

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О ходе реализации законодательства о местном самоуправлении в части самообложения граждан

Заслушав и обсудив информацию о ходе реализации законодательства о местном самоуправлении в части самообложения граждан, Комитет по государственному строительству и местному самоуправлению отмечает положительную работу органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения с привлечением средств самообложения граждан.

Комитет по государственному строительству и местному самоуправлению ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию принять к сведению.
2. Рекомендовать органам местного самоуправления в Республике Татарстан проводить разъяснительную работу с населением о целях самообложения для повышения активности участия граждан.

Председатель Комитета

А.Г. Хабибуллин

Информация по самообложению граждан в Республике Татарстан

В Татарстане самообложение граждан активно ведется с 2013 года.

В целях стимулирования муниципальных образований к повышению уровня социально-экономического развития и качества жизни населения постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 22.11.2013 № 909 «Об утверждении Порядка представления из бюджета Республики Татарстан иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Республики Татарстан на решение вопросов местного значения, осуществляемое с привлечением средств самообложения» (далее – «Порядок») предусмотрено выделение из бюджета республики дополнительных средств бюджетам муниципальных образований, в которых введено самообложение граждан.

Размер предоставляемых из бюджета Республики Татарстан денежных средств установлен в соотношении 4 рубля к 1 рублю средств самообложения граждан, поступивших в бюджет муниципального образования.

В соответствии с вышеуказанным постановлением из бюджета Республики Татарстан выделены межбюджетные трансферты в целях софинансирования за 2014 – 2021 годы в сумме 6 млрд 460,9 млн рублей (*2014 г. – 277,7 млн руб., 2015 г. – 449,5 млн руб., 2016 г. – 720,1 млн руб., 2017 г. – 835,6 млн руб., 2018 - 899,7 млн руб., 2019 г. – 1 006,6 млн руб., 2020 – 1 071,2 млн руб., 2021 – 1 200,4 млн руб.*).

Всего за 2013 - 1 полугодие 2021 годы общий объем средств самообложения составил 1 622,1 млн руб. (*в 2013 г. – 3,7 млн руб., в 2014 г. – 80,3 млн руб., в 2015 г. – 122,3 млн руб., в 2016 г. – 183,4 млн руб., за 2017 г. – 203,5 млн руб., за 2018 г. – 223,0 млн руб., за 2019 – 246,6 млн руб., за 2020 – 264,1 млн руб., за 1 полугодие 2021 – 295,2 млн руб.*).

За период реализации программы самообложения граждан возникли вопросы по механизму проведения референдумов и софинансированию средств самообложения. Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 03.10.2016 № 706 в «Порядок» были внесены изменения в части проведения референдумов до начала очередного финансового года, что позволит до начала сезонных работ обеспечить максимальный сбор с населения средств. Предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на решение вопросов местного значения, осуществляемое с привлечением средств самообложения граждан, начиная с 2017 года, осуществляется один раз в год по итогам 1 квартала.

В 2013 году референдумы прошли в 93-х поселениях, в 2014 году – в 655-ти, в 2015 году – в 799-ти, в 2016 году – 796-ти, в 2017 – 856-ти, в 2018 – в 844-х, в 2019 – 839-ти, в 2020 – 47-ми, в 2021 – 2х.

Собираемость средств граждан по итогам референдумов по самообложению в 2015 году составила – 87,9%, в 2016 году – 86,6%, в 2017 году – 86,9%, за 2018 года – 82,0%, за 2019 – 82,9%.

Внесенные изменения в Федеральный закон от 05.12.2017 № 389-ФЗ «О внесении изменений в статьи 25.1 и 56 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (вступил в силу с 16.12.2017), предусматривают возможность решения вопроса о введении и использовании средств самообложения граждан на сходе граждан на территории населенного пункта, входящего в состав поселения, внутригородского района, внутригородской территории города федерального значения, городского округа, либо расположенного на межселенной территории в границах муниципального района.

С 2018 года в соответствии с изменениями в федеральном законодательстве наряду с референдумами по вопросам самообложения проводятся сходы граждан.

С 1 мая 2019 года Федеральным законом от № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» внесены дополнения в статью о проведении поэтапного схода граждан.

В рамках подготовки к сходам граждан в населенных пунктах поселений Советом совместно с Прокуратурой Республики Татарстан и Министерством юстиции Республики Татарстан проведена значительная работа по подготовке типового проекта Положения о порядке подготовки и проведения схода граждан по самообложению в населенных пунктах, входящих в состав поселения, направлены письма о необходимости внесения соответствующих изменений в уставы поселений с приложением типовых документов для обеспечения принятия решений о самообложении на сходах граждан, давались разъяснения по процедуре проведения сходов граждан, проводились в устной форме консультации.

В рамках вышеуказанного Федерального закона прошли сходы по самообложению граждан, на которых определены суммы и вопросы местного значения, необходимые для решения за счет средств самообложения граждан.

Сходы по вопросу введения самообложения в 2019 году проведены во всех муниципальных районах в 2431 населенных пунктах. Сходы граждан признаны состоявшимися в 2408 населенных пунктах (в 830 поселениях).

В октябре - декабре 2020 года в населенных пунктах поселений муниципальных районов проведены сходы, в том числе поэтапно, по самообложению граждан, на которых определены суммы и вопросы местного значения, необходимые для решения за счет средств самообложения граждан. На

2021 год сходы граждан признаны состоявшимися в 881 поселениях (проведены в 2622 населенных пунктах, в 2595 - признаны состоявшимися).

Суммы платежей по самообложению устанавливались в размере от 100 до 2000 рублей с одного жителя.

Решением Президиума Совета от 25.09.2019 № ПР-147-2 главам муниципальных образований рекомендовано, учитывая изменения в законодательстве Российской Федерации от 05.12.2017 г. № 389-ФЗ «О внесении изменений в статьи 25.1 и 56 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и от 01.05.2019 № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления», рассмотреть возможность более широкого использования при принятии решения о самообложении сходов граждан, в том числе поэтапного их проведения. При определении размера суммы самообложения не превышать 3% от медианного показателя дохода граждан по поселению.

Структура мероприятий, с привлечением средств самообложения граждан в 2020 году:

- 52,4% - дорожная работа (в т.ч. содержание моста);
- 16,1% - благоустройство территории поселения;
- 9,3% - работа по водоснабжению;
- 6,9 % - благоустройство кладбища;
- 4,1% - строительство, обустройство спортивных и детских площадок;
- 2,4% - обустройство мест массового отдыха;
- 2,2% - содержание дорог;
- 1,8% - обеспечение пожарной безопасности;
- 1,7% - установка и реконструкция памятников, стелл и т.д.;
- 1,5% - прочие мероприятия (перечислить);
- 1,4% - транспортное средство;
- 0,1% - очистка рек и озер;
- 0,1% - ремонт и содержание плотин.

Информация по самообложению граждан в Республике Татарстан

Наименование МР	Размер платежа по самообложению, рублей с одного жителя (от - до)		Объем средств самообложения граждан, поступивших в местные бюджеты, тыс.рублей	
	2020 г.	2021 г.	2020 г.	за I полугодие 2021 г.
ИТОГО	X	X	264 102,7	295 228,3
Агрызский	250-1000	300-1000	5 218,6	5 484,2
Азнакаевский	300-500	300-500	4 153,9	4 316,0
Аксубаевский	300-500	300-1000	5 500,9	4 857,2
Актанышский	500-1000	500-1200	10 251,2	10 325,0
Алексеевский	300-500	500-1500	7 258,1	9 205,8
Алькеевский	600	540-750	4 348,5	4 246,4
Альметьевский	от 200-5600	300-20000	7 581,4	10 951,8
Апастовский	500, 2000, 5000	500-1000	5 095,0	5 240,4
Арский	300	300-2000	7 833,6	12 876,4
Атнинский	500-2000	500-4500	4 900,0	5 240,9
Бавлинский	200-300	200-2500	851,5	1 174,7
Балтасинский	350-1000	400-1000	11 140,0	11 227,8
Бугульминский	100-1000	200-2200	1 418,2	1 172,4
Буинский	200-1000	300-1000	11 184,6	8 615,2
Верхнеуслонский	300-1000	300-1000	3 206,5	2 151,1
Высокогорский	300 - 1000	500-1000	6 258,4	7 286,6
Дрожжановский	300-500	300-1000	6 072,6	6 820,6
Елабужский	200-1000	300-1000	2 050,6	3 328,5
Заинский	500	500	4 264,5	4 149,0
Зеленодольский	200-2000	200-7000	5 294,8	10 177,7
Кайбицкий	500-1000	500-1000	5 301,5	5 079,0
Камско-Устьинский	300-4000	300-2400	3 290,0	3 315,5
Кукморский	250-1500	400-31500	17 410,5	22 771,5
Лаишевский	500-3300	200-5000	9 103,6	8 222,9
Лениногорский	200-2000	200-2000	3 335,6	3 450,4
Мамадышский	300-1500	300-3000	8 910,8	9 047,7
Менделеевский	300-1000	300-1000	1 473,2	1 706,2
Мензелинский	500-3500	500-3500	9 206,3	8 942,4
Муслимовский	700-3600	700-1000	12 795,7	11 744,8
Нижнекамский	200 - 4000	200-16000	3 708,1	3 371,5
Новошешминский	300-1000	300-1000	3 183,3	3 316,1
Нурлатский	500-3500	1000-4000	7 264,8	12 132,2
Пестречинский	500	500-1000	2 803,5	3 268,7
Рыбно-Слободский	300-1000	300-1000	5 901,8	6 094,4
Сабинский	300-4000	300-1460	6 615,4	7 453,5
Сармановский	200-500	200-6000	3 457,0	3 343,1
Спасский	200-1000	200-2500	2 578,2	2 537,3
Тетюшский	500-1200	1000-4500	5 392,6	7 126,0
Тукаевский	500-1000	500-2000	18 404,0	22 322,5
Тюлячинский	500-3000	500-2800	5 018,9	4 712,2
Черемшанский	400-600	400-600	4 169,9	4 132,9
Чистопольский	100-1000	100-10000	4 450,0	5 427,6
Ютазинский	400-500	400-1500	6 445,4	6 862,4