

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О поправках к проекту федерального закона № 1256381-7  
«Об общих принципах организации публичной власти в  
субъектах Российской Федерации»

---

Рассмотрев проект федерального закона № 1256381-7 «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении, Комитет по государственному строительству и местному самоуправлению ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Рекомендовать Государственному Совету Республики Татарстан внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации поправки к проекту федерального закона № 1256381-7 «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (прилагаются).

2. Поручить выступить на заседании Государственного Совета Республики Татарстан по данному вопросу председателю Комитета А.Г. Хабибуллину.

Председатель Комитета

А.Г. Хабибуллин

ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
Государственного Совета Республики Татарстан

О поправках к проекту федерального закона № 1256381-7  
«Об общих принципах организации публичной власти в  
субъектах Российской Федерации»

---

Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

В соответствии с пунктом 4 статьи 26<sup>4</sup> Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации поправки к проекту федерального закона № 1256381-7 «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», принятому в первом чтении (прилагаются).

2. Направить настоящее постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по государственному строительству и законодательству.

3. Назначить официальным представителем Государственного Совета Республики Татарстан при рассмотрении указанных поправок в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

---

Председатель Государственного  
Совета Республики Татарстан

**ТАБЛИЦА**  
**поправок к проекту федерального закона № 1256381-7**  
**«Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»**

<b>№ п/ п</b>	<b>Текст законопроекта</b>	<b>Содержание поправки</b>	<b>Новая редакция текста законопроекта с предлагаемыми поправками</b>	<b>Обоснование поправки</b>
<b>1</b>	<p>Статья 3. Обеспечение верховенства Конституции Российской Федерации и федерального законодательства в деятельности органов, входящих в единую систему публичной власти в субъекте Российской Федерации</p> <p>3. Субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов. После принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации</p>	<p>Часть 3 статьи 3 законопроекта после слов «в течение трех месяцев» дополнить словами <b>«после дня его официального опубликования»</b></p>	<p>Статья 3. Обеспечение верховенства Конституции Российской Федерации и федерального законодательства в деятельности органов, входящих в единую систему публичной власти в субъекте Российской Федерации</p> <p>3. Субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов. После принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с</p>	<p>Законопроект дублирует пункт 2 статьи 3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Вместе с тем полагаем, что как действующая, так и предлагаемая авторами законопроекта нормы не способствуют эффективному региональному нормотворчеству. Федеральные законы после их принятия Государственной Думой направляются в Совет Федерации для рассмотрения. Совет Федерации может одобрить закон либо отклонить его. В случае отклонения закона могут создаваться согласительные комиссии для преодоления возникших разногласий. После чего закон направляется Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования. Таким обра-</p>

	<p>подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трех месяцев.</p>		<p>данным федеральным законом в течение трех месяцев <b>после дня его официального опубликования.</b></p>	<p>зом, с момента первоначального принятия Государственной Думой федерального закона и до его официального опубликования редакция закона может претерпеть существенные изменения. Со дня принятия федерального закона и до его официального опубликования может пройти месячный срок.</p> <p>В связи с изложенным представляется преждевременным до официального опубликования федерального закона в окончательной редакции осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации правового регулирования вопросов, затрагиваемых соответствующим федеральным законом (приведение в соответствие нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации).</p> <p>В этой связи часть 3 статьи 3 законопроекта после слов «в течение трех месяцев» предлагаем дополнить словами «после дня его официального опубликования».</p>
2	<p>Статья 4. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации в единой системе публичной власти в Российской Федерации</p> <p>3. Федеральные органы исполнительной власти могут участвовать в формировании органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации</p>	<p>Часть 3 статьи 4 изложить в следующей редакции:</p> <p><b>3. Федеральные органы исполнительной власти могут участвовать в формировании органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации</b></p>	<p>Статья 4. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации в единой системе публичной власти в Российской Федерации</p> <p>3. Федеральные органы исполнительной власти могут участвовать в формировании органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществ-</p>	<p>Это положение противоречит основам конституционного строя Российской Федерации как демократического федеративного правового государства (часть 1 статьи 1 Конституции Российской Федерации). Кроме того, нарушаются принципы федеративного государства, заложенные в части 2 статьи 11 Конституции Российской Федерации об осуществлении государственной власти в субъектах Российской Федерации образуемыми ими органами государственной власти, и части 1 статьи 77</p>

	<p>ской Федерации, осуществляющих государственное управление в сферах образования, здравоохранения, финансов, а также осуществляющих жилищный, строительный надзор, назначении на должность и освобождении от должности должностных лиц указанных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации в порядке и случаях, установленных федеральным законом.</p>	<p><b>дерации, осуществляющих отдельные полномочия Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации и (или) по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в порядке, установленном федеральным законом.</b></p>	<p>вляющих отдельные полномочия Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации и (или) по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в порядке, установленном федеральным законом.</p>	<p>Конституции Российской Федерации об установлении субъектами Российской Федерации системы органов государственной власти самостоятельно.</p> <p>Тем более речь идет не только о случаях осуществления региональными органами власти переданных федеральных полномочий, но и случаях осуществления полномочий в рамках собственной компетенции, определенной статьей 73 Конституции Российской Федерации, согласно которой вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.</p> <p>Считаем возможным закрепить в законопроекте положения об участии федеральных органов исполнительной власти в формировании органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации <u>только по переданным полномочиям Российской Федерации</u>, что будет отвечать вышеуказанным конституционным принципам.</p>
3	<p>Статья 7. Законодательный орган субъекта Российской Федерации как орган публичной власти</p> <p>11. Срок полномочий депутатов законодательного органа субъекта Российской Федерации (далее также - депутаты) одного созыва со-</p>	<p>Часть 11 статьи 7 изложить в следующей редакции:</p> <p><b>«11. Срок полномочий депутатов законодательного органа субъекта Российской Федерации (далее также - депутаты) одного созыва устанавли-</b></p>	<p>Статья 7. Законодательный орган субъекта Российской Федерации как орган публичной власти</p> <p><b>11. Срок полномочий депутатов законодательного органа субъекта Российской Федерации (далее также - депутаты) одного созыва устанавли-</b></p>	<p>Предлагаемая редакция части 11 статьи 7 противоречит основам конституционного строя Российской Федерации как демократического федеративного правового государства (часть 1 статьи 1 Конституции Российской Федерации). Кроме того, нарушаются принципы федеративного государства, заложенные в части 2 статьи 11 о том, что государственную власть в субъектах Российской Федерации осуществляют</p>

	<p>ставляет 5 лет.</p>	<p><b>вается конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации и не может превышать пять лет.»</b></p>	<p><b>вается конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации и не может превышать пять лет.</b></p>	<p>образуемые ими органами государственной власти, и части 1 статьи 77 Конституции Российской Федерации, согласно которой система органов государственной власти республик устанавливается субъектами Российской Федерации самостоятельно.</p> <p>В связи с этим предлагается вернуться к действующему правовому регулированию, оставив вопрос срока полномочий депутатов регионального парламента на собственное усмотрение субъектов Российской Федерации, определив верхние границы такого срока.</p>
4	<p>Статья 8. Основные полномочия законодательного органа субъекта Российской Федерации</p> <p>2. Законом субъекта Российской Федерации:</p> <p>11) в пределах полномочий, определенных федеральным законом, осуществляется наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъекта Российской Федерации;</p>	<p>часть 2 статьи 8 дополнить новым пунктом 11 следующего содержания:</p> <p><b>«11) устанавливается система исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации»;</b></p> <p><b>пункты 11-12 считать соответственно пунктами 12 и 13</b></p>	<p>Статья 8. Основные полномочия законодательного органа субъекта Российской Федерации</p> <p>2. Законом субъекта Российской Федерации:</p> <p><b>«11) устанавливается система исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации»;</b></p> <p><b>12)</b> в пределах полномочий, определенных федеральным законом, осуществляется наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъекта Российской Федерации;</p> <p><b>13)</b> регулируются иные вопросы, относящиеся в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными зако-</p>	<p>Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» определено, что высшее должностное лицо субъекта вправе самостоятельно определять <u>структуру</u> региональных органов исполнительной власти (пункт 4 статьи 17). Однако <u>система</u> исполнительных органов государственной власти субъекта должна определяться региональным законом (подпункт «м» пункта 2 статьи 5).</p> <p>Такой подход федерального законодательства к вопросу системного и структурного построения исполнительных органов субъектов отвечает требованиям принципа «системы сдержек и противовесов», учитывает позицию как законодательного органа субъекта Российской Федерации, так и высшего должностного лица, обеспечивает стабильность функционирования</p>

			<p>нами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации к ведению и полномочиям субъекта Российской Федерации.</p>	<p>исполнительных органов субъектов Российской Федерации.</p> <p>Законопроект вносит существенные изменения в порядок формирования системы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, урезая при этом полномочия их законодательных (представительных) органов. Предлагается исключить из сферы законодательного регулирования вопрос установления системы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, передав полномочие по определению этой системы высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (пункт 4 части 1 статьи 25, часть 3 статьи 31, часть 2 статьи 8).</p> <p>В этой связи предлагаем сохранить действующую модель формирования и организации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.</p>
5	<p>Статья 9. Право законодательной инициативы в Федеральном Собрании Российской Федерации</p> <p>5. Решение законодательного органа субъекта Российской Федерации о внесении законодательной инициативы в Государственную Думу по законопроектам, по которым в соответствии с Конституцией Российской Федерации требуется заключение Правительства</p>	<p><b>часть 5 статьи 9 исключить</b></p>		<p>Указанная норма противоречит Конституции Российской Федерации (статья 104), поскольку ограничивает право законодательного органа субъекта Российской Федерации на свободное, ни от чего не зависящее право выразить свое мнение, внести соответствующие предложения в федеральный парламент. Существующее правовое регулирование предусматривает получение отзывов (заключений) Правительства РФ, Верховного Суда РФ <u>после</u> принятия решения законодательного органа субъекта РФ, что подчеркивает его безусловное право высказать свою правовую позицию.</p>

	Российской Федерации, принимается после получения указанного заключения			Считаем необходимым сохранить эти принципы.
6	<p>Статья 12. Принятие законодательным органом субъекта Российской Федерации нормативных правовых актов</p> <p>3. Постановления законодательного органа субъекта Российской Федерации принимаются большинством голосов от установленного числа депутатов, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.</p>	<p><b>в части 3 статьи 12 слова «от установленного числа депутатов» заменить словами «от числа избранных депутатов»</b></p>	<p>Статья 12. Принятие законодательным органом субъекта Российской Федерации нормативных правовых актов</p> <p>3. Постановления законодательного органа субъекта Российской Федерации принимаются большинством голосов <b>от числа избранных депутатов</b>, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.</p>	<p>Данное положение не учитывает, что постановлением законодательного органа субъекта Российской Федерации решаются также процедурные вопросы, в том числе касающиеся организации работы вновь избранного регионального парламента. Установление числа голосов, необходимых для принятия решения в количестве большинства от установленного числа депутатов, в ряде случаев может привести к затруднениям в начале работы законодательного органа.</p> <p>Постановления должны приниматься большинством голосов от числа избранных депутатов законодательного органа субъекта Российской Федерации.</p>
7	<p>Статья 20. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации как орган публичной власти</p> <p>2. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации избирается гражданами Российской Федерации или депутатами законодательного органа субъекта Российской Федерации на пять лет.</p>	<p><b>в части 2 статьи 20 слова «на пять лет» заменить словами «на срок полномочий, определенный конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации, который не может превышать пять лет.»</b></p>	<p>Статья 20. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации как орган публичной власти</p> <p>2. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации избирается гражданами Российской Федерации или депутатами законодательного органа субъекта Российской Федерации <b>на срок полномочий, определенный конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации, который не может превышать пять лет.</b></p>	<p>Предлагаемая редакция части 2 статьи 20 законопроекта противоречит основам конституционного строя Российской Федерации как демократического федеративного правового государства (часть 1 статьи 1 Конституции Российской Федерации). Кроме того, нарушаются принципы федеративного государства, заложенные в части 2 статьи 11 Конституции Российской Федерации об осуществлении государственной власти в субъектах Российской Федерации образуемыми ими органами государственной власти, и части 1 статьи 77 Конституции Российской Федерации об установлении субъектами Российской Федерации системы органов государственной</p>

				<p>власти самостоятельно.</p> <p>В связи с этим предлагается вернуться к действующему правовому регулированию, оставив вопрос срока полномочий высшего должностного лица на самостоятельное усмотрение субъектов Российской Федерации, определив верхние границы такого срока.</p>
8	<p>Статья 20. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации как орган публичной власти</p> <p>4. Наименованием должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации является "Глава" с дальнейшим указанием наименования субъекта Российской Федерации.</p>	<p><b>часть 4 статьи 20 изложить в следующей редакции:</b></p> <p><b>«4. Наименование должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации устанавливается конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций данного субъекта Российской Федерации и волеизъявления его народа.»</b></p>	<p>Статья 20. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации как орган публичной власти</p> <p><b>4. Наименование должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации устанавливается конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций данного субъекта Российской Федерации и волеизъявления его народа.</b></p>	<p>Предлагаемая редакция части 4 статьи 20 противоречит основам конституционного строя Российской Федерации как демократического федеративного правового государства (часть 1 статьи 1 Конституции Российской Федерации), а также не учитывает положения статьи 3 Конституции Российской Федерации. Кроме того, нарушаются принципы федеративного государства, заложенные в части 2 статьи 11 Конституции Российской Федерации об осуществлении государственной власти в субъектах Российской Федерации образуемыми ими органами государственной власти, и части 1 статьи 77 Конституции Российской Федерации об установлении субъектами Российской Федерации системы органов государственной власти самостоятельно.</p> <p>В связи с этим предлагаем установить, что наименование должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации устанавливается конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации с учетом волеизъявления его народа.</p>
9	<p>Статья 20. Высшее должностное лицо субъекта</p>	<p><b>часть 5 статьи 20 исключить</b></p>		<p>Данную часть предлагается исключить в связи с тем, что предложена новая</p>

	<p>Российской Федерации как орган публичной власти</p> <p>5. Конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций данного субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено дополнительное наименование должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, которое может указываться в нормативных правовых актах субъекта Российской Федерации после закрепленного настоящим Федеральным законом наименования. Такое наименование не может содержать слов и словосочетаний, составляющих наименование должности главы государства - Президента Российской Федерации.</p>			<p>редакция части 4 статьи 20 (поправка № 8).</p>
10	<p>Статья 25. Основные полномочия высшего должностного лица субъекта Российской Федерации</p> <p>1. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации:</p>		<p>Статья 25. Основные полномочия высшего должностного лица субъекта Российской Федерации</p> <p>1. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации:</p>	<p>Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» определено, что высшее должностное лицо субъекта вправе самостоятельно определять <u>структуру</u> региональных</p>

	<p>4) определяет систему и структуру исполнительных органов субъекта Российской Федерации;</p>	<p><b>в пункте 4 части 1 статьи 25 исключить слова «систему и»</b></p>	<p><b>4) определяет структуру исполнительных органов субъекта Российской Федерации;</b></p>	<p>органов исполнительной власти (пункт 4 статьи 17). Однако <u>система</u> исполнительных органов государственной власти субъекта должна определяться региональным законом (подпункт «м» пункта 2 статьи 5).</p> <p>Такой подход федерального законодательства к вопросу системного и структурного построения исполнительных органов субъектов отвечает требованиям принципа «системы сдержек и противовесов», учитывает позицию как законодательного органа субъекта Российской Федерации, так и высшего должностного лица, обеспечивает стабильность функционирования исполнительных органов субъектов Российской Федерации.</p> <p>Законопроект вносит существенные изменения в порядок формирования системы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, урезая при этом полномочия их законодательных (представительных) органов. Предлагается исключить из сферы законодательного регулирования вопрос установления системы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, передав полномочие по определению этой системы высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (пункт 4 части 1 статьи 25, часть 3 статьи 31, часть 2 статьи 8).</p> <p>В этой связи предлагаем сохранить действующую модель формирования и организации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.</p>
--	--	--	---	--

11	<p>Статья 25. Основные полномочия высшего должностного лица субъекта Российской Федерации</p> <p>1. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации:</p> <p>5) формирует высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации и принимает решение об его отставке;</p>	<p><b>пункт 5 части 1 после слов «Российской Федерации» дополнить словами «в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации»</b></p>	<p>Статья 25. Основные полномочия высшего должностного лица субъекта Российской Федерации</p> <p>1. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации:</p> <p>5) формирует высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации и принимает решение об его отставке;</p>	<p>Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» определено, что высшее должностное лицо субъекта формирует высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с законодательством этого субъекта Российской Федерации.</p> <p>Такой подход федерального законодательства к вопросу системного и структурного построения исполнительных органов субъектов отвечает требованиям принципа «системы сдержек и противовесов», учитывает позицию как законодательного органа субъекта Российской Федерации, так и высшего должностного лица, обеспечивает стабильность функционирования исполнительных органов субъектов Российской Федерации.</p> <p>Законопроект вносит существенные изменения в порядок формирования системы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, урезая при этом полномочия их законодательных (представительных) органов. Предлагается исключить из сферы законодательного регулирования оговорку о том, что формирование высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации происходит в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации.</p>
----	---	--	--	---

				<p>В этой связи предлагаем сохранить действующую модель формирования и организации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.</p> <p>Субъект Российской Федерации не должен лишаться права регламентировать вопрос о формировании высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации на конституционном (уставном) и законодательном уровнях.</p>
12	<p>Статья 25. Основные полномочия высшего должностного лица субъекта Российской Федерации</p> <p>1. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации:</p> <p>б) возглавляет высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации или назначает и освобождает от должности председателя высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации;</p>	<p><b>пункт 6 части 1 изложить в следующей редакции:</b></p> <p><b>«б) вправе непосредственно возглавить высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации, если конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации не предусмотрена должность председателя высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации;»</b></p>	<p>Статья 25. Основные полномочия высшего должностного лица субъекта Российской Федерации</p> <p>1. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации:</p> <p><b>«б) вправе непосредственно возглавить высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации, если конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации не предусмотрена должность председателя высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации;»</b></p>	<p>Данная поправка взаимосвязана с поправками № 11, 16, 17 и предлагает поднять вопросы, связанные с должностью председателя высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации на конституционный (уставной) и законодательный уровни. Субъект Российской Федерации не должен лишаться права непосредственно регламентировать вопрос о наличии или отсутствии председателя высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, о порядке его назначения на эту должность на конституционном (уставном) или законодательном уровне. Иное привело бы к нарушению базовых принципов построения законодательства субъектов Российской Федерации во главе с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации.</p>
13.	<p><b>Статья 31. Исполнительные органы субъекта Российской Федерации</b></p> <p>3. Система и структура</p>	<p><b>в части 3 статьи 31 слова «Система и структура» заме-</b></p>	<p><b>3. Структура исполнительных органов субъекта Российской Федерации определяется высшим должностным ли-</b></p>	<p>Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов госу-</p>

<p>исполнительных органов субъекта Российской Федерации определяется высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации.</p>	<p><b>нить словами «Структура»</b></p>	<p><b>цом субъекта Российской Федерации в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации.</b></p>	<p>дарственной власти субъектов Российской Федерации» определено, что высшее должностное лицо субъекта вправе самостоятельно определять <u>структуру</u> региональных органов исполнительной власти (пункт 4 статьи 17). Однако <u>система</u> исполнительных органов государственной власти субъекта должна определяться региональным законом (подпункт «м» пункта 2 статьи 5).</p> <p>Такой подход федерального законодательства к вопросу системного и структурного построения исполнительных органов субъектов отвечает требованиям принципа «системы сдержек и противовесов», учитывает позицию как законодательного органа субъекта Российской Федерации, так и высшего должностного лица, обеспечивает стабильность функционирования исполнительных органов субъектов Российской Федерации.</p> <p>Законопроект вносит существенные изменения в порядок формирования системы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, урезая при этом полномочия их законодательных (представительных) органов. Предлагается исключить из сферы законодательного регулирования вопрос установления системы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, передав полномочие по определению этой системы высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (пункт 4 части 1 статьи 25, часть 3 статьи 31, часть 2 статьи 8).</p> <p>В этой связи предлагаем сохранить</p>
--	--	--	--

				действующую модель формирования и организации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
14.	<p>Статья 32. Высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации</p> <p>3. Наименованием высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации является "Правительство" с дальнейшим указанием наименования субъекта Российской Федерации. Конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций данного субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено дополнительное наименование высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, которое может указываться в нормативных правовых актах субъекта Российской Федерации после закрепленного настоящим Федеральным законом наименования.</p>	<p><b>часть 3 статьи 32 изложить в следующей редакции:</b></p> <p><b>«3. Наименование высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливаются конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций субъекта Российской Федерации.»</b></p>	<p>Статья 32. Высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации</p> <p><b>3. Наименование высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливаются конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций субъекта Российской Федерации.</b></p>	<p>Предлагаемая редакция части 3 статьи 32 противоречит основам конституционного строя Российской Федерации как демократического федеративного правового государства (часть 1 статьи 1 Конституции Российской Федерации). Кроме того, нарушаются принципы федеративного государства, заложенные в части 2 статьи 11 о том, что государственную власть в субъектах Российской Федерации осуществляют образуемые ими органами государственной власти, и части 1 статьи 77 Конституции Российской Федерации, согласно которой система органов государственной власти республик устанавливается субъектами Российской Федерации самостоятельно.</p> <p>В связи с этим предлагается вернуться к действующему правовому регулированию, оставив вопрос наименования высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации на самостоятельное усмотрение субъекта Российской Федерации.</p>
15.	<p>Статья 32. Высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации</p>	<p><b>часть 4 после слова «формируется» дополнить словами «в соответствии с законода-</b></p>	<p>Статья 32. Высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации</p>	<p>Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представи-</p>

	<p>4. Высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации формируется высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.</p>	<p><b>тельством субъекта Российской Федерации»</b></p>	<p>4. Высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации формируется <b>в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации</b> высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.</p>	<p>тельных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» определено, что высшее должностное лицо субъекта формирует высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с законодательством этого субъекта Российской Федерации.</p> <p>Такой подход федерального законодательства к вопросу системного и структурного построения исполнительных органов субъектов отвечает требованиям принципа «системы сдержек и противовесов», учитывает позицию как законодательного органа субъекта Российской Федерации, так и высшего должностного лица, обеспечивает стабильность функционирования исполнительных органов субъектов Российской Федерации.</p> <p>Законопроект вносит существенные изменения в порядок формирования системы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, урезая при этом полномочия их законодательных (представительных) органов. Предлагается исключить из сферы законодательного регулирования оговорку о том, что формирование высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации происходит в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации.</p> <p>В этой связи предлагаем сохранить действующую модель формирования и организации деятельности органов исполни-</p>
--	---	--	---	--

				<p>тельной власти субъектов Российской Федерации. Субъект Российской Федерации не должен лишаться права регламентировать вопрос о формировании высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации на конституционном (уставном) и законодательном уровнях.</p>
16	<p>Статья 32. Высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации</p> <p>5. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации вправе непосредственно возглавить высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации или учредить должность председателя высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, если это предусмотрено конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации.</p>	<p><b>часть 5 статьи 32 изложить в следующей редакции:</b></p> <p><b>«5. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации вправе непосредственно возглавить высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации, если конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации не предусмотрена должность председателя высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации.»</b></p>	<p>Статья 32. Высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации</p> <p><b>5. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации вправе непосредственно возглавить высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации, если конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации не предусмотрена должность председателя высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации.</b></p>	<p>Данная поправка взаимосвязана с поправками № 11, 12, 17 и предлагает поднять вопрос о порядке назначения председателя высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации на конституционный (уставной) и законодательный уровни. Субъект Российской Федерации не должен лишаться права непосредственно регламентировать вопрос о наличии или отсутствии председателя высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, о порядке его назначения на эту должность на конституционном (уставном) или законодательном уровне. Иное привело бы к нарушению базовых принципов построения законодательства субъектов Российской Федерации во главе с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации.</p>
17.	<p>Статья 32. Высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации</p> <p>6. В случае учреждения соответствующей должности, председатель высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации</p>	<p><b>часть 6 статьи 32 изложить в следующей редакции:</b></p> <p><b>«6. В случае учреждения в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации должности председателя высшего исполнительного органа субъекта</b></p>	<p>Статья 32. Высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации</p> <p><b>6. В случае учреждения в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации должности председателя высшего исполнительного</b></p>	<p>Данная поправка взаимосвязана с поправками № 11, 12, 16 и предлагает поднять вопрос о порядке назначения председателя высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации на конституционный (уставной) и законодательный уровни. Субъект Российской Федерации не должен лишаться права непосредственно регламентировать вопрос о наличии или отсутствии</p>

	<p>рации входит в состав высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, назначается и освобождается от должности высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации и замещает государственную должность субъекта Российской Федерации. Председатель высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации организует работу высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации.</p>	<p><b>Российской Федерации он входит в состав высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, назначается и освобождается от должности в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации и замещает государственную должность субъекта Российской Федерации.</b> Председатель высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации организует работу высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации.»</p>	<p><b>ного органа субъекта Российской Федерации он входит в состав высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, назначается и освобождается от должности в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации и замещает государственную должность субъекта Российской Федерации.</b> Председатель высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации организует работу высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации.</p>	<p>председателя высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, о порядке его назначения на эту должность на конституционном (уставном) или законодательном уровне. Иное привело бы к нарушению базовых принципов построения законодательства субъектов Российской Федерации во главе с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации.</p>
18.	<p>Статья 39. Порядок представления отзывов на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения, внесенных в Государственную Думу</p> <p>2. Проекты федеральных законов по предметам совместного ведения после их внесения в Государственную Думу направляются в законодательный орган субъекта Российской Федерации и высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации для представления ими в Государственную Ду-</p>	<p><b>в части 2 статьи 39 слова «пятнадцатидневный срок» заменить словами «тридцатидневный срок»</b></p>	<p>Статья 39. Порядок представления отзывов на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения, внесенных в Государственную Думу</p> <p>2. Проекты федеральных законов по предметам совместного ведения после их внесения в Государственную Думу направляются в законодательный орган субъекта Российской Федерации и высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации для представления ими в Государственную Думу <b>в тридцатидневный срок</b> отзывов на указан-</p>	<p>Пропуск срока, установленного для подачи субъектами Российской Федерации отзывов на законопроекты по предметам совместного ведения, приводит к тому, что мнение субъекта Российской Федерации по законопроекту не учитывается.</p> <p>В предлагаемый авторами законопроекта пятнадцатидневный срок для представления отзыва на проект федерального закона по предметам совместного ведения законодательный орган субъекта Российской Федерации должен получить проект федерального закона, выявить мнения различных экспертов в соответствующей сфере, рассмотреть в ответственном комитете и подготовить отзыв на проект федерального закона, принять постановление на заседании, направить отзыв в Государствен-</p>

	<p>му в пятнадцатидневный срок отзывов на указанные проекты федеральных законов.</p>		<p>ные проекты федеральных законов.</p>	<p>ную Думу.</p> <p>При этом большинство депутатов законодательных органов субъектов Российской Федерации исполняют свои обязанности не на постоянной основе, а заседания законодательных органов субъектов Российской Федерации проходят не чаще одного раза в месяц, что приведет к невозможности предоставления соответствующего отзыва на проект федерального закона в установленный законом пятнадцатидневный срок.</p> <p>Кроме того, рассмотрение законопроектов в сжатые сроки не позволит их всесторонне и детально изучить и, как следствие, негативно скажется на качестве отзывов и поправок к направляемым проектам федеральных законов.</p> <p>По сути, это может привести к отстранению субъектов Российской Федерации от федерального законодательного процесса, нарушению принципов федерализма.</p> <p>На основании вышеизложенного считаем необходимым увеличить сроки представления законодательными органами и высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации отзывов на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения с пятнадцати до тридцати дней.</p>
19	<p>Статья 40. Порядок представления поправок к проектам федеральных законов по предметам совмест-</p>		<p>Статья 40. Порядок представления поправок к проектам федеральных законов по предметам совместного ведения, приня-</p>	<p>Пропуск срока, установленного для подачи законодательными органами субъектов Российской Федерации поправок к законопроектам по предметам совместного</p>

<p>ного ведения, принятых Государственной Думой в первом чтении</p> <p>Проекты федеральных законов по предметам совместного ведения, принятые Государственной Думой в первом чтении, направляются в законодательные органы субъектов Российской Федерации для представления ими в Государственную Думу в соответствии с Регламентом Государственной Думы поправок к указанным законопроектам в пятнадцатидневный срок.</p>	<p><b>в статье 40 слова «пятнадцатидневный срок» заменить словами «тридцатидневный срок»; дополнить предложением следующего содержания: «До истечения этого срока рассмотрение указанных законопроектов во втором чтении не допускается».</b></p>	<p>тых Государственной Думой в первом чтении</p> <p>Проекты федеральных законов по предметам совместного ведения, принятые Государственной Думой в первом чтении, направляются в законодательные органы субъектов Российской Федерации для представления ими в Государственную Думу в соответствии с Регламентом Государственной Думы поправок к указанным законопроектам <b>в тридцатидневный срок. До истечения этого срока рассмотрение указанных законопроектов во втором чтении не допускается.</b></p>	<p>ведения, приводит к тому, что мнение субъекта Российской Федерации по законопроекту не учитывается.</p> <p>В предлагаемый авторами законопроекта пятнадцатидневный срок для представления поправок к проектам федеральных законов по предметам совместного ведения, принятые Государственной Думой в первом чтении, законодательный орган субъекта Российской Федерации должен получить проект федерального закона, выявить мнения различных экспертов в соответствующей сфере, рассмотреть в ответственном комитете и подготовить таблицу поправок к проекту федерального закона, принять постановление на заседании, направить таблицу поправок в Государственную Думу.</p> <p>При этом большинство депутатов законодательных органов субъектов Российской Федерации исполняют свои обязанности не на постоянной основе, а заседания законодательных органов субъектов Российской Федерации проходят не чаще одного раза в месяц, что приведет к невозможности предоставления соответствующих поправок на проект федерального закона в установленный законом пятнадцатидневный срок.</p> <p>Кроме того, рассмотрение законопроектов в сжатые сроки не позволит их всесторонне и детально изучить и, как следствие, негативно скажется на качестве поправок к направляемым проектам федеральных законов.</p>
--	---	--	--

				<p>По сути, это может привести к отстранению субъектов Российской Федерации от федерального законодательного процесса, нарушению принципов федерализма.</p> <p>На основании вышеизложенного считаем необходимым увеличить сроки представления законодательными органами субъектов Российской Федерации поправок к проектам федеральных законов по предметам совместного ведения с пятнадцати до тридцати дней.</p>
20.	<p>Статья 41. Общие правила правового регулирования полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации</p> <p>2. Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.</p>	<p><b>часть 2 статьи 41 после слов «договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также» дополнить словами «конституциями (уставами),»</b></p>	<p>Статья 41. Общие правила правового регулирования полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации</p> <p>2. Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также <b>конституциями (уставами)</b>, законами субъектов Российской Федерации.</p>	<p>Часть 2 статьи 41 законопроекта, предусматривающая определение полномочий, осуществляемых органами государственной власти субъекта по предметам совместного ведения, Конституцией Российской Федерации, настоящим федеральным законом, иными федеральными законами, договорами и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации не согласуется с частью 4 статьи 1 законопроекта, согласно которой полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации основываются на Конституции Российской Федерации и регулируются федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами, а также конституциями (уставами), законами и иными нормативными правовыми актами.</p>