

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Комитета Государственного Совета Республики Татарстан  
по экономике, инвестициям и предпринимательству

О проекте федерального закона № 1135408-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» и Федеральный закон «О свободном порте Владивосток»

Рассмотрев проект федерального закона № 1135408-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» и Федеральный закон «О свободном порте Владивосток», Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по экономике, инвестициям и предпринимательству ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать проект федерального закона № 1135408-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» и Федеральный закон «О свободном порте Владивосток».
2. Поручить выступить на заседании Государственного Совета Республики Татарстан по указанному вопросу заместителю председателя Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по экономике, инвестициям и предпринимательству Гайзатуллину Ринату Рауфовичу.

Председатель Комитета

Л.Н. Шаfigуллин



Правовое управление

420060, г. Казань, площадь Свободы, 1

Тел.: (843) 267-63-71, факс: (843) 267-64-89. E-mail: jurist@gossov.tatarstan.ru. Сайт: www.gossov.tatarstan.ru

Хокук идарәсе

420060, Казан шәһәре, Ирек мәйданы, 1

Председателю Комитета  
Государственного Совета  
Республики Татарстан  
по экономике, инвестициям  
и предпринимательству  
Л.Н. Шафигуллину

Председателю Комитета  
Государственного Совета  
Республики Татарстан  
по государственному  
строительству и местному  
самоуправлению  
А.Г. Хабибуллину

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1135408-7«О  
внесении изменений в Федеральный закон «О  
территориях опережающего социально-  
экономического развития в Российской  
Федерации» и Федеральный  
закон «О  
свободном порте Владивосток»»

Рассмотрев представленный проект федерального закона, Правовое  
управление отмечает, что концептуальных замечаний правового характера к  
нему не имеется.

Начальник Управления

М.Б. Сунгатуллин

Лист согласования к документу № вн-2630 от 14.04.2021

Инициатор согласования: Шакирова Э.Т. Главный советник отдела гражданского законодательства Правового управления Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан

Согласование инициировано: 14.04.2021 10:11

**Лист согласования**

Тип согласования: **последовательное**

Nº	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Сунгатуллин М.Б.		Подписано 14.04.2021 - 11:32	-

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ  
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН  
Московская ул., д. 55, г. Казань, 420021



ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ  
ИКЪТИСАД МИНИСТРЛЫГЫ  
Мәскәү ур., 55 йорт, Казан шәһәре, 420021

Телефон: (843) 524-91-11, 524-91-21, факс/fax: (843) 524-91-22. E-mail: me.rt@tatar.ru, <http://mert.tatarstan.ru>

№

На № 15-3-2299 от 13.04.2021

Председателю Комитета  
Государственного Совета  
Республики Татарстан по  
экономике, инвестициям и  
предпринимательству  
**Л.Н. Шафигуллину**

### **Уважаемый Лутфулла Нурисламович!**

Рассмотрев проект федерального закона № 1135408-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» и Федеральный закон «О свободном порте Владивосток» сообщаем, следующее.

В связи с тем, что вносимые изменения касаются территорий опережающего социально-экономического развития, расположенных в Дальневосточном федеральном округе, предложений и замечаний по данному проекту не имеем.

*С уважением,*

**Заместитель Премьер-министра  
Республики Татарстан - министр**

**М.Р. Шагиахметов**

Г.М.Баязитова,  
тел.: 524-91-41

**Лист согласования**

Тип согласования: **последовательное**

N°	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Минигулова Р.Р.		Согласовано 15.04.2021 - 17:35	-
2	Кондратова Н.В.		Согласовано 15.04.2021 - 17:44	-
3	Шагиахметов М.Р.		Подписано 15.04.2021 - 17:52	-

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 05.04.2021 № 307  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

---

" 05 " апреля 2021 г.

**55. О проекте федерального закона № 1135408-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" и Федеральный закон "О свободном порте Владивосток" (в части совершенствования правового регулирования вопросов создания и функционирования территорий опережающего социально-экономического развития и свободного порта Владивосток) - вносит Правительство Российской Федерации**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству до 5 мая 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2021 года (май).

Первый заместитель  
Председателя Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



А.Д.Жуков



ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

«24 » марта 2021 г.

№ 2620п-П47

МОСКВА

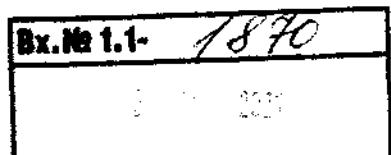
О внесении проекта федерального закона  
"О внесении изменений в Федеральный закон  
"О территориях опережающего  
социально-экономического развития  
в Российской Федерации" и Федеральный закон  
"О свободном порте Владивосток"



181067 607207  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 24.03.2021 17:19  
№1135408-7: 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" и Федеральный закон "О свободном порте Владивосток".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 24 л.
  2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 11 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или



4940318



принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.

5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона на 9 л.
6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу и назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мищустин



Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

№ 1135408-Ч

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" и Федеральный закон "О свободном порте Владивосток"**

### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ

"О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 1, ст. 26; № 29, ст. 4339; 2016, № 27, ст. 4183; 2017, № 50, ст. 7542; 2018, № 1, ст. 39; № 32, ст. 5134; 2019, № 30, ст. 4156; № 39, ст. 4156) следующие изменения:

1) в статье 3:

а) пункт 1 части 2 изложить в следующей редакции:

"1) перечень запрещенных для резидентов территории опережающего социально-экономического развития видов экономической деятельности. На части территории опережающего социально-экономического развития с учетом перспективных планов развития

территории опережающего социально-экономического развития для резидентов территории опережающего социально-экономического развития могут быть дополнительно запрещены определенные виды экономической деятельности;" ;

б) дополнить частью 6<sup>1</sup> следующего содержания:

"6<sup>1</sup>. Соглашения о создании территории опережающего социально-экономического развития могут заключаться с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи.";

в) дополнить частями 7<sup>1</sup> - 7<sup>4</sup> следующего содержания:

"7<sup>1</sup>. Две или более территории опережающего социально-экономического развития, созданные на территории одного субъекта Российской Федерации, могут быть объединены по решению Правительства Российской Федерации. При этом территория опережающего социально-экономического развития, созданная в соответствии с таким решением Правительства Российской Федерации, считается созданной в соответствии со статьей 3 настоящего Федерального закона, в том числе в случае, если среди объединяемых территорий опережающего социально-экономического развития имеется (имеются) территория (территории) опережающего социально-

экономического развития, созданная (созданные) в соответствии со статьей 34 настоящего Федерального закона.

7<sup>2</sup>. Предложение об объединении территорий опережающего социально-экономического развития вносится в Правительство Российской Федерации заинтересованным уполномоченным федеральным органом по согласованию с соответствующими высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и органом местного самоуправления или органами местного самоуправления и должно содержать обоснование целесообразности объединения территорий опережающего социально-экономического развития.

7<sup>3</sup>. Решение об объединении территорий опережающего социально-экономического развития должно предусматривать:

- 1) сроки заключения соглашения о создании территории опережающего социально-экономического развития в результате объединения;
- 2) перечень и сроки проведения мероприятий, направленных на объединение территорий опережающего социально-экономического развития;

3) меры, направленные на финансовое обеспечение размещения объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития, созданной в результате объединения.

7<sup>4</sup>. За индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, зарегистрированными на одной из объединяемых территорий опережающего социально-экономического развития в качестве резидентов территории опережающего социально-экономического развития, сохраняется их статус и все предоставленные им в соответствии с настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами льготы на условиях, предусмотренных в соглашениях об осуществлении деятельности, до окончания срока действия таких соглашений.";

2) статью 5 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

"4) это связано с объединением территорий опережающего социально-экономического развития на территории одного субъекта Российской Федерации в соответствии с частями 7<sup>1</sup> - 7<sup>4</sup> статьи 3 настоящего Федерального закона.";

3) в части 1 статьи 6 слова ", проектов иных инвесторов" исключить;

4) в статье 7:

а) в пункте 1 после слов "территории опережающего социально-экономического развития" дополнить словами "в целях обеспечения осуществления деятельности резидентов территории опережающего социально-экономического развития";

б) в пункте 2 слова ", осуществление государственного строительного надзора в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации" исключить;

в) пункт 3 изложить в следующей редакции:

"3) утверждение в целях обеспечения устойчивого развития территории опережающего социально-экономического развития документации по планировке территории опережающего социально-экономического развития, предусматривающей размещение объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития в целях обеспечения осуществления деятельности резидентов территории опережающего социально-экономического развития;";

г) пункт 5 признать утратившим силу;

д) пункт 8 дополнить словами ", в целях обеспечения осуществления деятельности резидентов территории опережающего социально-экономического развития";

е) пункт 9 дополнить словами ", предназначенных для обеспечения осуществления деятельности резидентов территории опережающего социально-экономического развития";

ж) пункт 10 дополнить словами ", предназначенных для обеспечения осуществления деятельности резидентов территории опережающего социально-экономического развития";

5) в части 1 статьи 8:

а) пункт 5 признать утратившим силу;

б) дополнить пунктами 7<sup>1</sup> - 7<sup>3</sup> следующего содержания:

"7<sup>1</sup>) осуществляет мероприятия по привлечению юридических лиц и индивидуальных предпринимателей для реализации инвестиционных проектов и осуществления деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития в соответствии с настоящим Федеральным законом, для чего организует выставки, ярмарки и конгрессы, принимает в них участие, изготавливает, распространяет рекламные материалы и осуществляет иные подобные мероприятия;

7<sup>2</sup>) обеспечивает разработку перспективных планов развития территорий опережающего социально-экономического развития в соответствии с порядком, утверждаемым уполномоченным федеральным органом;

7<sup>3</sup>) осуществляет контроль за выполнением резидентами территории опережающего социально-экономического развития соглашений об осуществлении деятельности в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом;";

6) в статье 13:

а) дополнить частью 3<sup>1</sup> следующего содержания:

"3<sup>1</sup>. Заявка и документы, указанные в части 2 настоящей статьи, могут подаваться заявителем, намеревающимся приобрести статус резидента территории опережающего социально-экономического развития, в управляющую компанию в форме электронного документа в формате и в порядке, которые утверждаются уполномоченным федеральным органом.>";

б) пункт 4 части 7 изложить в следующей редакции:

"4) указанный в заявке вид деятельности, который планирует осуществлять заявитель, относится к запрещенным для резидентов территории опережающего социально-экономического развития видам экономической деятельности;";

7) часть 8 статьи 14 изложить в следующей редакции:

"8. Резидент территории опережающего социально-экономического развития оказывает содействие управляющей компании в части

осуществления контроля за выполнением условий соглашения об осуществлении деятельности, в том числе обеспечивает беспрепятственный допуск представителей управляющей компании к объектам инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития, принадлежащим этому резиденту и находящимся на территории опережающего социально-экономического развития, а также представляет в управляющую компанию необходимую для осуществления контроля информацию в порядке, утвержденном уполномоченным федеральным органом.";

8) часть 3 статьи 15 дополнить пунктом 5 следующего содержания:

"5) непредставление управляющей компании в срок, установленный соглашением об осуществлении деятельности, информации о ходе реализации проекта, предусмотренного бизнес-планом.";

9) в статье 25:

а) часть 2 изложить в следующей редакции:

"2. Таможенная процедура свободной таможенной зоны применяется на участках территории опережающего социально-экономического развития, на которых создана зона таможенного контроля и под которыми для целей настоящего Федерального закона понимаются участки территории опережающего социально-

экономического развития, находящиеся во владении или в аренде у резидента территории опережающего социально-экономического развития (далее - участок резидента территории опережающего социально-экономического развития).";

б) дополнить частью 5<sup>1</sup> следующего содержания:

"5<sup>1</sup>. Если два или более участка резидентов территории опережающего социально-экономического развития имеют общие границы (далее - смежный участок), при создании и функционировании зон таможенного контроля на таких участках резидентов территории опережающего социально-экономического развития допускается оборудование и обустройство для целей таможенного контроля смежного участка, а не отдельных участков резидентов территории опережающего социально-экономического развития. При этом оборудование и обустройство смежного участка для целей таможенного контроля в соответствии с требованиями, установленными частью 6 настоящей статьи, а также доступ резидентов территории опережающего социально-экономического развития, осуществляющих деятельность на смежном участке, к оборудованию и его использованию должны осуществляться на основании соответствующих договоров (соглашений), заключаемых между резидентами территории опережающего социально-

экономического развития с собственником или иным законным владельцем такого оборудования, включая резидентов территории опережающего социально-экономического развития.";

в) в части 6 после слова "участка" дополнить словами "(смежного участка)";

10) в статье 26:

а) части 1 и 2 изложить в следующей редакции:

"1. Решение о подготовке документации по планировке территории опережающего социально-экономического развития принимает уполномоченный федеральный орган, а также иные лица в случаях, предусмотренных частью 1<sup>1</sup> статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

2. Документация по планировке территории опережающего социально-экономического развития подготавливается управляющей компанией или по согласованию с управляющей компанией резидентами территории опережающего социально-экономического развития, а также иными лицами в случаях, предусмотренных частью 1<sup>1</sup> статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации.";

б) часть 7 признать утратившей силу;

11) в статье 28:

а) часть 3 изложить в следующей редакции:

"3. Управляющая компания обеспечивает все мероприятия, необходимые для исполнения решения о принудительном отчуждении земельных участков (изъятии земельных участков) и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества, иного имущества, в том числе выступает заказчиком работ по оценке изымаемых земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества или оценке прекращаемых прав и размера убытков, причиняемых таким изъятием, а также по оценке недвижимого имущества, предоставляемого взамен изымаемого недвижимого имущества, выступает заказчиком кадастровых работ, проводит переговоры с правообладателями изымаемого недвижимого имущества.";

б) часть 4 признать утратившей силу;

12) статью 29 дополнить частью 3 следующего содержания:

"3. Резервирование земельных участков допускается в пределах территории, указанной в предложении уполномоченного органа о создании территории опережающего социально-экономического развития в соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 3 настоящего Федерального закона.";

13) статью 30 дополнить частью 7 следующего содержания:

"7. Лицо, обратившееся с заявлением об установлении публичного сервитута, обеспечивает за свой счет опубликование и размещение сообщений о возможном установлении публичного сервитута в порядке, установленном подпунктами 1 и 3 пункта 3 статьи 39<sup>42</sup> Земельного кодекса Российской Федерации, ознакомление заинтересованных лиц с ходатайством об установлении публичного сервитута и прилагаемым к нему описанием местоположения границ публичного сервитута, а также опубликование решения об установлении публичного сервитута в порядке, установленном подпунктом 2 пункта 7 статьи 39<sup>43</sup> Земельного кодекса Российской Федерации.".

## **Статья 2**

Внести в Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 212-ФЗ "О свободном порте Владивосток" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 29, ст. 4338; 2016, № 27, ст. 4183, 4185) следующие изменения:

1) в статье 6:

а) в части 2 слова "наблюдательного совета свободного порта Владивосток" заменить словами "уполномоченного федерального органа";

б) в части 3 слова "Наблюдательный совет свободного порта Владивосток" заменить словами "Уполномоченный федеральный орган";

2) статью 7 изложить в следующей редакции:

**"Статья 7. Наблюдательный совет**

1. Наблюдательный совет является коллегиальным органом управления и создается на территории каждого субъекта Российской Федерации, территории муниципальных образований которого входят в состав свободного порта Владивосток.

2. Наблюдательный совет осуществляет:

1) рассмотрение и принятие мер, направленных на развитие субъекта Российской Федерации, улучшение инвестиционного и предпринимательского климата на территории субъекта Российской Федерации;

2) рассмотрение и принятие мер в целях недопущения, устранения избыточного или необоснованного вмешательства контрольных (надзорных) органов в деятельность резидентов свободного порта Владивосток (в том числе внесение предложений о проведении в отношении должностных лиц служебных проверок и применении к ним мер дисциплинарного характера), зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации;

3) координацию деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления по вопросам развития и функционирования территории субъекта Российской Федерации, территории муниципальных образований которого входят в состав свободного порта Владивосток;

4) определение максимальной доли иностранных работников, привлекаемых резидентами свободного порта Владивосток, зарегистрированными на территории субъекта Российской Федерации, территории муниципальных образований которого входят в состав свободного порта Владивосток;

5) рассмотрение хода реализации инвестиционных проектов резидентов свободного порта Владивосток и осуществление мероприятий, направленных на повышение привлекательности особого правового режима свободного порта Владивосток;

6) иные функции и полномочия, предусмотренные настоящим Федеральным законом.

3. В состав наблюдательного совета входят:

- 1) представители уполномоченного федерального органа;
- 2) руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

- 3) председатель законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации;
- 4) главы муниципальных образований, территории которых входят в состав субъекта Российской Федерации;
- 5) представители территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области таможенного дела;
- 6) представители федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах;
- 7) представители управляющей компании.

3<sup>1</sup>. В состав наблюдательного совета также включаются представители территориальных объединений (ассоциаций) организаций профсоюзов и территориальных объединений работодателей с правом принимать участие в решении вопросов, указанных в пункте 4 части 2 настоящей статьи.

4. Состав наблюдательного совета утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации вправе включить в состав

наблюдательного совета представителей федеральных органов исполнительной власти, не указанных в части 3 настоящей статьи, по согласованию с ними.

5. Председателем наблюдательного совета является руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Заместителем председателя наблюдательного совета является представитель уполномоченного федерального органа. Секретарем наблюдательного совета является представитель управляющей компании.

6. Наблюдательный совет осуществляет свою деятельность в соответствии с регламентом, который утверждается на заседании наблюдательного совета и подписывается его председателем.

7. Заседание наблюдательного совета проводит его председатель, а в случае его отсутствия заместитель председателя наблюдательного совета.

8. Заседание наблюдательного совета считается правомочным, если в нем принимают участие более половины его членов. Члены наблюдательного совета участвуют в его заседании без права замены. В случае отсутствия члена наблюдательного совета на заседании он имеет

право изложить свое мнение по рассматриваемым вопросам в письменной форме.

9. Решения наблюдательного совета принимаются простым большинством голосов присутствующих на заседании членов наблюдательного совета. Решения наблюдательного совета оформляются протоколом, который подписывается его председателем, если иное не установлено настоящим Федеральным законом.";

3) в статье 8:

а) в пункте 6 части 2 слова "наблюдательным советом свободного порта Владивосток" заменить словами "наблюдательными советами";

б) в части 5:

пункт 3 изложить в следующей редакции:

"3) осуществляет контроль за выполнением резидентами свободного порта Владивосток соглашений об осуществлении деятельности в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом;";

дополнить пунктами 3<sup>1</sup> и 3<sup>2</sup> следующего содержания:

"3<sup>1</sup>) осуществляет мероприятия по привлечению юридических лиц и индивидуальных предпринимателей для реализации инвестиционных проектов и осуществления деятельности на территории свободного порта Владивосток в соответствии с настоящим Федеральным законом, для чего

организует выставки, ярмарки и конгрессы, принимает в них участие, изготавливает, распространяет рекламные материалы и осуществляет иные подобные мероприятия;

3<sup>2</sup>) обеспечивает деятельность наблюдательного совета;" ;

4) статью 9 признать утратившей силу;

5) в статье 11:

а) дополнить частью 3<sup>1</sup> следующего содержания:

"3<sup>1</sup>. Заявка и документы, указанные в части 2 настоящей статьи, могут подаваться заявителем в управляющую компанию в форме электронного документа в формате и в порядке, которые утверждаются уполномоченным федеральным органом.";

б) в части 5 слова "наблюдательным советом свободного порта Владивосток" заменить словами "уполномоченным федеральным органом";

в) в части 7:

в пункте 2 слова "наблюдательного совета свободного порта Владивосток" заменить словами "уполномоченного федерального органа";

в пункте 5 слова "наблюдательным советом свободного порта Владивосток" заменить словами "уполномоченным федеральным органом";

г) в части 14 слова "Уполномоченный федеральный орган" заменить словами "Управляющая компания";

д) в части 15 слова "уполномоченный федеральный орган" заменить словами "управляющая компания";

е) в части 16 слова "Уполномоченный федеральный орган" заменить словами "Управляющая компания";

ж) часть 17 изложить в следующей редакции:

"17. В случае, если статус резидента свободного порта Владивосток прекращается, уполномоченный федеральный орган или управляющая компания в случае передачи ей полномочий уполномоченным федеральным органом в соответствии с пунктом 4 части 5 статьи 8 настоящего Федерального закона вносит в реестр резидентов свободного порта Владивосток запись о прекращении статуса резидента свободного порта Владивосток в течение пяти рабочих дней с даты окончания срока действия соглашения об осуществлении деятельности, либо с даты подписания сторонами соглашения о расторжении соглашения об осуществлении деятельности, либо с даты вступления в законную силу

решения суда о расторжении соглашения об осуществлении деятельности и уведомляет в день принятия соответствующего решения органы, указанные в частях 14 и 15 настоящей статьи.";

6) в части 21 статьи 22 слова "свободного порта Владивосток" исключить;

7) в статье 23:

а) в части 3 слова "свободного порта Владивосток" исключить;

б) в части 4 слова "свободного порта Владивосток" исключить;

в) часть 6 изложить в следующей редакции:

"6. Таможенная процедура свободной таможенной зоны применяется на участках территории свободного порта Владивосток (за исключением определенных в соответствии с частями 3 и 4 настоящей статьи портовых участков и логистических участков), на которых создана зона таможенного контроля и которые находятся во владении или в аренде у резидента свободного порта Владивосток (далее - участок резидента свободного порта Владивосток).";

г) дополнить частью 6<sup>1</sup> следующего содержания:

"6<sup>1</sup>. Если два или более участка резидентов свободного порта Владивосток имеют общие границы (далее - смежный участок), при создании и функционировании зон таможенного контроля на таких

участках резидентов свободного порта Владивосток допускается оборудование и обустройство для целей таможенного контроля смежного участка, а не отдельных участков резидентов свободного порта Владивосток. При этом оборудование и обустройство смежного участка для целей таможенного контроля в соответствии с требованиями, установленными частью 2 статьи 25 настоящего Федерального закона, а также доступ резидентов свободного порта Владивосток, осуществляющих деятельность на смежном участке, к оборудованию и его использование должны осуществляться на основании соответствующих договоров (соглашений) между резидентами свободного порта Владивосток и собственником или иным законным владельцем такого оборудования, включая резидентов свободного порта Владивосток.";

д) части 7 и 8 изложить в следующей редакции:

"7. Решение о создании зоны таможенного контроля на участке резидента свободного порта Владивосток для целей применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны принимается таможенным органом на основании заявления резидента свободного порта Владивосток, составленного в произвольной письменной форме в порядке, установленном статьей 217 Федерального закона от 3 августа

2018 года № 289-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", и при условии оборудования и обустройства участка резидента свободного порта Владивосток для целей таможенного контроля. Решение о создании зоны таможенного контроля на смежном участке для целей применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны принимается таможенным органом на основании заявлений резидентов свободного порта Владивосток, составленных в произвольной письменной форме в порядке, установленном статьей 217 Федерального закона от 3 августа 2018 года № 289-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", участки которых расположены на смежном участке, и при условии оборудования и обустройства смежного участка для целей таможенного контроля.

8. Решения, указанные в части 7 настоящей статьи, принимаются в отношении резидента свободного порта Владивосток, если в реестре резидентов свободного порта Владивосток содержатся сведения о возможности применения резидентом свободного порта Владивосток процедуры свободной таможенной зоны.".

### Статья 3

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением подпункта "а" пункта 1 и подпункта "в" пункта 6 статьи 1, подпункта "ж" пункта 5 статьи 2 настоящего Федерального закона.

2. Подпункт "а" пункта 1 и подпункт "в" пункта 6 статьи 1, подпункт "ж" пункта 5 статьи 2 настоящего Федерального закона вступают в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

3. Перечень запрещенных для резидентов территории опережающего социально-экономического развития видов экономической деятельности, предусмотренный решением Правительства Российской Федерации о создании территории опережающего социально-экономического развития в соответствии с подпунктом "а" пункта 1 статьи 1 настоящего Федерального закона, не может включать в себя виды экономической деятельности, предусмотренные решением Правительства Российской Федерации о создании территории опережающего социально-экономического развития и осуществляемые резидентами территорий опережающего социально-

экономического развития до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

4. Решения, принятые наблюдательным советом свободного порта Владивосток до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, сохраняют свою силу и могут быть пересмотрены по решению наблюдательных советов, которые создаются на территории каждого субъекта Российской Федерации, территории муниципальных образований которого входят в состав свободного порта Владивосток.

Президент  
Российской Федерации

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Vladimir Putin".

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" и Федеральный закон "О свободном порте Владивосток"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" и Федеральный закон "О свободном порте Владивосток" (далее - проект федерального закона, законопроект) разработан Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики во исполнение пункта 143 плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2020 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2019 г. № 3205-р.

Законопроект предусматривает внесение изменений в Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон о ТОР) и Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 212-ФЗ "О свободном порте Владивосток" (далее - Федеральный закон о СПВ) в целях совершенствования существующего правового регулирования преференциальных режимов территорий опережающего социально-экономического развития (далее - ТОР) и свободного порта Владивосток (далее - СПВ), а также повышения эффективности инвестиционной деятельности на территории Дальнего Востока.

Проектом федерального закона предлагаются следующие основные изменения.

1. С целью повышения эффективности функционирования механизма ТОР законопроект предусматривает упрощение порядка принятия решений о создании ТОР, путем включения в него перечня видов экономической деятельности, осуществление которых должно быть запрещено.

Проект федерального закона устанавливает, что указанные изменения вступают в силу по истечении ста восьмидесяти дней с даты вступления в силу федерального закона. Это позволит внести необходимые изменения в нормативные правовые акты, которыми были созданы функционирующие на текущий момент ТОР.

2. В целях оптимизации затрат на осуществление полномочий уполномоченным федеральным органом, управляющей компанией, упрощения администрирования предлагается предусмотреть возможность по решению Правительства Российской Федерации объединения нескольких ТОР, входящих в состав одного субъекта Российской Федерации.

Решение о возможности укрупнения созданных ТОР путем объединения их границ в рамках одного субъекта Российской Федерации, входящего в состав Дальневосточного федерального округа, было принято по итогам проведения Наблюдательных советов территорий опережающего социально-экономического развития Амурской области, Хабаровского края совместно с губернаторами данных регионов. Указанная возможность позволит рационализировать использование земельных участков, а также повысить эффективность работы ТОР.

Во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю.П.Трутнева от 11 марта 2019 г. № ЮТ-П16-1807, а также пункта 3 раздела II протокола совещания у Первого Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - Министра финансов Российской Федерации А.Г.Силуанова от 29 марта 2019 г. № СА-П13-47пр были внесены изменения в законодательство, в соответствии с которыми инвесторы могут реализовывать проекты на территории моногородов на условиях "дальневосточных ТОР" (ТОР, созданных в соответствии со статьей 3 Федерального закона о ТОР) в результате преобразование ТОР, созданных на территории моногородов, в "дальневосточные ТОР" (часть 3 статьи 35 Федерального закона о ТОР). Указанные изменения утверждены Федеральным законом от 26 июля 2019 г. № 254-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

При этом при преобразовании ТОР, созданных на территории моногородов, в "дальневосточные ТОР" все действующие резиденты сохраняют права резидентов ТОР, созданных на территории моногородов, а новые резиденты осуществляют деятельность на условиях, предусмотренных для "дальневосточных ТОР".

Таким образом, при объединении ТОР с различными правовыми статусами будет применяться уже действующий порядок, согласно которому за всеми резидентами сохраняются права, предоставленные им в момент получения статуса резидентов. Более того, в настоящее время на территории

Дальневосточного федерального округа все ТОР, созданные на территориях моногородов, были преобразованы в ТОР, созданные в соответствии со статьей 3 Федерального закона о ТОР.

3. Предлагается внести уточнение, предусматривающее, что ряд полномочий (выдача разрешений на строительство, ввод в эксплуатацию, утверждение документации по планировке территорий, предоставление земельных участков, принятие решения о резервирование земель и изъятии земельных участков, установление сервитутов) уполномоченный федеральный орган будет осуществлять только в целях обеспечения осуществления деятельности резидентами ТОР. Это позволит обеспечить определенность относительно разграничения полномочий в области земельных отношений между уполномоченным федеральным органом и иными органами государственной власти.

4. Предлагается дополнить перечень функций управляющей компании, предусмотренный Федеральными законами о ТОР и СПВ, функциями, которые фактически осуществляются управляющей компанией, но не перечислены законодателем. Среди них: осуществление мероприятий, направленных на повышение привлекательности режимов ТОР и СПВ, обеспечение разработки перспективных планов.

Управляющая компания обладает наиболее полной информацией об управляемых ею ТОР и СПВ, что включает информацию о существующем в этой сфере нормативном правовом регулировании, возможностях по обеспечению потенциальных резидентов объектами инфраструктуры и земельными участками.

В связи с этим сотрудники управляющей компании имеют возможность оперативно информировать участников предпринимательской деятельности о преимуществах указанных преференциальных режимов путем организации и участия в соответствующих выставочно-ярмарочных мероприятиях и издания рекламных материалов.

Возложение на управляющую компанию данной функции позволит повысить информированность деловых кругов о существующих возможностях по реализации новых инвестиционных проектов, в том числе на международном уровне, что привлечет на ТОР/СПВ новых инвесторов и позволит увеличить эффективность бюджетных инвестиций, направленных в том числе на создание объектов инфраструктуры на ТОР.

Кроме того, в целях исполнения задач Указа Президента Российской Федерации В.В.Путина от 26 июня 2020 г. № 427 и пункта 1 раздела VII поручения Председателя Правительства Российской Федерации

М.В.Мишустина по итогам поездки в Дальневосточный федеральный округ от 25 августа 2020 г. № ММ-П47-9866 целесообразно выступление управляющей компании на международных экспертных мероприятиях, продвижение российских ТОР в международных рейтингах.

5. Следует уточнить функции, осуществляемые управляющей компанией, дополнив их перечень контролем за выполнением резидентами ТОР и СПВ соглашений об осуществлении деятельности. Одновременно необходимо исключить полномочие уполномоченного федерального органа по осуществлению такого контроля.

В соответствии с действующим законодательством резиденту необходимо отчитываться о выполнении соглашения об осуществлении деятельности в Минвостокразвития России и АО "КРДВ". Проектом федерального закона формируется концепция "единого окна", согласно которому полномочие по контролю за осуществлением деятельности резидента будет осуществлять только АО "КРДВ".

Указанное изменение обусловлено тем, что сторонами соглашения об осуществлении деятельности являются АО "КРДВ" и резидент, а не Минвостокразвития России. Соответственно, исключение полномочия по контролю позволит снизить административную нагрузку на резидентов.

6. С момента принятия Федерального закона о ТОР функции многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг не осуществлялись управляющей компанией, в связи с чем предлагается исключить их из общего перечня осуществляемых функций.

Аналогичным образом предлагается исключить проведение государственного строительного надзора из числа полномочий уполномоченного федерального органа. В соответствии с пунктом 1 протокола совещания от 18 сентября 2017 г. № ДК-П16-242пр признано целесообразным осуществление государственного строительного надзора на ТОР органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление данного надзора в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Положением о Министерстве Российской Федерации по развитию дальнего Востока и Арктики, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2012 г. № 664, полномочия по осуществлению государственного строительного надзора за Минвостокразвития России не закреплены. Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2006 г. № 54 "О государственном строительном надзоре в Российской Федерации" Минвостокразвития России не

отнесено к федеральным органам исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного строительного надзора.

В настоящее время представительство Минвостокразвития России есть только в трех субъектах Российской Федерации, при этом строительство объектов, на которых необходимо осуществлять государственный строительный надзор, происходит на территории всех одиннадцати субъектов Российской Федерации, включенных в состав Дальневосточного федерального округа. Следовательно, для обеспечения Минвостокразвития России надлежащего выполнения государственной функции по осуществлению государственного строительного надзора на ТОР необходимо увеличение штата, а также открытие представительств во всех субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, что является экономически нецелесообразным.

7. В целях ускорения процесса подачи и рассмотрения заявок на получение статуса резидента ТОР, созданной на территории Дальневосточного федерального округа, и СПВ проект федерального закона предусматривает возможность подачи заявки с соответствующим пакетом документов в электронной форме по формату, утвержденному уполномоченным федеральным органом.

8. Закрепление в перечне существенных нарушений резидентом ТОР условий соглашения об осуществлении деятельности непредставления управляющей компании информации о ходе реализации инвестиционного проекта позволит повысить дисциплину исполнения резидентом указанного соглашения, что в свою очередь повлияет на повышение качества управления территорией. Внесение указанного изменения, в частности, необходимо для осуществления управляющей компанией контрольной функции в отношении исполнения соглашений об осуществлении деятельности.

9. Предлагается установить возможность создания зоны таможенного контроля на смежных участках, находящихся в пользовании нескольких резидентов ТОР или СПВ. Поскольку оборудование зоны таможенного контроля осуществляется за счет средств частных инвесторов, возможность софинансирования позволит увеличить привлекательность режимов для инвесторов. Кроме того, важно предусмотреть возможность создания зоны таможенного контроля несколькими резидентами на смежных участках.

10. Приводится в соответствие с частью 1<sup>1</sup> статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации статья 26 Федерального закона о ТОР в части распространения права принятия решения о подготовке документации

по планировке территории, а также ее непосредственной подготовке на резидентов, ресурсоснабжающие организации и т.д.

11. Предлагается исключить положение, в соответствии с которым для получения разрешения на строительство линейных объектов и на ввод в эксплуатацию предоставление градостроительных планов земельных участков не требуется, так как часть 7 статьи 26 Федерального закона о ТОР дублирует общие положения Градостроительного кодекса и является избыточной.

В соответствии с пунктом 2 части 11 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации уполномоченный федеральный орган проводит проверку соответствия проектной документации необходимых для создания ТОР объектов проектам планировки территории и проектам межевания территории.

Согласно пункту 2 части 7 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в целях строительства, реконструкции объекта капитального строительства застройщик направляет заявление о выдаче разрешения на строительство непосредственно в уполномоченный на выдачу разрешений на строительство, в соответствии с частями 4-6 упомянутой статьи, федеральный орган исполнительной власти. К указанному заявлению прилагается градостроительный план земельного участка, выданный не ранее чем за три года до дня представления заявления на получение разрешения на строительство, или, в случае выдачи разрешения на строительство линейного объекта, реквизиты проекта планировки территории и проекта межевания территории (за исключением случаев, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории), реквизиты проекта планировки территории, в случае выдачи разрешения на строительство линейного объекта, для размещения которого не требуется образование земельного участка.

Согласно пункту 2 части 3 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации для принятия решения о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию необходим градостроительный план земельного участка, представленный для получения разрешения на строительство, или, в случае строительства, реконструкции линейного объекта, проект планировки территории и проект межевания территории (за исключением случаев, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории), проект планировки территории, в случае выдачи разрешения на ввод в эксплуатацию линейного объекта, для размещения которого не требуется образование земельного участка.

Таким образом, Градостроительным кодексом Российской Федерации не предусмотрено предоставление градостроительного плана земельного участка при выдаче разрешения на строительство и разрешения на ввод в эксплуатацию линейного объекта.

12. Проект федерального закона устанавливает, что все мероприятия, необходимые для исполнения решения об изъятии земельных участков, в том числе по оценке прекращаемых прав, обеспечиваются управляющей компанией. Предлагаемые изменения позволяют ускорить процедуру изъятия земельных участков.

13. Федеральным законом о ТОР уполномоченный федеральный орган является уполномоченным органом на принятие решения об установлении публичного сервитута в целях размещения объектов инфраструктуры (пункт 10 статьи 7).

Федеральным законом от 3 августа 2018 г. № 341-ФЗ "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения размещения линейных объектов" Земельный кодекс Российской Федерации был дополнен главой V.7 "Установление публичного сервитута в отдельных целях". Нормами данной главы на уполномоченный орган, помимо принятия самого решения об установлении сервитута, возложены функции по совершению определенных действий, предшествующих либо следующих за принятием такого решения. При этом выполнение некоторых из этих действий силами уполномоченного органа нецелесообразно.

Так, согласно пункту 3 статьи 39<sup>42</sup> Земельного кодекса Российской Федерации в срок не более чем семь рабочих дней со дня поступления ходатайства об установлении публичного сервитута орган, уполномоченный на установление публичного сервитута, обеспечивает извещение правообладателей земельных участков:

согласно подпункту 1 - путем опубликования сообщения о возможном установлении публичного сервитута в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) правовых актов поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка и (или) земель, в отношении которых подано указанное ходатайство (муниципального района в случае, если такие земельный участок и (или) земли расположены на межселенной территории);

согласно подпункту 3 - путем размещения сообщения о возможном установлении публичного сервитута на информационном щите в границах населенного пункта, на территории которого расположены земельные участки,

в отношении которых подано ходатайство об установлении публичного сервитута, а в случае, если такие земельные участки расположены за пределами границ населенного пункта, на информационном щите в границах соответствующего муниципального образования.

При этом пунктом 5 статьи 39<sup>42</sup> Земельного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что такое извещение правообладателей осуществляется за счет средств заявителя.

Как правило, официальное опубликование (обнародование) правовых актов муниципальных образований осуществляется печатным изданием на основании муниципального контракта либо муниципального задания. Публикация иных материалов в таком издании осуществляется на основании отдельного договора с заинтересованным лицом. Аналогичным образом в целях размещения сообщения о возможном установлении публичного сервитута на информационном щите требуется заключение соответствующего договора подряда.

Однако процедура взаимодействия уполномоченного органа с органом местного самоуправления, печатным изданием и заявителем законодательством не установлена.

Согласно подпункту 2 пункта 7 статьи 39<sup>43</sup> Земельного кодекса Российской Федерации орган, уполномоченный на установление публичного сервитута, обязан обеспечить опубликование принятого решения в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) правовых актов поселения, городского округа. Порядок взаимодействия органа, принявшего решение об установлении публичного сервитута, с органом местного самоуправления и печатным изданием в этой части также законодательством не регламентирован, как и не определен источник финансирования данного мероприятия.

Ознакомление заинтересованных лиц с ходатайством об установлении публичного сервитута и прилагаемым к нему описанием местоположения границ публичного сервитута может быть затруднено для заинтересованных лиц и правообладателей земельных участков в связи с удаленным расположением уполномоченного органа от местоположения границ публичного сервитута. В связи с вышеизложенным целесообразно возложить перечисленные функции на заявителя.

14. Практика применения Федерального закона о СПВ выявила необходимость реформирования института наблюдательного совета свободного порта Владивосток. В соответствии с поручением № ЮТ-П16-10919 от 12 декабря 2019 г. предлагается создать наблюдательный

совет в каждом субъекте, входящем в состав СПВ, во главе с высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации. Это позволит участвовать в принятии решений о развитии территорий лиц, заинтересованных в повышении инвестиционной привлекательности и социально-экономическом развитии конкретных муниципальных образований, существенно ускорить процесс принятия решения по вопросам, отнесенным к компетенции наблюдательного совета.

К настоящему моменту среди ключевых полномочий наблюдательного совета СПВ можно выделить: определение максимальной доли иностранных работников, привлекаемых резидентами СПВ, согласование предоставление земельных участков резидентам СПВ с целью реализации ими инвестиционных проектов, определение видов предпринимательской деятельности, которые не вправе осуществлять резиденты ТОР. Вместе с тем для принятия решения необходимо присутствие более половины членов наблюдательного совета СПВ на заседании. Однако в заседаниях по вопросам, не относящимся непосредственно к конкретному субъекту Российской Федерации, муниципальные образования которого входят в состав СПВ, представители от таких субъектов Российской Федерации и муниципальных образований могут не участвовать, в связи с чем невозможно обеспечить кворум для принятия решений, связанных, например, с предоставлением земельных участков резидентам СПВ, осуществляющим деятельность в другом субъекте Российской Федерации. По этой причине, с целью ускорения процесса принятия решений по вопросам, напрямую связанным с обеспечением инвестиционной привлекательности режима СПВ и социально-экономическим развитием региона, необходимо реформировать институт наблюдательного совета СПВ, создав наблюдательные советы на территории каждого субъекта Российской Федерации, муниципальные образования которого входят в СПВ, и включив в состав членов лиц, заинтересованных в развитии конкретного субъекта Российской Федерации и привлечении инвестиций.

Достижение общих задач развития СПВ будет обеспечиваться в результате работы уполномоченного органа и управляющей компании на территории всего СПВ, представители которых будут входить в состав каждого наблюдательного совета СПВ. Таким образом нет необходимости в разработке дополнительного порядка взаимодействия между наблюдательными советами СПВ, влекущего дополнительные финансовые издержки и тормозящего принятие решений.

15. Учитывая цели и задачи управляющей компании, целесообразно унифицировать регулирование ее полномочий в СПВ с предусмотренным

Федеральным законом о ТОР. В таком случае от уполномоченного федерального органа к управляющей компании перейдут полномочия по направлению информации в федеральные органы государственной власти о регистрации резидента, о прекращении статуса резидента, по направлению соглашения об осуществлении деятельности и копий дополнительных соглашений.

16. Проект федерального закона предусматривает упразднение Общественного совета СПВ.

Наличие положения, в соответствие с которым может создаваться общественный совет СПВ, следует признать избыточным. Так, с момента принятия Федерального закона о СПВ общественный совет СПВ ни разу не собирался и не осуществлял никакие функции.

В настоящее время в рамках преференциального режима СПВ действует коллегиальный орган управления - Наблюдательный совет СПВ.

Данный орган осуществляет следующие функции:

1) мониторинг экономических процессов на территории СПВ, а также рассмотрение и принятие мер, направленных на развитие субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, улучшение инвестиционного и предпринимательского климата, соблюдение баланса интересов граждан, проживающих на территории свободного порта Владивосток, и предпринимателей;

2) рассмотрение и принятие мер в целях недопущения, устранения избыточного или необоснованного вмешательства контрольных (надзорных) органов в деятельность резидентов СПВ (включая внесение предложений о проведении в отношении должностных лиц служебных проверок и применении к ним мер дисциплинарного характера);

3) координацию деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления по вопросам развития и функционирования СПВ;

4) определение максимальной доли иностранных работников, привлекаемых резидентами СПВ;

5) иные функции и полномочия, предусмотренные настоящим Федеральным законом.

Указанный перечень функций позволяет обсуждать необходимые проблемы функционирования СПВ. Наличие еще одного органа (в настоящее время не осуществлявшего фактическую деятельность) представляется избыточным.

Кроме того, проект федерального закона предусматривает создание отдельных наблюдательных советов в субъектах Российской Федерации,

муниципальные образования которых входят в СПВ, таким образом функционирование такого органа как общественный совет СПВ не может быть признано целесообразным.

17. В соответствии с частью 2 статьи 70<sup>1</sup> Земельного кодекса Российской Федерации резервирование допускается в пределах иных необходимых в соответствии с федеральными законами для обеспечения государственных или муниципальных нужд территорий. Таким образом, Земельный кодекс Российской Федерации содержит отсылочную норму на федеральные законы, которыми должны быть определены пределы территорий или правила их определения. В целях исключения предоставления земельных участков в границах территории, предлагаемой к включению в границы ТОР, в период до принятия соответствующего решения Правительства Российской Федерации о создании или расширении границ ТОР, законопроект закрепляет право их резервирования.

В проекте федерального закона отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.

Принятие федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Принятие законопроекта окажет положительное влияние на достижение целей государственной программы Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 308, увеличит эффективность администрирования территорий с особыми режимами осуществления предпринимательской деятельности.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений**  
**в Федеральный закон "О территориях опережающего**  
**социально-экономического развития в Российской Федерации"**  
**и Федеральный закон "О свободном порте Владивосток"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" и Федеральный закон "О свободном порте Владивосток" не потребует дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета, в том числе увеличения расходов на финансирование осуществления управляющей компанией своих функций.

В соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю.П.Трутнева № ЮТ-П16-10919 от 12 декабря 2019 г., в целях совершенствования системы управления свободным портом Владивосток необходимо предусмотреть создание в субъектах Российской Федерации, территории которых входят в состав свободного порта Владивосток, соответствующих наблюдательных советов во главе с высшим должностным лицом (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации вместо наблюдательного совета свободного порта Владивосток. Наблюдательный совет является коллегиальным органом, деятельность которого проводится в формате очного или заочного заседания. При этом в состав наблюдательного совета, в соответствии с предлагаемой редакцией, будут входить те же лица, что входят в состав наблюдательного совета свободного порта Владивосток в силу части 3 статьи 7 Федерального закона "О свободном порте Владивосток". Соответственно, проект федерального закона не вводит новых обязанностей для должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления, в силу чего у субъектов Российской Федерации не возникнет новых расходных обязательств и не произойдет увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств по сравнению с предусмотренными действующим законодательством.



## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,  
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием  
федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон  
"О территориях опережающего социально-экономического развития  
в Российской Федерации" и Федеральный закон  
"О свободном порте Владивосток"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" и Федеральный закон "О свободном порте Владивосток" не повлечет за собой признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,  
Правительства Российской Федерации и федеральных органов  
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,  
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием  
федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон  
"О территориях опережающего социально-экономического развития  
в Российской Федерации" и Федеральный закон  
"О свободном порте Владивосток"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" и Федеральный закон "О свободном порте Владивосток" (далее - законопроект) потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты в части замены перечня видов экономической деятельности, при осуществлении которых действует особый правовой режим осуществления предпринимательской деятельности, на перечень запрещенных видов деятельности:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 августа 2016 г. № 847 "О создании территории опережающего социально-экономического развития "Амуро-Хинганская".
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 августа 2015 г. № 875 "О создании территории опережающего социально-экономического развития "Белогорск".
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 января 2016 г. № 43 "О создании территории опережающего социально-экономического развития "Большой Камень".
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июня 2019 г. № 760 "О создании территории опережающего социально-экономического развития "Бурятия".
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 марта 2016 г. № 200 "О создании территории опережающего социально-экономического развития "Горный воздух".
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 июля 2019 г. № 988 "О создании территории опережающего социально-экономического развития "Забайкалье".

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 августа 2015 г. № 899 "О создании территории опережающего социально-экономического развития "Камчатка".

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2015 г. № 628 "О создании территории опережающего социально-экономического развития "Комсомольск".

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 августа 2017 г. № 992 "О создании территории опережающего социально-экономического развития "Курилы".

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 августа 2015 г. № 878 "О создании территории опережающего социально-экономического развития "Михайловский".

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2015 г. № 629 "О создании территории опережающего социально-экономического развития "Надеждинская".

12. Постановление Правительства Российской Федерации от 7 марта 2017 г. № 272 "О создании территории опережающего социально-экономического развития "Нефтехимический".

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2017 г. № 464 "О создании территории опережающего социально-экономического развития "Николаевск".

14. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 августа 2015 г. № 879 "О создании территории опережающего социально-экономического развития "Приамурская".

15. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 июня 2017 г. № 673 "О создании территории опережающего социально-экономического развития "Свободный".

16. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2015 г. № 630 "О создании территории опережающего социально-экономического развития "Хабаровск".

17. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 августа 2015 г. № 876 "О создании территории опережающего социально-экономического развития "Чукотка".

18. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 марта 2016 г. № 201 "О создании территории опережающего социально-экономического развития "Южная".

19. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2016 г. № 1524 "О создании территории опережающего социально-экономического развития "Южная Якутия".

20. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 августа 2015 г. № 877 "О создании территории опережающего социально-экономического развития "Якутия".

21. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 мая 2020 г. № 656 "О создании территории опережающего социально-экономического развития "Столица Арктики".

Обоснование необходимости подготовки нормативных правовых актов (пункты 1 - 21): реализация подпункта "а" пункта 1 статьи 1 законопроекта.

Примерный срок подготовки: 6 месяцев со дня вступления в силу Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования управления территориями опережающего социально-экономического развития и свободным портом Владивосток, а также повышения эффективности инвестиционной деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития и свободного порта Владивосток".

Краткое описание: определение перечня запрещенных на территории опережающего социально-экономического развития видов экономической деятельности.

Головной исполнитель: Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики.

22. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2018 г. № 114 "О создании территории опережающего социально-экономического развития "Железногорск".

23. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 июля 2018 г. № 785 "О создании территории опережающего социально-экономического развития "Заречный".

24. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2019 г. № 131 "О создании территории опережающего социально-экономического развития "Лесной".

25. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2019 г. № 130 "О создании территории опережающего социально-экономического развития "Новоуральск".

26. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2018 г. № 113 "О создании территории опережающего социально-экономического развития "Озерск".

27. Постановление Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2017 г. № 481 "О создании территории опережающего социально-экономического развития "Саров".

28. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2019 г. № 132 "О создании территории опережающего социально-экономического развития "Северск".

29. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2018 г. № 115 "О создании территории опережающего социально-экономического развития "Снежинск".

Обоснование необходимости подготовки нормативных правовых актов (пункты 22 - 29); реализация подпункта "а" пункта 1 статьи 1 законопроекта.

Примерный срок подготовки: 6 месяцев со дня вступления в силу Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования управления территориями опережающего социально-экономического развития и свободным портом Владивосток, а также повышения эффективности инвестиционной деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития и свободного порта Владивосток".

Краткое описание: определение перечня запрещенных на территории опережающего социально-экономического развития видов экономической деятельности.

Головной исполнитель: Министерство экономического развития Российской Федерации.

Принятие федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования управления территориями опережающего социально-экономического развития и свободным портом Владивосток, а также повышения эффективности инвестиционной деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития и свободного порта Владивосток" потребует разработки и принятия следующих нормативных правовых актов:

1. Приказ Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики "Об осуществлении контроля за выполнением резидентами территории опережающего социально-экономического развития и свободного порта Владивосток соглашений об осуществлении деятельности".

Обоснование необходимости подготовки: реализация подпункта "б" пункта 5 статьи 1 и подпункта "б" пункта 3 статьи 2 законопроекта.

Примерный срок подготовки: 6 месяцев со дня вступления в силу Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные

акты Российской Федерации в части совершенствования управления территориями опережающего социально-экономического развития и свободным портом Владивосток, а также повышения эффективности инвестиционной деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития и свободного порта Владивосток".

Краткое описание: утверждение порядка осуществления контроля управляющей компанией за выполнением резидентами территории опережающего социально-экономического развития и свободного порта Владивосток соглашений об осуществлении деятельности.

Головной исполнитель: Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики.

2. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации "Об осуществлении контроля за выполнением резидентами территории опережающего социально-экономического развития, за исключением территории Дальневосточного федерального округа, соглашений об осуществлении деятельности".

Обоснование необходимости подготовки: реализация подпункта "б" пункта 5 статьи 1 законопроекта.

Примерный срок подготовки: 6 месяцев со дня вступления в силу Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования управления территориями опережающего социально-экономического развития и свободным портом Владивосток, а также повышения эффективности инвестиционной деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития и свободного порта Владивосток".

Краткое описание: утверждение порядка осуществления контроля управляющей компанией за выполнением резидентами территории опережающего социально-экономического развития, за исключением территории Дальневосточного федерального округа, соглашений об осуществлении деятельности.

Головной исполнитель: Министерство экономического развития Российской Федерации.

3. Приказ Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики "Об утверждении порядка разработки управляющей компанией перспективных планов развития территорий опережающего социально-экономического развития".

Обоснование необходимости подготовки: реализация подпункта "б" пункта 5 статьи 1 законопроекта.

Примерный срок подготовки: 6 месяцев со дня вступления в силу Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования управления территориями опережающего социально-экономического развития и свободным портом Владивосток, а также повышения эффективности инвестиционной деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития и свободного порта Владивосток".

Краткое описание: утверждение порядка разработки управляющей компанией перспективных планов развития территорий опережающего социально-экономического развития.

Головной исполнитель: Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики.

4. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации "Об утверждении порядка разработки управляющей компанией перспективных планов развития территорий опережающего социально-экономического развития".

Обоснование необходимости подготовки: реализация подпункта "б" пункта 5 статьи 1 законопроекта.

Примерный срок подготовки: 6 месяцев со дня вступления в силу Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования управления территориями опережающего социально-экономического развития и свободным портом Владивосток, а также повышения эффективности инвестиционной деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития и свободного порта Владивосток".

Краткое описание: утверждение порядка разработки управляющей компанией перспективных планов развития территорий опережающего социально-экономического развития.

Головной исполнитель: Министерство экономического развития Российской Федерации.

5. Приказ Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики "Об утверждении формата и порядка предоставления заявок и документов на заключение резидентами территории опережающего социально-экономического развития и свободного порта Владивосток соглашений об осуществлении деятельности".

Обоснование необходимости подготовки: реализация подпункта "а" пункта 6 статьи 1 и подпункта "а" пункта 5 статьи 2 законопроекта.

Примерный срок подготовки: 6 месяцев со дня вступления в силу Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования управления территориями опережающего социально-экономического развития и свободным портом Владивосток, а также повышения эффективности инвестиционной деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития и свободного порта Владивосток".

Краткое описание: утверждение формата предоставления заявок и документов на заключение резидентами территории опережающего социально-экономического развития и свободного порта Владивосток соглашений об осуществлении деятельности.

Головной исполнитель: Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики.

6. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации "Об утверждении формата и порядка предоставления заявок и документов на заключение резидентами территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории Российской Федерации, за исключением территории Дальневосточного федерального округа, соглашений об осуществлении деятельности".

Обоснование необходимости подготовки: реализация подпункта "а" пункта 6 статьи 1.

Примерный срок подготовки: 6 месяцев со дня вступления в силу Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования управления территориями опережающего социально-экономического развития и свободным портом Владивосток, а также повышения эффективности инвестиционной деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития и свободного порта Владивосток".

Краткое описание: утверждение формата предоставления заявок и документов на заключение резидентами территории опережающего социально-экономического развития соглашений об осуществлении деятельности.

Головной исполнитель: Министерство экономического развития Российской Федерации.

7. Приказ Министерства финансов Российской Федерации "Об утверждении требований к оборудованию и обустройству участка, смежного участка территории опережающего социально-экономического развития для целей таможенного контроля".

Обоснование необходимости подготовки: реализация подпункта "б" пункта 9 статьи 1.

Примерный срок подготовки: 6 месяцев со дня вступления в силу Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования управления территориями опережающего социально-экономического развития и свободным портом Владивосток, а также повышения эффективности инвестиционной деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития и свободного порта Владивосток".

Краткое описание: утверждение требований к обустройству и оборудованию участка, смежного участка, принадлежащих резидентам территории опережающего социально-экономического развития, для целей таможенного контроля.

Головной исполнитель: Министерство финансов Российской Федерации, Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики.

8. Приказ Министерства финансов Российской Федерации "Об утверждении требований к оборудованию и обустройству участка, смежного участка территории свободного порта Владивосток".

Обоснование необходимости подготовки: реализация подпункта "в" пункта 7 статьи 2.

Примерный срок подготовки: 6 месяцев со дня вступления в силу Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования управления территориями опережающего социально-экономического развития и свободным портом Владивосток, а также повышения эффективности инвестиционной деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития и свободного порта Владивосток".

Краткое описание: утверждение требований к обустройству и оборудованию участка, смежного участка, принадлежащих резидентам свободного порта Владивосток, для целей таможенного контроля.

Головной исполнитель: Министерство финансов Российской Федерации, Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики.

9. Приказ Федеральной таможенной службы Российской Федерации "Об утверждении порядка согласования создания и функционирования зон таможенного контроля на смежных участках резидентов территорий

опережающего социально-экономического развития и резидентов свободного порта Владивосток".

Обоснование необходимости подготовки: реализация подпункта "б" пункта 9 статьи 1, подпункта "в" пункта 7 статьи 2.

Примерный срок подготовки: 6 месяцев со дня вступления в силу Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования управления территориями опережающего социально-экономического развития и свободным портом Владивосток, а также повышения эффективности инвестиционной деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития и свободного порта Владивосток".

Краткое описание: утверждение порядка согласования создания и функционирования зон таможенного контроля на смежных участках резидентов территорий опережающего социально-экономического развития и резидентов свободного порта Владивосток.

Головной исполнитель: Федеральная таможенная служба Российской Федерации.

10. Приказ Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики "Об утверждении критериев оценки бизнес-плана, представляемому для заключения соглашения об осуществлении деятельности в качестве резидента свободного порта Владивосток".

Обоснование необходимости подготовки: реализация подпункт "б" пункта 5 статьи 2 законопроекта.

Примерный срок подготовки: 6 месяцев со дня вступления в силу Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования управления территориями опережающего социально-экономического развития и свободным портом Владивосток, а также повышения эффективности инвестиционной деятельности на территориях опережающего социально-экономического развития и свободного порта Владивосток".

Краткое описание: утверждение критериев оценки бизнес-плана заявителей на получение статуса резидентов свободного порта Владивосток.

Головной исполнитель: Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от 23 марта 2021 г. № 724-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" и Федеральный закон "О свободном порте Владивосток".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики Волкова Павла Михайловича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" и Федеральный закон "О свободном порте Владивосток".

Председатель Правительства Российской Федерации

М.Мищустин

