



# ЗАКОН

## Республики Татарстан

**О наделении органов местного самоуправления  
муниципальных районов и городских округов  
государственными полномочиями Республики Татарстан  
в области социального обслуживания населения**

Принят  
Государственным Советом  
Республики Татарстан  
23 декабря 2005 года

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Республики Татарстан от 28 июля 2004 года № 45-ЗРТ «О местном самоуправлении в Республике Татарстан», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Татарстан наделяет органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов (далее – органы местного самоуправления) государственными полномочиями Республики Татарстан в области социального обслуживания населения.

### **Статья 1. Государственные полномочия, которыми наделяются органы местного самоуправления**

Органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями по обеспечению деятельности государственных учреждений социального обслуживания, перечень которых устанавливается Кабинетом Министров Республики Татарстан, в части предоставления гарантированных государством социальных услуг гражданам пожилого возраста, инвалидам, лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, детям-сиротам,

безнадзорным детям, детям, оставшимся без попечения родителей, семьям, имеющим детей, в соответствии с перечнем, утвержденным Кабинетом Министров Республики Татарстан, с соблюдением национальных стандартов социального обслуживания.

**Статья 2. Наименования муниципальных образований в Республике Татарстан, органы местного самоуправления которых наделяются государственными полномочиями**

Государственными полномочиями наделяются органы местного самоуправления следующих муниципальных образований в Республике Татарстан:

город Казань, «город Набережные Челны», Агрызский муниципальный район, Азнакаевский муниципальный район, Аксубаевский муниципальный район, Актанышский муниципальный район, Алексеевский муниципальный район, Алькеевский муниципальный район, Альметьевский муниципальный район, Апастовский муниципальный район, Арский муниципальный район, Атнинский муниципальный район, Бавлинский муниципальный район, Балтасинский муниципальный район, Бугульминский муниципальный район, Буинский муниципальный район, Верхнеуслонский муниципальный район, Высокогорский муниципальный район, Дрожжановский муниципальный район, Елабужский муниципальный район, Заинский муниципальный район, Зеленодольский муниципальный район, Кайбицкий муниципальный район, Камско-Устьинский муниципальный район, Кукморский муниципальный район, Лаишевский муниципальный район, Лениногорский муниципальный район, Мамадышский муниципальный район, Менделеевский муниципальный район, Мензелинский муниципальный район, Муслимовский муниципальный район, Нижнекамский муниципальный район, Новошешминский муниципальный район, Нурлатский муниципальный район, Пестречинский муниципальный район, Рыбно-Слободский муниципальный район, Сабинский муниципальный район, Сармановский муниципальный район, Спасский муниципальный район, Тетюшский муниципальный район, Тукаевский муниципальный район, Тюлячинский муниципальный район, Черемшанский муниципальный район, Чистопольский муниципальный район, Ютазинский муниципальный район.

**Статья 3. Срок, на который органам местного самоуправления передаются государственные полномочия**

Государственные полномочия передаются органам местного самоуправления на неограниченный срок.

#### **Статья 4. Порядок осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий**

Органы местного самоуправления осуществляют переданные им государственные полномочия в соответствии с федеральными законами, законами Республики Татарстан, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Татарстан, регламентирующими вопросы социального обслуживания населения, и настоящим Законом.

#### **Статья 5. Финансовое обеспечение переданных органам местного самоуправления государственных полномочий**

1. Финансовое обеспечение переданных органам местного самоуправления государственных полномочий осуществляется за счет предоставляемых бюджетам муниципальных районов и городских округов субвенций из бюджета Республики Татарстан.

2. Расчет нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий, производится в соответствии с Методикой расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления государственных полномочий Республики Татарстан в области социального обслуживания населения Республики Татарстан, согласно приложению к настоящему Закону.

3. Объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий, устанавливается законом Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан на очередной финансовый год.

4. Органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные финансовые средства для осуществления переданных им государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

#### **Статья 6. Материальные средства, передаваемые в безвозмездное пользование органам местного самоуправления для осуществления государственных полномочий**

1. Перечень материальных средств, необходимых для осуществления государственных полномочий и передаваемых органам местного самоуправления в безвозмездное пользование, определяется Кабинетом Министров Республики Татарстан.

2. Органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные средства для осуществления переданных им государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

## **Статья 7. Права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий**

1. Органы местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий вправе:

1) участвовать в разработке и реализации федеральных и республиканских программ, направленных на социальное обслуживание населения Республики Татарстан;

2) издавать акты по вопросам реализации государственных полномочий;

3) направлять обоснованные предложения в орган, обладающий полномочиями по составлению и исполнению бюджета Республики Татарстан, в части уточнения соответствующего норматива в случае изменения в течение финансового года ожидаемых объемов расходов на осуществление государственных полномочий в области социального обслуживания населения Республики Татарстан по сравнению с утвержденными нормативами;

4) вносить в установленном порядке предложения в органы государственной власти Республики Татарстан по принятию, изменению нормативных правовых актов Республики Татарстан по вопросам социального обслуживания населения Республики Татарстан;

5) получать в органах государственной власти Республики Татарстан консультационную и методическую помощь по вопросам осуществления государственных полномочий.

2. Органы местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий обязаны:

1) определить органы местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, специально уполномоченных осуществлять деятельность по реализации государственных полномочий;

2) вести учет и обеспечивать надлежащее использование материальных средств, переданных для осуществления государственных полномочий;

3) использовать финансовые средства, выделенные для осуществления государственных полномочий, по целевому назначению;

4) представлять в специально уполномоченные органы исполнительной власти Республики Татарстан отчеты об осуществлении государственных полномочий и расходовании финансовых средств;

5) оказывать необходимое содействие специально уполномоченным органам исполнительной власти Республики Татарстан в осуществлении контроля за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий;

6) возвратить неиспользованные финансовые средства, а также материальные средства в случае прекращения осуществления государственных полномочий.

## **Статья 8. Права и обязанности органов государственной власти Республики Татарстан при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий**

1. Органы государственной власти Республики Татарстан при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий вправе:

1) принимать обязательные для исполнения нормативные правовые акты и осуществлять контроль за их исполнением;

2) давать письменные предписания по устранению нарушений, допущенных органами местного самоуправления или их должностными лицами в ходе осуществления государственных полномочий, в том числе по устранению нарушений требований настоящего Закона;

3) осуществлять координацию деятельности органов местного самоуправления по вопросам осуществления государственных полномочий;

4) запрашивать информацию, материалы и документы, связанные с осуществлением государственных полномочий.

2. Органы государственной власти Республики Татарстан при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий обязаны:

1) передать органам местного самоуправления в безвозмездное пользование материальные средства, необходимые для осуществления ими государственных полномочий;

2) рассматривать предложения органов местного самоуправления по вопросам осуществления государственных полномочий;

3) осуществлять контроль за реализацией органами местного самоуправления государственных полномочий, а также за использованием предоставленных на эти цели материальных и финансовых средств;

4) предоставлять органам местного самоуправления по их запросам информацию по вопросам осуществления государственных полномочий;

5) оказывать консультационную, организационную и методическую помощь органам местного самоуправления при осуществлении ими государственных полномочий.

## **Статья 9. Порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении государственных полномочий**

Органы местного самоуправления представляют в специально уполномоченные органы исполнительной власти Республики Татарстан отчеты об осуществлении переданных им государственных полномочий и расходовании финансовых средств по формам и в сроки, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Татарстан.

## **Статья 10. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий**

Контроль за осуществлением государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется:

1) специально уполномоченным органом исполнительной власти Республики Татарстан в области социальной защиты населения в части обеспечения проверки деятельности органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий в установленные порядок и сроки;

2) специально уполномоченным органом исполнительной власти Республики Татарстан в сфере финансов в части целевого использования финансовых средств, переданных для осуществления государственных полномочий, путем проведения комплексных проверок в части расходования органами местного самоуправления средств, выделенных для осуществления государственных полномочий, и принятия необходимых мер по устранению выявленных нарушений и их предупреждению;

3) специально уполномоченным органом исполнительной власти Республики Татарстан по имущественным отношениям в части использования государственного имущества, переданного органам местного самоуправления для осуществления государственных полномочий, путем проведения контроля сохранности и надлежащего использования имущества в установленные порядок и сроки;

4) специально уполномоченным органом исполнительной власти Республики Татарстан в сфере юстиции путем проведения правовой экспертизы и анализа муниципальных правовых актов, принятых органами местного самоуправления по вопросам осуществления государственных полномочий.

## **Статья 11. Условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий**

1. Прекращение осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий производится законом Республики Татарстан в случае:

1) неисполнения или ненадлежащего исполнения органами местного самоуправления требований действующего законодательства по осуществлению социального обслуживания населения;

2) неисполнения органами местного самоуправления и их должностными лицами предписания об устранении нарушений настоящего Закона;

3) изменения федерального законодательства или законодательства Республики Татарстан, в результате которого исполнение органами местного самоуправления государственных полномочий становится невозможным.

2. Прекращение осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий влечет за собой возврат неиспользованных

финансовых средств и иных материальных средств, переданных для осуществления государственных полномочий.

3. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения органами местного самоуправления требований действующего законодательства по осуществлению социального обслуживания населения специально уполномоченный орган исполнительной власти Республики Татарстан в области социальной защиты населения в течение десяти дней со дня выявления указанных нарушений направляет в органы местного самоуправления предписание об их устранении.

4. Предписание об устранении выявленных нарушений подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в десятидневный срок со дня его поступления в орган местного самоуправления. О результатах рассмотрения предписания незамедлительно сообщается в письменной форме в специально уполномоченный орган исполнительной власти Республики Татарстан в области социальной защиты населения.

5. В случаях, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, специально уполномоченный орган исполнительной власти Республики Татарстан в области социальной защиты населения вносит на рассмотрение в Кабинет Министров Республики Татарстан предложения о прекращении осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий и соответствующий проект закона Республики Татарстан.

## Статья 12. Заключительные положения

1. Положения настоящего Закона вводятся в действие ежегодно законом Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан на очередной финансовый год при условии, если указанным законом предусмотрено предоставление субвенций на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий в области социального обслуживания населения.

2. Нормативные правовые акты органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан подлежат приведению в соответствие с настоящим Законом в течение трех месяцев со дня вступления его в силу.

Президент  
Республики Татарстан

М.Ш.Шаймиев

Казань, Кремль  
30 декабря 2005 года

№ 142-ЗРТ

Приложение  
к Закону Республики Татарстан  
«О наделении органов местного  
самоуправления муниципальных  
районов и городских округов госу-  
дарственными полномочиями Рес-  
публики Татарстан в области соци-  
ального обслуживания населения»

**Методика**  
**расчета нормативов для определения общего объема**  
**субвенций, предоставляемых местным бюджетам**  
**для осуществления государственных полномочий**  
**Республики Татарстан в области социального**  
**обслуживания населения Республики Татарстан**

**1. Общие положения**

Настоящая Методика разработана в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 2 августа 1995 года № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов», Федеральным законом от 10 декабря 1995 года № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации», Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Методика предназначена для установления методологических основ определения объема средств, необходимых на финансовое обеспечение переданных органам местного самоуправления государственных полномочий в области социального обслуживания населения.

Норматив (в целях настоящей Методики) – расчетный показатель потребности стационарных, полустационарных и нестационарных учреждений муниципального района или городского округа в бюджетных средствах в расчете на одного проживающего или обслуженного в учреждении.

## 2. Расчет нормативов расходов на содержание одного проживающего в стационарном учреждении социального обслуживания населения

Расчет расходов на одного проживающего ( $N_{\text{прож}i}$ ) в стационарном учреждении социального обслуживания  $i$ -го муниципального образования осуществляется по формуле:

$$N_{\text{прож}i} = N_{\text{соц}i} / P_{\text{км}i},$$

где:

$N_{\text{соц}i}$  - затраты на социальное обслуживание в стационарном учреждении социального обслуживания  $i$ -го муниципального образования на расчетный период;

$P_{\text{км}i}$  - плановое количество койко-мест в стационарном учреждении социального обслуживания  $i$ -го муниципального образования на 1 января года, предшествующего расчетному.

## 3. Расчет затрат на социальное обслуживание в стационарных учреждениях социального обслуживания

3.1. Расчет затрат на социальное обслуживание проживающих в стационарном учреждении социального обслуживания  $i$ -го муниципального образования ( $N_{\text{соц}i}$ ) осуществляется по формуле:

$$N_{\text{соц}i} = Z_{\text{от}i} + N_{\text{зп}i} + P_{\text{р}i},$$

где:

$Z_{\text{от}i}$  - расходы на оплату труда на расчетный период;

$N_{\text{зп}i}$  - начисления на заработную плату на расчетный период;

$P_{\text{р}i}$  - прочие расходы на расчетный период.

3.2. Расчет расходов на оплату труда в стационарных учреждениях социального обслуживания.

Заработная плата рассчитывается в соответствии с действующими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Татарстан.

Расходы на оплату труда в стационарных учреждениях социального обслуживания на расчетный период определяются как произведение расходов на оплату труда за период, предшествующий расчетному, и индекса увеличения заработной платы на расчетный период.

3.3. Расчет расходов на начисления на заработную плату в стационарных учреждениях социального обслуживания.

К данным расходам относятся начисления на заработную плату, перечисляемые работодателем в федеральный бюджет, бюджеты Пенсионного фонда

Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации (включая взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний), бюджеты Федерального фонда обязательного медицинского страхования и территориальных фондов обязательного медицинского страхования в соответствии с федеральным законодательством.

Расчет расходов на начисления на заработную плату ( $H_3$ ) производится по следующей формуле:

$$H_3 = Z_{от} \cdot C_{нз} ,$$

где  $C_{нз}$  - ставка начислений на заработную плату.

### 3.4. Расчет затрат на прочие расходы в стационарных учреждениях социального обслуживания.

Расчет затрат на прочие расходы ( $\Pi_p$ ) в стационарных учреждениях социального обслуживания производится на расчетный период по следующей формуле:

$$\Pi_p = Y_{усл} + Y_{сос} + Y_{смз} ,$$

где:

$Y_{усл}$  - расходы на приобретение услуг;

$Y_{сос}$  - расходы на увеличение стоимости основных средств (за исключением расходов на капитальное строительство);

$Y_{смз}$  - расходы на увеличение стоимости материальных запасов и другие расходы.

Указанные затраты ( $Y_{усл}$ ,  $Y_{сос}$ ,  $Y_{смз}$ ) на расчетный период определяются как произведение каждого из видов затрат ( $Y_{усл}$ ,  $Y_{сос}$ ,  $Y_{смз}$ ) за период, предшествующий расчетному, на индексы-дефляторы исходя из возможностей доходной части бюджета Республики Татарстан на очередной финансовый год.

## 4. Расчет нормативов расходов на обслуживание одного жителя муниципального образования в полустационарных и нестационарных учреждениях социального обслуживания

Расчет расходов на обслуживание одного жителя ( $H_{житi}$ ) в полустационарном или нестационарном учреждении социального обслуживания i-го муниципального образования осуществляется по формуле:

$$H_{житi} = H_{соi} / \Pi_{житi} ,$$

где:

$H_{соi}$  - затраты на социальное обслуживание в специализированном полустационарном или нестационарном учреждении социального обслуживания i-го муниципального образования на расчетный период;

$P_{житі}$  - количество жителей  $i$ -го муниципального образования, обслуженных в полустационарном или нестационарном учреждении социального обслуживания по состоянию на 1 января года, предшествующего расчетному.

## **5. Расчет затрат на социальное обслуживание в специализированных полустационарных и нестационарных учреждениях социального обслуживания**

5.1. Расчет затрат на социальное обслуживание в полустационарном или нестационарном учреждении социального обслуживания  $i$ -го муниципального образования определяется по формуле:

$$H_{соi} = Z_{отi} + H_{зи} + P_{pi},$$

где:

$Z_{отi}$  - расходы на оплату труда на расчетный период;

$H_{зи}$  - начисления на заработную плату на расчетный период;

$P_{pi}$  - прочие расходы на расчетный период.

5.2. Расчет расходов на оплату труда в полустационарных и нестационарных учреждениях социального обслуживания.

Заработная плата рассчитывается в соответствии с действующими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Татарстан.

Расходы на оплату труда в полустационарных и нестационарных учреждениях социального обслуживания на расчетный период определяются как произведение расходов на оплату труда за период, предшествующий расчетному, и индекса увеличения заработной платы на расчетный период.

5.3. Расчет расходов на начисления на заработную плату в полустационарных и нестационарных учреждениях социального обслуживания.

К данным расходам относятся начисления на заработную плату, перечисляемые работодателем в федеральный бюджет, бюджеты Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации (включая взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний) и Федерального фонда обязательного медицинского страхования и территориальных фондов обязательного медицинского страхования в соответствии с федеральным законодательством.

Расчет расходов на начисления на заработную плату ( $H_z$ ) производится по следующей формуле:

$$H_z = Z_{от} \cdot C_{нз},$$

где  $C_{нз}$  - ставка начислений на заработную плату.

5.4. Расчет затрат на прочие расходы в полустационарных и нестационарных учреждениях социального обслуживания.

Расчет затрат на прочие расходы (П<sub>р</sub>) в полустационарных и нестационарных учреждениях социального обслуживания производится на расчетный период по следующей формуле:

$$P_r = Y_{\text{усл}} + Y_{\text{сос}} + Y_{\text{смз}}$$

где:

Y<sub>усл.</sub> - расходы на приобретение услуг;

Y<sub>сос</sub> - расходы на увеличение стоимости основных средств (за исключением расходов на капитальное строительство);

Y<sub>смз</sub> - расходы на увеличение стоимости материальных запасов и другие расходы.

Указанные затраты (Y<sub>усл.</sub>, Y<sub>сос.</sub>, Y<sub>смз</sub>) на расчетный период определяются как произведение каждого из видов затрат (Y<sub>усл.</sub>, Y<sub>сос.</sub>, Y<sub>смз</sub>) за период, предшествующий расчетному, на индексы-дефляторы исходя из возможностей доходной части бюджета Республики Татарстан на очередной финансовый год.

**6. Расчет общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления государственных полномочий в области социального обслуживания населения**

Расчет размера субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления государственных полномочий в области социального обслуживания населения (S<sub>мбi</sub>), производится на год при формировании бюджета Республики Татарстан по следующей формуле:

$$S_{\text{мбi}} = N_{\text{прожi}} \cdot P_{\text{кмi}} + N_{\text{житi}} \cdot P_{\text{житi}}$$

где:

N<sub>прожi</sub> - норматив на одного проживающего в стационарных учреждениях социального обслуживания i-го муниципального образования на расчетный период;

P<sub>кмi</sub> - планируемое количество проживающих в стационарном учреждении социального обслуживания i-го муниципального образования на расчетный период;

N<sub>житi</sub> - норматив на обслуживание одного жителя в полустационарном или нестационарном учреждении социального обслуживания i-го муниципального образования на расчетный период;

P<sub>житi</sub> - ожидаемое количество жителей, подлежащих обслуживанию в полустационарном или нестационарном учреждении социального обслуживания i-го муниципального образования, на расчетный период.