

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О законодательной инициативе Брянской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «Об экологической экспертизе»

Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по экологии, природопользованию, агропромышленной и продовольственной политике ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать законодательную инициативу Брянской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «Об экологической экспертизе».

2. Направить материалы по данной законодательной инициативе для включения в повестку дня заседания Государственного Совета Республики Татарстан.

Председатель

А.К. Хамаев

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 14 Федерального закона

«Об экологической экспертизе»

Статья 1

Внести в статью 14 Федерального закона от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4556; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 1, ст. 10; 2008, № 20, ст. 2260; № 30, ст. 3618; 2009, № 1, ст. 17; № 19, ст. 2283; 2011, № 27, ст. 3880; № 30, ст. 4594; 2012, № 26, ст. 3446; 2014, № 30, ст. 4220; 2015, № 1, ст. 72; № 29, ст. 4347; 2017, № 50, ст. 7564; 2018, № 1, ст. 6; № 32, ст. 5114; № 53, ст. 8442; 2019, № 18, ст. 2224; 2020, № 29, ст. 4504, № 31, ст. 5013) следующие изменения:

1) в пункте 1:

а) в абзаце шестом слова «и лицо, представившее на экспертизу материалы, не представило указанные документы по собственной инициативе» исключить;

б) дополнить абзацем следующего содержания:

«Заказчик вправе по собственной инициативе представить документы, указанные в абзацах третьем – пятом настоящего пункта (сведения, содержащиеся в них).»;

2) в пункте 1.1:

а) в абзаце седьмом слова «и лицо, представившее на экспертизу материалы, не представило указанные документы по собственной инициативе» исключить;

б) дополнить новым абзацем восьмым следующего содержания:

«Заказчик вправе по собственной инициативе представить документы, указанные в абзацах четвертом и пятом настоящего пункта (сведения, содержащиеся в них).»;

в) абзац восьмой считать абзацем девятым.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

Пояснительная записка

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «Об экологической экспертизе»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «Об экологической экспертизе» разработан с целью совершенствования норм федерального законодательства в области экологической экспертизы, устранения внутренних противоречий Федерального закона «Об экологической экспертизе» и правовой неопределенности в порядке проведения государственной экологической экспертизы.

В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (далее – Федеральный закон) государственная экологическая экспертиза проводится при условии соответствия формы и содержания представляемых заказчиком материалов требованиям Федерального закона, установленному порядку проведения государственной экологической экспертизы и при наличии в составе представляемых материалов, подлежащих экспертизе:

документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, в объеме, который определен в установленном порядке, и содержащей материалы оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит государственной экологической экспертизе;

положительных заключений и (или) документов согласований исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления, получаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

заключений федеральных органов исполнительной власти по объекту государственной экологической экспертизы в случае его рассмотрения указанными органами и заключений общественной экологической экспертизы в случае ее проведения;

материалов обсуждений объекта государственной экологической экспертизы с гражданами и общественными организациями (объединениями), организованных органами местного самоуправления.

Перечень представляемых документов, указанных в пунктах 1 и 1.1 статьи 14 Федерального закона, является закрытым, однако порядок представления заказчиком указанных документов для проведения государственной экологической экспертизы является различным.

Системное толкование нормы права, закрепленной в статье 14 Федерального закона, позволяет сделать вывод, что не все документы, перечисленные в пунктах 1 и 1.1 статьи 14 Федерального закона, должны представляться заказчиком государственной экологической экспертизы самостоятельно.

А именно, федеральный орган исполнительной власти в области экологической экспертизы и органы государственной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно для проведения экспертизы запрашивают положительные заключения, заключения федеральных органов исполнительной власти по объекту, материалы обсуждений объекта государственной экологической экспертизы с гражданами и общественными организациями (объединениями), организованных органами местного самоуправления, в федеральных органах исполнительной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления и подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организациях, если указанные документы (сведения, содержащиеся в них) находятся в распоряжении таких органов либо организаций.

Следовательно, заказчик вправе не представлять вышеуказанные документы. Вместе с тем все указанные материалы являются необходимыми для проведения государственной экологической экспертизы.

В соответствии с пунктом 3 статьи 14 Федерального закона начало срока проведения государственной экологической экспертизы устанавливается не позднее чем через пятнадцать дней, а в отношении

объектов, указанных в подпунктах 7.1 и 7.3 статьи 11 Федерального закона, не позднее чем через три дня после ее оплаты и приемки комплекта необходимых материалов и документов в полном объеме и в количестве, которые соответствуют требованиям пунктов 1, 1.1 и 2 данной статьи.

Начало срока проведения государственной экологической экспертизы не изменяется в случае, если федеральный орган исполнительной власти в области экологической экспертизы и органы государственной власти субъектов Российской Федерации запрашивают необходимые для проведения государственной экологической экспертизы документы (сведения, содержащиеся в них) самостоятельно.

Срок проведения государственной экологической экспертизы не должен превышать два месяца и может быть продлен на один месяц по заявлению заказчика, если иное не предусмотрено федеральным законом (пункт 4 статьи 14 Федерального закона).

Следовательно, пункты 3 и 4 статьи 14 Федерального закона связывают сроки начала и проведения государственной экологической экспертизы с приемкой комплекта необходимых материалов и документов в полном объеме и в количестве, которые соответствуют требованиям пунктов 1 и 1.1 статьи 14 Федерального закона.

Таким образом, для устранения правовой неопределенности, содержащейся в пунктах 1 и 1.1 статьи 14 Федерального закона, с учетом сложившейся правоприменительной практики, а также во избежание затягивания сроков проведения государственной экологической экспертизы полагаем целесообразным дополнить пункты 1 и 1.1 статьи 14 Федерального закона абзацами, устанавливающими, что заказчик вправе по собственной инициативе представить положительные заключения, заключения федеральных органов исполнительной власти по объекту, материалы обсуждений объекта государственной экологической экспертизы с гражданами и общественными организациями (объединениями), организованных органами местного самоуправления.

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
статью 14 Федерального закона «Об экологической
экспертизе»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «Об экологической экспертизе» не повлечет дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет федерального бюджета.

**Перечень
актов федерального законодательства, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием Федерального закона
«О внесении изменений в статью 14 Федерального закона
«Об экологической экспертизе»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «Об экологической экспертизе» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, принятия иных актов федерального законодательства.