

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по экономике,  
инвестициям и предпринимательству

О законодательной инициативе Государственного  
Совета Республики Татарстан по внесению в Государственную Думу  
Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального  
закона «О внесении изменений в статью 25 Федерального закона  
«О защите конкуренции»

---

Рассмотрев законодательную инициативу Государственного Совета Республики Татарстан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 25 Федерального закона «О защите конкуренции», внесенную депутатом Государственного Совета Республики Татарстан Р.Х. Сулеймановым, Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по экономике, инвестициям и предпринимательству ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Одобрить законодательную инициативу Государственного Совета Республики Татарстан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 25 Федерального закона «О защите конкуренции».

2. Рекомендовать Государственному Совету Республики Татарстан включить данный вопрос в повестку дня заседания Государственного Совета Республики Татарстан.

3. Поручить выступить с содокладом на заседании Государственного Совета Республики Татарстан по указанному вопросу Шафигуллину Лутфулле Нурисламовичу, председателю Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по экономике, инвестициям и предпринимательству.

Председатель Комитета

Л.Н. Шафигуллин

Вносится  
Государственным Советом  
Республики Татарстан

Проект

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**  
**О внесении изменений в статью 25 Федерального закона**  
**«О защите конкуренции»**

Внести в статью 25 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 31, ст. 3434; 2009, № 29, ст. 3601; 2011, № 50, ст. 7343; 2013, № 30, ст. 4084) следующие изменения:

а) часть 1 дополнить предложением следующего содержания:

«Срок, установленный антимонопольным органом для предоставления таких документов, объяснений и информации не может составлять менее пяти рабочих дней, если иное не установлено федеральным законом».

б) дополнить частью 1<sup>1</sup> следующего содержания:

«1<sup>1</sup>. В случае если лицо, указанное в части 1 настоящей статьи, не имеет возможности представить истребуемые документы, объяснения и информацию в срок, установленный антимонопольным органом, оно в течение дня, следующего за днем получения требования о необходимости представления документов, объяснений и информации, уведомляет в письменной форме должностное лицо антимонопольного органа, направившего требование, о невозможности представления в установленный срок документов, объяснений и информации с указанием причин, по которым они не могут быть представлены в установленный срок, и срока, в течение которого такое лицо может представить истребуемые документы, объяснения и информацию. В течение двух рабочих дней с даты получения такого уведомления должностное лицо антимонопольного органа на основании этого уведомления в порядке, установленном федеральным

антимонопольным органом, принимает мотивированное решение об установлении нового срока представления документов, объяснений и информации или принимает мотивированное решение об отказе в продлении срока с указанием обоснования отказа. Копия принятого решения, удостоверенная в установленном порядке, направляется лицу, указанному в части 1 настоящей статьи, любым доступным способом».

Президент  
Российской Федерации

**Пояснительная записка**  
**к проекту федерального закона о внесении изменений в статью 25**  
**Федерального закона «О защите конкуренции»**

Действующим законодательством не установлен конкретный срок для предоставления коммерческими организациями информации, объяснений и документов по требованиям должностных лиц антимонопольной службы.

В соответствии со ст. 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) коммерческие организации (их должностные лица) обязаны представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию **в установленный срок** необходимые антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну), включая акты, договоры, справки, деловую корреспонденцию, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой записи или в форме записи на электронных носителях.

Отсутствие в законе указания на конкретный срок, в течение которого коммерческая организация обязана предоставлять запрашиваемую информацию, на практике приводит к тому, что должностные лица антимонопольного органа устанавливают крайне сокращенные сроки для предоставления информации. Например, требуют представить информацию, объяснения и документы в течение 5 календарных дней, 2 из которых приходятся на выходные дни – т.е. в течение 3-х рабочих дней.

При этом объем информации, запрашиваемой антимонопольным органом, является, как правило, значительным (информация, касающаяся экономико-хозяйственной деятельности компании, статистическая и иная информация). Запрашиваемую информацию необходимо собрать, проанализировать, подготовить соответствующие письменные объяснения, изготовить надлежащим образом заверенные копии истребуемых документов. В связи с этим срок, составляющий 3 рабочих дня, является явно недостаточным.

Необходимо отметить, что статья 25 Закона о защите конкуренции не содержит условия о том, что коммерческая организация вправе ходатайствовать перед антимонопольным органом о продлении срока предоставления документов, объяснений и информации.

При этом за непредоставление или несвоевременное предоставление запрашиваемых документов по требованию антимонопольного органа установлена административная ответственность (п. 5 ст. 19.8. КоАП РФ) в виде административного штрафа на должностных лиц – от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей, на юридических лиц в размере от пятидесяти до пятисот тысяч рублей.

Отсутствие в действующем законодательстве минимального срока для предоставления информации по запросу антимонопольного органа, установление сроков на усмотрение должностных лиц антимонопольной службы, а также отсутствие законодательно установленного права ходатайствовать о продлении указанных сроков на практике часто приводит к привлечению хозяйствующих субъектов к административной ответственности.

Как следует из многочисленной судебной практики и практики рассмотрения дел управлениями ФАС России, привлечение юридических лиц к административной ответственности за несвоевременное предоставление информации и документов, запрашиваемых антимонопольным органом, является обычной практикой (например, дела № А42-10638/2017, № А43-27861/2019, № А19-156/2021, № А74-146/2021, А31-12330/2020, № А40-91690/2021 и др.).

Штрафы накладываются как на коммерческие организации, так на и государственные предприятия, например, штрафы в размере 50 тыс. руб. были наложены на ФГУП «Промсервис» Федеральной службы исполнения наказаний, ФГУП «Владимирское» Федеральной службы исполнения наказаний и другие. Постановление о привлечении к административной ответственности за несвоевременное предоставление информации в антимонопольный орган выносилось в отношении АО «Татэнергосбыт».

На основании вышеизложенного, с целью предоставления коммерческой организации возможности надлежащим образом исполнять обязательства по предоставлению запрашиваемых документов, целесообразно установить в статье 25 Закона о защите конкуренции срок для предоставления информации, истребуемой антимонопольным органом, не менее **5 рабочих дней**.

Также законопроектом предлагается внести в ст. 25 Закона о защите конкуренции изменения, которые позволили бы лицу, у которого истребуются документы, объяснения и информация, право направлять в антимонопольный орган уведомления, содержащие ходатайство о продлении сроков для предоставления истребуемой информации (по аналогии с п. 3 ст. 25<sup>4</sup> Закона о защите конкуренции).

Указанные изменения будут способствовать снижению административных барьеров и улучшению предпринимательского климата для коммерческих организаций.

Законопроект был доработан с учетом заключения Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам экономической и промышленной политики, утвержденного решением № 285 от 21 декабря 2021 года.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статью 25 Федерального закона «О защите конкуренции»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 25 Федерального закона «О защите конкуренции» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 25**  
**Федерального закона «О защите конкуренции»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 25 Федерального закона «О защите конкуренции» не повлечет дополнительных расходов за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

АППАРАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА  
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН



ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ  
ДӘУЛӘТ СОВЕТЫ  
АППАРАТЫ

Правовое управление

420060, г. Казань, площадь Свободы, 1

Хокук идарәсе

420060, Казан шәһәре, Ирек мәйданы, 1

Тел.: (843) 267-63-71, факс: (843) 267-64-89. E-mail: jurist.gsrt@tatar.ru. Сайт: gossov.tatarstan.ru

Председателю Комитета  
Государственного Совета  
Республики Татарстан  
по экономике, инвестициям  
и предпринимательству  
Л.Н. Шафигуллин

Уважаемый Лутфулла Нурисламович!

Рассмотрев доработанный проект федерального закона «О внесении изменений в статью 25 Федерального закона «О защите конкуренции», внесенный депутатом Государственного Совета Республики Татарстан Р.Х. Сулеймановым, Правовое управление отмечает, что законопроект возражений правового характера не вызывает.

Замечания юридико-технического характера переданы в рабочем порядке.

Начальник Управления

М.Б. Сунгатуллин

Лист согласования к документу № вн-1252 от 18.02.2022

Инициатор согласования: Коробова Э.Т. Главный советник отдела гражданского законодательства Правового управления Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан

Согласование инициировано: 18.02.2022 16:42

**Лист согласования**

Тип согласования: **последовательное**

№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Фаттахов И.И.		Согласовано 18.02.2022 - 16:44	-
2	Сунгатуллин М.Б.		Подписано 18.02.2022 - 17:28	-