

**Постановление  
Комитета по законности и правопорядку**

О проекте федерального закона № 1184517-7 «О внесении изменения в статью 14.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении административной ответственности за отказ в заключении договора с потребителем в случае отказа предоставить персональные данные)

---

Рассмотрев проект федерального закона № 1184517-7 «О внесении изменения в статью 14.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении административной ответственности за отказ в заключении договора с потребителем в случае отказа предоставить персональные данные), Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать проект федерального закона № 1184517-7 «О внесении изменения в статью 14.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении административной ответственности за отказ в заключении договора с потребителем в случае отказа предоставить персональные данные).

2. Поручить выступить на заседании Государственного Совета Республики Татарстан по указанному вопросу заместителю председателя Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку Александру Анатольевичу Чубарову.

Заместитель  
председателя Комитета

А.А.Чубаров

ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
Государственного Совета Республики Татарстан

О проекте федерального закона № 1184517-7 «О внесении  
изменения в статью 14.8 Кодекса Российской Федерации  
об административных правонарушениях» (об установле-  
нии административной ответственности за отказ в заклю-  
чении договора с потребителем в случае отказа предоста-  
вить персональные данные)

---

Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать проект федерального закона № 1184517-7 «О внесении изменения в статью 14.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении административной ответственности за отказ в заключении договора с потребителем в случае отказа предоставить персональные данные).
2. Направить настоящее постановление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Государственного  
Совета Республики Татарстан



Председателю Комитета  
Государственного Совета  
Республики Татарстан по  
законности и правопорядку  
Ш.Ш. Ягудину

Председателю Комитета  
Государственного Совета  
Республики Татарстан по  
экономике, инвестициям и  
предпринимательству  
Л.Н. Шафигуллин

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1184517-7 «О внесении изменения в статью 14.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении административной ответственности за отказ в заключении договора с потребителем в случае отказа предоставить персональные данные)

Рассмотрев указанный проект федерального закона, Правовое управление отмечает, что замечаний правового характера к нему не имеется.

Начальник Управления

М.Б. Сунгатуллин

Лист согласования к документу № вн-4335 от 25.06.2021

Инициатор согласования: Шагиева Л.Г. Заместитель заведующего отделом социального законодательства Правового управления Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан

Согласование инициировано: 25.06.2021 14:28

**Лист согласования**

Тип согласования: **последовательное**

№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Шакирова А.А.		Согласовано 25.06.2021 - 14:48	-
2	Сунгатуллин М.Б.		 Подписано 25.06.2021 - 16:40	-

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.06.2021 № 316  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

---

" 15 " июня 2021 г.

**146. О проекте федерального закона № 1184517-7 "О внесении изменения в статью 14.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (об установлении административной ответственности за отказ в заключении договора с потребителем в случае отказа предоставить персональные данные) - вносит Правительство Российской Федерации**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 18 июля 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2021 года (ноябрь).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 01 » июня 2021 г.

№ 5245п-П12

МОСКВА

О внесении проекта федерального  
Закон "О внесении изменения  
в статью 14.8 Кодекса Российской  
Федерации об административных  
правонарушениях"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменения в статью 14.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

- Приложение:
1. Проект федерального закона на 2 л.
  2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с законопроектом, на 1 л.
  5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с законопроектом, на 1 л.

Вх. № 1.1-3896
02 ИЮН 2021



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 01.06.2021 18:00

210521B7.doc



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации при рассмотрении законопроекта палатами Федерального Собрания Российской Федерации на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

✓ 1184517-1

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменения в статью 14.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**

#### **Статья 1**

Внести в статью 14.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 26, ст. 3089; 2010, № 31, ст. 4208; 2013, № 51, ст. 6683; 2014, № 19, ст. 2317; 2020, № 12, ст. 1648) изменение, дополнив ее частью 6 следующего содержания:

"6. Отказ в заключении, исполнении, изменении или расторжении договора с потребителем в связи с отказом потребителя предоставить персональные данные, за исключением случаев, когда обязанность предоставления таких данных предусмотрена законодательством Российской Федерации или связана с непосредственным исполнением договора с потребителем, за исключением случаев, предусмотренных статьей 13.11 настоящего Кодекса, -



влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей."

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2022 года.

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 14.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 14.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части установления дополнительных мер административной ответственности за понуждение потребителя к предоставлению персональных данных) (далее - законопроект) разработан в целях дополнительной защиты потребителей при сборе и обработке их персональных данных.

В условиях значительного роста глобального рынка больших данных и развития интернет-технологий, рассчитанных на целевого потребителя, отмечается существенный рост обращений потребителей, содержащих жалобы на действия продавцов (исполнителей), которые требуют от потребителя предоставить свои персональные данные, угрожая ему отказом в заключении, исполнении, изменении и расторжении договора купли-продажи, оказания услуг (выполнения работ).

При этом гражданско-правовые способы защиты права потребителя неэффективны, что получило отражение в экспертном мнении на X Международной конференции "Защита персональных данных", состоявшейся 7 ноября 2019 г. (г. Москва).

Роспотребнадзором отмечаются типичные нарушения, выявляемые в ходе проверок:

несоответствие содержания письменного согласия субъекта персональных данных на обработку персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации;

обработка избыточных персональных данных по отношению к заявленным целям их обработки;

нарушение права потребителя на свободный доступ к товарам (работам, услугам) путем его ограничения на свободное распоряжение своими персональными данными.

Положения Закона "О защите прав потребителей" в действующей редакции не содержит правовых норм, позволяющих обеспечить в подобных случаях необходимую защиту прав потребителей.

Положения предлагаемого законопроекта корреспондируются с изменениями, вносимыми в статью 16 Закона "О защите прав потребителей", и предусматривающими запрет на понуждение потребителя под угрозой отказа в совершении сделки к предоставлению персональных данных в случаях, когда предоставление таких данных не предусмотрено законодательством Российской Федерации или не связано с совершением сделки по реализации товаров (работ, услуг).

Такой подход призван имплементировать в российское законодательство тех положений Руководящих принципов Организации Объединенных Наций для защиты интересов потребителей, принятых Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 22 декабря 2015 г., которые в числе принципов добросовестной деловой практики называют защиту личной информации и использование механизмов получения согласия на сбор и использования личных данных потребителей, а также п. 48 Рекомендаций Совета ОЭСР по защите прав потребителей в электронной торговле от 24 марта 2016 г. № С (2016)13 в соответствии с которыми компании должны защищать конфиденциальность потребителя, гарантируя, что их практика в отношении сбора и использования потребительских данных является законной, прозрачной и справедливой.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в действующей редакции не предусматривает мер административной ответственности за подобные нарушения.

Предлагаемый законопроект призван ограничить практику принудительного предоставления персональных данных потребителями для целей, не связанных с заключением, изменением, расторжением и исполнением договора купли-продажи, оказания услуг (выполнения работ), путем установления административной ответственности.

Согласно положений законопроекта объектом предполагаемого административного правонарушения будут выступать общественные отношения в сфере защиты прав потребителей, связанные с обеспечением защищенности личной информации и данных потребителей при заключении, изменении, расторжении и исполнении договора купли-продажи, оказания услуг (выполнения работ).

Учитывая тот факт, что производство по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, на сегодняшний день возложено на Роспотребнадзор, то наделение полномочиями по составлению протоколов и рассмотрению административных правонарушений за нарушение

указанных требований не повлечет дополнительной нагрузки на должностных лиц Роспотребнадзора, а также не приведет к затратам, необходимым для осуществления такого производства по делам об вышеуказанных административных правонарушениях.

Законопроект предусматривает срок вступления закона в силу, отличный от общепринятого, ввиду необходимости переходного периода для соответствующих субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие законопроекта не потребует внесения изменений в отдельные подзаконные акты и не потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета, а также иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Законопроект не противоречит Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации,

Положения законопроекта не окажут негативного влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Предлагаемые к реализации решения законопроекта не повлекут отрицательных социально-экономических последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Законопроект не содержит обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов, аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 14.8  
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 14.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части установления дополнительных мер административной ответственности за понуждение потребителя к предоставлению персональных данных) не потребует выделения дополнительных средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения в статью 14.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Принятием Федерального закона "О внесении изменения в статью 14.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части установления дополнительных мер административной ответственности за понуждение потребителя к предоставлению персональных данных) не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения в статью 14.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 14.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части установления дополнительных мер административной ответственности за понуждение потребителя к предоставлению персональных данных) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.





# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 31 мая 2021 г. № 1425-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменения в статью 14.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Назначить руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Попову Анну Юрьевну официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 14.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин