



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

О Докладе о результатах деятельности
Уполномоченного по правам ребенка
в Республике Татарстан и соблюдении прав
и законных интересов ребенка в Республике
Татарстан в 2020 году

Заслушав Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан в 2020 году, Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан в 2020 году.

2. Комитетам Государственного Совета Республики Татарстан продолжить работу по контролю за реализацией законодательства в сфере обеспечения прав и законных интересов ребенка.

3. Рекомендовать Кабинету Министров Республики Татарстан, иным органам исполнительной власти Республики Татарстан, главам муниципальных образований принять меры по реализации предложений, содержащихся в Докладе о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан в 2020 году.

Председатель Государственного
Совета Республики Татарстан



Ф.Х. Мухаметшин

г. Казань,
18 марта 2021 года
№ 871-VI ГС

Д О К Л А Д

**О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН
И СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА
В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН
В 2020 ГОДУ**

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	5
----------------	---

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН И ЕГО АППАРАТА В 2020 ГОДУ

1.1. Деятельность по рассмотрению обращений граждан	8
1.2. Общий мониторинг проблемных вопросов в сфере соблюдения прав и интересов детей в Республике Татарстан на основе анализа обращений граждан за 2020 год ..	11
1.3. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей	21
1.4. Деятельность координационных межведомственных органов	25
1.5. Аналитическая деятельность	28
1.6. Рабочие визиты	30
1.7. Участие в нормотворческой деятельности	33
1.8. Участие в судебной защите прав и интересов детей	43
1.9. Деятельность по развитию сотрудничества в области обеспечения прав и интересов детей	45
1.10. Проектная деятельность Уполномоченного по правам ребенка	52

ОБЩИЙ МОНИТОРИНГ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН В 2020 ГОДУ

2.1. Основные демографические тенденции в Республике Татарстан в 2020 году	60
2.2. Основные действия и мероприятия, направленные на наилучшее обеспечение прав ребенка в Республике Татарстан в 2020 году	63
2.3. Обзор новаций федерального и республиканского законодательства в области прав и интересов ребенка в 2020 году	70

СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ РЕБЕНКА В ОСНОВНЫХ СФЕРАХ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2020 ГОДУ

3.1. Соблюдение прав и законных интересов ребенка в сфере образования.....	80
3.1.1. Дошкольное образование	80
3.1.2. Общее образование	84
3.1.3. Образование детей с ограниченными возможностями здоровья	95

3.2. Соблюдение права ребенка жить и воспитываться в семье	104
3.2.1. Проблемы семейного неблагополучия	105
3.2.2. Семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	114
3.2.3. Проблемы реализации права ребенка на семью и семейные связи в ситуации семейных конфликтов	119
3.3. Соблюдение права на социальное обеспечение	125
3.4. Соблюдение жилищных и иных имущественных прав и законных интересов ребенка	130
3.4.1. Соблюдение жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	131
3.4.2. Соблюдение жилищных прав многодетных семей	134
3.4.3. Соблюдение жилищных прав семей, имеющих детей-инвалидов	137
3.4.4. Защита иных имущественных прав несовершеннолетних	138
3.5. Соблюдение права ребенка на охрану здоровья и здоровое развитие	141
3.5.1. Общий анализ состояния детского здоровья	141
3.5.2. Отдельные проблемные вопросы обеспечения прав детей на здоровье	149
3.5.3. Детский отдых и оздоровление	157
3.6. Соблюдение права ребенка на жизнь, на защиту от жестокого обращения, насилия и на безопасность	161
3.6.1. Анализ гибели детей от внешних причин	162
3.6.2. Обеспечение права на защиту от жестокого обращения и насилия	177
3.7. Дети в конфликте с законом	180
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	187

ВВЕДЕНИЕ

В рамках реализации Указа Президента страны Владимира Владимировича Путина о национальных целях нам предстоит скорректировать свои программы развития. При этом наши главные задачи – развитие человеческого капитала и повышение качества жизни. Именно на это должна быть направлена деятельность всех ветвей и уровней власти. Удовлетворенность населения уровнем жизни – главный критерий оценки нашей с вами работы.

Из Послания Президента Республики
Татарстан Р. Н. Минниханова Государ-
ственному Совету Республики Татарстан
24 сентября 2020 года

В целях совершенствования государственной политики в сфере защиты детства, учитывая результаты, достигнутые в ходе реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы (далее – Национальная стратегия), Президентом Российской Федерации 2018–2027 годы объявлены Десятилетием детства. Принятие Национальной стратегии стало началом нового этапа современной государственной политики в сфере защиты прав детей в XXI веке, определившего ее цели, задачи и пути достижения. Обеспечение благополучного и защищенного детства стало одним из основных национальных приоритетов России и результатом совместных усилий государства и общества.

В соответствии со статьей 13 Закона Республики Татарстан от 1 августа 2011 года № 59-ЗРТ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан» Уполномоченным по правам ребенка в Республике Татарстан (далее – Уполномоченный по правам ребенка) по итогам 2020 года подготовлен доклад о результатах деятельности и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан.

Доклад традиционно основывается на изучении, анализе и обобщении данных официальной государственной статистики, официальных информационно-аналитических материалов, представленных по запросу Уполномоченного по правам ребенка исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан, территориальными органами федеральных органов государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов республики, письменных и устных обращений граждан, результатов проверок и посещений различных детских учреждений республики, сведений, полученных Уполномоченным по правам ребенка в ходе его работы в составе различных координационных и совещательных органов и участия в со-

вещаниях, встречах, конференциях, круглых столах, на которых обсуждались отдельные вопросы защиты прав и законных интересов детей.

В соответствии с частью 1 статьи 13 Закона доклад направляется Президенту Республики Татарстан, в Государственный Совет Республики Татарстан, Кабинет Министров Республики Татарстан, Конституционный суд Республики Татарстан, Верховный суд Республики Татарстан, Арбитражный суд Республики Татарстан, Прокурору Республики Татарстан, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В РЕСПУБЛИКЕ
ТАТАРСТАН
И ЕГО АППАРАТА
В 2020 ГОДУ**

1

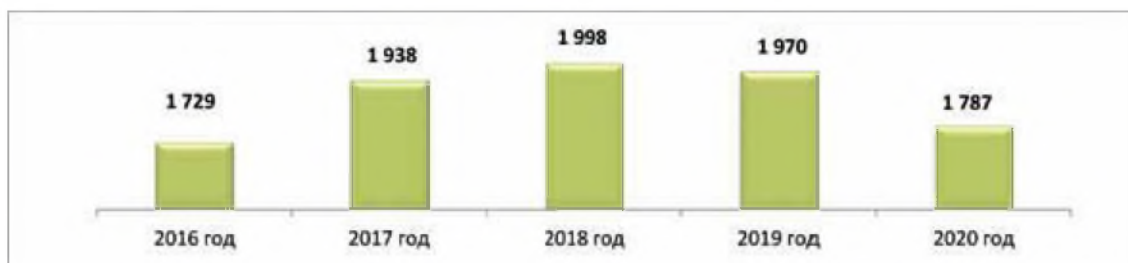
РАЗДЕЛ

1.1. Деятельность по рассмотрению обращений граждан

В 2020 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан поступило 1 787 обращений, в рамках которых было обозначено около 2 000 проблем. Это на 183 обращения (на 9,2 %) меньше, чем в 2019 году.

Диаграмма 1

Динамика обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в 2016–2020 гг.

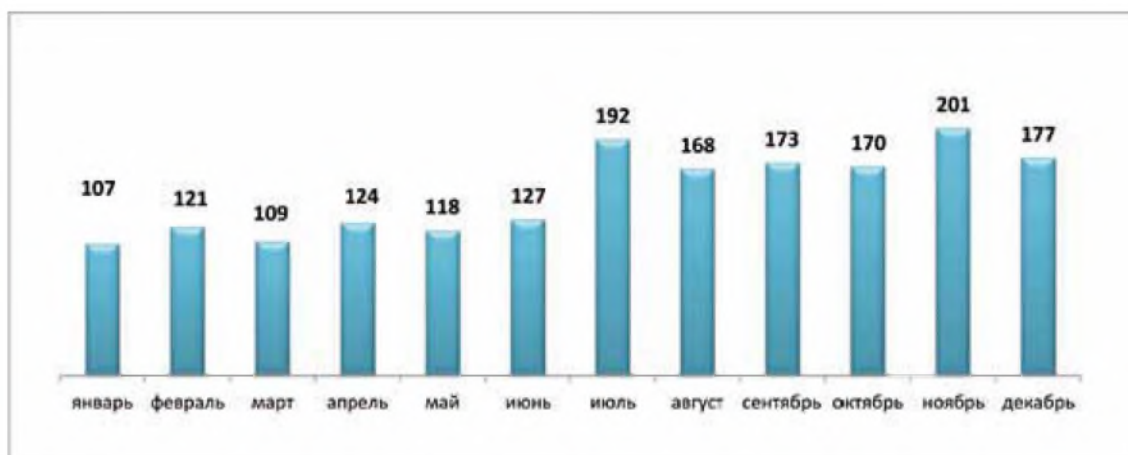


61,5 % общего количества обращений составили письменные обращения (1 098).

Анализ **динамики** обращений граждан в течение 2020 года свидетельствует о том, что в среднем ежемесячно к Уполномоченному по правам ребенка поступало на рассмотрение порядка 147 обращений граждан (в 2019 году – 164).

Диаграмма 2

Динамика обращений граждан к Уполномоченному по правам ребенка в течение 2020 года



В течение 2020 года службой Уполномоченного по правам ребенка было организовано и осуществлено 84 **личных приема** граждан, из них 59 были проведены Уполномоченным по правам ребенка, 26 – сотрудниками Аппарата.

Всего в рамках личных приемов был принят 341 гражданин: 281 гражданин (82 %) обратился на прием к Уполномоченному по правам ребенка, еще 60 граждан (18 %) получили помощь и консультации специалистов Аппарата.

В 2020 году продолжена практика **выездных приемов** граждан в муниципальных районах и городских округах республики. Выездные приемы осуществлялись в плановом порядке в соответствии с ежегодно утверждаемым графиком.



В 2020 году было проведено 7 выездных приемов в районах Республики Татарстан: Верхнеуслонском, Елабужском, Кукморском, Мамадышском, Нурлатском, Тюлячинском, Рыбно-Слободском муниципальных районах.

Один выездной прием был организован в федеральном казенном учреждении «Ижевская воспитательная колония УФСИН России по Удмуртской Республике».

В 2020 году состоялось 14 *совместных приемов* с руководителями и представителями федеральных и республиканских органов государственной власти, общественных организаций:



- с заместителем председателя Государственного Совета Республики Татарстан Т. П. Ларионовой – в Елабужском муниципальном районе (03.03.2020);
- с первым заместителем руководителя следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан П. М. Олейником – в Аппарате Уполномоченного по правам ребенка (01.12.2020);
- с прокурором Республики Татарстан И. С. Нафиковым – в Аппарате Уполномоченного по правам ребенка (21.07.2020, 19.11.2020);
- с заместителем прокурора Республики Татарстан О. А. Даминовым – в Мамадышском муниципальном районе (26.06.2020);
- с заместителем прокурора Республики Татарстан М. Ш. Долговым – в Елабужском муниципальном районе (03.03.2020);
- с заместителем прокурора Республики Татарстан Ю. И. Наумовой – в Нурлатском муниципальном районе (26.02.2020);
- с заместителем министра образования и науки Республики Татарстан А. М. Асадуллиной – в Елабужском муниципальном районе (03.03.2020);
- с руководителем Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан А. Ф. Закировым (08.09.2020 и 24.11.2020) – в Аппарате Уполномоченного по правам ребенка;
- с заместителем руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан А. В. Михайловым – в Рыбно-Слободском муниципальном районе (10.12.2020);
- с ответственным секретарем Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав И. Х. Гарифуллиной – в Верхнеуслонском (30.10.2020), Елабужском (03.03.2020), Кукморском (16.11.2020), Тюлячинском (03.11.2020), Рыбно-Слободском (10.12.2020), Мамадышском (26.06.2020), Нурлатском (27.02.2020) муниципальных районах Республики Татарстан;
- с координатором правозащитной организации «Зона права» Булатом Мухамеджановым – в одном из кризисных центров для женщин с детьми, созданном благотворительным фондом «Благие дела» (28.07.2020).



Также приемы граждан были организованы:

- в региональном отделении общественной приемной председателя партии «Единая Россия» (07.12.2020);

– в Общественной приемной Президента Российской Федерации (14.05.2020, 15.09.2020).

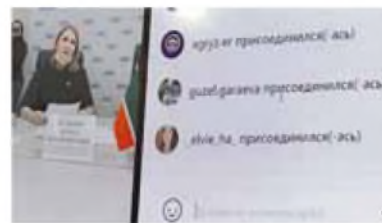


Учитывая особенности года, связанные с эпидемиологической ситуацией по новой коронавирусной инфекции, действием особого эпидемиологического режима на территории республики, Уполномоченным были введены в практику телефонные приемы граждан. Всего таких приемов, помимо личных, было проведено 11, в рамках которых были проконсультированы 36 граждан.

Большая часть совместных приемов граждан (8 из 14) были проведены с выездом в муниципальные районы и городские округа республики. Всего на совместных приемах граждан к Уполномоченному по правам ребенка в 2020 году обратилось 122 человека.

Ряд приемов граждан был организован по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в интересах детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Данные ситуации были предметом особого внимания и оставались на контроле до их разрешения в интересах детей.

В 2020 году была организована работа *телефона горячей линии* по вопросам организации питания, на которую поступило 27 обращений граждан, связанных с организацией питания детей в общеобразовательных организациях. Обращения граждан, которые требовали проведения проверки, были направлены в адрес Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан. По вопросам нарушения требований санитарного законодательства была проведена соответствующая работа: в адрес 15 руководителей общеобразовательных организаций и руководителей исполнительных комитетов муниципальных образований Республики Татарстан направлены письма о незамедлительном принятии мер по устранению нарушений санитарного законодательства с информированием Управления Роспотребнадзора по Республике Татарстан о принятых мерах.



Востребованными стали *Дни психологической помощи*. Для оказания психологической помощи были привлечены педагоги-психологи программы укрепления семьи Российского комитета «Детские деревни – SOS», Ресурсного центра координации деятельности психологических служб в Республике Татарстан «Ориентир» Министерства по делам молодежи Республики Татарстан, Комплексного центра социального обслуживания детей и молодежи «Доверие» Комитета по делам детей и молодежи Исполнительного комитета муниципального образования города Казани, руководитель

Некоммерческого партнерства «Ассоциация школьных психологов РТ «Параллель», общественный помощник Уполномоченного по правам ребенка РТ Э. Х. Башлай.



В рамках данного мероприятия взрослые и дети в конфиденциальной обстановке смогли пообщаться с профессиональными психологами на волнующие их темы, в том числе

детско-родительских отношений, отношений со сверстниками, конфликтов в подростковой среде, и по другим «детским» вопросам (проблемам) психологического плана, получить профессиональную консультацию и рекомендации. Всего проконсультировано 33 семьи. По итогам консультации 7 семей взяты на сопровождение и организацию дальнейшей совместной работы.

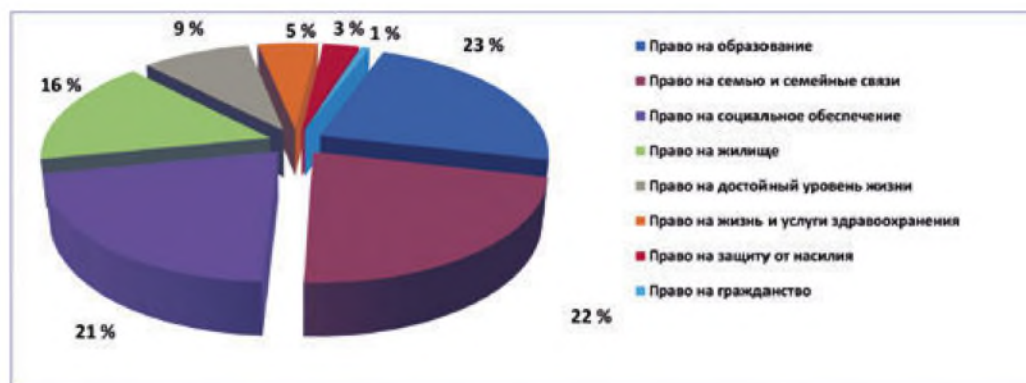
1.2. Общий мониторинг проблемных вопросов в сфере соблюдения прав и интересов детей в Республике Татарстан на основе анализа обращений граждан за 2020 год

В 2020 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 1 787 обращений.

На основе анализа обращений граждан выстраивается следующая **тематика** проблемных вопросов в сфере соблюдения прав и интересов детей.

Диаграмма 3

Структура тематики обращений к Уполномоченному по правам ребенка в 2020 году



В 2020 году первую тройку обращений составили вопросы реализации права ребенка на образование, семью и семейные связи и социальное обеспечение.

Диаграмма 4

Структура тематики обращений к Уполномоченному по правам ребенка в 2016–2020 годах

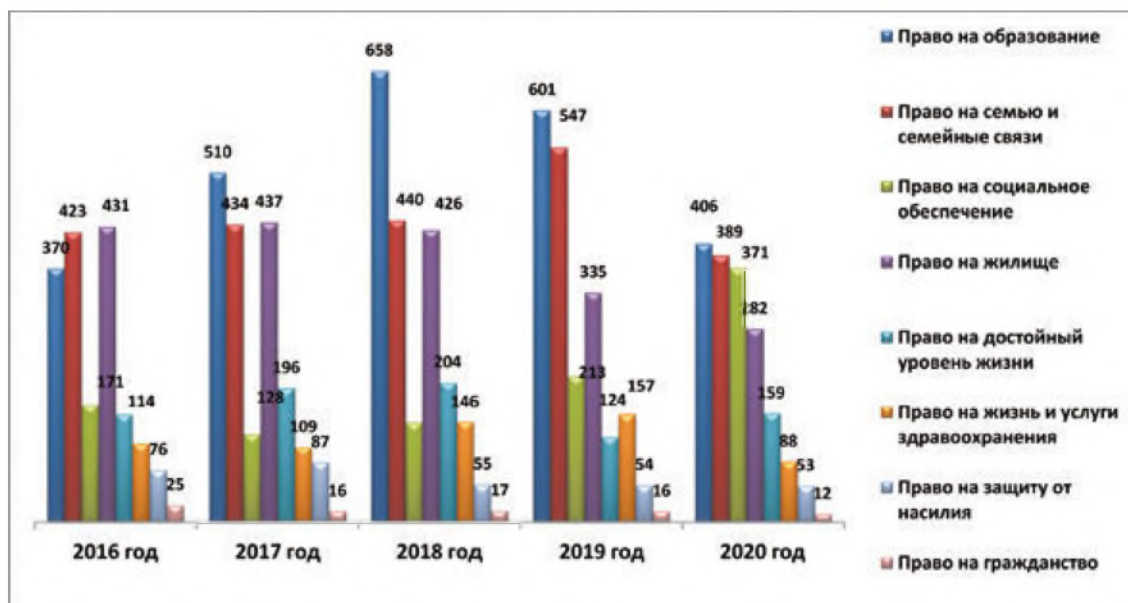


Таблица 1

Тематика обращений к Уполномоченному по правам ребенка в 2019–2020 годах

Тематика обращений	Итого		Динамика изменений (%)
	2019 год	2020 год	
Всего	2 069	1 787	-13,6
Право на образование	601	406	-32,4
Право на семью и семейные связи	547	389	-28,9
Право на социальное обеспечение	213	371	+74,2
Право на жилище	335	282	-15,8
Право на жизнь и услуги здравоохранения	157	88	-43,9
Право на достойный уровень жизни	124	159	+28,2
Право на защиту от насилия	54	53	-1,9
Право на гражданство	16	12	-25,0
Иные обращения	22	27	+22,8

Первое место по количеству обращений в 2020 году сохранили вопросы реализации *права детей на образование*.

По указанной тематике в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 406 обращений, что составило 23 % от общего количества обращений, это на 32 % меньше по сравнению с 2019 годом.

Диаграмма 5

Структура тематики обращений по вопросам реализации права на образование в 2020 году



Таблица 2

Динамика тематики обращений по вопросам реализации права на образование в 2019–2020 гг.

Тематика обращений	Итого		Динамика изменений (%)
	2019 год	2020 год	
Всего	689	406	-41,1
Предоставление мест в дошкольных учреждениях	142	158	+11,3
Конфликты в образовательных учреждениях	132	107	-19
Обучение детей с ограниченными возможностями здоровья	70	44	-37,1
Прием либо перевод учащихся в образовательные организации	211	37	-82,5
Организация питания в образовательных организациях	38	24	-36,8

Организация учебно-воспитательного процесса, качество предоставляемых услуг	79	22	-72
Ликвидация, реорганизация образовательных организаций, капитальный ремонт и строительство новых школ	7	3	-57,1
Транспортное обслуживание обучающихся и воспитанников	7	5	-28,6

Число обращений, связанных с вопросами образования, в 2020 году сократилось на 41 %.

Среди вопросов данной тематики наибольшая часть (158, или 39 %) была посвящена вопросам реализации права детей на дошкольное образование. Количество таких обращений увеличилось по сравнению с 2019 годом на 11,3 %.

Среди обращений граждан о реализации права на дошкольное образование:

- 48 % (76 обращений) – вопросы оказания содействия в предоставлении места в детском саду ребенку до трехлетнего возраста;
- 47 % (74 обращения) – вопросы оказания содействия в предоставлении места в детском саду ребенку старше трех лет;
- 5 % (8 обращений) – предоставление места в детских садах детям с ограниченными возможностями здоровья.

Вторую позицию по количеству обращений в сфере образования занимают вопросы, связанные с конфликтами между участниками образовательного процесса. Количество таких обращений в 2020 году сократилось на 19 % и составило 107.

В 2020 году произошло значительное сокращение обращений, связанных с вопросами приема либо перевода учащихся в общеобразовательные организации (на 82,5 %) и организацией учебно-воспитательного процесса в образовательных организациях, качества предоставляемых услуг (на 76 %).

Также сократилось на треть количество обращений по вопросам организации обучения детей с ограниченными возможностями здоровья. Если в 2019 году таких обращений поступило 70, то в 2020 году – 44.

На вторую позицию по количеству обращений в 2020 году вышли вопросы защиты права детей *на семью и семейные связи*. Вместе с тем в 2020 году наблюдалось уменьшение количества обращений по данной тематике на 29 % по сравнению с 2019 годом. По данной тематике было рассмотрено 389 обращений, что составило 28 % общего числа обращений.

Диаграмма 6

Структура тематики обращений по семейным вопросам в 2020 году



Таблица 3

Динамика обращений по семейным вопросам в 2019–2020 годах

Тематика обращений	Итого		Динамика изменений (%)
	2019 год	2020 год	
Всего	556	389	-30
Вопросы воспитания детей после развода родителей, смерти одного из родителей	233	154	-34
Сообщения о неблагополучии в семье	116	103	-11,2
Вопросы деятельности органов опеки и попечительства, передача детей под опеку (попечительство), усыновление	145	73	-49,7
Инициирование вопроса лишения родительских прав	31	39	+25,8
Незаконное отобрание и удержание детей	18	12	-33,3
Желание вернуть детей родителями, лишенными родительских прав	6	8	33,3

Первое место в тематике обращений по вопросам защиты права детей на семью и семейные связи (40 % от числа обращений по тематике) традиционно занимают жалобы, вызванные спорной ситуацией относительно воспитания детей после развода родителей, определения места жительства и порядка общения ребенка с отдельно проживающим родителем или иными родственниками, устранения препятствий к общению с ребенком. За содействием в разрешении данных внутрисемейных конфликтных ситуаций в 2020 году обратились 154 заявителя, что на 34 % больше, чем в 2019 году.

В 2020 году на 11,2 % уменьшилось количество обращений о социальном неблагополучии в семьях, недобросовестном отношении граждан к своим родительским обязанностям, в том числе сопряженным с жестоким обращением с детьми. Таких обращений поступило 103. При этом доля данной категории обращений в общем количестве обращений по семейным вопросам увеличилась и составила 26 % (в 2019 году – 116 обращений, 21 %).

В два раза снизилось количество обращений граждан, связанных с деятельностью органов опеки и попечительства, передачей детей под опеку (попечительство), усыновлением. Если в 2019 году было рассмотрено 145 таких обращений, то в 2020 году – 73, что составило 19 % общего количества обращений в данной категории обращений.

С 2017 года сохранилась тенденция уменьшения количества обращений граждан к Уполномоченному по правам ребенка с жалобой на незаконное, по мнению обратившихся, изъятие или намерение об изъятии детей из семьи и удержание их посторонними гражданами. В 2020 году таких случаев стало на треть меньше, чем в 2019 году (в 2019 году – 18, в 2020 году – 12).

На 25,8 % увеличилось в 2020 году количество обращений граждан, родственников детей по вопросу оказания содействия в лишении родителей родительских прав. В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 39 таких обращений (в 2019 году – 31).

Незначительным остается количество обращений граждан, ограниченных или лишенных родительских прав, с просьбой оказать содействие в возвращении им на воспитание детей – 8 обращений.

Третью позицию по количеству обращений занимали вопросы *социального обеспечения* детей. Количество данных обращений в 2020 году увеличилось на 74 % и составило 371 обращение, или 21 % общего числа обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам ребенка (в 2019 году – 213).

Диаграмма 7

Структура тематики обращений по вопросам социального обеспечения детей в 2020 году



Необходимо отметить, что при общем снижении количества обращений на 11,5 % в рейтинге проблематики обращений вопросы социального обеспечения поднялись на третье место в 2020 году с четвертой позиции в 2019 году.

Таблица 4

Динамика обращений по вопросам социального обеспечения в 2019–2020 годах

Тематика обращений	Итого		Динамика изменений (%)
	2019 год	2020 год	
Всего	213	371	+74,2
Порядок осуществления различных социальных выплат	132	210	+59,1
Обеспечение семей продуктами наборами в период эпидемиологической ситуации по коронавирусной инфекции	0	81	
Оказание иной благотворительной помощи семьям с детьми	8	21	+162,5
Порядок разработки и реализации индивидуальных программ реабилитации (абилитации) детей-инвалидов, внесение изменений в них	7	18	+157,2
Работа реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями	12	18	+50
Обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации	22	6	-72,7
Обеспечение санаторно-курортным лечением детей-инвалидов	6	4	-33,3
Организация бесплатного питания в школах	21	0	
Иные вопросы	5	13	

Увеличение количества обращений по данной тематике связано с новыми мерами социальной поддержки, которые начали свою реализацию в 2018–2020 годах, в том числе и с эпидемиологической ситуацией по новой коронавирусной инфекции, действием особого эпидемиологического режима на территории республики, как следствие, в 2020 году увеличилось количество обращений по вопросам порядка осуществления различных со-

циальных выплат. По данным вопросам обратились 210 заявителей, что почти в два раза больше, чем в 2019 г. (в 2019 году – 114). Среди обращений 70 были связаны с реализацией прав граждан на своевременное получение (перечисление) социальных выплат, осуществляемых за счет средств федерального, регионального и муниципальных бюджетов в рамках оказания мер государственной поддержки семей с детьми, из них:

- 32 обращения требовали разъяснений о порядке и правилах выплат;
- 6 обращений были связаны с получением пособий родителями, проживающими отдельно от детей, и тратой их не в интересах детей;
- 11 обращений касались вопроса расширения возрастной категории детей от 16 до 18 лет для оказания социальной поддержки гражданам, имеющим детей;
- 21 обращение было связано с неправомерным, по мнению заявителей, отказом в выплатах пособий органами социальной защиты.

По вопросам обеспечения детей-инвалидов техническими средствами реабилитации поступило 6 обращений, обеспечения санаторно-курортным лечением – 4 обращения, что в целом составило 13 % общего количества обращений по рассматриваемой тематике (в 2019 г. – 16 %).

Четвертое место по количеству обращений занимают вопросы реализации *жилищных прав детей*. В 2020 году сохранилась тенденция уменьшения таких обращений. В 2020 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 282 обращения, что составило 16 % общего количества обращений (в 2019 году – 335 обращений, 17 %).

Диаграмма 8

Структура тематики обращений по вопросам защиты жилищных прав детей в 2020 году

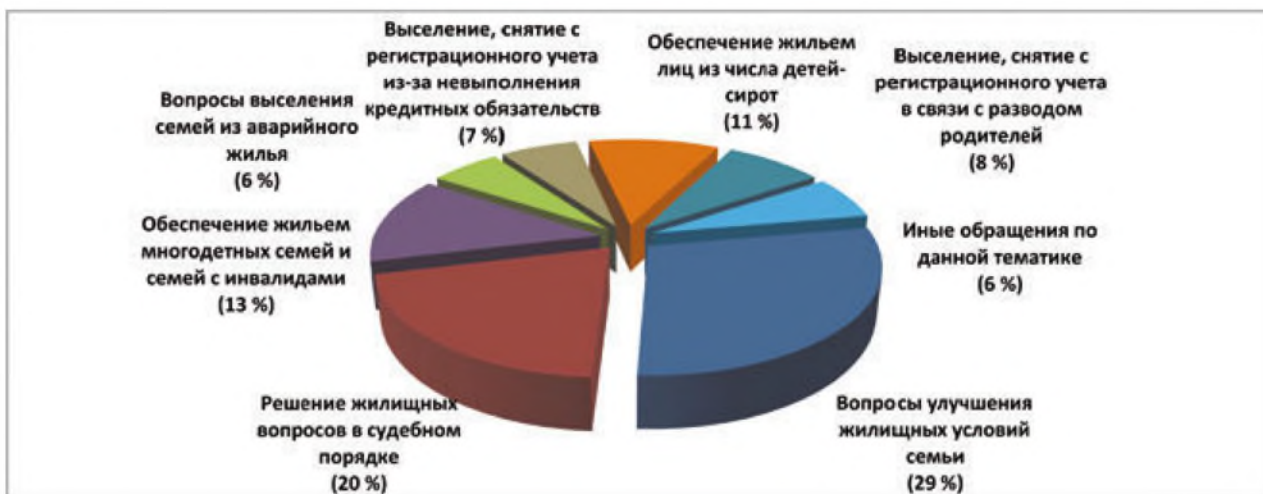


Таблица 5

Динамика обращений по вопросам защиты жилищных прав детей в 2019–2020 годах

Тематика обращений	Итого		Динамика изменений (%)
	2019 год	2020 год	
Всего	339	282	-16,8
Вопросы улучшения жилищных условий семьи	97	109	+12,4
Решение жилищных вопросов в судебном порядке	69	64	-7,2
Обеспечение жильем многодетных семей и семей с инвалидами	44	31	-29,5
Обеспечение жильем детей, оставшихся без попечения родителей	37	25	-32,4

Выселение, снятие с регистрационного учета детей в связи с разводом родителей	28	14	-50
Вопросы выселения семей из аварийного жилья	20	5	-75
Выселение, снятие с регистрационного учета детей в связи с задолженностью по кредитным обязательствам	22	15	-31,8
Иные обращения по данной тематике (в том числе по вопросам оплаты жилищно-коммунальных услуг, выделения земли под жилищное строительство)	22	19	-13,6

Количество обращений, связанных с решением вопросов улучшения жилищных условий семьи, составило 109, что на 12,4 % больше значения 2019 года.

На уровне 2019 года осталось количество обращений, связанных с разрешением жилищных вопросов в судебном порядке (2019 год – 69, 2020 год – 64).

Вопросы улучшения жилищных условий многодетных семей и семей, воспитывающих детей-инвалидов, содержались в 31 обращении, их количество уменьшилось на треть по сравнению с 2019 годом.

В 2020 году также на треть снизилось количество жалоб по вопросам обеспечения жильем детей, оставшихся без попечения родителей.

С вопросами выселения, снятия с регистрационного учета детей в связи с задолженностью по кредитным обязательствам обратились 22 заявителя.

Пятую позицию по количеству обращений занимали вопросы, связанные с нарушением **права на достойный уровень жизни**, – 159 обращений (9 %). Общее количество таких обращений выросло на 28,2 % по сравнению с прошлым годом. Традиционно это жалобы на ненадлежащее исполнение родителями своих обязанностей по содержанию детей, в том числе на неисполнение алиментных обязательств, по решению имущественных вопросов, вопросов наследства детей в результате смерти родителей. В 2020 году от граждан поступило 95 жалоб на родителей, злостно уклоняющихся от уплаты алиментов, и судебных приставов-исполнителей (60 % общего количества поступивших по данной теме обращений). Вместе с тем это на 20 % меньше, чем в 2019 году (в 2019 году – 118 обращений).

Шестую позицию занимают вопросы по защите **права детей на доступ к качественным медицинским услугам**, таких обращений поступило 88 (5 % от общего количества обращений), что в два раза меньше, чем в 2019 году (157 обращений, или 8 % общего количества обращений). Данная категория обращений содержала вопросы, связанные с ненадлежащим качеством медицинского обслуживания детей в медицинских учреждениях, халатным исполнением врачами функциональных обязанностей, с просьбой решения вопросов лекарственного обеспечения детей, предоставления лечебного питания детям-инвалидам, льготного получения продуктов молочной кухни.

Седьмую позицию по числу обращений граждан занимают обращения в **защиту ребенка от всех форм насилия и жестокого обращения**. Количество обращений по данной тематике остается на одном уровне с 2018 года: в 2020 году – 53 обращения, доля обращений по данной теме составила 3 % (в 2019 году – 3 %, или 54 обращения, в 2018 году – 55 обращений, или 3 %). Как и прежде, поводом для обращений граждан стали вопросы правомерности отказов в возбуждении уголовных дел, деятельности правоохранительных органов, жалобы на их действия (бездействие) и ситуации семейного насилия, жестокого обращения с детьми со стороны родителей (родственников, сожителей).

Последнюю позицию по количеству обращений занимают обращения о **нарушении гражданских прав несовершеннолетних** при получении паспорта, установлении гражданства. В 2020 году таких обращений поступило 12, в 2019 году – 18.

В период эпидемиологической ситуации, связанной с новой коронавирусной инфекцией, действия особого эпидемиологического режима на территории республики в ходе контрольно-надзорной деятельности Уполномоченного по правам ребенка в РТ, мониторинга социальных сетей и СМИ, анализа обращений граждан, поступающих в Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в РТ, выявляются вопросы, связанные с защитой прав и законных интересов детей и семей с детьми, оказавшихся в сложной жизненной ситуации, которые беспокоят родителей.

Вопросы можно разделить на следующие группы:

- организация образования детей, в том числе дошкольного;
- поддержка семей с детьми продуктовыми наборами;
- организация медицинской помощи детям;
- работа реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями;
- вопросы, связанные с неисполнением родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних;
- порядок общения детей с отдельно проживающим родителем;
- оформление документов, в том числе по опеке, по причине неработающих госорганов.

Все вопросы, ставшие предметом внимания Уполномоченного по правам ребенка, были проработаны совместно с профильными министерствами, органами местного самоуправления и нашли свое разрешение в интересах детей.

Анализ обращений граждан **по категориям обратившихся** демонстрирует, что наибольшее количество обращений традиционно поступает от родителей несовершеннолетних – 1 399 обращений, или 70 % (в 2019 году – 1 371, или 79,2 %).

Таблица 6

Категории граждан, обратившихся к Уполномоченному по правам ребенка в 2019–2020 годах

Категории граждан	2019 год	2020 год	
		Кол-во	% от общего количества
Родители	1 371	1 399	79,2
Иные родственники	253	147	8,3
Иные лица (посторонние граждане, соседи и др.)	110	77	4,4
Опекуны и попечители	83	58	3,3
Несовершеннолетние	34	18	1,0
Представители общественных организаций	39	31	1,8
Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	35	18	1,0
Руководители, сотрудники детских учреждений	33	19	1,1

Непосредственно от детей в 2020 году поступило 18 обращений, что составило 1 % общего количества обращений (2019 год – 34 обращения).

Тематика обращений несовершеннолетних сложилась следующим образом:

- вопросы оказания материальной помощи семье в период эпидемиологической ситуации по новой коронавирусной инфекции, действия особого эпидемиологического режима на территории республики (1 обращение);
- лишение родителей родительских прав (3 обращения, 1 заявитель);
- вопросы получения гражданства детьми и их родителями (4 обращения);
- несогласие с действиями родителей, в телефоне установлен родительский контроль (1 заявитель);
- квартира приватизирована без включения в приватизацию ребенка (1 обращение);
- вопросы, связанные с проведением следственных мероприятий в связи с расследованиями преступлений (2 обращения);
- организация питания в школе (6 обращений).

Анализ обращений граждан в части **географии обращений** показал, что 1 567 заявителей (89 %), обратившихся в 2020 году к Уполномоченному по правам ребенка, – это жители Республики Татарстан, 42 заявителя (2,4 %) – жители других стран и субъектов Российской Федерации, 158 заявителей (8,6 %) не указали или отказались сообщать свои персональные данные.

В течение 2020 года напрямую или через уполномоченных по правам ребенка регионов в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан поступило 42 обращения (2,4 % общего количества обращений) от жителей других регионов России: Свердловской области, Республики Башкортостан, Кировской, Московской областей, Республики Хакасия, Удмуртской Республики, Ленинградской, Ульяновской, Тюменской областей, Краснодарского края, Костромской, Тульской, Самарской, Рязанской областей, где 8 обращений – от иностранных граждан (Турция, Япония, Украина, Болгария, Киргизия, Узбекистан, Казахстан, Таджикистан).

Из общего количества поступивших к Уполномоченному по правам ребенка обращений 1 007 являются жалобами. Доля жалоб от общего количества обращений в 2020 году составила 57 %. Остальные 760 – иные обращения (ходатайства о предоставлении информации, разъяснений, помощи).

Диаграмма 9

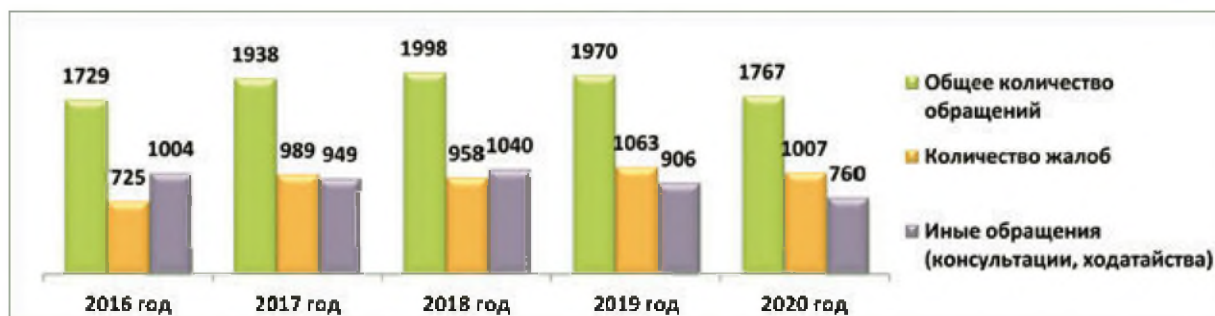
Распределение обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в 2020 году, по видам



В 2020 году по сравнению с 2019 годом количество жалоб, поступивших в адрес Уполномоченного по правам ребенка, уменьшилось на 5,6 %, доля обращений, связанных с предоставлением информации, разъяснений, консультаций, помощи, увеличилась на 11 % (с 46 до 57 %). 67 % жалоб признаны обоснованными и были приняты меры по восстановлению нарушенных прав.

Диаграмма 10

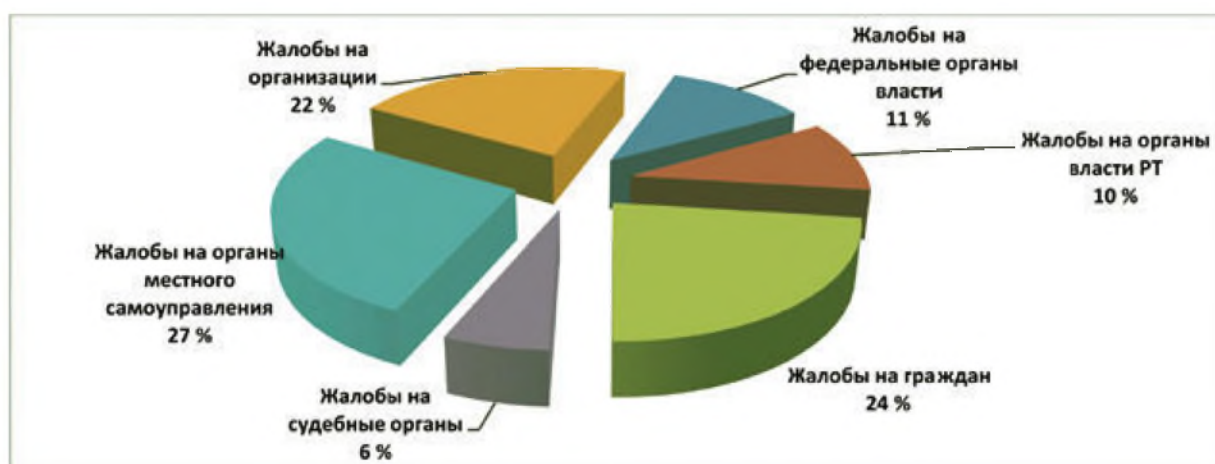
Сравнительный анализ долей жалоб и иных обращений в 2016–2020 годах



По субъектам обжалования жалобы можно структурировать следующим образом.

Диаграмма 11

Распределение жалоб по субъектам обжалования в 2020 году



Субъектами обжалования в 2020 году являлись органы публичной власти разных уровней (федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти Республики Татарстан, органы местного самоуправления), судебные органы, руководители различных организаций и граждане.

По итогам 2020 года самое большое количество жалоб (27 %) поступило на органы местного самоуправления.

На второй позиции – жалобы на действия граждан (24 %).

Третье место среди субъектов обжалования – руководители и должностные лица различных организаций (22 %).

Жалобы на действия (бездействие) и решения территориальных органов федеральных органов исполнительной власти содержались в 11 % обращений.

Действия и решения органов государственной власти Республики Татарстан были предметом недовольства в 10 %.

Решения судебных органов не устроили 8 % заявителей.

В целом в 2020 году по результатам рассмотрения жалоб граждан в 49,7 % случаев были даны квалифицированные консультации и разъяснения о способах и средствах защиты прав ребенка. На контроль взято 506 обращений, из которых в 278 случаях было достигнуто положительное решение вопроса по существу в течение года, в остальных случаях было оказано содействие в восстановлении нарушенных прав и интересов ребенка.

По результатам проверок по жалобам граждан было подготовлено и направлено в адрес соответствующих органов и должностных лиц 40 заключений Уполномоченного по правам ребенка.

1.3. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей

В соответствии с положениями Закона Республики Татарстан от 01.08.2011 № 59-ЗРТ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан» Уполномоченный по правам ребенка проверяет самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами Республики Татарстан и должностными лицами деятельность органов государственной власти Республики Татарстан, органов местного самоуправления в Республике Татарстан, образовательных и медицинских организаций, оказывающих социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, их должностных лиц, а также сообщения о фактах нарушения прав и интересов ребенка.

В 2020 году *по обращениям граждан* было проверено 655 жалоб. По результатам рассмотрения жалоб граждан в 49,7 % случаев были даны квалифицированные консультации и разъяснения о способах и средствах защиты прав ребенка. На контроль взято 506 обращений, из которых в 278 случаях было достигнуто положительное решение вопроса по существу в течение года, в остальных случаях было оказано содействие в восстановлении нарушенных прав и интересов ребенка; организовано 28 выездных проверок с участием Уполномоченного по правам ребенка в РТ и сотрудников Аппарата.

По результатам проверок по жалобам граждан было подготовлено и направлено в адрес соответствующих органов и должностных лиц 40 заключений Уполномоченного по правам ребенка, в том числе в адрес:

- Министерства образования и науки Республики Татарстан (3);
- Государственного учреждения – регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Татарстан (2);
- Министерства здравоохранения Республики Татарстан (1);
- МУП «Метроэлектротранс» (1);
- глав муниципальных районов и городских округов республики (32):
 - Агрызского муниципального района (1);
 - Альметьевского муниципального района (2);
 - Высокогорского муниципального района (1);
 - Бугульминского муниципального района (3);
 - Верхнеуслонского муниципального района (1);
 - Камско-Устьинского муниципального района (1);
 - Лениногорского муниципального района (2);
 - Нижнекамского муниципального района (1);
 - Заинского муниципального района (1);
 - Менделеевского муниципального района (1);
 - городского округа г. Набережные Челны (5);
 - городского округа г. Казань (15).

В период эпидемиологической ситуации по новой коронавирусной инфекции в ходе контрольно-надзорной деятельности Уполномоченного по правам ребенка в РТ, мониторинга социальных сетей и СМИ, анализа обращений граждан, поступающих в адрес Уполномоченного по правам ребенка в РТ, были выявлены отдельные вопросы, связанные с защитой прав и законных интересов детей и семей с детьми, оказавшихся в сложной

жизненной ситуации, связанной с введением особого эпидемиологического режима на территории республики.

По информации, поступившей в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан из муниципальных районов республики, из-за отсутствия интернета трудности в организации дистанционного образования испытывали школьники в 45 населенных пунктах 16 муниципальных районов. В этой связи Уполномоченным по правам ребенка было направлено обращение в адрес министра цифрового развития государственного управления, информационных технологий и связи Республики Татарстан А. Р. Хайруллина. Вопрос оперативно был взят в работу.



Предметом внимания Уполномоченного по правам ребенка в 2020 году стали 35 **сообщений и информации в СМИ** о фактах нарушения прав и интересов ребенка, в том числе случаях, получивших определенный общественный резонанс.

По итогам проведенных проверочных мероприятий по указанным фактам Уполномоченным по правам ребенка было направлено 8 заключений о нарушениях прав несовершеннолетних и принятии соответствующих мер реагирования, в том числе в адрес:

- главы Актанышского муниципального района (1);
- главы Альметьевского муниципального района (1);
- главы Бугульминского муниципального района (3);
- главы администраций Кировского и Московского районов г. Казани (1);
- главы Нижнекамского муниципального района (1);
- руководителя Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани (1).



По собственной инициативе в 2020 году Уполномоченным по правам ребенка были осуществлены выездные проверки 31 учреждения республики различных видов и ведомственной подчиненности для несовершеннолетних.

В 2020 году предметом собственных проверок стали условия содержания, питания, воспитания, лечения, реабилитации, образования, обучения, отдыха, обеспечения прав детей-воспитанников в сиротских учреждениях (детских домах, доме ребенка, школах-интернатах для сирот), социальных приютах в Елабужском, Зеленодольском, Лаишевском, Нурлатском муниципальных районах.

По итогам посещения ГБУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Нурлатский детский дом» Зеленодольского муниципального района РТ в целях наилучшего обеспечения прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Уполномоченным по правам ребенка было направлено ходатайство о включении ГБУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Нурлатский детский дом» в программу капитального ремонта, оснащении данного детского дома мебелью, необходимым оборудованием, а также проведении работ по благоустройству его территории.



В целях анализа готовности детских лагерей к приему детей, соблюдения требований безопасности Уполномоченный по правам ребенка посетил ДОЛ «Нармонка», ДОЛ «Пионерия Татарстана» МБУ молодежной политики г. Казани «Городской центр по ор-

ганизации оздоровления, отдыха, занятости детей и молодежи «Ял», расположенные на территории Лаишевского района. В ходе данной проверки были выявлены нарушения санитарно-эпидемиологических требований к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей при организации работы лагеря, в связи с чем в адрес учредителя (Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани) было направлено заключение о нарушении и принятии мер по их устранению. Нарушения устранены.

Предметом надзора продолжают оставаться условия содержания, организации процесса образования, оказания медицинской помощи несовершеннолетних, воспитывающихся в специализированных учреждениях закрытого типа для детей, находящихся в конфликте с законом.

В течение 2020 года были посещены:

- федеральное казенное учреждение «Следственный изолятор № 1 УФСИН по РТ»;
- федеральное государственное бюджетное специальное учебно-воспитательное учреждение для детей и подростков с девиантным поведением «Раифское специальное профессиональное училище № 1 закрытого типа»;
- федеральное казенное учреждение «Ижевская воспитательная колония УФСИН России по Удмуртской Республике» (далее – Ижевская воспитательная колония).

В ходе личного приема воспитанников, общения с воспитателями Ижевской воспитательной колонии были высказаны пожелания по развитию в учреждении реабилитационного пространства, спортивно-оздоровительной инфраструктуры учреждения, способствующих благоприятному социально-психологическому климату, достижению положительных результатов в сложном деле исправления, обучения и воспитания подростков, вступивших на путь преступления.

В этой связи Уполномоченным по правам ребенка в РТ направлено обращение в адрес Президента Республики Татарстан Р. Н. Минниханова с просьбой рассмотреть вопрос оказания помощи в создании комфортных условий содержания для ребят-воспитанников данного учреждения и приобрести необходимые уличное спортивное оборудование и инвентарь для дальнейшей передачи его в учреждение. Вопрос решен положительно.

Предметом надзорной деятельности Уполномоченного по правам ребенка в 2020 году продолжала *оставаться деятельность органов местного самоуправления в Республике Татарстан*.

В рамках рабочих визитов в районы и города республики Уполномоченным по правам ребенка проанализирована деятельность муниципальных служб в 7 муниципальных районах РТ, реализующих отдельные полномочия по обеспечению прав и интересов ребенка (муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов управления образованием, органов опеки и попечительства, здравоохранения, социальной защиты и других).

По результатам изучения указанной деятельности были направлены 7 заключений о выявленных нарушениях и недостатках в работе, содержащих рекомендации по ее усовершенствованию, в адрес 7 глав муниципальных районов (городских округов):

- Верхнеуслонского муниципального района;
- Елабужского муниципального района;
- Мамадышского муниципального района;
- Нурлатского муниципального района;
- Тюлячинского муниципального района;
- Рыбно-Слободского муниципального района;
- Кукморского муниципального района.

По итогам рассмотрения заключений в муниципальных образованиях приняты адекватные меры реагирования по устранению выявленных нарушений.

С 2016 года специалисты Аппарата Уполномоченного по правам ребенка принимают участие в работе экспертной группы по оценке на соответствие организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требованиям Постановления Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей».

В рамках работы данной экспертной группы в 2020 году были проверены 3 организации для детей-сирот:

- ГБОУ «Казанская школа-интернат № 11 для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья»;
- ГАУСО «Верхне-Отарский детский дом-интернат для умственно отсталых детей»;
- ГКУЗ «Республиканский дом ребенка специализированный».

Предметом внимания стали следующие направления работы учреждений:

– организация проживания детей по принципу семейного воспитания (в том числе наличие помещений для приема и приготовления пищи при воспитательных группах; наличие условий для социальной адаптации; организация индивидуального пространства, беспрепятственного доступа к личным вещам, наличие таковых; организация мероприятий по формированию «семейных» традиций; празднование индивидуальных дней рождения);

– прием детей в организацию (в том числе создание условий для организации временного пребывания ребенка в организации для детей-сирот);

– защита прав воспитанников (в том числе составление индивидуальных планов развития и жизнеустройства; наличие нарушений прав детей в результате действий (бездействия) администрации и работников организаций для детей-сирот; наличие акта Роспотребнадзора о соблюдении СанПиН; наличие системы регистрации посещений организации посторонними лицами; наличие регламентов действий сотрудников организации в случае самовольных уходов воспитанников; сведения об обучении всего персонала распознаванию фактов жестокого обращения с ребенком или насилия; сведения об организации реабилитационной работы с детьми, пережившими насилие или жестокое обращение);

– содействие устройству детей на воспитание в семью;

– работа с воспитанниками, которые помещены в организации по заявлению родителей;

– образование воспитанников организации;

– повышение квалификации работников и волонтеров;

– организация досуга воспитанников организации;

– особенности воспитания и содержания детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья;

– открытость и доступность организации.

По итогам проверочных мероприятий нарушений не выявлено.

По результатам *проверочной деятельности* Уполномоченным по правам ребенка в 2020 году было внесено 52 заключения о нарушении прав и интересов ребенка и принятии мер по их устранению и недопущению впредь.

По итогам анализа соблюдения прав и законных интересов детей и рассмотрений обращений граждан Уполномоченным по правам ребенка *для решения системных вопро-*

сов, связанных с наилучшим обеспечением прав и законных интересов ребенка, направлены обращения в адрес:

- Президента Республики Татарстан Р. Н. Минниханова (5 обращений);
- министра просвещения Российской Федерации С. С. Кравцова (1 обращение);
- прокурора Республики Татарстан И. С. Нафикова (4 обращения);
- председателя Верховного суда Республики Татарстан И. И. Гилязова (1 обращение);
- Премьер-министра Республики Татарстан А. В. Песошина (1 обращение);
- заместителя Премьер-министра Республики Татарстан Л. Р. Фазлеевой (1 обращение);
- министра образования и науки Республики Татарстан И. Г. Хадиуллина (2 обращения);
- министра здравоохранения Республики Татарстан М. Н. Садыкова (3 обращения);
- министра строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан М. М. Айзатуллина (1 обращение);
- председателя Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по жилищной политике и инфраструктурному развитию А. В. Тыгина (1 обращение);
- председателя Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по социальным вопросам С. М. Захаровой (1 обращение);
- председателя Ассоциации автотранспортных предприятий Республики Татарстан С. Ю. Темлякова (1 обращение);
- руководителя МУП «ПАТП № 2» А. А. Мухаметшина (1 обращение);
- руководителя МУП «ПАТП № 4» А. Х. Исхакова (1 обращение).

Более подробная информация представлена в разделе 1.5 «Участие Уполномоченного по правам ребенка в совершенствовании законодательства в интересах детей» и разделе 3 «Соблюдение прав в основных сферах деятельности».

1.4. Деятельность координационных межведомственных органов

Осуществление эффективной деятельности по обеспечению соблюдения прав и интересов детей республики невозможно без конструктивного взаимодействия органов государственной власти Российской Федерации, Республики Татарстан и органов местного самоуправления.

В 2020 году при Уполномоченном по правам ребенка работу осуществляли следующие консультативно-совещательные органы, призванные обеспечить межведомственное взаимодействие и согласованные действия заинтересованных органов исполнительной власти, контрольно-надзорных органов при решении задач по наилучшему соблюдению и защите прав и интересов детей:

- *Координационный комитет при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан* (далее – Координационный комитет);
- *Рабочая группа при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан по анализу практики изъятия несовершеннолетних из семьи* (далее – Рабочая группа).

В состав Координационного комитета в 2020 году вошли представители Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защиты их прав, Министерства образования и науки Республики Татарстан, Министерства по делам молодежи Республики Татарстан, Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Министерства внутренних дел по Республике Татарстан, следственного управления След-



ственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан, Общественной палаты Республики Татарстан. Рассмотрение всех вопросов происходит при участии представителей прокуратуры Республики Татарстан.

В течение 2020 года на заседаниях Координационного комитета были рассмотрены проблемные вопросы, связанные с жизнеустройством несовершеннолетних детей и принятием решений по отдельным случаям нарушения прав детей, в том числе в Камско-Устьинском (2 заседания) и Зеленодольском (2 заседания) муниципальных районах, Кировском районе г. Казани (1 выездное заседание).

***Пример.** К Уполномоченному по правам ребенка в Республике Татарстан обратилась несовершеннолетняя Р., 26.08.2004 г. р. по вопросу оказания содействия в получении паспорта. В ходе проверки установлено, что с трехлетнего возраста на протяжении 13 лет заявитель находится на содержании и воспитании пенсионерки из деревни Б. Бортасы Камско-Устьинского района РТ без надлежащего присмотра, ухода и воспитания законного представителя.*

Отец несовершеннолетней Р., гражданин Узбекистана, в воспитании и жизнеустройстве ребенка участия не принимал. Оставил ребенка на попечение пенсионерки Н., 1953 г. р., жительницы деревни Б. Бортасы Камско-Устьинского района РТ. Местонахождение матери ребенка – предположительно в Республике Узбекистан. Несовершеннолетняя Р. является ученицей 10-го класса МБОУ «Старо-Казеевская средняя общеобразовательная школа» Камско-Устьинского муниципального района РТ.

Только в 2019 году протоколом заседания межведомственного муниципального социально-реабилитационного консилиума Камско-Устьинского муниципального района РТ от 20.11.2019 № 21 органу опеки и попечительства Камско-Устьинского района РТ было поручено организовать работу по жизнеустройству несовершеннолетней Р.

Вплоть до обращения несовершеннолетней Р. к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Татарстан вопрос о жизнеустройстве несовершеннолетней не разрешен, ни образовательным учреждением, ни отделом опеки и попечительства не приняты меры по защите права несовершеннолетнего ребенка, не организована опека, не приняты меры социальной поддержки несовершеннолетней.

01.12.2020 на заседании Координационного комитета при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан с участием Прокуратуры РТ, УВМ МВД по РТ достигнута договоренность и определен план действий по получению Р. и ее отцом разрешения на временное проживание на территории Российской Федерации с последующим получением гражданства Российской Федерации.

Уполномоченным по правам ребенка в адрес главы Камско-Устьинского муниципального района РТ направлено заключение о нарушении и принятии мер по их устранению.

По итогам оперативной межведомственной работы в защиту прав несовершеннолетнего ребенка приказом Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан от 29.12.2020 № 39-О за вклад в обеспечение гарантий государственной защиты и содействие восстановлению нарушенных прав и интересов ребенка Благодарственным письмом Уполномоченного по правам ребенка награждены:

– И. М. Сабиров, руководитель ООО «Республиканский центр медицинского освидетельствования иностранных граждан»;

– Х. Г. Мухаметрахимов, начальник отдела по оформлению документов на временное и постоянное проживание Управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел по Республике Татарстан;

– У. Ю. Юсупов, индивидуальный предприниматель.

Деятельность данного рабочего органа при Уполномоченном по правам ребенка на практике подтверждает его эффективность как механизма обеспечения и защиты прав и интересов детей в Республике Татарстан.

С 2017 года во исполнение поручения Президента Республики Татарстан Р. Н. Минниханова от 30.01.2017 № 4606-МР создана Рабочая группа при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан по анализу практики изъятия несовершеннолетних из семьи (далее – Рабочая группа), которая стала межведомственным органом, целью деятельности которого является всесторонний анализ практики изъятия несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточности применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью.

Задачами Рабочей группы определены:

- осуществление мониторинга случаев неправомерного изъятия детей;
- анализ деятельности органов, уполномоченных на осуществление мероприятий по изъятию детей из семей;
- экспертиза проведенных мероприятий по случаям неправомерного изъятия детей из семей;
- выработка предложений по предотвращению случаев изъятия детей из семей.



В течение 2020 года, помимо системного анализа ситуации изъятия детей из семей, в целом по республике предметом изучения, анализа и принятия в случае необходимости соответствующих мер реагирования Рабочей группы становились конкретные ситуации изъятия детей из семей, по которым поступали жалобы граждан. Так, в течение года в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 13 обращений граждан по 9 фактам изъятия детей из семей в Альметьевском, Верхнеуслонском, Елабужском, Зеленодольском, Заинском, Пестречинском, Нурлатском муниципальных районах, г. Казани и г. Набережные Челны. Каждое сообщение о фактах изъятия детей было проверено членами Рабочей группы.



По итогам доводы заявителей о незаконности такого решения не нашли своего подтверждения, принятые меры по изъятию детей были признаны легитимными и осуществленными в интересах и в защиту детей.

На системной основе продолжена работа по анализу случаев отобрания на уровне муниципальных районов республики. Данный мониторинг был проведен в 7 муниципальных образованиях в рамках рабочих визитов Уполномоченного по правам ребенка.

Особое внимание в ходе мониторинга было уделено вопросам координирующей роли органов опеки и попечительства по мониторингу практики изъятия детей из семьи в муниципальном районе (городском округе), принятия своевременных мер субъектами профилактики по сохранению кровной семьи для ребенка, мерах, принимаемых сотрудниками учреждений по скорейшему возвращению ребенка в семью, дальнейшего вопроса жизнеустройства детей.

1.5. Аналитическая деятельность

В соответствии с требованиями Закона Республики Татарстан от 01.08.2011 № 59-ЗРТ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан» не позднее чем через три месяца по окончании календарного года Уполномоченный по правам ребенка готовит ежегодный доклад о результатах своей деятельности, содержащий в том числе оценку соблюдения прав и законных интересов детей на территории Республики Татарстан, а также предложения о совершенствовании их правового положения.

По итогам анализа состояния дел по соблюдению прав ребенка в 2019 году Уполномоченным по правам ребенка был подготовлен *ежегодный доклад*, содержащий оценку соблюдения прав и законных интересов детей на территории Республики Татарстан.

Основной акцент сделан на характеристике проблемных вопросов реализации прав и интересов детей в республике, которые стали известны Уполномоченному по правам ребенка в ходе его деятельности. Такая характеристика представлена по видам основных прав ребенка, закрепленных в Конвенции ООН о правах ребенка:

- обеспечение прав ребенка в сфере образования;
- обеспечение права ребенка жить и воспитываться в семье;
- обеспечение жилищных и имущественных прав и законных интересов ребенка;
- обеспечение права ребенка на охрану здоровья и здоровое развитие;
- обеспечение права на достойный уровень жизни;
- обеспечение права на социальное обеспечение;
- обеспечение права ребенка на жизнь, на защиту от жестокого обращения и насилия.

12 марта 2020 года Уполномоченный по правам ребенка выступил с основными положениями доклада на восьмом заседании Государственного Совета РТ шестого созыва Государственного Совета Республики Татарстан.

Согласно части 1 статьи 13 Закона доклад также был направлен Кабинету Министров Республики Татарстан, Конституционному суду Республики Татарстан, Верховному суду Республики Татарстан, прокурору Республики Татарстан, Арбитражному суду Республики Татарстан, органам государственной власти Республики Татарстан, органам местного самоуправления.

В соответствии с постановлением Государственного Совета Республики Татарстан 351-VI ГС от 12.03.2020 Кабинету Министров Республики Татарстан, министерствам и иным органам исполнительной власти Республики Татарстан, главам муниципаль-

ных образований предложено принять меры по реализации предложений, содержащихся в докладе Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан «О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан в 2019 году», а также разработке комплекса мер по соблюдению прав и законных интересов ребенка.

По итогам экспертно-аналитической, контрольно-надзорной деятельности в 2020 году Уполномоченным по правам ребенка были подготовлены ряд *специальных докладов*:

- «О соблюдении законных прав и интересов детей в период действия особого эпидемиологического режима»;



– «О комплексе мер по улучшению демографической ситуации в Республике Татарстан».

В 2020 году проведен комплексный *анализ состояния соблюдения прав детей на уровне конкретных муниципальных районов* в следующих муниципальных районах: Верхнеуслонский, Елабужский, Зеленодольский, Мамадышский, Нурлатский, Тюлячинский, Рыбно-Слободский, Кукморский. Данная работа была организована в рамках подготовки и проведения по правам ребенка рабочих визитов в районы и городские округа республики. Основой мониторинга стали информационно-аналитические материалы, представляемые районами по запросу Уполномоченного по правам ребенка.

По выявленным проблемным вопросам в адрес 8 глав муниципальных образований РТ были направлены заключения с конкретными рекомендациями и предложениями по повышению эффективности работы и решению вопросов в интересах ребенка.

По итогам мониторинга информационного поля по вопросам, входящим в сферу компетенций Аппарата Уполномоченного по правам ребенка в РТ, выявлены следующие профильные темы:

1. Защита прав и законных интересов детей в сфере образования.
2. Защита прав детей на безопасность.
3. Защита прав детей на охрану здоровья и здорового развития.
4. Защита прав детей жить и воспитываться в семье.
5. Защита жилищных и иных имущественных прав, а также законных интересов ребенка.
6. Защита жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
7. Защита прав детей на социальное обеспечение.
8. Исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних.

Данная проблематика легла в основу общения Уполномоченного по правам ребенка в РТ с гражданами в приемной Председателя партии «Единая Россия» Д. А. Медведева в прямом эфире 07.12.2020 в режиме онлайн по теме «Интересы детей и защита прав в Республике Татарстан».



Учитывая большой интерес у интернет-аудитории и СМИ к проекту #ТатарстанОнлайн, представляющему цикл интервью в прямом эфире с руководителями министерств и ведомств Республики Татарстан, вышеобозначенная проблематика легла в основу выступления Уполномоченного по правам ребенка в прямом эфире, который состоялся в рамках данного проекта 25.12.2020. На этой встрече с интернет-аудиторией были подведены итоги 2020 года и анонсированы цели и задачи на 2021 год.

По итогам анализа соблюдения прав и законных интересов детей в 2020 году в отсутствие права законодательной инициативы Уполномоченным по правам ребенка инициировано внесение изменений в нормативно-правовые документы через обращения в адрес:

- Министерства просвещения Российской Федерации;
- Министерства здравоохранения Российской Федерации;
- Премьер-министра Республики Татарстан;
- Министерства здравоохранения Республики Татарстан;



- Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан;
- Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по жилищной политике и инфраструктурному развитию;
- Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по социальным вопросам.

1.6. Рабочие визиты

В 2020 году была продолжена практика организации и проведения рабочих визитов Уполномоченного по правам ребенка в муниципальные районы республики.

Учитывая период эпидемиологической ситуации по новой коронавирусной инфекции, действие особого эпидемиологического режима на территории республики, в течение года состоялось 8 рабочих визитов.

Данной формой работы были охвачены Верхнеуслонский, Елабужский, Зеленодольский, Мамадышский, Нурлатский, Тюлячинский, Рыбно-Слободский, Кукморский муниципальные образования республики.

Карта

Карта рабочих визитов Уполномоченного по правам ребенка в РТ в 2020 году



В рамках подготовки к рабочему визиту Аппаратом Уполномоченного проводится мониторинг соблюдения прав и законных интересов ребенка:

- реализация права детей на образование, в том числе наличие дефицита мест в дошкольных образовательных организациях, конфликтных ситуаций между участниками образовательного процесса, их разрешение, обучение детей с ограниченными возможностями здоровья, организации обучения детей, получающих образование в семейной форме и в форме самообразования;

– надлежащее исполнение органом опеки и попечительства муниципального района полномочий по контролю за исполнением приемными родителями опекунских обязанностей и прав, по соблюдению прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в приемных семьях граждан, со стороны приемных родителей, в том числе вопросы диспансеризации данной категории несовершеннолетних, реализации реабилитационных мероприятий детей-инвалидов, постановки детей-сирот на учет на получение жилья;

– деятельность органов опеки и попечительства по защите прав и законных интересов детей-сирот, воспитывающихся в замещающих семьях, в том числе контроль за организацией летнего отдыха подопечных детей, занятости их в системе дополнительного образования;

– правомерность изъятия детей из семей;

– деятельность комиссии по делам несовершеннолетних и защиты их прав муниципального района по работе с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, и их семьями, проанализированы индивидуальные программы реабилитации семей, находящихся в социально опасном положении в соответствии с единым банком данных Республики Татарстан;

– состояние работы по взысканию задолженности по алиментным платежам на содержание несовершеннолетних;

– организация индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, находящимися в социальных приютах республики;

– состояние преступности несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних, профилактики безнадзорности;

– оказание помощи в трудовом и бытовом устройстве, а также иных видов помощи несовершеннолетним, освобожденным из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшимся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа;

– вопросы профилактики суицидального поведения несовершеннолетних;

– вопросы отказов от профилактических прививок и туберкулинодиагностики;

– состояние инвалидности детского населения.

Результаты данного мониторинга позволяют комплексно и системно подойти к оценке ситуации соблюдения прав несовершеннолетних в районе.



Работа Уполномоченного в районе предполагает **рабочую встречу с главой** муниципального района, на которой обсуждаются актуальные вопросы обеспечения прав и интересов ребенка в конкретном муниципальном образовании (городском округе).

Прием граждан – жителей района (города) также является обязательным пунктом программы рабочих визитов. Всего во время выездных приемов граждан в районах и городах республики к Уполномоченному по правам ребенка обратились 40 человек.



В рамках рабочих визитов в 2020 году была изучена деятельность 24 учреждений, при этом был сделан акцент на **изучение деятельности образовательных организаций** по первичной профилактике правонарушений среди обучающихся (воспитанников), занятости школьников во внеурочное время.

При проведении проверочных мероприятий не только выявляются проблемные вопросы и принимаются меры по их устранению, но и даются рекомендации и разъяснения по отдельным ситуациям, по повышению эффективности работы, что способствует повышению уровня профессиональных компетенций сотрудников муниципальных служб и организаций. Как показывает практика, подобная форма проверочной деятельности представляется более эффективной с точки зрения результативности.

Анализ деятельности образовательных организаций в рамках рабочих визитов показал, что в ряде муниципалитетов при выявлении неблагополучия в семьях обучающихся администрация образовательных организаций не размещает сигнальные карты в информационной системе «Учет и мониторинг семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в Республике Татарстан» (далее – информационная система), предусмотренной Регламентом формирования единого банка данных Республики Татарстан о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и их семьях, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 22.04.2010 № 294 «О формировании единого банка данных Республики Татарстан о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и их семьях». Как правило, в устном порядке информируют правоохранительные органы, органы социальной защиты.

Данная ситуация приводит к тому, что решение проблемы ребенка и включение в ситуацию всех субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних значительно затягивается или по каким-либо причинам информация не доходит до своего назначения.

Учитывая выявленную проблему, связанную в том числе и со сменностью педагогического персонала, сделан вывод о необходимости корректировки работы педагогических коллективов по раннему выявлению семейного неблагополучия.

В этой связи Уполномоченным по правам ребенка направлено обращение в адрес глав муниципальных образований РТ и Министерства образования и науки РТ с просьбой запланировать на ближайших совещаниях с руководителями образовательных организаций, педагогических советах рассмотрение вопроса раннего выявления семейного неблагополучия с использованием ресурсов информационной системы и сигнальных карт с учетом требования Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».



Анализ деятельности муниципальных служб, реализующих отдельные полномочия по обеспечению прав и интересов ребенка (органов опеки и попечительства, органов управления образованием, здравоохранения, социальной защиты, муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и других), был проведен в каждом районе с приглашением соответствующих специалистов и руководителей. Обсуждение вопросов по отдельным сложным и неоднозначным вопросам и ситуациям позволило в рамках рабочих визитов выявить проблемные ситуации и найти оптимальные пути по их разрешению в интересах несовершеннолетних.

Итоги рабочего визита в каждом районе подводятся на *расширенном заседании муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав с участием* прокурора района, руководителей, специалистов субъектов и учреждений профилактики.

Рабочий визит Уполномоченного по правам ребенка сопровождается местными средствами массовой информации, что позволяет привлечь внимание широкой общественности района к вопросам необходимости наилучшего обеспечения прав детей. Более того, взаимодействие в рамках подготовки и проведения рабочих визитов, обсуждения возника-

ющих проблем со специалистами и руководителями органов и учреждений профилактики правонарушений и безнадзорности способствует повышению уровня профессиональных компетенций специалистов, работающих в сфере детства.

По итогам рабочих визитов в случае выявления серьезных, системных нарушений прав и интересов детей в адрес главы направляются соответствующие заключения. Всего в 2020 году по итогам визитов было направлено 7 заключений.

В 2021 году практика проведения рабочих визитов продолжена.



1.7. Участие в нормотворческой деятельности

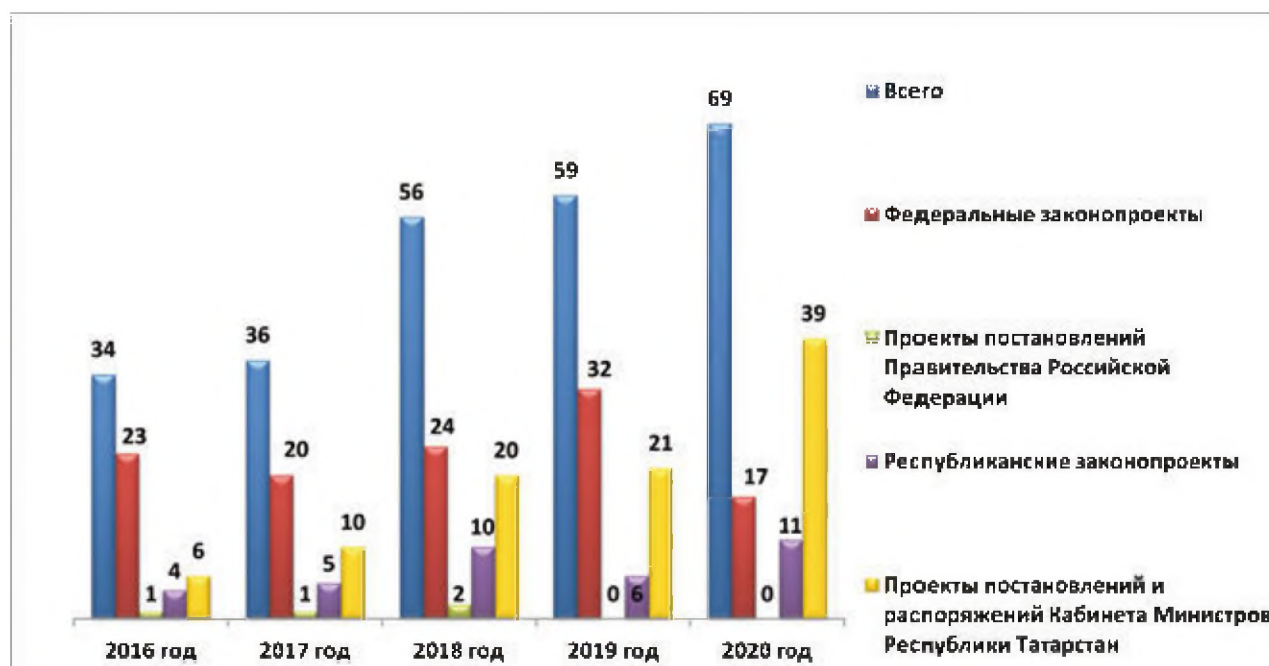
Одним из механизмов реализации цели наилучшего обеспечения гарантий государственной защиты прав и интересов ребенка является участие Уполномоченного по правам ребенка в совершенствовании законодательства в интересах детей.

Нормотворческая деятельность Уполномоченного по правам ребенка в 2020 году осуществлялась в виде участия в согласовании проектов нормативных правовых актов и через обращение к органам исполнительной власти Российской Федерации и Республики Татарстан по инициированию изменений в федеральные (региональные) нормативно-правовые акты для принятия системных мер, направленных на улучшение ситуации по отдельным вопросам в интересах детей.

В 2020 году на предварительное согласование на предмет соответствия как гарантированным законодательством правам ребенка, так и его интересам поступили 69 проектов федеральных и республиканских нормативных правовых актов, затрагивающих права и интересы несовершеннолетних, в том числе указы Президента Республики Татарстан (в 2019 году – 58).

Диаграмма 12

Количество рассмотренных Уполномоченным по правам ребенка проектов федеральных и республиканских нормативных правовых актов в 2016–2020 годах



В частности, это законопроекты:

1. «О профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации»;
2. «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона от 29.12.2006 № 255-ФЗ “Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством” (в части уточнения порядка расчета пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, ежемесячного пособия по уходу за ребенком с учетом среднего заработка застрахованного лица, равного минимальному размеру оплаты труда с учетом районных коэффициентов)»;
3. «О внесении изменения в статью 11 Федерального закона “О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей” (о возможности направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) у индивидуального предпринимателя, осуществляющего образовательную деятельность на территории Российской Федерации)»;
4. «О внесении изменения в Федеральный закон “Об образовании в Российской Федерации” в части установления компенсации родителям либо законным представителям детей в возрасте от полутора до трех лет, которым не было предоставлено место в дошкольной образовательной организации»;
5. «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона “Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации” (в части уточнения перечня категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации)»;
6. «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона “О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей” (о праве отказа от использования средств материнского (семейного) капитала на формирование накопительной пенсии до дня ее назначения)»;
7. «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона “О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей” (о возникновении права на дополнительные меры государственной поддержки у женщин, родивших (усыновивших) четвертого ребенка начиная с 1 января 2019 года)»;
8. «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона “Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации” и статью 5 Федерального закона “О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию” (в части ограничения продажи несовершеннолетним потенциально опасных товаров бытового назначения, содержащих сжиженные углеводородные газы)»;
9. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об отобрании ребенка при непосредственной угрозе его жизни);
10. «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона “Об образовании в Российской Федерации” по вопросу добровольности дистанционного обучения»;
11. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации в целях укрепления института семьи»»;
12. «О внесении изменений в статью 31 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона “О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации в целях укрепления института семьи” (об уточнении правил об опеке)»;
13. «О внесении изменения в статью 13 ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ»»;

14. «О внесении изменения в статью 55 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 13 Федерального закона “Об опеке и попечительстве” (в части временного пребывания детей у дедушек, бабушек, совершеннолетних братьев, сестер и других близких родственников)»;

15. «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона “О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию” (в части процедур аккредитации экспертов, экспертных организаций, осуществляющих проведение экспертизы информационной продукции)»;

16. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части представления дополнительных гарантий для семей, имеющих детей» (об установлении бессрочного характера действия мер, предусмотренных ФЗ «О дополнительных мерах господдержки семей, имеющих детей»);

17. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» (в абзац второй части 1 статья 157 Уголовного кодекса Российской Федерации, в п. 3 ст. 4 Закона РФ «О занятости населения в РФ», в ч. 4 ст. 19 ФЗ «Об оружии», в ч. 1 ст. 26 ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»).

По результатам проведенных экспертиз законопроектов были подготовлены и направлены в Кабинет Министров Республики Татарстан соответствующие заключения, два из которых имели отрицательный характер и содержали рекомендации не поддерживать рассматриваемый законопроект от имени республики и одно содержало замечание, которое предлагалось учесть при подготовке окончательной редакции законопроекта.

Общий объем *проектов региональных нормативных правовых актов*, поступивших на предварительное согласование Уполномоченного по правам ребенка в 2020 году, составил **52 акта**.

Официальное согласование проектов республиканских нормативных правовых актов (проектов законов Республики Татарстан, указов Президента Республики Татарстан, постановлений и распоряжений Правительства Республики Татарстан) осуществляется Уполномоченным по правам ребенка на стадии их внесения в Кабинет Министров Республики Татарстан в соответствии с Регламентом Правительства Республики Татарстан, включившим с 2013 года Уполномоченного по правам ребенка в число должностных лиц, с которыми согласование проектов нормативных правовых актов, затрагивающих права и интересы детей, является обязательным. Другой возможной формой участия Уполномоченного по правам ребенка в обсуждении проектов республиканских законов является участие в законотворческом процессе на стадии предварительного рассмотрения законопроектов комитетами Государственного Совета Республики Татарстан путем дачи заключений по поступившим в его адрес официальным запросам и участия по инициативе комитетов в заседаниях рабочих групп, создаваемых для работы над законопроектами.

В истекшем году Уполномоченный по правам ребенка принял участие в рассмотрении **11 проектов законов Республики Татарстан**, затрагивающих права и интересы детей и семей с детьми, а именно:

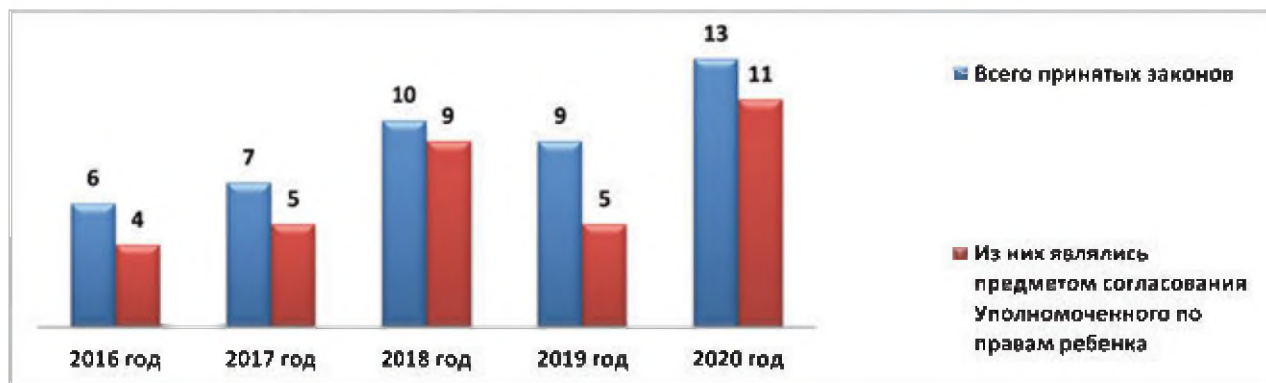
1. «О внесении изменения в отдельные законодательные акты РТ и признании утратившим силу Закона РТ «О запрете продажи несовершеннолетним бестабачной никотинсодержащей продукции, электронных систем доставки никотина и внесении изменений в отдельные законодательные акты РТ»;

2. «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Татарстан»;

3. «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О градостроительной деятельности в Республике Татарстан»;
4. «О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Татарстан «Об установлении на 2021 год величины прожиточного минимума пенсионера в Республике Татарстан для определения размера федеральной социальной доплаты к пенсии»;
5. «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О плодородии земель сельскохозяйственного назначения»;
6. «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О науке и научной деятельности»;
7. «О внесении изменений в статью 25 Закона Республики Татарстан «О регулировании отдельных вопросов в сфере охраны здоровья граждан в Республике Татарстан»;
8. «О внесении изменения в статью 9 Закона Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан»;
9. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан»;
10. «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О физической культуре и спорте»;
11. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан и признании утратившим силу Закона Республики Татарстан «О запрете продажи несовершеннолетним бестабачной никотиносодержащей продукции, электронных систем доставки никотина и внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан».

Диаграмма 13

Обеспечение участия Уполномоченного по правам ребенка в предварительном согласовании проектов законов Республики Татарстан в 2016–2020 годах



В части региональных подзаконных нормативных правовых актов предметом рассмотрения Уполномоченного по правам ребенка в 2020 году стали:

проекты указов Президента Республики Татарстан:

«О внесении изменений в Указ Президента Республики Татарстан «О дополнительных мерах государственной поддержки студентов государственных образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Республики Татарстан»;

«О внесении изменений в Указ Президента РТ «Об организационных вопросах деятельности антинаркотической комиссии в РТ»;

и 39 проектов постановлений и распоряжений Кабинета Министров Республики Татарстан:

1. «О мерах по реализации мероприятий по переобучению и повышению квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости, в рамках федерального проекта “Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет” национального проекта “Демография” в Республике Татарстан в 2020–2022 годах»;
2. «Об утверждении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Республике Татарстан за IV квартал 2019 года»;
3. «Об изменении типа государственного казенного учреждения»;
4. «О реализации мероприятий по обновлению материально-технической базы для формирования у обучающихся современных технологических и гуманитарных навыков в рамках федерального проекта “Современная школа” национального проекта “Образование” на 2020–2022 годы»;
5. «О внесении изменений в Порядок предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания в Республике Татарстан, утвержденный постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.12.2014 № 1100 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания в Республике Татарстан»;
6. «О внесении изменений в Порядок предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания в Республике Татарстан, утвержденный постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.12.2014 № 1101 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания в Республике Татарстан»;
7. «О передаче муниципального автономного общеобразовательного учреждения “Средняя общеобразовательная школа № 165 с углубленным изучением английского языка” Ново-Савиновского района г. Казани в собственность Республики Татарстан»;
8. «О гранте «Поддержка образовательной организации высшего образования, реализующей образовательную программу дошкольного образования для детей с расстройством аутистического спектра»;
9. «Об изменении типа государственного казенного учреждения “Республиканская психолого-медико-педагогическая консультация” и его переименовании»;
10. «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 26.09.2014 № 682 «Об утверждении Положения о случаях и порядке обеспечения питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджета Республики Татарстан»;
11. «Об утверждении Стандарта качества государственной услуги «Присмотр и уход за детьми в дошкольных образовательных организациях»;
12. «Об утверждении Стандарта качества государственной услуги «Реализация дополнительных общеобразовательных программ»;
13. «Об утверждении стандарта качества государственной услуги по содержанию детей в государственных образовательных организациях Республики Татарстан»;
14. «О внесении изменений в Порядок предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг»;

15. «О принятии муниципального автономного общеобразовательного учреждения “Средняя общеобразовательная школа № 165 с углубленным изучением английского языка” Ново-Савиновского района г. Казани в собственность Республики Татарстан»;

16. «О стандартах качества государственных услуг по реализации основных общеобразовательных программ»;

17. «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 02.07.2019 № 535 «О реализации мероприятий по обновлению материально-технической базы для формирования у обучающихся современных технологических и гуманитарных навыков в рамках федерального проекта “Современная школа” национального проекта “Образование” на 2020–2022 годы»;

18. «О подготовке граждан к военной службе в Республике Татарстан в 2020/2021 учебном году»;

19. «Об утверждении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Республике Татарстан за II квартал 2020 года»;

20. «Об утверждении Стандарта качества государственной услуги по организации отдыха детей и молодежи»;

21. «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 06.09.2019 г. № 790 «О реализации пилотного проекта по организации системы оказания услуг ранней помощи в Республике Татарстан»;

22. «О гранте «Поддержка образовательной организации высшего образования по организации предоставления дошкольного образования для детей с расстройством аутистического спектра»;

23. «Об утверждении Порядка формирования и ведения автоматизированной информационной системы «Электронный детский сад»;

24. «О внесении изменений в Программу подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, утвержденную постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 20.01.2012 г. № 878 «Об утверждении Порядка и Программы подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей»;

25. «Об утверждении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Республике Татарстан за III квартал 2020 года»;

26. «Об утверждении рабочей группы по вопросам применения процедуры медиации в отношении детей, в том числе совершивших общественно-опасные деяния, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в Российской Федерации, на территории Республики Татарстан»;

27. «О внесении изменений в постановление Министров Республики Татарстан от 19.01.2018 № 19 «О межведомственном взаимодействии в единой системе межведомственного электронного документооборота Республики Татарстан по организации выездов групп детей»;

28. «О внесении изменений в Концепцию по реализации мероприятий по обновлению материально-технической базы для формирования у обучающихся современных технологических и гуманитарных навыков в рамках федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» на 2019–2021 годы, утвержденную постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.10.2018 № 960 «О реализации мероприятий по обновлению материально-технической базы для формирования у обу-

чающихся современных технологических и гуманитарных навыков в рамках федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» на 2019–2021 годы»;

29. «О внесении изменения в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.10.2018 № 961 «О реализации мероприятий по поддержке образования для детей с ограниченными возможностями здоровья в рамках федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» на 2019–2021 годы»;

30. «Об утверждении плана мероприятий по реализации в 2020–2022 годах Стратегии развития воспитания обучающихся в Республике Татарстан на 2015–2025 годы, утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 17.06.2015 № 443»;

31. «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по обеспечению информационной безопасности детей в медиапространстве на 2020–2022 годы».

32. «О проведении в 2020 году плановых профилактических медицинских осмотров граждан Российской Федерации мужского пола 2004–2005 годов рождения»;

33. «О внесении изменений в состав Межведомственной рабочей группы по проблемам профессиональной подготовки и обеспечения занятости инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, перечень профессиональных образовательных организаций Республики Татарстан, обеспечивающих специальные условия для профессионального обучения и профессионального образования инвалидов, детей-инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, утвержденный распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 17.08.2009 № 1012-р»;

34. «О проведении шести смен Международного молодежного образовательного форума «Сэлэт»;

35. «О признании утратившими силу отдельных распоряжений Кабинета Министров Республики Татарстан»;

36. «Об утверждении регионального Комплекса мер по повышению эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей, проживающих в детских домах-интернатах, а также детей, помещенных под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях качественного улучшения их жизни»;

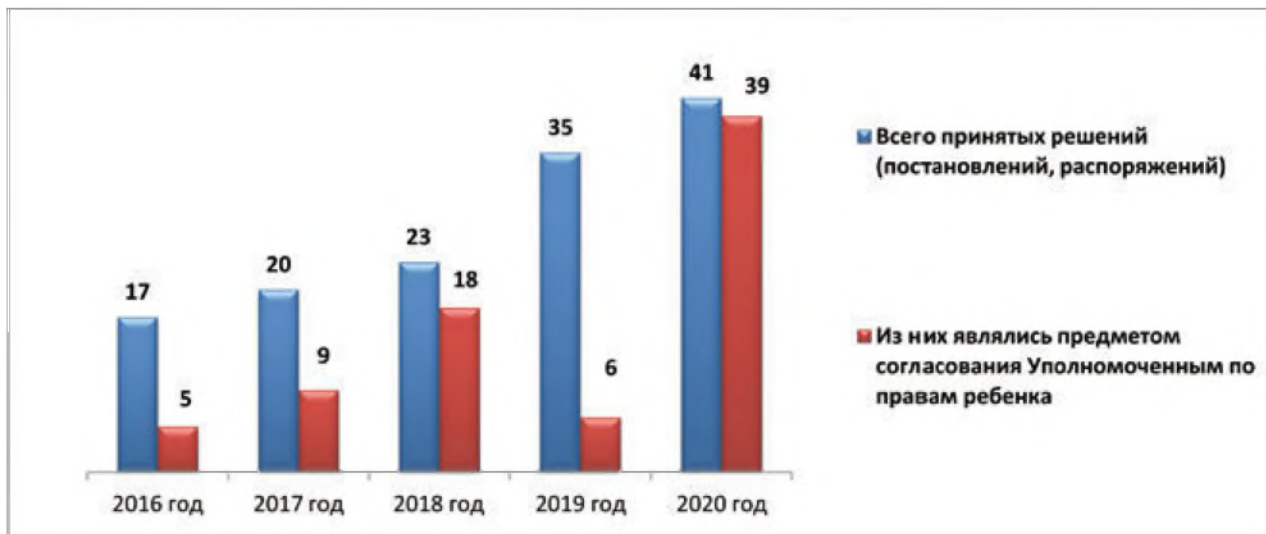
37. «О реализации мероприятия по созданию и функционированию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах Республики Татарстан, центров образования естественно-научной и технологической направленностей в рамках федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» в 2021–2023 годах»;

38. «Об утверждении регионального Комплекса мер по повышению эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей, проживающих в детских домах-интернатах, а также детей, помещенных под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях качественного улучшения их жизни».

39. «О внесении изменений в государственную программу «Социальная поддержка граждан Республики Татарстан» на 2014–2025 годы, утвержденную постановлением КМ РТ от 23.12.2013 г. № 1023 «Об утверждении государственной программы «Социальная поддержка граждан Республики Татарстан на 2014–2025 годы».

Диаграмма 14

Обеспечение участия Уполномоченного по правам ребенка в предварительном согласовании проектов решений Правительства Республики Татарстан в 2016–2020 годах



Вышеприведенные данные позволяют сделать вывод, что в 2020 году обеспечено соблюдение требований пункта 57 Регламента Кабинета Министров Республики Татарстан – Правительства Республики Татарстан, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 05.02.2005 № 563, в части обязательности направления на предварительное согласование Уполномоченного по правам ребенка всех нормативных правовых актов, затрагивающих права и интересы детей и семей, имеющих детей, вносимых в Кабинет Министров Республики Татарстан.

В отсутствие права законодательной инициативы по итогам анализа соблюдения прав и законных интересов детей и рассмотрений обращений граждан в 2020 году Уполномоченным по правам ребенка **для решения системных вопросов**, связанных с наилучшим обеспечением прав и законных интересов ребенка, принят ряд мер, направленных на улучшение ситуации по отдельным вопросам.

Таблица 7

Меры реагирования Уполномоченного по правам ребенка, направленные на улучшение ситуации по отдельным вопросам в сфере детства

Основания для внесения изменений в региональные (федеральные) нормативно-правовые акты	Принятые меры
В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.04.2020 № 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Российской Федерации, на каждого ребенка в возрасте от 3 до 16 лет, имеющего гражданство Российской Федерации (при условии достижения ребенком возраста 16 лет до 1 июля 2020 г.) – в размере 10 000 рублей (выплачивается единовременно).	Обращение в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в РТ с просьбой инициировать рассмотрение вопроса о распространении указанных мер социальной поддержки на граждан, имеющих детей в возрасте от 16 до 18 лет

<p>В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступали обращения граждан, не охваченных указанными мерами социальной поддержки, – граждан, воспитывающих детей в возрасте от 16 до 18 лет, – с вопросом о необходимости распространения рассматриваемых мер социальной поддержки и на их категорию</p>	
<p>В Федеральном перечне учебников, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, отсутствует учебная литература для слабовидящих детей – обучающихся 3–4-х классов образовательных организаций</p>	<p>Обращение в адрес министра просвещения Российской Федерации С. С. Кравцова о внесении соответствующей учебной литературы для слабовидящих детей – обучающихся 3–4-х классов образовательных организаций в Федеральный перечень учебников, при отсутствии данной литературы – инициировать ее разработку</p>
<p>Суды признают, что наличие у гражданина-должника жилого помещения, являющегося единственным пригодным для постоянного проживания помещением для него и членов его семьи, совместно проживающих в принадлежащем помещении, не является препятствием для обращения на него взыскания, если жилое помещение является предметом ипотеки (договорной или законной). При этом тот факт, что платежи по кредиту были внесены, в том числе с помощью средств материнского капитала, не является основанием для отказа в требовании взыскателя – банка об обращении взыскания на ипотечное жилье.</p> <p>Согласно абзацам 2, 3 пункта 1 статьи 446 ГПК РФ, запрещено обращать взыскание на единственное жилье должника. Однако на ипотечную квартиру это не распространяется. Если единственная жилая недвижимость обременена залогом, ее разрешается продавать за долги</p>	<p>Обращение в адрес председателей Комитета Государственного Совета по жилищной политике и инфраструктурному развитию А. В. Тыгина и Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по социальным вопросам С. М. Захаровой с просьбой рассмотреть вопрос в защиту жилищных прав и интересов детей при обращении взыскания на залоговую жилую недвижимость за долги по кредиту с использованием средств материнского капитала и дальнейшего выселения членов семьи, поддержать имущественный иммунитет несовершеннолетних детей и предусмотреть невозможность обращения взыскания на единственное жилье в Федеральном законе «Об ипотеке (залоге недвижимости)» от 16.07.1998 № 102-ФЗ по аналогии статьи 446 ГПК РФ</p>
<p>Анализ причин детской смертности от внешних причин свидетельствует о том, что традиционно самое большое количество смертей несовершеннолетних детей происходит в результате различных несчастных случаев, прежде всего это выпадение из окон детей дошкольного возраста, в связи с чем в целях безопасности детей и исключения рисков выпадения их из окон необходимо рассмотреть внедрение специальных оконных конструкций</p>	<p>Обращение в адрес председателя Комитета Государственного Совета по жилищной политике и инфраструктурному развитию А. В. Тыгина, министра строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан М. М. Айзатулина об инициировании внесения изменений в соответствующий свод правил, регламентированный Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2020 № 985</p>

	«Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» в части включения требований о конструкциях для безопасности детей и исключения рисков выпадения из окон
Редкое заболевание ребенка «нарушение синтеза первичных желчных кислот» не внесено в перечень орфанных заболеваний, в Республике Татарстан зарегистрирован один ребенок с данным заболеванием. Отсутствие заболевания в списке жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, значительно осложняет вопрос своевременного лекарственного обеспечения ребенка	Организована работа по изучению ситуации с подготовкой предложений в Министерство здравоохранения Республики Татарстан, затем в Министерство здравоохранения Российской Федерации о внесении заболевания в Перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 26.04.2012 № 403
Право ребенка первых трех лет жизни на обеспечение детским молочным питанием напрямую состоит в зависимости от имущественной обеспеченности родителей. При этом не учитывается тот факт, что излишняя площадь или сотка земли родителей несовершеннолетнего, возможно приобретенная до рождения ребенка (т. е. в период благополучного имущественного положения), не используется ими как источник дохода и как таковая не влияет на совокупный доход родителей в денежном выражении и имеющиеся излишки собственности (иногда эти излишки составляют 2 кв. м) в данный период (момент обращения родителей в органы соцзащиты) не влияет на материальную способность родителей самостоятельно приобрести детское молочное питание	Направлено обращение в адрес Премьер-министра Республики Татарстан А. В. Песошина с просьбой рассмотреть вопрос об исключении положения об уровне имущественной обеспеченности семьи (гражданина), установленного приложением к Закону Республики Татарстан от 8 декабря 2004 года № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» при предоставлении специальных молочных продуктов питания и смесей по рецептам врачей детям первых трех лет жизни из семей в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.12.2009 № 933 «О Порядке безвозмездного обеспечения детей первых трех лет жизни специальными молочными продуктами питания и смесями по рецептам врачей и финансировании расходов по его организации»

1.8. Участие в судебной защите прав и интересов детей

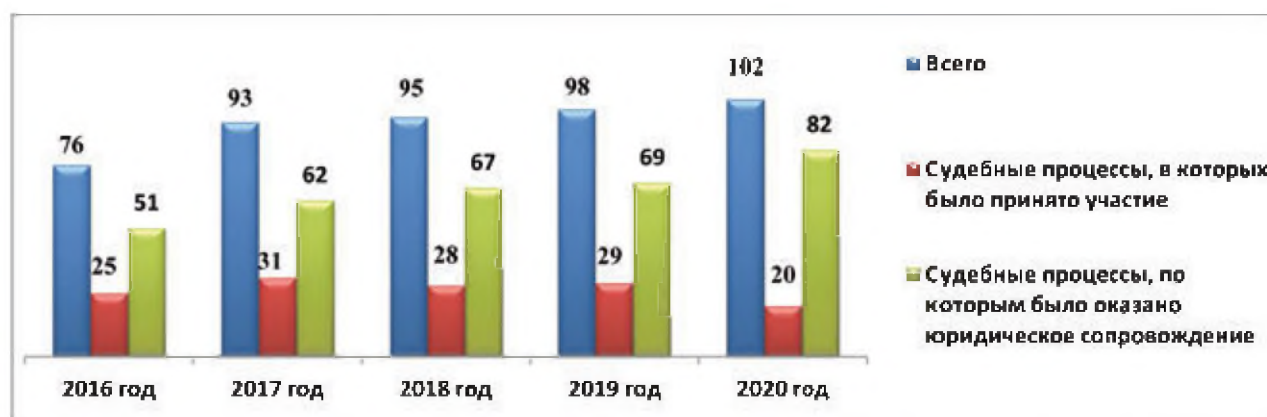
Участие Уполномоченного по правам ребенка в судебной защите прав и интересов детей в 2020 году осуществлялось в рамках процессуальных прав, предоставленных действующим федеральным гражданско-процессуальным и уголовно-процессуальным законодательством.

Судебный порядок защиты прав ребенка служит гарантией и способом обеспечения государством интересов ребенка, в этой связи такие значимые для судьбы ребенка акты и действия, как ограничение или лишение родительских прав, определение места жительства, установление порядка общения, подлежат разрешению исключительно в судебном порядке.

Наряду с участием в судебной защите прав и интересов детей, в деятельности Уполномоченного по правам ребенка и его Аппарата активно практикуется оказание гражданам юридической помощи в рамках подготовки к судебному процессу или рассмотрения гражданского дела в суде в виде консультирования, помощи в составлении процессуальных документов и содействия в сборе необходимых материалов (далее – юридическое сопровождение).

Диаграмма 15

Количество судебных процессов, в которых Уполномоченный по правам ребенка принял участие либо оказал юридическое сопровождение в 2016–2020 годах



За истекший отчетный период Уполномоченный по правам ребенка принял участие в 20 судебных делах (в 2016 году – в 25, в 2017 году – в 31, в 2018 году – в 29, в 2019 году – в 29 делах). Из общего количества судебных процессов с участием Уполномоченного по правам ребенка в 16 случаях он был привлечен судом по инициативе одной из сторон по делу в качестве третьей стороны и в 4 случаях – по инициативе самого суда для дачи заключения в качестве государственного должностного лица в порядке, предусмотренном частью 2 статьи 47 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.

Судебную практику Уполномоченного по правам ребенка в 2020 году, включая юридическое сопровождение, составили споры, связанные:

- с определением места жительства ребенка;
- лишением (ограничением) родительских прав;
- защитой жилищных прав несовершеннолетних – спор о признании договора купли-продажи квартиры в части $\frac{1}{4}$ доли недействительной, восстановлении в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество записи о регистрации права собственности;

- возмещением морального вреда, причиненного некачественным оказанием медицинской помощи;
- взысканием единовременного пособия в связи с рождением ребенка и ежемесячного пособия по уходу за ребенком до полутора лет;
- оспариванием незаконных действий органа государственной власти, обязанности устранить допущенные нарушения и произвести социальную выплату;
- оспариванием незаконного решения об отказе во включение в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда, обязанности включить в список очередников детей-сирот;
- обеспечением жизненно необходимыми лекарственными препаратами;
- взысканием алиментов.

Новациями в судебной практике Уполномоченного по правам ребенка в 2020 году стало участие в судебных процессах, связанных с рассмотрением требований (заявлений):

- о признании договора купли-продажи квартиры в части $\frac{1}{4}$ доли недействительной, восстановлении в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество записи о регистрации права собственности;
- об оспаривании незаконного решения об отказе во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда, обязанности включить в список очередников детей-сирот.

Вместе с тем по существу 20 судебных споров, участником которых стал Уполномоченный по правам ребенка, в целях наилучшего обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних в суд были представлены мотивированные отзывы. По результатам рассмотрения судами гражданских дел, в которых Уполномоченный по правам ребенка принял участие в течение года, в большинстве случаев решения были вынесены с учетом его позиции.

Активное участие Уполномоченного по правам ребенка в судебной защите прав и законных интересов детей обусловлено и заинтересованностью судов республики в законном и справедливом с точки зрения интересов ребенка разрешении споров, связанных с реализацией прав и интересов детей.

В 2020 году в деятельности Уполномоченного по правам ребенка и его Аппарата была продолжена практика привлечения Уполномоченного по правам ребенка к участию в конституционном судопроизводстве. Так, за истекший период Уполномоченный по правам ребенка в порядке статьи 51 Закона Республики Татарстан «О Конституционном суде Республики Татарстан» был привлечен Конституционным судом Республики Татарстан для дачи заключения по делу о проверке конституционности абзаца третьего пункта 12, пункта 15, абзаца второго пункта 16 и абзаца третьего пункта 17 Правил выдачи, реализации сертификатов для обеспечения жильем многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, утвержденных постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 16.05.2008 № 326 «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 18.12.2007 № 732 “О мерах по обеспечению жильем многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий”», в связи с жалобами граждан А. Н. Болдыревой и О. М. Серовой».

Вышеуказанная инициатива судебного органа конституционного контроля содействует эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в Республике Татарстан.

Оснований для обращений Уполномоченного по правам ребенка в суд в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2018 «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих в защиту прав и законных интересов детей не установлено.

1.9. Деятельность по развитию сотрудничества в области обеспечения прав и интересов детей

Развитие сотрудничества Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, с органами государственной власти Российской Федерации, Республики Татарстан, органами муниципальной власти, институтами гражданского общества, уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации направлено на решение вопросов наилучшего обеспечения реализации прав и интересов детей.

Сотрудничество Уполномоченного по правам ребенка *с федеральными структурами* на территории Республики Татарстан осуществляется на основе заключенных соглашений о взаимодействии и сотрудничестве.

В 2020 году в целях формирования эффективной системы защиты детства в Республике Татарстан и эффективного решения проблемных вопросов продолжилось рабочее взаимодействие на основе подписанных соглашений о сотрудничестве с Министерством внутренних дел по Республике Татарстан, следственным управлением Следственного комитета по Республике Татарстан, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан, Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Татарстан, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан, ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Татарстан», Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Татарстан, Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Татарстан, региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Татарстан.



В целях развития на территории Республики Татарстан эффективной системы обеспечения защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, совершенствования механизмов взаимодействия органов государственной и муниципальной власти в указанной сфере и оперативного реагирования на сведения о нарушении прав несовершеннолетних в 2020 году было подписано новое соглашение о взаимодействии между Уполномоченным по правам ребенка и прокурором Республики Татарстан.

Эффективными форматами взаимодействия с федеральными структурами остаются:

- совместные приемы граждан;
- совместные проверки;
- участие в работе координационных совещательных органов при Уполномоченном по правам ребенка (Координационном комитете, Рабочей группе по анализу изъятия детей из семей);

- практика рабочих совещаний и консультаций по отдельным вопросам.

В 2020 году продолжилась практика взаимодействия *с судебными органами*.

Привлечение судами Уполномоченного по правам ребенка к участию в судебных гражданских процессах в защиту детей по инициативе суда свидетельствует об их заинтересованности в принятии решений, максимально учитывающих интерес ребенка. Наряду с участием в судебной защите прав и интересов детей в деятельности Уполномоченного по правам ребенка и его Аппарата активно практикуется оказание гражданам юридической помощи в рамках подготовки к судебному процессу или рассмотрения гражданского дела в суде в виде консультирования, помощи в составлении процессуальных документов и содействия в сборе необходимых материалов.

Продолжена работа по взаимодействию *с депутатским корпусом Государственной Думы Российской Федерации* в рамках рассмотрения обращений граждан.

Традиционными форматами совместной работы *с депутатами Государственного Совета Республики Татарстан* оставались:

- участие Уполномоченного по правам ребенка в работе комитетов Государственного Совета Республики Татарстан по социальной политике, образованию, культуре, науке и национальным вопросам);
- взаимодействие с объединением женщин-депутатов «Мәрхәмәт – Милосердие» в Государственном Совете Республики Татарстан;



- совместные выездные приемы граждан Уполномоченным по правам ребенка и депутатами в рамках рабочих визитов Уполномоченного по правам ребенка в районы республики;

- участие сотрудников Аппарата Уполномоченного по правам ребенка в работе экспертного совета при Комитете Государственного Совета Республики Татарстан по социальной политике.



Новым форматом работы стало участие Уполномоченного по правам ребенка в качестве эксперта в ток-шоу «Наша Республика – Наше Дело» на телеканале «Новый Век». Данный проект является дискуссионной экспертной площадкой для обсуждения самых разных проблем и вопросов с участием депутатов Государственной Думы Российской Федерации,

представителей профильных министерств, активистов общественных организаций, творческих коллективов Татарстана и журналистов. Одна из тем программы – «Школьное питание». Среди обсуждаемых вопросов: качество школьных обедов, особенности типо-

вого меню для обучающихся младших классов, оценка родителями организации школьного питания в Республике Татарстан.

Взаимодействие с *органами государственной власти Республики Татарстан, органами местного самоуправления* выстроено в формате активного партнерского командного взаимодействия с министерствами, ведомствами республики, с муниципальными органами в целях изменения ситуации обеспечения прав и интересов детей к лучшему.

В 2020 году стал первым годом эффективного взаимодействия Аппарата Уполномоченного по правам ребенка с Ресурсным центром координации деятельности психологических служб в Республике Татарстан «Ориентир» Министерства по делам молодежи Республики Татарстан.

В целях защиты прав и интересов несовершеннолетних Уполномоченный по правам ребенка и специалисты его Аппарата в 2020 году активно работали в составе *постоянных республиканских межведомственных, координационных, совещательных органов, рабочих групп, комиссий, в том числе:*

- Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- Антинаркотической комиссии в Республике Татарстан;
- Правительственной комиссии Республики Татарстан по профилактике правонарушений;
- Межведомственной комиссии по организации летнего отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи;
- Совета по делам инвалидов при Президенте Республики Татарстан;
- Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Республики Татарстан;
- Жилищной комиссии при Министерстве образования и науки республики;
- Координационного совета Государственного учреждения – регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Татарстан;
- Экспертного совета при Комитете Государственного Совета Республики Татарстан по социальной политике;
- Межведомственной рабочей группы по вопросам обеспечения прав и законных интересов, профилактики правонарушений несовершеннолетних;
- Экспертной группы по оценке соответствия организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требованиям Постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей».

Еще одним из направлений сотрудничества в деле защиты детей является взаимодействие с *институтами гражданского общества.*

Новыми партнерами в данном взаимодействии в 2020 году стали:

- Общественная палата Российской Федерации;
- Благотворительный фонд «Подари солнечный свет»;
- Всероссийское общественное движение добровольцев в сфере здравоохранения «Волонтеры-медики»;
- Автономная некоммерческая организация по содействию в повышении рождаемости «Агентство социальных технологий в защиту семейных ценностей «За жизнь».

В 2020 году дальнейшее развитие получило взаимодействие с РОО «Совет детских организаций Республики Татарстан», Благотворительным фондом «АК БАРС СОЗИДАНИЕ», Фондом имени Анжелы Вавиловой, Благотворительным фондом «Дом Роналда



палата Республики Татарстан», региональным отделением Общероссийской общественной организации «Всероссийская организация родителей детей-инвалидов», благотворительным фондом «Детская мечта», Межрегиональной благотворительной общественной организацией «Российский комитет «Детские деревни – SOS», координатором правозащитной организации «Зона права» Булатом Мухамеджановым, благотворительным фондом «Благие дела».



В 2020 году подписаны новые соглашения о взаимодействии Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан:

- с Автономной некоммерческой организацией для людей с повышенными потребностями здоровья «ДАРИМ АНГЕЛАМ РАДОСТЬ»;
- Благотворительным фондом помощи детям с ограниченными возможностями здоровья «Сила в детях»;
- Региональной общественной организацией Республики

Татарстан «СОЮЗ ОТЦОВ»;

– Региональным отделением Республики Татарстан Всероссийской организации родителей детей-инвалидов.

В 2020 году Уполномоченный по правам ребенка продолжил *межрегиональное сотрудничество* в интересах детей с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, с уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.



Сложившимися форматами взаимодействия с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка стали обмен информационными материалами по актуальным проблемам защиты прав ребенка, двусторонние консультации по вопросам прав ребенка, участие во всероссийских и межрегиональных форумах, конференциях, семинарах, совещаниях.



20–21 августа 2020 года Уполномоченный по правам ребенка принял участие во Всероссийском совещании уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, которое было посвящено актуальным задачам совершенствования государственной политики в сфере образования.

В мероприятии приняли участие уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, представители профильных федеральных министерств и ведомств, эксперты и специалисты.

В рамках мероприятия прошла презентация новой модели оценки актуального состояния сферы детства в субъектах Российской Федерации, подведение итогов мониторинга качества питания школьников, а также обсуждение проблем в сфере образования детей, в том числе в условиях карантинных мероприятий, проводимых в регионах, выработка

предложений по дальнейшему стратегическому развитию института уполномоченных по правам ребенка.

По поручению Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в рамках деятельности Координационного совета уполномоченных по правам ребенка был организован мониторинг по следующим вопросам:

- оказание паллиативной помощи в Республике Татарстан;
- мониторинг ситуации в стране, связанной с коронавирусной инфекцией (COVID-19);
- организация питания детей с пищевыми особенностями в образовательных организациях РТ;
- организация бесплатного горячего питания детей в начальных классах;
- защита прав несовершеннолетних в сфере образования;
- организация летнего отдыха в Республике Татарстан по итогам летней оздоровительной кампании 2020 года;
- региональный опыт совершенствования государственной политики в сфере образования;
- совершенствование законодательства в части предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.



Результаты данной работы были представлены на тематических всероссийских совещаниях и заседаниях рабочих групп при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка с участием региональных уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, в том числе селекторных.

Новым форматом работы в 2020 году стало сотрудничество Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка по повышению профессиональных компетенций сотрудников Аппарата Уполномоченного по правам ребенка по теме «Актуальные проблемы деятельности уполномоченных по правам ребенка по обеспечению реализации и соблюдения прав и законных интересов детей государственными органами» во взаимодействии с Научно-образовательным центром по правам человека Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина.

Эффективный опыт работы Республики Татарстан по защите прав детей был представлен уполномоченным по правам ребенка в Республике Коми, Оренбургской области.

За годы функционирования в республике института уполномоченного по правам ребенка сложилась устойчивая практика сотрудничества с уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации по выработке единых системных подходов, обмену лучшими практиками по актуальным вопросам наилучшего обеспечения прав детей, при оказании конкретной помощи детям, проживающим в других регионах России.

В течение 2020 года предметом анализа Уполномоченного по правам ребенка стал ряд проблемных вопросов по запросам коллег из других субъектов Российской Федерации, в том числе:

- Уполномоченного по правам ребенка в Челябинской области о реализации благотворительной акции на территории г. Альметьевска «Снеговики-добряки»;
- Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области об анализе обращений граждан, связанных с вопросами экологической безопасности;



- Уполномоченного по правам ребенка в Ивановской области о работе образовательных организаций для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением, нуждающихся в особых условиях воспитания, обучения и требующих специального педагогического подхода, открытого типа;
- Уполномоченного по правам ребенка в Хабаровском крае об обеспечении информационной безопасности несовершеннолетних;
- Уполномоченного по правам ребенка в Новосибирской области по вопросам посещения детьми дошкольных образовательных организаций в отсутствие заключения врача-фтизиатра; взимания родительской платы в дошкольных образовательных организациях;
- Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области по вопросу функционирования семейных дошкольных групп;
- Уполномоченного по правам ребенка в Астраханской области о создании единого электронного банка о детях и семьях, находящихся в социально опасном положении;
- Уполномоченного по правам ребенка в Кировской области по вопросам предоставления социальных выплат, предусмотренных региональным законодательством;
- Уполномоченного по правам ребенка в Чувашской Республике о деятельности беби-боксов;
- Уполномоченного по правам ребенка в Тульской области о практике организации работы со случаями гибели и травматизма детей;
- Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области по вопросу внесения изменений в ФЗ от 03.07.2019 № 157-ФЗ «О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 13.2 ФЗ «Об актах гражданского состояния», в Налоговый кодекс РФ;
- Уполномоченного по правам ребенка в Нижегородской области о практике назначения ежемесячной денежной выплаты на ребенка от 3 до 7 лет.

Являясь членом Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в Приволжском федеральном округе, Уполномоченным по правам ребенка в Республике Татарстан в рамках подготовки и проведения заседаний Совета с коллегами были проработаны следующие вопросы:

- обеспечение прав детей на благоприятную окружающую среду;
- осуществление судебной защиты прав детей в субъектах РФ в рамках Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации»;
- создание Межведомственной рабочей группы по разработке концепции реформирования и совершенствования деятельности органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан;
- создание Межведомственной рабочей группы по выработке организационной модели перехода на единую подчиненность организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и органов опеки и попечительства РФ;
- деятельность уполномоченных по правам ребенка в Приволжском федеральном округе по защите прав и законных интересов несовершеннолетних в сфере образования;
- информационная безопасность в контексте защиты прав детей;
- региональные практики реализации Десятилетия детства: опыт и перспективы.

Предметом обсуждения на круглых столах Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в Приволжском федеральном округе стали также следующие вопросы:

- практика рассмотрения уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации обращений граждан по делам, связанным с определением места житель-

ства ребенка, передачи его одному из родителей; об определении порядка общения ребенка с отдельно проживающим родителем;

- подготовка ежегодных докладов уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ: теория и практика;

- актуальные проблемы деятельности уполномоченных по правам ребенка по обеспечению реализации и соблюдения прав и законных интересов детей государственными органами.

Одним из важных направлений взаимодействия остается *сотрудничество со средствами массовой информации* (далее – СМИ). Основными принципами работы со СМИ Уполномоченного по правам ребенка являются: готовность предоставить необходимую/интересующую или актуальную информацию, ответить на вопросы или поделиться своими достижениями и планами на будущее; открытость для сотрудничества с любыми представителями СМИ.

Востребованными форматами общения со СМИ остаются участие в телевизионных передачах, прямых линиях и интервью, предоставление комментариев и интервью различным печатным и интернет-изданиям.



В рамках продвижения инвестиционного потенциала нашей республики Агентством инвестиционного развития РТ с 30 августа по 10 сентября 2020 года было организовано онлайн-мероприятие «100 % Татарстан». Цифровая платформа «100% Татарстан» служила агрегатором делового видеоконтента в целях демонстрации достижений Республики Татарстан в социально-экономической сфере, непрерывного продвижения позитивного информационного фона и имиджа региона на межрегиональном и международном уровнях, а также формирования новых цифровых форм взаимодействия населения с органами власти республики. В рамках данных мероприятий Уполномоченным по правам ребенка были презентованы основные итоги развития института уполномоченного по правам ребенка, проекты, направленные на защиту прав детства.



Новым форматом работы также стало участие Уполномоченного по правам ребенка в онлайн-трансляции официальных сообществ Татарстана в соцсетях в программе #ТатарстанОнлайн. Данная программа выходит в официальных сообществах Республики Татарстан с апреля 2020 года. В рамках этого проекта татарстанцы могут задать свои вопросы по актуальным темам гостям студии в режиме онлайн.

25 декабря состоялся полторачасовой прямой эфир программы «#ТатарстанОнлайн» с Уполномоченным по правам ребенка на тему «Право ребенка: что должны знать родители?». Как защищаются права ребенка в Татарстане? Куда обратиться за защитой? Ответы на эти вопросы, а также вопросы от пользователей были даны Уполномоченным по правам ребенка в ходе программы в официальных сообществах Республики Татарстан в соцсетях «ВКонтакте», «Одноклассники» и на платформе YouTube.

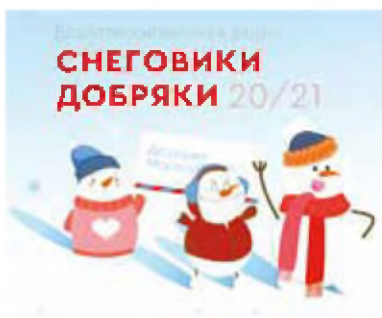
Уполномоченный по правам ребенка благодарит представителей СМИ за эффективное, результативное взаимодействие в интересах детей и рассматривает дальнейшее развитие сотрудничества через максимально широкое содействие в получении интересных комментариев и актуальных данных по вопросам защиты прав и законных интересов ребенка, оказание помощи журналистам в подготовке материалов, предоставлении информации о событиях в сфере защиты прав детства.



1.10. Проектная деятельность Уполномоченного по правам ребенка

Решая задачи обеспечения гарантий и законных интересов, прав и свобод ребенка, развития и дополнения существующих форм и средств защиты прав ребенка во взаимодействии с органами государственной власти и органами местного самоуправления, в компетенцию которых входит защита прав и законных интересов ребенка, в 2020 году Уполномоченным по правам ребенка продолжена работа по реализации ряда проектов, направленных на совершенствование механизмов наилучшего обеспечения прав и законных интересов детей.

«Снеговики-добряки»



В 2020 году Уполномоченным по правам ребенка поддержано проведение в республике нового проекта – благотворительной акции «Снеговики-добряки». В преддверии Нового года промышленная группа металлургического комплекса России (далее – Группа ЧТПЗ) выступила ключевым партнером благотворительной акции, которая организована объединением некоммерческих организаций и Российским детским фондом. Благодаря участию Группы ЧТПЗ акция впервые прошла в Республике Татарстан при поддержке уполномоченных по правам ребенка в Челябинской области и Республики Татарстан. Подарки к Новому получили и дети из Альметьевска, которые столкнулись с тяжелыми заболеваниями или иными сложными жизненными ситуациями. Всего в рамках масштабной акции «Снеговики-добряки» в течение декабря исполнены мечты около 700 детей.

«Подарок мамам»



В 2020 году Уполномоченным по правам ребенка дан старт новому проекту «Подарок мамам», который приурочен к Международному дню недоношенных детей. Появление ребенка раньше срока – большое испытание для всех. Но такие дети, говорят специалисты, с самого рождения привыкают бороться и побеждать. Поэтому растут и развиваются не хуже сверстников. История знает немало выдающихся личностей, появившихся на свет преждевременно. В рамках данного проекта при участии Благотворительного фонда «Подари солнечный свет» были поддержаны мамы, дети которых появились раньше срока. Уполномоченный по правам ребенка посетил отделение недоношенных детей в ГАУЗ «ДРКБ» и перинатальный центр ГАУЗ «РКБ» Министерства здравоохранения РТ. В рамках посещения была организована встреча с медицинским персоналом учреждений и передача подарков мамам новорожденных детей.

«Читаем детям вместе»



С 25 мая по 30 августа 2020 года Уполномоченный по правам ребенка совместно с региональной общественной организацией «Совет детских организаций Республики Татарстан» реализовал республиканскую акцию в социальных сетях. Акция направлена на организацию совместного досуга семей с детьми, развитие традиции семейного чтения, повышения роли книги в формировании успешной, социально

активной личности ребенка, его интеллектуального потенциала, популяризации чтения среди детей и подростков.

Участниками акции стали жители Республики Татарстан разных возрастов. Они размещали в социальных сетях видео под хештегом #читаемдетямрт, в котором автор читает один или с членами семьи фрагмент любимой детской книги, стихотворения, рассказа, сказки и т. д. Участие приняли представители разных профессий (учителя, врачи, бизнесмены, блогеры) и, конечно, юные татарстанцы вместе с родителями. Основной платформой проведения стали социальные сети «ВКонтакте» и «Инстаграм», в которых опубликовано более 3 000 видеоработ участников из всех муниципальных образований республики.

В акции приняли участие руководители министерств и ведомств республики, главы муниципальных образований и общественные помощники Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан. Социально значимую инициативу поддержали: заместитель Председателя Государственного Совета Республики Татарстан Т. П. Ларионова, прокурор Республики Татарстан И. С. Нафиков, заместитель Премьер-министра – министр образования и науки Республики Татарстан Р. Т. Бурганов, Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан С. Х. Сабурская, руководитель следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан В. А. Липский, председатель Государственного комитета Республики Татарстан по архивному делу Г. З. Габдрахманова, министр культуры Республики Татарстан И. Х. Аюпова, руководитель управления Роспотребнадзора Республики Татарстан М. А. Пяташина, руководитель Агентства инвестиционного развития Республики Татарстан Т. И. Минуллина, начальник Главного управления МЧС России по Республике Татарстан Р. З. Хабибуллин.

«Точка трезвости»



С 2015 года при поддержке Президента Республики Татарстан развивается межведомственный проект «Точка трезвости», который предусматривает лечение от алкогольной зависимости по инновационной методике родителей, страдающих алкоголизмом, за счет дополнительного финансирования из бюджета республики.

Проект реализуется во взаимодействии с Министерством здравоохранения Республики Татарстан, Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав под руководством Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Проект является эффективным инструментом при оказании помощи в преодолении главной причины трудной и опасной жизненной ситуации семьи – алкогольной зависимости родителей. Благодаря реализации проекта с 2015 года пролечено 246 человек. Успешно прошли полный курс лечения и завершили программу 202 человека (82 % всех участников проекта), что позволило 472 детям из семей пациентов не приобрести статус сирот и остаться проживать в своих семьях. В настоящее время у пациентов проекта «Точка трезвости», прошедших полный курс лечения, наблюдается положительная динамика на фоне лечения по программе и стойкая ремиссия. Для повышения эффективности реализации проекта подключены ресурсы общественных организаций, которые стали дополнительной мерой вторичной профилактики семейного и детского неблагополучия.

Учитывая успешную реализацию социально значимого проекта, направленного на профилактику социального сиротства, по ходатайству Уполномоченного по правам ребен-

ка Президентом Республики Татарстан принято решение о продолжении реализации проекта «Точка трезвости» в 2021 году и выделении на его реализацию 9 995,0 тыс. рублей для включения в новый этап проекта 80 человек.

Дни психологической помощи



В 2020 году продолжена работа по проведению Дней психологической помощи. В рамках данного мероприятия взрослые и дети в конфиденциальной обстановке могли пообщаться с профессиональными психологами на волнующие их темы, в том числе детско-родительских отношений, отношений со сверстниками, конфликтов в подростковой среде и по другим «детским» вопросам (проблемам) психологического плана, получить профессиональную консультацию и рекомендации.

Консультирование граждан проводили педагоги-психологи:

Консультирование граждан проводили педагоги-психологи:

- Ресурсного центра координации деятельности психологических служб в Республике Татарстан «Ориентир» Министерства по делам молодежи Республики Татарстан;

- Комплексного центра социального обслуживания детей и молодежи «Доверие» Комитета по делам детей и молодежи Исполнительного комитета муниципального образования города Казани;

- программы укрепления семьи Российского комитета «Детские деревни – SOS»;

- руководитель Некоммерческого партнерства «Ассоциация школьных психологов РТ «Параллель», общественный помощник Уполномоченного по правам ребенка РТ.



Всего проконсультировано 33 семьи. По итогам консультации 7 семей взяты на сопровождение и организацию дальнейшей совместной работы.

«Вызовы службы 112»



Второй год реализуется межведомственный проект «Вызовы службы 112» в рамках подписанного Соглашения об информационном взаимодействии Министерства по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан и Уполномоченного по правам ребенка в рамках функционирования системы обеспечения вызова экстренных

оперативных служб по единому номеру «112».

Данный проект позволяет оперативно подключать к проблемным вопросам семей с детьми все субъекты профилактики для оказания необходимой комплексной социальной помощи конкретной семье. В 2020 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило более 7 300 сообщений. По итогам рассмотрения сообщений сформирована 381 сигнальная карта о неблагополучии в семьях, в

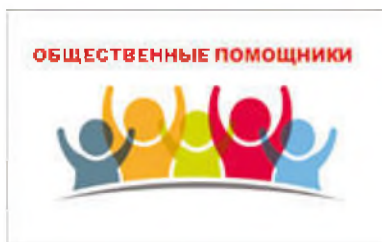


которых проживали несовершеннолетние. Данные сигнальные карты были направлены в единый банк данных Республики Татарстан о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и их семьях через информационную систему «Учет и мониторинг семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном поло-

жении, в Республике Татарстан», предусмотренной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 22.04.2010 № 294 «О формировании единого банка данных Республики Татарстан о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и их семьях». 79 семей поставлены на межведомственный учет как семьи, находящиеся в социально опасном положении (13,3 % от общего количества выставленных сигнальных карт).

Данный формат работы обеспечивает оперативное подключение к проблемам детей и семей с детьми всех субъектов профилактики для оказания необходимой комплексной социальной помощи конкретной семье.

«Общественные помощники»



В 2020 году получил свое развитие проект «*Общественные помощники Уполномоченного по правам ребенка*».

В 2020 году в Республике Татарстан осуществляли свою деятельность 42 общественных помощника Уполномоченного по правам ребенка (далее – общественные помощники) в 42 районах (городах) республики. Организационно-методическое обеспечение деятельности общественных помощников осуществлялось Аппаратом Уполномоченного

по правам ребенка совместно с органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов).



В течение 2020 года общественные помощники:

- участвовали в проверках по фактам нарушения прав детей по поручению Уполномоченного по правам ребенка;
- организовали и провели 258 приемов граждан, на которых рассмотрели 479 обращений;
- приняли участие в 174 межведомственных проверках, в том числе с выходом в 186 неблагополучных семей;

– активно реализовывали мероприятия, направленные на правовое просвещение граждан, в том числе в режиме онлайн, более 150 мероприятий;

– проводили мониторинг средств массовой информации,

в том числе местных, содержащие сведения о фактах нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних, и информировали об этом Уполномоченного по правам ребенка;

– по итогам мониторинга СМИ Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка еженедельно в социальных сетях раз-

мещали правовую информацию, связанную с изменениями в региональном и федеральном законодательстве по вопросам семьи и детства;

– участвовали в организации и проведении научно-практических конференций, совещаний и семинаров по вопросам, касающимся защиты прав, свобод и законных интересов ребенка в муниципальных образованиях РТ (96 мероприятий).



В рамках общественной деятельности в качестве общественного помощника Н. В. Веретенниковой бесплатно оказано юридическое сопровождение в суде матери несовершеннолетнего по вопросам установления отцовства и взыскания алиментов, по результатам которого отцовство установлено, алименты определены, исполнительный лист передан УФССП России по Республике Татарстан.

«Наставники: не вместе, но рядом!»



В 2020 году проект «Наставники: не вместе, но рядом!», организованный с АНО «Поволжская семейная академия «УМАЙ», реализовывался по направлению «Формирование государственно-общественной модели службы медиации в отношении детей, совершивших общественно опасные деяния», на средства Фонда президентских грантов. Реализация мероприятия рассчитана на 2020–2021 годы. В мероприятиях проекта принимают участие 25 общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка.

Цель проекта – улучшение межведомственного взаимодействия всех органов и организаций, участвующих в работе с детьми и подростками путем внедрения медиативного подхода в деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав РТ (далее – КДН и ЗП).

В рамках проекта состоялись:

- республиканская конференция «Актуальные вопросы создания служб медиации и внедрения медиативного подхода в деятельность КДН и ЗП РТ;
- практические секции, практико-ориентированные семинары по теме «Принципы деятельности в зоне конфликта в медиативно-восстановительном подходе», направленный на реализацию межведомственного плана комплексных мероприятий по реализации Концепции развития сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в Российской Федерации, до 2025 года, утвержденного Правительственной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав 25 сентября 2019 года № 23.

«Безопасность детства»



В 2020 году продолжена реализация Всероссийской акции «Безопасность детства», направленная на профилактику чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними.

Первый этап акции проходил в РТ с 1 июня по 31 августа 2020 года, с 1 ноября 2020 года по 1 марта 2021 года проводится второй (зимний) этап Всероссийской акции «Безопасность детства – 2020» (далее – Акция).

Целью Акции является реализация мероприятий, направленных на профилактику чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними в местах массового отдыха, скопления, досуга и развлечения детей и семей с детьми.

Организаторами акции в Республике Татарстан стали: Уполномоченный по правам ребенка, Главное управление МЧС России по РТ, Министерство внутренних дел по РТ, Министерство по делам молодежи РТ, Министерство труда, занятости и социальной защиты РТ, РОО «Совет отцов Республики Татарстан»; Региональный исполком ОНФ в РТ, Молодежная организация «Молодежка ОНФ», органы местного самоуправления республики, муниципальные советы отцов РТ.

В Республике Татарстан мероприятия акции прошли при активном участии общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка и участников проекта «Дет-

ская общественная приемная» – детских общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка.

Учитывая сложившуюся санитарно-эпидемиологическую ситуацию в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции, актуальным вопросом сегодняшнего дня являлась организация занятости детского населения республики в летний период.

Принимая во внимание, что в этих условиях реализация традиционных форм организации отдыха и оздоровления детей в загородных, пришкольных, трудовых лагерях представляется ограниченной и проблематичной, Уполномоченным по правам ребенка в РТ организована работа по активизации и мобилизации на летний период потенциала существующей сети учреждений по месту жительства, способных обеспечить отдых, досуг и познавательную, творческую, спортивную деятельность детей и подростков: центры внешкольной работы, дома технического творчества, школы искусств, спортивные школы и секции, подростковые клубы, молодежные центры, дома культуры и сельские клубы, библиотеки, спортивные объекты. В зависимости от развития эпидемиологической ситуации работа данных учреждений была организована в онлайн-режиме с постепенным переходом в обычный формат деятельности.

По итогам проведения первого (летнего) этапа акции «Безопасность детства» ее участниками в республике проверено 13 170 объектов, в том числе детских площадок – 3 686, спортивных площадок – 2 104, образовательных организаций и прилегающих к ним территорий – 2 178, детских лагерей с дневным пребыванием – 129; загородных оздоровительных лагерей – 68, парков, скверов – 371, мест для отдыха и купания – 101, мест, запрещенных для купания, – 399.

Силами участников Акции устранено 3 519 нарушений.

Итоги зимнего этапа Акции в субъектах Российской Федерации планируется подвести до 10 марта 2021 года с выработкой предложений по корректировке принимаемых мер, направленных на обеспечение безопасности детей.

«Детская общественная приемная»

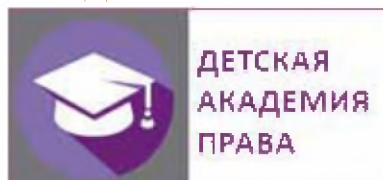


2020 год стал последним годом реализации республиканского образовательного проекта «Детская общественная приемная», старт которому был дан в 2015 году. Данный проект был организован Уполномоченным по правам ребенка совместно с Региональной общественной организацией Республики Татарстан «Совет детских организаций Республики Татарстан» (далее – СДО) и Министерством по делам молодежи Республики Татарстан.

В 2020 году в республике свою деятельность осуществляли 72 помощника и 35 активистов республиканского проекта, силами которых было реализовано более 200 мероприятий образовательных проектов по правовому просвещению детей.

В 2021 году Уполномоченный по правам ребенка планирует реализацию двух новых проектов: «Детская академия права» и «Детский Совет при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан».

«Детская академия права»



Идея проекта: объединение ресурсов органов власти Республики Татарстан, образовательных организаций, общества по совместной работе по правовому воспитанию подрастающего поколения.

Цели:

- правовое просвещение и пропаганда традиционных ценностей в детской и молодежной среде, формирование уважительного отношения детей к праву, закону и гордость за успешное развитие своего государства;

- пропаганда позитивно направленной и общественно полезной деятельности детей и молодежи в сфере повышения правовой грамотности и правовой культуры.

Задачи проекта:

- привлечение внимания общественности к вопросам повышения правовой культуры детей и молодежи, населения в целом;

- формирование активной гражданской позиции детей и молодежи;

- разработка и запуск интеллектуальных конкурсов школьников по правовой тематике, способствующих повышению интереса к праву и распространению правовых знаний;

- совершенствование содержания, форм и методов работы с детьми и молодежью по формированию правовой культуры;

- обобщение и анализ передового опыта организации правового образования детей;

- разработка сайта Детской академии права.

Организаторами проекта выступают Уполномоченный по правам ребенка; Казанский инновационный университет имени В. Г. Тимирязова, Российский государственный университет правосудия – филиал в г. Казани.

Данный проект поддержан Министерством юстиции Республики Татарстан, Министерством образования и науки Республики Татарстан, Министерством внутренних дел по Республике Татарстан, Молодежным парламентом при Государственном Совете Республики Татарстан.

«Детский Совет»

Цель реализации проекта: развитие взаимодействия Уполномоченного с представителями детского сообщества в целом в области защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних, выработки предложений по совершенствованию данной деятельности, организации просветительской работы по вопросам прав детей.

Задачи:

- продвижение принципов Конвенции о правах ребенка и знаний о правах детей в детско-юношеском, родительском и педагогическом сообществах;

- повышение правовой грамотности и культуры детей;

- развитие социальных технологий для привлечения детей к участию в общественной жизни, в рассмотрении и экспертизе решений, касающихся прав и интересов детей, на всех уровнях;

- освещение в средствах массовой информации темы участия детей в общественной жизни;

- содействие формированию активной гражданской позиции у детей и юношества.

Достигнута договоренность о поддержке данного проекта Министерством по делам молодежи Республики Татарстан и Молодежным парламентом при Государственном Совете Республики Татарстан.

**ОБЩИЙ МОНИТОРИНГ
СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ
И ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ
В РЕСПУБЛИКЕ
ТАТАРСТАН
В 2020 ГОДУ**

2

РАЗДЕЛ

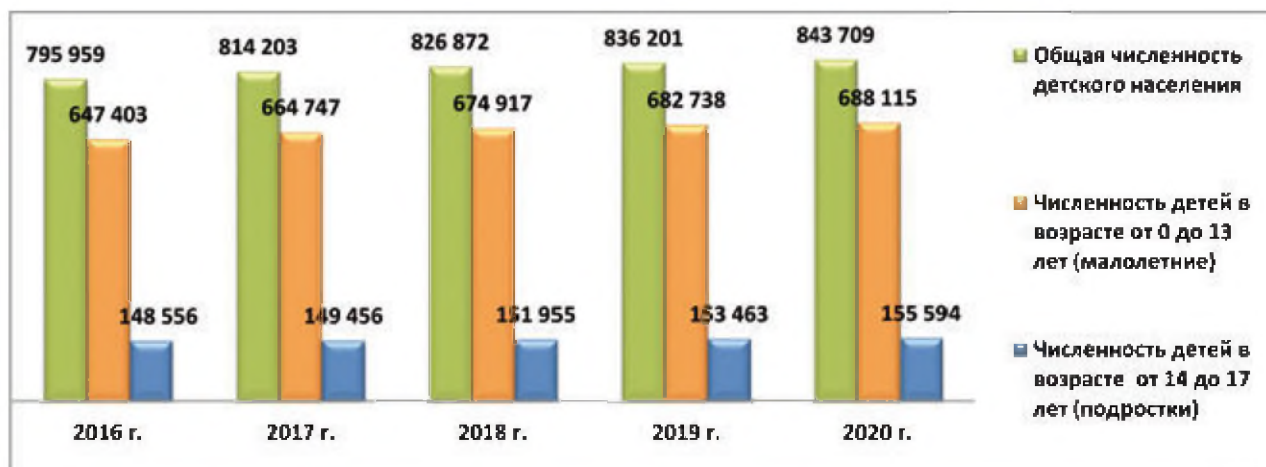
2.1. Основные демографические тенденции в Республике Татарстан в 2020 году

По официальным данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Татарстан, численность населения Республики Татарстан на 1 января 2021 года составила 3 902,9 тыс. человек.

Детское население республики по состоянию на начало 2020 года составило 843 709 человек, или 21,6 % общей численности населения, и увеличилось по сравнению с 2019 годом на 7 508 детей. Анализ статистических данных с 2010 года свидетельствует о ежегодном увеличении общей численности детского населения республики.

Диаграмма 16

Динамика детского населения за 2016–2020 годы в целом и по возрастам

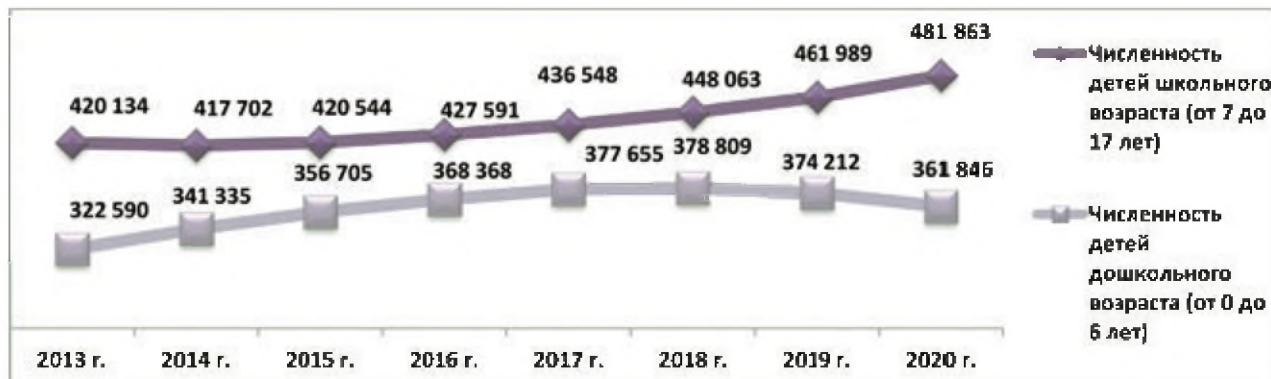


Количество малолетних детей (в возрасте от 0 до 13 лет включительно) составило 688 115 человек, подростков (в возрасте от 14 до 17 лет включительно) – 155 594 человека.

В 2020 году в республике проживали 361 846 дошкольников. Если до 2018 года наблюдался рост численности детей дошкольного возраста, то в 2020 году численность дошкольников, в сравнении с 2019 годом, уменьшилась на 12 366 человек. Численность детей школьного возраста (7–17 лет) увеличилась на 19 874 человека.

Диаграмма 17

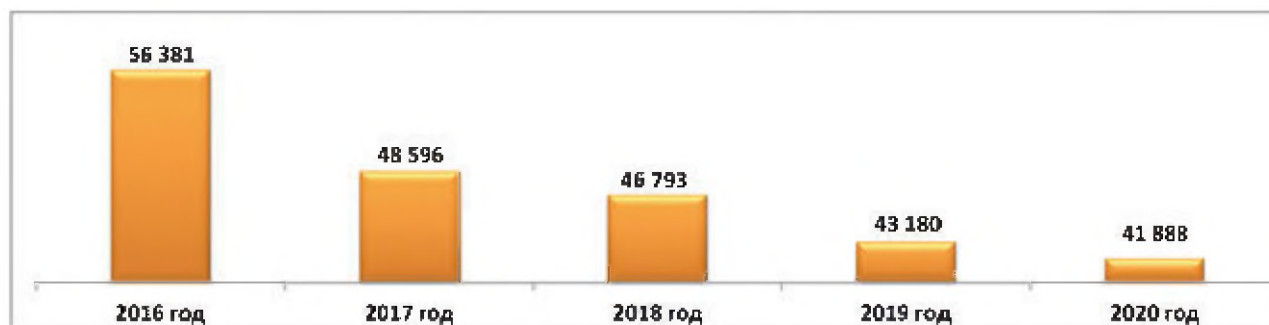
Динамика численности детей дошкольного и школьного возраста в 2013–2020 годах



По данным Управления ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан, в 2020 году зарегистрировано 41 888 актов о рождении. В Республике Татарстан, как и в Российской Федерации в целом, отмечается снижение уровня рождаемости.

Диаграмма 18

Динамика рождаемости в Республике Татарстан в 2016–2020 годах (чел.)

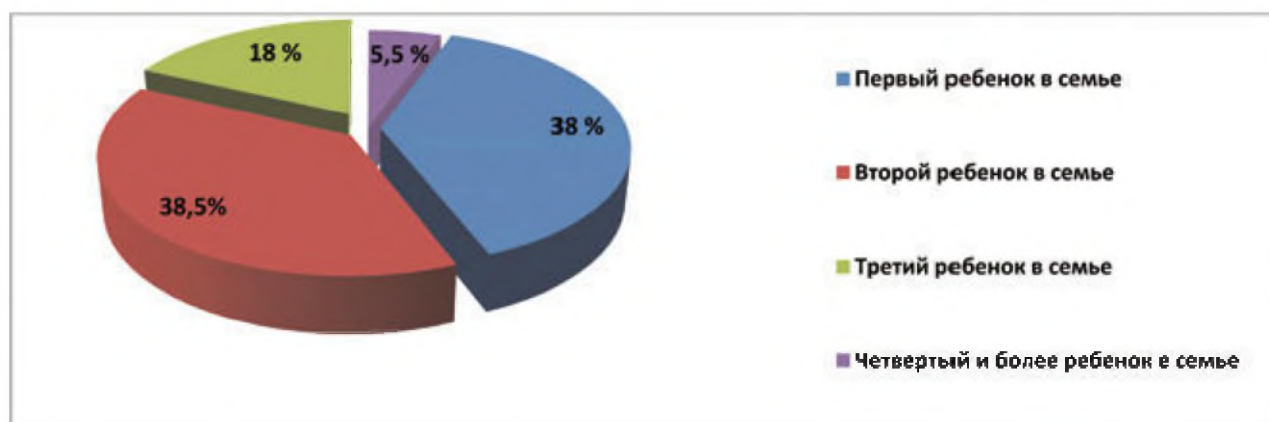


По данным Управления ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан, в 2020 году в республике 16 116 детей (38,5 %) являются первенцами, 15 900 (38 %) – вторыми детьми, 7 556 (18 %) – третьими, 2 316 (5,5 %) – четвертыми и более.

В структуре рождаемости обращает внимание уменьшение числа рождений первых детей в течение последних пяти лет (в 2015 году – 24 832 первых ребенка, в 2016 году – 22 511, в 2017 году – 19 543, в 2018 году – 18 357, в 2019 году – 16 833, в 2020 году – 16 116). Сохранилась наметившаяся с 2018 года тенденция уменьшения количества случаев рождения вторых детей. При этом количество третьих детей в 2020 году выросло в сравнении с прошлым годом на 1,7 %, а четвертых – на 0,5 %.

Диаграмма 19

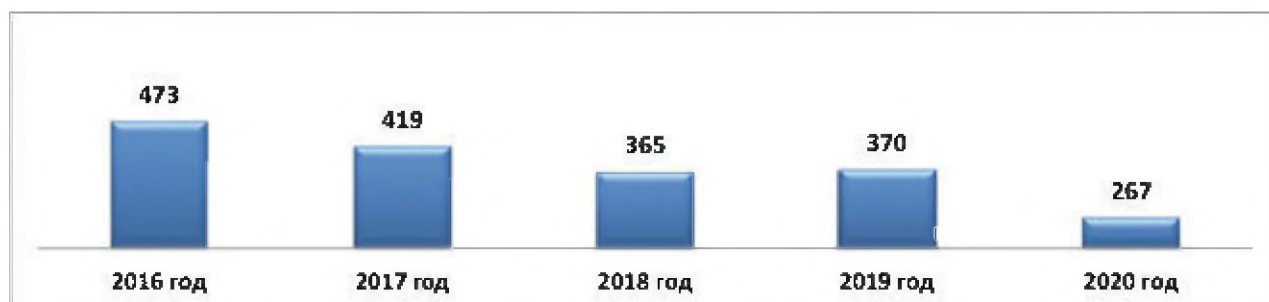
Доля рождения первых и последующих детей в 2020 году



В 2020 году **детская смертность** составила 267 детей, сравнительно с 2019 годом (370 детей) наблюдается снижение уровня смертности несовершеннолетних в Республике Татарстан.

Диаграмма 20

Динамика смертности детского населения в Республике Татарстан в 2016–2020 годах (чел.)



Создание семьи и разводы являются демографическими процессами. В этой связи важным представляется анализ статистики в данной сфере.

По данным Управления ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан, число зарегистрированных в 2020 году браков составило 19 348, что на 4 834 брака (25 %) меньше, чем за 2019 год.

Число случаев регистрации расторжения браков составило 11 350 актов. Данный показатель уменьшился в сравнении с прошлым годом на 1 966 разводов.

Диаграмма 21

Динамика зарегистрированных браков и разводов в Республике Татарстан в 2016–2020 годах



Несмотря на уменьшение количества разводов, статистические данные о соотношении браков и разводов в 2020 году свидетельствуют о том, что на 1 000 заключенных браков приходилось 587 разводов (2014 год – 464, 2015 год – 440, 2016 год – 522, 2017 год – 503, 2018 год – 541, 2019 год – 551).

Особого внимания заслуживает вопрос расторжения браков, в которых воспитываются несовершеннолетние дети. По данным Управления ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан, в 2020 году более 10 213 детей пережили кризисную ситуацию развода родителей.

В рамках федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» **национального проекта «Демография»** в целях финансовой поддержки семей с детьми в 2020 году осуществлялись:

- ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка до достижения возраста трех лет в размере 9 373 рублей для семей, среднедушевой доход которых не превышает 20 170 рублей (2-кратный ПМ трудоспособного населения в РТ, в 2020 г. – 10 085 рублей); получателями стали – 28 567 человек, направлено 3,2 млрд рублей из бюджета РФ;

В целях финансовой поддержки семей с детьми в 2020 году осуществлялись:

- ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка до достижения возраста трех лет. Получатели – 28 567 человек, направлено 3,2 млрд рублей из бюджета РФ;

С 1 января 2020 года в целях поддержки семей с детьми за счет средств республиканского бюджета были внедрены дополнительные меры поддержки малоимущих многодетных семей на сумму 483,3 млн рублей, которые позволили поддержать в условиях пандемии наиболее нуждающиеся семьи с детьми.

В 2020 году была введена ежемесячная денежная выплата на ребенка от 3 до 7 лет включительно. Получателями стали 53 266 человек, всего направлено 3,1 млрд рублей (из бюджета РФ – 1,7 млрд рублей и бюджета РТ – 1,4 млрд рублей).

В рамках регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» с 2020 года реализуются мероприятия по переобучению и повышению квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости. По состоянию на 17.12.2020 к обучению приступили 3 387 человек (223 % от плановой численности – 1 518 чел.), завершили обучение – 3 066 человек.

Таким образом, в 2020 году правительствами Российской Федерации, Республики Татарстан были поддержаны социально-демографические группы, от которых во многом зависит не только абсолютное количество рожденных детей, но и в целом ситуация, связанная с рождаемостью и демографией.

2.2. Основные действия и мероприятия, направленные на наилучшее обеспечение прав ребенка в Республике Татарстан в 2020 году



В 2020 году в Республике Татарстан продолжилась системная работа, направленная на повышение качества жизни семей с детьми, в том числе через реализацию 11 национальных проектов:

- «Демография»;
- «Здравоохранение»;
- «Образование»;
- «Жилье и городская среда»;
- «Культура»;
- «Безопасные и качественные автомобильные дороги»;
- «Производительность труда и поддержка занятости»;
- «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»;
- «Международная кооперация и экспорт»;
- «Цифровая экономика»;
- «Экология».

На реализацию национальных проектов в Республике Татарстан в 2020–2022 годах будет направлено 77,8 млрд рублей, в том числе 51,4 млрд рублей из федерального бюджета и 26,4 млрд рублей из бюджета Республики Татарстан.

В Республике Татарстан в 2020 году было реализовано 50 государственных программ. Их общий объем составил более 54 млрд рублей.



В сфере здравоохранения было реализовано две программы строительства и капитального ремонта объектов социально-культурной сферы, в рамках которой было предусмотрено строительство 51 объекта, проектирование 13 и капитальный ремонт 23 объектов, в том числе дооснащение 8 объектов.

Построено 43 ФАПа и 7 врачебных амбулаторий, достраивается офис врача общей практики в Высокогорском районе. Отремонтировано 14 медицинских стационаров, один остается в работе.

По федеральному проекту «Развитие системы детского здравоохранения» национального проекта «Здравоохранение» ведется строительство Центра детской онкологии, гематологии и хирургии на территории ГАУЗ «Детская республиканская клиническая больница Министерства здравоохранения Республики Татарстан».



Также реализованы ряд важных внепрограммных объектов:

- здание инфекционной больницы ГАУЗ «Республиканская клиническая инфекционная больница имени профессора А. Ф. Агафонова» по адресу: г. Казань, проспект Победы, д. 83 (вторая очередь);

- радиологический корпус Альметьевского филиала ГАУЗ «Республиканский клинический онкологический диспансер Министерства здравоохранения Республики Татарстан»;



- хирургический корпус ГАУЗ «Альметьевская детская больница с перинатальным центром»;

- здание Набережночелнинского филиала ГАУЗ «Республиканский клинический онкологический диспансер Министерства здравоохранения Респу-

блики Татарстан».

В 2020 году Президент Республики Татарстан вручил главным врачам районных больниц республики ключи от новых автомобилей скорой помощи. 54 машины, подаренные медикам, направлены в 42 муниципальных района Татарстана и будут работать на благо татарстанцев, вовремя доставляя их в медицинские учреждения для оказания помощи. Все автомобили оснащены современным медицинским оборудованием отечественного производства и предназначены для оказания экстренной медицинской помощи силами фельдшерских бригад, транспортировки и мониторинга состояния пациентов и проведения интенсивной терапии на догоспитальном этапе.



Одними из важнейших с точки зрения социального благополучия татарстанцев являются программы, которые реализуются в *сфере образования*. В целях обеспечения доступности дошкольного образования в Республике Татарстан реализуются мероприятия по созданию дополнительных дошкольных мест в детских садах. В 2020–2021 годах в рамках Федерального проекта «Содей-

ствие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография» планируется создать еще более 10 000 дополнительных дошкольных мест, в том числе 5 050 мест для детей ясельного возраста, путем строительства 49 детских садов и создания 37 дополнительных мест в функционирующих детских садах. По итогам реализации мероприятий к 2022 году планируется обеспечить 100%-ную доступность дошкольного образования для детей до трех лет.



В 2020 году по национальному проекту «Демография» построены 29 детских садов на 5 495 мест, в том числе:

- в Алькеевском муниципальном районе (1 детский сад на 40 мест);
- в Арском муниципальном районе (1 детский сад на 40 мест);
- в Балтасинском муниципальном районе (1 детский сад на 120 мест);
- в Буинском муниципальном районе (1 детский сад на 260 мест);
- в Высокогорском муниципальном районе (1 детский сад на 340 мест);
- в Зеленодольском муниципальном районе (2 детских сада, всего на 300 мест);
- в Сабинском муниципальном районе (1 детский сад на 50 мест);
- в Тукаевском муниципальном районе (1 детский сад на 140 мест);
- в Рыбно-Слободском муниципальном районе (1 детский сад на 50 мест);
- в Лаишевском муниципальном районе (1 детский сад на 260 мест);
- в Пестречинском муниципальном районе (1 детский сад на 220 мест);
- в г. Нижнекамске (2 детских сада на 260 мест каждый);
- в г. Н. Челны (3 детских сада на 220 мест каждый);
- в г. Казани (10 детских садов, всего на 2 340 мест).



Проведена реконструкция здания в с. Вольный Стан Буинского муниципального района с размещением в нем начальной школы, детского сада на 15 мест, сельского дома культуры, библиотеки и фельдшерско-акушерского пункта.

В 33 районах Татарстана обеспечена 100%-ная доступность мест в детсадах для детей всех возрастных категорий, в целом по республике 94 % детей обеспечены местами в детсадах.



В 2020 году завершилось строительство 10 школ суммарной мощностью 10 799 мест. Построены:

- общеобразовательная организация на 1 224 места в жилом комплексе «Усадьба Царево» в Пестречинском муниципальном районе;
- общеобразовательная организация на 1 224 места по ул. Назиба Жиганова в г.Казани;
- общеобразовательная организация на 1 224 места в Ново-Савиновском районе г. Казани;
- общеобразовательная организация на 800 мест в г. Чистополе;
- Инженерная школа на 858 мест в г. Альметьевске;

- общеобразовательная школа на 1 224 места в Кировском районе г. Казани (жилой район «Салават Купере»);
- общеобразовательная организация на 80 мест с детским садом в с. Большие Тиганы Алексеевского муниципального района;
- идет строительство общеобразовательной школы на 1 224 места в г. Елабуге.

Реконструированы:

- международный общеобразовательный центр в г. Казани (140 мест);
- МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 165 с углубленным изучением английского языка» Ново-Савинского района г. Казани (768 мест).

Также в рамках четырех республиканских программ в 2020 году велись работы по капитальному ремонту 478 объектов образования.

В 2012–2019 годах мероприятия по адаптации были проведены в 350 образовательных организациях, в 2020 году было адаптировано 12 образовательных объектов, в том числе 5 школ, 5 детских садов и 2 объекта дополнительного образования.



В рамках федеральной поддержки Республика Татарстан получила 70 новых школьных автобусов.

Во исполнение Федерального закона от 1 марта 2020 г. № 47-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» 1 сентября 2020 года во всех школах республики введено бесплатное горячее питание для младших школьников. Затраты на обеспечение бесплатным питанием обучающихся 1–4-х классов в 1-м полугодии 2020/21 учебного года составили 859,9 млн рублей, в том числе федеральный бюджет – 498 778,1 млн рублей (58 %), республиканский бюджет – 361 184,1 млн рублей (42 %).

В 2020 году в Республике Татарстан без учета ведомственной принадлежности работали 438 образовательных организаций дополнительного образования детей, детских спортивных организаций, в которых занимались более 320 тыс. детей (71,2 % общего количества школьников).

В 2020 году построено новое здание Детской школы искусств в Чистополе.



Продолжено развитие инфраструктуры *сети спортивных объектов* республики, в том числе для детей и семей с детьми.

В Республике Татарстан функционируют 11 205 спортивных сооружений, на базе которых занимаются дети.

Количество вновь введенных (построенных) спортивных сооружений составило 406 объектов.

В 2020 году завершено строительство следующих объектов:

- 93 универсальных спортивных площадок;
- 6 модульных лыжных баз с мебелью, инвентарем и оборудованием;
- крытый футбольный манеж с каркасно-тентовым покрытием с футбольной поляной размером 20 x 40 м и административным зданием.

Капитально отремонтирован (реконструирован) 31 спортивный объект.

В рамках реализации Федерального проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография» в 2020 году завершено строительство 4 объектов и произведен монтаж комплектов оборудования на 5 объектах.

Также в текущем году велось строительство 21 внепрограммного спортивного объекта.

Серьезное внимание в Республике Татарстан уделяется созданию необходимых и надлежащих условий **для отдыха и оздоровления** детей. С 2019 года в республике стартовала комплексная программа капитального ремонта, реконструкции и строительства лагерей «Лето – детям», в соответствии с которой на капитальный ремонт лагерей выделено 7 млрд рублей. Данной программой будет охвачено 94 государственных и муниципальных лагеря.



В период с 2019 по 2020 год капитально отремонтировано, реконструировано и построено 23 детских оздоровительных лагеря. В три программы строительства и капитального ремонта детских лагерей включены 35 объектов. В 2020 году построено, реконструировано и отремонтировано 13 детских оздоровительных лагерей.

Также в 2020 году отремонтированы и построены подъездные пути к 12 детским оздоровительным лагерям в 9 муниципальных образованиях.

Особое внимание уделяется в республике развитию *сети досуговых учреждений* для детей и молодежи.

В 2015 году Президентом Республики Татарстан Р. Н. Миннихановым была поддержана программа капитального ремонта подростковых клубов, за время реализации которой капитально отремонтировано 20 молодежных центров (в 2020 году – 5 молодежных центров), 162 подростковых клуба, 15 из них – в 2020 году.



Таблица 8

Количество подростковых клубов в Республике Татарстан в 2018–2020 годах и детей, занимающихся в них:

	2018	2019	2020
Количество подростковых клубов	217	223	224
Количество занимающихся в них детей	372 423	280 256	293 110
Количество муниципальных образований, в которых созданы подростковые клубы	28	29	28

В системе культуры Республики Татарстан работают:

- 1 842 дворца (дома культуры, на базе которых организован досуг детей, в том числе 1 753 учреждения расположены в сельской местности;
- 89 специализированных детских библиотек, в том числе 32 сельских.



Начиная с 2012 года в республике реализуется программа строительства многофункциональных культурных центров (сельские клубы). За этот период построены 318 сельских до-

мов культуры (клубов). В 2020 году в рамках республиканских программ построено 12 сельских клубов на 1 300 мест, а также капитально отремонтировано 45 объектов. Капитальный ремонт проведен в 17 детских школах искусств республики.

По федеральному проекту «Культурная среда» национального проекта «Культура» завершается строительство 8 сельских домов культуры (в Буинском, Кукморском, Пестречинском, Сабинском, Тукаевском, Черемшанском и два в Апастовском муниципальных районах), а также капитальный ремонт ГАУК РТ «Набережночелнинский государственный театр кукол».



В рамках программ по *обеспечению жильем* отдельных категорий граждан свои жилищные условия смогли улучшить 716 семей.



В 2020 году в республике построено 2 млн 680 тыс. 100 квадратных метров жилья, что на 4 600 квадратных метров больше, чем годом ранее.

В 2020 году была продолжена системная работа по совершенствованию отрасли жилищно-коммунального хозяйства. Здесь было реализовано 8 программ.

Крупнейшая среди них – программа капитального ремонта многоквартирных домов: ее финансовый объем составляет 6 млрд 473 млн рублей. В эту цифру заложены в том числе и средства муниципалитетов.

В программу 2020 года включены 1 063 дома. Госжилинспекцией приняты все дома.

В 2020 году получили жилье 600 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, что почти в два раза больше, чем в 2019 году (309 человек).

Продолжена реализация норм федерального и регионального земельных законодательств, предусматривающих бесплатное предоставление (передачу) земельных участков многодетным семьям под жилищное строительство. На конец 2020 года 38 523 многодетных семьи, имеющих право на вышеуказанную меру государственной поддержки и заявивших о своем желании его реализовать, такое право реализовали и оформили земельные участки в общую долевую собственность.



В 2020 году увеличено региональное финансирование мер государственной поддержки по улучшению жилищных условий многодетных семей, что позволило выплатить жилищные субсидии 46 многодетным семьям, имеющим пять и более детей, для реализации данной цели были выделены 211,9 млн рублей (в 2019 году – 156 млн рублей).

Общий объем финансовых средств, направленных на выплаты при рождении, усыновлении (удочерении) каждого ребенка в семье, участвующей в программе социальной ипотеки, в соответствии Законом Республики Татарстан от 27.12.2004 № 69-ЗРТ «О государственной поддержке развития жилищного строительства в Республике Татарстан» за 2020 год составил 617 769,6 тыс руб.

В рамках федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» национального проекта «Демография» в целях финансовой поддержки семей с детьми в 2020 году осуществлялись:

– ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка до достижения возраста трех лет. Получатели – 28 567 человек, направлено 3,2 млрд рублей из бюджета РФ;



– единовременная выплата за счет средств республиканского бюджета женщинам, проживающим на селе, при рождении: первого ребенка в возрасте женщины до 25 лет – 50 тыс. рублей, третьего ребенка в возрасте женщины до 29 лет – 100 тыс. рублей. Получатели – 2 320 человек, направлено 164,7 млн рублей из бюджета РТ.

2020 год был уникальным по количеству новых мер социальной поддержки семей с детьми как на уровне Российской Федерации, так и на уровне Республики Татарстан.

На уровне Правительства Российской Федерации оказаны следующие меры социальной поддержки семей с детьми:

- с 1 июня 2020 года предоставлены ежемесячные выплаты на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно семьям с доходом менее одного прожиточного минимума (далее – ПМ) в субъекте РФ; получателями в республике стали 53 266 человек, направлено 3,1 млрд рублей, в том числе 1,7 млрд рублей из бюджета РФ и 1,4 млрд рублей из бюджета РТ;

- повышение минимального размера пособия с 3 375 до 6 752 рублей по уходу за первым ребенком до 1,5 лет гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности; получатели – 5 284 человека, направлено 138,7 млн рублей из бюджета РФ.



С 1 января 2020 года в целях поддержки семей с детьми за счет средств республиканского бюджета были внедрены дополнительные меры поддержки малоимущих многодетных семей на сумму 483,3 млн рублей, которые позволили поддержать в условиях пандемии наиболее нуждающиеся семьи с детьми:

- выплата на приобретение лекарственных средств в размере 5 000 рублей раз в полгода детям в возрасте до трех лет в семьях с доходами ниже ПМ на душу населения; выплата оформлена 22 212 получателям;

- ежемесячное пособие семьям с 5 и более детьми с доходами ниже ПМ на душу населения. Пособие назначается каждому члену семьи в размере разницы между среднедушевым доходом семьи и ПМ; количество получателей – 12 605;

- 100%-ная компенсация оплаты за детский сад семьям с 3 и более детьми со среднедушевым доходом ниже ПМ; количество получателей – 5 194 человека;

- предоставление подарочных комплектов детских принадлежностей семьям с новорожденными детьми, среднедушевой доход которых не превышает величину ПМ на душу населения (стоимость 1 комплекта – 8847 рублей); количество получателей – 4 415 человек.

По оперативным данным Министерства финансов Республики Татарстан, общие расходы бюджета республики на оказание мер социальной поддержки детей и семей с детьми, предусмотренных действующим законодательством Республики Татарстан, в 2020 году составили 7 015,6 млн рублей (в 2019 – 6 467,8 млн рублей).

В 2020 году капитально отремонтированы 37 зданий социального обслуживания, в том числе в 6 реабилитационных центрах для детей и подростков и в 8 социальных приютах для детей и подростков.



В 2020 году в Татарстане продолжилась реализация масштабных мероприятий по **формированию комфортной городской среды**. Обустроен 61 объект общественных пространств. Программа завершена. Также в рамках конкурса победителей малых городов 2019 и 2020 годов завершено благоустройство четырех объектов – в городах Мамадыш, Бавлы, Заинск и Лаишево.

Также текущий год дал старт беспрецедентной программе благоустройства придомовых территорий «Наш двор». Лимит ее финансирования на 2020 год составил 8 млрд рублей. Список дворовых территорий 2020 года включал в себя 1 091 двор.



2.3. Обзор новаций федерального и республиканского законодательства в области прав и интересов ребенка в 2020 году

С учетом ситуации в стране и в мире в целом, связанной с коронавирусной инфекцией, на законодательном уровне был принят ряд нормативных актов, направленных на материальную поддержку семей, имеющих детей, в том числе в защиту права и законных интересов детей.

На **федеральном уровне** получили свое регламентирование следующие вопросы.

Федеральным законом от 6 февраля 2020 г. № 10-ФЗ «О внесении изменения в статью 86 Семейного кодекса Российской Федерации» дополнен перечень оснований для привлечения судом родителей к участию в несении дополнительных расходов, вызванных этими обстоятельствами – как отсутствие пригодного для постоянного проживания жилого помещения и другие обстоятельства.

Федеральным законом от 1 марта 2020 г. № 35-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам, связанным с распоряжением средствами материнского (семейного) капитала» установлена возможность направления маткапитала на строительство жилого дома на садовом участке и новых мерах поддержки семей при рождении (усыновлении) первого ребенка.

Ранее строительство жилого дома было возможно только на земельном участке, предоставленном для ИЖС. Согласно внесенным изменениям, такое строительство возможно в том числе и на садовом земельном участке. В этой связи законом предусмотрена возможность направления части средств маткапитала на строительство (реконструкцию) либо на компенсацию затрат на построенный объект ИЖС на садовом земельном участке. Кроме того, законом установлено право на дополнительные меры господдержки женщин, родивших (усыновивших) первого ребенка, начиная с 1 января 2020 года, а также мужчин – усыновителей первого ребенка, не воспользовавшихся ранее мерами дополнительной господдержки, если решение суда об усыновлении вступило в силу начиная с 1 января 2020 года. Законом также предусматривается введение дифференцированного размера маткапитала в зависимости от рождения (усыновления) первого, второго, третьего или последующих детей. Семьям с детьми предоставлены новые возможности получения и использования маткапитала. С середины апреля 2020 года ПФР приступил к проактивной выдаче сертификатов. То есть после появления ребенка маткапитал оформляется автоматически и семья сможет приступить к распоряжению средствами, не обращаясь за самим сертификатом. Семьи, в которых начиная с 1 января 2020 года появился первенец, получили право на материнский капитал в размере 466 617 рублей. Для семей, в которых с 2020

года появился второй или последующий ребенок, материнский капитал составил 616 617 рублей. Начиная с 2021 года сокращаются сроки на выдачу сертификата (не больше пяти рабочих дней), на рассмотрение заявки о распоряжении средствами (не больше десяти рабочих дней). В 2020 году это пятнадцать рабочих дней и один месяц соответственно. Также появилась возможность более оперативного направления материнского капитала на погашение кредитов – соответствующее заявление теперь можно подавать непосредственно в банк, без обращения в ПФР.

Федеральным законом от 1 апреля 2020 г. № 104-ФЗ «Об особенностях исчисления пособий по временной нетрудоспособности и осуществления ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка» до 01.10.2020 приостановлено действие положений, по которым получатели ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка обязаны подавать заявление об их назначении, продлении указанных выплат на новый срок. То же касается необходимости извещать органы соцзащиты населения и территориальные органы ПФР о смене места жительства (пребывания), фактического проживания, а также об обстоятельствах, влекущих прекращение выплат. С 01.04.2020 по 01.10.2020 изменен порядок назначения ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка – такая выплата назначается без подачи гражданами заявлений о назначении указанной выплаты.

Федеральным законом от 1 апреля 2020 г. № 86-ФЗ «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ» пенсионерам, являющимся опекунами или попечителями по возмездному договору, с 01.07.2020 установлен статус неработающих пенсионеров. С указанной даты из перечня лиц, на которых распространяется обязательное пенсионное страхование, исключены лица, получающие страховые пенсии в соответствии с законодательством РФ и являющиеся опекунами или попечителями, исполняющими свои обязанности возмездно по договору об осуществлении опеки или попечительства, в том числе по договору о приемной семье. Нововведение позволяет осуществлять ежегодную индексацию их страховой пенсии и фиксированную выплату к ней в порядке, установленном для неработающих пенсионеров.

Федеральным законом от 1 марта 2020 г. № 47-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»» урегулирован порядок обеспечения питанием детей в общеобразовательных организациях. Так, с 01.09.2020 обучающиеся по образовательным программам начального общего образования в государственных и муниципальных образовательных организациях обеспечиваются учредителями таких организаций не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка, за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и иных источников финансирования, предусмотренных законодательством РФ.

Федеральным законом от 8 июня 2020 г. № 178-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»» расширено толкование понятия «дети, оставшиеся без попечения родителей» путем замены словами «дети-сироты; дети, оставшиеся без попечения родителей».

Федеральным законом от 8 июня 2020 г. № 164-ФЗ «О внесении изменений в статьи 71.1 и 108 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»» определен порядок реализации образовательных программ, а также проведение государственной итоговой аттестации, завершающей освоение основных профессиональных образовательных

программ при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций, введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории Российской Федерации либо на ее части путем применения электронного обучения, дистанционных образовательных технологий. Копии документов об образовании и (или) о квалификации, документов об обучении, выданные в электронной форме (документ на бумажном носителе, преобразованный в электронную форму путем сканирования или фотографирования с обеспечением машиночитаемого распознавания его реквизитов), предоставляют доступ к образованию и (или) профессиональной деятельности наряду с документами об образовании и (или) о квалификации, документами об обучении, выданными на бумажном носителе.

Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 429-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в статью 3 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», определено, что решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, не подлежат исполнению в Российской Федерации. Такое противоречие может быть установлено в порядке, определенном федеральным конституционным законом.

Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 409-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что женщины, отказавшиеся от использования средств (части средств) материнского (семейного) капитала на формирование накопительной пенсии, вправе в течение шести месяцев с даты направления территориальным органом Пенсионного фонда Российской Федерации указанным лицам информации о поступлении возвращенных средств на счет Пенсионного фонда Российской Федерации обратиться с заявлением о повторном распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала. Заявление о продлении срока подачи заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала может быть подано однократно и до истечения указанного срока.

Указом Президента РФ от 7 апреля 2020 г. № 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» с апреля по июнь 2020 г. семьям с детьми, имеющим (имевшим) право на материнский капитал согласно Федеральному закону от 29.12.2006 № 256-ФЗ, выплачены ежемесячные выплаты в размере 5 000 руб. на каждого ребенка в возрасте до 3 лет, имеющего гражданство РФ.

На основании Указа Президента РФ от 11 мая 2020 г. № 317 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 7 апреля 2020 г. № 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» с 1 июня 2020 г. единовременную выплату в размере 10 000 рублей получили граждане Российской Федерации, проживающие на территории Российской Федерации, на каждого ребенка в возрасте от 3 до 16 лет, имеющего гражданство Российской Федерации (при условии достижения ребенком возраста 16 лет до 1 июля 2020 г.).

Указом Президента РФ от 20 марта 2020 г. № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» с 01.01.2020 установлена ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно. Выплата предоставляется в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством субъектов РФ, в случае если размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте РФ в соответствии с Фе-

деральным законом от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением ежемесячной выплаты. Размер выплаты составляет 50 % величины прожиточного минимума для детей, установленной в субъекте РФ.

Указом Президента РФ от 17 декабря 2020 г. № 797 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей» произведены единовременные выплаты гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Российской Федерации и являющимся родителями, усыновителями, опекунами, попечителями детей в возрасте до восьми лет, имеющих гражданство Российской Федерации, в размере 5 000 рублей на каждого такого ребенка. Единовременная выплата не учитывается в составе доходов семей граждан при предоставлении им иных мер социальной поддержки.

Новациями среди подзаконных нормативных актов, затрагивающих права и интересы детей, стали следующие акты Правительства Российской Федерации. Постановлением Правительства РФ от 9 апреля 2020 г. № 474 «Об утверждении Правил осуществления выплат, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 апреля 2020 г. № 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» и Указом Президента Российской Федерации от 23 июня 2020 г. № 412 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей» определены правила осуществления ежемесячной выплаты семьям, имеющим право на материнский (семейный) капитал.

Постановлением Правительства РФ от 31 марта 2020 г. № 384 «Об утверждении основных требований к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, примерного перечня документов (сведений), необходимых для назначения указанной ежемесячной выплаты, и типовой формы заявления о ее назначении» утверждены основные требования к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно; примерный перечень документов (сведений), необходимых для назначения такой выплаты; типовая форма заявления о назначении ежемесячной денежной указанной выплаты. Высшим исполнительным органам государственной власти субъектов РФ рекомендовано: утвердить порядок и условия назначения ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно; установить при необходимости требования к имущественной обеспеченности семей для определения их нуждаемости при назначении указанной выплаты.

Постановлением Правительства РФ от 12 апреля 2020 г. № 485 «О внесении изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 27 марта 2020 г. № 346 и приостановлении действия отдельных положений Временных правил регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и в качестве безработных, а также осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными» гражданам, уволенным и признанным безработными начиная с 01.03.2020 (за исключением граждан, уволенных за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия), установлено пособие по безработице в апреле – июне 2020 г. в размере 12 130 руб. Гражданам, уволенным и признанным безработными начиная с 01.03.2020 и имеющим детей в возрасте до 18 лет, размер пособия по безработице в апреле – июне 2020 г. увеличен пропорционально количеству таких детей из расчета 3 000 руб. за каждого ребенка одному из родителей, приемных родителей, усыновителей, а также опекуну (попечителю). Также приостановлено до 01.07.2020 действие пунктов 13–16 Временных правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.04.2020 № 460, устанавливающих порядок определения размера пособия по безработице в процентном соотношении к среднему заработку.

Постановлением Правительства РФ от 31 марта 2020 г. № 383 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» установлена возможность направления средств материнского капитала на улучшение жилищных условий в электронном виде и в более короткие сроки. Лицо, получившее сертификат, может обратиться в территориальный орган ПФР через Единый портал госуслуг путем подачи заявления в электронной форме, подписанного простой электронной подписью, с использованием средств двухфакторной аутентификации в виде СМС-сообщения на подтвержденный номер мобильного телефона. При подаче заявления о распоряжении средствами материнского капитала предусмотрена возможность представления вместо копий документов, необходимых для рассмотрения заявления, сведений из них. Сокращены: сроки рассмотрения заявлений о распоряжении средствами материнского капитала с месяца до 10 дней; сроки перечисления средств в случае вынесения решения об удовлетворении заявления с 10 до 5 дней. Установлено требование, согласно которому лицо, получившее сертификат (супруг данного лица), обязано оформить приобретенное жилое помещение в общую собственность лица, получившего сертификат, его супруга, детей с определением размера долей по соглашению в течение 6 месяцев с момента наступления определенного события (после ввода объекта в эксплуатацию, после полной выплаты задолженности по кредиту, после снятия обременения с жилого помещения и др.).

Распоряжением Правительства РФ от 07 декабря 2020 № 3242-р «Об утверждении перечня специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов на 2021 год» перечень продуктов лечебного питания для детей-инвалидов пополнен на 11 наименований.

Постановлением Правительства РФ от 10 февраля 2020 г. № 120 «О внесении изменений в Примерное положение о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» расширен круг полномочий комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, в том числе права участия в разработке проектов нормативных правовых актов по вопросам защиты права и законных интересов несовершеннолетних.

Постановлением Правительства РФ от 22 октября 2020 г. № 1719 «О внесении изменения в пункты 17 и 17.1 приложения к Правилам признания лица инвалидом» заболевание классической формой фенилкетонурии среднетяжелого течения включено в перечень оснований для признания ребенка инвалидом до исполнения 18 лет.

Постановлением Правительства РФ от 11 сентября 2020 г. № 1396 «О деятельности органов и организаций иностранных государств по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации и контроле за ее осуществлением» урегулирована деятельность иностранных государственных органов и организаций (далее – иностранная государственная организация) и иностранных некоммерческих неправительственных организаций (далее – иностранная некоммерческая организация), осуществляющих деятельность по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации (далее – усыновление) через свои представительства на территории Российской Федерации (далее соответственно – представительства, иностранные организации). Вступает в силу с 1 января 2021 г. и действует до 1 января 2027 г.

Приказом Министерства просвещения РФ от 2 сентября 2020 г. № 458 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» обновлены правила приема детей в школы. Закреплены нормы о праве преимущественного приема детей в те учреждения, где обучаются их братья или сестры. Уточнены способы направления документов.

Получение образования начинается по достижении детьми возраста 6 лет и 6 месяцев при отсутствии противопоказаний по состоянию здоровья, но не позже достижения ими 8 лет. В более позднем или раннем возрасте прием возможен в особых случаях.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28 сентября 2020 г. № 28 «Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» утверждены новые санитарные правила для организации воспитания, обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи.

Правила вступят в силу 1 января 2021 года и будут действовать до 1 января 2027 года. Они направлены на охрану здоровья детей, и в частности предотвращение инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний. Согласно постановлению:

- игрушки моются ежедневно в конце дня, а в группах для детей младенческого и раннего возраста – 2 раза в день;

- здания, где проживают дети, должны находиться от школ и детских садов на расстоянии не более 500 метров, в условиях стесненной городской застройки – 800 метров, а в сельской местности – до 1 километра. Если же расстояние превышает эти показатели, то должен быть организован транспорт;

- дети при нахождении в школах более 4 часов должны получать горячее питание;

- в образовательных организациях запрещается применение обогревателей с инфракрасным излучением;

- при возникновении групповых инфекционных заболеваний образовательная организация в течение двух часов должна проинформировать территориальные органы исполнительной власти об этом и приступить к профилактическим мероприятиям;

- работники этих организаций должны регулярно проходить медицинские осмотры, иметь медкнижку и проходить вакцинацию в соответствии с национальным календарем прививок.

Расписание в школах должно составляться с учетом дневной и недельной динамики умственной работоспособности учеников и трудности предметов. Уроки не должны превышать 45 минут, а перемены должны длиться не менее 10 минут. Облегченный учебный день должен быть либо в среду, либо в четверг, чтобы предупредить переутомление детей. Время ожидания экзамена в классах не должно превышать 30 минут, а если он длится более 4 часов, обучающихся должны обеспечить питанием.

Занятия в школах не могут начинаться ранее восьми утра. Проведение нулевых уроков и обучение в три смены строго запрещено. Вторая смена, в свою очередь, не должна завершаться позднее 19 часов. Каникулы должны быть не менее семи календарных дней.

В пунктах, касающихся оборудования классов, расписаны расположение парт в классе и особенности мебели и техники.

Важную часть документа занимают нормы, связанные с использованием электронных средств обучения. Например, продолжительность использования интерактивной доски на уроке не должна превышать: для детей до 10 лет – 20 минут, старше 10 лет – 30 минут.

Особо отмечается, что мобильные средства связи не используются для образовательных целей.

Законодательство Республики Татарстан в 2020 году было отмечено принятием следующих наиболее значимых нормативных правовых актов, затрагивающих права и интересы детей.

Законом Республики Татарстан от 25 июня 2020 г. № 31-ЗРТ «О внесении изменений в статью 5 Закона Республики Татарстан «Об организации деятельности органов опеки и попечительства в Республике Татарстан» органы опеки и попечительства наделены

полномочиями по ведению учета опекунов и попечителей в Единой государственной системе социального обеспечения.

Законом Республики Татарстан от 28 марта 2020 г. № 13-ЗРТ «О внесении изменений в статьи 45 и 76 Семейного кодекса Республики Татарстан и Закон Республики Татарстан “Об образовании”» определено, что проживающие в одной семье и имеющие общее место жительства дети имеют право преимущественного приема на обучение по основным общеобразовательным программам дошкольного образования и начального общего образования в государственные и муниципальные образовательные организации, в которых обучаются их братья и (или) сестры.

Прием на обучение по образовательным программам дошкольного образования в государственные или муниципальные образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования, осуществляется по направлению органа исполнительной власти Республики Татарстан, осуществляющего государственное управление в сфере образования, или органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования, посредством использования информационной системы доступности дошкольного образования Республики Татарстан.

Законом Республики Татарстан от 19 ноября 2020 г. № 76-ЗРТ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан и признании утратившим силу Закона Республики Татарстан «О запрете продажи несовершеннолетним бестабачной никотиносодержащей продукции, электронных систем доставки никотина и внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан» отменено законодательство Республики Татарстан в этой сфере в связи с тем, что федеральным законодателем установлен запрет на продажу никотинсодержащей продукции несовершеннолетним, на вовлечение детей в ее потребление, а также административная ответственность за нарушение указанных запретов. Ранее аналогичные положения содержались в законодательстве Республики Татарстан.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 17 августа 2020 г. № 688 «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 24.09.2012 № 798 «О мерах по реализации Закона Республики Татарстан от 20 мая 2011 г. № 26-ЗРТ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Татарстан» расширен перечень полномочий Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 14 февраля 2020 г. № 110 «О мерах по реализации мероприятий по переобучению и повышению квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости, в рамках федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография» в Республике Татарстан в 2020–2022 годах» определен порядок использования средств, предоставляемых в виде субсидии из федерального бюджета.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 6 марта 2020 г. № 172 «О внесении изменения в Правила выдачи, реализации сертификатов для обеспечения жильем многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, утвержденные постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 16.05.2008 № 326 «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 18.12.2007 № 732 «О мерах по обеспечению жильем многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий» установлено, что сделки по отчуждению

многодетной семьей и (или) отдельными членами семьи жилого помещения (жилых помещений), принадлежащего им на праве собственности, либо принадлежащей указанным гражданам доли собственности на жилое помещение... учитываются за пять лет, предшествующих выдаче многодетной семье сертификата.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 2 мая 2020 г. № 358 «Об утверждении Правил использования средств, предоставляемых в виде субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Татарстан в целях софинансирования расходных обязательств Республики Татарстан, связанных с осуществлением ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно» определен порядок использования средств, предоставляемых в виде субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Татарстан в целях софинансирования расходных обязательств Республики Татарстан, связанных с осуществлением ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 10 июня 2020 г. № 478 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета Республики Татарстан на возмещение работодателю части затрат на оплату труда родителей, воспитывающих детей-инвалидов, многодетных родителей, трудоустроенных по направлению государственных учреждений службы занятости населения Республики Татарстан, и признании утратившими силу отдельных постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан» определен порядок предоставления субсидии из бюджета РТ на возмещение работодателю части затрат на оплату труда родителей, воспитывающих детей-инвалидов, многодетных родителей, трудоустроенных по направлению государственных учреждений службы занятости населения Республики Татарстан.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 14 июля 2020 г. № 588 «Об утверждении перечня мероприятий по организации в Республике Татарстан бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных образовательных организациях Республики Татарстан и муниципальных образовательных организациях, обеспечивающих охват 100 процентов от числа таких обучающихся в указанных образовательных организациях» урегулирован порядок обеспечения обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных образовательных организациях Республики Татарстан и муниципальных образовательных организациях, бесплатным горячим питанием.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 27 августа 2020 г. № 749 «Об исполнительном органе государственной власти Республики Татарстан, уполномоченном на формирование и утверждение реестра граждан Российской Федерации, взявших на временное проживание (в том числе под временную опеку) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» Министерство образования и науки Республики Татарстан уполномочено на формирование и утверждение реестра граждан Российской Федерации, взявших на временное проживание (в том числе под временную опеку) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из государственного бюджетного учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 7 сентября 2020 г. № 792 «Об утверждении размеров выплат по видам социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, детей-инвалидов, инвалидов, обучающихся по основным образовательным программам в государственных профессиональных образовательных организациях и государственных образовательных организациях высшего образования, на

2021 год» определено, что с 01.01.2021 выплаты по видам социальной поддержки распространяются на обучающихся, получающих образование по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, подготовки квалифицированных рабочих, служащих, программам подготовки специалистов среднего звена, программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры за счет средств бюджета Республики Татарстан в образовательных организациях всех форм собственности и ведомственной принадлежности.

Распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 12 мая 2020 г. № 926-р образовано и утверждено Положение о Координационном совете при Кабинете Министров Республики Татарстан по выполнению плана мероприятий по реализации в Республике Татарстан в 2020–2022 годах Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017–2022 годы.

Приказом Министерства образования Республики Татарстан от 2 ноября 2020 года № под-1148/20 «Об утверждении Административного регламента представления государственной услуги по назначению опекуна (попечителя) детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (на возмездных или безвозмездных условиях), или выдаче заключения о возможности быть опекуном (попечителем)» установлен единый стандарт и порядок назначения опекуна (попечителя) или выдаче свидетельства о возможности быть опекуном (попечителем).

Важным представляется обратить внимание на следующие **новации в правоприменительной практике жилищного законодательства Республики Татарстан**.

Постановлением от 29.04.2020 № 90-П Конституционный суд Республики Татарстан дал правовую оценку конституционности абзаца третьего пункта 12, пункта 15, абзаца второго пункта 16 и абзаца третьего пункта 17 Правил выдачи, реализации сертификатов для обеспечения жильем многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, утвержденных постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 16.05.2008 № 326 «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 18.12.2007 № 732 “О мерах по обеспечению жильем многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий”». Установлено, что толкование абзаца третьего пункта 12 и абзаца первого пункта 15 Правил, сложившееся в правоприменительной практике, исходит из того, что граждане, по которым органом местного самоуправления принято решение о включении гражданина в списки граждан на получение сертификата, обязаны ежегодно подавать повторное заявление о включении их в списки, а также в отдельных случаях предоставлять дополнительные документы. Анализ буквального содержания данных норм Правил позволяет сделать вывод о том, что они сами по себе не налагают на граждан, за которыми уже признано право на получение сертификата, обязанности ежегодно предоставлять какие-либо заявления и дополнительные документы по требованию органов местного самоуправления, в полномочия которых входит принятие решений о включении гражданина в списки граждан на получение сертификата. В этой связи Конституционный суд Республики Татарстан считает необходимым отметить, что требование органами местного самоуправления с граждан заявлений и дополнительных документов возможно только в том случае, если такая обязанность прямо предусмотрена в тексте нормативного правового акта. При отсутствии в тексте нормативного правового акта такой обязанности у граждан подобная правоприменительная практика, по сути, свидетельствует о необоснованном расширении полномочий органов местного самоуправления и налагает на граждан дополнительные обязанности, прямо не предусмотренные Правилами.

**СОБЛЮДЕНИЕ
ПРАВ РЕБЕНКА
В ОСНОВНЫХ СФЕРАХ
ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ
В 2020 ГОДУ**

3

РАЗДЕЛ

3.1. Соблюдение прав и законных интересов ребенка в сфере образования

Вопросы реализации права детей на образование занимают первое место по количеству обращений в 2020 году. По указанной тематике в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 406 обращений, что составило 23 % от общего количества обращений, это на 32 % меньше по сравнению с 2019 годом.

Диаграмма 22

Структура тематики обращений по вопросам реализации права на образование в 2020 году



3.1.1. Дошкольное образование

По данным Министерства образования и науки Республики Татарстан, по состоянию на 1 января 2021 года в системе дошкольного образования Республики Татарстан работали 1 994 образовательные организации, в которых воспитывались 220 259 детей, в том числе:

1 690 муниципальных дошкольных образовательных организаций (охват – 211 262 ребенка);

34 негосударственные образовательные организации (охват – 3 013 детей);

270 дошкольных групп в школах посещают 5 935 детей.

16 семейных детских садов, являющихся структурными подразделениями базового дошкольного учреждения, посещают 49 детей.

В Татарстане в период с 2018 по 2020 год создано около 13 435 новых мест в детских садах, построено 59 детских садов.

В целях обеспечения доступности дошкольного образования в Республике Татарстан реализуются мероприятия по созданию дополнительных дошкольных мест в детских садах. В 2020–2021 годах в рамках Федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография» планируется создать еще более 10 000 дополнительных дошкольных мест, в том числе 5 050 мест для детей ясельного возраста, путем строительства 49 детских садов и создания 37 дополнительных мест в функционирующих детских садах. По итогам реализации мероприятий к 2022 году планируется обеспечить 100%-ную доступность дошкольного образования для детей до 3 лет.

В 2020 году было построено 29 дошкольных образовательных организаций, в которых создано 5 495 дошкольных мест. В настоящее время работают 1 398 ясельных групп, которые посещают 24 478 детей.

Только за последние три года по программе капитального ремонта были отремонтированы (реконструированы) 292 дошкольные образовательные организации. В 2020 году проведен капитальный ремонт 87 детских садов на общую сумму 1 771,7 млн рублей.

Благодаря предпринимаемым мерам на уровне Правительства Республики Татарстан наблюдается положительная тенденция снижения очередности детей в дошкольные организации во всех возрастных группах. Общая очередность детей в дошкольные организации в 2020 году снизилась на 34,4 % (с 19 925 человек до 13 071 ребенка).



Таблица 9

Очередность детей в дошкольные организации в 2019–2020 годах

Показатель	2019	2020	Динамика, %
Общая численность детей, состоящих на очереди в ДОУ (чел.)	19 925	13 071	-34,4
0–1,5 лет (вкл.)	417	341	-18,2
1,5–3 лет	14 376	9 036	-37,1
3–7 лет (вкл.)	5 132	3 694	-28

Вместе с тем вопрос предоставления места ребенку в детском саду остается актуальным. Очередность сохраняется в Казани, Набережных Челнах, Альметьевском, Пестречинском, Лаишевском, Нижнекамском, Высокогорском, Арском муниципальных районах. Особенно острая ситуация наблюдается в Казани, Набережных Челнах.

Таблица 10

Численность детей, не обеспеченных местом в государственных или муниципальных дошкольных образовательных в 2020 году

Муниципальный район (городской округ)	Численность детей, не обеспеченных местом в государственных или муниципальных дошкольных образовательных организациях, в возрасте			
	от 2 мес. до 1,5 лет	от 1,5 до 3 лет	от 3 до 7 лет	всего
город Казань	148	5 193	2 543	7 884
город Набережные Челны	103	1 621	277	2 001
Альметьевский	24	754	104	882
Пестречинский	15	333	305	653
Зеленодольский	12	450	78	540
Лаишевский	13	226	223	462
Нижнекамский	17	226	24	267
Высокогорский	5	114	101	220
Арский	4	119	39	162
ИТОГО по РТ	341	9 036	3 694	13 071

В остальных районах республики очередность детей в детские сады отсутствует.

В 2020 году по вопросу получения места в детском саду в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан поступило 158 обращений, что на 11 % больше, чем в 2019 году (в 2019 году – 142). Количество обращений по данной тематике растет из года в год.

В категории обращений граждан о реализации права на дошкольное образование можно выделить:

48 % (76 обращений) – вопросы оказания содействия в предоставлении места в детском саду ребенку до трехлетнего возраста;

47 % (74 обращения) – вопросы оказания содействия в предоставлении места в детском саду ребенку старше 3 лет;

5 % (8 обращений) – предоставление места в детских садах детям с ограниченными возможностями здоровья.

В ходе проверок нарушений Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в муниципальные образовательные учреждения, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования (детские сады)» в части очередности при комплектовании детских садов в электронной базе АИС «Электронный детский сад» выявлено не было.

Следует отметить, что большинству родителей, которые обратились в адрес Уполномоченного по правам ребенка, органами местного самоуправления были предложены места в других учреждениях, от которых родители отказались по причине удаленности расположения детского сада от места жительства.

Вместе с тем многим родителям совместно с органами управления образованием удалось помочь в предоставлении места путем перевода очереди в другое образовательное учреждение, с выбором которого родители согласились. До момента обращения данные родители не обладали информацией о такой возможности.

В 2020 году в два раза снизилось количество обращений граждан, связанных с жалобами на деятельность дошкольных образовательных организаций при оказании услуг по присмотру и уходу за детьми.

Однако впервые за последние годы две жалобы граждан были связаны с нарушениями, которые привели к несчастным случаям с воспитанниками дошкольных образовательных организаций. Данные ситуации произошли в МБДОУ «Детский сад № 110» Советского района г. Казани и частном детском саду SunSchool в Казани (по ул. Хусаина Мавлютова).

По данным фактам была проинформирована прокуратура Республики Татарстан, которой приняты соответствующие меры прокурорского реагирования.

При проведении проверочных мероприятий установлено, что руководством дошкольных организаций были нарушены требования Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 27.06.2017 № 602 «Об утверждении Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность».

Одновременно с этим в зоне внимания оказались 3 дошкольные образовательные организации, в которых сложились конфликтные ситуации с участниками образовательного процесса:

МБДОУ «Детский сад № 8» г. Агрыз,

МАДОУ «Детский сад № 131 комбинированного вида Приволжского района г. Казани «Стрекоза»,

МБДОУ «Детский сад № 279 комбинированного вида» Московского района г. Казани»,

ЧУДО «Центр развития детей дошкольного возраста «Бибигон».

В этой связи Уполномоченным по правам ребенка были направлены в адрес учредителей вышеуказанных организаций заключения о нарушении и принятии мер по их устранению.

В связи с обращениями граждан предметом внимания Уполномоченного по правам ребенка также стала деятельность двух частных организаций, предоставляющих услуги детям дошкольного возраста.

Так, по информации, предоставленной гражданином Х., детский клуб «Муми-Троль», расположенный по установленному адресу в г. Казани (в Интернете позиционируется как частный детский сад), предоставляет полный спектр услуг, характерный для дошкольной образовательной организации: услуги по присмотру и уходу за детьми с 08:00 до 19:00; организовано питание детей; реализуются образовательные программы. При этом организация не имеет лицензии на право ведения образовательной деятельности, не обеспечена безопасность детей в период пребывания их в детском учреждении.

По данному факту Уполномоченным по правам ребенка инициировано проведение проверки. При выходе специалиста Управления Роспотребнадзора по Республике Татарстан на объект с целью проведения административного расследования доступ на объект был умышленно не обеспечен, в соответствии с чем в присутствии понятых, с применением видеозаписи, фотоснимков составлен протокол осмотра, что косвенно подтверждает наличие нарушений в деятельности данной детской организации. Умышленное невыполнение требований должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении, квалифицируется по ст. 17.7 КоАП. В этой связи Управлением Роспотребнадзора по Республике Татарстан составлен протокол по ст. 17.7 КоАП, документы направлены в суд.

Прокурорами городов и районов республики при осуществлении надзора за исполнением законодательства об образовании выявлено 2 673 нарушения, для устранения которых принесен 901 протест, направлено 106 исков, внесено 1 056 представлений, по ним привлечено к дисциплинарной ответственности 1 515 должностных лиц, возбуждено 19 дел об административном правонарушении.

Все дошкольные образовательные организации республики, расположенные в отдельно стоящих зданиях, паспортизированы согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 (далее – требования Постановления № 1006) с соблюдением соответствующих требований антитеррористической безопасности, указанных в нем. При этом были выявлены нарушения законодательства об антитеррористической безопасности.

Так, прокурором Камско-Устьинского района установлено, что в нарушение требований Постановления № 1006 ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) в дошкольных организациях района возложена на воспитателей либо заведующих хозяйством. По результатам проведенной проверки опротестованы приказы о назначении ответственных за антитеррористическую и пожарную безопасность заведующих дошкольных образовательных организаций, нарушения закона устранены.

Зеленодольским городским прокурором установлено, в МБДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 12 «Земляничка» г. Зеленодольск нарушались требования антитеррористической защищенности, а именно: учреждение не оборудовано металлодетектором; не обеспечена охрана объектов (территорий) сотрудниками частных охранных организаций или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны. Аналогичные нарушения вы-

явлены в 9 дошкольных организациях. С целью устранения нарушений руководителям детских садов прокурором города 30.11.2020 внесены представления об устранении выявленных нарушений.

В ходе инициированных проверок установлены факты сбора денежных средств с родителей на нужды образовательных организаций.

К примеру, прокурором Приволжского района г. Казани установлено, что в МБДОУ «Детский сад № 31» Приволжского района г. Казани родителей воспитанников понуждают к сбору денежных средств на приобретение хозяйственных, канцелярских товаров, бытовой химии, а также денежных средств в фиксированной сумме на нужды группы. По результатам проверки прокурором района заведующей детского сада внесено представление, 2 воспитателя были привлечены к дисциплинарной ответственности, приняты меры к устранению нарушений закона.

Прокурорами городов и районов продолжают выявляться нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства при обеспечении питанием воспитанников дошкольных организаций. Такие нарушения выявлены прокурорами г. Набережные Челны, Московского, Ново-Савиновского районов г. Казани, Камско-Устьинского, Зеленодольского, Алькеевского, Альметьевского, Агрызского, Аксубаевского, Азнакаевского, Арского, Бавлинского, Балтасинского, Буинского, Верхнеуслонского, Высокогорского, Дрожжановского, Заинского, Зеленодольского, Кукморского, Нурлатского, Сабинского, Тукаевского, Тетюшского, Черемшанского районов.

Аналогичные нарушения допускаются в частных дошкольных образовательных организациях. Такие нарушения выявлены прокурорами Актанышского района, Кировского и Московского районов г. Казани. По выявленным фактам приняты меры прокурорского реагирования.

3.1.2. *Общее образование*

По данным Министерства образования и науки Республики Татарстан, в 2020/21 учебном году в Республике Татарстан функционировали 1 403 общеобразовательные организации, в которых обучается 449 761 ребенок, в том числе:

1 384 государственных (муниципальных) общеобразовательных школы и школы-интерната с охватом 447 237 человек, из них в 248 (18 %) реализуют программы повышенного уровня образования с охватом 201 038 человек;

19 негосударственных школ с охватом 2 524 человек.

Таблица 11

Сеть общеобразовательных организаций Республики Татарстан в 2020/21 учебном году

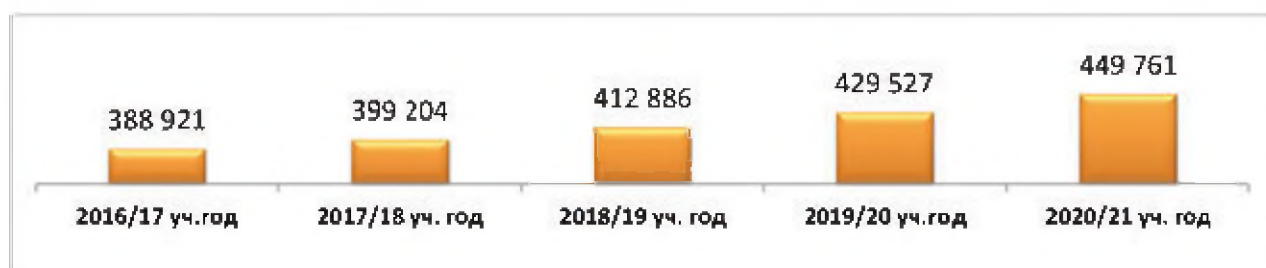
Виды образовательных организаций	Количество школ, единиц	Количество детей, обучающихся в них, человек
Государственные (муниципальные) общеобразовательные школы и школы-интернаты, в том числе	1 384	447 237
начальные школы	99	4 532
основные школы	346	16 281
средние школы	871	416 415
общеобразовательные организации для детей с ограниченными возможностями здоровья	53	7 868

санаторные школы-интернаты	2	220
вечерние школы	10	1 710
специальная школа для детей с девиантным поведением	1	29
школы в ведении других министерств и ведомств	2	182
Негосударственные школы	19	2 524

По данным статистического отчета, в 2020/21 учебном году численность учащихся в государственных (муниципальных) дневных общеобразовательных организациях составила 449 761 человек, что на 4,7 % больше, чем в предыдущем учебном году.

Диаграмма 23

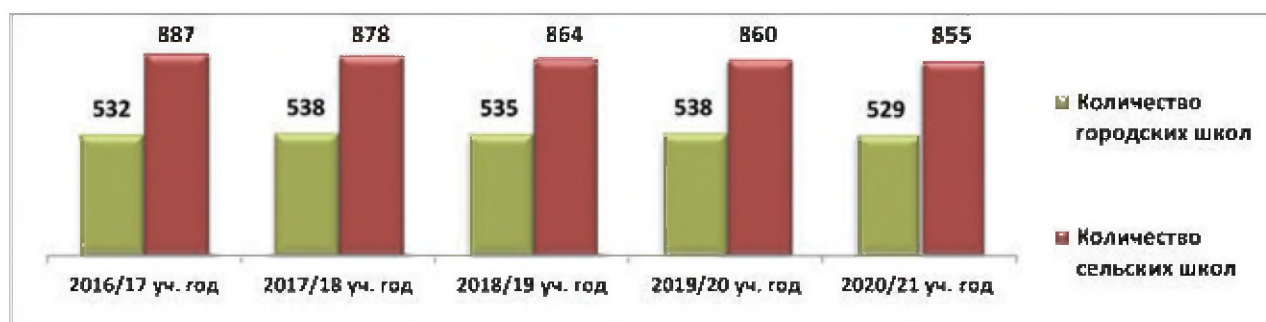
Динамика изменения численности обучающихся в дневных государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях Республики Татарстан в 2016/17–2020/21 учебных годах (чел.)



В 2020/21 учебном году работали 529 городских общеобразовательных организаций и 855 сельских.

Диаграмма 24

Соотношение городских и сельских школ в Республике Татарстан в 2016/17–2020/21 учебных годах



В 2020 году по итогам контрольно-надзорной деятельности Уполномоченного по правам ребенка, рассмотрения обращения граждан наибольшую обеспокоенность граждан вызывали следующие вопросы в сфере реализации права детей на образование:

- организация дистанционного образования в период действия особого эпидемиологического режима на территории республики;

- конфликты между участниками образовательного процесса;

- транспортное обеспечение обучающихся;

- обеспечение обучающихся учебниками и учебными пособиями;

- вопросы реорганизации образовательных организаций.

В период эпидемиологической ситуации по новой коронавирусной инфекции в ходе контрольно-надзорной деятельности Уполномоченного по правам ребенка в РТ, мони-

торинга социальных сетей и СМИ, анализа обращений граждан, поступающих в адрес Уполномоченного по правам ребенка в РТ, были выявлены вопросы, связанные с защитой прав и законных интересов детей на образование.

В республике с 6 апреля 2020 года все школьники обучались в дистанционном режиме. По информации, поступившей в адрес Уполномоченного по правам ребенка из муниципальных районов республики, из-за отсутствия Интернета *трудности в организации дистанционного образования* испытывали школьники в 45 населенных пунктах 16 муниципальных районов. В этой связи Уполномоченным по правам ребенка было направлено обращение в адрес министра цифрового развития государственного управления, информационных технологий и связи Республики Татарстан А. Р. Хайруллина. Вопрос оперативно был взят в работу.

Необходимо отметить, что в этот период Правительством Республики Татарстан совместно с органами местного самоуправления были предприняты беспрецедентные меры по оснащению детей, находящихся на дистанционном образовании, компьютерной техникой и планшетами.

Для дистанционного обучения школьники из разных районов Татарстана по поручению Президента республики Рустама Минниханова получили в безвозмездное пользование компьютерное оборудование в количестве более 2 тыс. единиц на сумму более 30 млн рублей для старшеклассников из малообеспеченных и многодетных семей. С 13 апреля 2020 года планшеты вручались ученикам из многодетных и малообеспеченных семей.

Партия «Единая Россия» запустила проект поддержки школьников «Помоги учиться дома», который позволил обеспечить компьютерами или гаджетами детей из нуждающихся семей в период дистанционного обучения. В период самоизоляции 480 школ республики передали до конца 2019/20 учебного года учащимся компьютерную технику в количестве 4 116 единиц. Ректоры вузов подарили 124 планшетных компьютера ученикам 11-х классов, которые в основном учатся в сельских школах.



В рамках благотворительных акций «Отдай запасной гаджет в свою школу!» и «Помоги учиться дома!» жители Республики Татарстан и представители бизнес-сообщества – выпускники школ помогли собрать и передать в свои школы 1 391 гаджет для обучающихся.

Количество обучающихся, получивших технику, составило 8 594 человека.

В 2020 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка продолжали поступать обращения граждан, связанные с *конфликтными ситуациями среди участников образовательного процесса в школах*.

Вместе с тем можно отметить, что их количество в 2020 году уменьшилось на 19 % по сравнению с 2019 годом и составило 107, из них 75 % – это конфликты в общеобразовательных организациях и детских спортивных организациях.

В 2020 году нарушения, связанные с ненадлежащей организацией образовательного процесса, применением непедагогических методов воспитания, нахождением несовершеннолетнего в психотравмирующей ситуации конфликта, наносящей вред его здоровью, выявлены в 19 образовательных организациях и двух детских спортивных организациях:

общеобразовательные организации:

МБОУ «Лицей № 116 имени Героя Советского Союза А. С. Умеркина» Вахитовского района г. Казани;

МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 42» Приволжского района г. Казани;

МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 49» Ново-Савиновского района г. Казани;

МБОУ «Лицей № 83 – Центр образования» Приволжского района г. Казани;

МАОУ «Гимназия № 141» Советского района г. Казани;

МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 174» Советского района г. Казани;

МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 70 с углубленным изучением отдельных предметов» Кировского района г. Казани;

МБОУ «Многопрофильный лицей № 186 – «Перспектива» Приволжского района г. Казани;

МБОУ «Гимназия № 13 с татарским языком обучения» Ново-Савиновского района г. Казани;

МБОУ «Лицей № 187» Советского района г. Казани;

МБОУ «Гимназия № 22» г. Нижнекамск;

МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 114» Приволжского района г. Казани;

МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 27» г. Набережные Челны;

МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 60» г. Набережные Челны;

МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 2» Лениногорского муниципального района;

МБОУ «СОШ № 21» Альметьевского муниципального района;

МБОУ «Верхнеуслонская гимназия» Верхнеуслонского муниципального района;

МБОУ «Заинская средняя общеобразовательная школа № 6» Заинского муниципального района;

организации среднего профессионального образования:

ГАПОУ «Мензелинский сельскохозяйственный техникум»;

детские спортивные организации:

МБУ «Спортивная школа «Стрела» г. Казани;

МАУ «Спортивная школа по футболу» Альметьевского муниципального района.

По итогам рассмотрения данных обращений в адрес учредителей, руководителей образовательных организаций Уполномоченным по правам ребенка направлено 18 заключений о нарушении прав и законных интересов обучающихся.

При рассмотрении обращений, связанных с развитием конфликта между участниками образовательного процесса, Уполномоченным по правам ребенка настоятельно рекомендовано органам местного самоуправления, руководителям образовательных организаций применение медиативного подхода в конструктивном разрешении ситуаций в интересах несовершеннолетних.

Заслуживает внимания опыт работы МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 70 с углубленным изучением отдельных предметов» Кировского района г. Казани по разрешению конфликтов с использованием ресурсов детской общественной организации. С 2015/16 учебного года в школе работает Школьная служба примирения (далее – Служба). Куратором Службы является педагог-психолог, в школе 7 волонтеров из числа обучающихся, которые прошли в рамках профильной смены тренинговые занятия по обучению навыкам работы в Школьной службе примирения. Служба работает с учащимися, педа-

годами, родителями. Конфиденциально восстанавливает отношения, решает конфликты. Благодаря созданию в школе Службы примирения ребята понимают, что из самой, казалось бы, тупиковой ситуации есть выход и из любой конфликтной ситуации можно выйти с достоинством, взяв на себя ответственность за свои поступки.

Значимым инструментом в разрешении конфликтных ситуаций являются психологические службы.

Таблица 12

Оказание психологической (психотерапевтической) помощи обучающимся в 2018/19–2020/21 уч. годах

Показатель	2018/19 уч. год	2019/20 уч. год	2020/21 уч. год
Количество общеобразовательных школ, в которых организовано оказание психологической (психотерапевтической) помощи	507	511	533
Количество созданных психолого-педагогических служб в системе образования	26	26	27
Число психологов в общеобразовательных учреждениях	507	511	533
Количество школ, в штате которых выделены ставки педагогов-психологов	548	605	568

Необходимо отметить следующие позитивные аспекты развития данных служб в республике:

1) сохраняется положительная тенденция увеличения количества школ, в которых оказывается психолого-педагогическая помощь;

2) развивается сеть муниципальных психолого-педагогических служб, которые оказывают помощь образовательным организациям, в которых отсутствуют психологи, по принципу психологического абонемента;

3) координацию деятельности психологических служб республики, развитие единого профессионального пространства в сфере психологической практики учреждений различной ведомственной принадлежности осуществляет Ресурсный центр в Республике Татарстан «Ориентир» Министерства по делам молодежи Республики Татарстан.

Все это способствует повышению эффективности работы психологических служб и должно обеспечивать на постоянной основе непрерывный, системный рост кадрового потенциала психологов, работающих с детьми, единое методическое сопровождение их деятельности и корректировку деятельности по итогам системного мониторинга.

В 2020 году предметом внимания Уполномоченного по правам ребенка стали вопросы *организации подвоза учащихся* к следующим общеобразовательным организациям:

МБОУ «Богородская общеобразовательная школа» Пестречинского муниципального района;

МБОУ «Многопрофильный лицей № 185» Советского района г. Казани (из жилого массива Большие Клыки и поселка Самосырово);

МБОУ «Высокогорская средняя общеобразовательная школа № 1» Высокогорского муниципального района;

МБОУ «Ивановская основная общеобразовательная школа» Лениногорского муниципального района.

Статьей 43 Конституции Российской Федерации и статьей 56 Конституции Республики Татарстан провозглашается гарантия общедоступности дошкольного, основного

общего образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона «Об образовании» организация предоставления общедоступного общего образования в муниципальных образованиях отнесена к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов.

При этом согласно статье 40 указанного Закона транспортное обеспечение обучающихся (т. е. организация бесплатной перевозки обучающихся до образовательных организаций и обратно) в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями осуществляется учредителями соответствующих организаций.

Учитывая выявленные нарушения, Уполномоченным по правам ребенка приняты меры реагирования, в адрес глав муниципальных образований направлены заключения о нарушении. Нашли свое разрешение в интересах детей вопросы транспортного обеспечения в Пестречинском, Высокогорском муниципальных районах. Остальные проблемные ситуации остаются на контроле Уполномоченного по правам ребенка.

Пример:

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан поступили обращения граждан по вопросу оказания содействия в обеспечении пешей доступности для обучающихся, проживающих в жилом массиве Большие Клыки, к МБОУ «Многопрофильный лицей № 185» Советского района г. Казани и детскому саду, расположенному в ЖК «Весна» г. Казани.

Сотрудниками Аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан был осуществлен выход в жилой массив Большие Клыки для проверки на месте доводов, изложенных в обращениях граждан. Выходом было установлено, что в отсутствие официального прохода жители самостоятельно соорудили иной проход через реку Ноксу на противоположный берег. Данный проход является небезопасным для детей и проходит через земельный участок, находящийся в частной собственности.

В целях обеспечения населению жилого массива Большие Клыки доступа к р. Ноксе Исполнительным комитетом г. Казани было издано постановление от 29.01.2020 № 191 «Об установлении постоянного публичного сервитута на земельный участок по ул. Октябрьская Советского района». Вместе с тем собственником земельного участка с кадастровым номером 16:50:150416:283, в границах которого установлен публичный сервитут, до настоящего времени проход не предоставлен. По данному факту надлежащие меры со стороны Исполнительного комитета г. Казани не приняты.

Уполномоченным по правам ребенка в РТ в адрес мэра г. Казани направлено заключение о нарушении и принятии мер по их устранению. Вопрос остается на контроле.

В связи с неоднократными обращениями граждан предметом анализа стал вопрос **обеспечения обучающихся учебниками и учебными пособиями.**

Так, в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан поступили обращения граждан по вопросу ненадлежащего обеспечения учащихся ГАОУ «Школа Иннополис» учебниками. По информации заявителей, в школе многие учебники отсутствуют, часть учебников родители приобрели на собственные средства. По итогам изучения данного вопроса установлено следующее.

Согласно статье 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273 «Об образовании в Российской Федерации», к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования относятся:

обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образова-

тельных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

организация обеспечения муниципальных образовательных организаций и образовательных организаций субъектов Российской Федерации учебниками в соответствии с федеральным перечнем учебников, допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и учебными пособиями, допущенными к использованию при реализации указанных образовательных программ.

Порядок обеспечения в Республике Татарстан муниципальных образовательных организаций и государственных образовательных организаций Республики Татарстан учебниками определен Постановлением Кабинета Министров РТ от 31.12.2013 № 1115 «Об утверждении порядка обеспечения в Республике Татарстан муниципальных образовательных организаций и государственных образовательных организаций Республики Татарстан учебниками в соответствии с федеральным перечнем учебников, допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и учебными пособиями, допущенными к использованию при реализации указанных образовательных программ» (далее – Порядок).

В соответствии с Порядком участниками процесса обеспечения учебниками являются:

Министерство образования и науки Республики Татарстан;

органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования (далее – уполномоченные органы местного самоуправления);

образовательные организации.

При этом:

Министерство образования и науки Республики Татарстан при организации обеспечения учебниками формирует государственный заказ на основе сводных заказов уполномоченных органов местного самоуправления;

уполномоченные органы местного самоуправления формируют сводный заказ образовательных организаций на учебники и представляют его в Министерство образования и науки Республики Татарстан;

руководители образовательных организаций утверждают заказ на учебники на следующий учебный год и несут ответственность за комплектование, полное использование и сохранность учебников.

По итогам анализа материалов, представленных Министерством образования и науки РТ, установлено, что данная проблема сложилась в результате некорректных действий администрации ГАОУ «Школа Иннополис» при формировании заказа на учебники на новый учебный год, который был сформирован без учета поступающих в школу детей.

Таким образом, руководителем ГАОУ «Школа Иннополис» был нарушен установленный порядок обеспечения в Республике Татарстан муниципальных образовательных

организаций и государственных образовательных организаций Республики Татарстан учебниками, что в свою очередь привело к нарушению прав и законных интересов несовершеннолетних.

В этой связи Уполномоченным по правам ребенка в адрес учредителя – Министерства образования и науки РТ – было направлено заключение о нарушении и принятии мер по их устранению.

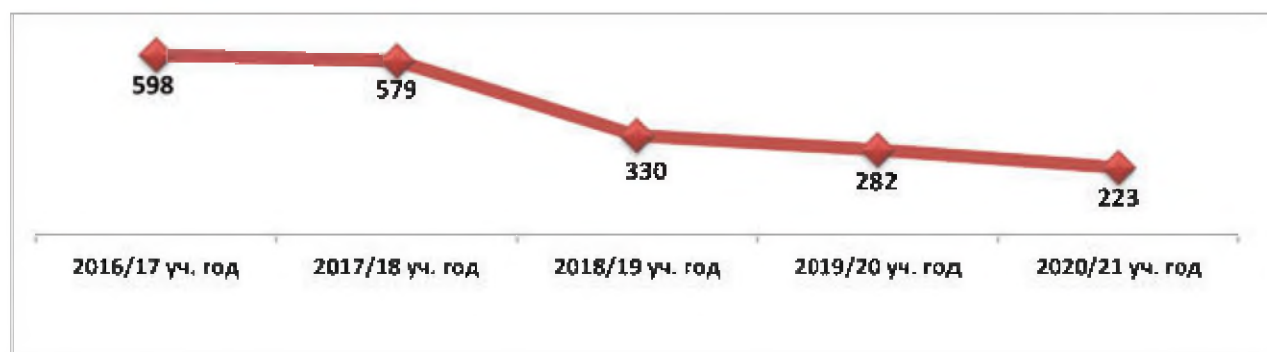
Вопрос обеспечения общеобразовательными организациями учащихся учебниками и рабочими тетрадями остается на контроле прокуратуры республики.

По результатам проведенных в 2020 году проверок по данному вопросу прокурорами внесено 124 представления об устранении нарушения закона в образовательные организации и муниципальные отделы образований, в суды направлено 7 исковых заявлений, а также внесено представление министру образования и науки Республики Татарстан.

Сохраняется положительная тенденция уменьшения количества детей, *не обучающихся по различным причинам* в образовательных организациях. По данным Министерства образования и науки Республики Татарстан, в 2020/21 учебном году в республике количество детей, не обучающихся по различным причинам в образовательных организациях, составило 223 человека, что на 59 человек (21 %) меньше показателя прошлого года. С 2014/15 учебного года их количество сократилось более чем в четыре раза.

Диаграмма 25

Количество необучающихся детей школьного возраста в 2014/15–2019/20 уч. годах



Анализ данного статистического отчета также показал, что из 223 детей 149 подростков были в возрасте 14–17 лет, 74 ребенка – малолетние дети в возрасте до 13 лет.

Из 223 детей 126 (57 %) не обучаются по состоянию здоровья, в том числе 80 детей – с ограниченными возможностями здоровья; 97 детей выбыли из школы, в том числе 46 детей – по причине трудоустройства, 51 – по иным причинам, в том числе по состоянию здоровья.

Данная ситуация свидетельствует о необходимости развития системы профилактических мер, которые направлены на выявление и устранение причин и условий, способствующих пропуску занятий в образовательной организации в тесном взаимодействии с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В 2020 году предметом контрольно-надзорной деятельности продолжал оставаться вопрос организации обучения детей, получающих *образование в семейной форме и в форме самообразования*.

Родители (законные представители), выбирая получение образования в семейной форме, отказываются от получения образования в образовательных организациях и принимают на себя в том числе обязательства, возникающие при семейной форме получения образования (вне образовательных организаций). В частности, при выборе се-

мейной формы образования у родителей (законных представителей) возникают обязательства по обеспечению обучения в семейной форме образования – целенаправленной организации деятельности обучающегося по овладению знаниями, умениями, навыками и компетенцией, приобретению опыта деятельности, развитию способностей, приобретению опыта применения знаний в повседневной жизни и формированию у обучающегося мотивации получения образования в течение всей жизни.

По данным Министерства образования и науки Республики Татарстан, общее число детей, осваивающих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования в семейной форме и в форме самообразования, составляет 1 198, что на 3,2 % больше по сравнению с 2019/20 учебным годом (2019/20 учебный год – 1 161 человек), в том числе:

- в семейной форме по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования – 1 099 человек;
- в форме самообразования по образовательной программе среднего общего образования – 99 человек.

Состояние организации семейного обучения было проанализировано Уполномоченным по правам ребенка во всех муниципальных районах в рамках рабочих визитов и статистических данных состояния охраны прав детей муниципальных районов, предоставляемых органами местного самоуправления.

Анализ ситуаций об освоении обучающимися общеобразовательных программ в семейной форме и *не обучающихся по различным причинам детей* в образовательных организациях в 2020 году, в том числе по сообщениям в СМИ, выявил следующие проблемные моменты.

Из средств массовой информации Уполномоченному по правам ребенка в Республике Татарстан стало известно о том, что в г. Альметьевске несовершеннолетний, 2007 г. р., совершил противоправное деяние, в результате которого его мать скончалась.

Уполномоченным по правам ребенка по данному факту проведена проверка, по результатам которой установлено следующее.

Ранее несовершеннолетний С. длительное время проживал без законных представителей с бабушкой в Нижнекамском районе РТ. Данный факт остался без внимания со стороны органов местного самоуправления, руководителя сельского поселения, органов управления образованием.

В марте 2019 года в ПДН ОМВД России по Альметьевскому муниципальному району обратилась бабушка несовершеннолетнего с просьбой оказать содействие в устройстве внука С. в школу, так как мать препятствует его обучению в обычной школе. В июле 2019 года мать несовершеннолетнего посетила Управление образования и устроила сына на семейное обучение. На тот момент ребенку исполнилось 12 лет. До июля 2019 года ребенок не был зачислен в общеобразовательную организацию и нигде не обучался.

Вместе с тем в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) в целях реализации права каждого человека на образование органами местного самоуправления создаются необходимые условия для получения образования лицами с ограниченными возможностями здоровья на основе специальных педагогических подходов.

В соответствии со ст. 9 Федерального закона к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относятся в том числе:

организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами);

учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, закрепление муниципальных образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района, городского округа;

Согласно части 5 статьи 63 Федерального закона, органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов ведут учет детей, имеющих право на получение общего образования каждого уровня и проживающих на территориях соответствующих муниципальных образований, и форм получения образования, определенных родителями (законными представителями) детей.

В соответствии со статьей 44 Федерального закона органы местного самоуправления, образовательные организации оказывают помощь родителям (законным представителям) несовершеннолетних обучающихся в воспитании детей, охране и укреплении их физического и психического здоровья, развитии индивидуальных способностей и необходимой коррекции нарушений их развития.

Также из социальных сетей Уполномоченному по правам ребенка в Республике Татарстан стало известно о том, что в г. Бугульме мать не может обеспечить получение образования своему малолетнему ребенку-инвалиду. Позднее в адрес Уполномоченного по правам ребенка в РТ поступило обращение мамы ребенка-инвалида В. По итогам оперативной проработки вопроса установлено следующее.

Гражданка В. имеет ребенка-инвалида 2010 г. р. Семья проживала в г. Бугульме. Для решения вопроса обучения мама обратилась в Управление образования Бугульминского муниципального района 29.04.2019. Однако до 01.09.2020 ребенок не был зачислен в общеобразовательную организацию и нигде не обучался.

Таким образом, действия органов местного самоуправления привели к нарушению прав несовершеннолетних. В этой связи Уполномоченным по правам ребенка в адрес глав Альметьевского и Бугульминского муниципальных районов были направлены заключения о нарушении и принятии мер по недопущению их впредь.

Важным остается вопрос сохранения и развития системы дополнительного образования детей. В 2020 году в Республике Татарстан без учета ведомственной принадлежности работают 438 образовательных организаций дополнительного образования детей, детских спортивных организаций, в которых занимались более 320 тыс. детей, что составляет 71,2 % общего количества школьников.

Таблица 13

*Количество образовательных организаций дополнительного образования детей
в Республике Татарстан в 2020 году и детей, занимающихся в них*

Организации по направлениям деятельности	Количество образовательных организаций дополнительного образования детей, единиц	Количество обучающихся в них, человек
Министерство образования и науки Республики Татарстан	154	187 159

Министерство культуры Республики Татарстан	103	36 827
Министерство спорта Республики Татарстан	171	92 465
Негосударственная сеть организаций дополнительного образования детей	10	3 596
Всего	438	320 047

Новым востребованным форматом организации дополнительного образования детей остаются три детских технопарка «Кванториум» в Набережных Челнах, Альметьевске и Нижнекамске, на базе которых около 2 000 детей в возрасте от 5 до 18 лет развивают инженерные навыки.

В связи с коллективными обращениями граждан предметом внимания Уполномоченного по правам ребенка стал вопрос реорганизации муниципальных детских спортивных школ г. Казани и сохранения у школ статуса олимпийского резерва. В своем обращении заявители обеспокоены тем, что проводимая реорганизация негативно скажется на качестве тренировочного процесса, возможности детей активно участвовать в соревнованиях, приведет к увеличению финансовой нагрузки на родителей за счет перехода на платные формы спортивно-тренировочного процесса, потере статуса олимпийского резерва. По мнению родителей это приведет к нарушению прав и законных интересов детей.

По итогам проработки вопроса установлено, что в настоящее время в г. Казани функционирует 29 муниципальных физкультурно-спортивных организаций (16 спортивных школ и 13 спортивных школ олимпийского резерва), осуществляющих подготовку спортивного резерва в Республике Татарстан, и 4 муниципальных спортивных объекта. Исполнительным комитетом муниципального образования г. Казани предлагается произвести реорганизацию вышеуказанных учреждений путем создания на их базе 9 физкультурно-спортивных объединений (далее – ФСО).

Министерством спорта Республики Татарстан и Министерством спорта Российской Федерации была высказана отрицательная позиция по вопросу данной реорганизации, которая связана с негативными последствиями для развития отрасли физической культуры и спорта в г. Казани. Как следствие, данная реорганизация может привести к нарушению прав и законных интересов детей.

Более того, как отмечается Министерством спорта Российской Федерации, объединение организаций, осуществляющих спортивную подготовку, может привести к неисполнению результата регионального проекта, а также ФП «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография».

По данному факту Уполномоченным по правам ребенка были направлены обращения в адрес Президента Республики Татарстан Р. Н. Минниханова и мэра г. Казани с просьбой оказать содействие в приостановке данного процесса для исключения негативных последствий и дать соответствующие поручения доработать проект поэтапной реорганизации физкультурно-спортивных организаций в интересах несовершеннолетних с сохранением статуса олимпийского резерва.

По итогам рассмотрения обращений Исполнительным комитетом муниципального образования г. Казани сообщено, что тренерский состав спортивных школ будет сохранен, так же как и фонд оплаты труда в соответствии с тарификацией, включая все надбавки и премии. У сотрудников спортивных школ, не имеющих на сегодня внебюджетных средств, появится возможность получать надбавки за качественное выполнение работы

в рамках ФСО, реорганизация муниципальных учреждений, подведомственных Комитету физической культуры и спорта г. Казани, будет проходить поэтапно с изучением каждого возникающего вопроса и исключением возможных негативных последствий для каждой спортивной школы. Вопрос остается на контроле.

Учитывая анализ соблюдения прав и законных интересов ребенка в сфере общего образования, полагаю целесообразным предложить:

Республиканской и муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав рассматривать на своих заседаниях ситуации реализации прав детей на образование, получаемое ими в форме семейного обучения, самообразования с принятием соответствующих решений и мер по защите прав несовершеннолетних на образование;

Министерству по делам молодежи Республики Татарстан совместно с Министерством образования и науки Республики Татарстан:

обеспечить повышение качества, доступности психологической поддержки несовершеннолетних через эффективное взаимодействие деятельности психологических служб республики с Ресурсным центром в Республике Татарстан «Ориентир» по развитию единого профессионального пространства в сфере психологической практики учреждений различной ведомственной принадлежности, системному повышению профессиональных компетенций психологов, работающих с детьми, единому методическому сопровождению их деятельности и корректировку деятельности по итогам системного мониторинга;

Министерству образования и науки Республики Татарстан совместно с органами управления образования:

обеспечить надлежащий учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, закрепление муниципальных образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района, городского округа;

совместно с органами местного самоуправления муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних провести детальный анализ условий и причин, способствовавших неисполнению требования федерального законодательства в части обязательного получения детьми общего образования;

взять на контроль своевременность и достоверность формирования заказов образовательных организаций на учебники в рамках установленного порядка обеспечения в Республике Татарстан муниципальных образовательных организаций и государственных образовательных организаций Республики Татарстан учебниками;

принять комплекс мер, направленных на повышение эффективности деятельности при образовательных организациях комиссий по урегулированию споров между участниками образовательных отношений;

продолжить работу по формированию навыков бесконфликтного поведения педагогов и детей.

3.1.3. Образование детей с ограниченными возможностями здоровья

Политика Российской Федерации, Республики Татарстан в сфере образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) и инвалидностью продолжает формироваться по двум приоритетным направлениям: развитие системы инклюзивного образования и поддержка и развитие существующей сети коррекционных школ и детских садов.

По данным Министерства образования и науки Республики Татарстан, общее количество детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) в республике в 2020 году составило 29 310 человек, из них количество детей с ОВЗ дошкольного возраста – 17 291 человек; количество детей с ОВЗ школьного возраста – 12 019 человек.

Таблица 14

Количество дошкольных учреждений для детей с ограниченными возможностями здоровья и количество посещающих их детей в 2018–2020 годах

Основные показатели	2018	2019	2020
Количество дошкольных учреждений для детей с ОВЗ или предоставляющих дошкольное образование детям с ограниченными возможностями здоровья	492	495	492
<i>численность посещающих их детей с ограниченными возможностями здоровья (чел.)</i>	16 089	16 045	15 911
Количество дошкольных образовательных организаций компенсирующего вида	17	16	17
<i>численность посещающих их детей с ограниченными возможностями здоровья (чел.)</i>	1 885	1 496	1 488

Необходимо отметить, что в 2020 году по сравнению с 2019 годом сократилось количество дошкольных образовательных организаций для детей с ограниченными возможностями здоровья или предоставляющих дошкольное образование детям с ограниченными возможностями здоровья, как следствие, уменьшился охват детей с ОВЗ дошкольным образованием почти на 2 %.

Из 17 291 ребенка с ОВЗ **дошкольного возраста**, состоявших на учете в органах управления образования, охвачены дошкольным образованием 15 911 детей (92,1 %, в 2019 году – 16 045 детей, 93,6 %), из них:

14 594 ребенка (91,8 %, в 2019 году – 14 952 ребенка, 93,2 %) посещают специализированные дошкольные образовательные организации или группы;

1 317 детей (8,3 %, в 2019 году – 1 093 ребенка, 7 %) посещают специализированные дошкольные образовательные организации или группы общего типа.

Таблица 15

Численность детей с ОВЗ дошкольного возраста, охваченных дошкольным образованием в 2018–2020 годах (чел.)

Основные показатели	2018	2019	2020
Численность детей с ОВЗ дошкольного возраста, охваченных дошкольным образованием, из них:	16 089	16 045	15 911
численность детей с ОВЗ дошкольного возраста, посещающих ДОУ общего типа	1 307	1 093	1 317
численность детей с ОВЗ дошкольного возраста, посещающих специализированные ДОУ или группы	14 782	14 952	14 594
Численность детей с ОВЗ дошкольного возраста, не охваченных дошкольным образованием	696	1 097	1 380

Из 15 911 детей с ограниченными возможностями здоровья **дошкольного возраста**, состоявших на учете в органах управления образования, наибольшую часть составляют дети с нарушением речи (84 %), нарушением зрения (7 %) и нарушением опорно-двигательной системы (5,4 %).

Таблица 16

Количество детей с ограниченными возможностями здоровья дошкольного возраста по видам заболеваний в 2018–2020 годах (чел.)

Основные показатели	2018	2019	2020
Количество детей с нарушением слуха	224	176	147
Количество детей с нарушением зрения	1 337	1 447	1 147
Количество детей с нарушением речи	13 439	13 231	13 320
Количество детей с нарушением опорно-двигательного аппарата	1086	816	847
Количество детей с нарушением умственного развития	590	662	668

В 2019/20 учебном году уменьшилось количество детей с нарушением опорно-двигательного аппарата на 23,2 %, количество детей с нарушением слуха – на 21,4 %. При этом на 12,2 % увеличилось количество детей с нарушением умственного развития, на 3 % – с нарушением речи, на 8,2 % – с нарушением зрения.

В 2019/20 учебном году охват обучением детей с ограниченными возможностями здоровья дошкольного возраста составил 88,1 % общего количества детей, состоявших на учете в органах управления образования (2018 год – 90 %).

Таблица 17

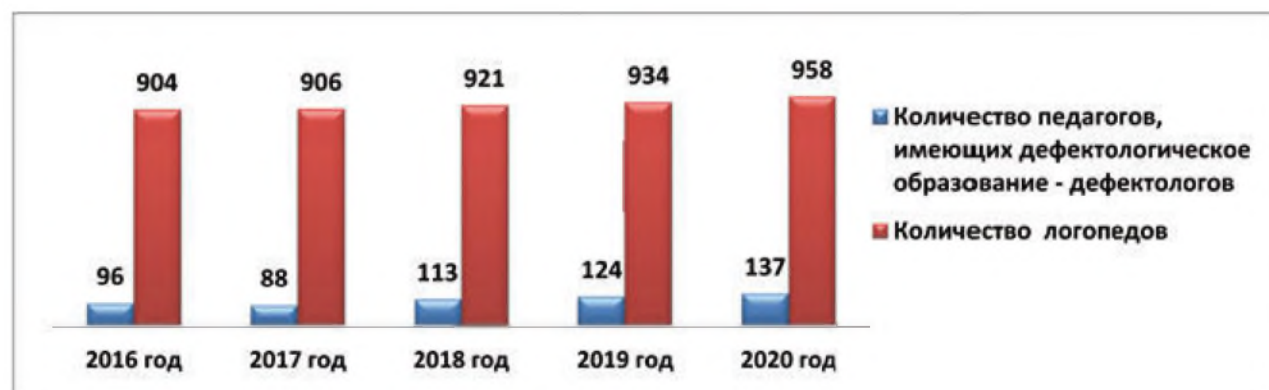
Охват обучением детей дошкольного возраста с ограниченными возможностями здоровья по видам заболеваний в 2020 году

Показатели	Кол-во детей дошкольного возраста с ОВЗ всего	Кол-во детей дошкольного возраста с ОВЗ, охваченных образованием, %
Дети с нарушением речи	4 320	4 108 95,1
Дети с нарушением слуха	147	106 72,1
Дети с нарушением зрения	1 147	904 78,8
Дети с нарушением опорно-двигательного аппарата	847	411 48,5
Дети с умственной отсталостью	668	506 75,7

В 2020/21 году сохранилась тенденция увеличения числа педагогов-дефектологов: в дошкольных образовательных организациях республики работают 137 педагогов-дефектологов (в 2019/20 учебном году – 124) и 958 логопедов (в 2019/20 учебном году – 934).

Диаграмма 26

Количество профильных специалистов, работающих в дошкольных образовательных организациях в 2017–2020 годах



Министерством образования и науки РТ организована работа по созданию специальных дошкольных групп для детей с расстройством аутистического спектра (далее – РАС). В настоящее время в 15 детских садах организована 21 группа, в которой воспитываются 140 детей с РАС. Специализированные дошкольные группы функционируют:

в г. Казани (СОШ № 168, ДОО № 407, 109, 165, 332, 290, 33),

в г. Набережные Челны (ДОО № 17, 41, 81, 105, 106, 110),

в г. Бугульме (ДОО № 33),

в г. Нижнекамске (ДОО № 63).

Дошкольный возраст – чрезвычайно ответственный период, в который активно формируется фундамент личностного развития, будущих академических достижений школьного образования и социально-эмоционального благополучия ребенка с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ).

Реальность нынешнего времени такова, что многие семьи, воспитывающие детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе с ментальными нарушениями, осознают важность и необходимость дошкольного образования детей как инструмент социализации ребенка, полноценное проживание дошкольного детства определяет перспективу дальнейшего развития их особого ребенка, будущий образовательный маршрут и программу обучения в школе. При этом значительное количество родителей готовы ребенка направить в детский сад общего типа и отдают предпочтение именно инклюзии на уровне дошкольного уровня образования, при этом сталкиваются с неготовностью этих организаций к работе с особым ребенком.

Система дошкольного образования детей с ОВЗ, как и ранняя помощь, должны преимущественно обеспечивать вариативность форм организации дошкольного воспитания и обучения, чтобы родители могли реализовать свое право на выбор, удобный семье и необходимый ребенку.

Необходимо отметить, что Республика Татарстан является одним из субъектов Российской Федерации, где сохранена вся сеть образовательных учреждений для детей с ОВЗ. При этом работа по созданию условий и инновационных механизмов развития инклюзивного образования проводится на системной основе.

По данным Министерства образования и науки Республики Татарстан, в 2020/21 учебном году общее количество детей с ОВЗ *школьного возраста* составляет 12 019 детей, из них охвачены школьным образованием 99,4 % детей (2019 г. – 99,8 %).

Согласно части 4 статьи 79 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», образование обучающихся с ОВЗ организовано как в отдельных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным образовательным программам, так и совместно с другими обучающимися, а также в отдельных классах, группах образовательных организаций.

Таблица 18

Количественные данные по общеобразовательным организациям, в которых обучаются дети с ОВЗ в 2018–2020 годах

Основные показатели	2018	2019	2020
Количество общеобразовательных школ (массовые школы), реализующих инклюзивное образование	334	321	317
кол-во обучающихся в них детей с ОВЗ	2 879	2 657	2 464

Количество общеобразовательных школ, имеющих специальные (коррекционные) классы для детей с ОВЗ	27	28	28
<i>кол-во обучающихся в них детей с ОВЗ</i>	987	716	721
Количество специальных (коррекционных) классов для детей с ОВЗ	105	107	110
<i>кол-во обучающихся в них детей с ОВЗ</i>	728	752	786
Количество общеобразовательных школ, имеющих классы, где организовано совместное обучение детей с ОВЗ с другими детьми	525	578	584
Количество классов, где организовано совместное обучение детей с ОВЗ с другими детьми	1 994	2 101	2 139
<i>кол-во обучающихся в них детей с ОВЗ</i>	3 326	3 201	3 185
Количество тьюторов в указанных организациях	93	117	124
Количество общеобразовательных организаций для детей с ОВЗ	52	52	53
<i>количество детей с ОВЗ, которые обучаются в данных школах</i>	7 551	7 715	7 868

В 2020/21 учебном году в Республике Татарстан адаптированные основные образовательные программы реализуются также на базе:

183 инклюзивных школ, которые обеспечивают внедрение федеральных государственных образовательных стандартов начального общего образования обучающихся с ОВЗ и обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями);

2 санаторных школ-интернатов с общим числом обучающихся 220 человек;

53 образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам.

Таблица 19

Наименование учреждений	2019/20 уч. год		
	Кол-во учреждений	Кол-во учащихся	Территория, в которой работают данные учреждения
Всего школ и школ-интернатов, в том числе	53	7 868	
с отклонением в умственном развитии	37	5 911	в 18 муниципальных районах республики
с нарушением зрения	4	639	гг. Набережные Челны, Казань, Лаишевский район
для незлышащих, слаболышащих и позднооглохших	5	479	гг. Бугульма, Елабуга, Набережные Челны, Нижнекамск, Казань
с последствиями полиомиелита и ДЦП	4	531	гг. Альметьевск, Набережные Челны, Казань
с тяжелыми нарушениями речи	2	308	гг. Набережные Челны, Казань

По сведениям Министерства образования и науки Республики Татарстан, в текущем учебном году обеспечен 100%-ный охват обучением детей с нарушением слуха, зрения, речи, опорно-двигательного аппарата. Охват школьным образованием детей с умственной отсталостью составил 99 %.

Таблица 20

Охват обучением детей школьного возраста с ОВЗ по видам заболеваний (2020/21 уч. год), чел.

Численность детей с ОВЗ школьного возраста (по видам заболеваний)	2018	2019	2020
с нарушением зрения (100%-ный охват образования)	1 644	1 281	1 155
из них обучается в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях	614	639	639
с нарушением речи (100%-ный охват образования)	1 167	1 192	1 048
из них обучается в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях	301	303	308
с нарушением опорно-двигательного аппарата (100%-ный охват образования)	1 464	1 302	1 383
из них обучается в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях	451	500	531
с нарушением слуха (100%-ный охват образования)	418	661	691
из них обучается в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях	418	482	479
с умственной отсталостью	7 228	7 584	7 742
из них охваченных школьным образованием	7 091	7 502	7 662
из них обучается в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях	5 688	5 731	5 911

В 2020/21 учебном году на дому обучается 2 211 детей данной категории, из них 74 ребенка обучается дистанционно.

16 детей с ОВЗ в этом учебном году перешли с надомного обучения на очную форму обучения.

Остаются неохваченными обучением 80 детей с ОВЗ, в прошлом учебном году данный показатель составил 82 ребенка.

Министерством образования и науки Республики Татарстан продолжена работа по развитию специальной образовательной модели «Ресурсный класс», позволяющей создать для обучающегося, в зависимости от его потребностей и возможностей, инклюзивное образование и индивидуальное обучение. Данная модель обеспечивает право на образование любому ребенку и позволяет организовать обучение, соответствующее потребностям каждого ученика, в наименее ограничивающей среде. Именно эта модель сегодня востребована родителями, так как в ресурсном классе обучение проходит по адаптированным образовательным программам, обучающиеся последовательно включаются в учебную деятельность общеобразовательных классов, посещают уроки по школьным предметам, которые они могут изучать вместе со своими сверстниками при поддержке тьютора. При этом процент времени совместного обучения для каждого из учеников может быть разным. На уроках в общеобразовательном классе учеников сопровождают индивидуальные тьюторы, которые при необходимости помогают им в выполнении заданий и общении с одноклассниками. Тьютор также помогает адаптировать материал урока в соответствии с особенностями восприятия ученика, которого он сопровождает.

В 2020/21 учебном году для внедрения модели «Ресурсный класс» в Татарстане определены 5 общеобразовательных школ:

МБОУ «Средняя общеобразовательная татарско-русская школа № 65 с углубленным изучением отдельных предметов» Московского района города Казани;

МБОУ «Основная общеобразовательная школа № 168 с продленным днем обучения для детей с соматическими заболеваниями» Авиастроительного района г. Казани;

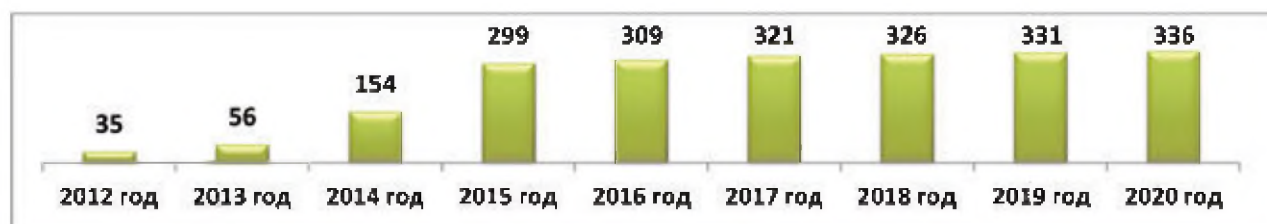
МБОУ «Русско-татарская средняя общеобразовательная школа № 97» Приволжского района г. Казани;

МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 156» Советского района г. Казани;

МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 21 – образовательный центр «Дай 5» г. Альметьевска.

Диаграмма 27

Количество общеобразовательных школ, в которых создана безбарьерная среда в 2012–2020 годах



В 2012–2020 годах мероприятия по адаптации были проведены в 336 школах, в том числе в 46 специальных. В 2020 году объекты обустройства для маломобильных групп детей появились еще в 5 школах.

Вместе с тем проблемными остаются следующие вопросы:

1. Сохранение негативных тенденций:

увеличения численности детей, **обучающихся на дому**: в 2020/21 учебном году на дому обучались 2 211 детей (18,4 %);

увеличения количества учащихся в специальных (коррекционных) общеобразовательных организациях всех видов при развитии системы инклюзивного образования.

Таблица 21

Обучение детей с ограниченными возможностями здоровья в 2018/19–2020/21 уч. годах

Основные показатели	2018/19	2019/20	2020/21
Количество детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся на дому	1 233	1 352	2 211
кол-во обучающихся детей с ОВЗ в общеобразовательных школах (массовые школы), реализующих инклюзивное образование	2 879	2 657	2 464
количество детей с ОВЗ, которые обучаются в общеобразовательных организациях для детей с ОВЗ	7 551	7 715	7 868

Вместе с тем основное требование инклюзивной школы можно сформулировать следующим образом: все дети должны учиться вместе во всех случаях, когда это является возможным, несмотря ни на какие трудности или различия, существующие между ними. Зачисление инвалидов в специальные школы, классы, секции является исключением и рекомендуется только в тех редких случаях, когда обучение в обычных классах не способно удовлетворить образовательные или социальные потребности ребенка, либо если это необходимо для благополучия его самого или других детей.

Наиболее проблемной остается возможность получения образовательных услуг коррекционной направленности в массовой школе по месту жительства для детей с нарушением слуха и зрения.

Таблица 22

Численность детей с ОВЗ школьного возраста по видам нарушений в 2018/19–2020/21 уч. годах

Основные показатели	2018/19	2019/20	2020/21
Численность детей с ОВЗ школьного возраста с нарушением зрения	1 644	1 281	1 155
из них обучается в массовых школах	1 030	642	516
Численность детей с ОВЗ школьного возраста с нарушением слуха	418	661	691
из них обучается в массовых школах	0	179	212

2. При желании родителей особого ребенка определить его в школу по месту жительства они зачастую сталкиваются с отсутствием возможности школы создать специальные условия для получения образования обучающимися с ОВЗ, без которых невозможно или затруднено освоение образовательных программ обучающимися с ограниченными возможностями здоровья.

Каждый ребенок индивидуален, и то, насколько система образования в целом готова откликнуться и оказать помощь в решении различных его проблем, создать специальные условия обучения, воспитания и развития, включающие в себя использование специальных образовательных программ и методов обучения и воспитания, специальных учебников, учебных пособий и дидактических материалов, специальных технических средств обучения коллективного и индивидуального пользования, предоставление услуг ассистента (помощника), оказывающего обучающимся необходимую техническую помощь, проведение групповых и индивидуальных коррекционных занятий, обеспечение доступа в здания организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и другие условия и есть показатель качества и эффективности образования.

3. Недостаточное количество тьюторов в школах республики (124 человека) приводит к тому, что родители не готовы отдавать ребенка в массовую школу.

Важным условием эффективного развития образования в инклюзивной форме и успешности этого процесса является система сопровождения и поддержки детей с ОВЗ. Сегодня тьютор – это лицо, которое организует условия для складывания и реализации индивидуальной образовательной траектории учащегося, и именно эта функция является главной для тьюторства в отношении детей с ограниченными возможностями здоровья.

В инклюзивном образовании тьютор выступает в роли проводника ребенка в образовательное пространство школы, помогая ребенку, контролируя его состояние, поддерживая его как в образовательном процессе, так и в коммуникативном плане. Тьютор выступает в качестве специалиста, который организует условия для успешной адаптации ребенка с ОВЗ, его эффективной включенности в образовательную и социальную среду образовательного учреждения.

Сегодня становится актуальным вопрос определения правил и форм обсуждения с семьей рекомендаций специалистов по выбору образовательного маршрута ребенка. Новой задачей профессиональной деятельности специалистов ПМПК должна стать организация обсуждения рекомендуемого образовательного маршрута с семьей, оснований для выбора специалистами именно этого варианта школьного обучения. Требуется формировать умение специалистов аргументированно, убедительно, доступно объяснять родителям возможные риски в развитии и обучении их ребенка при выборе иного, не рекомендованного специалистами образовательного маршрута.

В качестве основной задачи в области реализации права на образование детей-инвалидов и детей с ОВЗ рассматривается создание необходимых условий для коррекции нарушений развития и социальной адаптации, оказания ранней коррекционной помощи на основе специальных педагогических подходов.

4. Отсутствие в Федеральном перечне учебников учебной литературы для слабовидящих детей – обучающихся 3–4-х классов образовательных организаций.

Данная проблема была выявлена в ходе рассмотрения обращения гражданки Б., мамы ребенка-инвалида, по вопросу обеспечения учебными пособиями для слабовидящих детей.

По итогам проработки данного вопроса установлено следующее.

Согласно статье 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273 «Об образовании в Российской Федерации», к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования относятся:

обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

организация обеспечения муниципальных образовательных организаций и образовательных организаций субъектов Российской Федерации учебниками в соответствии с федеральным перечнем учебников, допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и учебными пособиями, допущенными к использованию при реализации указанных образовательных программ (далее – Федеральный перечень учебников).

Порядок обеспечения в Республике Татарстан муниципальных образовательных организаций и государственных образовательных организаций Республики Татарстан учебниками определен Постановлением Кабинета Министров РТ от 31.12.2013 № 1115 «Об утверждении порядка обеспечения в Республике Татарстан муниципальных образовательных организаций и государственных образовательных организаций Республики Татарстан учебниками в соответствии с федеральным перечнем учебников, допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и учебными пособиями, допущенными к использованию при реализации указанных образовательных программ» (далее – Порядок).

Министерство образования и науки РТ производит централизованные поставки учебников в общеобразовательные организации Республики Татарстан по их заявкам в пределах выделенных бюджетных средств, согласно установленному Порядку.

Вместе с тем начальная школа – детский сад не могла сформировать заказ на учебники и учебные пособия для обучающихся 3–4-х классов в полном объеме, так как в Федеральном перечне учебников отсутствует учебная литература для слабовидящих детей – обучающихся 3–4-х классов образовательных организаций.

Как следствие, педагоги вынуждены самостоятельно готовить учебные материалы к уроку, увеличивая и распечатывая материалы по русскому языку, математике и чтению. В учебном процессе, помимо обычных учебников, используются электронные варианты книг с увеличенным размером шрифта, что негативно сказывается на здоровье детей и усугубляет проблемы со зрением слабовидящих детей.

Учитывая сложившуюся ситуацию, в целях наилучшего обеспечения прав детей на доступное образование Уполномоченным по правам ребенка было направлено обращение в адрес министра просвещения Российской Федерации С. С. Кравцова с просьбой рассмотреть вопрос о внесении соответствующей учебной литературы для слабовидящих детей – обучающихся 3–4-х классов образовательных организаций в Федеральный перечень учебников, при отсутствии данной литературы – инициировать ее разработку.

Учитывая выявленные проблемные вопросы в сфере образования детей с ограниченными возможностями здоровья, считаем необходимым Министерству образования и науки Республики Татарстан совместно с муниципальными органами управления образования, руководителями дошкольных образовательных организаций рекомендовать:

создать единую стабильно функционирующую систему информирования родителей (законных представителей), воспитывающих детей с ОВЗ, обеспечивающую их ориентацию в комплексе региональных (муниципальных) возможностей (услуги, организации, социальные сервисы, другое);

осуществлять разработку и реализацию индивидуальных маршрутов при тесном взаимодействии с родителями (законными представителями) ребенка, что создаст условия для обеспечения равных возможностей для полноценного развития ребенка в период дошкольного детства независимо от физических и (или) психологических недостатков в развитии детей (в том числе детей-инвалидов);

реализовывать на уровне образовательных организаций многообразные модели инклюзии, что позволит создать условия получения образования, удовлетворяющие индивидуальные потребности всех детей, в том числе с ОВЗ;

продолжить работу по созданию профессиональных стажировочных площадок на базе организаций разной ведомственной принадлежности и СО НКО, способствующих распространению в профессиональном сообществе эффективных подходов к организации взаимодействия с семьями, воспитывающими детей с ментальными нарушениями, в том числе детей с синдромом Дауна.

развивать модель «Ресурсный класс», которая обеспечивает право на образование любому ребенку и позволяет организовать обучение, соответствующее потребностям каждого ученика, в наименее ограничивающей среде, позволяющая обеспечить создание необходимых условий, в максимальной степени способствующих получению без дискриминации качественного образования и социальному развитию обучающихся с ОВЗ, в том числе через организацию системы инклюзивного образования.

3.2. Соблюдение права ребенка жить и воспитываться в семье

В последние годы обращения граждан по вопросам обеспечения права детей на семью и семейные связи занимают вторую позицию в общем числе обращений.

Вместе с тем в 2020 году наблюдалось уменьшение количества обращений по данной тематике на 29 % по сравнению с 2019 годом. По данной тематике было рассмотрено 389 обращений, что составило 28 % общего числа обращений.

Диаграмма 28

Структура тематики обращений по семейным вопросам в 2020 году



3.2.1. Проблемы семейного неблагополучия

Уполномоченный по правам ребенка исходит из позиции, что семья – это основа социализации личности. От социального климата в семье зависит процесс развития ребенка, усвоение им общественных норм и культурных ценностей. Именно семейное окружение позволяет ребенку сформироваться как личности и быть подготовленным к жизни в обществе.

Деятельность субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – органы – субъекты профилактики) по выявлению семейного и детского неблагополучия постоянно остается в центре внимания в рамках контрольно-надзорной деятельности Уполномоченного по правам ребенка.

Анализ ситуации семейного неблагополучия и профилактических мер по его недопущению по итогам 2020 года дает возможность сделать следующие выводы.

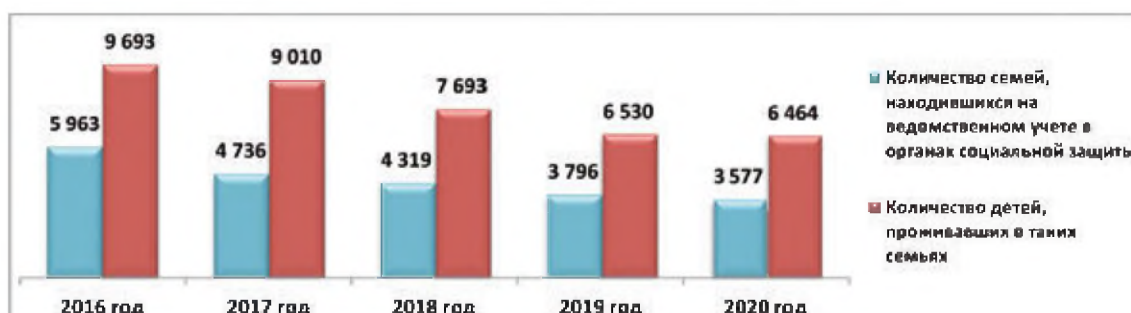
1. Уменьшилось количество семей, имеющих несовершеннолетних детей и детей, находящихся в различных трудных жизненных ситуациях.

Так, по данным Министерства труда, занятости и социальной защиты РТ, на конец 2020 года на ведомственном учете в органах социальной защиты состояли 3 577 семей, имеющих несовершеннолетних детей, находящихся в различных трудных жизненных ситуациях, что на 219 семей меньше (на 6 %), чем в 2019 году.

Всего в этих семьях на конец года проживали 6 464 ребенка, что на 66 детей меньше (на 1 %), чем в 2019 году. От общего количества детского населения такие дети составляют 0,8 %.

Диаграмма 29

Количество семей, находившихся на ведомственном учете органов социальной защиты, и воспитывавшихся в них детей в 2016–2020 годах (чел.)

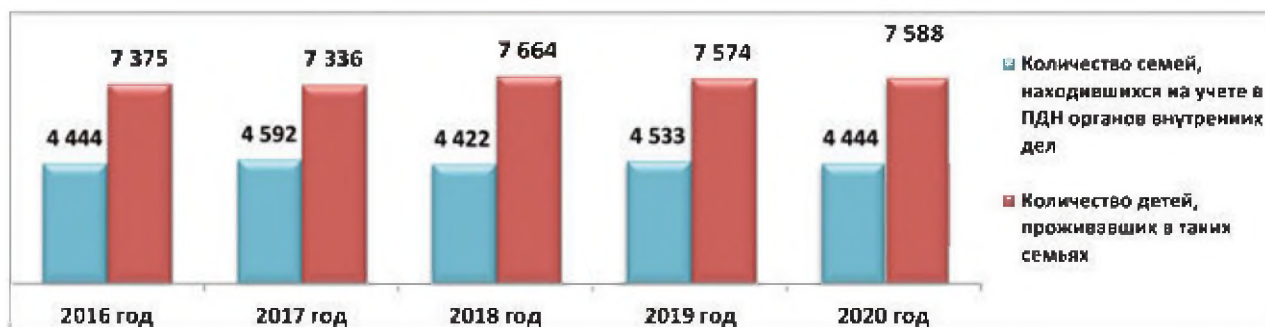


2. Количество семей, состоящих на ведомственном учете в подразделениях по делам несовершеннолетних, и детей, проживающих в них, осталось на уровне 2019 года.

По данным Министерства внутренних дел по РТ, в 2020 году в 4 444 семьях, состоящих на ведомственном учете в подразделениях по делам несовершеннолетних, проживают 7 588 детей. Доля таких детей от общего количества детского населения увеличилась и составила 0,9 %.

Диаграмма 30

Количество семей, находившихся на ведомственном учете ПДН, и воспитывавшихся в них детей в 2016–2020 годах (чел.)



3. Субъекты профилактики стали более активными в деятельности по выявлению семейного и детского неблагополучия.

Так, в течение 2020 года посредством ИС СОП специалистами субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений направлены 4 373 сигнальные карты.

4. 1 244 семьи (28,4 % из общего числа семей, на которые были направлены сигнальные карты) на основании постановлений муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав поставлены на межведомственный учет и сопровождение в связи с наличием факторов социально опасной ситуации, в 2019 году – 1 052 семьи.

5. Увеличение количества семей, попавших в зону внимания субъектов профилактики, привело к тому, что количество семей, находящихся в социально опасном положении, увеличилось на 6,6 %, детей в них – выросло на 8,7 %.

По данным Министерства труда, занятости и социальной защиты РТ, на межведомственном учете в Едином банке данных информационной системы «Учет и мониторинг несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении», созданном в соответствии с Постановлением Кабинета Министров РТ от 22 апреля 2010 г. № 294 «О формировании единого банка данных Республики Татарстан о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и их семьях» (далее – ИС СОП), в течение 2020 года состояло 1 306 семей, находящихся в социально опасном положении. В них проживали 2 726 несовершеннолетних детей, что составляет 0,4 % общего количества детского населения, среди них:

155 несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом (6,3 %);

737 (30 %) несовершеннолетних, подвергшихся жестокому обращению со стороны членов семьи;

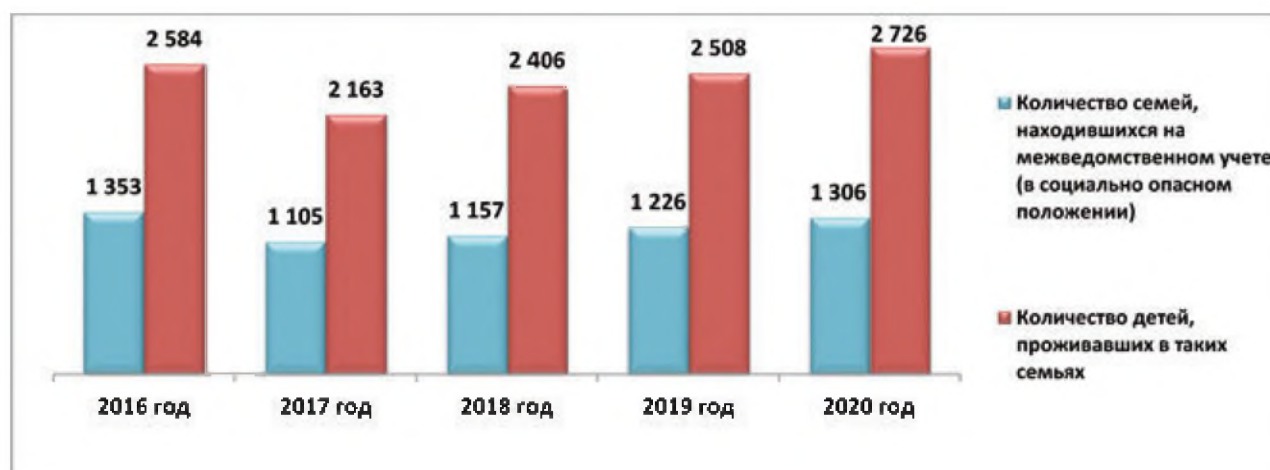
1 244 (50,7 %) несовершеннолетних, созависимых от родителей или законных представителей, злоупотребляющих алкогольными напитками.

Принимая во внимание, что реализуемый по инициативе Уполномоченного по правам ребенка межведомственный проект «Точка тревожности» является эффективным ин-

струментом при оказании помощи в преодолении главной причины трудной и опасной жизненной ситуации семьи – алкогольной зависимости родителей, и учитывая успешную реализацию социально значимого проекта, направленного на профилактику социального сиротства, по ходатайству Уполномоченного по правам ребенка Президентом Республики Татарстан принято решение о продолжении реализации проекта «Точка трезвости» в 2021 году и выделении на его реализацию 9 995,0 тыс. рублей для включения в новый этап проекта 80 человек.

Диаграмма 31

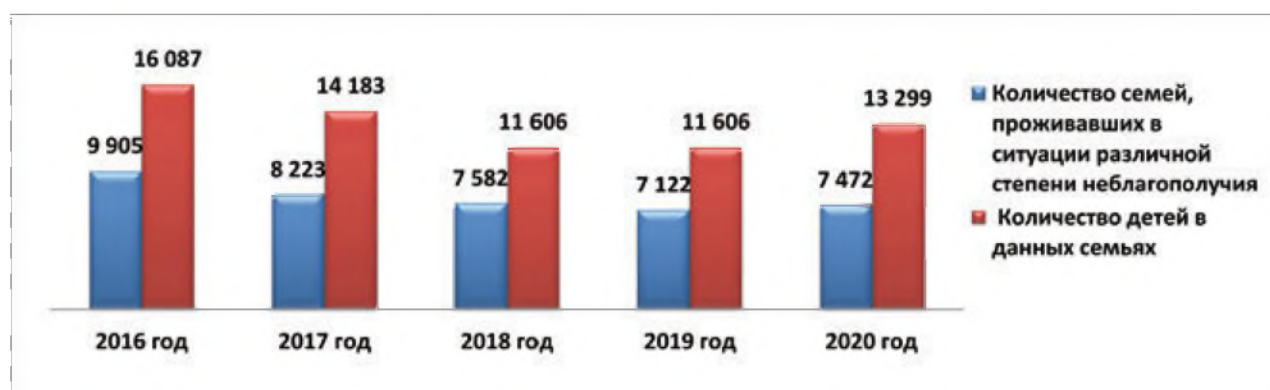
Количество семей, находившихся в социально опасном положении, и воспитывавшихся в них детей в 2016–2020 годах



В целом на конец 2020 года в Республике Татарстан в ситуации различной степени неблагополучия проживали 7 472 семьи, в которых воспитывались 13 299 детей, или 1,6 % от общего числа детского населения.

Диаграмма 32

Количество семей, проживавших в ситуации различной степени неблагополучия, и детей в них в 2016–2020 годах



Можно отметить, что работа субъектов профилактики по раннему выявлению семей с детьми, оказавшихся в неблагополучной ситуации, стала более оперативной и эффективной, что приводит к увеличению количества семей и детей, проживающих в них, попавших в зону внимания субъектов профилактики.

Таблица 23

Количество сигнальных карт, направленных субъектами профилактики в 2019–2020 годах

Субъект профилактики	Количество направленных сигнальных карт		
	в 2019 году	в 2020 году	Динамика, %
Органы внутренних дел	1318 (28 %)	1 476 (34 %)	12,0
Органы управления здравоохранения	760 (16,2 %)	607 (14 %)	-20,1
Органы и учреждения социальной защиты	737 (15,8 %)	582 (13,5 %)	-21,0
Органы управления образования	662 (14,1 %)	668 (15 %)	+1
Аппарат уполномоченного по правам ребенка в рт (телефон службы 112)	581 (12,4 %)	385 (9 %)	-33,7
Органы опеки и попечительства	334 (7,1 %)	270 (8 %)	-19,2
Уголовно-исполнительная инспекция	180 (3,8 %)	225 (5 %)	+25,0
Главы сельских поселений	57 (1,2 %)	51 (1,2 %)	-10,5
Органы по делам молодежи и спорту	15 (0,3 %)	35 (0,8 %)	+133,3
Органы и учреждения культуры	5 (0,1 %)	6 (0,1 %)	+20,0
Иные органы и сообщения граждан	40 (0,8%)	68 (1,6 %)	+70,0

Вместе с тем деятельность органов – субъектов системы профилактики продолжает оставаться недостаточной и требует принятия мер по усовершенствованию.

Остается актуальным вопрос *оперативного реагирования на ситуацию неблагополучия на ранней стадии*. Значительной остается доля сигнальных карт, направляемых органами внутренних дел в информационную систему СОП (2020 год – 34 % общего количества сигнальных карт, 2019 год – 28 %); это означает, что в зону межведомственного внимания попадает семья, которая уже, как правило, находится в ситуации длительного неблагополучия.

Недостаточно активными остаются органы здравоохранения, управления образования, органы опеки и попечительства.

Крайне низкий уровень активности в выявлении семейного неблагополучия демонстрируют главы сельских поселений, органы по делам молодежи, органы и учреждения культуры.

Так, например, согласно «Сводному отчету СОП: Участие ведомств в ИПР» не участвовали в выявлении семейного неблагополучия по итогам 2020 года:

органы образования в Аксубаевском, Алькеевском муниципальных районах;

органы здравоохранения в Актинском районе;

органы опеки и попечительства в Алькеевском, Бугульминском, Дрожжановском, Муслумовском, Спасском, Ютазинском муниципальных районах, Вахитовском и Приволжском районах г. Казани.

В Верхнеуслонском муниципальном районе крайне низкий уровень включенности в реализацию органов и учреждений по делам молодежи, спорту и туризму (включенность в реализацию ИПР – 25 %), органов и учреждений культуры (включенность в реализацию ИПР – 25 %), недостаточный уровень включенности образовательных учреждений (включенность в реализацию ИПР – 63 %);

в Елабужском муниципальном районе включенность в реализацию ИПР несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и их семей органов и учреждений по делам молодежи, спорту и туризму составляет 28 %, управления и учреждения культуры – 18 %;

в Рыбно-Слободском муниципальном районе не прослеживается включенность глав местного самоуправления в разработку и реализацию ИПР семей, находящихся в СОП;

в Кукморском муниципальном районе выявлена низкая включенность глав местного самоуправления в ИПР (3 %), органов молодежной политики (42 %), учреждений культуры (29 %), органов опеки и попечительства (39 %).

Учитывая важность работы по раннему выявлению семейного неблагополучия, анализируя состояние дел в данной сфере в ходе рабочих визитов и выявляя нарушения и недостатки в деятельности муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, Уполномоченным по правам ребенка были направлены заключения о выявленных нарушениях и недостаточности такой работы в адрес глав Верхнеуслонского, Елабужского, Мамадышского, Нурлатского, Тюлячинского, Рыбно-Слободского, Кукморского муниципальных районов.

Принимая во внимание схожий характер нарушений в других районах, выявляемых при рассмотрении обращений граждан, Уполномоченным по правам ребенка направлены обращения в адрес глав муниципальных образований РТ и Министерства образования и науки РТ с просьбой запланировать на ближайших совещаниях с руководителями образовательных организаций, педагогических советах рассмотрение вопроса раннего выявления семейного неблагополучия с использованием ресурсов ИС и использованием сигнальных карт с учетом требования Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Одной из целей формирования и использования Единого банка данных РТ о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и их семьях (далее – Единый банк) является создание системы оперативного реагирования и взаимодействия различных органов системы профилактики на случаи семейного неблагополучия.

Вместе с тем, по итогам 2020 года, в отдельных муниципальных органах были выявлены факты ненадлежащей работы по принятию своевременных мер в защиту прав несовершеннолетних. Сигнальные карты рассматривались со значительным нарушением сроков, предусмотренных Регламентом формирования единого банка данных. Такие факты выявлены:

в Черемшанском муниципальном районе – органами внутренних дел выставлены сигнальные карты с нарушением сроков по двум семьям (неблагополучие выявлено в семье 18 ноября 2020 г., сигнальная карта выставлена 4 декабря 2020 г.);

в Арском муниципальном районе – органами внутренних дел сигнальные карты с нарушением сроков выставлены также по двум семьям;

в г. Набережные Челны – органами внутренних дел сигнальная карта с нарушением срока выставлена по одной семье (неблагополучие выявлено в семье 10 августа 2020 г., сигнальная карта выставлена 5 декабря 2020 г.).

По итогам рассмотрения обращения граждан о неблагополучии в семьях с детьми и анализа единого банка данных Республики Татарстан о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и их семьях ИС СОП установлено, что данные ведомств о комплексном обследовании семей не заполняются в Агрызском, Высокогорском, Зеленодольском, Кукморском, Мамадышском, Черемшанском районах.

Недостаточные сведения о семье влекут за собой отсутствие качественного анализа семейной ситуации и принятия решения по оказанию помощи семье. Как следствие, профилактическая работа с семьей и детьми направлена не на устранение причин неблагополучия, а на устранение последствий. Подобные ситуации в работе органов профилактики являются недопустимыми.

Особое внимание органов – субъектов профилактики в работе с неблагополучными семьями должно уделяться *качеству реабилитационной работы с семьями группы ри-*

ска. В отдельных районах остается актуальным вопрос эффективности разрабатываемых индивидуальных программ реабилитации (далее – ИПР).

Основной объем предоставляемой помощи оказывают организации социального обслуживания – 57 %, 14 % мероприятий проведены органами и учреждениями образования, 9 % – органами и учреждениями здравоохранения.

По итогам рабочих визитов в районы, анализа деятельности субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, ИПР детей, находящихся в конфликте с законом, выявлена неготовность применять восстановительную медиацию по правонарушениям с участием несовершеннолетних.

Вместе с тем целью восстановительной медиации является не только достижение примирения конфликтующих сторон, профилактика правонарушений с участием несовершеннолетних. В рамках процедуры восстановительной медиации отрабатываются вопросы принятия ответственности несовершеннолетним за свой поступок, а в примирительном соглашении прописывается, какие шаги несовершеннолетний должен предпринять, чтобы подобного не повторилось. Применение медиативного подхода способствует разрешению конфликтов среди подростков и молодежи.

Более того, в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в Российской Федерации, внедрения инновационных для Российской Федерации медиативно-восстановительных способов и механизмов предупреждения и разрешения конфликтов с участием детей и подростков, реагирования на правонарушения, распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2014 г. № 1430-р утверждена Концепция развития до 2020 года сети служб медиации (далее – Концепция), которая продолжена до 2024 года. Концепцией определены основные направления действий по созданию сети служб медиации, организации их работы, подготовке кадров, внедрению с их помощью медиативной и восстановительной практики в работу с детьми и подростками, вовлечению всех государственных и общественных институтов, участвующих в воспитании и формировании личности – от семьи до высшей школы, включая органы и организации, привлекаемые в случаях, когда имеет место правонарушение, а также меры, направленные на повышение эффективности государственного управления в сфере обеспечения защиты прав и интересов детей.

Таким образом, медиативно-восстановительные способы и технологии в работе с детьми, находящимися в конфликте с законом, должны применяться в работе с данной категорией детей и быть отражены в разрабатываемых ИПР.

Представляется очевидным, что *реабилитационная работа с семьями, находящимися в СОП*, должна ограничиваться разумными временными рамками. В противном случае детское неблагополучие в таких семьях имеет перспективу длиться годами. За последние годы удалось существенно изменить ситуацию по сокращению продолжительности нахождения семей на межведомственном учете как находящихся в СОП.

Основной целью нахождения семьи на межведомственном учете является разработка эффективной ИПР, оказание семье реальной помощи, способствующей выходу семьи из трудной жизненной ситуации. Вместе с тем остаются случаи длительного нахождения семьи на межведомственном учете без положительной динамики.

Так, например, при анализе работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, в рамках рабочих визитов Уполномоченного по правам ребенка в РТ в 2020 году выявлено следующее:

в Кукморском муниципальном районе на учете как семьи, находящиеся в СОП, состоит 31 семья, при этом срок нахождения на учете более 1 года выявлен у 8 семей (26 % от общего числа семей): от 1 года до 1,5 лет – у 3 семей, от 1,5 до 2 лет – у 5 семей;

в Рыбно-Слободском районе на межведомственном учете как семьи, находящиеся в СОП, состоит 16 семей, при этом срок нахождения на учете более одного года наблюдается по трем семьям (19 % от общего числа семей);

в Тюлячинском муниципальном районе на учете как семьи, находящиеся в СОП, состоит 5 семей, при этом срок нахождения на учете больше 1 года – у 2 семей.

в Нурлатском муниципальном районе на учете состояло 35 семей, из них более 1 года находятся на учете 3 семьи (9 %), свыше двух лет – 1 семья.

Всего согласно сводному отчету СОП «Общая статистика по организации межведомственного социального патронирования несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и их семей в Республике Татарстан за период с 01.01.2020 по 31.12.2020» находились на межведомственном учете по сроку патронирования свыше 1 года 260 семей, в том числе свыше 2 лет – 21 семья, в которой проживали 47 детей.

Определенным критерием качества деятельности органов – субъектов профилактики в работе с неблагополучными семьями являются результаты реабилитационной межведомственной работы с семьями, находящимися в СОП.

Выявленные проблемы при организации и проведении индивидуальной профилактической работы с семьями и детьми СОП в 2020 году могли повлиять на уменьшение доли снятия семей с учета в межведомственной информационной системе по причине положительной реабилитации.

По итогам 2020 года с межведомственного учета с положительной реабилитацией снята 961 семья (82,6 %), в которых проживали 1 914 несовершеннолетних. Данный показатель уменьшился по сравнению с 2019 годом (84 %).

Важной представляется и оценка ситуации жизнеустройства детей после реабилитации в стенах социальных приютов. В прошлом году 97,5 % воспитанников специализированных учреждений переданы после реабилитации в семьи, в том числе 82,5 % – в родные семьи (в 2019 году – 82 %, в 2018 году – 80 %), 13,3 % воспитанников – под опеку родственников или в приемные семьи.

В работе с семейным неблагополучием главными задачами органов – субъектов системы профилактики является раннее выявление проблем в семье и оказание эффективной и реальной реабилитационной помощи таким семьям. Целью такой деятельности представляется сохранение для ребенка его кровной семьи.

С 2018 года наблюдается рост семей, снятых с межведомственного учета в связи с лишением родительских прав. В 2020 году в 75 семьях, состоящих на межведомственном учете, родители лишены родительских прав. Наибольшее число лишенных родительских прав наблюдается в Зеленодольском и Нижнекамском районах.

С 2018 года существенно улучшилась ситуация с организацией работы с семьями, дети из которых временно помещаются в государственные учреждения.

Установленными федеральным законодательством основаниями для изъятия детей из семьи являются:

отобрание детей решением органа опеки и попечительства по статье 77 Семейного кодекса Российской Федерации;

выявление детей по актам беспризорного и безнадзорного несовершеннолетнего подразделениями по делам несовершеннолетних органов внутренних дел;

помещение в институциональные учреждения (социальные приюты, детские дома, дом ребенка) по заявлению родителей в связи с трудной жизненной ситуацией);

помещение в институциональные учреждения (социальные приюты, детские дома, дом ребенка) по личному заявлению самого несовершеннолетнего.

Вместе с тем в 2020 году были выявлены случаи неправомерного изъятия детей в Елабужском муниципальном районе.

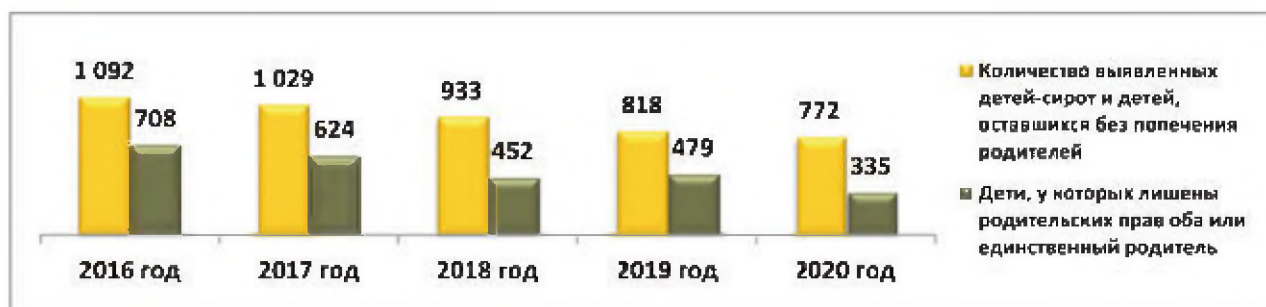
Так, в нарушение требований статьи 77 Семейного кодекса Российской Федерации несовершеннолетние Ш., 04.10.2011 г. р., Б., 01.10.2018 г. р., Х., 04.10.2008 г. р., Х., 23.01.2007 г. р., И., 13.07.2011 г. р., И., 11.02.2013 г. р., Т., 02.10.2014 г. р., помещены в детское отделение ГАУЗ «ЕЦРБ» на основании писем отдела опеки и попечительства Исполнительного комитета Елабужского муниципального района; малолетняя П., 22.11.2019 г. р., помещена в детское отделение ГАУЗ «ЕЦРБ» на основании ходатайства комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

По данному факту Уполномоченным по правам ребенка в РТ были приняты меры реагирования.

Согласно данным Министерства образования и науки РТ, в 2020 году количество детей, лишившихся родительского попечения по причине лишения родительских прав обоих или единственного родителя, составило 335 человек, что на 30 % меньше, чем в 2019 году.

Диаграмма 33

Количество выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2015–2020 годах (чел.)



Всего по итогам 2020 года в порядке статьи 77 Семейного кодекса РФ органами опеки и попечительства было отобрано 43 ребенка, что на 13 % больше, чем в 2019 году.

Таблица 24

Показатель	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Количество детей, изъятых из семьи на основаниях, предусмотренных статьей 77 Семейного кодекса РФ, всего	63	50	61	38	43
из них возвращены родителям после проведения социально-реабилитационной работы	23 (36,5 %)	13 (26 %)	6 (10 %)	5 (13 %)	9 (21 %)

В течение 2020 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 13 обращений граждан по 9 фактам изъятия детей из семей в Альметьевском, Верхнеуслонском, Елабужском, Зеленодольском, Заинском, Пестречинском, Нурлатском муниципальных районах, г. Казани и г. Набережные Челны. Каждое сообщение о фактах изъятия детей было проверено членами рабочей группы.

По итогам доводы заявителей о незаконности такого решения не нашли своего подтверждения, принятые меры по изъятию детей были признаны легитимными и осуществленными в интересах и в защиту детей.

Несмотря на выявленные проблемы, необходимо отметить, что на уровне республики выстроена системная работа Уполномоченного по правам ребенка, Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов – субъектов системы профилактики республиканского и муниципального уровней, во взаимодействии с органами прокуратуры в организации индивидуальной профилактической и реабилитационной работы с неблагополучными семьями. Благодаря активному межведомственному взаимодействию в республике в последние годы успешно решаются вопросы:

- создания и развития единого информационного поля для учета несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и их семей;

- осуществления оперативного обмена информацией между органами и учреждениями системы профилактики;

- координации усилий различных органов и учреждений системы профилактики по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и их семей.

В целях дальнейшего совершенствования данной работы считаем необходимым органам – субъектам профилактики семейного и детского неблагополучия предложить:

Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – РКДН) совместно с Министерством труда, занятости, социальной защиты Республики Татарстан:

- продолжить практику рассмотрения вопросов межведомственного взаимодействия в работе с несовершеннолетними и их семьями, находящимися в социально опасном положении, на заседаниях РКДН с заслушиванием районов, допустивших нарушение Регламента формирования единого банка данных ИС СОП;

- провести детальный анализ межведомственного взаимодействия в работе с несовершеннолетними и их семьями, находящимися в социально опасном положении; комплексный анализ причин и условий, способствующих повторной постановке на межведомственный учет, несвоевременного заполнения базы данных по семье в ИС СОП с выработкой алгоритмов устранения выявленных проблем и рассмотрением вопросов о привлечении к ответственности лиц, допустивших данные нарушения.

Органам местного самоуправления, муниципальным комиссиям по делам комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав:

- при разработке и реализации ИПР несовершеннолетних, организации работы с несовершеннолетними, находящимися в конфликте с законом, использовать медиативно-восстановительные способы и технологии;

- развивать практику направления исков в суд о лишении родительских прав либо ограничении в них только после проведения с семьей необходимого комплекса реабилитационных мероприятий в рамках межведомственного учета.



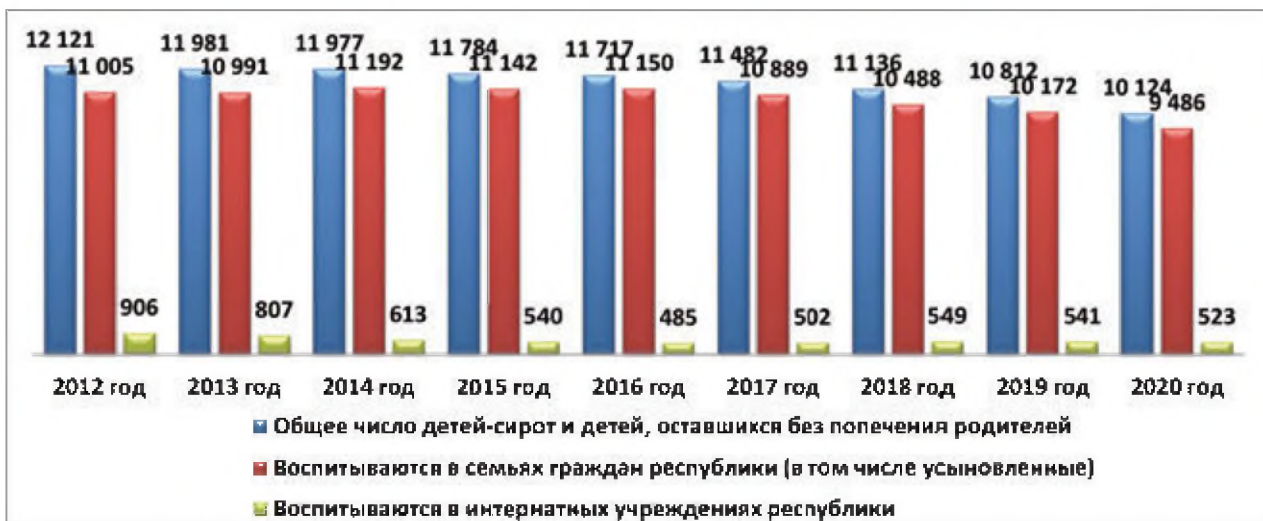
3.2.2. Семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

По данным формы 103-РИК федерального статистического отчета, на конец 2020 года в Республике Татарстан количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составило 10 124 человека, или 1,2 % общей численности детского населения (в 2019 году – 1,3 %, в 2018-м – 1,35 %, в 2017-м – 1,4 %, в 2016-м – 1,5 %). Это самый низкий показатель за последние 12 лет.

В республике отмечается стабильная ситуация в вопросе семейного устройства детей, лишившихся по различным причинам опеки со стороны родителей. На конец 2020 года в замещающих семьях проживали 9 486 детей, что составляет 93,7 % общего количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты). В государственных учреждениях для детей-сирот воспитывались 523 ребенка, или 5,2 % общего количества детей-сирот.

Диаграмма 34

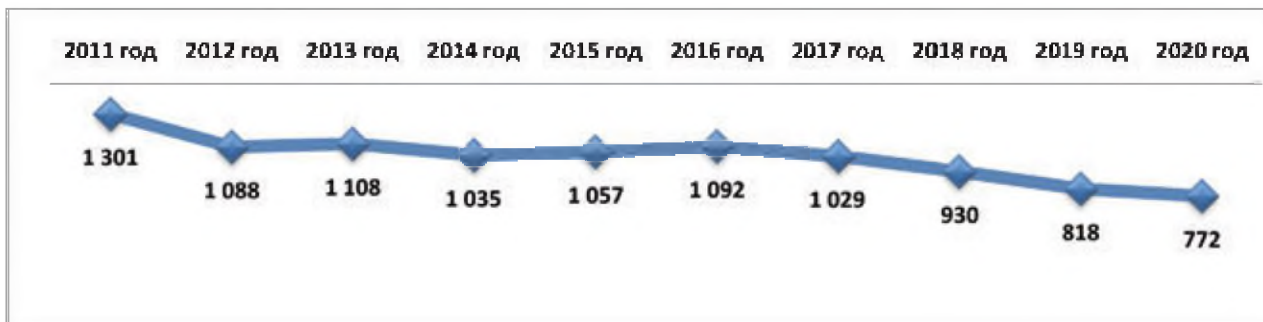
Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2012–2020 годах



В течение 2020 года были выявлены 772 ребенка, оставшихся без попечения родителей (на 5,6 % меньше, чем в 2019 году), из них только 225 – дети-сироты (29 %).

Диаграмма 35

Количество выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2011–2020 годах (чел.)



Анализ статистической отчетности показывает, что в течение 2020 года на различные формы семейного воспитания были переданы 555 детей, из них:

445 (80,2%) – под опеку (попечительство) родственников;

71 (12,8%) – в приемные семьи;
39 (7,1%) были усыновлены.

Из 772 детей-сирот, выявленных в 2020 году, 72 % были устроены на различные формы семейного воспитания уже в течение года выявления, из них 39 детей были усыновлены, 445 переданы под опеку, 71 – в приемную семью, 46 – под предварительную опеку, 35 возвращены родителям.

Анализ статистической отчетности показывает, что всего в течение 2020 года на различные формы семейного воспитания был передан 741 ребенок, из них:

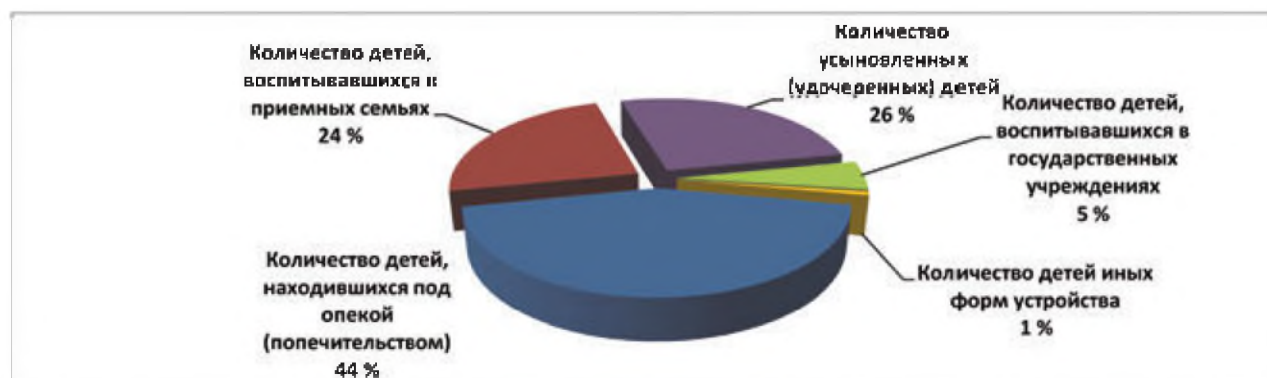
494 (67 %) – под опеку (попечительство) родственников;
121 (16,4 %) – в приемные семьи;
69 (9,4 %) были усыновлены.

Среди переданных на воспитание в семьи только 20 детей имели статус инвалида (в 2019 году – 21, в 2018-м – 19, в 2017-м – 45, в 2016-м – 39). Трое из них были усыновлены, еще 13 – переданы под опеку (попечительство), в том числе 4 – по договору о приемной семье.

Жизнеустройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в Республике Татарстан, на 1 января 2019 года представлено на диаграмме.

Диаграмма 36

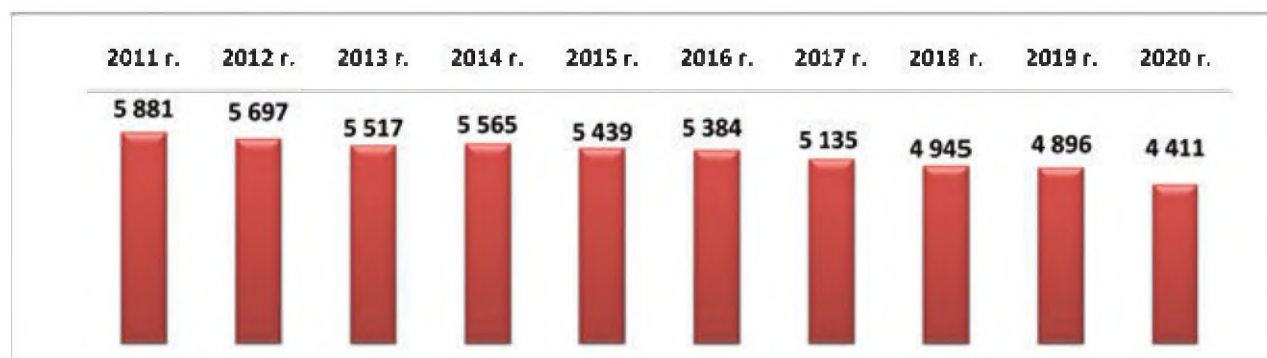
*Жизнеустройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,
на 1 января 2021 года*



Наиболее распространенной формой семейного устройства по-прежнему остается **передача детей на воспитание родственникам**. На 1 января 2021 года в 3 602 опекунских семьях воспитывались 4 411 детей.

Диаграмма 37

Количество детей, воспитывавшихся под опекой (попечительством) в 2011–2020 годах

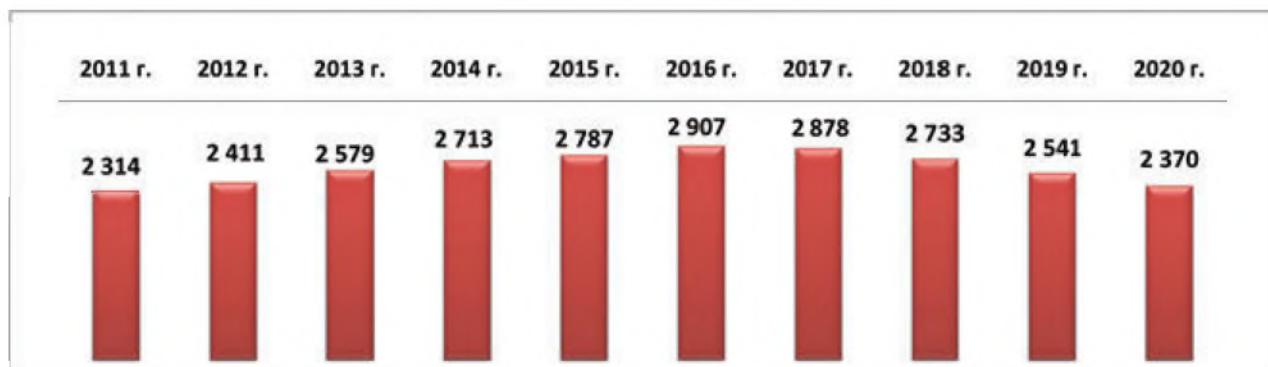


В 2020 году на 5 % уменьшилось число **приемных семей** с 1 367 в 2019 году до 1 292. На 1 января 2021 года в 1 292 приемных семьях воспитывалось 2 370 приемных детей.

В 78 приемных семьях (6 % общего количества приемных семей) воспитывалось 5 и более приемных детей, в 170 приемных семьях (12 %) воспитывались 3–4 приемных ребенка, в 1 044 приемных семьях (81 %) – 1–2 приемных ребенка.

Диаграмма 38

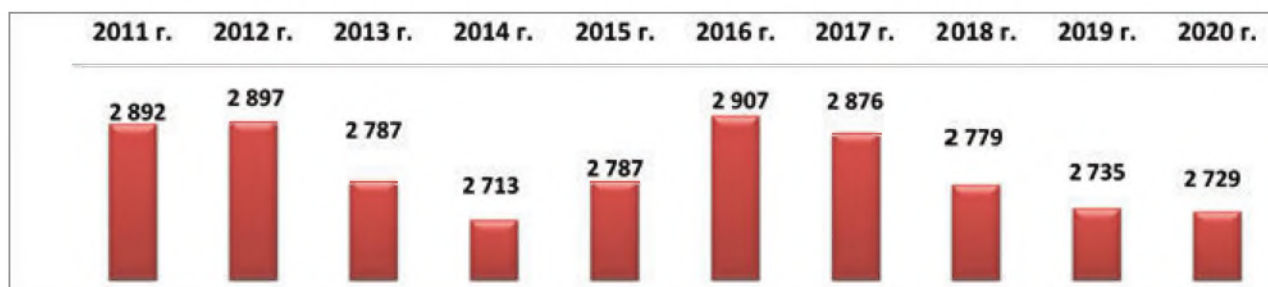
Количество детей, воспитывавшихся в приемных семьях в 2011–2020 годах (чел.)



В 2020 году продолжилась тенденция уменьшения количества **усыновленных детей**. На 1 января 2021 года в 2 470 семьях воспитывались 2 632 усыновленных ребенка. Из них воспитывающих 5 усыновленных детей – 2 семьи, 3–4 усыновленных детей – 12 семей, 1–2 усыновленных детей – 2 456 семей.

Диаграмма 39

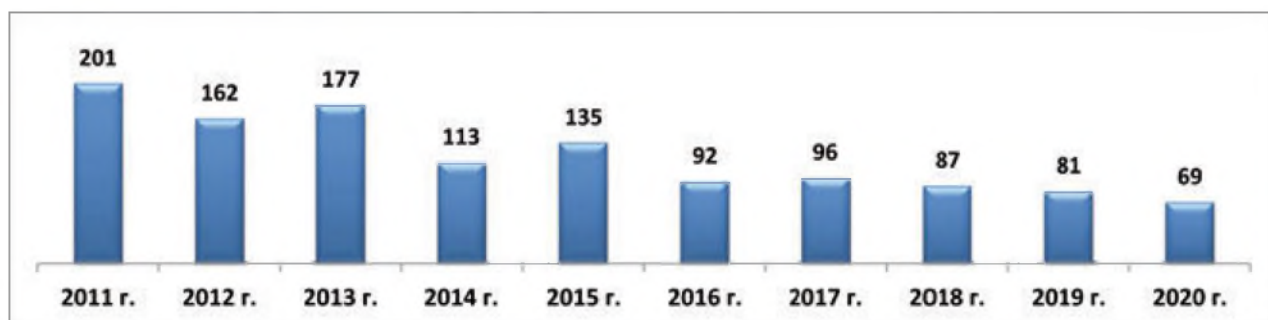
Количество усыновленных (удочеренных) детей в 2011–2019 годах (чел.)



В течение 2020 года на усыновление было передано 69 детей, что на 12 детей меньше, чем в 2019 году. В 2019 году был усыновлен 81 ребенок.

Диаграмма 40

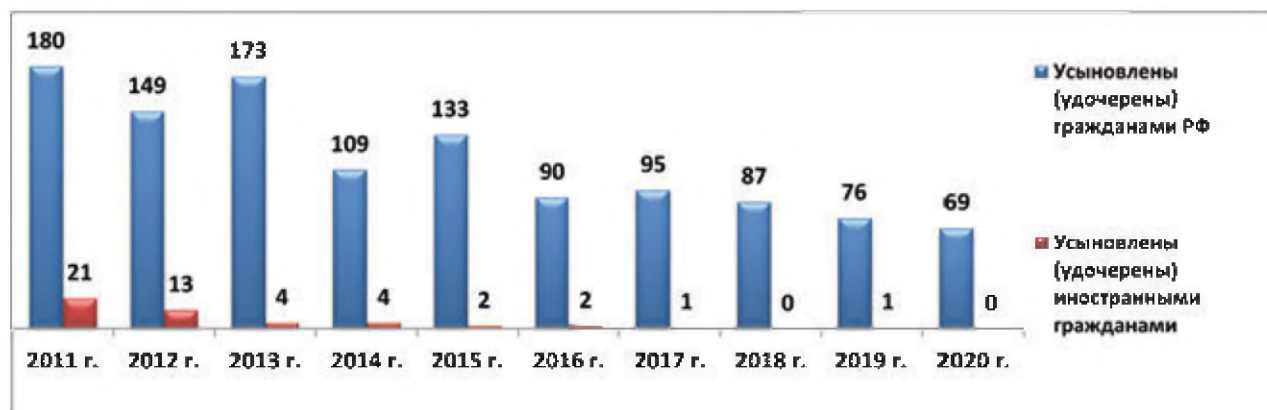
Количество детей, усыновленных (удочеренных) в 2011–2020 годах (чел.)



Все дети были усыновлены гражданами России.

Диаграмма 41

Усыновление (удочерение) детей в 2011–2020 годах (чел.)



По итогам года количество воспитанников **в организациях для детей-сирот** и детей, оставшихся без попечения родителей, уменьшилось на 3,3 % (с 541 до 523), из них к концу 2020 года находились на воспитании:

- в доме ребенка – 75 детей (в 2019 году – 66);
- в детских домах – 218 детей (в 2019 году – 233);
- в школах-интернатах для детей-сирот – 64 ребенка (в 2019 году – 67);
- в детских домах-интернатах – 166 детей (в 2019 году – 175).

На учете в **региональном банке данных** о детях-сиротах на 1 января 2021 года состояли 638 детей, оставшихся без попечения родителей, что на 2 человека меньше по сравнению с прошлым годом (на 01.01.2020 – 640).

В 2020 году улучшилась ситуация, связанная со вторичным сиротством, – отменены решения о передаче ребенка на воспитание в семью: на треть уменьшилось число отмен решений о передаче детей в замещающую семью. 72 ребенка были возвращены в «сиротские учреждения». Более половины возвратов (40 случаев) произошли из приемных семей.

В 24 случаях отмена решений произошла по инициативе усыновителей, опекунов и приемных родителей, в том числе по инициативе приемных родителей – 16 случаев: в Елабужском и Мамадышском районах – по 3 случая, в Азнакаевском, Алексеевском и Агрызском районах – по 2 случая, Дрожжановском, Высокогорском, Тетюшском районах – по одному случаю.

Вместе с тем 13 решений были приняты в связи с ненадлежащим выполнением приемными родителями обязанностей по воспитанию детей, в том числе в 11 приемных семьях: в Нурлатском районе – 9 случаев, в Кайбицком районе – 2 случая.

Показатели вторичного сиротства остаются высокими, что требует принятия системных, продуманных мер по его преодолению.

В 2020 году предметом специального контроля и надзора службы Уполномоченного по правам ребенка оставалась деятельность органов опеки и попечительства республики.

В течение 2020 года Уполномоченным по правам ребенка была проверена деятельность органов опеки и попечительства, в том числе и по обращению граждан в 12 районах республики. Были выявлены серьезные нарушения в обеспечении прав и интересов приемных детей и, соответственно, деятельности органов опеки и попечительства, в том числе в части:

ненадлежащего учета детей, оказавшихся вне семьи, в Верхнеуслонском, Тюлячинском, Нурлатском муниципальных районах;

ненадлежащей системной работы по постановке приемными родителями на учет подопечных детей, не имеющих жилья, для обеспечения жилыми помещениями специализированного фонда в Елабужском, Нурлатском, Верхнеуслонском, Тюлячинском муниципальных районах;

отсутствия контроля за сохранностью, своевременностью оплаты за ЖКУ жилого помещения, закрепленного за подопечным ребенком;

Пример: в Нурлатском муниципальном районе в приемной семье А. у подопечной М., 2003 г. р., долг в размере 255 тыс. рублей; в приемной семье М. приемный ребенок Ф., 28.03.2003 г. р., по состоянию на 26.02.2020 не поставлена в очередь на получение специализированного жилья.

обеспечения сохранности денежных средств подопечных детей (бесконтрольное снятие и расходование пенсии по инвалидности, пенсии по потере кормильца), ненадлежащей (недостовой) отчетности приемных родителей о хранении, использовании имущества несовершеннолетнего подопечного и об управлении таким имуществом в Тюлячинском, Елабужском, Нурлатском муниципальных районах;

Пример: отделом опеки и попечительства Исполнительного комитета Елабужского муниципального района ежегодно выдавались на год разрешения ежемесячно получать пенсию и иные социальные выплаты опекаемого ребенка-инвалида К. со счета, принадлежащего К., при этом документы, подтверждающие расходование средств в интересах подопечной, не представлены; в результате на момент проверки остаток денежных средств у подопечной составил 1 033,4 руб., ребенок-инвалид передан в приемную семью в 2015 году.

создания ненадлежащих условий жизни и воспитания несовершеннолетних подопечных в приемных семьях в Нурлатском муниципальном районе;

ненадлежащей системной работы по взысканию алиментов в интересах подопечных в Верхнеуслонском, Тюлячинском муниципальных районах;

ненадлежащего контроля и внимания к вопросам организации занятости, отдыха и оздоровления приемных детей в каникулярное время в системе дополнительного образования во внеурочное время в Тюлячинском, Верхнеуслонском муниципальных районах;

несвоевременное оформление опеки в Высокогорском муниципальном районе.

Пример: 15 апреля 2020 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан в ходе приема поступило обращение Н. по вопросу оформления опеки над внучкой Б., 05.04.2011 г. р.

По информации заявителя, мама Б. умерла 27.10.2019, 30 октября 2019 г. Н., бабушка ребенка, обратилась в отдел опеки и попечительства Высокогорского района РТ с просьбой оказать содействие в оформлении опеки над ребенком. До 15 апреля 2020 года органами опеки района надлежащих мер по оформлению опеки над ребенком не принято, семья оказалась в трудной жизненной ситуации, бабушка не может оформить Б. пенсию по потере кормильца, органами опеки и попечительства данная работа также не организована. По данному факту Уполномоченным по правам ребенка были приняты меры реагирования, нарушения устранены.

По фактам выявленных нарушений в рамках рабочих визитов Уполномоченным по правам ребенка организовывалось обсуждение данной проблемы с главой (руководителем исполнительного комитета) муниципального образования, рассмотрение данного вопроса на расширенных заседаниях муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, направлены заключения о нарушении прав и законных интересов детей в адрес глав муниципальных районов, допустивших нарушения (9 заключений), проинформирована прокуратура республики (района).

Вместе с тем Уполномоченный по правам ребенка считает необходимым:

Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав:

ежегодно рассматривать вопросы надлежащего исполнения органом опеки и попечительства муниципального района полномочий по контролю за исполнением приемными родителями опекунских обязанностей и прав, по соблюдению прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в приемных семьях граждан, со стороны приемных родителей;

Министерству образования и науки РТ:

развивать практику методического сопровождения деятельности и повышения уровня профессиональных компетенций специалистов органов опеки и попечительства на местах, особое внимание уделив вновь назначенным сотрудникам органов опеки и попечительства, в том числе с использованием практики стажировочных площадок;

при проведении контрольных мероприятий особое внимание уделять вопросам своевременного прохождения диспансеризации данной категории несовершеннолетних, реализации реабилитационных мероприятий детей-инвалидов, постановки детей-сирот на учет на получение жилья;

совместно с органами местного самоуправления:

рассматривать вопросы нарушения прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в приемных семьях граждан, со стороны приемных родителей с привлечением органов прокуратуры;

принять дополнительные меры по снижению возвратов детей из замещающих семей, для каждого случая предусмотрев разработку дорожной карты по сохранению семьи.

3.2.3. Проблемы реализации права ребенка на семью и семейные связи в ситуации семейных конфликтов

Вопросы защиты прав и интересов детей в ситуациях споров родителей по поводу распределения обязанностей и прав по воспитанию детей в последние годы сохраняют свою остроту. Подобные ситуации, прежде всего, возникают в случае развода родителей и раздельного их проживания после развода.

Это подтверждает и количество обращений, поступающих в Аппарат Уполномоченного по правам ребенка.

В общем количестве обращений граждан **вторую позицию** по количеству обращений в 2020 году занимают вопросы защиты права детей **на семью и семейные связи**.

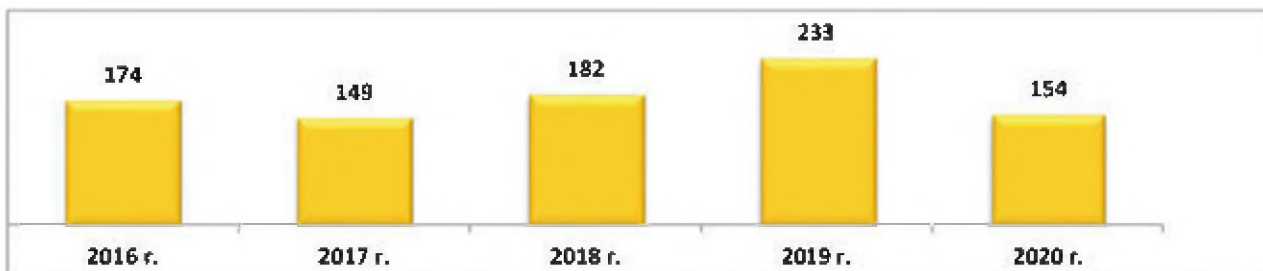
Можно отметить, что в 2020 году наблюдалось уменьшение на 29 % количества обращений по данной тематике по сравнению с 2019 годом. По данной тематике было рассмотрено 389 обращений, что составило 28 % общего числа обращений.

При этом первое место в тематике обращений по вопросам защиты права детей на семью и семейные связи (40 % от числа обращений по тематике) традиционно занимают **жалобы, вызванные спорной ситуацией относительно воспитания детей после развода родителей**, определения места жительства и порядка общения ребенка с отдельно проживающим родителем или иными родственниками, устранения препятствий к общению с ребенком.

За содействием в разрешении данных внутрисемейных конфликтных ситуаций в 2020 году обратились 154 заявителя, что на 34 % меньше, чем в 2019 году.

Диаграмма 42

Динамика обращения граждан по вопросам определения места жительства и порядка общения родителей с детьми в 2016–2020 годах



154 заявителя обратились за содействием в урегулировании спорной ситуации относительно воспитания детей **в ситуации раздельного проживания либо развода родителей:**

- устранение препятствий к общению с ребенком (61 %);
- определение порядка общения ребенка с отдельно проживающим родителем (18 %);
- определение порядка общения ребенка с другими родственникам (10 %);
- определение места жительства ребенка (7 %);
- определение порядка содержания детей родителями (4 %).

Безусловно, данная проблематика и сложность вопросов напрямую связаны с вопросами расторжения браков. Мониторинг статистики расторжения браков за последние годы свидетельствует, что половина из заключенных браков расторгается.

Так, по данным Управления ЗАГС Кабинета Министров РТ, в 2020 году на 1 000 браков приходилось 587 разводов, что выше аналогичного показателя прошлого года (в 2019 году – 550, в 2018 году – 540 разводов).

Диаграмма 43

Динамика зарегистрированных браков и разводов в Республике Татарстан в 2016–2020 годах



Ежегодно ситуацию развода вместе с родителями переживают более 10 тысяч детей. Работа по обращениям граждан, связанным с вопросами спорной ситуации относительно воспитания детей в связи с разводом родителей, демонстрирует, что дети, вовлеченные в эти процессы, находятся в сложном морально-психологическом состоянии и требуют психологической помощи и коррекции.

Такая альтернативная процедура урегулирования спора, как *медиация*, именно в сфере отношений, связанных с расторжением брака и разделом имущества, является одной из самых эффективных с точки зрения возможного достижения мирового соглашения между супругами, в том числе в вопросах определения порядка общения с детьми и сохранения эмоциональной стабильности детей.

Важно отметить, что вопросы защиты семьи и детей находятся в фокусе внимания и некоммерческого сектора Республики Татарстан. Институты гражданского общества представлены в Республике Татарстан некоммерческими организациями, общественными советами, объединениями профсоюзов, религиозными организациями и Общественной палатой Республики Татарстан. В РТ зарегистрировано более 5 500 НКО. Из них около 200 НКО позиционируют себя и воспринимаются органами муниципальной власти как действующие в сфере реализации семейной и демографической политики, 95 % из приведенного списка НКО – это организации, оказывающие социальную помощь семье, находящейся в трудной жизненной ситуации. Таким образом, только менее 5 % НКО Республики Татарстан работают с семьями, переживающими семейные кризисы.

Востребованным является опыт реализации АНО «Наше поколение» и ГБУ «Доверие» партнерской программы поддержки семьи, переживающей нормативный кризис и рассматривающей его решение через развод, инициированной Управлением ЗАГС КМ РТ и НКО. Данной программой предусмотрено информирование сторон, проходящих процедуру развода через службу мировых судей, о возможности проведения процедуры медиации через ЗАГС. В 2020 году на территории ЗАГСов Приволжского, Кировского районов сотрудниками Центра «Доверие» проведено 107 медиаций и конфликтологических консультаций для 160 человек. Считаем необходимым данную практику продолжить и развивать.

Ситуации усугубляются длительными судебными процессами, в которые также вовлечены дети.

По сведениям Верховного суда РТ, в 2020 году в судах общей юрисдикции было рассмотрено 714 споров, связанных с воспитанием детей, в том числе:

231 дело по вопросу определения места жительства ребенка (в 2019 году – 263 дела);

355 дел по определению порядка общения с отдельно проживающим родителем и другими родственниками (в 2019 году – 474 дела).

Более того, установленный судом порядок осуществления родительских обязанностей не всегда выполняется в добровольном порядке. По данным Управления Федеральной службы судебных приставов по РТ, на исполнении у судебных приставов в 2020 году находилось:

15 исполнительных производств по вопросу принудительного исполнения решений судов об определении места жительства детей; за 2020 год окончено и прекращено 9 исполнительных производств, из них фактическим исполнением – 5;

310 исполнительных производств по вопросу принудительного исполнения решений судов об определении порядка общения детей с отдельно проживающим родителем и другими родственниками (в 2019 году – 293), из них в 2020 году прекращено 199, из них фактическим исполнением – 152.

Споры, возникающие из семейных отношений (об определении места жительства ребенка и порядка осуществления родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка; об изменении порядка общения с ребенком; о взыскании алиментов в твердой денежной сумме на содержание несовершеннолетнего ребенка; о лишении родительских прав, о разделе имущества, нажитого в период брака), является сферой применения медиации.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 150 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации при подготовке дела к судебному разбирательству судья принимает меры по заключению сторонами мирового соглашения, в том числе по результатам проведения в порядке, установленном федеральным законом, процедуры медиации, к которой стороны вправе обратиться на любой стадии судебного разбирательства.

Согласно части 2 статьи 4 Федерального закона Российской Федерации от 27 июля 2010 года № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)», если спор передан на рассмотрение суда или третейского суда, стороны могут применять процедуру медиации в любой момент до принятия решения по спору соответствующим судом или третейским судом. Отложение рассмотрения дела в суде определяется процессуальным законодательством.

При этом в силу части 1 статьи 169 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и частей 1 и 2 статьи 13 Федерального закона Российской Федерации от 27 июля 2010 года № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» суд может отложить разбирательство дела на срок, не превышающий 60 дней, по ходатайству обеих сторон в случае принятия ими решения о проведении процедуры медиации. В исключительных случаях в связи со сложностью разрешаемого спора и с согласия медиатора отложение дела судом допускается на срок проведения процедуры медиации до 180 дней.

На территории Республики Татарстан к числу организаций (лиц), оказывающих услуги медиации и использующих примирительные процедуры при разрешении споров, относятся:

- некоммерческое партнерство «Лига медиаторов Поволжья» (420111, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Островского, д. 67; тел.: +7 (843) 245-23-28, e-mail: liga_mediatorov_povolghya@mail.ru, сайт: www.mediators-tatarstan.ru);

- Поволжский центр правового примирения (медиации). Казанский инновационный университет им. В. Г. Тимирязева (420111, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Московская, д. 42 (корпус 2), тел.: +7 (843) 231-92-90, 231-92-98, 231-92-85);

- АНО «Медиатор Поволжья» (Республика Татарстан, г. Казань, пр. Ямашева, д. 10, офис 220А, тел. +7 917 393-30-74);

- некоммерческое партнерство «Ваш медиатор» (Республика Татарстан, г. Казань, ул. Техническая, д. 120а, e-mail: vashmediator@mail.ru, сайт: <http://vashmediator.com>);

- Отделение Международного коммерческого арбитражного суда при Торгово-промышленной палате Российской Федерации (Республика Татарстан, г. Казань, ул. Пушкина, д. 18, тел.: +7 (843) 238-61-04, 236-06-27, e-mail: mkas.kazan@tpprf.ru, lex@tpprf.ru);

- Мирсадыкова Гулия Рамисовна, член Национальной ассоциации профессиональных медиаторов «Паритет» (420087, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Даурская, д. 22, офис 105; тел. +7 (916) 661-07-45, e-mail: lawyer@domino116.ru; инстаграм: [@gulia_ramisovna](https://www.instagram.com/gulia_ramisovna)).

При этом окончательный выбор организации, которая будет содействовать сторонам в разрешении конфликта, является безусловным правом участников спора, которые вправе обратиться к лицу, осуществляющему примирительную деятельность не только на территории Республики Татарстан, но и в любом другом субъекте Российской Федерации.

В этой связи важно, чтобы родители были проинформированы о возможности использования услуг медиации.

Участились обращения граждан, связанные с неисполнением судебных решений. Анализ обращений граждан достаточно часто демонстрирует незнание законодательных инструментов в решении сложившейся ситуации. При этом органы опеки и попечительства не всегда готовы оказать содействие в разрешении ситуации.

Вступившее в законную силу решение суда является обязательным для его исполнения. В случае отказа от добровольного исполнения осуществляется принудительное исполнение решения суда.

Полномочия по принудительному исполнению судебных решений возложены на Федеральную службу судебных приставов и ее территориальные органы.

Федеральная служба судебных приставов, его территориальные подразделения являются федеральным органом исполнительной власти, и рассмотрение жалоб на его решения или действия (бездействие) не входит в компетенцию Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан, как и в компетенции региональных уполномоченных по правам ребенка.

В соответствии с Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» законные требования судебного пристава-исполнителя обязательны для всех государственных органов, органов местного самоуправления, граждан и организаций и подлежат неукоснительному выполнению на всей территории Российской Федерации.

Сегодня в рамках действующего законодательства существует определенный механизм, который позволяет исполнить судебное решение.

В случае невыполнения законных требований судебного пристава-исполнителя он применяет меры, предусмотренные федеральным законодательством. Невыполнение законных требований судебного пристава-исполнителя, а также воспрепятствование осуществлению судебным приставом-исполнителем функций по исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц влекут ответственность как административную, так и уголовную.

Действия (бездействие) судебного пристава-исполнителя по исполнению исполнительного документа могут быть обжалованы гражданами в порядке подчиненности старшему судебному приставу или оспорены в суде.

Кроме того, надзор за исполнением закона при осуществлении судебными приставами своих функций в соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» осуществляют органы прокуратуры. Следовательно, гражданин в случае бездействия судебных приставов также вправе обратиться с соответствующим заявлением в адрес районного (городского) прокурора, вышестоящего прокурора по месту ведения исполнительного производства.

Для исполнения судебного решения судебный пристав-исполнитель может привлечь к участию в производстве исполнительских действий соответствующего специалиста, в том числе педагога, психолога, сотрудника органа опеки.

В случае невозможности исполнения положений исполнительного документа по судебному решению, например, когда ребенок категорически отказывается проживать с матерью, желает остаться с отцом и отказывается даже подойти к матери, данный факт фиксируется службой судебных приставов-исполнителей с участием органов опеки и попечительства, психолога.

Далее судебный пристав-исполнитель обращается в суд с заявлением о способах и порядке его исполнения с учетом вновь открывшихся обстоятельств.

Одновременно с этим гражданин может подать иск в суд по вновь открывшимся обстоятельствам.

Также, в соответствии с законодательством, участники судопроизводства могут обратиться в суд кассационной инстанции с просьбой приостановить исполнение судебных актов, принятых судами первой и апелляционной инстанций. Как следствие, происходит приостановление исполнительных действий, которыми один из родителей может воспользоваться.

В этой связи суд кассационной инстанции выносит определение о приостановлении исполнения судебного акта или об отказе в приостановлении исполнения судебного акта. В результате исполнение судебного акта приостанавливается до принятия судом кассационной инстанции постановления по результатам рассмотрения кассационной жалобы, представления, если судом не установлен иной срок приостановления исполнения судебного акта.

Предметом особого внимания остаются обращения граждан, связанные с вопросами *расторжения браков с иностранными гражданами*, в которых воспитываются несовершеннолетние дети, возврата детей, которые были перемещены или удерживаются на территории иностранного государства, принятия срочных мер защиты в отношении несовершеннолетних, признания и исполнения решений иностранных судов.

Особенностью правового регулирования данных вопросов является то, что их правовая регламентация осуществляется как национальным законодательством Российской Федерации, так и нормами международного права:

Конвенцией о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей от 25.10.1980;

Конвенцией о юрисдикции, применимом праве, признании, исполнении и сотрудничестве в отношении родительской ответственности и мер по защите детей от 19.10.1996, и национальным законодательством страны, гражданином которой является второй супруг или ребенок.

В каждом конкретном случае соотношение действия правовых норм национального законодательства стран и норм международного права индивидуально. В случае возникновения конфликта сложность правового регулирования ставит супругов и детей, рожденных в браках граждан разных стран, в уязвимое положение.

В 2020 году к Уполномоченному по правам ребенка за юридической консультацией и содействием по разрешению спорных конфликтных ситуаций определения места жительства и порядка исполнения родительских прав и обязанностей (права опеки) при расторжении брака или раздельном проживании с иностранными гражданами обращались граждане Украины, Узбекистана, Турции.

Принимая во внимание специфику рассмотрения вопросов, связанную в том числе и со сроками перемещения ребенка в иностранное государство, в целях оказания своевременной помощи гражданам и их консультирования в адрес органов опеки и попечительства направлены памятки по оказанию содействия родителям, дети которых были перемещены или удерживаются на территории иностранного государства.

Учитывая социальную значимость вопроса и остроту проблемы, исходя из обобщения практики рассмотрения обращений граждан по данной тематике, а также судебной практики, участником которой был Уполномоченный по правам ребенка в 2020 году, считая возможным предложить:

Верховному суду Республики Татарстан совместно с районными и мировыми судами расширить практику информирования участников судопроизводства о возможности принятия решений о проведении процедуры медиации при рассмотрении споров, возникающих из семейных отношений (об определении места жительства ребенка и порядка осуществления родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка; об изменении порядка общения с ребенком; о взыскании алиментов в твердой денежной сумме на содержание несовершеннолетнего ребенка; о лишении родительских прав, о разделе имущества, нажитого в период брака);

Республиканской и муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав:

продолжить практику по привлечению к административной ответственности родителей за лишение ребенка права на общение с отдельно проживающим родителем и близкими родственниками, предусмотренную частями 2 и 3 статьи 5.35 КоАП;

Министерству образования и науки Республики Татарстан:

организовать работу по повышению профессиональных компетенций сотрудников органов опеки и попечительства по вопросам, связанным с разрешением проблемных ситуаций в интересах детей при споре родителей по вопросам воспитания детей, порядка общения с детьми при раздельном проживании родителей и оказания содействия родителям, дети которых были перемещены или удерживаются на территории иностранного государства;

Общественной палате Республики Татарстан:

продолжить работу по развитию партнерских программ, поддержки семьи, переживающей нормативный кризис и рассматривающей его решение через развод, реализуемых НКО РТ совместно с Управлением ЗАГС по РТ;

органам опеки и попечительства:

при рассмотрении вопросов об определении порядка общения с ребенком в интересах несовершеннолетнего при обоюдном согласии сторон инициировать использование медиативных технологий (проведение процедуры медиации), информировать родителей о возможности принятия решений о проведении процедуры медиации в досудебном порядке.

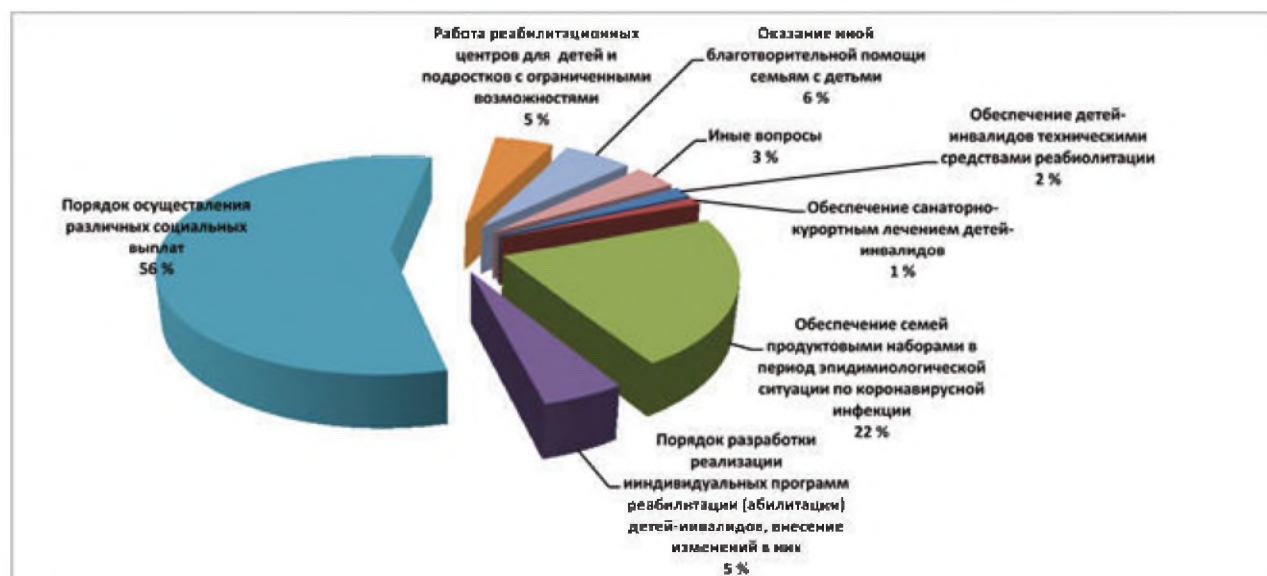
3.3. Соблюдение права на социальное обеспечение

В 2021 году вопросы социального обеспечения детей занимали третье место по количеству обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам ребенка. По данной тематике поступило 371 обращение, что составило 21 % общего числа обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам ребенка.

По сравнению с 2019 годом количество обращений в данной сфере увеличилось на 158, или 74 % (в 2019 году – 213 обращений).

Диаграмма 44

Структура тематики обращений по вопросам социального обеспечения детей в 2020 году



С учетом эпидемиологической ситуации по новой коронавирусной инфекции, действия особого эпидемиологического режима на территории Российской Федерации на федеральном и региональном уровнях в целях поддержки семей, имеющих детей, был издан ряд нормативных актов.

Указом Президента РФ от 20 марта 2020 г. № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в целях повышения доходов семей, имеющих детей, с 1 января 2020 г. установлена ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно, предоставляемая в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации.

В соответствии с п. 5 данного Указа Президента РФ в Республике Татарстан установлены требования, в соответствии с которыми семьи, имеющие детей, признаются нуждающимися в поддержке, в целях предоставления им ежемесячной выплаты. Данные требования утверждены постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 10.04.2020 № 267 «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно», согласно которому семьям, имеющим среднедушевой доход, не превышающий величину прожиточного минимума на душу населения, установленного в Республике Татарстан за II квартал года, предшествующего году обращения за назначением указанной выплаты, и уровень имущественной обеспеченности которых ниже уровня имущественной обеспеченности семьи (гражданина), установленного приложением к Закону Республики Татарстан от 8 декабря 2004 года № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан», установлена ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно.

Право устанавливать требования к имущественной обеспеченности семей для определения их нуждаемости при назначении указанной выплаты определено также Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2020 № 384 «Об утверждении основных требований к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, примерного перечня документов (сведений), необходимых для назначения указанной ежемесячной выплаты, и типовой формы заявления о ее назначении».

Как следствие, в 2020 году увеличилось количество обращений по вопросам порядка осуществления различных социальных выплат.

По данным вопросам обратились 210 заявителей, что почти в два раза больше, чем в 2019 году (в 2019 году – 114). Среди обращений 70 были связаны с реализацией прав граждан на своевременное получение (перечисление) социальных выплат, осуществляемых за счет средств федерального, регионального и муниципальных бюджетов в рамках оказания мер государственной поддержки семей с детьми, из них:

32 обращения требовали разъяснений о порядке и правилах выплат;

6 обращений были связаны с получением пособий родителем, проживающим отдельно от детей, и тратой их не в интересах несовершеннолетних;

11 обращений касались вопроса расширения возрастной категории детей от 16 до 18 лет для оказания социальной поддержки гражданам, имеющим детей;

21 обращение было связано с неправомерным, по мнению заявителей, отказом в выплатах пособий органами социальной защиты.

Пример: В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило обращение мамы несовершеннолетнего О. по вопросу отказа отделом социальной защиты населения в г. Набережные Челны в предоставлении молочного питания по причине наличия у семьи заявителя в собственности жилого помещения, площадь которого превышает установленный приложением к Закону Республики Татарстан от 8 декабря 2004 года № 63-ЗРТ размер.

Учитывая другие аналогичные обращения, в целях наилучшего обеспечения прав и законных интересов детей Уполномоченным по правам ребенка в адрес Премьер-министра Республики Татарстан А. В. Песошина направлено письмо о рассмотрении вопроса об исключении положения об уровне имущественной обеспеченности семьи при предоставлении специальных молочных продуктов питания и смесей по рецептам врачей детям первых трех лет жизни.

В поддержку указанной инициативы в адрес Премьер-министра Республики Татарстан А. В. Песошина поступили положительные отзывы из Центра экономических и социальных исследований Республики Татарстан и Министерства здравоохранения Республики Татарстан.

По вопросам обеспечения детей-инвалидов техническими средствами реабилитации поступило 6 обращений, обеспечения санаторно-курортным лечением – 4 обращения, что в целом составило 13 % общего количества обращений по рассматриваемой тематике (в 2019 г. – 16 %).

Государственная гарантия осуществления реабилитационных мероприятий, получения технических средств реабилитации и услуг, предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий за счет средств федерального бюджета, установлена статьей 10 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Порядок реализации данного права регламентирован Правилами обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, принятыми Постановлением Правительства РФ от 7 апреля 2008 года № 240 (далее – Правила).

Состав технических средств реабилитации определен распоряжением Правительства РФ от 30 марта 2005 г. № 2347-р, утвердившим Федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду. Обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации осуществляется в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида, разрабатываемой федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и обязательной для исполнения соответствующими органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности.

Пунктом 5 Правил предусмотрено, что орган, уполномоченный на обеспечение инвалидов, в том числе детей-инвалидов, техническими средствами реабилитации, в 15-дневный срок с даты поступления заявления о предоставлении технического средства реабилитации в письменной форме уведомляет инвалида о постановке на учет по обеспечению техническим средством (изделием) и одновременно высылает (выдает) направление на получение либо изготовление технического средства (изделия) (далее – направление) в отобранные организации, обеспечивающие техническими средствами (изделиями).

Вместе с тем в ходе рассмотрения обращений Уполномоченным по правам ребенка были установлены факты нарушения прав несовершеннолетних: отсутствия (несвоевременности) обеспечения ребенка-инвалида необходимым техническим средством реабилитации, предусмотренным индивидуальной программой реабилитации (абилитации), обеспечения непригодными, не соответствующими индивидуальным программам реабилитации (абилитации) средствами ухода, ненадлежащего выполнения поставщиком технических средств реабилитации и средств ухода обязательств по соответствующей поставке.

Пример: В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило обращение мамы несовершеннолетнего М. по вопросу обеспечения техническими средствами реабилитации. В ходе рассмотрения данного обращения было установлено, что ребенок-инвалид М. состоит на учете в фи-

лиале № 9 регионального отделения ФСС РФ по РТ по обеспечению креслом-коляской с ручным приводом с дополнительной фиксацией (поддержкой) головы и тела, в том числе для больных ДЦП, прогулочной, с 27.11.2019 в соответствии с ИПР № 669.38.16/2019 от 21.20.2019, глубина сиденья – 40 см.

В ходе рассмотрения обращения матери ребенка-инвалида С. установлено, что в 2020 г. в рамках заключенного государственного контракта ребенку было предложено кресло-коляска комнатное модели Ника-04. В разработанной ИПР, согласно техническим характеристикам кресла-коляски для больных ДЦП, должна быть глубина сиденья 40 см, в коляске, предложенной ребенку-инвалиду по итогам контракта, глубина сиденья регулируется в диапазоне 290–350 мм. Как следствие, предложенное кресло-коляска не устроило законного представителя ребенка-инвалида и родитель от предложенной коляски отказался.

Кресло-коляска прогулочное ребенку-инвалиду не предлагалось.

В остальной части, учитывая, что в каждом обращении заявителей, обратившихся к Уполномоченному по правам ребенка, усматривалось нарушение прав и интересов детей-инвалидов, в адрес управляющего ФССУ полномоченным по правам ребенка были направлены 2 заключения о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних на обеспечение необходимыми техническими средствами реабилитации, средствами ухода с рекомендациями принятия комплекса мер, направленных на организацию реализации прав несовершеннолетних на получение соответствующих рекомендаций индивидуальной программы реабилитации технических средств реабилитации и средств ухода в полном объеме и на недопущение впредь нарушений установленного порядка обеспечения детей-инвалидов необходимыми техническими средствами реабилитации и средствами ухода.

Окончательное разрешение вопросов получения технических средств реабилитации всех обратившихся в адрес Уполномоченного по правам ребенка граждан остается на контроле до их разрешения.

В зоне внимания Уполномоченного по правам ребенка продолжает оставаться вопрос обеспечения детей-инвалидов подгузниками.

Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 1 февраля 2018 № 85н «Об утверждении сроков пользования техническими средствами реабилитации, протезами и протезно-ортопедическими изделиями до их замены» (далее – Приказ Минтруда России № 85н) установлены сроки пользования техническими средствами реабилитации, протезами и протезно-ортопедическими изделиями до их замены.

В соответствии с внесенными 14 октября 2020 г. изменениями в данный приказ срок пользования подгузниками составляет не более 8 часов (при синдроме полиурии – не более 5 часов), в том числе для детей в возрасте от 0 до 3 лет – не более 8 часов, от 4 до 7 лет – не более 6 часов, от 8 до 18 лет – не более 5 часов.

Таким образом, часть проблем, озвучиваемых ранее родителями детей-инвалидов в связи с внесенными изменениями, решена.

Вместе с тем в 2020 году заявителями поднимались вопросы ненадлежащего качества и размера предоставляемых подгузников (низкое качество липучек, недостаточность влагопоглощения), необходимости расширения сетки размерного ряда подгузников для детей подросткового возраста.

Данная проблема связана с тем, что в соответствии с приказом детские подгузники не имеют требования по влагопоглощению, а размерный ряд определяется весом ребенка (подгузники для детей весом до 5, 6, 9, 20 кг, свыше 20 кг). Отсутствие требования к влагопоглощению дает поставщикам реализовывать подгузники с низкой впитываемостью и слабым удержанием влаги (низкой абсорбционной способностью), как следствие, ребенок в таких подгузниках испытывает дискомфорт.

Приказом Минтруда России № 85н предусмотрены 5 видов подгузников для детей, последний размерный ряд подгузников предусмотрен для детей весом свыше 20 кг. Следующий вид данного средства по уходу – «Подгузники для взрослых, размер XS (объем талии/бедер до 60 см)», как следствие, дети-подростки обеспечиваются подгузниками, размер которых не обеспечивает должного ухода за ребенком.

Анализ ситуации в части влагопоглощения позволил сделать вывод о том, что проблема с низким влагопоглощением характерна для подгузников, которые изготовлены не по ГОСТ Р 52557-2011 от 01.03.2012, утвержденному приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 28.11.2011 № 625-ст (далее – ГОСТ).

Приказом Минтруда России № 913 от 16.12.2020 создана Комиссия Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по актуализации классификации технических средств (изделий) в рамках федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, и рассмотрению предложений о расширении федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду (далее – Комиссия).

Учитывая вышеизложенное, Уполномоченным по правам ребенка направлено обращение в адрес председателя Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по социальным вопросам с просьбой рассмотреть вопрос о включении в Приказ Минтруда России № 85н требования о соответствии предоставляемых детям-инвалидам подгузников вышеобозначенному ГОСТу и расширения сетки размерного ряда подгузников для детей подросткового возраста.

Одновременно с этим полагаю целесообразным ГУ РО ФСС РФ по РТ организовать с родителями детей-инвалидов работу по формированию перечня необходимых технических средств реабилитации в соответствии с новыми разработками для лечения и реабилитации детей-инвалидов для последующего направления его в указанную Комиссию с предложениями расширения классификации технических средств.

Согласно информации, представленной ГУ – РО ФСС РФ по РТ, в 2020 году по состоянию на 01.01.2021 количество детей-инвалидов, обеспеченных техническими средствами реабилитации, составило 1 837, количество детей-инвалидов, нуждающихся в обеспечении техническими средствами реабилитации и средствами ухода, составило 4 946 человек. Правом на компенсацию за самостоятельно приобретенные технические средства реабилитации воспользовался 2 081 человек. Таким образом, в 2020 году обеспеченность детей-инвалидов техническими средствами реабилитации и средствами ухода составила 79 %; 1 028 детей-инвалидов остались не обеспеченными необходимыми техническими средствами.

Другим острым вопросом реабилитации детей-инвалидов является **обеспечение их путевками на санаторно-курортное лечение.**

Согласно информации, представленной ГУ – РО ФСС РФ по РТ, количество детей-инвалидов, нуждающихся в санаторно-курортном лечении, на начало 2020 года составляло 3 976 детей-инвалидов. Не обеспеченными санаторно-курортным лечением на конец года остались 3 764 ребенка. Всего в течение года было выделено 428 путевок (в 2019 году – 1 068 путевок).

Обеспечение санаторно-курортным лечением детей-инвалидов осуществляется в рамках предоставления набора социальных услуг в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» и регламентировано Порядком предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан, утвержденным приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 29.12.2004 № 328. Реализацию переданных федеральных

полномочий по предоставлению путевок на санаторно-курортное лечение в 2020 году осуществлял ГУ – РОФСС РФ по РТ в соответствии с нормами затрат, законодательством о государственных закупках в рамках объема выделенных средств федерального бюджета на эти цели. Финансирование осуществляется из стоимости набора социальных услуг.

Проблема обеспечения качественного санаторно-курортного лечения сохраняет свою актуальность. К сожалению, недостаточность федерального финансирования в совокупности с положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», закладывающими в основу проводимых конкурсных процедур принцип наименьшей цены, а не качества, не способствует и не позволяет сегодня обеспечить приобретение путевок в лучшие и ведущие санаторно-курортные учреждения страны.

Из вышеуказанного следует, что проблема ежегодного выделения путевок на санаторно-курортное лечение детям-инвалидам продолжает оставаться острой. Учитывая это, считаю целесообразным активнее использовать имеющийся в Татарстане ресурс республиканской программы отдыха и оздоровления детей. В этой связи предлагаю:

Министерству по делам молодежи РТ совместно с Министерством образования и науки РТ расширять инклюзивную практику включения детей-инвалидов в профильные смены;

Министерству здравоохранения РТ проводить разъяснительную работу о возможности получения родителями детей-инвалидов путевок «Мать и дитя».

3.4. Соблюдение жилищных и иных имущественных прав и законных интересов ребенка

В 2020 году сохранилась тенденция уменьшения обращений по вопросам реализации **жилищных прав детей**. В 2020 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 282 обращения, что составило 16 % общего количества обращений (в 2019 году – 335 обращений, 17 %).

Диаграмма 45

Структура тематики обращений по вопросам защиты жилищных прав детей в 2020 году



Улучшению ситуации способствовали, в том числе, эффективные механизмы, вырабатанные в ходе взаимодействия всех государственных органов по реализации жилищной политики в интересах семей с детьми. Одним из таких механизмов является форма жилищного обеспечения – предоставление материнского (семейного) капитала за рождение первого и второго детей; жилищная субсидия в размере 450 тысяч рублей из федерального

бюджета на погашение ипотечного жилищного кредита (займа) семьям, в которых после 1 января 2019 года и до 31 декабря 2022 года родился третий ребенок и последующие дети.

Анализ ситуации обеспечения жилищных и иных имущественных прав детей представлен в настоящем разделе по основным социально уязвимым категориям семей с детьми:

соблюдение жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

соблюдение жилищных прав многодетных семей;

соблюдение жилищных прав семей, имеющих детей-инвалидов;

реализация алиментных обязательств в отношении несовершеннолетних детей.

Большинство вопросов, касающихся реализации жилищных прав детей, с которым граждане обращались к Уполномоченному по правам ребенка, носили консультационный характер.

3.4.1. Соблюдение жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Одним из важнейших направлений государственной социальной политики Российской Федерации является защита жилищных прав детей-сирот.

Всоответствии со статьей 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» дополнительные гарантии прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на обеспечение их жильем относятся к расходным обязательствам субъекта Российской Федерации.

В республике ежегодно увеличивается **объем финансирования** реализации полномочия по обеспечению жильем детей-сирот в части средств бюджета Республики Татарстан.

Необходимо отметить, что Президентом Республики Татарстан Р. Н. Миннихановым, органами государственной власти Республики Татарстан данному вопросу уделяется значительное внимание. В 2020 году объем средств, выделенных на строительство жилья для детей-сирот, составил 794 707,1 тыс. рублей, что в 2,5 раза больше, чем в 2019 году (328 501 тыс. рублей).

Федеральное финансирование строительства жилья для детей-сирот в 2020 году также увеличилось и составило 46 000,9 тыс. рублей.

Таблица 25

Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот в 2012–2020 годах

Год	Объем средств бюджета РТ, тыс.рублей	Объем средств федерального бюджета, тыс.рублей	Общий объем средств, тыс.рублей	Количество детей-сирот, получивших жилые помещения
2012	112 996,0	50 529,3	163 525,3	179
2013	173 942,2	72 086,4	246 028,6	265
2014	233 730,0	83 410,0	317 140,0	309
2015	269 811,0	86 610,4	356 421,4	331
2016	288 697,8	50 485,0	339 182,8	311
2017	302 840,0	43 880,0	346 720,0	305
2018	314 957,8	40 328,4	355 286,2	297
2019	328 501,0	44 730,9	373 231,9	309
2020	794 707,1	46 000,9	840 708	600
Итого	2 820 182,9	518 061,3	2 655 931,4	2 906

Таким образом, в 2020 году общий объем средств, выделенных на строительство жилья для детей-сирот, составил 840 708 тыс. рублей.

В пределах указанных средств жильем в 2020 году были обеспечены 600 человек.

Предпринимаемые меры в Республике Татарстан по включению в список детей-сирот, обеспечению их жилыми помещениями специализированного жилищного фонда направлены в целом на снижение остроты проблемы в части обеспечения жильем отдельной социально слабозащищенной категории граждан.

Так, комплекс мер в Республике Татарстан по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа, и которые достигли возраста 23 лет, направленный на ликвидацию до 2025 года накопившейся задолженности по обеспечению жильем указанной категории лиц, осуществляется в соответствии с мероприятиями, утвержденными постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 27.07.2020 № 626 «О внесении изменений в государственную программу «Обеспечение качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Республики Татарстан», утвержденную постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 03.10.2019 № 888 «Об утверждении государственной программы «Обеспечение качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Республики Татарстан» (подпрограмма «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Республике Татарстан»).

Реализация мероприятий вышеуказанной подпрограммы позволит по итогам 2022 года:

обеспечить жилыми помещениями 1 800 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и которые достигли возраста 23 лет;

увеличить долю детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и которые достигли возраста 23 лет, обеспеченных жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договору найма специализированных жилых помещений, в общем числе нуждающихся до 100 %.

Вместе с тем анализ сложившейся ситуации и динамики связанных процессов показывает, что финансирование указанной меры социальной поддержки отстает от растущей потребности. С учетом общего количества детей-сирот, у которых наступило право обеспечения жильем, а также роста средней рыночной стоимости одного квадратного метра текущая потребность в финансировании составляет не менее 1,2 млрд руб. При этом количество граждан, включаемых в указанный список, стабильно увеличивается.

Несвоевременное обеспечение жильем одного из самых социально незащищенных слоев населения приводит к ущемлению их конституционных прав, формирует у них чувство неустроенности в жизни, усиливает риск асоциального поведения этой категории граждан, часто вызывает сложности в процессе оказания социальных услуг и при получении иной социальной помощи.

В этой связи считаем необходимым Правительству Республики Татарстан рекомендовать рассмотреть вопрос об увеличении финансирования расходного обязательства республики по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии с Федеральным законом от 29 июля 2018 г. № 267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» органы опеки и попечительства осуществляют контроль за своевременной подачей законными представителями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, заявлений о включении этих детей в список и в случае неподачи таких заявлений принимают меры по включению этих детей в список. В установленном законодательством порядке такое признание осуществляется по достижении ребенком 14 лет.

Вместе с тем продолжает оставаться актуальной проблема **своевременной постановки детей-сирот на жилищный учет**.

В 2020 году Уполномоченным по правам ребенка в Республике Татарстан неоднократно выявлялись факты несвоевременной подачи законными представителями детей-сирот (приемными родителями, опекунами) документов о признании ребенка нуждающимся в обеспечении жильем.

Случаи несвоевременной постановки на жилищный учет органами опеки и попечительства были отмечены в Нурлатском, Верхнеуслонском, Тюлячинском муниципальных районах республики.

Например, в Нурлатском муниципальном районе в приемной семье Ш. приемный ребенок Ф., 2003 г. р., по состоянию на 26.02.2020 не поставлен в очередь для получения специализированного жилья. Аналогичная ситуация наблюдается и в других семьях районов Республики Татарстан. В Елабужском муниципальном районе в приемной семье К. двое подопечных детей, 2004 и 2005 г. р., не поставлены в очередь на получения специализированного жилья. В приемной семье Ш. несовершеннолетний Ж., 2005 г. р., не поставлен в очередь на получение специализированного жилья.

Также отсутствует эффективная работа с приемными родителями по сохранности закрепленного жилья и контролю по задолженности по оплате ЖКХ в закрепленном жилье.

Например, в приемной семье Х. в Нурлатском муниципальном районе у подопечной Р., 2003 г. р., в закрепленном жилье накоплен долг по оплате ЖКХ в размере 255 тыс. рублей.

По всем фактам нарушений Уполномоченным по правам ребенка в Республике Татарстан были приняты соответствующие меры реагирования в защиту жилищных прав несовершеннолетних.

В целях предупреждения нарушений имущественных прав несовершеннолетних подопечных и обеспечения сохранности принадлежащего им имущества Уполномоченный по правам ребенка в Республике Татарстан считает необходимым рекомендовать:

Министерству образования и науки Республики Татарстан как уполномоченному органу исполнительной власти Республики Татарстан по работе с детьми-сиротами по их обеспечению жилыми помещениями усилить контроль за своевременной постановкой детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилищный учет;

органам опеки и попечительства обеспечить своевременную постановку на жилищный учет детей-сирот по достижении ими 14-летнего возраста;

органам опеки и попечительства осуществлять систематический контроль за сохранностью жилого помещения, закрепленного за ребенком-сиротой, в том числе внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги, и своевременно принимать исчерпывающие меры по сохранению имеющегося у ребенка жилья и недопущению формирования долга за ЖКУ.

3.4.2. Соблюдение жилищных прав многодетных семей

Приоритетной задачей в части обеспечения граждан России доступным жильем в период до 2030 года является повышение доступности жилья для населения.

В особенности нуждаемость в жилье ощущается среди многодетных семей, чаще всего именно они испытывают материальные сложности и не могут позволить себе покупку жилья.

В качестве дополнительной поддержки многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в Республике Татарстан в соответствии с Указом Президента Республики Татарстан от 17.03.2001 № УП-216 «О дополнительных мерах по улучшению жилищных условий многодетных семей» осуществляется обеспечение жильем нуждающихся в улучшении жилищных условий многодетных семей, имеющих пять и более детей, проживающих с родителями и не образовавших свои семьи, путем предоставления им за счет средств бюджета Республики Татарстан **субсидий для приобретения жилого помещения**.

Право на получение субсидий для приобретения жилого помещения удостоверяется сертификатами, порядок выдачи и реализации которых регламентирован Правилами выдачи, реализации сертификатов для обеспечения жильем многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, утвержденными постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 16.05.2008 № 326 «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 18.12.2007 № 732 «О мерах по обеспечению жильем многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий».

В 2020 году на обеспечение жильем многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в соответствии с Законом Республики Татарстан от 21.11.2018 № 88-ЗРТ «О бюджете Республики Татарстан на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» были направлены средства в объеме 211 892,6 тыс. рублей. В пределах выделенных средств в истекшем году было выдано 46 сертификатов.

Таблица 26

Обеспечение жилищными сертификатами многодетных семей, имеющих пять и более детей, в 2016–2020 годах

Год	Объем средств бюджета Республики Татарстан (тыс. рублей)	Количество семей по Сводному списку	Количество семей, утративших право на получение сертификата по причине образования детьми своих семей	Количество семей, получивших сертификат
2016	137 068,2	793	3	42
2017	143 784,5	723	19	50
2018	149 380,8	597	1	46
2019	155 965,9	560	2	33
2020	211 892,6	600	0	46

По данным Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РТ, в 2020 году в Сводном списке на получение жилищного сертификата состояло 600 семей, имеющих пять и более детей. Выделяемый объем финансирования позволил обеспечить жилищными сертификатами 8 % семей, состоящих в Сводном списке. При таких обстоятельствах средний период ожидания получения жилищного сертификата составляет 9–10 лет.

К сожалению, за столь длительный период ожидания многие семьи утрачивают статус многодетных, имеющих пять и более детей, и, соответственно, право на получение жилищного сертификата. За период ожидания жилищного сертификата дети вырастают и создают свои семьи, в результате семью исключают из списка по причине образования детьми собственных семей.

Уполномоченный по правам ребенка и ранее отмечал, что подобная ситуация нивелирует правовой смысл данной меры государственной поддержки, направленной на обеспечение многодетным семьям достойных условий существования, повышение уровня их социальной защиты.

В этой связи считаем необходимым Правительству Республики Татарстан рассмотреть вопрос об увеличении финансирования обеспечения жилищными сертификатами многодетных семей, имеющих пять и более детей.

Еще одной мерой государственной поддержки многодетных семей, призванной содействовать улучшению жилищных условий, является **бесплатное предоставление земельных участков**.

По данным Министерства земельных и имущественных отношений РТ, в 2020 году было принято 60 583 решения о включении многодетных семей в списки на бесплатное получение земельных участков. При этом было предоставлено в общую долевую собственность 38 523 земельных участка, что в целом по республике составляет 64 % числа принятых решений о включении в списки.

Анализ вышеприведенных данных позволяет сделать вывод, что в республике продолжает сохраняться проблема нехватки свободных земельных участков, особенно остро данная проблема стоит в Казани, Набережных Челнах, Альметьевске, Нижнекамске, Зеленодольске. В прошлом году отмечен рост количества многодетных семей, включенных в списки, но не получивших земельные участки.

В ряде районов работа по предоставлению земельных участков была приостановлена в связи с поиском дополнительных земельных участков и проведением процедуры межевания.

Остается сложным вопрос финансирования проведения работ по формированию дополнительных земельных участков для многодетных семей.

По информации муниципальных районов, в рамках реализации программы наиболее актуально обозначился ряд проблем:

- отсутствие необходимых условий для расширения границ имеющихся земельных участков (охранные зоны магистральных трубопроводов, газопроводов, линий электропередачи и т. д.);
- отказы многодетных семей от предоставляемых земельных участков по следующим причинам:
 - несогласие с предложенными земельными участками из-за местоположения;
 - отсутствие инженерной, транспортной и социальной инфраструктур.

В рамках реализации Плана мероприятий Республики Татарстан, проводимых в рамках Десятилетия детства, органами местного самоуправления был предоставлен ряд мер, направленных на поддержку многодетных семей.

Так, в 37 муниципальных районах в 2 городских округах (Казань и Набережные Челны) решениями сессий советов депутатов в установленном Налоговым кодексом Российской Федерации порядке и в рамках переданных полномочий были приняты решения об отнесении к льготным категориям граждан, освобождающихся от уплаты налога на иму-

щество физических лиц, многодетных семей с тремя и более детьми, четырьмя и более детьми, пятью и более детьми.

По итогам анализа ситуации в 2020 году установлено следующее:

– **многодетные семьи с тремя и более детьми** освобождены теперь от уплаты налога на имущество физических лиц в следующих муниципальных образованиях Республики Татарстан: Агрызском, Альметьевском, Алексеевском, Актанышском, Аксубаевском, Буинском, Зеленодольском, Камско-Устьинском, Лаишевском, Мамадышском, Нижнекамском, Сармановском, Сабинском, Черемшанском районах и в городах Казань и Набережные Челны;

– **многодетные семьи с четырьмя и более детьми** – в Апастовском, Азнакаевском, Верхнеуслонском, Дрожжановском, Елабужском, Лениногорском, Новошешминском, Пестречинском, Рыбно-Слободском, Спасском, Тюлячинском, Ютазинском муниципальных районах;

– **многодетные семьи с пятью и более детьми** – в Алькеевском, Бугульминском, Высокогорском, Заинском, Кайбицком, Кукморском, Нурлатском, Чистопольском муниципальных районах.

Следует отметить два муниципальных района – Зеленодольский и Альметьевский – и г. Казань, в которых расширена льготная категория граждан, освобождающихся от уплаты налога на имущество физических лиц.

Так, решением Совета города Зеленодольска от 14.11.2016 № 92 «О налоге на имущество физических лиц с 1 января 2017 года на территории города Зеленодольска» установлены налоговые льготы в виде освобождения от уплаты налога на имущество физических лиц для лиц, являющихся родителями или опекунами, у которых на иждивении находятся и проживают (зарегистрированы) с ними трое и более детей относящихся:

- 1) к несовершеннолетним (до 18 лет),
- 2) инвалидам,
- 3) обучающимся по очной форме обучения в образовательных учреждениях (до 23 лет).

Решением Альметьевского городского Совета Республики Татарстан от 15.11.2018 года № 127 было внесено изменение в решение Альметьевского городского Совета Альметьевского муниципального района Республики Татарстан № 150 от 19.11.2014 «О налоге на имущество физических лиц на территории города Альметьевска Альметьевского муниципального района Республики Татарстан», а именно освободить от уплаты налога на имущество физических лиц: граждан, имеющих трех и более детей в возрасте до 18 лет; детей граждан; родителей (усыновителей, опекунов, попечителей) детей-инвалидов, за исключением детей, находящихся на полном государственном обеспечении. Более того, решением Альметьевского городского Совета Республики Татарстан от 28.08.2019 № 166 было внесено изменение в решение Альметьевского городского Совета Альметьевского муниципального района Республики Татарстан от 15.11.2013 № 116 «О земельном налоге на территории города Альметьевска Альметьевского муниципального района Республики Татарстан»: освободить от уплаты инвалидов, имеющих I и II группы инвалидности, инвалидов с детства, детей-инвалидов, физических лиц, имеющих трех и более несовершеннолетних детей в отношении земельных участков, не используемых в предпринимательской деятельности.

Решением Казанской городской Думы от 20.11.2014 № 3-38 «О налоге на имущество физических лиц» на территории города Казани от уплаты налога на имущество физических лиц освобождены следующие категории граждан:

- граждане, имеющие трех и более детей в возрасте до 18 лет, и дети данных граждан;
- родители (усыновители, опекуны, попечители), имеющие на иждивении детей-инвалидов, несовершеннолетние братья и сестры детей-инвалидов и совместно проживающие с ними, за исключением детей-инвалидов, находящихся на полном государственном обеспечении.

В Арском, Бавлинском, Балтасинском, Тукаевском, Мензелинском, Менделеевском муниципальных районах решения о предоставлении налоговой льготы в виде полного освобождения от уплаты налога на имущество физических лиц в отношении многодетных семей в 2020 году не принимались.

В этой связи Уполномоченным по правам ребенка направлены обращения в адрес глав муниципальных районов с просьбой рассмотреть данный вопрос в интересах многодетных семей.

3.4.3. Соблюдение жилищных прав семей, имеющих детей-инвалидов

Вопрос улучшения жилищных условий семей, имеющих детей-инвалидов, является актуальным для многих семей данной категории.

Жилищным кодексом РФ урегулирован вопрос о признании и принятии на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях лиц, в составе семьи которых имеется больной, страдающий тяжелой формой хронического заболевания, при котором совместное проживание с ним в одной квартире невозможно. Таким обстоятельством признается наличие у данного лица болезни, внесенной в отдельный федеральный перечень, утверждаемый Минздравом России. В этом случае заявитель принимается на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении, после чего жилье по договору социального найма ему предоставляется вне очереди в соответствии с частью 2 ст. 57 Жилищного кодекса РФ, при условии если требования, установленные ст. 51 Жилищного кодекса РФ (отсутствие другого жилого помещения по договору соцнайма или на праве собственности и т. д.), в отношении заявителя соблюдены.

Правила обеспечения жильем семей с детьми-инвалидами, закрепленные в Жилищном кодексе РФ, применяются, если семья, в составе которой есть ребенок-инвалид, была поставлена на учет в качестве нуждающейся после 1 января 2005 г. Вопрос обеспечения жильем семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, но вставших на учет до 1 января 2005 г., регулируется в соответствии с положениями ст. 28.2 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в РФ».

Согласно статье 17 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, принимаются на учет и обеспечиваются жилыми помещениями в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Обеспечение жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 года, осуществляется путем предоставления **федеральной жилищной субсидии** за счет средств федерального бюджета в порядке, определенном законодательством субъектов Российской Федерации. В Республике Татарстан данный порядок закреплен постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 07.06.2006 № 275 и предусматривает предоставление вышеуказанным гражданам субсидий на приобретение жилья за счет субвенций, выделяемых из Федерального фонда компенсаций.

Согласно информации Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, в Сводном списке получателей (инвалидов) субсидии на улучшение жилищных условий за счет средств федерального бюджета в 2020 году состояли 9 семей, имеющих детей-инвалидов. В истекшем году право на получение федеральной субсидии на приобретение жилья не было реализовано ни одной семьей указанной категории.

Ежегодные объемы субвенций из федерального бюджета бюджету Республики Татарстан на реализацию переданных полномочий объективно обуславливают невозможность эффективно обеспечивать гарантированную законодательством Российской Федерации государственную поддержку вышеуказанным категориям семей.

Также в Республике Татарстан с 2014 года введена норма **предоставления региональной жилищной субсидии** (единовременной денежной выплаты) на приобретение жилого помещения семьям, в которых воспитываются дети-инвалиды, страдающие тяжелыми формами хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире, указанных в Перечне, утвержденном приказом Министерства здравоохранения РФ от 29.11.2012 № 987н, признанным нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования и вставшим на учет после 1 января 2005 года (статья 8.2 Закона Республики Татарстан от 8 декабря 2004 года № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан», далее – Закон № 63-ЗРТ).

В соответствии с Законом Республики Татарстан от 30.11.2019 № 92-ЗРТ «О бюджете Республики Татарстан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных статьей 8.2 Закона № 63-ЗРТ, на 2020 год было выделено 50 000 тыс. рублей. В 2021 и 2022 годах запланирована аналогичная сумма.

В течение 2020 года жилищные субсидии (единовременные денежные выплаты) были выплачены 12 семьям, имеющим детей-инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, на общую сумму 18 611,42 тыс. рублей.

На основании судебных решений субсидии в 2020 году не выплачивались.

3.4.4. Защита иных имущественных прав несовершеннолетних

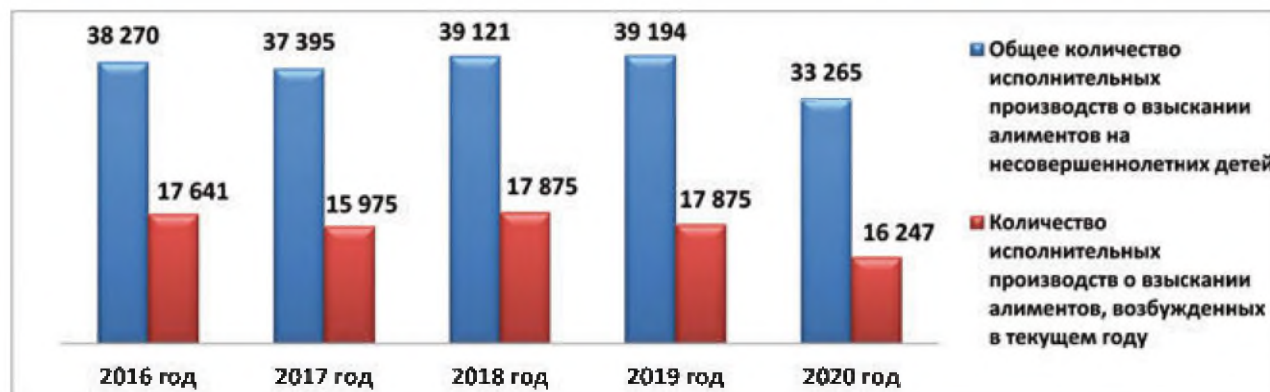
Пятую позицию по количеству обращений в 2020 году заняли вопросы, связанные с правом на достойный уровень жизни, – 159 обращений (9 %). Общее количество таких обращений выросло на 28,2 % по сравнению с прошлым годом. Традиционно это жалобы на ненадлежащее исполнение родителями своих обязанностей по содержанию детей, в том числе на неисполнение алиментных обязательств, по решению имущественных вопросов, вопросов наследства детей в результате смерти родителей.

В 2020 году от граждан поступило 95 жалоб на родителей, злостно уклоняющихся от уплаты алиментов, и судебных приставов-исполнителей (60 % общего количества поступивших по данной теме обращений), что на 20 % меньше, чем в 2019 году (в 2019 году – 118 обращений).

В 2020 году в связи с неисполнением судебных постановлений о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей было возбуждено 16 247 исполнительных производств. В общей сложности на принудительном исполнении в территориальных отделах судебных приставов республики в течение года находилось 32 265 исполнительных производств.

Диаграмма 46

Состояние исполнения судебных постановлений о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей в принудительном порядке в 2016–2020 годах



Основной причиной неисполнения судебных решений о взыскании алиментов на содержание детей прежде всего является неисполнение их самими родителями. Причем многие алиментщики не только уклоняются от добровольной выплаты средств на содержание своих детей, но и скрывают место жительства и работы. В 2020 году количество должников по алиментным обязательствам, находящихся в розыске, составило 1 843 человека, это на 65 % меньше, чем в 2019 году (2 820 человек).

К административной ответственности за нарушение законодательства об исполнительном производстве в истекшем году были привлечены 2 770 должников-алиментщиков, приняты 18 714 постановлений о временном ограничении на выезд должника из Российской Федерации, 709 постановлений о временном ограничении на право пользования должником, обязанным уплачивать алименты, специальным правом.

Дознавателями Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан в 2020 году было возбуждено 898 уголовных дел.

Вместе с тем сумма задолженности по алиментам в пользу несовершеннолетних остается значительной, и всем заинтересованным ведомствам и учреждениям необходимо продолжить работу по защите прав несовершеннолетних при взыскании указанных платежей.

Предметом детального анализа Уполномоченного по правам ребенка являются вопросы надлежащего исполнения приемными родителями обязанностей по реализации права детей на алименты и организация контроля за состоянием вопроса со стороны органов опеки и попечительства. В ходе рабочих визитов были выявлены нарушения в обеспечении прав и интересов приемных детей и, соответственно, деятельности органов опеки и попечительства в данной сфере в Верхнеуслонском, Тюлячинском муниципальных районах, в связи с чем Уполномоченным по правам ребенка были приняты соответствующие меры реагирования.

Министерством образования и науки Республики Татарстан организован ежеквартальный мониторинг по получателям алиментов среди воспитанников детских домов и школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. С 2011 года проводятся ежеквартальные сверки поступления исполнительных документов о взыскании алиментов по получателям алиментов с территориальными подразделениями Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан.

Мониторинг предоставляемой информации от муниципальных районов способствовал выявлению районов, в которых показатель по получателям алиментов высокий, средний и низкий:

- высокий уровень (более 75 %) – в 7 районах (Апастовский, Верхнеуслонский, Высокогорский, Дрожжановский, Сармановский, Спасский, Бугульминский);

- средний уровень (36–74 %) – в 23 районах (Агрызский, Аксубаевский, Алексеевский, Актанышский, Арский, Альметьевский, Бавлинский, Балтасинский, Буинский, Елабужский, Заинский, Лениногорский, Кайбицкий, Кукморский, Лаишевский, Мамадышский, Мензелинский, Нововошеминовский, Нурлатский, Рыбно-Слободский, Сабинский, Тукаевский, Чистопольский);

- низкий уровень (0–35 %) – в 15 районах (Азнакаевский, Алькеевский, Атнинский, Зеленодольский, Камско-Устьинский, Менделеевский, Муслумовский, Нижнекамский, Пестречинский, Тетюшский, Тюлячинский, Черемшанский, Ютазинский, г. Набережные Челны, г. Казань).

Учитывая вышеизложенное, Уполномоченный по правам ребенка считает целесообразным рекомендовать:

- Министерству образования и науки Республики Татарстан, Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Министерству здравоохранения Республики Татарстан продолжить мероприятия:

- по организации ежеквартального мониторинга по получателям алиментов среди воспитанников детских домов и школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, совместно с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан;

- государственными учреждениями социального обслуживания семьи и детей оказывать содействие получателям социальных услуг в вопросах оформления и своевременной выплаты алиментов на несовершеннолетних детей;

- органам опеки и попечительства:

- при приеме отчетов приемных родителей (опекунов) о хранении, об использовании имущества несовершеннолетних подопечных и об управлении таким имуществом особое внимание уделять обеспечению соблюдения прав подопечных детей на получение алиментов от родителей;

- совместно с территориальными подразделениями Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан проводить сверки поступления исполнительных документов о взыскании алиментов по получателям алиментов среди детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в приемных семьях.

3.5. Соблюдение права ребенка на охрану здоровья и здоровое развитие

Залогом полноценной жизнедеятельности каждого ребенка является его здоровье. Сбережению здоровья, здоровому развитию подрастающего поколения призваны содействовать современные технологии в сфере здравоохранения, предусматривающие в том числе обеспечение доступности, повышение качества и расширение видов предоставляемых медицинских услуг детям, внедрение эффективных организационных и медицинских технологий на основе современных порядков и стандартов оказания медицинской

помощи детям, организации обеспечения детей лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, развитие наркологической службы, обслуживающей детское население, совершенствование системы обеспечения качественным питанием детей, развитие системы летнего отдыха и оздоровления детей и подростков, развитие здоровьесберегающей деятельности образовательных учреждений.

3.5.1. Обиций анализ состояния детского здоровья

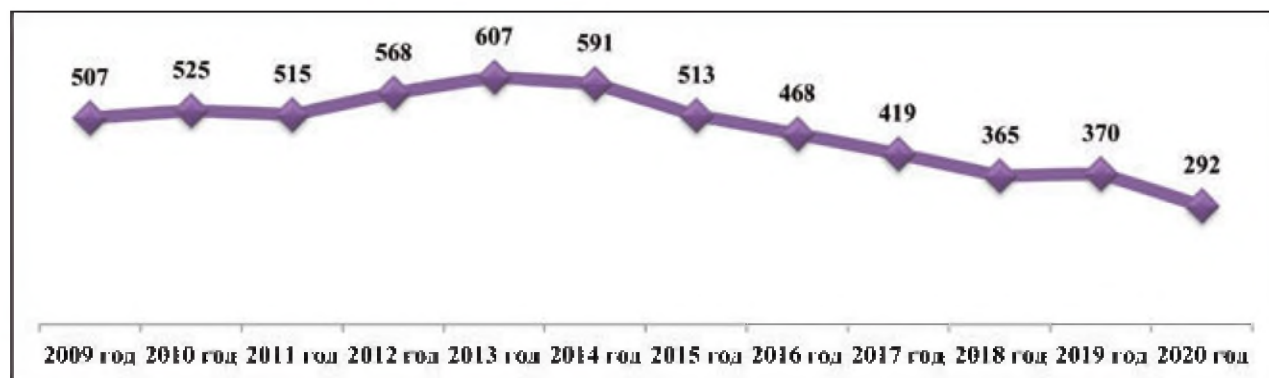
Безусловно, важным показателем состояния обеспечения прав детей на охрану здоровья является уровень *детской смертности*.

В основу анализа, представленного в данном разделе, положены данные Министерства здравоохранения Республики Татарстан.

Уровень детской смертности за 2020 год в Республике Татарстан составил 0,35 на 1 000 детского населения. В 2020 году умерло 292 ребенка, что на 78 детей меньше, чем в 2019 году.

Диаграмма 47

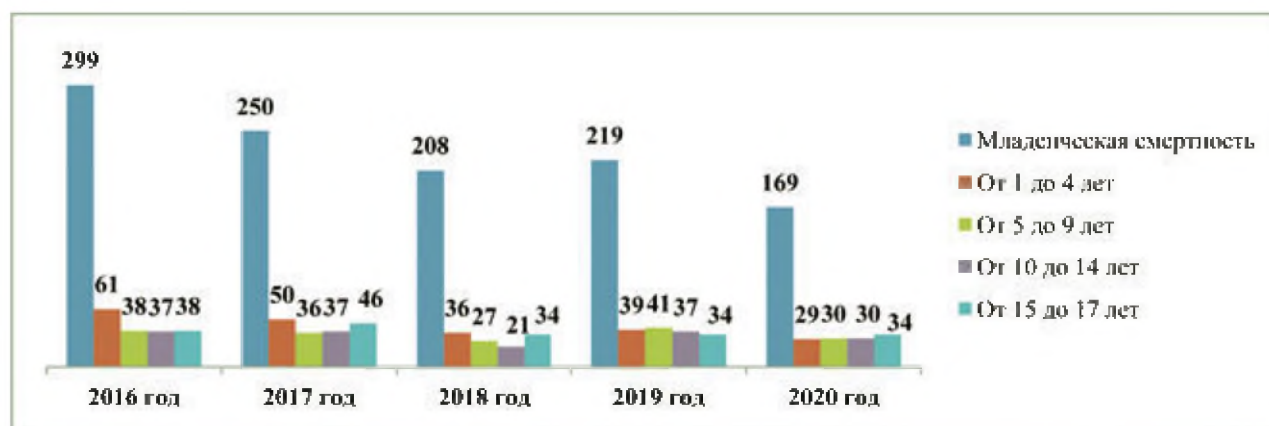
Смертность детей в Республике Татарстан в 2009–2020 годах (чел.)



Структура детской смертности представлена на следующей диаграмме.

Диаграмма 48

Смертность детей в 2016–2020 годах по возрастам (чел.)



Из анализа данной диаграммы следует, что за последние четыре года в республике идет тенденция к снижению младенческой смертности (детей до 1 года). Важную роль в этой положительной динамике снижения младенческой смертности, особенно первых

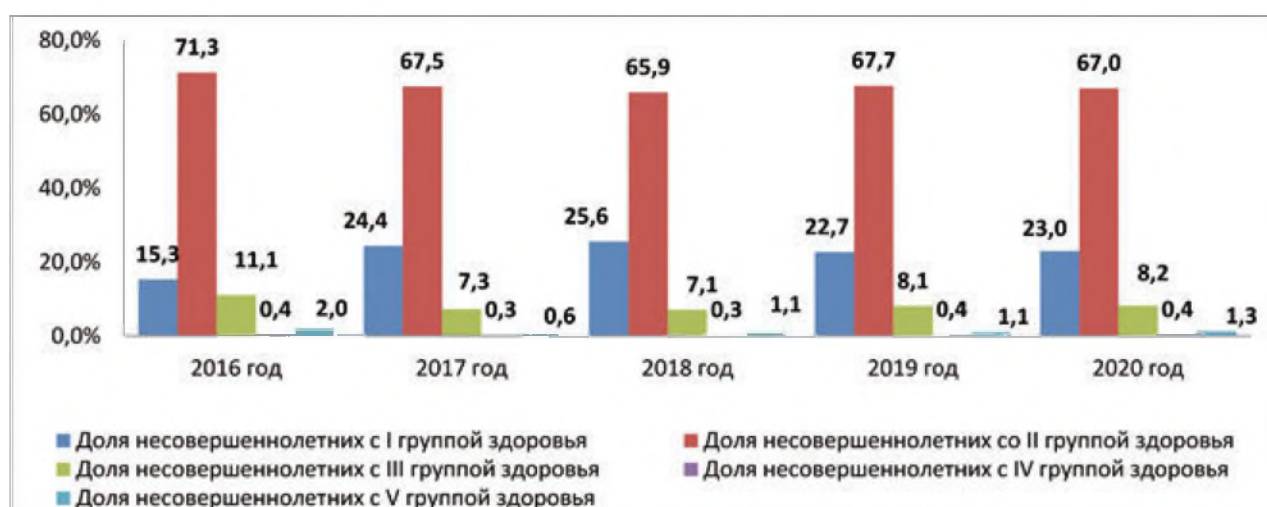
недель после рождения, играет усовершенствование деятельности служб родовспоможения и их кадровое обеспечение.

В этой связи считаем необходимым Министерству здравоохранения Республики Татарстан продолжить работу по усовершенствованию деятельности служб родовспоможения, приведению в соответствие с предъявляемыми нормативными требованиями порядка оказания медицинской помощи степени обеспеченности учреждений здравоохранения койками реанимации новорожденных и необходимыми специалистами.

Определенным индикатором состояния детского здоровья являются результаты ежегодно проводимых *профилактических осмотров* детей. По данным Министерства здравоохранения Республики Татарстан, результаты таких осмотров позволили произвести распределение состояния здоровья детей по группам здоровья следующим образом.

Диаграмма 49

Состояние здоровья несовершеннолетних по группам здоровья в 2016–2020 годах (%)



Одним из важнейших критериев, характеризующих здоровье детского населения, является *детская заболеваемость*. Согласно оперативным данным Министерства здравоохранения Республики Татарстан и Главного бюро медико-социальной экспертизы (далее – МСЭ) по Республике Татарстан, анализ впервые выявленных заболеваний детей в динамике за последние пять лет представлен в таблице.

Таблица 27

Впервые выявленные заболевания детей в 2016–2020 годах

2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	% к 2019 году	Впервые выявленные заболевания
100 447	100 937	105 697	114 508	97 024	-15,3	Травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействий внешних причин
25 865	24 065	24 128	26 111	25 554	-2,1	Болезни нервной системы
3 012	2 802	2 279	2 439	2 012	-17,5	Психические расстройства
1 207	901	1 063	1 178	776	-34,1	Педикулез
255	210	163	198	187	-5,5	Чесотка
107	128	113	112	99	-11,6	Новообразования (злокачественные)
26	34	46	94	42	-55,3	Редкие (орфанные) заболевания
67	41	33	37	33	-10,8	Туберкулез (активная форма)
75	46	40	29	31	+6,9	Острый гепатит

44	26	24	17	16	-5,8	Трихомоноз
13	18	19	10	14	+40	Гонококковая инфекция
12	10	12	11	8	-27,2	ВИЧ (все формы)
11	8	8	8	1	-87,5	Сифилис (все формы)
7	9	4	3	5	+66,6	Менингококковая инфекция
34	17	6	19	4	-78,9	Бактериальная дизентерия

При ежегодном росте на протяжении последних четырех лет выявленных случаев заболеваемости детей по причине травм, отравлений и некоторых других последствий внешних причин в 2020 году произошло значительное снижение в сравнении с 2019 годом – на 17 484 случая.

Заболеваемость детей болезнями нервной системы также незначительно снизилась и составила 25 554 случая.

Небольшое снижение произошло по заболеваемости детей психическими расстройствами (на 427 случаев). Вместе с тем ситуация по-прежнему остается неблагоприятной: число заболевших детей составило 2 012 случаев.

Также имеет место незначительное снижение числа детей, у которых были выявлены новообразования, – на 13 человек, со 112 до 99 человек.

У 42 детей в 2020 году были выявлены редкие (орфанные) заболевания.

В сфере социально значимой заболеваемости в истекшем периоде произошли следующие изменения: увеличение числа впервые заболевших чесоткой (на 35 человек), активной формой туберкулеза (на 4 человека) и снижение числа впервые выявленных заболеваний трихомонозом (на 7 человек), гонококковой инфекцией (на 9 человек), ВИЧ (на 1 человека).

Предметом постоянного контроля и внимания должно оставаться состояние заболеваемости детей **наркоманией и алкогольной зависимостью**.

По данным Министерства здравоохранения Республики Татарстан, число детей, нуждающихся в оказании наркологической помощи, продолжает снижаться. В 2020 году оно составило 189 человек, что на 67 человек меньше, чем в 2019 году. Процент охвата наркологической помощью детей, в ней нуждающихся, за год оставался на прежнем уровне и составил 71 %.

Таблица 28

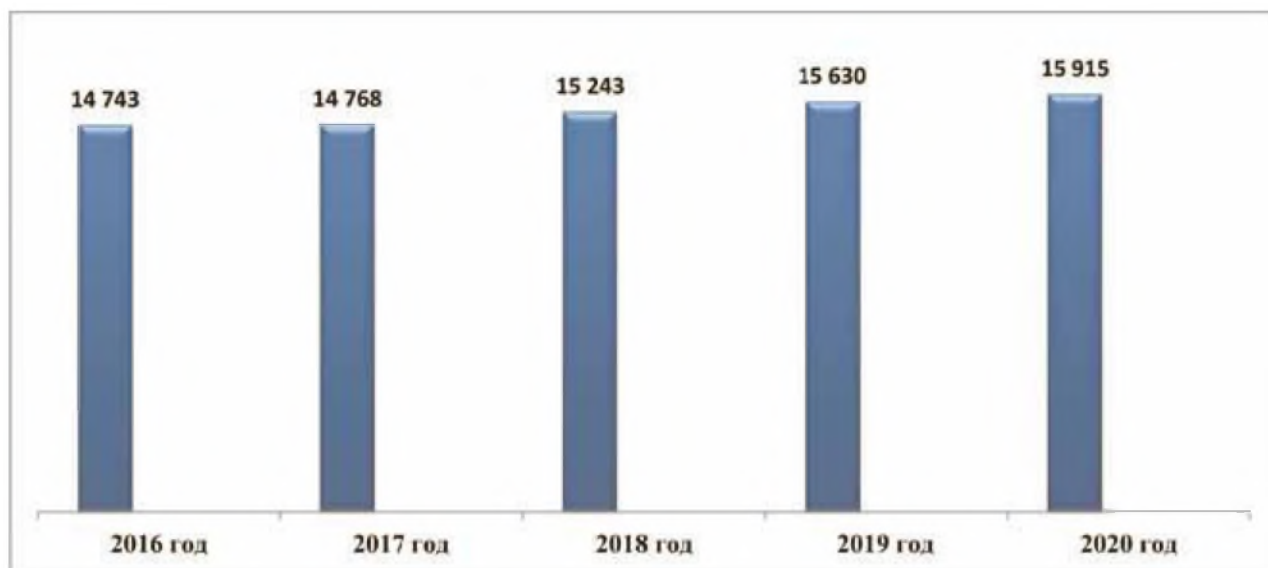
Состояние оказания наркологической помощи несовершеннолетним в 2015–2019 годах

Показатель	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Число детей, нуждающихся в наркологической помощи	437	359	288	256	189
Число детей, охваченных наркологической помощью	301	247	201	180	136
Количество медицинских организаций, в которых организовано оказание наркологической помощи несовершеннолетним, в том числе:	34	32	30	30	30
амбулаторной	34	32	30	30	30
стационарной	2	2	2	2	2
Детские наркологи (человек/% обеспеченности)	21/46 %	32/68 %	32/65 %	31/65 %	32/68 %

Одним из критериев оценки состояния здоровья детей является **уровень детской инвалидности**.

Диаграмма 50

Общая численность детей-инвалидов в Республике Татарстан в 2016–2020 годах

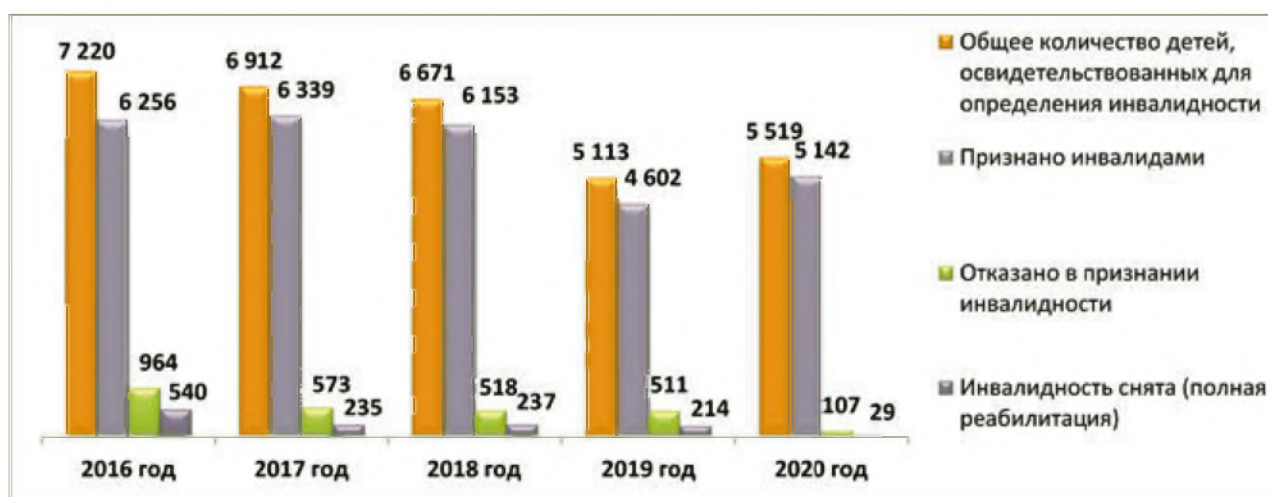


По данным ГУ Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации в Республике Татарстан, общее количество детей с инвалидностью в республике по состоянию на 1 января 2021 года составило 15 915 детей, или 1,88 % общего количества детского населения, что свидетельствует о сохранившемся прежнем уровне 2020 года.

Согласно данным Главного бюро МСЭ, в 2020 году произошел рост числа несовершеннолетних, освидетельствованных для определения инвалидности: было освидетельствовано 5 519 несовершеннолетних, что по сравнению с 2019 годом больше на 8 %, или на 406 человек (2019 год – 5 113 детей). Из них инвалидами были признаны 5 412 детей, или 98 % общего числа детей, освидетельствованных для определения инвалидности.

Диаграмма 51

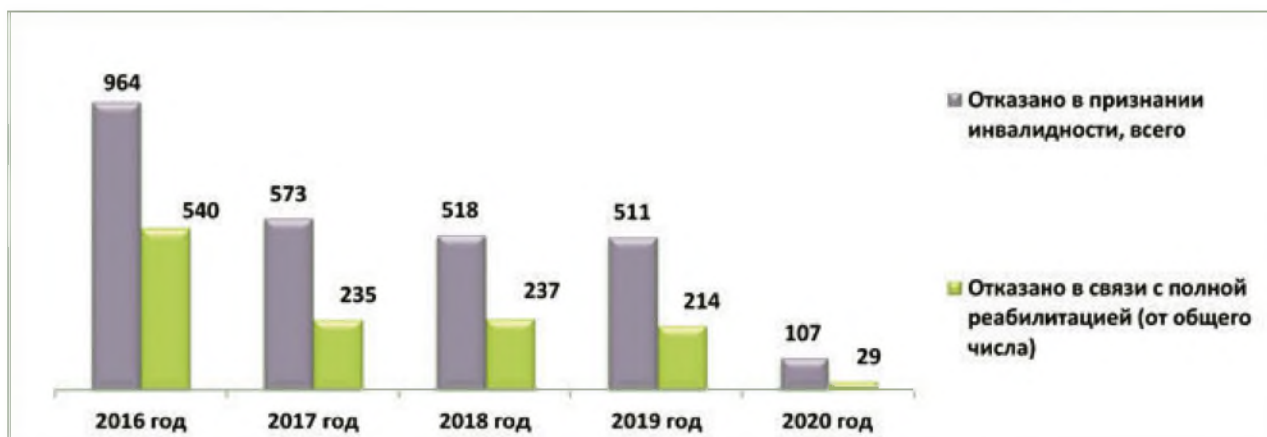
Сведения об установлении (отказах в установлении) инвалидности детям в 2016–2020 годах



Из 107 отказов в установлении инвалидности в 29 случаях отказано в установлении инвалидности по категории «ребенок-инвалид» при повторном обращении в связи с полной реабилитацией (в 2015 г. – 770, в 2016 г. – 540, в 2017 г. – 235, в 2018 г. – 237, в 2019 г. – 214). Доля таких отказов в 2020 году составила 27 % общего числа отказов.

Диаграмма 52

Сведения об отказах в установлении инвалидности детям в 2016–2020 годах

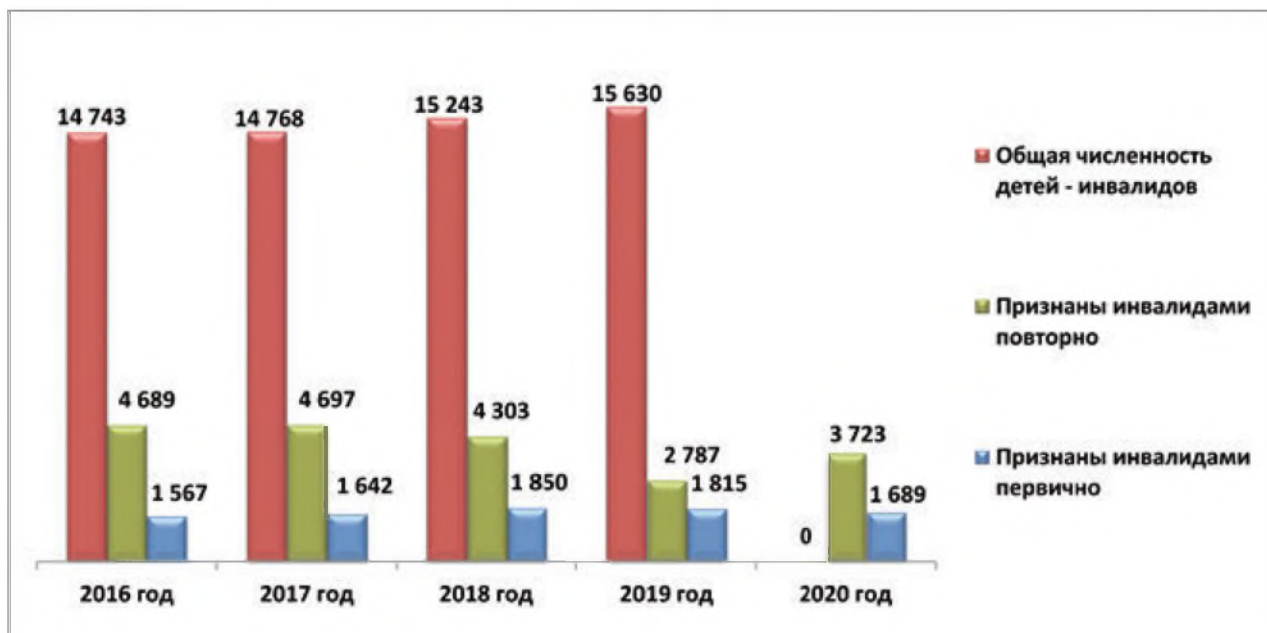


Из 107 решений об отказе в установлении инвалидности 39 решений (37 %) были обжалованы в вышестоящих инстанциях – в Главном бюро МСЭ или в федеральном государственном бюджетном учреждении «Федеральное бюро медико-социальной экспертизы». В 30 случаях (28 %) решения были оставлены без изменения.

Из общего количества детей, признанных инвалидами, 1 689 детям (31 %) категория «ребенок-инвалид» была установлена впервые, 3 723 детям (68 %) – при повторном освидетельствовании. Количество детей, признанных инвалидами при первичном освидетельствовании, снизилось в сравнении с 2019 годом на 126 (7 %).

Диаграмма 53

Показатели детской инвалидности в 2016–2020 годах



Уровень первичной инвалидности среди детей в 2020 году увеличился на 1,7 % и составил 20,0 случая на 10 000 детского населения. Уровень повторной инвалидности в 2020 году также увеличился и составил 44,1 случая на 10 000 детского населения.

В 2020 году наметилась тенденция увеличения количества детей, освидетельствованных для определения инвалидности. При этом распределение долей первичного (31 %)

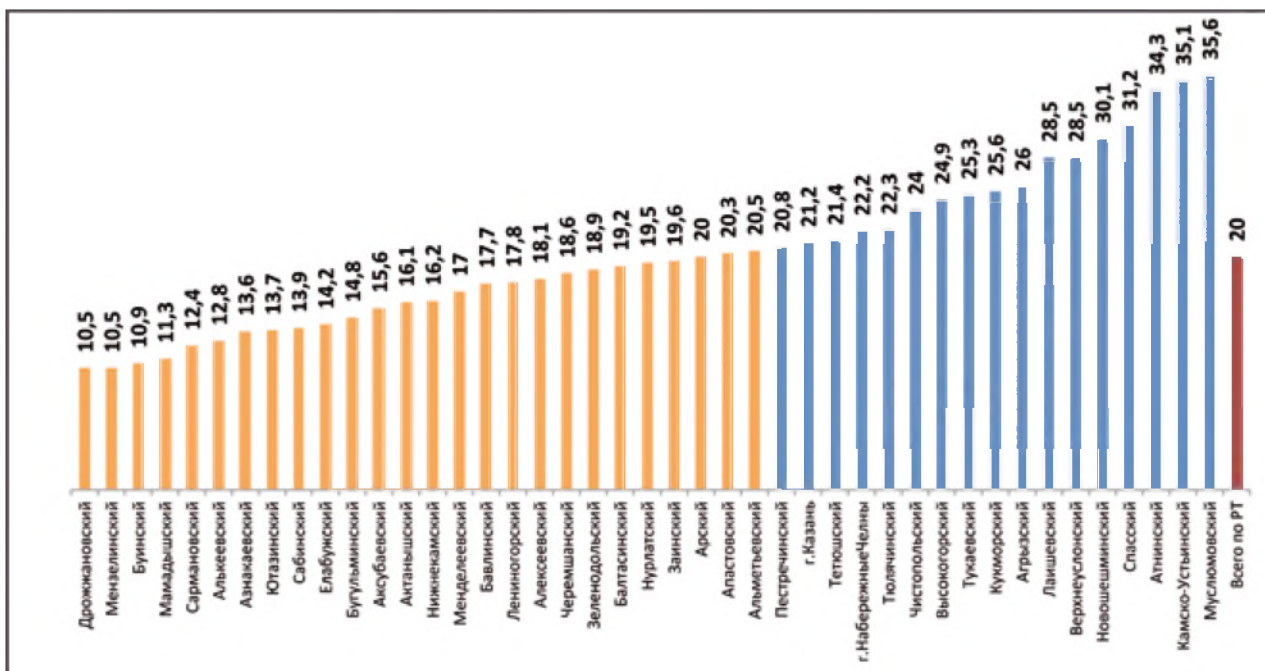
и повторного (68 %) признания ребенка инвалидом, а также обжалованных и оставленных без изменения решений об отказе в установлении инвалидности осталось сопоставимым аналогичными показателями 2019 года (в 2019 г. – 40 и 60 % соответственно).

Особого анализа требует ситуация первичной детской инвалидности.

В разрезе муниципальных районов и городских округов республики ситуация состояния первичной инвалидности представлена на диаграмме.

Диаграмма 54

Уровни первичной инвалидности детского населения в разрезе районов и городов РТ в 2020 году (на 10 000 детского населения)



Выше республиканского значения (на 10 % и более) данный показатель в Верхнеуслонском (28,5), Лаишевском (28,5), Агрызском (26,0), Кукморском (25,6), Тукаевском (25,3), Высокогорском (24,9), Чистопольском (24,0) муниципальных районах, г. Набережные Челны (22,2).

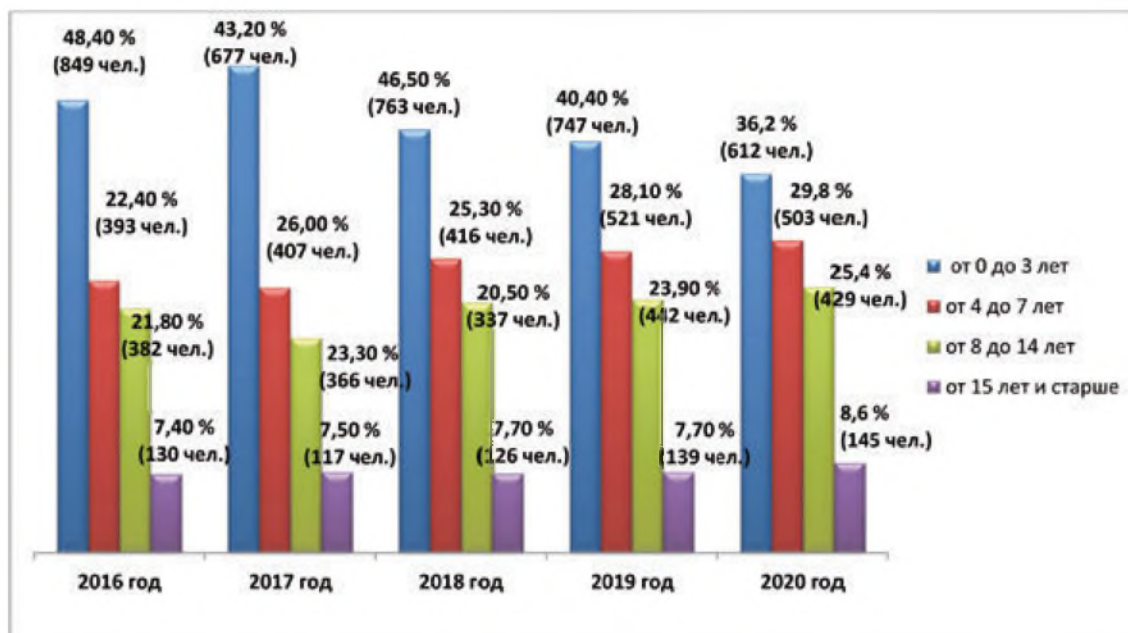
Высокий уровень первичной инвалидности среди детского населения в 2020 году (значительно превышающий среднестатистический показатель по Республике Татарстан, на 50 % и более) наблюдается в следующих муниципальных районах Республики Татарстан:

- Муслимовском – 35,6 (2019 год – 42,3; 2018 год – 24,1);
- Камско-Устьинском – 35,1 (2019 год – 49,5; 2018 год – 37,2);
- Атнинском – 34,3 (2019 год – 16,9; 2018 год – 25,6);
- Спасском – 31,2 (2019 год – 24,4; 2018 год – 18,4);
- Новошешминском – 30,1 (2019 год – 18,2; 2018 год – 21,3).

Повозрастная структура первичной детской инвалидности представлена следующим образом.

Диаграмма 55

Данные первичных освидетельствований детского населения по возрастным категориям
в 2016–2020 годах

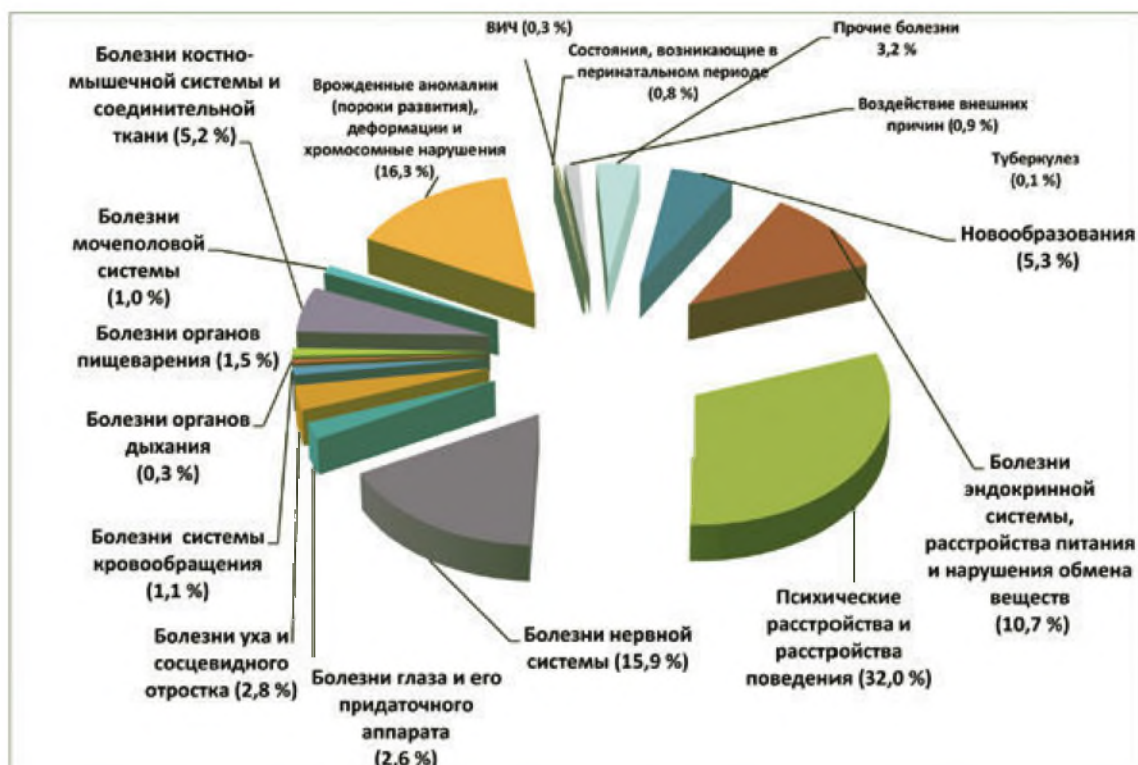


Из вышеприведенных данных следует, что большую долю первичного установления инвалидности составляют дети самого раннего возраста – от 0 до 3 лет.

Анализ структуры заболеваний, являющихся причиной первичной детской инвалидности в 2020 году, показан на следующей диаграмме.

Диаграмма 56

Структура первичной инвалидности среди детского населения по классам заболеваний
в 2020 году



Динамика первичной инвалидности среди детского населения по классам заболеваний за 2016–2020 годы представлена в таблице.

Таблица 29

Структура причин первичной инвалидности детей по классам заболеваний в 2016–2020 годах (чел.)

Причины	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Психические расстройства и расстройства поведения	471	439	550	580	519
Болезни нервной системы	312	324	316	289	280
Врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения	198	276	267	296	249
Болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ	167	146	201	195	187
Болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани	53	82	86	95	100
Новообразования	83	94	97	97	93
Болезни уха и сосцевидного отростка	69	65	69	51	54
Болезни глаза и его придаточного аппарата	71	71	78	47	38
Травмы, отравления и некоторые другие воздействия внешних причин	25	20	18	16	22
Болезни органов пищеварения	12	18	25	27	18
Болезни системы кровообращения	15	17	27	20	18
Болезни мочеполовой системы	26	13	21	18	19
Состояния, возникающие в перинатальном периоде	16	29	33	14	17
Болезни органов дыхания	8	6	9	6	7
Туберкулез	2	0	0	1	2
ВИЧ			0	5	3
Прочие болезни	39	42	53	58	63
Всего	1 567	1 642	1 850	1 815	1 689

Среди заболеваний, наиболее часто приводящих к первичной инвалидности у детей, – психические расстройства и расстройства поведения. Их доля в общей структуре первичной инвалидности детей остается на высоком уровне при небольшой динамике снижения. В истекшем периоде она составила 31 %, или 519 человек, что на 61 человек меньше, чем в 2019 году.

Второе место заняли болезни нервной системы, их доля в общей структуре первичной инвалидности детей составляет 17 %. Количество детей, признанных инвалидами по данному классу заболеваний, составило 280, что на 9 человек меньше, чем в 2019 году.

На третьем месте в 2020 году – врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения. Их доля в общей структуре первичной инвалидности детей составила 15 % (249 человек).

На четвертой позиции – болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ (187 человек, 11 %).

При общей тенденции уменьшения основных заболеваний прослеживается увеличение заболеваний костно-мышечной системы и соединительной ткани, которые привели к первичной инвалидности.

Анализ ситуации с заболеваемостью детей и инвалидизацией детского населения в 2020 году свидетельствует, что сегодня в республике актуальными являются следующие задачи:

- повышение эффективности медицинского обеспечения и профилактики заболеваемости и инвалидности среди детей и подростков, в том числе в условиях общеобразовательных организаций;
- профилактика детской инвалидности, комплексная реабилитация и абилитация детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов, в том числе выработка и внедрение действенных механизмов, предотвращающих риски детской инвалидизации;
- формирование культуры здоровья семьи как базовой ценности, в том числе просвещение родителей (законных представителей) по вопросам профилактики заболеваний, корректировки стереотипов поведения, формирования навыков здорового образа жизни.

3.5.2. Отдельные проблемные вопросы обеспечения прав детей на здоровье

В 2020 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан продолжали поступать обращения родителей по вопросу *лекарственного обеспечения детей-инвалидов*.

Особую группу обращений составляют обращения по вопросам ненадлежащего *лекарственного обеспечения детей, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни или инвалидности*.

Наибольшее количество обращений поступило от родителей детей, страдающих таким редким орфанным заболеванием, как спинально-мышечная атрофия (СМА), о неисполнении судебных решений об обязании Министерства здравоохранения Республики Татарстан обеспечить лекарственным препаратом Нусинерсен (Спинраза).

В соответствии со ст. 44 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» заболевание СМА относится к редким (орфанным) заболеваниям и включено в Перечень, утвержденный Министерством здравоохранения РФ по состоянию на 09.09.2019.

Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» установлены категории граждан, которым предоставлено право на получение набора социальных услуг и гарантировано дополнительное обеспечение необходимыми лекарственными средствами по рецептам врача в рамках перечня, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.10.2019 № 2406-р (приложение № 2).

Лекарственный препарат «Спинраза» («Нусинерсен») в данный перечень не включен. Стоимость одного флакона лекарственного препарата «Спинраза» ориентировочно составляет 7 850 тыс. рублей. Стоимость годового курса лечения одного ребенка – ориентировочно 47,6 млн рублей.

В перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2012 г. № 403, для медицинского применения и в льготные перечни указанный лекарственный препарат не включен. В стандарт медицинской помощи по лечению спинальной мышечной атрофии данный препарат также не входит. Утвержденные клинические рекомендации по лечению СМА отсутствуют.

В 2020 году исполнение обязательств по лекарственному обеспечению детей, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, в республике продолжилось в рамках сложившегося правового регулирования. Так, в соответствии с Федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» на органы государственной власти субъектов Российской Федерации возложены как организационно-управленческие полномочия, связанные с предоставлением нуждающимся в этом гражданам необходимых лекарственных средств, так и финансовые обязательства по бюджетному финансированию. Вместе с тем организация лекарственного обеспечения лиц, больных рядом редких (орфанных) заболеваний (фенилкетонурия, спинально-мышечная атрофия, синдром Ретта, синдром Леннокса – Гасто), лекарственными препаратами возложена на федеральный центр.

В 2020 году Перечень редких (орфанных) заболеваний, для лечения которых лекарственные препараты закупаются Министерством здравоохранения Российской Федерации централизованно за счет средств федерального бюджета, был расширен еще тремя заболеваниями: неуточненной апластической анемией, наследственным дефицитом факторов II (фибриногена), VII (лабильного), X (Стюарта – Прауэра).

С учетом изложенного финансовая нагрузка на бюджеты субъектов Российской Федерации по обеспечению лекарственными препаратами лиц, страдающих остальными редкими (орфанными) заболеваниями, остается значительной. Так, по данным Министерства здравоохранения Республики Татарстан, в 2020 году за счет средств бюджета Республики Татарстан 131 ребенок был обеспечен лекарственными средствами, 87 детей – специальным питанием. Вместе с тем сумма выделенных в 2020 году бюджетных ассигнований на лекарственное обеспечение детей, страдающих редкими заболеваниями, уменьшилась в сравнении с 2019 годом (83,6 млн рублей) на 4,5 млн рублей и составила 79,1 млн рублей. На фоне высокой стоимости лекарств и снижения размера бюджетных ассигнований проблема с лекарственным обеспечением в республике остается острой.

Учитывая изложенное, с целью поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями Министерство здравоохранения Российской Федерации выступило учредителем Фонда «Круг добра». Основной целью деятельности Фонда является реализация дополнительного механизма организации и финансового обеспечения оказания медицинской помощи (при необходимости за пределами Российской Федерации) детям с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, обеспечения таких детей лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, в том числе не зарегистрированными в Российской Федерации, а также техническими средствами реабилитации, не входящими в федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду.

С начала 2021 года Фонд начнет закупку лекарственных препаратов для детей, страдающих от спинальной мышечной атрофии, что позволит обеспечивать дорогостоящими препаратами пациентов с редкими заболеваниями за счет средств, которые получены от повышения ставки НДС на сверхдоходы граждан.

В связи с поступившим обращением родителя ребенка-инвалида предметом изучения Уполномоченного по правам ребенка в 2020 году стал вопрос включения редкого заболевания «нарушение синтеза первичных желчных кислот» в Перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 26.04.2012 № 403. В Республике Татарстан зарегистри-

рован всего один ребенок с данным заболеванием. Заболевание «врожденное нарушение синтеза первичных желчных кислот» в вышеуказанный Перечень не включено. Отсутствие данного заболевания в Перечне приводит к значительной проблеме с лекарственным обеспечением ребенка дорогостоящим препаратом.

Учитывая изложенное, Уполномоченным по правам ребенка в Республике Татарстан в адрес министра здравоохранения Российской Федерации направлено обращение о рассмотрении вопроса включения в указанный Перечень заболевания «врожденное нарушение синтеза первичных желчных кислот».

Важным с точки зрения сохранности здоровья детей является анализ ситуации проведения **вакцинопрофилактики и туберкулинодиагностики детей**.

Согласно данным Роспотребнадзора по Республике Татарстан, по итогам 2020 года количество отказов родителей от вакцинопрофилактики составило 53 767 случаев (в 2019 г. – 55 043 случая).

Таблица 30

Статистика отказов от вакцинопрофилактики детей в 2020 году

Вакцинопрофилактика, в том числе:	Количество отказов	Количество пересмотров
от коклюша	5 412	1 860
полиомиелита	9 240	2 636
кори	10 382	2 982
эпидемиологического паротита	10 110	2 936
вируса гепатита В	9 889	2 645
ИТОГО	45 033	13 059

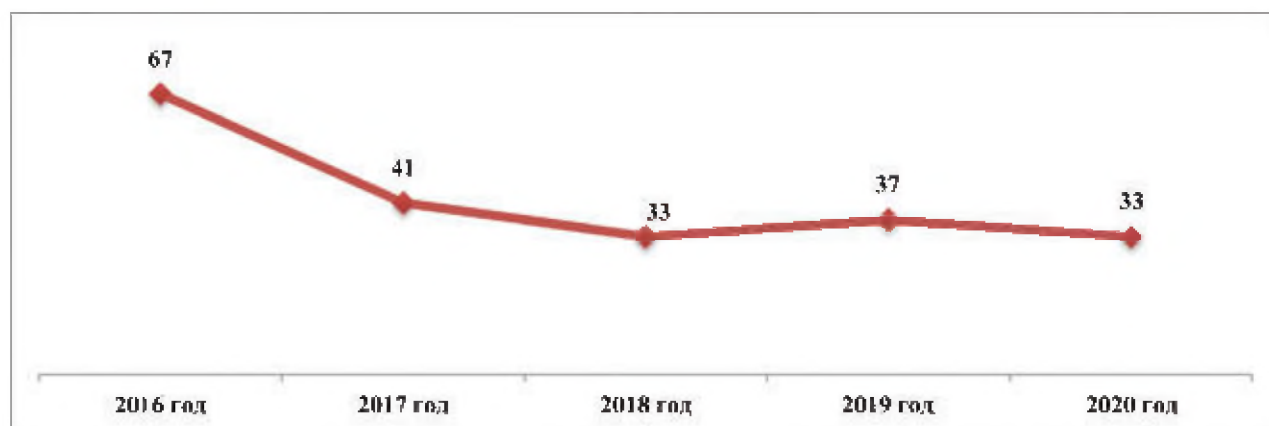
Из них 27,7 %, или 14 873 отказа, были пересмотрены.

Одним из наиболее опасных инфекционных заболеваний является туберкулез. Вопросы вакцинопрофилактики и диагностики туберкулеза являются предметом повышенного внимания.

По данным Министерства здравоохранения Республики Татарстан, в 2020 году в республике заболеваемость впервые выявленным туберкулезом активной формы среди детей составила 33 случая (в 2019 году – 37 случаев).

Диаграмма 57

Впервые выявленные среди детей заболевания туберкулезом за 2016–2020 годы (чел.)



По данным Министерства здравоохранения Республики Татарстан, по итогам 2020 года количество отказов родителей от вакцинопрофилактики туберкулеза составило 848 случаев, что на 29,3 % меньше, чем в 2019 году (1 096 случаев).

В 2020 г. территориальная заболеваемость туберкулезом снизилась по сравнению с 2019 г. на 18,8 % и составила 23,4 на 100 тыс. населения (2019 г. – 28,8; 2018 г. – 29,6 на 100 тыс. населения). Заболеваемость туберкулезом в республике на 30,1 % ниже, чем в Российской Федерации (41,2), и на 28,5 % ниже, чем в Приволжском федеральном округе (40,3). Смертность от туберкулеза в 2020 г. снизилась по сравнению с 2019 г. на 7,4 % и составила 2,5 на 100 тыс. населения (2019 г. – 2,7; 2018 г. – 2,9).

Вместе с тем, учитывая значительное количество обращений граждан, поступающих в адрес Уполномоченного по правам ребенка, по вопросу проведения туберкулинодиагностики и временного отстранения от посещения образовательных организаций детей, не прошедших туберкулинодиагностику, считаем необходимым разъяснить.

Согласно ст. 41, 42 Конституции Российской Федерации, каждый гражданин имеет право на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду. Отношения в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения регулируются Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – ФЗ № 52), другими федеральными законами, а также принимаемыми в соответствии с ними законами и иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации. Статьей 39 ФЗ № 52 установлено, что на территории Российской Федерации действуют федеральные санитарные правила, утвержденные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Соблюдение санитарных правил является обязательным для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

В силу ст. 29 ФЗ № 52 в целях предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) должны своевременно и в полном объеме проводиться предусмотренные санитарными правилами и иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия, в том числе мероприятия по осуществлению санитарной охраны территории Российской Федерации, введению ограничительных мероприятий (карантина), осуществлению производственного контроля, мер в отношении больных инфекционными заболеваниями, проведению медицинских осмотров, профилактических прививок, гигиенического воспитания и обучения граждан.

В соответствии с ч. 2 ст. 50 Федерального закона от 30.03.2018 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» при выявлении нарушения санитарного законодательства, а также при угрозе возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) должностные лица, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, имеют право давать гражданам и юридическим лицам предписания, обязательные для исполнения ими в установленные сроки: об устранении выявленных нарушений санитарно-эпидемиологических требований, о проведении дополнительных санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий.

Статьей 10 Закона установлены обязанности граждан в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в частности граждане обязаны: выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний, осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический

надзор должностных лиц; заботиться о здоровье, гигиеническом воспитании и обучении своих детей; не осуществлять действия, влекущие за собой нарушение прав других граждан на охрану здоровья и благоприятную среду обитания.

Федеральный закон от 18 июня 2001 г. № 77-ФЗ «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации» устанавливает правовые основы осуществления государственной политики в области предупреждения распространения туберкулеза в Российской Федерации в целях охраны здоровья граждан и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Данным законом противотуберкулезная помощь определена как совокупность социальных, медицинских, санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, направленных на выявление, обследование и лечение, в том числе обязательных обследования и лечения, диспансерного наблюдения и медицинской реабилитации больных туберкулезом и проводимых при оказании медицинской помощи в амбулаторных или стационарных условиях в порядке, установленном этим федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативно-правовыми актами РФ, а также законами и иными нормативно-правовыми актами субъектов Российской Федерации. Под профилактикой туберкулеза следует понимать комплекс мероприятий, направленных на предупреждение возникновения, распространения туберкулеза, а также раннее его выявление.

Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 22.10.2013 № 60 утверждены Санитарно-эпидемиологические правила СП 3.1.2.3114-13 «Профилактика туберкулеза».

В соответствии с пп. 5.1, 5.2, 6.2 Правил детям и подросткам с 12-месячного возраста и до 18 лет проводится туберкулинодиагностика (иммунодиагностика) с кратностью 1 раз в год, а в группах высокого риска инфицирования и заболевания туберкулезом (больные хроническими заболеваниями органов дыхания, желудочно-кишечного тракта, сахарным диабетом, дети с ВИЧ-инфекцией и не вакцинированные против туберкулеза) – 2 раза в год.

Дети с подозрением на тубинфицирование или заболевание туберкулезом, выявленные по результатам туберкулинодиагностики, подлежат дополнительному обследованию у фтизиатра.

Пункт 5.7 Правил предусматривает, что дети, туберкулинодиагностика которым не проводилась, допускаются в детскую организацию исключительно при наличии заключения врача-фтизиатра об отсутствии заболевания.

Установленное п. 5.7 Правил требование о допуске детей, туберкулинодиагностика которым не проводилась, в детскую организацию при наличии заключения врача-фтизиатра об отсутствии заболевания, направлено на предупреждение возникновения, распространения туберкулеза, а также соблюдение прав других граждан на охрану здоровья и благоприятную среду обитания, и данное положение не устанавливает ограничений прав на образование в Российской Федерации, гарантированных Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ.

Данная позиция Управления подтверждается следующей судебной практикой:

1. Апелляционное определение Верховного суда Республики Татарстан по делу № 33-15401/2017 от 21.09.2017.

2. Решение Верховного суда Республики Татарстан по делу № АКПИ14-1454 от 17.02.2015.

3. Решение Бутырского районного суда г. Москвы по делу № 2-2459/2015 от 03.06.2015.

Положения санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1.2.3114-13 «Профилактика туберкулеза», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного

врача Российской Федерации от 22.10.2013 № 60 обязательны к исполнению всеми юридическими и физическими лицами и не умаляют ничьи права и законные интересы.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2467 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов, отдельных положений нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, правовых актов, отдельных положений правовых актов, групп правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, решений Государственной комиссии по радиочастотам, содержащих обязательные требования, в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 22.10.2013 № 60 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1.2.3114-13 «Профилактика туберкулеза», действует до 1 марта 2021 г.

Детское учреждение обязано заботиться о здоровье, гигиеническом воспитании и обучении своих детей и не осуществлять действия, влекущие нарушение прав других граждан на охрану здоровья и благоприятную среду обитания.

Таким образом, требования о предоставлении справки врача-фтизиатра об отсутствии заболевания туберкулезом не нарушают права и законные интересы родителя (законного представителя) и его несовершеннолетнего ребенка и не противоречат действующему законодательству.

С учетом вышеизложенного актуальным остается вопрос проведения на постоянной и системной основе просветительской, разъяснительной работы совместно органами здравоохранения, Управления Роспотребнадзора по Республике Татарстан, образования, муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав о целесообразности и необходимости вакцинопрофилактики и туберкулинодиагностики.

В рамках реализации полномочий по охране здоровья обучающихся особое значение имеет надлежащая *организация питания обучающихся*.

Вопрос организации питания школьников является предметом внимания Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан. За фразой «школьное питание» стоит здоровье наших детей. При организации и проведении рабочих визитов Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан в муниципальные образования РТ вопросы школьного питания являются предметом обсуждения с главами муниципальных образований.

С 1 сентября 2020 года для всех обучающихся начальных классов в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях Республики Татарстан организовано бесплатное горячее питание. Стоимость бесплатного питания в день на одного обучающегося начальных классов составляла в 2020 году 51 рубль 85 копеек, с января 2021 года – 53 рубля 41 копейка.

Затраты на обеспечение бесплатным питанием обучающихся 1–4-х классов в 2020 году составили 859 962,2 млн рублей, из них:

из федерального бюджета – 498 778,1 млн рублей (58 %);

из республиканского бюджета – 361 184,1 млн рублей (42 %).

В Республике Татарстан – 1 403 общеобразовательные организации. В 2020 году горячим питанием охвачено 436 136 обучающихся (98 % от общего числа обучающихся), в том числе 209 650 чел. (100 % от общего числа обучающихся данной категории) – обучающиеся 1–4-х классов.

Отдельные категории обучающихся освобождаются от платы за питание по решению органов местного самоуправления муниципального образования Республики Татарстан. В большинстве муниципальных образований республики льготное питание организовано для многодетных семей (с четырьмя и более детьми), малообеспеченных семей. Например, в г. Казани льготное питание предоставляется детям из малообеспеченных семей, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в Республике Татарстан, а также детям из семей, находящихся в социально опасном положении. В г. Набережные Челны льготным питанием обеспечиваются учащиеся 5–11-х классов из многодетных семей, в которых воспитываются четыре и более несовершеннолетних детей, в г. Альметьевске – дети-сироты, дети, находящиеся под опекой, инвалиды, дети из малообеспеченных семей, а также дети из многодетных семей, в которых среднемесячный доход на одного члена семьи ниже величины минимального прожиточного уровня, установленного в Республике Татарстан.

В Дрожжановском, Муслюмовском и Пестречинском муниципальных районах льготное питание школьников не предусмотрено.

В связи с этим Уполномоченным по правам ребенка в адрес глав данных районов направлены письма о принятии мер по организации льготного бесплатного питания для детей возглавляемого района.

Питание детей организуется как самостоятельно школами (85 % школ), так и сторонними организациями (15 % школ).

В соответствии с Законом Республики Татарстан от 08.12.2004 № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» и Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 28.08.2019 № 724 «О ежемесячных денежных и иных видах выплат на 2020 год» обучающиеся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях имеют право на обеспечение питанием в виде субсидий. Соответствующее постановление Кабинета Министров Республики Татарстан о ежемесячных денежных и иных видах выплат принимается ежегодно. В 2020 году субсидия составляла 7,70 руб. ежедневно в период обучения, на 2021 год она составляет 8,0 руб. ежедневно.

В связи с поступающими обращениями граждан в период режима самоизоляции в связи с эпидемиологической ситуацией по новой коронавирусной инфекции Уполномоченным по правам ребенка был проведен мониторинг организации обеспечения данного права обучающихся в муниципальных образованиях республики.

По результатам было установлено, что в Казани не была обеспечена в указанный период в установленном порядке реализация данного права всех обучающихся, независимо от принадлежности к льготной категории. Следует также отметить, что в Казани установленный порядок обеспечения питанием детей в школах предусматривает организацию льготного питания для детей из семей, относящихся к льготным категориям. Организация реализации права всех обучающихся на обеспечение питанием на сумму 7,70 рубля в 2020 году ежедневно им не предусмотрена.

В этой связи Уполномоченным по правам ребенка в РТ были приняты меры реагирования. По итогам принятых мер вопрос нашел свое разрешение в интересах детей.

Необходимо отметить, что количество обращений граждан, связанных с вопросами организации питания, поступивших в адрес Уполномоченного по правам ребенка в РТ, в 2020 году в сравнении с 2019 годом уменьшилось на 37 %.

27 ноября 2020 года Уполномоченным по правам ребенка в Республике Татарстан была организована работа телефона горячей линии по вопросам организации питания в общеобразовательных организациях, на которую поступило 24 обращения граждан.

По вопросам нарушения требований санитарного законодательства была проведена соответствующая работа: в адрес 15 руководителей общеобразовательных организаций и руководителей исполнительных комитетов муниципальных образований Республики Татарстан направлены письма о незамедлительном принятии мер по устранению нарушений санитарного законодательства с информированием о принятых мерах.

В настоящее время большинство родителей удовлетворены качеством питания, вместе с тем остаются следующие жалобы по организации питания:

- не выдерживается температурный режим блюд;
- отсутствие в меню бесплатного питания для 1–4-х классов первых блюд;
- отсутствие в некоторых школах буфетной продукции, выпечки;
- недостаточно времени на обед и завтрак;
- не устраивает качество приготовления мясных блюд и полуфабрикатов;
- отсутствие питания для детей с особыми пищевыми потребностями.

Считаю необходимым отметить, что в этой связи особое внимание должно быть уделено оценке качества блюд, которую ежедневно проводит бракеражная комиссия школы в составе не менее трех человек: медицинского работника, работника пищеблока и представителя администрации образовательного учреждения по органолептическим (то есть вкусовым) показателям (пробу снимают непосредственно из емкостей, в которых пища готовится). Так как только после этого допускается выдача готовой пищи детям, результат бракеража регистрируется в «Журнале бракеража готовой кулинарной продукции» и при нарушении технологии приготовления пищи, а также в случае неготовности блюда к выдаче не допускается до устранения выявленных кулинарных недостатков.

Для улучшения качества питания в школах республики на уровне Правительства Республики Татарстан предпринимается ряд мер:

1. Министерством образования и науки Республики Татарстан совместно с Управлением Роспотребнадзора по Республике Татарстан разработано и утверждено примерное двухнедельное меню для организации питания обучающихся 1–4-х классов в соответствии с СП 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования», которое размещено на сайтах образовательных организаций.

2. С целью приема качественных продуктов питания в общеобразовательных организациях Государственным комитетом по закупкам совместно с Управлением Роспотребнадзора по Республике Татарстан разработан Регламент приемки продуктов питания.

3. Министерством образования и науки Республики Татарстан (далее – Министерство) регулярно проводятся совещания, в том числе в формате видео-конференц-связи, для руководителей и ответственных специалистов муниципальных органов управления образованием, государственных и муниципальных образовательных организаций с участием представителей Управления Роспотребнадзора по Республике Татарстан.

4. С начала нового 2020/21 учебного года Министерством открыта горячая линия для консультации родительского сообщества, педагогов и органов управления образованием по организации бесплатного горячего питания для обучающихся начальных классов в муниципальных и государственных общеобразовательных организациях.

5. Разрабатывается дорожная карта по модернизации школьных пищеблоков.

6. В школах проводится ряд мероприятий, направленных на формирование навыков здорового образа жизни подростков, вопросов культуры питания и его организации.

7. На базе общеобразовательных организаций муниципалитетов созданы родительские комиссии, которые оценивают качество питания и дают обратную связь администрации учреждения для принятия оперативных решений и устранения недостатков, если они выявляются.

Необходимо отметить, что в Республике Татарстан очень активное родительское сообщество, которое внимательно подходит к вопросам организации питания детей в школе, и важно использовать их потенциал для контроля и улучшения качества питания. Здесь задача родительской общественности – быть объективными и активными.

Вместе с тем актуальными остаются вопросы организации питания в образовательных организациях детей с заболеваниями (сахарный диабет, целиакия) и, соответственно, разработки специального меню для таких детей.

Нерешенным остается вопрос организации питания обучающихся 1–4-х классов, находящихся на домашнем обучении, – как правило, это дети-инвалиды или дети с ограниченными возможностями здоровья.

Вызывает беспокойство и низкий уровень заработной платы сотрудников пищеблоков в общеобразовательных организациях республики.

На основании вышеизложенного полагаю возможным рекомендовать Кабинету Министров Республики Татарстан рассмотреть вопрос об изменении системы оплаты труда работников школьных пищеблоков и увеличении платы данной категории сотрудников; совместно с главами муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан проанализировать и рассмотреть возможность применения единых подходов при определении органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан льготных категорий обучающихся, обеспечение питанием которых осуществляется за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов.

3.5.3. Детский отдых и оздоровление

Одним из приоритетных направлений государственной политики является надлежащим образом организованная система отдыха и оздоровления.

В Республике Татарстан данная задача выполняется в рамках:

- подпрограммы «Организация отдыха детей и молодежи на 2014–2020 годы», утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 07.02.2014 № 73 «Об утверждении Государственной программы «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Республике Татарстан на 2014–2020 годы»;
- постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.03.2016 № 191 «Об организации отдыха детей и молодежи», регламентирующего порядок организации отдыха и предоставления субсидий муниципальным образованиям;
- постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 04.09.2018 № 748 «Об утверждении нормативных затрат на предоставление государственной услуги по организации отдыха детей и молодежи Республики Татарстан на 2019 год»;
- Стандарта качества государственной услуги по организации отдыха детей и молодежи и их оздоровления, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 03.03.2015 № 130 «Об утверждении Стандарта качества государственной услуги по организации отдыха детей и молодежи и их оздоровления»;
- ежегодно утверждаемых решениями Правительства Республики Татарстан программ капитального ремонта детских стационарных летних оздоровительных лагерей.

Важно отметить, что в целях развития инфраструктуры детских лагерей, повышения качества летнего отдыха детей Президентом Татарстана Р. Н. Миннихановым было принято беспрецедентное решение, и с 2019 года в республике стартовала комплексная программа капитального ремонта, реконструкции и строительства лагерей «Лето – детям», в соответствии с которой на капитальный ремонт лагерей выделено 7 млрд рублей. Данной программой будет охвачено 94 государственных и муниципальных лагеря.

В период с 2019 по 2020 год капитально отремонтировано, реконструировано и построено 23 детских оздоровительных лагеря на общую сумму 2,3 млрд рублей. В ходе ремонта ведется как строительство, так и реконструкция сооружений, инженерных сетей. Особое внимание уделяется безопасности – это комплектование контрольно-пропускных пунктов, ограждение территории, установка системы видеонаблюдения и т. д.

В 2020 году отремонтированы и построены подъездные пути к 12 детским оздоровительным лагерям в 9 муниципальных образованиях.

В связи с ситуацией, связанной с коронавирусной инфекцией, в республике было принято решение начать летнюю оздоровительную кампанию с 1 июля 2020 года с учетом санитарно-эпидемиологической обстановки в регионе. Деятельность лагерей палаточного типа была приостановлена. На основании постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации А. Ю. Поповой от 30.06.2020 № 16 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1/2.4 3598-20 (СОУЮ-19)» по лагерям дневного пребывания и лагерям труда и отдыха летние объемы были перенесены на осень – зиму 2020 года. Летняя оздоровительная кампания была проведена в три смены для 45 771 ребенка на территории 32 муниципальных образований в 102 организациях отдыха, в том числе 12 – санаторного типа.

Для недопущения сокращения количества организаций отдыха детей и их оздоровления в Республике Татарстан, кроме основных мер, были разработаны дополнительные меры поддержки экономического характера, включающие в себя: предоставление бесплатных путевок для детей в трудной жизненной ситуации (8,5 тыс. детей), для детей медицинских работников красной зоны (450 детей), для детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов (157 детей), предоставление субсидий из республиканского и муниципальных бюджетов на укрепление материально-технической базы лагерей; строительство, а также восстановление, ремонт, модернизация детских оздоровительных лагерей (программа «Лето – детям»).

Плановые показатели на летнюю оздоровительную кампанию 2020 года в Республике Татарстан (около 46 тыс. детей) и объемы финансирования программы отдыха и оздоровления детей и молодежи на летние каникулы (1,521 млрд руб.) позволили организовать загрузку большинства детских оздоровительных организаций (независимо от форм собственности) в 2–3 смены в летний период, что является существенной мерой поддержки организаций отдыха и оздоровления. Также на обеспечение финансовой потребности детских оздоровительных организаций (независимо от форм собственности) дополнительных мер по профилактике распространения COVID-19 (на приобретение дополнительных средств дезинфекции, оборудования, проведение тестирования персонала и т. д.) согласовано выделение 110 млн руб.

Диаграмма 58

Структура сети учреждений отдыха и оздоровления для детей Республики Татарстан в 2016–2020 годах (по форме организации)

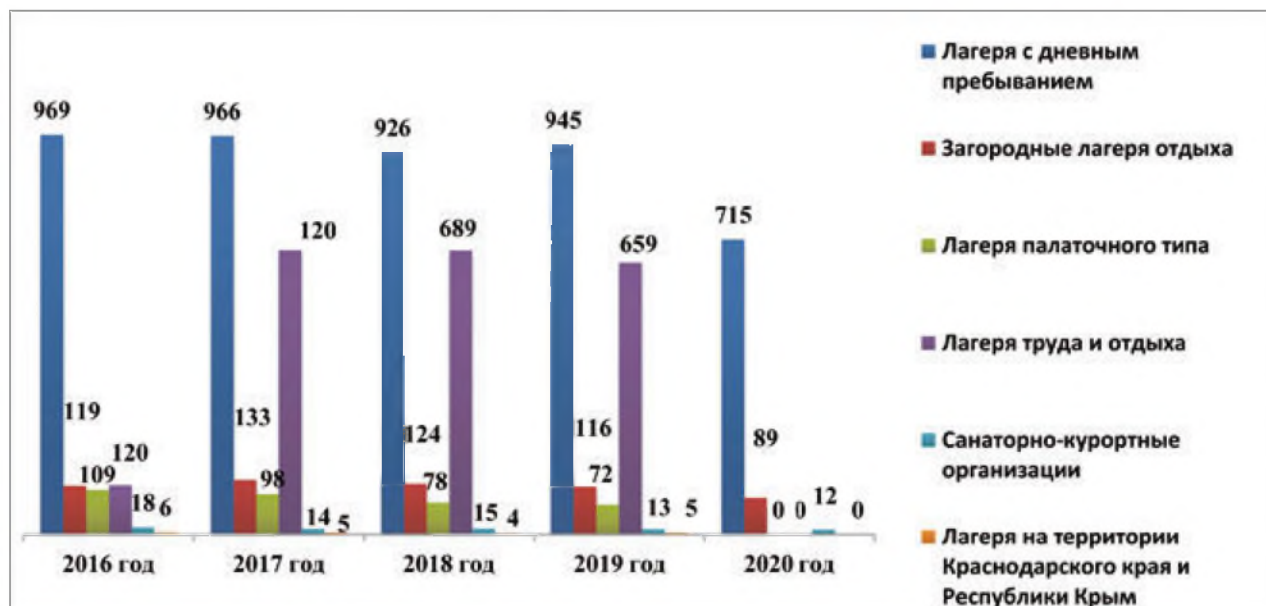
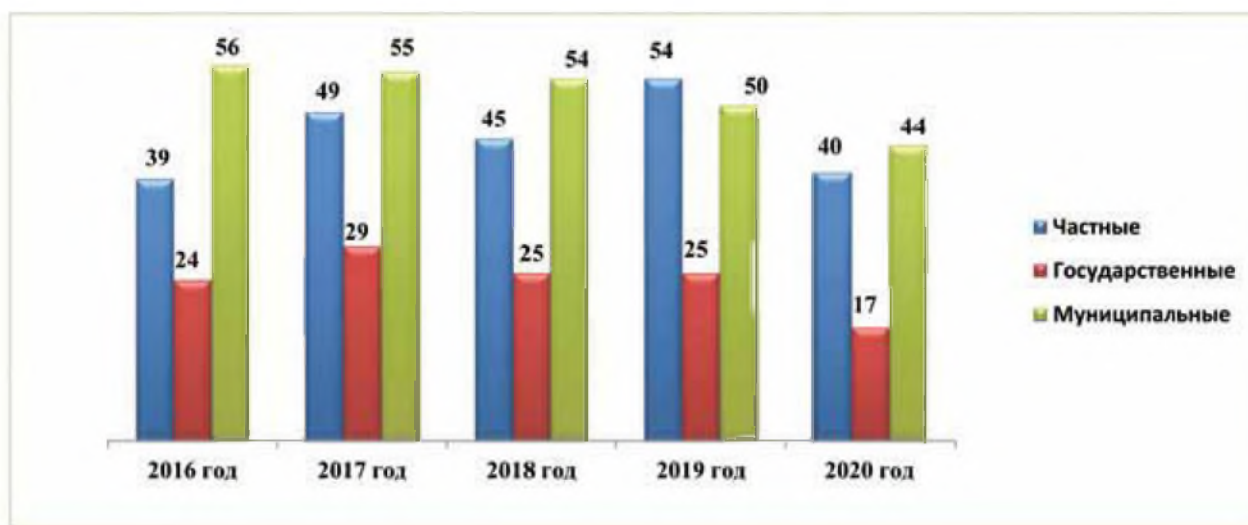


Диаграмма 59

Структура сети загородных лагерей отдыха в Республике Татарстан в 2016–2020 годах (по форме собственности)



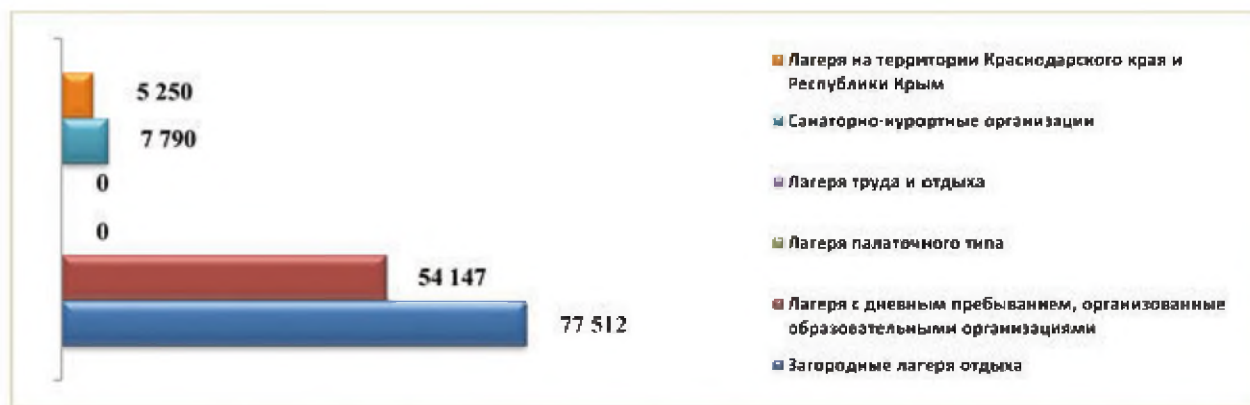
В период оздоровительной кампании 2020 года в условиях сложившейся эпидемиологически неблагоприятной обстановки, связанной с новой коронавирусной инфекцией, был организован отдых 139 449 человек.

В 2020 году общий объем финансирования оздоровительной кампании детей и молодежи составил 1 094,2 млн рублей, в том числе из бюджета Республики Татарстан – 1 037,9 млн рублей, из средств предприятий и родительских взносов – 56 тыс. рублей.

В летний период отдохнуло 139 449 человек, что на 39 577 человек меньше, чем в летнюю кампанию 2019 года.

Диаграмма 60

Количество детей, охваченных различными формами отдыха в 2020 году



Организация детского отдыха и оздоровления в период подготовки и проведения летней оздоровительной кампании является приоритетным предметом проверочной деятельности многих контрольно-надзорных органов и ведомств.

В целях анализа готовности детских лагерей к приему детей, соблюдения требований безопасности Уполномоченный по правам ребенка посетил ДОЛ «Нармонка», ДОЛ «Пионерия Татарстана» МБУ молодежной политики г. Казани «Городской центр по организации оздоровления, отдыха, занятости детей и молодежи «Ял», расположенные на территории Лаишевского района. В ходе данной проверки были выявлены нарушения санитарно-эпидемиологических требований к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей при организации работы лагеря, в связи с чем в адрес учредителя (Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани) было направлено заключение о нарушении и принятии мер по их устранению. Нарушения устранены.

По итогам летней оздоровительной кампании 2020 года самовольных уходов несовершеннолетних с территории детских оздоровительных лагерей и мест организационного отдыха не зарегистрировано. Положительной динамике отсутствия самовольных уходов несовершеннолетних послужил ежедневный мониторинг Министерства внутренних дел по Республике Татарстан правопорядка на территории оздоровительных лагерей республики.

В целом оздоровительную кампанию 2020 года без допущения случаев заболевания COVID-19, пищевых отравлений, травм и иных происшествий, приведших к тяжким последствиям, можно назвать слаженной работой Министерства по делам молодежи, образования и науки, здравоохранения, культуры, МЧС, МВД по РТ, Роспотребнадзора РФ по РТ.

В зоне особой важности и предметом постоянного и систематического внимания и контроля со стороны руководства лагерей должна оставаться **организация питания** детей.

В результате контрольной деятельности Управления Роспотребнадзора по Республике Татарстан и службы Уполномоченного по правам ребенка ежегодно выявляются случаи нарушений в области санитарно-эпидемиологической безопасности, большинство из которых носят текущий характер и во многом являются результатом некомпетентности руководителей и ответственных работников. Так, в ходе проверок Управлением Роспотребнадзора по Республике Татарстан было выявлено 1 374 нарушения (в 2019 году – 1 889 нарушений). Наибольшее число нарушений связано с организацией питания – 695 нарушений. По выявленным нарушениям привлечено 154 должностных лица и 11 юридических лиц. В целом основаниями для применения мер административного воздействия послужили: несо-

блюдение режимов содержания мест общего пользования, жилых помещений, обработки кухонного инвентаря, нарушения условий хранения пищевой продукции, отсутствие сопроводительных документов на продукты питания либо маркировки, позволяющей идентифицировать сырье, несоблюдение санитарных правил при технологии приготовления блюд, санитарно-дезинфекционного режима в помещениях пищеблока, неудовлетворительные результаты лабораторного исследования воды питьевой из разводящей сети, готовых блюд по санитарно-химическим и микробиологическим показателям, смывов.

Одним из индикаторов оценки летнего отдыха, прежде всего, детьми является «интересность» программ в лагерях в период их пребывания там. Поэтому главной задачей здесь должно быть выстраивание профессиональной *воспитательной работы*, включая разработку и реализацию программ с точки зрения содержательной, познавательной составляющей.

Оценка эффективности пребывания детей в летних оздоровительных учреждениях в 2020 году показала, что с выраженным оздоровительным эффектом отдохнуло 98,8 % детей, слабый оздоровительный эффект отмечен у 1,2 % детей, отсутствовал эффект у 0 % детей.

С учетом рекомендаций Уполномоченного по правам ребенка, озвученных в докладе 2019 года, Министерством по делам молодежи Республики Татарстан в 2020 году на безвозмездной основе обеспечены путевками дети семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, – 6 665 детей, а также 157 детей с ограниченными возможностями, среди которых дети с нарушением слуха и зрения, больные сахарным диабетом, ДЦП и дети с нарушением психоречевого развития.

По данным мониторинга Федерального центра детского и юношеского туризма Министерства просвещения Российской Федерации, по итогам ЛОК-2020 в Российской Федерации Республика Татарстан оказалась на первой позиции по количеству отдохнувших детей в организациях отдыха детей и их оздоровления сезонного и круглогодичного действия.

Вместе с тем актуальным остается вопрос организации отдыха для детей с ограниченными возможностями здоровья в форме специализированных смен для детей с нарушениями слуха и зрения, интеллекта, с расстройствами аутистического спектра, больных сахарным диабетом. Решению данных проблем будет способствовать введение в действие специализированного детского лагеря для детей с ограниченными возможностями здоровья в г. Бугульме, где сейчас ведется реконструкция.

3.6. Соблюдение права ребенка на жизнь, на защиту от жестокого обращения, насилия и на безопасность

Седьмую позицию по числу обращений граждан занимают обращения в *защиту ребенка от всех форм насилия и жестокого обращения*. Количество обращений по данной тематике остается в последние годы на одном уровне: в 2020 году – 53 обращения; доля обращений по данной теме составила 3 % (в 2019 году – 3 %, или 54 обращения, в 2018 году – 55 обращений, или 3 %). Как и прежде, поводом для обращений граждан стали вопросы правомерности отказов в возбуждении уголовных дел, деятельности правоохранительных органов, жалобы на их действия (бездействие) и ситуации семейного насилия, жестокого обращения с детьми со стороны родителей (родственников, сожителей).

В основу анализа ситуации соблюдения права ребенка на жизнь, на защиту от жестокого обращения и насилия положены данные статистики и результаты изучения полноты принимаемых в республике «всех необходимых законодательных, административных, социальных и просветительских мер с целью защиты ребенка от всех форм физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного обращения...».

3.6.1. Анализ гибели детей от внешних причин

С точки зрения оценки степени реализации государством обязанности по обеспечению гарантии в максимальной степени выживания ребенка предметом особого внимания являются случаи гибели детей от внешних причин – несчастных случаев, суицидов и совершенных в отношении детей преступлений. Анализ ситуации в данной сфере, выявление причинно-следственных связей, межведомственное взаимодействие органов – субъектов профилактики, привлечение внимания средств массовой информации к проблеме детской и родительской общественности, могут способствовать не только предотвращению гибели, но и снижению инвалидности и заболеваемости живущих и рождающихся сегодня детей, то есть укреплению общественного здоровья нации.

Ситуация с детской смертностью в результате чрезвычайных происшествий находится на особом контроле Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан. В постоянном режиме осуществляется мониторинг сведений о гибели и травмировании несовершеннолетних по наиболее уязвимым с точки зрения обеспечения безопасности направлениям:

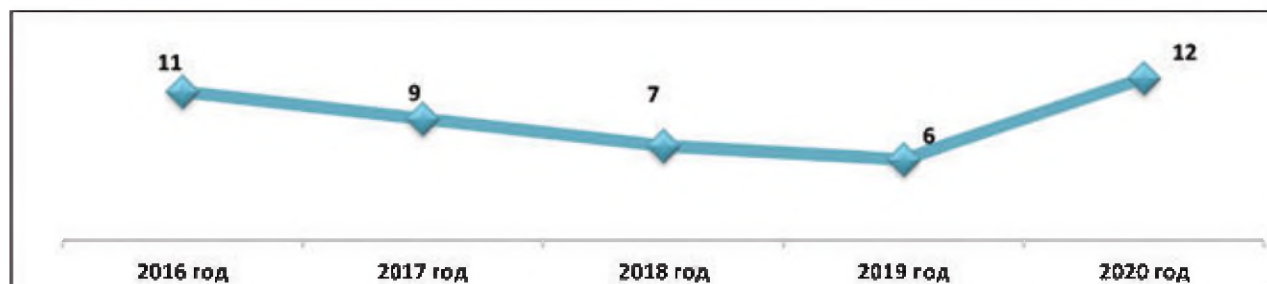
- в результате преступлений;
- в результате пожаров и ДТП, утоплений;
- вследствие травмирования на строительных и спортивных (детских) площадках, объектах коммунальной инфраструктуры;
- суицидов;
- из-за иных чрезвычайных происшествий.

Систематический мониторинг чрезвычайных происшествий с детьми показывает, что статистика гибели детей от внешних причин на территории республики продолжает оставаться тревожной. Многие из этих трагедий можно было предотвратить.

По данным МЧС по РТ, в 2020 году 12 несовершеннолетних погибли в результате **утопления** на различных водных объектах.

Диаграмма 61

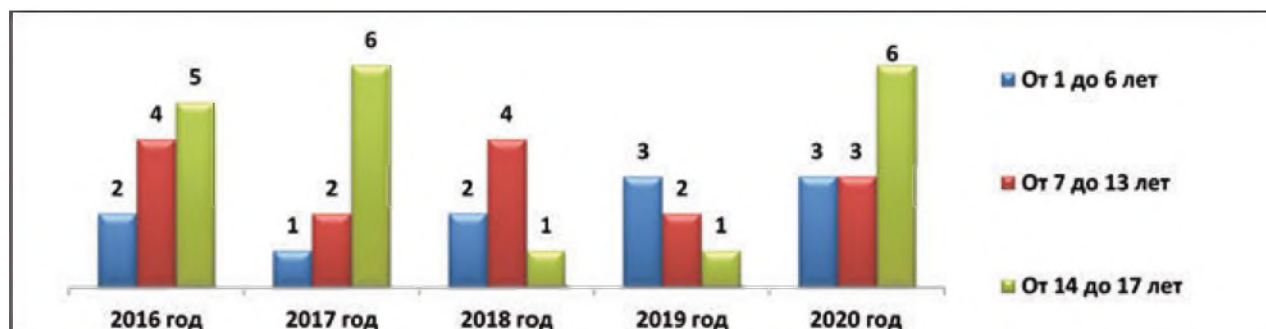
Гибель детей на водоемах в 2016–2020 годах (чел.)



Среди погибших детей на водных объектах трое детей были в возрасте до 6 лет, трое – в возрасте от 7 до 13 лет, шесть несовершеннолетних – в возрасте от 14 до 17 лет.

Диаграмма 62

Количество детей, погибших на водных объектах в 2016–2020 годах (по возрастам), чел.



Трагические случаи гибели детей на реках и озерах в прошлом году произошли в Казани, Набережных Челнах, Актанышском, Буинском, Зеленодольском, Мамадышском, Нурлатском, Нижнекамском, Пестречинском, Рыбно-Слободском муниципальных районах республики.

Основными причинами гибели на водоемах являются оставление детей без присмотра и нарушение правил безопасного поведения на водных объектах, в частности купание в необорудованных местах, неумение плавать.

В целях недопущения происшествий и гибели людей на водных объектах необходимо продолжить выявлять несанкционированные места для купания, выставлять знаки и аншлаги, запрещающие купание в необорудованных местах, а также местах гибели детей.

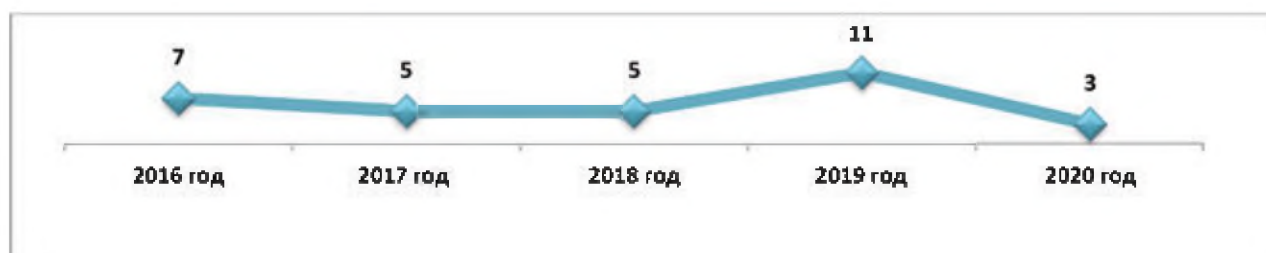
В 2020 году, по данным МЧС РТ, в Республике Татарстан произошел 21 **пожар** с участием несовершеннолетних, в которых 3 детей погибли и 20 пострадали. В сравнении с аналогичным периодом прошлого года наблюдается значительное снижение случаев гибели на пожарах более чем в 3 раза. В 2020 году всего произошло 3 пожара со смертельным исходом для детей – в Алексеевском, Заинском, Рыбно-Слободском муниципальных районах республики.

Пример:

В декабре 2020 года трагедия произошла в селе Танкеевка Спасского района. По словам матери погибшего, семья растопила баню в дневное время, периодически ее подтапливали. Семилетний ребенок пошел мыться один. Спустя 15 минут его нашли в бане без сознания, причиной смерти ребенка стало отравление угарным газом.

Диаграмма 63

Количество детей, погибших на пожарах в 2016–2020 годах (чел.)

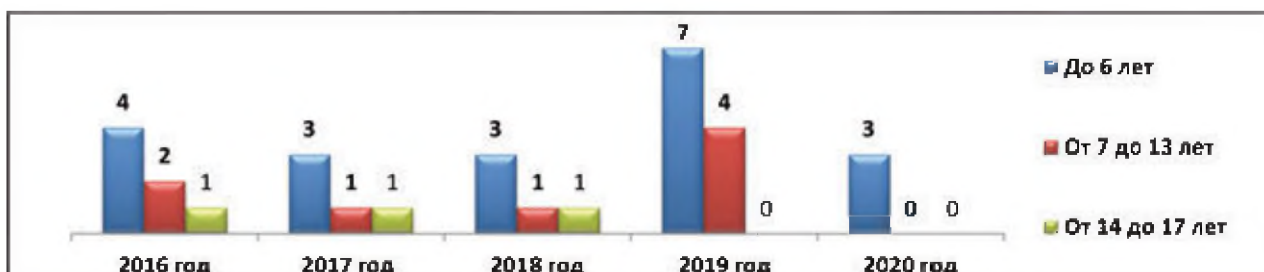


Анализ ситуации показывает, что детьми особой группы риска являются дети дошкольного возраста. Это обусловлено их малолетним возрастом, неспособностью правильно оценить обстановку и принять верное решение. Дошкольный возраст характеризуется нарастанием двигательной активности и увеличением физических возможностей

ребенка, которые, сочетаясь с повышенной любознательностью, стремлением к самостоятельности, нередко приводят к возникновению ситуаций, опасных для их жизни и здоровья. Среди погибших все трое детей были в возрасте до 6 лет.

Диаграмма 64

Количество детей, погибших в результате пожаров в 2016–2020 годах (по возрастам), чел.



Анализ обстоятельств, способствовавших возникновению пожаров со смертельным исходом, показал, что ни в одном из них причиной не стало неблагополучие семьи.

Вместе с тем одна из основных причин гибели или травмирования детей на пожарах – вина родителей и недостаточное их внимание к своим детям.

По результатам пожаров сотрудниками МЧС РТ в адрес муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав были направлены материалы о привлечении 18 родителей (иных законных представителей) к административной ответственности по статье 5.35 Кодекса РФ об административных правонарушениях (ненадлежащее исполнение родительских обязанностей). Направление материалов о случаях пожаров в муниципальные комиссии способствует важной задаче по рассмотрению и изучению причин и условий, приведших к трагической гибели детей на пожарах, и выработке мер по предупреждению таких случаев. С другой стороны, это воздействие на родителей с целью повышения их ответственности за воспитание детей.

Наиболее эффективными профилактическими средствами от пожаров в неблагополучных семьях является оборудование мест проживания средствами раннего обнаружения и оповещения о пожаре.

Так, по данным информации Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Татарстан, в 2020 году профилактическими группами в рамках профилактической операции «Жилище» многоквартирные жилые дома посещались 17 966 раз, частные домовладения – 265 500 раз, из них 30 296 мест проживания многодетных семей. С жильцами проводилась беседа по соблюдению мер пожарной безопасности с вручением памяток.

В целях обеспечения своевременного обнаружения возгорания на ранней стадии его развития, оповещения о пожаре жильцов для их эвакуации из горящего дома (квартиры) Главным управлением МЧС России по Республике Татарстан в 2016–2020 годах инициировано проведение благотворительной акции по оснащению автономными пожарными извещателями домов (квартир) отдельных категорий граждан.

При поддержке Президента Республики Татарстан Р. Н. Минниханова начиная с 2016 года проводится работа по установке автономных пожарных извещателей в жилых домах граждан, которые на начальной стадии возникновения пожара информируют жильцов об опасности:

– в 2 079 домах (квартирах) неблагополучных семей, на иждивении которых имеются несовершеннолетние дети (7 060 извещателей);

– 3 450 домах (квартирах) многодетных семей (4 и более детей), не находящихся в социально опасном положении (14 125 извещателей).

В прошлом году в рамках 6-го этапа акции по установке автономных пожарных извещателей в домовладениях семей с детьми-инвалидами и многодетных семей с доходом ниже прожиточного минимума установлено 84 904 извещателя в 21 216 домовладениях.

Благодаря сработке пожарных извещателей жильцы дома были своевременно оповещены о возгорании, что спасло 78 человек, в том числе 35 детей.

На основании вышеизложенного органам исполнительной власти и местного самоуправления предлагается предусмотреть целевое финансирование на выполнение в полном объеме противопожарных мероприятий, а также на периодические регламентные мероприятия, направленные на поддержание объектов в пожаробезопасном состоянии, в том числе на обслуживание систем противопожарной защиты.

Выполнение указанных мероприятий позволит снизить риск возникновения пожаров, предупредить и не допустить рост количества погибших и травмированных детей, а также минимизировать ущерб вследствие выявления возгорания на ранней стадии.

Возраст погибших детей – 8–17 лет, все дети – учащиеся образовательных учреждений, в связи с чем необходимо усилить профилактическую работу в образовательных организациях среди среднего и старшего звена и их родителей.

Безусловно, важную роль в вопросах предупреждения гибели (травмирования) детей в результате несчастных случаев на воде и от пожаров играет системная межведомственная профилактическая, в том числе просветительская, деятельность не только органов исполнительной власти, но и общественных объединений, действующих в данной сфере, а также активное вовлечение в этот процесс самих детей.

В этой связи Уполномоченным по правам ребенка в 2021 году запланировано проведение республиканского конкурса «Лучшая памятка о пожарной безопасности» (далее – Конкурс). Конкурс направлен на формирование общественного сознания и гражданской позиции подрастающего поколения в области пожарной безопасности, профилактики гибели и травматизма несовершеннолетних на пожарах и привития детям навыков осторожного обращения с огнем. Соорганизаторами Конкурса выступят общественные помощники Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан, Детский совет при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан.

Вместе с тем, помимо серьезной просветительской и профилактической работы на местах по данному направлению, представляется важным увеличение финансирования в муниципальных и государственных программах в сфере профилактики чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности населения мероприятий по оказанию мер поддержки семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, по ремонту неисправного печного и электротехнического оборудования; по настойчивой пропаганде (информированию различными способами) правил пожарной безопасности родителям и детям, особенно в холодный период времени.

Таблица 31

Причины пожаров в 2020 году

<i>Причины пожаров</i>	<i>погибло</i>	<i>травмировано</i>
<i>Неосторожное обращение с огнем</i>	<i>0</i>	<i>9</i>
<i>Шалость детей с огнем</i>	<i>1</i>	<i>7</i>
<i>Нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования</i>	<i>1</i>	<i>3</i>

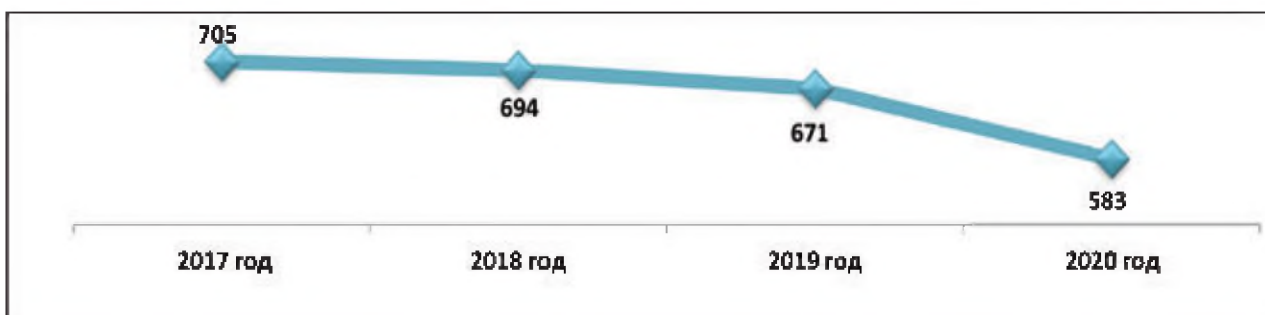
Нарушение правил эксплуатации бытовых газовых, керосиновых, бензиновых и других устройств	0	0
Нарушение правил эксплуатации печного оборудования	0	1
Взрыв	1	0

В структуре детской смертности в результате несчастных случаев особое место занимает **дорожно-транспортный травматизм**. Обстановка со смертностью и травматизмом на дорогах Республики Татарстан в результате дорожно-транспортных происшествий в 2020 году оставалась сложной, вместе с тем отмечается снижение показателей, что отражает положительную динамику процессов.

По данным Управления ГИБДД МВД по РТ, в 2020 году в Республике Татарстан было зарегистрировано 583 дорожно-транспортных происшествия (далее – ДТП) с участием несовершеннолетних, в результате которых 11 детей погибли и 631 ребенок был травмирован.

Диаграмма 65

Количество ДТП с участием детей в Республике Татарстан за 2017–2020 годы (чел.)



В сравнении с аналогичным периодом прошлого года количество ДТП с участием несовершеннолетних сократилось на 8,7 % (с 671 случая в 2019 году до 583 случаев в 2020 году).

Число детей, травмированных в результате ДТП, по сравнению с предыдущими показателями, сократилось на 8,9 % (с 711 в 2019 году до 631 в 2020 году). Количество погибших детей уменьшилось вдвое – до 11 (в 2019 году – 24 ребенка).

Диаграмма 66

Количество детей, погибших и травмированных в ДТП в 2016–2020 годах (чел.)



Анализ возрастного состава пострадавших и погибших детей не позволяет сделать однозначного вывода о детях группы риска. Однако существенное превалирование среди

травмированных детей-ребят в возрасте от 7 до 13 лет свидетельствует о необходимости обратить особое внимание на детей, начинающих самостоятельно, без сопровождения взрослых, выступать участниками дорожного движения.

Диаграмма 67

Количество детей, погибших в ДТП в 2016–2020 годах (по возрастам), чел.

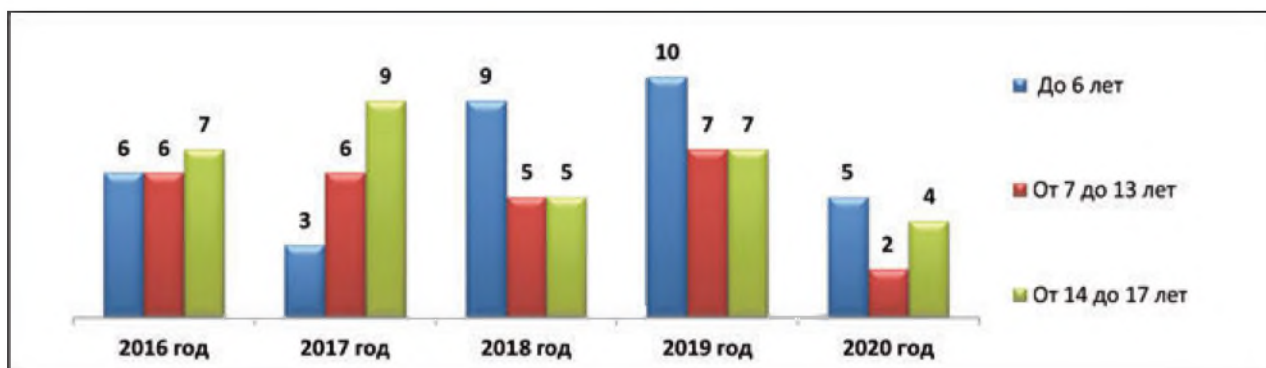
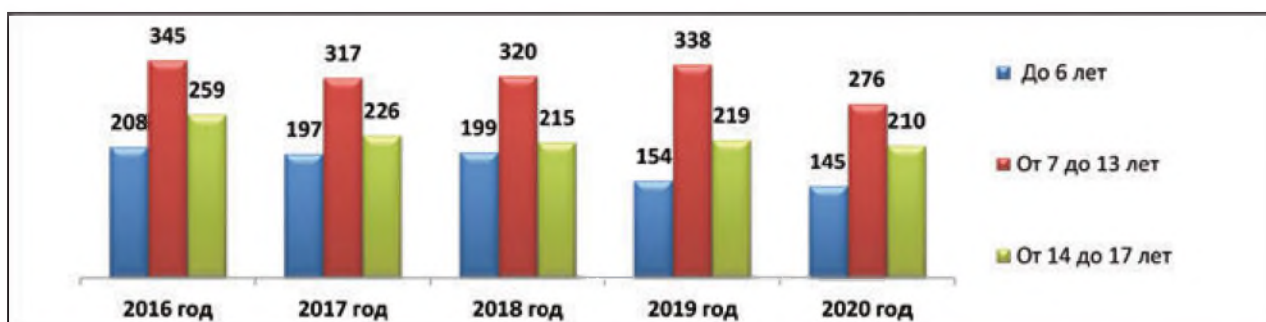


Диаграмма 68

Количество детей, травмированных в ДТП в 2016–2020 годах (по возрастам), чел.



Учитывая, что показатель снижения смертности в результате ДТП является одним из показателей результативности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов РТ, представляется важным анализ детского дорожно-транспортного травматизма в разрезе муниципальных образований республики.

В рамках реализации Федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2013–2020 годах» и федерального проекта «Безопасность дорожного движения» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», а также в целях повышения правового сознания и предупреждения опасного поведения участников дорожного движения в Республике Татарстан проводятся социально значимые мероприятия для различных категорий участников дорожного движения. К их проведению активно привлекаются представители органов государственной власти, общественных организаций, средств массовой информации, широко применяется социальная реклама.

Приобретены и розданы во все муниципальные образования республики 17 000 переносных источников света (фонарей) для последующего их распространения в населенных пунктах, расположенных вблизи крупных автомобильных дорог.

Также совместно с органами местного самоуправления УГИБДД МВД по Республике Татарстан при поддержке Региональной общественной организации «Татарстанское Республиканское объединение ветеранов ГИБДД» на базе перинатального центра РКБ

6 марта 2020 года при участии Президента Республики Татарстан Р. Н. Минниханова открыт пункт проката детских удерживающих устройств (автолюлек). При выписке молодым родителям предлагаются автолюльки для безопасной перевозки новорожденного. Первый месяц использования автолюльки бесплатный. По истечении первого месяца родители могут вернуть автолюльку или же пользоваться согласно установленной арендной плате, также имеется возможность выкупа.

Таблица 32

Количество детей, погибших и травмированных в 2019–2020 годах (по районам), чел.

Наименование муниципального образования (городского округа)	2019 год		2020 год	
	<i>погибло</i>	<i>травмировано</i>	<i>погибло</i>	<i>травмировано</i>
<i>г. Казань</i>	3	217	1	201
<i>г. Набережные Челны</i>	1	108	0	111
<i>Агрызский</i>	0	4	0	1
<i>Азнакаевский</i>	1	8	0	11
<i>Аксубаевский</i>	0	1	0	1
<i>Актанышский</i>	0	1	0	1
<i>Алексеевский</i>	1	4	0	6
<i>Алькеевский</i>	0	1	0	2
<i>Альметьевский</i>	0	32	1	31
<i>Апастовский</i>	0	3	0	1
<i>Арский</i>	0	8	0	5
<i>Атнинский</i>	0	5	0	1
<i>Бавлинский</i>	0	4	0	2
<i>Балтасинский</i>	0	3	0	1
<i>Бугульминский</i>	1	20	0	12
<i>Буинский</i>	3	8	1	6
<i>Верхнеуслонский</i>	1	6	0	3
<i>Высокогорский</i>	0	9	0	6
<i>Дрожжановский</i>	1	3	1	0
<i>Елабужский</i>	1	25	0	25
<i>Заинский</i>	0	8	0	11
<i>Зеленодольский</i>	1	25	0	21
<i>Кайбицкий</i>	0	0	0	2
<i>Камско-Устьинский</i>	0	2	0	0
<i>Кукморский</i>	0	3	0	1
<i>Лаишевский</i>	2	14	1	12
<i>Лениногорский</i>	1	11	0	10
<i>Мамадышский</i>	0	8	0	4
<i>Менделеевский</i>	2	5	0	2
<i>Мензелинский</i>	0	13	0	7
<i>Муслюмовский</i>	0	1	1	1
<i>Нижнекамский</i>	1	85	3	55
<i>Новошешминский</i>	1	2	0	1

Нурлатский	0	6	0	7
Пестречинский	1	4	1	7
Рыбно-Слободский	1	4	0	5
Сабинский	0	1	0	2
Сармановский	1	3	0	9
Спасский	0	2	0	1
Тетюшский	0	2	0	2
Тукаевский	0	21	0	16
Тюлячинский	0	5	0	1
Черемшанский	0	2	0	1
Чистопольский	0	12	1	26
Ютазинский	0	2	0	0

По данным Управления ГИБДД МВД по РТ, в 2020 году 172 ДТП произошло из-за неосторожности детей, что составляет 30 % общего числа ДТП, произошедших с участием несовершеннолетних. В 2019 году данный показатель составил 26 %.

Основными причинами ДТП, произошедших по вине детей, стали нарушение правил дорожного движения велосипедистами, скутеристами, мотоциклистами (42 случая), неожиданный выход из-за препятствия (39 случаев), переход в неустановленном месте перед транспортом (37 случаев), переход на запрещающий сигнал светофора (19 случаев), прочие нарушения правил дорожного движения детьми (44 случая).

Таблица 33

Причины ДТП по вине детей в 2015–2020 годах

Причины ДТП	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Нарушение правил дорожного движения велосипедистами, скутеристами, мотоциклистами	29	33	33	65	42
Неожиданный выход из-за препятствия	38	31	44	49	39
Переход в неустановленном месте перед транспортом	66	18	21	25	37
Переход на запрещающий сигнал светофора	8	15	16	17	9
Игра детей на проезжей части	5	0	1	1	1
Прочие нарушения правил дорожного движения детьми	5	50	59	15	44
Итого	153	149	177	172	172

По результатам рассмотрения обстоятельств ДТП сотрудниками Управления ГИБДД МВД по РТ в адрес районных (городских) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав были направлены материалы о привлечении 171 родителя (иных законных представителей) к административной ответственности по статье 5.35 Кодекса РФ об административных правонарушениях (ненадлежащее исполнение родительских обязанностей) (в 2019 году – 237).

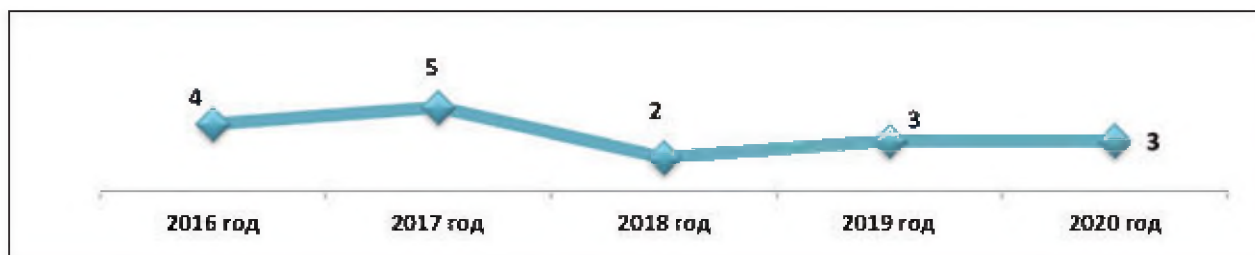
К наиболее эффективным мероприятиям по снижению детского дорожно-транспортного травматизма следует отнести использование детских автомобильных кре-

сел и ремней безопасности (в том числе и на задних сиденьях автомобиля), ограничение скорости в населенных пунктах, использование световозвращающих элементов в темное время суток.

В 2020 году трое детей погибли в результате *падения с высоты*, не связанного с суицидальными мотивами. Прежде всего, это выпадение из окон детей дошкольного возраста.

Диаграмма 69

Количество детей, погибших в результате выпадения из окон в 2016–2020 годах (чел.)



Обычное желание проветрить комнату каждый год делает несчастными сотни семей в России – детей оставляют без присмотра.

Факты выпадения из окон произошли в г. Казани – 2, Альметьевском муниципальном районе – 1. Обращает на себя внимание, что в Альметьевском муниципальном районе на протяжении двух последних лет имеют место выпадения детей из окон со смертельным исходом.

Таблица 34

Количество детей, погибших в результате выпадения из окон в 2018–2020 гг. (по районам), чел.

Наименование муниципального района, города	2018 год	2019 год	2020 год
Нижнекамский	1	1	–
Занский	–	1	–
г. Набережные Челны	–	1	–
г. Казань	1	–	2
Бугульминский	–	–	–
Альметьевский	–	–	1
Итого	2	3	3

При этом необходимо учитывать и имеющиеся случаи выпадения детей из окон, закончившиеся травмированием детей.

Пример:

Москитная сетка стала причиной гибели трехлетней девочки в Альметьевске. Она выпала из окна девятого этажа.

В Нижнекамске девочка чудом осталась жива, упав с высоты пятого этажа, – она тоже отпиралась на москитную сетку.

Выпадения связаны с недосмотром взрослых. И недосмотр здесь не только в том, что малыш остается без внимания мамы или папы, но и в том, что открытые окна в квартире ничем не защищены.

В этой связи Уполномоченным по правам ребенка направлено обращение в адрес председателя Комитета Государственного Совета по жилищной политике и инфраструктурному развитию А. В. Тыгина, министра строительства, архитектуры и жилищно-

коммунального хозяйства Республики Татарстан М. М. Айзатуллина об инициировании внесения изменений в соответствующий свод правил, регламентированный Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2020 № 985 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» в части включения требований о конструкциях для безопасности детей и исключения рисков выпадения из окон.

В 2020 году 3 несовершеннолетних погибли в результате **удушений**, не связанных с суицидальными мотивами (случайное удушение в кровати, асфиксия пищей). Один ребенок погиб в результате **термических ожогов**.

Пример:

Одна из трагедий случилась 18 января 2020 года в селе Ютазы. Утром родители обнаружили тело своего 4-месячного сына с ожогами разных частей тела. По версии следствия, вечером мать уложила мальчика спать рядом с собой на диван. В какой-то момент ребенок скатился с дивана на батарею, в результате чего получил смертельные ожоги. Тело обнаружил утром пришедший домой отец.

В целом в 2020 году в республике 28 детей лишились жизни в результате действий (бездействия) взрослых, совершенных по легкомыслию или небрежности и квалифицированных по статье 109 Уголовного кодекса РФ (причинение смерти по неосторожности).

Анализ показателей детской смертности от внешних причин, очевидно, указывает на факторы немедицинского характера, которые могут быть отнесены к предотвратимым. Взрослые люди даже не задумываются, что, оставляя детей даже на непродолжительное время, они рискуют их жизнями.

Анализ причинно-следственных связей выявил следующие основные причины, которые могут привести к гибели детей в результате несчастных случаев:

- дефицит времени – основная причина недостатка внимания к детям;
- разного рода зависимости взрослых;
- недостаточный уровень профилактической работы с семьями, оказавшимися в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации;
- недостаточная работа по выявлению семейного неблагополучия на ранней ее стадии;
- родительская безответственность;
- отсутствие положительного опыта семейного воспитания;
- низкий уровень знаний основ педагогики и психологии семейной жизни, семейного воспитания, физиологических и психологических особенностей детей.

Чаще всего дети, особенно маленькие, травмируются по вине взрослых, которые не доглядели, не объяснили, оставили их одних без присмотра. Уполномоченный по правам ребенка не раз акцентировал внимание на том, что профилактика несчастных случаев с детьми должна начинаться с ответственного родительства. Ответственное родительство – это, прежде всего, сбалансированность разных сторон воспитания, в том числе и сохранение, укрепление здоровья ребенка, что в условиях современного российского общества становится очень актуальным и полностью ложится на плечи родителей, и деятельность по привитию ребенку базовых жизненных ценностей, таких как семья, культура, обучению ребенка ценить свою жизнь и здоровье.

Очень важно для взрослых самим правильно вести себя во всех ситуациях, демонстрируя детям безопасный образ жизни. Пример взрослого для ребенка заразителен!

С целью профилактики гибели и травмирования детей в результате несчастных случаев считаем необходимым продолжить в республике работу по выработке и реализации дополнительных мер по предотвращению и профилактике детской смертности в результате несчастных случаев, в том числе:

Министерству образования и науки Республики Татарстан:

совместно с органами местного самоуправления, образовательными организациями:

продолжить работу с родительским сообществом:

по профилактике детского травматизма по двум основным направлениям:

– устранение травмоопасных ситуаций;

– систематическое обучение детей основам профилактики травматизма;

– по формированию у детей ценности жизни и здоровья, навыков безопасного поведения; в этом непростой работе родителям будут полезны ресурсы интернет-сайта «Я – родитель» – <https://www.ya-roditel.ru/otvetstvennoe-roditelstvo>;

продолжить работу по формированию навыков безопасного поведения несовершеннолетних;

по обеспечению использования детьми-пешеходами световозвращающих элементов в темное время суток;

проработать предложение руководства РЖД об использовании учащимися образовательных организаций специально разработанного приложения для гаджетов Safetrain, блокирующего весь музыкальный и видеоконтент при приближении к железнодорожным путям;

совместно с Министерством здравоохранения Республики Татарстан проводить родительские собрания с участием медицинских работников на медико-профилактические темы, в том числе по проблемным вопросам профилактики детского травматизма и созданию безопасной среды пребывания ребенка дома, на улице, в образовательном учреждении;

совместно с Министерством внутренних дел по Республике Татарстан продолжить работу по внедрению инновационных форм и методов профилактики детского дорожного травматизма в образовательных организациях;

Главному управлению МЧС России по Республике Татарстан совместно с Министерством образования и науки Республики Татарстан, Министерством по делам молодежи Республики Татарстан продолжить профилактическую работу по обучению детей мерам пожарной безопасности на различных объектах, где собираются семьи с детьми, и проведение тематических родительских собраний;

Республиканскому агентству по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа» совместно с Министерством образования и науки Республики Татарстан, Управлением ГИБДД Министерства внутренних дел по Республике Татарстан, Министерством здравоохранения Республики Татарстан организовать выступления в СМИ, направленные на пропаганду безопасности здорового образа жизни родителей и их детей, в целях предотвращения травмирования и гибели несовершеннолетних от внешних причин;

пропагандировать установку пожарных извещателей в семьях с детьми в целях профилактики пожаров и предотвращения гибели людей;

председателям муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав по каждому факту детского дорожно-транспортного травматизма совместно с муниципальными органами управления образованием проводить изучение причин и условий,

повлекших получение травм несовершеннолетними, с последующим принятием мер по профилактике и предотвращению аналогичных случаев.

Еще одной причиной гибели детей от внешних причин является детская смертность в результате *суицида*.

Каждый суицид – трагедия, приносящая горе семье, друзьям, обществу и имеющая долгосрочные последствия для людей, переживших утрату.

В последние годы отмечается снижение показателей суицидов несовершеннолетних с 17 случаев в 2018 году до 11 в 2020 году (2019 год – 13).

Наибольшее количество случаев зарегистрировано в Казани – 5, в Заинском районе – 2, в Набережных Челнах, Альметьевске, Зеленодольске, в Мамадышском муниципальном районе – по одному случаю. Из них: юношами – 6, девушками – 5. По возрастному составу: 15–17-летних – 9; 10–13-летних – 2. По роду занятий: учащихся школ – 10, колледжей, техникумов – 1.

Мониторинг суицидальной картины среди несовершеннолетних по субъектам Приволжского федерального округа (далее – ПФО) за 2020 год показывает Республику Татарстан как относительно спокойный регион. Однако говорить о благополучии в данной сфере можно только при нулевых показателях.

Таблица 35

Количество суицидов среди несовершеннолетних в 2020 году по субъектам ПФО

Наименование субъекта ПФО	Количество детского населения	Количество окончанных суицидов среди несовершеннолетних			Соотношение количества суицидов на 10 тыс. детского населения		
		2018	2019	2020	2018	2019	2020
Удмуртская Республика	330 000	13	8	15	0,38	0,23	0,45
Самарская область	615 832	10	23	18	0,17	0,38	0,29
Кировская область	254 613	4	9	7	0,16	0,35	0,27
Чувашская Республика	269 770	8	5	7	0,31	0,19	0,26
Республика Башкортостан	912 337	31	30	22	0,34	0,33	0,24
Нижегородская область	604 100	13	15	14	0,22	0,25	0,23
Ульяновская область	227 134	5	8	5	0,22	0,35	0,22
Пермский край	587 785	23	17	12	0,39	0,29	0,20
Саратовская область	451 172	10	10	9	0,22	0,22	0,20
Оренбургская область	434 354	15	17	8	0,33	0,38	0,18
Республика Мордовия	134 400	1	1	2	0,07	0,07	0,15
Республика Марий Эл	148 171	8	5	2	0,54	0,34	0,13
Пензенская область	231 817	5	8	3	0,21	0,34	0,13
Республика Татарстан	843 709	17	13	11	0,21	0,16	0,13

Анализ социального портрета детей-суицидентов свидетельствует, что по возрасту абсолютное большинство несовершеннолетних (9 из 11) составляют подростки в возрасте от 15 до 17 лет, самому младшему ребенку было 10 лет.

По половому признаку в прошлом году из 11 детей, совершивших суицид, было 6 мальчиков и 5 девочек.

По месту проживания детей-суицидентов (город, село) следует отметить, что по итогам 2020 года из 11 суицидов 8 (77 %) были совершены детьми – жителями городов, 3 (23 %) – сельскими жителями.

Как правило, причинами суицида становятся проблемы, которые подростку зачастую кажутся абсолютно неразрешимыми. Мощным фактором, влияющим на подростка, является система его социальных связей, прежде всего семья. Причем отношения в семье могут служить как защитой от депрессивных состояний, так и причиной их развития. Вместе с тем именно для подростков все большее значение приобретают отношения со сверстниками.

Решающую роль в профилактике суицида играет степень доверия между подростком и взрослым. Следует подчеркнуть, что зачастую от реакции близких, от их умения вовремя распознать угрозу, от их действий, их искреннего желания поддержать человека, возможно, зависит его жизнь. Основными причинами суицида несовершеннолетних часто являются: неразделенная любовь, конфликты с родителями и сверстниками, школьные проблемы, одиночество.

Анализ занятости детей свидетельствует, что среди погибших почти все ребята были охвачены образовательным процессом: 10 детей учились в школе, 1 подросток обучался в профессиональной образовательной организации.

Особого внимания требует вопрос оценки ситуации неблагополучия детей либо семей, в которых воспитывались дети, решившие покончить жизнь самоубийством. При изучении конкретных обстоятельств совершения суицида можно сделать вывод, что из 11 ребят только один находился в зоне внимания соответствующих служб – субъектов профилактики детского неблагополучия, имел отклонения в психическом здоровье и состоял на соответствующем учете.

Все случаи подросткового суицида были предметом серьезной отработки с точки зрения выяснения причин трагического поведения ребенка. Каждый подросток глубоко переживал конкретную жизненную ситуацию: сложные внутрисемейные отношения, любовные и иные переживания. Для многих подростковый возраст – не только время освоения новых возможностей и обретения самостоятельности, но и период повышенной тревоги по поводу успехов в учебе, отношений с людьми и дальнейших перспектив.

В шести случаях причина добровольного ухода из жизни осталась невыясненной. Печальный вывод заключается в том, что в каждой конкретной ситуации ребенок остался один на один со своим детским горем и рядом не оказалось человека, способного и готового ему помочь. Прежде всего, речь идет о ближайшем семейном окружении, поддержке родителей.

Следует отметить, что, как и в предыдущие годы, ни один из случаев заверщенного суицида не был совершен под воздействием негативного контента сети Интернет.

Таким образом, анализ социального портрета несовершеннолетних ребят-суицидентов последних лет не позволяет определить детей группы риска с точки зрения склонности к суицидальному поведению, и профилактическая работа должна проводиться в отношении максимально широкого круга детей и подростков.

В целях недопущения и минимизации суицидального поведения детей важной представляется предметная отработка каждого случая суицидальной попытки.

В 2020 году в сравнении с прошлым годом снижены показатели попыток суицида с 57 до 53 случаев обращения несовершеннолетних в медицинские организации в связи с суицидальными попытками (2018 год – 64, 2019 год – 57, 2020 год – 53).

По оперативным данным МВД по Республике Татарстан, выявлено 15 фактов в отношении пользователей социальной сети, склонных к суицидальному поведению, состоя-

щих в так называемых группах смерти и склоняющих несовершеннолетних к девиантному поведению.

Особого внимания требует проблема низкой информированности родителей о возрастных психологических особенностях детей и подростков, о признаках деструктивного поведения.

В 2020 году работой центров психолого-педагогической помощи детям и молодежи Республики Татарстан, направленной на профилактику суицидального поведения, охвачено 2 454 человека, в основном (2 120 человек) в Казани и Набережных Челнах, Альметьевском, Бавлинском, Бугульминском, Лениногорском, Мензелинском, Нижнекамском, Новошешминском и Чистопольском муниципальных районах:

- 318 человек обратились за экстренной психологической помощью по телефону по проблеме суицида в Казани (МБУ МП «Центр психолого-педагогической помощи детям и молодежи «Доверие») и Набережных Челнах (МБУ «Центр экстренной психологической помощи по телефону для детей и молодежи «Молодежный телефон «Доверие»);

- 16 человек получили индивидуальные психологические консультации по суицидальной тематике в Казани (МБУ МП «Центр психолого-педагогической помощи детям и молодежи «Доверие»), Набережных Челнах (МБУ «Центр психолого-педагогической помощи детям и молодежи «Диалог») и Нижнекамске (МБУ «Центр психолого-педагогической помощи детям и молодежи «Эйдос»).

На детский телефон доверия в Республике Татарстан поступил 26 771 звонок, в том числе по проблемам суицида – 127 звонков. Из них от детей и подростков – 72 звонка, от родителей (иных законных представителей) – 16 звонков, от иных граждан – 39 звонков. Тематика обращений: суицидальные мысли, намерения, решение, текущий суицид, состояние после суицидальной попытки, другие вопросы по теме суицидов.

В 2020 году выявлены и поставлены на межведомственный учет 12 несовершеннолетних, совершивших попытку суицида, по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в РТ (вызовы службы 112), Министерства здравоохранения РТ, Министерства внутренних дел по РТ, Министерства образования и науки РТ.

Службой «Сердеш 129» оказана психологическая помощь 1 157 несовершеннолетним, из них у 317 отмечался высокий суицидальный риск: 594 несовершеннолетних получили помощь на амбулаторном приеме, 544 – по телефону доверия, 19 – в чате.

Следует отметить, что в республике выстроена межведомственная работа по отработке фактов неоконченных суицидов. Серьезной профилактической мерой по предотвращению суицидов является своевременное и четкое взаимодействие органов здравоохранения и иных органов – субъектов профилактики детского неблагополучия по объединению усилий в оказании всесторонней межведомственной помощи ребенку, совершившему суицидальную попытку, и по предотвращению повторных суицидов. Главная задача – исключить риск повторных попыток суицида в конкретной ситуации, помочь конкретному подростку в преодолении трудной жизненной ситуации и на основе обобщения практики выработать меры профилактического характера в целом.

Важно понимать, что каждый может сыграть свою роль на своем уровне ответственности в профилактике суицида.

В целях профилактики суицидального поведения среди несовершеннолетних Уполномоченный по правам ребенка считает необходимым рекомендовать:

Министерству образования и науки РТ совместно с органами местного самоуправления, руководителями образовательных организаций проводить на системной основе с использованием потенциала Ресурсного центра:

- мероприятия, направленные на укрепление и поддержание психологического здоровья и благополучия учащихся;
- курсы, лектории, тематические часы по формированию у детей когнитивных, эмоциональных и социальных навыков, помогающих справляться со стрессовыми ситуациями;
- обучение персонала по вопросам выявления стрессовых состояний, принятия ответных мер и распознавания у школьников признаков суицидального поведения;
- продолжить работу по формированию у школьников коллективных установок, поощряющих обращение за помощью при возникновении проблем, связанных с психологическим здоровьем;
- мероприятия, способствующие укреплению психологического здоровья педагогического персонала;
- мероприятия по широкому информированию учащихся, родителей и персонала о возможности пользоваться услугами квалифицированных медицинских специалистов и вспомогательных служб;

Министерству по делам молодежи РТ, Министерству образования и науки РТ, Министерству труда, занятости и социальной защиты РТ, Министерству здравоохранения РТ, Республиканскому агентству по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа» продолжить информационно-рекламную кампанию о действии в Республике Татарстан детского телефона доверия и телефона суицидологической службы;

Министерству образования и науки РТ, Министерству по делам молодежи РТ совместно с муниципальными органами образования и по делам молодежи продолжить работу по вовлечению в различные формы дополнительного образования и организованного досуга несовершеннолетних.

При организации профилактической работы считаем необходимым:

- активнее использовать возможности школьных или дошкольных родительских сообществ в социальных мессенджерах (Ватсап, Вайбер и др.) как площадки для донесения актуальной информации не только по обучению и поведению детей и подростков, обсуждения в целом школьных проблем, а как место для размещения актуальных практических материалов социальной направленности для родителей по различным профилактическим и воспитательным направлениям (это могут быть ссылки на полезные статьи, сайты, справочные материалы, онлайн-советы, видеоролики и иная информация по повышению родительских компетенций);
- привлекать для организации эффективной работы по данному направлению разработки новых инструментов в рамках профилактической деятельности, ведущих специалистов научной общественности региона, представителей вузов, использовать их потенциал для обеспечения совместной работы с родителями, в системе повышения квалификации педагогических и медицинских работников.

Необходимо отметить, что сообщения в СМИ могут как укреплять, так и ослаблять усилия по предупреждению суицидов. Как показывают исследования, медийные репортажи о таких ситуациях могут повышать риск суицидов подражающего характера, однако ответственное освещение проблемы суицида может способствовать повышению осведомленности общественности о самоубийствах и способах их предупреждения, вселять надежду в тех, кто подвергается риску, уменьшать стигматизацию и побуждать к открытому и позитивному диалогу.

В этой связи считаю целесообразным рекомендовать СМИ ответственно относиться к освещению проблемы суицидов, пользоваться продуманными формулировками, прежде всего, широко информировать родительскую общественность, подростково-молодежную

аудиторию о том, как справляться с жизненными факторами стресса или суицидальными мыслями, и приводить информацию о том, где и как можно получить помощь.

Одной из противоестественных причин смерти детей является их *гибель в результате совершенных в отношении них преступных посягательств*.

По данным МВД по РТ, в 2020 году в результате убийства (ст. 105 Уголовного кодекса РФ (далее – УК РФ)) погибли 8 детей (в 2019 году – 6 детей). В результате причинения смерти по неосторожности (ст. 109 УК РФ) погибли 28 несовершеннолетних детей (в 2018 году – 26). В 2020 году, как и в 2019 году, нет погибших новорожденных детей, ставших жертвами своих матерей, в прошлом году было совершено одно такое преступление (ст. 106 УК РФ), не приведшее к гибели ребенка.

3.6.2. Обеспечение права на защиту от жестокого обращения и насилия

Несмотря на принимаемые меры всеми субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений по преодолению семейного неблагополучия, количество преступлений в отношении несовершеннолетних остается высоким. Доля преступных посягательств в отношении детей составляет 4,4 % (кроме преступлений по статье 157 УК РФ) от общего числа зарегистрированных в республике преступлений.

Ниже в таблице приведены преступления, по которым были признаны потерпевшими несовершеннолетние дети.

Таблица 36

Количество несовершеннолетних, признанных потерпевшими по уголовным делам в 2019–2020 гг.

Виды преступлений	Количество детей, признанных потерпевшими (чел.)	
	2019 год	2020 год
ст. 105 УК РФ («Убийство»)	14	8
ст. 106 УК РФ («Убийство матерью новорожденного ребенка»)	1	–
ст. 109 УК РФ («Причинение смерти по неосторожности»)	26	28
ст. 110 УК РФ («Доведение до самоубийства»)	4	8
ст. 111 УК РФ («Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью»)	3	8
ст. 112 УК РФ («Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью»)	25	23
ст. 115 УК РФ («Причинение легкого вреда здоровью»)	32	23
ст. 116 УК РФ («Нанесение побоев»)	23	17
ст. 117 УК РФ («Истязание»)	47	41
ст. 119 УК РФ («Угроза убийством»)	67	55
ст. 125 УК РФ («Оставление в опасности»)	9	2
ст. 127 УК РФ («Незаконное лишение свободы»)	2	3
ст. 131 УК РФ («Изнасилование»)	13	132
ст. 132 УК РФ («Насильственные действия сексуального характера»)	61	768
ст. 133 УК РФ («Понуждение к действиям сексуального характера»)	8	4

ст. 134 УК РФ («Половое сношение с лицом, не достигшим 16 лет»)	59	325
ст. 135 УК РФ («Развратные действия»)	41	78
ст. 156 УК РФ («Уклонение от исполнения родительских обязанностей, сопряженное с жестоким обращением с детьми»)	65	65
ст. 150, 151, 151.1 УК РФ («Преступления, связанные с вовлечением несовершеннолетних в совершение преступления, антиобщественную деятельность»)	10	99
ст. 240–242 УК РФ («Преступления, связанные с организацией и вовлечением в занятие проституцией, незаконным изготовлением и оборотом порнографических материалов или предметов»)	27	11
ст. 158, 159, 161–163 УК РФ («Преступления против собственности (кража, мошенничество, грабеж, разбой, вымогательство)»)	595	475

Из общего количества преступлений особую озабоченность вызывают преступления, *сопряженные с проявленными к детям насильственными действиями*. По данным МВД по РТ, на территории Республики Татарстан в 2020 году зарегистрировано 1 768 таких преступлений.

По данным МВД по РТ, практически четверть преступлений (37 %) против половой неприкосновенности были совершены в семье. Общее количество таких преступлений составило 490, в том числе:

- 15 преступлений были совершены родителями (законными представителями);
- 3 – сожителями матерей;
- 472 – иными членами семьи.

Анализируя информацию о совершенных преступлениях в отношении несовершеннолетних членами семьи, выявляются факты, когда лица, ранее судимые и имеющие погашенную судимость, ранее отбывающие наказание в местах лишения свободы, условно-досрочно освобожденные, остаются без внимания и контроля со стороны правоохранительных органов, именно такими лицами в вышеуказанных семьях часто совершаются тяжкие преступления против жизни и здоровья самых незащищенных членов семьи – детей.

Неэффективная работа в семьях, в которых происходит насилие, приводит и к тому, что дети, не получая помощи от родителей, правоохранительных органов и других субъектов профилактики, вынуждены защищать свою жизнь и здоровье самостоятельно, совершая в отношении своих близких тяжкие и особо тяжкие преступления.

Вместе с тем в рамках рассмотрения обращений, информации, поступающих в адрес Уполномоченного по правам ребенка о неблагополучии в семье, выявляются недостатки в работе специалистов системы субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений, а именно несвоевременность и проблемы выявления семейного неблагополучия на ранних стадиях, что позволяет лицам из окружения детей и подростков совершать в отношении последних противоправные деяния; ненадлежащая работа с такими семьями и детьми.

Также не в полном объеме выясняются специалистами причины и условия неблагополучия семьи, не учитываются возможности и собственный потенциал семьи при ра-

боте с целью изменения обстановки. Не в полном объеме проводятся индивидуально-профилактические мероприятия, которые могли бы повлиять на снижение происшествий, трагедий в семье.

К сожалению, на законных основаниях нет возможности оградить, изолировать домашних тиранов от членов семьи, которые систематически подвергаются насилию с их стороны даже на некоторое время. В лучшем случае сотрудники полиции по заявлению жен, сожительниц могут доставить дебошира в отдел полиции и содержать его не более трех часов, после чего тираны возвращаются в семьи, продолжая конфликт. В течение трех часов человек, находясь в состоянии опьянения, не трезвеет, а написание в отдел полиции заявления близких только вызывает еще большую агрессию у дебоширов. Применить к домашним тиранам административный арест и поместить их в специальный приемник-распределитель также невозможно, так как все свои противоправные деяния он совершает дома, в своей квартире, свидетелями которых являются только члены семьи. Изолирование на время домашнего тирана и подключение к профилактической работе с вышеуказанными лицами всех субъектов профилактики, постановка на особый жесткий контроль дебоширов позволили бы предупредить и снизить количество тяжких преступлений в семье. Благодаря активной совместной работе все случаи насилия можно предотвратить.

Анализ последних трагических происшествий с детьми показывает, что важно развивать навыки родителей по воспитанию детей без применения насилия, посредством таких услуг, как, например, посещение на дому и программы позитивного родительства.

Важным остается вопрос повышения осведомленности специалистов и населения о насилии в отношении детей, включая факторы риска и признаки насилия, негативные последствия насилия в отношении детей, а также длительное информирование правоохранительных органов о случаях насилия детей в семьях при их выявлении в соответствии с требованиями 120-ФЗ.

Представляется целесообразным Министерству внутренних дел по РТ, Следственному управлению Следственного комитета РФ по РТ, Прокуратуре РТ предложить:

- при осуществлении следственных мероприятий по преступлениям, совершенным в отношении несовершеннолетних детей, давать правовую оценку действиям (бездействию) соответствующих органов – субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на предмет надлежащего исполнения своих должностных обязанностей по профилактике детского неблагополучия;

- Республиканской и муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав совместно с Министерством образования и науки РТ, Министерством труда, занятости и социальной защиты РТ, Министерством по делам молодежи РТ, Министерством здравоохранения РТ и иными органами – субъектам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- обеспечить безусловное и обязательное формирование сигнальных карт, предусмотренных Порядком формирования единого банка данных РТ о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в случае поступления любых сообщений и информации о неблагополучии ребенка;

- продолжить проведение согласованных мероприятий по организации выявления детей группы риска с точки зрения возможных преступных посягательств, уделив особое внимание детям, проживающим в неблагополучных семьях, в замещающих семьях (опекунские, приемные), в семьях совместно с лицами, находящимися под административным надзором, совместно с отчимами и сожителями матерей;

- обеспечить предоставление квалифицированной помощи и реабилитации детям – жертвам насилия;
- Республиканскому агентству по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа» совместно с органами – субъектами системы профилактики обеспечить проведение в республике на постоянной основе информационных кампаний по противодействию жестокому обращению с детьми, по просвещению населения о недопустимости насилия, об ответственности за применение насилия к ребенку и жестокое обращение с ним; о деятельности различных социальных служб и учреждений, оказывающих помощь детям и семьям.

3.7. Дети в конфликте с законом

Обеспечение благополучного и безопасного детства является одним из основных национальных приоритетов Российской Федерации. Защита прав каждого ребенка, создание эффективной системы профилактики правонарушений, совершаемых в отношении детей, и правонарушений самих детей определены приоритетными задачами в рамках реализации Плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 24 июня 1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ) основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются:

- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;
- обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
- социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;
- выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

Необходимо отметить, что меры, принятые в 2020 году всеми субъектами профилактики, способствовали стабилизации ситуации с преступностью несовершеннолетних.

По данным Прокуратуры РТ, в 2020 году отмечается:

- снижение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними, на 2,1 %;
- снижение удельного веса количества преступлений, совершенных несовершеннолетними, в массиве преступности с 3,9 до 3,5 %;
- снижение количества несовершеннолетних, совершивших преступления, на 12,7%;
- снижение числа тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных несовершеннолетними.

Вместе с тем значительным остается количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, корыстного характера: краж, мошенничеств, грабежей, разбоев, уголовно-автомобильных преступлений.

Не может не беспокоить рост преступлений несовершеннолетних, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, совершенных в состоянии алкогольного и наркотического опьянения.

Вызывает обеспокоенность рост преступлений несовершеннолетних в г. Набережные Челны, Бугульминском, Елабужском, Зеленодольском, Лениногорском, Лаишевском, Пестречинском, Тукаевском, Мензелинском районах республики.

Организация работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних была предметом детального анализа Уполномоченного по правам ребенка в 7 муниципальных районах в рамках рабочих визитов на территории.

Предметом надзора Уполномоченного по правам ребенка в 2020 году продолжали оставаться условия содержания, организации процесса образования, оказания медицинской помощи несовершеннолетних, воспитывающихся в специализированных учреждениях закрытого типа для детей, находящихся в конфликте с законом.

В течение 2020 года были посещены:

- Федеральное казенное учреждение «Следственный изолятор № 1 УФСИН по РТ»;
- Федеральное государственное бюджетное специальное учебно-воспитательное учреждение для детей и подростков с девиантным поведением «Раифское специальное профессиональное училище № 1 закрытого типа»;
- Федеральное казенное учреждение «Ижевская воспитательная колония УФСИН России по Удмуртской Республике» (далее – Ижевская воспитательная колония).

В ходе личного приема воспитанников, общения с воспитателями Ижевской воспитательной колонии были высказаны пожелания по развитию в учреждении реабилитационного пространства, спортивно-оздоровительной инфраструктуры учреждения, способствующих благоприятному социально-психологическому климату, достижению положительных результатов в сложном деле исправления, обучения и воспитания подростков.

В этой связи Уполномоченным по правам ребенка в РТ направлено обращение в адрес Президента Республики Татарстан Р. Н. Минниханова с просьбой приобрести необходимое уличное спортивное оборудование и инвентарь для дальнейшей передачи его в учреждение. Вопрос решен положительно.

По итогам контрольно-надзорной деятельности, работы с обращениями граждан, анализа статистической информации министерств и ведомств выявлены проблемные вопросы в организации профилактической работы органов и учреждений субъектов профилактики в отдельных районах, в том числе при межведомственном взаимодействии.

Первое. Отсутствие системной работы в муниципальных образованиях по **повышению компетенций в сфере профилактики правонарушений**, недостаточный уровень знаний нормативно-правовой базы в сфере профилактики.

Изучение организации работы субъектов и учреждений профилактики в рамках рабочих визитов Уполномоченного по правам ребенка, при анализе ситуаций, связанных с отдельными обращениями граждан, резонансными случаями демонстрирует невысокий уровень знаний основных положений основного закона в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних – Федерального закона № 120-ФЗ, как следствие, необходимость системной работы по повышению уровня знаний нормативно-правовой базы сотрудников органов опеки и попечительства, образовательных учреждений, учреждений культуры, сотрудников комиссий по делам несовершеннолетних, в том числе и в связи с обновлением кадрового состава.

Значительное количество ситуаций, связанных с неблагополучием в семье, приводит к социальной дезадаптации ребенка, которая становится причиной его асоциального поведения среди одноклассников, сверстников, негативной эмоционально-психологической

обстановке в образовательной организации между участниками образовательного процесса.

Чем раньше мы вмешаемся в ситуацию, предвидя социально опасное положение, тем своевременнее будет оказана помощь ребенку в такой семье, в коллективе сверстников. И если школа самостоятельно справиться с ситуацией не может (проведение профилактических бесед с ребенком, родителями, ожидаемого результата не дают, родители могут длительное время школу не посещать, игнорируя приглашения администрации), то в интересах ребенка нужно подключить к ситуации другие субъекты профилактики, не боясь огласки проблемы.

В этой связи необходимо отметить следующее: в соответствии со статьей 9 Федерального закона № 120-ФЗ органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах своей компетенции обязаны обеспечивать соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, осуществлять их защиту от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлять несовершеннолетних и семьи, находящиеся в социально опасном положении, а также незамедлительно информировать:

- 1) орган прокуратуры – о нарушении прав и свобод несовершеннолетних;
- 2) комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав – о выявленных случаях нарушения прав несовершеннолетних на образование, труд, отдых, жилище и других прав, а также о недостатках в деятельности органов и учреждений, препятствующих предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- 3) орган опеки и попечительства – о выявлении несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей либо находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию;
- 4) орган управления социальной защитой населения – о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с безнадзорностью или беспризорностью, а также о выявлении семей, находящихся в социально опасном положении;
- 5) орган внутренних дел – о выявлении родителей несовершеннолетних или иных их законных представителей и иных лиц, жестоко обращающихся с несовершеннолетними и (или) вовлекающих их в совершение преступления, других противоправных и (или) антиобщественных действий либо склоняющих их к суицидальным действиям или совершающих по отношению к ним другие противоправные деяния, а также о несовершеннолетних, в отношении которых совершены противоправные деяния либо которые совершили правонарушение или антиобщественные действия;
- 5.1) уголовно-исполнительные инспекции – о выявлении состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях несовершеннолетних осужденных, нуждающихся в оказании социальной и психологической помощи, помощи в социальной адаптации, трудоустройстве, о выявленных случаях совершения ими правонарушения или антиобщественных действий, нарушения ими установленных судом запретов и (или) ограничений, уклонения несовершеннолетних осужденных, признанных больными наркоманией, которым предоставлена отсрочка отбывания наказания, от прохождения курса лечения от наркомании, а также медицинской реабилитации либо социальной реабилитации или уклонения несовершеннолетних осужденных от исполнения возложенных на них судом обязанностей;
- б) орган управления здравоохранением – о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в обследовании, наблюдении или лечении в связи с употреблением алкогольной

и спиртосодержащей продукции, наркотических средств, психотропных или одурманивающих веществ;

7) орган, осуществляющий управление в сфере образования, – о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с самовольным уходом из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций или иных организаций, осуществляющих обучение, либо в связи с прекращением по неуважительным причинам занятий в образовательных организациях;

8) орган по делам молодежи – о выявлении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в этой связи в оказании помощи в организации отдыха, досуга, занятости;

9) орган службы занятости – о выявлении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в этой связи в оказании помощи в трудоустройстве, а также о несовершеннолетних, оставивших образовательную организацию в установленных Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» случаях и нуждающихся в этой связи в оказании помощи в трудоустройстве.

Должностные лица органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и иные лица несут ответственность за нарушение прав несовершеннолетних, а также за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Второе. Невысокий уровень взаимодействия (отсутствие работы) с информационной системой «Учет и мониторинг семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в Республике Татарстан» (далее – информационная система).

В ряде муниципалитетов при выявлении неблагополучия в семьях обучающихся администрация образовательных организаций не размещает сигнальные карты в информационной системе, как правило, в устном порядке информирует правоохранительные органы, органы социальной защиты. Данная ситуация приводит к тому, что решение проблемы ребенка и включение в ситуацию всех субъектов профилактики безнадзорности и правонарушения среди несовершеннолетних значительно затягивается или по каким-либо причинам информация не доходит до своего назначения.

Учитывая выявленную проблему, связанную в том числе и со сменностью педагогического персонала, сделан вывод о необходимости корректировки работы педагогических коллективов по раннему выявлению семейного неблагополучия.

В этой связи Уполномоченным по правам ребенка направлено обращение в адрес глав муниципальных образований РТ и Министерства образования и науки РТ с просьбой запланировать на ближайших совещаниях с руководителями образовательных организаций, педагогических советах рассмотрение вопроса раннего выявления семейного неблагополучия с использованием ресурсов информационной системы и использованием сигнальных карт с учетом требования Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Третье. Невысокий уровень системного подхода в работе с несовершеннолетними детьми группы риска, их семьями, в том числе находящимися на различных видах профилактического учета, и воздействие на них с учетом всех аспектов: экономических, правовых, социальных, медицинских, педагогических, психологических; недостаточный

уровень работы по организации занятости детей и подростков группы риска во внеурочное и каникулярное время, в системе дополнительного образования детей, подростковых клубах.

В целях систематизации и совершенствования деятельности образовательных организаций в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних в 2019 году Министерством образования и науки Республики Татарстан разработаны методические рекомендации «Профилактика правонарушений несовершеннолетних» (далее – методические рекомендации). В методических рекомендациях предложены новые подходы к организации работы Совета профилактики правонарушений, ведению внутришкольного учета и социального паспорта образовательной организации, представлены практические советы, позволяющие организовать работу по профилактике правонарушений в условиях образовательной организации социальным педагогам, классным руководителям, начинающим педагогам и заместителям директоров по воспитательной работе. Однако посещение образовательных организаций, анализ работы субъектов профилактики правонарушений, в том числе образовательных организаций, показали, что на уровне муниципальных образований данные документы не были проработаны должным образом.

Четвертое. Неготовность образовательных организаций, комиссий по делам несовершеннолетних к внедрению медиативно-восстановительных способов и механизмов предупреждения и разрешения конфликтов с участием детей и подростков, реагирующая на правонарушения.

К сожалению, сегодня мы сталкиваемся с новыми вызовами времени: с проблемами распространения в молодежной среде контента, направленных на манипуляцию поведением молодежи.

Данная проблема является острой по ряду причин:

- низкая правовая культура детей и родителей, населения в целом;
- в работе с молодежью не всегда учитываются особенности современного подростка, так называемого поколения Z, его портрет, ценности, которые налагают особые требования к организации работы с данной группой;
- несовершенство молодежной политики, недостаточное присутствие органов государственной власти различного уровня в социальных сетях с материалом, ориентированным на подростково-молодежную среду;
- невысокий уровень вовлеченности детей и подростков в социально значимый досуг, их занятость в свободное время, в том числе сложности при трудоустройстве детей в возрасте от 14 до 18 лет;
- отсутствие в образовательных программах предмета по формированию успешной, социально активной личности, востребованной современным обществом;
- наличие конфликта поколений в семьях, неумение большого количества родителей выстраивать детско-родительские отношения, которые выталкивают детей в другую среду, где они имеют поддержку и вес, что позволяет поднять их уровень самооценки;
- наличие большого количества негативного контента в социальных сетях и недостаточная оперативность в блокировании этого контента (например, в пользовательском соглашении TikTok (разработка США) указано о разрешении споров в арбитражном суде Сингапура путем предъявления иска на английском языке, что не дает возможность оперативно реагировать на проблемный контент);
- несовершенство законодательства в части ответственности за привлечение несовершеннолетних к несанкционированным митингам и склонение к организации массовых беспорядков.

Понимая и анализируя причины, можно говорить о механизмах и инструментах, которые позволят разрешить поставленные проблемы.

Решение проблемы формирования правовой культуры должно носить системный характер, включая в себя скоординированную работу различных уровней публичной власти, родительского сообщества, образовательных организаций, педагогического сообщества, и, конечно, гражданского общества в лице студентов профильных вузов, занимающихся активной общественной деятельностью.

Сегодня мы столкнулись с неготовностью педагогического и родительского сообществ к возникшей ситуации.

В конце 2020 года по заданию Министерства просвещения России были разработаны алгоритмы действий родителей обучающихся и педагогов по раннему выявлению деструктивного поведения несовершеннолетних, проявляющегося под воздействием информации негативного характера, распространяемой в сети Интернет. В алгоритмах раскрываются этапы работы педагога с детьми и их родителями при выявлении признаков деструктивного поведения и инструменты профилактики такого поведения.

Важно, чтобы этот инструментарий был детально проработан и взят на вооружение в каждой школе, каждом классе.

В части учета особенностей современного поколения детей (поколения Z) необходимо отметить, что взросление, обучение, воспитание и социализация современных подростков сегодня происходит в условиях Интернета, цифровые технологии окружают это поколение с самого детства, а Интернет – неотъемлемая часть жизни их родителей. Это значит, что и формировать правовую культуру мы тоже должны с использованием этого пространства.

Учитывая данные факторы, Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в РТ запущен межведомственный проект «Детская академия права», ориентированный как раз на решение обозначенных проблем. Проект поддержан всеми профильными министерствами и ведомствами и будет реализовываться с использованием ресурсов педагогов и студентов двух профильных вузов и интернет-технологий.

Министерством молодежи Татарстана был запущен проект «Цифровая гигиена», предусматривающий создание и реализацию видеороликов, аудио- и видеоподкастов, а также иных информационных материалов, направленных на формирование критического мышления и цифровой грамотности у несовершеннолетних. Находясь в стадии реализации, данный проект показывает свою высокую эффективность в виде множества просмотров и отклика аудитории.

Сегодня мы сталкиваемся с абсолютно новыми для себя явлениями в виртуальном мире, которые затем становятся реальными проблемами, психическими расстройствами и угрозами безопасности личности, прежде всего детей.

Чтобы противостоять всему этому, необходимо создать эффективную коммуникативную воспитательную среду для системного взросления подростков как в общеобразовательных организациях, так и в профессиональных образовательных организациях, которая должна:

- учитывать интересы подростка (карта интересов подростков включает и негативные позиции, которые мы зачастую игнорируем, а нам надо научиться с этой картой подростка работать);
- давать возможность каждому ощущать собственную значимость;
- реализовывать образовательные программы по формированию успешной, социально активной личности, востребованной современным обществом;

- предлагать ребенку актуальную, полезную и вдохновляющую информацию;
- выстраивать коммуникации по типу «слышим, слушаем, знаем ваш язык, реагируем», работая по принципу «не мораль читаем, а смещаем фокус интересов»;
- иметь систему аккуратного и разумного наставничества, постоянную обратную связь;
- обеспечивать с детьми особое внимание проведение индивидуальной работы и для понимания проблем, мотивов поступков – «глубинные» интервью с каждым;
- обеспечивать значимую для подростка деятельность, трудоустройство, занятость в объединениях по интересам, в спортивных секциях, в том числе в современных спортивных залах, в которые многие попасть не могут из-за высокой стоимости абонемента, а востребованные виды спорта (популярные у молодежи) требуют от родителей значительных затрат;
- помогать родителям выстраивать детско-родительские отношения, учить их быть хорошими родителями.

В части изменений законодательства считаю необходимым рассмотреть вопросы:

- об ужесточении наказания за вовлечение несовершеннолетних в несанкционированные митинги и склонение к организации массовых беспорядков,
- о введении возрастного ценза при регистрации в социальных сетях и разрешении родителей на данные действия несовершеннолетними.

Данные предложения Уполномоченным по правам ребенка в Республике Татарстан были представлены 3 февраля 2021 года в Общественной палате Российской Федерации на общественных слушаниях «Профилактика вовлечения несовершеннолетних в противоправную деятельность в социальных сетях».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Несомненным приоритетом нашей работы является забота о людях, формирование комфортной среды для жизни. Именно на это нацелены наши республиканские программы и национальные проекты... И мы продолжим эту крупномасштабную работу.

Из Послания Президента Республики
Татарстан Р. Н. Минниханова Государ-
ственному Совету Республики Татарстан
24 сентября 2020 года

В 2020 году Россия провозгласила в Конституции Российской Федерации (далее – Конституция) положения о том, что «дети являются важнейшим приоритетом государственной политики Российской Федерации» и «государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения родителей».

Одной из главных задач Десятилетия детства, объявленного Указом Президента Российской Федерации В. В. Путина от 29 мая 2017 № 240, является доведение до сведения каждого ребенка и родителя, что благополучие юных граждан и защита их прав и законных интересов входят в число приоритетных задач нашей страны. Общество вправе ожидать, что во взрослую жизнь вступят молодые люди, имеющие все возможности для раскрытия своего потенциала в разных сферах деятельности, любящие свою Родину и готовые взять ответственность за ее будущее. Именно поэтому в Конституции провозглашается, что «государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим».

Уполномоченный по правам ребенка предлагает органам государственной власти и местного самоуправления рассматривать данный ежегодный доклад как механизм независимой оценки и контроля реализации региональной политики в интересах детей.

По итогам анализа соблюдения прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан в 2020 году Уполномоченный по правам ребенка оценивает ситуацию с соблюдением прав и законных интересов детей в Республике Татарстан как удовлетворительную. Вместе с тем по выявленным проблемным вопросам требуется принятие мер по их решению в интересах детей. Соответствующие рекомендации в докладе предложены.

Уполномоченный по правам ребенка выражает благодарность и признательность Президенту Республики Татарстан, депутатам Государственного Совета Республики Татарстан, Кабинету Министров Республики Татарстан, министерствам и ведомствам, тер-

риториальным органам федеральных органов государственной власти, Прокуратуре Республики Татарстан, правоохранительным органам, органам местного самоуправления республики, Общественной палате Республики Татарстан, общественным организациям, родительскому сообществу, гражданам республики, средствам массовой информации за сотрудничество, взаимодействие и содействие в решении вопросов по наилучшему обеспечению прав и законных интересов детей.

Уполномоченный
по правам ребенка
в Республике Татарстан

И. В. Волынец

Февраль 2021 года