

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

совместного заседания Комитета Государственного Совета Республики Татарстан и по социальной политике и Комитета Государственного Совета по образованию, культуре, науке и национальным вопросам

Об организации здорового горячего питания обучающихся в общеобразовательных организациях в Республике Татарстан

Заслушав и обсудив информации Министерства образования и науки Республики Татарстан, Управления федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан, Департамента продовольствия и социального питания г. Казани, а также учитывая результаты посещений депутатами Государственного Совета Республики Татарстан общеобразовательных организаций в избирательных округах, Комитет Государственного Совета по социальной политике и Комитет Государственного Совета по образованию, культуре, науке и национальным вопросам отмечают следующее.

Одним из основных направлений деятельности, способствующих сохранению и укреплению здоровья учащихся, является организация горячего сбалансированного питания, которое способствует профилактике заболеваний, повышению работоспособности и успеваемости, физическому и умственному развитию.

В соответствии с Федеральным законом от 12 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Законом Республики Татарстан от 22 июля 2013 года № 68-ЗРТ «Об образовании» создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся относится к компетенции образовательной организации.

В соответствии с Законом Республики Татарстан от 8 декабря 2004 года № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» гражданам, имеющим детей до 18 лет, предоставляется мера социальной поддержки на обеспечение питанием обучающихся в общеобразовательных организациях в виде субсидии, размер которой в 2021 году составляет 8 рублей ежедневно на одного обучающегося.

По информации Министерства образования и науки Республики Татарстан, в 2020/2021 учебном году в Республике Татарстан в 1 403 общеобразовательных организациях обучается 449 761 учащийся. Горячим

питанием обеспечиваются 436 136 учащихся (97,9%), из них: 209 650 учащихся 1 – 4 классов (100%), 231 226 учащихся 5 – 11 классов (96,3%). Двухразовое горячее питание получают 142 562 ученика 1 – 4 классов (68%), 170 478 учеников 5 – 11 классов (71%).

Средняя стоимость питания (на основе данных муниципальных органов управления образованием) по Республике Татарстан составляет 51,1 руб. В городе стоимость питания составляет 45,30 руб. (завтрак – 53, 41 руб., обед – 37, 20 руб.), в сельской местности – 38, 80 руб. (завтрак – 53, 41 руб., обед – 24, 30 руб.).

В целях реализации положений Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации с 1 сентября 2020 года для всех обучающихся начальных классов в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях Республики Татарстан организовано бесплатное горячее питание. Стоимость бесплатного питания на одного ученика начальных классов с 1 января 2021 года составляет 53, 41 руб.

Затраты на обеспечение бесплатным питанием учащихся 1 – 4 классов в 2020 году составили 859 962,2 млн. рублей: из них из федерального бюджета выделено 498 778,1 млн. рублей (58%), из республиканского бюджета – 361 184,1 млн. рублей (42%). На 2021 – 2023 годы на указанные цели предусмотрены средства бюджета Российской Федерации в сумме 3,2 млрд. рублей, средства бюджета Республики Татарстан в сумме 2,6 млрд. рублей.

Отдельные категории обучающихся освобождаются от платы за питание по решению органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Татарстан. В большинстве муниципальных образований республики льготное питание организовано для многодетных семей (с 4 и более детьми), малообеспеченных семей. К примеру, в г.Казани льготное питание предоставляется детям из малообеспеченных семей, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в Республике Татарстан, а также детям из семей, находящихся в социально опасном положении. В г.Набережные Челны льготным питанием обеспечиваются учащиеся 5 –11 классов из многодетных семей, в которых воспитываются 4 и более несовершеннолетних детей, в г. Альметьевске – дети-сироты, дети, находящиеся по опекой, инвалиды, дети из малообеспеченных семей, а также дети из многодетных семей, в которых среднемесячный доход на одного члена семьи ниже величины минимального прожиточного уровня, установленного в Республике Татарстан. В некоторых муниципальных районах льготное питание школьников не предусмотрено.

Мониторинг предоставления льготного горячего питания учащимся ведется Министерством образования и науки Республики Татарстан.

Управлением федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан (далее – Управление Роспотребнадзора по Республике Татарстан) подтверждено наличие условий для организации горячего питания обучающихся во всех государственных и муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Республики Татарстан и осуществляющих обучение по программам начального общего образования.

Питание детей организуется: школами самостоятельно (85% школ) и сторонними организациями (15% школ). 16 внешних организаторов питания обслуживают 265 школ в 17 муниципальных образованиях Республики Татарстан.

Совместно с Управлением Роспотребнадзора по Республике Татарстан утверждено примерное двухнедельное меню для организации питания обучающихся начальных классов в соответствии с СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования».

В настоящее время на согласовании находится примерное двухнедельное меню для организации питания обучающихся общеобразовательных организаций республики, нуждающихся в специализированном питании (с заболеванием «сахарный диабет» и «целиакия»).

С целью приема качественных продуктов питания в общеобразовательных организациях Государственным комитетом по закупкам совместно с Управлением Роспотребнадзора по Республике Татарстан разработан Регламент приемки продуктов питания.

При Министерстве образования и науки Республики Татарстан создан Республиканский Совет Родителей, в который вошли представители родительской общественности всех муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан. Во всех общеобразовательных организациях республики организован родительский контроль с целью оперативного решения возникающих вопросов организации питания. Родителям предоставляется возможность наблюдать за раздачей приготовленных блюд, их объемом и соответствием меню.

С начала 2020/2021 учебного года Министерством образования и науки Республики Татарстан открыта «горячая линия» для консультации родительского сообщества, педагогов и органов управления образованием по организации бесплатного горячего питания для обучающихся начальных классов в муниципальных и государственных общеобразовательных организациях.

Министерством ежедневно ведется мониторинг обращений граждан, поступивших на портал государственных услуг Российской Федерации в

разделе «Бесплатное горячее питание для учащихся младших классов». С 17 октября 2020 года по 5 февраля 2021 года поступило 2 475 обращений, из них 12,9% обращений с жалобами на организацию питания в школах.

По информации Управления Роспотребнадзора по Республике Татарстан, в марте 2020 года была проведена инвентаризация школьных пищеблоков, по результатам которой определен перечень необходимых мероприятий по каждой школе в целях приведения пищеблоков в соответствие санитарным требованиям. В ряде общеобразовательных организаций пищеблоки требуют ремонта и дооснащения оборудованием. На 2021 год Министерством образования и науки Республики Татарстан определен 201 пищеблок, перечень которых согласован с Управлением Роспотребнадзора по Республике Татарстан. В настоящее время формируется программа по ремонту и оснащению оборудованием пищеблоков в образовательных организациях.

В 2020 году Управлением Роспотребнадзора по Республике Татарстан проведены внеплановые проверки в 436 школах, где обучаются ученики 1 – 4 классов. Кроме того, было направлено письмо в прокуратуру Республики Татарстан с просьбой направить требование о проведении внеплановых выездных проверок в отношении 16 операторов питания, которые на договорной основе оказывают услуги по организации питания по системе аутсорсинга в 183 общеобразовательных организациях, где обучаются дети 1 – 4 классов. В ходе проверок для лабораторных исследований было отобрано 1 208 проб сырья и готовых блюд на микробиологические, физико-химические, санитарно-химические показатели, рационов на соответствие калорийности и сбалансированности, содержание витаминов и микроэлементов, также оценивалась температура блюд на раздаче и на столе у школьника, процент несъедваемости готовой пищи.

В 248 школах (57%) были выявлены нарушения, большинство из которых носят текущий и быстроустраняемый характер: это нарушения режимов обработки кухонного инвентаря, масочно-перчаточного режима, товарного соседства при хранении продуктов в холодильниках.

Нарушения требований по безопасности питания в школах, которые организуют питание самостоятельно, составили 52% (текущие нарушения режимных моментов), нарушения по качеству питания – 48%. Операторами питания допущены нарушения по безопасности (50%) и по качеству (50 %). За допущенные нарушения привлечены к административной ответственности 18 юридических и 456 должностных лиц образовательных организаций, а также 5 юридических и 132 должностных лица операторов питания.

Управлением Роспотребнадзора по Республике Татарстан проведены проверки в отношении 9 (7%) единых и крупных поставщиков продуктов питания в образовательные организации, в которых обучаются 124 720 школьников (59,5 %). Лабораторно исследовано 114 проб продуктов питания и

продовольственного сырья, результаты соответствуют нормативным требованиям. Нарушения санитарно-эпидемиологических требований выявлены у всех 9 поставщиков продуктов питания. По результатам проверок 11 должностных лиц привлечены к административной ответственности.

С 1 сентября 2020 года в Управление Роспотребнадзора по Республике Татарстан поступило 11 обращений по вопросу организации питания в школах, изложенные в 5 из них факты подтвердились. На «горячую линию» Общероссийского народного Фронта «Школьный завтрак» поступило 8 обращений по 7 общеобразовательным организациям. Изложенные в них факты не подтвердились.

По итогам посещений общеобразовательных организаций в целях изучения вопроса организации здорового горячего питания учащихся депутаты Государственного Совета Республики Татарстан отмечают ряд проблем, для решения которых необходимо принятие системных решений.

Актуальным является вопрос капитального ремонта столовых общеобразовательных организаций, в ходе которого необходимо предусмотреть реконструкцию обеденных залов, замену мебели. Требуется решения вопроса оснащения пищеблоков оборудованием, кухонной посудой и инвентарем. Закупка посуды идет за счет средств общеобразовательного учреждения, вместе с тем финансирование на данные расходы не предусмотрено. К примеру, только по Лаишевскому муниципальному району Республики Татарстан требуется приобретение посуды на сумму 765 060 рублей, в Нижнекамском муниципальном районе на замену в пищеблоках оборудования требуются средства в сумме более 5 млн. рублей.

С увеличением количества учащихся, обеспечиваемых горячим питанием, объем работы у сотрудников столовых увеличился, отмечается значительная переработка по времени, при этом заработная плата остается на прежнем уровне, размер которой значительно ниже средней по республике и по отрасли. Доплаты, выплачиваемые Департаментом продовольствия и социального питания г. Казани, не решают проблему.

Во многих образовательных организациях требуются повара, подсобные рабочие, администратор зала. В целях организации посменной работы коллективов столовых имеется производственная необходимость в увеличении штата работников.

Депутаты отмечают также, что в начальных классах, для которых организовано двухразовое питание (в 9 часов в школе подают усиленный завтрак (второе, салат, чай), затем в 11 часов – второй завтрак) наблюдается большой процент несъедания пищи, особенно каш, хлеба. При этом объем обеспечения питанием для учащихся 5 – 11 классов остается на прежнем уровне.

С учетом изложенного, а также принимая во внимание актуальность вопроса организации горячего питания для всех общеобразовательных организаций в Республике Татарстан, Комитет по социальной политике и Комитет по образованию, культуре, науке и национальным вопросам ПОСТАНОВЛЯЮТ:

1. Информации Министерства образования и науки Республики Татарстан, Управления Роспотребнадзора по Республике Татарстан, Департамента продовольствия и социального питания г. Казани принять к сведению.

2. Предложить Президиуму Государственного Совета Республики Татарстан рассмотреть вопрос о работе по организации качественного горячего питания обучающихся в общеобразовательных организациях в Республике Татарстан в целях выработки предложений и рекомендаций по вопросам, требующим принятия решений на республиканском уровне.

Председатель Комитета

С.М. Захарова

Председатель Комитета

А.Р. Зарипов