

# **Информация о деятельности Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по государственному строительству и местному самоуправлению за 2021 год**

## ***Законотворческая деятельность***

В Комитет поступило на рассмотрение **14** проектов законов, из них:

**находится на предварительном рассмотрении Комитета – 1:**

проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О местном самоуправлении в Республике Татарстан» *(внесен депутатом Государственного Совета А.Г. Хабибуллиным)*, уточняющий перечень муниципальных районов, в которых экспертиза (оценка регулирующего воздействия) муниципальных правовых актов (проектов муниципальных правовых актов) является обязательной;

**приняты Государственным Советом и подписаны Президентом Республики Татарстан – 11:**

Закон Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О комитетах Государственного Совета Республики Татарстан» *(внесен депутатом Государственного Совета А.Г. Хабибуллиным)*, предусматривающий приведение используемой терминологии в соответствие с терминологией, используемой в Федеральном законе «О науке и государственной научно-технической политике» (понятие «учреждение» предлагается заменить понятием «организация»);

Закон Республики Татарстан «О внесении изменений в Избирательный кодекс Республики Татарстан и отдельные законодательные акты Республики Татарстан» *(внесен ЦИК Республики Татарстан)*, предусматривающий новый порядок внесения изменений в схему избирательных округов; возможность голосования на выборах в течение нескольких дней подряд (но не более трех дней); возможность голосования избирателей вне помещения для голосования на территориях и в местах, пригодных к оборудованию для проведения голосования; возможность подачи заявления о голосовании вне помещения для голосования через систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»;

Закон Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О местном самоуправлении в Республике Татарстан» *(внесен депутатом Государственного Совета А.Г.*

*Хабибуллин*), устанавливающий, что уставы муниципальных образований, муниципальные правовые акты о внесении изменений в такие уставы, размещаются на портале уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере регистрации уставов муниципальных образований в сети «Интернет»; закрепляющий возможность формирования в качестве составной части бюджетов всех видов муниципальных образований сметы доходов и расходов отдельных населенных пунктов, других территорий, не являющихся муниципальными образованиями; наделяющий органы местного самоуправления городских поселений, муниципальных районов и городских округов правом на осуществление мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения; дополняющий перечень вопросов местного значения городских поселений и городских округов вопросом принятия решений и проведения мероприятий по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости и направления сведений о таких правообладателях в Росреестр для внесения в ЕГРН;

Закон Республики Татарстан «О внесении изменений в статьи 20 и 35 Закона Республики Татарстан «О местном самоуправлении в Республике Татарстан» (*внесен депутатами Государственного Совета О.М. Вороновой, Л.Н. Мавриной, А.Г. Хабибуллин*)), устанавливающий, что границы части территории населенного пункта, на которой проводится сход граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан, определяются представительным органом муниципального образования исходя из критерия общности интересов жителей указанной части территории населенного пункта в решении соответствующего вопроса местного значения;

Закон Республики Татарстан «О внесении изменений в статьи 7 и 8 Закона Республики Татарстан «О проверке достоверности и полноты сведений, представленных гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей, должности главы местной администрации по контракту, и лицами, замещающими муниципальные должности, должность главы местной администрации по контракту» (*внесен депутатом Государственного Совета А.Г. Хабибуллин*)), предусматривающий дополнение перечня полномочий органа по профилактике коррупционных правонарушений при проведении проверки правом направления запросов операторам информационных систем, в которых осуществляется выпуск цифровых финансовых активов;

Закон Республики Татарстан «О проекте закона Республики Татарстан «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан» (внесен депутатом Государственного Совета А.Г. Хабибуллиным), устанавливающий запрет на замещение государственных и муниципальных должностей, должностей государственной и муниципальной службы и иных должностей для граждан Российской Федерации, имеющих гражданство (подданство) иностранного государства. Граждане Российской Федерации, получившие вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, не могут замещать указанные должности;

Закон Республики Татарстан № 210-6 «О внесении изменений в статьи 15 и 17 Закона Республики Татарстан «О местном самоуправлении в Республике Татарстан» (внесен депутатом Государственного Совета А.Г. Хабибуллиным), закрепляющий к вопросам местного значения городских поселений и городских округов принятие решений о создании, об упразднении лесничеств, создаваемых в их составе участковых лесничеств, расположенных на землях населенных пунктов поселения (городского округа), установлении и изменении их границ, а также осуществление разработки и утверждения лесохозяйственных регламентов лесничеств, расположенных на землях населенных пунктов поселения (городского округа), а также осуществление мероприятий по лесоустройству в отношении лесов, расположенных на землях населенных пунктов поселения (городского округа);

Закон Республики Татарстан «О внесении изменений в Избирательный кодекс Республики Татарстан и отдельные законодательные акты Республики Татарстан» (внесен депутатом Государственного Совета А.Г. Хабибуллиным совместно с ЦИК Республики Татарстан), предусматривающий предоставление избирательным комиссиям соответствующих уровней права обращаться в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, с представлением о пресечении распространения в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет», агитационных материалов, изготовленных и (или) распространяемых с нарушением требований законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах;

Закон Республики Татарстан «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О государственных наградах Республики Татарстан» (внесен Кабинетом Министров Республики Татарстан), учреждающий новую государственную награду – медаль «Родительская доблесть», которым награждаются родители (усыновители), состоящие в

зарегистрированном браке, которые воспитывают или воспитали семерых и более детей в соответствии с требованиями семейного законодательства, при наличии не менее одного несовершеннолетнего ребенка;

Закон Республики Татарстан «О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Татарстан «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Республике Татарстан» (внесен депутатами Государственного Совета О.М.Вороновой, Л.Н. Мавриной), направленный на закрепление гарантии лицам, замещающим муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований в Республике Татарстан, а также обеспечения единообразия правового применения указанных гарантий в нормативных правовых актах муниципальных образований;

Закон Республики Татарстан «О внесении изменения в статью 42 Кодекса Республики Татарстан о муниципальной службе» (внесен депутатом Государственного Совета А.Г. Хабибуллин), продлевающий до 1 января 2025 года возможности предъявления к специалистам органов местного самоуправления по обеспечению общественной безопасности существующих квалификационных требований к уровню профессионального образования;

**снято (отклонено) – 2:**

проект закона Республики Татарстан «О внесении изменения в статью 12 Закона Республики Татарстан «О статусе депутата Государственного Совета Республики Татарстан» (внесен депутатом Государственного Совета М.И. Галиевым), предусматривающий изменение, согласно которому в случае невозможности присутствовать на заседаниях Государственного Совета по уважительной причине депутат заблаговременно информирует об этом Председателя Государственного Совета либо Секретаря Государственного Совета. Проект закона Комитетом был рекомендован к отклонению и отозван автором законопроекта;

закон Республики Татарстан «Об изменении границ территорий отдельных муниципальных образований и внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Буинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе» (внесен Советом Буинского муниципального района Республики Татарстан), предусматривающий изменение смежных границ территорий муниципального образования «город Буинск» Нижнеаратбашского, Малобуинковского и Рунгинского

сельских поселений. Закон был отклонен Президентом Республики Татарстан и снят Государственным Советом с дальнейшего рассмотрения.

**Рассмотрены проекты постановлений Государственного Совета Республики Татарстан:**

О ходатайстве Государственного Совета Республики Татарстан к Президенту Российской Федерации В.В. Путину о присвоении городу Зеленодольску почетного звания Российской Федерации «Город трудовой доблести»;

- О проекте Примерного плана сотрудничества Государственного Совета Республики Татарстан с парламентами субъектов Российской Федерации, других государств и международными парламентскими организациями на 2022 год

**Законодательные инициативы Государственного Совета в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации**

В Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации на предварительное заключение направлен проект федерального закона «О внесении изменения в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Законопроектом предлагается внести изменение в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предусматривающее возможность обязательного страхования жизни, здоровья и имущества лиц, замещающих муниципальные должности, если это будет установлено законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования.

***Контрольная деятельность***

На контроле Комитета находилось **9** вопросов:

о ходе проведения работ по установлению местоположения границы Республики Татарстан (рекомендовано Министерству земельных и имущественных отношений Республики Татарстан активизировать деятельность по решению имеющихся проблемных вопросов и закончить работу по установлению местоположения границы Республики Татарстан в кратчайшие сроки);

об отчете о деятельности органов исполнительной власти Республики Татарстан;

о законодательном и организационном обеспечении проведения выборов в 2021 году (по итогам рассмотрения Центральной избирательной

комиссии Республики Татарстан рекомендовано обеспечить проведение в Республике Татарстан выборной кампании – 2021 на высоком организационном уровне в соответствии с действующим избирательным законодательством; продолжить работу по подготовке законодательных инициатив по совершенствованию избирательного законодательства);

об итогах работы Комитета по государственному строительству и местному самоуправлению в первом полугодии 2021 года;

о перспективах реализации инициативных проектов и иных практик в решении вопросов местного значения органов местного самоуправления (рекомендовано органам местного самоуправления в Республике Татарстан проводить разъяснительную работу с населением о новых формах непосредственного участия граждан в решении приоритетных для жителей муниципального образования вопросов; принять муниципальные правовые акты, регулирующие порядок выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов, а также проведения их конкурсного отбора);

об актуальных вопросах расхождений в наименованиях населенных пунктов Республики Татарстан (рекомендовано Министерству юстиции Республики Татарстан продолжить работу по устранению расхождений в отношении населенных пунктов: деревни Малые Уруссу и села Старые Уруссу Ютазинского района; деревни Кызыл Бакча Сармановского района);

о ходе реализации законодательства о местном самоуправлении в части самообложения граждан (рекомендовано органам местного самоуправления в Республике Татарстан проводить разъяснительную работу с населением о целях самообложения для повышения активности участия граждан);

об итогах работы Комитета по государственному строительству и местному самоуправлению в 2021 году;

о реализации плана сотрудничества Государственного Совета Республики Татарстан с парламентами субъектов Российской Федерации, других государств и международными парламентскими организациями на 2021 год.

### ***Организационно-аналитическая деятельность***

За отчетный период Комитетом организовано и проведено:

заседаний Комитета – **13**,

из них выездных – **1**,

совместных – **1**;

заседаний рабочих групп – **7**.

## ***Взаимодействие с Федеральным Собранием Российской Федерации***

На заседаниях Комитета в течение года рассмотрены и направлены на рассмотрение Государственным Советом Республики Татарстан 6 проектов федеральных законов:

- О проекте федерального закона № 1088595-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в части уточнения ряда полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации).

- О проекте федерального закона № 1133046-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части установления обязанности отдельным категориям лиц декларировать сведения о цифровых финансовых активах);

- О проекте федерального закона № 1154844-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу совершенствования мер поддержки граждан, участвующих на добровольных началах в защите Государственной границы Российской Федерации»;

- О проекте федерального закона № 1164301-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 26<sup>3</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (по вопросу осуществления органами местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей);

- О проекте федерального закона № 1180971-7 «О внесении изменения в статью 60.1 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (в части уточнения порядка ротации государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации);

- О проекте федерального закона № 1256381-7 «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Совместно с Аппаратом Президента Республики Татарстан, Правовым управлением Государственного Совета Республики Татарстан и депутатом Государственной Думы Российской Федерации И.И. Гильмутдиновым велась работа по подготовке поправок к проекту федерального закона № 1256381-7 «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». 18 поправок были внесены в Государственную Думу Российской Федерации. Поправки рассмотрены 6 декабря Комитетом Государственной Думы по государственному строительству и законодательству и частично рекомендованы к одобрению.

Комитетом подготовлен и был направлен на предварительное рассмотрение в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации проекты федеральных законов:

– «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Законопроектом предлагалось отнести обеспечение деятельности общественных палат (советов) муниципальных образований к правам органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения.

– «О внесении изменения в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предусматривающий для лиц, замещающих муниципальные должности, гарантию в виде обязательного государственного страхования на случай причинения вреда здоровью и имуществу в связи с исполнением ими должностных обязанностей. Проекты федеральных законов не были поддержаны комиссией Совета законодателей Российской Федерации.

На протяжении года осуществляется взаимодействие Комитета, председателя Комитета с депутатами Государственной Думы Российской Федерации, в том числе избранными от Республики Татарстан. В июне председатель Комитета А.Г. Хабибуллин сопровождал председателя Комитета Государственной Думы Российской Федерации по делам СНГ, евразийской интеграции и связям с соотечественниками Д.И. Калашникова в рамках его визита в Республику Татарстан для работы на IX Казанском международном конгрессе евразийской интеграции. В рамках указанного мероприятия проводилась организационная работа с Аппаратом комитета Государственной Думы.

В рамках XII Международного экономического саммита «Россия – Исламский мир: Kazansammit 2021», прошедшего 28 - 29 июля текущего в г. Казани, А.Г. Хабибуллиным осуществлялось сопровождение делегации



сенаторов во главе с председателем комитета Совета Федерации Российской Федерации по международным делам Г. Карасиным.

В рамках Международного спортивного форума «Россия – спортивная держава», прошедшего 8 – 10 сентября 2021 года г. Казани, республику посетил сенатор М.И. Ахмадов. Председателем Комитета Хабибуллиным А.Г. осуществлялось сопровождение указанной делегации.

Отделом по обеспечению деятельности Комитета также осуществлялось рабочее взаимодействие с сотрудниками Аппаратов Комитетов Государственной Думы Российской Федерации.

### ***Взаимодействие Комитета с законодательными органами субъектов РФ***

С законодательными органами Башкортостана, Чувашской Республики и другими в рабочем порядке осуществляется взаимодействие по вопросам приведения в соответствие законодательства субъектов с федеральным.