

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТ
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Комитет по экологии, природопользованию,
агропромышленной и продовольственной политике

420060, г. Казань, площадь Свободы, 1

Тел.: (843) 267-64-71, факс: (843) 292-72-96. E-mail: ecolog@gossov.tatarstan.ru. Сайт: www.gossov.tatarstan.ru



ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ДЭҮЛӘТ СОВЕТЫ

Экология, табигаттән файдалану, агросәнәгать
һәм азық-төлек сәясәте комитеты

420060, Казан шәһәре, Ирек мәйданы, 1

15.07.2020 № 5-42-6ПК

На №_____ от _____

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О ходе исполнения законодательства в области обращения
с животными на территории Республики Татарстан

Заслушав информацию заместителя начальника Главного управления ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан Г.Г. Мотыгуллина, представителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в Республике Татарстан Н.Ю. Галимзяновой, заместителя председателя Комитета жилищно-коммунального хозяйства исполнительного комитета муниципального образования г. Казани И.А. Гиниятуллина, заместителя председателя Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Татарстан» В.К. Козонкова о ходе исполнения законодательства в области обращения с животными на территории Республики Татарстан, Комитет отмечает следующее.

Ситуация по профилактике бешенства среди людей и животных в республике продолжает оставаться напряженной.

В Республике Татарстан за первое полугодие 2020 года зарегистрировано 18 лабораторно подтвержденных случаев бешенства среди животных в двенадцати муниципальных образованиях, что в 1,8 раза выше аналогичного показателя 2019 года (10 случаев в семи муниципальных образованиях).

Наибольшее количество случаев бешенства в 2020 году было выявлено у лис – 8 (44%), у собак и кошек также зарегистрировано 8 случаев бешенства (44%), 2 случая заболевания выявлено у диких животных (рысь, енотовидная собака). Случаи бешенства животных были зарегистрированы в Актанышском, Алексеевском, Альметьевском, Бавлинском, Заинском, Лайшевском, Лениногорском, Рыбнослободском, Тукаевском, Тюлячинском, Чистопольском районах Республики Татарстан и в г. Казани.

Количество пострадавших от укусов животными за шесть месяцев 2020 года составило 5268 случаев (показатель обращаемости – 141,10 на 100 тысяч населения), что на 10% (583 случая) меньше, чем за аналогичный период 2019 года (5851 случай, показатель – 157,14 на 100 тыс. населения).

Превышение республиканского показателя отмечается в 22-х муниципальных образованиях республики – 48,8% территории республики.

Незначительно республиканский показатель превышен в 17-ти муниципальных образованиях: Менделеевском (141,88), Муслюмовском (147,72), Зеленодольском (150,86), Новошешминском (157,21), Высокогорском (166,85), Рыбно-Слободском (167,03), Заинском (168,06), Елабужском (169,41), Тетюшском (181,51), Лениногорском (183,93), Мензелинском (189,20), Спасском (189,21), Лаишевском (193,42), Бавлинском (195,50), Бугульминском (200,87), Тукаевском (205,33), Алексеевском (206,08).

Значительно (в 1,5 и более раза) республиканский показатель превышен в 5-ти муниципальных образованиях: Аксубаевском (216,62), Чистопольском (240,95), Верхнеуслонском (264,13), Камско-Устьинском (266,90), Актанышском (481,58).

Законом Республики Татарстан от 13 января 2012 года № 9-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в сфере организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, а также в области обращения с животными» (далее – Закон № 9-ЗРТ) все муниципальные районы и городские округа Республики Татарстан наделены государственными полномочиями Республики Татарстан по обращению с животными без владельцев.

Согласно статье 5 Закона № 9-ЗРТ финансовое обеспечение переданных органам местного самоуправления государственных полномочий осуществляется за счет предоставляемых бюджетам муниципальных районов и городских округов субвенций из бюджета Республики Татарстан.

Объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления государственных полномочий, устанавливается законом Республики Татарстан о бюджете Республики Татарстан на очередной финансовый год.

В соответствии со статьей 9 Закона № 9-ЗРТ контроль за осуществлением государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется Главным управлением ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан (далее – Управление ветеринарии).

Министерством финансов Республики Татарстан для исполнения государственных полномочий Республики Татарстан в сфере организации проведения мероприятия по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, а также в области обращения с животными органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов через Управление ветеринарии выделяются субвенции из бюджета Республики Татарстан.

В соответствии с Законом Республики Татарстан от 30 ноября 2019 года № 92-ЗРТ «О бюджете Республики Татарстан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» до муниципальных образований республики своевременно доводятся субвенции на организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

В качестве исполнителей мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Республики Татарстан привлекаются юридические лица и индивидуальные предприниматели путем заключения с исполнительными комитетами муниципальных районов и городских округов контрактов (договоров) на оказание услуг по отлову, транспортировке животных, содержанию и регулированию численности животных без владельцев и возвращение их в среду обитания в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с Методикой расчета объема субвенций, определяющей нормативные расходы муниципалитетов на отлов и содержание безнадзорных животных, на 2020 год увеличен объем субвенций до 56,5 млн. рублей (в 2019 году – 27,5 млн. рублей).

За январь-май 2020 года муниципальным образованиям Республики Татарстан на организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев были доведены субвенции в размере – 23 537 709,00 рублей.

В рамках переданных субвенций муниципальные закупки (тендеры) на выполнение работ (оказание услуг) по отлову и регулированию численности животных без владельцев по состоянию на 12 мая 2020 года:

- проведены в 37 муниципальных образованиях республики;
- не состоялись в 9 муниципальных образованиях республики: Апастовском, Буйинском, Кукморском, Нижнекамском, Пестречинском, Сармановском, Тукаевском, Ютазинском и в г. Нижнекамске.

Принятый 27 декабря 2018 года Федеральный закон № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) внес значительные коррективы в работу муниципальных образований, служб по отлову животных без владельцев, приютов и организации контроля.

Следует отметить, что, в связи с принятием Федерального закона № 498-ФЗ, на его реализацию, в частности на создание и строительство приютов, какие-либо финансовые средства из федерального бюджета в виде межбюджетных трансфертов, субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации не предоставлялись и не предусмотрены.

В Республике Татарстан приюты для животных, соответствующие требованиям Федерального закона № 498-ФЗ, еще не созданы, имеются 9 пунктов временного содержания для животных, которые не обладают юридическим статусом приютов для животных вследствие несоответствия новым требованиям.

Для создания последних потребуются существенные финансовые затраты.

Одним из возможных вариантов решения данного вопроса могло быть создание центров по содержанию животных без владельцев на условиях государственно-частного партнерства (далее – ГЧП).

В статье 7 Федерального закона от 13.07.2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 224-ФЗ) перечислены объекты, которые могут являться объектами ГЧП, среди них отсутствуют объекты, подпадающие под возможность организации приюта животных без владельцев.

По-прежнему острым остается вопрос по регистрации домашних животных владельцами. Обязательная маркировка животных нужна не только для того, чтобы обезопасить граждан, но и для того, чтобы облегчить поиски пропавшего животного.

Министерством сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации разработан законопроект об обязательной идентификации животных, в том числе и животных без владельцев (далее – законопроект). Законопроектом предусматривается внесение изменений в Закон Российской Федерации от 14.05.1993 года № 4979-1 «О ветеринарии».

Законопроектом устанавливается поэтапное проведение учета животных различных видов, а также срок, в течение которого животные, рожденные или ввезенные в Российскую Федерацию до вступления в силу законопроекта, подлежат учету. Так, в частности собаки и кошки будут подлежать обязательному учету с 1 июля 2028 года. Также законопроектом вводятся понятия маркирования и учета животных.

Во введении процедуры идентификации заинтересованы все регионы Российской Федерации, так как данная процедура, повышая ответственность хозяев, способна сократить количество животных без владельцев, создающих угрозу безопасности граждан.

На основании изложенного Комитет ПОСТАНОВЛЯЕТ:

- Информацию о ходе исполнения законодательства в области обращения с животными на территории Республики Татарстан принять к сведению.

2. Рекомендовать:

1) Главному управлению ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан:

а) усилить контроль за осуществлением органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан работ по отлову, содержанию и регулированию численности безнадзорных животных;

б) рассмотреть возможность подготовки проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части установления возможности повторного отлова животных без владельцев, которые ранее уже были отловлены и после проведения необходимых мероприятий возвращены на прежние места их обитаний, для проведения необходимой ежегодной вакцинации от бешенства. Поскольку данные изменения федерального законодательства затрагивают область непосредственного правоприменения и нуждаются в обосновании, в том числе с представлением статистических данных, целесообразно внесение соответствующего проекта федерального закона в рамках реализации Кабинетом Министров Республики Татарстан права законодательной инициативы.

в) продолжить разъяснительную работу среди населения о мерах личной и общественной профилактики бешенства, обратив особое внимание на необходимость вакцинации домашних и сельскохозяйственных животных.

2) Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в Республике Татарстан:

а) продолжить проведение мониторинга эпидемиологической ситуации, оценку эффективности проводимых мероприятий и прогнозирование развития эпидемиологической ситуации с доведением результатов при необходимости до руководителей муниципальных образований и заинтересованных министерств и ведомств;

б) продолжить работу по информированию населения о ситуации и о мерах профилактики бешенства через средства массовой информации и официальные интернет-сайты.

3) Совету муниципальных образований Республики Татарстан совместно с Агентством инвестиционного развития Республики Татарстан разработать проект федерального закона в части корректировки статьи 7 Федерального закона «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части включения приютов для животных в перечень объектов, которые могут являться объектами соглашения о государственно-частном партнерстве

(муниципально-частном партнерстве) и в соответствующем порядке внести его на рассмотрение Государственного Совета Республики Татарстан.

4) Главному управлению ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан совместно с органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан продолжить осуществление взаимодействия с общественными организациями в целях решения вопросов, связанных с безнадзорными животными.

5) Органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан:

а) продолжить работу по предоставлению в Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в Республике Татарстан ежеквартальной информации по отлову безнадзорных животных, в том числе с указанием точного числа отловленных, стерилизованных, выпущенных и умерщвленных безнадзорных животных;

б) активизировать работу по осуществлению государственных полномочий, переданных Законом Республики Татарстан № 9-ЗРТ по проведению муниципальных закупок (тендеров) на выполнение работ (оказание услуг) по отлову и регулированию численности животных без владельцев;

в) продолжить проведение разъяснительной работы с представителями садово-дачных организаций, гаражных кооперативов, автостоянок, строительных площадок по правилам содержания, а также необходимости иммунизации животных.

6) Депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Республики Татарстан при рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона № 905500-7 «О внесении изменений в Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающего установление обязательной регистрации животных, рассмотреть возможность поддержки указанного законопроекта.

7) Направить настоящее постановление в:

– Главное управление ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан;

– Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в Республике Татарстан;

– Совет муниципальных образований Республики Татарстан;

– Агентство инвестиционного развития Республики Татарстан;

– органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан;

— депутатам Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации от Республики Татарстан.

Председатель

А.К. Хамаев