

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Комитета Государственного Совета Республики Татарстан
по образованию, культуре, науке и национальным вопросам

Об исторических поселениях, расположенных на территории Республики Татарстан

Заслушав и обсудив информацию Комитета Республики Татарстан по охране объектов культурного наследия по вопросу «Об исторических поселениях, расположенных на территории Республики Татарстан», выступления депутатов Государственного Совета Республики Татарстан и других участников заседания, Комитет отмечает следующее.

Согласно Федеральному закону от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и Закону Республики Татарстан от 1 апреля 2005 года № 60-ЗРТ «Об объектах культурного наследия в Республике Татарстан», исторические поселения – включенные в перечень исторических поселений федерального значения или в перечень исторических поселений регионального значения населенные пункты или их части, в границах которых расположены объекты культурного наследия, включенные в реестр, выявленные объекты культурного наследия и объекты, составляющие предмет охраны исторического поселения.

Исторические поселения – целостный культурный ландшафт с исторически сложившейся планировочной композицией, архитектурным наполнением, панорамами и перспективами. Историческое поселение обладает уникальностью и является исключительным свидетельством исторической градостроительной деятельности и культурных традиций, на его территории присутствуют народные художественные промыслы и традиционные ремесла, традиции народного творчества и народной культуры, исторические ярмарки и иные исторические событийные мероприятия.

Статус исторического поселения позволяет сохранить не только отдельные памятники, но и всю историческую застройку, вводя определенные ограничения хозяйственной и градостроительной деятельности, вызванные необходимостью сохранения уникальности исторического поселения.

В Республике Татарстан насчитывается 13 исторических поселений, из них 2 поселения федерального значения (г. Елабуга и г. Чистополь), 11 поселений – регионального (с. Билярск, г. Болгар, г. Бугульма, г. Буинск, г. Лаишево, г. Мамадыш, г. Менделеевск, г. Мензелинск, с. Свияжск, г. Тетюши).

Задачей комплексного подхода в работе с историческими поселениями является совместное развитие социальной, культурной и экономической жизни, а также повышение эффективности управления развитием их территории, в том числе формирование благоприятного имиджа территории и увеличение внутреннего и въездного туристских потоков.

Исходя из вышеизложенного, Комитет ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению информацию Комитета Республики Татарстан по охране объектов культурного наследия по вопросу «Об исторических поселениях, расположенных на территории Республики Татарстан».

2. Рекомендовать:

2.1. Кабинету Министров Республики Татарстан продолжить работу по организации межведомственного взаимодействия и обеспечения согласованных действий исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Татарстан, на территории которых расположены исторические поселения, в целях поддержки и развития потенциала исторических поселений, а также обеспечения комплексного подхода к сохранению культурно-исторического наследия и облика исторических поселений.

2.2. Комитету Республики Татарстан по охране объектов культурного наследия:

– принять меры по развитию компетенций и знаний сотрудников органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Татарстан, осуществляющих деятельность в сфере управления культурным наследием на территории исторических поселений;

– совместно с муниципальными образованиями Республики Татарстан, на территории которых расположены исторические поселения, организовать планомерную работу по утверждению в установленном порядке границ территорий, предмета охраны и требований к градостроительным регламентам исторических поселений.

2.3. Муниципальным образованиям Республики Татарстан, на территории которых расположены исторические поселения с. Билярск, г. Болгар, г. Бугульма, г. Буйнск, г. Елабуга, г. Лаишево, г. Мамадыш, г. Менделеевск, г. Мензелинск, с. Свияжск, г. Тетюши, г. Чистополь:

– в целях сохранения исторического облика поселений обеспечивать своевременное взаимодействие с Комитетом Республики Татарстан по охране

объектов культурного наследия в части соблюдения норм действующего законодательства в сфере охраны объектов культурного наследия, в том числе обеспечить исполнение пунктов 9 и 13 статьи 60 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и статей 51 и 51.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

– активизировать работу с инвесторами для обеспечения сохранения объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии;

– расширять практику культурно-познавательного туризма и краеведческого движения.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на председателя Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по образованию, культуре, науке и национальным вопросам А.Р. Зарипова.

Председатель Комитета

А.Р. Зарипов

Справка по историческим поселениям Республики Татарстан

Историческое поселение – населенный пункт (или его часть), в границах которого расположены объекты культурного наследия: памятники, ансамбли, достопримечательные места, а также иные культурные ценности, созданные в прошлом, представляющие собой археологическую, историческую, архитектурную, градостроительную, эстетическую, научную или социально-культурную ценность.

Статус исторического поселения позволяет сохранить не только отдельные памятники, но и всю историческую застройку, планировочную и объектно-пространственную структуру города, композицию и силуэт застройки – соотношение вертикальных и горизонтальных доминант и акцентов, городские панорамы, соотношение природного и созданного человеком окружения.

В Республике Татарстан насчитывается 13 исторических поселений, из них 2 поселения федерального значения (г. Елабуга и г. Чистополь), 11 поселений – регионального (с. Билярск, г. Болгар, г. Бугульма, г. Буйнск, г. Лаишево, г. Мамадыш, г. Менделеевск, г. Мензелинск, с. Свияжск, г. Тетюши).

Статус исторического поселения накладывает определенные ограничения, в том числе обязанность органов местного самоуправления согласовывать с Комитетом Республики Татарстан по охране объектов культурного наследия градостроительную документацию (проекты генеральных планов, правила землепользования и застройки, архитектурно-строительную проектную документацию).

Так Комитетом Республики Татарстан по охране объектов культурного наследия (далее – Комитет) в рамках рассмотрения проектов в соответствии с пунктами 9 и 13 статьи 60 Федерального закона № 73-ФЗ и выдачи заключения о соответствии или несоответствии раздела проектной документации объекта капитального строительства предмету охраны исторического поселения и требованиям к архитектурным решениям объектов капитального строительства, установленным градостроительным регламентом применительно к территориальной зоне, расположенной в границах территории исторического поселения, и уведомления о соответствии или несоответствии описания внешнего облика объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома предмету охраны исторического поселения и требованиям к архитектурным решениям объектов капитального строительства, установленным градостроительным регламентом применительно к территориальной зоне, расположенной в границах территории исторического поселения, осуществляется также анализ на наличие (отсутствие) на рассматриваемой к реализации проекта территории

объектов культурного наследия, включенных в реестр, выявленных объектов культурного наследия, объектов, составляющих предмет охраны исторического поселения, и информирование о существующих ограничениях, требованиях с рекомендацией по дальнейшим действиям застройщика.

Проведение анализа по указанным вопросам и выдача в установленном порядке указанного заключения (уведомления) о соответствии позволяет определить возможность реализации проекта на рассматриваемом участке исторического поселения и своевременно проинформировать об этом правообладателя.

В 2020 году рассмотрены 150 проектов нового строительства, по которым выданы заключения о соответствии предмету охраны исторического поселения.

С начала 2021 года рассмотрены 56 проектов нового строительства и реконструкции на территории исторических поселений.

Кроме того, в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 15.01.2016 № 13 «Об образовании Межведомственной комиссии по вопросам градостроительной деятельности в исторических поселениях» образована Межведомственная комиссия по вопросам градостроительной деятельности в исторических поселениях для организации взаимодействия и обеспечения согласованных действий исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Татарстан, на территории которых расположены исторические поселения, по вопросам градостроительной деятельности в этих исторических поселениях, за исключением вопросов, связанных с реставрацией и реконструкцией объектов культурного наследия и выявленных объектов культурного наследия, а также документов по реконструкции объектов капитального строительства, не влекущих изменения предельных параметров зданий. Градостроительные намерения в границах исторического поселения, оформленные в установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации порядке, подлежат рассмотрению указанной комиссией. Так с 2018 года по настоящее время по итогам заседаний приняты решения о реализации более 70 проектов строительства на территории г. Казани, г. Лаишево, г. Елабуги, г. Мамадыша, г. Чистополя и острова Свияжска.

Информация по отдельным историческим поселениям:

г. Казань.

Границы и предмет охраны исторического поселения г. Казани утверждены приказом Минкультуры РТ от 13.03.2017 № 218од.

Комитетом Республики Татарстан по охране объектов культурного наследия в целях обеспечения сохранения исторической среды исторического поселения г. Казани ведется постоянная работа по включению в предмет охраны исторического поселения исторически ценных градоформирующих объектов, с указанием их предмета охраны, а также уточнением режимов их использования (с 2020 года внесены изменения и уточнения в отношении 7 исторически ценных градоформирующих объектов).

Также утверждены зоны охраны Казанского кремля и объектов культурного наследия (приказ Минкультуры РФ от 28.07.2020 № 845, постановление КМ РТ от 20.08.2020 № 715).

Кроме того, разработана Концепция устойчивого развития Казани, которая одобрена Президентом Республики Татарстан Р.Н. Миннихановым.

г. Елабуга.

Проведен семинар по подготовке технического задания для дальнейшей разработки Концепции устойчивого развития Елабуги.

г. Чистополь.

Организована разработка типовых архитектурных решений для применения на территории исторического поселения г. Чистополь (утверждение типовых проектов позволит не проходить регламентные процедуры согласования, предусмотренные Федеральным законом № 73-ФЗ).

Ведется разработка научно-проектной документации по проекту предмета охраны, корректировке границ достопримечательного места г. Чистополь.

Организована подготовка за счет средств, выделенных из бюджета Республики Татарстан, эскизных проектов реставрации по 14 объектам культурного наследия.

Реализуется программа Министерства культуры России с Новым банком развития БРИКС (вошли 19 объектов).

Проведен семинар по подготовке технического задания для дальнейшей разработки Концепции устойчивого развития Чистополя.