

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Комитета Государственного Совета Республики Татарстан
по жилищной политике и инфраструктурному развитию

О перспективах реализации в Республике Татарстан метода расчета тарифов на тепло по принципу «альтернативной котельной»

Заслушав и обсудив информацию Министерства промышленности и торговли Республики Татарстан, АО «Татэнерго», Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по жилищной политике и инфраструктурному развитию считает необходимым отметить следующее.

По итогам состоявшегося 2 июня 2021 года в г. Нижнекамске совместного выездного заседания Комитета Государственного Совета Республики Татарстан и Экспертного совета при Комитете по вопросу «О проблемах законодательного регулирования инвестиционных программ в области коммунальной инфраструктуры (на примере теплоснабжения)», Комитетом было принято решение о проведении заседания с рассмотрением вопроса о возможном переходе Республики Татарстан на метод «альтернативной котельной».

Как уже отмечалось, системной проблемой в сфере ЖКХ является состояние инженерных сетей. Согласно статистическим данным степень износа сетей по Республике Татарстан составляет 54 %. При этом являются ветхими и требуют замены более 30 % коммуникаций. Таким образом, инфраструктура коммунального хозяйства характеризуется значительной степенью износа основных фондов и длительными сроками окупаемости инвестиций.

Постепенно наметилась негативная тенденция отказа потребителей от централизованного теплоснабжения и их перехода на собственные котельные, причем это касается не только промышленных предприятий, но и жилой застройки. В этих условиях органы публичной власти несут риски снижения надежности систем теплоснабжения и роста аварийности.

К тому же текущий механизм формирования тарифа не дает возможности долгосрочных инвестиций, а также отсутствуют гарантии их возврата.

В соответствии с Федеральным законом № 279-ФЗ от 29.07.2017 «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования системы отношений в сфере теплоснабжения» и сформированной нормативной правовой базой в отрасли возможен переход на новую целевую модель рынка тепловой энергии. В ценовых зонах теплоснабжения созданы условия для финансирования мероприятий по повышению эффективности систем цен-

трализованного теплоснабжения и эффективности потребления тепловой энергии, а также для мероприятий по модернизации основных фондов.

Впервые идея новой модели рынка тепла была озвучена в 2010 году, и в ходе обсуждений концепция новой модели значительно эволюционировала с учетом минимизации всех возможных рисков.

При внедрении в населенном пункте такой модели предусматривается переход от государственного регулирования тарифов к установлению только предельного уровня цены на тепловую энергию для конечного потребителя. Важно, что такой предельный уровень определяется не от текущих затрат поставщика тепловой энергии в реальной системе централизованного теплоснабжения, сложившейся к текущему моменту, а методом сравнения (бенчмаркинга) со стоимостью наиболее эффективного альтернативного теплоснабжения для потребителя, замещающего централизованное теплоснабжение (цена «альтернативной котельной»). То есть стоимость централизованного теплоснабжения для потребителя не должна быть дороже перехода на собственные источники генерации тепла.

Методология и порядок расчета предельного уровня цены на тепловую энергию утверждены Постановлением Правительства России от 15.12.2017 г. № 1562 и едины для всей страны. Используемые в расчете технико-экономические параметры работы котельных и тепловых сетей описывают ключевые параметры альтернативного способа теплоснабжения на основе наилучших доступных технологий для потребителя — современного жилого квартала. Эти параметры устанавливаются с учетом дифференциации в зависимости от региональных особенностей (по видам топлива, по температурным зонам и сейсмическим районам, по расстоянию на транспортировку оборудования для строительства котельной, по поселениям, городским округам, по экономическим районам России), а также учитывают капитальные затраты на строительство новых современных котельных и тепловых сетей.

Новая модель рынка тепла направлена на привлечение инвесторов в отрасль, что в последствии позволит сделать стоимость тепловой энергии более предсказуемой и решить проблему высокой изношенности инфраструктуры. При методе «альтернативной котельной» установленный тариф ежегодно будет зависеть от предельного уровня цены на тепло и размера инфляции.

Такой подход к определению предельного уровня цены принципиально отличается от текущей, сложившейся за долгие годы системы тарифообразования в сфере теплоснабжения, основанной на методе «затраты плюс» (чем выше затраты, тем выше тариф). Таким образом цена «альтернативной котельной» — это справедливая цена для потребителя, основанная на конкуренции между централизованным и альтернативным способами теплоснабжения. Поскольку цена «альтернативной котельной»

более универсальна, чем тарифы, она может от них отличаться как в большую, так и в меньшую сторону.

Если стоимость «альтернативной котельной» окажется ниже тарифов в населенном пункте, то тарифы будут заморожены, пока не сравняются с этим предельным уровнем. Если предельный уровень окажется выше действующих тарифов, будет составлен график их постепенного доведения до цены «альтернативной котельной» на 5—10 лет.

Второй ключевой элемент реформы — система взаимоотношений. При переходе на новую модель в населенном пункте определяется единая теплоснабжающая организация (ETO), которая отвечает за работу всех элементов системы теплоснабжения в зоне своей деятельности: производство, транспортировку и сбыт тепловой энергии. Если ETO не владеет на праве собственности или ином законном основании (например, при аренде) всеми объектами теплоснабжения на закрепленной за ней территории, она заключает договоры (к примеру, договор поставки) с собственниками таких объектов. В одном населенном пункте может быть как одна, так и несколько ETO.

В 2018 году к ценовой зоне теплоснабжения был отнесен первый населенный пункт — г. Рубцовск Алтайского края. За три года к ценовым зонам теплоснабжения были отнесены 21 муниципальное образование в 13 субъектах Российской Федерации (в т.ч. такие города как Оренбург, Владимир, Самара, Красноярск). На сегодняшний день на рассмотрении в Правительстве Российской Федерации находятся предложения об отнесении к ценовым зонам теплоснабжения заявки еще семи городов, в том числе г. Саранск.

Анализ ценовых последствий на основе опыта первых муниципальных образований, проведенный Минэнерго РФ, показал, что несмотря на все высказанные опасения негативных ценовых последствий не отмечено. Этого удается избежать благодаря тому, что законодательством обеспечены этапность перехода и регламентированы механизмы взаимодействия бизнеса и власти. Выполняется принцип добровольности вступления в ценовую зону теплоснабжения. Практически все риски, связанные с повышением цены «альтернативной котельной», могут быть сняты нормативным образом — для этого предусматриваются различные механизмы сглаживания ценовых последствий.

Однако в настоящее время еще преждевременно говорить об улучшении целевых показателей в сфере теплоснабжения первых ценовых зон теплоснабжения, поскольку обновление основных производственных фондов, модернизация теплосетевой инфраструктуры, реализация мероприятий по существенному повышению надежности теплоснабжения, по сути, являются долгосрочными процессами, полный эффект от реализации которых будет получен в течение инвестиционного периода.

Все же опыт первых ценовых зон теплоснабжения подтверждает наличие запроса регионов на модернизацию систем теплоснабжения, на повышение

надежности и качества, на создание долгосрочных стабильных правил в отрасли.

Инвестиции в основном планируются в модернизацию или строительство тепловых сетей как основной источник низкой эффективности и низкой надежности теплоснабжения. Причем если состояние магистральных тепловых сетей можно признать более-менее удовлетворительным, то распределительные тепловые сети по большей части выработали свой ресурс и нуждаются в масштабной замене. Инвестиции на модернизацию и строительство новых тепловых сетей в ценовых зонах теплоснабжения составляют более 50% от общих инвестиций в модернизацию теплоснабжения.

Что касается Республики Татарстан, то сегодня уже созданы все условия, при которых можно начать эту работу и постараться максимально предусмотреть развитие централизованной системы теплоснабжения с тем, чтобы поэтапно увеличить отпуск тепла от ТЭЦ на нужды населения и снизить отпуск тепла от котельных. Это особенно актуально для г. Казани и в связи с тем, что все три казанские ТЭЦ прошли модернизацию и, соответственно, имеют на сегодняшний день недозагруженные мощности, а стоимость тепла от котельных АО «Казэнерго» и АО «Татэнерго» практически одинакова. Значит, все мероприятия можно реализовать без значительного роста стоимости тепла для населения.

Ведущую роль в этом процессе будет играть энергетическая компания АО «Татэнерго», которая по объему производимой продукции входит в число крупнейших в России производителей электроэнергии.

Основными видами деятельности АО «Татэнерго» являются производство электрической и тепловой энергии, а также передача и реализация тепловой энергии на розничном рынке.

В настоящее время в состав АО «Татэнерго» входят: 3 ТЭЦ (Казанская ТЭЦ-1, Казанская ТЭЦ-2, Набережночелнинская ТЭЦ), 1 ГРЭС (Заинская ГРЭС), 1 ГЭС (Нижнекамская ГЭС), 3 предприятия тепловых сетей – Казанские, Набережночелнинские и Нижнекамские тепловые сети.

Вместе с тем, стоит отметить, что при переходе на метод «альтернативной котельной» в Республике Татарстан необходим детализированный анализ тарифных последствий, а также изучение опыта субъектов РФ, которые перешли на регулирование указанным методом.

С учетом изложенного РЕШЕНО:

I. Принять к сведению информацию Министерства промышленности и торговли Республики Татарстан и АО «Татэнерго».

II. В целях реализации требований федерального законодательства о повышении энергоэффективности объектов жилищно-коммунального комплекса РЕКОМЕНДОВАТЬ:

1. Министерству промышленности и торговли Республики Татар-

стан совместно с исполнительными комитетами муниципальных районов и АО «Татэнерго»:

1.1. разработать стратегические проекты, которые могут быть реализованы при переходе на новую модель тарифообразования, для городов присутствия АО «Татэнерго», подготовить необходимые документы для утверждения действия ценовых зон теплоснабжения при решении вопроса создания «альтернативной котельной», а также провести согласительную работу в целях отнесения таких муниципальных образований к ценовым зонам теплоснабжения.

1.2. продолжить изучать и использовать в республике наиболее успешный зарубежный опыт, опыт субъектов Российской Федерации, совершенствовать методы стимулирования инфраструктурных инвестиций.

2. Комитету Государственного Совета Республики Татарстан по жилищной политике и инфраструктурному развитию:

2.1. при планировании графика выездных мероприятий Комитета на 2022 год учесть рассмотрение вопроса перехода муниципальных образований к ценовой зоне теплоснабжения.

Председатель Комитета

А.В. Тыгин



О перспективах реализации в Республике Татарстан метода расчета тарифов на тепло по принципу «альтернативной котельной»



Текущее состояние систем теплоснабжения

Показатель	Казань	Наб.Челны	Нижнекамск*	Зайнск	РФ
Протяженность тепловых сетей в однотрубном исполнении п.м.	1 200 728	718 994	145 789	133 889	-
Материальная характеристика: $\Sigma^*(D_h * L)$, м ²	346 258	259 580	109 098	24 165	-
Износ тепловых сетей, %	53	45	74	65	63
Доля сетей старше 25 лет, %	21	20	56	23	29
Доля потерь в тепловых сетях, %	13,9	12,74	10,61*	21,5	20-30
Доля замены тепловых сетей, %	2,8	2,8	1,6	1,3	2
Количество повреждений, ед/год	255	131	31	12	-
Количество повреждений, ед/км	0,212	0,182	0,212	0,09	-

* Без учета показателей ООО «ВКиЭХ»

Причина роста износа тепловых сетей, недостаточный объём замены



*- требуемый уровень замены в 4% обусловлен необходимостью обновления сетей срок службы которых превышает 25-30 лет

Опасные последствия износа теплосетевого комплекса

Санкт – Петербург 2016



673 здания, в т.ч. 500 ж.д., 9 соц.объектов

Москва 2017



1000 зданий около 8 пострадавших

Пенза 2018



210 ж.д., 19 соц.объектов

Казань 2019
2021



12 ж.д., 3 соц.объекта

40 ж.д., 4 соц.объекта

Елабуга 2020

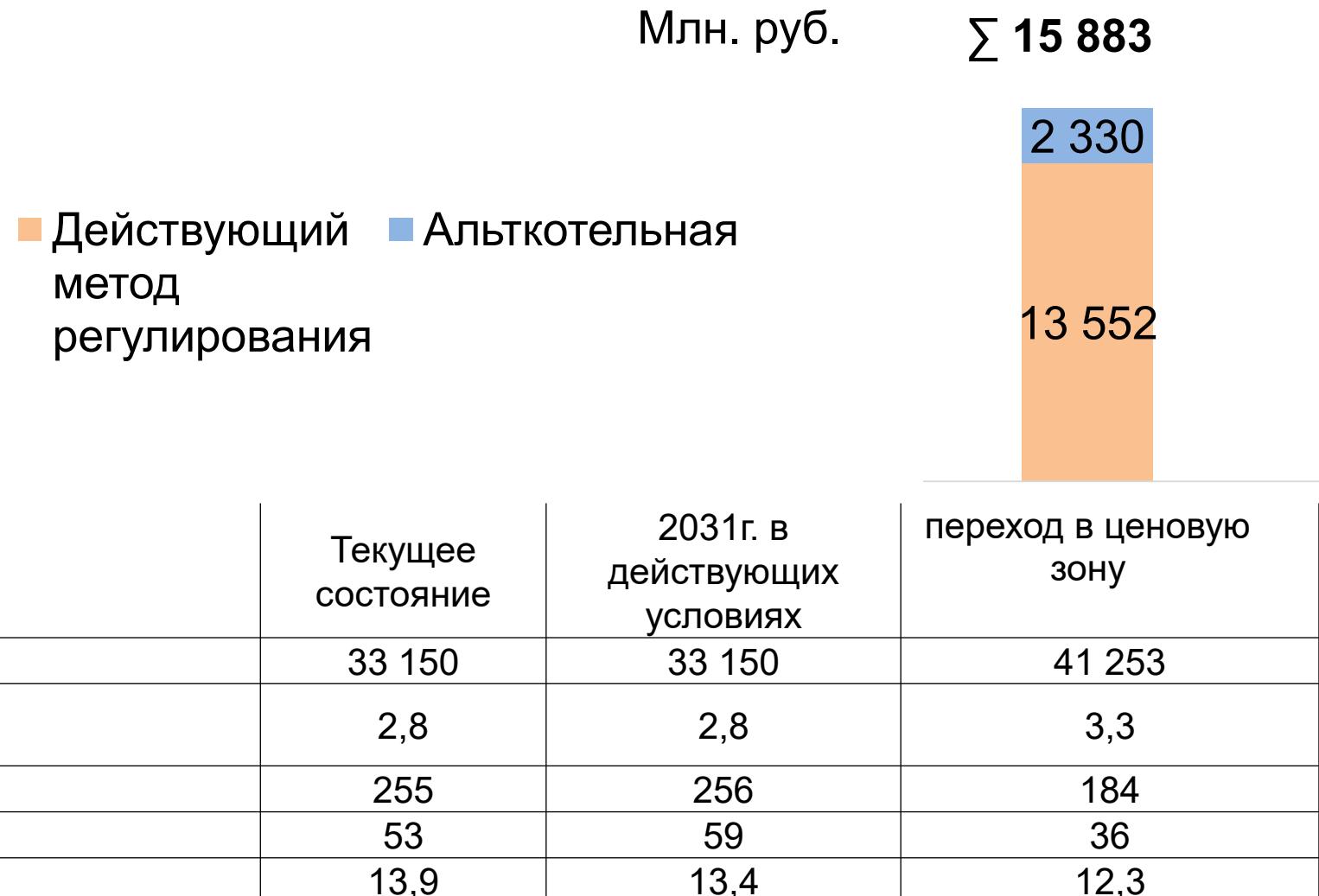


69% жилого фонда ., 17 соц.объекта

Города-претенденты на переход на альткотельную

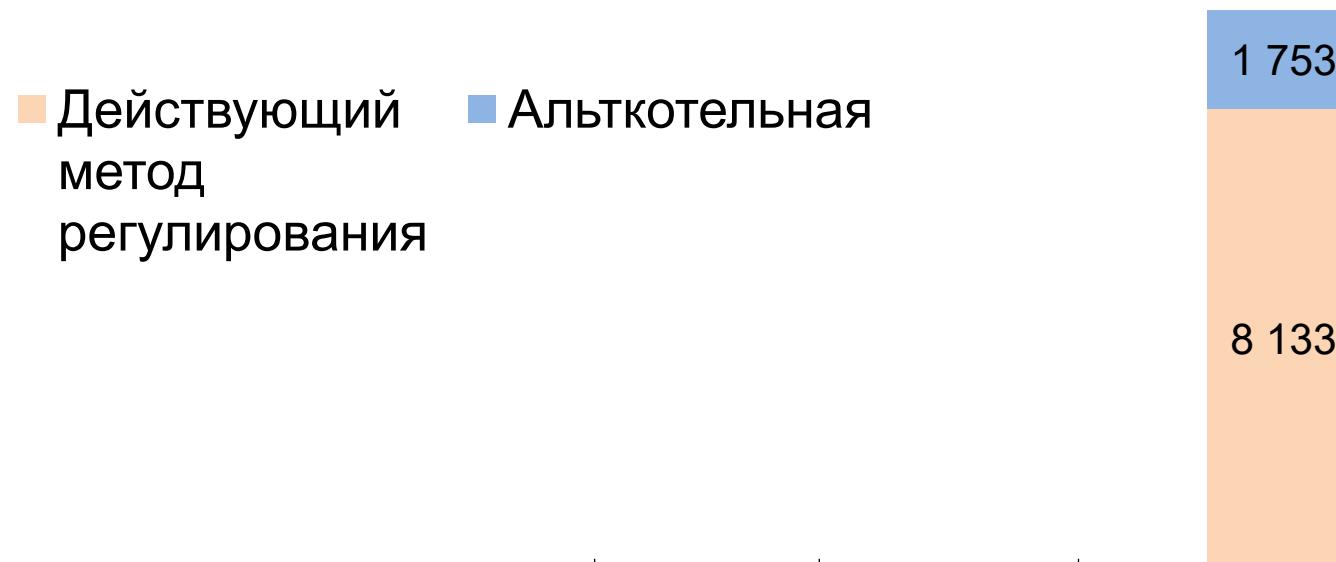


Источники финансирования мероприятий в 2022-2031гг. в г.Казань



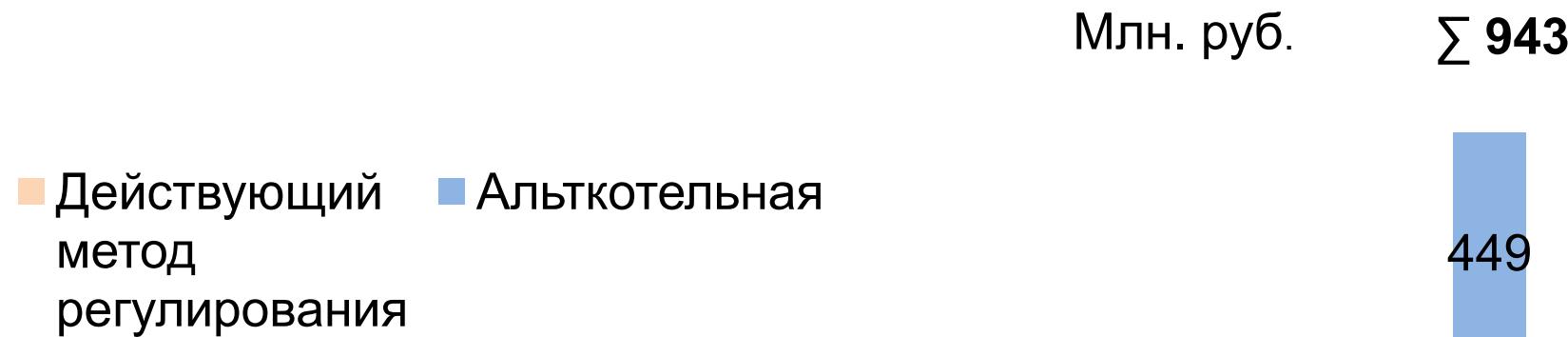
Источники финансирования мероприятий в 2022-2031гг. в г.Набережные Челны

Млн. руб. **Σ 9 887**



	Текущее состояние	2031 год в действующих условиях	переход в ценовую зону
Замена тепловых сетей, п.м.	22 604	22 604	37 659
Доля замены тепловых сетей, %	2,80	2,80	4,82
Повреждаемость сетей, ед.	131	266	244
Износ, %	45	54	39
Потери, %	12,74	14,2	9

Источники финансирования мероприятий в 2022-2031гг. в г.Нижнекамск



	Текущее состояние	2031 год в действующих условиях	переход в ценовую зону
Замена тепловых сетей, п.м.	1 429	1 429	2 132
Доля замены тепловых сетей, %	1,6	1,6	2,4
Повреждаемость сетей, ед.	31	56	30
Износ, %	74	83	76
Потери, %	10,6	10,8	9,8

Переход в ценовые зоны

Показатель	Казань	Набережные Челны	Нижнекамск	Заинск
Единовременный переход				
Тариф, действующий на 2 полугодие 2021 года, руб/Гкал (с НДС)	1 889,33	1 758,91	1 813,68	1 989,68
Цена альтернативной котельной на 2022 год, руб/Гкал (с НДС)	2 095,96	2 061,86	1 981,75	1 965,04
Рост/снижение, %	11,0%	17,3%	9,3%	- 1,2%
Переход в ценовые зоны с учетом роста 0,8% - 1% сверх инфляции				
Длительность перехода, лет	5	10	4	2
Период перехода, г.г.	2022-2026	2022-2031	2022-2025	2022-2023
Ежегодный рост сверх инфляции, %	1%	0,8%	1%	0%
Сумма инвестиций в сети за 10 лет, млрд. руб., в том числе	13,8	8,9	0,9	0,0
дополнительные инвестиции от АК	2,3	1,8	0,4	0,0
			4,5	

Примечание: рост предельного уровня цены на тепловую энергию сверх уровня инфляции на 0,8% - 1% согласован с муниципальными образованиями

Динамика роста цены на тепловую энергию при переходе в ценовые зоны

руб./Гкал (без НДС)

Муниципальное образование	Тариф для населения (тариф 2 п/г 2021) = цена 1 п/г 2022г.	Уровень Альтернативной котельной										
		1-й год	2-й год	3-й год	4-й год	5-й год	6-й год	7-й год	8-й год	9-й год	10-й год	
		Факт 1 п/г 2022г.	2 п/г 2022г.	2 п/г 2023г.	2 п/г 2024г.	2 п/г 2025г.	2 п/г 2026г.	2 п/г 2027г.	2 п/г 2028г.	2 п/г 2029г.	2 п/г 2030г.	2 п/г 2031г.
КАЗАНЬ												
Переход по предложению Татэнерго*		1 574	1 653	1 736	1 823	1 914	2 007	2 078	2 152	2 227	2 307	2 389
рост, %			5,0%	5,0%	5,0%	5,0%	4,9%	3,5%	3,5%	3,5%	3,6%	3,6%
НАБЕРЕЖНЫЕ ЧЕЛНЫ												
Переход по предложению Татэнерго*		1 466	1 539	1 611	1 688	1 770	1 855	1 945	2 039	2 137	2 241	2 349
рост, %			4,8%	4,8%	4,8%	4,8%	4,8%	4,8%	4,8%	4,8%	4,8%	4,8%
НИЖНЕКАМСК												
Переход по предложению Татэнерго*		1 511	1 587	1 666	1 750	1 831	1 896	1 963	2 032	2 103	2 177	2 254
рост, %			5,0%	5,0%	5,0%	4,7%	3,5%	3,5%	3,5%	3,5%	3,6%	3,5%
ЗАИНСК												
Переход по предложению Татэнерго**		1 658	1 658	1 695	1 754	1 815	1 880	1 946	2 014	2 084	2 158	2 234
рост, %			0,0%	2,2%	3,5%	3,5%	3,6%	3,5%	3,5%	3,5%	3,5%	3,5%

* - с учетом добровольного ограничения прироста тарифа на 0,8% -1%

** - заморозка тарифа до достижения цены АК уровня утвержденного тарифа

Динамика роста тарифа на тепловую энергию в действующих условиях

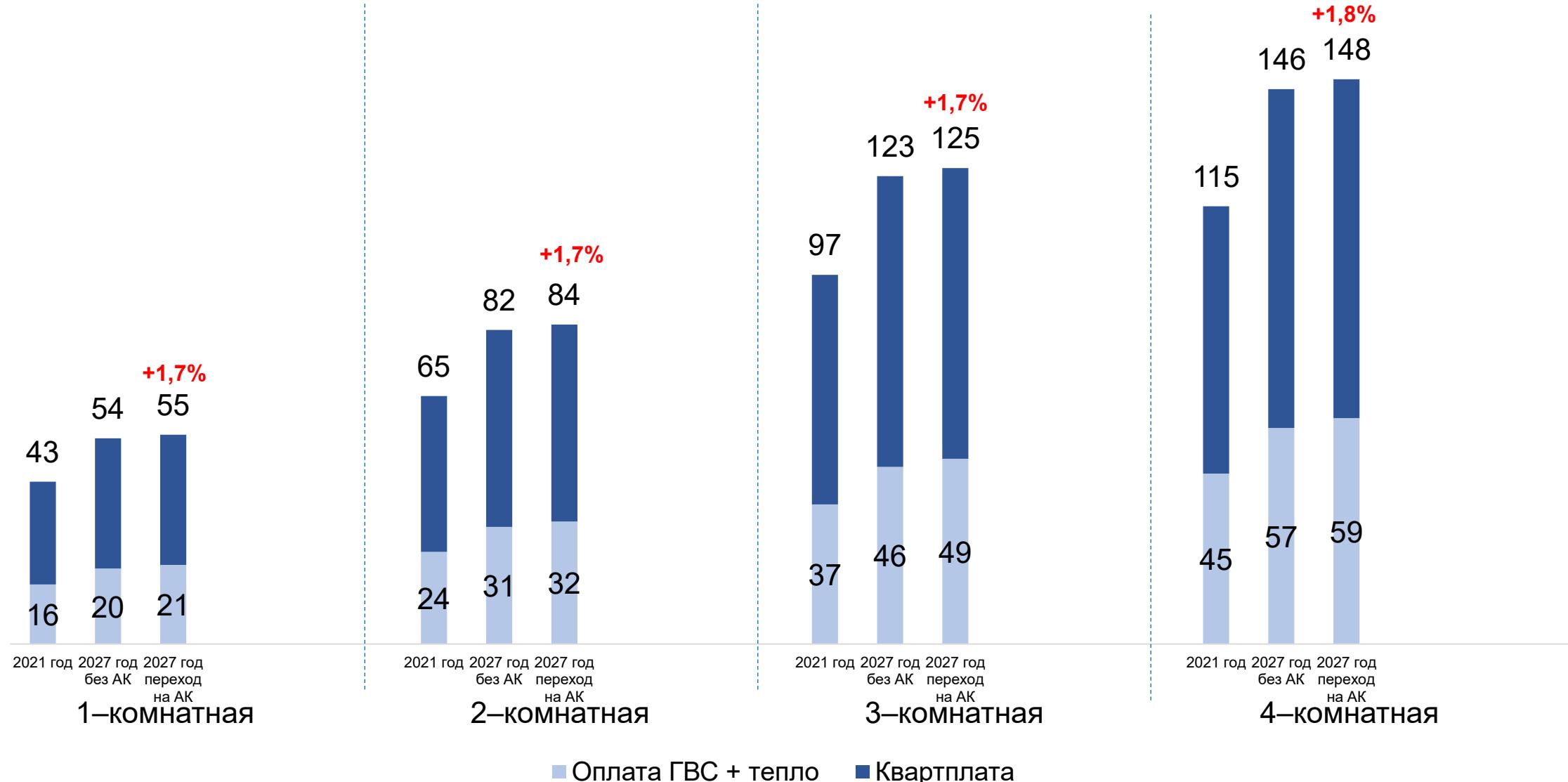
руб./Гкал (без НДС)

Муниципальное образование	Тариф для населения (тариф 2 п/г 2021) = цена 1 п/г 2022г.	Прогноз тарифа на тепловую энергию										
		1-й год	2-й год	3-й год	4-й год	5-й год	6-й год	7-й год	8-й год	9-й год	10-й год	
		Факт 1 п/г 2022г.	2 п/г 2022г.	2 п/г 2023г.	2 п/г 2024г.	2 п/г 2025г.	2 п/г 2026г.	2 п/г 2027г.	2 п/г 2028г.	2 п/г 2029г.	2 п/г 2030г.	2 п/г 2031г.
КАЗАНЬ												
Переход по предложению Татэнерго*		1 574	1 637	1 703	1 771	1 842	1 916	1 992	2 072	2 155	2 241	2 331
рост, %		4,0%	4,0%	4,0%	4,0%	4,0%	4,0%	4,0%	4,0%	4,0%	4,0%	4,0%
НАБЕРЕЖНЫЕ ЧЕЛНЫ												
Переход по предложению Татэнерго*		1 466	1 524	1 585	1 649	1 715	1 783	1 855	1 929	2 006	2 086	2 170
рост, %		4,0%	4,0%	4,0%	4,0%	4,0%	4,0%	4,0%	4,0%	4,0%	4,0%	4,0%
НИЖНЕКАМСК												
Переход по предложению Татэнерго*		1 511	1 572	1 635	1 700	1 768	1 839	1 912	1 989	2 068	2 151	2 237
рост, %		4,0%	4,0%	4,0%	4,0%	4,0%	4,0%	4,0%	4,0%	4,0%	4,0%	4,0%
ЗАИНСК												
Переход по предложению Татэнерго*		1 658	1 724	1 793	1 865	1 940	2 017	2 098	2 182	2 269	2 360	2 454
рост, %		4,0%	4,0%	4,0%	4,0%	4,0%	4,0%	4,0%	4,0%	4,0%	4,0%	4,0%

* - с учетом прогнозного роста совокупного платежа граждан за коммунальные услуги в соответствии с прогнозом СЭР в размере 4%

Рост квартплаты при переходе на алькотельную в г.Казань

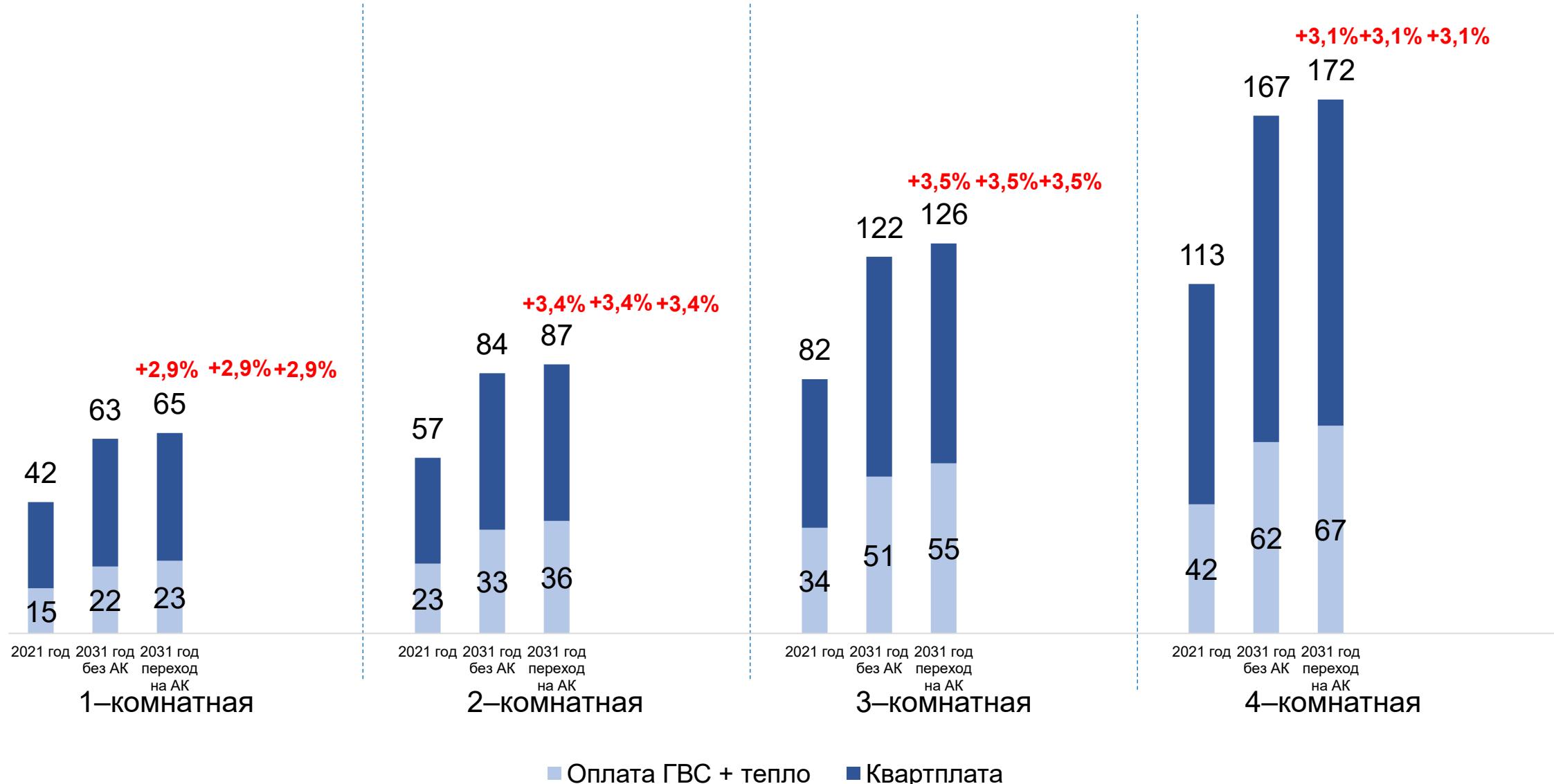
Тыс.руб./год



+0,1% - Относительное годовое изменение квартплаты

Рост квартплаты при переходе на алькотельную в г.Набережные Челны

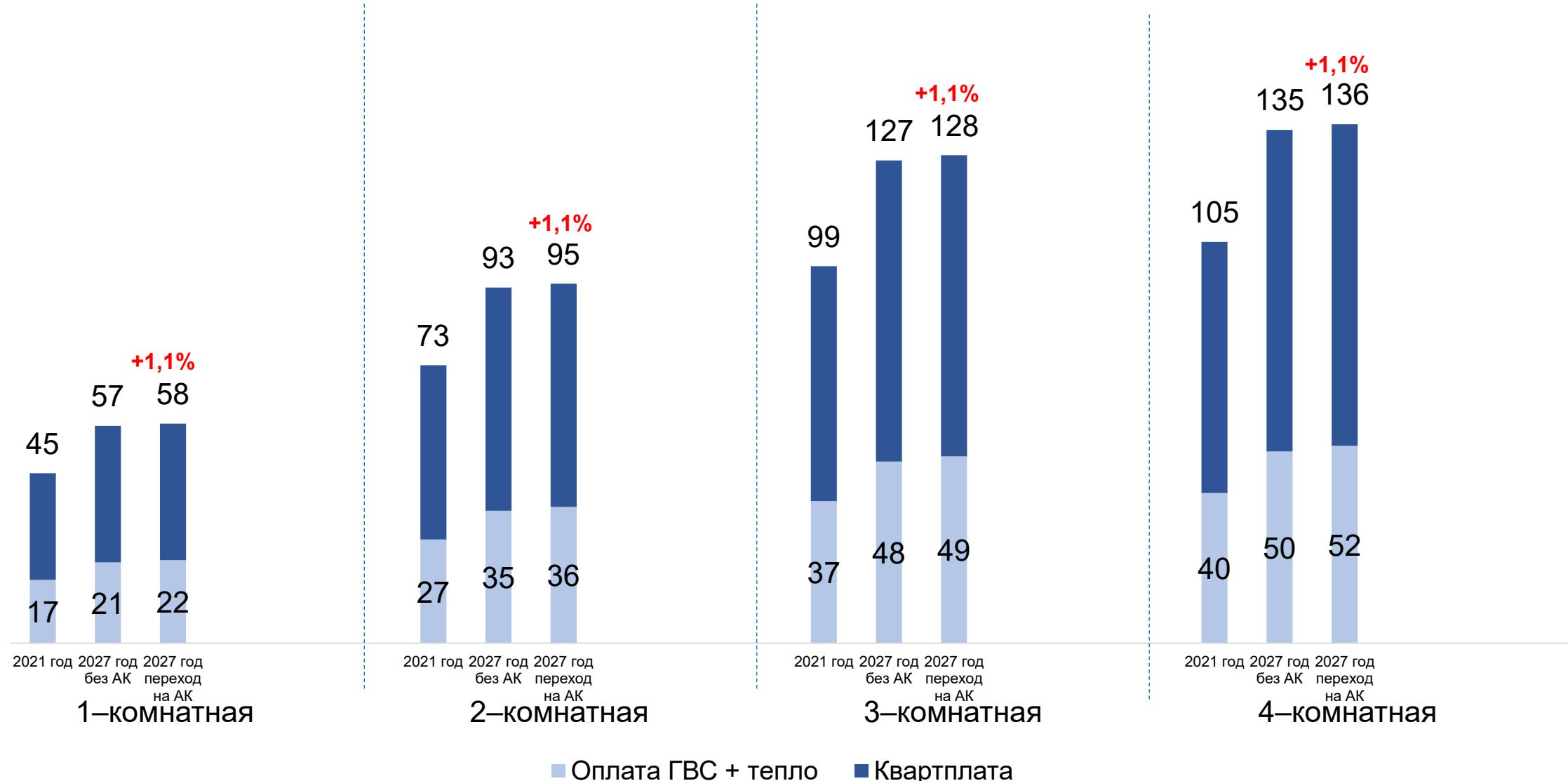
Тыс.руб./год



+3,5% - Относительное годовое изменение квартплаты

Рост квартплаты при переходе на алькотельную в г.Нижнекамск

Тыс.руб./год



+1,1% - Относительное годовое изменение квартплаты

Приложения

Крупные аварии по России

№	Город	Дата аварии	Объекты, оставшихся без отопления	Пострадавшие, чел.
1	Гор. пос. Северомуйск (Республика Бурятия)	Декабрь 2015	263 ж.д., 5 соц.объектов	
2	Ижевск	Зима 2015-2016	104 ж.д., 2 соц.объекта	
3	Киров	Декабрь 2015	139 ж.д., 8 соц.объектов, 16 орг-й	
4	Санкт-Петербург	Январь 2016	673 здания, в т.ч. 500 ж.д., 9 соц.объектов	
5	Тверь	Февраль 2016	158 ж.д.	
6	Новосибирск	04.01.2016	128 ж.д., 5 соц.объектов	
7	Санкт-Петербург	24.01.2016	673 здания, в т.ч. 500 ж.д., 37 соц.объектов	
8	Уфа	27.03.2017	21 ж.д., 4 соц.объекта	
9	г.Москва	29.11.2017	1000 ж.д.	8
10	Пенза	26.01.2017	471 ж.д., 29 соц.объектов	
11	Красноярск	01.12.2017	74 ж.д., 13 соц.объектов, 10 адм.зд.	1
12	г.Пенза	13.02.2018	178 ж.д., 11 соц.объектов	
13	г.Пенза	19.02.2018	96 ж.д., 5 соц.объектов	
14	г.Лебедянь Липецкой области	21.02.2018	5 ж.д., 1 соц.объект	
15	г.Боровичи Новгородской области	22.02.2018	22 ж.д., 2 соц.объекта	
16	Невский район Санкт-Петербург, ул.Седова, 77	20.02.2018	77 ж.д.	
17	Смоленск	03.03.2018	153 ж.д., 23 соц.объекта	
18	Ленинский район, г.Саратов	05.03.2018	37 ж.д.	
19	Пенза	22.03.2018	210 ж.д., 19 соц.объектов	
20	Новокузнецк	14.05.2018	171 ж.д., 22 соц.объекта	
21	Измайловский проспект, Санкт-Петербург	28.09.2018	начало отопительного периода	2
22	Чебоксары, ул. Байдула	18.10.2018	110 ж.д., 19 соц.объектов	
23	Пенза, ул.Нахимова	09.02.2019	54 ж.д., 6 соц.объектов	
24	Казань, ул.О.Кошевого	28.11.2019	12 ж.д., 3 соц.объекта	
25	Пермь, ул.Советской Армии, хостел "Карамель"	20.01.2020	20 ж.д.	11

Крупные аварии по России

№	Город	Дата аварии	к-во объектов, оставшихся без отопления	к-во пострадавших
26	Липецк	04.02.2020	178 ж.д., 4 соц.объектов	4
27	Санкт-Петербург	11.10.2020		20 а/м
28	Архангельск	27.10.2020	300 ж.д.	
29	Дзержинск	13.11.2020		4
30	Южно-Сахалинск	20.11.2020	46 ж.д., 4 соц.объекта	
31	Воронеж	29.11.2020	130 ж.д., 20 соц.объектов	
32	Иркутск	02.12.2020	109 ж.д., 2 соц.объекта	
33	Елабуга	05.12.2020	69% жилого фонда города, 17 соц.объектов	
34	Волгодонск	26.12.2020	86 ж.д., 11 соц.объектов	
35	Волжск	03.01.2021	194 ж.д.	4