



Комитет по социальной политике

420060, г. Казань, площадь Свободы, 1

Социаль сәясәт комитеты

420060, Казан шәһәре, Ирек мәйданы, 1

Тел.: (843) 267-64-61, факс: (843) 292-86-28. E-mail: social@gossov.tatarstan.ru. Сайт: www.gossov.tatarstan.ru

28.06.2021г. № 7-130-6-12К

На № _____ от _____

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О реализации законодательства в Республике Татарстан
в части оказания гражданам первичной медико-
санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических
условиях

Заслушав и обсудив информацию Министерства здравоохранения Республики Татарстан, Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по социальной политике отмечает следующее.

Первичная медико-санитарная помощь гражданам в Республике Татарстан оказывается в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Законом Республики Татарстан от 22 декабря 2012 года № 87-ЗРТ «О регулировании отдельных вопросов в сфере охраны здоровья граждан в Республике Татарстан», Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2020 года № 2299, и Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Республики Татарстан на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30 декабря 2020 года № 1239.

По информации Министерства здравоохранения Республики Татарстан, в Республике Татарстан создана трехуровневая система оказания медицинской помощи. На первом уровне оказывается преимущественно первичная медико-санитарная помощь, в том числе первичная специализированная медицинская помощь, а также скорая медицинская помощь в центральных районных больницах, городских, районных, участковых больницах, врачебных амбулаториях, фельдшерско-акушерских пунктах, городских поликлиниках, иных медицинских организациях, отделениях и станциях скорой медицинской помощи. На втором уровне осуществляется оказание преимущественно

специализированной (за исключением высокотехнологичной) медицинской помощи, на третьем уровне – оказание преимущественно специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи в медицинских организациях (отделениях).

В рамках Программы государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи на территории Республики Татарстан определена маршрутизация пациентов по профилям медицинской помощи с учетом уровней и федеральных порядков оказания медицинской помощи, в том числе по профилям: кардиология, аритмология, анестезиология и реанимация, травматология и ортопедия, онкология, нейрохирургия, сердечно-сосудистая хирургия, трансплантология, офтальмология, нефрология, профпатология, психиатрия, фтизиатрия, наркология, дерматовенерология и др., а также при острых нарушениях мозгового кровообращения, инфекционных, челюстно-лицевых и стоматологических заболеваниях.

В Республике Татарстан в 2021 году функционируют 123 медицинские организации (в том числе 27 – республиканские): 70 – больничные медицинские учреждения, 36 – амбулаторно-поликлинические, 5 – диспансеры, имеющие стационар круглосуточного пребывания, 2 – диспансеры, оказывающие только амбулаторно-поликлиническую помощь, 10 – медицинские организации особого типа (санатории, центры медицинской профилактики и др.). Все амбулаторно-поликлинические учреждения имеют лицензию на медицинскую деятельность и работают в системе обязательного медицинского страхования.

Медицинская помощь сельскому населению в 2021 году оказывается в 27 республиканских медицинских учреждениях, 42 центральных районных больницах, 101 сельской врачебной амбулатории, 1 710 фельдшерско-акушерских пунктах.

В целях обеспечения доступности оказания первичной медико-санитарной помощи сельскому населению на базе амбулаторно-поликлинических учреждений, в том числе в центральных районных больницах, открыты кабинеты неотложной медицинской помощи с выездными фельдшерскими бригадами по обслуживанию вызовов на дому. В амбулаторно-поликлинических учреждениях республики функционируют 114 выездных бригад неотложной медицинской помощи. В первом квартале 2021 года ими была оказана неотложная медицинская помощь 148 190 пациентам.

Для оказания медицинской помощи на дому маломобильным гражданам, проживающим в отдаленных населенных пунктах, на базе государственных учреждений здравоохранения организована работа 104 выездных (мобильных) комплексных медицинских бригад. В первом квартале 2021 года ими

выполнено 3 123 выезда, первичную медико-санитарную помощь получили 21 191 человек.

В рамках регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи в Республике Татарстан» в 2019 году за счет средств бюджета Республики Татарстан были закуплены 4 мобильных медицинских комплекса («Мобильная поликлиника»), составлен план-график выездов мобильных комплексов в муниципальные районы Республики Татарстан, где имеется дефицит врачей-специалистов. В состав мобильной бригады включаются акушер-гинеколог, невролог, офтальмолог, кардиолог, сосудистый хирург, уролог, эндокринолог, врач УЗИ диагностики, врач функциональной диагностики, лабораторный комплекс, что позволяет сократить сроки ожидания врача-специалиста при оказании плановой амбулаторной помощи.

В 2020 году мобильными медицинскими комплексами осуществлены выезды в 99 населенных пунктов в 24 муниципальных районах республики (Азнакаевский, Алексеевский, Алькеевский, Бавлинский, Бугульминский, Верхнеуслонский, Елабужский, Зеленодольский, Лаишевский, Муслимовский, Нижнекамский, Пестречинский, Чистопольский, Спасский, Ютазинский, Мамадышский, Высокогорский, Лениногорский, Сабинский, Кукморский, Арский, Черемшанский, Тукаевский, Атнинский). Было осмотрено 26 865 человек.

За 4 месяца 2021 года мобильными медицинскими комплексами осуществлены выезды в 43 населенных пункта в 11 муниципальных районах (Алькеевский, Верхнеуслонский, Заинский, Менделеевский, Спасский, Агрызский, Кайбицкий, Аксубаевский, Азнакаевский, Новошешминский, Апастовский). Было осмотрено 12 400 человек.

В рамках регионального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения (Республика Татарстан (Татарстан))» в 2021 году продолжена доставка лиц старше 65 лет в медицинские организации республики с целью оказания первичной медико-санитарной помощи (автотранспортом комплексных центров социального обслуживания населения Республики Татарстан, подведомственных Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан). По данным на 20 мая 2021 года, в медицинские организации доставлено 19 035 человек старше 65 лет, проживающих в сельской местности.

В целях расширения доступности первичной медико-санитарной помощи в Республике Татарстан в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, внедряется новая модель организации оказания медицинской помощи (бережливые технологии с использованием процессного подхода к организации работы, что позволит

обеспечить внедрение и развитие пациентоориентированной системы оказания медицинской помощи, повысить удовлетворенность граждан доступностью и качеством медицинской помощи, увеличить эффективность использования ресурсов системы здравоохранения, перераспределить нагрузку между врачом и средним медицинским персоналом). Отличительными чертами новой модели станут «открытая и вежливая регистратура», сокращение времени ожидания пациентом в очереди, упрощение записи на прием к врачу, сокращение бумажной документации, комфортные условия для пациента в зонах ожидания, понятная навигация.

В 2021 году в Республике Татарстан внедрение новой модели проводится в 80 поликлинических подразделениях 68 медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, из них – 50 поликлинических подразделений 40 детских медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, и 30 поликлинических подразделений 28 медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь взрослому населению.

В Республике Татарстан реализуется «Программа модернизации первичного звена здравоохранения Республики Татарстан», в рамках которой в 2021 году планируется построить и отремонтировать 39 объектов на сумму 1 463,08 млн. рублей:

- строительство 11 объектов и реконструкция 1 объекта: 3 поликлиники (г. Зеленодольск, г. Мензелинск и пос. Высокая Гора), врачебная амбулатория (детское поликлиническое отделение – с. Верхний Услон), офис врача общей практики (г. Зеленодольск), 7 фельдшерско-акушерских пунктов. В настоящее время ведется подготовка технических заданий по данным объектам;

- капитальный ремонт 27 объектов (20 поликлиник, 2 участковых больниц, 5 врачебных амбулаторий).

Планируется приобретение 15 единиц медицинского оборудования на сумму 223 419,92 тыс. рублей (из федерального бюджета – 178 697,66 тыс. рублей, из бюджета Республики Татарстан – 44 722,26 тыс. рублей).

Запланировано приобретение 413 единиц автомобильного транспорта на сумму 621,99 млн. рублей: для доставки пациентов в медицинские организации – 43 микроавтобусов марки «Ford Transit», для доставки медицинских работников до места жительства пациентов и перевозки биологических материалов и лекарственных препаратов – 370 автомобилей «медицинская служба» марки «Лада Largus».

Вместе с тем депутаты Комитета по социальной политике отмечают ряд актуальных вопросов:

- кадровый дефицит в первичном звене здравоохранения, особенно в районных больницах, сельской местности (в настоящее время дефицит

врачей в амбулаторно-поликлинических подразделениях медицинских организаций Республики Татарстан составляет 862 специалиста).

- высокая нагрузка на медицинский персонал медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, в том числе ввиду постоянного роста количества дополнительных обязанностей медицинского персонала без расширения штатного расписания;

- отсутствие в медицинских организациях четко работающей единой медико-информационной системы, которая обеспечивала бы режим работы по принципу «один ввод информации – многократное использование». В настоящее время медико-информационная система работает по принципу «однократный ввод – однократное использование информации», включая дублирование на бумажном носителе. Большинство отчетов формируется в ручном режиме, в целях оптимизации целесообразно их формировать автоматически посредством единой медико-информационной системы;

- различная степень компьютерной грамотности у медицинского персонала;

- необходимость обновления в соответствии с требованиями нормативно-правовых документов материально-технической оснащенности подразделений медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

Исходя из вышеизложенного Комитет ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению информацию Министерства здравоохранения Республики Татарстан о реализации законодательства в Республике Татарстан в части оказания гражданам первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических условиях.

2. Рекомендовать Министерству здравоохранения Республики Татарстан:

2.1. Совместно с Министерством цифрового развития государственного управления, информационных технологий и связи Республики Татарстан обеспечить внедрение в медицинских организациях Республики Татарстан единой медико-информационной системы, которая обеспечивала бы режим работы по принципу «один ввод информации – многократное использование».

2.2. Продолжить работу по материально-техническому оснащению, обновлению и последующему поддержанию в рабочем состоянии оборудования подразделений медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, в соответствии с требованиями нормативно-правовых документов.

2.3. Совместно с руководителями медицинских организаций:

- проводить на постоянной основе работу, направленную на доукомплектование медицинским персоналом в соответствии со штатным расписанием;
- принять меры по повышению компьютерной грамотности медицинского персонала.

Председатель Комитета

С.М. Захарова