



ЗАКОН

Республики Татарстан

О мониторинге законов Республики Татарстан

Принят
Государственным Советом
Республики Татарстан
9 июня 2010 года

Статья 1. Понятие мониторинга законов Республики Татарстан

В настоящем Законе под мониторингом законов Республики Татарстан понимается деятельность по сбору, анализу, обобщению и оценке информации о законодательной деятельности Государственного Совета Республики Татарстан и реализации законов Республики Татарстан.

Статья 2. Цели и задачи мониторинга законов Республики Татарстан

1. Мониторинг законов Республики Татарстан проводится в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, укрепления режима законности и правопорядка, определения эффективности действия законов Республики Татарстан.

2. Основными задачами проведения мониторинга законов Республики Татарстан являются:

- 1) обеспечение контроля за реализацией законов Республики Татарстан;
- 2) анализ и оценка соответствия практики реализации законов Республики Татарстан планируемому результату правового регулирования;
- 3) выявление противоречий, дублирования и пробелов в правовом регулировании, норм, имеющих неоднозначное понимание со стороны правоприменителей, положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции;
- 4) формирование перспективных направлений законодательной деятельности;
- 5) создание постоянно действующей связи между Государственным Советом Республики Татарстан и правоприменителями;
- 6) определение степени урегулированности вопросов, отнесенных к предметам ведения субъектов Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Статья 3. Принципы мониторинга законов Республики Татарстан

Основными принципами мониторинга законов Республики Татарстан являются:

- 1) непрерывность;
- 2) системность;
- 3) комплексность;
- 4) плановость;
- 5) целенаправленность;
- 6) гласность.

Статья 4. Принятие решения о проведении мониторинга законов Республики Татарстан

1. Комитеты Государственного Совета Республики Татарстан осуществляют мониторинг законов Республики Татарстан по вопросам своего ведения на постоянной непрерывной основе в соответствии с ежегодно утверждаемыми ими планами.

2. Мониторинг законов Республики Татарстан может также осуществляться комитетом (комитетами) Государственного Совета Республики Татарстан по поручению Государственного Совета Республики Татарстан или его Президиума.

3. Решение о проведении мониторинга законов Республики Татарстан в порядке, предусмотренном частью 2 настоящей статьи, оформляется соответственно постановлением Государственного Совета Республики Татарстан или его Президиума, в котором определяются:

1) комитет Государственного Совета Республики Татарстан (далее – комитет), по предметам ведения которого планируется проведение мониторинга законов Республики Татарстан;

2) объект мониторинга (реализация закона Республики Татарстан либо его отдельной структурной части, в том числе на отдельной территории Республики Татарстан и (или) за определенный период времени; реализация комплекса законов Республики Татарстан, регулирующих отдельную сферу общественных отношений);

3) срок проведения мониторинга.

4. Мониторинг законов Республики Татарстан на предмет обеспечения их соответствия федеральному законодательству осуществляется в соответствии с Регламентом Государственного Совета Республики Татарстан.

Статья 5. Полномочия комитета при проведении мониторинга законов Республики Татарстан

1. Комитет может направить в территориальные органы федеральных органов государственной власти, органы государственной власти Республики Татарстан, органы местного самоуправления, организации запросы о ходе реализации закона Республики Татарстан.

2. Проведение мониторинга законов Республики Татарстан может сопровождаться проведением парламентских слушаний, совещаний, конференций, семинаров и других мероприятий, направленных на исследование соответствующего вопроса.

3. Для обеспечения всестороннего и полного мониторинга законов Республики Татарстан комитет может образовывать рабочие группы из числа депутатов Государственного Совета Республики Татарстан, представителей органов государственной власти Республики Татарстан, органов местного самоуправления, организаций, ученых и специалистов.

Статья 6. Стадии мониторинга законов Республики Татарстан

Мониторинг законов Республики Татарстан включает следующие стадии:

- 1) наблюдение за реализацией законов Республики Татарстан;
- 2) анализ данных наблюдения за реализацией законов Республики Татарстан;
- 3) оценка эффективности реализации законов Республики Татарстан и выработка мер по ее повышению.

Статья 7. Наблюдение за реализацией законов Республики Татарстан

1. В ходе наблюдения за реализацией законов Республики Татарстан комитет осуществляет сбор, анализ и обобщение информации, определяющей:

- 1) цели (задачи) и предмет правового регулирования законов Республики Татарстан;
- 2) общую характеристику состояния правового регулирования соответствующих общественных отношений (перечень нормативных правовых актов, регулирующих соответствующие общественные отношения, место исследуемых законов Республики Татарстан в системе указанных нормативных правовых актов, наличие нормативных правовых актов, обязательность принятия которых обусловлена исследуемыми законами Республики Татарстан);
- 3) круг лиц, на которых распространяется действие законов Республики Татарстан, их права и обязанности;
- 4) порядок обнародования законов Республики Татарстан (дата и источник официального опубликования, дата вступления в силу);
- 5) ответственность за нарушение законов Республики Татарстан, иные меры правового воздействия в отношении субъектов исследуемых правоотношений и практику их применения.

2. Наблюдение за реализацией законов Республики Татарстан осуществляется на основе:

- 1) информации о правоприменительной практике уполномоченных органов государственной власти и органов местного самоуправления, их структурных подразделений и должностных лиц;

2) информации о содержании обращений граждан, поступающих в органы государственной власти Республики Татарстан и касающихся исследуемых правоотношений;

3) информации об оспаривании законов Республики Татарстан в судебном порядке, о принятых решениях (постановлениях) и результатах их исполнения;

4) информации о мерах прокурорского реагирования, принятых в отношении законов Республики Татарстан (протесты и представления, заявления в суд);

5) информации о заключениях иных органов государственной власти, в том числе осуществляющих контроль за соответствием принимаемых нормативных правовых актов Конституции Российской Федерации, Конституции Республики Татарстан и действующему законодательству;

6) информации о судебной практике, прокурорской статистике, иных данных правоохранительных органов, касающихся применения законов Республики Татарстан;

7) актов официального толкования;

8) данных социологических исследований: анкетирования граждан, специалистов; иных опросов общественного мнения; тестирования и тренингов специалистов;

9) экспертных заключений, мнений ученых, специалистов;

10) резолюций научно-практических конференций, научно-практических семинаров, рекомендаций парламентских слушаний и «круглых столов»;

11) итогов выездных встреч и совещаний;

12) информации о выполнении поручений Государственного Совета Республики Татарстан, ответов на депутатские запросы, мотивированных заключений по результатам депутатских проверок.

Статья 8. Анализ данных наблюдения за реализацией законов Республики Татарстан

1. Комитет проводит анализ данных наблюдения за реализацией законов Республики Татарстан, в ходе которого могут исследоваться следующие показатели реализации законов Республики Татарстан:

1) социально-психологические:

а) информированность субъектов регулируемых общественных отношений о действии и содержании законов Республики Татарстан;

б) оценка объективной необходимости и социальной значимости правового регулирования общественных отношений;

в) влияние мотивации субъектов правоотношений на эффективность реализации законов Республики Татарстан;

2) правовые:

а) соответствие правоприменительной практики требованиям закона Республики Татарстан и (или) принятого в его развитие иного нормативного правового акта Республики Татарстан;

б) соблюдение установленных законом Республики Татарстан юридических процедур;

в) наличие правовых актов, необходимых для реализации исследуемых законов Республики Татарстан; согласованность принятых по вопросам их исполнения нормативных правовых актов Республики Татарстан и муниципальных нормативных правовых актов;

г) уровень освоения компетенции уполномоченными органами государственной власти и органами местного самоуправления;

д) наличие недостатков правового регулирования: юридические коллизии, дублирование правового регулирования общественных отношений, отсутствие в законах Республики Татарстан необходимых юридических норм, наличие недействующих норм;

3) организационно-управленческие:

а) наличие научно-практических комментариев и методических рекомендаций и разъяснений по вопросам применения законов Республики Татарстан;

б) наличие материальной основы для реализации положений законов Республики Татарстан (объем финансовых ресурсов, направляемых на его реализацию);

в) уровень квалификации правоприменителей, кадровая обеспеченность;

г) степень исполнения правоприменителями законов Республики Татарстан.

2. Перечень показателей, подлежащих исследованию, определяется комитетом.

3. По результатам анализа комитет готовит информацию о ходе реализации законов Республики Татарстан, в которой раскрываются предмет и основа наблюдения за реализацией законов Республики Татарстан, показатели реализации законов Республики Татарстан, обобщающие выводы.

Статья 9. Оценка эффективности реализации законов Республики Татарстан

1. Комитет устанавливает эффективность реализации законов Республики Татарстан.

2. Основными критериями оценки эффективности выступают:

1) актуальность законов Республики Татарстан;

2) соответствие законов Республики Татарстан действующему законодательству;

3) реальность исполнения норм, в том числе их финансовая обеспеченность;

4) результативность принятия законов Республики Татарстан (социально-экономический эффект, изменения в регулируемых общественных отношениях, достижение нормативно установленных целей).

3. По результатам оценки эффективности реализации законов Республики Татарстан комитет принимает решение об итогах мониторинга, в котором при необходимости указываются рекомендации комитета по повышению эффективности реализации законов Республики Татарстан.

4. С учетом принятого решения об итогах мониторинга законов Республики Татарстан комитет вправе разработать и внести на рассмотрение Государственного Совета Республики Татарстан:

1) проект закона Республики Татарстан о внесении изменений в закон Республики Татарстан и (или) о признании утратившим силу закона Республики Татарстан или отдельных его положений;

2) проект постановления Государственного Совета Республики Татарстан, в котором отражаются предложения и (или) рекомендации:

а) о внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы Государственного Совета Республики Татарстан проекта федерального закона;

б) об обращении Государственного Совета Республики Татарстан в федеральные органы государственной власти по вопросам, выявленным в процессе мониторинга;

в) о разработке и принятии нормативных правовых актов (правовых актов) Республики Татарстан и муниципальных нормативных правовых актов, предусмотренных законами Республики Татарстан;

г) о разработке целевых программ Республики Татарстан либо о внесении изменений в действующие программы;

д) об устранении нарушений законов Республики Татарстан и иных нормативных правовых актов, выявленных в ходе мониторинга;

е) о проведении разъяснительных и информационных мероприятий, направленных на повышение эффективности реализации законов Республики Татарстан;

ж) иные предложения, направленные на совершенствование законов Республики Татарстан, основанные на результатах мониторинга.

Статья 10. Доклад о состоянии законодательства Республики Татарстан

1. Доклад о состоянии законодательства Республики Татарстан является формой подведения Государственным Советом Республики Татарстан итогов законодательной деятельности и готовится в целях обеспечения органов государственной власти, органов местного самоуправления и населения Республики Татарстан систематизированной информацией о принятых законах Республики Татарстан, актуальных проблемах законодательного регулирования и перспективах развития законодательства Республики Татарстан.

2. В качестве основы для формирования доклада о состоянии законодательства Республики Татарстан используются результаты мониторинга законов Республики Татарстан.

3. Порядок подготовки доклада о состоянии законодательства Республики Татарстан утверждается постановлением Президиума Государственного Совета Республики Татарстан.

Статья 11. Учет законов Республики Татарстан

1. Законы Республики Татарстан подлежат учету, данные которого используются при проведении мониторинга законов Республики Татарстан.

2. В ходе проведения учета законов Республики Татарстан информация по каждому закону Республики Татарстан систематизируется и оформляется в виде паспорта закона Республики Татарстан, в котором указываются следующие данные:

1) справочная информация (наименование, реквизиты, дата вступления закона в силу, источник официального опубликования, срок действия закона);

2) сведения о внесенных в закон изменениях (наименование, реквизиты, источник официального опубликования соответствующих законов, дата вступления их в силу и срок действия);

3) перечень судебных решений, актов прокурорского реагирования и органов юстиции в отношении закона Республики Татарстан, а также принятые по итогам его рассмотрения решения Государственного Совета (при наличии).

3. Паспорта законов Республики Татарстан размещаются на официальном сайте Государственного Совета в сети Интернет на государственных языках Республики Татарстан.

Статья 12. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Республики Татарстан



Р.Н. Минниханов

Казань, Кремль
3 июля 2010 года
№ 49-ЗРТ