



12.12.2022 г. № 4-194-6-ПК

На № _____ от _____

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об организации медицинской реабилитации в условиях санаторно-курортных учреждений

Заслушав и обсудив информации Министерства здравоохранения Республики Татарстан, Федерации профсоюзов Республики Татарстан, а также учитывая результаты посещения депутатами Государственного Совета Республики Татарстан санатория «Ливадия – Татарстан», Комитет отмечает следующее.

В Республике Татарстан медицинская реабилитация организована в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и иными нормативными правовыми актами.

Медицинская реабилитация – это комплекс мероприятий медицинского и психологического характера, направленных на полное или частичное восстановление нарушенных и (или) компенсацию утраченных функций пораженного органа либо системы организма, а также мероприятий, направленных на предупреждение, раннюю диагностику и коррекцию возможных нарушений функций поврежденных органов либо систем организма, предупреждение и снижение степени возможной инвалидности, улучшение качества жизни, сохранение работоспособности пациента и его социальную интеграцию в общество.

Медицинская реабилитация осуществляется в медицинских организациях и включает в себя комплексное применение природных лечебных факторов, лекарственной, немедикаментозной терапии и других методов. Санаторно-курортное лечение включает в себя медицинскую помощь, осуществляемую медицинскими организациями (санаторно-курортными организациями) в профилактических, лечебных и реабилитационных целях на основе использования природных лечебных

ресурсов, в том числе в условиях пребывания в лечебно-оздоровительных местностях и на курортах.

В Республике Татарстан *медицинская реабилитация взрослому населению* проводится в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 31 июля 2020 года № 788н «Об утверждении Порядка организации медицинской реабилитации взрослых», приказом Министерства здравоохранения Республики Татарстан от 1 февраля 2021 года № 107 «Об организации медицинской реабилитации взрослого населения в медицинских организациях Республики Татарстан».

В рамках Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Республики Татарстан медицинская реабилитация населению оказывается в 19 медицинских организациях, а также в условиях трех санаторно-курортных учреждений.

В санатории «Нехама» (г. Казань) организовано оказание медицинской реабилитации в условиях круглосуточного стационара пациентам с нарушениями функций центральной нервной системы, периферической нервной системы и опорно-двигательного аппарата, соматическими заболеваниями.

В санатории-профилактории «Иволга» (г. Бавлы) проводится медицинская реабилитация в условиях круглосуточного и дневного стационаров для пациентов с нарушением функций центральной нервной системы.

В санатории-профилактории ООО «Корабельная роща» (г. Нижнекамск) осуществляется медицинская реабилитация в условиях дневного стационара пациентам с нарушением функций центральной нервной системы, периферической нервной системы и опорно-двигательного аппарата.

Долечивание (реабилитация) работающих граждан в условиях санаторно-курортных учреждений непосредственно после стационарного лечения осуществляется в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 28 марта 2011 года № 233 «Об организации долечивания (реабилитации) работающих граждан непосредственно после стационарного лечения в условиях санаторно-курортного учреждения (Государственного автономного учреждения здравоохранения)». Направлению на реабилитацию подлежат пациенты после острого инфаркта миокарда, операций на сердце и магистральных сосудах, нестабильной стенокардии, острого нарушения мозгового кровообращения, операций ортопедических, травматологических при дефектах и пороках развития позвоночника, пластики суставов, эндопротезирования и реэндопротезирования, реплантации конечностей, с сахарным диабетом, беременные женщины из групп риска.

Министерством здравоохранения Республики Татарстан регламентирована маршрутизация пациентов в санаторные организации (государственные автономные учреждения здравоохранения) в зависимости от профиля заболевания с учетом удаленности санатория от медицинской организации, оказывающей экстренную стационарную медицинскую помощь по профилю заболевания. Координацию, мониторинг направления пациентов медицинскими организациями в санатории, исполнение договорных обязательств санаторными учреждениями осуществляет государственное автономное учреждение Республики Татарстан «Диспетчерский центр Министерства здравоохранения Республики Татарстан».

Финансирование осуществляется из бюджета Республики Татарстан с учетом нормативов финансовых затрат, ежегодно утверждаемых Кабинетом Министров Республики Татарстан. В 2022 году заключены договоры с санаторно-курортными организациями на сумму 165,2 млн. рублей для реабилитации 5 587 работающих граждан.

Стоимость путевки на 1 человека в зависимости от профиля реабилитации с длительностью лечения 21 день составляет от 29 172,57 рубля (сахарный диабет) до 29 844,57 рубля (сердечно-сосудистые заболевания); от 1 389,2 рубля до 1 421,2 рубля в сутки соответственно.

В 2022 году в программе медицинской реабилитации работающих граждан участвуют 17 санаторно-курортных организаций и две государственные медицинские организации:

12 санаторно-курортных организаций – для медицинской реабилитации работающих граждан с сердечно-сосудистыми заболеваниями после острого инфаркта миокарда, операций на сердце и магистральных сосудах, с нестабильной стенокардией (2191 квота);

8 санаторно-курортных организаций и 2 государственные медицинские организации – после острого нарушения мозгового кровообращения (971 квота);

13 санаторно-курортных организаций – для медицинской реабилитации беременных групп риска (1923 квоты);

8 санаторно-курортных организаций – для граждан с сахарным диабетом (321 квота);

2 санатория и одна государственная медицинская организация – для медицинской реабилитации работающих граждан после операций ортопедических, травматологических при дефектах и пороках развития позвоночника, пластики суставов, эндопротезирования и реэндопротезирования, реплантации конечностей (180 квот).

За 10 месяцев 2022 года на третий этап реабилитации направлено 3 767 работающих граждан (67,4% от плана).

Медицинская реабилитация граждан осуществляется в том числе на базе лечебно-профилактических частных учреждений профсоюзов: санаториев «Бакирово», «Васильевский», «Жемчужина», «Шифалы су – Ижминводы», «Ливадия-Татарстан». Общий коечный фонд санаториев составляет 2 387 койко-мест. Специализация коечного фонда профсоюзных санаториев Республики Татарстан основана, в первую очередь, на характере природных лечебных факторов: типе минеральной воды, виде лечебной грязи, климатических условиях.

При взаимодействии с Министерством здравоохранения республики в санаториях профсоюзов республики проводится санаторный этап реабилитации больных с заболеваниями органов кровообращения (после инфаркта миокарда, с нестабильной стенокардией, после операций на сердце и магистральные сосуды), с сахарным диабетом, беременных женщин группы риска, после эндопротезирования, после лечения острого нарушения мозгового кровообращения, а также лечение по путевкам «Мать и дитя». За 9 месяцев 2022 года в рамках заключенных контрактов в профсоюзных санаториях Республики Татарстан прошли реабилитацию и восстановительное лечение 1 612 человек.

По линии Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан в профсоюзных здравницах получают санаторно-курортное лечение работники государственных и муниципальных учреждений. За 9 месяцев 2022 года оздоровлен 651 человек.

Кроме того, самостоятельно на реабилитацию и оздоровление в санатории профсоюзов приезжают граждане после различных перенесенных заболеваний, в том числе после перенесенной новой коронавирусной инфекции.

При взаимодействии с Региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Татарстан осуществляется реабилитация больных, пострадавших от несчастных случаев и профзаболеваний, а также санаторно-курортное обслуживание других групп граждан. За 9 месяцев 2022 года прошли лечение 548 человек.

По информации Регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Татарстан, из федерального бюджета в 2022 году были выделены средства в сумме 210 902, 66 тыс. рублей на закупку 8 101 путевки для оздоровления граждан льготных категорий и 49 932,55 тыс. рублей на закупку 1 700 путевок для оздоровления детей-инвалидов. По состоянию на 10 декабря 2022 года очередность на санаторно-курортное лечение детей-инвалидов составляет 4 011 заявок. В 2022 году также из федерального бюджета выделено 96,6 млн. рублей на приобретение 1 395 путевок для пострадавших в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

В рамках финансирования предупредительных мер 440 страхователей республики направили на санаторно-курортное лечение 3 513 работников предпенсионного возраста на сумму 156,8 млн. рублей.

Санаторное лечение детей осуществляется в соответствии с порядком организации санаторно-курортного лечения, утвержденным приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 5 мая 2016 года № 279н «Об утверждении порядка организации санаторно-курортного лечения» на базе трех детских республиканских санаториев: ГАУЗ «Республиканский детский санаторий с. Черки-Кильдуразы», ГАУЗ «Республиканский детский психоневрологический санаторий», филиал ГАУЗ «Республиканский клинический противотуберкулезный диспансер» «Детский туберкулезный санаторий».

Отбор и направление детей на лечение в санаторно-курортные организации, а также выбор профиля санатория и его местоположение определяют специалисты медицинской организации, в которой наблюдается ребенок, в соответствии с порядком медицинского отбора и направления пациентов на санаторно-курортное лечение, утвержденным приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 22 ноября 2004 года № 256 «О порядке медицинского отбора и направления пациентов на санаторно-курортное лечение», перечнем медицинских показаний и противопоказаний для санаторно-курортного лечения, утвержденным приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28 сентября 2020 года № 1029н «Об утверждении перечня медицинских показаний и противопоказаний для санаторно-курортного лечения».

В рамках реализации постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 5 марта 2019 года № 158 «Об утверждении государственной программы «Развитие молодежной политики в Республике Татарстан на 2019 – 2025 годы» в 2022 году запланирована организация санаторного лечения 5 390 детей, имеющих хронические заболевания, в том числе 2 400 детей в возрасте 4 – 17 лет по путевкам «Мать и дитя» и 2 990 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, по путевкам «Детская».

В 2022 году в санаторные организации направлены 4 572 ребенка, из них 2 650 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, 1 922 ребенка по путевкам «Мать и дитя», в том числе 20 детей-инвалидов с диагнозом «детский церебральный паралич» в санаторий «Жемчужина» (в 2021 году – 3 685 детей, в том числе 123 ребенка-инвалида).

Кроме того, при взаимодействии с Министерством по делам молодежи Республики Татарстан совместно с центрами «Ял» и «Лето» на базе профсоюзных санаториев «Васильевский» и «Жемчужина» организован

отдых в круглогодичных детских оздоровительных лагерях, где за 9 месяцев 2022 года оздоровились 728 детей.

Вместе с тем по вопросу организации медицинской реабилитации депутаты отмечают ряд проблем. Актуальным является вопрос лекарственного обеспечения пациентов на различных этапах оказания медицинской помощи, в том числе граждан с сердечно-сосудистыми заболеваниями.

Пациенты трудоспособного возраста после стационарного лечения направляются на реабилитацию в санаторий и при этом лишены возможности лекарственного обеспечения территориальной поликлиникой в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации

от 9 января 2020 года № 1н «Об утверждении перечня лекарственных препаратов для медицинского применения для обеспечения в течение одного года в амбулаторных условиях лиц, которые перенесли острое нарушение мозгового кровообращения, инфаркт миокарда, а также которым было выполнено аортокоронарное шунтирование, ангиопластика коронарных артерий со стентированием и катетерная абляция по поводу сердечно-сосудистых заболеваний». Для обеспечения этой категории пациентов необходимыми лекарственными препаратами санаторий не располагает финансовыми средствами.

Более того, в стандартах оказания санаторно-курортной помощи пациентам с сердечно-сосудистыми заболеваниями и после острого нарушения мозгового кровообращения лекарственное обеспечение отсутствует.

Следует также отметить, что нормативными правовыми актами Республики Татарстан не предусмотрена необходимость направления на санаторно-курортное лечение женщин трудоспособного возраста после удаления молочной железы. Вместе с тем реабилитация (долечивание) в условиях санаторно-курортного учреждения позволит улучшить не только физическое состояние женщины после перенесенного оперативного вмешательства, но и качественно повлияет на ее психоэмоциональный статус.

В настоящее время тариф одного койко-дня пребывания в санатории составляет в среднем 1402,89 рубля. Законченный случай при продолжительности лечения 14 дней составляет 22 447,36 рубля, что покрывает лишь половину стоимости затрат на реабилитацию (долечивание) одного пациента и не включает затраты на лекарственное обеспечение пациентов (данный расчет был подготовлен Министерством здравоохранения Республики Татарстан на основе нормативных затрат, утвержденных постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан

от 31 августа 2021 года № 787 «Об утверждении нормативов на организацию долечивания (реабилитации) работающих граждан непосредственно после стационарного лечения в условиях санаторно-курортной организации (государственной медицинской организации), нормативов продолжительности долечивания (реабилитации) на 2022 год»).

Учитывая необходимость проведения системной и непрерывной медицинской реабилитации пациентам в комплексе с медикаментозной терапией, считаем целесообразным увеличение тарифа до 2600 рублей в сутки на долечивание (реабилитацию) жителей Республики Татарстан в санаторно-курортных учреждениях республики, при этом стоимость законченного случая продолжительностью 14 дней составит 36400 рублей.

Исходя из вышеизложенного Комитет ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию Министерства здравоохранения Республики Татарстан принять к сведению.

2. Отметить положительный опыт работы санатория «Ливадия – Татарстан» в сфере медицинской реабилитации и оздоровления населения.

3. Предложить Кабинету Министров Республики Татарстан:

3.1. Рассмотреть возможность увеличения:

- норматива финансовых затрат на долечивание (реабилитацию) жителей Республики Татарстан в санаторно-курортных учреждениях республики до 2600 рублей в сутки;

- норматива финансовых затрат на один койко-день лечения на одного ребенка;

- объема услуг на организацию долечивания (реабилитации) работающих граждан непосредственно после стационарного лечения в условиях санаторно-курортных организаций после операций ортопедических, травматологических при дефектах и пороках развития позвоночника, пластики суставов, эндопротезирования и реэндопротезирования, реплантации конечностей до 450 случаев (на 2022 год выделенный объем равен 182 случаям).

3.2. Рассмотреть вопрос о включении состояний после удаления молочной железы женщинам трудоспособного возраста в перечень заболеваний и состояний работающих граждан, при которых организовано направление на третий санаторно-курортный этап медицинской реабилитации (долечивание) непосредственно после стационарного лечения.

3.3. Рассмотреть вопрос о целесообразности сокращения количества дней пребывания в санатории отдельных категорий пациентов.

3.4. Рассмотреть возможность субсидирования или льготного кредитования санаториев профсоюзов Республики Татарстан в целях

проведения модернизации, капитального ремонта и приобретения оборудования.

4. Рекомендовать Министерству здравоохранения Республики Татарстан, Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Федерации профсоюзов Республики Татарстан усилить информационную работу среди граждан о возможностях санаторно-курортного комплекса Республики Татарстан.

5. Предложить Министерству здравоохранения Республики Татарстан по итогам диспансеризации указывать в паспорте здоровья пациента информацию о возможности реабилитации и оздоровления в условиях санаторно-курортных учреждений.

6. В целях укрепления здоровья и профилактики заболеваний работающих граждан рекомендовать Ассоциации предприятий и промышленников Республики Татарстан информировать руководителей предприятий республики о необходимости оказывать содействие работникам в получении реабилитации в условиях санаторно-курортных учреждений.

7. Рекомендовать Федерации профсоюзов Республики Татарстан совместно с Министерством здравоохранения Республики Татарстан проработать вопрос о возможности оказания медицинской реабилитации в санаториях профсоюзов в рамках программы обязательного медицинского страхования.

8. Информацию о выполнении рекомендаций настоящего постановления направить в Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по социальной политике до 1 марта 2023 года.

9. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на председателя Комитета С.М. Захарову.

Председатель Комитета

С.М. Захарова