

О проекте федерального закона № 1133539-7
"О внесении изменений в Бюджетный кодекс
Российской Федерации в части, касающейся
предоставления межбюджетных трансфертов
из бюджетов субъектов Российской
Федерации местным бюджетам"

Законопроект разработан Правительством Российской Федерации в целях повышения предсказуемости предоставления межбюджетных трансфертов в форме субсидий, субвенций и других межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам, а также сокращения сроков их доведения.

Законопроектом предлагается установить срок заключения соглашений между субъектом РФ и органами местного самоуправления до 15 февраля очередного финансового года, за исключением тех соглашений, бюджетные ассигнования которых предусмотрены в законе субъекта РФ.

В случае нарушения сроков заключения соглашения, средства направляются на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ для оказания помощи местным бюджетам, при этом повторное распределение между муниципальными образованиями не осуществляется.

Также законопроектом предусматривается возможность предоставления субсидий местным бюджетам, не соответствующих перечню о не распределении законом о бюджете субъекта РФ, предоставление которых осуществляется в объеме неиспользованных остатков средств.

Данный законопроект разработан по аналогии с нормами регулирования межбюджетных отношений между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов РФ.

На законопроект имеются положительные заключения Министерства финансов РТ, Правового управления Госсовета. Предлагаю поддержать.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**Комитета Государственного Совета Республики Татарстан
по бюджету, налогам и финансам**

О проекте федерального закона № 1133539-7 "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части, касающейся предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам"

Рассмотрев и обсудив проект федерального закона № 1133539-7 "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части, касающейся предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам", Комитет **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Рекомендовать Государственному Совету Республики Татарстан включить данный вопрос в повестку дня заседания Государственного Совета Республики Татарстан.

2. Предложить Государственному Совету Республики Татарстан поддержать проект федерального закона № 1133539-7 "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части, касающейся предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам".

3. Поручить выступить на заседании Государственного Совета Республики Татарстан по указанному вопросу председателю Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по бюджету, налогам и финансам Л.А. Якунину.

Председатель комитета

Л.А. Якунин



Председателю Комитета
Государственного Совета
Республики Татарстан по
бюджету, налогам и финансам
Л.А. Якунину

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проекты федеральных законов

Рассмотрев проекты федеральных законов

№ 1143296-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году»,

№ 1130098-7 «О внесении изменений в статью 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (об установлении государственной пошлины за отдельные юридически значимые действия),

№ 1133539-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части, касающейся предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам»,

№ 1141868-7 «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с совершенствованием порядка уплаты (перечисления) налогов, сборов, страховых взносов»,

Правовое управление отмечает, что замечаний правового характера к ним не имеется.

Начальник Управления

М.Б. Сунгатуллин

А.А. Шакирова,
267-63-78


Лист согласования к документу № вн-2728 от 16.04.2021

Инициатор согласования: Шакирова А.А. Заместитель заведующего отделом
гражданского законодательства Правового управления Аппарата Государственно
Совета Республики Татарстан

Согласование инициировано: 16.04.2021 15:38

Лист согласования

Тип согласования: **последовательное**

№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Сунгатуллин М.Б.		 Подписано 16.04.2021 - 15:53	-

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 12.04.2021 № 308
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 12 " апреля 2021 г.

110. О проекте федерального закона № 1133539-7 "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части, касающейся предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам" – вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 11 мая 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2021 года (май).

Первый заместитель
Председателя Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков



Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 22 » марта 20 21 г.

№ 2489П-П13

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в Бюджетный кодекс
Российской Федерации в части, касающейся
предоставления межбюджетных трансфертов
из бюджетов субъектов Российской Федерации
местным бюджетам "



Государственная Дума ФС РФ
Дата 22.03.2021 19:30
№1133539-7; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части, касающейся предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 10 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 6 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,

Вх. № 1.1- 1800

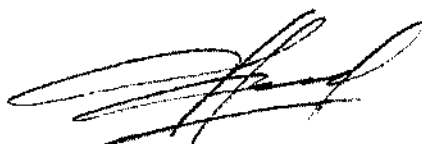
21031535.doc



приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л.

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

✓ 1133539-7 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части, касающейся предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам

Статья 1

Внести в Бюджетный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2007, № 18, ст. 2117; 2012, № 50, ст. 6967; 2013, № 19, ст. 2331; 2014, № 48, ст. 6664; 2017, № 30, ст. 4458; 2019, № 31, ст. 4466; 2020, № 3, ст. 5022) следующие изменения:

1) в статье 139:

а) абзац седьмой пункта 3 после слов "субъектов Российской Федерации," дополнить словами "субсидий, предоставление которых обусловлено увеличением бюджетных ассигнований в соответствии с абзацем третьим пункта 3 статьи 95 настоящего Кодекса,";

б) в пункте 4:

дополнить новым абзацем вторым следующего содержания:

"Повторное распределение между муниципальными образованиями субсидий, предоставление которых было осуществлено в отчетном финансовом году и в текущем финансовом году обусловлено увеличением бюджетных ассигнований в соответствии с абзацем третьим пункта 3 статьи 95 настоящего Кодекса, не осуществляется.";

абзацы второй - четвертый считать соответственно абзацами третьим - пятым;

в) пункт 4¹ дополнить абзацами вторым - четвертым следующего содержания:

"Соглашения о предоставлении из бюджета субъекта Российской Федерации субсидий местным бюджетам, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, заключаются до 15 февраля очередного финансового года, за исключением соглашений о предоставлении субсидий, бюджетные ассигнования на предоставление которых предусмотрены в соответствии с законом субъекта Российской Федерации о внесении изменений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, которые заключаются не позднее 30 дней после дня вступления в силу указанного закона субъекта Российской Федерации.

Соглашение заключается на срок, который не может быть менее срока, на который в установленном порядке утверждено распределение субсидий между муниципальными образованиями.

В случае нарушения сроков, предусмотренных абзацем вторым настоящего пункта, бюджетные ассигнования бюджета субъекта Российской Федерации, предусмотренные на текущий финансовый год на соответствующие цели, могут направляться на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации для оказания финансовой помощи местным бюджетам в размере субсидии, в отношении которой не заключено соглашение о ее предоставлении из бюджета субъекта Российской Федерации, в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.";

2) в статье 139¹:

а) часть первую изложить в следующей редакции:

"Иные межбюджетные трансферты из бюджета субъекта Российской Федерации предоставляются местным бюджетам на основании законов субъектов Российской Федерации и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов органов

государственной власти субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований:

1) в случае софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления, не урегулированных федеральными законами и (или) законами субъекта Российской Федерации;

2) в случае софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения;

3) в случае предоставления бюджетных ассигнований, источником финансового обеспечения которых являются резервные фонды Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

4) в случаях, установленных законами субъекта Российской Федерации (за исключением закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период и закона субъекта Российской Федерации о внесении изменений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете

субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период).";

б) часть четвертую изложить в следующей редакции:

"Распределение иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации, между муниципальными образованиями утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период и (или) принятыми в соответствии с ним до 15 февраля очередного финансового года нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, за исключением иных межбюджетных трансфертов:

1) источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

2) предоставление которых осуществляется за счет иным образом зарезервированных в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований, которые подлежат распределению актами

высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации до 1 октября текущего финансового года;

3) предоставление которых осуществляется за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в соответствии с законом субъекта Российской Федерации о внесении изменений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, которые подлежат распределению актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации не позднее 30 дней после вступления в силу указанного закона субъекта Российской Федерации;

4) предоставляемых в целях поощрения муниципальных образований, в том числе за достижение наилучших значений показателей социально-экономического развития и (или) лучшие практики деятельности органов местного самоуправления;

5) предоставляемых на возмещение фактически осуществленных расходов местных бюджетов;

6) объемы которых обусловлены поступлением доходов федерального бюджета и (или) бюджета субъекта Российской Федерации;

7) распределяемых на конкурсной основе.";

в) дополнить новыми частями пятой - десятой следующего содержания:

"Повторное распределение между муниципальными образованиями иных межбюджетных трансфертов, предоставление которых было осуществлено в отчетном финансовом году и в текущем финансовом году обусловлено увеличением бюджетных ассигнований в соответствии с абзацем третьим пункта 3 статьи 95 настоящего Кодекса, не осуществляется.

При этом допускается утверждение не распределенного между муниципальными образованиями объема иных межбюджетных трансфертов в размере не более 5 процентов общего объема соответствующего иного межбюджетного трансферта, утвержденного на первый год планового периода, и не более 10 процентов общего объема указанного иного межбюджетного трансферта, утвержденного на второй год планового периода.

Если нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, устанавливающими порядок (правила) предоставления из бюджета субъекта Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам, предусмотренных законом субъекта Российской

Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, предусмотрено заключение соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта, такие соглашения заключаются до 15 февраля очередного финансового года, за исключением соглашений о предоставлении иных межбюджетных трансфертов, бюджетные ассигнования на предоставление которых предусмотрены в соответствии с законом субъекта Российской Федерации о внесении изменений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, которые заключаются не позднее 30 дней после дня вступления в силу указанного закона субъекта Российской Федерации.

Соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам и дополнительные соглашения к указанным соглашениям, предусматривающие внесение в них изменений или их расторжение, заключаются в соответствии с типовыми формами, утверждаемыми финансовым органом субъекта Российской Федерации.

Соглашение заключается на срок, который не может быть менее срока, на который в установленном порядке утверждено распределение

иных межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями.

В случае нарушения сроков, предусмотренных частью седьмой настоящей статьи, бюджетные ассигнования бюджета субъекта Российской Федерации, предусмотренные на текущий финансовый год на соответствующие цели, могут направляться на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации для оказания финансовой помощи местным бюджетам в размере иного межбюджетного трансферта, в отношении которого не заключено соглашение о его предоставлении из бюджета субъекта Российской Федерации, в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.";

г) части пятую и шестую считать соответственно частями одиннадцатой и двенадцатой;

3) в пункте 5 статьи 140:

а) дополнить новым абзацем вторым следующего содержания:

"Повторное распределение между муниципальными образованиями субвенций, предоставление которых было осуществлено в отчетном финансовом году и в текущем финансовом году обусловлено

увеличением бюджетных ассигнований в соответствии с абзацем третьим пункта 3 статьи 95 настоящего Кодекса, не осуществляется.";

б) абзацы второй - пятый считать соответственно абзацами третьим - шестым.

Статья 2

Положения Бюджетного кодекса Российской Федерации в части, касающейся предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам (в редакции настоящего Федерального закона), применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов).

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части, касающейся предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части, касающейся предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам" (далее - законопроект) подготовлен во исполнение абзаца четвертого подпункта 12 пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 1 марта 2020 г. № Пр-354 по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления 30 января 2020 г., пункта 16 перечня поручений Председателя Правительства Российской Федерации М.В.Мишустина от 14 марта 2020 г. № ММ-П16-1825, поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш.Хуснуллина от 13 августа 2020 г. № МХ-П13-9267.

Законопроект направлен на повышение предсказуемости предоставления межбюджетных трансфертов в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам и на сокращение сроков доведения указанных межбюджетных трансфертов до местных бюджетов.

В настоящее время требования и условия распределения и предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации более детализированы и регламентированы по сравнению с аналогичными требованиями, предъявляемыми при распределении и предоставлении межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам. Наиболее полно указанные нормы в Бюджетном кодексе Российской Федерации (далее - Кодекс) урегулированы в отношении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований и субвенций. Вместе с тем отсутствуют требования к срокам заключения соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов в форме субсидий и иных межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам, отсутствует конкретизация перечня иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам, что приводит к сложностям при

формировании местных бюджетов (снижает предсказуемость и замедляет предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам).

Законопроектом предусматривается внесение изменений в статьи 139, 139¹ и 140 Кодекса.

Изменения в статью 139 Кодекса вносятся в целях сокращения сроков доведения субсидий до местных бюджетов и урегулирования правовой неопределенности.

Абзацем третьим пункта 3 статьи 95 Кодекса предусмотрена возможность увеличения в текущем финансовом году бюджетных ассигнований в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года целевых межбюджетных трансфертов на оплату государственных (муниципальных) контрактов. При этом предоставление целевых межбюджетных трансфертов, по которым в текущем финансовом году увеличены бюджетные ассигнования, может быть ограничено прошлым финансовым годом и в текущем финансовом году не предусмотрено. Такие межбюджетные трансферты, в том числе в форме субсидий, не распределены законом о бюджете и не включены в соответствующий перечень субсидий.

В связи с этим статья 139 Кодекса дополняется положениями, предусматривающими возможность предоставления субсидий, не соответствующих перечню, а также положениями о не распределении законом о бюджете субъекта Российской Федерации субсидий, предоставление которых в текущем финансовом году осуществляется в объеме неиспользованных остатков средств. Повторное распределение между муниципальными образованиями таких субсидий не будет осуществляться.

В целях повышения эффективности использования средств местных бюджетов, источником которых являются субсидии, предоставленные из бюджета субъекта Российской Федерации, прозрачности и качества планирования бюджетов муниципальных образований, а также ускорения доведения субсидий до муниципальных образований, предлагается в пункте 4¹ статьи 139 Кодекса установить срок заключения соглашений между органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления о предоставлении субсидий, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации. Соглашение заключается на срок не менее срока, на который в установленном порядке утверждено распределение субсидий между муниципальными образованиями.

В случае нарушения сроков заключения вышеуказанных соглашений бюджетные ассигнования бюджета субъекта Российской Федерации, предусмотренные на текущий финансовый год на предоставление субсидии, в размере субсидии, в отношении которой не заключено соглашение о ее предоставлении из бюджета субъекта Российской Федерации, могут быть направлены органом государственной власти субъекта Российской Федерации на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации для оказания финансовой помощи местным бюджетам.

В статье 139¹ Кодекса ограничиваются случаи предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам, по аналогии с решениями, принятыми в отношении иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, что конкретизирует случаи и повышает предсказуемость предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам.

В целях повышения эффективности использования бюджетных средств, источником которых являются иные межбюджетные трансферты, прозрачности и качества планирования бюджетов муниципальных образований, а также ускорения доведения указанных средств до муниципальных образований, необходима формализация особенностей распределения иных межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями.

Законопроектом предлагается установить срок принятия вышеуказанных законодательных актов субъектов Российской Федерации и (или) нормативных правовых актов высших исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации до 15 февраля очередного финансового года, за исключением отдельных видов иных межбюджетных трансфертов, устанавливаемых законопроектом.

Также в целях урегулирования правовой неопределенности предлагается статью 139¹ Кодекса дополнить положениями о том, что повторное распределение между муниципальными образованиями иных межбюджетных трансфертов, предоставление которых в текущем финансовом году осуществляется в объеме остатков, не будет осуществляться.

Для повышения предсказуемости формирования собственных доходов местных бюджетов предлагается допустить утверждение субъектом Российской Федерации не распределенного между муниципальными образованиями объема иных межбюджетных трансфертов в размере не более

5% от общего объема соответствующего иного межбюджетного трансферта, утвержденного на первый год планового периода, и не более 10% от общего объема указанного иного межбюджетного трансферта, утвержденного на второй год планового периода (т.е. по аналогии с установленным Кодексом ограничением предельного нераспределенного объема субсидий, предоставляемых из регионального бюджета местным бюджетам).

В настоящее время в Кодексе отсутствует положение о необходимости заключения соглашений между субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием о предоставлении иных межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации в местные бюджеты (далее - соглашение).

В этой связи в Кодексе устанавливается требование о том, что заключение соглашений о предоставлении иных межбюджетных трансфертов, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, если нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, устанавливающими порядок (правила) их предоставления, предусмотрено заключение такого соглашения, осуществляется до 15 февраля очередного финансового года, за исключением иных межбюджетных трансфертов, бюджетные ассигнования на предоставление которых предусмотрены законом субъекта Российской Федерации о внесении изменений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, соглашения о предоставлении которых заключаются не позднее 30 дней после дня вступления в силу указанного закона субъекта Российской Федерации.

Соглашения и дополнительные соглашения к ним, предусматривающие внесение в них изменений или их расторжение, заключаются в соответствии с типовыми формами, утверждаемыми финансовым органом субъекта Российской Федерации.

При этом уточняется, что соглашение заключается на срок не менее срока, на который в установленном порядке утверждено распределение субсидий между муниципальными образованиями.

В случае нарушения сроков заключения вышеуказанных соглашений бюджетные ассигнования бюджета субъекта Российской Федерации, предусмотренные на текущий финансовый год на предоставление иного межбюджетного трансферта, в отношении которого не заключено соглашение о его предоставлении из бюджета субъекта Российской Федерации, могут направляться на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда

высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации для оказания финансовой помощи местным бюджетам в размере иного межбюджетного трансферта.

В соответствии со статьей 140 Кодекса распределение субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации между муниципальными образованиями утверждается законом о бюджете субъекта Российской Федерации по каждому муниципальному образованию и виду субвенции. При этом допускается утверждение не распределенной между муниципальными образованиями субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации в соответствующих объемах.

В целях ускорения освоения средств, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 263-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" внесено изменение в пункт 5 статьи 140 Кодекса и законодательно установлена возможность предоставления субвенций местным бюджетам, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, а также резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, с последующим распределением между муниципальными образованиями актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в ходе исполнения бюджета субъекта Российской Федерации.

В целях урегулирования правовой неопределенности предлагается дополнить статью 140 Кодекса положением о том, что повторное распределение между муниципальными образованиями субвенций, предоставление которых осуществлялось в отчетном финансовом году и в текущем финансовом году обусловлено увеличением бюджетных ассигнований на сумму неиспользованных остатков средств, не осуществляется.

Положения Кодекса (в редакции законопроекта) применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов).

В отношении правового регулирования, предлагаемого законопроектом, не представляется возможным проведение анализа правоприменительной практики в связи с тем, что предлагаемые нормы являются новацией и предлагаются по аналогии с нормами, установленными Кодексом для регулирования межбюджетных отношений между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации.

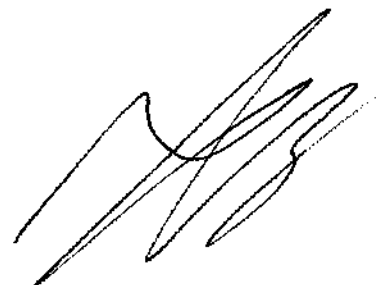
Принятие и реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, не окажет влияния на расходы соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

Законопроект не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации, муниципальных программ, на доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и не потребует привлечения дополнительных средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также не повлечет изменения доходов и расходов юридических и физических лиц.

Реализация предлагаемых в законопроекте решений не повлечет возникновения социально-экономических и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В законопроекте отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер (далее - обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в
Бюджетный кодекс Российской Федерации в части, касающейся
предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов
Российской Федерации местным бюджетам"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части, касающейся предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам" не приведет к увеличению расходов федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Предлагаемый федеральный закон не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации, муниципальных программ, на поступление налогов, сборов (пошлин), иных обязательных платежей в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации, не потребует привлечения дополнительных средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также не повлечет изменения доходов и расходов юридических и физических лиц.

Вышеуказанный федеральный закон направлен на повышение предсказуемости и прозрачности предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам и сокращение сроков доведения указанных межбюджетных трансфертов до местных бюджетов, что способствует повышению качества формирования и исполнения местных бюджетов, укреплению доходов бюджетов муниципальных образований, их сбалансированности, своевременности оказания населению государственных (муниципальных) услуг.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части, касающейся предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам"

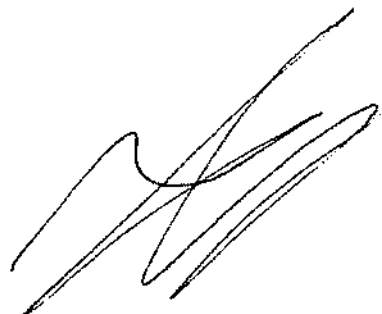
Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части, касающейся предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части, касающейся предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части, касающейся предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 19 марта 2021 г. № 680-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части, касающейся предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам".

2. Назначить первого заместителя Министра финансов Российской Федерации Горнина Леонида Владимировича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части, касающейся предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин