



ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

О докладе Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан «О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан в 2019 году»

Заслушав доклад Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан «О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан в 2019 году», Государственный Совет Республики Татарстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять к сведению доклад Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан «О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан в 2019 году».
2. Комитетам Государственного Совета Республики Татарстан продолжить работу по контролю за реализацией законодательства в сфере обеспечения прав и законных интересов ребенка.
3. Рекомендовать Кабинету Министров Республики Татарстан, органам исполнительной власти Республики Татарстан, иным органам и организациям в Республике Татарстан, главам муниципальных образований принять меры по реализации предложений, содержащихся в докладе Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан «О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан в 2019 году».

Председатель Государственного
Совета Республики Татарстан

г. Казань,
12 марта 2020 года
№ 351-VI ГС

Ф.Х. Мухаметшин



ДОКЛАД

**О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН
И СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ
РЕБЕНКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН
В 2019 ГОДУ**

КАЗАНЬ – 2020

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	5
----------------	---

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН И ЕГО АППАРАТА В 2019 ГОДУ

1.1. Деятельность по рассмотрению обращений граждан	8
1.2. Проверочные мероприятия Уполномоченного по правам ребенка	15
1.3. Участие в нормотворческой деятельности	21
1.4. Судебная защита прав и интересов детей	28
1.5. Аналитическая деятельность	30
1.6. Рабочие визиты	32
1.7. Деятельность межведомственных рабочих органов при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан.....	35
1.8. Проектная деятельность Уполномоченного по правам ребенка	39
1.9. Деятельность по содействию развитию сотрудничества в области обеспечения прав и интересов детей.....	55
1.10. Развитие института общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка	60

ОБЩИЙ МОНИТОРИНГ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН В 2019 ГОДУ

2.1. Основные демографические тенденции в Республике Татарстан в 2019 году	68
2.2. Основные действия и мероприятия, направленные на наилучшее обеспечение прав ребенка в Республике Татарстан в 2019 году	70
2.3. Обзор новаций международного, федерального и республиканского законодательства в области прав и интересов ребенка в 2019 году	77

СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ РЕБЕНКА В ОСНОВНЫХ СФЕРАХ ЖИЗНEDЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2019 ГОДУ

3.1. Общий мониторинг проблемных вопросов в сфере соблюдения прав и интересов детей в Республике Татарстан на основе анализа обращений граждан за 2019 год	84
3.2. Соблюдение прав и законных интересов ребенка в сфере образования.....	94
3.2.1. Дошкольное образование	95
3.2.2. Общее образование	97
3.2.3. Образование детей с ограниченными возможностями здоровья	108

3.3. Соблюдение права ребенка жить и воспитываться в семье	117
3.3.1. Проблемы семейного неблагополучия	118
3.3.2. Семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.....	126
3.3.3. Проблемы реализации права ребенка на семью и семейные связи в ситуации семейных конфликтов	132
3.4. Соблюдение жилищных прав и иных имущественных прав и законных интересов ребенка	136
3.4.1. Соблюдение жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.....	137
3.4.2. Соблюдение жилищных прав многодетных семей	139
3.4.3. Соблюдение жилищных прав семей, имеющих детей-инвалидов	140
3.4.4. Защита иных имущественных прав несовершеннолетних.....	142
3.5. Соблюдение права ребенка на охрану здоровья и здоровое развитие	144
3.5.1. Общий анализ состояния детского здоровья	144
3.5.2. Отдельные проблемные вопросы обеспечения прав детей на здоровье	153
3.5.3. Детский отдых и оздоровление	157
3.6. Соблюдение права на социальное обеспечение	161
3.7. Соблюдение права ребенка на жизнь, на защиту от жестокого обращения, насилия и на безопасность	166
3.7.1. Анализ гибели детей от внешних причин	167
3.7.2. Обеспечение права на защиту от жестокого обращения и насилия.....	179
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	183

ВВЕДЕНИЕ

«У Республики Татарстан славное прошлое. Нам есть чем гордиться и, конечно же, есть к чему стремиться. Масштабные задачи, которые мы ставим перед собой сегодня, требуют действенных решений».

Из Послания Президента Республики Татарстан Р.Н.Минниханова Государственному Совету Республики Татарстан,
25 сентября 2019 года

Ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан подготовлен в соответствии со статьей 13 Закона Республики Татарстан от 1 августа 2011 года № 59-ЗРТ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан».

Предметом доклада является как освещение основных направлений деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан (далее – Уполномоченный по правам ребенка) и его Аппарата, так и независимый анализ, оценка состояния дел по соблюдению гарантированных Конвенцией ООН о правах ребенка и действующим законодательством Российской Федерации и Республики Татарстан прав и интересов ребенка в Республике Татарстан в истекшем году.

Настоящий доклад является десятым ежегодным докладом, подготовленным Уполномоченным по правам ребенка по итогам 2019 года.

Доклад традиционно основывается на изучении, анализе и обобщении данных официальной государственной статистики, официальных информационно-аналитических материалов, представленных по запросу Уполномоченного по правам ребенка исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов республики, письменных и устных обращений граждан, результатов проверок и посещений различных детских учреждений республики, сведений, полученных Уполномоченным по правам ребенка в ходе его работы в составе различных координационных и совещательных органов и участия в совещаниях, встречах, конференциях, «круглых столах», на которых обсуждались отдельные вопросы защиты прав и законных интересов детей. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка и его Аппарата представлена с использованием данных собственного учета и анализа.

Структурно доклад состоит из введения, трех разделов и заключения.

В первом разделе содержится информация об основных направлениях деятельности Уполномоченного по правам ребенка в 2019 году.

Второй раздел посвящен общему мониторингу соблюдения прав и интересов детей в Республике Татарстан. В данном разделе представлена общая оценка ситуации о соблюдении прав ребенка в 2019 году на территории Республики Татарстан с анализом основных

демографических тенденций, указанием тех мер, шагов, инициатив, которые были предприняты в республике в целях наилучшего обеспечения прав и интересов детей, анализом новаций федерального и республиканского законодательства, оказывающих влияние на различные аспекты жизнедеятельности детей.

Третий раздел представляет собственно анализ ситуации в Республике Татарстан с соблюдением прав и законных интересов детей в основных сферах их жизнедеятельности. Основной акцент сделан на характеристике проблемных вопросов реализации прав и интересов детей в республике, которые стали известны Уполномоченному по правам ребенка в ходе его деятельности. Такая характеристика представлена по видам основных прав ребенка, закрепленных в Конвенции ООН о правах ребенка:

- обеспечение прав ребенка в сфере образования;
- обеспечение права ребенка жить и воспитываться в семье;
- обеспечение жилищных и имущественных прав и законных интересов ребенка;
- обеспечение права ребенка на охрану здоровья и здоровое развитие;
- обеспечение права ребенка на социальное обеспечение;
- обеспечение права ребенка на жизнь, на защиту от жестокого обращения и насилия;

Особое внимание в докладе уделено обеспечению прав и законных интересов детей из групп, наиболее уязвимых с точки зрения возможности нарушения их прав.

Каждый раздел сопровождается предложениями Уполномоченного по правам ребенка, которые направлены на качественное улучшение ситуации в области защиты юных граждан Республики Татарстан, а также на их полноценное личностное, образовательное и творческое развитие.

В соответствии с частью 1 статьи 13 Закона доклад направляется Президенту Республики Татарстан, в Государственный Совет Республики Татарстан, Кабинет Министров Республики Татарстан, Конституционный суд Республики Татарстан, Верховный суд Республики Татарстан, Арбитражный суд Республики Татарстан, Прокурору Республики Татарстан, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В РЕСПУБЛИКЕ
ТАТАРСТАН
И ЕГО АППАРАТА
В 2019 ГОДУ**

1

РАЗДЕЛ

На деятельность Уполномоченного по правам ребенка и его Аппарата в 2019 году в определенной степени повлияли изменения, которые были внесены в Закон Республики Татарстан от 1 августа 2011 года № 59-ЗРТ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан» в связи с принятием Федерального закона от 27 декабря 2017 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации».

Вместе с тем основными направлениями правозащитной деятельности остались:

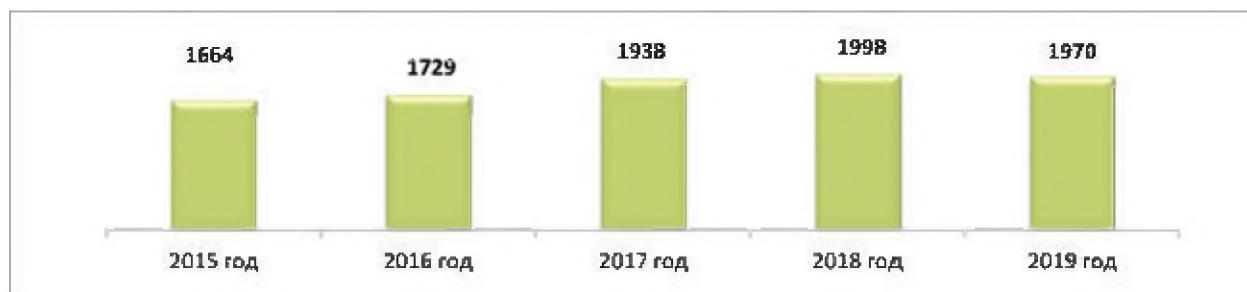
- контрольно-надзорная деятельность;
- экспертно-аналитическая деятельность;
- просветительская деятельность.

1.1. Деятельность по рассмотрению обращений граждан

В рамках контрольно-надзорной деятельности важной продолжает оставаться работа с обращениями граждан.

В 2019 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 1 970 обращений, в рамках которых было обозначено 2 171 проблема. Это на 28 обращений (на 1,4%) меньше, чем в 2018 году.

*Диаграмма 1
Динамика обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в 2015 – 2019 гг.*



Следует признать, что активнее стали работать с проблемами граждан общественные помощники Уполномоченного по правам ребенка в муниципалитетах республики, которыми было рассмотрено 396 обращений.

Таким образом, в целом в 2019 году в адрес института уполномоченного по правам ребенка в республике поступили 2 366 обращений граждан.

Анализ *динамики* обращений граждан в течение 2019 года свидетельствует о том, что в среднем ежемесячно к Уполномоченному по правам ребенка поступало на рассмотрение 164 обращения граждан (в 2018 году – 166). При этом среднемесячная нагрузка на одного специалиста Аппарата в рамках работы с жалобами составила 41 обращение.

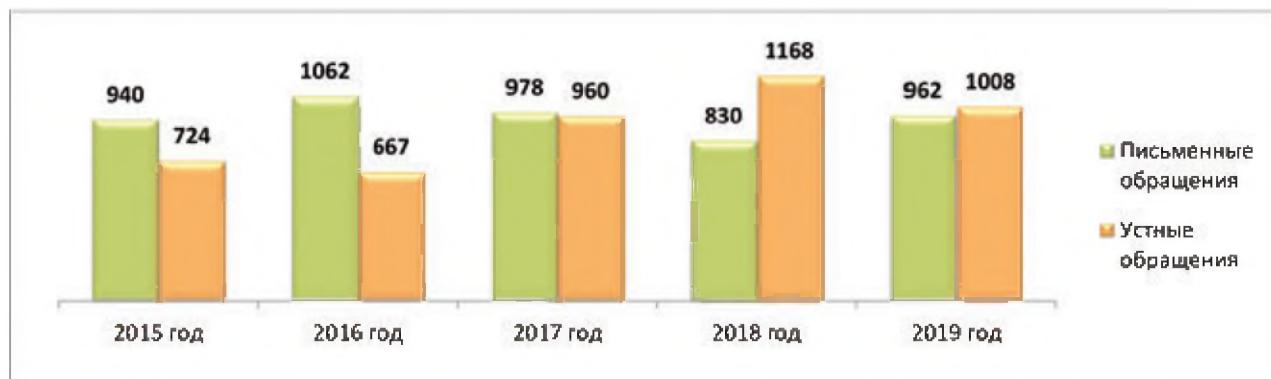
*Диаграмма 2
Динамика обращений граждан к Уполномоченному по правам ребенка в течение 2019 года*



Мониторинг обращений граждан *по форме обращения* позволяет отметить, что граждане в равнозначной мере обращаются и в устном порядке, и в письменном порядке. Из общего количества обращений в 2019 году 962 (49%) поступили в письменной форме, 1 008 (51%) – в устной.

Диаграмма 3

*Динамика обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в 2015 – 2019 гг.
(по форме обращения)*



По *способу поступления письменных обращений* в 2019 году, также как и в 2018 году, приоритетным оставалось поступление писем посредством электронных средств связи:

на электронную почту Аппарата;
в интернет-приемную официального портала Правительства Республики Татарстан;
на официальный сайт Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

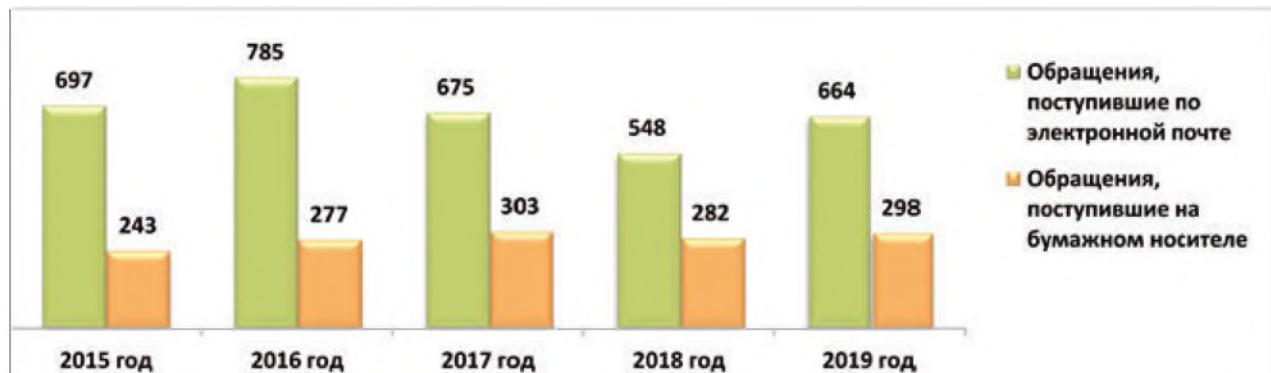
Вместе с тем с 2018 года появилась возможность обращения к Уполномоченному через социальные сети:

Instagram (https://www.instagram.com/upr_v_rt?r=nametag),
ВКонтакте (<https://vk.com/id515533518>);
Одноклассники (<https://ok.ru/profile/589380569655>).

Так, за истекший период из 962 письменных обращений лишь 298 (31%) поступили на бумажных носителях, остальные – 664 обращения (69%) – были получены посредством электронных средств связи.

Диаграмма 4

Динамика письменных обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в 2015 – 2019 годах (по способу поступления)



В Аппарате традиционно практикуются различные *способы работы с устными обращениями граждан*:

еженедельный прием граждан Уполномоченным по правам ребенка (каждый вторник);

еженедельный прием граждан сотрудниками Аппарата (каждую среду);

посредством телефонной связи;

в рамках регулярно проводимых дней правовой помощи «Детский вопрос»;

в рамках работы «телефона горячей линии»;

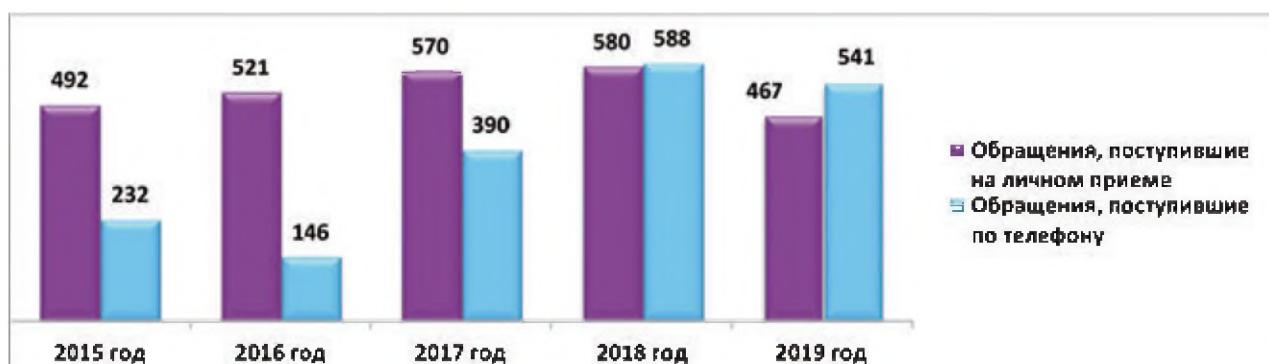
в рамках проводимых дней психологической помощи;

приемы общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка в муниципалитетах республики.

Так, 467 обращений (46%) были рассмотрены в ходе личных приемов и дней правовой помощи «Детский вопрос», остальные 541 (54%) поступили по телефону (в том числе «телефону горячей линии»).

Диаграмма 5

Динамика устных обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в 2015 – 2019 годах (по способу поступления)



В течение 2019 года службой Уполномоченного по правам ребенка было организовано и осуществлено 112 **личных приемов** граждан, из них 56 были проведены Уполномоченным по правам ребенка, 58 – сотрудниками Аппарата.

Всего в рамках личных приемов было принято 467 граждан Республики Татарстан: 276 человек (59%) обратились на прием к Уполномоченному по правам ребенка, еще 191 (41%) человек получил помощь и консультации специалистов Аппарата.

Из 56 личных приемов, проведенных Уполномоченным по правам ребенка:

28 приемов были проведены в Аппарате Уполномоченного по правам ребенка;

20 приемов были проведены с выездом в муниципальные районы, городские округа республики;

27 приемов были проведены совместно с руководителями и представителями федеральных и республиканских органов государственной власти, общественных организаций;

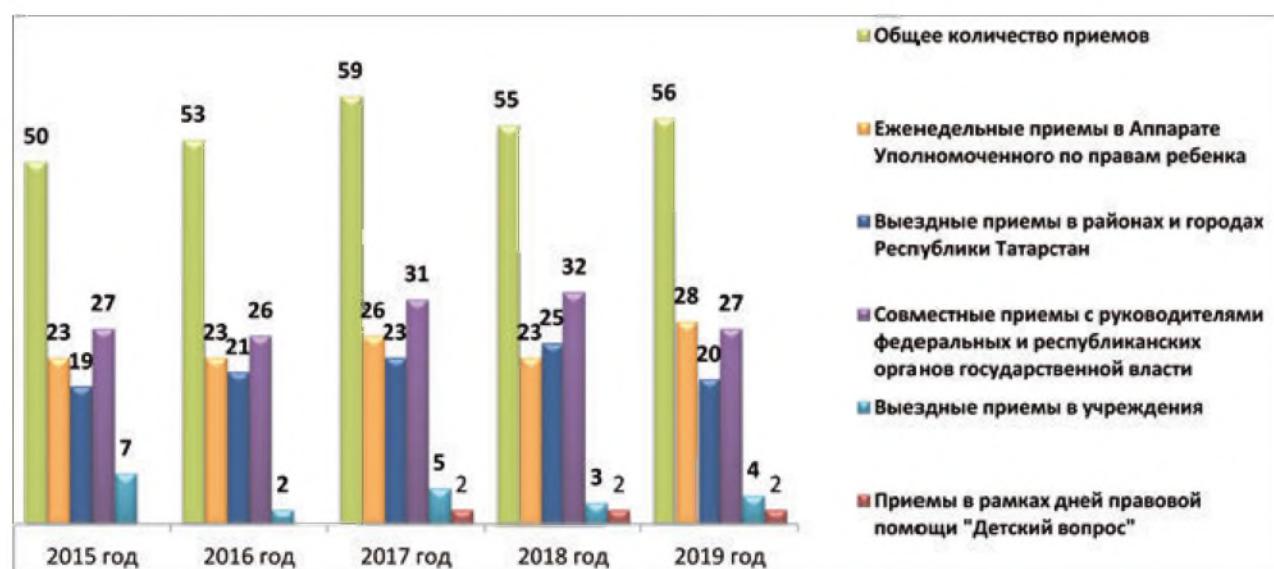
4 приема были проведены в учреждениях (Хоспис - 2, СИЗО – 2)

2 приема были проведены в рамках дней правовой помощи «Детский вопрос»;

2 приема были проведены в Общественной приемной Президента Российской Федерации.

Диаграмма 6

Личные приемы граждан Уполномоченным по правам ребенка в 2015 – 2019 годах

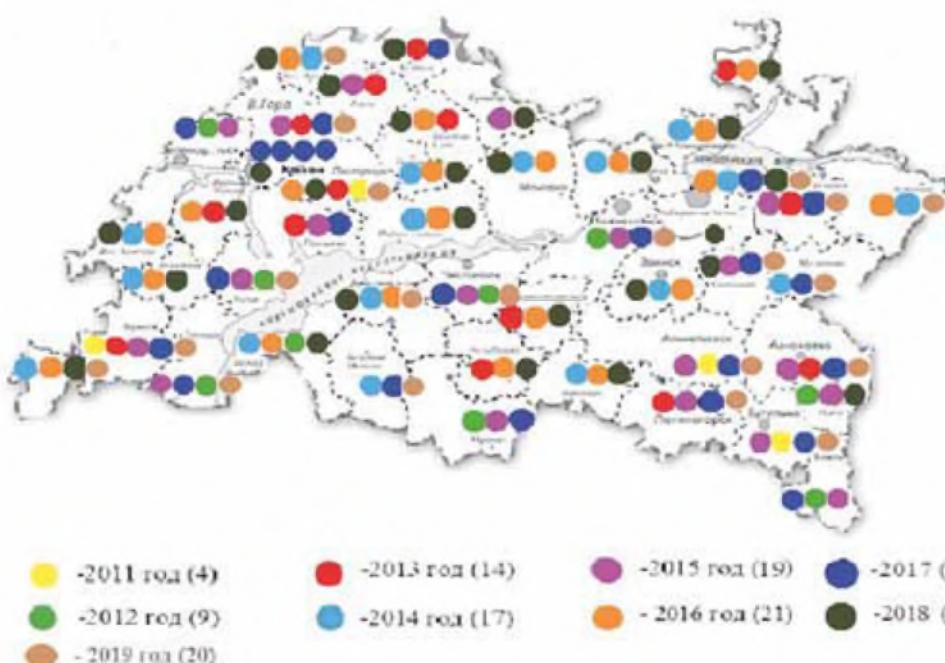


В 2019 году продолжена практика *выездных приемов* граждан в муниципальных районах и городских округах республики. Выездные приемы осуществлялись в плановом порядке в соответствии с ежегодно утверждаемым графиком.

В 2019 году было проведено 20 выездных приемов в 20 муниципальных районах (городских округах) республики: Альметьевском, Азнакаевском, Алькеевском, Алексеевском, Актанышском, Балтасинском, Бугульминском, Буинском, Высокогорском, Камско-Устьинском, Лениногорском, Мензелинском, Муслюмовском, Нижнекамском, Пестречинском, Сармановском, Спасском, Тетюшском, Чистопольском муниципальных районах и городе Набережные Челны.

Карта 1

Выездные приемы Уполномоченного по правам ребенка в муниципальных районах (городских округах) в 2011 – 2019 годах



В 2019 году состоялось 27 совместных приемов с руководителями и представителями федеральных и республиканских органов государственной власти, общественных организаций:



с депутатом Государственного Совета Республики Татарстан, председателем Комитета по социальной политике, членом объединения женщин-депутатов «Мэрхэмэт-Милосердие» С.М.Захаровой в г. Набережные Челны (22.10.2019);



с депутатами Государственного Совета Республики Татарстан Р.А.Ратниковой, членом объединения женщин-депутатов «Мэрхэмэт-Милосердие», К.А.Нугаевым в Балтасинском муниципальном районе (02.10.2019);



с Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан С.Х.Сабурской и прокурором отдела по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний прокуратуры Республики Татарстан в следственном изоляторе №1 УФСИН России по Республике Татарстан (06.06.2019);



с заместителем Прокурора Республики Татарстан О.А.Даминовым в Тетюшском (21.03.2019), Высокогорском (09.12.2019), Азнакаевском (20.08.2019) муниципальных районах;



с заместителем Прокурора Республики Татарстан Ю.И.Наумовой в Сармановском муниципальном районе (30.07.2019);



с начальником отдела по надзору за исполнением законодательства в отношении несовершеннолетних и молодежи Прокуратуры Республики Татарстан Ф.Д.Максутовым в Нижнекамском (22.07.2019), Камско-Устьинском (24.07.2019) муниципальных районах, г. Набережные Челны (22.10.2019);



со старшим помощником Прокурора Республики Татарстан по рассмотрению обращений и приему граждан А.Ф.Хусаеновым в Актанышском муниципальном районе (30.09.2019);



с заместителем руководителя следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан И.Г.Масаллимовым в Нижнекамском (26.07.2019), Сармановском (30.07.2019), Буйинском (06.08.2019), Камско-Устьинском (24.07.2019), Спасском (08.10.2019), Алексеевском (26.11.2019) муниципальных районах;



с заместителем руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан Е.Ю.Степановой в Спасском (08.10.2019), Алькеевском (24.09.2019) муниципальных районах;



с заместителем руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан Э.Р.Лабашовой в Пестречинском муниципальном районе (17.12.2019);



с заместителем руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан А.В.Михайловым в Алексеевском (28.11.2019), Муслюмовском (16.10.2019) муниципальных районах;



с заместителем руководителя федерального казенного учреждения «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Татарстан» А.В.Сафоновым в Нижнекамском (26.07.2019), Буйинском (06.08.2019) муниципальных районах;



с заместителем министра образования и науки Республики Татарстан А.М.Асадуллиной в 10 муниципальных районах;



с первым заместителем министра здравоохранения Республики Татарстан А.Р.Абашевым, заместителем министра здравоохранения Республики Татарстан Ф.Ф.Яркаевой в Аппарате Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан (01.10.2019);



с руководителем Государственного учреждения – регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Татарстан П.Н.Лохановым в Спасском (08.10.2019), Камско-Устьинском (24.07.2019), Сармановском (30.07.2019) муниципальных районах;



с ответственным секретарем Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав И.Х.Гарифуллиной в 19 муниципальных районах и городском округе Республики Татарстан.

При этом большинство совместных приемов граждан (20 из 27) были проведены с выездом в муниципальные районы и городские округа республики. Всего на совместных приемах населения к Уполномоченному по правам ребенка в 2019 году обратилось 119 человек.

В истекшем году продолжилась практика проведения регулярных *Дней правовой помощи «Детский вопрос»*, в рамках которых граждане могут получить комплексную помощь (консультационные услуги) представителей министерств и ведомств, реализующих отдельные полномочия в сфере обеспечения прав детей, правоохранительных органов, прокуратуры. Дни правовой помощи прошли в 2019 году 31 мая в г. Казани и 10 октября в г. Альметьевске. В рамках данных мероприятий поступило 135 обращений граждан по 172 вопросам.



Также востребованным среди граждан остается формат работы «телефонов горячей линии», на которые поступило 125 обращений граждан (подробная информация – в разделе 1.9 «Проектная деятельность Уполномоченного по правам ребенка»). Всего было проведено 3 «телефона горячей линии» (27.02.2019, 22.03.2019, 13.05.2019).



Новым форматом предоставления услуг консультирования в 2019 году стали *Дни психологической помощи*. Для оказания психологической помощи были привлечены педагоги-психологи различных учреждений республики (подробная информация размещена в разделе 1.9 «Проектная деятельность Уполномоченного по правам ребенка»). Всего в течение года состоялось 5 таких мероприятий.

1.2. Проверочные мероприятия Уполномоченного по правам ребенка

Согласно последним изменениям в региональный закон об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан, внесенным в целях приведения в соответствие с новациями федерального законодательства в 2019 году, предметом контрольно-надзорной деятельности Уполномоченного является функционирование механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и интересов детей органами государственной власти Республики Татарстан, органами местного самоуправления в Республике Татарстан, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами.

Проверочная деятельность организуется:

по жалобам граждан,

по собственной инициативе Уполномоченного по правам ребенка;

по различным сообщениям и информации о фактах нарушения прав детей из любых доступных источников.

Организация проверочной деятельности традиционно практикуется с выездом на место и на основании экспертизы и изучения соответствующих документов (документарная проверка). Всего в 2019 году были организованы и проведены 256 проверок с выездом.

По результатам проверочной деятельности всего были внесены 92 заключения Уполномоченного по правам ребенка о нарушении прав и интересов ребенка и принятии мер по их устранению и недопущению впредь.

Проверки по обращениям граждан проводились в рамках рассмотрения жалоб граждан на решения, действия (бездействие) органов государственной и муниципальной власти, организаций и должностных лиц. В 2019 году по обращениям граждан было проверено 606 жалоб. По 541 жалобе проверки были организованы Уполномоченным по правам ребенка совместно с другими компетентными органами, в том числе:

214 проверок – совместно с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти (Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан (Татарстан), Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан, ТERRITORIALLYM органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Татарстан, Министерством внутренних дел по Республике Татарстан, Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан);





54 проверки – совместно с органами прокуратуры Республики Татарстан;

107 проверок – совместно с республиканскими органами исполнительной власти в порядке ведомственного контроля (Министерством образования и науки Республики Татарстан, Департаментом надзора и контроля в сфере образования и науки, Министерством здравоохранения Республики Татарстан, Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан, Министерством культуры Республики Татарстан, Государственной инспекцией труда в Республике Татарстан, Государственной жилищной инспекцией Республики Татарстан);

166 – совместно с органами местного самоуправления (органами опеки и попечительства, отделами (управлениями) образования, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, отделами жилищной политики и коммунального хозяйства).



По итогам рассмотрения жалоб в 49% случаев (298 жалоб) факты нарушений нашли свое подтверждение, права и интересы детей были восстановлены с достижением положительного решения вопроса.

В целях всестороннего и объективного изучения указанных в обращениях фактов в 66 случаях проверки по жалобам были организованы с выездом в учреждения либо в семьях граждан.

По результатам проверок было подготовлено и направлено в адрес соответствующих органов и должностных лиц 51 заключение Уполномоченного по правам ребенка о нарушении прав ребенка (4 – в адрес Министерства образования и науки Республики Татарстан; 5 – в адрес Государственного учреждения – регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Татарстан; 5 – в адрес Министерства здравоохранения Республики Татарстан; 1 – в адрес Министерства спорта Республики Татарстан; 2 – в адрес директоров общеобразовательных учреждений; 36 – в адрес глав муниципальных районов и городских округов республики (Агрывского (1), Альметьевского (3), Азнакаевского (2), Балтасинского (1), Бугульминского (2); Верхнеуслонского (3), Зеленодольского (2), Лениногорского (1); Нижнекамского (2), Нурлатского (1), Менделеевского (1), Рыбно-Слободского (1), Тетюшского (1); Чистопольского (1), городских округов г.Набережные Челны (2), г.Казани (15)).

По собственной инициативе в 2019 году Уполномоченным по правам ребенка были осуществлены выездные **проверки деятельности детских учреждений** республики различных видов и ведомственной подчиненности, публичных органов власти (государственных, муниципальных) и их должностных лиц.

Так, в течение года были проверены 237 учреждений для несовершеннолетних.

Учитывая, что приоритетным направлением в деятельности Уполномоченного по правам ребенка является защита прав и интересов детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предметом особого

контроля службы Уполномоченного по правам ребенка является деятельность специализированных учреждений для детей данных групп риска. Это сиротские учреждения (детские дома, дом ребенка, школы-интернаты для сирот), социальные приюты. В 2019 году предметом собственных проверок стали условия содержания, питания, воспитания, лечения, реабилитации, образования, обучения, отдыха, обеспечения прав детей-воспитанников:

социальных приютов для детей и подростков (в Мамадышском, Пестречинском муниципальных районах, г. Набережные Челны);

детских домов (в Альметьевском, Зеленодольском, Лениногорском, Чистопольском муниципальных районах, Дербышкинского дома-интерната для умственно отсталых детей);

государственной кадетской школы-интерната в Актанышском муниципальном районе.

По итогам проверки государственного бюджетного учреждения Республики Татарстан для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Нурлатский детский дом» Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан и государственного бюджетного образовательного учреждения «Актанышская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Хасана Заманова» были приняты меры реагирования по нарушениям прав и законных интересов несовершеннолетних и направлены обращения в адрес Министерства образования и науки Республики Татарстан.

Традиционно в летний период на особом контроле Уполномоченного по правам ребенка находятся вопросы подготовки и проведения летней оздоровительной кампании. В 2019 году с целью проверки обеспечения и соблюдения прав и законных интересов детей в *детских оздоровительных лагерях* (далее – ДОЛ) Уполномоченным по правам ребенка организована проверка 133 ДОЛ в 35 муниципальных образованиях, в том числе 20 загородных стационарных лагерей, 78 пришкольных лагерей, 8 палаточных лагерей, 27 лагерей труда и отдыха. К проверочной деятельности были активно привлечены общественные помощники Уполномоченного по правам ребенка в муниципалитетах республики.



Выявленные в ходе проверок нарушения, замечания текущего характера и рекомендации по их устраниению были доведены до сведения руководителей лагерей и их учредителей, большинство из которых были устранены в ходе проведения проверки или в кратчайшие сроки. Подобного рода замечания были выявлены в отношении порядка 20 лагерей.



В ходе проверочных мероприятий серьезные претензии вызвала организация питания детей на базе школ в палаточных лагерях в Мензелинском, Нижнекамском и Камско-Устьинском районах, в связи с чем были направлены заключения Уполномоченного по правам ребенка о выявленных нарушениях с требованиями принятия мер по их устраниению в адрес глав соответствующих муниципальных районов.

По каждому факту нарушения была проинформирована Республикаанская межведомственная комиссия по организации отдыха детей и молодежи и Роспотребнадзор.

С 14 по 21 июля прошлого года в соответствии с поручением Президента Республики Татарстан Р.Н.Минниханова и в рамках деятельности Межведомственной комиссии по организации отдыха детей и молодежи в 5 лагерях Черноморского

побережья и Республики Крым была осуществлена инспекция условий отдыха детей из Татарстана Уполномоченным по правам ребенка и ответственным секретарем Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав И.Х.Гарифуллиной; в том числе:

лагерей Краснодарского края:

ДОЛ «Приазовец» (г.Анапа);

ДОЛ «Витязево» (г.Анапа) ;

ДОК «Дружба» (Лазаревский район, пос. Макопсе);

лагерей Республики Крым:

ДОЛ «им А.В.Казакевича (Бахчисарайский район, пос. Песчаное);

ДОЛ «Лучистый» (г.Евпатория).

В период проведения проверки произошло массовое заболевание детей в ночь с 15 на 16 июля в ДОЛ «Лучистый» (г. Евпатория, Республика Крым). Причиной стала острая кишечная инфекция.

Уполномоченным по правам ребенка совместно с ГБУ «РЦ «Черноморец» было принято непосредственное участие в направлении заболевших 50 детей в лечебное учреждение г.Евпатории, оказании содействия в создании надлежащих условий отдыха для незаболевших ребят из Татарстана и транспортировки переболевших детей в г.Казань.

По данным эпидрасследования Межрегионального управления Роспотребнадзора по Республике Крым и городу Севастополю, в ходе проведения комплекса лабораторных обследований с целью определения источника инфекции, факторов передачи и причин возникновения очага заболевания, по результатам лабораторных исследований установлено носительство норовирусной инфекции у сотрудников столовой. Несоблюдение правил личной гигиены во время работы привело к распространению инфекции среди лиц, питающихся в столовой. Следственными органами Следственного комитета Российской Федерации по Республике Крым возбуждено уголовное дело по признакам преступлений, предусмотренных ч.1 статьи 238 УК РФ (оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности жизни или здоровья потребителей) и части 1 статьи 236 (нарушение санитарно-эпидемиологических правил).

Предметом ознакомления явилась работа пищеблоков лагерей «Дружба», «Приазовец» Краснодарского края. По итогам проверки в лагере «Приазовец» с индивидуальным предпринимателем, ответственным за организацию питания в лагере, договор был расторгнут по причине выявленных нарушений.



Предметом постоянного внимания остаются детские образовательные организации. Так, в 2019 году была проинспектирована деятельность *общеобразовательных организаций, организаций дополнительного образования, дошкольных образовательных организаций* ряда районов и городов республики (Агртынского, Алексеевского, Альметьевского, Актанышского, Алькеевского, Азнакаевского, Балтасинского, Бугульминского, Елабужского, Нижнекамского, Нурлатского, Лайшевского, Лениногорского, Муслюмовского, Пестречинского, Спасского, Тетюшского, Чистопольских муниципальных районов, г.г.Казани, Набережные Челны).

В ходе проверочных мероприятий были выявлены нарушения в 32 общеобразовательных организациях, в связи с чем были направлены 32 заключения о нарушении прав несовершеннолетних и принятии мер по их устранению в адрес глав Агртынского, Бугуль-



минского, Балтасинского, Нурлатского, Верхнеуслонского, Нижнекамского, Альметьевского, Зеленодольского, Спасского, Чистопольского муниципальных районов, г.г. Набережные Челны и Казани.

Учитывая жалобы, поступающие от родителей детей с ограниченными возможностями, в том числе по организации учебно-воспитательного процесса, в течение года внимание Уполномоченного по правам ребенка было уделено деятельности специализированных *общеобразовательных учреждений для детей с ограниченными возможностями здоровья* в г.Набережные Челны, Лениногорском, Чистопольском, Муслюмовском, Лаишевском муниципальных районах, г.г. Казани и Набережные Челны. По итогам проверок были направлены два заключения о выявленных нарушениях в адрес учредителя – Министерства образования и науки Республики Татарстан.



В течение года предметом контрольно-надзорной деятельности Уполномоченного по правам ребенка стали *организации здравоохранения*:

фельдшерско-акушерский пункт, расположенный на территории МБОУ «Бураковская средняя образовательная школа» Спасского муниципального района (заключение в адрес главы Спасского муниципального района),

ГАУЗ «Детская городская поликлиника №10» г. Казани (заключения в адрес руководителя организации здравоохранения, Министерства здравоохранения Республики Татарстан);

ГАУЗ «Республиканская клиническая инфекционная больница имени профессора А.Ф. Агафонова»;

ГАУЗ «Детская республиканская клиническая больница Министерства здравоохранения Республики Татарстан»;

ГАУЗ «Елабужская ЦРБ» (инфекционное отделение);

ГАУЗ «Новошешминская ЦРБ»;

ГАУЗ «Республиканский клинический неврологический центр» (обращение в адрес Министерства здравоохранения Республики Татарстан);

ГАУЗ «Центральная городская клиническая больница №18» города Казани (заключение в адрес Министерства здравоохранения Республики Татарстан);

Поликлиническое отделение №2 при ГАУЗ «Детская городская клиническая больница № 7» (обращение в адрес Министерства здравоохранения Республики Татарстан);

ГАУЗ «Детская городская поликлиника №5» г. Набережные Челны.

Предметом надзора продолжают оставаться условия содержания, организации процесса образования, оказания медицинской помощи несовершеннолетним из *специализированных учреждений закрытого типа* для детей, находящихся в конфликте с законом.

Ежегодно посещаются федеральное государственное учебно-воспитательное учреждение для детей и подростков с девиантным поведением «Раифское специальное профессиональное училище №1 закрытого типа», государственное казенное специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа «Республиканская специальная общеобразовательная школа Н.А.Галлямова».





В течение 2019 года трижды было посещено федеральное казенное учреждение «Следственный изолятор № 1 УФСИН по Республике Татарстан», где находятся следственно арестованные несовершеннолетние ребята. Два раза такое посещение проходило в рамках приемов несовершеннолетних, а третье совместно с АНО «Центр социальной реабилитации и адаптации» – с целью поздравления ребят с Новым годом. Учитывая, что содержащиеся в СИЗО ребята находятся на самообразовании, благодаря поддержке ЦСРА они также были обеспечены необходимыми канцелярскими товарами.

Еще одним предметом надзорной деятельности Уполномоченного по правам ребенка *по собственной инициативе* в 2019 году продолжала оставаться *деятельность соответствующих публичных органов власти* (государственных, муниципальных) и их должностных лиц.



В рамках рабочих визитов в районы и города республики Уполномоченным по правам ребенка проанализирована деятельность муниципальных служб, реализующих отдельные полномочия по обеспечению прав и интересов ребенка (органов опеки и попечительства, органов управления образования, здравоохранения, социальной защиты, муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и других).

Так, в 2019 году была проанализирована деятельность указанных служб 19 муниципальных районов и г. Набережные Челны.

В рамках рабочих визитов были изучены следующие вопросы и направления деятельности:

вопросы надлежащего исполнения органом опеки и попечительства полномочий по контролю за исполнением приемными родителями опекунских обязанностей, по соблюдению прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в приемных семьях граждан;

организация деятельности муниципальных служб районов по раннему выявлению и реабилитационной работе с неблагополучными семьями, семьями и детьми группы риска, находящимися в социально опасном положении;

практика изъятия детей из семей;

профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; вопросы организации семейного обучения детей.

По результатам изучения указанной деятельности были направлены 19 заключений о выявленных нарушениях и недостаточности такой работы в адрес 18 глав муниципальных районов (городских округов): Алексеевского, Альметьевского, Актанышского, Алькеевского, Балтасинского, Бугульминского, Буйнского, Камско-Устьинского, Лениногорского, Мензелинского, Муслюмовского, Нижнекамского, Пестречинского, Сармановского, Спасского, Тетюшского, Чистопольского, г.Набережные Челны.

Целый ряд проверок был организован Уполномоченным по правам ребенка *по сообщениям и информации о фактах* нарушения права и интересов ребенка, в том числе по случаям, получившим определенный общественный резонанс.

Всего в течение 2019 года были изучены 56 таких ситуаций.

По итогам проведенных проверочных мероприятий по указанным фактам Уполномоченным по правам ребенка было направлено 15 заключений о нарушениях прав несовершеннолетних, в том числе 1 – в адрес мэра г. Набережные Челны; по одному обращению в адрес глав Верхнеуслонского, Черемшанского, Мамадышского, Зеленодольского муниципальных районов, глав администраций Советского района, Авиастроительного и Ново-Савиновского районов г. Казани, 2 заключения – в адрес главы администрации Кировского и Московского районов г. Казани, 1 заключение – в адрес Министерства образования и науки Республики Татарстан, 1 заключение – в адрес Министерства здравоохранения Республики Татарстан; 2 заключения – в адрес Министерства культуры Республики Татарстан, 2 заключения – в адрес организаторов культурно-массовых мероприятий для детей, а также 1 обращение – в адрес Прокуратуры Республики Татарстан, 1 обращение – в адрес Министерства внутренних дел по Республике Татарстан о принятии соответствующих мер реагирования.

1.3. Участие в нормотворческой деятельности

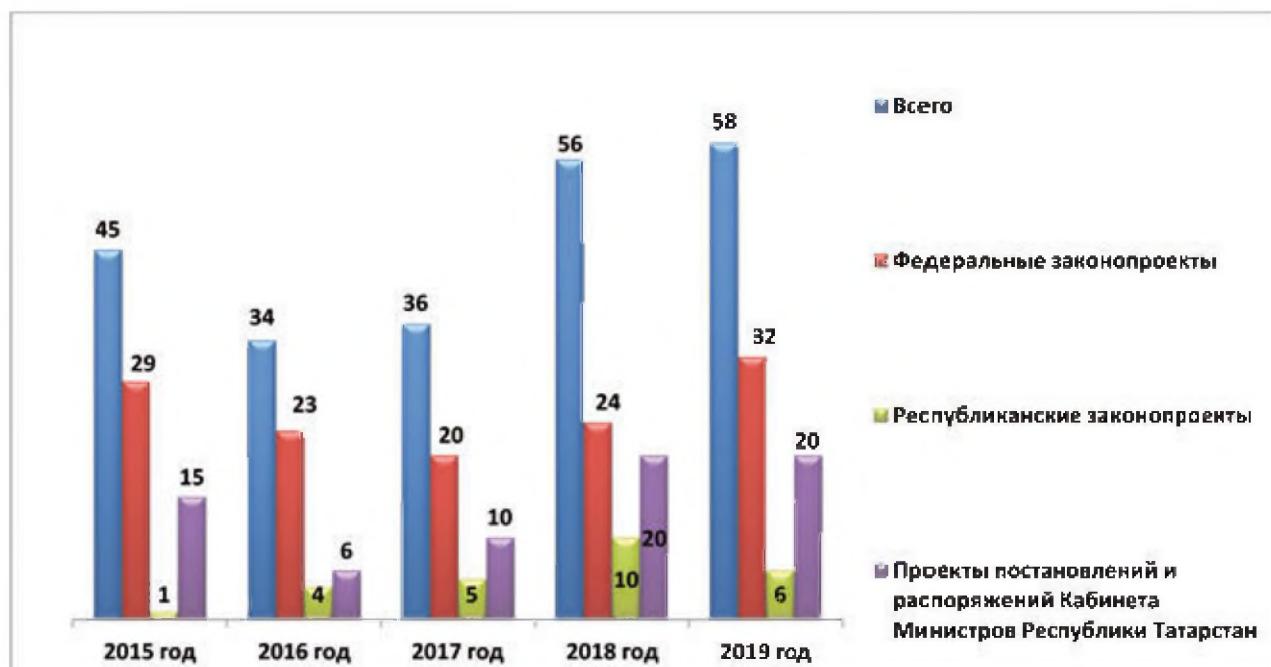
Важным механизмом наилучшего обеспечения реализации прав и интересов детей является совершенствование законодательства в интересах детей.

Нормотворческая деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан осуществляется, прежде всего, в виде участия в согласовании проектов нормативных правовых актов.

В 2019 году на предварительное согласование Уполномоченному по правам ребенка поступило 58 проектов федеральных и республиканских нормативных правовых актов, затрагивающих права и интересы несовершеннолетних.

Диаграмма 7

Количество рассмотренных Уполномоченным по правам ребенка в Республике Татарстан проектов федеральных и республиканских нормативных правовых актов в 2015 – 2019 годах



По всем проектам нормативных правовых актов, вносимым на рассмотрение, Уполномоченным по правам ребенка в Республике Татарстан проводится независимая экспертиза на предмет их соответствия правам и интересам ребенка, гарантированным нормами международного права, федерального и республиканского законодательств, и представляются соответствующие заключения.

Из общего числа рассмотренных в 2019 году проектов нормативно-правовых актов большинство касалось вопросов федерального регулирования. Это **32 проекта федеральных законов**. Возможность выражать свое мнение по проектам федеральных законов обеспечивается в рамках процедуры направления Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации на согласование Президенту Республики Татарстан проектов федеральных законов, затрагивающих права и интересы детей, в порядке статьи 26.4 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

В 2019 году предметом рассмотрения службы Уполномоченного стали следующие нормативно-правовые акты:

1. «О внесении изменений в статью 66 Семейного кодекса Российской Федерации» (в части осуществления родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка);

2. «О внесении изменения в статью 127 Семейного кодекса Российской Федерации» (в части возможности усыновления ребенка проживающим с ним лицом, имеющим определенные заболевания);

3. «О внесении изменения в Семейный кодекс Российской Федерации в части уточнения прав детей, находящихся под опекой или попечительством»;

4. «О социальной поддержке семей, имеющих детей»;

5. «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О социальной поддержке семей, имеющих детей»;

6. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации рождения ребенка в результате применения вспомогательных репродуктивных технологий»;

7. «О внесении изменения в Федеральный закон «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» (в части дополнения правовой нормой, касающейся аппарата уполномоченных по правам ребенка);

8. «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации»;

9. «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в части предоставления детям-сиротам денежной выплаты вместо фактического предоставления жилого помещения);

10. «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (о включении в перечень документов, необходимых при направлении средств материнского капитала на погашение основного долга и уплату процентов по договорам займа на приобретение жилого помещения, документа о безналичном перечислении полученных заемных средств на счет в кредитной организации, открытый лицом, осуществляющим отчуждение жилого помещения);

11. «Об установлении ежемесячного пособия по уходу за ребенком, не достигшим 14-летнего возраста, в размере не менее половины величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации»;

12. «О внесении изменений в часть 3 статьи 3.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (о неприменении к несовершеннолетним административного наказания в виде обязательных работ);

13. «О внесении изменений в статью 6.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в целях усиления административной ответственности за правонарушения в сфере обеспечения безопасности детей в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»);

14. «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в части создания дополнительных гарантий безопасности в сфере организации отдыха и оздоровления детей»;

15. «О внесении изменения в пункт 6 статьи 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в части предоставления субъектам Российской Федерации права на сокращение сроков заключения договоров найма специализированных жилых помещений, предоставляемых детям-сиротам);

16. «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» (в части досрочного прекращения полномочий уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации);

17. «О внесении изменений в Федеральный закон «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации»;

18. «О внесении изменений в статью 6.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об уточнении административной ответственности за нарушение законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию);

19. «О внесении изменений в статью 54 Семейного кодекса Российской Федерации» (в части предоставления права детям, проживающим в одной семье, преимущественного приема на обучение по программам начального общего образования в государственные и муниципальные образовательные организации, в которых обучаются их братья и сестры);

20. «О внесении изменений в статью 30 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием законодательных механизмов, регулирующих доступ детей к культурным ценностям и культурным благам»;

21. «О внесении изменений в статью 218 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части повышения размеров налоговых вычетов, предоставляемых семьям, имеющим в своем составе несовершеннолетних детей и инвалидов, в целях реализации национального проекта по снижению в два раза уровня бедности в стране)»;

22. «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в части изменения установленного для региона ограничения при приобретении общего количества квартир для детей-сирот в одном многоквартирном доме);

23. «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в части сокращения срока действия договора найма специализированного жилого помещения, предоставляемого детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей);

24. «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» в части установления ежемесячного пособия по уходу за ребенком с применением критерии нуждаемости»;

25. «О внесении изменения в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части компенсационной выплаты родителям (законным представителям) детей, поставленных на учет для предоставления места в государственных (муниципальных) дошкольных образовательных организациях»;

26. «О внесении изменений в отдельные федеральные законы по вопросу назначения на должность уполномоченного по правам человека, уполномоченного по правам ребенка, уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации и досрочного прекращения полномочий указанных лиц»;

27. «О мерах государственной поддержки многодетных семей в Российской Федерации»;

28. «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и в статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в части совершенствования правового регулирования вопросов обеспечения качества пищевой продукции»;

29. «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в части сокращения срока действия договора найма специализированного жилого помещения, предоставляемого детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей);

30. «О профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации»;

31. «О внесении изменений в статьи 5.11 и 5.45 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»;

32. «О внесении изменений в Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (в части оплаты услуг дошкольного образования, осуществляемых индивидуальными предпринимателями)».

По результатам проведенных экспертиз законопроектов были подготовлены и направлены в Кабинет Министров Республики Татарстан соответствующие заключения, семь из которых имели отрицательный характер и содержали рекомендации не поддерживать рассматриваемый законопроект от имени республики и два содержали замечания, которые предлагалось учесть при подготовке окончательной редакции законопроекта.

Общий объем *проектов региональных нормативных правовых актов*, поступивших на предварительное согласование Уполномоченного по правам ребенка в 2019 году, составил **26 актов**.

Официальное согласование проектов республиканских нормативных правовых актов (проектов законов Республики Татарстан, указов Президента Республики Татарстан, постановлений и распоряжений Правительства Республики Татарстан) осуществляется Уполномоченным по правам ребенка на стадии их внесения в Кабинет Министров Республики Татарстан в соответствии с Регламентом Правительства Республики Татарстан – Кабинета Министров Республики Татарстан, включившим с 2013 года Уполномоченного по правам ребенка в число должностных лиц, с которыми согласование проектов нормативных правовых актов, затрагивающих права и интересы детей, является обязательным. Другой возможной формой участия Уполномоченного по правам ребенка в обсуждении проектов республиканских зако-

нов является участие в законотворческом процессе на стадии предварительного рассмотрения законопроектов комитетами Государственного Совета Республики Татарстан путем дачи заключений по поступившим в его адрес официальным запросам и участия по инициативе комитетов в заседаниях рабочих групп, создаваемых для работы над законопроектами.

В истекшем году Уполномоченный по правам ребенка принял участие в рассмотрении **6 проектов законов Республики Татарстан**, затрагивающих права и интересы детей и семей с детьми, а именно:

1. «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан отдельными государственными полномочиями в области опеки и попечительства»;

2. «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан»;

3. «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Республики Татарстан «Об общественных воспитателях несовершеннолетних»;

4. «О внесении изменений в статью 3 Закона Республики Татарстан «Об общественных воспитателях несовершеннолетних»;

5. «О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Татарстан «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и о внесении изменения в статью 8 Закона Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан»;

6. «О запрете продажи несовершеннолетним бестабачной никотиносодержащей продукции, электронных систем доставки никотина и внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан».

Между тем в 2019 году без согласования с Уполномоченным по правам ребенка были приняты следующие законы:

«Об утверждении нормативов финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования, в Республике Татарстан на 2020 год»;

«О признании утратившей силу части 2 статьи 1 Закона Республики Татарстан «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Республики Татарстан по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

«О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и о внесении изменения в статью 8 Закона Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан».

В части региональных подзаконных нормативных правовых актов предметом рассмотрения Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан в 2019 году стали **20 постановлений и распоряжений Кабинета Министров Республики Татарстан**:

1. «Об утверждении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Республике Татарстан за IV квартал 2018 года»;

2. «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 25.09.2017 № 715 «О формировании максимальных цен на продовольственные то-

вары, закупаемые государственными и муниципальными организациями (учреждениями) Республики Татарстан»;

3. «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.03.2016 № 191 «Об организации отдыха детей и молодежи»;

4. «Об увеличении величины прожиточного минимума на 1 квартал 2019 года»;

5. «О внесении изменений в Стандарт качества государственной услуги по содержанию детей в детских домах для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденный постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.12.2016 № 1059 «О Стандарте качества государственной услуги по содержанию детей в детских домах для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

6. «Об утверждении Стандарта качества государственной услуги по обеспечению вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;

7. «Об утверждении Стандарта качества государственной услуги по психологопедагогическому консультированию обучающихся, их родителей и педагогических работников»;

8. «Об утверждении Стандарта качества государственной услуги по коррекционно-развивающей, компенсирующей и логопедической помощи обучающимся»;

9. «О проведении шести смен Международного молодежного образовательного форума «Сэлэт»;

10. «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан № 715 от 25.09.2017 «О формировании максимальных цен на продовольственные товары, закупаемые государственными и муниципальными организациями (учреждениями) Республики Татарстан»;

11. «О работе службы детского телефона доверия в Республике Татарстан с единым общероссийским номером 8 800 2000 122 »;

12. «Об утверждении порядка осуществления деятельности, связанной с перевозкой несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций, в пределах территории Республики Татарстан и Перечня учреждений, работники которых осуществляют перевозку несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций»;

13. «Об утверждении Порядка осуществления контроля за использованием и сохранностью жилых помещений нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, за распоряжением ими»;

14. «Об утверждении величины прожиточного минимума на душу населения по основным социально-демографическим группам населения в Республике Татарстан за III квартал 2019года»;

15. «О проведении Республиканской новогодней елки»;

16. «О выплате на приобретение лекарственных средств детям в возрасте до трех лет»;

17. «Об утверждении Стандарта качества государственных услуг по реализации основных общеобразовательных программ»;

18. «Об утверждении Стандарта качества «Реализация дополнительных общеобразовательных программ»;

19. «О внесении изменений в Программу подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, утвержденную постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 20.10.2012 № 878 «Об утверждении Порядка и Программы подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей»;

20. «Об организации отдыха детей и молодежи».

Между тем в течение 2019 года без согласования с Уполномоченным по правам ребенка был принят целый ряд постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан, затрагивающих права и интересы детей и семей с детьми.

Подобную практику считаем недопустимой как с точки зрения соблюдения установленного порядка внесения в Кабинет Министров Республики Татарстан проектов нормативных правовых актов и их рассмотрения, так и обеспечения гарантий государственной защиты прав и интересов ребенка.

На основании вышеизложенного считаем необходимым предложить:

Аппарату Кабинета Министров Республики Татарстан усилить контроль за соблюдением министерствами и ведомствами Республики Татарстан требований Регламента Кабинета Министров Республики Татарстан - Правительства Республики Татарстан и рассмотрением в Правительстве Республики Татарстан проектов нормативных правовых актов, затрагивающих права и интересы детей и семей, имеющих детей, при наличии заключения Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан;

министерствам и ведомствам Республики Татарстан обеспечить неукоснительное соблюдение требований пункта 57 Регламента Кабинета Министров Республики Татарстан - Правительства Республики Татарстан, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 05.02.2005 № 563, в части обязательности направления на предварительное согласование Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан всех нормативных правовых актов, затрагивающих права и интересы детей и семей, имеющих детей, вносимых в Кабинет Министров Республики Татарстан.

Еще одной формой участия Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан в законотворческом процессе в 2019 году явилась работа над законопроектами «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан» и «О запрете продажи несовершеннолетним бестабачной никотиносодержащей продукции, электронных систем доставки никотина и внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан» в составе рабочих групп Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по социальной политике.

Отметим, что работа над вопросом о необходимости принятия в республике закона, запрещающего продажу несовершеннолетним электронных сигарет и вейпов, началась с поддержки инициативы Уполномоченного по правам ребенка, внесенной весной 2019 года.

Итогом данной деятельности стало принятие законов Республики Татарстан от 21.06.2019г. № 51-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан» и от 25.12.2019г. № 106-ЗРТ «О запрете продажи несовершеннолетним бестабачной никотиносодержащей продукции, электронных систем доставки никотина и внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан».

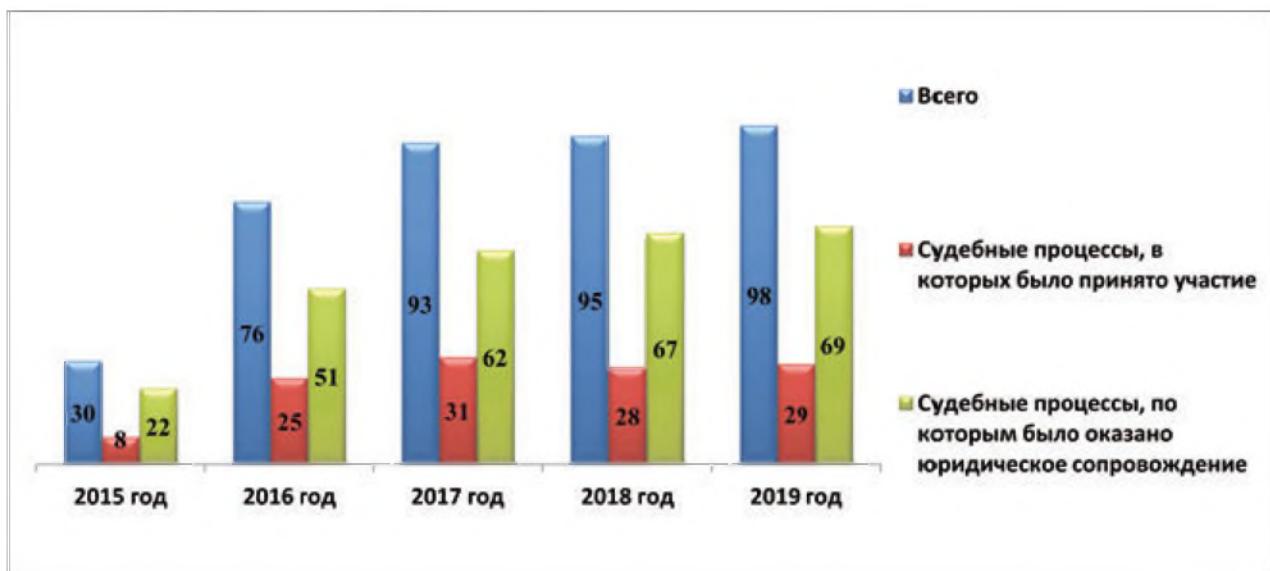
1.4. Судебная защита прав и интересов детей

Участие Уполномоченного по правам ребенка в судебной защите прав и интересов детей в 2019 году осуществлялось в рамках процессуальных прав, предоставленных гражданско-процессуальным и уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации.

С принятием 27 декабря 2018 года Федерального закона «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации получили дополнительное право на обращения в суд с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих в защиту прав и законных интересов детей, если полагают, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту Российской Федерации, нарушают права и законные интересы детей, создают препятствия к реализации их прав и законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

Наряду с участием в судебной защите прав и интересов детей, в деятельности Уполномоченного по правам ребенка и его Аппарата активно практикуется оказание гражданам юридической помощи в рамках подготовки к судебному процессу или рассмотрения гражданско-гражданского дела в суде в виде консультирования, помощи в составлении процессуальных документов и содействия в сборе необходимых материалов (далее – юридическое сопровождение).

*Диаграмма 8
Количество судебных процессов, в которых Уполномоченный по правам ребенка принял участие либо оказал юридическое сопровождение в 2015 – 2019 годах*



За истекший отчетный период Уполномоченный по правам ребенка принял участие в 29 судебных делах. Из общего количества судебных процессов с участием Уполномоченного по правам ребенка в 26 случаях он был привлечен судом по инициативе одной из сторон по делу в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, и в 3 случаях – по инициативе самого суда для дачи заключения в качестве государственного должностного лица в порядке, предусмотренном частью 2 статьи 47 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.

Судебную практику Уполномоченного по правам ребенка в 2019 году, включая юридическое сопровождение, составили споры, связанные с:

определением места жительства ребенка;

определенiem порядка общения ребенка с отдельно проживающим родителем, родственниками;

защитой жилищных прав несовершеннолетних, в том числе с выселением и снятием с регистрационного учета, с признанием долей незначительными и признанием утратившими право собственности;

лишением (ограничением) родительских прав;

отменой удочерения;

возмещением морального вреда, причиненного некачественным оказанием медицинской помощи;

возвращением незаконно перемещенного и удерживаемого за пределами Российской Федерации несовершеннолетнего на основании норм международного договора Российской Федерации;

оспариванием незаконных действий органа государственной власти об отказе в назначении ежемесячной выплаты на первого ребенка и предоставлении мер социальной поддержки;

обеспечением жизненно необходимыми лекарственными препаратами.

Новациями в судебной практике Уполномоченного по правам ребенка в 2019 году стало участие в судебных процессах, связанных с рассмотрением требований (заявлений) о:

возвращении незаконно перемещенного и удерживаемого за пределами Российской Федерации несовершеннолетнего на основании норм международного договора Российской Федерации;

признании долей незначительными и признании утратившими право собственности.

По существу судебных споров, участником которых стал Уполномоченный по правам ребенка, в суд были представлены мотивированные отзывы в защиту прав и интересов ребенка. По результатам рассмотрения судами гражданских дел, в которых Уполномоченный по правам ребенка принял участие в течение года, решения были вынесены с учетом его позиции.

Сложившаяся практика привлечения Уполномоченного по правам ребенка к участию в судебной защите прав и интересов детей обусловлена также заинтересованностью судов республики в законном и справедливом, с точки зрения интересов ребенка, разрешении споров, затрагивающих права и интересы ребенка.

Вместе с тем, в 2019 году была продолжена практика привлечения Уполномоченного по правам ребенка к участию в конституционном судопроизводстве. Так, за истекший период Уполномоченный по правам ребенка в порядке статьи 51 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан» был привлечен Конституционным судом Республики Татарстан для дачи заключения по делу о проверке конституционности подпункта «а» пункта 4 Правил выдачи, реализации сертификатов для обеспечения жильем многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, утвержденных постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 16.05.2008 № 326.

Данная инициатива судебного органа конституционного контроля представляется важной с точки зрения необходимости учета принципа наилучшего обеспечения прав и интересов ребенка при вынесении им своих решений.

В истекшем году оснований для обращения Уполномоченного по правам ребенка в суд в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2018 года «Об уполномо-

ченных по правам ребенка в Российской Федерации» с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих в защиту прав и законных интересов детей не имелось.

1.5. Аналитическая деятельность

Мониторинг, изучение и анализ реализации, соблюдения и защиты прав и интересов детей на территории Республики Татарстан лежит в основе экспертно-аналитической деятельности Уполномоченного по правам ребенка.

По итогам данной деятельности в 2019 году Уполномоченным по правам ребенка был подготовлен *ежегодный доклад*, содержащий оценку соблюдения прав и законных интересов детей на территории Республики Татарстан в 2018 году.

11 марта 2019 года доклад «О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан в 2018 году» (далее – Доклад) был представлен Президенту Республики Татарстан Р.Н.Минниханову. В ходе официальной рабочей встречи Президенту республики были представлены результаты работы Уполномоченного по правам ребенка и его Аппарата за 2018 год и доложено об основных проблемных вопросах реализации прав детей в Республике Татарстан.



18 марта 2019 года Уполномоченный по правам ребенка выступил с основными тезисами Доклада на заседании Государственного Совета Республики Татарстан. Согласно части 1 статьи 13 Закона Доклад также был направлен Кабинету Министров Республики Татарстан, Конституционному суду Республики Татарстан, Верховному Суду Республики Татарстан, Прокурору Республики Татарстан, Арбитражному суду Республики Татарстан, исполнительным органам государственной власти Республики Татарстан, органам местного самоуправления.

В соответствии с постановлением Государственного Совета Республики Татарстан 2780-V от 18.03.2019 Кабинету Министров Республики Татарстан, министерствам и иным органам исполнительной власти Республики Татарстан, главам муниципальных образований предложено принять меры по реализации предложений, содержащихся в докладе Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан «О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан в 2018 году», а также разработке комплекса мер по соблюдению прав и законных интересов ребенка. Соответствующая работа была организована Кабинетом Министров Ре-



спублики Татарстан, информация о реализации предложений, содержащихся в указанном Докладе, была направлена Председателю Государственного Совета Республики Татарстан Ф.Х.Мухаметшину и Уполномоченному по правам ребенка.

По итогам экспертно-аналитической, контрольно-надзорной деятельности в 2019 году Уполномоченным по правам ребенка был подготовлен ряд *специальных докладов по отдельным проблемным вопросам защиты прав ребенка*, а именно:



1. «Соблюдение права ребенка жить и воспитываться в семье» (представлен за заседании Совета отцов Республики Татарстан 7 марта 2019 года);

2. «Инклюзивное образование: проблемы, пути решения» (представлен на пленарном заседании объединения женщин-депутатов Государственного Совета Республики Татарстан Мерхемет – Милосердие» 20 марта 2019 года);

3. «Проблемы отказов родителей (законных представителей) от вакцинопрофилактики и туберкулинодиагностики детей» (представлен на заседании санитарно-противоэпидемической комиссии Кабинета Министров Республики Татарстан «О неотложных мерах по борьбе с отказами от профилактических прививок и совершенствовании работы по иммунопрофилактике в Республике Татарстан» 22 апреля 2019 года);

4. «Проблемы реализации права ребенка на семью и семейные связи в ситуации семейных конфликтов» (представлен на межведомственном заседании круглого стола в Общественной палате Республики Татарстан 26 августа 2019 года);

5. «Вопросы исполнения региональными органами опеки возложенных на них законом обязательств в сфере обеспечения жилищных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа» (7 августа 2019 года);



6. «Проблемные вопросы организации летнего отдыха детей и молодежи в период летней оздоровительной кампании 2019 года», доклад на межведомственной комиссии по организации летнего отдыха и оздоровления (25 июля 2019 года);



7. «Безопасность детства: эффективность реализации Всероссийского проекта «Отцовский патруль», развитие и перспективы» (представлен на заседании «круглого стола» в Общественной палате Республики Татарстан 29 августа 2019 года);

8. «Актуальные вопросы предупреждения социального сиротства в Республике Татарстан» (представлен на коллегии Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан 29 ноября 2019 года);

9. «О дополнительных мерах по обеспечению взыскания задолженностей по алиментным платежам в Республике Татарстан» (представлен на Координационном совете при Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан 26 ноября 2019 года).



10. «Вопросы взаимодействия органов системы профилактики правонарушений несовершеннолетних в Республике Татарстан» (18 декабря 2019 года).

Важным представляется комплексный *анализ состояния соблюдения прав детей на уровне конкретных муниципальных районов* Татарстан.



В 2019 году такой анализ был проведен в отношении 20 муниципалитетов. Данная работа была организована в рамках подготовки и проведения Уполномоченным рабочих визитов в районы и городские округа республики.

В основе мониторинга ситуации по каждому муниципалитету были положены информационно-аналитические материалы, представляемые районами по запросу Уполномоченного, а также результаты выездной проверки деятельности соответствующих муниципальных служб. Предварительные выводы такого анализа традиционно представляются Уполномоченным по правам ребенка на расширенных заседаниях муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, которые проводятся по итогам рабочих визитов. Проблемные вопросы в дальнейшем оформляются в виде заключения Уполномоченного по правам ребенка. Таких заключений было направлено в адрес глав всех 20 муниципалитетов.

1.6. Рабочие визиты

Эффективным форматом деятельности на местах, в районах и городах республики зарекомендовала себя практика рабочих визитов Уполномоченного по правам ребенка. В 2019 году она была продолжена на системной основе.

В течение года состоялось 20 рабочих визитов. Данной формой работы была охвачена половина районных (городских) муниципальных образований республики: Тетюшский, Чистопольский, Лениногорский, Мензелинский, Камско-Устьинский, Нижнекамский, Сармановский, Буйинский, Азнакаевский, Альметьевский, Актанышский, Алькеевский, Балтасинский, Спасский, Муслюмовский, Бугульминский, Алексеевский, Высокогорский, Пестречинский муниципальные районы, город Набережные Челны.

Карта 2

Карта Рабочих визитов Уполномоченного по правам ребенка в РТ в 2019 году



Программа каждого рабочего визита Уполномоченного предусматривает стандартный порядок его подготовки и проведения.

Каждый визит предваряет серьезная *подготовительная работа*, в рамках которой анализируются информационные материалы, представленные муниципальными службами по запросу Уполномоченного:

заполненная ежегодная форма «Анализ состояния охраны прав детей в муниципальном районе (городском округе)»;

списки приемных семей района;

списки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в приемных семьях, с указанием сведений об имуществе детей (жилье, поступление денежных выплат), состояния их здоровья, об охвате детей летним отдыхом и оздоровлением, дополнительным образованием, о реализации жилищных прав несовершеннолетних; исполнения алиментных обязательств;

списки семей, находящихся в социально опасном положении, с указанием предлагаемых им мер поддержки и помощи (реабилитации);

списки детей, изъятых из семей по различным основаниям за последние три года;

сведения о несовершеннолетних, получающих образование в семейной форме.

Таким образом, формат рабочих визитов позволяет комплексно и системно подойти к оценке ситуации соблюдения прав несовершеннолетних в районе.

Работа Уполномоченного в районе предполагает *рабочую встречу с главой муниципального района*, на которой обсуждаются актуальные вопросы обеспечения прав и интересов ребенка в конкретном муниципальном образовании (городском округе).



Прием граждан – жителей района (города) также является обязательным пунктом программы рабочих визитов. Всего во время выездных приемов граждан в районах и городах республики к Уполномоченному по правам ребенка обратились 128 человек.



Значительное время и внимание уделяется осуществлению *проверок деятельности* детских учреждений, а также деятельности муниципальных служб.

Проверка отдельных детских учреждений района охватывает любые учреждения образования, досуга, отдыха, здравоохранения, спорта независимо от их ведомственной принадлежности и собственности, расположенные на территории района (города). Всего в рамках визитов было посещено 44 учреждения.



В рабочем порядке с приглашением соответствующих специалистов и руководителей района проходят *обсуждение и анализ деятельности муниципальных служб*, реализующих отдельные полномочия по обеспечению прав и интересов ребенка (органов опеки и попечительства, органов управления образования, здравоохранения, социальной защиты, муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и других). Формат проверки деятельности органов на местах посредством «живого» рабочего обсуждения возникающих проблем, разъяснения и консультирования по отдельным сложным и неоднозначным вопросам и ситуациям способствует, прежде всего, повышению уровня профессиональных компетенций специалистов, работающих в сфере детства. Кроме того, подобная форма проверочной деятельности представляется более эффективной с точки зрения результативности. Вместе с тем это позволяет выявить проблемы, требующие дополнительного регионального либо федерального регулирования.

Представляется важным оценить деятельность по соблюдению прав детей в каждом районе, городе республики по одним и тем же вопросам. Традиционно предметом проверки и анализа для всех муниципалитетов являются одни и те же позиции:

деятельность органов субъектов профилактики семейного и детского неблагополучия по реабилитации и оказанию помощи детям и их семьям, находящимся в социально опасном положении;

организация индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, находящимися в социальных приютах республики;

соблюдение прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в приемных семьях граждан, включая вопросы диспансеризации данной категории несовершеннолетних, реализации реабилитационных мероприятий детей-инвалидов, постановки детей-сирот на учет на получение жилья;

деятельность органов опеки и попечительства по защите прав и законных интересов детей-сирот, воспитывающихся в замещающих семьях, в том числе контроль за организацией летнего отдыха подопечных детей, занятости их в системе дополнительного образования;

анализ практики изъятия детей из семей;

вопросы организации инклюзивного образования в муниципальном районе;

вопросы организации семейного обучения несовершеннолетних;

состояние работы по взысканию задолженности по алиментным платежам на содержание несовершеннолетних;

состояние преступности несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних, профилактики безнадзорности;

оказание помощи в трудовом и бытовом устройстве, а также иных видов помощи несовершеннолетним, освобожденным из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшимся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа;

вопросы профилактики суицидального поведения несовершеннолетних;

вопросы отказов от профилактических прививок и туберкулинодиагностики;

состояние инвалидности детского населения.



Завершается рабочий визит в каждом районе подведением предварительных итогов на *расширенном заседании муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав*. В заседании, как правило, помимо Уполномоченного по правам ребенка, принимают участие глава района, прокурор района, приглашаются руководители, специалисты соответствующих органов власти муниципального уровня и всех детских учреждений, осуществляющих свою деятельность на территории муниципалитета. Расширенные заседания муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите из прав представляют собой прекрасную площадку для публичного обсуждения наиболее актуальных и проблемных вопросов детства конкретного района, города.



Рабочий визит Уполномоченного по правам ребенка освещается местными средствами массовой информации, что позволяет привлечь внимание широкой общественности района к вопросам необходимости наилучшего обеспечения прав детей.

По итогам рабочих визитов в случае выявления серьезных системных нарушений прав и интересов детей в адрес главы направляются соответствующие заключения. Всего в 2019 году по итогам визитов было направлено 37 заключений.

Рабочие визиты на протяжении последних двух лет зарекомендовали себя в качестве действенного механизма улучшения положения детей на территории республики.

В 2020 году практика проведения рабочих визитов будет продолжена.

1.7. Деятельность межведомственных рабочих органов при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан

Результативность, оперативность и эффективность защиты конкретного ребенка в конкретной ситуации либо решение системных проблем детства часто зависит от четких и скоординированных решений и действий различных органов государственной власти республики, органов местного самоуправления, правоохранительных органов. Следуя задачи содействия такому взаимодействию в интересах детей, Уполномоченным по правам ребенка созданы и постоянно функционируют координационные межведомственные органы.

Приказом Уполномоченного по правам ребенка № 13-О с 25 марта 2016 года учрежден и функционирует *Координационный комитет при Уполномоченном по правам ре-*

бенка (далее – Координационный комитет). Он является постоянно действующим координирующим и консультативно-совещательным межведомственным органом. Предметом рассмотрения на заседаниях Координационного комитета являются ситуации как системного, так и частного характера, в том числе сложные и резонансные случаи нарушения прав детей. Основной задачей данного органа является совместная разработка системных, перспективных, а иногда и оперативных согласованных решений по разрешению ситуаций в интересах детей.

Членами Координационного комитета являются руководители и представители различных республиканских исполнительных органов власти, правоохранительных органов, членов общественности.



В 2019 году состоялось 8 заседаний Координационного комитета, на которых были рассмотрены более десятка проблемных вопросов. Предметом обсуждения и принятия соответствующих мер, помимо системных вопросов защиты прав детей, стали согласованные решения по ситуациям жизнеустройства 15 несовершеннолетних ребят, оказавшихся в социально опасном положении либо трудной жизненной ситуации.

Все решения Координационного комитета оформляются протоколами, утверждаляемыми Уполномоченным по правам ребенка. Несмотря на рекомендательный характер содержащихся в протоколах поручений, принцип совместного порядка их обсуждения и выработки обеспечивает в дальнейшем их безусловное исполнение.

С 2017 года в соответствии с поручением Президента Республики Татарстан от 30.01.2017 № 4606-МР, на основании приказа Уполномоченного по правам ребенка от 03.02.2017 № 5 осуществляет свою деятельность на постоянной основе *Рабочая группа при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан по анализу практики изъятия несовершеннолетних из семьи* (далее – Рабочая группа).

За время своего существования Рабочая группа стала постоянно действующим межведомственным органом, целью деятельности которого является всесторонний анализ практики изъятия несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточности применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью. Задачами Рабочей группы являются:

анализ деятельности органов, уполномоченных на осуществление мероприятий по изъятию детей из семьи;

мониторинг случаев неправомерного изъятия детей из семьи по сообщениям граждан, экстренных оперативных служб по единому номеру «112», СМИ;

экспертная оценка проведенных мероприятий по случаям неправомерного изъятия детей из семей;

принятие оперативных мер по возвращению детей, неправомерно и необоснованно изъятых из семей, родителям (законным представителям).

В состав Рабочей группы входят представители заинтересованных министерств и ведомств, а также общественности (члены Общественной палаты Российской Федерации

и Общественной палаты Республики Татарстан). В работе группы на постоянной основе принимает участие представитель прокуратуры Республики Татарстан.



В течение года Рабочей группой проводился ежеквартальный мониторинг практики изъятия детей из семьи в целом по республике. Предметом внимания были случаи помешания детей в социальные учреждения не только на основании документов органов, уполномоченных на осуществление мероприятий по изъятию детей из семьи, но и помещенных в учреждения по заявлению родителей (законных представителей) или по заявлению несовершеннолетних.



Кроме того, на системной основе продолжена работа по анализу случаев изъятия детей из семей в конкретных муниципальных районах республики. В течение 2019 года данный мониторинг был проведен в 20 муниципальных образованиях с выездом членов Рабочей группы на место в рамках рабочих визитов Уполномоченного по правам ребенка.



Особое внимание в ходе мониторинга было уделено вопросам координирующей роли органов опеки и попечительства по мониторингу практики изъятия детей из семьи в муниципальном районе (городском округе), принятия своевременных мер субъектами профилактики по сохранению кровной семьи для ребенка, мерах, принимаемых сотрудниками учреждений по скорейшему возвращению ребенка в семью, дальнейшего вопроса жизнеустройства детей.

Вместе с тем предметом изучения, анализа и принятия в случае необходимости соответствующих мер реагирования Рабочей группы оставались конкретные ситуации изъятия детей из семей, по которым поступали жалобы граждан. Так, в течение года в адрес Уполномоченного по правам ребенка и Рабочей группы поступили 12 обращений граждан по 9 фактам изъятия детей из семей в Алексеевском, Азнакаевском (ребенок изъят в Республике Башкортостан), Елабужском, Зеленодольском, Нурлатском муниципальных районах, г. Казани (4 случая). Одна проверка по факту изъятия ребенка из семьи была проведена по информации из СМИ.

Каждое такое сообщение о фактах изъятия детей было в оперативном порядке проверено членами Рабочей группы, в том числе с выездом по месту проживания семей.

По результатам проверок 2019 года следует признать, что факты неправомерного изъятия детей из семьи выявлены не были, принятые меры по изъятию детей были признаны легитимными и осуществленными в интересах и в защиту детей.

Однако серьезные замечания и меры реагирования со стороны Уполномоченного по правам ребенка вызвали ситуации ненадлежащей организации работы с родителями (семьями) изъятых детей:

в ряде районов не все семьи, дети из которых оказались изъятыми по различным причинам, попадают в зону внимания муниципальных служб субъектов профилактики для организации соответствующей реабилитационной работы с семьей;

в действиях органов опеки и попечительства ряда районных администраций г. Казани были выявлены нарушения в части необоснованности затягивания принятия решения о возврате детей в семью.

Для решения проблемных вопросов, требующих активного межведомственного взаимодействия и открытого диалога органов исполнительной власти Республики Татарстан, общественности, в 2019 году Уполномоченным по правам ребенка в Республике Татарстан активно использовался формат «круглых столов».



20 мая 2019 года в Государственном Совете Республики Татарстан был проведен «круглый стол» на тему «Актуальные вопросы обеспечения прав и законных интересов детей-инвалидов: проблемы и пути решения», организованный Уполномоченным по правам ребенка совместно с Комитетом по социальной политике Государственного Совета Республики Татарстан. В обсуждении актуальных вопросов приняли участие депутаты парламента,

представители министерств и ведомств, а также общественных организаций, в том числе родителей детей-инвалидов: регионального отделения Республики Татарстан Всероссийской организации родителей детей-инвалидов, местной городской общественной организации помощи детям с расстройством аутистического спектра «Просто Другие», региональной общественной организации «Забота», региональной общественной организации «Солнечный мир», Республиканской благотворительной общественной организации родителей детей-инвалидов «Подари чудо».



В ходе заседания участники «круглого стола» озвучили ряд рекомендаций по улучшению качества предоставления услуг детям с ограниченными возможностями здоровья. Даные рекомендации были направлены в адрес профильных министерств и ведомств.



23 августа 2019 года в Общественной палате Республики Татарстан состоялся «круглый стол» на тему «Вопросы семейного воспитания, определения и исполнения родительских обязанностей, реализации прав несовершеннолетних и других родственников на семейные связи». Организаторами такого обсуждения выступили Уполномоченный по правам ребенка в Республике Татарстан и Общественная палата Республики Татарстан. Важно, что

инициатива общественного обсуждения столь злободневного вопроса исходила также от конкретных граждан – отцов, которые в своей частной жизни столкнулись с проблемой по сути «разлучения с детьми» по причине противодействия матерей детей.



В рамках данного мероприятия обсуждались вопросы реализации права ребенка на семью и семейные связи в ситуации семейных конфликтов.

В работе «круглого стола» приняли участие представители профильных министерств и ведомств, судейского сообщества, прокуратуры, общественности, прежде всего отцовской общественности, в том числе представители региональной общественной организации «Совет отцов Республики Татарстан», региональной общественной организации «Многодетные семьи Республики Татарстан», регионального отделения «Национальная родительская ассоциация» по Республике Татарстан, представители муниципальных Советов отцов, представители СМИ.



9 августа 2019 года в Казани проводился «круглый стол» «Безопасность детства: эффективность реализации Всероссийского проекта «Отцовский патруль», развитие и перспективы».

Модераторами круглого стола стали Гузель Любисовна Удачина - Уполномоченный по правам ребенка и Коченов Андрей Юрьевич - руководитель Совета отцов при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, председатель Общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

В рамках «круглого стола» участники рассказали о результатах работы, поделились интересными находками при реализации акции, обсудили основные итоги реализации акции в Республике Татарстан, выработали предложения по развитию проекта и поставили задачи для проведения зимнего этапа акции, который пройдет с 1 ноября 2019 года по 1 марта 2020 года.



1.8. Проектная деятельность Уполномоченного по правам ребенка

В 2019 году Уполномоченным по правам ребенка продолжена работа по реализации ряда проектов, направленных на совершенствование механизмов наилучшего обеспечения прав и законных интересов детей.

Проект «Детская общественная приемная»



С 2015 года успешно реализуется республиканский образовательный проект «Детская общественная приемная». Даный проект Уполномоченный по правам ребенка реализует совместно с Региональной общественной организацией Республики Татарстан «Совет детских организаций Республики Татарстан» (далее – СДО) и Министерством по делам молодежи Республики Татарстан.

Идея проекта – формирование активной гражданской позиции детей и подростков.

Участниками проекта являются дети в возрасте от 12 до 18 лет. Участие в проекте осуществляется на конкурсной основе. Ребята, прошедшие в состав Детской общественной приемной, получают статус общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка в конкретном районе, городе республики. Ежегодная ротация позволила в 2015 – 2018 годах Уполномоченному по правам ребенка поработать со 181 юным помощником. Ребята ведут просветительскую деятельность в своих муниципальных образованиях, организовывают культурно-познавательные и интеллектуальные игры, а также проводят совместные приемы с Уполномоченным по правам ребенка в Республике Татарстан. В 2019 году проект принял новый формат: участникам необходимо было пройти три этапа конкурсных процедур. Участниками очного этапа конкурса отбора стали 157 школьников с активной жизненной позицией. По результатам конкурсных испытаний было опреде-

лено 72 помощника и 35 активистов республиканского проекта «Детская общественная приемная» на 2019 – 2020 гг.

1 июня в малом зале Государственного Совета Республики Татарстан состоялось торжественное вручение удостоверений новому пулу детских помощников Уполномоченного по правам ребенка и активистам проекта.



В торжественном вручении удостоверений приняли участие почетные гости: Уполномоченный по правам ребенка, Заместитель Председателя Государственного Совета Республики Татарстан Р.А.Ратникова, председатель Комитета по социальной политике Государственного Совета Республики Татарстан С.М.Захарова, председатель Конституционного суда Республики Татарстан Ф.Г.Хуснутдинов, начальник Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан В.Н.Демидов, заместитель Прокурора Республики Татарстан Ю.И.Наумова, представители министерств и ведомств Республики Татарстан.



С 11 по 29 августа 2019 года региональная общественная организация «Совет детских организаций Республики Татарстан» при поддержке Министерства по делам молодежи Республики Татарстан на базе детского оздоровительного лагеря «Приазовец» (г.Анапа) провела летнюю профильную смену для 40 лидеров и активистов детского движения Республики Татарстан «Движение Лидеров». В состав участников профильной смены вошли детские общественные помощники Уполномоченного по правам ребенка, которые вместе с другими активистами Татарстана прошли образовательную программу по проектному менеджменту, командообразованию, стратегическому планированию.



С 8 по 10 июля 2019 года в г.Ярославле прошел Всероссийский слет детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. В работе слета приняли участие детские



общественные помощники Уполномоченного по правам ребенка. Основной идеей слета стало обеспечение взаимодействия уполномоченных по правам ребенка с детскими образовательными объединениями по вопросам защиты прав, свобод и законных интересов детей, по совершенствованию вышеуказанной деятельности, организация просветительской работы по вопросам прав детей и развития детского общественного движения.

Участниками слета являлись делегаты от Детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации в возрасте 14 – 17 лет, всего более 500 человек из 75 регионов Российской Федерации.

В рамках мероприятий слета разрабатывались командные проекты на тему «Школьное телевидение» и проводился конкурс роликов - заданий, которые снимались ребятами по итогам мастер-классов. Также активисты Детской общественной приемной обменивались опытом со сверстниками из других уголков России, презентовали кейс Татарстана в сфере защиты прав и законных интересов детей, при взаимодействии с остальными участниками изготовили короткометражные фильмы на заданные по группам темы.

Со 2 по 4 декабря т.г. прошла очередная образовательная профильная смена, в рамках которой свои компетенции в общественной работе со сверстниками в сфере защиты прав детства повысили 107 участников проекта.



Образовательная программа смены прошла при участии В.Н.Демидова, начальника Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан, М.Ш.Долгова, заместителя Прокурора Республики Татарстан, А.Г.Галимова, первого заместителя министра юстиции Республики Татарстан, И.Х.Гарифуллиной, ответственного секретаря Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, А.М.Асадуллиной, заместителя министра образования и науки Республики Татарстан С.В.Шерстнева, шефа-редактора Службы новостей телеканала «Эфир».



В 2019 году детскими общественными помощниками было проведено порядка 900 мероприятий по правовому просвещению со сверстниками. Особый акцент в летний период был сделан на посещение детских пришкольных лагерей и проведение мероприятий в загородных оздоровительных лагерях, профильных сменах в течение лета.

Проект «Точка трезвости»



С 2015 года по инициативе Уполномоченного по правам ребенка при поддержке и по поручению Президента Республики Татарстан Р.Н.Минниханова в республике реализуется социально значимый проект «Точка трезвости», направленный на профилактику социального сиротства.

В основу реализации проекта «Точка трезвости» в Республике Татарстан по предложению Уполномоченного по правам ребенка был положен четко социально ориентированный подход в интересах детей: было принято решение о лечении определенной группы граждан – женщин, страдающих алкогольной зависимостью, являющихся матерями несовершеннолетних детей, в отношении которых в установленном порядке рассматривается вопрос о лишении или ограничении их в родительских правах, и мотивированных на ле-

чение и избавление от алкогольной зависимости. Цель проекта – сохранение для ребенка кровной семьи.

Проект реализуется на межведомственной основе под эгидой Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, при участии Министерства здравоохранения Республики Татарстан, муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.



В 2019 году к реализации проекта «Точка трезвости» подключилась региональная общественная организация Республики Татарстан «Под крылом семьи» во главе с ее руководителем И.П.Жуйковой. Республиканский конкурс красоты и материнства «Ничкэбиль» заложил основы для тиражирования позитивной формы гражданской активности участников конкурса в деле вторичной профилактики зависимостей. С этой целью создано 13 филиалов организаций по Республике

Татарстан, 40 активистов Региональной Общественной Организации Республики Татарстан «Под крылом семьи» включились в программу вторичной профилактики зависимостей, 35 семей, прошедших программу в 2018 – 2019 гг., охвачены мероприятиями проекта.



К Реализации проекта «Точка трезвости» подключилась и межкомиссионная рабочая группа Общественной палаты Татарстана, деятельность которой была направлена на вовлечение общественных организаций, подготовку волонтеров и специалистов для их участия в программе «Точка трезвости» в муниципальных районах (городских округах) в рамках разработанной программы группового взаимодействия зависимых людей «Ставим точку вместе!». Программа рассчитана на один год, охватывает занятия как со взрослыми, так и с детьми.

Реализация проекта в 2019 году также была поддержана Президентом Республики Татарстан. Распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 10.12.2018 № 3363-р на его реализацию из средств бюджета республики было выделено 8 400, 0 тыс. рублей.

Диаграмма 7

Итоги реализации проекта «Точка трезвости» в 2015-2019 годах



Благодаря реализации проекта за четыре года пролечено 246 человек на общую сумму 28,7 млн. рублей. Успешно прошли полный курс лечения и завершили программу 202 человека (82% всех участников проекта), что позволило 472 детям из семей пациентов не приобрести статус «сирот» и оставаться проживать в своих семьях.

Проект «Республиканский конкурс информационно-социальных видеороликов «Ребенок в мире прав» – «Бала хокук даирасендә»



На реализацию задач правового просвещения, формирования гражданской и социальной активности детей, развития их творческих способностей нацелен еще один проект – Республиканский конкурс информационно-социальных видеороликов «Ребенок в мире прав» – «Бала хокук даирэсендэ».

Данный конкурс проходит в Республике Татарстан ежегодно с 2014 года по инициативе Уполномоченного по правам ребенка при поддержке и соучредительстве Министерства юстиции Республики Татарстан, Министерства образования и науки Республики Татарстан, Министерства по делам молодежи Республики Татарстан и Республиканского агентства по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа». Традиционно соорганизаторами конкурса являются Республиканская комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав и Региональная общественная организация Республики Татарстан «Совет детских организаций Республики Татарстан».

Целями конкурса являются привлечение внимания широкой общественности, государственных и муниципальных органов и организаций к вопросу наилучшего обеспечения в республике прав и интересов детей, популяризация прав ребенка, информационно-правовое просвещение детей и молодежи, стимулирование их социально-правовой активности, повышение правовой грамотности и правовой культуры, формирование позитивных духовно-нравственных ценностей, а также развитие творческих способностей подрастающего поколения.



С сентября по ноябрь 2019 года в республике прошел VI республиканский конкурс.

Старт конкурса был дан 12 сентября 2019 года в ИА «Татар-информ» на пресс-конференции.

За шесть лет на Конкурс поступило 2445 видеороликов из всех районов и городов республики, в создании которых приняли участие около 11 тысяч юных граждан Республики Татарстан.

В 2019 году на Конкурс поступило 328 роликов, в их создании участвовало более 1 тысячи детей, отборочный этап прошли 288 роликов.



11 ноября 2019 года под председательством Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан Г.Л.Удачиной прошло заседание жюри VI конкурса, на котором были определены его победители.

Победителями конкурса были признаны авторы 10 конкурсных работ, которые набрали наибольшее количество баллов:



Ахметзянова Айзана, учащаяся Уруссинской гимназии Ютазинского района, видеоролик «Право на мир»;



Мансурова Гузель, Галактионова Екатерина, Загидуллин Раиль, учащиеся средней общеобразовательной школы №60 г.Казани, видеоролик «Балерина»;



Шаймарданова Богдана, учащаяся Уруссинской средней общеобразовательной школы №3 Ютазинского района, видеоролик «Мои права не сказка»;



творческая студия «Гараж» Лицея Иннополис, мультфильм «Матч»



представители детской общественной организации «Дети Казани» Баурина Ксения, Демидова Мария, Батюкова Ева, видеоролик «Для дружбы нет границ»



творческий коллектив Детской Думы гимназии города Азнакаево, видеоролик «Мои права»;



Арсланов Арслан, воспитанник Казанской кадетской школы-интерната им. Героя Советского Союза Б.К.Кузнецова, видеоролик «Право выбора»;



Абдурашидова Алсу, Абдурашидова Зарина, г.Казань, видеоролик «Круглый дом»;



Подольский Никита, учащийся средней школы № 60 г.Набережные Челны, видеоролик «Так не должно быть»;



Ахметзянов Ильдан, учащийся Уруссинской средней школы № 3 Ютазинского района, видеоролик «Право на мечту»



Обладателем приза зрительских симпатий стала работа творческого коллектива «Гномики» детского сада «Аленушка» Тукаевского муниципального района.

Торжественное подведение итогов VI Конкурса традиционно было приурочено к Всемирному дню ребенка и прошло 19 ноября 2019 года.



Церемония награждения победителей и призеров прошла в Культурном центре «Московский» г.Казани с приглашением более 400 детей со всей республики.

Победители конкурса были награждены дипломами и денежными премиями в размере 20 000 рублей.



Также, по инициативе членов жюри авторы 17 работ, не вошедших в число победителей, были награждены поощрительными призами и благодарственными письмами. Все участники VI конкурса, прошедшие во второй этап (это авторы 288 работ), получили свидетельства об участии в конкурсе.



На церемонии награждения победителей и призеров конкурса поздравили руководители и представители республиканских органов власти, прокуратуры, общественности, средств массовой информации.

Видеоролики победителей 2016 – 2019 годов были размещены в ГИС «Электронное образование в Республике Татарстан» (далее – Портал) и доступны всем авторизированным пользователям в разделе «Ученику – Творческая деятельность – Конкурсы, <https://edu.tatar.ru/scontest/index/31>».

Проект «День правовой помощи «Детский вопрос»

Дни правовой помощи



«Детский вопрос»

Востребованным практикуемым форматом деятельности, направленной как на защиту прав ребенка, так и на правовое просвещение граждан по вопросам реализации прав и интересов детей, остаются проводимые Уполномоченным по правам ребенка на регулярной основе Дни правовой помощи «Детский вопрос». Данный проект осуществляется в республике на межведомственной основе совместно и с привлечением всех заинтересованных министерств, ведомств, правоохранительных и контрольно-надзорных органов, работающих в сфере детства.

В рамках Дней правовой помощи гражданам было предоставлено право получить консультацию, разъяснение, помочь по любым вопросам реализации прав и интересов детей от представителей более чем 20 ведомств.

В 2019 году такое мероприятие прошло 31 мая в здании Дома дружбы народов Татарстана и было приурочено к Международному дню защиты детей. В рамках Дня правовой помощи обратился 61 гражданин по 82 вопросам.



Также День правовой помощи был организован 10 октября в г.Альметьевске на базе ДК «Нефтьче». В рамках этого мероприятия обратилось 74 гражданина по 90 вопросам.



Новацией Дня правовой помощи «Детский вопрос» в этом году стала возможность получить не только правовую, но и психологическую помощь у привлеченных специалистов – психологов некоммерческой организации «Детские деревни SOS».

Проект «День психологической помощи»



Новым форматом по оказанию консультационной помощи гражданам стали Дни психологической помощи. Смысл данного проекта заключается в предоставлении взрослым и детям на безвозмездной основе, в конфиденциальной обстановке возможности пообщаться с профессиональными психологами на волнующие их темы, в том числе детско-родительских отношений, отношений со сверстниками, конфликтов в подростковой среде и по другим «детским» вопросам (проблемам) психологического плана, получить профессиональную консультацию, рекомендации, помочь.

Данный проект реализуется совместно с психологическими службами республики: Комплексным центром социального обслуживания детей и молодежи «Доверие», государственным

автономным образовательным учреждением для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции «Росток», психологами программы укрепления семьи



Российского комитета «Детские деревни-SOS», психологами - общественными помощниками Уполномоченного по правам ребенка.

Дни психологической помощи были проведены в Аппарате Уполномоченного по правам ребенка 6 июня,



26 сентября, 8 ноября 2019 года. Еще два дня психологической помощи были проведены с выездом в Чистопольский (25.04.2019) и Алексеевский (28.11.2019) муниципальные районы.

В рамках мероприятий были проконсультированы 36 человек, из них 8 семей взяты в работу педагогами-психологами для дальнейшего психолого-педагогического сопровождения и проведения необходимой коррекционной работы с детьми.

Проект «Служба экстренной помощи семье – 112»



В 2019 году дан старт новому межведомственному проекту «Вызовы службы 112». Проект реализуется во исполнение подписанного между Министерством по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан и Уполномоченным по правам ребенка Соглашения об информационном взаимодействии в рамках функционирования системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112».

В рамках проекта в Аппарат Уполномоченного по правам ребенка поступает следующая информация:

- о чрезвычайных ситуациях, несчастных случаях с участием несовершеннолетних;

- о жестоком обращении и насилии над детьми, гибели несовершеннолетних;

- о несовершеннолетних, пострадавших от преступных посягательств, вовлечении несовершеннолетнего в совершение преступления и антиобщественных действий;

- о проблемах семейного неблагополучия, касающихся прав и законных интересов детей;

- о нарушении прав несовершеннолетних в сфере миграции;

- о действиях (бездействии) должностных лиц, повлекших за собой нарушение прав несовершеннолетних;

- иные сообщения, требующие оказания консультационной помощи по вопросам защиты прав и интересов ребенка.



В 2019 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан поступило более 4000 сообщений. По итогам рассмотрения данных сообщений была сформирована 581 сигнальная карта о возможном неблагополучии в семьях с несовершеннолетними детьми. Данные сигнальные карты были направлены в единый банк данных Республики Татарстан о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и их семьях через информационную систему «Учет и мониторинг семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в Республике Татарстан», предусмотренный постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 22.04.2010 № 294 «О формировании единого банка данных Республики Татарстан о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и их семьях». Порядка 77 семей в результате этого были поставлены на межведомственный учет как семьи, находящиеся в социально опасном положении, и с ними была начата профилактическая реабилитационная работа по преодолению семейного неблагополучия и сохранению для детей кровной семьи.

Данный формат работы обеспечивает оперативное подключение не только службы Уполномоченного по правам ребенка к проблемам детей и семей с детьми, но и все субъекты профилактики для оказания необходимой комплексной социальной помощи конкретной семье. По сути, проект объединил электронные базы «Службы 112» и «Семей СОП» и позволил апробировать дополнительный оперативный формат работы социальных служб на местах по раннему выявлению и преодолению семейного и детского неблагополучия.

Проект «Добрый футбол»



С 2018 года в республике при поддержке Уполномоченного по правам ребенка реализуется проект «Добрый футбол». Организатором проекта стал Благотворительный фонд «Детская мечта». Реализация проекта стала возможной также при поддержке Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, Министерства спорта Республики Татарстан, Министерства по делам молодежи Республики Татарстан.

Проект «Добрый футбол» – это инициатива, направленная на создание новых футбольных секций в районах республики с последующим поддержанием их деятельности и проведением турниров за счет средств, привлекаемых бизнес-сообществом.

Основная идея проекта – создание дополнительных инструментов работы с подростками, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, по их социализации в современном обществе, внедрение технологии социального лифта через взаимодействие с успешными спортсменами, представителями бизнес-сообщества.



В рамках проекта в декабре 2019 года был проведен II турнир «Добрый футбол» среди команд муниципальных районов республики, сформированных из числа детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В турнире приняли участие 138 детей из 14 муниципальных районов (городских округов): Алексеевского, Арского, Атнинского, Альметьевского, Бугульминского, Высокогорского, Дрожжановского, Кукморского, Лайшевского, Мамадышского, Муслюмовского, Сабинского, Тетюшского, г.Казани. Для участников были организованы проживание, питание, трансфер.

В 2019 году проект поддержали 13 генеральных спонсоров, в том числе 9 бизнес-компаний. В проведении мероприятия приняли участие 30 волонтеров из числа сотрудников компаний – генеральных спонсоров и Республиканского центра студенческих трудовых отрядов Республики Татарстан.

Каждый участник турнира был экипирован в комплект футбольной формы, которая досталась ребятам в дар от спонсоров турнира.

В рамках турнира была реализована разнообразная программа: работали интерактивные тематические образовательные площадки и лекторий, мастер-классы.

По итогам турнира I место заняла команда Альметьевского муниципального района, II место – Бугульминского муниципального района, III место – Высокогорского муниципального района.

Проект «Дети в интернете»



В целях формирования среди детей культуры безопасного и полезного использования Интернета, реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по обеспечению информационной безопасности детей в медиапространстве на 2017 – 2019 годы, утвержденного распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 21.07.2017 №1739-р, при поддержке Уполномоченного по правам ребенка Министерством образования и науки Республики Татарстан, Министерством цифрового развития государственного управления, информационных технологий и связи Республики Татарстан в октябре – ноябре 2019 года в образовательных организациях республики прошел очередной VI Единый урок безопасности в сети «Интернет» (далее – Единый урок).



Уполномоченного по правам ребенка Министерством образования и науки Республики Татарстан, Министерством цифрового развития государственного управления, информационных технологий и связи Республики Татарстан в октябре – ноябре 2019 года в образовательных организациях республики прошел очередной VI Единый урок безопасности в сети «Интернет» (далее – Единый урок).



В социальной сети Instagram работал запущенный Министерством образования и науки Республики Татарстан хэштег #добраясеть, под которым обучающиеся, их родители, педагогические работники размещали фотографии и видеоролики, касающиеся вопросов информационной безопасности и посвященные мероприятиям Единого урока. Хэштег был призван привлечь внимание общественности к проблеме обеспечения информационной безопасности детей в медиапространстве.



В период с 23 сентября по 7 октября 2019 года Министерством проводился республиканский конкурс рисунков и видеороликов «Виртуальный мир глазами ребенка».

В мероприятиях Единого урока приняли участие 2 668 образовательных организаций Республики Татарстан, около 450 тысяч обучающихся, 160 088 родителей, более 28 тысяч педагогических работников.

На страницах образовательных организаций в ГИС «Электронное образование в Республике Татарстан», сайтах, в сообществах и на официальных аккаунтах муниципальных образований Республики Татарстан, в средствах массовой информации были размещены более 1200 материалов, посвященных мероприятиям Единого урока.

В мероприятиях Единого урока традиционно участвовали специалисты Министерства образования и науки Республики Татарстан, Министерства цифрового развития государственного управления, информационных технологий и связи Республики Татарстан, Аппарата Уполномоченного по правам ребенка, руководители отделов (управлений) образования исполнительных комитетов муниципальных образований Республики Татарстан и их заместители, методисты по информационно-коммуникационным технологиям, директора образовательных организаций, представители родительской общественности.



Проект «Наставники: не вместе, но рядом!»



С 2017 года в Татарстане при поддержке Уполномоченного по правам ребенка реализуется проект «Наставники: не вместе, но рядом!», организованный с АНО «Поволжская семейная академия «УМАЙ».

Идея проекта – поддержка семьи, родителей в решении проблем профилактики деструктивного поведения детей и подростков, реабилитации и социализации несовершеннолетних через включение в данную сферу общественных воспитателей несовершеннолетних.

Реализация проекта направлена на совершенствование существующей государственно-общественной модели профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Татарстан посредством методологического, методического и организационного наполнения деятельности гражданских активистов (общественных воспитателей).

В 2019 году в рамках проекта разработан методический инструментарий по сопровождению общественных воспитателей и работе самого общественного воспитателя с подопечным, проведены:

2 республиканские конференции,

20 вебинаров для общественных воспитателей,

7 практикумов, в рамках которых были презентованы новые методологические подходы в их деятельности.

Методическим сопровождением охвачено более 350 общественных воспитателей. В ряды общественных воспитателей привлечены более 150 общественных воспитателей педагогической профессиональной подготовки.

В 2019 году проект был реализован на средства Фонда Президентских грантов по теме «Ресурсы местного сообщества в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».



Проект «Безопасность детства»



В 2019 году продолжена реализация Всероссийской акции «Безопасность детства», направленной на профилактику чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними.

Мероприятия акции были организованы как в зимний период 2019 года, так и в летний каникулярный период.

Организаторами акции в Республике Татарстан стали Уполномоченный по правам ребенка в Республике Татарстан, Главное управление МЧС России по Республике Татарстан, Мини-

стерство внутренних дел по Республике Татарстан, Министерство по делам молодежи Республики Татарстан, Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Региональная общественная организация «Совет отцов Республики Татарстан», Региональный исполком ОНФ в Республике Татарстан, Молодежная организация «Молодежка ОНФ», органы местного самоуправления республики, муниципальные советы отцов Республики Татарстан.

В Республике Татарстан мероприятия акции прошли при активном участии общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка и участников проекта «Детская общественная приемная» – детских общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка.

В рамках акции всего проверено более 17 тысяч объектов, в том числе:

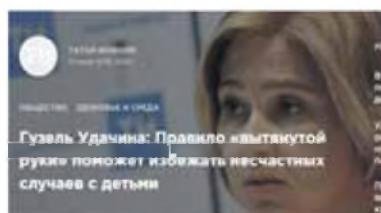
детские площадки – 5884, спортивные площадки – 1451, торгово-развлекательные центры – 226, парки, скверы – 239, места для отдыха и купания – 138, места, запрещенные для купания, – 637, образовательные организации и прилегающие к ним территории – 2790, недостроенные и заброшенные здания и сооружения – 536; чердачные, подвальные помещения – 3086. Проведено более 1500 проверок детских лагерей всех видов и типов.

Силами участников акции устранено более 4900 недостатков.



Перед началом акции в целях привлечения максимального внимания родителей к вопросам безопасности детей 31 мая 2019 года Министерство образования и науки Республики Татарстан провело Республиканское родительское интернет-собрание на тему «Безопасное лето», в котором приняли участие представители МВД по РТ, Главного управления МЧС России по Республике Татарстан, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан.

Учитывая остроту проблемы детского травматизма, летом Уполномоченным по правам ребенка было записано обращение к родителям по поводу выпадения из окон детей. Видео опубликовано в аккаунте «Республика Татарстан» в Facebook.



12 июля ИА «Татар-информ» была организована пресс-конференция, в которой приняли участие Уполномоченный по правам ребенка в Республике Татарстан, заведующая психологической службой ГАУЗ «Детская Республиканская клиническая больница Министерства здравоохранения Республики Татарстан» Лилия Горюхова и заведующий отделением травматологии и ортопедии указанной больницы Алексей Глушкин.

На пресс-конференции были затронуты вопросы основных причин детского травматизма и смертности, особенно в городах, и вопросы профилактического характера, направленные на избежание несчастного случая, связанного с выпадением ребенка из окна.



Также в зоне постоянного внимания Уполномоченного по правам ребенка находятся **вопросы организации летнего отдыха**, безопасность пребывания детей в детских оздоровительных лагерях.

В летний период службой Уполномоченного было принято около 900 сообщений службы экстренного вызова 112, по итогам рассмотрения которых посредством информ-

мационной системы «Учет и мониторинг семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в Республике Татарстан», было выставлено более 120 сигнальных карт о неблагополучии в семье и в рамках межведомственного взаимодействия приняты оперативные меры по проверке сообщений и разработке решений, направленных на устранение выявленных проблем.



Интересен опыт реализации акции в Сабинском муниципальном районе. Советом отцов утвержден план мероприятий, утвержден перечень проверяемых объектов. В ходе проведения акции была осуществлена проверка 135 объектов – спортивных и детских площадок, домов культуры и др. В рамках акции «Единый день безопасности» были проведены различные по форме мероприятия по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма. Цель – привить

детям уважение к себе и другим участникам дорожного движения, быть внимательным на дорогах и беречь свою жизнь и здоровье. Ребята с удовольствием приняли участие в конкурсе «Водитель, будь внимателен!», а также проведены минутки безопасности: «Осторожно! Дорога!», «Юный пешеход», «Уважайте каждый знак», «Правила поведения пешехода на дорогах»; игра-путешествие «Правила дорожные знать каждому положено»; игра-соревнование «Знай правила движенья, как таблицу умножения», викторина «Светофор». Организованы просмотры тематических роликов.



В Бугульминском муниципальном районе Советом отцов был сделан акцент на правилах безопасного поведения на улице. С этой целью были проведены рейды по выявлению таких опасных мест, как открытые канализационные люки, колодцы, места ремонтных дорожных работ. На детских площадках деревья приведены в порядок, сухие ветки спилены, отремонтировано детское оборудование на дворовых территориях, проведены проверки на ограничения доступа в подвалные и чердачные помещения.

В Нижнекамском муниципальном районе для реализации акции создана рабочая группа «Отцовский патруль», в состав которой вошли представители Советов отцов и родительских комитетов образовательных организаций, а также Ассоциации отцов, совета заместителей по воспитательной работе, преподаватели ОБЖ и физкультуры. «Отцовский патруль» посетил 4 загородных, 23 пришкольных оздоровительных лагеря, 14 лагерей труда и отдыха, 1 военно-спортивный лагерь «Зарница», организовал рейды в 4 торговых центрах г.Нижнекамска («СитиЦентр», «Лента», «Сити-Молл», «Барс»), а также спортивные комплексы «Дружба» и «Шинник» и многие другие.



В Тетюшском муниципальном районе Совет отцов совместно с сотрудниками пожарной части подключился к организации и проведению Единого дня безопасности 10 июля и 10 августа в детских оздоровительных лагерях, в рамках которых проведены встречи с ребятами, продемонстрирована работа пожарной машины и проведена отработка эвакуации на территории лагерей.



29 августа 2019 г. в Общественной палате Республики Татарстан проводился «круглый стол» на тему «Безопасность детства: эффективность реализации Всероссийского проекта «Отцовский патруль: развитие и перспективы», в ходе которого презентован лучший опыт республики по реализации мероприятий акции.



В рамках акции в зоне особого внимания находились семьи, находящиеся в социально опасном положении. В семьях группы риска было выполнено 9 межведомственных рейдов, 167 патронажей инспекторами ПДН и специалистами отделения помощи семье и детям. В сельских поселениях, где активность проявили главы, отцовские патрули держали под контролем места купания, уголки, где любят бывать подростки, проводили с ними беседы. Отцовские патрули проводили мониторинг безопасности на дорогах города, контролировали соблюдение ПДД водителями на

пешеходных переходах, совместно с детьми и участниками отряда «Форпост» учили ребят правилам безопасной езды на велосипедах и безопасного поведения на дорогах. Активно проявились отцы в детских дошкольных учреждениях. Это помочь в ремонте детских площадок, проверка оборудования, участие в благоустройстве территории – формировании безопасной зоны для детей. Папы принимали участие во всех мероприятиях, связанных с вопросами безопасности.



В рамках акции были подготовлены и распространены информационные материалы, памятки по вопросам безопасности детей дома и на природе: «Профилактика выпадения детей из окон», «Научите ребенка мерам безопасности», «Будьте осторожны с огнем», «Осторожно! Инцефалитный клещ!», «Безопасность на водоемах», «Соблюдение правил дорожного движения», «Юный пешеход и велосипедист» и другие.

10 августа в Чистопольском муниципальном районе проведен единый День безопасности, в рамках которого прошли мероприятия с массовым участием детей: в детских садах, в загородных стационарных лагерях, в библиотеках во всех сельских поселениях. Это спортивные игры, «Зеленый фитнес» на стадионе, интерактивные игры, квест-игры «Маршруты безопасности», викторины, конкурс рисунков «Страна безопасности».

Проект «Вектор «Детство-2019»



В 2019 году Уполномоченным по правам ребенка был поддержан федеральный проект Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Вектор «Детство-2019».

Он стартовал в республике в феврале 2019 года и был направлен на выявление лучших инновационных социальных государственных и общественных проектов и практик разностороннего сотрудничества между государственными структурами, органами власти Республики Татарстан и некоммерческими общественными организациями, направленных на поддержку семьи, детства, отцовства и материнства.

По итогам конкурсного отбора в 100 лучших региональных проектов (ТОП-100) вошли:

в номинации «Поддержка многодетных семей» – проект «Коворкинг – центр «Мама в духе» Благотворительного фонда «Новая жизнь» (г. Альметьевск);

в номинации «Профилактика отказов от новорожденных»

– проект «Профилактика отказов от новорожденных» ГАУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан в Мензелинском муниципальном районе»;



в номинации «Поддержка приемных семей» – проект «Семья+» ГАУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан в Балтасинском муниципальном районе»;



в номинации «Поддержка талантливых детей» включен проект «И в шутку, и всерьез» Фонда развития детского кино «Создание».

1.9. Деятельность по содействию развитию сотрудничества в области обеспечения прав и интересов детей

Деятельность, направленную на защиту прав детей, осуществляют порядка 20 различных органов власти, ведомств и эффективность работы системы защиты возможна при условии выстраивания конструктивного сотрудничества данных структур в интересах детей.

Принципиально важным представляется взаимодействие с **федеральными контрольно-надзорными органами**: Прокуратурой Республики Татарстан, Управлением Роспотребнадзора по Республике Татарстан, Управлением Росздравнадзора по Республике Татарстан, Управлением Роскомнадзора по Республике Татарстан. Оно осуществляется на постоянной и системной основе в рамках заключенных в разные годы соглашений о взаимодействии и сотрудничестве.

На решение вопросов защиты прав и интересов детей по вопросам компетенции территориальных органов **федеральных органов государственной власти**, контроль за деятельностью которых не подведомственен Уполномоченному по правам ребенка, нацелено межведомственное сотрудничество с Министерством внутренних дел по Республике Татарстан, Следственным управлением Следственного комитета по Республике Татарстан, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан, ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Татарстан», Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Татарстан, Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Татар-

стан, региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Татарстан.

В 2019 году подписано Соглашение о сотрудничестве между Приволжским следственным управлением на транспорте Следственного комитета Российской Федерации и Уполномоченным по правам ребенка.



Уполномоченным по правам ребенка продолжена работа с Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Татарстан и продлен срок Соглашения еще на пять лет. Предметом Соглашения являются организация взаимодействия по вопросам оказания поддержки и развития воспитательных и реабилитационных мер в отношении несовершеннолетних, совершивших преступления, содержащихся и отбывающих наказание в учреждениях, подведомственных Управлению на транспорте.

Взаимодействие с федеральными структурами в 2019 году выстраивалось в следующих форматах:

- совместные приемы граждан;
- проведение Дней правовой помощи гражданам «Детский вопрос»;
- совместные проверки;
- участие в работе координационных совещательных органов при Уполномоченном по правам ребенка (Координационном комитете, Рабочей группе по анализу изъятия детей из семей);
- членство Уполномоченного по правам ребенка в общественных и координационных советах ряда федеральных структур (Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан, следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан, ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Татарстан», Государственного учреждения – регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Татарстан, межведомственной рабочей группе при Прокуратуре Республики Татарстан);

практика рабочих совещаний и консультаций по отдельным вопросам.

В рамках взаимодействия Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан с *депутатами Государственного Совета Республики Татарстан* в 2019 году продолжилось сотрудничество по следующим направлениям:

- взаимодействие с объединением женщин-депутатов «Мэрхэмэт – Милосердие» в Государственном Совете Республики Татарстан;

участие Уполномоченного по правам ребенка в работе

комитетов законодательного собрания;

членство Уполномоченного по правам ребенка в составе Экспертного совета при Комитете Государственного Совета Республики Татарстан по социальной политике;





совместные выездные приемы граждан Уполномоченным и депутатами;

участие депутатов в рабочих визитах Уполномоченного в районы республики.

В целях наилучшего обеспечения прав и законных интересов детей развитие взаимодействия *с органами государственной власти Республики Татарстан, органами местного самоуправления* строится в формате активного партнерского командного взаимодействия.

Одним из самых эффективных и перспективных вариантов такого сотрудничества являются рабочие визиты Уполномоченного по правам ребенка в районы и города республики.

Руководствуясь задачей способствовать взаимодействию органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления по вопросам защиты прав и интересов ребенка, Уполномоченный по правам ребенка и специалисты его Аппарата в течение 2019 года активно работали в составе 20 постоянных республиканских межведомственных, координационных, совещательных органов, рабочих групп, комиссий. Только в 2019 году Уполномоченный по правам ребенка вошел в 6 рабочих межведомственных групп (советов), в том числе:

Межведомственной рабочей группы по вопросам обеспечения прав и законных интересов, профилактики правонарушений несовершеннолетних при Прокуратуре Республики Татарстан;

Рабочей группы по разработке проекта закона Республики Татарстан «О запрете продажи несовершеннолетним бестабачной никотиносодержащей продукции, электронных систем доставки никотина и внесения изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан» (при Государственном Совете Республики Татарстан);

Межведомственной рабочей группы по профилактике безнадзорности, правонарушений и иных форм отклоняющегося поведения несовершеннолетних при Министерстве образования и науки Республики Татарстан;

Экспертного совета по экспертно-консультативному и научно-методическому обеспечению проведения аудита эффективности использования средств, выделенных в 2016 – 2019 годах из бюджета Республики Татарстан на обеспечение и организацию отдыха детей и молодежи и др.

В 2019 году было подписано Соглашение об информационном взаимодействии Министерства по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан и Уполномоченного по правам ребенка в рамках функционирования системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» (подробная информация о взаимодействии представлена в разделе (п.1.8 «Проектная деятельность Уполномоченного по правам ребенка»).

В 2019 году Уполномоченный по правам ребенка продолжил *межрегиональное сотрудничество* в интересах детей с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, с уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.



Сложившимися форматами взаимодействия стали совместное с уполномоченными по правам ребенка в субъектах

Российской Федерации рассмотрение обращений граждан, двусторонние консультации по вопросам прав ребенка, участие в съездах уполномоченных по правам ребенка, всероссийских и межрегиональных форумах, конференциях, семинарах, совещаниях.



В прошлом году Уполномоченный по правам ребенка в Республике Татарстан принял участие в мероприятиях, организованных Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю.Кузнецовой, в том числе:

совместном заседании координационных советов Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Уральского и Приволжского федеральных округов (18 февраля);

И Всероссийском форуме отцов «Роль отца в современной семье: государственная политика и новые перспективы» (19 – 20 февраля);

заседании Президиума Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации (4 марта);

заседании Координационного совета Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Приволжского федерального округа (5-6 июня);

Всероссийском селекторном совещании на тему: «Летний отдых и оздоровление детей: итоги 2019 года» (7 октября);

заседании Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации на тему: «Подведение итогов реализации в федеральных округах плана основных мероприятий в рамках десятилетия детства за 2019 год» (11-12 декабря).



Традиционной активной формой межрегионального взаимодействия является информационный обмен докладами и иными материалами по отдельным вопросам защиты прав ребенка с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и региональными уполномоченными по правам ребенка. Так, в 2019 году предметом изучения и анализа

Уполномоченного по правам ребенка стали 10 проблемных тем и 14 различных информационных поводов по запросам Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю.Кузнецовой.

Важным представляется взаимодействие уполномоченных по правам ребенка как по выработке единых системных подходов, так и при оказании конкретной помощи детям. Уполномоченным по правам ребенка достаточно часто приходится быть в центре событий по разрешению сложных жизненных ситуаций детей из других регионов. Так, в течение 2019 года предметом анализа Уполномоченного по запросам коллег из других субъектов Российской Федерации стали порядка 30 проблемных вопросов.

В правозащитной деятельности Уполномоченного по правам ребенка серьезное внимание традиционно уделяется сотрудничеству со *средствами массовой информации* (далее – СМИ), которые являются мощными источниками получения правовых знаний, формирования в общественном сознании мировоззренческих и оценочных позиций в сфере понимания прав и интересов детей.



Форматами общения со СМИ оставались участие в телевизионных передачах, «прямых линиях» и интервью, участие в радиоэфирах, брифингах, пресс-конференциях, предоставление комментариев и интервью различным печатным и интернет-изданиям. Порядка 136 публичных выступлений в СМИ состоялось в течение 2019 года.



Уполномоченный по правам ребенка благодарит СМИ за плодотворное взаимодействие в интересах детей и рассматривает дальнейшее развитие сотрудничества с ними в качестве одной из перспективных возможностей довести до общественности правовую позицию по различным вопросам обеспечения прав и интересов ребенка.

Решению вопросов защиты прав детства способствует и конструктивное сотрудничество Уполномоченного по правам ребенка с *институтами гражданского общества*:



Общественной палатой Республики Татарстан: участие в работе Координационного комитета и Рабочей группы по анализу практики отборания детей из семей при Уполномоченном по правам ребенка в РТ; проведение совместных тематических круглых столов;

АНО «Поволжская семейная академия «УМАЙ»: привлечение ресурсов общественности в профилактике правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних;

АНО «Центр социальной реабилитации и адаптации»: при решении проблемных вопросов несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом;

некоммерческим партнерством «Ассоциация школьных психологов Республики Татарстан «Параллель»: проведение Дней психологической помощи, подключение к вопросам психологического сопровождения семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;



Благотворительным фондом «АК БАРС СОЗИДАНИЕ»: социальная поддержка семей с детьми, решении социальных проблем несовершеннолетних в сфере здравоохранения, образования;

представителями программы укрепления семьи Российской комитета Межрегиональной благотворительной общественной организации «Детские деревни-SOS»: проведение ряда совместных мероприятий, направленных на наилучшее



обеспечение прав и законных интересов несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

региональной общественной организацией «Под крылом семьи»: развитие республиканского проекта «Точка трезвости», подключение ресурсов общественных организаций к проблеме вторичной профилактики зависимостей у матерей (отцов) с детьми;

АНО «Центр помощи детям-инвалидам по слуху «ГоворУши»;

региональной общественной организации «Солнечный мир»;

региональным отделением Всероссийской организации родителей детей-инвалидов;

АНО «Центр защиты материнства «Умиление»: решение социальных вопросов женщин-матерей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

региональной общественной организацией Республики Татарстан «Совет детских организаций Республики Татарстан»: развитие проекта «Детская общественная приемная»;

благотворительным фондом «Детская мечта»: реализация благотворительного проекта «Добрый футбол»;

Фондом имени Анжелы Вавиловой: оказание содействия в решении проблемных вопросов пациентов, которым оказывается паллиативная помощь в Хосписе.

Новый импульс сотрудничеству придало подписанное в 2019 году Соглашение о взаимодействии Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и Регионального общественного благотворительного фонда помощи детям, больным лейкемией, Республики Татарстан, имени Анжелы Вавиловой.

Предметом Соглашения стало социально-юридическая поддержка граждан – пациентов хосписа Фонда по вопросам защиты и восстановления прав и законных интересов детей, в том числе их жизнеустройства; оказание консультационной помощи родителям несовершеннолетних пациентов по вопросам защиты и восстановления их прав; организация оказания консультационной помощи гражданам в вопросах получения их детьми паллиативной и иной медико-социальной помощи.



1.10. Развитие института общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка

В 2019 году в Республике Татарстан осуществляли свою деятельность 42 общественных помощника Уполномоченного по правам ребенка (далее – общественные помощники) в 42 районах (городах) республики.

Карта 3

Карта активности общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка в РТ



Развитие института общественных помощников представляет собой реальный ресурс расширения правозащитной деятельности в республике в интересах детей. За четыре года его существования многие из общественных помощников стали эффективно работающими представителями регионального Уполномоченного по правам ребенка в своих муниципалитетах.

В течение 2019 года общественные помощники:

организовали и провели 169 приемов граждан, на которых рассмотрели 396 обращений граждан;

при активном участии общественных помощников были организованы 18 рабочих визитов Уполномоченного по правам ребенка в районы и города республики;



по поручению Уполномоченного по правам ребенка участвовали в проверках по фактам нарушения прав детей;

по поручению Уполномоченного по правам ребенка приняли участие в проверке летних оздоровительных организаций своих районов; всего за летний период 2019 года общественными помощниками было проверено 122 лагеря в 35 муниципальных районах, в том числе 76 пришкольных лагерей с дневным пребыванием, 17 детских оздоровительных загородных лагерей, 3 палаточных лагеря, 26 лагерей труда и отдыха;



в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства» приняли участие в проверке более 400 объектов, в том числе детских площадок, мест для отдыха и купания, парков, скверов, образовательных организаций и прилегающих к ним территорий;

были привлечены к независимой оценке качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания;

осуществляли анализ публикаций средств массовой информации, содержащих сведения о фактах нарушений прав и интересов детей, и информировали об этом Уполномоченному по правам ребенка;

проводили более 100 мероприятий правовой тематики различных форматов.



Так, общественный помощник в Спасском муниципальном районе Е.В.Афонина приняла участие в подготовке и проведении «Дня правовой помощи» в районе; в течение года совместно с центром социального обслу-



живания населения «Рассвет» Спасского муниципального района участвовала в проверке трех неблагополучных семей, с целью контроля за условиями проживания несовершеннолетних, а также проверке жилищно-бытовых условий несовершеннолетних, проживающих в данных семьях.

Общественным помощником в Дрожжановском муниципальном районе И.И. Борисовой было организовано консультирование граждан во время межведомственных выездов



в населенные пункты, в которых участвовали специалисты различных ведомств, а также посещение 28 семей района.

Общественным помощником в Зеленодольском муниципальном районе И.В.Фесенко были проведены мероприятия по правовому просвещению населения, акция добра и правовая викторина для воспитанников приюта «Гнездышко», при ее активном участии активизирована работа общественных

сообществ в Зеленодольском районе «Волонтер», «Совет отцов», «Под крылом семьи».



В Бавлинском муниципальном районе общественный помощник Е.А.Никифорова организовала ряд мероприятий по изучению школьниками правил дорожного движения.



Е.С. Куранова, общественный помощник в Тетюшском муниципальном районе, на районном августовском совеща-

ния на секции работников сферы воспитания и дополнительного образования выступила на тему «Соблюдение прав и законных интересов детей в сфере образования. Обеспечение права на защиту от негативного информационного потока». В рамках проведения в школах недели права и обществознания были организованы встречи со старшеклассниками, на которых была представлена деятельность Уполномоченного по правам ребенка.



В Кайбицком муниципальном районе общественным помощником О.А. Сахарновой совместно с детским общественным помощником Миннуллиной Адилей в ряде школ проведены внеклассные мероприятия с обучающимися: «В стране прав и обязанностей» – для обучающихся начальных классов; « Я знаю свои права», «Большие права маленького ребенка» – для обучающихся среднего и старшего звена, правовой турнир «Знатоки права».

Общественный помощник в Лайшевском муниципальном районе И.В.Нохратская включилась в работу школьного отряда «Здоровое поколение», организованного в рамках Республиканского антинаркотического проекта «Самостоятельные дети», проведена акция по пропаганде здорового образа жизни «Здоровая пробежка».



Общественный помощник в Бугульминском муниципальном районе Г.М.Муртазина совместно с Общественной организацией «Женсовет Бугульминского муниципального района» приняла участие в благотворительном проекте «Поверь в мечту», направленном на помочь детям с нарушениями здоровья и их ознакомление с различными профессиями, который стал обладателем гранта ПАО «Татнефть». Проект был призван показать разнообразие профессий детям с ограниченными возможностями здоровья. В рамках проекта юноши и девушки определяются с будущей работой и соприкасаются с профессией своей мечты. Ребята побывали на предприятиях города и района, в учреждениях профессионального образования, где примерили на себя роли повара, визажиста, летчика, врача, дизайнера, тракториста, психолога.



Общественным помощником в Чистопольском муниципальном районе С.М.Хасановой организованы конференция отцов «Ответственное отцовство как основа формирования, сохранения и укрепления семейных ценностей. Ресурс отцов на благо общества», в рамках которой обсуждены вопросы развития взаимодействия с органами власти, местного самоуправления по укреплению и сохранению семейных ценностей и

традиций, общешкольное родительское собрание в ряде школ г. Чистополя по вопросам привлечения внимания родителей к проблеме информационной безопасности и обеспечения их всесторонней безопасности. Опыт работы С.М.Хасановой, как лучшей практики по организации и проведения всероссийской Акции «Безопасность детства: Отцовский патруль» был



представлен на тематическом круглом столе 29 августа в Общественной палате Республики Татарстан.

З.Т.Лотфуллиной, общественным помощником Уполномоченного по правам ребенка в Ютазинском муниципальном районе, были организованы «горячие линии» с целью получения информации от населения о случаях возникновения угрозы для жизни и здоровья несовершеннолетних в период летних школьных каникул. Итоги работы обсуждались на заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав района.



В Тюлячинском районе общественным помощником С.Н.Хазиповой в сентябре 2019 года была организована декада «Встречи с учащимися», в рамках которой проходили встречи школьников с помощником прокурора Тюлячинского района Ибрагимовым Р.Р., инспектором по делам несовершеннолетних Шалахметовым Р.Н. и общественным помощником Уполномоченного по правам ребенка в Тюлячинском районе.

В ходе встречи учащимся были разъяснены нормы уголовного права и законодательства об административных правонарушениях, приведены примеры преступлений, за совершение которых предусмотрена уголовная ответственность несовершеннолетних, достигших возраста 14 лет, а также разъяснено, что делать в случае, если сами дети и их права стали объектом совершения преступления и т.д.



Методическое сопровождение деятельности муниципальных общественных помощников осуществляют Аппарат Уполномоченного по правам ребенка. Общественные помощники регулярно информируются о новациях и изменениях законодательства, им оказывается юридическая и методическая помощь при рассмотрении поступающих к ним обращений граждан, они обеспечиваются материалами о правовых позициях по отдельным проблемным вопросам.

В целях повышения уровня компетенций в сфере защиты прав детей Уполномоченным по правам ребенка периодически проводятся образовательные семинары для общественных помощников. Так, 29 мая на базе ГБУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Лаишевский детский дом» был проведен очередной обучающий семинар для общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка.



На семинаре выступили представители различных государственных органов и были обсуждены темы:

«О соблюдении прав и законных интересов детей в 2018 – 2019 годах» (Г.Л.Удачина, Уполномоченный по правам ребенка);

«О реализации приоритетного проекта «Здоровье» в Республике Татарстан» (Е.Г.Игнашина, начальник отдела организации медицинской помощи детям и службы родовспоможения Министерства здравоохранения Республики Татарстан);

«Актуальные вопросы организации летнего отдыха детей и подростков: сертификация лагерей, организация питания, прививки перед организацией летнего отдыха» (М.В.Карпова, заместитель начальника отдела надзора по гигиене детей и подростков Управления Роспотребнадзора по Республике Татарстан);

«Вопросы информационной безопасности» (Э.А.Гайнетдинов, начальник отдела по защите прав субъектов персональных данных и надзора в сфере информационных технологий Роскомнадзора по Республике Татарстан);

«Выявление и семейное устройство детей, оставшихся без попечения родителей»;
«Взаимодействие государственных и общественных организаций по сопровождению замещающих семей».

С учетом ранее поступивших запросов (обращений) сотрудниками Аппарата Уполномоченного по правам ребенка были организованы выступления по разъяснению отдельных положений законодательства в сфере жилищного права и социальной защиты.



В 2019 году работали 72 помощника Уполномоченного по правам ребенка во всех муниципальных районах и городах республики и 35 активистов республиканского проекта «Детская общественная приемная».

В истекшем году детскими общественными помощниками было реализовано 855 образовательных проектов по правовому просвещению детей, организовано 28 тематических мероприятий, встреч со сверстниками.



Информация о развитии проекта «Детская общественная приемная» представлена в разделе 1.8 «Проектная деятельность» настоящего Доклада.

**ОБЩИЙ МОНИТОРИНГ
СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ
И ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ
В РЕСПУБЛИКЕ
ТАТАРСТАН
В 2019 ГОДУ**

2

РАЗДЕЛ

2.1. Основные демографические тенденции в Республике Татарстан в 2019 году

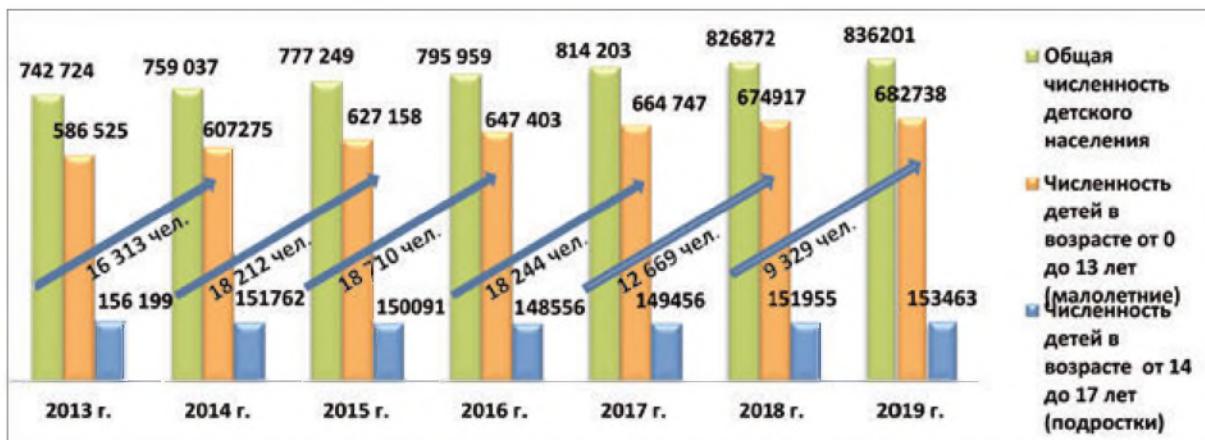
Для общей оценки положения детей и семей с детьми в Республике Татарстан представляется важным обзор основных демографических показателей.

По официальным данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Татарстан, численность населения Республики Татарстан на 1 января 2019 года составила 3 898,6 тыс. человек.

Детское население республики по состоянию на начало 2019 года составило 836 201 человек, или 21,4% общей численности населения, и увеличилось по сравнению с 2018 годом на 9 329 детей. Анализ статистических данных с 2010 года свидетельствует о ежегодном увеличении общей численности детского населения республики.

Диаграмма 8

Динамика детского населения за 2013 – 2019 годы в целом и по возрастам

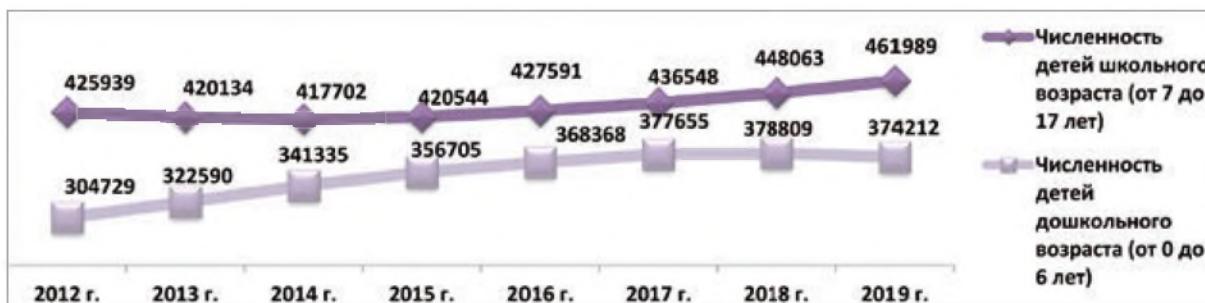


Количество малолетних детей (в возрасте от 0 до 13 лет включительно) составило 682 738 человек, подростков (в возрасте от 14 до 17 лет включительно) – 153 463 человека.

Из анализа численности детского населения следует, что в 2019 году увеличилась численность детей школьного возраста (7 – 17 лет). По данным Министерства образования и науки Республики Татарстан, этот возрастной контингент увеличился с 448 063 до 461 989 человек, т.е. на 13 926 человек. На начало 2020 года в республике проживали 374 212 дошкольников. Если до 2018 года наблюдался рост численности детей дошкольного возраста, то в 2019 году численность дошкольников в сравнении с 2018 годом уменьшилась на 4 597 человек.

Диаграмма 9

Динамика численности детей дошкольного и школьного возраста в 2012 – 2019 годах

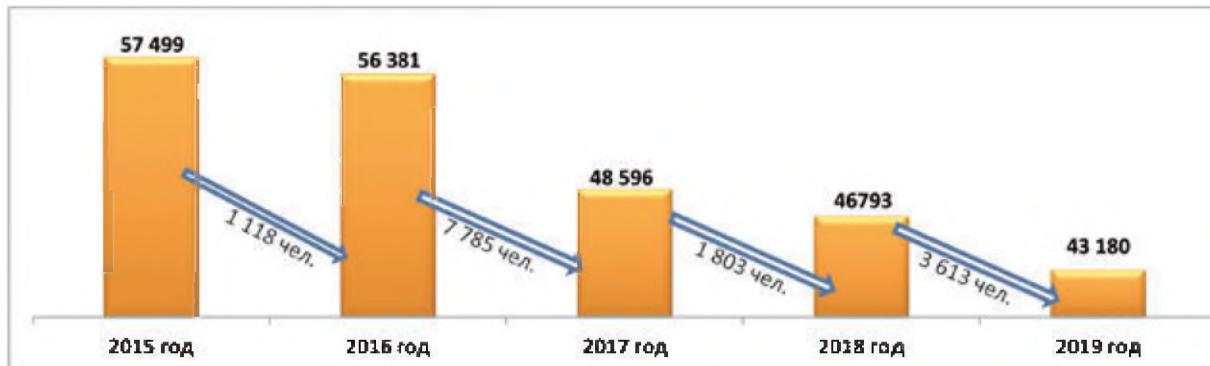


По данным Управления ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан в 2019 году зарегистрировано 43 180 актов о рождении. В Республике Татарстан, как и в Российской Федерации в целом, отмечается снижение уровня рождаемости. Глубина падения ко-

личества рождений в 2018 г. в РФ составила 5,4%, а в РТ – 4,5%; за январь – ноябрь 2019 г. 7,8% и 8,3% соответственно.

Диаграмма 10

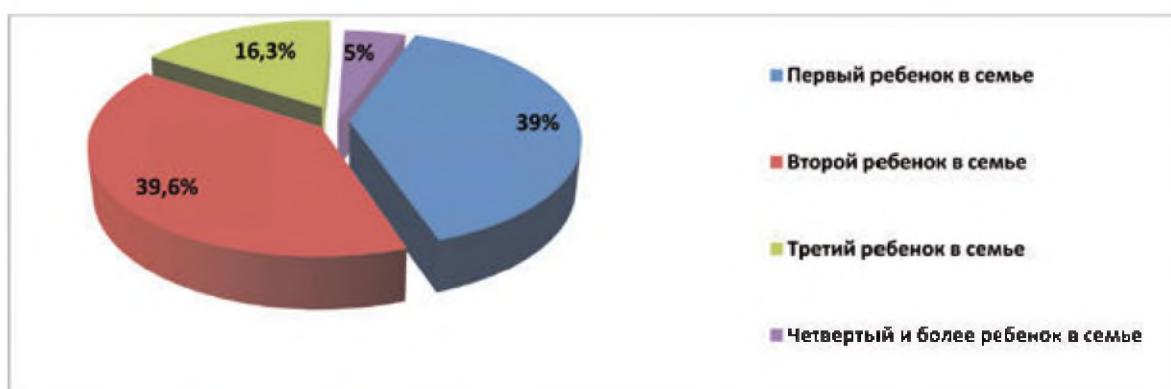
Динамика рождаемости в Республике Татарстан в 2015 – 2019 годах (человек)



По данным Управления ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан, по итогам 2019 года в республике 16 833 ребенка (39%) являются первенцами, 17 096 (39,6%) – вторыми детьми, 7 034 (16,3%) – третьими, 2 185 (5%) – четвертыми и более. В структуре рождаемости обращает внимание уменьшение числа рождений первых детей в течение последних пяти лет (в 2014 году – 25 539 первых детей, в 2015 году – 24 832, в 2016 году – 22 511, в 2017 году – 19 543, в 2018 году – 18 357, в 2019 году – 16 833). Сохранилась наметившаяся с 2018 года тенденция уменьшения количества случаев рождения вторых детей. При этом количество третьих детей в 2019 году выросло в сравнении с прошлым годом на 0,6%, а четвертых – на 9,9%.

Диаграмма 11

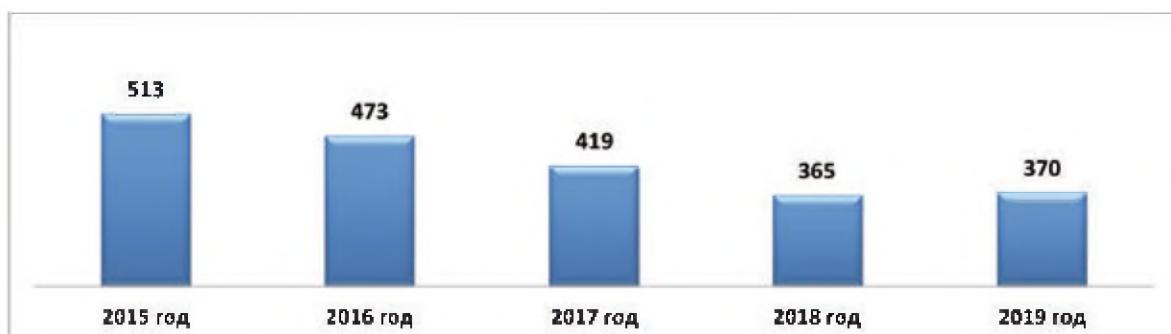
Доля рождений первых и последующих детей в 2019 году



В 2019 году **детская смертность** составила 370 детей.

Диаграмма 12

Динамика смертности детского населения в Республике Татарстан в 2015–2019 годах (человек)



В непосредственном соотношении и прямой обусловленности с интересами детей находятся процессы *создания семьи и разводов*.

По данным Управления ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан, число зарегистрированных в 2019 году браков составило 24 182, что на 683 брака (2,7%) меньше, чем за 2018 год. Число случаев регистрации расторжения браков составило 13 316 актов.

Диаграмма 13

Динамика зарегистрированных браков и разводов в Республике Татарстан в 2013 – 2019 годах



Данный показатель уменьшился в сравнении с прошлым годом на 140 разводов. Однако статистические данные о соотношении браков и разводов в 2019 году свидетельствуют о том, что на 1 000 заключенных браков приходился 551 развод (2013 год – 467, 2014 год – 464, 2015 год – 440, 2016 год – 522, 2017 год – 503, 2018 год – 541). Особого внимания заслуживает вопрос расторжения браков, в которых воспитываются несовершеннолетние дети. По данным Управления ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан, в прошлом году свыше 80% разводов (10 709) состоялось на основании решений судов. В 2019 году 11 588 детей пережили кризисную ситуацию развода родителей.

2.2. Основные действия и мероприятия, направленные на наилучшее обеспечение прав ребенка в Республике Татарстан в 2019 году

Для объективности оценки положения детей в Республике Татарстан принципиальным представляется обзор тех решений и действий, которые были предприняты в республике в интересах детей в 2019 году.

В истекшем году в Республике Татарстан продолжилась реализация масштабных программ и проектов, нацеленных на повышение качества жизни семей с детьми.

Важнейшим приоритетом работы органов власти является развитие человеческого капитала, повышение качества жизни населения. На это направлены Стратегия-2030 и 40 республиканских программ, которые с 2019 года усилены мерами по реализации 13 национальных проектов по 12 приоритетным направлениям: Демография, Здравоохранение, Образование, Наука, Производительность труда и поддержка занятости, Малое и среднее предпринимательство и поддержка



индивидуальной предпринимательской инициативы, Международная кооперация и экспорт, Безопасные и качественные автомобильные дороги, Цифровая экономика, Культура, Экология, Жилье и городская среда. На их реализацию в 2019 году было выделено свыше 40 млрд. рублей. Всего на реализацию национальных проектов в Республике Татарстан в 2019 – 2021 годах будет направлено 56,1 млрд. рублей с учетом дополнительных средств из бюджета республики, в том числе 37,2 млрд. рублей из федерального бюджета и 18,9 млрд. рублей из бюджета Республики Татарстан.

В сфере детского здравоохранения в рамках национального проекта «Здравоохранение» разработан региональный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям». Основными направлениями проекта стали:

развитие материально-технической базы детских поликлиник, детских поликлинических отделений медицинских организаций, детских больниц;

развитие профилактического направления в педиатрии;

повышение квалификации медицинских работников;

развитие материально-технической базы медицинских организаций, оказывающих помощь женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде и новорожденным.



В 2019 году для проведения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов здравоохранения были выделены более 3 млрд. рублей (3 459,883 млн. рублей).

Построено:

46 фельдшерско-акушерских пунктов по модульной технологии,

9 врачебных амбулаторий

офис врача общей практики и участковых педиатров при ГАУЗ «Городская поликлиника №8» г. Казани.

В 2019 году завершены следующие работы:

строительство пристроя и капитальный ремонт хирургического корпуса Альметьевской детской городской больницы с перинатальным центром,

капитальный ремонт инфекционного отделения лечебного корпуса Рыбно-Слободской центральной районной больницы,

капитальный ремонт первого этапа Набережночелнинской инфекционной больницы,

строительство травматологического пункта Центральной городской клинической больницы №18 г.Казани.



Ведется капитальный ремонт Васильевской районной больницы Зеленодольского муниципального района.

Начата работа по проектированию и строительству Центра детской онкологии, гематологии и хирургии на территории Детской республиканской клинической больницы.

Проведен капитальный ремонт (реконструкция) 22 объектов здравоохранения.



В 2019 году Правительство Республики Татарстан выделило более 864 млн. рублей на обновление автопарка скорой

помощи, закуплено 187 машин для «скорой», 4 мобильных поликлиники и 43 автомобиля для перевозки людей пожилого возраста.

В сфере образования в рамках национального проекта «Образование» разработаны 8 региональных проектов: Современная школа, Успех каждого ребенка, Поддержка семей, имеющих детей, Учитель будущего, Социальная активность, Новые возможности для каждого, Молодые профессионалы, Цифровая образовательная среда.

Для дошкольного образования важным стал нацпроект «Демография», которым предусматривается комплекс мер, направленных на содействие занятости женщин, имеющих детей, в том числе в возрасте до трёх лет. Все детские сады, вводимые в рамках нацпроекта «Демография» в 2019 году, предусматривают ясельные группы на первых этажах.



Всего в Татарстане в период с 2012 по 2019 годы создано около 54 тысяч новых мест в детских садах, построено 239 новых детских садов. В рамках реализации национального проекта «Демография» в 2019 году были построены 29 новых дошкольных образовательных организаций, на строительство которых было выделено 5 424,4 млн. рублей, в том числе из бюджета Республики Татарстан – 3 508,3 млн. рублей.

Строительство детских садов в 2019 году позволило дополнительно создать 3090 мест для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет и 2 920 мест для детей от трех до семи лет. По одному новому детскому саду появились в г.г. Арске, Мензелинске, Елабуге, Азнакаеве, селе Кушманы Кайбицкого района, деревне Старые Ерыкли Тукаевского района, селе Усады Лайшевского района, селе Мамыково Нурлатского района и селе Куоки Пестречинского района. Кроме того, по два детских сада – в Альметьевске и Нижнекамске, шесть детсадов в г.Набережные Челны и десять – в г.Казани.

Вместе с тем, помимо строительства новых детских садов, реализуется программа по капитальному ремонту (реконструкции) дошкольных образовательных учреждений. С 2012 по 2019 год по программе капитального ремонта были отремонтированы 382 дошкольные образовательные организации. В 2019 году капитальный ремонт проведен 112 детских садов на общую сумму 2 147,1 млн. рублей.



В рамках национального проекта «Образование» продолжается реализация программы создания новых мест в общеобразовательных организациях республики. В соответствии с ней в 2019 году открыли свои двери 5 школ, в том числе:

- многопрофильный лицей № 186 -«Перспектива» Приолжского района г.Казани на 1224 места;
- многопрофильный лицей № 185 Советского района г. Казани на 1 501 место;
- средняя общеобразовательная школа № 42 г.Набережные Челны на 1224 места;
- средняя общеобразовательная школа № 37 г. Нижнекамска на 800 мест;
- школа Иннополис в г.Иннополис Верхнеулонского района.

С 2012 по 2019 год по программе капитального ремонта было отремонтировано 810 школ, в том числе в 2019 году – 29.



Необходимо отметить, что программа по капремонту объектов образования – самая крупная программа по ремонту объектов социального значения в Татарстане.

Кроме того, с целью обеспечения доступности зданий общеобразовательных школ для обучения детей с ограниченными возможностями здоровья с 2012 года начата работа по созданию доступной среды в зданиях общеобразовательных учреждений республики. В 2012 – 2019 годах мероприятия по адаптации были проведены в 338 школах, в том числе в 46 специальных (коррекционных) школах. В 2019 году объекты обустройства для маломобильных групп детей появились в 5 общеобразовательных организациях для детей с ограниченными возможностями здоровья. Общий объем финансирования с 2012 года составил 549,5 млн. рублей.



За последние три года для школ республики получено 193 школьных автобуса, в том числе в 2019 году – 25. Автопарк школьных автобусов республики состоит из 790 транспортных средств, которые перевозят около 22 тысяч учащихся по 852 маршрутам.

В 2019 году в Республике Татарстан без учета ведомственной принадлежности работали 439 образовательных организаций дополнительного образования детей, детских спортивных организаций, в которых занимались более 321 тыс. детей, что составляет 74% общего количества школьников.

В 2019 были капитально отремонтированы 10 учреждений дополнительного образования детей и детских спортивных организаций на сумму 493,5 млн. рублей. На строительство новых помещений для организаций дополнительного образования выделено 136,9 млн. рублей.

В Республике Татарстан функционируют три детских технопарка «Кванториум» в г.г. Набережные Челны, Альметьевске и Нижнекамске, на базе которых 1 860 детей в возрасте от 5 до 18 лет отрабатывают навыки в инженерных науках на оборудовании реального сектора экономики. В Республике Татарстан наблюдается двукратное увеличение численности детей, занимающихся в объединениях технической направленности системы дополнительного образования.



Ведется работа по развитию робототехники. Сегодня во всех 45 муниципальных образованиях республики созданы и функционируют 105 базовых площадок по робототехнике на базе образовательных организаций, в том числе дошкольных.

С 2018 года функционируют 9 муниципальных опорных площадок детской промышленной робототехники, которым был предоставлен комплект робототехнического оборудования Optima отечественного производителя ООО ПО «Зарница». Создано 8 базовых площадок по пяти компетенциям JuniorSkills, обеспеченных современным оборудованием: лазерные, фрезерные и токарные станки с ЧПУ, 3-Д принтеры, компьютерная техника и др.

Продолжено развитие инфраструктуры *сети спортивных объектов республики*, в том числе для детей. В Республике Татарстан последовательно реализуются программы по возведению спортивных объектов, количество которых сегодня составляет 11 065.

В 18 муниципальных районах созданы спортивные площадки для подготовки и выполнения нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне».



В 2019 году построены:
два футбольных поля в г. Набережные Челны и в пгт.
Апастово;

три спортивные площадки в сельской местности по ме-
роприятиям по устойчивому развитию сельских территорий;

2 универсальных спортивных зала (пгт. Сабы, с. Пестре-
цы);

1 ледовый дворец с искусственным льдом (пос. Юдино,
Казань);

96 универсальных спортивных площадок;

9 хоккейных коробок с искусственным покрытием;

8 блочных модульных лыжных баз.



В 2019 году на капитальный ремонт и реконструкцию спортивных объектов из бюджета республики было выделено 790,7 млн. рублей.

Серьезное внимание в Республике Татарстан уделяется созданию необходимых и надлежащих условий *для отдыха и оздоровления* детей.

С 2019 года в республике стартовала комплексная программа капитального ремонта, реконструкции и строительства детских лагерей «ЛЕТО – ДЕТЯМ». За 3 года предстоит провести реновацию 94 объектов во всех муниципальных образованиях республики на сумму более 7 млрд. рублей. В 2019 году в 12 лагерях отремонтированы отдельные объекты, а в 9 лагерях проведена полная реновация. В том числе построены 2 новых типовых лагеря на 100 мест в Камско-Устьинском муниципальном районе Республики Татарстан и «Восток» в г.Казани на 200 мест.

В 2019 году разработана и действует республиканская программа «Ремонт подъездных путей от автомобильных дорог общего пользования до учреждений отдыха и оздоровления детей и молодежи» на 2019 – 2021 годы», в 2019 году завершен ремонт подъездных дорог к 18 лагерям в 12 муниципальных образованиях протяженностью 22 км. с финансированием 250 млн.рублей.



В летний период 2019 года была организована работа 1 810 организаций отдыха. В период оздоровительной кампании 2019 года был организован отдых 218 689 ребят. В 2019 году общий объем финансирования оздоровительной кампании детей и молодежи из различных источников составил 1 807,2 млн.рублей, в том числе из бюджета Республики Татарстан – 1 533,9 млн.рублей.

На организацию и обеспечение безопасного отдыха и оздоровления детей и молодежи Татарстана из республиканского бюджета дополнительно выделено более 73,82 млн. рублей.

Дополнительно к Программе отдыха на территории Республики Крым через автоматическую информационную систему «Артек.дети» в Международном детском центре «Ар-



тек» организован отдых 465 татарстанских детей и 135 человек во Всероссийском детском центре «Орленок».

Программа отдыха сохранила свою социальную ориентированность. В 2019 году организован отдых и оздоровление 54 831 ребенка по путевкам, которые в полном объеме были обеспечены за счет средств бюджета республики, в т.ч. 13 616 путевок – для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Проведены специализированные смены для 1 111 детей с ограниченными возможностями здоровья, среди которых дети с нарушениями слуха и зрения, с нарушением интеллекта, больные сахарным диабетом, ДЦП и дети с аутизмом (с сопровождением).

За счет средств бюджета республики также приобретены 3 500 путевок в санаторно-курортные организации для детей, нуждающихся в восстановительном лечении, реабилитации, а также для хронически больных детей по путевкам «Детская» и «Мать и дитя».



Особое внимание уделяется в республике развитию *сети досуговых учреждений* для детей и молодежи.

В 2015 году Президентом Республики Татарстан Р.Н.Миннихановым была поддержана программа капитального ремонта подростковых клубов. За пять лет реализации программы капитально отремонтировано 15 молодежных центров на сумму 200,8 млн. рублей (в 2019 году - 9 молодежных центров на сумму 112,4 млн. рублей), 147 подростковых клубов на общую сумму 500 млн. рублей (27 – в 2019 году на общую сумму 100 млн. рублей).

Таблица 1

Количество подростковых клубов в Республике Татарстан в 2017 – 2019 годах и детей, занимающихся в них

	2017 г.	2018 г.	2019 г.
<i>Количество подростковых клубов</i>	213	217	223
<i>Количество занимающихся в них детей</i>	311 381	372 423	280 256
<i>Количество муниципальных образований, в которых созданы подростковые клубы</i>	26	28	29



В 2019 году продолжена работа по созданию современных условий для организации досуга и занятий творчеством сельского населения, в том числе детского. Начиная с 2012 года в республике реализуется программа строительства многофункциональных культурных центров (сельских клубов). За этот период построены 306 сельских домов культуры с объемом финансирования 3,18 млрд. рублей, в том числе в 2019 году построены 21 сельский дом культуры на общую сумму 228 млн. рублей.

В 2019 проведен капитальный ремонт 40 зданий сельских клубов. На эти цели из бюджета республики выделено более 400 млн. рублей.

Существенное влияние на положение семей в детям оказывают те меры поддержки, которые предоставляются в регионе в части возможностей решения *жилищного вопроса*.

В рамках программы социальной ипотеки в 2019 году получили возможность улучшить свои жилищные условия



2 457 семей. Общие затраты республиканского бюджета на выплату денежной компенсации в сумме 200 000 рублей, выплачиваемой при рождении, а также при усыновлении (удочерении) каждого ребенка в семье, участвующей в программе социальной ипотеки, в 2019 году составили 649,7 млн. рублей.

В республике продолжена реализация норм федерального и регионального земельных законодательств, предусматривающих бесплатное предоставление (передачу) земельных участков многодетным семьям под жилищное строительство. На конец 2019 года 35 161 многодетная семья, имеющая право на вышеуказанную меру государственной поддержки и заявивших о своем желании его реализовать, такое право реализовали и оформили земельные участки в общую долевую собственность.

В 2019 году объем финансирования обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, увеличился как из бюджета Российской Федерации, так и из бюджета Республики Татарстан. В 2019 году общий объем финансирования составил 373,2 млн. рублей, при этом сумма средств бюджета Республики Татарстан составила 328,5 млн. рублей, что на 13,5 млн. рублей больше, чем в 2018 году. Всего в 2019 году получили жилье 309 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа.

В 2019 году увеличено региональное финансирование мер государственной поддержки по улучшению жилищных условий многодетных семей, что позволило выплатить жилищные субсидии 33 многодетным семьям, имеющим пять и более детей. Для реализации данной цели были выделены 156 млн. рублей (в 2018 году – 149,5 млн. рублей).

С 2015 года в Татарстане реализуются программы развития *общественных пространств* («Парки и скверы» с 2015 г., «Обустройство водоохраных зон» с 2016 г.). С начала реализации программы благоустроены 379 объектов, в т.ч. в 2019 году – 64. Программа развития общественных пространств Республики Татарстан стала одним из 20 проектов, вошедших в список финалистов Международной архитектурной премии Ага Хана в 2019 году.



В части оценки состояния *системы мер социальной поддержки* детей и семей, имеющих детей, следует отметить, что в течение 2019 года набор соответствующих пособий и выплат сохранился и с учетом темпов роста инфляции был проиндексирован. Общие расходы бюджета республики на оказание мер социальной поддержки детей и семей с детьми, предусмотренных действующим законодательством Республики Татарстан в 2019 году составили 6 467,8 млн. рублей, что на 152,1 млн. рублей больше, чем в 2018 году.

Особое внимание было уделено мероприятиям по финансовой поддержке семей при рождении детей:

- ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка до достижения возраста 1,5 лет, в размере 8 896 рублей для семей, среднедушевой доход которых не превышает 14 034 рублей (1,5-кратный прожиточный минимум трудоспособного населения). Количество получателей составило 13 197 человек на общую сумму 1,1 млрд. рублей из бюджета РФ;

- единовременные выплаты за счет средств бюджета Республики Татарстан женщинам, проживающим на селе, при рождении первого ребенка в возрасте женщины до 25 лет – 50 тыс. рублей, третьего ребенка в возрасте женщины до 29 лет – 100 тыс. рублей. Количество получателей составило 2 302 человека на общую сумму 134,2 млн. рублей из бюджета Республики Татарстан.

В 2017 – 2019 гг. в рамках программы капитального ремонта социальных учреждений проведены ремонтные работы в 15 социальных приютах для детей и подростков, двух детских домах для детей с ограниченными возможностями здоровья, в 13 реабилитационных центрах для детей и подростков с ограниченными возможностями, в том числе в 2019 году в 4 реабилитационных центрах для детей и подростков и в 5 социальных приютах для детей и подростков.

2.3. Обзор новаций международного, федерального и республиканского законодательства в области прав и интересов ребенка в 2019 году

Общую ситуацию обеспечения прав и интересов ребенка характеризуют и те меры, которые предпринимает государство по совершенствованию законодательства в интересах детей. Анализ изменений и новаций в законодательстве в 2019 году, позволяет признать, что как на федеральном, так и на региональном уровне такие меры были осуществлены.

2019 год, равно как и последние годы, не был обозначен ратификацией или подписанием Российской Федерации каких-либо *международных нормативно-правовых актов*, регулирующих вопросы защиты прав и интересов детей.

На *федеральном уровне* получили свое регламентирование следующие вопросы.

Федеральным законом от 18 марта 2019 года № 37-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» усовершенствован контроль за расходованием средств материнского (семейного) капитала при их направлении на улучшение жилищных условий. Теперь территориальные органы Пенсионного фонда Российской Федерации уполномочены направлять запрос в органы местного самоуправления, органы государственного жилищного надзора, органы муниципального жилищного контроля об отсутствии или о наличии в отношении жилого помещения, приобретение которого в соответствии с заявлением о распоряжении планируется с использованием средств (части средств) материнского (семейного) капитала, информации о признании данного жилого помещения непригодным для проживания и (или) о признании многоквартирного дома, в котором находится данное жилое помещение, аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

Федеральным законом от 15 апреля 2019 года № 63-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 9 Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах» предусмотрено уменьшение налоговой базы в отношении жилых объектов недвижимости для физических лиц, имеющих 3 и более несовершеннолетних детей.

Федеральным законом от 3 июля 2019 года №157-ФЗ «О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 13.2 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» предоставлено право матери или отцу, являющимся заемщиками по ипотечному жилищному кредиту (займу), у которых с 01.01.2019 по 31.12.2022 родился третий или последующие дети, на погашение задолженности по ипотечным жилищным кредитам по основному долгу, но не более 450 тыс. рублей. Если задолженность меньше указанной суммы, то оставшаяся ее часть идет на погашение про-

центов. Реализация мер государственной поддержки осуществляется единым институтом развития в жилищной сфере (АО «ДОМ.РФ»). Порядок реализации указанных мер поддержки, в том числе перечень необходимых документов, определяется Правительством Российской Федерации.

Федеральным законом от 26 июля 2019 года № 208-ФЗ «О внесении изменения в статью 180 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации» установлена обязанность администрации учреждения, исполняющего наказание, в установленные сроки уведомить о предстоящем освобождении от отбывания наказания несовершеннолетнего осужденного комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту его жительства.

Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 305-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» размер ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка с 1 января 2020 года увеличен с 1,5-кратной величины прожиточного минимума трудоспособного населения, установленного в субъекте Российской Федерации, до 2-кратной, период получения данной меры социальной поддержки увеличен с полутора лет до трех.

В соответствии с *Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 311-ФЗ «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности»* расширены возможности применения безотлагательных мер оперативного поиска пропавших несовершеннолетних. Так, в случае получения сообщения о без вести пропавшем несовершеннолетнем допускается получение информации о соединениях находящегося у него абонентского устройства с иными абонентами, устройствами, оборудованием, а также о местоположении данного абонентского устройства путем снятия информации с технических каналов связи. Соответствующее постановление одного из руководителей органа, осуществляющего оперативно – розыскную деятельность, выносится в течение 24 часов с момента поступления сообщения о пропавшем несовершеннолетнем при наличии письменного согласия одного из родителей или лиц, их заменяющих. При этом обязательно уведомление суда (судьи) в течение 24 часов. В течение 48 часов с момента начала проведения оперативно-розыскного мероприятия орган, его осуществляющий, обязан получить судебное решение о проведении такого мероприятия либо прекратить его проведение.

Федеральным законом от 16 августа 2019 года № 336-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организаций отдыха и оздоровления детей» усовершенствовано государственное регулирование организации отдыха и оздоровления детей. В частности, установлено, что такие организации теперь обязаны представлять сведения о своей деятельности в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации для включения в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, приводятся основания для включения организации в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления и исключения организации отдыха детей и их оздоровления из указанного реестра, основаниями для исключения организации отдыха детей и их оздоровления из реестра, а также последствия исключения организации из реестра. Организации, не включенные в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления или исключенные из него, не вправе оказывать услуги по обеспечению отдыха и оздоровления детей.

Федеральным законом от 2 декабря 2019 года № 411-ФЗ «О внесении изменений в статью 54 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» закрепил право детей преимущественного

приема на обучение по основным общеобразовательным программам дошкольного образования и начального общего образования в государственные и муниципальные образовательные организации, в которых обучаются их братья и сестры.

Федеральным законом от 27 декабря 2019 года № 515-ФЗ «О внесении изменений в статьи 67 и 98 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в части формирования и ведения информационных систем доступности дошкольного образования» введены единые основы для записи детей в дошкольные образовательные учреждения с использованием информационных систем. Основной целью данной новации является создание единого организационного и технического подхода к формированию и ведению информационных систем доступности дошкольного образования.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 марта 2019 года №95 увеличен размер ежемесячных выплат неработающим родителю (усыновителю) или опекуну (попечителю), осуществляющим уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или инвалидом с детства I группы, с 5,5 тыс. рублей до 10 тыс. рублей

Новациями среди подзаконных нормативных правовых актов, затрагивающих права и интересы детей, стали следующие акты Правительства Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2019 года № 295 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 октября 2012 г. № 1101» внесены изменения, согласно которым Федеральное агентство по делам молодежи теперь уполномочено принимать решения о блокировании сайтов с информацией, направленной на вовлечение несовершеннолетних в противоправные действия, угрожающие жизни и здоровью. Такие ресурсы по решению данного органа будут вноситься в реестр запрещенной информации.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 27 июня 2019 года № 823 «О внесении изменений в Правила признания лица инвалидом» инвалидность у детей с инсулинозависимым сахарным диабетом при первичном освидетельствовании устанавливается до достижения 18 лет. Ранее детям с инсулинозависимым сахарным диабетом при первичном освидетельствовании устанавливалась категория «ребенок-инвалид» до достижения возраста 14 лет. По достижении этого возраста проводилось переосвидетельствование.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2019 года № 1170 утверждены Правила предоставления субсидий акционерному обществу «ДОМ. РФ» на возмещение недополученных доходов и затрат в связи с реализацией мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий для погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и Положение о реализации мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий для погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2019 года № 2098-р утвержден комплекс мер до 2020 года по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних.

В соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 13 июня 2019 года № 396н «О внесении изменений в Порядок проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 10 августа 2017 года № 514н» расширен перечень исследований при проведении профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних. Предусматриваются особенности осуществления скрининга на выявление группы риска возникновения или наличия нарушений психического развития

в рамках профилактического медицинского осмотра несовершеннолетних, достигших возраста двух лет. Также регламентирована последовательность действий в случае выявления в отношении несовершеннолетнего факторов риска развития психических расстройств и (или) расстройств поведения, связанных с употреблением психоактивных веществ. Также в новой редакции приводится перечень исследований при проведении профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних.

Законодательство Республики Татарстан в 2019 году было отмечено принятием следующих наиболее значимых нормативных правовых актов.

Законом Республики Татарстан от 21 июня 2019г. № 51-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан» в целях приведения в соответствие с положениями Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» внесены изменения в порядок назначения на должность Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и досрочного освобождения его от должности, уточнены требования, предъявляемые к кандидатам на должность Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан, и компетенция.

Законом Республики Татарстан № 106-ЗРТ от 25 декабря 2019 года «О запрете продажи несовершеннолетним бесстабачной никотиносодержащей продукции, электронных систем доставки никотина и внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан» введена административная ответственность за продажу несовершеннолетним вейпов и другой бесстабачной продукции, содержащей никотин, в виде штрафов на граждан в размере от трех до пяти тысяч рублей, на должностных лиц – от тридцати до пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц – от ста до ста пятидесяти тысяч рублей. Аналогичные санкции предусмотрены и за вовлечение несовершеннолетних в потребление указанной продукции. Составление протоколов об административных правонарушениях возложено на должностных лиц органов местного самоуправления городских округов, муниципальных районов, а рассмотрение административных дел – на мировых судей.

Среди *нормативных правовых актов Правительства Республики Татарстан* следует обратить внимание на следующие.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.04.2019 № 374 утвержден Порядок осуществления контроля за использованием и сохранностью жилых помещений нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, за распоряжением ими.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.04.2019 № 371 утвержден Порядок выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания содействия в преодолении трудной жизненной ситуации детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, являющимся нанимателями жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 28.08.2019 № 731 утвержден Стандарт качества государственной услуги по обеспечению вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112».

Среди нормативных правовых актов, регулирующих вопросы предоставления мер социальной поддержки, следует отметить следующие.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 28 августа 2019 №724 «О ежемесячных денежных и иных видах выплат на 2020 год» с 1 января 2020 года установлены коэффициент индексации ежемесячных денежных и иных видов выплат в размере 1,038, а также размеры ежемесячных денежных и иных видов выплат.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 07.09.2019 № 803 «О ежемесячном пособии членам семьи, имеющей пять и более детей в возрасте до 18 лет» введено право на получение ежемесячного пособия членам семьи, имеющей пять и более детей в возрасте до 18 лет в размере, равном разнице между величиной прожиточного минимума, установленного в Республике Татарстан с расчете на душу населения, и среднедушевым доходом семьи, и утвержден порядок предоставления данного пособия.

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 17.09.2019 № 839 «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 07.03.2012 № 188 «О дополнительной ежемесячной денежной выплате детям-инвалидам, нуждающимся в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре)» увеличен размер ежемесячной денежной выплаты детям-инвалидам, нуждающимся в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре), с 8 298 рублей до 8 941 рубля.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 03.12.2019 № 1095 «О выплате на приобретение лекарственных средств семьям, имеющим детей в возрасте до трех лет» введено право семей, имеющих детей в возрасте до трех лет, со среднедушевым доходом, не превышающим величины прожиточного минимума, установленного в Республике Татарстан на душу населения, и уровень имущественной обеспеченности которых ниже уровня имущественной обеспеченности семьи (гражданина), установленного приложением к Закону Республики Татарстан от 08.12.2004 № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан», на выплату на приобретение лекарственных средств и иных товаров аптечного ассортимента в размере 5 тыс. рублей, и утверждено Положение о порядке предоставления данной выплаты. Выплата осуществляется один раз в течение периода предоставления ежемесячного пособия на ребенка не более двух раз в год.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 04.12.2019 № 1100 введена мера социальной поддержки в виде предоставления семьям с новорожденными детьми, постоянно проживающим в Республике Татарстан, среднедушевой доход которых не превышает величины прожиточного минимума, установленного в Республике Татарстан на душу населения, подарочных комплектов детских принадлежностей. Также данным постановлением утверждены Положение о порядке обеспечения подарочными комплектами и Положение о порядке исчисления размера среднедушевого дохода семьи и выдачи справки о размере среднедушевого дохода семьи для определения права на получение подарочного комплекта детских принадлежностей.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 06.12.2019 № 1111 «О внесении изменений в Порядок предоставления единого месячного социального проездного билета и единого месячного детского социального проездного билета в Республике Татарстан, утвержденный постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 07.04.2005 № 161» увеличен размер единого месячного детского социального проездного билета с 295 до 307 рублей и размер единого месячного социального проездного билета для сопровождающих лиц с 486 до 505 рублей.

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 06.12.2019 № 1121 «О внесении изменения в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.12.2009 № 933 «О Порядке безвозмездного обеспечения детей первых трех лет жизни специальными молочными продуктами питания и смесями по рецептам врачей и финансировании расходов по его организации» расширен Перечень заболеваний, при которых предоставляется мера социального поддержки в виде безвозмездного обеспечения детей первых трех лет жизни специальными молочными продуктами питания и смесями по рецептам врачей. Теперь, помимо наименований «Анемия» и «Белково-энергетическая недостаточности» в него входят «Контакт с больным или возможностью заражения туберкулезом» и «Аномальная реакция на туберкулиновую пробу».

Также необходимо отметить следующие постановления Правительства Республики Татарстан, носящие программный, организационный характер:

от 04.03.2019 № 149 «Об утверждении Концепции формирования и развития системы психологической помощи населению в Республике Татарстан на 2019 – 2022 годы и Регламента межведомственного информационного взаимодействия субъектов системы психологической помощи населению в Республике Татарстан»;

от 06.09.2019 № 790 «О реализации pilotного проекта по организации системы оказания услуг ранней помощи в Республике Татарстан»;

от 19.11.2019 № 1051 «Об обеспечении деятельности детского телефона доверия в Республике Татарстан с единым общероссийским номером».

**СОБЛЮДЕНИЕ
ПРАВ РЕБЕНКА
В ОСНОВНЫХ СФЕРАХ
ЖИЗНEDEЯТЕЛЬНОСТИ
В 2019 ГОДУ**

3
РАЗДЕЛ

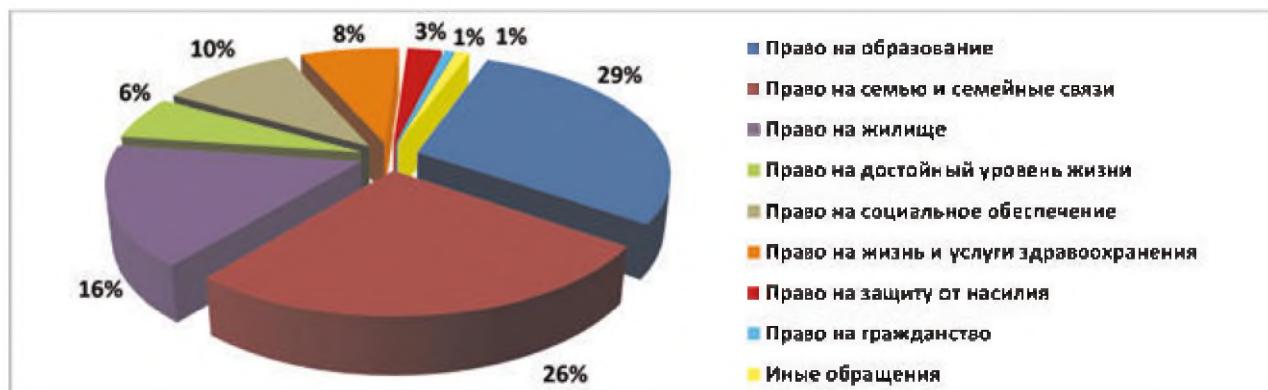
3.1. Общий мониторинг проблемных вопросов в сфере соблюдения прав и интересов детей в Республике Татарстан на основе анализа обращений граждан за 2019 год

Определенным показателем наиболее проблемных вопросов в сфере соблюдения прав и интересов несовершеннолетних в Республике Татарстан является анализ поступивших к Уполномоченному по правам ребенка обращений и жалоб граждан.

В 2019 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 1 970 обращений по 2 069 вопросам.

Анализ обращений граждан позволяет структурировать их **тематику** в зависимости от количества жалоб, выражающих неудовлетворенность состоянием реализации прав детей в различных сферах их жизнедеятельности.

*Диаграмма 14
Структура тематики обращений к Уполномоченному по правам ребенка в 2019 году*



Традиционно первую тройку обращений составляют вопросы реализации права ребенка на образование, семью и семейные связи, на жилище.

*Диаграмма 15
Структура тематики обращений к Уполномоченному по правам ребенка в 2015 – 2019 годах*

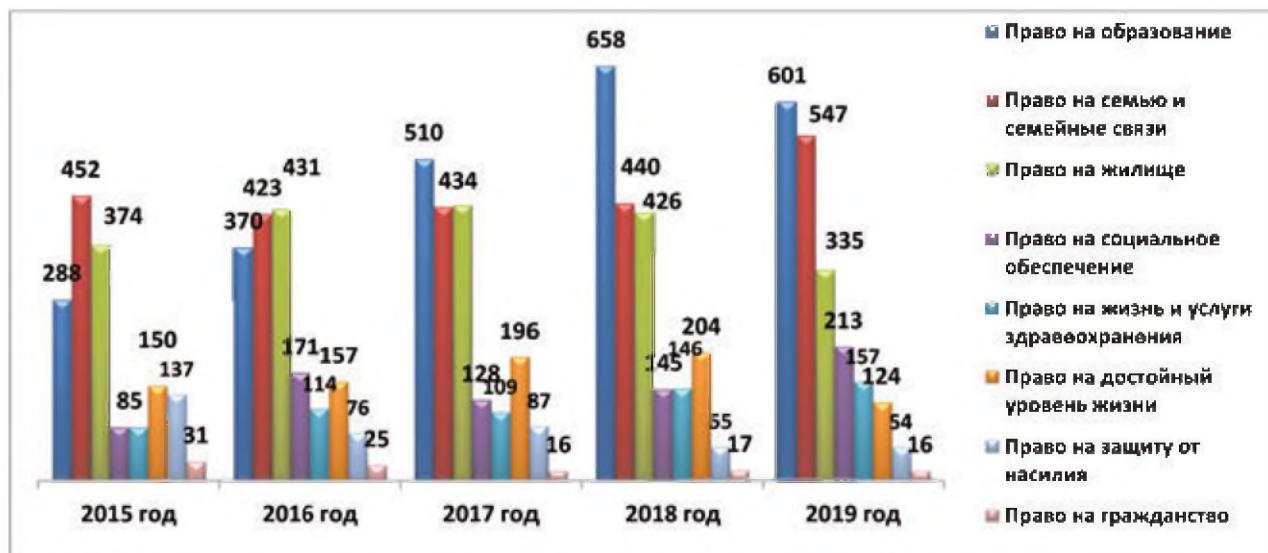


Таблица 2

Тематика обращений к Уполномоченному по правам ребенка в 2018 – 2019 годах

Тематика обращений	Итого		Динамика изменений (%)
	2018 год	2019 год	
Всего	2103	2069	-2%
Право на образование	658	601	-9%
Право на семью и семейные связи	440	547	+24%
Право на жилище	426	335	-21%
Право на социальное обеспечение	145	213	+47%
Право на жизнь и услуги здравоохранения	146	157	+8%
Право на достойный уровень жизни	204	124	-39%
Право на защиту от насилия	55	54	-2%
Право на гражданство	17	16	-6%
Иные обращения	12	22	

Первое место по количеству обращений в 2019 году сохранили вопросы реализации *права детей на образование*.

По указанной тематике в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 601 обращение по 690 вопросам, что составило 29% от общего количества обращений. Вместе с тем, необходимо отметить, что в 2019 году количество обращений, связанных с нарушением права ребенка на образование, уменьшилось на 8,7% по сравнению с 2018 годом.

Диаграмма 16

Структура тематики обращений по вопросам реализации права на образование в 2019 году

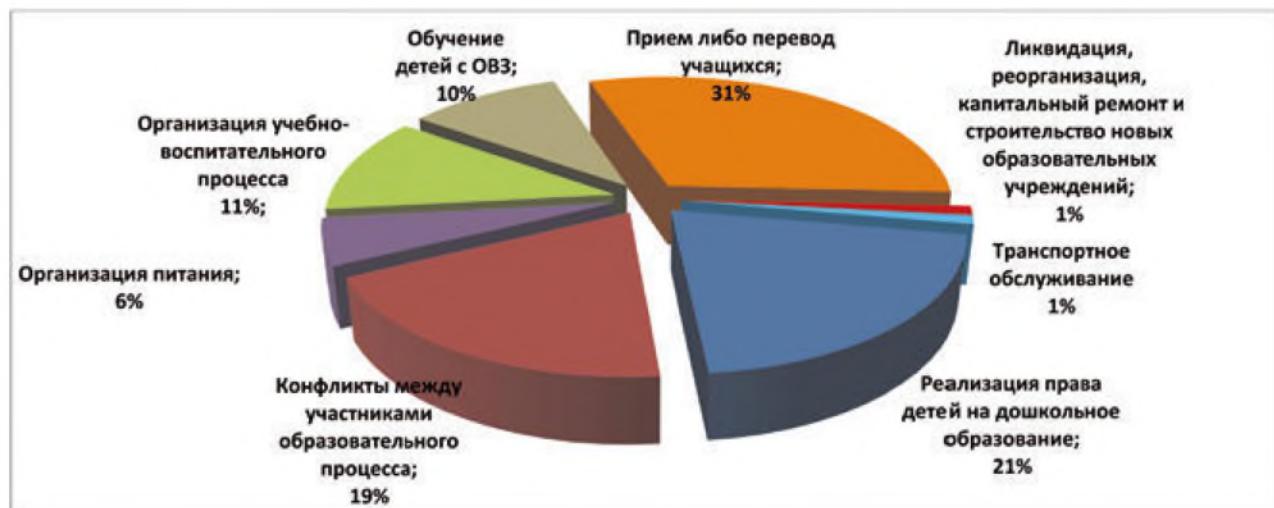


Таблица 3

Динамика тематики обращений по вопросам реализации права на образование в 2018 – 2019 гг.

Тематика обращений	Итого		Динамика изменений (%)
	2018 год	2019 год	
Всего	658	689	+5%
Прием либо перевод учащихся в общеобразовательные организации	179	211	+18%

Предоставление мест в дошкольных учреждениях	96	142	+48%
Конфликты между участниками образовательного процесса	123	132	+7%
Организация учебно-воспитательного процесса в образовательных организациях, качество предоставляемых услуг	64	79	+23%
Обучение детей с ограниченными возможностями здоровья	38	70	+84%
Организация питания в образовательных организациях	120	38	-68%
Ликвидация, реорганизация образовательных организаций, капитальный ремонт и строительство новых школ	4	7	+75%
Транспортное обслуживание обучающихся и воспитанников	20	7	-65%
Иные обращения	13	3	-77%

Среди вопросов в сфере образования наибольшая часть (211, или 31%) была посвящена вопросам приема или перевода учащихся в общеобразовательные организации. Количество таких обращений увеличилось по сравнению с 2018 годом на 30%. Значительное количество обращений по данной теме поступило по телефону «горячей линии», который был организован Уполномоченным по правам ребенка в феврале 2019 года и посвящен вопросам зачисления детей в образовательные организации. На данную «горячую линию» поступили 59 обращений граждан из 9 муниципальных образований республики.

Вторую позицию по количеству обращений в сфере образования занимают вопросы реализации права детей на дошкольное образование (142 обращения, или 21%). По сравнению с аналогичным периодом 2018 года количество таких жалоб увеличилось на 48%.

Среди обращений граждан о реализации права на дошкольное образование:

42% (59 обращений) – вопросы оказания содействия в предоставлении места в детском саду ребенку до трехлетнего возраста (по сравнению с 2018 годом таких обращений стало больше почти на треть (на 28%));

22% (31 обращение) – вопросы оказания содействия в предоставлении места в детском саду ребенку старше 3 лет;

18% (26 обращений) – предоставление места в детских садах детям с ограниченными возможностями здоровья.

Третью позицию занимают вопросы, связанные с конфликтами между участниками образовательного процесса. К сожалению, в последние годы сохраняется тенденция роста числа жалоб в данной сфере. Количество таких обращений в 2019 году выросло на 7% и составило 132 жалобы.

По итогам рассмотрения данных обращений в адрес учредителей, руководителей образовательных организаций Уполномоченным по правам ребенка направлено 32 заключения о нарушении прав и законных интересов обучающихся, что составляет 41% общего количества заключений.

В 2019 году произошло увеличение количества обращений по вопросам организации обучения детей с ограниченными возможностями здоровья. В 2019 году таких обращений поступило 70, что почти в 2 раза больше, чем в 2018 году. 62% таких обращений – жалобы на требования администраций школ на перевод ребенка в специализированную образовательную организацию в связи с его неуспеваемостью.

Вторую позицию в лидирующей тройке по количеству обращений стабильно занимают вопросы защиты права детей *на семью и семейные связи*. Вместе с тем в 2019 наблюдалось увеличение количества обращений по различным вопросам семейного воспитания, определения и исполнения родительских обязанностей, реализации прав несовершеннолетних и других родственников на семейные связи на 24% по сравнению с 2018 годом. По данной тематике было рассмотрено 547 обращений, что составило 28% общего числа обращений.

Диаграмма 17

Структура тематики обращений по семейным вопросам в 2019 году

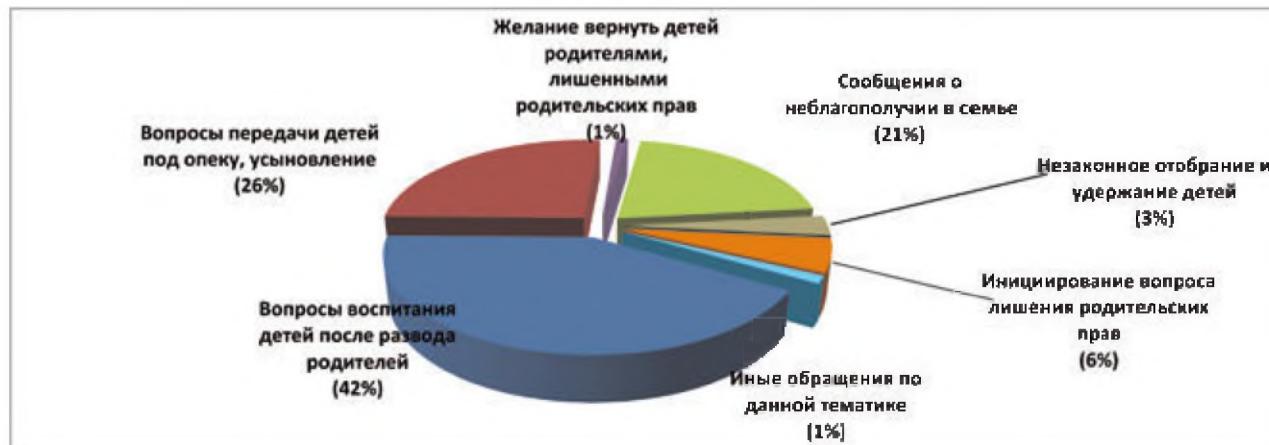


Таблица 4

Динамика обращений по семейным вопросам в 2018 – 2019 годах

Тематика обращений	Итого		Динамика изменений (%)
	2018 год	2019 год	
Всего	440	556	+26%
Вопросы воспитания детей после развода родителей, смерти одного из родителей	182	233	+28%
Вопросы деятельности органов опеки и попечительства, передача детей под опеку (попечительство), усыновление	116	145	+26%
Сообщения о неблагополучии в семье	69	116	+68%
Инициирование вопроса лишения родительских прав	18	31	+72%
Незаконное отобрание и удержание детей	33	18	-45%
Желание вернуть детей родителями, лишенными родительских прав	8	6	-25%
Иные обращения по данной тематике	14	7	-50%

Первое место в тематике обращений по вопросам защиты права детей на семью и семейные связи (42% от числа обращений по тематике) занимают жалобы, вызванные спорной ситуацией относительно воспитания детей после развода родителей, определения места жительства и порядка общения ребенка с отдельно проживающим родителем или иными родственниками, устранения препятствий к общению с ребенком. За содействием в разрешении данных внутрисемейных конфликтных ситуаций в 2019 году обратились 223 заявителя, что на 28% больше, чем в 2018 году.

На 26% увеличилось и количество обращений граждан, связанных с деятельностью органов опеки и попечительства. Если в 2018 году было рассмотрено 116 таких обращений, то в 2019 году – 145, что составило 26% общего количества обращений.

В 2019 году на 68% увеличилось количество и составило 116 сообщений о социальном неблагополучии в семьях, недобросовестном отношении граждан к своим родительским обязанностям, в том числе сопряженным с жестоким обращением с детьми. Данная категория обращений в 2019 году составила 21% (в 2018 – 20%) от общего количества обращений по данной теме. При этом необходимо отметить увеличение активности представителей общественных организаций при выявлении неблагополучия в семьях с детьми.

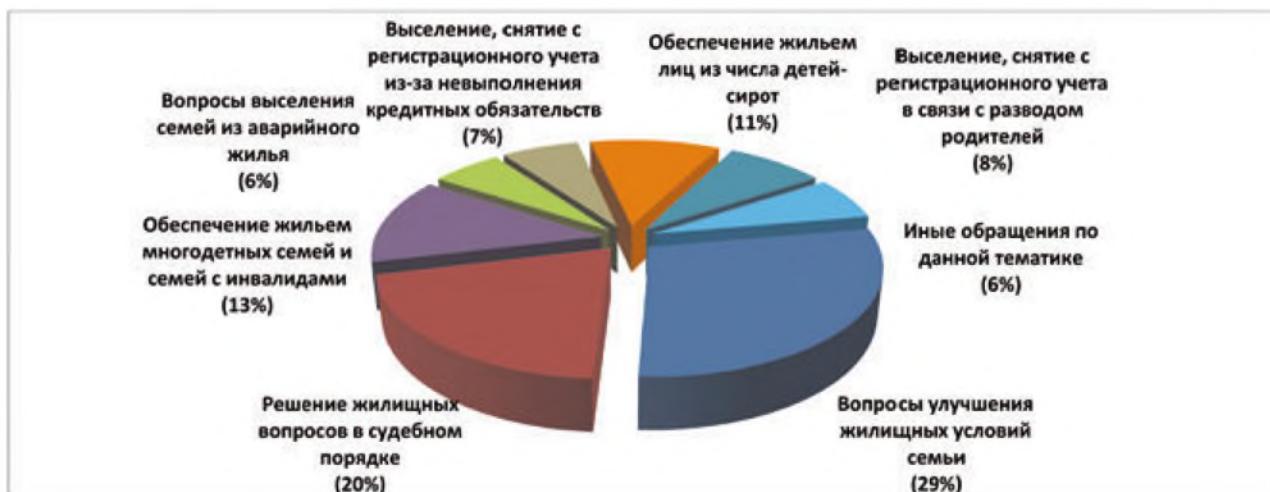
С 2017 года сохранилась тенденция уменьшения количества обращений граждан к Уполномоченному по правам ребенка с жалобой на незаконное, по мнению обратившихся, изъятие или намерение об изъятии детей из семьи и удержание их посторонними гражданами. В 2019 году таких случаев стало в 2 раза меньше, чем в 2018 году (в 2019 – 18, в 2018 – 36).

На 72% увеличилось в 2019 году количество обращений граждан, родственников детей по вопросу оказания содействия в лишении родителей родительских прав. В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 31 такое обращение.

Незначительным остается количество обращений граждан, ограниченных или лишенных в родительских правах, с просьбой оказать содействие в возвращении им на воспитание детей (6).

Третью позицию по количеству обращений занимают вопросы реализации **жилищных прав детей**. В 2019 году сохранилась тенденция уменьшения таких обращений. В 2019 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 335 обращений, что составило 17% общего количества обращений (в 2018 году – 20%), что на 21% меньше, чем в 2018 году.

*Диаграмма 18
Структура тематики обращений по вопросам защиты жилищных прав детей в 2019 году*



*Таблица 5
Динамика обращений по вопросам защиты жилищных прав детей в 2018 – 2019 годах*

Тематика обращений	Итого		Динамика изменений (%)
	2018 год	2019 год	
Всего	426	339	-20 %
Вопросы улучшения жилищных условий семьи	109	97	-11 %
Решение жилищных вопросов в судебном порядке	87	69	-21 %

Обеспечение жильем многодетных семей и семей с инвалидами	76	44	-42 %
Обеспечение жильем детей, оставшихся без попечения родителей	38	37	-3 %
Выселение, снятие с регистрационного учета детей в связи с разводом родителей	23	28	+22 %
Вопросы выселения семей из аварийного жилья	37	20	-46 %
Выселение, снятие с регистрационного учета детей в связи с задолженностью по кредитным обязательствам	27	22	-19 %
Иные обращения по данной тематике (в т.ч. по вопросам оплаты жилищно-коммунальных услуг, выделения земли под жилищное строительство)	29	22	-24 %

Количество обращений, связанных с решением вопросов улучшения жилищных условий семьи, составило 97, что на 11% меньше значения 2018 года.

Также уменьшилось на 21% количество обращений, связанных с разрешением жилищных вопросов в судебном порядке (таких обращений поступило 69).

Вопросы улучшения жилищных условий многодетных семей и семей, воспитывающих детей-инвалидов, содержались в 44 обращениях, их количество уменьшилось на 42% по сравнению с 2018 годом.

В 2019 году на 24% снизилось и количество жалоб на органы местного самоуправления в решении вопроса о выделении земельного участка, на управляющие компании по оказанию жилищно-коммунальных услуг. Такие вопросы содержались в 22 обращениях.

Четвертое место по количеству обращений занимали вопросы *социального обеспечения* детей. Количество данных обращений составило 213, или 11% общего числа обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам ребенка. По сравнению с 2018 годом количество обращений в данной сфере увеличилось на 17 (на 47%) (2018 год – 145 обращений, 7%).

Увеличение количества обращений по данной тематике связано с новыми мерами социальной поддержки, которые начали свою реализацию в 2018-2019 годах, как следствие, в 2019 году увеличилось количество обращений по вопросам порядка осуществления различных социальных выплат. По данным вопросам обратились 114 заявителей, что на 52% больше, чем в 2018 г., это 54% общего количества обращений по данной теме (в 2018 году – 75 обращений, или 51,7%).

На 21% меньше стало количество обращений по вопросам приобретения для детей путевок в летние оздоровительные лагеря (в 2019 году – 23 обращения, или 10,8%; в 2018 – 29 обращений, или 19,8%).

Как и прежде, актуальными оставались вопросы обеспечения детей-инвалидов техническими средствами реабилитации (22 обращения), обеспечения санаторно-курортным лечением (6 обращений), что в целом составило 13% общего количества обращений по рассматриваемой тематике (в 2018 г. – 16%).

Пятую позицию по количеству обращений занимали вопросы по защите *права детей на доступ к качественным медицинским услугам* (157 обращений, или 8% общего количества обращений). Количество обращений граждан по данной тематике в сравнении с 2018 годом увеличилось на 8%. Данная категория обращений содержала вопросы, связанные с ненадлежащим качеством медицинского обслуживания детей в медицинских учреждениях, халатного исполнения врачами функциональных обязанностей, с просьбой

решения вопросов лекарственного обеспечения детей, предоставления лечебного питания детям-инвалидам, льготного получения продуктов молочной кухни.

Шестую позицию по количеству обращений в 2019 году заняли вопросы, связанные с нарушением *права на достойный уровень жизни*, – 214 обращения (11%). Общее количество таких обращений выросло на 47% по сравнению с прошлым годом. Традиционно это жалобы на ненадлежащее исполнение родителями своих обязанностей по содержанию детей, в том числе на неисполнение алиментных обязательств, по решению имущественных вопросов, вопросов наследства детей в результате смерти родителей. В 2019 году от граждан поступило 118 жалоб на родителей, злостно уклоняющихся от уплаты алиментов, и судебных приставов-исполнителей (55% общего количества поступивших по данной теме обращений), что на 20% меньше, чем в 2018 году.

Седьмую позицию по числу обращений граждан занимают обращения в *защиту ребенка от всех форм насилия и жестокого обращения*. Данный показатель остался на уровне 2018 года: в 2019 году доля обращений по данной теме составила 3% (54 обращения), в 2018 – 55 обращений, или 3%. В большинстве случаев поводом для обращений граждан стали ситуации семейного насилия, жестокого обращения с детьми со стороны родителей (родственников, сожителей).

Также в обращениях граждан содержались вопросы правомерности отказов в возбуждении уголовных дел, деятельности правоохранительных органов, жалобы на их действия (бездействие).

Последнюю позицию по количеству обращений занимают обращения о *нарушении гражданских прав несовершеннолетних* при получении паспорта, установлении гражданства. Их количество ежегодно остается на одном уровне. В 2019 году таких обращений поступило 16, в 2018 г. – 17, 2017 г. – 16.

Анализ обращений граждан по категориям обратившихся демонстрирует, что наибольшее количество обращений традиционно поступает от родителей несовершеннолетних – 1 371 обращение, или 70% (в 2018 году – 1 359, или 68%).

Диаграмма 19

Категории граждан, обратившихся к Уполномоченному по правам ребенка в 2019 году

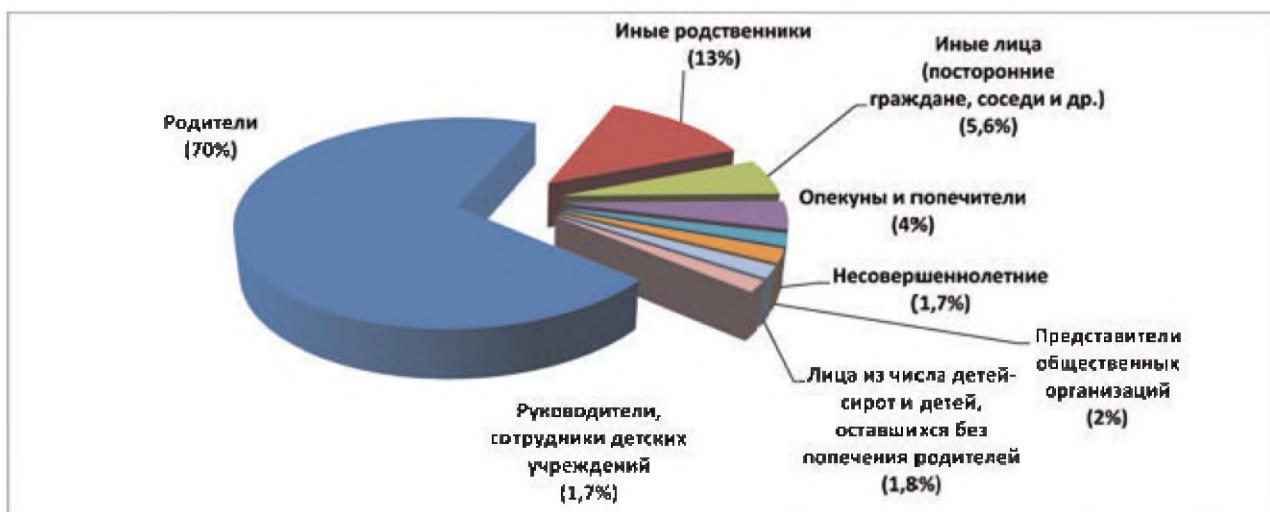


Таблица 6

Категории граждан, обратившихся к Уполномоченному по правам ребенка в 2018 – 2019 годах

Категории граждан	2018 год	2019 год	
		кол-во	% от общего количества
Родители	1359	1371	70%
Иные родственники	279	253	12,8%
Иные лица (посторонние граждане, соседи и др.)	141	110	5,6%
Опекуны и попечители	102	83	4,2%
Несовершеннолетние	29	34	1,7%
Представители общественных организаций	28	39	2,0%
Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	31	35	1,8%
Руководители, сотрудники детских учреждений	29	33	1,7%

От родственников детей поступило 253 обращения, или 12,8% общего количества обратившихся. Данные обращения содержали вопросы, связанные с выполнением ненадлежащим образом родительских обязанностей, нарушением права ребенка на общение с родственниками, улучшением жилищных условий семьи, на деятельность субъектов системы профилактики семейного неблагополучия.

На третьем месте по количеству обратившихся, как и в 2018 году, – посторонние граждане с активной гражданской позицией. Их доля от общего количества обращений в 2019 году составила 5,6%, или 110 обращений (2018 год – 164 обращения, или 7%).

На 19% уменьшилось количество обращений от опекунов (попечителей), приемных родителей, в адрес Уполномоченного по правам ребенка ими были направлены 83 обращения, или 4,2% общего количества обращений. Основные темы их обращений – вопросы деятельности органов опеки и попечительства, вопросы обучения, соблюдения жилищных прав их подопечных детей, расходования денежных средств подопечными (2018 год – 102).

Непосредственно от детей в 2019 году поступило 34 обращения, что составило 1% общего количества обращений (2018 год – 29 обращений).

Тематика обращений несовершеннолетних сложилась следующим образом:

вопросы организации учебно-воспитательного процесса (организация ЕГЭ, ОГЭ, конфликты с преподавателями) – 11 обращений (32%);

реализация права ребенка на семью и семейные связи в ситуации развода родителей (5 обращений, или 16%);

вопросы дальнейшего жизнеустройства детей после выхода из учреждений социальной защиты (приюта) – (4 обращения, или 12%);

вопросы взыскания алиментов с родителей (2 обращения, или 9%);

вопросы, связанные с проведением следственных мероприятий в связи с расследованиями преступлений, совершенных несовершеннолетними (12, 35%).

Количество обращений от лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, увеличилось незначительно (с 31 в 2018 году до 35 в 2019 году). Традиционно их обращения были связаны с вопросами получения жилья, улучшения жилищных условий, в том числе ремонта помещений, закрепленных за ними.

В 2019 году к Уполномоченному по правам ребенка по различным вопросам взаимодействия и оказания помощи детям в 39 случаях обратились представители обществен-

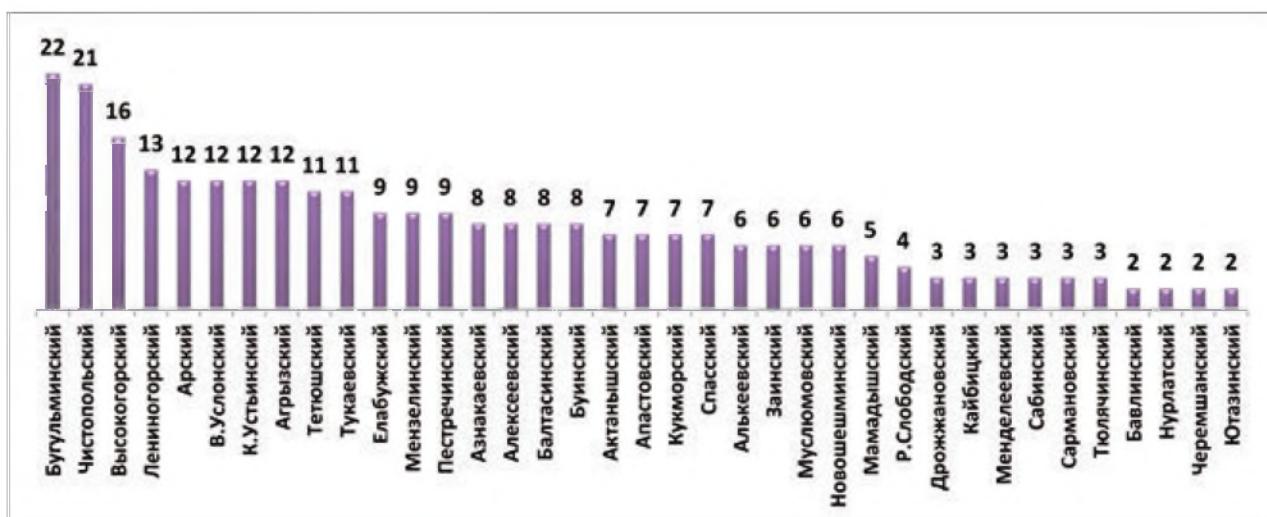
ных организаций. Это на 40% больше, чем в 2018 году. Большинство обращений было связано с вопросами неблагополучия в семьях, в которых проживали дети.

Анализ обращений граждан в части **географии обращений** показал, что 1 862 заявителя (94,5%), обратившихся в 2019 году к Уполномоченному по правам ребенка, – это жители Республики Татарстан, 36 заявителей (1,8%) – жители других стран и субъектов Российской Федерации, 92 заявителя (4,7%) не указали или отказались сообщать свои персональные данные.

В разрезе муниципальных районов и городских округов республики по-прежнему основное количество обращений поступило от жителей г.Казани и составило 1 221 обращение (62% общего числа обращений). Вторую позицию по численности обратившихся занимают жители Альметьевского муниципального района (101 обращение, или 5,1%), третью – жители г.Набережные Челны (96 обращений, или 4,8%), на четвертой позиции – обращения из Зеленодольского района (39 обращений, или 2%), пятую позицию занимают обращения из Нижнекамского и Лаишевского районов (по 31 обращению, или 1,6%).

Количество обращений, поступивших из других муниципальных районов республики, указано на диаграмме.

*Диаграмма 20
Количество обращений, поступивших Уполномоченному по правам ребенка в 2019 году, в разрезе муниципальных районов*

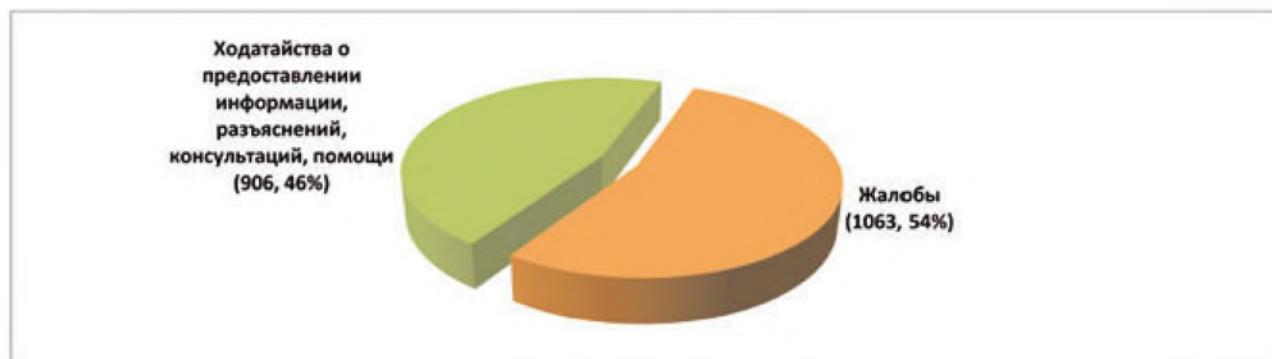


В течение 2019 года напрямую или через уполномоченных по правам ребенка регионов в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 36 обращений (1,8% общего количества обращений) от жителей других регионов России: Ленинградской, Московской, Нижегородской, Волгоградской, Омской, Челябинской, Ульяновской областей, Алтайского, Пермского, Краснодарского краев, 6 обращений – от иностранных граждан (Новая Зеландия, Германия, Армения, Украина).

Анализируя **виды обращений**, следует отметить, что из общего количества поступивших к Уполномоченному по правам ребенка обращений 1 063 являются жалобами. Доля жалоб от общего количества обращений в 2019 году составила 54%. Остальные 906 обращений – иные обращения (ходатайства о предоставлении информации, разъяснений, консультации, помощи).

Диаграмма 21

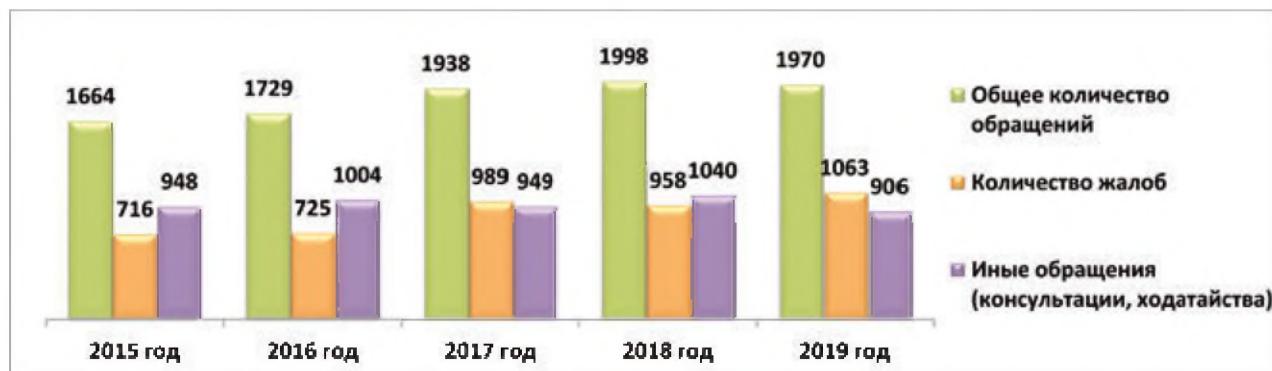
Распределение обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в 2019 году, по видам



В 2019 году по сравнению с 2018 годом количество жалоб, поступивших в адрес Уполномоченного по правам ребенка, выросло на 6,4%, доля обращений, связанных с предоставлением информации, разъяснений, консультаций, помощи, снизилась на 6,1% (с 52,1% до 46%).

Диаграмма 22

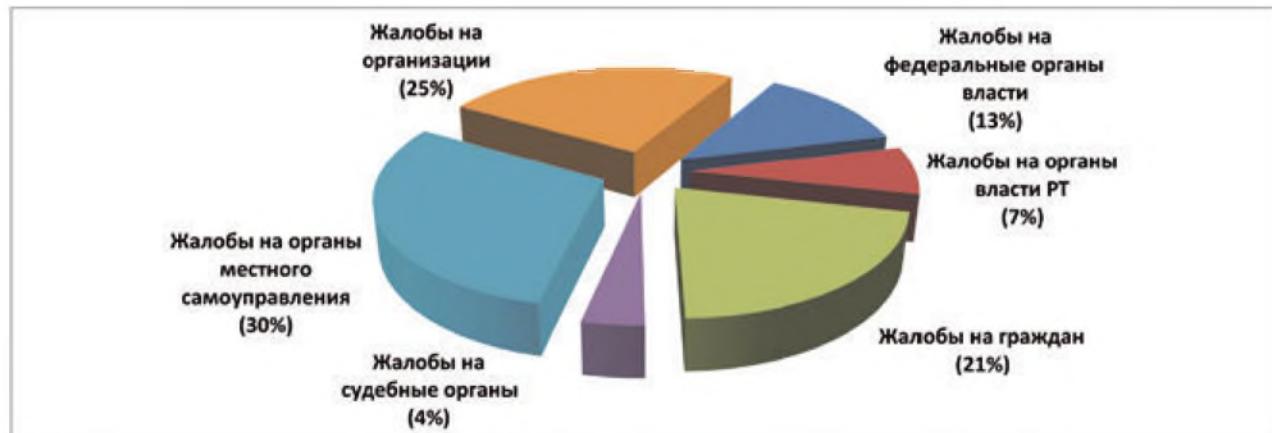
Сравнительный анализ долей жалоб и иных обращений в 2015 – 2019 годах



По субъектам обжалования жалобы можно структурировать следующим образом.

Диаграмма 23

Распределение жалоб по субъектам обжалования в 2019 году



Субъектами обжалования в 2019 году являлись органы публичной власти разных уровней (федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти Республики Татарстан, органы местного самоуправления), судебные органы, руководители различных организаций и граждане.

По итогам 2019 года самое большое количество жалоб (30%) поступило на органы местного самоуправления.

Второе место среди субъектов обжалования – руководители и должностные лица различных организаций (25%).

На третьей позиции – жалобы на действия граждан (21%).

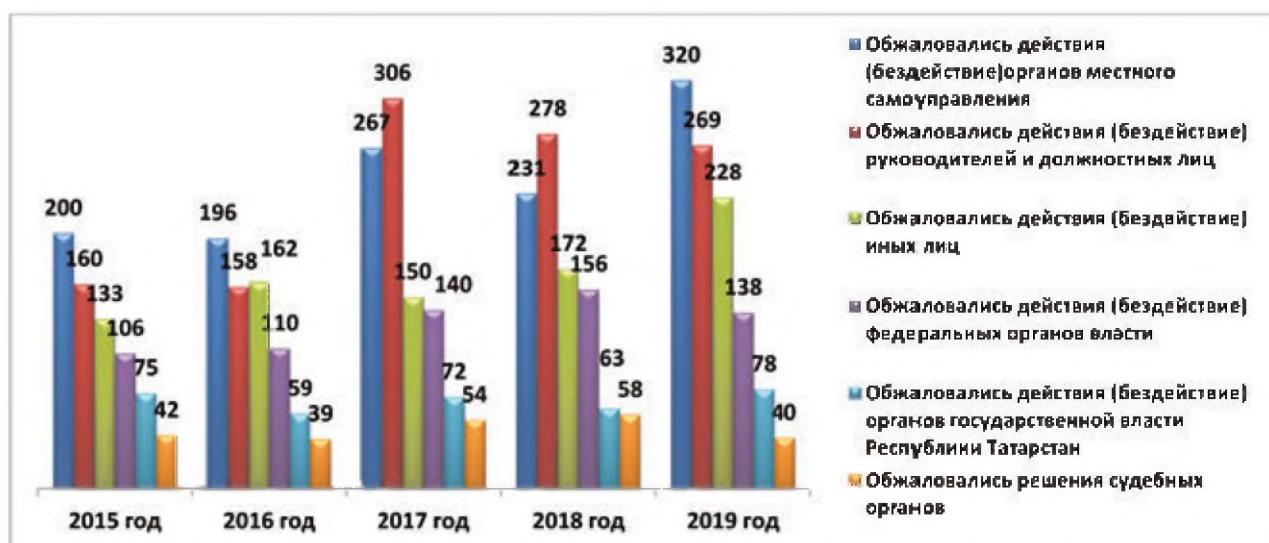
Жалобы на действия (бездействие) и решения территориальных органов федеральных органов исполнительной власти содержались в 13% обращений.

Действия и решения органов государственной власти Республики Татарстан были предметом недовольства в 7%.

Решения судебных органов не устроили 40 граждан (или 4%).

Диаграмма 24

Количество жалоб, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в 2015 – 2019 годах, по субъектам обжалования



В целом в 2019 году по результатам рассмотрения жалоб граждан в 38,2% случаев были даны квалифицированные консультации и разъяснения о способах и средствах защиты прав ребенка. В 61,8% случаев было оказано содействие в восстановлении нарушенных прав и интересов ребенка, в 55% было достигнуто положительное решение вопроса по существу в течение года.

По результатам проверок по жалобам граждан было подготовлено и направлено в адрес соответствующих органов и должностных лиц 51 заключение Уполномоченного по правам ребенка.

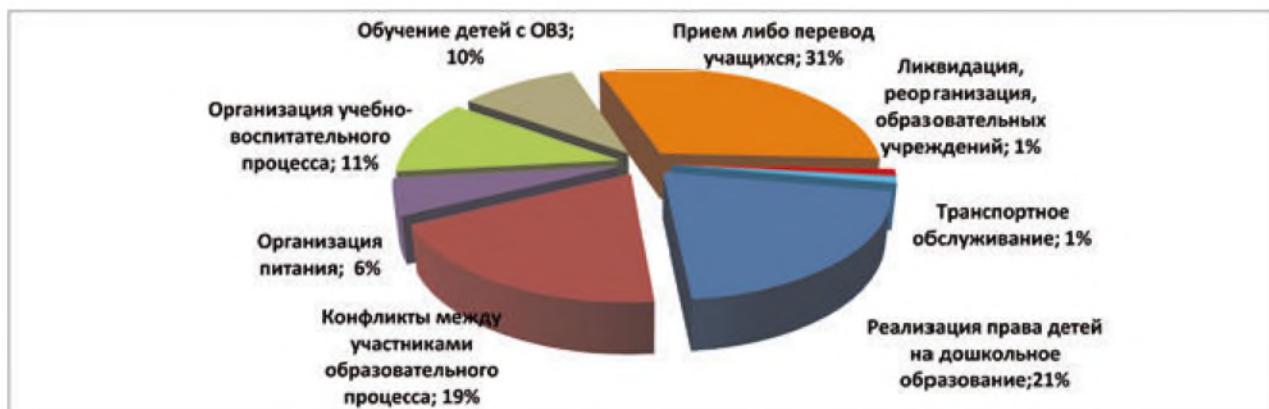
3.2. Соблюдение прав и законных интересов ребенка в сфере образования

Первое место по количеству обращений в 2019 году сохранили вопросы реализации права детей на образование.

По указанной тематике в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 601 обращение по 690 вопросам, что составило 29% общего количества обращений. Вместе с тем необходимо отметить, что в 2019 году количество обращений, связанных с реализацией права ребенка на образование, уменьшилось на 8,7% по сравнению с 2018 годом.

Диаграмма 25

Структура тематики обращений по вопросам реализации права на образование в 2019 году



3.2.1. Дошкольное образование

По данным Министерства образования и науки РТ, по состоянию на 1 января 2020 года в системе дошкольного образования Республики Татарстан работали 2 016 образовательных организаций, в которых воспитывались 225 306 детей, в том числе:

1 733 муниципальные дошкольные образовательные организации (охват – 215 083 ребенка);

34 негосударственные образовательные организации (охват – 3 507 детей).

433 дошкольные группы в школах посещают 3 507 детей.

Всего в Татарстане в период с 2012 по 2019 год было создано около 54 тысяч новых мест в детских садах, построено 239 новых детских садов.

2019 год стал особо значимым для развития системы дошкольного образования в связи с реализацией национального проекта «Демография», в рамках которого в 2019 году были построены 29 новых дошкольных образовательных организаций. Строительство детских садов в 2019 году позволило дополнительно создать 3 090 мест для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет и 2 920 мест для детей от трех до семи лет.

С 2012 по 2019 год по программе капитального ремонта были отремонтированы 382 дошкольные образовательные организации. В 2019 году проведен капитальный ремонт 112 детских садов.

По данным Министерства образования и науки РТ, в 2019 году очередьность детей старше 3 лет выросла (с 884 человек в 2018 году до 5 132 человек в 2019 году). Вместе с тем необходимо отметить, что это дети, которым предоставление места в выбранном родителями детском саду не представляется возможным, а от предложенного места в другом детском саду родители отказались. Самая острая ситуация наблюдается в городах Казани (3 863 детей, или 75%) и Набережные Челны (384 детей, 8%). Также данная проблема сохраняется в Альметьевском (213 детей), Арском (127 детей), Высокогорском (114 детей), Зеленодольском (126 детей); Лаишевском (172 ребенка), Пестречинском (97 детей), Тукаевском (12 детей), Чистопольском (5 детей), Верхнеуслонском муниципальном районе (4 ребенка), Елабужском, Нижнекамском муниципальных районах (по 3 ребенка), в Лениногорском, Нурлатском муниципальных районах (по 2 ребенка), Азнакаевском, Бавлинском, Камско-Устьинском, Кукморском, Менделеевском муниципальных районах (по 1 ребенку).

В остальных районах республики очередьность детей в детские сады в возрасте от 3 до 7 лет отсутствует.

Несмотря на ввод в 2019 году новых детских садов с ясельными группами, **проблема дефицита мест** в дошкольных образовательных организациях остается актуальной для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет.

По данным Министерства образования и науки РТ, очередьность детей данной возрастной категории осталась на уровне 2019 года и составила на 1 января 2020 года 14 376 человек (в 2019 году – 14 329 человек), или 72% от общего количества очередников.

Наибольшая напряженность с предоставлением мест в детских садах для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет продолжает сохраняться в городах Казани (7 794 детей), Набережные Челны (2 692 ребенка), в Альметьевском (1 279 детей), Нижнекамском (660 детей), Зеленодольском (614 детей), Пестречинском (340 детей), Лаишевском (295 детей), Высокогорском (228 детей), Арском (146 детей), Кукморском (53 ребенка), Елабужском, Нурлатском (по 51 ребенку), Тукаевском (50 детей) муниципальных районах; в 10 районах очередьность составляет менее 30 человек. В остальных 20 районах республики очередьность отсутствует.

В 2019 году по вопросу получения места в детском саду в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 142 обращения. Почти половина из данного количества обращений (42%, или 59 обращений) – по вопросам оказания содействия в предоставлении места в детском саду ребенку до трехлетнего возраста.

В ходе проверок, в том числе и выездных, нарушений Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в муниципальные образовательные учреждения, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования (детские сады)» в части очередности при комплектовании детских садов в электронной базе АИС «Электронный детский сад» выявлено не было. Вместе с тем встречались единичные факты зачисления детей в детские сады во внеочередном порядке, родители которых таких прав не имели, выявленные органами прокуратуры республики. По всем таким случаям были приняты соответствующие меры прокурорского реагирования.

В 2019 году предметом внимания Уполномоченного по правам ребенка стали обращения граждан, связанные с отказом в зачислении детей в детские сады в связи с внесением Исполнительным комитетом муниципального образования г.Казани **изменений в территориальное закрепление детских садов** города. Согласно постановлению Исполкома города от 29.03.2019 № 1108, в приоритетном порядке в детские сады принимаются дети, имеющие регистрацию по месту жительства на территории города Казани.

Пример. В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило обращение Я. с жалобой на нарушение прав ребенка на дошкольное образование.

По информации заявителя, ее дочь, Я., 2016 г.р., в соответствии с Административным регламентом предоставления муниципальной услуги «Постановка на учет и зачисление детей в муниципальные образовательные организации, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования (детские сады)» в г.Казани, утвержденным постановлением Исполнительного комитета г.Казани от 04.12.2015 № 4272 (далее – Регламент), стояла в электронной очереди в детский сад № 411 г. Казани в информационной системе «Электронный детский сад» (далее – Система) по месту фактического проживания в г. Казани (регистрация в Алькеевском муниципальном районе РТ).

1 апреля т.г. в Системе появился статус «Направлен в ДОО». В соответствии с Регламентом после присвоения в Системе статуса «Заключение договора» заявитель дважды являлся в детский сад (2 и 3 апреля т.г.) для заключения договора. Однако в нарушение установленного Регламентом порядка руководителем детского сада заявителю было отказано в присвоении его заявлению в Системе статуса «Заключение договора». Данный отказ был мотивирован тем,

что в Регламент были внесены изменения, предусматривающие комплектование детских садов для граждан, проживающих на закрепленной территории, – с 1 апреля по 31 мая текущего года; для граждан, не проживающих на закрепленной территории, – с 1 по 30 июня текущего года. Между тем указанный документ на момент обращения Заявителя в детский сад не вступил в юридическую силу.

По итогам рассмотрения данного обращения Уполномоченным по правам ребенка были приняты меры реагирования, ребенок был зачислен в детский сад.

По итогам анализа жалоб родителей Уполномоченным по правам ребенка в Докладе за 2018 год главам муниципальных районов республики было предложено рассмотреть вопрос о внесении изменений в действующие **порядки зачисления детей** в детские сады в части направления детей в соответствующую возрастную группу исходя из возраста, которого ребенок достиг или достигнет в текущем календарном году. Следует отметить, что ряд муниципалитетов прислушался к данной рекомендации. В частности, Исполком города Казани внес соответствующие изменения в свой Административный регламент.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в 2019 году продолжали поступать обращения родителей детей, страдающих сахарным диабетом, что свидетельствует о сохранении актуальности вопроса реализация права на **дошкольное образование детьми, страдающими заболеваниями**, требующими создания особых условий пребывания в детских садах. Если в г.г.Казани и Набережные Челны наработана и сложилась положительная практика решения данного вопроса, то родители, проживающие в муниципальных районах республики, сталкиваются с проблемой неготовности организации специального питания для детей данной категории и ухода за ними.

Постановлением Кабинета Министров РТ от 30.12.2013 № 1096 «О нормативном финансировании деятельности дошкольных образовательных организаций Республики Татарстан» утверждены нормативы финансирования дошкольных групп различной направленности, в том числе компенсирующей и оздоровительной. Решение о создании таких групп принимается на уровне муниципальных образований. Расчет финансового обеспечения групп производится Министерством финансов РТ по факту открытия.

Учитывая, что организация посещения ребенка с сахарным диабетом связана с вопросами обучения сотрудников детского сада специальным навыкам, в том числе с получением медицинским персоналом сертификата по специальности «Сестринское дело в эндокринологии», при рассмотрении обращений родителей данных детей Уполномоченным по правам ребенка совместно с Министерством здравоохранения РТ решались вопросы посещения детьми, страдающими сахарным диабетом, детских садов в индивидуальном порядке (например, в Верхнеуслонском муниципальном районе).

3.2.2. Общее образование

По данным Министерства образования и науки РТ, в 2019/2020 учебном году в Республике Татарстан функционировали 1 402 общеобразовательные организации, в том числе:

1 386 государственные (муниципальные) общеобразовательные школы и школ-интернатов с охватом 431 328 человек, из них в 242 (17,5%) реализуют программы повышенного уровня образования с охватом 191 637 человек;

16 негосударственные школы с охватом в 2 271 человек.

Таблица 7

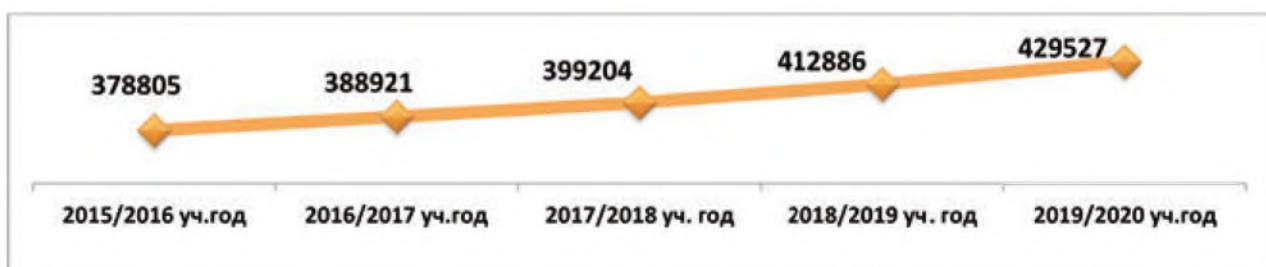
Сеть общеобразовательных организаций РТ в 2019 году

Виды образовательных организаций	Количество школ, единиц	Количество детей, обучающихся в них, человек
Государственные (муниципальные) общеобразовательные школы и школы-интернаты	1 386	431 328
начальные школы	102	4 662
основные школы	349	16 727
средние школы	867	399 497
общеобразовательные организации для детей с ограниченными возможностями здоровья	53	8 216
санаторные школы-интернаты	2	220
школы, подведомственные другим министерствам и ведомствам	2	165
вечерние школы	10	1 801
специальная школа для детей с девиантным поведением	1	40
Негосударственные школы	16	2 271

По данным статистического отчета, в 2019/2020 учебном году численность учащихся в государственных (муниципальных) дневных общеобразовательных организациях составила 429 527 человек, что на 4% больше, чем в предыдущем учебном году.

Диаграмма 26

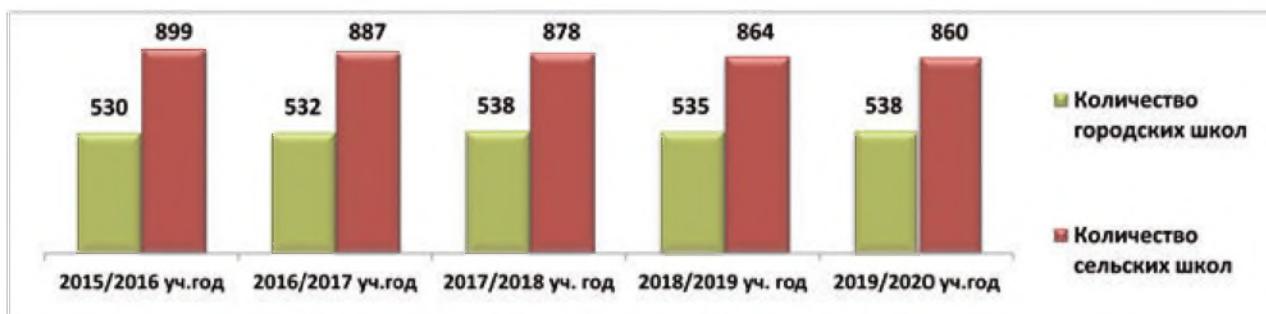
Динамика изменения численности обучающихся в дневных государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях РТ в 2015 – 2019 годах (человек)



В 2019/2020 учебном году работали 538 городских общеобразовательных организаций и 860 сельских.

Диаграмма 27

Соотношение городских и сельских школ в РТ в 2015 – 2019 годах



В 2019/2020 учебном году по сравнению с прошлым учебным годом уменьшилось количество основных школ и увеличилось количество средних школ, число начальных школ не изменилось.

Диаграмма 28

Сеть общеобразовательных организаций в РТ в 2015 – 2019 годах



В 2019 году по итогам рассмотрения обращений граждан и контрольно-надзорной деятельности Уполномоченного по правам ребенка наиболее проблемными оставались следующие вопросы в сфере реализации права детей на общее образование.

Наибольшее количество обращений родителей в 2019 году было связано с *вопросами зачисления детей в общеобразовательные организации*.

86 обращений граждан поступило по вопросами *зачисления детей в 1 класс*. Учитывая ежегодную актуальность возникновения данной проблемы, с 2018 года в Аппарате Уполномоченного по правам ребенка проводятся телефоны «горячей линии» по вопросу зачисления детей в 1 класс. В 2019 году работа телефона была организована 27 февраля. Всего поступило 59 звонков. Наибольшее количество обращений поступило от граждан г.г.Казани, Альметьевска, Набережные Челны. 84% обращений граждан г.Альметьевска было связано с жалобами родителей детей, которым было отказано в зачисление детей в 1 класс МБОУ СОШ № 25 из-за отсутствия свободных мест в школе. 32% обращений граждан г. Казани касались вопросов нехватки мест в 1, 4, 5 классах в школе, расположенной в новом микрорайоне «Салават Купере».

По итогам рассмотрения данных обращений совместно с исполнительными комитетами Альметьевского муниципального района, муниципального образования г.Казани все вопросы были решены в интересах детей.

Вместе с тем обращают внимание систематические, из года в год, нарушения действующего порядка зачисления детей в 1 класс руководством ряда школ. Так, третий год в связи с поступающими жалобами граждан в зоне внимания остаются вопросы организации поступления детей в МБОУ «Гимназия № 26» и МАОУ «Гимназия № 76» г. Набережные Челны. В целях рассмотрения жалоб родителей в марте 2019 года была осуществлена совместная с Департаментом надзора и контроля в сфере образования проверка соблюдения порядка приема и зачисления детей в 1 класс в данных школах. По итогам проверки были установлены серьезные нарушения прав детей на доступность общего образования.

По выявленным нарушениям Уполномоченным по правам ребенка также были приняты меры реагирования.

В целом анализ обращений граждан по вопросам зачисления детей в 1 класс демонстрирует, что руководством общеобразовательных организаций, как и прежде, допускаются нарушения статьи 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) и Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.01.2014 № 32, в том числе:

отсутствие регистрации заявлений отдельных родителей в журнале приема заявлений;

прием заявлений в первый класс общеобразовательной организации для детей, не проживающих на закрепленной территории, до 1 июля текущего года;

отказ от приема документа, содержащего сведения о регистрации ребенка по месту жительства или по месту пребывания на закрепленной территории;

нарушение порядка информирования родителей о сроках и времени приема заявлений в школу;

нарушение сроков издания приказа по школе о начале приема детей в 1 класс.

Кроме того, предметом проверки и принятия мер реагирования в 2019 году стало *закрепление муниципальных общеобразовательных организаций за конкретными территориями* г.Казани, утвержденное постановлением Исполнительного комитета муниципального образования г.Казани от 18.01.2019 № 157 (далее – постановление № 157). По результатам проведенного анализа было установлено, что ряд общеобразовательных организаций г.Казани имеет ограниченное территориальное закрепление. Так, за МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 12» было закреплено 3 дома, за МБОУ «Гимназия № 122» – 5 домов, за МБОУ «Гимназия № 36» – 7 домов, за МБОУ «Гимназия № 94» – 12 домов, за МБОУ «Гимназия № 102 им. М.С.Устиновой» – 22 дома. Наибольшие вопросы вызвало территориальное закрепление двух образовательных учреждений в Ново-Савиновском районе г. Казани - МАОУ «Гимназия № 7» (3 дома) и МБОУ «Школа № 9» (два дома).

В подобном подходе к территориальному закреплению вышеуказанных муниципальных образовательных организаций Уполномоченным по правам ребенка усматривается нарушение принципа общедоступности и равенства прав граждан на образование, а также коррупциогенные риски нарушения права на образование. В этой связи Уполномоченным по правам ребенка были приняты соответствующие меры реагирования и направлено заключение в адрес мэра г.Казани с предложением о принятии мер, направленных на обеспечение общедоступности начального общего, основного общего и среднего общего образования и равенства прав детей на его получение, и внесении соответствующих изменений в постановление № 157. По итогам рассмотрения заключения Исполкомом г.Казани было принято постановление от 15.01.2020 №67 «О закреплении муниципальных общеобразовательных организаций за конкретными территориями» с учетом доводов заключения Уполномоченного по правам ребенка.

Продолжает сохранять актуальность вопрос *зачисления выпускников 9-х классов в 10 класс*. В 2019 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило более 20 жалоб родителей, связанных с отказом администраций школ в приеме в 10 класс.

Анализ локальных нормативных актов об утверждении положений о профильном обучении школ, в которых отказали родителям в зачислении детей в 10 классы, как и в 2018 году выявил ряд несоответствий требованиям законодательства.

Так, в соответствии с пунктом 5 статьи 67 Федерального закона организация индивидуального отбора при приеме либо переводе в государственные и муниципальные образовательные организации для получения основного общего и среднего общего образования с углубленным изучением отдельных учебных предметов или для профильного обучения допускается в случаях и в порядке, которые предусмотрены законодательством субъекта Российской Федерации. Приказом Министерства образования и науки РТ от 27.02.2015 № 1156/15 утвержден Порядок организации индивидуального отбора обучающихся при приеме либо переводе в государственные и муниципальные образовательные организации Республики Татарстан для получения основного общего и среднего общего образования

с углубленным изучением отдельных учебных предметов или для профильного обучения (далее – Порядок). Согласно Порядку организация индивидуального отбора при приеме либо переводе обучающихся в классы профильного обучения для получения среднего общего образования осуществляется по результатам успеваемости с учетом прохождения государственной итоговой аттестации по предметам, соответствующим углубленному обучению либо профилю обучения. Критерии индивидуального отбора обучающихся устанавливаются локальными нормативными актами образовательной организации по согласованию с учредителем.

Как показало изучение локальных актов школ, в них формулируются положения об индивидуальном отборе в школу. Однако критерии индивидуального отбора либо не определены, либо не представлен порядок их расчета. Если критерии индивидуального отбора обучающихся и установлены, то они не согласованы с учредителем.

Отсутствие четких критериев индивидуального отбора обучающихся при приеме детей в профильные классы вызывает вопросы в части «прозрачности» и объективности процедуры зачисления детей в 10 классы (в профильные классы) и является коррупционным фактором, ограничивающим право на образование.

Вместе с тем в ходе работы с обращениями граждан были выявлены нарушения по своевременному размещению и обновлению в соответствии с требованиями Федерального закона на сайтах образовательных организаций обязательной информации о реализуемых образовательных программах, о количестве вакантных мест для приема (перевода) по каждой образовательной программе, копии локальных нормативных актов, регламентирующих правила приема обучающихся в организацию, либо правила приема не содержат четкой информации о регламенте поступления обучающихся, критерии индивидуального отбора обучающихся, в связи чем родители своевременно не имели возможности ознакомиться с правилами приема обучающихся в 10 класс.

Кроме того, по результатам проверок были выявлены случаи несоответствия фактически реализуемого индивидуального отбора официально утвержденному порядку.

Пример: По итогам проверочных мероприятий, проведенных с выходом в СОШ № 23 Ново-Савиновского района г.Казани с участием Уполномоченного по правам ребенка, анализа локальных актов школы, размещенных на сайте образовательной организации, установлено следующее.

Фактически реализуемый в школе порядок индивидуального приема не соответствовал утвержденному Порядку:

в соответствии с п.2.3.Порядка классы с углубленным изучением отдельных предметов открываются с учетом интересов обучающихся, родителей, однако подтверждающих материалов о проведении изучения мнения родителей и детей не было представлено;

в соответствии с п.2.3.Порядка перечень предметов, изучаемых углубленно, определяется решением педагогического совета СОШ № 23 не позднее 1 марта т.г. Вместе с тем, анализ книги протоколов педагогических советов школы показал, что данный вопрос не обсуждался на педагогическом совете школы;

в соответствии с п.2.4. Порядка информация о классах с углубленным изучением отдельных предметов на следующий учебный год, о количестве мест в указанных классах, размещается на сайте СОШ № 23 не позднее 30 дней до начала; анализ сайта СОШ №23 продемонстрировал отсутствие данной информации вообще;

в соответствии с п.2.5. Порядка организация индивидуального отбора учащихся в классы с углубленным изучением отдельных предметов осуществляется в определенный период, конкретные сроки проведения отбора определяются ежегодно и закрепляются приказом СОШ № 23; вместе с тем данные приказы на момент проверки в школе отсутствовали;

анализ протоколов родительских собраний СОШ № 23, в том числе класса, в котором обучался несовершеннолетний ребенок заявителя, общешкольного собрания, свидетельствует о том, что

*с родителями не обсуждались вопросы зачисления и правила конкурсного отбора выпускников 9 классов школы, порядок проведения конкурсного отбора;
рейтинг, составленный администрацией СОШ № 23 по итогам конкурсного отбора, не соответствовал правилам, утвержденным Порядком;
локальный акт, утверждающий вышеуказанный Порядок, не имел каких-либо реквизитов и согласований.
По итогам проверки Уполномоченным по правам ребенка были приняты соответствующие меры реагирования.*

Все вышеописанные ситуации создают условия для неправомерного отказа родителям в зачислении их детей в 10 класс и ограничивают право детей на общее образование.

Необходимо отметить, что все обращения граждан по вопросу зачисления детей в 10 класс были решены положительно.

Считаю необходимым отметить, что в Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность среднего общего образования. У учащихся и их родителей есть право на выбор образовательной организации и формы получения образования. Отказ в приеме 10 класс из-за плохих оценок, места проживания, возраста или личного отношения к учащемуся является нарушением гарантированных законом прав и интересов детей. Таким образом, общеобразовательная школа должна обеспечить возможность получения школьниками образования не только в профильных классах, но и в общеобразовательных (универсальных).

Статьей 67 Федерального закона предусмотрено, что правила приема на обучение по основным общеобразовательным программам должны обеспечивать прием всех граждан, которые имеют право на получение общего образования соответствующего уровня, если иное не предусмотрено Федеральным законом. Для обеспечения этого положения в школе, помимо профильных классов, должны быть организованы универсальные классы, в которые должны приниматься все желающие, имеющие аттестат об основном общем образовании.

Учитывая вышеизложенное, считаю необходимым:

руководителям общеобразовательных организаций обеспечить:

приведение локальных актов общеобразовательных организаций о приеме обучающихся в профильные классы в соответствие требованиям законодательства;

реализацию установленного порядка приема в 10 класс;

своевременное размещение информации о порядке приема обучающихся в 10 класс на сайтах общеобразовательных организаций в специализированных тематических разделах для широкого информирования родителей;

неформальное проведение родительских собраний, на которых разъясняется порядок поступления детей в 10 классы.

Министерству образования и науки РТ:

ежегодно проводить обучающие семинары-совещания с детально проработкой норм федерального законодательства и положений Порядка приема граждан на обучение по общеобразовательным программам начального, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки РФ от 22.01.2014 № 32;

обеспечить системный ведомственный контроль за соблюдением установленного порядка приема в 10 класс;

совместно с главами муниципальных образований:

обеспечить контроль за соблюдением установленного порядка приема в 10 класс подведомственными общеобразовательными организациями;

ежегодно предусматривать достаточное количество 10 классов, причем не только профильной направленности, но и классов, реализующих универсальное (непрофильное) обучение, заложив в план муниципального задания количество мест, достаточное для продолжения обучения учащихся;

скорректировать (обновить) методику учета интересов обучающихся, родителей при выборе образовательной траектории после окончания 9 класса.

Серьезную озабоченность Уполномоченного по правам ребенка продолжает вызывать значительное количество обращений родителей (законных представителей) по вопросам **конфликтных ситуаций среди участников образовательного процесса в школах**. В 2019 году поступили 132 обращения, это каждое пятое обращение в общей численности обращений по теме защиты права детей на образование. При этом количество обращений по данному вопросу увеличилось по сравнению с 2018 годом на 7%.

В 2019 году нарушения, связанные с ненадлежащей организацией образовательного процесса, применением непедагогических методов воспитания, нахождением несовершеннолетнего в психотравмирующей ситуации конфликта, наносящей вред его здоровью, выявлены в следующих 29 образовательных и детских спортивных организациях:

дошкольные образовательные организации:

МБДОУ «Детский сад № 113 г. Казани»;

МБДОУ «Детский сад № 85 комбинированного вида» г. Казани;

МАДОУ «Детский сад № 305 комбинированного вида» г. Казани;

МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 90 «Подсолнушек» г. Нижнекамска;

МБДОУ «Детский сад № 159 комбинированного вида» г.Казани;

общеобразовательные организации:
Международная школа «Алабуга»;

ГБОУ «Казанская школа-интернат имени Е.Г.Ласточкиной для детей с ограниченными возможностями здоровья»;

ГБОУ «Лайшевская школа-интернат для детей с ограниченными возможностями здоровья»;

МБОУ «Иж-Бобинская средняя общеобразовательная школа имени Братьев Буби» Агрэзского муниципального района;

МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 11» Бугульминского муниципального района;

МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 13» Бугульминского муниципального района;

МБОУ «Верхнеуслонская гимназия» Верхнеуслонского муниципального района;

МБОУ «Мало-Лыгинская средняя общеобразовательная школа» Балтасинского муниципального района;

МБОУ «Шеланговская средняя общеобразовательная школа» Верхнеуслонского муниципального района;

МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 1» Нурлатского муниципального района;

МБОУ «Рыбно-Слободская средняя общеобразовательная школа № 2» Рыбно-Слободского муниципального района;

МБОУ «Гимназия № 1» Чистопольского муниципального района;

МБОУ «Нурлатская средняя общеобразовательная школа Зеленодольского муниципального района»;

МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 114» Приволжского района г. Казани;

МБОУ «Татарско-русская средняя общеобразовательная школа № 68 с углубленным изучением отдельных предметов» г. Казани;

МБОУ «Средняя общеобразовательная татарско-русская школа № 80 с углубленным изучением отдельных предметов» г. Казани;

МБОУ «Гимназия № 94» г.Казани;

МБОУ «Многопрофильная школа № 181» г.Казани;

МБОУ «Лицей № 116 имени Героя Советского Союза А.С.Умеркина» г. Казани;

детские спортивные организации:

МБОУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва по плаванию «Дельта» г. Казани;

ГБУ «Республиканская спортивная школа олимпийского резерва по фигурному катанию на коньках и шорт-треку».

По итогам рассмотрения данных обращений в адрес учредителей, руководителей образовательных организаций Уполномоченным по правам ребенка направлено 32 заключения о нарушении прав и законных интересов обучающихся, что составляет 35% общего количества заключений, практически в 2 раза больше, чем в 2018 году (в 2018 – 17 заключений).

Увеличение количества обращений по вопросам конфликтных ситуаций по-прежнему свидетельствует об отсутствии конструктивного взаимодействия администраций учреждений (классного руководителя) с родителями, работы Комиссии по урегулированию споров между участниками образовательного процесса (далее – Комиссии), эффективной работы психологических служб. Анализ локальных актов о деятельности Комиссий в школах, в которых развивались конфликтные ситуации в 2019 году, показал, что в ряде образовательных организаций данные документы не были размещены на их сайтах, что может свидетельствовать об отсутствии данного органа, который призван способствовать снятию конфликтов.

Отсутствуют положения о Комиссии на сайтах следующих организаций:

МБДОУ «Детский сад № 85 комбинированного вида» г. Казани;

МАДОУ «Детский сад № 305 комбинированного вида» г. Казани;

МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 55 «Жаворонок» г.Альметьевска»;

ГБОУ «Казанская школа-интернат имени Е.Г.Ласточкиной для детей с ограниченными возможностями здоровья»;

МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 11» Бугульминского муниципального района;

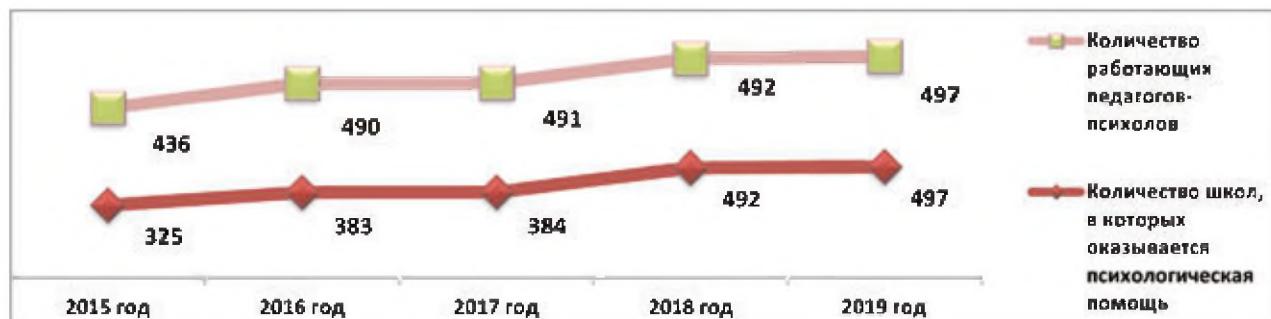
МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 114» г. Казани;

МБОУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва по плаванию «Дельта» г. Казани.

При решении вопросов устранения конфликтных ситуаций в школе, а также укрепления и сохранения благоприятного психологического климата в процессе обучения важное место занимает работа по профилактике разногласий между учащимися и учителями, родителями и педагогами, а также между самими учащимися. Такая работа требует специализированного подхода, систематического проведения соответствующих мероприятий по урегулированию конфликтов в школе и использования современных методов и технологий.

Значимая роль в данной работе принадлежит школьным психологическим службам. К сожалению, в настоящее время педагоги-психологи работают только в 497 общеобразовательных организациях республики (36%) из 1 402. В 2019/2020 учебном году в системе образования функционировали 5 психолого-педагогических медико-социальных центров и 23 муниципальных психолого-педагогических службы, работали 497 педагогов-психологов.

Диаграмма 29
Состояние психологической помощи в общеобразовательных организациях в 2015 – 2019 годах



Учитывая достаточно большое количество обращений, связанных с наличием конфликтов между участниками образовательного процесса, считаю необходимым Министерству образования и науки РТ обратить особое внимание на принятие действенных мер по созданию благоприятных, бесконфликтных условий для получения образования детьми. Так, требуют своего развития вопросы организации в школах служб квалифицированной психологической помощи. Речь идет как о количественном увеличении ставок психологов в школе, так и о повышении уровня профессиональных компетенций педагогов-психологов. Важной профилактической мерой является повышение уровня профессиональных компетенций педагогов, формирование у них навыков бесконфликтного, продуктивного взаимодействия педагогов, детей и их родителей. Значимой мерой профилактики школьных конфликтов должно стать повышение статуса и роли классных руководителей.

В целях *защиты детей от получения негативной информации, способной причинить вред их здоровью и развитию*, в рамках контрольно-надзорной деятельности Уполномоченным по правам ребенка при проверке деятельности школ проводился мониторинг системы контентной фильтрации и антивирусной защиты в рамках государственной информационной системы «Электронное образование Республики Татарстан» edu.tatar.ru. По итогам мониторинга в отдельных школах выявлялись нарушения в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) физическому, психическому, духовному, нравственному развитию. В связи с этим Уполномоченным по правам ребенка были приняты соответствующие меры реагирования.

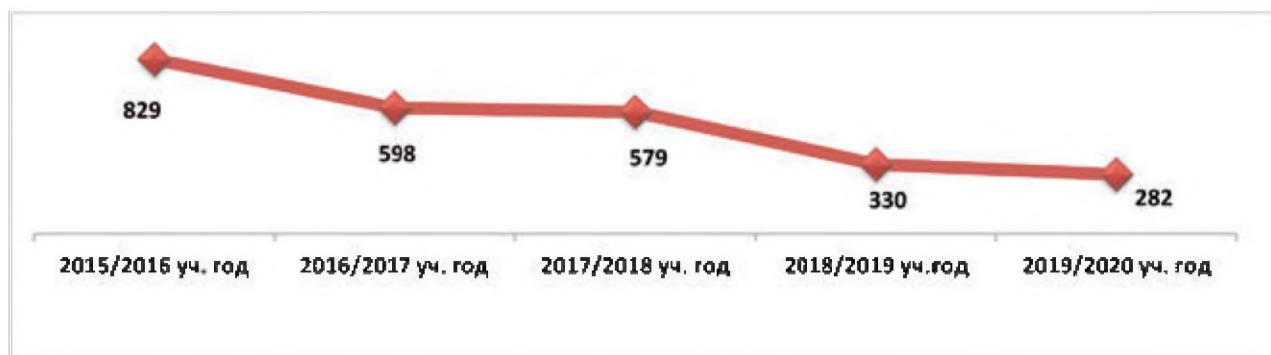
С целью организации работы по ограничению доступа обучающихся образовательных учреждений к ресурсам сети «Интернет», содержащим информацию, не совместимую с задачами образования, считаю целесообразным Министерству образования и науки РТ организовать мониторинг реализации методических рекомендаций для обеспечения информационной безопасности детей при использовании ресурсов сети Интернет, предусмотренных письмом Минобрнауки России от 28.04.2014 № ДЛ-115/03 и Методическими рекомендациями по ограничению в образовательных организациях доступа обучающихся к видам информации, распространяемой посредством сети «Интернет», причиняющей

вред здоровью и (или) развитию детей, а также не соответствующей задачам образования, утвержденными Минкомсвязи России 16.05.2019.

Ежегодно в рамках контрольно-надзорной деятельности Уполномоченным по правам ребенка детально анализируется ситуация с детьми и подростками в возрасте 7 – 18 лет, которые *не обучаются (не приступили к занятиям) в образовательных организациях*. Актуальным остается вопрос организации обучения детей, находящихся на длительном лечении в медицинских организациях.

Необходимо отметить, что сохраняется положительная тенденция уменьшения общего количества детей, не обучающихся по различным причинам в образовательных организациях. По данным Министерства образования и науки РТ, в 2019 году в республике количество таких детей составило 282 человека, что на 48 человек (15%) меньше показателя прошлого года. За последние шесть лет их количество сократилось более чем в три раза (в 2014/2015 уч.году – 917 человек).

*Диаграмма 30
Количество необучающихся детей школьного возраста в 2015 – 2019 годах (чел.)*



Анализ данного статистического отчета также показал, что из 282 детей 215 подростков были в возрасте 14 – 17 лет, 67 детей – малолетние дети в возрасте до 14 лет. Из 282 детей:

145 (51%) не обучаются по состоянию здоровья, в том числе 82 ребенка – с ограниченными возможностями здоровья;

137 детей выбыли из школы, в том числе 106 детей – по причине трудоустройства, 31 – по иным причинам, в том числе по состоянию здоровья.

из 137 детей 47 подростков не получили обязательного основного общего образования. Это в два раза больше, чем в 2018 году (23 подростка).

Между тем, Конституция Российской Федерации возлагает на каждого гражданина обязанность получить основное общее образование, а на родителей или лиц, их заменяющих, – обязанность обеспечить получение детьми этого образования (часть 4 статьи 43).

Данная статистика демонстрирует актуальность принятия дополнительных мер, направленных на недопустимость нарушений прав и интересов детей на обязательное основное образование.

Считаю необходимым:

руководителям общеобразовательных организаций обеспечить:

раннюю профилактику пропусков учебных занятий по неуважительным причинам, включая индивидуальные профилактические мероприятия в отношении обучающегося и семьи, направленные на выявление и устранение причин и условий, способствующих пропуску занятий;

тесное и своевременное взаимодействие в решении данных вопросов с муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав;

Республиканской и муниципальной комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав обеспечить принятие системных мер по недопущению неполучения подростками основного образования;

Министерству здравоохранения РТ совместно с Министерством образования и науки РТ рассмотреть варианты обеспечения образования детей, находящихся на длительном лечении в медицинских организациях, учитывая имеющий опыт организации данной работы в России.

В 2019 году предметом контрольно-надзорной деятельности продолжал оставаться вопрос организации обучения детей, получающих *образование в семейной форме*.

По данным Министерства образования и науки РТ, в 2019/2020 учебном году общее число обучающихся, осваивающих образовательные программы начального, основного общего и среднего образования, общего образования в семейной форме, увеличилось на 16,5% по сравнению с предыдущим учебным годом и составило 1 161 человек.

Состояние организации семейного обучения было проанализировано Уполномоченным по правам ребенка в 20 муниципальных районах в рамках рабочих визитов.

Вызывает обеспокоенность большое количество обучающихся, получающих образование в семейной форме, в г. Казани (341 ребенок), г. Набережные Челны (258 детей), Альметьевском (122 ребенка), Елабужском (67 детей), Нижнекамском (63 ребенка), Зеленодольском (40 детей); Пестречинском (24 ребенка), Лаишевском (29 детей), Высокогорском (22 ребенка), Лениногорском (10 детей), Азнакаевском (10 детей); Тукаевском (12 детей), Нурлатском (6 детей), Камско-Устьинском (5 детей); Мамадышском (5 детей) муниципальных районах.

Анализ ситуации об освоении обучающимися общеобразовательных программ в семейной форме в 2019 году, в том числе по рассмотрению обращений граждан, выявил, что основная часть проблем семейного образования сохраняет свою актуальность и в этом учебном году:

не все обучающиеся являются для прохождения промежуточной аттестации для последующего допуска к государственной итоговой аттестации (г.г. Набережные Челны, Казань);

качество результатов промежуточной аттестации, государственной итоговой аттестации экстернов, осваивающих образовательные программы основного общего и среднего общего образования в семейной форме и в форме самообразования, ниже по сравнению со школьниками, которые обучаются в очной форме, как следствие, часть детей, обучающихся в форме семейного образования, имеют академическую задолженность по итогам аттестации.

Вместе с тем следует признать, что за истекший период удалось организовать учет детей, выведенных на семейную форму обучения, и контроль за освоением ими образовательных программ и прохождением промежуточной аттестации. Однако сфера семейного образования требует постоянной системной работы от Министерства образования и науки РТ, органов местного самоуправления.

Полагаю необходимым:

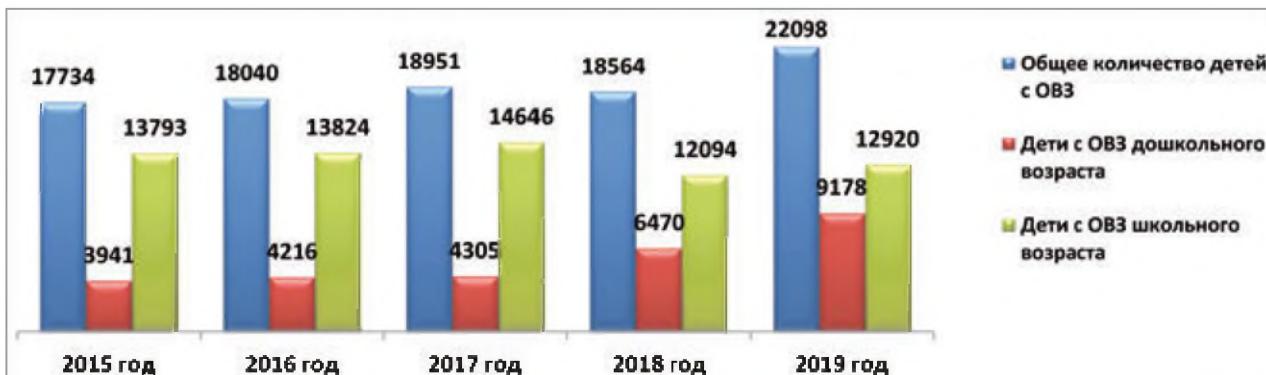
Республиканской и муниципальной комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав рассматривать на своих заседаниях ситуации реализации прав детей на образование, получаемое ими в форме семейного обучения, с принятием соответствующих решений и мер по защите прав несовершеннолетних на образование;

Министерству образования и науки РТ совместно с органами управления образования рассмотреть вопрос о создании центров поддержки семейного образования для построения эффективного индивидуального образовательного маршрута для детей, находящихся на семейной форме образования, с оказанием методической поддержки и информационной помощи родителям с использованием дистанционных технологий.

3.2.3. Образование детей с ограниченными возможностями здоровья

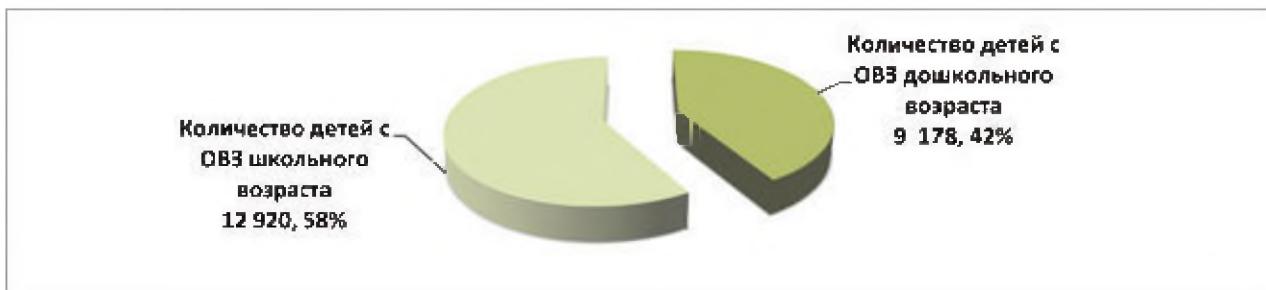
По данным Министерства образования и науки РТ, общее количество детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – детей с ОВЗ) в республике в 2019 году составило 22 098 человек, или 2,7% от общей численности детского населения республики. Из них, количество детей с ОВЗ дошкольного возраста – 9 178 человек; количество детей с ОВЗ школьного возраста – 12 920 человек.

Количество детей с ОВЗ в 2015 – 2019 годах (чел.)



Обращает внимание, что показатель количества детей с ОВЗ по итогам 2019 года является самым большим за последние пять лет. По сравнению с прошлым годом количество детей с ОВЗ увеличилось на 19%, или на 3 534 человека. Увеличилась и доля детей с ОВЗ от общей численности детского населения республики (с 2,3 до 2,7%).

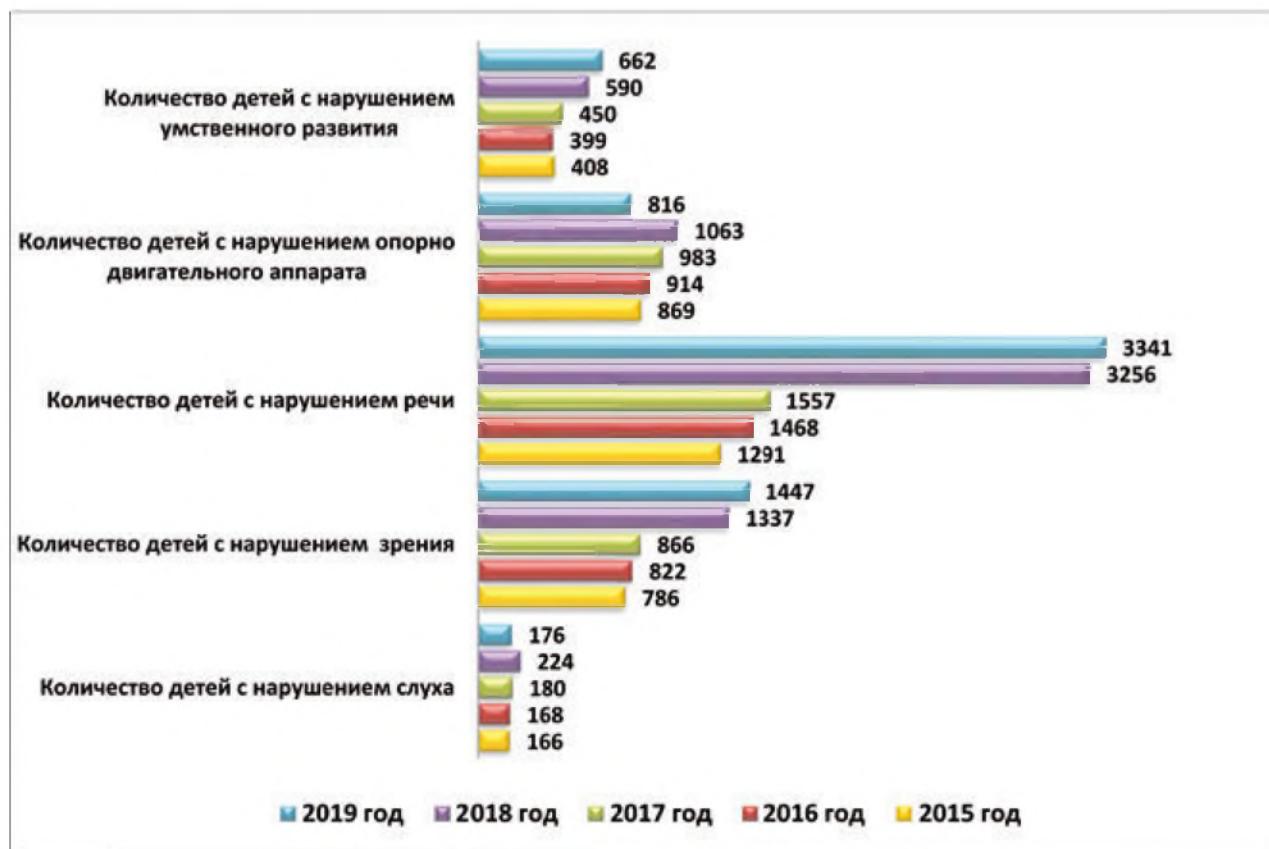
Количество обучающихся с ОВЗ в 2019/2020 уч. году (чел.)



Значительно выросло количество детей с ОВЗ дошкольного возраста (на 2 708 человек, или на 42%). Из 12 920 детей с ОВЗ дошкольного возраста, состоявших на учете в органах управления образования, наибольшую часть составляют дети с нарушением речи (36%), нарушением зрения (19%) и нарушением опорно-двигательной системы (9%).

Диаграмма 33

Количество детей с ОВЗ дошкольного возраста по видам заболеваний в 2015 – 2019 годах (чел.)



В 2019/2020 учебном году охват обучением детей с ОВЗ дошкольного возраста составил 88% общего количества детей, состоявших на учете в органах управления образования.

Диаграмма 34

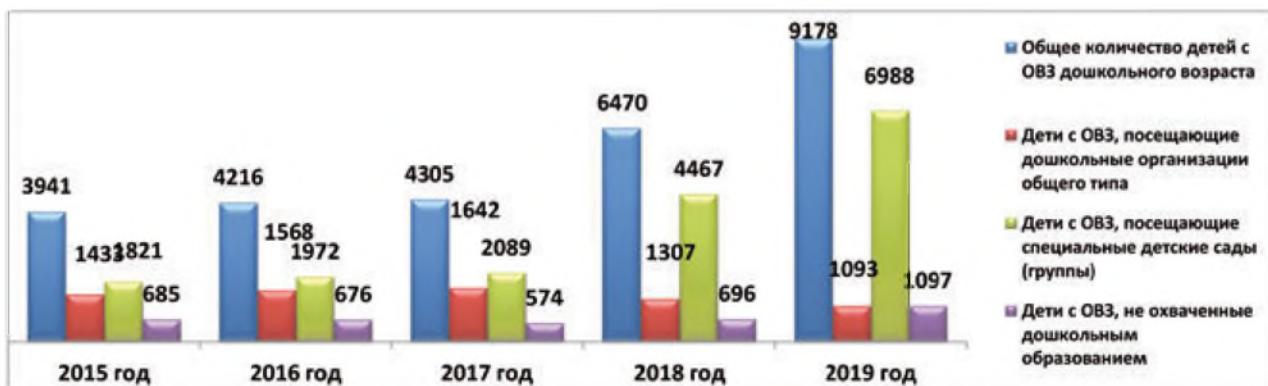
Охват обучением детей дошкольного возраста с ОВЗ по видам заболеваний в 2019 году (чел.)



В республике развивается сеть специализированных дошкольных учреждений. В 2019/2020 учебном году численность детей дошкольного возраста с ОВЗ, посещающих специализированные дошкольные учреждения или группы, увеличилась на 56% и составила 6 988 человек (86% детей с ОВЗ, охваченных дошкольным образованием, в прошлом учебном году – 77%).

Диаграмма 35

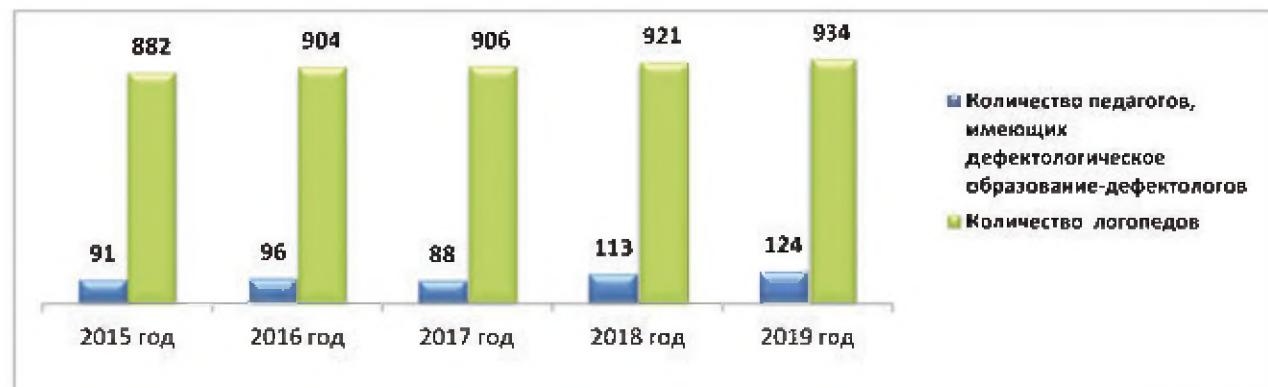
Обеспеченность дошкольным образованием детей с ОВЗ в 2015 – 2019 годах (чел.)



В 2019/2020 году наметилась тенденция увеличения числа педагогов-дефектологов. Сегодня в дошкольных образовательных организациях республики работают 124 педагога-дефектолога (в 2018/2019 учебном году – 113) и 934 логопеда (в 2018/2019 учебном году – 921).

Диаграмма 36

Количество профильных специалистов, работающих в дошкольных образовательных организациях в 2015–2019 годах (чел.)



Количество детей с ограниченными возможностями здоровья, не посещающих детские сады, увеличилось на 57% и составило 1 097 человек (в 2018 году – 696 детей), поэтому говорить о том, что созданная сеть в полной мере удовлетворяет потребности татарстанских семей, к сожалению, не приходится.

Учитывая желание родителей определять ребенка с ОВЗ в детский сад, расположенный рядом с местом проживания, считаю необходимым предложить Министерству образования и науки РТ совместно с органами местного самоуправления продолжить работу по созданию в муниципальных дошкольных образовательных организациях условий для получения дошкольного образования для детей с ОВЗ в **специализированных** группах различной направленности:

- общеразвивающей направленности;
- компенсирующей направленности (для детей с тяжелыми нарушениями речи, задержкой психического развития, со сложной структурой дефекта);
- комбинированной направленности (для детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата, расстройством аутистического спектра, для слабовидящих детей).

Наблюда динамику увеличения количества детей с ОВЗ дошкольного возраста, актуальным остается вопрос создания (развития) центров (служб) психолого-педагогической и медико-социальной помощи, оказывающих психолого-педагогическую и медико-социальную помощь детям раннего возраста, лекотек – служб психологического сопровождения и специальной педагогической помощи родителям, воспитывающим детей с выраженными нарушениями и проблемами развития, при дошкольных образовательных организациях.

По данным Министерства образования и науки РТ, в 2019/2020 учебном году общее количество детей с ОВЗ *школьного возраста* составило 12 920 детей, из них охвачены школьным образованием 99,8% детей (в 2018 г. – 99%).

Охват обучением детей школьного возраста с ОВЗ по видам заболеваний представлен на следующей диаграмме.

Диаграмма 37

Общий охват обучением детей школьного возраста с ОВЗ по видам заболеваний в 2019-2020 уч. году (чел.)



Таким образом, по сведениям Министерства образования и науки РТ, в текущем учебном году обеспечен 100% охват обучением детей с нарушением слуха, зрения, речи, опорно-двигательного аппарата, умственной отсталостью.

Согласно части 4 статьи 79 Федерального закона образование обучающихся с ОВЗ должно быть организовано как в отдельных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным образовательным программам, так и совместно с другими обучающимися, а также в отдельных классах, группах образовательных организаций.

Из общего количества детей с ОВЗ школьного возраста 4 918 детей (38%) обучаются в 525 массовых школах, из них 85% – в обычных классах (4 297 детей). Остальные дети (621 ребенок) обучаются в 183 инклюзивных школах, которые обеспечивают внедрение федеральных государственных образовательных стандартов начального общего образования обучающихся с ОВЗ и обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями).

Вместе с тем в Республике Татарстан сохранена и развивается сеть специализированных государственных бюджетных общеобразовательных учреждений для детей с ОВЗ. В 2019/2020 учебном году функционируют 52 такие школы.

Таблица 8

Сеть государственных общеобразовательных учреждений для детей с ОВЗ в 2019/2020 уч.году

Наименование учреждения	Кол-во организаций	Кол-во учащихся	Местоположение
Для детей с отклонением в умственном развитии	37	5 791	в 18 муниципальных районах
Для детей с нарушением зрения	4	639	г.г. Набережные Челны, Казань, Лаишевский муниципальный район
Для неслышащих, слабослышащих и позднооглохших детей	5	482	г.г. Набережные Челны, Казань, Бугульминский, Елабужский, Нижнекамский муниципальные районы
Для детей с последствиями полиомиелита и ДЦП	4	500	г.г. Набережные Челны, Казань, Альметьевский муниципальный район
Для детей с тяжелыми нарушениями речи	2	303	г.г. Набережные Челны, Казань
Всего школ и школ-интернатов	52	7 920	

В таких специализированных учреждениях обучаются 7 920 ребят или 61,3% от общего количества детей с ОВЗ.

Диаграмма 38

Обеспеченность школьным образованием детей с ОВЗ в 2015 – 2019 годах (чел.)

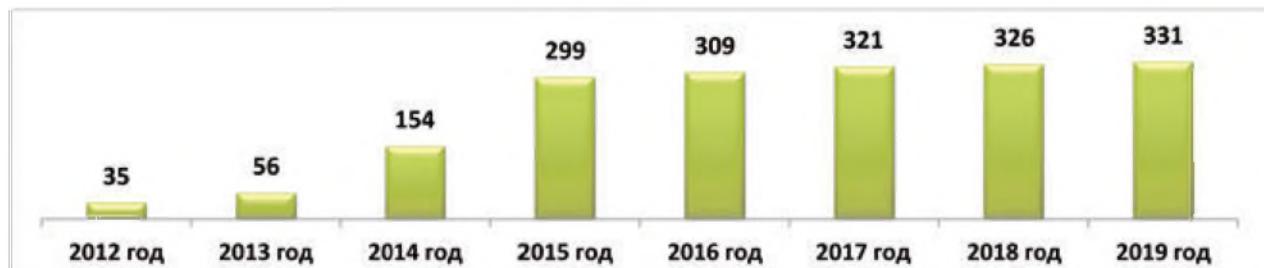


Уменьшилось количество детей, не охваченных образованием. Их число составило 82 ребенка, что на 40% меньше, чем в прошлом учебном году (137 детей).

С 2012 года в республике реализуются мероприятия по адаптации общеобразовательных учреждений для маломобильных групп детей. Всего за истекший период **безбарьерная среда** была создана в 338 школах, в том числе в 46 специальных. В 2019 году объекты обустройства для маломобильных групп детей появились в 5 общеобразовательных организациях для детей с ОВЗ.

Диаграмма 39

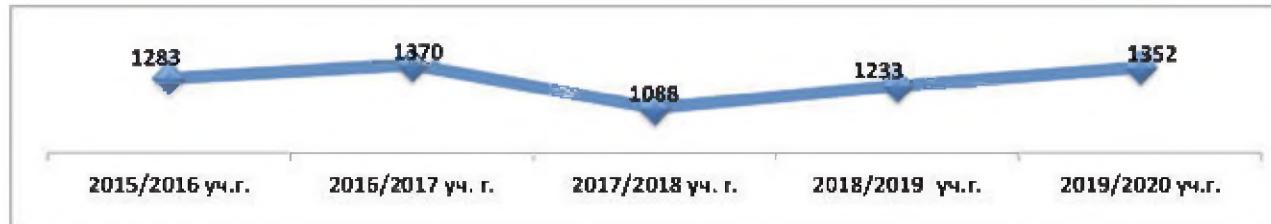
Количество общеобразовательных школ, в которых создана безбарьерная среда в 2012-2019 гг.



Вместе с тем анализ ситуации реализации права на образование детей с ОВЗ по итогам 2019 года позволяет обозначить следующие проблемные вопросы.

Обращает на себя внимание некоторый рост численности детей, *обучающихся на дому*. В 2019/2020 учебном году на дому обучались 1 352 ребенка (10,5%) (в 2017/2018 учебном году – 1 233 ребенка, или 10,2%).

*Диаграмма 40
Количество детей с ОВЗ, обучающихся на дому в 2014/2015 – 2018/2019 учебных годах (чел.)*



Необходимо отметить, что если в прошлом учебном году впервые за шесть лет 26 человек перешли с надомной формы обучения на очную, то в 2019/2020 учебном году на очную форму перешло 5 человек.

Несмотря на предпринимаемые меры по развитию в республике инклюзивного образования, в том числе обеспечению доступности «массовой» школы для детей с инвалидностью, *число учащихся в специальных (коррекционных) общеобразовательных организациях* всех видов из года в год *увеличивается* (2013 год – 5 929 человек, 2014 год – 6 016 человек, 2015 год – 6 297 человек, 2016 год – 6 631 человек, 2017 год – 7 245 человек, 2018 год – 7 766 человек, 2019 год – 7 920 человек).

В частности, по данным Министерства образования и науки РТ, количество учащихся специальных (коррекционных) школ:

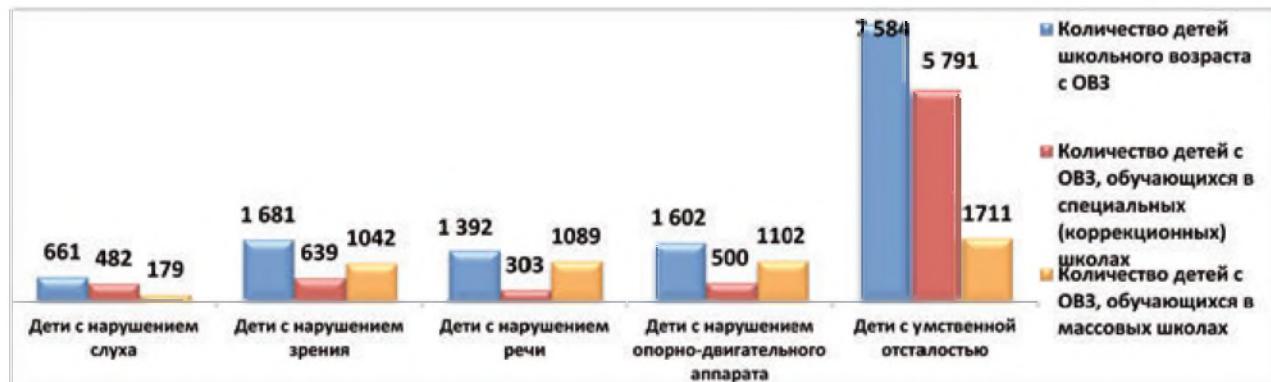
с нарушением зрения возросло на 4% и составило 639 человек;

с нарушением опорно-двигательного аппарата – на 34% и составило 500 человек;

с умственной отсталостью – на 0,4% и составило 5 671 человек.

Наиболее проблемной остается возможность получения образовательных услуг коррекционной направленности в массовой школе по месту жительства для детей с умственной отсталостью и детей с нарушением слуха.

*Диаграмма 41
Охват обучением детей школьного возраста с ОВЗ по видам школ в 2019 году (чел.)*



Данное обстоятельство свидетельствует о том, что меры, предпринимаемые в республике по развитию инклюзивного образования детей с ОВЗ в школах по месту жительства детей, являются недостаточными.

При этом часть родителей детей, нуждающихся в коррекционном образовании и требующих специальных условий, по-прежнему отдает предпочтение системе традиционного коррекционного образования. И анализ обращений граждан свидетельствует о том, что образовательные организации зачастую не готовы создать ребенку с ОВЗ специальные условия для обучения его в массовой школе.

Актуальным остается вопрос об открытии в г. Казани общеобразовательной организации для детей с ограниченными возможностями здоровья с тяжелыми множественными нарушениями и дополнительных ресурсных классов для детей с расстройством аутистического спектра на базе общеобразовательных организаций республики.

Под специальными условиями для получения образования обучающимися с ОВЗ понимаются условия обучения, воспитания и развития таких обучающихся, включающие в себя использование специальных образовательных программ и методов обучения и воспитания, специальных учебников, учебных пособий и дидактических материалов, специальных технических средств обучения коллективного и индивидуального пользования, предоставление услуг ассистента (помощника), оказывающего обучающимся необходимую техническую помощь, проведение групповых и индивидуальных коррекционных занятий, обеспечение доступа в здания организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и другие условия, без которых невозможно или затруднено освоение образовательных программ обучающимися с ограниченными возможностями здоровья (статья 79 Федерального закона).

Составление рекомендаций по определению формы получения образования, образовательной программы, которую ребенок может освоить, форм и методов психолого-медицинско-педагогической помощи, созданию специальных условий для получения образования возложено государством на психолого-медицинско-педагогические комиссии (далее – ПМПК).

Вместе с тем необходимо отметить, что представленное родителями детей заключение ПМПК является основанием для создания органами исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющими государственное управление в сфере образования, и органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, образовательными организациями рекомендованных в заключении условий для обучения и воспитания детей (п. 23 Положения о психолого-медицинско-педагогической комиссии, утвержденного Приказом Минобрнауки России от 20.09.2013 № 1082). Поэтому образовательная организация, в которую принят ребенок с ОВЗ, обязана обеспечить все специальные условия и рекомендации ПМПК, которые включены в ее заключение.

Если условия не создаются, а рекомендации не выполняются по каким-либо причинам в массовой школе, то администрацией школы родителям настойчиво предлагается перевезти ребенка в специализированное учебное заведение, что по своей сути является нарушением прав ребенка на образование в массовой школе.

Актуальным остается вопрос организации обучения детей с ОВЗ в массовых школах с *привлечением тьюторов*.

Предоставление услуг тьютора и ассистента (помощника), оказывающего детям необходимую техническую помощь, относится к специальным условиям получения образования обучающимися с ОВЗ и определяется в заключении ПМПК. Предоставление услуг тьютора должно быть обеспечено, если такая рекомендация содержится в заключении ПМПК ребенка.

Сегодня утвержден профессиональный стандарт «Специалист в области воспитания», одной из трудовых функций которого является педагогическое сопровождение реализа-

ции обучающимися, включая обучающихся с ОВЗ и инвалидностью, индивидуальных образовательных маршрутов, проектов (Приказом Минтруда России от 10 января 2017г. № 10Н). Согласно данному стандарту, тьютор - это педагогический работник, участвующий в разработке и реализации образовательной программы.

Следует признать, что количество тьюторов в общеобразовательных организациях за прошедший период увеличилось. По данным Министерства образования и науки РТ, в 2019/2020 учебном году в общеобразовательных организациях услугу в предоставлении тьюторов и ассистентов (помощников) оказывают 100 обучающимся с расстройством аутистического спектра. Вместе с тем в настоящее время количество детей с ограниченными возможностями здоровья, которым также необходимо предоставление услуги тьютора (по рекомендациям ПМПК по состоянию на 01.09.2019 года), составляет 147 человек. Для организации образовательного процесса требуется 117 ставок тьюторов.

Уполномоченным по правам ребенка по итогам анализа ситуации в 2017, 2018 годах поднимался вопрос о включении в норматив в инклюзивном образовании ставок тьюторов. Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013 года №1015 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» указанные должности включены в перечень рекомендованных должностей для реализации стандартов общего образования. На республиканском уровне данный вопрос был проработан Министерством финансов РТ, были подготовлены соответствующие расчеты. Вместе с тем положительного решения о выделении дополнительных средств в 2019/2020 учебном году на уровне руководства республики пока не принято.

Отсутствие тьютора у ребенка негативно сказывается на реализации его персональной образовательной стратегии, включая реализацию адаптированной образовательной программы (специальной индивидуальной программы развития), учитывающей личный потенциал ученика с ОВЗ, и создает угрозу создания неблагоприятной среды для его успешной учебы и социальной адаптации. Поэтому численность таких специалистов должна быть достаточной.

На основании выше изложенного считаю необходимым предложить Министерству образования и науки РТ:

рассмотреть вопрос об открытии в г. Казани общеобразовательной организации для детей с ограниченными возможностями здоровья с тяжелыми множественными нарушениями и дополнительных ресурсных классов для детей с расстройством аутистического спектра на базе общеобразовательных организаций республики;

совместно с Министерством финансов РТ рассмотреть вопрос финансирования введения в общеобразовательных организациях штатных единиц тьюторов для реализации права детей с ограниченными возможностями здоровья на образование.

Еще одним вопросом, требующим своего системного решения, является вопрос **увеличения охвата детей с ОВЗ, детей-инвалидов программами дополнительного образования** и систематическими занятиями физкультурой и спортом.

Государственной программой Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2020 годы, утвержденной постановлением Правительства РФ от 01.12.2015 №1297, определены ежегодные целевые показатели, характеризующие организацию работы по обеспечению условий доступности объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения.

Таблица 9

Показатели уровня доступности услуг дополнительного образования и спорта для детей с ОВЗ

Наименование показателя (индикатора)	Значение показателей	
	2019 г.	2020 г.
Доля лиц с ОВЗ и инвалидов от 6 до 18 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности этой категории населения	68,5%	69%
Доля детей-инвалидов в возрасте от 5 до 18 лет, получающих дополнительное образование, в общей численности детей-инвалидов такого возраста	45%	50%

По данным Министерства спорта РТ, значение показателя доли лиц с ОВЗ и инвалидов от 6 до 18 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности этой категории населения по итогам 2019 года составляет 77,3%. Вместе с тем не достигли значения показателя Актанышский (значение показателя 55,7%), Алексеевский (52,2%), Бавлинский (53,1%), Камско-Устьинский (56,5%), Лениногорский (45,1%), Мензелинский (49,7%), Новошешминский (53,2%), Сармановский, (57,6%), Тетюшский (59%), Чистопольский (33,1%) Тукаевский (51,3%), Ютазинский (46,2%) муниципальные районы.

По данным Министерства образования и науки РТ, в 2019 году доля детей-инвалидов в возрасте от 5 до 18 лет, получающих дополнительное образование, в общей численности детей-инвалидов такого возраста составила 57,6%.

Не достигли значения показателя в Агрэзском (значение показателя 25,7%), Актанышском (25,5%), Аксубаевском (18,8%), Алькеевском (36,7%), Атнинском (10,2%), Бавлинском (18,7%), Балтасинском (37,5%), Верхнеуслонском (22,7%), Камско-Устьинском (29%), Мензелинском (9,35%), Новошешминском (28,3%), Пестречинском (20%), Рыбно-Слободском (19,4%), Тетюшском (33,8%), Черемшанском (23,5%), Чистопольском (20%) муниципальных районах.

Таким образом, полагаю необходимым Министерству спорта РТ, Министерству образования и науки РТ, Министерству культуры РТ совместно с органами местного самоуправления принять дополнительные меры по вовлечению большего количества детей с ОВЗ, детей-инвалидов в систему дополнительного образования и в систематические занятиями физкультурой и спортом.

В 2019 году в рамках реализации задачи по увеличению числа детей, занимающихся по образовательным программам дополнительного образования, в Республике Татарстан для родителей и их детей, желающих обучаться в объединениях дополнительного образования, создан навигатор дополнительного образования детей Республики Татарстан (далее – навигатор ДОД РТ), размещающийся по адресу: <http://navigator.rcvrtt.ru>.

Данный ресурс позволяет осуществить поиск программ по всем муниципальным образованиям республики, по направленностям, формам и категориям реализации программ. Кроме того, имеется возможность поиска по адаптированным дополнительным общеобразовательным программам, способствующим социально-психологической реабилитации, профессиональному самоопределению детей с ОВЗ, включая детей-инвалидов.

На данный момент в системе навигатор ДОД РТ возможен поиск по более чем 5 000 программам дополнительного образования детей, реализуемых в 153 организациях дополнительного образования республики.

Вместе с тем необходимо отметить, что в республике работают 439 организаций дополнительного образования и спортивных организаций. Иными словами, навигатор ДОД

РТ не отражает реальной картины состояния дополнительного образования с детьми с ОВЗ и детьми-инвалидами и требует своего уточнения.

В этой связи полагаю целесообразным Министерству образования и науки РТ совместно с Министерством спорта РТ, Министерством культуры РТ доработать навигатор ДОД РТ с точки зрения его наполняемости.

Вопрос развития инклюзивного образования обсуждался на заседании круглого стола «Актуальные вопросы обеспечения прав и законных интересов детей-инвалидов: проблемы и пути решения», который был проведен 20 мая 2019 года в Государственном Совете РТ и организован Уполномоченным по правам ребенка совместно с Комитетом по социальной политике Государственного Совета РТ. В обсуждении актуальных вопросов приняли участие депутаты парламента, представители министерств и ведомств, а также общественных организаций, в том числе родителей детей-инвалидов.

По итогам работы круглого стола Министерству образования и науки РТ совместно с Министерством финансов РТ, ГБУ «Центр экономических и социальных исследований Республики Татарстан» при Кабинете Министров РТ в сфере реализации прав на образование было рекомендовано:

продолжить работу по развитию института тыторства для обучающихся с ОВЗ;

принять меры по разработке нормативов для организации занятия детей-инвалидов и детей с ОВЗ в системе дополнительного образования детей.

3.3. Соблюдение права ребенка жить и воспитываться в семье

Одним из базовых и естественных прав ребенка является его право жить и воспитываться в семье.

С 2015 года обращения граждан по вопросам обеспечения права детей на семью и семейные связи занимают лидирующие позиции в общем числе обращений. В 2019 году количество таких обращений увеличилось на 24% по сравнению с 2018 годом. По данной тематике было рассмотрено 547 жалоб, что составило 28% общего числа обращений. Это самое большое количество обращений по рассматриваемой тематике за последние пять лет.

Диаграмма 42

Структура тематики обращений по семейным вопросам в 2019 году



Надлежащее обеспечение права ребенка на семью является одним из приоритетных направлений надзорной деятельности службы Уполномоченного по правам ребенка.

3.3.1. Проблемы семейного неблагополучия

Учитывая, что основные усилия органов профилактики семейного неблагополучия должны быть направлены на сохранение для ребенка его кровной семьи, важным представляется оценка ситуации семейного неблагополучия и профилактических мер по его недопущению.

Для оценки ситуации семейного неблагополучия важно понимание масштабов семейного неблагополучия в республике.

По итогам 2019 года уменьшилось количество семей, имеющих несовершеннолетних детей и находящихся в различных трудных жизненных ситуациях. По данным Министерства труда, занятости и социальной защиты РТ, на конец 2019 года на ведомственном учете в органах социальной защиты состояли 3 796 таких семей, что на 523 семьи меньше (на 12%), чем в 2018 году. Всего в этих семьях на конец года проживали 6 530 детей, что на 1 163 ребенка меньше (на 15%), чем в 2018 году. От общего количества детского населения такие дети составляют 0,8%.

Диаграмма 43

Количество семей, находившихся на ведомственном учете органов социальной защиты, и воспитывавшихся в них детей, в 2015 – 2019 годах (чел.)



Уменьшилось и количество семей, состоящих на ведомственном учете в подразделениях по делам несовершеннолетних. По данным Министерства внутренних дел по РТ, в 2019 году их было 3 326, что на 1 096 семей (на 24,8%) меньше, чем в 2018 году. При этом уменьшилось и количество детей, проживающих в них, на 2 588 человек (на 33,7%). Доля таких детей от общего количества детского населения увеличилась и составила 0,6%.

Диаграмма 44

Количество семей, находившихся на ведомственном учете ПДН, и воспитывавшихся в них детей, в 2015 – 2019 годах (чел.)



На межведомственном учете в Едином банке данных «Учет и мониторинг несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении» (далее – Единый банк данных) в течение 2019 года состояло 1 226 семей, находящихся в социально опас-

ном положении. В них проживали 2 530 несовершеннолетних детей, что составляет 0,29% общего количества детского населения. Это незначительно, но выше аналогичных показателей 2018 года.

Диаграмма 45

Количество семей, находившихся в социально опасном положении, и воспитывавшихся в них детей, в 2015 – 2019 годах



В целом на конец 2019 года в Республике Татарстан в ситуации различной степени неблагополучия проживали:

7 122 семьи (в 2018 году – 7 582 семьи, в 2017 году – 8 223 семьи);

11 606 детей, или 1,4% от общего числа детского населения (в 2018 году – 12 897 детей, или 1,5%; в 2017 году – 14 183 ребенка, или 1,7%).

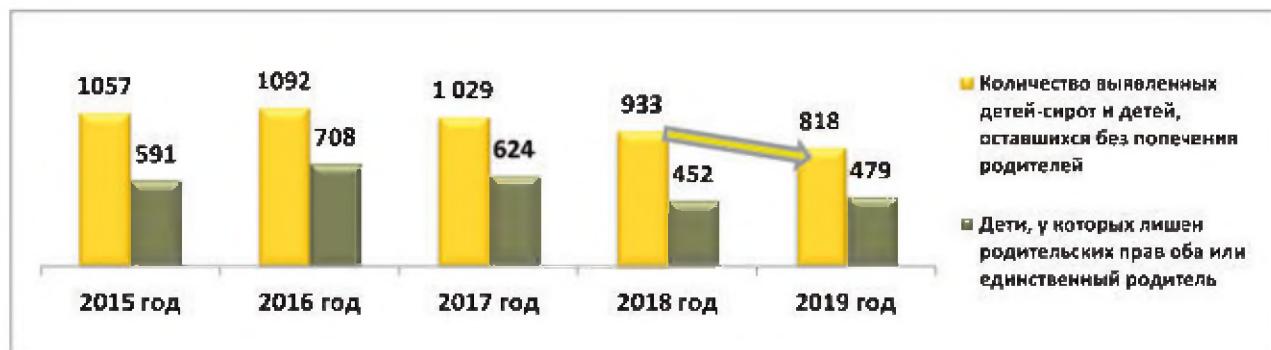
Таким образом, мониторинг ситуации семейного неблагополучия последних лет демонстрирует тенденцию уменьшения общего количества как семей состоящих на различных видах официального учета, так и детей, проживающих в ситуации неблагополучия. За последние три года (по сравнению с 2017 годом) количество таких семей уменьшилось на 16%, а количество детей, проживающих в ситуации неблагополучия, – на 18%.

В работе с семейным неблагополучием главными задачами органов – субъектов системы профилактики является раннее выявление проблем в семье и оказание эффективной и реальной реабилитационной помощи таким семьям. Целью такой деятельности представляется сохранение для ребенка его кровной семьи.

Согласно данным официальной статистики Министерства образования и науки РТ, в 2019 году количество детей, лишившихся родительского попечения по причине лишения родительских прав обоих или единственного родителя, составило 479 человек, что на 5% больше чем в 2018 году. По сравнению с 2018 годом доля таких детей в общем количестве выявленных детей-сирот за год также увеличилась: с 49% до 58,5%.

Диаграмма 46

Количество выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2015–2019 годах (человек)



Принципиальное значение в работе с неблагополучными семьями имеет четко и эффективно работающая система *раннего выявления* проблем в семье и своевременное предложение помощи родителям. Риски несвоевременного выявления неблагополучия семей подчас чреваты угрозами преступных посягательств на жизнь и здоровье детей. С другой стороны, упускается время своевременного подключения к проблемной семье субъектов профилактики для оказания ей необходимой помощи по выходу семьи из кризисной ситуации.

В 2019 году на 23,5% увеличилось количество сигнальных карт, направленных посредством информационной системы «Учет и мониторинг семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в Республике Татарстан», предусмотренной Регламентом формирования единого банка данных РТ о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и их семьях, утвержденных постановлением Кабинета Министров РТ от 22.04.2010 № 294 (далее – Регламент).

Системный анализ активности органов – субъектов системы профилактики по выявлению семейного неблагополучия осуществляется Уполномоченным по правам ребенка в рамках рабочих визитов в муниципальные районы (города). Так, в течение года была изучена ситуация в 20 муниципалитетах.

Всего в течение года были направлены сигнальные карты на 4 691 семью (в 2018 году – на 3 797 семей), из них были поставлены на учет 1 226 семей, что составляет 26% от числа направленных сигнальных карт.

Таблица 10

<i>Субъект профилактики</i>	<i>Количество направленных сигнальных карт</i>	
	<i>в 2019 году</i>	<i>в 2018 году</i>
органы внутренних дел	1 318 (28%)	1 472 (39%)
органы управления здравоохранения	760 (16,2%)	581 (15,5%)
органы и учреждения социальной защиты	737 (15,8%)	535 (14%)
органы управления образования	662 (14,1%)	611(16%)
Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в РТ	581 (12,4%)	-
органы опеки и попечительства	334 (7,1%)	300 (8%)
уголовно-исполнительной инспекция	180 (3,8%)	154 (4%)
главы сельских поселений	57 (1,2%)	43 (1%)
органы по делам молодежи и спорту	15 (0,3%)	15 (0,5%)
органы и учреждениями культуры	5 (0,1%)	0
иные органы и сообщения граждан	40 (0,8%)	80 (2%)

Мониторинг активности субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений в информационной системе в выявлении семейного неблагополучия свидетельствует о том, что наиболее активным субъектом в выявлении семейного неблагополучия, как и в 2018 году, оставались органы внутренних дел. Повысили свою активность по направлению сигнальных карт в информационную систему органы здравоохранения, социальной защиты. Недостаточной представляется активность в выявлении детского неблагополучия органов опеки и попечительства. Традиционно низкая активность по заполнению сигнальных карт проявлялась органами по делам молодежи и спорту, главами сельских поселений, органами и учреждениями сферы культуры.

Следует признать, что деятельность органов – субъектов профилактики по раннему выявлению семейного неблагополучия стала более профессиональной, оперативной и эффективной.

Вместе с тем в отдельных районах сохраняется практика несвоевременного выявления неблагополучия в семье и, как следствие, несвоевременной организации с ними

профилактической работы и оказания помощи. Это ситуации, когда отдельные органы, имея информацию о неблагополучии семьи либо ребенка, не принимают должных мер по постановке их на соответствующий вид учета и организации работы по оказанию реабилитационной помощи.

Несмотря на то, что за последние два года существенно улучшилась ситуация с организацией работы с семьями, дети из которых временно помещаются в государственные учреждения, в 2019 году такие случаи были выявлены в работе отдельных муниципалитетов (по итогам 2017г. и предыдущих годов случаи помещения детей в приюты без организации соответствующей реабилитационной работы с их родителями носили достаточно массовый характер).

Так, при анализе практики изъятия детей из семьи в Чистопольском муниципальном районе установлено, что ни орган опеки и попечительства, ни муниципальная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав не владели полной информацией о детях, изъятых из семей, проживающих в районе. Это говорит об отсутствии системной работы с семьями, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, которые должны были попасть в поле зрения органов профилактики при изъятии детей из семьи. Схожая ситуация была выявлена в г.г. Набережные Челны, Казани, Лениногорском, Спасском, Нижнекамском, Бугульминском муниципальных районах.

Пример: На контроле Уполномоченного по правам ребенка находилась ситуация, связанная с длительным пребыванием 4-летнего внука гражданки Е. в Центральной городской клинической больнице № 18 г. Казани (далее ЦГКБ №18) и отказа органов опеки и попечительства администрации Кировского и Московского районов г. Казани передать его бабушке.

В начале мая 2019 года гражданка И., мать несовершеннолетнего И. 2015 г.р., ушла из квартиры, где проживала с сыном и подругами, оставив ребенка посторонним гражданам, которые впоследствии передали несовершеннолетнего в отдел полиции. Мать ребенка длительное время находилась в розыске, отец ребенка не проявлял интереса к сыну и отказался забрать ребенка на воспитание. В дальнейшем ребенок был временно помещен в ЦГКБ №18 по заявлению бабушки, так как она в связи с трудной жизненной ситуацией, в т.ч. и по состоянию здоровья (после операции), не могла заниматься воспитанием внука. После решения ряда вопросов ситуация у бабушки улучшилась и она изъявила желание взять внука в семью на воспитание. Вместе с тем, в нарушение требований Семейного кодекса РФ, Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» органами опеки и попечительства не было предпринято необходимых мер по решению вопроса жизнеустройства несовершеннолетнего. Тем самым 4-летний ребенок с мая 2019 года находился вне семьи, был лишен возможности полноценного развития и общения. Был изменен привычный жизненный уклад ребенка. Данная ситуация глубоко травмировала психику ребенка и закладывала основы его аффективного поведения.

По факту отказа родителей ребенка от его содержания и воспитания органами опеки и попечительства администрации Кировского и Московского района г.Казани была организована работа по сбору документов на лишение родительских прав. Однако с семьей И. не была проведена должным образом профилактическая работа, семья не поставлена на межведомственный учет, не разработана индивидуальная программа реабилитации по выходу семьи из кризисной ситуации. По мнению Уполномоченного по правам ребенка, обращению в суд с иском о лишении родительских прав должна предшествовать реабилитационная межведомственная работа с семьей по оказанию помощи в выходе из семейного кризиса, чего сделано не было.

Одной из целей формирования и использования Единого банка данных РТ о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и их семьях (далее – Единый банк) является создание системы оперативного реагирования и взаимодействия различных органов системы профилактики на случаи семейного неблагополучия. Однако,

по итогам 2019 года, в в отдельных муниципальных органах были выявлены факты ненадлежащей работы по принятию своевременных мер в защиту прав несовершеннолетних. *Сигнальные карты рассматривались со значительным нарушением сроков*, предусмотренных Регламентом формирования единого банка данных.

Пример: социальными службами администрации Кировского и Московского районов г.Казани сигнальная карта о семейном неблагополучии от 25.10.2019 не была отработана больше месяца (по состоянию на 28.11.2019 движения по карте не было).

Подобные ситуации в работе органов профилактики являются недопустимыми.

Таким образом, тезис о повышении ответственности органов – субъектов профилактики за своевременное выявление неблагополучия в семьях и организацию своевременной реальной работы по оказанию помощи семье по выходу из сложной жизненной ситуации сохраняет свою актуальность. Считаем, что выявление неблагополучных семей должно рассматриваться не как право должностного лица, а как его обязанность.

Особое внимание органов – субъектов профилактики в работе с неблагополучными семьями должно уделяться *качеству реабилитационной работы с семьями «группы риска»*. В отдельных районах остается актуальным вопрос эффективности разрабатываемых индивидуальных программ реабилитации (далее – ИПР).

По-прежнему в ряде районов наблюдается *формальный подход к разработке и реализации ИПР* семей.

При разработке ИПР семей, поставленных на межведомственный учет в связи с употреблением алкоголя родителями, среди реабилитационных мероприятий отсутствуют меры по оказанию содействия в лечении от алкогольной зависимости, без эффективной реализации которых остальные реабилитационные усилия являются бессмысленными.

Так, при изучении личных дел семей, находящихся в социально опасном положении, в Муслюмовском муниципальном районе установлено, что на межведомственном учете состоят всего 11 семей, из них 10 – по причине злоупотребления родителями спиртными напитками. Вместе с тем в индивидуальных программах реабилитации семей указанной категории отсутствовали действенные мероприятия, направленные на преодоление алкогольной зависимости родителей. Роль нарколога в работе с такими семьями в рамках ИПР не прослеживалась.

В Нижнекамском муниципальном районе выявлено отсутствие эффективного взаимодействия с Нижнекамским наркологическим диспансером (далее – ННД), на момент проверки из 168 ИПР, в которых запланировано участие ННД, нет информации об участии в реализации ни по одной ИПР.

Формальный подход к разработке ИПР также отмечен в Буйинском, Лениногорском, Мензелинском муниципальных районах.

Обращает внимание отсутствие должного контроля за организацией реабилитационных мероприятий в ИПР со стороны муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Так, недостаточность внимания к работе с неблагополучными семьями была установлена в отношении муниципальных комиссий Актанышского, Альметьевского, Алексеевского, Алькеевского, Буйинского, Бугульминского, Камско-Устьинского, Лениногорского, Нижнекамского, Спасского, Тетюшского, Муслюмовского, Чистопольского, Пестречинского муниципальных районов, городского округа Набережные Челны.

В этой связи в адрес глав указанных муниципалитетов были направлены заключения о нарушениях и принятии мер по их устранению.

Вместе с тем усматривается слабая вовлеченность в процессы реабилитации семей, участниками которых являются в том числе и несовершеннолетние дети, органов и учреждений образования, молодежной политики, культуры.

Например, в Актанышском, Алькеевском, Спасском, Буинском, Тетюшском муниципальных районах в результате анализа ИПР семей был выявлен низкий уровень включенности в реабилитацию семей органов образования, а мероприятия, указанные в социально-педагогическом блоке реабилитационных мер, не носили неформального, адресного, индивидуального характера. Подобный формальный подход обесценивает смысл оказываемой помощи детям и является бессмысленным. В деятельности муниципальных служб г. Набережные Челны усматривается крайне низкий уровень включенности органов и учреждений по делам молодежи, спорту и туризму, управления и учреждений культуры в реализацию ИПР несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении (далее – СОП), и их семей; отсутствуют эффективные виды социальных услуг в сфере занятости и досуга несовершеннолетних из семей, находящихся в СОП. Схожая ситуация в 2019 году наблюдалась в Актанышском, Альметьевском, Алексеевском, Бугульминском, Буинском, Камско-Устьинском, Пестречинском, Спасском, Тетюшском, Чистопольском муниципальных районах.

Представляется очевидным, что реабилитационная работа с семьями, находящимися в СОП, должна ограничиваться разумными временными рамками. В противном случае детское неблагополучие в таких семьях имеет перспективу длиться годами. За последние годы удалось существенно изменить ситуацию по сокращению продолжительности нахождения семей на межведомственном учете как находящихся в СОП.

По сведениям Министерства труда, занятости и социальной защиты РТ, по итогам 2019 года срок реабилитации семей, находившихся на межведомственном патронировании до одного года, отмечался у 1 002 семей (в 2018 году – 960 семей), от одного года до двух лет – у 203 семей (в 2018 году – 180 семей), более двух лет – у 21 семьи (в 2018 году – 17 семей). Вместе с тем отдельные случаи безосновательного затягивания сроков реабилитации продолжают выявляться.

Так, в г. Набережные Челны на межведомственном учете СОП от 1 года до 1,5 лет состояло 4 семьи, свыше 2 лет – 6 семей.

Пример. Семья А., проживающая в г. Набережные Челны, на межведомственном учете находилась с 20.07.2017, решение об организации работы по ограничению родителей А. в правах в отношении ребенка комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав г. Набережные Челны было принято в мае 2018 г., но органами опеки и попечительства в суд соответствующие документы поданы только в конце ноября 2018 года, родители лишены родительских прав в январе 2019 года. Вместе с тем, девочка до ноября 2019 года проживала с родителями. Органами опеки и попечительства адекватных и оперативных мер по изъятию ребенка из семьи не организованы, как следствие девочка проживала с родителями, лишенными родительских прав, не обучалась больше года.

Аналогичная ситуация была выявлена в Альметьевском, Нижнекамском, Чистопольском, Спасском, Пестречинском муниципальных районах. По данным случаям Уполномоченным по правам ребенка были приняты акты реагирования.

Случаи длительного межведомственного учета без положительной динамики, за которыми стоят формализм и неэффективность предлагаемых форм реабилитационной помощи, являются недопустимыми. Сокращение сроков реабилитации – не самоцель. Главное – минимизировать сроки нахождения детей в ситуации семейного неблагополучия, предлагая семье реальные и эффективные способы выхода из кризиса и помочь.

Сократился средний срок социальной реабилитации несовершеннолетних в социальных приютах: в 2019 году он составил 4,8 месяца. 269 детей находились в приютах от шести месяцев до одного года (в 2018 году – 300 детей), более года в приютах находились 30 детей (в 2017 году – 24 ребенка).

Определенным критерием качества деятельности органов – субъектов профилактики в работе с неблагополучными семьями являются *результаты реабилитационной межведомственной работы с семьями, находящимися в СОП*.

На протяжении последних лет доля снятия семей с учета в межведомственной информационной системе по причине положительной реабилитации остается стабильно высокой. В 2019 году она составила 84%. Повторно на межведомственный учет как семьи, находящиеся в СОП, было поставлено 12 семей.

Важной представляется и оценка ситуации жизнеустройства детей после реабилитации в стенах социальных приютов. В прошлом году 82% воспитанников специализированных учреждений были возвращены в родные семьи, что превышает аналогичный показатель 2018 года на 1,6 % (в 2018 г. – 80 %).

В работе с неблагополучными семьями по-прежнему недостаточной остается практика инициирования *ограничения родительских прав* как последней меры воздействия на семью с целью активизировать ее реабилитационный потенциал и как меры, предшествующей лишению родительских прав. Полагаем, что ситуация в республике должна меняться в сторону приоритета предварительного ограничения в родительских правах над лишением родительских прав. Так, в 2019 году совсем не применялась мера по ограничению в родительских правах, а сразу ставился вопрос о лишении родительских прав органами – субъектами профилактики в Азнакаевском, Апастовском, Арском, Атнинском, Дрожжановском, Кайбицком, Камско-Устьинском, Пестречинском, Рыбно-Слободском, Ютазинском муниципальных районах (при этом лишены родительских прав 30 человек). Активно использовалась данная мера в 2019 году в Агрызском, Аксубаевском, Актанышском, Алексеевском, Бавлинском, Бугульминском, Елабужском, Зеленодольском, Мамадышском, Мензелинском, Нижнекамском, Чистопольском муниципальных районах.

Вместе с тем институт ограничения в родительских правах остается недооцененным резервом в организации реабилитационной работы по преодолению неблагополучия в семьях. В общей практике принятие судом решения об ограничении в родительских правах воспринимается как окончание реабилитационной работы с семьей. Между тем период ограничения должен рассматриваться как последний шанс активизировать реабилитационный потенциал семьи и как заключительный этап ИПР. Данные рекомендации были даны Уполномоченным по правам ребенка в докладе за 2018 год. Следует признать, что такая позиция Уполномоченного по правам ребенка была принята большинством муниципалитетов к руководству в работе. Анализ деятельности муниципальных органов 20 районов, ставших предметом изучения в рамках рабочих визитов в 2019 году, показал, что ограниченные в родительских правах родители остаются на межведомственном учете и реабилитационная работа с ними продолжается. Однако результат такой работы остается невысоким: по оперативным данным, представленными Министерством образования и науки РТ, в 2019 году из 191 гражданина, ограниченных решением суда в родительских правах, только в отношении 17 родителей суд по истечении шестимесячного срока и итогам реабилитационной работы с семьей принял решение об отмене ограничения, и родители восстановили полноценные права на воспитание своих детей.

Еще одной характеристикой состояния семейного неблагополучия в республике являются случаи *изъятия детей из семьи*.

Законодательством Российской Федерации установлены все возможные случаи и основания изъятия детей из семьи (по решению органов опеки и попечительства, по акту подразделений по делам несовершеннолетних, по заявлению родителей, по заявлению детей). Следует отметить, что в течение последних трех лет удалось существенно изменить ситуацию к лучшему. Если по итогам 2017 года Уполномоченным по правам ребенка констатировалось достаточно большое количество случаев изъятия детей из семьи на основании решений органов, не уполномоченных на принятие подобных решений, то по итогам 2019 года такие факты неправомерного изъятия детей из семьи выявлены не были. Принятые меры по изъятию детей были признаны легитимными и осуществленными в интересах и в защиту детей.

Из всех случаев изъятия ребенка из семьи самым травматичным и жестким является отобрание детей у родителей в ситуации угрозы жизни или здоровью детей в порядке статьи 77 Семейного кодекса РФ.

Всего по итогам 2019 года органами опеки и попечительства было отобрано 38 детей. Это самый низкий показатель за последние пять лет. Явно прослеживается тенденция последних лет к уменьшению таких случаев.

Таблица 11

Показатель	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Количество детей, изъятых из семьи на основаниях, предусмотренных статьей 77 Семейного кодекса РФ, всего	122	63	50	61	38
из них возвращены родителям после проведения социально-реабилитационной работы	24 (19,6%)	23 (36,5%)	13 (26%)	6 (10%)	5 (13%)

В течение 2019 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка и Рабочей группы при Уполномоченном по анализу практики изъятия детей из семей поступило 12 обращений граждан по 9 фактам изъятия детей из семей в Алексеевском, Азнакаевском (ребенок изъят в Республике Башкортостан), Елабужском, Зеленодольском, Нурлатском муниципальных районах, г. Казани (4 случая). Одна проверка по факту изъятия ребенка из семьи была проведена по информации из СМИ. По результатам проверок 2019 года следует признать, что факты неправомерного изъятия детей из семьи выявлены не были, принятые меры по изъятию детей были признаны легитимными и осуществленными в интересах и в защиту детей. При этом серьезные замечания и меры реагирования со стороны Уполномоченного по правам ребенка были вызваны ненадлежащей организацией работы с родителями (семьями) изъятых детей.

Вместе с тем при проверке организации работы муниципальных служб с семьями, дети из которых по каким-либо причинам оказались вне семьи, в ряде районов установлено, что зачастую ни один орган (ни орган опеки и попечительства, ни муниципальные комиссии, ни иные) не владеет полной информацией о детях из их района, изъятых из семей по различным основаниям. Полагаем, что на уровне муниципальных комиссий должен вестись единый комплексный учет детей, изъятых из семей граждан по различным основаниям, в целях своевременной организации работы с их семьями для недопущения и минимизации лишения детей попечения собственными родителями.

Следует отметить, что благодаря совместной работе и взаимодействию Уполномоченного по правам ребенка, Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов – субъектов системы профилактики республиканского и муници-

пального уровня, поддержке органов прокуратуры в организации индивидуальной профилактической и реабилитационной работы с неблагополучными семьями в республике последние годы происходят определенные позитивные изменения.

В целях дальнейшего совершенствования данной работы считаем необходимым органам-субъектам профилактики семейного и детского неблагополучия:

продолжить работу по активизации деятельности по раннему выявлению семейного неблагополучия;

принять меры по повышению качества реабилитационной работы с семьями группы СОП;

рассмотреть вопрос о приоритете практики ограничения в родительских правах над лишением;

обеспечить реализацию в республике практики легитимного и обоснованного изъятия детей из семьи;

обеспечить реализацию в республике практики направления исков в суд о лишении родительских прав либо ограничении в них только после проведения с семьей необходимого комплекса реабилитационных мероприятий в рамках межведомственного учета.

3.3.2. Семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

По данным формы 103-РИК федерального статистического отчета, на конец 2019 года в Республике Татарстан количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составило 10 812 человек, или 1,3% общей численности детского населения (в 2018 – 1,35%, в 2017 – 1,4%, в 2016 – 1,5%). Это самый низкий показатель за последние 11 лет.

В республике отмечается стабильная ситуация в вопросе семейного устройства детей, лишившихся по различным причинам опеки со стороны родителей. На конец 2019 года в замещающих семьях проживали 10 172 ребенка, что составляет 94,1% общего количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты). В государственных учреждениях для детей-сирот воспитывался 541 ребенок, или 5% общего количества детей-сирот.

Диаграмма 47

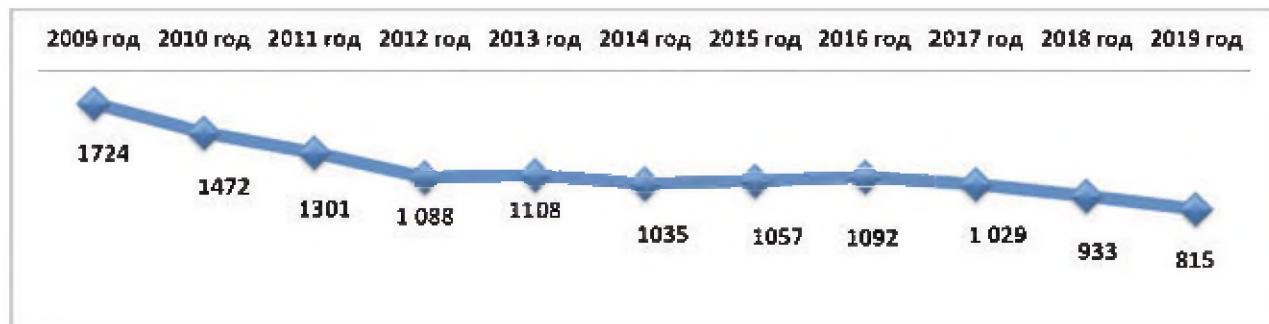
Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2010 – 2019 годах



В течение 2019 года были выявлены 818 детей-сирот. Это также самый низкий показатель за последние 11 лет.

Диаграмма 48

*Количество выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,
в 2009 – 2019 годах (чел.)*



Анализ статистической отчетности показывает, что в течение 2019 года на различные формы семейного воспитания были переданы 800 детей, из них:

- 562 (68%) – под опеку (попечительство) родственников;
- 157 (19%) – в приемные семьи;
- 81 (10%) были усыновлены.

Основную часть детей-сирот, переданных на воспитание в семью в течение года, составляют дети, выявленные впервые. Так, из 800 детей-сирот, переданных на воспитание в замещающие семьи, 644 ребенка были выявлены впервые в 2019 году.

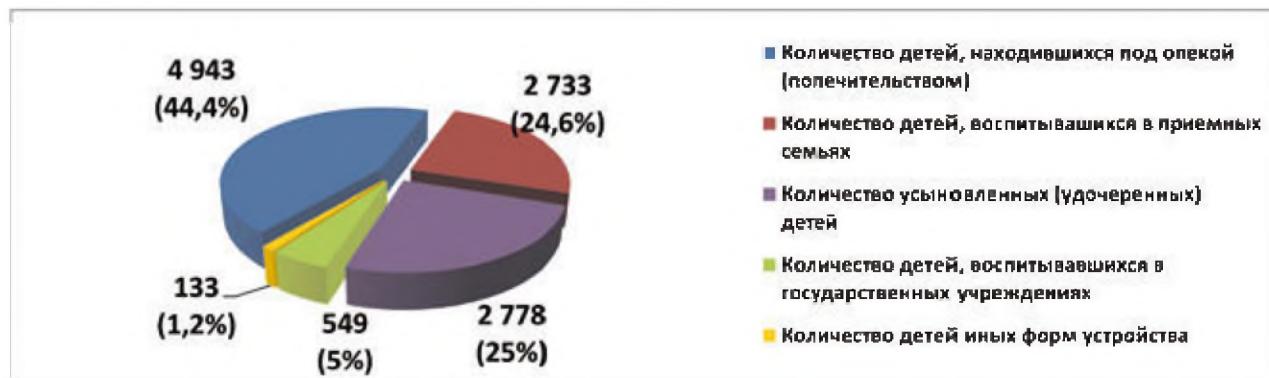
Иными словами, из 818 детей-сирот, выявленных в 2019 году, 79% были устроены на различные формы семейного воспитания уже в течение года выявления.

Среди переданных на воспитание в семью только 21 ребенок имел статус инвалида (в 2018 году – 19, в 2017 году – 45, в 2016 году – 39). Двое из них были усыновлены, еще 19 – переданы под опеку (попечительство), в том числе 8 – по договору о приемной семье.

Жизнеустройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в Республике Татарстан, на 1 января 2020 года представлено на диаграмме.

Диаграмма 49

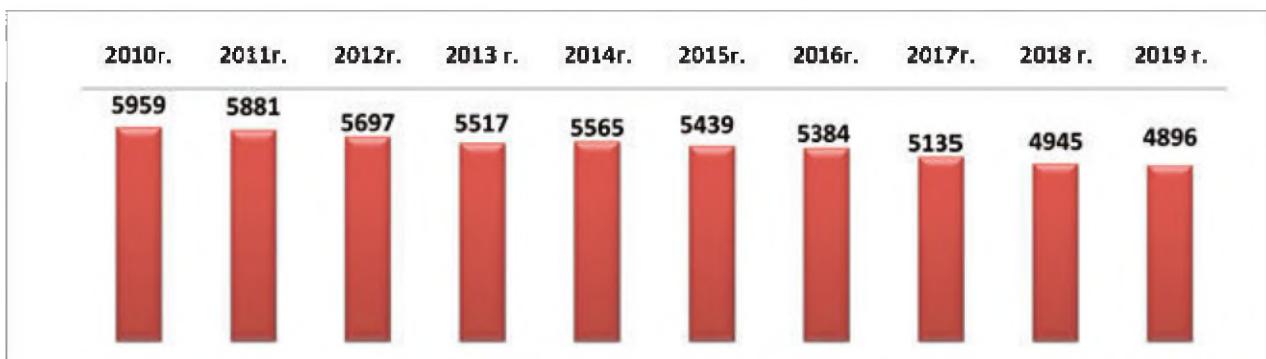
*Жизнеустройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,
на 1 января 2020 года*



Наиболее распространенной формой семейного устройства по-прежнему остается *передача детей на воспитание родственников*. На 1 января 2020 года в 4 004 опекунских семьях воспитывались 4 896 детей.

Диаграмма 50

Количество детей, воспитывавшихся под опекой (попечительством), в 2010 – 2019 годах

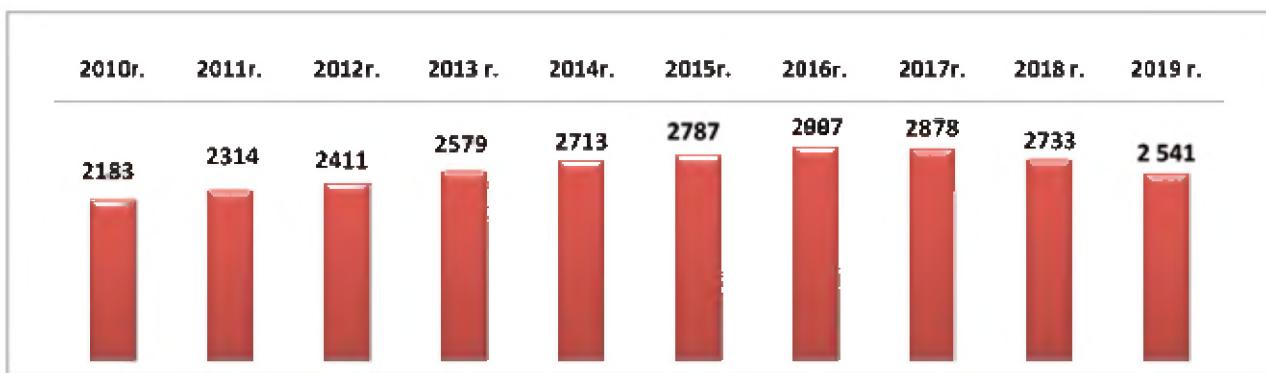


В 2019 году уменьшилось число *приемных семей*: с 1 468 семей в 2018 году до 1 358 – в 2019 году. На 1 января 2020 года в 1 358 приемных семьях воспитывался 2 541 приемный ребенок.

В 83 приемных семьях (6% общего количества приемных семей) воспитывались 5 и более приемных детей, в 176 приемных семьях (12%) воспитывались 3–4 приемных ребенка, в 1 108 приемных семьях (76%) – 1–2 приемных ребенка.

Диаграмма 51

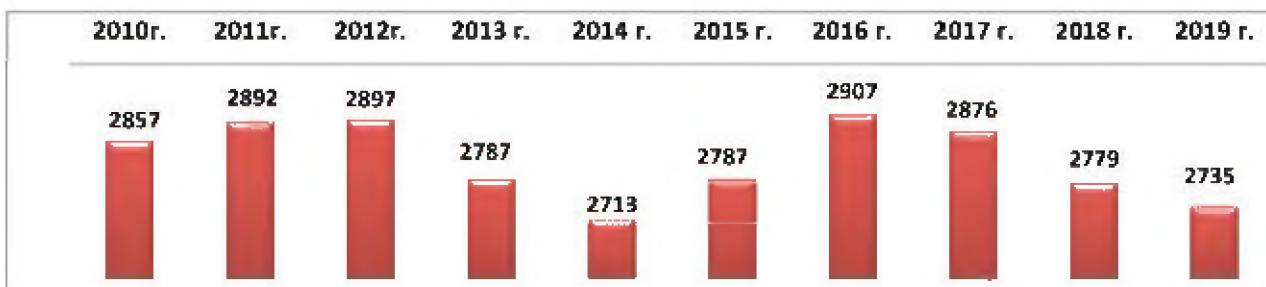
Количество детей, воспитывавшихся в приемных семьях в 2010 – 2019 годах (чел.)



В 2019 году продолжилась тенденция уменьшения количества *усыновленных детей*. На 1 января 2020 года в 2 553 семьях воспитывались 2 735 усыновленных детей. Из них воспитывающих 5 усыновленных детей – 3 семьи, 3 – 4 усыновленных детей – 18 семей, 1–2 усыновленных детей – 2 531 семья.

Диаграмма 52

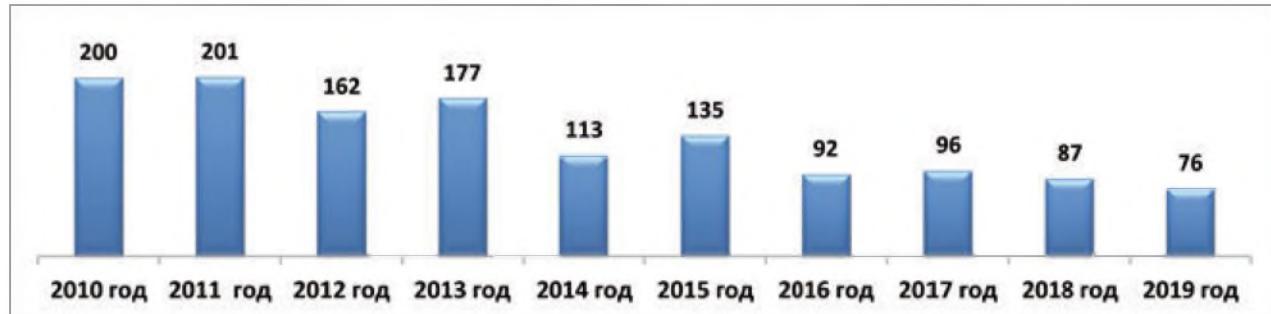
Количество усыновленных (удочеренных) детей в 2010 – 2019 годах (чел.)



В течение 2019 года на усыновление было передано 76 детей, что на 11 детей меньше, чем в 2018 году.

Диаграмма 53

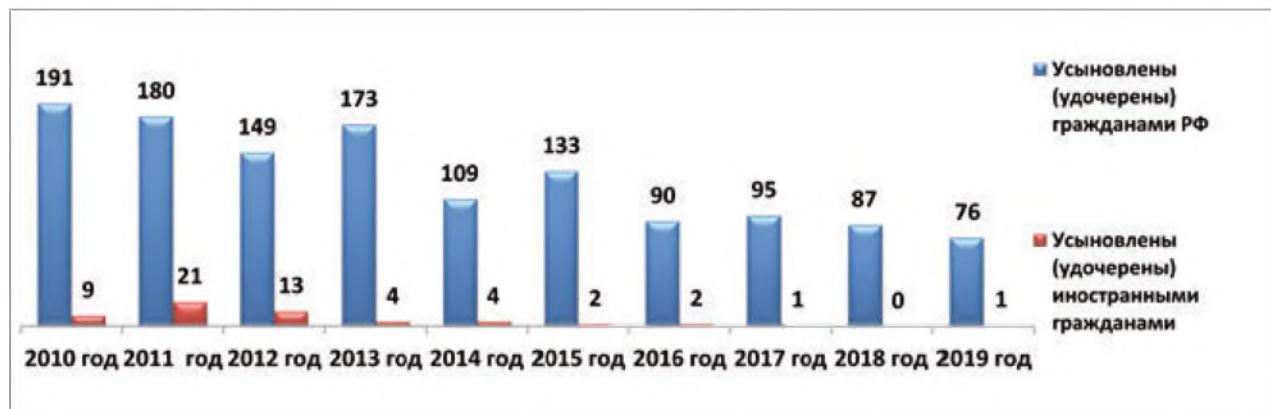
Количество детей, усыновленных (удочеренных) в 2010–2019 годах (чел.)



При реализации процедуры усыновления обеспечивается преимущественное право передачи детей на воспитание в семье российских граждан. Так, из 76 детей, усыновленных в 2018 году, только 1 ребенок был усыновлен гражданами Италии.

Диаграмма 54

Усыновление (удочерение) детей в 2010–2019 годах (чел.)



К сожалению, введение дополнительных мер государственной поддержки существенного влияния на ситуацию усыновления в республике не оказывает.

По итогам года количество воспитанников в *организациях для детей-сирот* и детей, оставшихся без попечения родителей, уменьшилось на 1,5% (с 549 до 541), из них к концу 2019 года находились на воспитании:

- в доме ребенка – 66 детей (в 2018 году – 67);
- в детских домах – 233 ребенка (в 2018 году – 219);
- в школах-интернатах для детей-сирот – 67 детей (в 2018 году – 66);
- в детских домах-интернатах – 175 детей (в 2018 году – 197).

На учете в *региональном банке данных* о детях-сиротах на 1 января 2020 года состояли 640 детей, оставшихся без попечения родителей, что на 8 человек меньше по сравнению с прошлым годом (на 01.01.2019 – 648) (уменьшение на 1,2%). Их возрастной состав представлен в таблице.

Таблица 12

Возрастной состав детей, находящихся в банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, на 1 января 2020 года

Возраст детей	Общее количество детей	Из них		Имеют инвалидность	Имеют ограниченные возможности здоровья (ОВЗ)
		мальчиков	девочек		
0–3 года	57	41	16	14	-
3–5 лет	32	14	18	13	-
5–7 лет	32	20	12	14	7
7–10 лет	81	51	30	36	44
10–14 лет	168	103	65	70	91
14–18 лет	270	169	101	122	151
ИТОГО	640	398	242	269	293

Серьезной проблемой 2019 года остается ситуация *вторичного сиротства* – отмены решения о передаче ребенка на воспитание в семью.

В 2019 году на 13,4% увеличилось число отмен решений о передаче детей в замещающую семью. 110 детей были возвращены в «сиротские учреждения». Более половины возвратов (65 случаев из 110) произошли из приемных семей.

В 55 случаях отмена решений произошла по инициативе усыновителей, опекунов и приемных родителей, в том числе в г.Казань – в 10 случаях, г. Набережные Челны – в 6 случаях, в Агрэзском районе – в 5 случаях, в Бугульминском, Менделеевском, Спасском, Тукаевском, Нижнекамском районах – по 3 случаям, в Актанышском, Аксубаевском, Альметьевском, Алексеевском, Тетюшском, Лениногорском районах – по 2 случаям, Буйинском, Азнакаевском, Заинском, Зеленодольском, Кайбицком, Алькеевском, Чистопольском районах – по 1 случаю.

Вместе с тем 29 решений были приняты в связи с ненадлежащим выполнением приемными родителями обязанностей по воспитанию детей, в том числе в Буйинском муниципальном районе – в 8 случаях, в г.Казани – в 5 случаях, в Алексеевском муниципальном районе – в 3 случаях, в Тетюшском, Азнакаевском, Сармановском, Елабужском муниципальных районах – по 2 случаям, в Аксубаевском, Зеленодольском, Лениногорском, Бавлинском, Лайшевском муниципальных районах – по 1 случаю.

Рост вторичного сиротства отмечается в республике второй год и требует принятия системных, продуманных мер по его преодолению.

В 2019 году предметом специального контроля и надзора службы Уполномоченного по правам ребенка оставалась деятельность органов опеки и попечительства республики.

В течение 2019 года Уполномоченным по правам ребенка была проверена деятельность органов опеки и попечительства в 20 районах республики. Были выявлены серьезные нарушения в обеспечении прав и интересов приемных детей и, соответственно, деятельности органов опеки и попечительства, в том числе в части:

обеспечения сохранности денежных средств подопечных детей (бесконтрольное снятие и расходование пенсии по инвалидности, пенсии по потери кормильца);

обеспечения сохранности имущества подопечных детей;

создания ненадлежащих условий жизни и воспитания несовершеннолетних подопечных в приемных семьях;

ненадлежащей системной работы по постановке приемными родителями на учет подопечных детей, не имеющих жилья, для обеспечения жилыми помещениями специализированного фонда;

ненадлежащей системной работы по взысканию алиментов в интересах подопечных; ненадлежащего контроля и внимания к вопросам организации занятости, отдыха и оздоровления приемных детей в каникулярное время;

ненадлежащего контроля за занятостью детей в системе дополнительного образования во внеурочное время;

ненадлежащей (недостоверной) отчетности приемных родителей о хранении, использовании имущества несовершеннолетнего подопечного и об управлении таким имуществом.

По фактам выявленных нарушений в рамках рабочих визитов Уполномоченным по правам ребенка организовывалось обсуждение данной проблемы с главой (руководителем исполнительного комитета) муниципального образования, рассмотрение данного вопроса на расширенных заседаниях муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, направлены заключения о нарушении прав и законных интересов детей в адрес глав муниципальных районов, допустивших нарушения (15 заключений), проинформирована прокуратура республики (района).

Кроме того, в течение года, помимо работы в районах, Уполномоченный по правам ребенка неоднократно выступал по вопросам деятельности органов опеки и попечительства:

«Соблюдение права ребенка жить и воспитываться в семье» (представлен за заседании Совета отцов Республики Татарстан 7 марта 2019 года);

«Вопросы исполнения региональными органами опеки возложенных на них законом обязательств в сфере обеспечения жилищных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа» (7 августа 2019 года);

«Проблемы реализации права ребенка на семью и семейные связи в ситуации семейных конфликтов» (межведомственное заседание «круглого стола» в Общественной палате РТ 26 августа 2019 года);

«Актуальные вопросы предупреждения социального сиротства в Республике Татарстан» (коллегия Министерства труда, занятости и социальной защиты РТ 29 ноября 2019 года).

Уполномоченный по правам ребенка считает необходимым продолжить совместную работу по принятию комплекса дополнительных мер по обеспечению предотвращения системных нарушений прав и интересов детей-сирот в деятельности органов опеки и попечительства.

Вместе с тем Уполномоченный по правам ребенка считает необходимым:

главам муниципальных районов и городских округов во исполнение Закона Республики Татарстан от 20 марта 2008 года № 7-ЗРТ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в области опеки и попечительства» обеспечить надлежащее исполнение переданных государственных полномочий в области опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних;

Министерству образования и науки РТ принять дополнительные меры:

по принятию системных мер по преодолению вторичного сиротства;

по повышению уровня подготовки кандидатов в замещающие родители в рамках прохождения обучения в Школах приемных родителей;

по прохождению кандидатами в замещающие родители предварительного психолого-педагогического тестирования на предмет родительских компетенций, психологической оценки готовности и способности принять на себя ответственность по воспитанию приемных

детей, результаты которого учитывать при выдаче заключения о возможности гражданина быть опекуном;

по методическому сопровождению деятельности и повышению уровня профессиональных компетенций специалистов органов опеки и попечительства на местах (в том числе проведение курсов повышения квалификации (обучающих семинаров) для вновь назначенных сотрудников органов опеки и попечительства (не позднее трех месяцев со дня назначения их на должность);

по организации проведения независимого психологического обследования детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в приемных семьях республики на предмет выявления фактов насилия и жестокого обращения (аналогично проводимому тестированию воспитанников детских домов и социальных приютов);

по контролю за деятельность муниципальных органов опеки и попечительства (учитывая сложившуюся практику системных нарушений провести проверку всех органов опеки и попечительства, в дальнейшем осуществлять проверки в плановом порядке);

муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав:

обеспечить межведомственную работу по образованию, включая дополнительное и профессиональное образование, организации летнего отдыха и оздоровления, занятости, медицинскому и социальному обслуживанию детей-сирот, воспитывающихся в замещающих семьях, сделав ее предметом специального контроля и надзора;

регулярно рассматривать вопросы деятельности органов опеки и попечительства муниципального района на заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

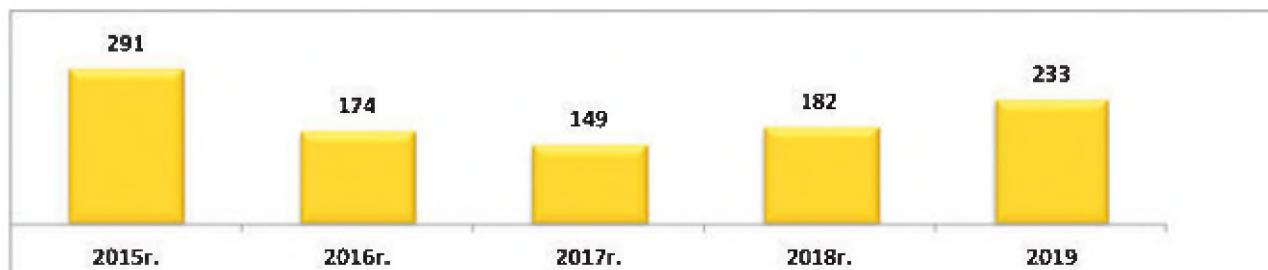
3.3.3. Проблемы реализации права ребенка на семью и семейные связи в ситуации семейных конфликтов

Продолжают сохранять остроту вопросы защиты прав и интересов детей в ситуациях споров родителей по поводу распределения обязанностей и прав по воспитанию детей. Подобные ситуации, прежде всего, возникают в случае раздельного проживания либо развода родителей.

В 2019 году наблюдалось увеличение количества обращений по различным вопросам семейного воспитания, определения и исполнения родительских обязанностей, реализации прав несовершеннолетних и других родственников на семейные связи на 28% по сравнению с 2018 годом.

Диаграмма 55

Динамика обращений граждан по вопросам определения места жительства и порядка общения родителей с детьми в 2015–2019 годах



233 заявителя обратились за содействием в урегулировании спорной ситуации относительно воспитания детей в ситуации раздельного проживания либо развода родителей:

- определение места жительства ребенка;
- определение порядка содержания детей родителями;
- определения порядка общения ребенка с отдельно проживающим родителем;
- определение порядка общения ребенка с другими родственниками;
- устранение препятствий к общению с ребенком.

Между тем мониторинг статистики расторжения браков за последние годы свидетельствует, что половина из заключенных браков расторгается. Так, по данным Управления ЗАГС Кабинета Министров РТ, в 2019 году на 1000 браков приходилось 550 разводов (в 2018 году – 540 разводов).

Диаграмма 56

Динамика зарегистрированных браков и разводов в Республике Татарстан в 2015–2019 годах



В 2019 году ситуацию развода вместе с родителями пережили 11 588 детей, (в 2018 году – 10 596 детей, в 2017 году – 10 709 детей). Это дети группы риска с точки зрения их морально-психологического состояния, требующие своевременной психологической помощи и коррекции. К сожалению, степень психотравмы детей остается, как правило, родителями недооцененной и не влечет обращения к помощи профессиональных психологов.

Современное семейное законодательство базируется на принципах самостоятельности семьи в принятии решений относительно своей внутренней жизни, презумпции добросовестности и добровольности родителей в осуществлении родительских прав, ответственности каждой семьи за воспитание, образование и развитие ребенка и за сохранение его здоровья. К сожалению, не все семьи способны решать спорные вопросы воспитания, не доводя до судебных тяжб.

По сведениям Верховного Суда РТ, в 2019 году увеличилось количество споров по вопросам воспитания детей: в судах общей юрисдикции было рассмотрено 737 споров, связанных с воспитанием детей, при этом количество несовершеннолетних, в отношении которых были рассмотрены дела, составило 958 детей, в том числе:

263 дела по вопросу определения места жительства ребенка в отношении 345 несовершеннолетних детей (в 2018 году – 221 дело в отношении 298 несовершеннолетних);

474 дела по определению порядка общения с отдельно проживающим родителем и другими родственниками в отношении 613 детей (в 2018 году – 373 дела в отношении 457 несовершеннолетних).

Более того, установленный судом порядок осуществления родительских обязанностей не всегда выполняется в добровольном порядке. По данным управления Федеральной службы судебных приставов по РТ, на исполнении у судебных приставов в 2019 году находилось:

46 исполнительных производств по вопросу принудительного исполнения решений судов об определении места жительства детей;

293 исполнительных производства по вопросу принудительного исполнения решений судов об определении порядка общения детей с отдельно проживающим родителем и другими родственниками (в 2018 году – 225).

Таким образом, ситуация «дележа» детей только усугубляется год от года. А за каждым таким случаем стоит настоящая детская трагедия.

Кроме того, несмотря на рекомендации Уполномоченного по правам ребенка, недостаточной остается практика муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав по привлечению к административной ответственности по части 2 и 3 ст.5.35 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП) родителей за нарушение прав несовершеннолетних, выразившееся в лишении их права на общение с родителями или близкими родственниками, в намеренном сокрытии места нахождения детей помимо их воли, в неисполнении судебного решения об определении места жительства детей, в неисполнении судебного решения о порядке осуществления родительских прав либо в ином воспрепятствовании осуществлению родителями прав на воспитание, образование детей и на защиту их прав и интересов.

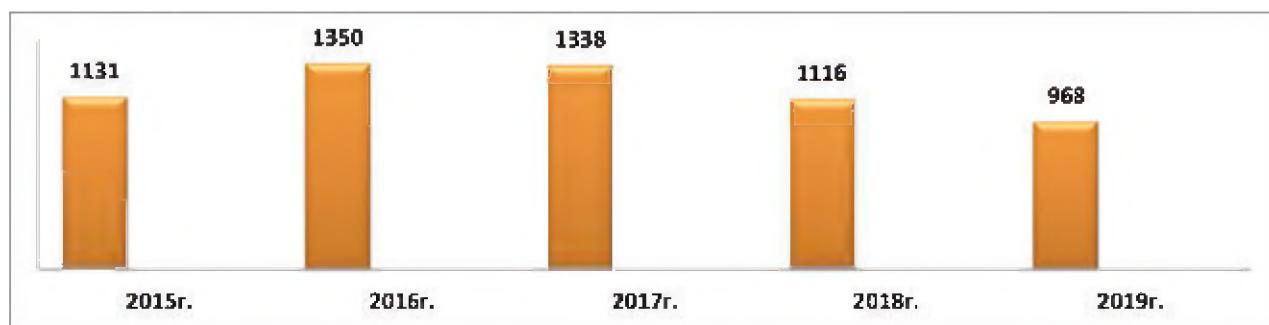
Так, по данным Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, в 2019 году по ч.2 ст.5.35 КоАП были привлечены к административной ответственности лишь 14 человек (в 2018 году – 33, в 2017 году – 14), в том числе в г.Казани – 7 человек, в Нижнекамском муниципальном районе – 2 человека, Агрывском, Актанышском, Заинском, Тетюшском муниципальных районах – по одному человеку). В остальных районах республики данная мера административного наказания к родителям, нарушающим право ребенка на общение с отдельно проживающим родителем и другими родственниками, не применялась вовсе.

Предметом особого внимания должны оставаться ситуации расторжения браков с иностранными гражданами, в которых воспитываются несовершеннолетние дети. Правовое регламентирование преимущественного права опеки в отношении несовершеннолетних в ситуации развода (раздельного проживания) супругов – граждан разных государств является сложным и включает в себя и нормы международного законодательства, и нормы национального права различных стран. В случае возникновения конфликта сложность правового регулирования ставит супругов и детей, рожденных в браках граждан разных стран, в уязвимое положение.

По данным Управления ЗАГС Кабинета Министров РТ, с 2016 года в республике наметилась тенденция уменьшения количества актов о заключении брака с иностранными гражданами, оформленными на территории Республики Татарстан. Так, если в 2016 году в республике количество актов о заключении брака с иностранными гражданами составило 1 350, в 2017 году – 1 138, в 2018 году – 1 116, то в 2019 году – 968. Тем не менее среди граждан республики браки с иностранными гражданами остаются популярными.

Диаграмма 57

Количество браков, заключенных с иностранными гражданами, в 2015 - 2019 годах



В 2019 году к Уполномоченному по правам ребенка за юридической консультацией и содействием по разрешению спорных конфликтных ситуаций определения места жительства и порядка исполнения родительских прав и обязанностей (права опеки) при расторжении брака или раздельном проживании с иностранными гражданами обращались граждане Германии, Украины.

Учитывая актуальность вопросов реализации прав несовершеннолетних и других родственников на семейные связи, высокую заинтересованность в проведении данного мероприятия отцов детей, которые находятся в такой проблемной ситуации, 23 августа 2019 года в Общественной палате РТ состоялся «круглый стол» на тему «Вопросы семейного воспитания, определения и исполнения родительских обязанностей, реализации прав несовершеннолетних и других родственников на семейные связи». Организаторами такого обсуждения выступили Уполномоченный по правам ребенка и Общественная палата РТ. В рамках данного мероприятия обсуждались вопросы реализации права ребенка на семью и семейные связи в ситуации семейных конфликтов. Мероприятие прошло с участием представителей профильных министерств и ведомств, судебного сообщества, прокуратуры, общественности, прежде всего, отцовской общественности. По итогам заседания «круглого стола» были даны рекомендации.

Уполномоченный по правам ребенка считает необходимым предложить:

Кабинету Министров Республики Татарстан:

рассмотреть вопрос о необходимости создания в республике сети государственных (муниципальных) семейных консультаций в целях оказания консультационной психологической и правовой помощи семьям, находящимся в ситуации расторжения либо риска расторжения брачных отношений;

Управлению ЗАГС при Кабинете Министров Республики Татарстан:

подготовить предложения о внесении изменений в федеральное законодательство, предусматривающих обязательное прохождение медиации семьям с несовершеннолетними детьми, находящимися в состоянии развода;

рассмотреть вопрос об оказании консультационной помощи молодоженам по вопросу особенностей правового регламентирования семейных отношений при регистрации браков граждан Российской Федерации с иностранными гражданами;

судам и органам опеки и попечительства:

активнее использовать практику медиативных технологий при рассмотрении дел, связанных со спорными вопросами воспитания детей в ситуации расторжения брака, с привлечением возможностей психологических служб республики;

Управлению Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан:

активнее использовать практику привлечения специалистов-психологов в исполнительном производстве, связанном с воспитанием детей, в том числе при отказе одного из родителей в общении ребенка с другим родителем, проживающим отдельно;

инициировать внесение изменений в федеральное законодательство, предусматривающих обязательное участие специалиста-психолога в исполнительных действиях по передаче (отобранию) ребенка, а также обязательное привлечение психолога после выявления отказа ребенка от общения с взыскателем;

совместно с Министерством внутренних дел по РТ изучить опыт работы ОП «Япева» УМВД России по городу Казани по фиксированию фактов отказов родителей от исполнения судебных решений по порядку общения ребенка с родителем, проживающим отдельно от ребенка, в выходные и праздничные дни и распространить данный опыт на РТ;

Республиканской и муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав:

активизировать и расширить практику по привлечению к административной ответственности родителей за лишение ребенка права на общение с отдельно проживающим родителем и близкими родственниками, предусмотренную частями 2 и 3 статьи 5.35 КоАП;

органам опеки и попечительства:

при рассмотрении вопросов об определении порядка общения с ребенком в интересах несовершеннолетнего инициировать рассмотрение дел по данному направлению на муниципальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав;

Общественной палате Республики Татарстан:

содействовать в организации информационно-методической встречи экспертов в области проведения судебно-психологической экспертизы (АНО «Поволжская семейная академия «УМАЙ») и судейского сообщества Республики Татарстан по вопросам обстоятельств и поводов для назначения судебно-психологических экспертиз детско-родительских отношений в целях получения большей определенности по критериями и оценке ситуации для принятия решения в интересах ребенка;

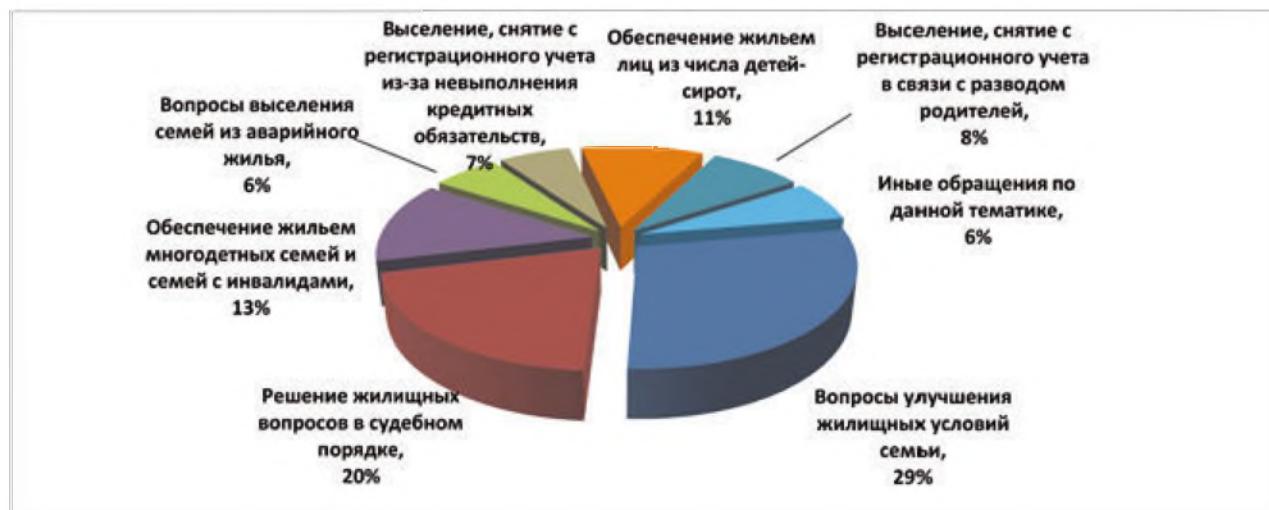
направить в Управление ЗАГС при Кабинете Министров РТ перечень некоммерческих общественных организаций, деятельность которых связана с проведением процедуры медиации при семейных спорах, семейных конфликтах.

3.4. Соблюдение жилищных прав и иных имущественных прав и законных интересов ребенка

По количеству обращений в адрес Уполномоченного по правам ребенка третью позицию занимают вопросы реализации *жилищных прав детей*. В 2019 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступили 335 обращений, что составило 17% общего количества обращений (в 2018 году – 20%).

Диаграмма 58

Структура тематики обращений по вопросам защиты жилищных прав детей в 2019 году



Большинство вопросов, касающихся реализации жилищных прав детей, с которым граждане обращались к Уполномоченному по правам ребенка, носили консультационный характер.

Предметом особого внимания традиционно являлись ситуации обеспечения жилищных прав социально уязвимых категорий семей с детьми.

3.4.1. Соблюдение жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

С 2011 года ежегодно увеличивается **объем финансирования** реализации полномочия по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты).

Таблица 13

Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот в 2011 – 2019 годах

Год	Объем средств бюджета РТ, тыс.рублей	Объем средств федерального бюджета, тыс.рублей	Общий объем средств, тыс.рублей	Количество детей-сирот, получивших жилые помещения
2011	106 600,0	51 795,2	158 395,2	182
2012	112 996,0	50 529,3	163 525,3	179
2013	173 942,2	72 086,4	246 028,6	265
2014	233 730,0	83 410,0	317 140,0	309
2015	269 811,0	86 610,4	356 421,4	331
2016	288 697,8	50 485,0	339 182,8	311
2017	302 840,0	43 880,0	346 720,0	305
2018	314 957,8	40 328,4	355 286,2	297
2019	328 501,0	44 730,9	373 231,9	309
Итого	2 132 075,8	523 855,6	2 655 931,4	2 488

В 2019 году общий объем средств, выделенных на строительство жилья для детей-сирот, составил 373 231,9 тыс.рублей, из них 328 501,0 тыс.рублей – средства бюджета Республики Татарстан. В пределах указанных средств жильем в 2019 году были обеспечены 309 человек, из которых получили жилье в возрасте от 18 до 23 лет 184 человека и в возрасте старше 23 лет – 125 человек.

Между тем, согласно информации Министерства образования и науки РТ в реестр детей-сирот – получателей жилых помещений специализированного жилищного фонда на 2019 год были включены 1 240 человек, из которых реализовали свои жилищные права только 309 человек. Таким образом, в истекшем году объем финансирования позволил реализовать свои жилищные права только 25% детей-сирот, состоящих в реестре, т.е. имеющих право на обеспечение жилыми помещениями специализированного жилого фонда в 2019 году. Таким образом, несмотря на предпринимаемые меры по увеличению финансирования строительства жилья для детей-сирот, степень финансового обеспечения гарантированного законодательством права детей-сирот на обеспечение жильем оставалась недостаточной. Нарастающая с каждым годом задолженность по жилищному обеспечению приводит к длительному периоду ожидания жилья детьми-сиротами. Так, по итогам 2019 года он остался на уровне прошлого года и составил 5 лет.

Учитывая это, Президентом РТ Р.Н.Миннихановым было принято решение об увеличении объемов финансирования данного расходного полномочия в 2020 году: общий объем средств, выделенных на обеспечение жильем детей-сирот в Республике Татарстан, составит 840 708,0 тыс.рублей. Объем выделяемого финансирования позволит предоставить жилые помещения 600 детям-сиротам из 1 566 человек, право на получение жилья которых должно быть реализовано в 2020 году, то есть жильем будет обеспечено 38% детей-сирот.

Считаем необходимым продолжить практику по ежегодному увеличению финансирования по обеспечению жильем детей-сирот.

Продолжает оставаться актуальной проблема *своевременной постановки детей-сирот на жилищный учет*. С 1 января 2019 года вступили в законную силу изменения федерального законодательства, в соответствии с которыми органы опеки и попечительства осуществляют контроль за своевременной подачей законными представителями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, заявлений о включении этих детей в список и, в случае неподачи таких заявлений, принимают меры по включению этих детей в список.

Вместе с тем следует указать, что в прошлом году Уполномоченным по правам ребенка неоднократно выявлялись факты несвоевременной подачи законными представителями детей-сирот (приемными родителями, опекунами) документов о признании ребенка нуждающимся в обеспечении жильем. В установленном законодательством порядке такое признание осуществляется по достижении ребенком 14 лет.

Примеры: в приемной семье Г. (Алькеевский муниципальный район) подопечные X., 2003 г.р., и З., 2002 г.р., на жилищный учет приемным родителем не поставлены. Аналогичная ситуация наблюдается в приемной семье Г. (подопечные В., 2002 г.р., В., 2004 г.р.) и других семьях.

В приемной семье Г. (Чистопольский муниципальный район) подопечная X., 2002 г.р., жилья в пользовании либо в собственности не имеет, документы о признании ребенка нуждающимся в обеспечении жильем направлены в уполномоченный орган лишь в 2019 году.

По всем фактам нарушений Уполномоченным по правам ребенка были приняты меры реагирования в защиту жилищных прав детей.

Уполномоченный по правам ребенка считает необходимым:

органам опеки и попечительства обеспечить своевременную постановку на жилищный учет детей-сирот по достижении ими 14-летнего возраста;

Министерству образования и науки РТ взять на контроль вопрос своевременной подачи законными представителями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, заявлений о включении этих детей в список. В случае неподачи таких заявлений организовать принятие мер по включению этих детей в список.

3.4.2. Соблюдение жилищных прав многодетных семей

Наиболее остро жилищная проблема стоит перед многодетными семьями.

В качестве дополнительной поддержки многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в Республике Татарстан в соответствии с Указом Президента Республики Татарстан от 17 марта 2001 года № УП-216 «О дополнительных мерах по улучшению жилищных условий многодетных семей» осуществляется обеспечение жильем нуждающихся в улучшении жилищных условий многодетных семей, имеющих пять и более детей, проживающих с родителями и не образовавших свои семьи, путем предоставления им за счет средств бюджета Республики Татарстан *субсидий для приобретения жилого помещения*.

В 2019 году на обеспечение жильем многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, были направлены средства в объеме 155 965,9 тыс. рублей. В пределах выделенных средств в истекшем году были выданы 33 сертификата.

Таблица 14

Обеспечение жилищными сертификатами многодетных семей, имеющих пять и более детей, в 2015 – 2019 годах

Год	Объем средств бюджета РТ (тыс.рублей)	Количество семей по Сводному списку	Количество семей, утративших право на получение сертификата по причине образования детьми своих семей	Количество семей, получивших сертификат
2015	128 101, 0	801	-	45
2016	137 068,2	793	3	42
2017	143 784,5	723	19	50
2018	149 380,8	597	1	46
2019	155 965,9	560	2	33

В соответствии с Законом Республики Татарстан от 30 ноября 2019 года № 92-ЗРТ «О бюджете Республики Татарстан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на обеспечение жильем многодетных семей, имеющих пять и более детей, в текущем году предусмотрено 211 892,6 тыс. рублей, на 2021 и 2022 годы запланированы средства в объеме 218 368,3 тыс. рублей и 225 103,0 тыс. рублей соответственно.

По данным Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РТ, в 2019 году в Сводном списке на получение жилищного сертификата состояло 560 семей, имеющих пять и более детей. Таким образом, выделяемый объем финансирования позволил обеспечить жилищными сертификатами не более 6% семей в год, состоящих в Сводном списке. При таких обстоятельствах средний период ожидания получения жилищного сертификата составляет 9–10 лет.

Очевидно, что за столь длительный период ожидания многие семьи утрачивают статус многодетных, имеющих пять и более детей и, соответственно, право на получение жилищного сертификата. С 2017 года 24 семьи утратили право на получение жилищного сертификата по причине образования детьми своих семей, не дождавшись получения сертификата. Уполномоченный по правам ребенка ранее уже отмечал, что подобная ситуация нивелирует правовой смысл данной меры государственной поддержки, направленной на обеспечение многодетным семьям достойных условий существования, повышение уровня их социальной защиты и, в конечном итоге, – на достижение цели социального госу-

дарства – создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. За период ожидания жилищного сертификата дети вырастают и могут создать свои семьи. Государство же, в свою очередь, не может своевременно обеспечить исполнение взятого на себя обязательства по улучшению жилищных условий многодетной семьи, которая годами ожидает получения жилищного сертификата, и, когда подходит очередь на его получение, семью исключают из списка по причине образования детьми собственных семей. Таким образом, теряется смысл указанной меры поддержки семей, имеющих пять и более детей.

В этой связи считаю необходимым Кабинету Министров РТ:

повторно рассмотреть вопрос о внесении изменений в постановление Кабинета Министров РТ от 16.05.2008 № 326 «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 18.12.2007 № 732 «О мерах по обеспечению жильем многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий», которые позволили бы многодетным семьям, состоящим в Сводном списке, реализовать свое право на получение жилищного сертификата исходя из расчета родителей и количества детей, которые не образовали свои семьи, на день возникновения права;

рассмотреть вопрос об увеличении финансирования получения субсидий многодетным семьям.

Другой мерой государственной поддержки многодетных семей, призванной содействовать улучшению жилищных условий, является *бесплатное предоставление земельных участков*.

По данным Министерства земельных и имущественных отношений РТ, в 2019 году было принято 55 075 решений о включении многодетных семей в списки на бесплатное получение земельных участков. При этом был предоставлен в общую долевую собственность 35 161 земельный участок, что в целом по республике составляет 64% числа принятых решений о включении в списки.

Таким образом, в республике продолжает сохраняться проблема нехватки свободных земельных участков. Особенно остро данная проблема стоит в городах Казани, Набережные Челны, Нижнекамске, Зеленодольске, Альметьевске.

Другим актуальным вопросом остается отсутствие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры на территориях предложенных земельных участков.

3.4.3. Соблюдение жилищных прав семей, имеющих детей-инвалидов

Еще одной категорией семей, наиболее остро нуждающихся в помощи государства в решении жилищных проблем, являются семьи, имеющие детей-инвалидов.

Согласно статье 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, принимаются на учет и обеспечиваются жилыми помещениями в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Обеспечение жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 года, осуществляется путем предоставления *федеральной жилищной субсидии* за счет средств федерального бюджета в порядке, определенном законодательством субъектов Российской Федерации. В Республике Татарстан данный порядок закреплен постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 07.06.2006 № 275 и предусматривает предоставление вышеука-

занным гражданам субсидий на приобретение жилья за счет субвенций, выделяемых из Федерального фонда компенсаций.

Согласно информации Министерства труда, занятости и социальной защиты РТ, в Сводном списке получателей (инвалидов) субсидии на улучшение жилищных условий за счет средств федерального бюджета в 2019 году состояли 39 семей, имеющих детей-инвалидов. В истекшем году право на получение федеральной субсидии на приобретение жилья не было реализовано ни одной семьей указанной категории. За период с 2013 года их общее число составило 26 семей. Ежегодные объемы субвенций из федерального бюджета бюджету Республики Татарстан на реализацию переданных полномочий объективно обуславливает невозможность эффективно обеспечивать гарантированную законодательством Российской Федерации государственную поддержку вышеуказанным категориям семей.

Таблица 15

Предоставление субсидий на улучшение жилищных условий семьям, имеющим детей-инвалидов, в 2015 – 2019 годах

Годы	Общий объем субвенций из бюджета Российской Федерации (тыс.рублей)*	Количество семей, имеющих детей-инвалидов, получивших субсидии (семей)
2015	115 317,0	6
2016	110 367,9	10
2017	114 596,0	5
2018	55 956,9	0
2019	111 057,4	0
ИТОГО	507 295,2	21

*В период 2013 – 2017 годов объем субвенций на улучшение жилищных условий инвалидов, семей, имеющих детей-инвалидов, предоставлялся с учетом средств, выделенных и на ветеранов боевых действий. Объем финансирования на 2018 – 2019 годы представлен только на инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов.

Также в Республике Татарстан с 2014 года введена норма о *предоставлении региональной жилищной субсидии* (единовременной денежной выплаты) на приобретение жилого помещения семьям, в которых воспитываются дети-инвалиды, страдающие тяжелыми формами хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире, указанным в Перечне, утвержденном приказом Министерства здравоохранения РФ от 29.11.2012 года № 987н, признанным нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования и вставшим на учет после 1 января 2005 года (статья 8.2 Закона РТ от 8 декабря 2004 года № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан»).

В соответствии с Законом Республики Татарстан от 30 ноября 2019 № 92-ЗРТ «О бюджете Республики Татарстан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных статьей 8.2 Закона № 63-ЗРТ, на 2019 год было выделено 50 000 тыс.рублей. В 2020 и 2021 годах запланирована аналогичная сумма.

В течение 2019 года жилищные субсидии были выплачены 32 инвалидам из 71, стоящего в очереди. В том числе субсидию получили две семьи, имеющие детей-инвалидов, на общую сумму 3 179,05 тыс.рублей.

Учитывая достаточно ограниченные возможности семей с детьми-инвалидами самостоятельно решить свои жилищные проблемы, полагаем целесообразным рассмотреть вопрос об установлении дополнительных мер государственной поддержки. В частности, предлагаем Кабинету Министров РТ рассмотреть вопрос об определении семей, имеющих детей-инвалидов, в качестве социально значимой категории граждан, имеющих право на улучшение своих жилищных условий в рамках программы социальной ипотеки.

3.4.4. Защита иных имущественных прав несовершеннолетних

Шестую позицию по количеству обращений в 2019 году заняли вопросы, связанные с правом на достойный уровень жизни, – 214 обращений (11%). Общее количество таких обращений выросло на 47% по сравнению с прошлым годом. Традиционно это жалобы на ненадлежащее исполнение родителями своих обязанностей по содержанию детей, в том числе на неисполнение алиментных обязательств, по решению имущественных вопросов, вопросов наследства детей в результате смерти родителей.

В 2019 году от граждан поступило 118 жалоб на родителей, злостно уклоняющихся от уплаты алиментов, и судебных приставов-исполнителей (6% от общего количества обращений, 55% от общего количества поступивших по данной теме обращений), что на 20% меньше, чем в 2018 году.

Говоря о теме алиментов, необходимо исходить из понимания, что обязанности родителей по воспитанию и обеспечению своих детей являются общепризнанными во всем мире и закреплены нормами международного права. Конвенция ООН о правах ребенка определяет, что родители или другие лица, воспитывающие ребенка, несут основную ответственность за обеспечение в пределах своих способностей и финансовых возможностей условий жизни, необходимых для развития ребенка.

В целях активизации деятельности по принудительному взысканию алиментов в отношении детей по поручению Президента Республики Татарстан Р.Н.Минниханова распоряжением Кабинета Министров РТ от 14.08.2018 № 2135-р была создана Межведомственная рабочая группа по обеспечению взыскания задолженностей по алиментным платежам в Республике Татарстан. Уполномоченный по правам ребенка является членом данной рабочей группы. Задачей, поставленной Президентом Республики Татарстан, стала выработка и реализация межведомственного взаимодействия государственных, муниципальных органов, органов прокуратуры, общественных и религиозных организаций, СМИ и дополнительных мер по обеспечению взыскания задолженностей по алиментным платежам в республике.

Деятельность рабочей группы была сосредоточена на разработке и применении в республике дополнительных мер межведомственного взаимодействия с целью повышения эффективности процесса взыскания алиментов.

Основными итогами деятельности Межведомственной рабочей группы по обеспечению взыскания задолженностей по алиментным платежам в РТ в 2019 году стали:

снижение количества исполнительных производств по взысканию алиментов, находящихся на исполнении;

снижение суммы задолженности по алиментным платежам;

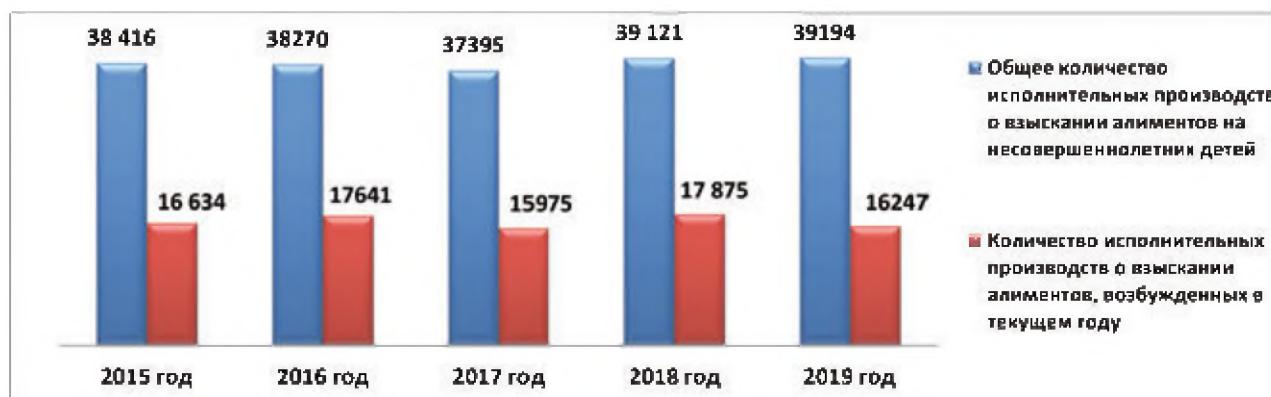
увеличение количества протоколов, составленных по ст. 5.35.1 КоАП РФ.

По данным Управления Федеральной службы судебных приставов по РТ, по итогам 6 месяцев 2019 года общая сумма задолженности по алиментам составила 2 923,057 млн. рублей, а на конец 2019 года – 2 676,793 млн. рублей.

В 2019 году в связи с неисполнением судебных постановлений о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей было возбуждено 16 247 исполнительных производств. В общей сложности на принудительном исполнении в территориальных отделах судебных приставов республики в течение года находилось 39 194 исполнительных производства. Это означает, что не менее 40 тысяч детей серьезно ущемлены в плане материального уровня содержания и обеспечения насущных нужд. Кроме того, необходимо исходить из понимания того, что за каждым случаем ненадлежащего исполнения родителями алиментных обязательств стоит, как правило, конфликтная ситуация между родителями ребенка, которая не может на нем не отражаться.

Диаграмма 59

Состояние исполнения судебных постановлений о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей в принудительном порядке в 2015 – 2019 годах



Основной причиной неисполнения судебных решений о взыскании алиментов на содержание детей, прежде всего, является неисполнение их самими родителями. Причем многие «алиментщики» не только уклоняются от добровольной выплаты средств на содержание своих детей, но и скрывают место жительства и работы. В 2019 году количество должников по алиментным обязательствам, находящихся в розыске, составило 2 820 человек, это на 52% больше, чем в 2018 году (1859 человек).

К административной ответственности за нарушение законодательства об исполнительном производстве в истекшем году были привлечены 3 006 должников-«алиментщиков», приняты 30 111 постановлений о временном ограничении на выезд должника из Российской Федерации, 3 482 постановления о временном ограничении на право пользования должником, обязанным уплачивать алименты, специальным правом.

Дознавателями Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан в 2019 году было возбуждено 991 уголовное дело, из которых 488 закончились вынесением обвинительного приговора, 6 – судебными постановлениями о прекращении уголовного дела.

Предметом особого внимания службы Уполномоченного по правам ребенка является вопрос взыскания алиментов на детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в приемных семьях республики.

При проверке личных дел детей указанной категории в ходе рабочих визитов Уполномоченного по правам ребенка в муниципальные районы республики были выявлены факты ненадлежащего исполнения приемными родителями обязанностей по реализации права детей на алименты: не предъявлялись к исполнению судебным приставам исполнительные листы по судебным решениям о взыскании алиментов либо не отслеживался ход

исполнительных производств по предъявленным листам. В свою очередь, подобные случаи стали возможными в силу ненадлежащего контроля со стороны органов опеки и попечительства. В зоне особой критики оказались Алькеевский, Альметьевский, Буинский, Лениногорский, Нижнекамский, Пестречинский, Тетюшский, Сармановский, Спасский, Чистопольский муниципальные районы, в связи с чем Уполномоченным по правам ребенка были приняты соответствующие меры реагирования.

Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный по правам ребенка считает целесообразным рекомендовать органам опеки и попечительства рассмотреть вопрос о необходимости усиления работы по осуществлению контроля за деятельностью законных представителей детей, оставшихся без попечения родителей, по защите и обеспечению соблюдения их прав на получение алиментов от родителей, провести среди замещающих семей разъяснительную работу в части обеспечения защиты прав детей, оставшихся без родительского попечения, на получение алиментов.

3.5. Соблюдение права ребенка на охрану здоровья и здоровое развитие

Вопросы охраны здоровья детей занимают пятую позицию по количеству обращений граждан и небольшой объем в структуре всех обращений - 8%. Всего в 2019 году поступило на рассмотрение 157 жалоб. Но независимо от этого, их рассмотрение всегда находится на особом контроле Уполномоченного по правам ребенка.

3.5.1. Общий анализ состояния детского здоровья

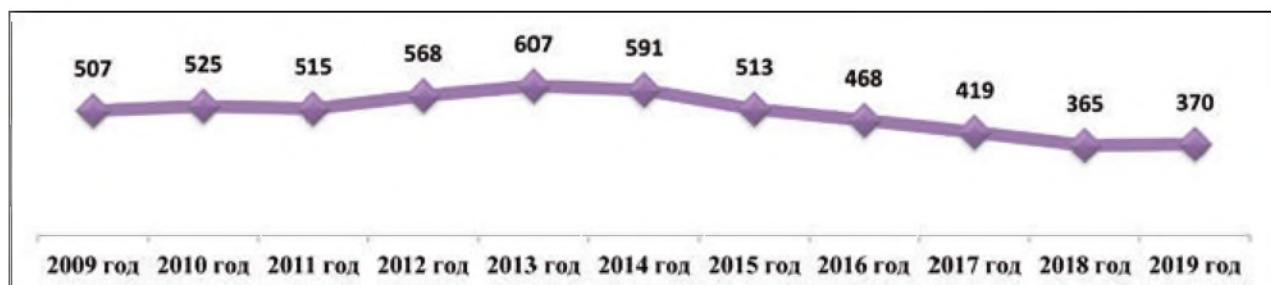
Определенным показателем состояния обеспечения прав детей на охрану здоровья является уровень *детской смертности*.

В основу анализа, представленного в данном разделе, положены предварительные данные Министерства здравоохранения РТ.

Уровень детской смертности за 2019 год в Республике Татарстан составил 44,2 на 10000 детского населения, что сопоставимо с данными 2018 года – 43,8. В 2019 году умерло 370 детей.

Диаграмма 60

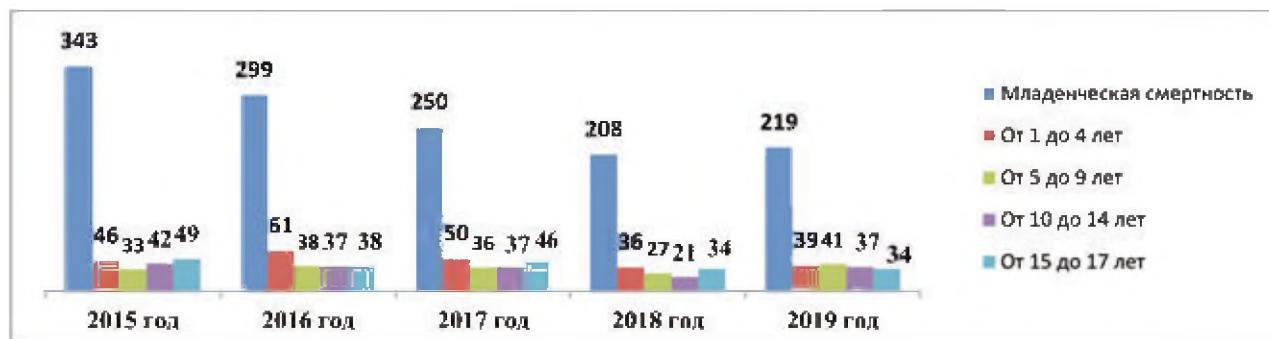
Смертность детей в Республике Татарстан в 2009–2019 годах (человек)



Возрастная структура детской смертности представлена на следующей диаграмме.

Диаграмма 61

Смертность детей в 2014 – 2019 годах по возрастам (человек)



Причинами детской смертности в 91 случае стало воздействие внешних причин (гибель в результате несчастных случаев, суицидов, преступлений), в остальных - смерть в результате болезни.

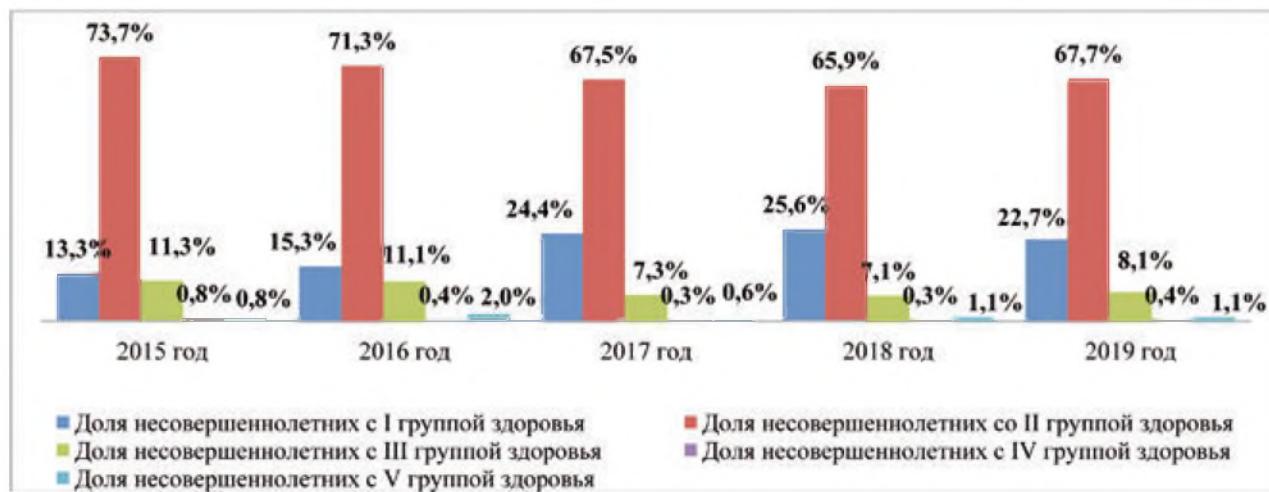
Анализ структуры детской смертности показал, что основную ее долю (порядка 60%), как и в прежние годы, составляет смертность детей до 1 года, т.е. младенческая смертность. В 14 случаях смерть детей наступила в результате воздействия внешних причин. Основная причина младенческой смертности – болезни.

Таким образом, актуальным остается вопрос усовершенствования деятельности служб родовспоможения и педиатрических служб.

Важным индикатором состояния детского здоровья являются результаты ежегодно проводимых *профилактических осмотров* детей. По данным Министерства здравоохранения РТ, большинство осмотренных детей имеют вторую группу здоровья – 67,7%. На втором месте – дети с первой группой здоровья, на третьем – с третьей группой здоровья.

Диаграмма 62

Состояние здоровья несовершеннолетних по группам здоровья в 2015 – 2019 годах



Другим критерием, характеризующим состояние здоровья детского населения, является *детская заболеваемость*. Согласно оперативным данным Министерства здравоохранения РТ и Управления Роспотребнадзора по РТ, анализ впервые выявленных заболеваний детей в динамике за последние пять лет представлен в таблице.

Таблица 16

Впервые выявленные заболевания детей в 2015–2019 годах

2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	% к 2018 г.	Впервые выявленные заболевания
99007	100447	100923	105697	114508	+8,3%	Травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействий внешних причин
25164	25865	23978	24128	26111	+8,2%	Болезни нервной системы
3129	3012	2802	2279	2439	+7%	Психические расстройства
100	107	128	113	112	-0,8%	Новообразования (злокачественные)
25	26	34	46	94	+ 104%	Редкие (орфанные) заболевания
161	157	126	168	181	+7,7%	Сахарный диабет I типа
10	7	9	4	3	-25%	Менингококковая инфекция
20	13	18	19	10	-47,8%	Гонококковая инфекция
45	44	26	24	17	-30%	Трихомоноз
13	11	8	8	8	0%	Сифилис (все формы)
16	12	10	12	11	-8,3%	ВИЧ (все формы)
84	75	46	40	29	-27,5%	Острый гепатит
70	67	41	33	37	+12%	Туберкулез (активная форма)
341	255	210	163	198	+21%	Чесотка
1309	1207	901	1063	1178	+11%	Педикулез
19	34	17	6	19	+216%	Бактериальная дизентерия

Ежегодно в республике в течение года выявляются более 100 тысяч случаев заболеваемости детей по причине травм, отравлений и некоторых других последствий внешних причин. В 2019 году произошло очередное увеличение их численности по сравнению с 2018 годом на 8 801 случай.

Заболеваемость детей болезнями нервной системы составила 26 111 случаев, что на 1983 случая больше данного показателя 2018 года.

Заболеваемость детей психическими расстройствами осталась на уровне 2018 года и составила 2 439 случаев.

Стабильной остается ситуация по числу детей, у которых были выявлены новообразования.

У 94 детей в 2019 году были выявлены редкие (орфанные) заболевания. Это в 2 раза больше, чем в 2018 году. Причиной этого является, в том числе достаточно высокий уровень медицинской диагностики.

У 181 ребенка впервые в 2019 году был диагностирован сахарный диабет I типа.

Тревогу вызывает рост на 12% заболеваемости детей туберкулезом.

В сфере социально значимой заболеваемости в истекшем периоде произошли следующие изменения: увеличение числа впервые заболевших чесоткой (на 35 человек), снижение числа впервые выявленных заболеваний трихомонозом (на 7 человек), гонококковой инфекцией (на 9 человек), ВИЧ (на 1 человека).

Предметом постоянного контроля и внимания должно оставаться состояние заболеваемости детей **наркоманией и алкогольной зависимостью**.

По данным Министерства здравоохранения РТ, число детей, нуждающихся в оказании наркологической помощи, продолжает снижаться. В 2019 году оно составило 256 человек, что на 32 человека меньше, чем в 2018 году. Процент охвата наркологической помощью детей, в ней нуждающихся, за год оставался на прежнем уровне и составил 70%.

Таблица 17

Состояние оказания наркологической помощи несовершеннолетним в 2015–2019 годах

Показатель	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Число детей, нуждающихся в наркологической помощи	518	437	359	288	256
Число детей, охваченных наркологической помощью	336	301	247	201	180
Количество медицинских организаций, в которых организовано оказание наркологической помощи несовершеннолетним, в том числе:	37	34	32	30	30
амбулаторной	37	34	32	30	30
стационарной	2	2	2	2	2
Число врачей-психиатров-наркологов, оказывающих медицинскую помощь детям	24	21	19	19	18

В последние годы общество столкнулось с таким вредоносным, тяжким явлением, как **употребление несовершеннолетними бестабачной никотинсодержащей продукции, электронных систем доставки никотина.**

По данным Управления Роспотребнадзора по РТ, в 2019 году на территории республики были зарегистрированы случаи острого отравления у подростков, связанного с потреблением никотинсодержащей продукции – аналога запрещенного в Российской Федерации снюса, где табак заменен на никотин.

Управлением Роспотребнадзора по РТ совместно с органами внутренних дел был проведен ряд мер по прекращению реализации в торговых точках некурительной никотинсодержащей продукции, в результате которых в 59 объектах была установлена реализация бестабачной никотинсодержащей продукции, которая находилась в обороте без документов, подтверждающих ее безопасность (декларации о соответствии), выявлены нарушения в части маркировки и сняты с реализации 2 548 единиц никотинсодержащей бестабачной продукции общим весом 38,2 кг.

Весной 2019 года по инициативе Уполномоченного по правам ребенка было положено начало работы над вопросом о необходимости принятия в республике закона, запрещающего продажу несовершеннолетним бестабачной никотинсодержащей продукции, в том числе электронных сигарет и вейпов. По итогам был принят Закон Республики Татарстан от 25.12.2019 № 106-ЗРТ «О запрете продажи несовершеннолетним бестабачной никотинсодержащей продукции, электронных систем доставки никотина и внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан».

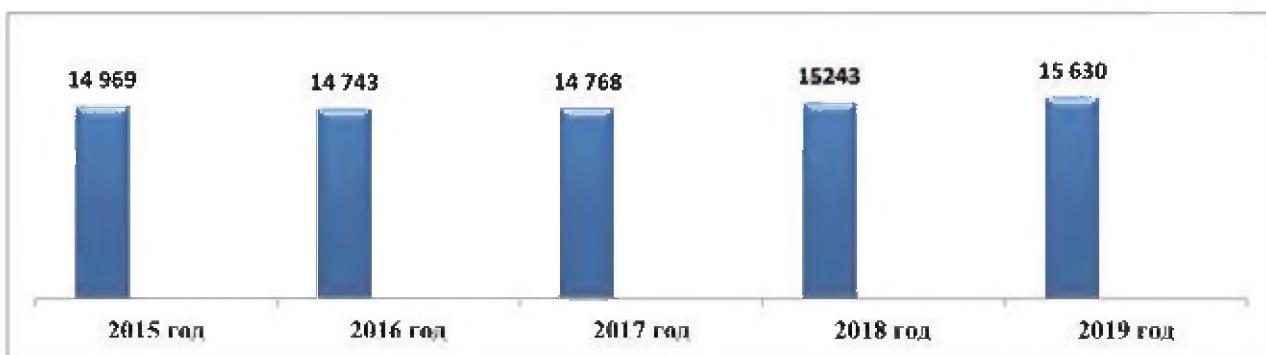
На текущем этапе важнейшим инструментом в борьбе с употреблением детьми бестабачной никотинсодержащей продукции является грамотная и эффективная работа на местах во исполнение принятого закона.

Одним из критериев оценки состояния здоровья детей является **уровень детской инвалидности.**

По данным ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Татарстан (Татарстан)» Министерства труда и социальной защиты РФ (далее – Главное бюро МСЭ), общее количество детей с инвалидностью в республике на 1 января 2020 года составило 15 630 детей, или 1,8% общего количества детского населения, что на 387 детей больше, чем в 2018 году.

Диаграмма 63

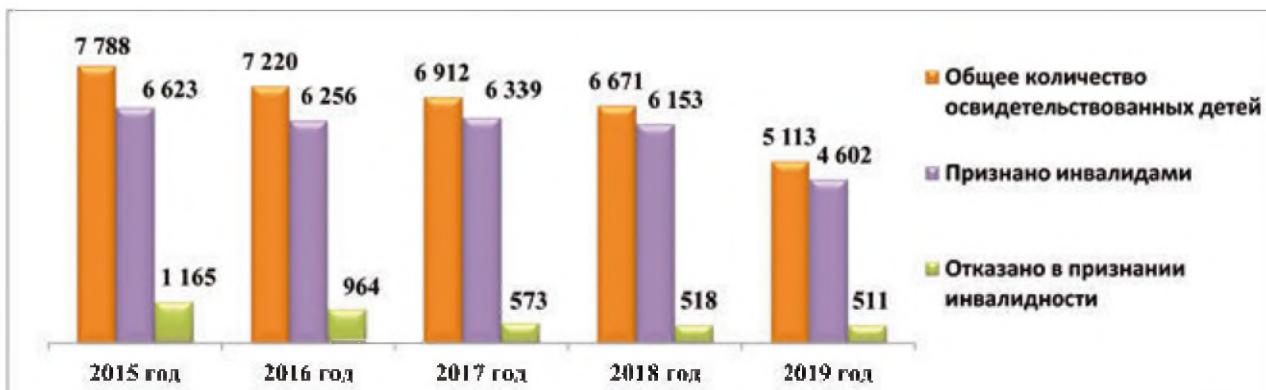
Общая численность детей-инвалидов в РТ в 2015 – 2019 годах (человек)



Согласно данным Главного бюро МСЭ, в 2019 году произошло снижение числа несовершеннолетних, освидетельствованных для определения инвалидности: было освидетельствовано 5 113 несовершеннолетних, что по сравнению с 2018 годом меньше на 23 %, или на 1 558 человек (в 2018 г. – 6 671 ребенок). Из них инвалидами были признаны 4 602 ребенка, или 90% общего числа детей, освидетельствованных для определения инвалидности.

Диаграмма 64

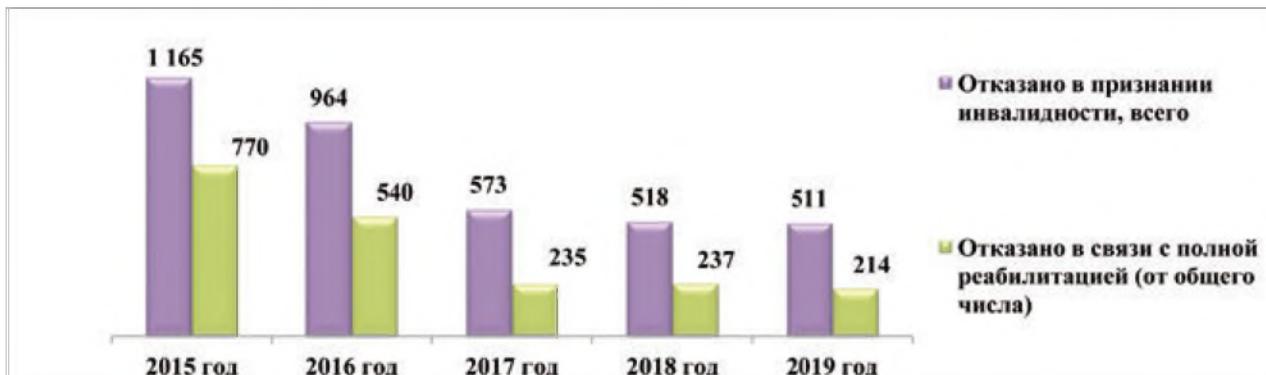
Сведения об установлении (отказах в установлении) инвалидности детям в 2015 – 2019 годах



Из 511 отказов в установлении инвалидности в 214 случаях отказано в установлении инвалидности по категории «ребенок-инвалид» при повторном обращении в связи с полной реабилитацией. Доля таких отказов в 2019 году составила 42 % общего числа отказов.

Диаграмма 65

Сведения об отказах в установлении инвалидности детям в 2015 – 2019 годах



Из 511 решений об отказе в установлении инвалидности 220 решений (43%) были обжалованы в вышестоящие инстанции – в Главное бюро МСЭ или в ФГБУ «Федеральное бюро медико-социальной экспертизы». В 196 случаях (89%) решения были оставлены без изменения.

Из общего количества детей, признанных инвалидами, 1 815 детям (40 %) категории «ребенок-инвалид» была установлена впервые, 2 787 детям (60 %) – при повторном освидетельствовании. Количество детей, признанных инвалидами при первичном освидетельствовании, снизилось в сравнении с 2018 годом на 1,8%.

Уровень первичной инвалидности среди детей в 2019 году уменьшился на 0,6% и составил 21,7 случая на 10 000 детского населения. Уровень повторной инвалидности в 2018 году существенно уменьшился и составил 33,3 случая на 10 000 детского населения.

Анализ вышеприведенных данных показывает, что в 2019 году сохранилась тенденция на снижение количества детей, освидетельствованных для определения инвалидности (на 23,3% в сравнении с 2018 годом). При этом распределение долей первичного (40%) и повторного (60%) признания ребенка инвалидом, а также обжалованных и оставленных без изменения решений об отказе в установлении инвалидности осталось сопоставимым аналогичным показателям 2018 года.

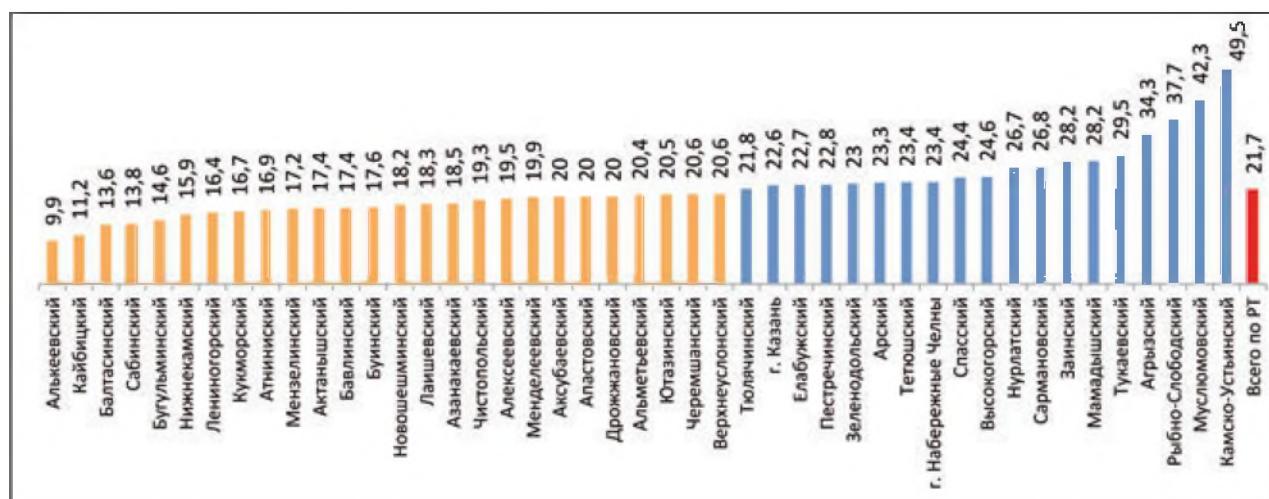
Следует отметить, что в 2019 году общее количество обращений по вопросам установления инвалидности составило 8 обращений, включая обращения, в которых содержалось несогласие с решением органов бюро МСЭ, вопросы, касающиеся порядка освидетельствования для признания ребенка инвалидом впервые, необходимости внесения изменений (дополнений) в индивидуальную программу реабилитации. Это на 20% меньше, чем в 2018 году. По всем случаям несогласия с принятым решением бюро МСЭ, руководствуясь Соглашением о взаимодействии между Главным бюро МСЭ и Уполномоченным по правам ребенка, в адрес руководителя Главного бюро МСЭ Р.Х.Низамова направлялось обращение с просьбой о возможности пересмотра принятых решений и предоставление разъяснений заявителям об установленном порядке обжалования решений органов медико-социальной экспертизы.

Особой оценки требует ситуация первичной детской инвалидности.

В разрезе муниципальных районов и городских округов республики ситуация состояния первичной инвалидности представлена на диаграмме.

Диаграмма 66

Уровень первичной инвалидности детского населения в 2019 году в разрезе муниципальных образований (на 10000 дет. населения)



Выше среднереспубликанского значения данный показатель в гг. Казани (22,6), Набережные Челны (23,4), Тюлячинском (21,8), Елабужском (22,7), Пестречинском (22,8), Зеленодольском (23,0), Арском (23,3), Тетюшском (23,4), Спасском (24,4), Высокогорском (24,6), Нурлатском (26,7), Сармановском (26,8), Заинском (28,2), Мамадышском (28,2), Тукаевском (29,5), Агрывзском (34,3), Рыбно-Слободском (37,7), Муслюмовском (42,3), Камско-Устьинском (49,5) муниципальных районах.

Резко возросли показатели первичной инвалидности детского населения в 2019 году по сравнению с 2018 годом в Ютазинском (с 9 до 20,5); Аксубаевском (с 12,8 до 20,0); Тукаевском (с 17,8 до 29,5); Тюлячинском (с 17,9 до 21,8); Спасском (с 18,4 до 24,4); Рыбно-Слободском (с 20,4 до 37,7); Заинском (21,2 до 28,2); Муслюмовском (с 24,1 до 42,3) муниципальных районах.

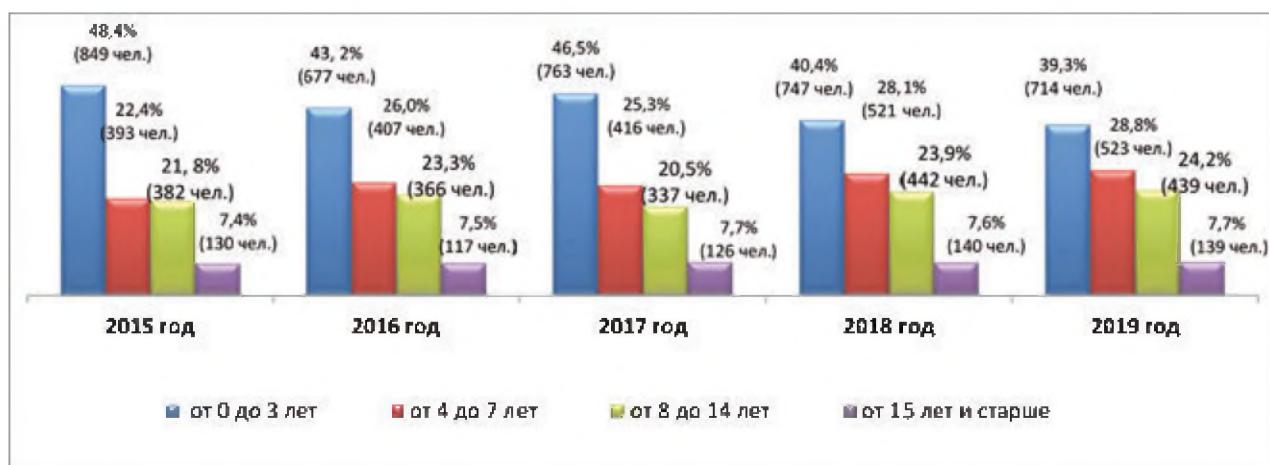
Стабильно высокий показатель первичной инвалидности детского населения сохраняется в Камско-Устьинском (в 2018 г. – 37,2; 2019 г. – 49,5), Агрывзском (в 2018 г. – 35,0, 2019 г. – 34,3), Мамадышском (в 2018 г. – 32,3, 2019 г. – 28,2) и Сармановском (в 2018 г. – 26,4, 2019 г. – 26,8) муниципальных районах.

Причины первичной детской инвалидности в указанных муниципальных образованиях должны быть изучены, в том числе для организации соответствующих профилактических мер.

Структура первичной детской инвалидности по возрасту демонстрирует, что по-прежнему большую долю первичного установления инвалидности составляют дети самого раннего возраста - от 0 до 3 лет.

Диаграмма 67

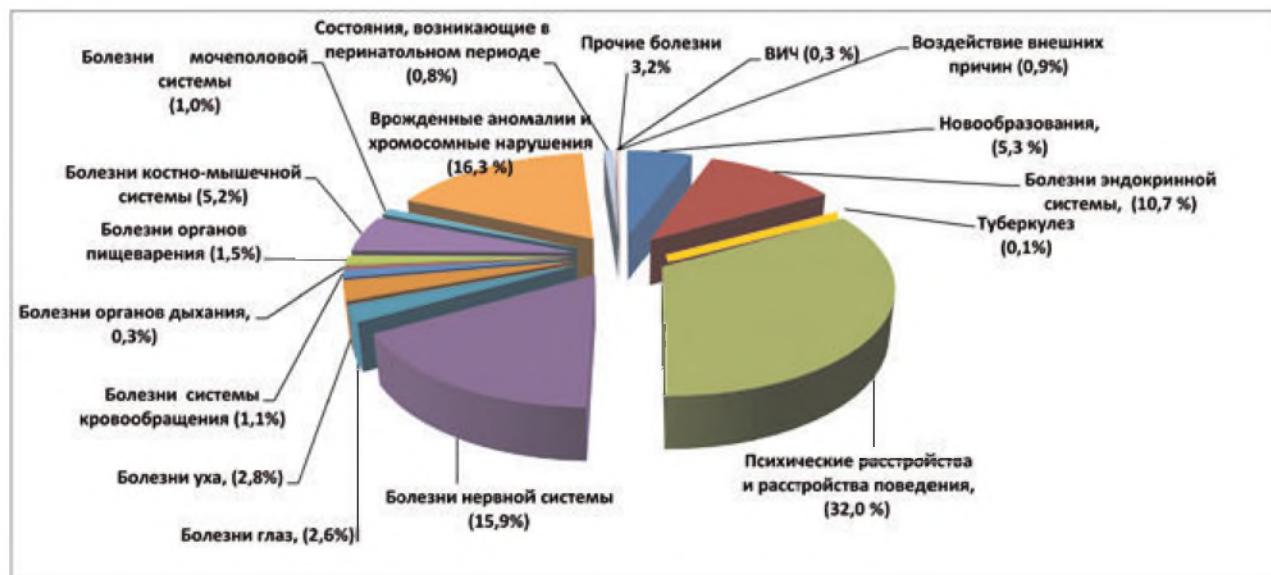
Данные первичных освидетельствований детей по возрасту в 2015–2019 годах (%), чел.)



Анализ структуры заболеваний, являющихся причиной первичной детской инвалидности в 2019 году, показан на следующей диаграмме.

Диаграмма 68

Структура детской первичной инвалидности по классам заболеваний в 2019 году



Динамика первичной инвалидности среди детского населения по классам заболеваний за 2015 – 2019 годы представлена в таблице.

Таблица 18

Структура детской первичной инвалидности по классам заболеваний в 2015 – 2019 годах (человек)

Причины	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Психические расстройства и расстройства поведения	445	471	439	550	580
Врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения	335	198	276	267	296
Болезни нервной системы	350	312	324	316	289
Болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ	149	167	146	201	195
Новообразования	84	83	94	97	97
Болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани	72	53	82	86	95
Болезни уха и сосцевидного отростка	65	69	65	69	51
Болезни глаза и его придаточного аппарата	82	71	71	78	47
Болезни органов пищеварения	18	12	18	25	27
Болезни системы кровообращения	16	15	17	27	20
Болезни мочеполовой системы	26	26	13	21	18
Травмы, отравления и некоторые другие воздействия внешних причин	19	25	20	18	16
Состояния, возникающие в перинатальном периоде	23	16	29	33	14
Болезни органов дыхания	13	8	6	9	6
Туберкулез	1	2	0	0	1
Прочие болезни	56	39	42	53	58
Всего	1754	1567	1642	1 850	1 815

В последние годы лидирующее положение по причинам инвалидизации детского населения устойчиво занимают психические расстройства и расстройства поведения. С каждым годом их доля в общей структуре первичной инвалидности детей увеличивается. В истекшем периоде она составила 32%, или 580 человек.

На второе место в 2019 году вышли врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения. Их доля в общей структуре первичной инвалидности детей составила 16,3 % (296 человек).

Третье место заняли болезни нервной системы, их доля в общей структуре первичной инвалидности детей составляет 15,9%. Количество детей, признанных инвалидами по данному классу заболеваний, составило 289.

На четвертой позиции – болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ (195 человек).

Важной с целью анализа состояния заболеваемости, здоровья детей, является информация об обучающихся с ограниченными возможностями здоровья. Так, по данным Министерства образования и науки РТ, общее количество детей с ОВЗ в республике в 2019 году составило 22 098 человек, или 2,7% общей численности детского населения республики, из них количество детей с ОВЗ дошкольного возраста - 9 178 человек; количество детей с ОВЗ школьного возраста – 12 920 человек. Показатель количества детей с ОВЗ по итогам 2019 года является самым большим за последние пять лет. По сравнению с прошлым годом количество детей с ОВЗ увеличилось на 19%, или на 3 534 человека. Увеличилась и доля детей с ОВЗ от общей численности детского населения республики (с 2,3 до 2,7%). Более подробный анализ статистических данных обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, в том числе по видам заболеваний, представлен в разделе 3.2.

Учитывая ситуацию с заболеваемостью детей и инвалидизацией детского населения, считаем необходимым вернуться к *вопросу о необходимости усовершенствования системы медицинской реабилитации детей в Республике Татарстан*. По данным Министерства здравоохранения РТ, данная система сегодня представлена одним государственным центром медицинской реабилитации для детей, специализирующимся, прежде всего, на соматических заболеваниях, и шестью отделениями медицинской реабилитации в составе медицинских учреждений. Существующая сеть реабилитационных учреждений является сегодня явно не достаточной. Так, в частности, в республике не создано эффективной системы медицинской реабилитации для детей с заболеваниями психического и неврологического профиля.

Итоги анализа ситуации с заболеваемостью детей и инвалидизацией детского населения в 2019 году свидетельствуют о том, что сегодня в республике остаются актуальными следующие задачи:

активизировать предпринимаемые меры по структурному и кадровому усовершенствованию деятельности служб родовспоможения и педиатрических служб;

разработка и принятие эффективных мер по профилактике заболеваемости среди детей от внешних причин;

развитие системы медицинской реабилитации для детей, в том числе продолжение работы по созданию детского реабилитационного центра;

развитие системы оказания психиатрической помощи детскому населению;

развитие системы оказания наркологической помощи детскому населению;

разработка мер по повышению эффективности программ пренатальной (дородовой) диагностики нарушений развития ребенка и неонатального скрининга;

системный анализ причин детской инвалидности.

3.5.2. Отдельные проблемные вопросы обеспечения прав детей на здоровье

В зону внимания Уполномоченного по правам ребенка вновь попала проблема оказания *реабилитационной помощи детям, перенесшим кохлеарную имплантацию*.

По данным Министерства здравоохранения РТ, на диспансерном учете детского врача–сурдолога–оториноларинголога состоят более 300 детей, которым установлена система кохлеарной имплантации. Реабилитация, а также регулярная плановая послеоперационная настройка импланта по направлению осуществляется на базе федеральных центров по месту проведения операции и в Федеральном государственном бюджетном учреждении «Центр реабилитации слуха» Министерства здравоохранения РФ. Однако для граждан это связано сегодня с определенными неудобствами и затруднениями. Кроме того, эти дети нуждаются в систематических комплексных занятиях по развитию слуха и речи.

Данная проблема явилась предметом обсуждения на заседании «круглого стола» в Комитете Государственного Совета РТ по социальной политике с участием Уполномоченного по правам ребенка «Актуальные вопросы обеспечения прав и законных интересов детей-инвалидов: проблемы и пути решения». По результатам Министерству здравоохранения РТ, Министерству труда, занятости и социальной защиты РТ, Министерству образования и науки РТ было рекомендовано принять комплекс управлеченческих мер по проработке вопроса об организации реабилитации детей после кохлеарной имплантации на базе государственного бюджетного образовательного учреждения «Казанская школа-интернат имени Е.Г.Ласточкиной для детей с ограниченными возможностями здоровья», АНО «Центр помощи детям-инвалидам по слуху «ГоворУши» (г. Казань) либо существующих государственных реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями.

К сожалению, в 2019 году вопросы реабилитационной помощи детям, перенесшим кохлеарную имплантацию, не нашли своего принципиального решения. Данная работа требует своего продолжения.

В 2019 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка продолжали поступать обращения родителей по вопросу *лекарственного обеспечения детей-инвалидов*.

Одна часть обращений касалась несогласия родителей с бесплатным предоставлением их детям-инвалидам определенных лекарственных препаратов. По результатам проверки по данным обращениям каких-либо нарушений выявлено не было, поскольку предоставляемые Министерством здравоохранения РТ препараты содержали прописанные детям действующие вещества и были приобретены в установленном порядке. Родителей не устраивали отечественные производители препаратов.

Аналогичные обращения поступали по вопросу получения лекарственных препаратов российских производителей с одинаковым действующим веществом. В частности, данный вопрос возникал в связи с необходимостью получения лекарственного препарата «Хумира» (международное непатентованное наименование «Адалимумаб») для лечения болезни Крона вместо закупленного в установленном порядке лекарственного препарата «Далибра» ввиду того, что в последнем содержатся такие вспомогательные вещества, которые могут навредить здоровью ребенка с определенными особенностями организма. Было установлено, что при соблюдении соответствующих требований к документации о закупке, в том числе наличии подтвержденного медицинскими документами обоснования (включая решение врачебной комиссии), необходимый препарат может быть получен.

Особую группу обращений составляют обращения по вопросам надлежащего лекарственного обеспечения детей, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни или инвалидности.

В 2019 году исполнение обязательств по лекарственному обеспечению детей, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, в республике продолжалось в рамках сложившегося правового регулирования. Так, в соответствии с Федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» на органы государственной власти субъектов Российской Федерации возложены как организационно-управленческие полномочия, связанные с предоставлением нуждающимся в этом гражданам необходимых лекарственных средств, так и финансовые обязательства по бюджетному финансированию. Вместе с тем организация лекарственного обеспечения лиц, больных рядом редких (орфанных) заболеваний (гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, лиц после трансплантации органов и (или) тканей) лекарственными препаратами возложена на федеральный центр. В 2018 году Перечень редких (орфанных) заболеваний, для лечения которых лекарственные препараты закупаются Министерством здравоохранения РФ централизованно за счет средств федерального бюджета, был расширен еще пятью наиболее затратными заболеваниями, а именно: гемолитико-уремический синдром, юношеский артритом с системным началом, мукополисахаридоз I, II и VI типов (Федеральный закон от 3 августа 2018 года № 299-ФЗ). Данные изменения начали действовать с 1 января 2019 года.

Несмотря на вышеизложенное, финансовая нагрузка на бюджеты субъектов Российской Федерации по обеспечению лекарственными препаратами лиц, страдающих остальными редкими (орфанными) заболеваниями, остается значительной. Так, по данным Министерства здравоохранения РТ, в 2019 году за счет средств бюджета Республики Татарстан 137 детей были обеспечены лекарственными средствами, 90 детей – специальным питанием. Сумма выделенных в 2019 году бюджетных ассигнований на лекарственное обеспечение детей, страдающих редкими заболеваниями, составила 83,61 млн. рублей. Однако данный объем финансирования продолжает оставаться недостаточным ввиду высокой стоимости лекарственного обеспечения.

Учитывая это, Уполномоченный по правам ребенка считает необходимым продолжение работы с федеральным центром по выработке принципиальных решений общей для всех регионов России проблемы лекарственного обеспечения детей, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, в том числе за счет расширения через организацию адресного финансирования лечения детей за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

Кроме того, в 2019 году в связи с обращениями граждан предметом изучения Уполномоченного по правам ребенка явились вопросы *качества медицинского обслуживания детей*. Это были жалобы на ненадлежащее исполнение медицинским персоналом функциональных обязанностей и условий размещения больных в следующих медицинских учреждениях: ГАУЗ «Детская городская поликлиника №10» г.Казани; ГАУЗ «Республиканская клиническая инфекционная больница имени профессора А.Ф.Агафонова»; ГАУЗ «Детская республиканская клиническая больница Министерства здравоохранения РТ»; ГАУЗ «Елабужская ЦРБ» (инфекционное отделение); ГАУЗ «Республиканский клинический неврологический центр»; ГАУЗ «Детская городская поликлиника № 5» г. Набережные Челны. По всем обращениям по запросу Уполномоченного по правам ребенка оперативно были приняты соответствующие меры реагирования Управлением Роспотребнадзора по РТ, Управлением Росздравнадзора по РТ и Министерства здравоохранения РТ.

По ряду обращений в целях содействия наилучшему обеспечению интересов детей Уполномоченным по правам ребенка были направлены обращения в адрес министра здра-

воохранения РТ М.Н.Садыкова о необходимости организации медицинской помощи, в том числе консультирования компетентными специалистами и дополнительного обследования.

Важным с точки зрения сохранности здоровья детей является анализ ситуации проведения *вакцинопрофилактики и туберкулиодиагностики детей*.

Согласно данным Роспотребнадзора по РТ, по итогам 2019 года количество отказов родителей от вакцинопрофилактики составило 55 043 случая (в 2018 году - 58 571 случай).

Таблица 19

Статистика отказов от вакцинопрофилактики детей в 2019 году

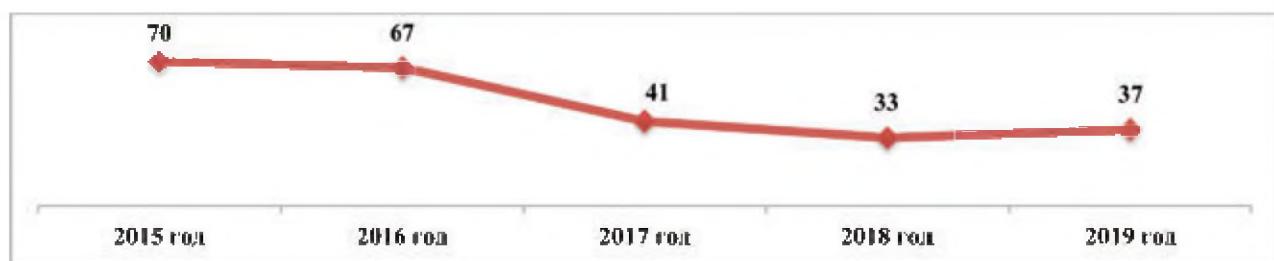
Вакцинопрофилактика	Количество отказов	Количество пересмотров
Вакцинопрофилактика, в том числе от:	коноюша	5 379
	полиомиелита	8 624
	кори	9 554
	эпидемиологического паротита	9 315
	вируса гепатита В	11 195
	пневмококковая инфекция	10 976
ИТОГО	55 043	17 500

Из них 32 %, или 17 500 отказов были пересмотрены.

Одним из наиболее опасных инфекционных заболеваний является туберкулез. Его профилактике отведена главная роль в предупреждении и распространения болезни. По данным Министерства здравоохранения РТ, в 2019 году в Республике Татарстан заболеваемость впервые выявленным туберкулезом активной формы среди детей составила 37 случаев (в 2018 г. – 33 случая).

Диаграмма 69

Впервые выявленные среди детей заболевания туберкулезом за 2015 – 2019 годы (человек)



По данным Министерства здравоохранения РТ, по итогам 2019 года количество отказов родителей от вакцинопрофилактики туберкулеза составило 1096 случаев.

По данным Управления Роспотребнадзора по РТ, количество отказов от иммунодиагностики детей в виде применения внутрикожных проб (Манту) в 2019 году составило 10398 случаев, т.е. на 1240 случаев больше, чем в 2018 году (9 158 случаев). Вместе с тем из числа отказавшихся на 27% увеличилась доля детей, обследованных альтернативными методами (T-spot, квантифероновый тест, рентгенография, диаскинвест), и составила 61%, или 6392 ребенка (в 2018 году – 51%, или 4647 детей). 4006 детей остались необследованными на туберкулез, т.е 39% от числа отказов от иммунодиагностики, что составило 0,6 % от числа детского населения.

Из числа необследованных 79% (3174 ребенка) – неорганизованные дети, 21% (832 ребенка) – обучающиеся образовательных организаций.

В 2019 году в связи с обращениями граждан предметом изучения Уполномоченного по правам ребенка стал вопрос о возможности применения метода полимеразной цепной реакции (ПЦР) в выявлении туберкулеза. Согласно позиции Министерства здравоохранения РТ, данный метод не позволяет исключить наличие активной и латентной туберкулезной инфекции, поэтому ПЦР не может рассматриваться в качестве альтернативного метода диагностики.

Отказ родителей от вакцинопрофилактики и туберкулинодиагностики чреват потенциальными рисками для здоровья детей. Кроме того, непривитый ребенок и не прошедший туберкулинодиагностику может быть не допущен в образовательную организацию. Мотивированная позиция Уполномоченного по правам ребенка по данному вопросу, сформулированная в предыдущих отчетных периодах, остается неизменной: осуществление вакцинопрофилактики и туберкулинодиагностики направлено, прежде всего, на обеспечение права детей на охрану здоровья и здорового развития, не должно рассматриваться как умаление прав ребенка на охрану здоровья или образование, а отказ родителей от проведения в отношении ребенка каких-либо профилактических мероприятий принципиально не может служить поводом для ограничения прав на образование.

Учитывая вышеизложенное, в целях профилактики инфекционных заболеваний среди детей считаем необходимым Министерству здравоохранения РТ совместно с Управлением Роспотребнадзора по РТ на постоянной и системной основе проводить просветительскую, разъяснительную работу о целесообразности и необходимости вакцинопрофилактики и туберкулинодиагностики.

Сбережению здоровья и здоровому развитию подрастающего поколения призваны содействовать надлежащим образом организованные условия для охраны и укрепления здоровья детей в образовательных организациях. Важнейшей составляющей здесь является **организация школьного питания**. Определенную оценку состояния данного направления позволяют сделать результаты соответствующей контрольно-надзорной деятельности в истекшем году службы Уполномоченного по правам ребенка.

Так, в 2019 году службой Уполномоченного по правам ребенка была осуществлена проверка организации питания в 25 общеобразовательных организациях 14-ти муниципальных районов и городских округов республики. В 11 организациях были выявлены нарушения санитарно-эпидемиологических требований и правил. Наиболее характерными и часто выявляемыми нарушениями являются отсутствие примерного меню на период 10 – 14 дней, разработанного и согласованного в установленном порядке, формирования ежедневного меню, исходя из наличия продуктов на складе; нарушения правил хранения продуктов; использование при организации питания пластиковой посуды, посуды со склянками; отсутствие технологических карт для приготовления блюд; несоблюдение сроков и условий хранения суточных проб либо отсутствие суточных проб; отсутствие контроля качества поступающей продукции, неудовлетворительная работа бракеражной комиссии; нарушение сроков и условий хранения продуктов. Во многом выявляемые нарушения являются результатом некомпетентности директоров школ и ответственных работников пищеблоков, слабо организованного контроля за организацией питания детей в школах со стороны учредителей и непосредственных руководителей образовательных учреждений. По всем выявленным нарушениям в адрес глав муниципальных образований были направлены заключения Уполномоченного по правам ребенка о необходимости их незамедлительного устранения, недопущения впредь и усиления контроля за данным направлением работы в школах.

3.5.3. Детский отдых и оздоровление

Одним из приоритетных направлений государственной политики детевосбережения является надлежащим образом организованная система отдыха и оздоровления детского населения.

В Республике Татарстан данная задача выполняется в рамках:

подпрограммы «Организация отдыха детей и молодежи на 2014 – 2020 годы», утвержденной постановлением Кабинета Министров РТ от 07.02.2014 №73 «Об утверждении Государственной программы «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Республике Татарстан на 2014 – 2020 годы»;

постановления Кабинета Министров РТ от 31.03.2016 № 191 «Об организации отдыха детей и молодежи», регламентирующего порядок организации отдыха и предоставления субсидий муниципальным образованиям;

постановления Кабинета Министров РТ от 04.09.2018 № 748 «Об утверждении нормативных затрат на предоставление государственной услуги по организации отдыха детей и молодежи Республики Татарстан на 2019 год»;

Стандарта качества государственной услуги по организации отдыха детей и молодежи и их оздоровления, утвержденного постановлением Кабинета Министров РТ от 03.03.2015 № 130 «Об утверждении Стандарта качества государственной услуги по организации отдыха детей и молодежи и их оздоровления»;

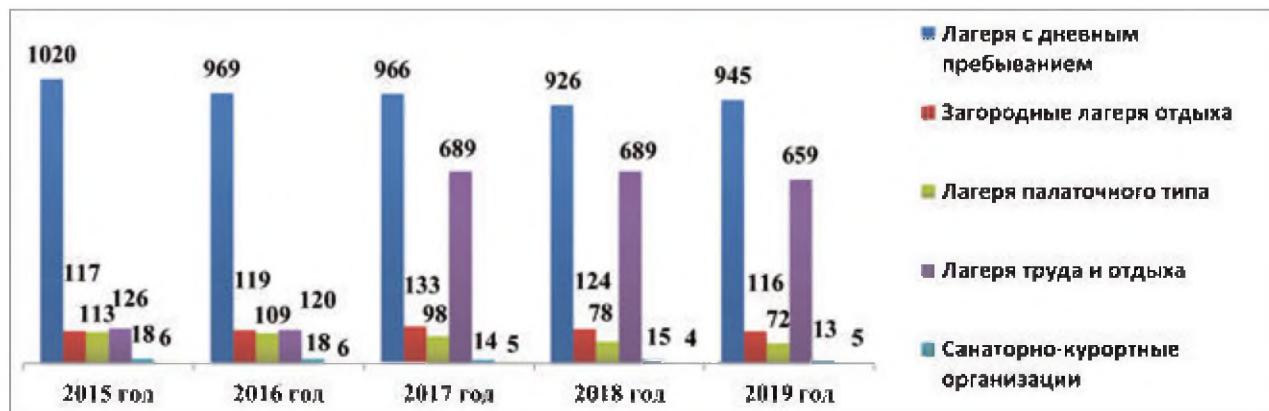
ежегодно утверждаемых решениями Правительства РТ программ капитального ремонта детских стационарных летних оздоровительных лагерей.

В 2019 году была продолжена реализуемая с 2013 года программа по *развитию и поддержке инфраструктуры детских оздоровительных лагерей*. В ходе подготовки оздоровительных организаций к летнему сезону в 21 государственном и муниципальном детском оздоровительном лагере были проведены мероприятия по капитальному ремонту или реконструкции. Таким образом, всего за пять лет реализации программы были капитально отремонтированы 82 загородных стационарных лагеря, что составило 71% общего количества загородных лагерей.

В период оздоровительной кампании 2019 года была организована работа 1 810 лагерей всех форм отдыха (уменьшение количества лагерей произошло, прежде всего, за счет снижения числа лагерей труда и отдыха)

Диаграмма 70

Структура сети учреждений отдыха и оздоровления для детей в 2015 – 2019 годах



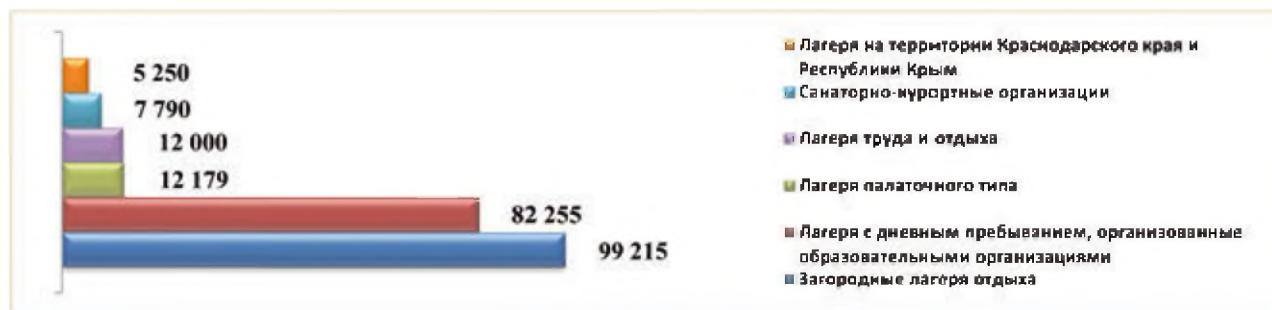
Сохраняется система государственных и муниципальных лагерей: из 116 загородных лагерей отдыха 75 являлись государственными (25) и муниципальными (50).

В период оздоровительной кампании 2019 года был организован отдых 218 689 человек. В 2019 году общий объем финансирования оздоровительной кампании детей и молодежи составил 1 807,2 млн.рублей, в том числе из бюджета Республики Татарстан – 1 533,9 млн.рублей, из средств предприятий и родительских взносов – 261,2 млн.рублей.

В летний период отдохнули 179 026 ребят.

Диаграмма 71

Количество детей, охваченных различными формами отдыха в 2019 году (человек)



Организация детского отдыха и оздоровления в период подготовки и проведения летней оздоровительной кампании является приоритетным предметом проверочной деятельности многих контрольно-надзорных органов и ведомств.

В 2019 году Уполномоченным по правам ребенка, сотрудниками его Аппарата и общественными помощниками Уполномоченного по правам ребенка была осуществлена проверка 133 организаций отдыха в 35 муниципальных районах Республики Татарстан, в том числе 78 пришкольных лагерей, 20 загородных оздоровительных лагерей, 8 палаточных лагерей, 27 лагерей труда и отдыха. По итогам проверочной деятельности организации летнего отдыха и оздоровления Уполномоченный по правам ребенка считает необходимым обратить внимание на следующие вопросы.

Особого внимания требует вопрос профилактики *самовольных уходов* детей из загородных лагерей. Так, по итогам 2019 года было зафиксировано два таких ухода из ДОЛ «Полянка» в Мензелинском муниципальном районе. Самовольный уход одного из подростков закончился суицидом. Необходимо отметить, что не первый год регистрируются случаи самовольных уходов из данного загородного лагеря. В 2018 году их было 6. В этой связи считаю необходимым Министерству образования и науки РТ обратить внимание на организацию в данном учреждении работы с детьми-сиротами психологов, на организацию культурно-massовых мероприятий и реализуемых программ воспитательной деятельности.

Потенциально самовольный уход представляет угрозу совершения преступления или правонарушения как в отношении несовершеннолетнего, так и им самим. Поэтому в рамках Школы вожатых должно уделяться внимание соответствующей подготовке будущих вожатых, в том числе в виде отдельного образовательного модуля. И, учитывая, что самовольные уходы несовершеннолетних могут быть обусловлены причинами психологического (проявление личностных особенностей ребенка, желание оказаться вне травмирующей ситуации, отсутствие контакта с близкими людьми), социального (неблагоприятные межличностные отношения со взрослыми и сверстниками; самоутверждение, физическое либо психологическое насилие, неинтересно в лагере др.), медицинского характера (диагноз «дромомания»), Уполномоченный по правам ребенка считает целесообразным привлекать к обучению соответствующих квалифицированных специалистов.

К сожалению, согласно данным Министерства здравоохранения РТ и Управления Роспотребнадзора по РТ, по итогам летней оздоровительной компании произошло 126 случаев **травмирования** детей, зарегистрировано 4 случая **заболевания детей кишечной инфекцией** в летнем лагере проектной школы при АНО ВО «Университет Иннополис» и массовое заболевание детей острой кишечной инфекцией в ДОЛ «Лучистый» (г. Евпатория, Республика Крым). По данным Министерства внутренних дел по РТ, за прошедшую летнюю кампанию было совершено одно **преступление несовершеннолетним** (ДОЛ «Берсут», Мамадышский муниципальный район). **Преступлений в отношении несовершеннолетних** зарегистрировано не было.

В зоне особой важности и предметом постоянного и систематического внимания и контроля со стороны руководства лагерей должна оставаться **организация питания** детей. Результаты контрольной деятельности Управления Роспотребнадзора по РТ и службы Уполномоченного по правам ребенка ежегодно выявляют случаи нарушений в области санитарно-эпидемиологической безопасности, большинство из которых носят текущий характер и во многом являются результатом некомпетентности руководителей и ответственных работников. Так, в ходе проверок Управлением Роспотребнадзора по РТ было выявлено 1 889 нарушений. Наибольшее число нарушений связано с организацией питания – 40%. По выявленным нарушениям было наложено 1 353 штрафа. В целом основаниями для применения мер административного воздействия послужили несоблюдение режимов содержания мест общего пользования, жилых помещений, обработки кухонного инвентаря; нарушения условий хранения пищевой продукции, отсутствие сопроводительных документов на продукты питания либо маркировки, позволяющей идентифицировать сырье; несоблюдение санитарных правил при технологии приготовления блюд, санитарно-дезинфекционного режима в помещениях пищеблока; неудовлетворительные результаты лабораторного исследования воды питьевой из разводящей сети, готовых блюд по санитарно-химическим и микробиологическим показателям, на вложение витамина С, калорийность.

Опыт проведения проверок службы Уполномоченного по правам ребенка в 2019 году позволил сделать вывод, что за последние пять лет в целом в работе детских загородных лагерей республики, в том числе организации питания детей, произошли заметные качественные улучшения. Вместе с тем замечания остаются к организации питания детей в палаточных лагерях республики. Так, в ходе проверочных мероприятий серьезные претензии вызвала организация питания детей на базе муниципальных школ палаточных лагерей в Мензелинском, Нижнекамском и Камско-Устьинском районах, в связи с чем Уполномоченным по правам ребенка были направлены заключения о допущенных нарушениях с требованиями принятия мер, направленных на их незамедлительное устранение, в адрес глав муниципальных районов. Одновременно по каждому факту нарушения была проинформирована Республиканская Межведомственная комиссия по организации отдыха детей и молодежи.

Учитывая вышеизложенное, считаем актуальными работу Управления Роспотребнадзора по РТ на системной основе с руководителями, ответственными лицами организаций отдыха по обучению их санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам в рамках ежегодной подготовки к летней кампании и в течение всего летнего периода и системный строгий контроль учредителей за деятельность подведомственных лагерей.

Важнейшим индикатором оценки летнего отдыха, прежде всего, детьми является «интересность» программ в лагерях в период их пребывания там. Поэтому главной задачей здесь должно быть выстраивание профессиональной **воспитательной работы**, включая

разработку и реализацию программ с точки зрения содержательной, познавательной составляющей, недопустимости присутствия контента, запрещенного к распространению среди детей, в том числе в подборке музыкального сопровождения лагерных мероприятий.

Особого внимания требует организация работы с *детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации*, воспитанниками социально-реабилитационных учреждений. Для них важно обеспечить продолжение в организациях отдыха реализации индивидуальных программ реабилитации, психологической и иной помощи в ликвидации трудной жизненной ситуации.

Таким образом, в рамках подготовки и проведения летней оздоровительной кампании, формирования кадрового состава лагерей (воспитателей, вожатых и других специалистов) необходимо обеспечивать:

проведение методической работы с организациями отдыха в части соблюдения требований законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью, физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию (Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию») на постоянной основе;

обязательную предварительную оценку разработанных и предлагаемых к реализации программ, в том числе профильных;

комплектование лагерей квалифицированными педагогическими кадрами для работы с *детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации*, воспитанниками социально-реабилитационных учреждений;

взаимодействие Министерства по делам молодежи РТ, Министерства труда, занятости и социальной защиты РТ, Министерства образования и науки РТ, органов местного самоуправления и руководителей лагерей в целях организации должного продолжения реализации индивидуальных программ реабилитации, психологической и иной помощи в ликвидации трудной жизненной ситуации.

В 2019 году в зоне внимания службы Уполномоченного по правам ребенка в ходе проверок организаций летней оздоровительной кампании находилась проблема надлежащего обеспечения прав на отдых и оздоровление детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой, в том числе в приемных семьях (далее – *дети, воспитывающиеся в замещающих семьях*). Итоги проверочной деятельности, как и в предыдущие годы, показали недостаточную вовлеченность в организованный отдых приемных и подопечных детей. Причиной тому во многом является отсутствие заинтересованности в организации отдыха детей замещающих родителей и недостаточный контроль данного направления со стороны органов опеки и попечительства.

С другой стороны, предметом оценки Уполномоченного по правам ребенка явились вопрос обеспечения детей, воспитывающихся в замещающих семьях, путевками в летние оздоровительные лагеря. Было установлено, что сегодня отсутствует четкое закрепление для данной категории детей права на льготное обеспечение путевками в организации отдыха и оздоровления ввиду коллизии двух нормативных правовых актов – постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.03.2016 № 191 «Об организации отдыха детей и молодежи» и Стандарта качества государственной услуги по организации отдыха детей и молодежи и их оздоровления, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 03.03.2015 № 130. В связи с этим в республике сложился разный подход к обеспечению детей, воспитывающихся

в замещающих семьях, путевками в организации отдыха и оздоровления: в отдельных муниципальных образованиях дети, воспитывающиеся в замещающих семьях, рассматриваются как дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, и им предоставляются такие путевки безвозмездно.

Учитывая вышеизложенное, Уполномоченным по правам ребенка было предложено Министерству по делам молодежи РТ инициировать внесение соответствующих изменений в вышеуказанные нормативные акты с точки зрения наилучшего обеспечения прав и интересов детей, воспитывающихся в замещающих семьях.

Еще одной важной задачей в организации отдыха и оздоровления детей является обеспечение *доступности отдыха и оздоровления для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья*. К сожалению, существующий порядок организации отдыха детей с ограниченными возможностями – специализированные смены для детей с нарушениями слуха и зрения, интеллекта, для детей, больных диабетом, с расстройствами аутистического спектра – являются сегодня недостаточными и не обеспечивают отдых на условиях доступности и на принципах инклюзии. Кроме того, состояние инфраструктуры существующих лагерей не позволяет обеспечить надлежащим образом доступность отдыха и оздоровление детей, имеющих ограничения по здоровью, в том числе совместно со здоровыми детьми на принципах инклюзии (по данным Министерства по делам молодежи РТ инфраструктура только 10 лагерей приспособлена для пребывания в них маломобильных групп детей).

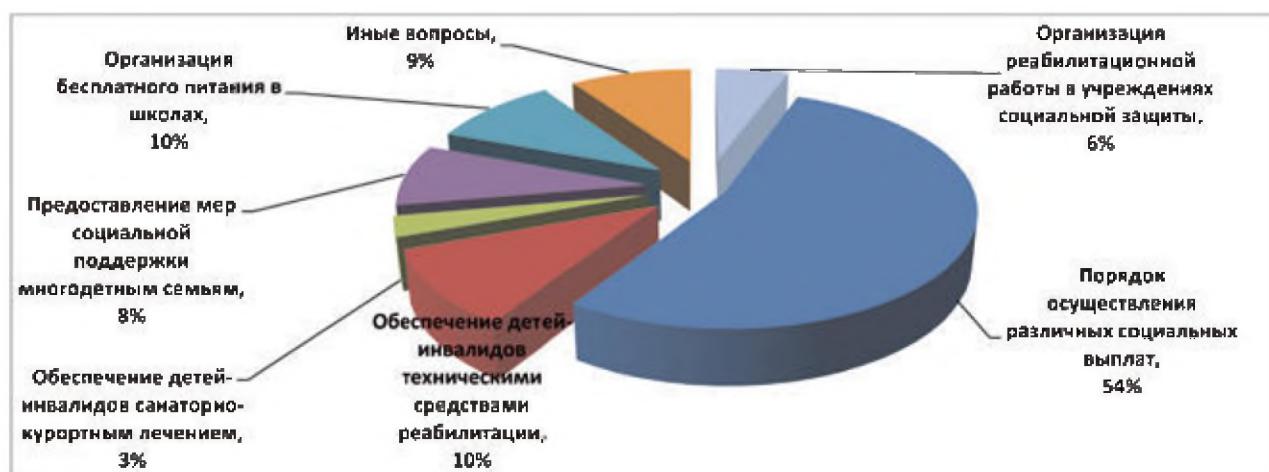
Таким образом, вопрос о необходимости выработки системных и принципиальных решений по обеспечению доступности отдыха и оздоровления для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья остается актуальным.

3.6. Соблюдение права на социальное обеспечение

В 2019 году вопросы социального обеспечения детей занимали четвертое место по количеству обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам ребенка. По данной тематике поступило 213 обращений, что составило 11% общего числа обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам ребенка.

Диаграмма 72

Структура тематики обращений по вопросам реализации права на социальное обеспечение в 2019 году



По сравнению с 2018 годом количество обращений в данной сфере увеличилось на 47% (в 2018 году – 145 обращений, 7%).

Увеличение количества обращений по данной тематике связано с новыми мерами социальной поддержки, которые начали свою реализацию в 2018-2019 годах, как следствие, в 2019 году увеличилось количество обращений по вопросам порядка осуществления различных социальных выплат.

Большая часть обращений требовала разъяснений относительно существующей системы *мер социальной поддержки детей и семей с детьми*, установленных как федеральным, так и региональным законодательством, в том числе порядка обращения за их предоставлением. В течение 2019 года набор соответствующих пособий и выплат сохранился и с учетом темпов роста инфляции был проиндексирован.

В 2019 году в зоне особого внимания оставались *вопросы обеспечения детей-инвалидов техническими средствами реабилитации, средствами ухода и санаторно-курортным лечением* в связи с обращениями граждан, поступающими в адрес Уполномоченного по правам ребенка.

Государственная гарантия осуществления реабилитационных мероприятий, получения технических средств реабилитации и услуг, предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий за счет средств федерального бюджета, установлена статьей 10 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Порядок реализации данного права регламентирован Правилами обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, принятыми постановлением Правительства РФ от 7 апреля 2008 года № 240 (далее – Правила). Состав технических средств реабилитации определен распоряжением Правительства РФ от 30 марта 2005 г. № 2347-р, утвердившим Федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду. Обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации осуществляется в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида, разрабатываемой федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и обязательной для исполнения соответствующими органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности.

Пунктом 5 Правил предусмотрено, что орган, уполномоченный на обеспечение инвалидов, в том числе детей-инвалидов, техническими средствами реабилитации, в 15-дневный срок с даты поступления заявления о предоставлении технического средства реабилитации в письменной форме уведомляет инвалида о постановке на учет по обеспечению техническим средством (изделием) и одновременно высыпает (выдает) направление на получение либо изготовление технического средства (изделия) (далее – направление) в отобранные организации, обеспечивающие техническими средствами (изделиями).

Вместе с тем в ходе рассмотрения обращений Уполномоченным по правам ребенка были установлены факты нарушения прав несовершеннолетних: отсутствие (несвоевременность) обеспечения ребенка-инвалида необходимым техническим средством реабилитации, предусмотренным индивидуальной программой реабилитации (абилитации), обеспечение непригодными, не соответствующими индивидуальным программам реабилитации (абилитации) средствами ухода, ненадлежащее выполнение поставщиком технических средств реабилитации и средств ухода обязательств по соответствующей поставке.

Пример: В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило обращение мамы несовершеннолетнего С. по вопросу приобретения технических средств реабилитации. В ходе рассмотрения данного обращения было установлено, что ребенок-инвалид С. состоит на учёте в филиале № 10 Регионального отделения Фонда социального страхования по РТ в соответствии с ИПР № 836.21.16/2018 от 03.10.2018 г. по обеспечению креслом-коляской с ручным приводом комнатной с 04.10.2018. Однако по состоянию на ноябрь 2019 года ребенок им не обеспечен. В ходе рассмотрения обращения родителей ребенка-инвалида Г. установлено, что несовершеннолетний Г. с 2016 года не обеспечивался надлежащим образом креслом-стулом с санитарно-техническим оснащением, комнатной и прогулочной креслами-колясками. Предлагаемые технические средства не соответствовали характеристикам, прописанным в ИПР ребенка-инвалида.

Анализ обращений граждан показывает, что остаются актуальными вопросы качества изготавливаемых технических средств реабилитации.

Пример: На контроле Уполномоченного по правам ребенка в 2019 году находилось обращение А., мамы ребенка-инвалида, по вопросу качества изготовленного туттора на голеностопный сустав. Представленный туттор, изготовленный для ребенка на основании государственного контракта с организацией-победителем по результатам аукциона в электронной форме, не мог быть использован для реабилитации ребенка-инвалида после операции, так как был изготовлен из материалов, которые травмировали ногу ребенка.

Ряд обращений по вопросам обеспечения детей-инвалидов техническими средствами реабилитации, средствами ухода и санаторно-курортным лечением был предметом совместного рассмотрения Уполномоченного по правам ребенка и Государственного учреждения – регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Татарстан (далее – ФСС) в рамках совместных личных приемов граждан в городах и районах республики, и в отношении них были приняты оперативные меры, направленные на разрешение вопроса по существу: обеспечение в установленном порядке ребенка-инвалида необходимым ему техническим средством реабилитации или средством ухода.

В остальной части, учитывая, что в каждом обращении заявителей, обратившихся к Уполномоченному по правам ребенка, усматривалось нарушение прав и интересов детей-инвалидов, в адрес управляющего ФСС Уполномоченным по правам ребенка были направлены 7 заключений о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних на обеспечение необходимыми техническими средствами реабилитации, средствами ухода с рекомендациями принятия комплекса мер, направленных на организацию реализации прав несовершеннолетних на получение соответствующих рекомендациям индивидуальной программы реабилитации технических средств реабилитации и средств ухода в полном объеме и на недопущение впредь нарушений установленного порядка обеспечения детей-инвалидов необходимыми техническими средствами реабилитации и средствами ухода.

Окончательное разрешение вопросов получения технических средств реабилитации всех обратившихся в адрес Уполномоченного по правам ребенка граждан остается на контроле до их разрешения.

Исходя из обращений граждан, поднимаемых на различных мероприятиях с участием Уполномоченного по правам ребенка, еще одним проблемным вопросом является недостаточное количество подгузников, которые получают родители (законные представители) для ухода за детьми-инвалидами (как правило, количество получаемых подгузников в ИПРА рассчитывается из нормы 3 подгузника в день, за исключением синдрома полиурии).

Данная проблема, как правило, связана с тем, что в соответствии с приказом Минтруда России от 1 февраля 2018г. № 85н «Об утверждении Сроков пользования техническими средствами реабилитации, протезами и протезно-ортопедическими изделиями до их замены» (далее – Приказ Минтруда России №85н) детские подгузники не имеют требования по влагопоглощению, а размерный ряд определяется весом ребенка (подгузники для детей весом до 5 кг, до 6 кг, до 9 кг, до 20 кг, свыше 20 кг). Отсутствие требования к влагопоглощению дает возможность поставщикам поставлять подгузники с низкой впитываемостью и слабым удержанием влаги (низкой абсорбционной способностью), как следствие, ребенок в таких подгузниках испытывает дискомфорт.

Вместе с тем Приказом Минтруда России №85н установлены сроки пользования техническими средствами реабилитации, протезами и протезно-ортопедическими изделиями до их замены. В соответствии с данными сроками срок пользования подгузниками составляет не более 8 часов (при синдроме полиурии - не более 5 часов), из чего следует, что в день на одного ребенка должно быть выделено не менее 3 подгузников.

Приказом Минтруда России от 28 декабря 2017 № 888н «Об утверждении перечня показаний и противопоказаний для обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации» утвержден перечень показаний и противопоказаний для обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации.

В соответствии с Приказом Минтруда России от 13.06.2017 № 486н «Об утверждении Порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм» ИПРА инвалида (ИПРА ребенка-инвалида) разрабатывается при проведении медико-социальной экспертизы гражданина исходя из комплексной оценки ограничений жизнедеятельности, вызванных стойким расстройством функций организма, реабилитационного потенциала на основе анализа его клинико-функциональных, социально-бытовых, профессионально-трудовых и психологических данных и утверждается руководителем бюро (главного бюро, Федерального бюро) или уполномоченным заместителем руководителя главного бюро (Федерального бюро).

Таким образом, при недостаточном количестве подгузников родители могут обратиться в адрес руководителя ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Татарстан» с просьбой о внесении изменений в ИПРА и данные изменения могут быть внесены на основании комплексной оценки и показаний.

Также родители (законные представители) детей-инвалидов отмечают необходимость повышения качества поставляемых подгузников (низкое качество липучек, недостаточность влагопоглощения) и расширения сетки размерного ряда подгузников для детей подросткового возраста. Приказом Минтруда России № 85н предусмотрены 5 видов подгузников для детей, последний размерный ряд подгузников предусмотрен для детей весом свыше 20 кг. Следующий вид данного средства по уходу - «Подгузники для взрослых, размер «XS» (объем талии/бедер до 60 см)», как следствие, дети-подростки обеспечиваются подгузниками, размер которых не обеспечивает должного ухода за ребенком.

Учитывая вышеизложенное, считаю необходимым предложить:

Государственному учреждению – региональному отделению Фонда социального страхования Российской Федерации по РТ:

взять на особый контроль выполнение поставщиками своих обязательств в части исполнения государственных контрактов как по срокам поставки, так и по качеству поставляемых изделий, включая вопросы качества изготавливаемой сложной ортопедической

обуви, иных ортопедических изделий (туторов, ортезов и т.д.), поставляемых слуховых аппаратов, которые должны подбираться индивидуально для каждого ребенка;

ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по РТ» рассмотреть вопрос об инициировании внесения изменений в Приказ Минтруда России №85н в части расширения сетки размерного ряда подгузников для детей подросткового возраста и установления дополнительных характеристик для детским подгузников по влагопоглощению и абсорбционной способности.

Согласно информации, представленной ГУ РО ФСС, в 2019 году по состоянию на 01.01.2020 количество детей-инвалидов, обеспеченных техническими средствами реабилитации, составило 4 037 человек, количество детей-инвалидов, нуждающихся в обеспечении техническими средствами реабилитации и средствами ухода, составило 4 545 человек. Исходя из анализа обращения граждан, говорить о 100% обеспеченности детей-инвалидов данными средствами пока не приходится.

Другим острым вопросом реабилитации детей-инвалидов является *обеспечение их путевками на санаторно-курортное лечение*.

Обеспечение санаторно-курортным лечением детей-инвалидов осуществляется в рамках предоставления набора социальных услуг в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» и регламентировано Порядком предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан, утвержденным приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 29.12.2004 № 328. Реализацию переданных федеральных полномочий по предоставлению путевок на санаторно-курортное лечение в 2019 году осуществлял ФСС в соответствии с нормами затрат, законодательством о государственных закупках в рамках объема выделенных средств федерального бюджета на эти цели. Финансирование осуществлялось из стоимости набора социальных услуг.

Согласно приказу Министерства труда и социальной защиты РФ от 15.04.2019 № 246н «О нормативах финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальных услуг по санаторно-курортному лечению, по предоставлению проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно, а также по проезду на железнодорожном транспорте пригородного сообщения в 2019 году» стоимость социальной услуги, включающей санаторно-курортное лечение, составляла 131,1 рубля в месяц. При этом стоимость одного дня пребывания в санаторно-курортных учреждениях детей-инвалидов в 2019 году согласно приказу Министерства труда и социальной защиты РФ от 15.04.2019 № 247н была установлена в размере, не превышающем 1 247,7 рублей (в 2015 г. – 1 028,9 рубля, в 2016 г. – 1 109,4 рубля, в 2017 г. – 1 170 рублей, в 2018 г. – 1 202,6 рубля). Очевидно, что реальная стоимость санаторной путевки значительно выше. Подобная ситуация порождает недостаточность финансовой обеспеченности реализации переданного республике полномочия по обеспечению санаторно-курортным лечением детей-инвалидов. Согласно информации, представленной ФСС, количество детей-инвалидов, нуждающихся в санаторно-курортном лечении, на начало 2019 года составляло 4 545 детей-инвалидов. Не обеспеченными санаторно-курортным лечением на конец года остались 3 792 ребенка. Всего в течение года было выделено 1 068 путевок.

Таким образом, проблема ежегодного выделения путевок на санаторно-курортное лечение детям-инвалидам продолжает оставаться острой. Учитывая это, считаю целесообразным активнее использовать имеющийся в Татарстане ресурс республиканской программы отдыха и оздоровления детей. В этой связи предлагаю:

Министерству по делам молодежи РТ совместно с Министерством образования и науки РТ расширять инклюзивную практику включения детей-инвалидов в профильные смены;

Министерству здравоохранения РТ проводить разъяснительную работу о возможности получения родителями детей-инвалидов путевок «Мать и дитя».

Вместе с тем сохраняет свою актуальность проблема обеспечения качественного санаторно-курортного лечения. К сожалению, недостаточность федерального финансирования в совокупности с положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», закладывающими в основу проводимых конкурсных процедур принцип наименьшей цены, а не качества, не способствует и не позволяет сегодня обеспечить приобретение путевок в лучшие и ведущие санаторно-курортные учреждения страны.

Вопросы защиты прав детей – инвалидов, в том числе уровень их социальной обеспеченности, в 2019 году являлись предметом обсуждения «круглого стола» по теме «Актуальные вопросы обеспечения прав и законных интересов детей-инвалидов: проблемы и пути решения» в Комитете Государственного Совета РТ по социальной политике с участием Уполномоченного по правам ребенка, а также представителей министерств и ведомств республики и общественных организаций инвалидов, родителей детей – инвалидов. По результатам данного обсуждения был выработан ряд рекомендаций компетентным органам республики. В частности, было предложено:

Кабинету Министров Республики Татарстан:

проработать вопрос о предоставлении права льготного проезда для родителей (законных представителей), осуществляющих уход за детьми-инвалидами, исключив из Порядка предоставления единого месячного социального проездного билета и единого месячного детского социального проездного билета в Республике Татарстан, утвержденного постановлением Кабинета Министров РТ от 07.04.2005 №161, условие о совместной поездке сопровождающего лица и ребенка-инвалида;

Министерству труда, занятости и социальной защиты РТ проработать вопросы:

о введении государственной услуги «социальной няни», предусматривающей возможность оставления родителями ребенка-инвалида с социальной няней на определенный период отсутствия родителей дома;

об организации дополнительного образования детей-инвалидов на базе реабилитационных центров.

3.7. Соблюдение права ребенка на жизнь, на защиту от жестокого обращения, насилия и на безопасность

В 2019 году обращения граждан в защиту ребенка от всех форм насилия и жестокого обращения в количественном соотношении занимают седьмую позицию (54 жалобы, или 3% общего количества обращений) и остались на уровне 2018 года. В большинстве случаев поводом для обращений граждан стали ситуации семейного насилия, жестокого обращения с детьми со стороны родителей (родственников, сожителей). Также в обращениях граждан содержались вопросы правомерности отказов в возбуждении уголовных дел, деятельности правоохранительных органов, жалобы на их действия (бездействие).

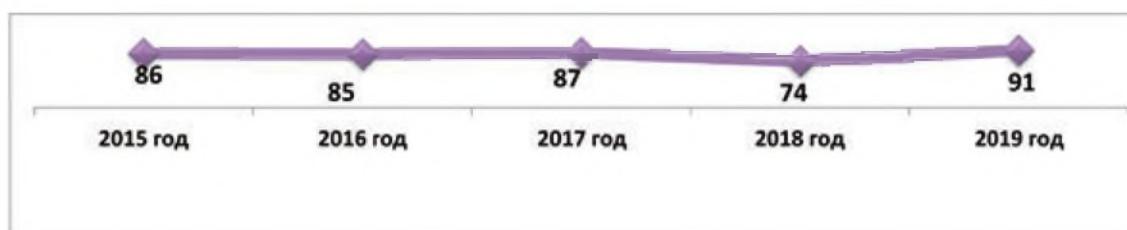
3.7.1. Анализ гибели детей от внешних причин

Право каждого ребенка на жизнь является неотъемлемым и неотчуждаемым правом. Государство должно обеспечить в максимально возможной степени выживание детей. Прежде всего, это касается принятия профилактических мер по минимизации так называемых управляемых смертельных рисков гибели детей от внешних причин – несчастных случаев, суицидов и совершенных в отношении детей умышленных преступлений.

В структуре общей детской смертности гибель детей от действия внешних причин по итогам 2019 года составила 24%. По оперативным данным Министерства здравоохранения РТ, в 2019 году был зафиксирован 91 факт смерти детей от внешних причин, что несколько выше аналогичного показателя 2018 года.

Диаграмма 73

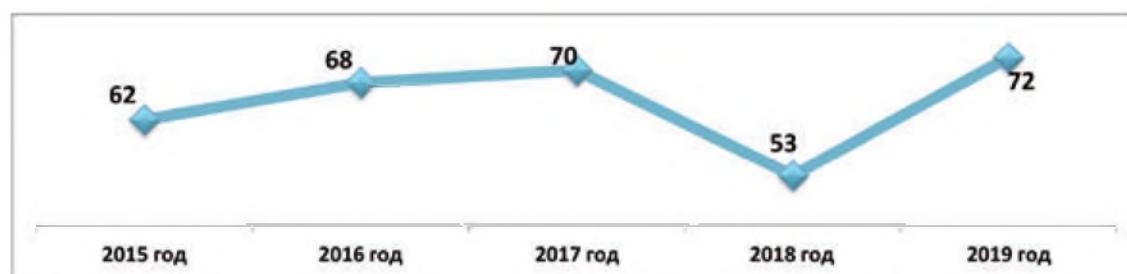
Общее количество детей, погибших от внешних причин, в 2015 – 2019 годах (чел.)



Анализ причин детской смертности от внешних причин свидетельствует о том, что традиционно самое большое количество смертей несовершеннолетних детей происходит в результате различных **несчастных случаев**.

Диаграмма 74

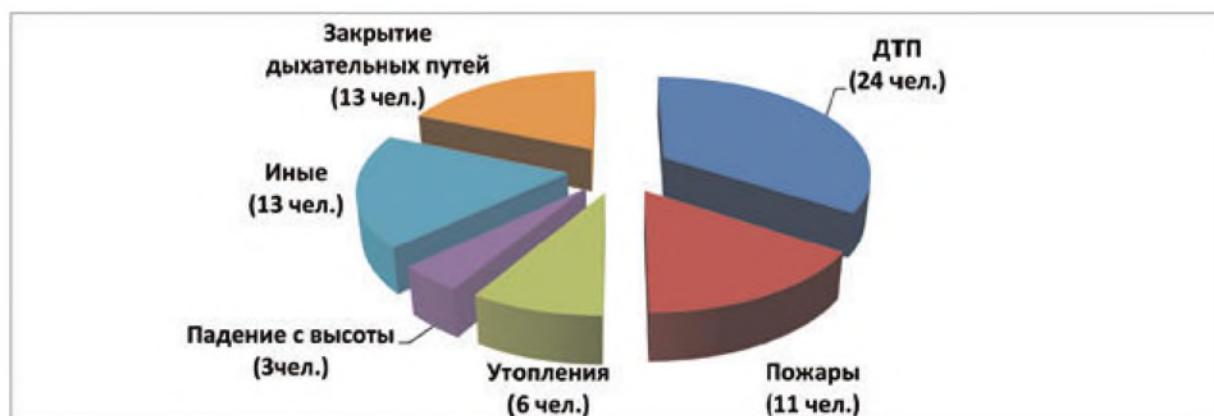
Количество детей, погибших от несчастных случаев в 2015 – 2019 годах (чел.)



В 2019 году в результате несчастных случаев (дорожно-транспортных происшествий, пожаров, утопления, падения с высоты, закрытия дыхательных путей, иных) погибло 72 несовершеннолетних ребенка, что на 36% больше, чем в 2018 году.

Диаграмма 75

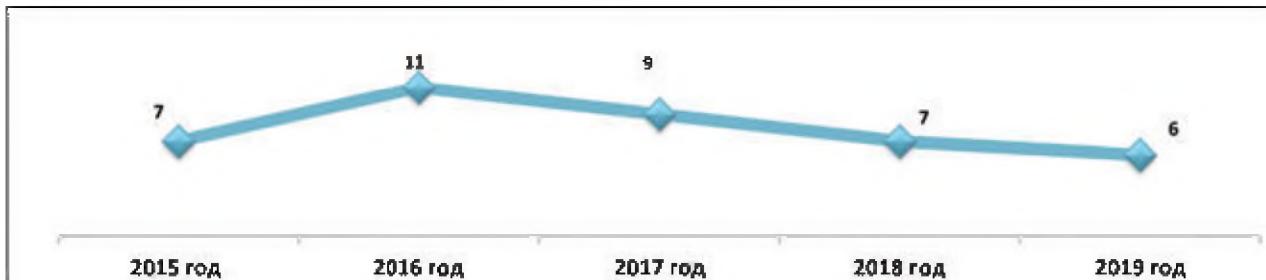
Структура детской смертности от несчастных случаев в 2019 году (чел.)



По данным МЧС по РТ, в 2019 году 6 несовершеннолетних погибли в результате **утопления** на различных водных объектах.

Диаграмма 76

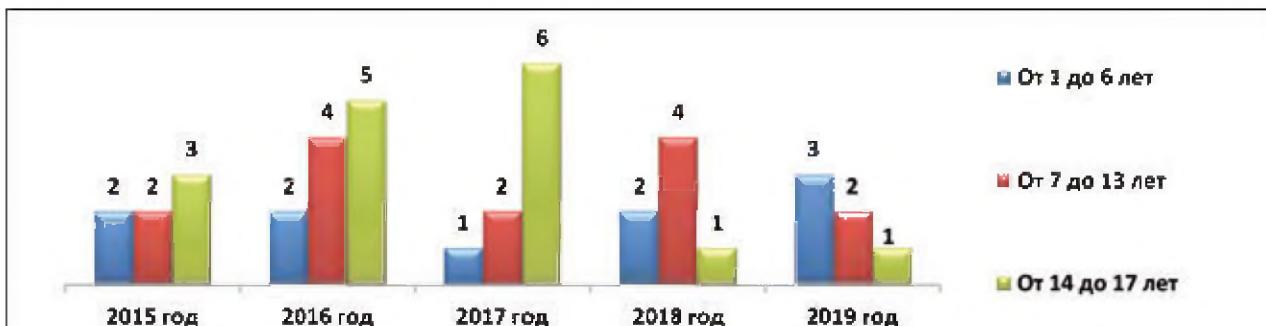
Гибель детей на водоемах в 2015 – 2019 годах (чел.)



Среди погибших детей на водных объектах трое детей были в возрасте до 6 лет, двое – в возрасте от 7 до 13 лет, один несовершеннолетний – в возрасте от 14 до 17 лет.

Диаграмма 77

Количество детей, погибших на водных объектах в 2015 – 2019 годах (по возрастам) (чел.)



Трагические случаи гибели детей на реках и озерах в прошлом году произошли в г.Набережные Челны, Азнакаевском, Актаышском, Буинском, Заинском, Сабинском муниципальных районах республики.

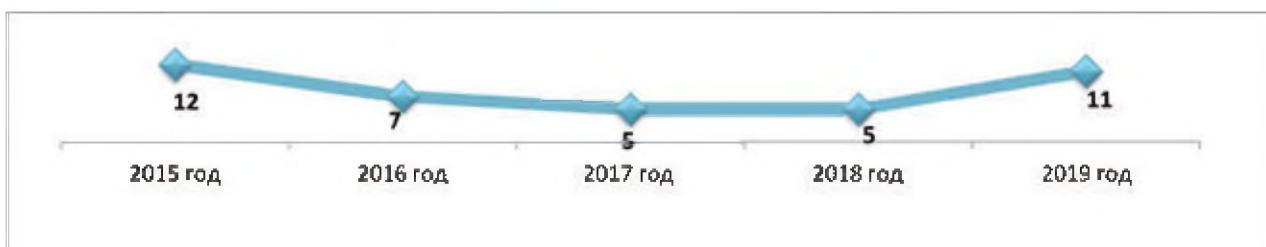
По-прежнему основными причинами гибели на водоемах являются оставление детей без присмотра и нарушение правил безопасного поведения на водных объектах.

Помимо гибели на открытых водоемах еще трое детей погибли от утопления: по одному ребенку утонуло в бассейне и ванной, один ребенок провалился в выгребную яму.

По данным МЧС РТ, в 2019 году в Республике Татарстан произошло 27 **пожаров** с участием несовершеннолетних, в которых 11 детей погибли и 34 ребенка пострадали. В сравнении с прошлым годом количество детей, погибших на пожарах, увеличилось более чем в 2 раза. В 2019 году всего произошло 5 пожаров со смертельным исходом для детей – в Бугульминском, Кукморском, Апастовском муниципальных районах республики, в г.г. Казани и Набережные Челны.

Диаграмма 78

Количество детей, погибших на пожарах в 2015 – 2019 годах (чел.)



Анализ ситуации показывает, что детьми особой группы риска являются дети дошкольного возраста. Это обусловлено их малолетним возрастом, неспособностью правильно оценить обстановку и принять верное решение. Среди погибших семеро детей были в возрасте до 6 лет, четверо – от 7 до 13 лет.

Диаграмма 79

Количество детей, погибших в результате пожаров в 2015 – 2019 годах (по возрастам) (чел.)



Большинство пожаров (24 пожара из 27) в 2019 году произошло по вине взрослых.

Таблица 19

Причины пожаров в 2019 году

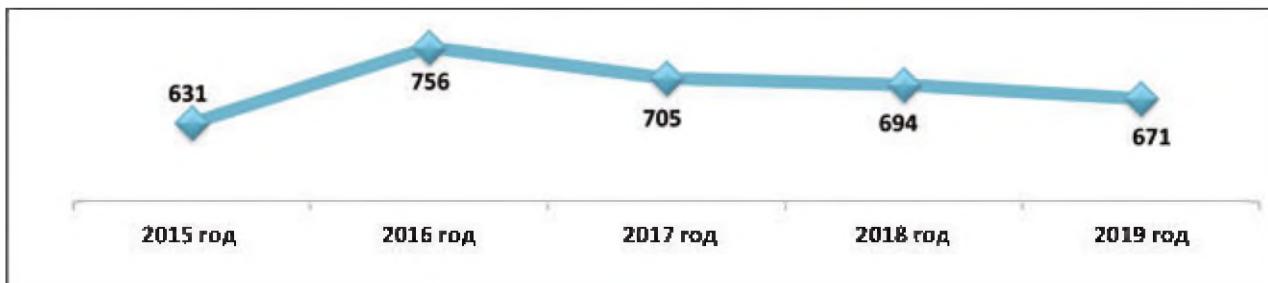
Причины пожаров	погибло	травмировано
Неосторожное обращение с огнем взрослых	0	8
Шалость детей с огнем	3	10
Нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования	3	4
Нарушение правил эксплуатации бытовых газовых, керосиновых, бензиновых и других устройств	2	1
Нарушение правил эксплуатации печного оборудования	3	3
Прочие причины	0	8

Анализ обстоятельств, способствовавших возникновению пожаров со смертельным исходом, показал, что ни в одном из них причиной не стало неблагополучие семьи. Однако в каждом случае гибели или травмирования детей на пожарах усматривается вина родителей, ненадлежащим образом, халатно и безответственно относящихся к своим родительским обязанностям. По результатам пожаров сотрудниками МЧС РТ в адрес муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав были направлены материалы о привлечении 31 родителя (иных законных представителей) к административной ответственности по статье 5.35 Кодекса РФ об административных правонарушениях (ненадлежащее исполнение родительских обязанностей). Направление материалов о случаях пожаров в муниципальные комиссии способствует важной задаче по рассмотрению и изучению причин и условий, приведших к трагической гибели детей на пожарах, и выработке мер по предупреждению таких случаев. Использование данного механизма как для воздействия на родителей с точки зрения повышения их ответственности за воспитание детей, так и с целью управления причинами несчастных случаев должно рассматриваться в качестве профилактической меры по предупреждению таких трагедий впредь.

В структуре детской смертности в результате несчастных случаев особое место занимает *дорожно-транспортный травматизм*. По данным Управления ГИБДД МВД по РТ,

в 2019 году в Республике Татарстан было зарегистрировано 671 дорожно-транспортное происшествие (далее – ДТП) с участием несовершеннолетних, в результате которых 24 ребенка погибли и 711 были травмированы.

*Диаграмма 80
Количество ДТП с участием детей в Республике Татарстан за 2015 – 2019 годы (чел.)*



В сравнении с аналогичным периодом прошлого года количество ДТП с участием несовершеннолетних сократилось на 3,3% (с 694 случаев в 2018 году до 671 случая в 2019 году).

Число детей, травмированных в результате ДТП, по сравнению с предыдущими показателями также сократилось на 2,3% (с 728 в 2018 году до 711 в 2019 году). Количество погибших детей увеличилось до 24 (в 2018 году – 19 детей).

*Диаграмма 81
Количество детей, погибших и травмированных в ДТП в 2015 – 2019 годах (чел.)*



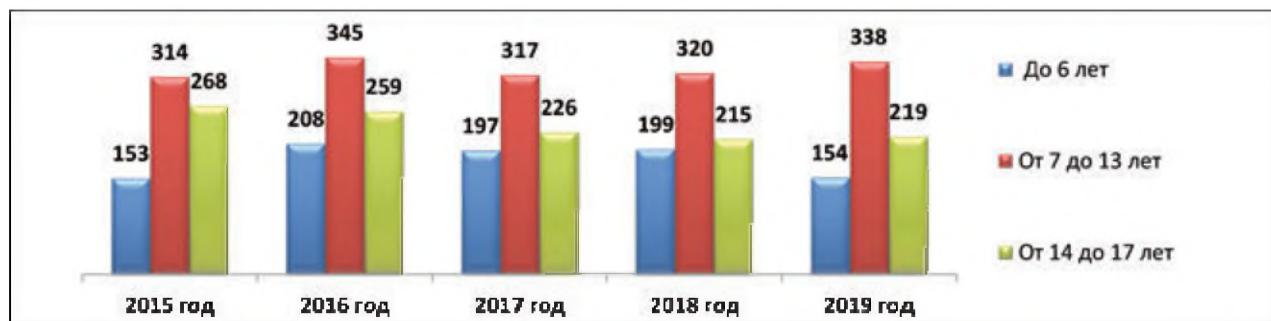
Анализ возрастного состава пострадавших и погибших детей не позволяет сделать однозначного вывода о детях «группы риска». Однако существенное превалирование среди травмированных детей ребят в возрасте от 7 до 13 лет свидетельствует о необходимости обратить особое внимание на детей, начинающих самостоятельно, без сопровождения взрослых, выступать участниками дорожного движения.

*Диаграмма 82
Количество детей, погибших в ДТП в 2015 – 2019 годах (по возрастам) (чел.)*



Диаграмма 83

Количество детей, травмированных в ДТП в 2015 – 2019 годах (по возрастам) (чел.)



Учитывая, что показатель снижения смертности в результате ДТП является одним из показателей результативности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов РТ, представляется важным анализ детского дорожно-транспортного травматизма в разрезе муниципальных образований республики.

Таблица 20

Количество детей, погибших и травмированных в 2018 – 2019 годах (по районам) (чел.)

Наименование муниципального образования (городского округа)	2018 год		2019 год	
	погибло	травмировано	погибло	травмировано
г.Казань	1	254	3	217
Буинский	0	3	3	8
Лапшинский	0	15	2	14
Менделеевский	0	1	2	5
г.Набережные Челны	0	116	1	108
Нижнекамский	1	74	1	85
Зеленодольский	3	15	1	25
Елабужский	1	19	1	25
Бугульминский	0	24	1	20
Лениногорский	0	10	1	11
Азнакаевский	1	10	1	8
Верхнеуслонский	0	1	1	6
Алексеевский	0	5	1	4
Пестречинский	1	17	1	4
Рыбно-Слободской	0	6	1	4
Сармановский	0	4	1	3
Дрожжановский	0	0	1	3
Новошешминский	0	2	1	2
Альметьевский	3	28	0	32
Тукаевский	1	23	0	21
Мензелинский	1	5	0	13
Чистопольский	0	22	0	12
Высокогорский	1	8	0	9
Мамадышский	1	7	0	8

Заинский	0	11	0	8
Арский	0	3	0	8
Нурлатский	0	2	0	6
Тюлячинский	0	2	0	5
Атнинский	0	1	0	5
Агрызский	3	0	0	4
Бавлинский	0	4	0	4
Кукморский	0	6	0	3
Балтасинский	0	3	0	3
Анастовский	0	2	0	3
Тетюшский	0	3	0	2
Камско-Устьинский	0	2	0	2
Черемшанский	0	5	0	2
Ютазинский	0	1	0	2
Спасский	0	0	0	2
Аксубаевский	1	1	0	1
Акташский	0	5	0	1
Алькеевский	0	3	0	1
Муслюмовский	0	1	0	1
Сабинский	0	1	0	1
Кайбицкий	0	3	0	0

По данным Управления ГИБДД МВД по РТ, в 2019 году 172 ДТП произошло из-за неосторожности детей, что составляет 26% общего числа ДТП, произошедших с участием несовершеннолетних. Указанный показатель на протяжении последних трех лет остается практически на одном уровне, что говорит о необходимости усовершенствования методики преподавания детям основ безопасности на дорогах и внедрения в них инновационных технологий, с уделением особого внимания детям младшего школьного возраста, а также детям, управляющим велосипедами, скuterами и мотоциклами.

Основными причинами ДТП, произошедших по вине детей, стали нарушение Правил дорожного движения велосипедистами, скuterистами, мотоциклистами (65 случаев), неожиданный выход из-за препятствия (49 случаев), переход в неустановленном месте перед транспортом (25 случаев), переход на запрещающий сигнал светофора (17 случаев).

Таблица 21

Причины ДТП по вине детей в 2015 – 2019 годах

Причины ДТП	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Нарушение Правил дорожного движения велосипедистами, скuterистами, мотоциклистами	31	29	33	33	65
Неожиданный выход из-за препятствия	34	38	31	44	49
Переход в неустановленном месте перед транспортом	68	66	18	21	25

<i>Переход на запрещающий сигнал светофора</i>	6	8	15	16	17
<i>Игра детей на проезжей части</i>	1	5	0	1	1
<i>Прочие нарушения Правил дорожного движения детьми</i>	11	5	50	59	15
Итого	151	153	149	177	172

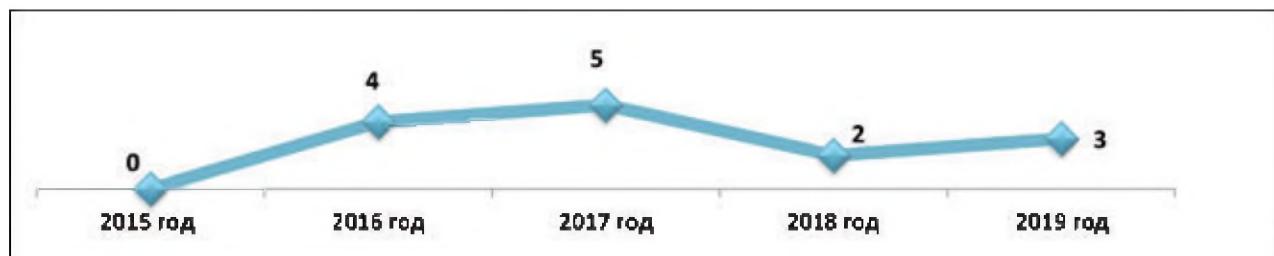
Основными причинами ДТП по вине взрослых (водителей) стали несоблюдение скоростного режима, выезд на полосу, предназначенную для встречного движения, непредставление преимущества пешеходам на пешеходном переходе, управление транспортным средством в состоянии опьянения.

По результатам рассмотрения обстоятельств ДТП сотрудниками Управления ГИБДД МВД по РТ в адрес районных (городских) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав были направлены материалы о привлечении 237 родителей (иных законных представителей) к административной ответственности по статье 5.35 Кодекса РФ об административных правонарушениях (ненадлежащее исполнение родительских обязанностей).

В 2019 году трое детей погибли в результате *падения с высоты*, не связанного с суициdalными мотивами. Прежде всего, это выпадение из окон детей дошкольного возраста. В 2018 году имели место два смертельных случая.

Диаграмма 84

Количество детей, погибших в результате выпадения из окон в 2015 – 2019 годах (чел.)



Факты выпадения из окон произошли в г.Набережные Челны, Нижнекамском и Заинском муниципальных районах. Обращает на себя внимание, что в Нижнекамском муниципальном районе на протяжении трех последних лет имеют место выпадения детей из окон со смертельным исходом.

Таблица 22

Количество детей, погибших в результате выпадения из окон в 2017 – 2019 гг. (по районам) (чел.)

<i>Наименование муниципального района, города</i>	<i>2017 год</i>	<i>2018 год</i>	<i>2019 год</i>
<i>Нижнекамский</i>	1	1	1
<i>Заинский</i>	-	-	1
<i>г. Набережные Челны</i>	-	-	1
<i>г.Казань</i>	2	1	-
<i>Бугульминский</i>	1	-	-
<i>Альметьевский</i>	1	-	-
Итого	5	2	3

При этом необходимо учитывать и имеющиеся случаи выпадения детей из окон, закончившиеся травмированием детей.

В 2019 году 13 несовершеннолетних погибли в результате *удушений*, не связанных с суицидальными мотивами (случайные удушения в кроватке, попадание инородного тела в бронхи, придавливание мебелью).

Двое детей погибли в результате *термических ожогов*.

Пример: в Мензелинском муниципальном районе годовалый ребенок, оставленный матерью без присмотра во время купания, открыл кран с горячей водой и обварился кипятком. Спасти ребенка не удалось, от полученных ожогов он умер в больнице. В отношении матери было возбуждено уголовное дело по ст. 109 УК РФ (причинение смерти по неосторожности).

В целом в 2019 году в республике 26 детей лишились жизни в результате действий (бездействия) взрослых, совершенных по легкомыслию или небрежности и квалифицированных по статье 109 Уголовного кодекса РФ (причинение смерти по неосторожности).

Пример: В г.Казани во время купания мать уронила 3-недельного сына на пол. В результате полученной черепно-мозговой травмы ребенок скончался.

В г. Альметьевске молодой отец при переодевании уронил новорожденного ребенка. Ребенок впоследствии скончался в больнице, не приходя в сознание.

В г.Казани мать оставила годовалого ребенка в ванной без присмотра, ребенок утонул в ванной.

Анализ причин и обстоятельств трагических несчастных случаев, связанных со смертью детей, позволяет утверждать, что подавляющее большинство из них происходит из-за безответственного отношения взрослых к своим родительским обязанностям, легкомысленности и пренебрежения мерами безопасности.

С целью профилактики гибели и травмирования детей в результате несчастных случаев считаем необходимым продолжить в республике работу по выработке и реализации дополнительных мер по предотвращению и профилактике детской смертности в результате несчастных случаев, в том числе:

1. Министерству образования и науки РТ совместно с МЧС РТ, Управлением ГИБДД МВД по РТ, главами муниципальных районов обеспечить на системной основе подготовку и проведение уроков и занятий с обучающимися общеобразовательных организаций и воспитанниками дошкольных образовательных организаций на предмет обучения их основам безопасности на пожарах, дорогах, в воде, лесу, дома, на улице и в других ситуациях, а также обеспечить подготовку и проведение информационно-просветительских кампаний среди родителей на предмет профилактики несчастных случаев с детьми и повышения степени родительской ответственности за безопасность детей;

2. Министерству здравоохранения РТ обеспечить проведение обучающих тренингов на базе учреждений родовспоможения и детских медицинских учреждений первичного звена (детские поликлиники, фельдшерско-акушерские пункты, врачебные амбулатории и т.п.) среди матерей (родителей) по вопросам обеспечения безопасности детей, профилактике детского травматизма и оказания первой доврачебной помощи детям;

3. МЧС РТ, Управлению ГИБДД МВД по РТ продолжить работу по направлению в адрес муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав материалов по фактам травмирования и гибели детей в результате несчастных случаев для рассмотрения и изучения причин и условий, им способствовавших, и выработки мер по предупреждению таких случаев, а также для рассмотрения вопроса об обоснованности привлечения родителей (иных законных представителей) к административной ответствен-

ности по статье 5.35 Кодекса РФ об административных правонарушениях по несчастным случаям, повлекшим причинение вреда здоровью ребенка;

4. Муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав рассматривать обстоятельства и причины несчастных случаев с детьми, прежде всего, в целях выработки системных мер профилактического характера по предотвращению несчастных случаев с детьми, а также рассмотрения оснований для привлечения родителей (иных законных представителей) к ответственности по статье 5.35 Кодекса РФ об административных правонарушениях;

5. Министерству образования и науки РТ, Министерству по делам молодежи РТ совместно с главами муниципальных образований обеспечить максимальный охват занятости несовершеннолетних с целью привлечения детей группы риска к занятиям по разноуровневым общеобразовательным программам дополнительного образования и организованному досугу и отдыху; при организации досуга несовершеннолетних особое внимание уделять занятости детей группы риска в каникулярное время;

6. Республиканскому агентству по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа» оказывать содействие в освещении в средствах массовой информации несчастных случаев с детьми с точки зрения формирования у населения понимания степени родительской ответственности по обеспечению безопасных условий жизни детей и культуры их жизнедеятельности и повышения информированности родителей и детей о возможных рисках и опасностях.

Еще одной причиной гибели детей от внешних причин является детская смертность в результате *суицидов*.

В 2019 году в республике количество зарегистрированных суицидов среди несовершеннолетних составило 13 случаев. Наибольшее количество завершенных суицидов в 2019 году в Республике Татарстан было зарегистрировано в г.Казани (5 случаев), по 2 случая зарегистрированы в г.г. Набережные Челны и Альметьевске. По одному факту зарегистрировано в г.Елабуге, Тукаевском, Дрожжановском, Зеленодольском муниципальных районах.

Способами самоубийства несовершеннолетних явились в 7 случаях повешение, в 6 случаях падение с высоты.

Мониторинг суицидальной картины среди несовершеннолетних по субъектам При-волжского федерального округа (далее – ПФО) за 2019 год показывает Республику Татарстан как относительно спокойный регион. Однако говорить о благополучии в данной сфере можно только при нулевых показателях.

Таблица 23

Количество суицидов среди несовершеннолетних в 2019 году по субъектам ПФО

Наименование субъекта ПФО	Количество детского населения, тыс.человек	Количество суицидов среди несовершеннолетних, человек	Соотношение количества суицидов на 10 тысяч детского населения
Самарская область	605,9	23	0,38
Оренбургская область	448,8	17	0,38
Кировская область	254,2	9	0,35
Ульяновская область	227,0	8	0,35
Пензенская область	233,2	8	0,34
Республика Марий Эл	147,6	5	0,34
Республика Башкортостан	911,0	30	0,33

Пермский край	587, 8	17	0,29
Нижегородская область	604, 7	15	0,25
Удмуртская Республика	342,2	8	0,23
Саратовская область	453,7	10	0,22
Чувашская Республика	259,4	5	0,19
Республика Татарстан	836,2	13	0,16
Республика Мордовия	134,7	1	0,07

Анализ социального портрета детей-свицидентов свидетельствует, что *по возрасту* абсолютное большинство несовершеннолетних (11 из 13) составляют подростки в возрасте от 14 до 18 лет, самому младшему ребенку было 12 лет.

По половому признаку в прошлом году из 13 детей, совершивших суицид, было 7 мальчиков и 6 девочек.

По месту проживания детей-свицидентов (город, село) следует отметить, что по итогам 2019 года из 13 суицидов 10 (77%) были совершены детьми – жителями городов, 3 (23%) – сельскими жителями.

Анализ *занятости* детей свидетельствует, что среди погибших почти все ребята были охвачены образовательным процессом: 9 детей учились в школе, 3 подростка обучались в профессиональной образовательной организации.

Особого внимания требует вопрос оценки *ситуации неблагополучия детей либо семей*, в которых воспитывались дети, решившие покончить жизнь самоубийством. При изучении конкретных обстоятельств совершения суицида можно сделать вывод, что из 13 ребят четверо находились в зоне внимания соответствующих служб – субъектов профилактики детского неблагополучия. Одна семья состояла на межведомственном учете, в отношении еще одной семьи несколько раз выставлялись сигнальные карты, неоднократно семья рассматривалась на комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Кроме того, у подростка ранее была попытка суицида. Еще один подросток сбежал из дома, другой имел отклонения в психическом здоровье и состоял на соответствующем учете.

Озабоченность вызывает наличие среди свицидентов *детей-сирот* и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2019 году трое детей данной категории лишили себя жизни, двое из них проживали в приемных семьях, один – воспитанник детского дома. Между тем это дети, которые находились в зоне контроля органов опеки и попечительства.

Все случай подросткового суицида были предметом серьезной отработки с точки зрения выяснения *причин* трагического поведения ребенка. Каждый подросток глубоко переживал конкретную жизненную ситуацию: сложные внутрисемейные отношения, любовные и иные переживания.

В трех случаях причина добровольного ухода из жизни осталась невыясненной. Печальный вывод заключается в том, что в каждой конкретной ситуации ребенок остался один на один со своим детским горем, и рядом не оказалось человека, способного и готового ему помочь. Прежде всего, речь идет о ближайшем семейном окружении, поддержке родителей. Следует отметить, что, как и в предыдущие годы, ни один из случаев завершенного суицида не был совершен под воздействием негативного контента сети «Интернет».

Таким образом, анализ социального портрета несовершеннолетних ребят-свицидентов последних лет не позволяет определить детей «группы риска» с точки зрения склонности к суицидальному поведению, и профилактическая работа должна проводиться в отношении максимально широкого круга детей и подростков.

С точки зрения недопущения и минимизации суицидального поведения детей важным представляется предметная отработка каждого случая *суицидальной попытки*.

По данным Министерства здравоохранения РТ, в 2019 году было зафиксированы 57 суицидальных попыток среди несовершеннолетних. Основную часть среди них составляют подростки в возрасте 15-17 лет. По гендерному признаку 84% общего числа суицидальных попыток совершили девочки. Основными способами совершения суицидальных попыток несовершеннолетних стали отравление и самопорезы.

Следует отметить, что в республике за последние годы, учитывая рекомендации Уполномоченного по правам ребенка, удалось выстроить системную межведомственную работу по отработке фактов неоконченных суицидов. Важной профилактической мерой по предотвращению суицидов является своевременное и четкое взаимодействие органов здравоохранения и иных органов – субъектов профилактики детского неблагополучия по объединению усилий по оказанию всесторонней межведомственной помощи ребенку, совершившему суицидальную попытку, и по предотвращению повторных суицидов. Так, из 57 суицидальных попыток, совершенных несовершеннолетними жителями республики, муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав были отработаны 56 случаев (98%). Главная задача – это исключить риск повторных попыток суицида в конкретной ситуации, помочь конкретному подростку в преодолении трудной жизненной ситуации и на основе обобщения практики выработать меры профилактического характера в целом. Вместе с тем при анализе совершенных суицидальных попыток было выявлено, что один подросток, совершивший суицидальную попытку в истекшем году, все же совершил самоубийство. Таким образом, комплекс мер, принятых соответствующими службами, по предотвращению повторных суицидов, оказался недостаточным.

Необходимо признать, что в республике приняты и реализуются утвержденные нормативные документы, предусматривающие системную межведомственную работу по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних. Это Комплексный межведомственный план по профилактике суицидального поведения среди несовершеннолетних на 2018 – 2020 годы, утвержденный распоряжением Кабинета Министров РТ от 29.12.2017 № 3757-р, Порядок взаимодействия и обмена информацией между органами и учреждениями, входящими в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, утвержденный постановлением Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 16.01.2015 №01-15 (с изменениями, внесенными постановлением от 26.12.2017 № 18-17).

Вместе с тем Уполномоченный по правам ребенка считает необходимым:

Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав продолжить работу по принятию мер по обеспечению взаимодействия всех субъектов системы профилактики детского и семейного неблагополучия по профилактике и предотвращению суицидального поведения детей, прежде всего, по фактам суицидальных попыток, в том числе с рассмотрением данного вопроса на заседании комиссии;

Министерству здравоохранения РТ в установленном порядке обеспечивать своевременное и безусловное информирование учреждениями здравоохранения республики территориальных правоохранительных органов об оказании медицинской помощи несовершеннолетним, пострадавшим в результате суицидальных попыток;

муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав организовать межведомственное взаимодействие органов и учреждений системы профилактики семейного неблагополучия по вопросам профилактики суицидального поведения, обеспечить особый контроль за проведением индивидуальной реабилитационной работы с семьями и несовершеннолетними, совершившими попытки суицида;

Министерству образования и науки РТ совместно с Министерством по делам молодежи РТ продолжить работу по:

кадровому обеспечению образовательных организаций республики педагогами-психологами и социальными педагогами;

повышению компетентности педагогов и родителей в области распознавания маркеров суицидального риска, преодоления рисков суицидального поведения детей, навыков выстраивания партнерских и дружеских отношений с ребенком, разъяснения родителям о необходимости своевременного обращения к психологам и психиатрам при неадекватном или резко изменившемся поведении несовершеннолетнего;

формированию у несовершеннолетних правосознания, положительных нравственных качеств, выработке у детей навыков стрессоустойчивости, способностей находить позитивный и рациональный выход из любой ситуации;

выявлению детей группы риска с точки зрения суицидального настроя;

Министерству образования и науки РТ, Министерству здравоохранения РТ, Министерству труда, занятости и социальной защиты РТ, Министерству по делам молодежи РТ принимать меры по усовершенствованию и повышению уровня профессиональной квалификации специалистов психологических служб в целях оказания своевременной и надлежащего уровня психологической помощи детям группы риска, с разъяснением факторов риска, поведенческих проявлений, алгоритма собственных действий;

предложить МВД по РТ совместно со Следственным управлением Следственного комитета России по РТ:

осуществлять процессуальные проверки по фактам законченных суицидов и суицидальных попыток как в рамках возбужденных уголовных дел по статьям 110 Уголовного кодекса РФ («Доведение до самоубийства»), 110.1 («Склонение к совершению самоубийства или содействие совершению самоубийства»), 110.2 («Организация деятельности, направленной на побуждение к совершению самоубийства»), так и доследственных проверок;

подготовить и внести на рассмотрение Уполномоченного по правам ребенка, Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав предложения по предупреждению суицидального поведения несовершеннолетних по результатам следственных мероприятий по указанным делам с представлением соответствующего анализа по итогам каждого года;

Министерству по делам молодежи РТ, Министерству образования и науки РТ, Министерству труда, занятости и социальной защиты РТ, Министерству здравоохранения РТ, Республиканскому агентству по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа» продолжить информационно-рекламную кампанию о действии в Республике Татарстан детского «телефона доверия» и телефона суицидологической службы;

Министерству образования и науки РТ, Министерству по делам молодежи РТ совместно с муниципальными органами образования и по делам молодежи продолжить работу по вовлечению в различные формы дополнительного образования и организованного досуга несовершеннолетних.

Одной из противоестественных причин смерти детей является их *гибель в результате совершенных в отношении них преступных посягательств*.

По данным МВД по РТ, в 2019 году в результате убийства (ст. 105 Уголовного кодекса РФ (далее – УК РФ)) погибли 6 детей (в 2018 году – 2 ребенка). В результате причинения смерти по неосторожности (ст. 109 УК РФ) погибли 26 несовершеннолетних детей (в 2018 году – 15). В 2019 году нет погибших новорожденных детей, ставших жертвами своих матерей, в прошлом году было совершено одно такое преступление (ст. 106 УК РФ), не приведшее к гибели ребенка.

3.7.2. Обеспечение права на защиту от жестокого обращения и насилия

Крайними проявлениями жестокого обращения и насилия в отношении детей являются совершенные в отношении них преступления.

По данным Министерства внутренних дел по РТ, в 2019 году в отношении несовершеннолетних было совершено 1 728 преступлений. Многие из данных преступлений носили многоэпизодный характер.

Ниже в таблице приведены преступления, по которым были признаны потерпевшими несовершеннолетние дети.

Таблица 24

*Количество несовершеннолетних, признанных потерпевшими по уголовным делам
в 2018 – 2019 гг.*

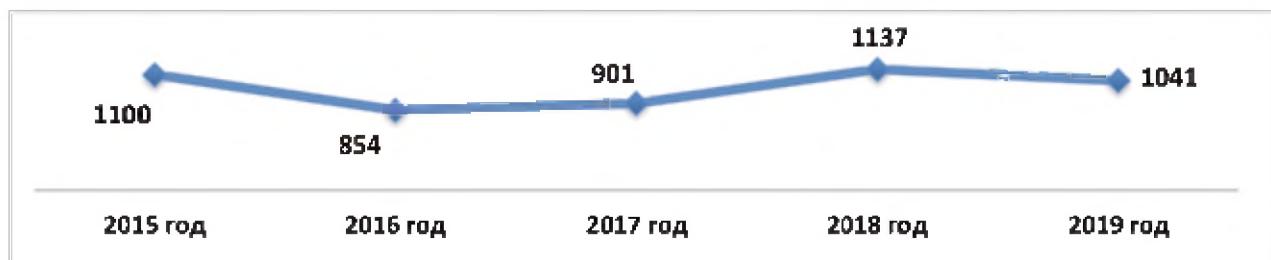
Виды преступлений	Количество детей, признанных потерпевшими (человек)	
	2018 год	2019 год
ст. 105 УК РФ («Убийство»)	7	14
ст.106 УК РФ («Убийство матерью новорожденного ребенка»)	4	1
ст. 109 УК РФ («Причинение смерти по неосторожности»)	17	26
ст. 110 УК РФ («Доведение до самоубийства»)	3	4
ст. 111 УК РФ («Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью»)	12	3
ст. 112 УК РФ («Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью»)	34	25
ст. 115 УК РФ («Причинение легкого вреда здоровью»)	30	32
ст. 116 УК РФ («Нанесение побоев»)	10	23
ст. 117 УК РФ («Истязание»)	45	47
ст. 119 УК РФ («Угроза убийством»)	65	67
ст. 125 УК РФ («Оставление в опасности»)	9	9
ст. 127 УК РФ («Незаконное лишение свободы»)	11	2
ст. 131 УК РФ («Изнасилование»)	20	13
ст. 132 УК РФ («Насильственные действия сексуального характера»)	72	61
ст. 133 УК РФ («Понуждение к действиям сексуального характера»)	3	8
ст. 134 УК РФ («Половое сношение с лицом, не достигшим 16 лет»)	66	59
ст. 135 УК РФ («Развратные действия»)	25	41
ст. 156 УК РФ («Уклонение от исполнения родительских обязанностей, сопряженное с жестоким обращением с детьми»)	64	65
ст.ст. 150, 151, 151.1 УК РФ («Преступления, связанные с вовлечением несовершеннолетних в совершение преступления, антиобщественную деятельность»)	9	10
ст.ст. 240 – 242 УК РФ («Преступления, связанные с организацией и вовлечением в занятие проституцией, незаконным изготовлением и оборотом порнографических материалов или предметов»)	9	27
ст.ст. 158, 159, 161–163 УК РФ («Преступления против собственности (кража, мошенничество, грабеж, разбой, вымогательство)»)	265	595

Анализ сведений о детях, признанных потерпевшими по данным преступлениям, показывает, что в общем количестве противоправных деяний, совершенных против несовершеннолетних в 2019 году, 62% преступлений были совершены в отношении подростков, 38% – в отношении малолетних детей, 57% – против девочек, 43% – в отношении мальчиков.

Из общего количества преступлений особую озабоченность вызывают преступления, *сопряженные с проявленными к детям насильственными действиями*. По данным МВД по РТ, в 2019 году общее количество таких противоправных действий составило 1 059 преступлений. Это на 7% меньше, чем в 2018 году.

Диаграмма 85

Количество насильственных преступлений в отношении детей в 2015-2019 годах



Мониторинг преступлений в отношении несовершеннолетних свидетельствует, что 286 преступлений (27%) были совершены членами семьи, в том числе:

95 преступлений были совершены родителями;

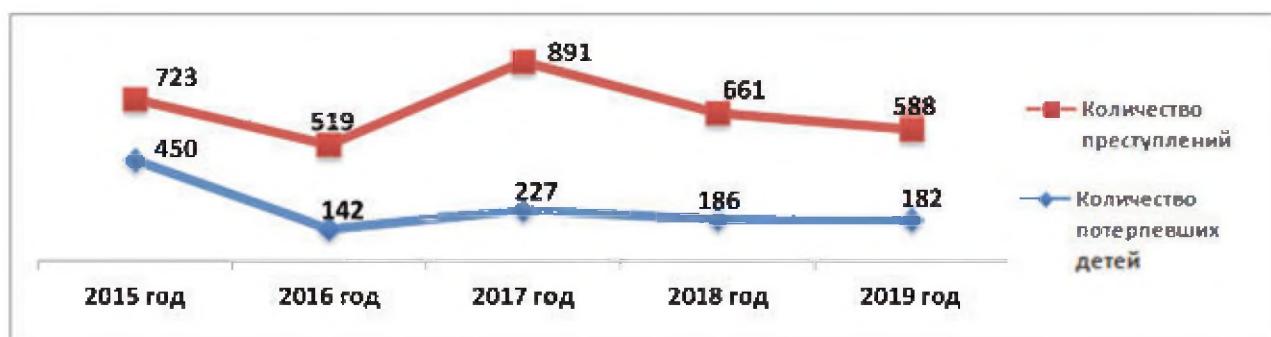
3 – сожителями матерей;

188 – иными членами семьи.

От общего количества преступлений насильственного характера на протяжении последних лет порядка 50% составляют *преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних*. За 2019 год было зарегистрировано 588 преступлений данной направленности, потерпевшими были признаны 182 ребенка.

Диаграмма 86

Количество преступлений против половой неприкосновенности и детей, признанных потерпевшими по ним, в 2015 – 2019 годах



Следует отметить, что из общего количества преступлений против половой неприкосновенности 225 преступлений (38%) составили деяния, квалифицированные по статье 134 Уголовного кодекса РФ (половое сношение или иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим 16-летнего возраста), т.е. это эпизоды вступления в половые отношения подростков с их согласия и без принуждения. 59 подростков были признаны потерпевшими по такого рода делам. Таким образом, из общего числа пре-

ступлений против половой неприкосновенности только 363 были сопряжены с проявлением к детям насилием, жертвами которых стали 123 ребенка.

Жертвами преступлений против половой неприкосновенности преимущественно становились девочки, в отношении них совершено 89% преступлений указанной категории.

По данным МВД по РТ, практически четверть преступлений (24%) против половой неприкосновенности были совершены в семье. Общее количество таких преступлений составило 138, в том числе:

15 преступлений были совершены родителями (законными представителями);
123 – иными членами семьи.

Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный по правам ребенка считает необходимым:

Министерству внутренних дел по РТ, Следственному управлению Следственного комитета РФ по РТ, Прокуратуре РТ предложить:

совместно с органами – субъектами профилактики правонарушений провести анализ причин и условий совершения преступлений в отношении несовершеннолетних для выработки механизмов их предупреждения, пресечения и дальнейшей организации соответствующей профилактической работы;

подготовить и внести на рассмотрение Уполномоченного по правам ребенка, в Правительственную комиссию РТ по профилактике правонарушений, Республиканскую комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав предложения по предупреждению преступлений против несовершеннолетних по результатам следственных мероприятий по указанным делам с предоставлением соответствующего анализа по итогам каждого года;

при осуществлении следственных мероприятий по преступлениям, совершенным в отношении несовершеннолетних детей, давать правовую оценку действиям (бездействию) соответствующих органов – субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на предмет надлежащего исполнения своих должностных обязанностей по профилактике детского неблагополучия;

Республиканской и муниципальной комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав совместно с Министерством образования и науки РТ, Министерством труда, занятости и социальной защиты РТ, Министерством по делам молодежи РТ, Министерством здравоохранения РТ и иными органам – субъектам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

обеспечить проведение согласованных мероприятий по организации выявления детей «группы риска» с точки зрения возможных преступных посягательств, уделив особое внимание детям, проживающим в неблагополучных семьях, в замещающих семьях (опекунские, приемные), в семьях совместно с лицами, находящимися под административным надзором, совместно с отчимами и сожителями матерей, в социальных приютах и детских домах.

обеспечить безусловное и обязательное формирование сигнальных карт, предусмотренных Порядком формирования единого банка данных РТ о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в случае поступления любых сообщений и информации о неблагополучии ребенка;

обеспечить предоставление квалифицированной помощи и реабилитации детям – жертвам насилия;

Республиканскому агентству по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа» совместно с органам – субъектам системы профилактики обеспечить проведение в Республике на постоянной основе информационных кампаний по противодействию жестокому обращению с детьми, по просвещению населения о недопустимости насилия, об ответственности за применение насилия к ребенку и жестокое обращение с ним; о деятельности различных социальных служб и учреждений, оказывающих помочь детям и семьям.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«Судьба России, ее историческая перспектива зависит от того, сколько нас будет, зависит от того, сколько детей родится в российских семьях через год, через пять, десять лет, какими они вырастут, кем станут, что сделают для развития страны и какие ценности будут для них опорой в жизни».

Из Послания Президента Российской Федерации В.В.Путина Федеральному Собранию Российской Федерации,
15 января 2020 года

2019 год стал вторым годом реализации Плана мероприятий Республики Татарстан, проводимых в рамках Десятилетия детства. Значимые мероприятия и действия были предприняты в республике по улучшению положения детей и семей с детьми в рамках реализации национальных проектов, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

По итогам анализа ситуации с соблюдением прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан в 2019 году необходимо отметить, что, несмотря на выявленные проблемные вопросы в реализации прав и интересов ребенка, Уполномоченный по правам ребенка оценивает ее как удовлетворительную. Вместе с тем по обозначенным в настоящем докладе отдельным вопросам реализации прав ребенка требуется принятие мер по их обеспечению.

Уполномоченный по правам ребенка предлагает органам государственной власти и местного самоуправления рассматривать его ежегодный доклад как механизм независимой оценки и контроля реализации региональной политики в интересах детей. Уполномоченный по правам ребенка ожидает использование выводов доклада при совершенствовании государственной политики Республики Татарстан в целях обеспечения основных гарантий государственной защиты прав и интересов ребенка, а также самостоятельных и добровольных действий должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления, заинтересованных ведомств и организаций Республики Татарстан по реализации основных предложений и рекомендаций ежегодного доклада.

Уполномоченный по правам ребенка выражает благодарность и признательность Президенту Республики Татарстан, депутатам Государственного Совета Республики Татарстан, Кабинету Министров Республики Татарстан, министерствам и ведомствам, территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, Прокуратуре

Республики Татарстан, правоохранительным органам, органам местного самоуправления республики, Общественной палате Республики Татарстан, общественным организациям и неравнодушным гражданам республики, средствам массовой информации за сотрудничество, взаимодействие и содействие в осуществлении Уполномоченным по правам ребенка возложенных на него задач по защите прав и интересов детей.

Уполномоченный
по правам ребенка
в Республике Татарстан

Г.Л.Удачина

Февраль 2020 года