

**Постановление  
Комитета по законности и правопорядку**

**О проекте федерального закона № 1212915-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части правового регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников»**

---

Рассмотрев проект федерального закона № 1212915-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части правового регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников», Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Поддержать проект федерального закона № 1212915-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части правового регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников».
2. Поручить выступить на сессии Государственного Совета Республики Татарстан по указанному вопросу заместителю председателя Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку Александру Анатольевичу Чубарову.

Председатель Комитета

Ш.Ш. Ягудин

Проект

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Государственного Совета Республики Татарстан**

О проекте федерального закона № 1212915-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части правового регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников»

---

Государственный Совет Республики Татарстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Поддержать проект федерального закона № 1212915-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части правового регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников».
2. Направить настоящее постановление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Государственного  
Совета Республики Татарстан



Правовое управление

420060, г. Казань, площадь Свободы, 1

Тел.: (843) 267-63-71, факс: (843) 267-64-89. E-mail: jurist.gsrt@tatar.ru. Сайт: gossov.tatarstan.ru

Хокук идарәсе

420060, Казан шәһәре, Ирек мәйданы, 1

Председателю Комитета  
Государственного Совета  
Республики Татарстан по  
законности и правопорядку  
Ш.Ш. Ягудину

Председателю Комитета  
Государственного Совета  
Республики Татарстан по  
экономике, инвестициям и  
предпринимательству  
Л.Н. Шафигуллину

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1212915-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части правового регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников»

Рассмотрев указанный проект федерального закона, Правовое управление отмечает, что замечаний правового характера к нему не имеется.

Начальник Управления

М.Б. Сунгатуллин

Лист согласования к документу № вн-7333 от 03.11.2021

Инициатор согласования: Шагиева Л.Г. Заместитель заведующего отделом социального законодательства Правового управления Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан

Согласование инициировано: 03.11.2021 13:46

### Лист согласования

Тип согласования: **смешанное**

N°	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
Тип согласования: <b>параллельное</b>				
1	Махмутов Д.И.		Согласовано 03.11.2021 - 15:00	-
2	Шакирова А.А.		Согласовано 03.11.2021 - 14:12	-
Тип согласования: <b>последовательное</b>				
3	Сунгатуллин М.Б.		Подписано 03.11.2021 - 15:08	-

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 25.10.2021 № 4**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 25 " октября 2021 г.

**67. О проекте федерального закона № 1212915-7 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части правового регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников" - вносят депутаты Государственной Думы Б.Р.Пайкин, С.В.Кривоносов**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 30 ноября 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осеннеей сессии 2021 года (декабрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

186530 331207

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 13.07.2021 08:33  
№1212915-7; 1.1

12 07 2021г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части правового регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников».

**Приложения:**

1. Проект федерального закона на 6 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.

Bx. № 1.1- 3208
13 ИЮЛ 2021

4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 л. в 1 экз.

5. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на проект федерального закона на 1 л. в 1 экз.

6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе, CD-R в 1 экз.



Б.Р.Пайкин



С.В.Кривоносов

Вносятся депутатами  
Государственной Думы  
Б.Р.Пайкиным,  
С.В.Кривоносовым

проект №1242915-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### **О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части правового регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников**

#### **Статья 1**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 9, 13, 40, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 52,

ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279, 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 31, ст. 4007, 4008; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5533; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251, 2259; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 201, № 1, ст. 1; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4605; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6602; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278; № 24, ст. 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402-6405; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 26, ст. 3207 – 2309; № 27, ст. 3454, 3469, 3470, 3477; № 30, ст. 4025, 4029, 4032, 4034, 4036, 404, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6161, 6163, 6165; № 49, ст. 6327, 6341, 6343; № 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 6994, 7002;

2014, № 6, ст. 557, 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2317, 2324 – 2327, 2330, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4228, 4223, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6643, 6651; № 52, ст. 7541, 7548, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 29, 35, 64, 74, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 27, ст. 3945, 3950; № 29, ст. 4354, 4359, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629, 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710, 6716; № 51, ст. 7249, 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 63, 76, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1491, 1493; № 15, ст. 2066; № 18, ст. 2509, 2514, 2515; № 23, ст. 3285; № 26, ст. 3871, 3876, 3884, 3887, 3891; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4194, 4197, 4205, 4206, 4223, 4238, 4251, 4259, 4286, 4287, 4291, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; № 52, ст. 7489; 2017, № 1, ст. 12, 31, 47, 51; № 7, ст. 1030, 1032; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456, 2457; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227; № 24, ст. 3487; № 47, ст. 6884; 2018, № 1, ст. 35; № 7, ст. 976; 2018, № 18, ст. 2562; № 31, ст. 4824, 4825, 4826, 4828, 4851; № 36, ст. 6187; № 42, ст. 6378; № 45, ст. 6832, 6843; № 47, ст. 7125, 7128; № 53, ст. 8436, 8447; 2019, № 6, ст. 465; № 10, ст. 893; № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 16, ст. 1819, 1820, 1821; № 18, ст. 2220; № 22, ст. 2669, 2670; № 25, ст. 3161; № 27, ст. 3536; № 29, ст. 3847; № 30, ст. 4119, 4120, 4121, 4125, ст. 4131; № 42, ст. 5803; № 44, ст. 6178; № 49, ст. 6964; № 51, ст. 7493, 7494, 7495;

№ 52, ст. 7766, 7811, 7819; 2020, № 14, ст. 2019, 2029; № 30, ст. 4744; № 31, ст. 5037; № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 50, 51, 52; официальный интернет-портал правовой информации <http://publication.gov.ru>, 04.02.2021, № 0001202102040010; 24.02.2021, № 0001202102240001) следующие изменения:

- 1) абзац первый части 1 статьи 3.5 после слов «частью 2 статьи 13.39» дополнить словами «частью 6 статьи 14.5,»;
- 2) статью 14.51 дополнить частями 11 -13 следующего содержания:

«11. Оказание услуг экскурсовода (гига) или гига-переводчика лицом, не прошедшим аттестацию и не имеющим аттестата экскурсовода (гига) или гига-переводчика, а равно привлечение такого лица к оказанию услуг экскурсовода (гига) или гига-переводчика, - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

12. Оказание услуг инструктора-проводника лицом, не прошедшим аттестацию по соответствующему виду туристского маршрута и категориям их сложности и не имеющим соответствующего аттестата инструктора-проводника, а равно привлечение такого лица к оказанию услуг инструктора-проводника, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на должностных лиц – от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

13. Выдача аттестата инструктора-проводника и (или) идентификационной карточки инструктора-проводника организацией, сведения о которой не внесены в реестр организаций, уполномоченных на проведение аттестации инструкторов-проводников, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей.»;

3) в части 2 статьи 28.3:

a) в пункте 97 слова «статьей 14.51» заменить словами «частями 1 - 4 и 7 статьи 14.51»;

б) дополнить пунктом 114 следующего содержания:

«114) должностные лица органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальных налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в соответствии с Федеральным законом от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ «О проведении эксперимента

по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников, - об административных правонарушениях, предусмотренных частями 5 - 6 статьи 14.51 настоящего Кодекса.».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2024 года.

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части правового регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в части правового регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников» (далее – законопроект, проект федерального закона) разработан в соответствии с Федеральным законом от 20.04.2021 № 93-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» в части правового регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников», положения которого вступают в силу с 1 июля 2022 года.

Согласно Федеральному закону от 17 апреля 2017 г. № 69-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях осуществляется отдельными федеральными законами.

С учетом указанных выше требований, проектом федерального закона:

- устанавливается запрет на оказание услуг экскурсовода (гида), гида-переводчика, инструктора-проводника без прохождения аттестации;
- предусматривается введение регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальных налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в соответствии с Федеральным законом от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог

на профессиональный доход», которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков инструкторов-проводников (наделение контрольными (надзорными) полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере туризма);

- вводится федеральный государственный контроль (надзор) за деятельностью организаций, включенных в реестр организаций, уполномоченных на проведение аттестации инструкторов-проводников.

В этой связи предлагается дополнить статью 14.51 «Нарушение законодательства Российской Федерации о туристской деятельности» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс) новыми частями 11 – 13, устанавливающими административную ответственность:

- за оказание услуг экскурсовода (гида) или гида-переводчика лицом, не прошедшим аттестацию и не имеющим аттестата экскурсовода (гида) или гида-переводчика, а равно привлечение такого лица к оказанию услуг экскурсовода (гида) или гида-переводчика;

- за оказание услуг инструктора-проводника лицом, не прошедшим аттестацию по соответствующему виду туристского маршрута и категориям их сложности и не имеющим соответствующего аттестата инструктора-проводника, а равно привлечение такого лица к оказанию услуг инструктора-проводника;

- за выдачу аттестата инструктора-проводника и (или) идентификационной карточки инструктора-проводника организацией, сведения о которой не внесены в реестр организаций, уполномоченных на проведение аттестации инструкторов-проводников.

Поскольку от уровня знаний и навыков инструкторов-проводников, которые подтверждаются аттестацией, зависит безопасность туристов (экспурсантов), предусмотренный законопроектом размер штрафов за деятельность инструкторов-проводников без прохождения аттестации

выше, чем размер штрафов за незаконную деятельность экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков.

Полномочиями по составлению протоколов об административной ответственности по проектируемой части 7 статьи 14.51 Кодекса за выдачу аттестата инструктора-проводника и (или) идентификационной карточки инструктора-проводника организацией, не имеющей государственной аккредитации организации на право проведения аттестации инструкторов-проводников буду вправе составлять должностные лица федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный надзор в сфере туристской деятельности. Рассмотрение дел об указанном административном правонарушении будет находиться в компетенции суда.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части правового регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части правового регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников» не потребует введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также иных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.



## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части правового регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части правового регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников» не потребует принятия, приостановления, внесения изменений либо признания утратившими силу федеральных законов или иных нормативных правовых актов Российской Федерации.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 02 » июля 2021 г.

№ 6804п-П44

МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
Б.Р.Пайкину

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № 3.28-6/130 от 18 марта 2021 г.

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ**

на проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части правового регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников", вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы  
Б.Р.Пайкиным, С.В.Кривоносовым

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона.

Законопроектом предлагается дополнить статью 14.51 "Нарушение законодательства Российской Федерации о туристской деятельности" Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях частями 5 - 7, предусматривающими административную ответственность за нарушение требований к оказанию услуг экскурсовода (гида), гида-переводчика и инструктора-проводника, установленных Федеральным законом от 20 апреля 2021 г. № 93-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" в части правового регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников".



186089 992201  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 03.07.2021 14:55  
№1206850-7; 3.28



210518б3.doc

Концепция законопроекта возражений не вызывает.

Вместе с тем пункты 2 и 3 статьи 1 законопроекта следует скорректировать с учетом того, что Федеральным законом от 5 апреля 2021 г. № 64-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" с 1 июля 2022 г. предусмотрено дополнение статьи 14.51 указанного Кодекса частями 5 - 10.

Также требует уточнения используемое в законопроекте понятие "привлечение" в целях обеспечения единообразного подхода в рамках правоприменительной практики.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанного замечания.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации

  
Д.Григоренко



**Постановление  
Комитета по законности и правопорядку**

О проекте федерального закона № 1245543-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении административной ответственности за правонарушения, связанные с загрязнением территорий отходами производства и потребления)

---

Рассмотрев проект федерального закона № 1245543-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении административной ответственности за правонарушения, связанные с загрязнением территорий отходами производства и потребления), Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Поддержать проект федерального закона № 1245543-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении административной ответственности за правонарушения, связанные с загрязнением территорий отходами производства и потребления).
2. Поручить выступить на сессии Государственного Совета Республики Татарстан по указанному вопросу заместителю председателя Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку Александру Анатольевичу Чубарову.

Председатель Комитета

Ш.Ш. Ягудин

Проект

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Государственного Совета Республики Татарстан**

О проекте федерального закона № 1245543-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении административной ответственности за правонарушения, связанные с загрязнением территорий отходами производства и потребления)

---

Государственный Совет Республики Татарстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Поддержать проект федерального закона № 1245543-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении административной ответственности за правонарушения, связанные с загрязнением территорий отходами производства и потребления).
2. Направить настоящее постановление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Государственного  
Совета Республики Татарстан



Правовое управление

420060, г. Казань, площадь Свободы, 1

Тел.: (843) 267-63-71, факс: (843) 267-64-89. E-mail: jurist.gsrt@tatar.ru. Сайт: gossov.tatarstan.ru

Хокук идарәсе

420060, Казан шәһәре, Ирек мәйданы, 1

Председателю Комитета  
Государственного Совета  
Республики Татарстан по  
законности и правопорядку  
Ш.Ш. Ягудину

Председателю Комитета  
Государственного Совета  
Республики Татарстан по  
экологии, природопользованию,  
агропромышленной и  
продовольственной политике  
А.К. Хамаеву

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1245543-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении административной ответственности за правонарушения, связанные с загрязнением территорий отходами производства и потребления)

Рассмотрев указанный проект федерального закона, Правовое управление отмечает, что замечаний правового характера к нему не имеется.

Начальник Управления

М.Б. Сунгатуллин

Лист согласования к документу № вн-7334 от 03.11.2021

Инициатор согласования: Шагиева Л.Г. Заместитель заведующего отделом социального законодательства Правового управления Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан

Согласование инициировано: 03.11.2021 13:53

### Лист согласования

Тип согласования: смешанное

Nº	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
Тип согласования: параллельное				
1	Махмутов Д.И.		Согласовано 03.11.2021 - 15:00	-
2	Шакирова А.А.		Согласовано 03.11.2021 - 14:06	-
Тип согласования: последовательное				
3	Сунгатуллин М.Б.		Подписано 03.11.2021 - 15:09	-

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 27.10.2021 № 5  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 27 " октября 2021 г.

**10. О проекте федерального закона № 1245543-7 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (об усилении административной ответственности за правонарушения, связанные с загрязнением территорий отходами производства и потребления) - вносят Московская областная Дума, Московская городская Дума**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 25 ноября 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2021 года (декабрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

В.В.Володин





## **МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА**

### **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

02.09.2021 № 46/153-П

#### **О законодательной инициативе по проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации, со статьями 103, 104 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Московская областная Дума постановила:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы подготовленный совместно с Московской городской Думой проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях». (Прилагается.)
2. Назначить официальным представителем Московской областной Думы при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» Баранова А.Н. – депутата Московской областной Думы, председателя Комитета по вопросам государственной власти и региональной безопасности Московской областной Думы.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Председателя Московской областной Думы Лазутину Л.Е.

Председатель  
Московской областной Думы

И.Ю. Брынцалов





# МОСКОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

24 марта 2021 года № 26

### О проекте федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации и статьей 35 Устава города Москвы и в целях координации с Московской областной Думой законотворческой деятельности

**МОСКОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы подготовленный совместно с Московской областной Думой проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».
2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для получения официального отзыва.
3. Поручить представление указанного проекта федерального закона на всех этапах его рассмотрения в Государственной Думе депутату Московской городской Думы А.М.Козлову.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.
5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Председателя Московской городской Думы.



Председатель Московской  
Городской Думы  
для правовых актов

А.В.Шапошников

Разослано: депутатам Московской городской Думы - 43 экз., Мэру Москвы, Прокурору города Москвы, Председателю Московского городского суда, Председателю Арбитражного суда города Москвы, члену Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителю от Московской городской Думы, полномочному представителю Мэра Москвы в Московской городской Думе, Уполномоченному по правам человека в городе Москве, префектам административных округов города Москвы, Руководителю Аппарата Думы, Управлению организационного обеспечения Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Управлению документационного обеспечения Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, «Ведомости Московской городской Думы», Информационно-аналитическому управлению Аппарата Думы, Управлению по связям с общественностью и средствами массовой информации Аппарата Думы (Пресс-центру Думы), Пресс-службе Мэра и Правительства Москвы, Правовому управлению Правительства Москвы, Управлению по связям с органами законодательной и исполнительной власти Правительства Москвы, Контрольно-счетной палате Москвы, Научному центру правовой информации при Министерстве юстиции Российской Федерации, Главному управлению Министерства юстиции Российской Федерации по Москве

А.М.Козлов

8-495-628-71-13

Вносится

Московской областной Думой  
Московской городской Думой

Проект

*№ 1245543-7*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации**

**об административных правонарушениях**

### **Статья 1**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2708; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847; 2004, № 34, ст. 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 13, 40, 45; № 19, ст. 1752; № 30, ст. 3104, 3131; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 19, ст. 2066; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 16, ст. 1825; № 17, ст. 1930; № 26, ст. 3089; 2008, № 20, ст. 2259; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 771; № 23, ст. 2759; № 29,

ст. 3597; № 30, ст. 3739; 2010; № 19, ст. 2291; № 23, ст. 2790; № 31, ст. 4191, 4193, 4208; № 41, ст. 5192; 2011, № 1, ст. 23; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3267; № 29, ст. 4290, 4291; № 47, ст. 6602; № 49, ст. 7061; № 50, ст. 7345, 7362; 2012, № 24, ст. 3082; № 31, ст. 4320, 4322, 4330; № 47, ст. 6403, 6404, 6405; № 53, ст. 7602; 2013, № 8, ст. 717; № 14, ст. 1666; № 19, ст. 2307, 2323; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3454, 3469, 3477; № 30, ст. 4025, 4029, 4031, 4040; № 31, ст. 4191; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6163; № 49, ст. 6343; № 51, ст. 6683, 6695, 6696; № 52, ст. 6961, 6986, 6994, 6995; 2014, № 6, ст. 557, 566; № 11, ст. 1096; № 19, ст. 2302, 2317, 2335; № 26, ст. 3366; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4256, 4259, 4264; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6643, 6651; № 52, ст. 7548; 2015, № 1, ст. 35, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 21, ст. 2981; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4354, 4374, 4376, 4391; № 45, ст. 6208; № 48, ст. 6710, 6716; № 51, ст. 7249, 7250; 2016, № 1, ст. 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490, 1493; № 23, ст. 3284; № 26, ст. 3871, 3877; № 27, ст. 4164, 4205, 4206, 4223, 4259; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456; № 18, ст. 2664; № 23, ст. 3227; № 27, ст. 3943; № 31, ст. 4814, 4816; № 47, ст. 6851; № 52, ст. 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35; № 7, ст. 973; № 31, ст. 4825, 4826, 4828; № 41, ст. 6187; № 45, ст. 6832; № 47, ст. 7128; № 53, ст. 8447; 2019, № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 16, ст. 1820; № 18, ст. 2220; № 22, ст. 2670; № 25, ст. 3161; № 27, ст. 3536; № 30, ст. 4118, 4119, 4120, 4121, 4123; № 44, ст. 6178; № 49,

ст. 6964; № 51, ст. 7494, 7495; № 52, ст. 7811, 7819; 2020, № 14, ст. 2019, 2020, 2029; № 26, ст. 3998; № 30, ст. 4744; № 31, ст. 5037; № 42, ст. 6526) следующие изменения:

- 1) примечание к статье 1.5 после слов «правонарушения, предусмотренные» дополнить словами «частями 3<sup>1</sup> - 3<sup>4</sup> статьи 8.2,»;
- 2) в части 1 статьи 2.6<sup>1</sup> слова «за административные правонарушения в области дорожного движения» заменить словами «за административные правонарушения, предусмотренные частями 3<sup>1</sup> - 3<sup>4</sup> статьи 8.2 настоящего Кодекса, административные правонарушения в области дорожного движения»;
- 3) в абзаце первом части 1 статьи 3.5: слова «частями 5 и 6 статьи 8.2» заменить словами «частями 3, 5 и 6 статьи 8.2», после слов «частью 1 статьи 7.19,» дополнить словами «частью 3<sup>1</sup> статьи 8.2,», после слов «частью 2 статьи 7.19,» дополнить словами «частью 3<sup>2</sup> статьи 8.2,», после слов «частью 2 статьи 6.18,» дополнить словами «частью 3<sup>3</sup> статьи 8.2,», слова «статьями 6.33, 11.26,» заменить словами «статьей 6.33, частью 3<sup>4</sup> статьи 8.2, статьями 11.26,»;
- 4) в статье 8.2:
  - а) абзац первый части 1 после слова «предусмотренных» дополнить словами «частью 3<sup>1</sup> настоящей статьи и»;
  - б) в абзаце втором части 1 слово «одной» заменить словом «двух», слово «двух» заменить словом «трех»;

в) в абзаце втором части 2 слово «двух» заменить словом «трех», слово «трех» заменить словом «пяти»;

г) в абзаце втором части 3 слово «трех» заменить словом «пяти», слово «четырех» заменить словом «семи»;

д) дополнить частями 3<sup>1</sup> - 3<sup>4</sup> следующего содержания:

«3<sup>1</sup>. Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды, выразившееся в сбросе (выгрузке) из транспортного средства отходов производства и потребления вне объектов накопления и размещения отходов, иных специально отведенных мест, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей, а в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, - на собственника (владельца) транспортного средства в размере десяти тысяч рублей.

3<sup>2</sup>. Повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 3<sup>1</sup> настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих

предпринимательскую деятельность без образования юридического лица - от сорока тысяч до шестидесяти тысяч рублей с конфискацией транспортного средства, являющегося орудием совершения административного правонарушения, или без таковой; на юридических лиц - от шестидесяти тысяч до ста тысяч рублей с конфискацией транспортного средства, являющегося орудием совершения административного правонарушения, или без таковой, а в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, - на собственника (владельца) транспортного средства в размере двадцати тысяч рублей.

3<sup>3</sup>. Действия, предусмотренные частью 3<sup>1</sup> настоящей статьи, совершенные с использованием грузовых транспортных средств, прицепов, тракторов и других самоходных машин, -

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица - от шестидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до ста двадцати тысяч рублей, а в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции

фото- и киносъемки, видеозаписи, - на собственника (владельца) транспортного средства в размере ста тысяч рублей.

3<sup>4</sup>. Повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 3<sup>3</sup> настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от шестидесяти тысяч до семидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица - от восьмидесяти тысяч до ста тысяч рублей с конфискацией грузовых транспортных средств, прицепов, тракторов и других самоходных машин, являющихся орудиями совершения административного правонарушения, или без таковой; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей с конфискацией грузовых транспортных средств, прицепов, тракторов и других самоходных машин, являющихся орудиями совершения административного правонарушения, или без таковой, а в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, - на собственника (владельца) транспортного средства в размере ста пятидесяти тысяч рублей.»;

5) абзац первый части 2 статьи 8.31 после слова «леса» дополнить словами «, за исключением случаев, предусмотренных частями 3<sup>1</sup> - 3<sup>4</sup> статьи 8.2 настоящего Кодекса,»;

6) в части 2 статьи 23.1 слова «частями 1 - 6 статьи 8.2,» заменить словами «частями 1 - 3, 3<sup>1</sup> - 3<sup>4</sup> (за исключением случаев фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи) и 4 - 6 статьи 8.2,»;

7) в части 1 статьи 23.24 слова «статьей 8.5<sup>2</sup>,» заменить словами «частями 3<sup>1</sup> - 3<sup>4</sup> статьи 8.2 (в пределах своих полномочий в соответствии с лесным законодательством), статьей 8.5<sup>2</sup>,»;

8) в части 1 статьи 23.24<sup>1</sup> слова «статьями 8.24 - 8.27» заменить словами «частями 3<sup>1</sup> - 3<sup>4</sup> статьи 8.2 (в пределах своих полномочий в соответствии с лесным законодательством), статьями 8.24 - 8.27»;

9) пункт 4 части 1 статьи 28.1 после слов «фиксация административного правонарушения» дополнить словами «, предусмотренного частями 3<sup>1</sup> - 3<sup>4</sup> статьи 8.2 настоящего Кодекса,»;

10) в статье 28.3:

а) в пункте 1 части 2 слова «частью 1 статьи 8.2» заменить словами «частями 1, 3<sup>1</sup> - 3<sup>4</sup> статьи 8.2»;

б) в пункте 8 части 5 после слов «статьей 7.11 (в пределах своих полномочий в соответствии с лесным законодательством),» дополнить словами «частями 3<sup>1</sup> - 3<sup>4</sup> статьи 8.2 (в пределах своих полномочий в соответствии с лесным законодательством),»;

11) часть 3 статьи 28.6 после слов «правонарушения,

предусмотренного» дополнить словами «частями 3<sup>1</sup> - 3<sup>4</sup> статьи 8.2,»;

12) часть 5 статьи 29.5 после слов «правонарушении, предусмотренном» дополнить словами «частями 3<sup>1</sup> - 3<sup>4</sup> статьи 8.2,».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект) разработан в целях пресечения правонарушений, связанных с загрязнением территорий отходами производства и потребления и причинением вреда окружающей среде от подобных правонарушений.

Сброс отходов в необорудованных для этих целей местах на территориях населенных пунктов, рекреационных зон, лесопарков, садоводческих товариществ в большинстве случаев совершается с использованием транспортных средств (малотоннажных грузовых автомобилей, мусоровозов, самосвалов и т.п.), принадлежащих гражданам.

Данные статистики свидетельствуют, что поступившие в органы внутренних дел сообщения о фактах незаконного сброса отходов составляют около 11% от общего числа сообщений об экологических правонарушениях. Ежегодно фиксируется рост числа таких правонарушений. При этом ущерб, причиненный окружающей среде в результате несанкционированного сброса отходов, как правило, намного превышает сумму назначенных и взысканных штрафов.

Так, на территории Московской области в период с января 2019 года по август 2020 года за незаконный сброс отходов назначено административных штрафов на сумму 12 395 000 рублей, взыскано штрафов на сумму 5 480 000 рублей. В то же время ущерб, причиненный окружающей среде, составил 256 437 195 рублей в 2019 году и 31 206 381 рублей в первом полугодии 2020 года.

В г. Москве за период с января 2019 года по август 2020 года только на территории Троицкого и Новомосковского административных округов (далее – ТиНАО) за незаконный сброс отходов назначено административных штрафов на общую сумму 725 000 рублей. В качестве обеспечительных мер изъято 30 единиц техники. Вместе с тем только за 2019 год на ликвидацию несанкционированных свалок, образованных на территории ТиНАО, было потрачено 345 151 962 рублей (вывезено 495 903 куб. м. мусора).

В соответствии с действующими положениями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс)

ответственность за сброс отходов с транспортных средств наступает по части 1 статьи 8.2 Кодекса, которой предусмотрено наказание в виде административного штрафа для граждан в размере от 1 тыс. до 2 тыс. рублей. Однако в условиях, когда средняя стоимость «услуги» по незаконному вывозу контейнера с отходами в московском регионе составляет 10 тыс. рублей, штраф в размере от 1 тыс. до 2 тыс. рублей не обеспечивает должного профилактического воздействия на правонарушителей и не является стимулом для соблюдения ими требований законодательства.

В целях пресечения сброса отходов с транспортных средств и установления соразмерного наказания за совершение указанного правонарушения законопроектом предлагается следующее:

1. Внести в статью 8.2 Кодекса новые составы административных правонарушений, за совершение которых предусмотреть повышенную ответственность по сравнению с частью 1 указанной статьи:

а) несоблюдение требований в области охраны окружающей среды, выразившееся в сбросе (выгрузке) из транспортного средства отходов производства и потребления вне объектов накопления и размещения отходов, иных специально отведенных мест (проектируемая часть 3<sup>1</sup>);

б) те же действия, совершенные с использованием грузовых транспортных средств, прицепов, тракторов и других самоходных машин (проектируемая часть 3<sup>3</sup>).

2. Установить повышенную ответственность за повторное совершение соответствующих правонарушений (проектируемые части 3<sup>2</sup> и 3<sup>4</sup>). В частности, за повторное совершение какого-либо из указанных правонарушений лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическими лицами предлагается применять конфискацию транспортного средства или иной техники, явившейся орудием совершения административного правонарушения.

3. Распространить действие проектируемых частей 3<sup>1</sup> - 3<sup>4</sup> статьи 8.2 на случаи сброса отходов с транспортных средств в лесах. С этой целью вносятся изменения в часть 2 статьи 8.31 Кодекса, исключающие из предусмотренного ею состава административного правонарушения указанные случаи.

4. Наделить полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных проектируемыми частями статьи 8.2 Кодекса, органы экологического надзора и органы, осуществляющие федеральный государственный лесной надзор (в пределах их полномочий в соответствии с лесным законодательством). Законопроектом также предлагается наделить должностных лиц органов внутренних дел (полиции) правом составлять

протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных проектируемыми частями 3<sup>1</sup> - 3<sup>4</sup> статьи 8.2 Кодекса в случае непосредственного обнаружения признаков административного правонарушения либо обращения граждан и организаций.

5. Повысить административные штрафы, предусмотренные для граждан в частях 1 - 3 статьи 8.2 Кодекса.

Существенным нововведением, предложенным в законопроекте, является возможность фиксации административных правонарушений, предусмотренных проектируемыми частями 3<sup>1</sup> - 3<sup>4</sup> статьи 8.2 Кодекса, работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи.

Предполагается, что сброс будет фиксироваться работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, размещенными в местах наиболее вероятного сброса ТКО (по аналогии с техническими средствами, фиксирующими правонарушения в сфере безопасности дорожного движения), а также специализированными фото-ловушками, автоматически срабатывающими при движении вблизи мест установки. Указанные технические средства могут использоваться в условиях низкой освещенности и в ночное время.

**Применение автоматической фиксации в отношении правонарушений**  
в области обращения с отходами производства и потребления представляется необходимым в связи со сложностью выявления таких правонарушений, а также с тем, что имеющимися силами инспекторского состава экологического надзора невозможно в круглосуточном режиме охватить все потенциальные места сброса отходов.

Использование средств автоматической фиксации позволит не только пресекать правонарушения, связанные со сбросом отходов, но также повысит эффективность реализации превентивной функции административной ответственности. При этом принцип неотвратимости наказания может быть реализован, в том числе, посредством периодической смены мест нахождения средств автоматической фиксации (чтобы правонарушители заранее не смогли проложить маршрут и осуществить сброс отходов в местах отсутствия таких средств).

Таким образом, применение средств автоматической фиксации может выступить в качестве эффективной предупредительной меры и обеспечить сокращение количества правонарушений в области обращения с отходами.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**федеральных законов, подлежащих признанию  
утратившими силу, приостановлению, изменению  
или принятию в связи с принятием проекта  
федерального закона «О внесении изменений  
в Кодекс Российской Федерации  
об административных правонарушениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.





21100033139

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 22 » июня 2021 г.  
№ 6134п-III11

МОСКВА

На № Д-1-1999па от 25 марта 2021 г.  
и № 08-92-2527/21 от 25 марта 2021 г.

Московская областная Дума

Московская городская Дума

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях",  
вносимый в Государственную Думу Московской областной Думой  
и Московской городской Думой**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается повысить предусмотренные частями 1 - 3 статьи 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) размеры административных штрафов для граждан за несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления, а также предусмотреть специальные составы административных правонарушений, выражающиеся в сбросе (выгрузке) из транспортных средств, грузовых транспортных средств, прицепов, тракторов и других самоходных машин таких отходов вне объектов накопления и размещения отходов, иных специально отведенных мест, дополнив указанную статью КоАП новыми частями 3<sup>1</sup> - 3<sup>4</sup>.

В настоящее время совершение правонарушений, вводимых в качестве специальных составов, влечет административную ответственность по части 1 статьи 8.2 КоАП, а в случае причинения вреда здоровью людей или

окружающей среде либо возникновения эпидемии или эпизоотии - по части 3 статьи 8.2 КоАП.

Вместе с тем в проектируемых составах административных правонарушений, не предполагающих наступления неблагоприятных последствий от их совершения, предусматриваются более строгие санкции, чем в части 3 статьи 8.2 КоАП.

Кроме того, в диспозиции части 3<sup>1</sup> статьи 8.2 КоАП в редакции законопроекта используются термины "объект накопления отходов" и "иные специально отведенные места", которые в законодательстве Российской Федерации нормативно не определены. Между тем частью 2 статьи 51 Федерального закона "Об охране окружающей среды" установлены места, в которых запрещается сброс отходов производства и потребления (поверхностные и подземные водные объекты, водосборные площади, недра и почва).

Таким образом, диспозицию проектируемой части 3<sup>1</sup> статьи 8.2 КоАП необходимо привести в соответствие с положениями статьи 51 Федерального закона "Об охране окружающей среды".

На основании изложенного Правительством Российской Федерации законопроект поддерживается при условии его доработки с учетом указанных замечаний.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации

Д.Григоренко