конкуренции, на основе соглашения, заключаемого между ним и Кабинетом Министров Республики Татарстан.

Статья 7. Права органов, осуществляющих контроль за соблюдением уровней соответствия при формировании регулируемых цен

Органы, осуществляющие контроль за соблюдением уровней соответствия при формировании регулируемых цен, вправе:

1) проверять деятельность субъектов формирования регулируемых цен всех организационно-правовых форм и форм собственности в отношении соблюдения ими условий формирования регулируемых цен при проведении плановых и внеплановых проверок;

2) получать от субъекта формирования регулируемых цен документы, информацию по установленным законодательством формам отчетности о финансово-хозяйственной деятельности, калькуляции, иную документацию, обосновывающую состав и размер затрат, объем реализации товаров и услуг, учтенный при формировании цены;

3) обращаться в суд с исками (заявлениями), связанными с нарушениями условий формирования регулируемых цен, а также участвовать в рассмотрении данных дел в суде.

Статья 8. Последовательность взаимодействия субъектов при формировании регулируемых цен

1. Регулируемые цены устанавливаются в рамках предельных значений стоимости на наборы услуг, сформированных на основе максимальных цен с учетом индекса потребительских цен и основных показателей социально-экономического развития республики.

2. Для формирования предельных значений стоимости на наборы услуг: орган, осуществляющий контроль за соблюдением верхнего уровня соответствия, до 1 августа доводит до органов, осуществляющих контроль за соблюдением нижнего уровня соответствия, пороговые значения индекса потребительских цен и основных показателей социально-экономического развития республики;

уполномоченные органы до 1 августа представляют органам, осуществляющим контроль за соблюдением нижнего уровня соответствия, прогноз-ные значения регулируемых цен с учетом надбавок, сформированные на ос-

нове производственных и инвестиционных программ деятельности организаций.

3. В случае непредставления или несвоевременного представления уполномоченными органами в органы, осуществляющие контроль за соблюдением нижнего уровня соответствия, установленной информации при формировании предельных значений стоимости на наборы услуг используются эталонные цены.

4. Органы, осуществляющие контроль за соблюдением нижнего уровня соответствия, до 1 сентября формируют и согласовывают с органом, осуществляющим контроль за соблюдением верхнего уровня соответствия, предельные значения стоимости на наборы услуг в разрезе муниципальных образований Республики Татарстан.

5. Размеры предельных значений стоимости на наборы услуг в разрезе муниципальных образований Республики Татарстан утверждаются законом Республики Татарстан ежегодно до принятия закона о бюджете Республики Татарстан на очередной финансовый год.

Статья 9. Период действия максимальной и минимальной цен

1. Период действия максимальной цены принимается равным периоду действия инвестиционной программы организации, но не более пяти лет. По истечении периода действия максимальной цены минимальная цена устанавливается на уровне эталонной цены, если иное не предусмотрено законодательством.

2. На период действия максимальной цены ее величина ежегодно изменяется в соответствии с индексом потребительских цен.

Статья 10. Экономический механизм защиты интересов субъектов формирования регулируемых цен при нарушении условий формирования регулируемых цен

1. В случае нарушения условий формирования регулируемых цен организации, занимающие доминирующее положение на товарном рынке, обязаны в соответствии с законодательством выполнить действия, предусмотренные решением территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по надзору за соблюдением законодательства в сфере конкуренции.

2. В случае занижения (завышения) уполномоченным органом муниципального образования цен на недополученную (излишне полученную) хозяйствующим субъектом сумму выручки уменьшается объем субсидий, предоставляемых из бюджета Республики Татарстан бюджету соответствующего муниципального образования, на территории которого допущено указанное занижение (завышение) цен. В случае занижения минимальных цен сумма, на которую было произведено уменьшение субсидий, передается бюджету соот-

ветствующего муниципального образования в виде субвенций на возмещение хозяйствующему субъекту недополученной выручки.

3. В случае завышения регулируемых цен над максимальными ценами обеспечивается возврат излишне полученной в результате нарушения условий формирования регулируемых цен выручки потребителям продукции.

4. Сумма излишне полученной в результате нарушения условий формирования регулируемых цен выручки определяется как разница между фактической выручкой от реализации товаров и услуг по завышенным ценам с учетом надбавок и выручкой от реализации этих же товаров и услуг по максимальным ценам, сформированным в соответствии с законодательством и настоящим Законом.

5. Сумма недополученной в результате нарушения условий формирования регулируемых цен выручки определяется как разница между фактической выручкой от реализации товаров и услуг по заниженным ценам и выручкой от реализации этих же товаров и услуг по минимальным ценам, сформированным в соответствии с законодательством и настоящим Законом.

6. Обеспечение экономического механизма защиты интересов субъектов формирования регулируемых цен при нарушении условий формирования регулируемых цен реализуется органами, осуществляющими контроль за соблюдением нижнего уровня соответствия. Порядок реализации экономического механизма защиты интересов субъектов формирования регулируемых цен при нарушении условий формирования регулируемых цен определяется Кабинетом Министров Республики Татарстан.

Статья 11. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

Президент
Республики Татарстан

М.Ш. Шаймиев

Казань, Кремль
30 декабря 2005 года

№ 139-ЗРТ