

Отчет о работе Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по жилищной политике и инфраструктурному развитию

Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по жилищной политике и инфраструктурному развитию (далее – Комитет) образован в шестом созыве Государственного Совета Республики Татарстан 20 сентября 2019 года (Постановление ГС РТ 12-VI ГС от 20.09.2019).

Комитет осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Татарстан, законодательными и нормативными правовыми актами, а также Примерным планом законопроектной работы в Государственном Совете Республики Татарстан, Примерным планом мероприятий по организации работы Государственного Совета Республики Татарстан, Планом основных мероприятий Государственного Совета Республики Татарстан по реализации предложений, содержащихся в Послании Президента Республики Татарстан Государственному Совету Республики Татарстан на год, Примерным планом работы Комитета.

В состав Комитета входят 10 депутатов, из них два депутата осуществляют депутатскую деятельность на постоянной профессиональной основе.

Комитет осуществляет законопроектную работу, предварительное рассмотрение и подготовку вопросов, относящихся к ведению Государственного Совета Республики Татарстан, контроль за соблюдением и исполнением законов и нормативных правовых актов Государственного Совета Республики Татарстан по следующим основным направлениям:

- 1) жилищное законодательство (за исключением вопросов предоставления мер социальной поддержки в жилищной сфере);
- 2) вопросы градостроительства и строительства в Республике Татарстан;
- 3) вопросы жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан, в том числе в сфере энергосбережения;
- 4) обращение с твердыми коммунальными отходами в части их сбора и транспортирования;
- 5) вопросы транспорта, в том числе транспортировки энергетических ресурсов;
- 6) дорожное хозяйство и логистика;
- 7) тарифная политика;
- 8) иные вопросы, отнесенные к ведению комитета.

За отчетный период Комитетом организовано и проведено:

11 заседаний, из них выездных – **5**, совместных – **2**, на которых рассмотрено **38** вопросов, в том числе **10** контрольных,

«круглых столов» – 4, на темы:

«О мерах по повышению энергоэффективности в сфере ЖКХ» (в Казанском государственном энергетическом университете),

«Проблемы законодательного регулирования реформы обращения с твердыми коммунальными отходами в Республике Татарстан» (в Сабинском муниципальном районе),

«Вопросы строительства участка скоростной автомобильной дороги Москва – Нижний Новгород – Казань (М-12) на территории Республики Татарстан (22 октября 2020 года, Государственный Совет РТ),

«О промежуточных итогах по проектированию и строительству участка скоростной автомобильной дороги Москва – Нижний Новгород – Казань (М-12) на территории Республики Татарстан» (27 ноября 2020 года, Государственный Совет РТ);

заседаний рабочих групп – 15, в том числе: выездные рабочие совещания в муниципальные районы республики (г. Набережные Челны, п.г.т. Алексеевск, г. Чистополь, г. Бугульма, г. Лениногорск) в рамках мониторинга Закона Республики Татарстан «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Республике Татарстан» и Закона Республики Татарстан «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности на территории Республики Татарстан».

Кроме того, были проведены рабочие совещания по вопросам:

поддержки семей, имеющих трех и более детей, (с приглашением многодетных семей) в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам),

организации регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам» в части компенсации перевозчикам недополученных доходов, связанных с предоставлением льгот отдельным категориям граждан и другие;

Все заседания Комитета проходили при наличии кворума, при активном и конструктивном обсуждении вопросов депутатами.

В соответствии со ст. 55 Бюджетного кодекса и со ст. 190.6 Регламента Госсовета Республики Татарстан Комитет ведет большую работу по рассмотрению государственных программ, разработанных исполнительными органами власти республики. Всего за отчетный период было согласовано 10 государственных программ по предметам ведения Комитета.

Законотворческая деятельность

В рамках предоставленных полномочий главные усилия Комитет сосредоточил на законопроектной работе, контроле за выполнением республиканских целевых программ, принятых законов Республики Татарстан, поручений Президиума Государственного Совета Республики Татарстан и Председателя Государственного Совета Республики Татарстан.

В отчетном периоде в работе Комитета находилось **8 проектов законов** Республики Татарстан, **7** из которых приобрели статус Закона Республики Татарстан:

Закон Республики Татарстан «О внесении изменений в статью 18 Закона Республики Татарстан «О градостроительной деятельности в Республике Татарстан» (*внесен депутатом Государственного Совета А.В. Тыгиным*), разработанный в целях приведения республиканского законодательства в соответствие с федеральным, которым предусматривается упрощение размещения объектов различного значения, в том числе строительства и реконструкции линейных объектов;

Закон Республики Татарстан «О признании утратившим силу пункта 4 части 1 статьи 7 Закона Республики Татарстан «Об обеспечении защиты жилищных прав граждан» (*внесен депутатом Государственного Совета А.В. Тыгиным*), разработанный в целях приведения республиканского законодательства в соответствие с федеральным;

Закон Республики Татарстан «О внесении изменения в статью 8 Закона Республики Татарстан «О регулировании отдельных вопросов в области организации дорожного движения в Республике Татарстан» (*внесен депутатом Государственного Совета А.В. Тыгиным*), разработанный в связи с принятием Федерального закона от 18 июля 2019 года № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и признании утратившим силу пункта 16 части 6 статьи 7 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

Закон Республики Татарстан «О внесении изменений в статьи 10 и 25 Закона Республики Татарстан «О реализации прав граждан на предоставление им жилых помещений государственного жилищного фонда Республики Татарстан и муниципального жилищного фонда по договорам социального найма» (*внесен депутатом Государственного Совета А.В. Тыгиным*), разработанный в целях приведения республиканского законодательства в соответствие с федеральным, согласно которому не подлежат снятию с учета нуждающихся в жилых помещениях в случае предоставления от органа публичной власти земельного участка для строительства жилого дома помимо граждан, имеющих трех и более детей.

Закон Республики Татарстан «О внесении изменений в статью 6 Закона Республики Татарстан «О реализации прав граждан на предоставление им жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования» (*внесен депутатом Государственного Совета А.В. Тыгиным*), разработанный в целях внесения изменений в положения республиканского закона, устанавливающие виды доходов, учитываемых при определении размера дохода каждого члена семьи или одиноко проживающего гражданина в целях

признания их нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования.

Закон Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О градостроительной деятельности в Республике Татарстан» *(внесен Кабинетом Министров республики Татарстан)*, разработанный с целью приведения республиканского закона в соответствие с положениями Градостроительного кодекса Российской Федерации. Законом уточняются сроки обеспечения доступа к проектам изменений в утвержденные документы территориального планирования в соответствии с нормами Градостроительного кодекса Российской Федерации; установлены особенности содержания генеральных планов поселений, генеральных планов городских округов.

Закон Республики Татарстан «О внесении изменений в статьи 28 и 33 Закона Республики Татарстан «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности на территории Республики Татарстан» *(внесен депутатом Государственного Совета А.В. Тыгиным)*, разработан с целью приведения республиканского закона в соответствии в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2020 года № 239-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части, касающейся весового и габаритного контроля транспортных средств; определены требования к содержанию порядка осуществления весового и габаритного контроля транспортных средств на автомобильных дорогах. В частности, предусматривается переход на выдачу специальных разрешений на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и крупногабаритного транспортного средства в электронном виде, которое будет осуществляться Федеральным дорожным агентством (Росавтодор). При этом предполагается оформление и получение такого разрешения как для перевозок по нескольким регионам, так и в границах одного муниципалитета.

В работе Комитета находится один проект закона: «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Республике Татарстан».

Законодательные инициативы Государственного Совета в Государственную Думу Федерального Собрания РФ:

В части федеральных инициатив Комитетом была проведена следующая работа:

I. Учитывая актуальность вопроса переселения граждан из аварийного жилья, Комитетом была разработана законодательная инициатива

Государственного Совета Республики Татарстан «О внесении изменений в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства». Указанная инициатива разработана с целью предоставления финансовой поддержки бюджетам субъектов Российской Федерации за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на мероприятия по строительству индивидуальных жилых домов в целях переселения граждан из аварийного жилищного фонда, а также подготовки проектной документации по строительству таких домов, многоквартирных домов и жилых домов блокированной застройки.

В целях продвижения инициативы был проведен ряд совещаний с федеральным центром, в ходе которых была дана положительная оценка предложениям Республики Татарстан и выражено мнение об их поддержке при подготовке позиции Минстроя России.

II. Учитывая социальную значимость вопроса обеспечения защиты жилищных прав многодетных семей – участников программы социальной ипотеки (затрагивает около 900 многодетных семей) Комитетом были подготовлены предложения по внесению изменений в Федеральный закон от 3 июля 2019 года № 157-ФЗ «О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 132 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» в части распространения его действия на участников программы социальной ипотеки. В целях подготовки указанных предложений Комитетом был проведен ряд межведомственных совещаний, в том числе с участием инициативной группы граждан. Кроме того, Комитетом совместно с Государственным жилищным фондом при Президенте Республики Татарстан проведена работа по изучению ситуации по обозначенной проблеме, в том числе анализу ее актуальности в других субъектах Российской Федерации. По итогам проделанной работы подготовлено обращение Председателя Государственного Совета Республики Татарстан Ф.Х. Мухаметшина в адрес Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина с просьбой включить предложение о распространении действия данного Федерального закона на участников программы социальной ипотеки в подготовленный Министерством финансов Российской Федерации законопроект.

Согласно информации Минфина России данные предложения Татарстана были включены в Правительственный проект федерального закона и 7 декабря 2020 года в установленном порядке внесены на рассмотрение Государственной Думы ФС РФ.

Работа с проектами федеральных законов и законодательных инициатив субъектов Российской Федерации

В Комитете рассматривались поступившие в Государственный Совет проекты федеральных законов, законодательные инициативы и обращения законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Все проекты и обращения были изучены и проанализированы совместно с правовыми службами Аппарата Государственного Совета и Президента Республики Татарстан, профильными министерствами и ведомствами.

Всего за отчетный период Комитетом проработано **136** проектов федеральных законов, законодательных инициатив и обращений, из них **13** проектов федеральных законов по предложению Комитета с учетом полученных заключений и отзывов поддержаны Государственным Советом Республики Татарстан.

О деятельности Экспертного совета при Комитете

С целью оказания содействия Комитету в реализации полномочий, отнесенных к его ведению, в том числе при рассмотрении проектов законов Республики Татарстан, контрольных вопросов, проектов федеральных законов, а также в целях разработки предложений по совершенствованию федерального и республиканского законодательства постановлением Президиума Государственного Совета Республики Татарстан от 16 октября 2019 года № 96-VI ГС образован Экспертный совет при Комитете Государственного Совета РТ по жилищной политике и инфраструктурному развитию и утвержден его состав. Действующий состав Экспертного совета состоит из 10 человек. Председателем Экспертного совета утвержден председатель Общественного совета при Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Чернов Павел Петрович. Экспертный совет является консультативно-совещательным органом и действует на общественных началах. Решения носят рекомендательный характер.

Отдельные вопросы, находящиеся на рассмотрении Комитета, выносились на Экспертный совет. Так, например, с учетом мнения членов Экспертного совета на рассмотрение Государственного Совета были вынесены и поддержаны: 3 проекта федеральных законов и законодательных инициатив субъектов Российской Федерации. Кроме того, представители Экспертного совета принимали участие в детальном обсуждении контрольных вопросов, находящиеся в ведении Комитета.

Кроме того, Экспертным советом были проведены следующие расширенные заседания с привлечением отраслевых экспертов:

«О состоянии муниципальных пассажирских перевозок в условиях пандемии». В указанном заседании приняли участие крупнейшие автотранспортные предприятия из 13 муниципальных районов республики, а также представители исполнительных комитетов районов, Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан и

Государственного комитета по тарифам. По итогам указанного заседания Комитету рекомендовано направить в Кабинет Министров Республики Татарстан обращение о поддержке транспортных предприятий осуществляющих пассажирские перевозки в Республике Татарстан, с целью недопущения их банкротства и предотвращению роста социальной напряженности, а также провести в течение 2021 года мониторинг Закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан от 26 декабря 2015 года № 107-ЗРТ «О реализации Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

«Проблемные вопросы при осуществлении весогабаритного контроля тяжеловесных транспортных средств». В указанном заседании приняли участие представители Центра экономических и социальных исследований Республики Татарстан, Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан, кафедры «Автомобильные дороги, мосты и тоннели» ФГБОУ ВО «КГАСУ», ГБУ «Безопасность дорожного движения». По итогам заседания Комитету рекомендовано подготовить законодательную инициативу по внесению изменений в статью 31(1) Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в целях создания правовой основы возмещения вреда, наносимого автомобильным дорогам общего пользования регионального назначения транспортными средствами разрешенным размером максимальной массы свыше 12 тонн.

Контрольные функции Комитета

Особое внимание в деятельности Комитета уделялось осуществлению контроля за реализацией законодательства по вопросам ведения Комитета. В этих целях проводились расширенные заседания Комитета, в том числе совместные с Экспертным советом при Комитете, представителей органов исполнительной власти, прокуратуры, общественных организаций.

В отчетном периоде рассмотрено **10 контрольных вопросов**, в том числе:

об использовании цифровых технологий при модернизации энергетического и жилищно-коммунального комплекса республики, о мерах по повышению энергоэффективности в сфере ЖКХ. Проблемы и пути совершенствования законодательства;

об отчете о деятельности органов исполнительной власти Республики Татарстан за 2019 год;

о ходе реализации новой системы обращения с твердыми коммунальными отходами в Республике Татарстан;

об утверждении графика мероприятий по осуществлению мониторинга Закона Республики Татарстан «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Республике Татарстан» в 2020 году;

об утверждении графика мероприятий по осуществлению мониторинга Закона Республики Татарстан «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности на территории Республики Татарстан» в 2020 году;

«О практике лицензирования управляющих компаний в Республике Татарстан», – по результатам рассмотрения предложено законодательно расширить перечень оснований для отказа в выдаче лицензии соискателю лицензии или лицензиату, предусмотренных статьями 193, 194 Жилищного кодекса Российской Федерации. В настоящее время Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан рассматривается целесообразность совершенствования законодательства в указанной сфере;

«О мерах по повышению энергоэффективности в сфере ЖКХ», - по результатам рассмотрения были предложены переход от фрагментарных мероприятий по энергоресурсосбережению к комплексным энергоэффективным технологиям на принципах тиражирования проекта «Умный дом» и стимулирование собственников помещений в многоквартирных домах к проведению мероприятий по повышению энергоэффективности и энергосбережению, в том числе организовавших проведение капремонта, обеспечивающего повышенный класс энергоэффективности многоквартирного дома;

«О реализации в республике жилищных программ», - по результатам заседания принято решение, направленное на достижение целей и задач Программы «Обеспечение качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Республики Татарстан на 2014 – 2022 годы» (индикаторов оценки результатов) и показателей бюджетной эффективности;

«Об обеспечении сохранности и безопасности дорожного хозяйства и сохранении автомобильных дорог», - по результатам рассмотрения профильным министерствам был дан ряд рекомендаций, с тем, чтобы ускорить работу по регистрации земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог и инициировать работу по определению и межеванию придорожных полос региональных автомобильных дорог. Кроме того, Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан совместно с Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан было рекомендовано внести предложения о нормативно-правовом регулировании взаимосвязи

осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта автомобильных дорог и инженерных сетей в границах населенного пункта.

Мониторинг законов Республики Татарстан

Наряду с деятельностью по осуществлению контроля за реализацией законодательства Комитет на постоянной основе осуществляет анализ состояния законодательства республики по вопросам ведения Комитета. Так, на 2020 году в соответствии с постановлением Президиума Государственного Совета Республики Татарстан от 17 декабря 2019 года № 202-VI ГС был проведен мониторинг двух республиканских законов: Закона Республики Татарстан от 25 июня 2013 года № 52-ЗРТ «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Республике Татарстан» и Закона Республики Татарстан от 3 августа 2009 года № 43-ЗРТ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности».

Мониторинг проведен в соответствии с графиком мероприятий, утвержденным решением Комитета (было проведено пять выездных заседаний комитета в крупнейших муниципалитетах республики: г. Н.Челны, г. Чистополь, п.г.т. Алексеевск г. Лениногорск, г. Бугульма с привлечением широкого круга общественности и экспертов в соответствующих областях, по итогам которых подготовлены рекомендации в профильные министерства и ведомства республики). В целях реализации мероприятий была образована рабочая группа в составе депутатов Государственного Совета, юристов Аппарата, представителей отраслевых органов и организаций, а также членов Экспертного совета при Комитете.

Исследование законов осуществлялось с использованием имеющейся в органах исполнительной власти и местного самоуправления информации о практике его применения, обращений граждан по вопросам, регулируемым нормативными актами в исследуемой сфере, судебной практики, а также сведений о мерах прокурорского реагирования.

В рамках выездных мероприятий совместно с представителями отраслевых структур проведены десятки встреч с населением (где приняли участие порядка 50 человек). В ходе таких встреч обсуждались вопросы, связанные с проведением капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, ремонтом дорог и асфальтированием дворовых территорий, выявлялись текущие проблемы и пути их решения. По результатам – приняты соответствующие рекомендации Комитета в адрес министерств, ведомств и органов местного самоуправления, в том числе по выработке предложений по совершенствованию законодательства.

В результате анализа правоприменительной практики вышеуказанных законов выявлена необходимость совершенствования как федерального, так и республиканского законодательства:

в сфере дорожной деятельности принят Закон Республики Татарстан «О проекте закона Республики Татарстан «О внесении изменений в статью 28 Закона Республики Татарстан «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности на территории Республики Татарстан», направленный на уточнение порядка движения по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства по автомобильным дорогам общего пользования.

В сфере проведения капитального ремонта:

подготовлен проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Республике Татарстан», которым предусматривается уточнение порядка установления минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, порядка актуализации региональной программы, а также порядка формирования и утверждения краткосрочных планов реализации региональных программ.

Межпарламентское и межведомственное сотрудничество

Межпарламентское сотрудничество осуществлялось Комитетом в соответствии с ежегодно утверждаемыми планами работы сотрудничества Государственного Совета Республики Татарстан с парламентами других государств, субъектов Российской Федерации, а также в рамках реализации заключенных Государственным Советом соглашений о межпарламентском сотрудничестве.

Председатель Комитета принял участие в следующих мероприятиях, организованных профильными комитетами Государственной Думы и парламентами субъектов Российской Федерации:

в научно-практической конференции на тему: «Жилищный кодекс Российской Федерации: правоприменительная практика, законодательные перспективы», проведенной Комитетом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству;

в заседании «круглого стола» на тему: «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в РФ: практика реализации и перспективные направления развития федерального законодательства», организованного Комитетом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по энергетике;

в заседании «круглого стола» на тему: «О проблемах обеспечения баланса интересов застройщиков и других участников жилищного строительства», организованного Государственным Собранием – Курултаем Республики Башкортостан;

в парламентских слушаниях на тему: «Актуальные вопросы прав регулирования отношений в сфере водоотведения», организованный Комитетом Совета Федерации по федеральному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера;

в заседании «круглого стола» на тему «Совершенствование законодательства в части повышения качества организации капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», организованного Комитетом Совета Федерации по федеральному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера.

Кроме того, совместно с Комитетом Государственной Думы по делам национальностей ведется работа по поддержке законодательной инициативы Государственного Совета по проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

Взаимодействие со СМИ и общественная деятельность

Вся работа Комитета проводилась гласно, с широким участием представителей средств массовой информации. Материалы заседаний Комитета и Комиссии оперативно размещались в парламентских передачах «Закон. Парламент. Общество», «Трибуна депутата», «Парламентские вести», на сайтах парламента республики, ИА «Татар-информ», публиковались в газетах «Республика Татарстан», «Ватаным Татарстан», информационном бюллетене «Парламентские вести», а также в новостных выпусках телеканалов «Татарстан – Новый Век», «Россия – Татарстан», «Татарстан-24».

Работа с обращениями граждан

Членами Комитета регулярно проводились встречи с избирателями в своих избирательных округах согласно утвержденному графику, рассматривались письменные и устные обращения граждан и коллективные заявления.

Всего за отчетный период членами Комитета рассмотрено **681 обращение**. Наибольшее количество обращений граждан поступает по вопросам, связанным с расчетом платы за жилое помещение и коммунальные услуги, качеством управления многоквартирными домами, качеством выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества в многоквартирных домах и предоставления коммунальных услуг, организацией проведения капитального ремонта, переселением граждан из аварийного жилищного фонда, улучшением жилищных условий, а также с предоставлением и использованием жилых помещений. При этом львиная доля обращений подлежит направлению в исполнительные органы власти республики и органы местного самоуправления.

Депутатами велась активная работа и по оказанию благотворительной помощи социально незащищенным слоям населения: инвалидам, ветеранам, малообеспеченным семьям и другим нуждающимся. Кроме того, члены Комитета, закрепленные за домами-интернатами для престарелых и инвалидов, оказывают постоянную помощь в материальном обеспечении этих учреждений.

В целом работа Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по жилищной политике и инфраструктурному развитию за отчетный период строилась на основе коллективного, свободного, делового обсуждения и решения вопросов, гласности и широкой инициативы членов Комитета.