

Проект ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Республики Татарстан № 238-6
«О бюджете Республики Татарстан на 2022 год и
на плановый период 2023 и 2024 годов»

Заслушав и обсудив Прогноз социально-экономического развития Республики Татарстан на 2022 – 2024 годы (далее – проект прогноза СЭР РТ) и проект закона Республики Татарстан № 238-6 «О бюджете Республики Татарстан на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект бюджета РТ), Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по экономике, инвестициям и предпринимательству отмечает, что экономика в стране в целом восстановилась быстрее, чем предполагалось Общенациональным планом восстановления экономики. Экономический рост, в первую очередь, обусловлен наращиванием объемов:

в обрабатывающей промышленности (105,3% к январю-августу 2020 года; 102,7% к январю-августу 2019 года);

строительном секторе (107,0%; 106,1%);

торговле (оборот розничной торговли – 108,8%; 104,3%);

а также в целом оживлением деловой активности.

Указанные факторы являются ключевыми и для роста валового регионального продукта Республики Татарстан (в январе-августе – 102,7% к январю-августу 2020 г.; 101,0% – к январю-августу 2019 г.).

По мере планового ослабления ограничений в мировой экономике, в рамках реализации Соглашения ОПЕК+, в Республике постепенно улучшается динамика по добыче нефти (опережая при этом среднероссийский уровень, по итогам января-августа т.г. 103,7%; в России – 100,0%).

Вместе с тем в Республике отмечается сокращение нефтесервисных услуг (81,8% к январю-августу 2020 г.; 84,2% – к январю-августу 2019 года). В целом по стране наблюдается рост данного сектора (на 7,2%; на 4,1% – к январю-августу 2019 года).

В январе-августе текущего года отмечается определенное снижение производства:

нефтепродуктов, в связи с проведением планового ремонта (на «ТАНЕКО»; 97,5% к январю-августу 2020 года);

лекарственных средств с учетом наличия складских запасов (76,5%);

и легкой промышленности, в связи с сокращением заказов и высокой базой 2020 года (производство текстильных изделий (80,0%), одежды (85,9%)).

С учетом планируемого предприятиями в четвертом квартале наращивания объемов в промышленности, в первую очередь в производстве нефтепродуктов и машиностроении, по итогам года индекс промышленного

производства оценивается на уровне 105,4% (в России – 104,2%).

На потребительском рынке наблюдается восстановление оборота розничной торговли в республике (108,4% к уровню января-августа 2020 года; 100,4% – к январю-августу 2019 года; в России – 108,8% и 104,3%, соответственно).

По платным услугам (111,8% к январю-августу прошлого года) и общественному питанию (124,9% к январю-августу 2020 года) не достигнуты объемы 2019 года (94,5% и 87,7% к уровню 2019 года, соответственно).

С учетом текущих тенденций и планов предприятий по итогам 2021 года валовой региональный продукт республики оценивается на уровне 2 трлн 907,8 млрд рублей или 103,8% в сопоставимых ценах к уровню прошлого года (ВВП России – 104,2%).

Темп роста ВРП в 2022 году прогнозируется на уровне 103,6% (в 2023 году – 103,1%, в 2024 – 103,4%): 35% данного роста – вклад промышленного производства, 19% – сельского хозяйства, 17% – торговли, и 6% – строительства.

Прирост индекса промышленного производства в 2022 году, согласно прогнозу, составит 3,4%, из них более 70% будет обеспечено предприятиями нефтегазохимического комплекса (в 2023 году – 62,2%, 2024 году – 60%).

На потребительском рынке темпы роста оборота розничной торговли и общественного питания прогнозируются в 2022 году на уровне 102,4%.

В соответствии с Национальными целями до 2030 года требуется обеспечить реальный рост инвестиций в основной капитал не менее 70 процентов по сравнению с 2020 годом. Задача на 2021 год – достичь темпа роста 104,5% или 665 млрд рублей инвестиций. За первое полугодие показатель составил 111,8% или 244 млрд рублей (101,8% к первому полугодию 2019 года).

Положительная динамика по итогам 6 месяцев во многом обусловлена высоким темпом роста за первый квартал (57,4 млрд рублей при плане 49,7 млрд рублей).

По итогам 2020 года республике удалось сохранить за собой 2 место в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата.

Вместе с тем по отдельным показателям Национального рейтинга наблюдается снижение. По оценке бизнеса увеличились:

сроки выдачи разрешений на строительство;

сроки согласования документов для постановки на кадастровый учет;

количество этапов для подключения к сетям электроснабжения.

Ключевым элементом инвестиционной инфраструктуры являются 2 особые экономические зоны.

В прогнозном периоде планируется их дальнейшее развитие как в части развития инфраструктуры, так и в части привлечения потенциальных резидентов.

Перед муниципальными образованиями, на территории которых функционируют ТОСЭР, стоит задача привлечь (17) новых резидентов и обеспечить привлечение инвестиций (в объеме 19,9 млрд рублей; план на 2022 год нарастающим итогом - 51 млрд рублей, факт – 31,1 млрд рублей).

Также необходимо обеспечить выход действующих предприятий-резидентов на уровень производственной мощности, согласно заявленным бизнес-планам (план на 2021 год – 85 проектов, запустивших производство, факт – 74. План на 2022 год - 92 проекта).

В республике целевой параметр по объему экспорта в 2022 году составляет 11,3 млрд долларов. В структуре республиканского экспорта почти 70% занимают нефть, нефтепродукты и продукция нефтехимии. Более трети занятого населения республики работает у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Перед нами стоит задача по увеличению данного показателя к 2022 году до 706,9 тыс. человек с учетом самозанятых граждан.

Ключевым резервом для роста занятости является развитие промышленных парков.

С этой целью была разработана концепция повышения эффективности промышленных парков, в рамках которой был принят ряд законодательных инициатив, предоставляющих резидентам и управляющим компаниям воспользоваться различными преференциями.

Главной задачей в 2022 году является увеличение загрузки промышленных парков не менее чем на 70% путем привлечения новых резидентов, что даст дополнительный рост рабочих мест на селе (порядка 7 тыс.).

Важным фактором для развития малого и среднего бизнеса является стимулирование спроса производимой продукции. При этом все большую значимость приобретает сфера электронной торговли.

В настоящее время разработан План мероприятий по развитию электронной торговли в Республике Татарстан, который включает в себя задачи, направленные на развитие инфраструктуры интернет-торговли, комплекс мер финансовой и нефинансовой поддержки, такие как услуги по размещению и продвижению на электронных торговых площадках, в том числе международных, субсидирование логистики, обучение, а также специальные кредитные продукты.

Национальные проекты реализуются по 3 направлениям: «Человеческий капитал» (в сумме 10,1 млрд рублей), «Комфортная среда для жизни» (10,6 млрд рублей) и «Экономический рост» (1,2 млрд рублей).

2. Расходная часть проекта бюджета Республики Татарстан по вопросам ведения Комитета Государственного Совета Республики

Расходная часть бюджета Республики Татарстан на 2022 год в сумме 305 741,6 млн. рублей и на плановый период 2023 и 2024 годов в суммах 308 536,4 млн. рублей и 314 157,5 млн. рублей соответственно.

По разделу «**Национальная экономика**» объем расходов на 2022 год прогнозируется в объеме 67 807,7 млн. рублей, на 2023 год – 63 355,9 млн. рублей, на 2024 год – 56 771,1 млн. рублей.

Снижение расходов в 2023 – 2024 годах связано с уменьшением объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, снижением расходов на бюджетные инвестиции и капитальный ремонт социальной и инженерной инфраструктуры государственной (муниципальной) собственности Республики Татарстан.

В разделе «**Национальная экономика**» учтены расходы по следующим основным направлениям:

По подразделу «**Общеэкономические вопросы**» объем расходов на 2022 год составил 851,3 млн. рублей, на 2023 год – 855,7 млн. рублей, на 2024 год – 856,4 млн. рублей, включая расходы на реализацию 4 государственных программ Республики Татарстан.

По подразделу «**Воспроизводство минерально-сырьевой базы**» учтены расходы на мероприятия по геологическому изучению недр и воспроизводству минерально-сырьевой базы в рамках государственной программы «**Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Республики Татарстан**» на 2022 год в сумме 77,9 млн. рублей, на 2023 год – 78,0 млн. рублей, на 2024 год – 78,1 млн. рублей.

По подразделу «**Сельское хозяйство и рыболовство**» предусматриваются расходы на 2022 год в сумме 14 194,4 млн. рублей, на 2023 год – 12 189,0 млн. рублей, на 2024 год – 12 135,6 млн. рублей, включая расходы на реализацию Государственной программы «**Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Татарстан на 2013 – 2025 годы**», в том числе расходы за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на 2022 год в сумме 3 600,1 млн. рублей, на 2023 год – 3 582,4 млн. рублей, на 2024 год – 3 527,2 млн. рублей.

Снижение объемов расходов на 2023 – 2024 годы обусловлено включением в 2022 году дополнительных расходов на реализацию вышеуказанной государственной программы на сумму 1 988,3 млн. рублей.

По подразделу «**Водное хозяйство**» учтены средства, поступающие из федерального бюджета, на 2022 год в сумме 125,8 млн. рублей, на 2023 год – 109,8 млн. рублей, на 2024 год – 20,5 млн. рублей.

По подразделу «**Лесное хозяйство**» бюджетные ассигнования запланированы на 2022 год в сумме 672,9 млн. рублей, на 2023 год – 599,9 млн.

рублей, на 2024 год – 600,5 млн. рублей на реализацию государственной программы «Развитие лесного хозяйства Республики Татарстан».

Расходы за счет средств бюджета Республики Татарстан в 2022 году запланированы в сумме 585,2 млн. рублей, на 2023 год – 515,3 млн. рублей, на 2024 год – 515,9 млн. рублей.

В данном подразделе учтены расходы за счет субвенций из федерального бюджета на 2022 год в сумме 87,7 млн. рублей, на 2023 год – 84,6 млн. рублей, на 2024 год – 84,6 млн. рублей.

Снижение объемов расходов в плановом периоде 2023 и 2024 годов обусловлено тем, что средства на капитальный ремонт зданий учреждений, подведомственных Министерству лесного хозяйства Республики Татарстан, за счет средств бюджета Республики Татарстан не предусмотрены.

По подразделу «Транспорт» расходы запланированы на 2022 год в объеме 2 068,4 млн. рублей, на 2023 год – 2 068,6 млн. рублей, на 2024 год – 2 068,7 млн. рублей в основном на реализацию государственной программы Республики Татарстан «Развитие транспортной системы Республики Татарстан на 2014 – 2024 годы».

По подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» объем расходов на 2022 год учтен в сумме 32 728,1 млн. рублей, на 2023 год – 33 046,5 млн. рублей, на 2024 год – 33 321,7 млн. рублей в основном на реализацию подпрограммы «Совершенствование, развитие и сохранение сети автомобильных дорог на 2014 – 2024 годы» Государственной программы «Развитие транспортной системы Республики Татарстан на 2014 – 2024 годы».

Кроме того, по данному подразделу учтены субсидии из федерального бюджета на софинансирование строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, входящих в состав инвестиционных проектов по созданию в субъектах Российской Федерации туристских кластеров, на 2022 год в сумме 4,6 млн. рублей.

Расходы по подразделу «Связь и информатика» составляют в 2022 году 1 722,5 млн. рублей, в 2023 году – 2 439,2 млн. рублей, в 2024 году – 1 579,2 млн. рублей и предусмотрены в основном в рамках государственной программы «Цифровой Татарстан».

В данном подразделе учтены межбюджетные трансферты из федерального бюджета на формирование ИТ-инфраструктуры в государственных (муниципальных) образовательных организациях, реализующих программы общего образования, в соответствии с утвержденным стандартом для обеспечения в помещениях безопасного доступа к государственным, муниципальным и иным информационным системам, а также к сети «Интернет» на 2022 год в сумме 146,3 млн. рублей, на 2023 год – 861,6 млн. рублей.

Снижение объема расходов на 2024 год обусловлено отсутствием федеральных средств.

В проекте бюджета Республики Татарстан по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» на 2022 год объем расходов планируется в сумме 15 366,4 млн. рублей, на 2023 год – 11 969,2 млн. рублей, на 2024 год – 6 110,4 млн. рублей.

Снижение объемов расходов по данному подразделу на 2023 – 2024 годы обусловлено завершением проектов по созданию, модернизации и (или) реконструкции объектов инфраструктуры индустриальных парков «Алабуга-2» и «Алабуга-2. Нефтехимия», на реализацию которых в 2022 году запланировано 9 270,0 млн. рублей, в 2023 году – 5 835,6 млн. рублей.

Средства по данному подразделу планируется направить в основном на реализацию мероприятий 13 государственных программ Республики Татарстан.

По данному подразделу учтены средства, поступающие из федерального бюджета, на 2022 год в сумме 9 635,8 млн. рублей, на 2023 год – 6 285,7 млн. рублей, на 2024 год – 435,4 млн. рублей, в том числе на:

государственную поддержку малого и среднего предпринимательства на 2022 год в сумме 187,3 млн. рублей, на 2023 год – 254,6 млн. рублей, на 2024 год – 249,8 млн. рублей;

создание, модернизацию и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры индустриальных парков «Алабуга-2» и «Алабуга-2. Нефтехимия» на 2022 год в сумме 9 270,0 млн. рублей, на 2023 год – 5 835,6 млн. рублей;

реализацию проектов по развитию рынка природного газа в качестве моторного топлива на 2022 – 2024 годы в сумме 151,2 млн. рублей ежегодно;

реализацию проектов по переоборудованию автомобильной техники для использования природного газа в качестве моторного топлива на 2022 год в сумме 26,4 млн. рублей, на 2023 год – 43,0 млн. рублей, на 2024 год – 34,0 млн. рублей;

реализацию мероприятий по проведению комплексных кадастровых работ на 2022 год в сумме 0,9 млн. рублей, на 2023 год – 1,3 млн. рублей, на 2024 год – 0,4 млн. рублей.

Рассмотрев проект Прогноза СЭР, следует отметить, что он получился реалистичным, но напряженным, на его основе сформирован напряженный бюджет. Факторами, оказывающими давление на перспективы роста, являются эскалация геополитической напряженности, низкие показатели вакцинации, повышение ключевой ставки Банка России, а также ужесточение кредитно-денежной политики.

Однако необходимо констатировать, что экономика республики по многим показателям достигла докризисного и вышла на траекторию

устойчивого роста, что в первую очередь обусловлено наращиванием объемов в обрабатывающей промышленности; строительном секторе, торговле, постепенным улучшением динамики по добыче нефти, потребительского рынка и инвестиционного спроса, в том числе с учетом реализации мер по поддержке доходов населения и предпринимательской деятельности.

Основная задача среднесрочной перспективы – устойчивый выход экономики на 3% рост, что является необходимым условием достижения национальных целей.

По итогам обсуждения проектов Прогноза СЭР РТ и бюджета РТ Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по экономике, инвестициям и предпринимательству считает, что Прогноз СЭР РТ на 2022 год 2024 годы, представленный Кабинетом Министров Республики Татарстан, может рассматриваться в качестве основы для формирования бюджета РТ на 2022 год и РЕКОМЕНДУЕТ:

1. Одобрить проект закона Республики Татарстан № 238-6 «О бюджете Республики Татарстан на 2022 год и на плановый период 2023 – 2024 годов».

2. Президиуму Государственного Совета Республики Татарстан включить вопрос о проекте закона Республики Татарстан № 238-6 «О бюджете Республики Татарстан на 2022 год» в повестку дня заседания Государственного Совета Республики Татарстан для рассмотрения и принятия в первом чтении с учетом предложений, изложенных в настоящем заключении.

3. Кабинету Министров Республики Татарстан:

совместно с крупными промышленными предприятиями республики целенаправленно разрабатывать и внедрять инновации на принципах циркулярной экономики, предполагающей увеличение вторичной переработки все большей части первичных ресурсов и формирование безотходных и малоотходных производств;

в связи с перспективой введения международного углеродной налога (2026 год), разработать программу (с разбивкой по годам) по снижению углеродного следа;

в целях роста розничного товарооборота подготовить предложения по созданию альянсов крупных торговых сетей с электронными площадками Wildberries, OZON, KazanExpress и др.

в целях обеспечения роста конкурентоспособности активизировать на базе передового опыта промышленных предприятий меры по усилению межведомственной кооперации по разработке и внедрению сквозных цифровых технологий в производственном секторе экономики республики.

4. В докладе на заседании Государственного Совета Республики Татарстан по проекту Закона Республики Татарстан № 238-6 «О бюджете

Республики Татарстан на 2022год и на плановый период 2023 – 2024 годы» отразить предполагаемый объем и источники средств (включая частные инвестиции) на реализацию мероприятий в рамках Года цифровизации.

5. Предложения, поступившие в ходе обсуждения Прогноза проекта Закона о бюджете направить в Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по бюджету, налогам и финансам, Кабинет Министров Республики Татарстан, Министерство финансов Республики Татарстан и Министерство экономики Республики Татарстан.

6. После принятия законопроекта в первом чтении членам Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по экономике, инвестициям и предпринимательству совместно с Кабинетом Министров Республики Татарстан подготовить при необходимости поправки ко второму чтению.

Председатель Комитета

Л.Н. Шафигуллин