**ПРОТОКОЛ № 5-43-6-ПрК**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | совместного заседания Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по экологии, природопользованию, агропромышленной и продовольственной политике и Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по жилищной политике и инфраструктурному развитию |  |
| Государственный Совет Республики Татарстан каб. № 219 | 10 ноября 2022 года11.00 часов |

Заседание провёл председатель Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по экологии, природопользованию, агропромышленной и продовольственной политике А.К. Хамаев.

Из **15** членов Комитета присутствовали на заседании **11** депутатов *(список прилагается)*.

Отсутствовали **4** депутата:

Атласов Николай Михайлович;

Бикмурзин Азат Шаукатович;

Галиев Марат Ибрагимович;

Халимов Рустам Хамисович.

Кворум имеется.

Заседание было объявлено открытым.

Председательствующий выступил с предложением утвердить повестку дня заседания Комитета.

Повестка дня утверждена единогласно *(прилагается)*.

Перед началом обсуждения вопросов повестки дня с приветственным словом к присутствующим обратился Председатель Государственного Совета Республики Татарстан Ф.Х. Мухаметшин, отметивший в своем выступлении, что до сих пор в стране не отлажена системная работа по сбору и утилизации ТКО, до конца не отрегулирован законодательно вопрос дальнейшей переработки мусора. Также много вопросов и по жидким бытовым отходам, очистке выгребных ям. «От людей идут многочисленные жалобы – сбросы в реки, Волга зеленеет…. Эти вопросы касаются не только Татарстана, но и других регионов. Исключить их локально не получится, нужны федеральные решения», – подчеркнул в своем выступлении Ф.Х. Мухаметшин.

Также глава парламента обратил внимание присутствующих на то, что предлагаемые изменения федерального законодательства не ставят задачу увеличения затрат со стороны населения и роста тарифов. «Основная цель – отладить единый механизм, сделать его рабочим, понятным и прозрачным, – сказал он, – данного законопроекта ждут и регоператоры, и представители бизнеса, наши коллеги из разных регионов. Ни граждане, ни бизнес не пострадают, наоборот, после упорядочения процедур станет легче и понятнее работать».

Также, по словам Председателя Государственного Совета Республики Татарстан Ф.Х. Мухаметшина, в республике в течение 1,5 – 2 лет прорабатывались подходы к решению этого вопроса. На сегодняшний день споры, которые идут между региональными операторами и местными властями, по таким аспектам, как цена и кто и на каком этапе начинает владеть отходами, не урегулированы.

Вопрос 1. **О законодательной инициативе Государственного Совета по внесению в Государственную Думу проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления».**

Председательствующий обратил внимание присутствующих, что вопросы, которые рассматриваются на сегодняшнем заседании, имеют большую актуальность не только для Татарстана, но и для других регионов России.

Уже четыре года в стране реализуется новая система обращения с отходами. За этот период многое в отрасли изменилось – выстроен процесс движения отходов (сбор, сортировка, переработка, захоронение), имеются определенные достижения в обустройстве инфраструктуры обращения с отходами (площадки, контейнеры). В то же время правоприменительная практика диктует свои условия и раскрывает те проблемы, которые необходимо решать, в том числе и в правовом поле.

В целях изучения практики применения новой системы в условиях реформации в 2020 году распоряжением Председателя Государственного Совета была образована межведомственная рабочая группа, которую возглавил Юрий Зимелевич Камалтынов. Рабочая группа собиралась регулярно один раз в две недели. Члены рабочей группы неоднократно принимали участие в различных выездных мероприятиях:

– в июне 2020 года в Набережных Челнах состоялось совместное заседание двух наших профильных комитетов, где рассматривался ход реализации новой системы обращения с отходами (на примере города Набережные Челны);

– 30 июня того же года депутаты, члены наших комитетов приняли участие в заседании «круглого стола» на тему проблемы законодательного регулирования реформы обращения с отходами, которое состоялось в Сабинском районе;

– в марте 2021 года парламентская делегация посетила
Республику Мордовия для обмена опытом по обращению с ТКО. Следует отметить, что Мордовия была выбрана не случайно, так как является пилотным регионом, на территории которого уже в 2011 году немецкая компания «Ремондис» стала внедрять систему раздельного сбора отходов;

– в мае 2021 года представители Государственного Совета приняли участие в Международном съезде региональных операторов, проходившем в Самаре. В августе – в составе межведомственной рабочей группы посетили Московскую область.

Все эти мероприятия позволили выявить значительное количество проблем, требующих принятия, в том числе законодательных решений, на федеральном уровне. С учетом этого Государственный Совет вышел с инициативой о проведении в марте 2022 года в городе Казани заседания Ассоциации законодательных органов субъектов Приволжского округа, а Президент Республики Татарстан Рустам Нургалиевич Минниханов поддержал ее.

В решении, принятом по итогам заседания Ассоциации, отражены практически все ключевые вопросы, требующие дальнейшего законодательного регулирования: это строительные отходы, создание и содержание контейнерных площадок, территориальные схемы, тарифное регулирование и так далее.

Большая часть этих вопросов включена в проект федерального закона, представленного вниманию присутствующих.

**СЛУШАЛИ:**

– председателя Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по жилищной политике и инфраструктурному развитию **Тыгина Александра Васильевича** отметившего, что представленным вниманию присутствующих законопроектом предлагается внести изменения в статьи федерального закона, которые касаются строительных отходов, содержания контейнерных площадок, территориальных схем, тарифного регулирования и так далее.

Как отметил А.В. Тыгин, до 80% несанкционированных свалок состоит из строительных и ремонтных отходов. В настоящее время законодательно не прописан механизм обращения с отходами строительства и ремонта. Полномочий у регионов на регулирование данной отрасли также не имеется. В связи с этим разработанным законопроектом предлагается ввести новое понятие «отходы строительства и ремонта», правила обращения с ними должны определять регионы с учетом общих требований федеральных норм и правил в области строительства и ремонта.

Немало проблем региональным операторам доставляет вывоз так называемых «зеленых» отходов (ветки, листва, древесные остатки). Сжигание таких отходов запрещено. Законодательно такие отходы не отнесены к ТКО. Данным проектом предлагается восполнить этот законодательный пробел.

Кроме того, А.В. Тыгин отметил, что четырехлетняя практика реализации «мусорной» реформы показала необходимость усовершенствования требований к содержанию основного документа, регулирующего работу отрасли – территориальной схемы.

Согласно нормам федерального законодательства, сегодня территориальная схема обращения с отходами должна включать в себя, в том числе, данные о нахождении источников образования отходов, мест накопления отходов, оценку объема капитальных вложений, а также прогнозные значения предельных тарифов в области обращения с ТКО.

Поскольку эти данные постоянно меняются (по объективным причинам), территориальная схема также подвергается постоянной корректировке. В таких условиях де-факто постоянно действующей схемы быть не может. Разработанным законопроектом предлагается изложить норму федерального закона в новой редакции, закрепив за уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации право на определение целесообразности включения данных в территориальные схемы.

Законопроектом предлагается установить отлагательный срок вступления его в силу – с 1 сентября 2023 года для разработки и принятия подзаконных нормативных правовых актов, направленных на реализацию его положений *(доклад прилагается)*.

В обсуждении вопроса приняли активное участие депутаты Государственного Совета Республики Татарстан Ф.Х. Мухаметшин, И.Ф. Салихов, А.В. Тыгин, А.К. Хамаев, Т.Г. Хадеев, Д.В. Анисимов.

**РЕШИЛИ:**

1. Одобрить законодательную инициативу Государственного Совета Республики Татарстан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления».

2. Рекомендовать Президиуму Государственного Совета Республики Татарстан включить данный вопрос в повестку заседания Государственного Совета Республики Татарстан.

3. Поручить выступить с докладом на заседании Государственного Совета Республики Татарстан по указанному вопросу председателю Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по жилищной политике и инфраструктурному развитию А.В. Тыгину.

Решение по данному вопросу принято единогласно.

Постановление Комитета № 5-158-6-ПК прилагается.

Вопрос 2. **Об Обращении Государственного Совета к Председателю Государственной Думы В.В. Володину и Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину о необходимости совершенствования правового регулирования обращения с жидкими бытовыми отходами.**

**СЛУШАЛИ:**

– председателя Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по жилищной политике и инфраструктурному развитию **Тыгина Александра Васильевича,** который обратил внимание присутствующих на то, что в России только 65% жилого фонда оборудовано централизованной канализацией. В сельских населенных пунктах этот показатель достигает всего 18%. В Татарстане эти показатели чуть выше среднероссийских. То есть основная часть сельских территорий не обеспечена централизованной системой водоотведения, а сбор и вывоз таких отходов осуществляются специализированным транспортом. При этом регулирование тарифов законодательством не предусмотрено.

Порядок обращения с жидкими бытовыми отходами, образуемыми в домах, в том числе в многоквартирных, не присоединенных к централизованной системе водоотведения (выгребные ямы, септики и т.п.), в настоящее время на законодательном уровне практически не регламентирован, отсутствует однозначное определение понятия «жидкие бытовые (коммунальные) отходы», отсутствуют разработанные и утвержденные методики по определению норм образования и накопления таких отходов. Недостаточная урегулированность сферы обращения с ЖБО оказывает негативное воздействие на состояние окружающей среды и создает угрозу здоровью населения, поскольку их сброс нередко осуществляется непосредственно в водные объекты (пруды, озера, реки)».

Также А.В. Тыгин отметил, что депутаты Государственного Совета Республики Татарстан планируют обратиться к руководству страны с просьбой рассмотреть вопросы совершенствования правового регулирования обращения с жидкими бытовыми (коммунальными) отходами с формированием полноценного цикла обращения с ними (тарификация, транспортирование, очистка, утилизация) и введения государственного регулирования тарифов на услуги нецентрализованной системы водоотведения *(доклад прилагается)*.

В обсуждении вопроса приняли активное участие депутаты Государственного Совета Республики Татарстан Ф.Х. Мухаметшин, А.К. Хамаев, Ю.З. Камалтынов, А.В. Тыгин, К.Г. Садреев.

**РЕШИЛИ:**

1. Одобрить Обращение Государственного Совета Республики Татарстан к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину и Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину о необходимости совершенствования правового регулирования обращения с жидкими бытовыми отходами.

2. Рекомендовать Президиуму Государственного Совета Республики Татарстан включить данный вопрос в повестку дня заседания Государственного Совета Республики Татарстан.

3. Поручить выступить с докладом на заседании Государственного Совета Республики Татарстан по указанному вопросу председателю Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по жилищной политике и инфраструктурному развитию А.В. Тыгину.

Решение по данному вопросу принято единогласно.

Постановление Комитета № 5-159-6-ПК прилагается.

Председательствующий объявил заседание закрытым.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заместитель председателя Комитета |  | Т.Г. Хадеев |