



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА  
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

О докладе Уполномоченного по правам ребенка  
в Республике Татарстан «О результатах  
деятельности Уполномоченного по правам  
ребенка в Республике Татарстан и соблюдении  
прав и законных интересов ребенка  
в Республике Татарстан в 2021 году»

---

Заслушав доклад Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан «О результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан в 2021 году», Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению доклад Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан «О результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан в 2021 году».

2. Комитетам Государственного Совета Республики Татарстан продолжить работу по контролю за реализацией законодательства в сфере обеспечения прав и законных интересов ребенка.

3. Рекомендовать Кабинету Министров Республики Татарстан, иным органам исполнительной власти Республики Татарстан, главам муниципальных образований принять меры по реализации предложений, содержащихся в докладе Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан «О результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан в 2021 году».

Председатель Государственного  
Совета Республики Татарстан



Ф.Х. Мухаметшин

г. Казань,  
16 марта 2022 года  
№ 1366-VI ГС

# **Д О К Л А Д**

**О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН  
И СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА  
В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН  
В 2021 ГОДУ**

# СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	5
----------------	---

## **ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН И ЕГО АППАРАТА В 2021 ГОДУ**

1.1. Деятельность по рассмотрению обращений граждан .....	8
1.2. Общий мониторинг проблемных вопросов в сфере соблюдения прав и интересов детей в Республике Татарстан на основе анализа обращений граждан за 2021 год .....	11
1.3. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей .....	18
1.4. Аналитическая деятельность .....	22
1.5. Участие в нормотворческой деятельности .....	30
1.6. Участие в судебной защите прав и интересов детей .....	41
1.7. Деятельность по развитию сотрудничества в области обеспечения прав и интересов детей .....	43
1.8. Проектная деятельность Уполномоченного по правам ребенка .....	48
1.9. Общественные помощники Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан .....	64

## **ОБЩИЙ МОНИТОРИНГ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН В 2021 ГОДУ**

2.1. Основные демографические тенденции и действия, направленные на наилучшее обеспечение прав ребенка в Республике Татарстан в 2021 году .....	72
2.2. Обзор новаций федерального и республиканского законодательства в области прав и интересов ребенка в 2021 году .....	80

## **СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ РЕБЕНКА В ОСНОВНЫХ СФЕРАХ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2021 ГОДУ**

3.1. Соблюдение прав и законных интересов ребенка в сфере образования .....	96
3.1.1. Дошкольное образование .....	96
3.1.2. Общее образование .....	100
3.1.3. Образование детей с ограниченными возможностями здоровья .....	118

3.2. Соблюдение права ребенка жить и воспитываться в семье .....	129
3.2.1. Проблемы семейного неблагополучия .....	129
3.2.2. Семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей .....	141
3.2.3. Проблемы реализации права ребенка на семью и семейные связи в ситуации семейных конфликтов .....	149
3.3. Соблюдение права на социальное обеспечение .....	154
3.4. Соблюдение жилищных и иных имущественных прав и законных интересов ребенка .....	161
3.4.1. Соблюдение жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей .....	162
3.4.2. Соблюдение жилищных прав многодетных семей .....	166
3.4.3. Соблюдение жилищных прав семей, имеющих детей-инвалидов .....	170
3.4.4. Защита иных имущественных прав несовершеннолетних .....	171
3.5. Соблюдение права ребенка на охрану здоровья и здоровое развитие .....	175
3.5.1. Общий анализ состояния детской инвалидности .....	175
3.5.2. Отдельные проблемные вопросы обеспечения прав детей на здоровье .....	182
3.5.3. Детский отдых и оздоровление .....	188
3.6. Соблюдение права ребенка на жизнь, на защиту от жестокого обращения, насилия и на безопасность .....	193
3.6.1. Анализ гибели детей от внешних причин .....	193
3.6.2. Обеспечение права на защиту от жестокого обращения и насилия .....	204
3.7. Дети в конфликте с законом .....	212
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	219

## ВВЕДЕНИЕ

«Несомненным приоритетом нашей работы является забота о людях, формирование комфортной среды для жизни. Именно на это нацелены наши республиканские программы и национальные проекты... И мы продолжим эту крупномасштабную работу.»

*Из Послания Президента Республики Татарстан  
Р.Н. Минниханова Государственному Совету  
Республики Татарстан 24 сентября 2020 года*

Одной из важнейших задач Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан (далее – Уполномоченный по правам ребенка) является анализ состояния дел по соблюдению прав и интересов ребенка в Республике Татарстан. Реализация данной задачи, а также содействие в совершенствовании механизмов государственной политики в сфере детства, законодательства и правоприменительной практики, направленных на обеспечение наилучших интересов ребенка в регионах и на федеральном уровне, осуществляются путем подготовки и представления Уполномоченным по правам ребенка ежегодного доклада о соблюдении прав и интересов детей.

Доклад традиционно основывается на изучении, анализе и обобщении данных официальной государственной статистики, официальных информационно-аналитических материалов, представленных по запросу Уполномоченного по правам ребенка исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан, территориальными органами федеральных органов государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов республики, письменных и устных обращений граждан, участия в совещаниях, встречах, конференциях, круглых столах, на которых обсуждались отдельные вопросы защиты прав и законных интересов детей.

Настоящий доклад является двенадцатым ежегодным докладом, подготовленным Уполномоченным по правам ребенка по итогам 2021 года.

В первом разделе содержится информация об основных направлениях деятельности Уполномоченного по правам ребенка в 2021 году.

Второй раздел посвящен общей оценке ситуации о соблюдении прав ребенка в 2021 году на территории Республики Татарстан с анализом основных демографических тенденций, указанием тех мер, которые были предприняты в республике в целях наилучшего обеспечения прав и интересов детей, анализом новаций федерального и республиканского законодательства, оказывающих влияние на различные аспекты жизнедеятельности детей.

Третий раздел представляет собственно анализ ситуации в Республике Татарстан с соблюдением прав и законных интересов детей в основных сферах их жизнедеятельности.

Каждый раздел доклада сопровождается предложениями Уполномоченного по правам ребенка, которые направлены на качественное улучшение ситуации в области защиты юных граждан Республики Татарстан, а также на их полноценное личностное, образовательное и творческое развитие.

В соответствии с частью 1 статьи 13 Закона доклад направляется Президенту Республики Татарстан, в Государственный Совет Республики Татарстан, Кабинет Министров Республики Татарстан, Конституционный суд Республики Татарстан, Верховный суд Республики Татарстан, Арбитражный суд Республики Татарстан, Прокурору Республики Татарстан, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ  
УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА  
В РЕСПУБЛИКЕ  
ТАТАРСТАН  
И ЕГО АППАРАТА  
В 2021 ГОДУ**

**1**

**РАЗДЕЛ**

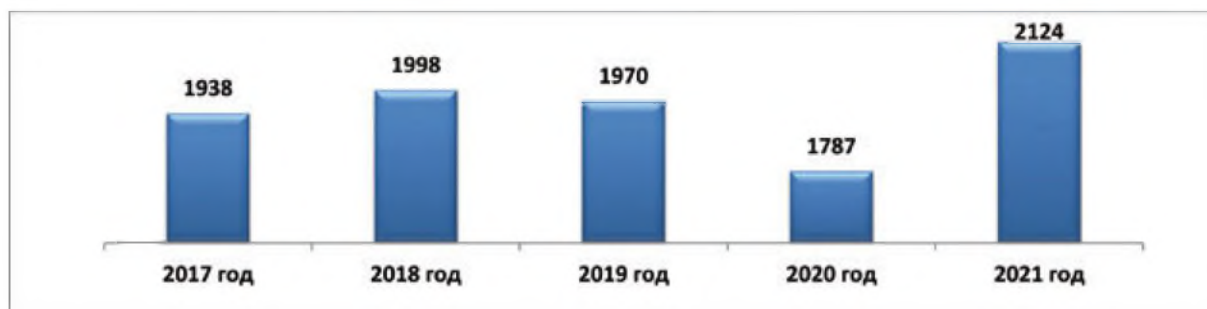


### 1.1. Деятельность по рассмотрению обращений граждан

Универсальным механизмом реагирования и принятия мер по защите прав и интересов детей является деятельность Уполномоченного по правам ребенка по рассмотрению обращений граждан.

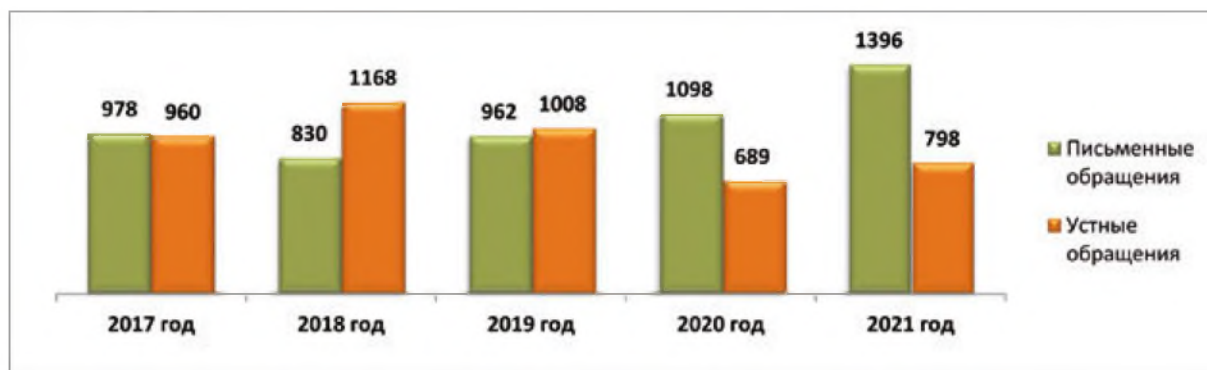
В 2021 году в адрес Уполномоченного по правам поступило 2 124 обращения. Это на 19 % больше, чем в 2020 году.

*Динамика обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в 2017–2021 гг.*



65,8 % общего количества обращений составили письменные обращения – 1 396, что на 27,2 % больше показателя 2020 года.

*Динамика обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в 2017–2021 годах (по форме обращения)*



Через интернет-приемную поступило 457 обращений.

Анализ **динамики** обращений граждан в течение 2021 года свидетельствует о том, что в среднем ежемесячно к Уполномоченному по правам ребенка поступало на рассмотрение около 177 обращений граждан (в 2020 году – 147).

*Динамика обращений граждан к Уполномоченному по правам ребенка в течение 2021 года*



В течение 2021 года службой Уполномоченного по правам ребенка было организовано и осуществлено 357 приемов граждан, из них 143 были проведены Уполномоченным по правам ребенка, 214 – сотрудниками Аппарата.



В 2021 году продолжена практика **выездных приемов** граждан в муниципальных районах и городских округах республики, в региональном отделении общественной приемной председателя партии «Единая Россия», Общественной приемной Президента Российской Федерации:

- с первым заместителем прокурора Республики Татарстан С.П. Старостиным в Зеленодольском районе и г. Казани (12.03.2021, 16.06.2021);

- с Руководителем Управления Федеральной службы судебных приставов по РТ – Главным судебным приставом РТ А.Ф. Закировым (29.06.2021);

- с заместителем руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан – заместителем главного судебного пристава Республики Татарстан Е.Е. Варфоломеевой (01.10.2021);

- выездной прием в Высокогорском, Апастовском, Алексеевском районах совместно с ответственным секретарем Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав И.Х.Гарифуллиной (11.02.2021, 15.03.2021, 25.03.2021);

- в региональном отделении общественной приемной председателя партии «Единая Россия» (09.02.2021);

- в приемной Президента Российской Федерации в Республике Татарстан (14.09.2021) и др.



Продолжена практика приема граждан в рамках **Дней психологической помощи**.

Всего проконсультировано 26 семей. По итогам консультации 9 семей взяты на сопровождение и организацию дальнейшей совместной работы.



Программа укрепления семьи Российского комитета «Детские деревни – SOS» предложила ряду семей продолжить встречи уже в офисе Программы профилактики социального сиротства для дальнейшего изучения и улучшения семейной ситуации. Эти семьи станут частью проекта «Счастлив тот, кто счастлив дома»,



реализуемого при поддержке Фонда президентских грантов.

По итогам обращений граждан 139 семей были направлены в психолого-педагогические службы района (города) для организации системной психологической помощи.

По инициативе Уполномоченного по правам ребенка был организован прием граждан, требующих оперативного рассмотрения вопросов в интересах детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Ситуации были предметом особого внимания и оставались на контроле до их разрешения в интересах детей.



*Категории граждан, обратившихся к Уполномоченному по правам ребенка в 2021 году*

Категории граждан	2021 год	
	Кол-во	% от общего количества
Родители	1558	73,4
Иные родственники	311	14,6
Иные лица (посторонние граждане, соседи и др.)	105	4,9
Опекуны и попечители	58	2,7
Несовершеннолетние	20	0,9
Представители общественных организаций	31	1,5
Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	22	1,0
Руководители, сотрудники детских учреждений	19	0,9

Анализ обращений граждан по категориям обратившихся демонстрирует, что наибольшее количество обращений традиционно поступает от родителей несовершеннолетних – 1 558 обращений, или 73,4 % (в 2020 году – 1 399, или 70 %).

Непосредственно от детей в 2021 году поступило 20 обращений, что составило 1 % общего количества обращений (2020 год – 18 обращений, 1 %).

Тематика обращений несовершеннолетних сложилась следующим образом:

- вопросы социальных выплат семье;
- вопросы жизнеустройства после возвращения из учреждений закрытого типа;
- вопросы эмансипации несовершеннолетних (3 заявителя);
- вопросы, связанные с проведением следственных мероприятий в связи с расследованиями преступлений (2 обращения);
- сообщение о правонарушении (продажа алкогольных напитков детям);
- жестокое обращение в семье, ненадлежащее исполнение родительских обязанностей (не подтвердились сообщения);
- нарушение при проведении соревновательных мероприятий;
- конфликтные ситуации в учебном процессе с учителем-предметником (4 обращения);
- поддержка активистов детского движения.

Анализ обращений граждан в части географии обращений показал, что 1 924 заявителя (90,6%), обратившихся в 2021 году к Уполномоченному по правам ребенка, – это жители Республики Татарстан, 69 заявителей (3,3 %) – жители других стран и субъектов Российской Федерации, 131 заявитель (6,2 %) не указали или отказались сообщать свои персональные данные.

В течение 2021 года напрямую или через уполномоченных по правам ребенка регионов в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 69 обращений от жителей других регионов России. Среди них: Московская область и Москва, Ленинградская область и Санкт-Петербург, республики Башкортостан, Бурятия, Дагестан, Крым, Марий Эл, Волгоградская, Владимирская, Самарская, Кемеровская, Кировская, Нижегородская, Сахалинская, Свердловская, Пензенская, Томская, Смоленская, Омская, Ульяновская, Ростовская, Тюменская области, Алтайский, Краснодарский, Ставропольский, Пермский края, Ямало-Ненецкий автономный округ.

8 обращений поступили от иностранных граждан (Литва, Молдавия, Казахстан, Таджикистан, ФРГ, Украина).

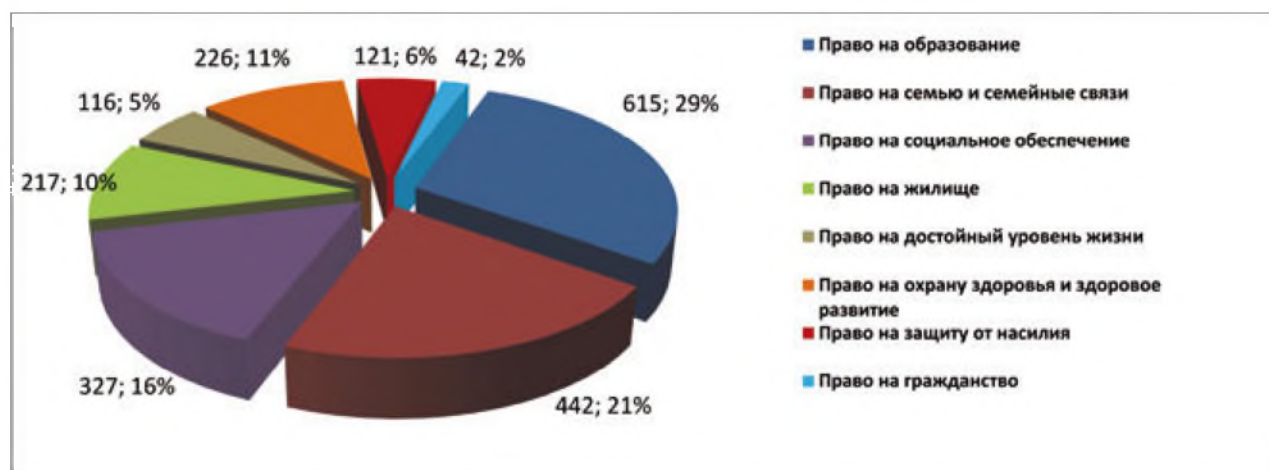
На контроль взято 501 обращение, из них решено положительно 265 (52,3 %), 58 обращений не нашли своего подтверждения. Остальные обращения остаются на контроле и решаются во взаимодействии с органами прокуратуры, субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

## 1.2. Общий мониторинг проблемных вопросов в сфере соблюдения прав и интересов детей в Республике Татарстан на основе анализа обращений граждан за 2021 год

В 2021 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 2 124 обращения.

**Тематика** проблемных вопросов в сфере соблюдения прав и интересов детей выстроилась следующим образом.

### Структура тематики обращений к Уполномоченному по правам ребенка в 2021 году



Традиционно первую тройку обращений составляют вопросы реализации права ребенка на образование, семью и семейные связи, социальное обеспечение.

### Тематика обращений к Уполномоченному по правам ребенка в 2020–2021 годах

Тематика обращений	Итого		Динамика изменений (%)
	2020 год	2021 год	
<b>Всего</b>	<b>1 787</b>	<b>2 124</b>	<b>+19</b>
Право на образование	406	615	+51
Право на семью и семейные связи	389	442	+14
Право на социальное обеспечение	371	327	-12
Право на жилище	282	217	-23
Право на охрану здоровья и здоровое развитие	88	116	+32
Право на достойный уровень жизни	159	226	+42
Право на защиту от насилия	53	121	+128
Право на гражданство	12	42	+250
Иные обращения	27	18	-33

Первое место по количеству обращений в 2021 году сохранили вопросы реализации *права детей на образование*.

По указанной тематике в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 615 обращений, что составило 29 % от общего количества обращений, это на 51 % больше по сравнению с 2020 годом.

*Структура тематики обращений по вопросам реализации права на образование в 2021 году*



Среди вопросов данной тематики наибольшая часть (230, или 37,4 %) была посвящена вопросам реализации права детей на дошкольное образование. Количество таких обращений увеличилось по сравнению с 2020 годом на 46 %. Большая часть обращений (53 %) касалась поступления детей в дошкольные образовательные организации в возрасте до трех лет.

*Динамика тематики обращений по вопросам реализации права на образование в 2020–2021 гг.*

Тематика обращений	Итого		Динамика изменений (%)
	2020 год	2021 год	
<b>Всего</b>	406	615	+51
Предоставление мест в дошкольных учреждениях	158	230	+46
Конфликты в образовательных учреждениях	107	138	+29
Обучение детей с ограниченными возможностями здоровья	44	51	+16
Прием либо перевод учащихся в образовательные организации	37	82	+122
Организация питания в образовательных организациях, льготное питание в школах	24	31	+29
Организация учебно-воспитательного процесса, качество предоставляемых услуг	22	33	+50
Капитальный ремонт и строительство образовательных организаций	14	33	+136
Транспортное обслуживание обучающихся и воспитанников	5	17	+240



42 % обращений связано с вопросами оказания содействия в предоставлении места в детском саду ребенку старше трех лет.

С предоставлением места в детских садах детям с ограниченными возможностями здоровья было связано 5 % обращений (12). Все обращения были решены положительно.

Вторую позицию по количеству обращений в сфере образования занимают вопросы, связанные с конфликтами между участниками образовательного процесса. Количество таких обращений в 2021 году увеличилось на 29 % и составило 138. При этом треть из них связана с активным участием родителей в развитии конфликтной ситуации не только как несогласие с методами воспитания (обучения) в отношении своего ребенка, но и формированием негативного общественного мнения в отношении другого ребенка, связанного с особенностями его поведения. Именно за счет таких ситуаций выросло количество обращений по конфликтным ситуациям в образовательных организациях.



В 2021 году произошло значительное увеличение обращений, связанных с вопросами приема либо перевода учащихся в общеобразовательные организации. 80 % них – вопросы поступления в школу детей, проживающих в пп. Вознесенское, Вишневка, Привольный и ЖК «Салават Купере». Все обращения нашли свое разрешение в интересах детей.

5 % обращений (17) касалось вопросов транспортного обеспечения школьников, при этом 70 % из них касалось обучающихся, проживающих в пп. Вознесенское, Вишневка, Привольный, д. Куюки.

На вторую позицию по количеству обращений в 2021 году вышли вопросы защиты права детей *на семью и семейные связи*. При этом их количество увеличилось на 14 %. По данной тематике было рассмотрено 442 обращения, что составило 20 % общего числа обращений (каждое пятое обращение).

Первое место в тематике обращений по вопросам защиты права детей на семью и семейные связи традиционно занимают жалобы, вызванные спорной ситуацией относительно воспитания детей после развода родителей, – 42 %.

Структура тематики обращений по семейным вопросам в 2021 году



*Динамика обращений по семейным вопросам в 2020–2021 годах*

Тематика обращений	Итого		Динамика изменений (%)
	2020 год	2021 год	
<b>Всего</b>	<b>389</b>	<b>442</b>	+13,7
Вопросы воспитания детей после развода родителей, смерти одного из родителей	154	184	+19
Сообщения о неблагополучии в семье	103	132	+28
Вопросы деятельности органов опеки и попечительства, передача детей под опеку (попечительство), усыновление	73	74	+1
Инициирование вопроса лишения родительских прав	39	30	-13
Вопросы отобрания и удержания детей	12	10	-2
Желание вернуть детей родителями, лишенными родительских прав	8	11	+37

Традиционно спорными ситуациями после развода родителей остаются:

определение места жительства ребенка;

порядок общения ребенка с отдельно проживающим родителем или иными родственниками;

устранение препятствий к общению с ребенком;

алиментные обязательства и контроль за их расходованием.

За содействием в разрешении данных внутрисемейных конфликтных ситуаций в 2021 году обратились 184 заявителя, что на 19 % больше, чем в 2020 году.

В 2021 году на 28 % увеличилось количество обращений о социальном неблагополучии в семьях, недобросовестном отношении граждан к своим родительским обязанностям, в том числе сопряженным с жестоким обращением с детьми. Таких обращений поступило 132. При этом доля данной категории обращений в общем количестве обращений по семейным вопросам также увеличилась и составила 30 % (в 2020 году – 103 обращения, 26 %), каждое пятое обращение, к счастью, не нашло своего подтверждения.

Количество обращений граждан, связанных с деятельностью органов опеки и попечительства, передачей детей под опеку (попечительство), усыновлением, осталось на уровне 2020 года. В 2021 году было рассмотрено 74 таких обращения, в 2020 году – 73.

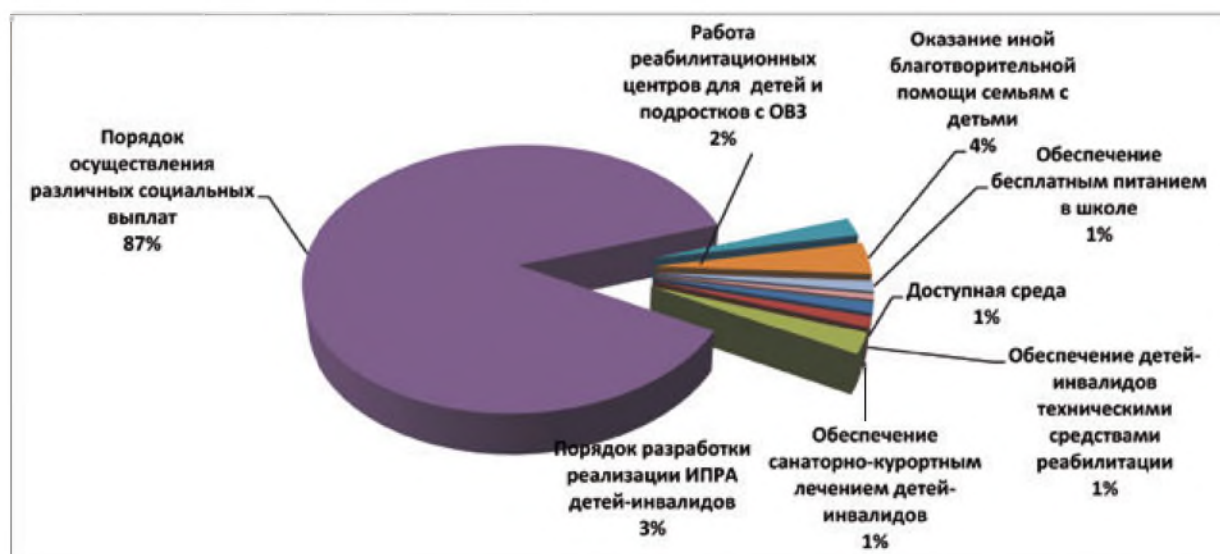
Сохранилась тенденция уменьшения количества обращений граждан к Уполномоченному по правам ребенка с жалобой на незаконное, по мнению обратившихся, изъятие или намерение об изъятии детей из семьи и удержание их посторонними гражданами. В 2021 году таких случаев зафиксировано 10, в 2019 – 18, в 2020 – 12.

Уменьшилось в 2021 году количество обращений граждан, родственников детей по вопросу оказания содействия в лишении родителей родительских прав. В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 30 таких обращений (в 2019 – 31, в 2020 – 39).

Незначительным остается количество обращений граждан, ограниченных или лишенных родительских прав, с просьбой оказать содействие в возвращении им на воспитание детей – 11 обращений.

Третью позицию по количеству обращений занимали вопросы *социального обеспечения* детей. Количество данных обращений в 2021 году уменьшилось на 13,5 % и составило 327 обращений, или 15 % общего числа обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам ребенка (в 2020 году – 371).

Структура тематики обращений по вопросам социального обеспечения детей в 2021 году



По вопросам осуществления различных социальных выплат обратились 277 заявителей, что на 32 % больше, чем в 2020 году (в 2020 году – 210, в 2019 году – 114). Тенденция увеличения количества обращений поданной тематике по-прежнему связана с новыми мерами социальной поддержки семей с детьми, которые начали свою реализацию в последние два года.

По вопросам обеспечения детей-инвалидов техническими средствами реабилитации поступило 4 обращения, обеспечения санаторно-курортным лечением – 4 обращения, что в целом составило 2,5 % общего количества обращений по рассматриваемой тематике (в 2020 году – 13 %).

Динамика обращений по вопросам социального обеспечения в 2020–2021 годах

Тематика обращений	Итого		Динамика изменений (%)
	2020 год	2021 год	
<b>Всего</b>	<b>371</b>	<b>327</b>	<b>-13,5</b>
Порядок осуществления различных социальных выплат	210	277	+32
Оказание иной благотворительной помощи семьям с детьми	21	12	-42,9
Порядок разработки реализации индивидуальных программ реабилитации (абилитации) детей-инвалидов	18	8	-55,6
Работа реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями	18	7	-61,1
Обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации	6	4	-33,3
Обеспечение санаторно-курортным лечением детей-инвалидов	4	4	
Организация бесплатного питания в школах	4	4	
Доступная среда	4	2	-50%
Иные вопросы	9	9	

Четвертое место по количеству обращений занимают вопросы реализации *жилищных прав детей*. В 2021 году сохранилась тенденция уменьшения таких обращений. В 2021 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 217 обращений, что составило 10,3 % общего количества обращений (в 2020 году – 282 обращения, 15,8 %).



*Структура тематики обращений по вопросам защиты жилищных прав детей в 2021 году*



Количество обращений, связанных с решением вопросов улучшения жилищных условий семьи, составило 217, что на 23 % меньше значения 2020 года.

*Динамика обращений по вопросам защиты жилищных прав детей в 2020–2021 годах*

Тематика обращений	Итого		Динамика изменений (%)
	2020 год	2021 год	
<b>Всего</b>	<b>282</b>	<b>217</b>	<b>-23</b>
Вопросы улучшения жилищных условий семьи	109	98	-10,1
Решение жилищных вопросов в судебном порядке	64	51	-20,3
Обеспечение жильем многодетных семей и семей с детьми-инвалидами	31	26	-9,7
Обеспечение жильем детей, оставшихся без попечения родителей	25	16	-36,0
Вопросы выселения семей из аварийного жилья	5	5	
Выселение, снятие с регистрационного учета детей в связи с задолженностью по кредитным обязательствам	15	8	-46,7
Иные обращения по данной тематике (в том числе по вопросам оплаты жилищно-коммунальных услуг, строительство детских площадок)	19	13	-31,6

Можно предположить, что уменьшение количества вопросов, связанных с улучшением жилищных условий семьи связано с реализацией программ поддержки семей «Семейная ипотека». Так, семьи, в которых с 1 января 2018 г. по 31 декабря 2022г. родился первый ребенок или последующие дети, могут взять кредит на покупку жилья по ставке до 6 %. Оператор федеральной программы «Семейная ипотека» – ДОМ.РФ.

Последние три года сохраняется тенденция уменьшения количества обращений, связанных с разрешением жилищных вопросов в судебном порядке (2019 год – 69, 2020 год – 64, 2021 год – 51).

Вопросы улучшения жилищных условий многодетных семей и семей, воспитывающих детей-инвалидов, содержались в 26 обращениях, их количество уменьшилось на треть по сравнению с 2020 годом – почти на 10 %.

В 2021 году также на треть снизилось количество жалоб по вопросам обеспечения жильем детей, оставшихся без попечения родителей.

Почти в 2 раза уменьшилось количество обращений по вопросам выселения, снятия с регистрационного учета детей в связи с задолженностью по кредитным обязательствам (8 обращений).

Пятое место в структуре обращений занимают вопросы по защите права детей на охрану здоровья и здоровое развитие, таких обращений поступило 116 (5,5 % от общего количества обращений), это практически на треть больше, чем в 2020 году. Данная категория обращений содержала вопросы, связанные с ненадлежащим качеством медицинского обслуживания детей в медицинских учреждениях, халатным исполнением врачами функциональных обязанностей, с просьбой решения вопросов лекарственного обеспечения детей, предоставления лечебного питания детям-инвалидам, льготного получения продуктов молочной кухни.

Шестую позицию по количеству обращений занимали вопросы, связанные с нарушением **права на достойный уровень жизни**, системы норм, дающих человеку уверенность в его материальной, личной и семейной безопасности, а также возможность доступа к различным культурным ценностям.

По данной тематике поступило 226 обращений (10,6 % от общего количества обращений). Общее количество таких обращений выросло на 42 % по сравнению с прошлым годом.

Традиционно это жалобы на ненадлежащее исполнение родителями своих обязанностей по содержанию детей, в том числе на неисполнение алиментных обязательств, по решению имущественных вопросов, вопросов наследства детей в результате смерти родителей. В 2021 году от граждан поступило 115 жалоб на родителей, злостно уклоняющихся от уплаты алиментов, и судебных приставов-исполнителей (51 % общего количества поступивших по данной теме обращений). Вместе с тем это на 17 % больше, чем в 2020 году (в 2020 году – 95 обращений).

Седьмую позицию по числу обращений граждан занимают обращения в **защиту ребенка от всех форм насилия и жестокого обращения**. К сожалению, количество таких обращений в 2021 году выросло значительно и составило 121 обращение: в 2020 году – 53 обращения.

Поводом для обращений граждан стали:

- вопросы правомерности отказов в возбуждении уголовных дел, деятельности правоохранительных органов, жалобы на их действия (бездействие);
- ситуации семейного насилия со стороны отца в отношении матери детей;
- случаи жестокого обращения с детьми со стороны родителей (родственников, сожителей).

Данные обращения рассматриваются во взаимодействии с органами прокуратуры, субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Последнюю позицию по количеству обращений занимают обращения, связанные с **установлением гражданства** детей и (или) их родителей. В 2021 году таких обращений поступило 42, в 2020 году – 12, в 2019 году – 18.

По результатам проверок по жалобам граждан было подготовлено и направлено в адрес соответствующих органов и должностных лиц 64 заключения Уполномоченного по правам ребенка.

Все проблемные ситуации решались в межведомственном взаимодействии с органами прокуратуры республики.

### 1.3. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей

Контрольно-надзорная деятельность Уполномоченного по правам ребенка ориентирована на проведение проверочных мероприятий:

- по жалобам граждан, поступившим в адрес Уполномоченного по правам ребенка;
- деятельности органов государственной власти Республики Татарстан, органов местного самоуправления в Республике Татарстан, образовательных и медицинских организаций, оказывающих социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностных лиц с точки зрения признания и соблюдения ими прав и интересов ребенка, осуществляемых по собственной инициативе Уполномоченного по правам ребенка;
- по сообщениям информации о фактах нарушения прав и интересов ребенка.

В 2021 году *по обращениям граждан* было проверено 655 жалоб. По результатам рассмотрения жалоб граждан в 47,7 % случаев были даны квалифицированные консультации и разъяснения о способах и средствах защиты прав ребенка, оказано содействие в восстановлении нарушенных прав и интересов ребенка. На контроль взято 501 обращение, из них решено положительно 265 (52,3 %), 58 обращений не нашли своего подтверждения. Остальные обращения остаются на контроле Уполномоченного по правам ребенка и решаются во взаимодействии с органами прокуратуры, субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Уполномоченным по правам ребенка и сотрудниками Аппарата проверено с выездом 32 обращения, 94 % жалоб нашли свое подтверждение, по итогам приняты соответствующие меры реагирования.

По результатам проверок по жалобам граждан было подготовлено и направлено в адрес соответствующих органов и должностных лиц 59 заключений Уполномоченного по правам ребенка, в том числе в адрес:

- глав муниципальных районов и городских округов республики:
- Альметьевского муниципального района (3);
- Азнакаевского муниципального района (4);
- Апастовского муниципального района (1);
- Елабужского муниципального района (1);
- Зеленодольского муниципального района (3);
- Кукморского муниципального района (2);
- Сармановского муниципального района (2);
- Спасского муниципального района (1);
- Менделеевского муниципального района (1);
- Нурлатского муниципального района (1);
- Нижнекамского муниципального района (2);
- городского округа г. Набережные Челны (5);
- городского округа г. Казань (27);
- государственного учреждения – регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Татарстан (1);
- Министерства образования и науки Республики Татарстан (3);
- Министерства здравоохранения Республики Татарстан (1);
- МУП «Пассажирское автотранспортное предприятие № 2» (1).



Предметом особого внимания Уполномоченного по правам ребенка в 2021 году были **сообщения и информация в СМИ** о фактах нарушения прав и интересов ребенка, в том числе случаях, получивших определенный общественный резонанс.

По итогам проведенных проверочных мероприятий по указанным фактам Уполномоченным по правам ребенка было направлено 5 заключений о нарушениях прав несовершеннолетних и принятии соответствующих мер реагирования, в том числе в адрес:

- главы Алексеевского муниципального района (1);
- главы Зеленодольского муниципального района (1);
- руководителя Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани (1);
- МУП «Пассажирское автотранспортное предприятие № 2» (1);
- руководителя частной образовательной организации (1).

Так, например, из СМИ Уполномоченному по правам ребенка стало известно о том, что 19.03.2021 в 13:30 несовершеннолетнего Г., 2009 года рождения, высадили одного из автобуса, следующего по автобусному маршруту № 68 «ул. Яхина – Вознесенское», на остановке «Центральная (Вознесенское)» ввиду отсутствия оплаты за проезд. Несовершеннолетний прошел 2,5 км по проезжей части дороги, поскольку тротуары в поселке отсутствуют. По данному факту Уполномоченным по правам ребенка организована проверка.

Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» определяет общие условия перевозок пассажиров, общие условия предоставления услуг пассажирам, фрахтователям, грузоотправителям, грузополучателям, перевозчикам, фрахтовщикам на объектах транспортных инфраструктур.

Вступившим в законную силу 07.03.2021 Федеральным законом от 24.02.2021 № 26-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» внесены изменения.

Так, в соответствии с пунктом 21 статьи Устава лицо, отказавшееся от оплаты проезда, и (или) от оплаты перевозки следующих вместе с ним детей, и (или) от оплаты перевозки багажа и (или) провоза ручной клади, обязано покинуть транспортное средство в ближайшем остановочном пункте с детьми, следующими вместе с ним.

При этом пунктом 22 статьи Устава предусмотрено, что требование, указанное в части 21 настоящей статьи, не распространяется на лицо, не достигшее возраста шестнадцати лет, следующее без сопровождения совершеннолетнего лица.

В этой связи Уполномоченный по правам ребенка усмотрел нарушение правил перевозки пассажиров и принял меры, направленные на устранение выявленных нарушений. В адрес МУП «Пассажирское автотранспортное предприятие № 2» направлено заключение о нарушении и принятии мер по их устранению.

В рамках подписанного Соглашения об информационном взаимодействии Министерства по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан и Уполномоченного по правам ребенка в рамках функционирования системы обеспечения



**вызова экстренных оперативных служб по единому номеру 112** Уполномоченным по правам ребенка в межведомственном взаимодействии проверялись сообщения, связанные с неблагополучием в семьях, несчастными случаями, суицидальными попытками несовершеннолетних.



Так, например, на телефон системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру 112 поступило обращение несовершеннолетней К., 2010 года рождения, проживающей по установленному адресу, о том, что ее избивает мать, в результате чего она хотела выпрыгнуть с балкона.

По данному факту проведена проверка, установлено, что несовершеннолетняя длительное время не посещала школу. В нарушение требований законодательства, в том числе Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», администрация школы не приняла надлежащие меры в защиту прав ребенка.

Обязанность родителей по обеспечению получения детьми общего образования закреплена пунктом 2 статьи 63 Семейного кодекса Российской Федерации, пунктом 1 части 4 статьи 44 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273).

Пунктом 1 части 1 статьи 43 Федерального закона № 273-ФЗ установлены обязанности обучающихся в части посещения предусмотренных учебным планом или индивидуальным учебным планом учебных занятий.

На основании подпункта 1 пункта 3 статьи 12, пункта 4 статьи 14 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ) руководители и педагогические работники органов, осуществляющих управление в сфере образования, и образовательных организаций в целях предупреждения безнадзорности, беспризорности и правонарушений, а также антиобщественных действий несовершеннолетних наделены правом в установленном порядке посещать несовершеннолетних, проводить беседы с ними, их родителями или иными законными представителями и иными лицами.

В соответствии с положениями статьи 14 Федерального закона № 120-ФЗ на организации, осуществляющие образовательную деятельность, возлагается обязанность по оказанию социально-психологической и педагогической помощи несовершеннолетним с отклонениями в поведении либо несовершеннолетним, имеющим проблемы в обучении; по выявлению несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях, а на органы, осуществляющие управление в сфере образования, – по ведению учета указанных категорий несовершеннолетних.

Согласно пункту 2 статьи Федерального закона № 120-ФЗ органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах своей компетенции обязаны обеспечивать соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, осуществлять их защиту от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлять несовершеннолетних и семьи, находящиеся в социально опасном положении.

В этой связи Уполномоченный по правам ребенка, усмотрев нарушение законодательства, направил в адрес главы Нижнекамского муниципального района заключение о нарушении и принятии мер по их устранению.

Предметом надзора продолжают оставаться условия содержания, организации процесса образования, оказания медицинской помощи несовершеннолетних, воспитывающихся *в специализированных учреждениях закрытого типа для детей*, находящихся в конфликте с законом.

В течение 2021 года были посещены:



– Федеральное казенное учреждение «Следственный изолятор № 1 УФСИН по РТ»;

– Федеральное казенное учреждение «Пермская воспитательная колония ГУФСИН России по Удмуртской Республике».

В целях поддержки несовершеннолетних, оказавшихся в конфликте с законом, в 2021 году впервые по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в РТ выделены средства на приобретение новогодних подарков для подростков, находящихся в следственных изоляторах УФСИН России по Республике Татарстан (ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Татарстан (г. Казань), ФКУ СИЗО-3 УФСИН России по Республике Татарстан (г. Бугульма), ФКУ СИЗО-4 УФСИН России по Республике Татарстан (г. Мензелинск).



Проанализирован *вопрос организации обучения детей, находящихся в следственных изоляторах*. Общеобразовательное обучение несовершеннолетних в следственных изоляторах организовано в соответствии с требованиями законодательства. Во всех следственных изоляторах, за исключением СИЗО-2 (г. Казань), где размещение несовершеннолетних женского пола носит транзитный характер, учебные классы оборудованы необходимой мебелью, учебной литературой, персональными компьютерами либо ноутбуками. В СИЗО-1 (г. Казань) заключен договор с СОШ № 73 г. Казани на проведение обучения несовершеннолетних рамках учебно-консультационного пункта, обучаются все несовершеннолетние, подлежащие обязательному общеобразовательному обучению. Обучение проводится приходящими преподавателями школы. В настоящее время рассматривается вопрос о привлечении к учебному процессу преподавателей СОШ № 39 г. Казани.

В СИЗО-3 (г. Бугульма) заключен договор от 01.04.2021 с ООШ № 8 г. Бугульма на проведение общеобразовательного обучения несовершеннолетних в рамках учебно-консультационного пункта, обучаются все несовершеннолетние, подлежащие обязательному общеобразовательному обучению. Подростки до 9-го класса включительно обучаются силами приходящих преподавателей школы, учащиеся 10–11-х классов – в форме самообразования.

В СИЗО-4 (г. Мензелинск) заключен договор от 01.09.2021 с кадетской школой № 82 им. И. Маннанова г. Набережные Челны на обучение дистанционным методом. Для организации обучения в учебный класс проведена интернет-линия. Обучение несовершеннолетних проводится дистанционно по программе ZOOM в онлайн-режиме. Открыт пункт приема экзаменов.

По итогам анализа обращений граждан в 2021 году в отсутствие права законодательной инициативы Уполномоченным по правам ребенка *инициировано внесение изменений в федеральные, республиканские нормативно-правовые документы* путем обращения в адрес:

Правительства Российской Федерации;

профильных комитетов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;

руководителей федеральных министерств и ведомств;

Президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова;

Председателя Государственного Совета Республики Татарстан Ф.Х. Мухаметшина;

председателей профильных комитетов Государственного Совета РТ;

Правительства Республики Татарстан;

руководителей республиканских министерств.

Всего направлено 70 обращений. Более подробная информация представлена в разделах 1.5 «Участие в нормотворческой деятельности» и 3 «Соблюдение прав в основных сферах деятельности».

### 1.4. Аналитическая деятельность

В соответствии с требованиями Закона Республики Татарстан от 01.08.2011 № 59-ЗРТ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан» не позднее чем через три месяца по окончании календарного года Уполномоченный по правам ребенка готовит ежегодный доклад о результатах своей деятельности, содержащий в том числе оценку соблюдения прав и законных интересов детей на территории Республики Татарстан, а также предложения о совершенствовании их правового положения.



Основу экспертно-аналитической деятельности Уполномоченного по правам ребенка традиционно составляют проводимые мониторинг, изучение и анализ информации, содержащейся в материалах, получаемых от органов государственной власти, органов местного самоуправления в Республике Татарстан, по вопросам обеспечения и защиты прав и интересов ребенка, а также в обращениях граждан, организаций, в сообщениях средств массовой информации по указанным вопросам.

По итогам данной деятельности в 2021 году Уполномоченным по правам ребенка был подготовлен **ежегодный доклад**, содержащий оценку соблюдения прав и законных интересов детей на территории Республики Татарстан.



Доклад основывался на изучении, анализе и обобщении данных официальной государственной статистики, официальных информационно-аналитических материалов, представленных по запросу Уполномоченного по правам ребенка исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан, территориальными органами федеральных органов государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов республики, письменных и устных обращений граждан, результатов проверок и посещений различных детских учреждений республики, сведений, полученных Уполномоченным по правам ребенка в ходе его работы в составе различных координационных и совещательных органов и участия в совещаниях, встречах, конференциях, круглых столах, на которых обсуждались отдельные вопросы защиты прав и законных интересов детей.

18 марта 2021 года Уполномоченный по правам ребенка выступил с основными положениями доклада на двадцатом заседании Государственного Совета РТ шестого созыва.

Согласно части 1 статьи 13 Закона доклад также был направлен Кабинету Министров Республики Татарстан, Конституционному суду Республики Татарстан, Верховному суду Республики Татарстан, прокурору Республики Татарстан, Арбитражному суду Республики Татарстан, органам государственной власти Республики Татарстан, органам местного самоуправления.

В соответствии с постановлением Государственного Совета Республики Татарстан 871-VI ГС от 18.03.2021 приняты следующие решения:





– Комитетам Государственного Совета Республики Татарстан продолжить работу по контролю за реализацией законодательства в сфере обеспечения прав и законных интересов ребенка;

– Кабинету Министров Республики Татарстан, министерствам и иным органам исполнительной власти Республики Татарстан, главам муниципальных образований предложено принять меры по реализации предложений, содержащихся в докладе о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан в 2020 году.

В 2021 году проведен *анализ состояния соблюдения прав детей на уровне* во всех муниципальных районах (городских округах) РТ. Основой мониторинга стали информационно-аналитические материалы, представляемые районами по запросу Уполномоченного по правам ребенка по следующим параметрам:

- основные показатели демографического развития;
- состояние детского здравоохранения;
- состояние оказания психологической помощи детям государственными и муниципальными организациями;
- состояние образования детей;
- соблюдение прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- деятельность по профилактике детского неблагополучия;
- меры социальной поддержки детей и семей, имеющих детей, за счет средств муниципального бюджета.



Дополнительно в рамках подготовки и проведения рабочих визитов Уполномоченного по правам ребенка в Алексеевский, Апастовский, Высокогорский районы была организована работа по анализу:

- деятельности муниципальных служб, реализующих отдельные полномочия по обеспечению прав и интересов ребенка (органов опеки и попечительства, органов управления образованием, здравоохранения, социальной защиты, муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и других);
- сведений об имуществе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, (сохранность жилья, поступление денежных выплат), состояния их здоровья, своевременность прохождения диспансеризации, об охвате детей данной категории летним отдыхом и оздоровлением, дополнительным образованием,
- соблюдения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,
- реализация алиментных обязательств в отношении несовершеннолетних детей,
- работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, эффективность предлагаемых им мер поддержки и помощи (реабилитации);
- правомерности изъятия детей из семей.

С целью *анализа эффективности реализации проекта «Точка трезвости»*, который реализуется по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в РТ с 2015 года при поддержке Президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова, Уполномоченным по правам ребенка проведен монито-



ринг включенности районов в проект, проблемные вопросы реализации проекта за 2015–2021 годы. С учетом показателей проекта, основанных на данных муниципалитетов, в адрес Президента РТ направлено обращение с просьбой рассмотреть вопрос о продолжении реализации проекта «Точка трезвости» в 2022 году и выделении на его реализацию 14 783,2 тыс. рублей для включения в него 110 человек. Средства выделены.

Уполномоченным по правам ребенка проведен *анализ мер социальной поддержки детей и семей, имеющих детей, предоставленными за счет средств муниципального бюджета*.

В рамках реализации Плана мероприятий Республики Татарстан, проводимых в рамках Десятилетия детства, органами местного самоуправления предоставляется ряд мер, направленных на поддержку многодетных семей. В 2020 году в 37 муниципальных районах, 2 городских округах (Казань и Набережные Челны) решениями сессий советов депутатов в установленном Налоговым кодексом Российской Федерации порядке и в рамках переданных полномочий были приняты решения об отнесении к льготным категориям граждан, освобождающихся от уплаты налога на имущество физических лиц, многодетных семей с тремя и более детьми, четырьмя и более детьми, пятью и более детьми.

Так, например, решением Совета города Зеленодольска №92 от 14 ноября 2016 года «О налоге на имущество физических лиц с 1 января 2017 года на территории города Зеленодольска» (с изменениями, внесенными Решениями Совета города Зеленодольска от 09.07.2018 № 196, от 14.12.2018 № 217, от 13.11.2019 № 263) установлены налоговые льготы в виде освобождения от уплаты налога на имущество физических лиц для лиц, являющихся родителями или опекунами, у которых на иждивении находятся и проживают (зарегистрированы) с ними трое и более детей, относящихся:

- 1) к несовершеннолетним (до 18 лет),
- 2) инвалидам,
- 3) обучающимся по очной форме обучения в образовательных учреждениях (до 23 лет).

В Арском, Бавлинском, Балтасинском, Тукаевском, Мензелинском, Менделеевском муниципальных районах решения о предоставлении налоговой льготы в виде полного освобождения от уплаты налога на имущество физических лиц в отношении многодетных семей в 2020 году не принимались.

В этой связи Уполномоченным по правам ребенка направлены обращения в адрес глав муниципальных районов с просьбой рассмотреть данный вопрос в интересах многодетных семей.

В соответствии с ответом главы Арского муниципального района И.Г.Нуриева в целях наилучшего обеспечения интересов несовершеннолетних, в 2021 г. рассмотрено и принято решение о предоставлении налоговой льготы в виде полного освобождения от уплаты налога на имущество физических лиц в отношении многодетных семей с четырьмя и более детьми, а также родителям детей-инвалидов.

В целях социальной защиты многодетных семей решением Бавлинского городского Совета от 22.10.2021 № 39 «О налоге на имущество физических лиц» от уплаты налога на имущество физических лиц освобождены граждане, имеющие четырех и более детей в возрасте до 18 лет или детей, учащихся на дневной форме обучения до 23 лет, а также дети данных граждан.

Анализ обращения граждан выявил остроту проблемы *развития социальной инфраструктуры в развивающихся поселках г. Казани*: пп. Вишневка, Привольный, Вознесенское. В этой связи Уполномоченным по правам ребенка проработан вопрос включения Республики Татарстан в федеральную программу Министерства просвещения РФ по развитию социальной инфраструктуры в сотрудничестве с Фондом «Стратегия будущего» (далее – Фонд) и АО «Газпромбанк».

Фонд «Стратегия будущего» – некоммерческая организация, созданная в поддержку реализации Указа Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Фонд реализует проекты в области устойчивого развития, цифровой трансформации, правового просвещения, охраны окружающей среды и экологии. Фонд в сотрудничестве с АО «Газпромбанк» готов проработать возможность реализации проектов государственно-частного партнерства, направленных на развитие социальной инфраструктуры Республики Татарстан.

В целях подготовки инвестиционного проекта направлено обращение в адрес Президента Республики Татарстан с просьбой рассмотреть данное предложение. Президентом Республики Татарстан согласовано участие в вышеуказанной программе. Министерством образования и науки РТ организована подготовка документов для участия в отборе Минпросвещения России для предоставления субсидии на создание дополнительных мест в общеобразовательных организациях в 2023 году.

В апреле, октябре 2021 года Уполномоченным по правам ребенка проводился *мониторинг по вопросу обеспечения бесплатным питанием детей с ограниченными возможностями здоровья* (далее – ОВЗ), по итогам которого установлено, что в отдельных районах республики не все школьники с ОВЗ, обучающиеся в общеобразовательных организациях (массовых школах), обеспечены бесплатным питанием.



Результаты мониторинга показали, что проблема с обеспечением бесплатным горячим питанием детей с ОВЗ так и остается нерешенной в ряде районов.

В ч.7 ст.79 Закона № 273-ФЗ указано, что обучающиеся с ОВЗ, проживающие в организации, осуществляющей образовательную деятельность, находятся на полном государственном обеспечении и обеспечиваются питанием. Иные обучающиеся с ОВЗ обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием. Статьей 37 Закона № 273-ФЗ регламентировано, что организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность, а обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации, обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов – органами местного самоуправления.

По смыслу приведенных норм все обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья имеют право на получение бесплатного двухразового питания независимо от формы обучения.

Согласно требованиям п.11 ч.1 ст.15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относятся организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного

общего, среднего общего, образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях.

Таким образом, муниципальное образование должно определить порядок обеспечения питанием детей с ОВЗ, в том числе и обучающихся на дому.

Вместе с тем из представленной руководителями муниципальных районов Республики Татарстан информации следует, что вопрос обеспечения питанием детей с ОВЗ, обучающихся на дому, не проработан в Чистопольском, Менделеевском, Агрызском, Высокогорском муниципальных районах, г.Набережные Челны.

В ряде районов не обеспечены питанием дети с ОВЗ, обучающиеся в муниципальных образовательных организациях: в Черемшанском, Ютазинском муниципальных районах. В ряде районов отсутствует и нормативный акт, регламентирующий порядок обеспечения детей с ОВЗ бесплатным двухразовым питанием, например, в Рыбно-Слободском, Новoshешминском, Высокогорском муниципальных районах.

По предоставленной информации, в Тукаевском муниципальном районе 45 детей с ОВЗ обеспечены льготным питанием на основании Постановления Исполнительного комитета Тукаевского муниципального района РТ от 12.11.2020 № 4361. Однако, указанным постановлением предусмотрено бесплатное питание детей из многодетных семей, детей-инвалидов детей из семей с социальноопасным положением. Указание на бесплатное питание детей с ОВЗ отсутствует.

Аналогичная ситуация в г. Набережные Челны, Нижнекамском муниципальном районе.

Вместе с тем в п.16 ст. 2 Закона № 273-ФЗ определено, что обучающийся с ОВЗ – физическое лицо, имеющее недостатки в физическом и (или) психологическом развитии, подтвержденные психолого-медико-педагогической комиссией и препятствующие получению образования без создания специальных условий. Что означает не обязательное наличие инвалидности у ребенка с ОВЗ.

На основании изложенного Уполномоченным по правам ребенка направлено обращение в адрес Премьер-министра РТ А.В. Песошина с просьбой рекомендовать:

- Министерству образования и науки Республики Татарстан совместно с органами местного самоуправления разработать единый подход к организации учета детей с ОВЗ и их обеспечение бесплатным двухразовым питанием;
- руководителям муниципальных районов Республики Татарстан проработать вопрос обеспечения всех детей с ОВЗ, обучающихся в образовательных организациях бесплатным двухразовым питанием, включая детей с ОВЗ, обучающихся на дому.

По итогам мониторинга установлено, что остается нерешенным вопрос обеспечения бесплатным питанием учащихся начальных классов, которые по медицинским заключениям постоянно обучаются на дому и не имеют возможности получить компенсацию в виде продуктовых наборов, по причине отсутствия порядка использования федеральной субсидии на организацию продуктовых наборов взамен горячего питания (совместное письмо Минфина России и Минпросвещения России от 25.05.2021 № АН-942/09).

Как следствие, есть необходимость рассмотреть вопрос о внесении изменений в соответствующие нормативно-правовые акты в части утверждения норм и порядка получения компенсации в виде продуктовых наборов родителями (законными представителями) детей, обучающихся на дому в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях Республики Татарстан.

Учитывая большое количество обращений по вопросу бесплатного обеспечения детей системой непрерывного мониторинга глюкозы в крови (поступило более 100 обращений



родителей детей, больных сахарным диабетом 1-го типа), Уполномоченным по правам ребенка направлено обращение в Государственный Совет РТ с просьбой инициировать обращение в Государственную Думу РФ о внесении *системы непрерывного мониторинга глюкозы* в Перечень медицинских изделий, отпускаемых по рецептам на медицинские изделия при предоставлении набора социальных услуг, утвержденный Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.12.2018 № 3053-р.

По результатам работы Комитетом по социальной политике Государственного Совета РТ подготовлено обращение в адрес Комитета Государственной Думы Российской Федерации по охране здоровья с просьбой оказать содействие в решении на федеральном уровне вопроса по внесению изменений в указанное распоряжение Правительства Российской Федерации.

В целях принятия *дополнительных мер по профилактике детских суицидов* Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка проведена исследовательско-аналитическая работа по поиску эффективного формата работы с профильными ведомствами и родителями. Работа с детьми, осуществившими попытку суицида, и окружающими их людьми требует особой подготовки и тщательных, выверенных действий, основанных на системном научном подходе, имеющем доказанное практическое подтверждение.

В этой связи Уполномоченным по правам ребенка во взаимодействии с Аппаратом Президента Республики Татарстан, Кабинетом Министров РТ прорабатывается вопрос о реализации проекта с участием руководителя Центра кризисной психологии, члена Общественного Совета Федеральной службы исполнения наказаний России, члена научно-консультативного Совета Московского межрегионального следственного управления на транспорте Следственного комитета Российской Федерации, вице-президента Международной профессиональной ассоциации психологов, автора профильных книг М.И.Хасьминского.

Проект включает проведение обучающих семинаров для представителей органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с целью применения ими эффективной системы работы по предотвращению суицидов и деструктивного протестного поведения несовершеннолетних и по возможности проведения ими уже самостоятельного обучения кадров республики по темам:

«Комплексный опыт по предотвращению суицидов и деструктивного поведения: эффективные методы профилактики и практической помощи»;

«Профилактика несанкционированной протестной активности несовершеннолетних».



В рамках аналитической деятельности особое внимание Уполномоченного по правам ребенка было уделено *вопросам безопасной образовательной среды*, которая связана не только с вопросами антитеррористической защищенности школ, но в первую очередь с психологической безопасностью, характеристикой внутренней жизни школы в совокупности всех позитивных возможностей обучения, воспитания и развития личности ребенка.

Анализ обращений граждан, поступающих в адрес Уполномоченного по правам ребенка в РТ демонстрирует актуаль-

ность вопросов, связанных с психологической безопасностью образовательной среды, которая характеризуется отсутствием негативного воздействия на позитивное развитие ребенка, на его психическое здоровье в процессе педагогического взаимодействия.

Учитывая остроту проблемы, в целях наилучшего обеспечения прав и законных интересов детей, снижения конфликтных ситуаций между участниками образовательного процесса, защиты прав детей на нормальную, доброжелательную обстановку во время процесса обучения Уполномоченным по правам ребенка в Республике Татарстан разработаны справочные материалы (памятки) для педагогов и родителей обучающихся. Материалы направлены в адрес Министерства образования и науки РТ, в адрес глав для широкого информирования педагогической и родительской общественности. Занятия по профилактике конфликтности в школах включены в занятия в рамках проекта «Детская академия права».

Мониторинг и анализ резонансных сообщений в СМИ, социальных сетях выявил остроту проблемы **противодействия распространению контента, производимого представителями шоу-бизнеса, духовно разлагающего детей** и молодежь. В этой связи Уполномоченным по правам ребенка инициированы:

1. Разработка методологии и методики для обучения школьников безопасному поведению в соцсетях (обращение в Министерство просвещения Российской Федерации).

2. Отмена концертов исполнителей Элджея и Моргенштерна на территории г. Казани (концерты отменены) и др.

3. Блокировка сайтов и иных интернет-ресурсов, транслирующих недопустимый контент, а также недопущение выпуска шоу трансвеститов «Королевские кобры» блогера Насти Ивлеевой на телевидении и распространение его в информационно-коммуникационной сети Интернет, инициировать блокировку спорного контента и дальнейшие выпуски шоу «Игра» на телеканале «ТНТ», привлечь к ответственности руководство канала за выпуск шоу, пропагандирующего нетрадиционные сексуальные отношения, и неверно указанный знак информационной продукции «16+», принять меры по блокировке сайтов и иных интернет-ресурсов, транслирующих недопустимый контент (обращение в адрес Генерального прокурора РФ, Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций).

В соответствии с ответом прокуратуры г. Москвы:

– Тверской межрайонной прокуратурой г. Москвы в Тверской районный суд г. Москвы предъявлено 4 административных исковых заявления о признании данной информации запрещенной к распространению на территории РФ;

– ОМВД России по Тверскому району г. Москвы вынесено определение о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст.6.21 КоАП РФ, и проведении административного расследования;

– назначена лингвистическая экспертиза, проведение которой поручено Экспертно-криминалистическому центру ГУ МВД России по г. Москве.



По итогам анализа обращения граждан, актуальности **вопросов сохранения здоровья подрастающего поколения**, изучения опыта регионов Уполномоченным в адрес Государственного Совета РТ направлено обращение с просьбой разработать соответствующий законопроект **о введении запрета продажи безалкогольных тонизирующих (энергетических) напитков** лицам, не достигшим 18 лет, на территории Республики Татарстан.

По итогам обращения инициатива Уполномоченного поддержана: во втором квартале 2022 года запланирована разработка проекта закона Республики Татарстан о запрете продажи безалкогольных тонизирующих (энергетических) напитков лицам, не достигшим 18 лет, с включением его в Примерный план законопроектной работы в Государственном Совете Республики Татарстан на 2022 год. Комитет по социальной политике определен ответственным за внесение законопроекта в Государственный Совет Республики Татарстан во втором квартале 2022 года.

По итогам анализа обращения граждан за последний год в отсутствие права законодательной инициативы для решения 41 системного вопроса, связанного с наилучшим обеспечением прав и законных интересов ребенка, Уполномоченным по правам ребенка инициировано внесение изменений в федеральные, республиканские нормативно-правовые документы через обращения в адрес:

– профильных комитетов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:

Комитет по делам женщин, семьи и молодежи,

Комитет по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству,

Комитет по информационной политике, информационным технологиям и связи,

Комитет по охране здоровья;

– Правительства Российской Федерации;

– Министра просвещения Российской Федерации С.С.Кравцова;

– Министра здравоохранения Российской Федерации М.А. Мурашко;

– Министра промышленности и торговли Российской Федерации Д.В. Мантурова;

– Министра труда и социальной защиты Российской Федерации А.О. Котякова;

– Министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации М.И. Шадая;

– Министра транспорта Российской Федерации В.Г. Савельева;

– Руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека – Главного государственного санитарного врача Российской Федерации А.Ю. Поповой;

– Руководителя Федерального агентства по туризму З.В. Догузовой;

– Председателя Центрального банка Российской Федерации Э.С. Набиуллиной;

– Директора Федеральной службы судебных приставов – Главного судебного пристава Российской Федерации Д.В. Аристова;

– президента Федеральной нотариальной палаты К.А. Корсик;

– председателя рабочей группы «Безопасное информационное пространство для детей» при Координационном совете при Правительстве Российской Федерации по проведению в Российской Федерации Десятилетия детства Л.Н. Боковой;

– Президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова;

– Председателя Государственного Совета Республики Татарстан Ф.Х. Мухаметшина;

– Премьер-министра Республики Татарстан А.В. Песошина;

– заместителя Премьер-министра Республики Татарстан Л.Р. Фазлеевой;

– министра образования и науки Республики Татарстан И.Г. Хадиуллина;

– министра здравоохранения Республики Татарстан М.Н. Садыкова;

– глав муниципальных районов (городских округов) Республики Татарстан.

Более подробная информация представлена в разделе 1.5 «Участие в нормотворческой деятельности» и разделе 3 «Соблюдение прав в основных сферах деятельности».

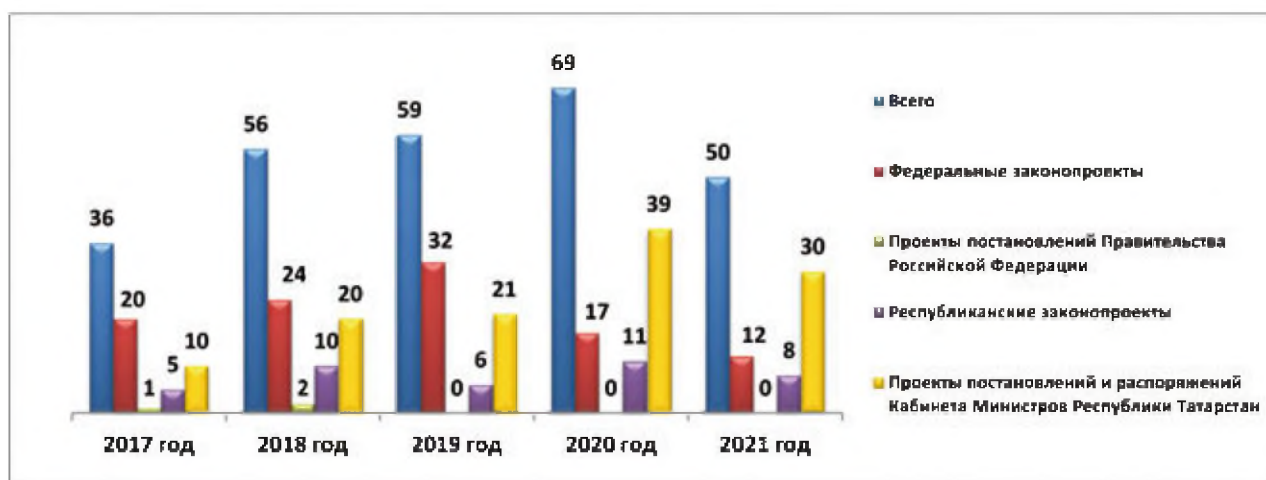


### 1.5. Участие в нормотворческой деятельности

В соответствии с Законом РТ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан» одной из основных задач Уполномоченного по правам ребенка является содействие совершенствованию законодательства в интересах детей.

Всего в 2021 году Уполномоченный по правам ребенка принял **участие в работе над 50 проектами федеральных и региональных нормативных правовых актов**, затрагивающих права и законные интересы несовершеннолетних, в том числе указами Президента РТ (в 2020 – 69).

*Количество рассмотренных Уполномоченным по правам ребенка проектов федеральных и республиканских нормативных правовых актов в 2017–2021 годах*



**Проекты федеральных законов**, затрагивающих права и интересы детей, поступают на рассмотрение Уполномоченного по правам ребенка в порядке статьи 26.4 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Так, в 2021 году были подготовлены заключения на предмет соответствия их как гарантированным законодательством правам ребенка, так и его интересам, в отношении **12 проектов федеральных законов**:

1. «О детях войны».
2. «О внесении изменения в статью 10 Трудового кодекса Российской Федерации (в части приведения некоторых положений законодательства в соответствие с Конституцией Российской Федерации)».
3. «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (в части расширения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания)».
4. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части осуществления деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ».
5. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обращения медицинских изделий».
6. «О внесении изменений в Федеральный закон “О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей” (о направлении средств (части средств) материнского (семейного) капитала на оплату товаров и услуг, предназначенных для реали-

зации образовательных программ с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий)»).

7. «О внесении изменений в статью 55 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 13 Федерального закона “Об опеке и попечительстве” (в части временного пребывания детей у дедушек, бабушек, совершеннолетних братьев, сестер и других близких родственников)»).

8. «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона “О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей” (в части изменения установленного для региона ограничения при приобретении общего количества квартир для детей-сирот в одном многоквартирном доме)».

9. «О внесении изменений в Федеральный закон “Об основах туристской деятельности в Российской Федерации” и Федеральный закон “Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации” в целях развития детского туризма и студенческого туризма».

10. «Об основах правового положения многодетных семей в Российской Федерации».

11. «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (об установлении административной ответственности за принудительную высадку из общественного транспорта несовершеннолетних, не оплативших проезд)».

12. «О внесении изменений в статью 18 Федерального закона “Об образовании в Российской Федерации” (в части проведения экспертизы учебников и учебных пособий)».

По результатам проведенных экспертиз законопроектов подготовлены и направлены в Кабинет Министров РТ соответствующие заключения. По одному законопроекту было внесено дополнение и предлагалось учесть его при подготовке окончательной редакции документа.

Уполномоченный по правам ребенка также принял участие в рассмотрении **8 проектов законов Республики Татарстан**, затрагивающих права и интересы детей и семей с детьми, а именно:

1. «О внесении изменений в статью 1 Закона “О государственной поддержке молодых семей в улучшении жилищных условий”»;

2. «О внесении изменений в статью 3 Закона Республики Татарстан от 23 июля 2008 года № 31-ЗРТ “О минимальном потребительском бюджете в Республике Татарстан” и признании утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Республики Татарстан».

3. «О внесении изменений в статью 3 Закона Республики Татарстан от 23 июля 2008 года № 31-ЗРТ “О минимальном потребительском бюджете в Республике Татарстан” и в Закон Республики Татарстан от 20 июля 2005 года № 92-ЗРТ “О порядке определения величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Республике Татарстан”».

4. «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан “Об охране труда в Республике Татарстан” и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Республики Татарстан».

5. «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан “О физической культуре и спорте”».

6. «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан “Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан”».

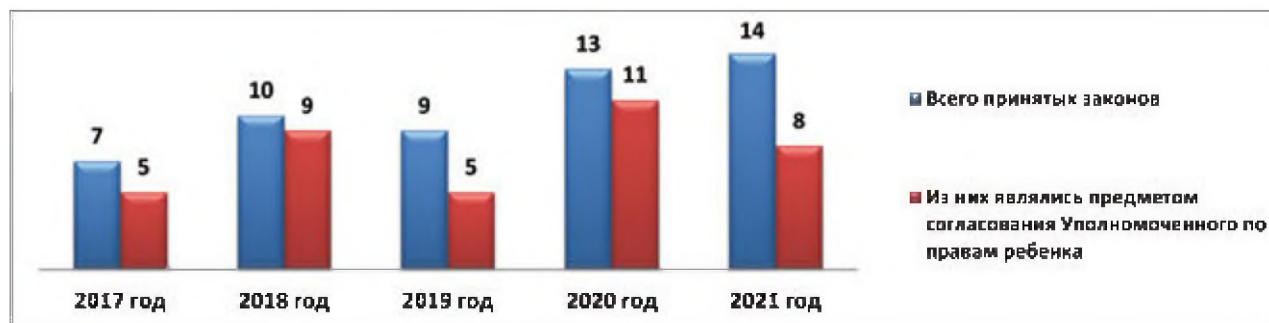
7. «О внесении изменений в статьи 2 и 21 Закона Республики Татарстан “О реализации государственной политики в области содействия занятости населения в Республике

Татарстан» и Закон Республики Татарстан «О квотировании и резервировании рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите»».

8. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан».

Следует отметить, что из общего количества законодательных актов Республики Татарстан, принятых в 2021 году, 14 региональных законов касались отдельных видов реализации прав и интересов детей и семей с детьми. Однако только в отношении 8 из них Уполномоченный по правам ребенка имел возможность высказать свою позицию.

**Обеспечение участия Уполномоченного по правам ребенка в предварительном согласовании проектов законов РТ в 2017–2021 годах**



В порядке такого согласования в 2021 году Уполномоченному по правам ребенка поступило на рассмотрение **30 проектов постановлений, распоряжений Кабинета Министров Республики Татарстан**, затрагивающих права и интересы детей и семей с детьми:

1. «Об утверждении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Республике Татарстан за IV квартал 2020 года».

2. «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров от 29.10.2018 № 961 «О реализации мероприятий по поддержке образования для детей с ограниченными возможностями здоровья в рамках федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» на 2019–2021 годы».

3. «Об утверждении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Республике Татарстан на 2021 год».

4. «Об утверждении порядка проведения оценки последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации организации социального обслуживания, подведомственной Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, образующей социальную инфраструктуру для детей, включая критерии этой оценки, и подготовки заключений, и порядка создания комиссии по оценке последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации организации социального обслуживания, подведомственной Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, образующей социальную инфраструктуру для детей».

5. «О внесении изменений в Комплекс мер («Дорожную карту») по созданию и функционированию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, центров образования естественнонаучной и технологической направленностей «Точка роста», утвержденный постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 25.12.2020 № 1191 «О реализации мероприятий по созданию и функционированию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах Республики Татарстан, центров образования естественнона-

учной и технологической направленностей в рамках федерального проекта “Современная школа” национального проекта “Образование” в 2021–2023 годах”».

6. «О Правительственной комиссии Республики Татарстан по культуре просвещения и воспитания».

7. «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.04.2020 № 346 “Об организации отдыха и оздоровления детей и молодежи”».

8. «План мероприятий “Дорожная карта” по реализации мер, направленных на профилактику социального сиротства, на период 2022–2025 годы».

9. «О гранте “Поддержка образовательной организации высшего образования, расположенной на территории Республики Татарстан, имеющей в своей структуре подразделение, основным видом деятельности которого является образовательная деятельность по образовательным программам дошкольного образования, адаптированным образовательным программам дошкольного образования и дополнительным общеразвивающим программам в специально созданных условиях обучения, воспитания и развития детей дошкольного возраста с расстройствами аутистического спектра” и порядке его предоставления».

10. «О признании утратившим силу абзаца шестнадцатого пункта 1.4 Порядка межведомственного взаимодействия в единой системе межведомственного электронного документооборота Республики Татарстан по организации выездов групп детей, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.01.2018 № 19 “О межведомственном взаимодействии в единой системе межведомственного электронного документооборота Республики Татарстан по организации выездов групп детей”».

11. «О проведении трех смен Студенческого образовательного форума “Лига Форум”».

12. «О подготовке граждан к военной службе в Республике Татарстан в 2021/2022 учебном году».

13. «Об утверждении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Республике Татарстан на 2022 год».

14. «О внесении изменений в постановления Кабинета Министров Республики Татарстан о порядке предоставления социальных услуг».

15. «О переименовании детских домов-интернатов для умственно-отсталых».

16. «Об утверждении Стратегии по правам человека в Республике Татарстан на 2022–2028 годы».

17. «Об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета Республики Татарстан».

18. «О признании утратившим силу постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.07.2013 № 527 “Об утверждении Типовых требований к одежде обучающихся государственных и муниципальных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования”».

19. «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.04.2020 № 346 “Об организации отдыха и оздоровления детей и молодежи”».

20. «О выделении средств на новогодние подарки».

21. «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 07.09.2021 № 841 “Об утверждении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Республике Татарстан на 2022 год”».



22. «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.04.2020 № 346 “Об организации отдыха и оздоровления детей и молодежи”».

23. «Об утверждении “Плана мероприятий (“дорожная карта”) по обеспечению информационной безопасности несовершеннолетних и молодежи в медиапространстве на 2021–2027 годы в Республике Татарстан».

24. «Об организации и проведении учебных сборов по основам военной службы в 2020/2021 учебном году в рамках предмета “Основы безопасности жизнедеятельности” в апреле – июне 2021 года с гражданами, для которых законодательством предусмотрена подготовка к военной службе на двух последних годах обучения».

25. «Об утверждении плана мероприятий (“дорожной карты”) по обеспечению информационной безопасности несовершеннолетних и молодежи в медиапространстве на 2021–2027 годы в Республике Татарстан».

26. «Об утверждении комплексного межведомственного плана по профилактике суицидального поведения среди несовершеннолетних на 2021–2023 годы».

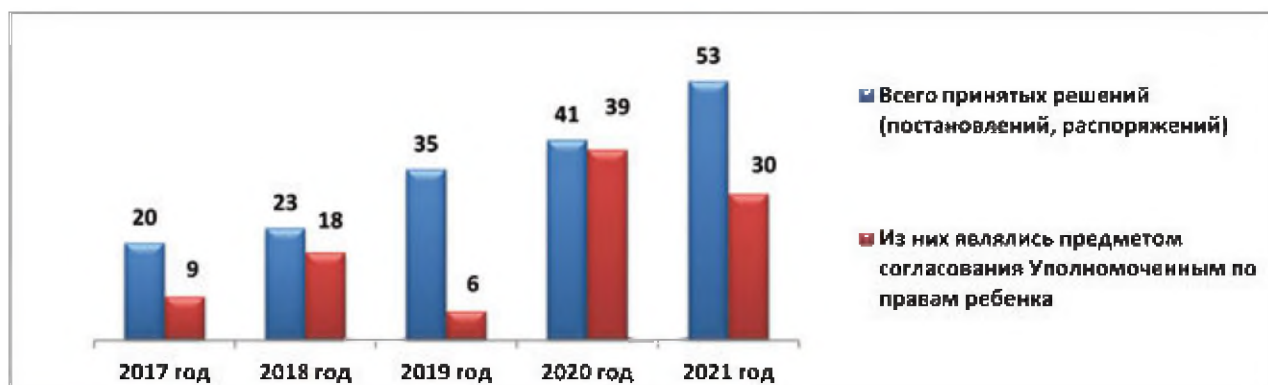
27. «О проведении шести смен Международного молодежного образовательного форума “Сэлэт”».

28. «Об утверждении плана мероприятий Республики Татарстан, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года».

29. «О разработке комплексного межведомственного плана в сфере предупреждения преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних».

30. «Об организации и проведении Республиканской новогодней елки в 2021 году».

**Обеспечение участия Уполномоченного по правам ребенка в предварительном согласовании проектов решений Правительства РТ в 2017–2021 годах**



Вышеприведенные данные о принятых в Республике Татарстан нормативных актах позволяют сделать вывод, что в 2021 году не в полной мере обеспечено соблюдение требований пункта 57 Регламента Кабинета Министров РТ – Правительства Республики Татарстан, утвержденного постановлением Кабинета Министров РТ от 05.02.2005 № 563, в части обязательности направления на предварительное согласование Уполномоченного по правам ребенка всех нормативных правовых актов, затрагивающих права и интересы детей и семей, имеющих детей, вносимых в Кабинет Министров Республики Татарстан. Подобная ситуация не может быть признана правильной.

В отсутствие права законодательной инициативы по итогам анализа соблюдения прав и законных интересов детей и рассмотрений обращений граждан в 2021 году Уполномоченным по правам ребенка **для решения системных вопросов**, связанных с наилуч-

шим обеспечением прав и законных интересов ребенка, принят ряд мер, направленных на улучшение ситуации по отдельным вопросам.

### **Инициативы Уполномоченного по правам ребенка в целях улучшения ситуации по отдельным вопросам**

#### **I. В сфере физкультуры, спорта и отдыха:**

1. О внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 18.11.2020 № 1853 «Об утверждении Правил предоставления гостиничных услуг в Российской Федерации» с возможностью заверения разрешений родителей на размещение несовершеннолетних спортсменов в гостинице подписью руководителя и печатью учреждения, от которого дети направляются на соревнования, сборы.

Правительством Российской Федерации принято постановление от 01.04.2021 № 519 «О внесении изменений в правила предоставления гостиничных услуг в Российской Федерации», которым исключено требование о предъявлении нотариально заверенного согласия родителей при заселении в гостиницы несовершеннолетних детей в возрасте до 14 лет.

2. О предоставлении особых условий возврата денежных средств (кэшбека) для многодетных семей из расчета 20 % от стоимости проезда, размещения в гостинице, доме отдыха или санатории на территории России, установив при этом максимальный размер кэшбека на каждого члена семьи в размере 20 000 (двадцати тысяч) рублей, а также дополнения существующего регламента предоставления кэшбека на путевки в детский лагерь кэшбеком на оплату проезда в лагерь и обратно.

Комитетом по вопросам семьи, женщин и детей поддержана идея об увеличении для российских семей возможности воспользоваться соответствующим правом и предложено обратиться в адрес Правительства РФ. Вопрос остается в работе Уполномоченного по правам ребенка.

#### **II. В сфере защиты прав семей с детьми-инвалидами:**

1. О включении в приказ Минтруда России № 85н требования о соответствии предоставляемых детям-инвалидам подгузников ГОСТу Р 52557-2011 от 01.03.2012, утвержденному приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 28.11.2011 № 625-ст, а также пересмотреть требования к размеру подгузников для детей-инвалидов – подростков.

Новый стандарт РФ ГОСТ Р 52557-2020 «Подгузники детские. Общие технические условия» введен в действие с 1 июля 2021 года.

2. О включении в пункт 17 приказа Минтруда России от 13 февраля 2018 года № 86н «Об утверждении классификации технических средств реабилитации (изделий) в рамках Федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду» требования о количестве каналов в слуховом аппарате, возможности беспроводного соединения, наличия автоматических программ.

Распоряжением Правительства РФ от 23 декабря 2021 года № 3778-р утверждены изменения в перечне товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2016 № 831-р. Расширен перечень товаров для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов.

3. О предоставлении семьям, имеющих детей-инвалидов, возможности приобретать по льготной ставке жилье на вторичном рынке жилья.

Обращение направлено в Министерство труда и социальной защиты РФ как мера социальной поддержки семей с детьми-инвалидами. Вопрос остается в работе Уполномоченного по правам ребенка.

### **III. В сфере охраны здоровья:**

1. О запрете продажи безалкогольных тонизирующих (энергетических) напитков лицам, не достигшим 18 лет, на территории Республики Татарстан.

Запланирована разработка проекта закона РТ о запрете продажи безалкогольных тонизирующих (энергетических) напитков лицам, не достигшим 18 лет, и включение его в Примерный план законопроектной работы в Государственном Совете РТ на 2022 год, Комитет по социальной политике определен ответственным за внесение законопроекта в Государственный Совет РТ во втором квартале 2022 года.

2. О повышении культуры питания школьников и пищевого поведения несовершеннолетних, возможности введения в школах России на системной основе регулярных уроков (занятий во внеурочное время) диетологов в рамках курса «Здоровое питание и образ жизни».

Предложения по рассмотрению возможности введения в школах России на системной основе регулярных уроков (занятий во внеурочное время) диетологов в рамках курса «Здоровое питание и образ жизни» приняты Министерством просвещения РФ.

3. Об организации диетического (лечебного) питания школьников республики.

Министерством образования и науки РТ организована работа по разработке специализированного диетического (лечебного) меню для детей, страдающих сахарным диабетом и иными ферментными жизнеугрожающими заболеваниями.

4. О снижении популярности употребления фастфуда у детей и родителей.

Инициированы разработка и введение в действие регламента, который обяжет производителей в обязательном порядке указывать подробный состав компонентов продукции на упаковке даже при продаже в пунктах питания и снабжать опасную для здоровья продукцию надписями и картинками о том, что употребление данной продукции опасно для здоровья; соответствующее обращение направлено в Министерство здравоохранения Российской Федерации.

Вопрос остается в работе Уполномоченного по правам ребенка.

5. О включении заболевания «нарушение синтеза первичных желчных кислот» в Перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 26.04.2012 № 403.

Обеспечение лекарственным препаратом передано в ведение субъекта РФ. Министерством здравоохранения РТ подготовлено обращение в БФ «Круг добра».

6. О психологической поддержке детей, работе с педагогами и родителями при подготовке к ОГЭ и ЕГЭ.



В Московском государственном психолого-педагогическом университете (МГППУ) запущена горячая линия психологической службы, где эксперты готовы проконсультировать родителей на темы воспитания и развития ребенка; проект создан при поддержке Министерства просвещения РФ.

7. О запуске федеральной Программы «Здоровая Россия», предусматривающей широкое информирование населения о возможности бесплатного обследования и выплату пособия один раз в три года в размере 10 000 рублей за своевременное прохождение бесплатной полной плановой диспансеризации без пропусков.

Вопрос остается в работе Уполномоченного по правам ребенка.

8. О внесении системы непрерывного мониторинга глюкозы в Перечень медицинских изделий, отпускаемых по рецептам на медицинские изделия при предоставлении набора социальных услуг, утвержденный Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.12.2018 № 3053-р.

Комитетом по социальной политике Государственного Совета РТ подготовлено обращение в адрес Комитета Государственной Думы Российской Федерации по охране здоровья с просьбой оказать содействие в решении на федеральном уровне вопроса по внесению изменений в указанное распоряжение Правительства Российской Федерации.

9. О наделении родителя правом использования средств материнского капитала на оплату не входящих в перечень бесплатных медицинских услуг по ОМС реабилитационных процедур или дорогостоящего лечения, приобретение лекарственных препаратов до установления статуса «ребенок-инвалид».

Вопрос остается в работе Уполномоченного по правам ребенка.

10. Об инициировании внесения дополнений в постановление Кабинета Министров РТ от 30.12.2020 № 1239, предусматривающих возможность проведения диагностики туберкулеза методами Invitro (квантифероновый или T-Spot) в рамках полиса ОМС для отдельных категорий граждан (для лиц, имеющих противопоказания для кожных проб, в том числе из-за аллергии).

Вопрос остается в работе Уполномоченного по правам ребенка.

11. О внесении дополнения в Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в форме наделения родителя правом использования средств материнского капитала на оплату не входящих в перечень бесплатных медицинских услуг по полису ОМС реабилитационных процедур, лечение, приобретение лекарственных препаратов до установления статуса «ребенок-инвалид».

Вопрос остается в работе Уполномоченного по правам ребенка.

12. О разработке единого подхода к организации учета детей с ОВЗ и детей с ОВЗ, обеспеченных бесплатным двухразовым питанием в РТ; об обеспечении всех детей с ОВЗ, обучающихся в образовательных организациях республики бесплатным двухразовым питанием, включая детей ОВЗ, обучающихся на дому.

По поручению Премьер-министра РТ А.В. Песошина вопрос находится в проработке Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Татарстан» совместно с Министерством образования и науки РТ.

#### **IV. В сфере обеспечения права на безопасность и защиту от насилия**

1. Ужесточение наказания за преступления против половой неприкосновенности детей.

Председателем Комитета Госдумы РФ по государственному строительству и законодательству Павлом Крашенинниковым, председателем Комитета по информационной политике, информационным технологиям и связи Александром Хинштейном и сенатором Андреем Турчаком подготовлен законопроект, ужесточающий наказание за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних. Законопроектом предлагается распространить максимальное наказание в виде пожизненного лишения свободы на аналогичные повторные преступления в отношении несовершеннолетних до 18 лет (в настоящее время по ч. 5 статьи 131 «Изнасилование» и по ч. 5 статьи 132 «Насильственные действия сексуального характера» максимальная ответственность в виде пожизненного лишения свободы наступает только в случае совершения преступления ранее судимым лицом за аналогичное деяние и в отношении несовершеннолетнего младше 14 лет).

В связи с резонансными преступлениями в отношении детей, трагическими событиями в Костроме Уполномоченным по правам ребенка направлено дополнительное обращение в адрес разработчиков законопроекта с просьбой добавить к этому списку преступников, совершивших преступление впервые, и тех, кто совершил преступление в отношении даже одного ребенка без ограничения возраста несовершеннолетнего.

#### **V. В сфере жилищных прав несовершеннолетних и семей с детьми:**

1. О защите жилищных прав и интересов детей при обращении взыскания на залоговую жилую недвижимость за долги по кредиту с использованием средств материнского капитала и дальнейшего выселения членов семьи, поддержать имущественный иммунитет несовершеннолетних детей и предусмотреть невозможность обращения взыскания на единственное жилье в Федеральном законе «Об ипотеке (залоге недвижимости)» от 16.07.1998 № 102-ФЗ по аналогии статьи 446 ГПК РФ.

Обращение поддержано Комитетом по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству Государственной Думы Совета Федерации Российской Федерации. Вопрос остается в работе Уполномоченного по правам ребенка.

#### **VI. В сфере реализации права на социальное обеспечение**

1. О внесении изменений в постановление Кабинета Министров РТ об исключении приписывания «условного дохода» лицам, осуществляющим уход за ребенком-инвалидом при оказании мер социальной поддержки

Принято постановление Кабинета Министров РТ от 08.07.2021 № 548 «О внесении изменения в Порядок и условия предоставления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно, утвержденные постановлением Кабинета Министров РТ от 10.04.2020 № 267 «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно», в котором учтены предложения.

2. О ежегодных выплатах многодетным семьям в размере 100 тысяч рублей до достижения младшим ребенком 18 лет либо до окончания учебы, включая высшее учебное заведение, при очном формате обучения.

На рассмотрении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации находится внесенный 16 июня 2021 года группой депутатов Государственной Думы проект федерального закона № 1194379-7 «Об основах правового положения многодет-

ных семей в Российской Федерации», предусматривающий в том числе предоставление многодетным семьям периодических (ежемесячных, ежегодных) и единовременных выплат (в частности, на приобретение жилого помещения в размере 1 миллиона рублей).

3. О разработке законопроекта, предусматривающего право бесплатного пользования парковкой (парковочным местом) для многодетных семей Республики Татарстан.

Направлены обращения в адрес глав муниципалитетов с просьбой принятия решения по бесплатному пользованию парковкой (парковочным местом) для многодетных семей. Вопрос остается в работе Уполномоченного по правам ребенка.

4. О предоставлении статуса многодетной семьи приемным семьям РТ.

Инициатива поддержана Министерством образования и науки РТ.

5. О разработке и внедрении регламента ужесточения ответственности банков за серьезное нарушение действующего закона, а именно за принудительное списание долгов со счетов должников, если эти средства поступили в качестве государственной социальной поддержки и усилении контроля исполнения.

По результатам инициативы депутатами Государственной Думы Российской Федерации (С.И. Неверовым, А.К. Исаевым), а также сенаторами Российской Федерации (А.А. Турчаком, Н.А. Журавлевым, И.Ю. Святенко) 10.09.2021 внесен в Госдуму законопроект № 1248303-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в частности в статью 5 Федерального закона от 21 декабря 2013 года № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)» и в часть 1 статьи 101 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», который разработан в целях защиты социальных выплат граждан от списания в счет погашения задолженности, в том числе по потребительскому кредиту (займу). Закон одобрен Советом Федерации 24.12.2021 (дата направления Президенту Российской Федерации – 24.12.2021).

6. Об освобождении многодетных семей от платы за проезд по платным автомобильным дорогам и платным участкам автомобильных дорог и необходимости обратиться к владельцам платных автомобильных дорог, в том числе концессионерам, в случае использования платной автомобильной дороги на основе концессионного соглашения, о предоставлении проезда многодетным семьям по платным автомобильным дорогам и платным участкам автомобильных дорог без взимания платы.

Обращение поддержано Министерством транспорта РФ, предложено рассмотреть возможность предоставления мер социальной поддержки в форме последующей компенсации понесенных затрат на оплату проезда по платным автодорогам через внесение изменений в соответствующие нормативные акты РФ. Вопрос остается в работе Уполномоченного по правам ребенка в РТ.

## **VII. В сфере имущественных прав несовершеннолетних**

1. Об освобождении многодетных и малоимущих (малообеспеченных) семей от уплаты госпошлины за совершение нотариальных действий в случае смерти одного и (или) обоих родителей.

Вопрос остается в работе Уполномоченного по правам ребенка.

### **VIII. В сфере защиты несовершеннолетних от информации, причиняющей вред физическому и психическому здоровью ребенка:**

1. О конфискации прибыли, имущества и взыскании активов, полученных от использования информации преступниками о своих преступлениях и СМИ, популяризирующих и героизирующих преступления и преступников.

Вопрос остается в работе Уполномоченного по правам ребенка.

2. О разработке методологии и методики по обучению школьников интернет-безопасности.

В целях реализации норм Федерального закона № 530-ФЗ разработано 7 нормативных правовых актов, включая акты Правительства Российской Федерации и приказы Роскомнадзора. В случае если введенное регулирование покажет свою неэффективность в отношении работы с пользователями, в том числе с несовершеннолетними, представляется возможной дополнительная проработка соответствующей инициативы.

3. Об уголовной ответственности за использование преступниками информации о своих преступлениях, а также в отношении СМИ, издательств, кинокомпаний и иных субъектов создания контента и распространения информации, популяризирующей и героизирующей преступления и преступников.

Инициатива поддержана Государственным Советом РТ: в сентябре 2021 года Государственным Советом РТ внесен в Государственную Думу Совета Федерации Российской Федерации проект федерального закона о наказании за пропаганду нападения на школы и вузы. Внесение предложенных изменений в законодательные акты Российской Федерации позволит сократить распространение деструктивного контента в сети Интернет, а в случае его выявления – принимать меры по изобличению и привлечению к ответственности виновных лиц.

4. О запрете на регистрацию в социальных сетях лиц в возрасте до 14 лет и регистрацию лиц от 14 до 18 лет с разрешения родителей.

Инициатива поддержана спикером Государственной Думы Совета Федерации Российской Федерации Вячеславом Володиным, который предложил инициировать общественное обсуждение о деанонимизации в сети Интернет. Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации сообщило, что в целях реализации норм Федерального закона № 530-ФЗ разработано 7 нормативных правовых актов, включая акты Правительства Российской Федерации и приказы Роскомнадзора. В случае если введенное регулирование покажет свою неэффективность в отношении работы с пользователями, в том числе с несовершеннолетними, представляется возможной дополнительная проработка соответствующей инициативы.

5. О внесении изменений в часть 5 статьи 10.6 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», в частности, предусмотреть обязанность для владельца сайта и (или) страницы сайта в сети Интернет и (или) информационной системы по осуществлению мониторинга социальной сети в целях выявления информации, пропагандирующей нетрадиционные сексуальные отношения.

Вопрос остается в работе Уполномоченного по правам ребенка.



6. О наделении Министерства внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций наравне с Федеральным агентством по делам молодежи правом выносить соответствующие решения в отношении распространяемой посредством сети Интернет информации, направленной на склонение или иное вовлечение несовершеннолетних в совершение противоправных действий, представляющих угрозу для их жизни и (или) здоровья либо для жизни и (или) здоровья иных лиц, а также информации о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий (бездействия), распространение которой запрещено федеральными законами, а также пропагандирующей насилие, жестокость, скулшутинг, буллинг и антиобщественное поведение.

Вопрос остается в работе Уполномоченного по правам ребенка.

### 1.6. Участие в судебной защите прав и интересов детей

Участие Уполномоченного по правам ребенка в судебной защите прав и интересов детей в 2021 году осуществлялось в рамках процессуальных прав, предоставленных действующим федеральным гражданско-процессуальным и уголовно-процессуальным законодательством.

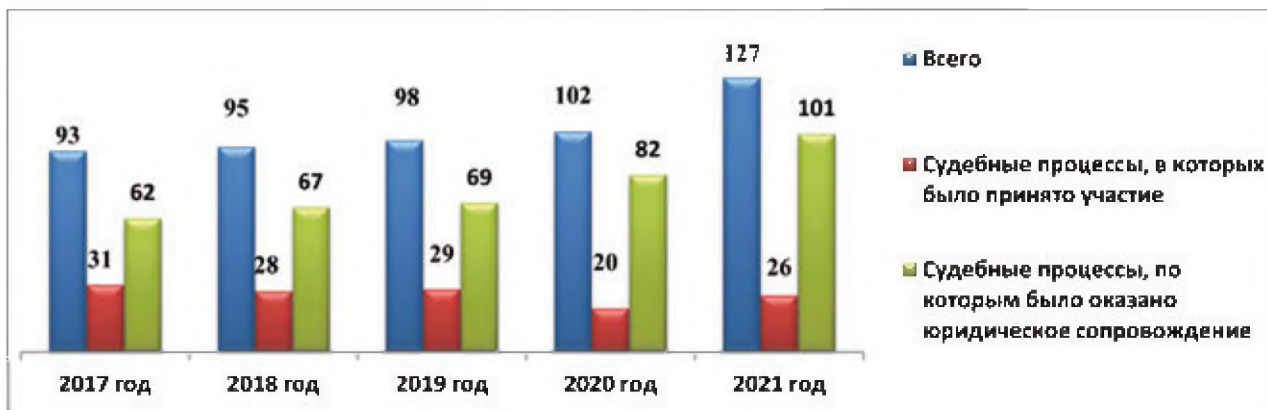
Будучи не наделенным самостоятельной процессуальной правоспособностью, детский омбудсмен может осуществлять судебную защиту прав и законных интересов ребенка только в форме участия в судебном разбирательстве в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора (по ходатайству лиц, участвующих в деле), либо в качестве государственного должностного лица, призванного обеспечивать гарантии государственной защиты прав и интересов ребенка в Республике Татарстан, в порядке, установленном частью 2 статьи 47 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (по инициативе суда).

Данное обстоятельство существенно ограничивает возможности судебной защиты детей со стороны Уполномоченного по правам ребенка. Особую значимость указанная проблема приобретает в случае неисполнения либо ненадлежащего исполнения соответствующими органами государственной власти республики, муниципальными органами и организациями требований, содержащихся в заключениях Уполномоченного по правам ребенка о выявленных нарушениях прав ребенка. В такой ситуации меры реагирования Уполномоченного по правам ребенка представляются исчерпанными и дальнейшая защита прав детей с его стороны возможна только путем обращения в иные надзорные органы, прежде всего органы прокуратуры.

Вместе с тем судебный порядок защиты прав ребенка служит гарантией и способом обеспечения государством интересов ребенка. Такие значимые для жизни ребенка акты и действия, как ограничение или лишение родительских прав, определение места жительства, установление порядка общения, подлежат разрешению исключительно в судебном порядке.

Наряду с участием в судебной защите прав и интересов детей, в деятельности Уполномоченного по правам ребенка и его Аппарата активно практикуется оказание гражданам юридической помощи в рамках подготовки к судебному процессу или рассмотрения гражданского дела в суде в виде консультирования, помощи в составлении процессуальных документов и содействия в сборе необходимых материалов (далее – юридическое сопровождение).

*Количество судебных процессов, в которых Уполномоченный по правам ребенка принял участие либо оказал юридическое сопровождение в 2017–2021 годах*



За истекший отчетный период Уполномоченный по правам ребенка принял участие в 26 судебных делах (в 2017 году – в 31, в 2018 году – в 28, в 2019 году – в 29, в 2020 году – в 20 делах). Из общего количества судебных процессов с участием Уполномоченного по правам ребенка в 25 случаях он был привлечен судом по инициативе одной из сторон по делу в качестве третьей стороны и в 1 случае – по инициативе самого суда для дачи заключения в качестве государственного должностного лица в порядке, предусмотренном частью 2 статьи 47 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.

Судебную практику Уполномоченного по правам ребенка в 2021 году, включая юридическое сопровождение, составили споры, связанные со следующими обстоятельствами:

- определение места жительства ребенка;
- определение порядка общения ребенка с отдельно проживающим одним из родителей, родственниками;
- защита жилищных прав несовершеннолетних, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе оспаривание незаконного решения об отказе во включение в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда, obligation включить в список очередников детей-сирот;
- лишение (ограничение) родительских прав;
- возмещение морального вреда, причиненного некачественным оказанием медицинской помощи;
- отобрание несовершеннолетних и передача их опеку;
- обеспечение жизненно необходимыми лекарственными препаратами;
- взыскание алиментов.

Новациями в судебной практике Уполномоченного по правам ребенка в 2021 году стало участие в судебных процессах, связанных с рассмотрением требований (заявлений):

- об обязанности удалить из ресурса [www.Instagram.com](https://www.instagram.com) сведений, порочащих деловую репутацию;
- о правомерности отказа в присвоении спортивного разряда несовершеннолетнему.

По существу судебных споров, участником которых стал Уполномоченный по правам ребенка, в суд были представлены мотивированные отзывы (заключения) в защиту прав и интересов ребенка. По результатам рассмотрения судами гражданских дел, в которых Уполномоченный по правам ребенка принял участие в течение года, в большинстве случаев решения были вынесены с учетом его позиции.

Активное участие Уполномоченного по правам ребенка в судебной защите прав и законных интересов детей обусловлено и заинтересованностью судов республики в законном и справедливом с точки зрения интересов ребенка разрешении споров, связанных с реализацией прав и интересов детей.

Оснований для обращений Уполномоченного по правам ребенка в суд в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2018 года «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих в защиту прав и законных интересов детей не установлено.

### 1.7. Деятельность по развитию сотрудничества в области обеспечения прав и интересов детей

Эффективное решение вопросов защиты детства возможно только при конструктивном взаимодействии с органами государственной власти Российской Федерации, Республики Татарстан, органами муниципальной власти, институтами гражданского общества, основанном на общности целей и задач. За годы функционирования в республике института уполномоченного по правам ребенка сложилась устойчивая практика такого сотрудничества.

В 2021 году взаимодействие с органами государственной власти Российской Федерации выстраивалось на основе актуальной федеральной региональной повестки в сфере соблюдения прав и законных интересов детей, с учетом анализа и рассмотрений обращений граждан. Для решения 36 системных вопросов, связанных с наилучшим обеспечением прав и законных интересов ребенка, Уполномоченным по правам ребенка направлены обращения в адрес профильных комитетов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, руководителей федеральных министерств и ведомств. Более подробная информация представлена в разделе 1.5 «Участие в нормотворческой деятельности» и разделе 3 «Соблюдение прав в основных сферах деятельности».

Партнерами Уполномоченного по правам ребенка на уровне **федеральных органов и учреждений**, осуществляющими взаимодействие на основе заключенных соглашений о взаимодействии и сотрудничестве, являются:

прокуратура Республики Татарстан,

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан (Татарстан) (Роспотребнадзор),

Управление Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Татарстан (Росздравнадзор),

Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Республике Татарстан (Роскомнадзор),

Министерство внутренних дел по Республике Татарстан,

следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан,

Управление Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан,  
Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Татарстан,  
Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан,  
ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Татарстан» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации,

Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Татарстан.

Взаимодействие осуществлялось не только при работе с обращениями граждан, но и при отработке экстренных ситуаций, требующих оперативного реагирования, в реализации проектов, инициированных Уполномоченным по правам ребенка.

С 2017 года на основе подписанного соглашения развивается практика тесного *взаимодействия с судебным органом* – Конституционным судом Республики Татарстан. Данное соглашение заключено сторонами в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и интересов детей путем предоставления гражданам, имеющим детей и проживающим на территории Республики Татарстан, квалифицированной бесплатной юридической помощи, а также в целях осуществления совместных мероприятий по вопросам содействия восстановлению нарушенных прав и интересов детей и вопросам содействия открытости органов государственной власти и доступа граждан к правосудию. В 2021 году Конституционный суд РТ поддержал идею Уполномоченного по правам ребенка о реализации проекта «Детская академия права» и на базе суда прошли ряд занятий по проекту.

Одним из важных аспектов деятельности Уполномоченного является его взаимодействие с органами исполнительной и законодательной власти Российской Федерации и Республики Татарстан, муниципальных органов власти в *решении вопросов совершенствования федерального законодательства, законодательства Республики Татарстан и муниципальных правовых актов* по вопросам обеспечения прав и интересов ребенка. По итогам аналитической деятельности в 2021 году в отсутствие права законодательной инициативы Уполномоченным по правам ребенка инициировано внесение изменений в федеральные, республиканские нормативно-правовые документы через обращения в адрес:

профильных комитетов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;

Правительства Российской Федерации;

руководителей федеральных министерств и ведомств;

Президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова;

Председателя Государственного Совета Республики Татарстан Ф.Х. Мухаметшина;

председателей профильных комитетов Государственного Совета Республики Татарстан;

Правительства Республики Татарстан;

руководителей республиканских министерств;

глав муниципальных образований (городских округов) Республики Татарстан.

Всего направлено 70 обращений. Более подробная информация представлена в разделах 1.5 «Участие в нормотворческой деятельности» и 3 «Соблюдение прав в основных сферах деятельности».

В основе взаимодействия *с органами государственной власти Республики Татарстан, органами местного самоуправления*, деятельность которых подведомственна





контролю и надзору Уполномоченного по правам ребенка, также положен принцип конструктивного сотрудничества в интересах детей. Выстраивание взаимоотношений с подконтрольными органами только на условиях реализации властных надзорных полномочий представляется неперспективной с точки зрения результативности контрольно-надзорной деятельности. Поэтому Уполномоченным по правам ребенка активно практикуется формат активного партнерского команд-

ного взаимодействия с министерствами, ведомствами республики, с муниципальными органами во имя достижения общей цели – изменения ситуации обеспечения прав и интересов детей к лучшему.

Важной составляющей взаимодействия в деятельности Уполномоченного по правам ребенка является его *участие в работе постоянных республиканских межведомственных, координационных, совещательных органов, рабочих групп, комиссий*.

В течение 2021 года Уполномоченный по правам ребенка и специалисты его Аппарата активно работали в составе постоянно действующих республиканских комиссий, рабочих групп, затрагивающих в своей работе отдельные вопросы детства, в том числе:

Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;

Межведомственной комиссии по организации летнего отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи;

Жилищной комиссии при Министерстве образования и науки Республики Татарстан;

Антинаркотической комиссии в Республике Татарстан;

Антитеррористической комиссии Республики Татарстан;

Правительственной комиссии Республики Татарстан по профилактике правонарушений;

Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Республики Татарстан;

Общественного совета при следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан;

Экспертного совета при Комитете Государственного Совета Республики Татарстан по социальной политике и др.

В 2021 году продолжено развитие сотрудничества в деле защиты детей с *институтами гражданского общества*, развитие взаимодействия в интересах детей на основе соглашений с *некоммерческими организациями*.

Прежде всего, хотелось бы обратить внимание на рабочее сотрудничество института уполномоченного по правам ребенка с Общественной палатой Республики Татарстан, которая является площадкой обсуждения проблемных вопросов, обеспечения открытого, гласного обсуждения важнейших проблем государственного, экономического и социального развития Республики Татарстан, совершенствования механизма учета общественного мнения при принятии решений органами государственной власти и органами местного самоуправления, в том числе в интересах детей.

Одно из таких обсуждений состоялось в марте 2021 г. в рамках межрегионального совещания Союза приемных родителей, усыновителей, опекунов и попечителей, и их объединений на тему «Обеспечение развития и механизмов поддержки объединений приемных родителей органами власти».



В 2021 году продолжил реализацию проект «Наставники: не вместе, но рядом!», организованный с АНО «Поволжская семейная академия «УМАЙ», который реализовывался по направлению «Формирование государственно-общественной модели службы медиации в отношении детей, совершивших общественно опасные деяния», на средства Фонда президентских грантов. Реализация мероприятия была рассчитана на 2020–2021 годы. В мероприятиях проекта принимали участие 25 общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка.

Цель проекта – улучшение межведомственного взаимодействия всех органов и организаций, участвующих в работе с детьми и подростками путем внедрения медиативного подхода в деятельность КДН и ЗП.

В 2021 году АНО «Поволжская семейная академия «УМАЙ» при поддержке Уполномоченного по правам ребенка участвовала в конкурсе Фонда президентских грантов с проектом «Тиражирование на территории Республики Татарстан государственно-общественной модели служб медиации в отношении несовершеннолетних, совершивших правонарушения».

Цель проекта – внедрение в деятельность муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав апробированной государственно-общественной модели служб медиации в отношении несовершеннолетних, совершивших правонарушения.

Задачами проекта стали:

1. Привлечение потенциала гражданских активистов, в том числе общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка, к деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в качестве независимых ведущих восстановительных программ в отношении несовершеннолетних правонарушителей.

2. Тиражирование лучших практик (моделей государственно-общественного взаимодействия) применения медиативных технологий в деятельности общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка.

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Татарстан заинтересован в реализации данного проекта в части распространения навыков конструктивного ведения конфликта (медиативных технологий) в деятельности общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка и в 2022 году в рамках данного проекта будет организовано взаимодействие.

Активное взаимодействие с некоммерческими, общественными организациями позволило проработать вопросы **внедрения новых проектов** в правозащитной деятельности Уполномоченного по правам ребенка. В 2021 году Уполномоченным по правам ребенка инициировано к реализации четыре новых проекта, которые могут быть осуществлены в межведомственном взаимодействии:

«**Ментальное здоровье**» по обеспечению условий доступности всех объектов инфраструктуры и социальных услуг для людей, имеющих расстройства аутистического спектра и другие ментальные формы инвалидности;

«**Комплексный опыт по предотвращению суицидов и деструктивного поведения**» по проведению обучающих семинаров для представителей органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с целью применения ими эффективной системы работы по предотвращению суицидов и деструк-

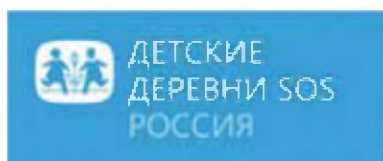
тивного протестного поведения несовершеннолетних по возможности проведения ими уже самостоятельного обучения кадров республики;

**«Комплекс мероприятий по социальному сопровождению детей, получивших психоэмоциональную травму»** – комплекс мероприятий по социальному сопровождению детей, получивших психоэмоциональную травму;

**«Проект Родина»** – цифровое приложение по оповещению при возникновении стрельбы в общеобразовательных учреждениях.

Для принятия решения о реализации межведомственных проектов Уполномоченным по правам ребенка направлены обращения в адрес руководства республики.

Более подробная информация о данных проектах изложена в разделе 1.8 «Проектная деятельность Уполномоченного по правам ребенка».



Эффективно реализуется сотрудничество с Программой профилактики социального сиротства и укрепления семьи в Республике Татарстан «Детские деревни – SOS» по вопросам профилактики социального сиротства, сохранения родной семьи для ребенка, руководитель программы – А.А. Головатенко. В зону совместной работы взяты семьи с детьми до 18 лет, попавшие в трудную жизненную ситуацию. В программе работали психологи, социальные сотрудники, а также менеджер по работе с различными кризисными ситуациями.

Работа по выполнению Программы «Укрепление семьи» в Казани ведется на благотворительные пожертвования, собранные сторонниками «Детских деревень – SOS».

Важным форматом коммуникации с органами государственной власти и общественностью являются **участие и выступления Уполномоченного по правам ребенка и специалистов его Аппарата на публичных и общественных площадках** различных форматов (семинарах-совещаниях, форумах, круглых столах, конференциях и т. д.), проводимых в республике и за ее пределами, по вопросам реализации прав и интересов детей и семей с детьми. Около 40 мероприятий стали местом для презентации позиции татарстанского детского правозащитника по различным вопросам защиты детства.

В 2021 году Уполномоченный по правам ребенка продолжил **межрегиональное сотрудничество** в интересах детей с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, с уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. Сложившимися форматами взаимодействия стали: совместное с уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации рассмотрение обращений граждан, двусторонние консультации по вопросам прав ребенка, участие в съездах уполномоченных по правам ребенка, всероссийских и межрегиональных форумах, конференциях, семинарах, совещаниях.

В течение 2021 года напрямую или через уполномоченных по правам ребенка регионов в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан поступило 69 обращений от жителей других регионов России. Среди них: Московская область и Москва, Ленинградская область и Санкт-Петербург, республики Башкортостан, Бурятия, Дагестан, Крым, Марий Эл, Волгоградская, Владимирская, Самарская, Кемеровская, Кировская, Нижегородская, Сахалинская, Свердловская, Пензенская, Томская, Смоленская, Омская, Ульяновская, Ростовская, Тюменская области, Алтайский, Краснодарский, Пермский, Ставропольский края, Ямало-Ненецкий автономный округ.

В 2021 году Уполномоченным по правам ребенка подписано соглашение с ФКУ «Пермская ВК УФСИН России по Пермскому краю» (далее – ПВК), в котором с 2021

года находятся несовершеннолетние из Республики Татарстан. Предметом Соглашения являются сотрудничество и координация деятельности в сфере организации социального сопровождения отбывающих наказание и освобождающихся воспитанников, прибывших в учреждение из Республики Татарстан.

В рамках взаимодействия:

руководство ПВК информирует Уполномоченного по правам ребенка о воспитанниках, освобождающихся из учреждения, выбывающих в Республику Татарстан для изучения организации и проведения уполномоченными, учреждениями и ведомствами вышеуказанного субъекта Российской Федерации комплексной работы по их ресоциализации в целях оказания содействия в решении поставленных задач в пределах компетенции;

стороны проводят взаимные консультации для координации совместных усилий в решении вопросов соблюдения, защиты и восстановления прав и законных интересов, отбывающих наказание и освобождающихся из учреждения воспитанников, подготовке предложений по совершенствованию механизмов соблюдения их прав и законных интересов, а также действующей в данной сфере правоотношений нормативной правовой базы.

Безусловно, одним из мощных источников получения правовых знаний, формирования мировоззренческих и оценочных позиций в сфере прав и интересов детей являются *средства массовой информации*. В отчетном периоде активность Уполномоченного по правам ребенка по взаимодействию со средствами массовой была значительной. Это было обусловлено в том числе и повышением интереса со стороны средств массовой информации к детской тематике в целом и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в частности.

Уполномоченный по правам ребенка благодарит средства массовой информации за плодотворное взаимодействие в интересах детей и рассматривает дальнейшее развитие сотрудничества с ними в качестве одной из перспективных возможностей довести до общественности правовую позицию по различным вопросам обеспечения прав и интересов ребенка.

### 1.8. Проектная деятельность Уполномоченного по правам ребенка

В условиях ограниченности ресурсов проектная деятельность позволяет привлекать внимание органов государственной власти, органов местного самоуправления, широкой общественности, представителей бизнес-сообщества к вопросам в сфере детства и находить оптимальное решение конкретной задачи.

Предложения по приоритетным проектам и программам, реализуемым в 2021 году, разрабатывались с учетом актуальной региональной повестки по собственной инициативе Уполномоченного по правам ребенка с учетом межведомственного взаимодействия.

#### «Точка трезвости»

В 2021 году при поддержке Президента Республики Татарстан получил свое развитие проект «Точка трезвости».

Учитывая успехи, по ходатайству Уполномоченного Президентом республики принято решение о продолжении реализации проекта в 2021 году и выделении на его реализацию около 10 миллионов рублей.

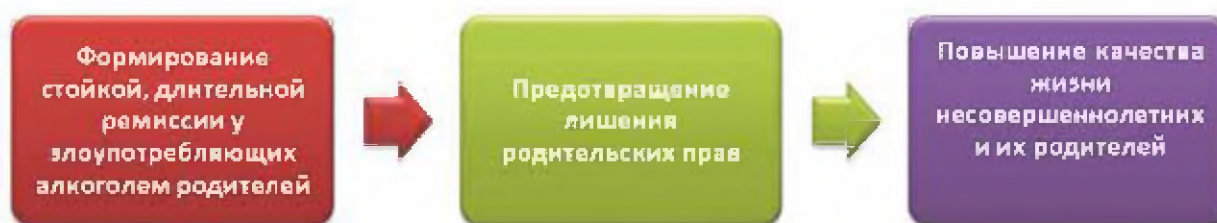




Проект реализуется во взаимодействии с Министерством здравоохранения Республики Татарстан, Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав под руководством Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Участниками проекта становятся родители:

- страдающие алкогольной зависимостью, имеющие несовершеннолетних детей;
- семей, находящихся в социально опасном положении;
- находящиеся под угрозой лишения родительских прав либо ограниченных в родительских правах;
- имеющие четкую осознанную мотивацию на излечение от алкогольной зависимости.



В 2021 году в проект включилось 80 человек, закончили лечение 67 человек (84 %), в 2022 году продолжили лечение 4 человека.

Благодаря проекту за 6 лет:

пролечено 326 человек;

успешно завершили программу 82,6 % участников;

в семьях остались 599 детей, которые не приобрели статус сироты.

Совместно с министерствами, главами районов проработан вопрос о реализации проекта в 2022 году.

Учитывая успешную реализацию социально значимого проекта, направленного на профилактику социального сиротства, в адрес Президента РТ направлено обращение с просьбой рассмотреть вопрос о продолжении реализации проекта «Точка трезвости» в 2022 году и выделении на его реализацию 14 783,2 тыс. рублей для включения в него 110 человек. Предложение поддержано Президентом РТ.

### «Видеопаспорт ребенка»



На протяжении последних лет в Республике Татарстан безусловным приоритетом жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является поиск для них замещающей семьи.

С 2011 года в Республике Татарстан по поручению Президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова и при непосредственном участии Уполномоченного по правам ребенка реализуется проект «Видеопаспорт ребенка».

Идея проекта – активизация процесса семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, формирование позитивного общественного мнения в рамках общероссийской информационно-поисковой системы.

В рамках проекта предусматривалось создание персональных видеопаспортов детей-сирот в виде 40-минутных фильмов о них, просмотр которых позволял кандидатам в замещающие родители предварительно достаточно полно и всесторонне познакомиться с ребенком, планируемым к передаче в семью. Кроме того, в рамках реализации проекта в Республике Татарстан сложилась положительная практика организации деятельности по семейному устройству детей-сирот с использованием общероссийской информационно-поисковой системы «Видеопаспорт ребенка», предполагающей размещение видеопаспортов в сети Интернет на сайте WWW.VIDEOPASPORT.RU и показ сюжетов о детях-сиротах из Республики Татарстан в рубрике «У вас будет ребенок» программы Первого канала «Пока все дома» до сентября 2017 года, с сентября 2017 года – в программе телеканала «Россия 1» «Когда все дома».

За годы сотрудничества с общероссийской поисковой системой «Видеопаспорт» создан 491 видеопаспорт детей, оставшихся без попечения родителей. Благодаря проекту 371 ребенок, в том числе 133 подростка, 70 инвалидов, 168 детей, имеющих братьев и сестер, были устроены на воспитание в семьи граждан.

Сюжеты о детях, транслируемые в рубрике «У вас будет ребенок» программы «Когда все дома с Тимуром Кизяковым» на телеканале «Россия 1», пользуются большим интересом у телезрителей, и, соответственно, количество граждан, готовых принять ребенка на воспитание в семью, значительно увеличивается.



Учитывая положительный опыт сотрудничества с программой «Когда все дома с Тимуром Кизяковым» на телеканале «Россия 1» и достигнутые результаты, Президентом Республики Татарстан поддержана инициатива Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан о выделении средств на развитие проекта и организацию видеосъемки детей-сирот для рубрики «У вас будет ребенок».

Съемочная группа работала в республике 5–9 апреля 2021 года. Подготовлено 11 видеосюжетов о 21 ребенке, прошло 8 эфиров в программе «Когда все дома с Тимуром Кизяковым» на телеканале «Россия 1», 5 детей сложной категории нашли свои семьи.

### «Добрый футбол»



Проект инициирован Уполномоченным по правам ребенка в Республике Татарстан и поддержан Президентом Республики Татарстан Р.Н. Миннихановым.

Общее руководство проектом осуществляет благотворительный фонд «Детская мечта» при поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан, Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, Министерства по делам молодежи Республики Татарстан.

стан.

В этом году впервые для участников проекта со 2 по 8 сентября 2021 года на базе МЦ «Волга» (Лаишевский муниципальный район, д. Матюшино) проведена профильная смена проекта «Добрый футбол» для 160 детей, находящихся в сложной жизненной ситуации, из 16 районов республики,



которые погрузились в футбольный мир, прослушали познавательные лекции и мастер-классы, получили ценные призы и спортивную атрибутику.

Основная идея проекта – создать дополнительный инструмент работы с подростками, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, по их социализации в современном обществе, внедрение технологии социального лифта через взаимодействие с успешными спортсменами, представителями бизнес-сообщества способствовать формированию успешной личности подростка – участника проекта.



Проведение такого мероприятия способствует решению следующих задач:

- расширение возможностей заниматься в востребованных спортивных секциях для детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;
- увеличение количества несовершеннолетних, занимающихся спортом, поддерживающих идею здорового образа жизни;
- развитие коммуникативных навыков у подростков и молодежи;
- популяризация и развитие массового спорта в РТ;
- развитие государственно-частного партнерства и взаимодействия с социальными институтами общества в решении вопросов социализации детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.



Проект «Добрый футбол» имеет четкий профилактический эффект, способствует недопущению криминогенного и антиобщественного поведения подростков, значительно расширяет возможности детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, открывает для них возможности заниматься любимым видом спорта. Дети – участники турнира «Добрый футбол» получают спортивную экипировку, включаются в

мероприятия по формированию качеств успешной личности, учатся жить в коллективе, эффективно общаться, совместно взаимодействовать.

По результатам турнира третье место заняла команда Бугульминского района. Нападающий команды Нафиков Артур стал лучшим бомбардиром турнира, забив 17 мячей. Второе место осталось за командой из Кукморского района.

Победителем турнира стала команда Алексеевского района. Ребята получили командный кубок и заветные медали победителей.

### Дни психологической помощи

Востребованными остаются Дни психологической помощи, которые проходят в Аппарате Уполномоченного по правам ребенка. В рамках данного мероприятия взрослые и дети имеют возможность в конфиденциальной обстановке пообщаться с профессиональными психологами на волнующие их темы, в том числе детско-родительских отношений, отношений со сверстниками, конфликтов в подростковой среде и по другим «детским» вопросам (проблемам) психологического плана, получить профессиональную консультацию и рекомендации.





Партнерами в проведении Дней психологической помощи выступают:

- программа укрепления семьи Российского комитета «Детские деревни – SOS»;
- Комплексный центр социального обслуживания детей и молодежи «Доверие» Комитета по делам детей и молодежи Исполнительного комитета муниципального образования города Казани;
- Ресурсный центр координации деятельности психологических служб в Республике Татарстан «Ориентир» Министерства по делам молодежи Республики Татарстан.

Поводами для обращения стали:



- конфликтные взаимоотношения между участниками образовательного процесса, на различных уровнях межличностных отношений;
- профилактика асоциального поведения подростка в семье;
- взаимодействие ребенка с отдельно проживающим родителем;
- оказание психологической помощи ребенку, пережившему травматический опыт;
- психологические особенности подростка, проблемы социализации ребенка в коллективе.

Всего проконсультировано 26 семей. По итогам консультации 9 семей взяты на сопровождение и организацию дальнейшей совместной работы.

Программа укрепления семьи Российского комитета «Детские деревни – SOS» предложила ряду семей продолжить встречи уже в офисе Программы профилактики социального сиротства для дальнейшего изучения и улучшения семейной ситуации. Эти семьи станут частью проекта «Счастлив тот, кто счастлив дома», реализуемого при поддержке Фонда президентских грантов.

### «Вызовы службы 112»

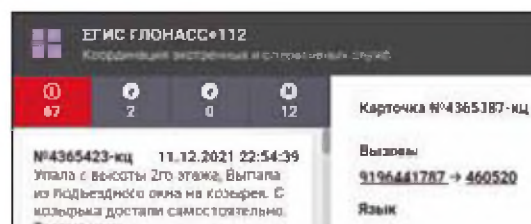


В рамках подписанного Соглашения об информационном взаимодействии Министерства по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан и Уполномоченного по правам ребенка в рамках функционирования системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб

по единому номеру 112 продолжена реализация межведомственного проекта «Вызовы службы 112».

Ежедневно в Аппарат Уполномоченного по правам ребенка поступает следующая информация:

- о чрезвычайных ситуациях, несчастных случаях с участием несовершеннолетних;
- о жестоком обращении и насилии над детьми, гибели несовершеннолетних;
- о несовершеннолетних, пострадавших от преступных посягательств, вовлечении несовершеннолетнего в совершение преступления и антиобщественные действия;
- о проблемах семейного неблагополучия, касающихся прав и законных интересов детей;
- о нарушении прав несовершеннолетних в сфере миграции;
- о действиях (бездействии) должностных лиц, повлекших за собой нарушение прав несовершеннолетних;





– иные сообщения, требующие оказания консультационной помощи по вопросам защиты прав и интересов ребенка.

В 2021 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан поступило более 8000 сообщений. Сформирована 181 сигнальная карта.

Используя ресурс информационной системы «Учет и мониторинг семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в Республике Татарстан», предусмотренной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 22.04.2010 № 294 «О формировании единого банка данных Республики Татарстан о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и их семьях», к проблеме семьи оперативно подключаются все субъекты профилактики для оказания необходимой комплексной социальной помощи конкретной семье.

### Детский совет при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан



В целях развития взаимодействия Уполномоченного по правам ребенка с представителями детского сообщества в целом в области защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних, выработки предложений по совершенствованию данной деятельности, организации просветительской работы по вопросам прав детей в январе 2021 года создан Детский совет при Уполномоченном по правам ребенка (далее – Детский



совет).

Детский совет – это команда активных детей и подростков, которые обеспечивают взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка с представителями детско-юношеского сообщества.

Детский совет занимается разработкой, продвижением и реализацией различных форм участия детей в принятии решений по вопросам, затрагивающим интересы ребенка на региональном и федеральном уровнях.

К основным задачам Детского совета относятся:

- ✓ разработка, продвижение и реализация механизмов участия детей в процессах принятия решений, затрагивающих их интересы на региональном и местном уровне;
- ✓ содействие формированию активной гражданской позиции детей;
- ✓ повышение правовой грамотности и культуры детей;
- ✓ создание условий практической реализации прав детей свободно выражать собственные взгляды по всем вопросам, затрагивающим их интересы;
- ✓ принятие решений по вопросам, затрагивающим интересы детей.

За время работы Детского совета реализован ряд проектов гражданско-патриотической направленности, предложенных детьми, среди них:

- республиканская акция «Я помню!» в период с 19 по 23 февраля, в акции приняли участие около 60 тысяч детей;
- к 8 Марта – акция «Вы – наша гордость!», «Делаем вместе»;
- к 9 Мая – республиканский квест «Минувших дней живая память»;
- к 1 июня – республиканская акция «Доброе слово другу» и др.

Члены Детского совета вошли в состав регионального жюри Международного конкурса «Письмо солдату. Победа без границ».



За активное участие в работе Детского совета при Уполномоченном по правам ребенка Уполномоченным по правам ребенка И.В. Волынец принято решение о направлении на слет Кузьминой Татьяны, обучающейся МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 99» Московского района г. Казани, и Петрова Максима, обучающегося МБОУ «Заинская средняя общеобразовательная школа № 4». Ребята активно включились в подготовку мероприятия и изготовление видеороликов по теме «Безопасность детства». Мероприятия слета прошли

с 6 по 8 июля 2021 года в режиме онлайн.

Активными участниками Детского совета в 2021 году стали:

- Петров Максим Вячеславович, Заинский район, МБОУ «ЗСОШ № 4»;
- Туганова Дарья Дмитриевна, Лаишевский район, МБОУ «Габишевская СОШ им. М.А. Гареева»;
- Кузьмина Татьяна Дмитриевна, г. Казань, МБОУ «СОШ № 99»;
- Гатауллина Диана Раилевна, Апастовский район, МБОУ «Апастовская СОШ»;
- Хакимова Сабина Бахтиеровна, Нижнекамский район, МБОУ «КСОШ № 2»;
- Шитова Елена Евгеньевна, Тетюшский район, МБОУ «ТСОШ № 2».

Активисты поощрены приглашением на Президентскую елку, которая прошла в Казани 25 декабря.

### Дайджест «В защиту детства»



Для более широкого информирования об изменениях законодательства в сфере детства, мерах социальной поддержки семей и их развитии с 2021 года начат выпуск дайджеста «В защиту детства» – сборника новостных материалов по актуальным вопросам защиты детства в электронном виде.

Проект разработан по итогам анализа обращений граждан с учетом пожелания родительской общественности.

Обратная связь с родительской общественностью позволяет оперативно разрабатывать новые памятки в зависимости от поступающих вопросов.

Проект направлен на правовое просвещение, формирование правовой культуры населения, снижение социальной напряженности в обществе.

В рамках проекта решаются задачи:

- привлечения внимания общественности, СМИ к вопросам повышения правовой культуры семей с детьми;
- совершенствования содержания, форм и методов работы с семьями, имеющими детей, по формированию правовой культуры;
- информирования о деятельности органов государственной власти в решении задач поддержки семей с детьми;
- информирования родительской общественности, работников сферы детства о новых мерах поддержки семей с детьми, предлагаемых Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Татарстан;
- оперативного информирования об изменениях в законодательстве в сфере защиты прав материнства, отцовства и детства;

- повышения родительской компетенции в сфере воспитания детей;
- содействия в выстраивании диалога между родителями и детьми, снижения конфликтности между ними.

Материалы сборника, который формируется в результате разработанных новостных сюжетов, адресуются родительской общественности, заинтересованным службам сферы защиты прав детей и семей с детьми, а также будут полезны работникам системы образования, здравоохранения, культуры, спорта, молодежной политики и социальной защиты, студентам профильных специальностей. Сборники в электронном виде направляются в адрес глав районов, руководителей министерств, ведомств, общественных помощников Уполномоченного с просьбой максимального распространения.

Подготовлены три выпуска дайджеста, которые размещены на сайте Уполномоченного по правам ребенка <https://rtdety.tatarstan.ru/daydzhest-po-voprosam-zashchiti-detstva.htm>.

### Республиканский конкурс «В защиту детства»



В целях привлечения детей и молодежи к формированию актуальных вопросов современной повестки в защиту прав и законных интересов детей и семей с детьми, выявления и поддержки наиболее перспективных проектов и других значимых инициатив детей и молодежи для их дальнейшей реализации, содействия развитию социальной активности и правовой культуры детей и молодежи с 15 июля по 1 октября 2021 года в Республике Татарстан проходил Республиканский конкурс проектов «Инициатива в защиту детства». Проекты, инициативы победителей конкурса направлены в профильные министерства (ведомства) с предложением об их реализации.

По итогам обращения Уполномоченного по правам ребенка в адрес главы Алексеевского муниципального района С.А. Демидова о возможности реализации проекта Панкратова Алексея, победителя Республиканского конкурса «Инициатива в защиту детства», о строительстве спортивной площадки в с. Старое Муллино Исполнительный комитет Алексеевского муниципального района сообщил, что в заявочную документацию подпрограммы «Благоустройство сельских территорий на 2022–2024 годы» Государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» будет включен проект «Строительство спортивной площадки в с. Старое Муллино».

Предложение Никитиной Натальи Олеговны, МБОУ «Гимназия № 14» Елабужского муниципального района, – проект «Буллинг в учебных организациях, его выявление и способы предупреждения» – реализовано. Тема по профилактике буллинга включена в тематику занятий Детской академии права, занятие проведено.

Инициатива Башлай Эльвиры Хамзеевны, ГАУ «ДПО ИРО РТ», проект «Страница психолога», реализована – в Дайджесте создан раздел «Страница психолога», материал предоставляется Э.Х. Башлай, Институтом развития образования РТ.

Инициатива Низамиевой Риммы Наилловны, МБОУ «Тавзарская начальная школа – детский сад» Балтасинского муниципального района, проект «Школа Доброты», направлена в адрес Министерства образования и науки РТ. Важно отметить, что в Госдуме предложили ввести «уроки доброты» для борьбы с буллингом в школах<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> URL: [https://news.ru/society/v-gosdume-predlozhili-vvesti-uroki-dobroti-dlya-borby-s-bullingom-v-shkolah/?utm\\_source=yxnews&utm\\_medium=mobile&utm\\_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews%2Fsearch%3Ftext%3D](https://news.ru/society/v-gosdume-predlozhili-vvesti-uroki-dobroti-dlya-borby-s-bullingom-v-shkolah/?utm_source=yxnews&utm_medium=mobile&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews%2Fsearch%3Ftext%3D)



### «Детская академия права»



В 2021 году по инициативе Уполномоченного по правам ребенка дан старт проекту «Детская академия права», ведущей идеей которого стало объединение ресурсов органов государственной власти, образовательных организаций, гражданского сообщества в совместной работе по правовому воспитанию подрастающего поколения, формированию успешной личности подростка.

сти подростка.

Организаторами проекта выступили Уполномоченный по правам ребенка, Министерство образования и науки РТ, Казанский инновационный университет имени В.Г. Тимирязова, Казанский филиал Российского государственного университета правосудия. Проект реализуется при поддержке Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Министерства по делам молодежи РТ, Министерства внутренних дел по РТ.



Участниками проекта стали дети в возрасте от 13 до 18 лет. Итоги реализации проекта в пилотном режиме в апреле – мае 2021 года показали его востребованность среди подростков и желание продолжить занятия по темам, сформированным с учетом их запросов.

В этом учебном году проект получил свое развитие: в него вошли около 400 школ из 40 муниципальных районов с охватом более 25 тысяч школьников.

### Республиканский конкурс информационно-социальных видеороликов «Ребенок в мире прав» – «Бала хокук даирәсендә»



С 1 сентября по 19 ноября 2021 года в Республике Татарстан проходил VII Республиканский конкурс информационно-социальных видеороликов «Ребенок в мире прав» – «Бала хокук даирәсендә» (далее – Конкурс). Ежегодно Конкурс проходит при поддержке Президента Республики Татарстан.

Учредителями Конкурса выступают Уполномоченный по правам ребенка, Министерство образования и науки РТ, Министерство по делам молодежи РТ, Министерство юстиции РТ и Республиканское агентство по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа». Соорганизаторами Конкурса являются также Республиканская комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав и общественная организация «Совет детских организаций Республики Татарстан».

В 2021 году на Конкурс поступило 323 ролика, участниками конкурса стало более 900 человек. На второй этап прошли 254 работы. Наибольшее количество работ пришло из Нурлатского муниципального района и г. Набережные Челны – по 35 работ, г. Казань и Буинский муниципальный район направили на конкурс по 17 работ, Новошешминский муниципальный район – 12, Балтасинский, Спасский муниципальные районы – по 11 работ.







8 ноября 2021 года состоялось заседание жюри, на котором были определены победители Конкурса. Авторы имели возможность выкладывать свои ролики в Интернете. Автор работы, набравший наибольшее количество голосов, стал обладателем приза зрительских симпатий.

19 ноября 2021 года в 13:00 в КЦ «Московский» (г. Казань, ул. Академика Королева, д. 47) состоялась церемония награждения победителей VII Республиканского конкурса информационно-социальных видеороликов «Ребенок в мире прав» – «Бала хокук даирәсендә», на которой были вручены награды и призы.

**Победителями VII Республиканского конкурса «Ребенок в мире прав» 2021 года стали:**

- Шаронов Кирилл Ильич, Детский клуб «Точка роста» Альметьевского муниципального района Республики Татарстан;
- Алпутов Андрей Олегович, ГБОУ «Болгарская школа-интернат для детей с ограниченными возможностями здоровья» Спасского муниципального района Республики Татарстан, Эсоева Юлия Борисовна, Центр психологической помощи детям и молодежи «Нур» г.Альметьевск;
- Чириков Руслан Владиславович, МАОУ «Лицей № 2» г. Альметьевск;



- творческий коллектив «Фантазеры»: Алексашин Матвей Михайлович, Башкатов Искандер Владимирович, Шуктомов Алтай Николаевич, Нугуманов Артур Рашитович, Рыбаков Илья Сергеевич, Шайхайдарова Айсель Ренатовна, МБОУ «Рудницкая СОШ» Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан;

- Клуб «Надежда» для семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья: Петрова Наталья Васильевна, Хакимуллина Сирина Баязитовна, Варламов Ярослав Дмитриевич, Егоров Валентин Михайлович, Шарибзянова Азалия Ринатовна, Просвирнин Данил Русланович, ГАУ «КЦСОН в городском округе Казань» (отделение социальной помощи в Авиастроительном районе);

- творческий коллектив «Шаян»: Ахмадиева Румия Азатовна, Идрисова Амира, Шарифуллина Гульназ Рамилевна, МБДОУ «Детский сад № 128» «Шаян», г. Набережные Челны;



– Мингазова Раля Салаватовна, МБОУ «Чуракаевская основная общеобразовательная школа» Актанышского муниципального района Республики Татарстан;

– Совет обучающихся: Яковлева Анастасия Руслановна, Алимова Алина Ильдаровна, Хлыбов Ярослав Иванович, Ким Варвара Михайловна, Афанасьев Матвей Владимирович, Иванова Анна Алексеевна, Мазанова Инна Юрьевна, Цумарев Дмитрий Сергеевич, Лицей имени Н.И. Лобачевского КФУ, г. Казань;

– творческий коллектив «Кредо»: Хасаншина Евгения Вячиславовна, Павлова Дарья Сергеевна, МАУДО «Городской дворец творчества детей и молодежи № 1» г. Набережные Челны; Шестоперов Данил Дмитриевич, МАОУ «Прогимназия № 64» г. Набережные Челны.



Обладателем приза зрительских симпатий стала Шарипова Ильзира Ильшатовна, МБОУ «Юхмачинская СОШ» Алькеевского муниципального района Республики Татарстан.

Обладатель специального приза Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан – школьная телекомпания «ЧУдетсТВо: Кашапов Ранэль Маратович, Федотов Егор Сергеевич, Садыков Данис Рамисович, Ногманова Диляра Мушаррафовна, МБОУ «Лицей им. В.В. Карпова» Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан.

Обладатель специального приза депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Вольфсона Ильи Светославовича – Хабриева Малика Шамилевна, 11-й класс МБОУ «Балтасинская СОШ» Балтасинского муниципального района, научные руководители Файзрахманов Ильвир Рафаэлевич, Шайхетдитнова Люция Рашидовна.

Обладатель специального приза депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Прокофьева Артема Вячеславовича – творческий коллектив «Кредо»: Хасаншина Евгения Вячиславовна, Павлова Дарья Сергеевна, МАУДО «Городской дворец творчества детей и молодежи № 1» г. Набережные Челны.



Обладатели специального приза Министерства по делам молодежи Республики Татарстан:

– творческий коллектив «Детки из деревеньки»: Ярмухаметов Саид Маратович, Ярмухаметова Лия Маратовна, МБОУ «Макуловская СОШ им. А.П. Исаева Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан;

– Спирина Анфиса Александровна, МБУ «Молодежный центр» Чистопольского муниципального района Республики Татарстан;



– Никифорова Дарья Дмитриевна, Костина Варвара Евгеньевна, Палагина Елизавета Евгеньевна, Ахметзянова Мелания Альбертовна, Артюшина Александра Юрьевна, 11 «Б» класс МБОУ «БСОШ № 2» Спасского муниципального района Республики Татарстан.



**Обладатели специального приза Благотворительного фонда «АК БАРС СОЗИДАНИЕ»:**

– творческий коллектив «Йолдызчык»: Абдулвалиев Кабир, Галиева Энже, Ситдинов Инсаф, МБДОУ «Детский сад № 17 «Шатлык» Нурлатского муниципального района Республики Татарстан;

– Хабибуллин Искандер Камилевич, МБОУ «Большекокузская СОШ» Апастовского муниципального района Республики Татарстан.



**Обладатели специального приза Министерства внутренних дел по Республике Татарстан:**

– Подгородов Максим Олегович, ГАПОУ «Казанский медицинский колледж»;  
– Петров Максим Вячеславович, МБОУ «Заинская СОШ № 4», МБУДО «Дом детского творчества» Заинского муниципального района Республики Татарстан.

**Обладатель специального приза филиала прокуратуры Республики Татарстан:**

Галкин Кузьма Дмитриевич, МБОУ «Гимназия № 20 «Гармония» Московского района г. Казани.



**Обладатели специального приза Министерства образования и науки Республики Татарстан:**

– Бахитова Гузель Айратовна, Гайнетдинов Ильназ Ильясович, Бахитова Райна Рашитовна, Волков Даниил Александрович, Дрожжановский муниципальный район Республики Татарстан;

– Хисамова Лилиана Рустамовна, Авзалтдинова Камила Рамилевна, Ахметов Рунар Алмазович, Шайхутдинов Ильмир Ильвирович, Крашева Рузалина Руслановна, МБОУ «Гимназия г. Мензелинска» Республики Татарстан;

**Обладатель специального приза Молодежного правительства Республики Татарстан:**

– Арская детская телестудия «Нур»: Рузаль Фанисович Шарипов, Ляйля Азатовна Загрияева, Эмиль Раилевич Галимзянов.



**Обладатели специального приза Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан:**

– Кубасов Кир Михайлович Игошева Дарина Евгеньевна, ГКУ «Социальный приют “Балкыш” в Нижнекамском муниципальном районе Республики Татарстан»;

– Лихачева Ксения Сергеевна, ГКУ «Социальный приют для детей и подростков “Ласка” в Агрызском муниципальном районе Республики Татарстан».

**Обладатель специального приза филиала ФГУП «ВГТРК ГТРК «Татарстан»:**

– Детская общественная организация имени Рима Мустафина МБОУ «Актанышская СОШ № 1» Актанышского муниципального района Республики Татарстан: Хуззяттов Ильназ Наилевич, Хабибуллина Зухра Баязитовна, Хайрутдинова Гульяз Ильдусовна.

**Обладатель специального приза сторонников партии «Единая Россия»:**

– ШУС «Содружество»: Самерханова Самира Фанилевна, Евдокимова Арина Владимировна, Спасов Игорь Алексеевич, Офимкина Юлия Владимировна, МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 2» г. Нурлат Республики Татарстан.



**Обладателем специального приза председателя Олимпийского комитета Республики Татарстан, председателя контрольно-ревизионной комиссии Олимпийского комитета России Бариева Марата Мансуровича стал Леонтьев Владислав Игоревич, МБОУ «Средняя общеобразовательная школа пос. Новый» Тукаевского муниципального района Республики Татарстан.**



В рамках межведомственного взаимодействия Уполномоченным по правам ребенка в РТ поддержан ряд федеральных проектов.



### «Плюс один»



В Республике Татарстан при поддержке Кабинета Министров РТ организована работа по реализации федерального проекта комплексной профилактики абортов «Плюс один».

Проект создан Всероссийским общественным движением «Волонтеры-медики» совместно с профильными НКО и включает в себя комплекс мер по улучшению демографической ситуации в регионах России за счет профилактики случаев искусственного прерывания беременности по желанию женщины.



В пилотном режиме проект «Плюс один» запущен в Пензенской, Смоленской, Нижегородской, Свердловской, Тюменской, Магаданской областях, Ставропольском крае и Татарстане.

По инициативе Уполномоченного по правам ребенка организован показ полнометражного фильма «Право выбора» на территории муниципальных образований. Для усиления профилактической составляющей фильма перед началом просмотра организовано выступление заместителей глав, представителей исполнительных комитетов муниципальных районов (городских округов) республики, профильных специалистов, медицинских работников, работников культуры с участием координатора реализации проекта «Плюс один» АНО «Центр защиты семьи, материнства и детства «Умиление».

### «Безопасность детства»



В 2021 году продолжена реализация Всероссийской акции «Безопасность детства», направленная на профилактику чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними.

Первый этап акции проходил в РТ с 1 июня по 31 августа 2021 года, с 1 ноября 2021 года по 1 марта 2022 года проводится второй (зимний) этап Всероссийской акции «Безопасность детства – 2020» (далее – Акция).

Целью Акции является реализация мероприятий, направленных на профилактику чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними в местах массового отдыха, скопления, досуга и развлечения детей и семей с детьми.

Организаторами акции в Республике Татарстан стали: Уполномоченный по правам ребенка, Главное управление МЧС России по РТ, Министерство внутренних дел по РТ, Министерство по делам молодежи РТ, Министерство труда, занятости и социальной защиты РТ, РОО «Совет отцов Республики Татарстан»; Региональный исполком ОНФ в РТ, Молодежная организация «Молодежка ОНФ», органы местного самоуправления республики, муниципальные советы отцов РТ.

В Республике Татарстан мероприятия акции проходят при активном участии общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка в РТ и участников проекта «Детская общественная приемная» – детских общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка.

Так, например, по инициативе общественного помощника в Зеленодольском районе И.В. Фесенко реализован проект «Детство должно быть ярким». В рамках проекта в течение года проводилась работа по осмотру детских площадок с целью устранения неполадок, акции с жителями города, направленные на профилактику чрезвычайных происшествий с детьми, недопущения подростков на объектыстроек и заброшенных зданий, профилактику выпадения детей из окон.

24 августа 2021 года в Санкт-Петербурге прошел XVII Съезд уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации, в рамках которого был представлен опыт регионов по проведению Всероссийской акции «Безопасность детства – 2021».

В целях организации выставки и подготовки видеоролика, посвященных Всероссийской акции Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Безопасность детства», Уполномоченным по правам ребенка в РТ был организован конкурсный отбор материалов среди муниципальных районов Республики Татарстан.

Высокую активность проявили Альметьевский, Актанышский, Азнакаевский, Бавлинский, Буинский, Бугульминский, Верхнеуслонский, Зеленодольский, Заинский, Кайбицкий, Кукморский, Камско-Устьинский, Лениногорский, Нурлатский, Сармановский, Тетюшский, Тукаевский, Чистопольский, Ютазинский муниципальные районы, гг. Набережные Челны, Казань.

За активное участие во Всероссийской акции «Безопасность детства – 2021», вклад в развитие системы профилактики чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними награждены Благодарственным письмом Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан авторы лучших проектов, представленных в рамках конкурсного отбора материалов к выставке участников Акции.



### «Правила безопасности»

В 2021 году Уполномоченным по правам ребенка инициирована реализация проекта



«Правила безопасности» по проведению занятий по Правилам безопасного поведения детей на системной основе. Проблема обеспечения детской безопасности очень актуальная. Дети – одна из самых уязвимых категорий населения: их подстерегает множество опасностей, угрожающих их жизни и здоровью. В целях профилактики чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними считаем крайне необходимым

проводить на системной основе с детьми, их родителями занятия по правилам безопасного поведения детей на улице, дома, в общественных местах, на водоемах и др.

Учитывая обращения родителей, востребованность тематических материалов Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в РТ в рамках акции «Безопасность детства» разработаны рекомендации по проведению тематических занятий с детьми по правилам безопасного поведения детей на улице, дома, в подъезде, в общественных местах с участием членов Детского совета при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан, общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка. Материалы направлены в адрес муниципалитетов, членов Детского совета при Уполномоченном по правам ребенка, общественных помощников.



Также в адрес глав муниципальных районов были направлены обращения с просьбой организовать во вверенных им муниципальных образованиях проведение занятий по безопасному поведению детей, распространить памятки среди детей и родителей, привлечь к участию в реализации мероприятий муниципальные советы отцов, родительскую общественность и другие заинтересованные общественные организации.

Данные материалы были оперативно взяты в работу органами местного самоуправления. Так, например, в Казани полученные материалы направлены руководителям образовательных организаций для применения в работе и информирования всех участников образовательного процесса. С учащимися организованы занятия по безопасному поведению с участием совета отцов и родительской общественности. Материалы для проведения беседы членов Детского совета, педагогов со школьниками по теме «Правила безопасного поведения» также размещены на официальном сайте Управления образования г. Казани.



В Спасском муниципальном районе к проведению занятий по безопасности подключились участники проекта «Детская академия права». По разработанным материалам во всех школах прошли классные часы «Как безопасно провести каникулы».

В образовательных организациях Буинского муниципального района все памятки и рекомендации по безопасному поведению размещены на информационных стендах, официальных сайтах и в социальных сетях, организовано проведение занятий с обучающимися с участием совета отцов и родительской общественности.

В 2021 году Уполномоченным по правам ребенка инициировано четыре новых проекта, которые запланированы к реализации в межведомственном взаимодействии.

**«Ментальное здоровье»** по обеспечению условий доступности всех объектов инфраструктуры и социальных услуг для людей, имеющих расстройства аутистического спектра и другие ментальные формы инвалидности. Проект планируется к реализации совместно с АНО «Наш Солнечный Мир», который является инициатором внедрения в Российской Федерации Концепции Системы непрерывного межведомственного сопровождения людей, имеющих различные нарушения в ментальной сфере, в том числе расстройства аутистического спектра, на протяжении всей жизни. От раннего выявления и ранней помощи до сопровождаемого проживания.

В 2019 году внедрение разработанной Концепции в Приволжском федеральном округе поддержал Полномочный представитель Президента РФ в ПФО Игорь Анатольевич Комаров, инициировав создание Общественного проекта «Ментальное здоровье».

Из опыта успешной реализации проекта в других регионах нашей страны и ПФО мы видим, что проект создается совместными усилиями специалистов министерств здравоохранения, образования, социальной защиты, труда, культуры, спорта.

Данный проект поддержан Президентом Республики Татарстан Р.Н. Миннихановым.

**«Комплекс мероприятий по социальному сопровождению детей, получивших психоэмоциональную травму»**

Анализ соблюдения прав и законных интересов детей в РТ, работа с обращениями граждан свидетельствуют о том, что родителями, подростками, находящимися в трудной жизненной ситуации, востребована психологическая помощь. В 2022 году Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, планируется на грантовой основе поддержать регионы, которые реализуют комплекс мероприятий по социальному сопровождению детей, получивших психоэмоциональную травму, в том числе детей, воз-



вращаемых из зон боевых действий, открытию «зеленых» комнат для детей, реализации программ работы с родителями/лицами, их заменяющими, ближайшим окружением детей, подвергшихся психоэмоциональному насилию, проведению реабилитационных мероприятий, включая дистанционный формат их проведения.

Проект поддержан Правительством РТ. Министерство образования и науки РТ, рассмотрев конкурсную документацию, проинформировало Фонд и Кабинет Министров РТ об участии.

#### **«Комплексный опыт по предотвращению суицидов и деструктивного поведения»**

Проект включает проведение обучающих семинаров для представителей органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с целью применения ими эффективной системы работы по предотвращению суицидов и деструктивного протестного поведения несовершеннолетних и возможности проведения ими уже самостоятельного обучения кадров республики по темам:

«Комплексный опыт по предотвращению суицидов и деструктивного поведения: эффективные методы профилактики и практической помощи»;

«Профилактика несанкционированной протестной активности несовершеннолетних».

Мероприятия проекта предполагаются с участием руководителя Центра кризисной психологии, члена Общественного совета Федеральной службы исполнения наказаний России, члена научно-консультативного Совета Московского межрегионального следственного управления на транспорте Следственного комитета Российской Федерации, вице-президента Международной профессиональной ассоциации психологов, автора профильных книг М.И. Хасьминского.

**«Проект Родина»** – цифровое приложение по оповещению при возникновении стрельбы в общеобразовательных учреждениях. Инновационное решение оповещения о стрельбе в школе позволяет в течение трех секунд направить сигнал в соответствующие ведомства для оперативных действий без телефонной связи и отдельной кнопки вызова. Приложение станет дополнительным (интернет-оповещение) источником получения сигнала о ЧС на территории образовательного учреждения, планируется автоматическое подключение к службе 112.

Для принятия решения о реализации межведомственных проектов Уполномоченным по правам ребенка в Республике Татарстан направлены обращения в адрес руководства республики.

### **1.9. Общественные помощники Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан**



Право Уполномоченного по правам ребенка иметь помощников, работающих на общественных началах, закреплено статьей 17 Закона Республики Татарстан «Об Уполномоченном по правам ребенка». Первые общественные помощники появились в 2015 году. Приказом Уполномоченного по правам



ребенка от 19 ноября 2015 года № 20-О было утверждено Положение об общественных помощниках Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан. Общественные помощники наделены следующими полномочиями:

- принимать и направлять Уполномоченному по правам ребенка письменные обращения и материалы, решение которых требует личного участия Уполномоченного по правам ребенка;

- по поручению Уполномоченного по правам ребенка участвовать в проверках по фактам нарушения прав, свобод и законных интересов детей самостоятельно или в составе правозащитных, общественных организаций, а также совместно с компетентными органами и должностными лицами;

- вносить Уполномоченному по правам ребенка предложения по совершенствованию механизма обеспечения прав, свобод и законных интересов ребенка в Республике Татарстан;

- анализировать публикации средств массовой информации, содержащие сведения о фактах нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних и информировать об этом Уполномоченного по правам ребенка;

- проводить работу по правовому просвещению детей и взрослых по вопросам защиты и восстановления прав, свобод и законных интересов ребенка;

- участвовать в организации и проведении научно-практических конференций, совещаний и семинаров по вопросам, касающимся защиты прав, свобод и законных интересов ребенка;

- ежегодно к докладу Уполномоченного по правам ребенка представлять информацию о состоянии соблюдения прав, свобод и законных интересов ребенка в муниципальном образовании, на территории которого осуществлялась деятельность за отчетный период;



- выполнять иные поручения Уполномоченного по правам ребенка.

В 2021 году к работе приступил новый пул общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка.

В 2021 году в Республике Татарстан осуществлял свою деятельность 51 общественный помощник Уполномоченного по правам ребенка (далее – общественные помощники) во всех муниципальных районах республики.

Развитие института общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка представляет собой реальный ресурс расширения правозащитной деятельности в республике в интересах детей. Многие из общественных помощников стали эффективно работающими представителями регионального Уполномоченного в своих муниципалитетах.

Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка было организовано организационно-методическое, информационно-аналитическое сопровождение деятельности общественных помощников.

Основные итоги деятельности общественных помощников:

- рассмотрено 721 обращение граждан (например, общественным помощником в Алькеевском районе Л.Р. Хабибуллиной в 2021 году было принято 27 семей: по вопросам взыскания алиментов обратилось 7 граждан, по вопросу доставки детей из соседнего села в базовую школу – 2, 5 граждан обратились с вопросами расторжения брака, определения места жительства детей;





– принято участие в 192 межведомственных проверках, в том числе с выходом в 164 неблагополучные семьи;

– проведение мониторинга средств массовой информации, в том числе местных, содержащих сведения о фактах нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, и информирование об этом Уполномоченного по правам ребенка;

– участие в проверках по фактам нарушения прав детей по поручению Уполномоченного по правам ребенка.

В связи с поступлением в адрес Уполномоченного по правам ребенка информации от граждан о продаже в магазинах продукции, распространение которой запрещено среди детей, по поручению Уполномоченного по правам ребенка общественными помощниками был проведен рейд по посещению книжных магазинов и магазинов с канцелярскими товарами в районах на предмет выявления в продаже запрещенной продукции «Дневник смерти». В рамках рейдов с продавцами были организованы разъяснительные беседы.

Продукция была выявлена в Зеленодольском муниципальном районе, в связи с чем в адрес Управления Роспотребнадзора по Республике Татарстан было направлено обращение о проведении проверки и принятии мер реагирования.

Общественные помощники активны в реализации мероприятий, направленных на правовое просвещение граждан, в том числе в режиме онлайн. Так, например, общественный помощник в Тетюшском районе Е.С. Кузнецова провела мероприятие по систематизированию знаний правил безопасного поведения в сети Интернет у обучающихся старших классов. В ходе мероприятия ребята познакомились с наиболее частыми угрозами в Сети, с правилами этического общения в социальных сетях. Упражнения и выполнение заданий способствовали исследованию позитивных и негативных последствий Интернета.



Общественным помощником в Бугульминском муниципальном районе А.С. Каримовой организована информационно-разъяснительная деятельность через созданные группы



Совета родителей «РС Бугульминского района» в WhatsApp, ВК, работа, направленная на личностное и профессиональное самоопределение подростков. Это и организация совместно с Центром занятости встреч и экскурсии в рамках «Карьерного навигатора», встреч «Вектор развития» «Классных встреч», проведение мероприятий в рамках проектов «Детская общественная приемная», «Молодежной школы помощников по

противодействию коррупции». Совместно с городским Советом родителей организована работа по формированию позитивных жизненных ценностей у подростков, с этой целью организовано участие в республиканских акциях, конкурсах, флешмобах «Выходной день моей семьи», «Я помню», «Доброе слово другу», «День матери».

Общественный помощник Уполномоченного по правам ребенка Веретенникова Н.В. ежемесячно проводит бесплатные юридические консультации на базе благотворительного фонда «День добрых дел». По ряду обращений для восстановления нарушенных прав граждан подключены органы прокуратуры.



Общественным помощником в Спасском районе Е.В. Афониной за 2021 год была оказана юридическая помощь в сборе документов семьям с детьми для суда, в том числе двум семьям по установлению отцовства.

Общественный помощник в Бавлинском муниципальном районе Е.А. Никифорова вошла в состав муниципальной комиссии по проверке летнего отдыха, в рамках деятельности которой проведены рейды в детских оздоровительных лагерях г. Бавлы («Иволга», «Ласточка») на предмет соблюдения требований антитеррористической защищенности объекта, санитарно-эпидемиологических требований, организации питания школьников. Нарушений в ходе проверки не выявлено.



При активном содействии общественных помощников в республике реализуется федеральный проект «Плюс 1» по профилактике аборт, в рамках которого организован показ полнометражного фильма «Право выбора».

Так, например, общественным помощником Уполномоченного по правам ребенка Н.А. Столбовой для студентов Заинского политехнического колледжа в рамках федерального проекта комплексной профилактики абортов «Плюс один» было организовано мероприятие с участием специалистов различных ведомств: Исполнительного комитета ЗМР РТ, ЦРБ, Управления социальной защиты, Управления по делам молодежи, общественного помощника Уполномоченного по правам ребенка – с последующим просмотром художественного фильма «Право выбора» режиссера Елены Пискаревой. 17 октября в рамках данного проекта было проведено мероприятие с приглашением Г.Ф. Апраксиной, администратора приюта для беременных и семей с детьми АНО «Центр защиты материнства «Умиление», г. Казань. Также на мероприятии в обсуждении приняли участие специалисты различных ведомств: медицинский психолог ЦРБ Д.М. Каравашкина, психолог социальной помощи семье и детям Е.А. Кузнецова, специалист по работе с молодежью МКУ «УДМ ИК ЗМР РТ».



Общественный помощник Уполномоченного по правам ребенка Башлай Э.Х. вошла в состав федерального жюри II Всероссийского дистанционного конкурса среди классных руководителей на лучшие методические разработки воспитательных мероприятий конкурса и участвовала в экспертизе методических разработок классных руководителей. Конкурс направлен на выявление и представление лучших методических разработок воспитательных мероприятий, распространение инновационного педагогического опыта классных руководителей, поддержку их профессионального развития, раскрытие творческого потенциала. Федеральный этап конкурса проходил с 1 сентября по 10 декабря 2021 года.

По инициативе И.В. Фесенко (Зеленодольский муниципальный район) проведены следующие мероприятия:

- конкурс на лучшее оформление «Правового уголка» в общеобразовательных учреждениях с участием 12 школ, победители награждены грамотами и памятными призами;







– слеты Городского детского общественного совета Зеленодольска; в рамках слетов активисты разработали проект «Права для всех», дорожную карту;

– флешмоб «Зарядка со звездой»; в зарядке приняли участие детские объединения Центра творчества, а проводила ее Сачкова Лилия, мастер спорта РФ по спортивной гимнастике;

– организация помощи приюту для мам и детей, попавших в трудную жизненную ситуацию, «Колыбель»; для жителей приюта собраны необходимые вещи, одежда, кухонные принадлежности, продукты питания.

Общественный помощник в Камско-Устьинском районе Э.И. Гиниятова в роли Снегурочки, совместно с председателем Совета отцов в роли Деда Мороза и представителем Родительского совета в республике от района в роли сказочного персонажа поздравили детей из категории СОП с наступающим Новым годом.



С самыми наилучшими пожеланиями вручили им сладкие подарки.



Общественные помощники активно участвуют в общественном контроле за организацией питания в школах, по итогам проверочных мероприятий выявленные замечания оперативно устранялись во взаимодействии с администрацией школы. Всего организовано более 200 проверочных мероприятий.

Общественными помощниками организована работа, связанная с реализацией проекта «Правила безопасности» – проведение занятий по обучению правилам безопасного поведения детей на системной основе, которая в 2021 году инициирована Уполномоченным по правам ребенка.

Учитывая обращения родителей, востребованность тематических материалов, Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в РТ в рамках акции «Безопасность детства» разработаны рекомендации по проведению тематических занятий с детьми по правилам безопасного поведения на улице, дома, в подъезде, в общественных местах с участием членов Детского совета при Уполномоченном по правам ребенка, общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка. Материалы направлены в адрес муниципалитетов, членов Детского совета при Уполномоченном по правам ребенка, общественных помощников.



Работа общественного помощника требует постоянного повышения уровня правовых знаний. Многими общественными помощниками было пройдено обучение по программе «Профилактика терроризма и экстремизма в образовательных организациях», по программам правового воспитания в рамках проекта «Единый урок РФ», по профилактике буллинга и вовлечения молодежи в деструктивные сообщества в рамках Республиканского форума «Конструктив», Республиканского форума «Концепция безопасного Интернета» по профилактике социально негативных явлений в интернет-пространстве.





В 2021 году 12 общественных помощников повысили профкомпетенцию в рамках проекта «Формирование государственно-общественной модели службы медиации в отношении детей, совершивших общественно опасные деяния», реализуемого на средства Фонда президентских грантов, по программе «Применение медиативного подхода в деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав». Партнером выступила автономная некоммерческая организация «Поволжская семейная академия «УМАЙ».

В ноябре в Казани на базе КИУ им. В.Г. Тимирязова состоялся семинар-совещание по вопросам деятельности общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка.

За вклад в дело защиты прав и законных интересов детей, правовое просвещение, содействие в развитии института Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан Благодарственным письмом Уполномоченного по правам ребенка награждены:

– Гиниятова Эндже Ирековна, общественный помощник Уполномоченного по правам ребенка в Камско-Устьинском муниципальном районе;



– Осянина Лаура Геннадьевна, общественный помощник Уполномоченного по правам ребенка в Алексеевском муниципальном районе;

– Фесенко Ирина Владимировна, общественный помощник Уполномоченного по правам ребенка в Зеленодольском муниципальном районе;

– Беляева Рузина Ризовна, общественный помощник Уполномоченного по правам ребенка в Альметьевском муниципальном районе;

– Баляева Екатерина Евгеньевна, общественный помощник Уполномоченного по управам ребенка в Черемшанском муниципальном районе;

– Веретенникова Наталья Владимировна, общественный помощник Уполномоченного по управам ребенка;

– Хасанова Софья Мунавировна, общественный помощник Уполномоченного по правам ребенка в Чистопольском муниципальном районе.

Учитывая важность аспектов деятельности общественных помощников, полагаю необходимым рекомендовать главам муниципальных районов (городских округов) республики разместить информацию об общественных помощниках на сайте муниципального образования и оказывать содействие в организации их работы, а именно:

– оказать необходимое содействие в организации рабочего места с размещением таблички «Общественная приемная общественного помощника Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан» для организации еженедельного приема граждан;



- рассмотреть вопрос об участии общественного помощника в еженедельных совещаниях при главе муниципального образования;
- включить его в состав совещательных (координационных) рабочих органов, в рамках которых обсуждаются различные актуальные вопросы в сфере детства;
- обеспечить участие общественного помощника в заседаниях муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и оказать иное содействие.

ОБЩИЙ МОНИТОРИНГ  
СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ  
И ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ  
В РЕСПУБЛИКЕ  
ТАТАРСТАН  
В 2021 ГОДУ

2

РАЗДЕЛ

## 2.1. Основные демографические тенденции и действия, направленные на наилучшее обеспечение прав ребенка в Республике Татарстан в 2021 году

«Огромный объем работ... проводится в рамках республиканских программ и национальных проектов. Только в текущем году это 1200 новых и 3,5 тыс. отремонтированных социально значимых объектов. Общий объем финансирования превышает 61 млрд руб. За этими цифрами стоят конкретные люди, семьи, чья жизнь меняется в лучшую сторону».

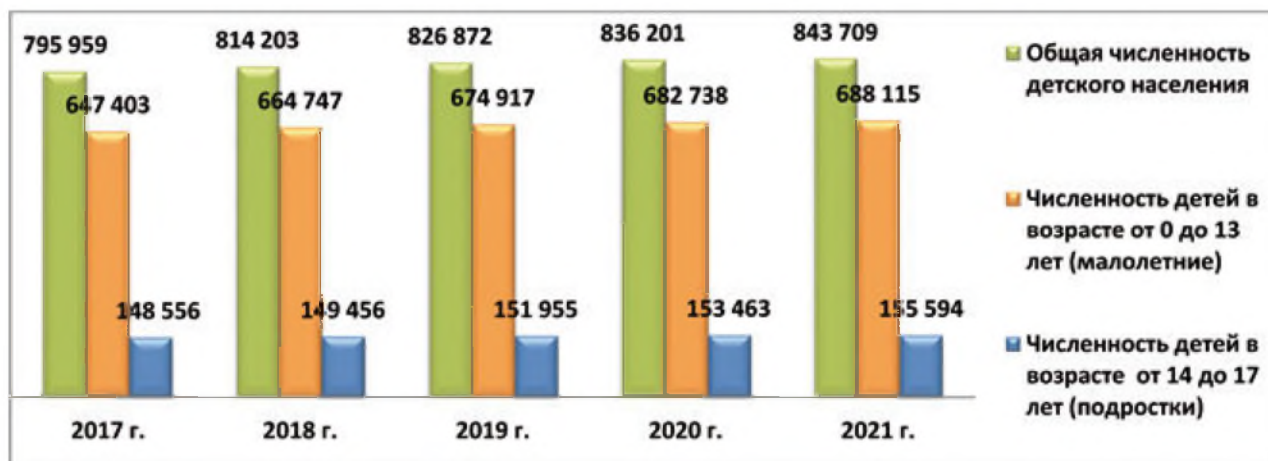
*Из Послания Президента Республики Татарстан  
Р.Н. Минниханова Государственному Совету  
Республики Татарстан 8 октября 2021 года*

Сегодня Татарстан – один из лучших регионов для жизни и работы. Татарстан, как один из динамично развивающихся, опорных регионов Российской Федерации, вносит существенный вклад в укрепление могущества нашего многонационального Отечества.

По официальным данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по РТ, численность населения Республики Татарстан на 1 января 2021 года составила 3 894 120 человек.

**Детское население** республики по состоянию на начало 2021 года составило 847 511 человек, или 21,8 % общей численности населения, и увеличилось по сравнению с 2020 годом на 3802 ребенка. Анализ статистических данных с 2010 года свидетельствует о ежегодном увеличении общей численности детского населения республики.

*Динамика детского населения за 2017–2021 годы в целом и по возрастам*

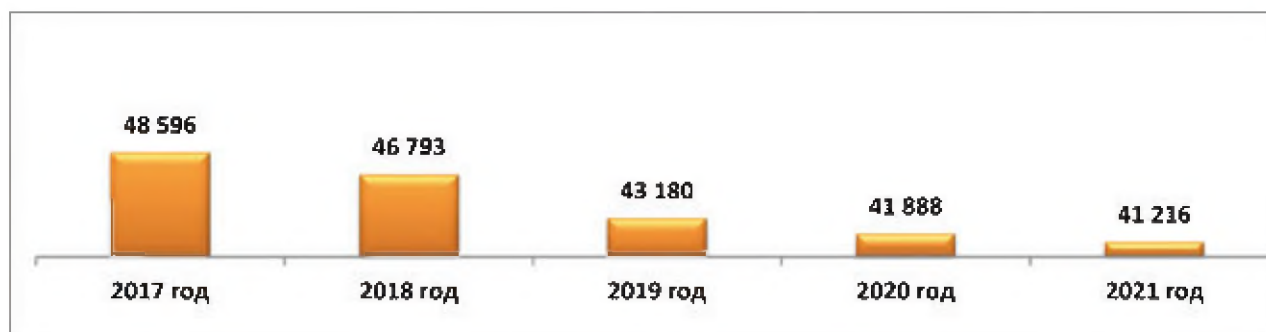


Количество малолетних детей (в возрасте от 0 до 13 лет включительно) составило 692 401 человек, подростков (в возрасте от 14 до 17 лет включительно) – 155 110 человек.

По данным Управления ЗАГС Кабинета Министров РТ, в 2021 году зарегистрировано 41 216 актов о рождении. В Республике Татарстан, как и в Российской Федерации в целом, отмечается снижение уровня рождаемости.

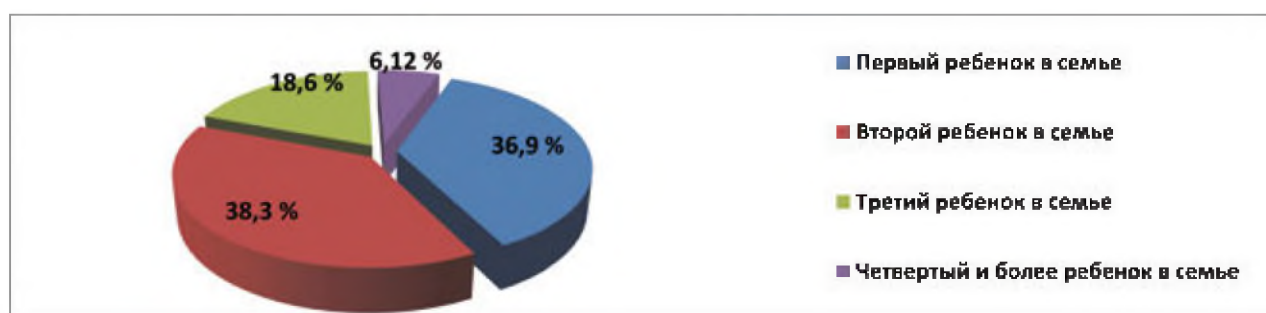


*Динамика рождаемости в Республике Татарстан в 2017–2021 годах (человек)*



По итогам 2021 года в республике 15 221 ребенок (36,9 %) является первенцем, 15 796 (38,3 %) – вторыми детьми, 7 676 (18,6 %) – третьими, 2 523 (6,12 %) – четвертыми и более.

*Доля рождения первых и последующих детей в 2021 году*



Число зарегистрированных в 2021 году браков составило 24 651, что на 27 % больше, чем за 2020 год.

Число случаев регистрации расторжения браков составило 14 876 актов. Данный показатель увеличился в сравнении с прошлым годом на 31,1 % (на 3 526 разводов). Статистические данные о соотношении браков и разводов в 2021 году свидетельствуют о том, что на 1 000 заключенных браков приходится 603 развода.

Данный показатель последние пять лет увеличивается: 2017 год – 503, 2018 год – 541, 2019 год – 551, 2020 год – 587.

*Динамика зарегистрированных браков и разводов в Республике Татарстан в 2017–2021 годах*



В 2021 году Республика Татарстан участвовала в реализации **12 национальных проектов**, в состав которых входит 46 региональных проектов. Все мероприятия проектов направлены на повышение качества жизни жителей республики, в том числе семей с детьми. В рамках 6 национальных и входящих в них 12 федеральных проектов в республике в 2021 году строилось и ремонтировалось 102 объекта общей сметной стоимостью 13 млрд 843 млн рублей.



В рамках **нацпроекта «Демография»:**  
в сфере образования



построено 13 детских садов на 2 390 мест, в том числе:  
в Казани – 5 детских садов на 980 мест;  
в Набережных Челнах – 3 детских сада на 660 мест;  
в Пестречинском муниципальном районе – 2 детских сада на 340 мест;  
в Альметьевске – 1 детский сад на 140 мест;  
в Лаишевском муниципальном районе – 1 детский сад на 40 мест;

в Высокогорском муниципальном районе – 1 детский сад на 220 мест;

в сфере физкультуры и спорта



построен универсальный спортивный зал в Кукморе;  
создан физкультурно-оздоровительный комплекс открытого типа в Казани;

начато строительство крытого катка в пгт Алексеевское (будет введен в действие в 2022 г.);

10 спортивных школ получили новое оборудование, инвентарь, экипировку, микроавтобусы,

оборудованы 4 площадки для подготовки к ГТО;



в сфере социальной поддержки семей с детьми



семьи, воспитывающие детей, получили поддержку на 5 002,8 млн руб., в том числе:

35,7 тысячи семьям произведены ежемесячные выплаты в связи с рождением первого ребенка;

131,6 тысячи семьям предоставлена компенсация части родительской платы за детский сад;

36,1 тысячи детей первых трех лет обеспечены специальными продуктами детского питания;

2 тысячам женщин, проживающим в сельской местности, предоставлены единовременные выплаты при рождении первого, третьего ребенка.

**В рамках национального проекта «Здравоохранение»:**



построен Центр детской онкологии, гематологии и хирургии на территории ГАУЗ «Детская республиканская клиническая больница» в Казани на 100 коек;

закуплено 228 единиц оборудования для сосудистых центров, референс-центров, онкодиспансера;

закуплены лекарства для профилактики развития сосудистых заболеваний.

**В рамках национального проекта «Образование»:**



построена школа в Казани в ЖК «Салават Купере» на 1 224 места;

в Набережных Челнах в районе Замелекесье — на 1 224 места;

отремонтированы 2 спортзала в общеобразовательных школах Муслумовского и Сабинского районов;

созданы 114 центров «Точка роста», обновлены кабинеты, биологии, химии, физики;

приобретена компьютерная техника в 26 образовательных организаций для внедрения цифровой образовательной среды;

оборудованы кабинеты технологии, психолога, учителя-дефектолога, логопеда в двух школах Казани для детей с ОВЗ;

создан детский технопарк «Кванториум» на базе СОШ № 98 г. Казани;

2 образовательные организации среднего профессионального образования получили гранты на создание 8 мастерских в Кукморском аграрном колледже и Атнинском сельскохозяйственном техникуме им. Г. Тукая. Данные организации получили гранты на общую сумму 20,1 млн рублей. Кроме того, в рамках национального проекта были поддержаны восемь добровольческих проектов и 11 муниципальных центров.



Всего на нацпроект «Образование» было направлено 2,6 млрд рублей.

**В рамках национального проекта «Культура»:**



построены 3 дома культуры на 100 мест каждый — 2 в Кукморском районе, 1 в Мензелинском районе;

начато строительство 2 центров культурного развития: в Елабуге на 197 мест, в Зеленодольске на 199 мест, открытие которых планируется в 2022 году;

капитально отремонтированы 2 школы искусств: в Казани ДМШ № 2 и школа искусств № 10;

создана модельная муниципальная библиотека в с. Подгорненское Бугульминского района;

созданы 2 виртуальных концертных зала, расположенных в Централизованной библиотечной системе Альметьевского района и Центре культуры г. Набережные Челны.



В рамках нацианального проекта «Жилье и городская среда» работа шла по 4 федеральным проектам.

В проект «Жилье» вошло 11 объектов, в рамках проекта построены:



одна школа в ЖК «Арт сити» на 1 501 место, 3 детских сада в Казани на 710 мест: в ЖК «Весна-2» – на 120 мест, в ЖК «Салават Купере» – на 260 мест; ЖК «Новые Горки» – на 330 мест.

По проекту «Формирование комфортной городской среды» велось благоустройство 49 общественных пространств. 13 объектов республика строила на собственные средства. Все 62 объекта завершены. Еще 8 об-

ъектов благоустроены, будучи победителями Конкурса малых городов и исторических поселений.

Построены 3 автодороги в новых жилых комплексах Казани: ЖК «Лето», ЖК «Брайт Парк», ЖК «Весна».



По федеральному проекту «Чистая вода» построена станция водоподготовки в пгт Васильево.

В рамках проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» из 9 помещений площадью 316 кв. м переселены 36 человек. 212 человек из 77 аварийных помещений общей площадью 2 тыс. 860 кв. м расселены по этапу 2021 года.



44 республиканские программы затронули 9 сфер жизни. На реализацию программ Татарстан направил почти 50 млрд рублей.



**В отрасли «Образование»** в этом году реализовано 4 программы. В рамках нацпроектов построено 17 детских садов на 3220 мест. В 2021 году капитально отремонтировали 425 объектов, в том числе: 35 школ, 52 детских сада, 9 колледжей, 5 техникумов, 198 пищеблоков.

В октябре ключи от 120 школьных автобусов были вручены Президентом РТ главам муниципальных образований. Эти автобусы встали на замену изношенному транспорту, будут участвовать в открытии новых маршрутов и разгрузят действующие.

На текущий момент, автопарк школьных автобусов республики состоит из 810 транспортных средств. Эти автобусы осуществляют транспортировку 23 тысяч учащихся по всей республике и ездят по 861 маршруту.

В рамках обновления автобусного парка с 2019 года муниципалитеты получили 352 новых школьных автобуса, в том числе 118 – за счет федеральных средств и 234 – за счет средств Республики Татарстан.





**В отрасли «Здравоохранение»** реализовано две программы.



По программе капитального ремонта и строительства стационаров завершены работы на 21 объекте. А в программу строительства ФАПов, врачебных амбулаторий и капремонта объектов здравоохранения включено 50 объектов, в том числе:  
строительство детской поликлиники ГАУЗ «Зеленодольская районная больница» г. Зеленодольска;  
реконструкция здания ГАУЗ «Мензелинская ЦРБ»;

капитальный ремонт:

детской поликлиники ГАУЗ «Азнакаевская ЦРБ»;  
детской поликлиники, детской больницы ГАУЗ «Бугульминская ЦРБ»;

детской поликлиники ГАУЗ «Менделеевская ЦРБ»;

здания детской больницы и женской консультации ГАУЗ «Пестречинская ЦРБ»;

лечебного корпуса № 3 ГАУЗ «Детская республиканская клиническая больница»;

главного корпуса ГАУЗ «Детская городская больница с перинатальным центром» г. Нижнекамска;

офиса врача-педиатра ГАУЗ «Альметьевская детская городская больница с перинатальным центром» г. Альметьевска.



В 2021 году ГАУЗ «Детская республиканская клиническая больница» Министерства здравоохранения Республики Татарстан получила сертификат соответствия требованиям ISO 9001:2015, выданный Международным органом по сертификации систем менеджмента качества Cert International s.r.o в лице директора Венеры Мухамедовны Абдуллаевой. Международный сертификат по стандартам ISO свидетельствует о высоком статусе медучреждения, им обладают лучшие кли-

ники мира. В России международный сертификат качества имеют лишь некоторые медицинские учреждения, в числе которых крупные клиники федерального уровня.

**В сфере молодежной политики** в 2021 году республика реализовала 3 программы на 28 объектов.

**В отрасли «Физкультура и спорт»** в программу строительства спортивных объектов вошли



9 универсальных площадок,

2 модульные лыжные базы (блочные модульные лыжные базы с мебелью, инвентарем и оборудованием в Апастовском и Дрожжановском районах),

4 крытых футбольных манежа в Альметьевском, Бугульминском, Заинском, Чистопольском

районах,



спортивный комплекс для проведения тренировок и соревнований по лыжным гонкам и биатлону в г. Казани.

Всего построено 15 многофункциональных спортивных площадок в 11 муниципальных районах республики.

Программа капремонта спортивных объектов включает 18 зданий ДЮСШ, в том числе:



МБУ «Спортивная школа № 1» Бавлинского муниципального района;

Ледовый дворец МБУ «Спортивная школа» Агрызского муниципального района РТ;

ГАПОУ «Альметьевский колледж физической культуры»;

МБУ «Спортивный комплекс «Дельфин» Буинского муниципального района;



МБУ «Спортивная школа «Юность» Буинского муниципального района;

МБУ «Спортивная школа «Зай» Заинского муниципального района;

ГАУ «Спортивный комплекс «Маяк»;

МБУ «Спортивная школа «Мотор» г. Казани.

Количество спортивных сооружений для детей или в том числе для детей в 2021 году выросло на 300 объектов и составило 11 505 сооружений.

**В отрасли «Культура»** реализованы две программы: обновлены 6 образовательных организаций дополнительного образования детей, 19 сельских клубов.



Серьезное внимание в Республике Татарстан уделяется созданию необходимых и надлежащих условий **для отдыха и оздоровления детей**. По итогам оздоровительной кампании 2021 года в республике была организована работа 1 655 лагерей всех форм отдыха, с общим охватом 203 771 ребенка.

По путевкам «Мать и дитя» и «Детская» реализовано 2 934 путевки в санаторно-курортные организации для детей, нуждающихся в восстановительном лечении, реабилитации.

Всего на безвозмездной основе на сегодняшний день отдохнуло 48 219 чел., в том числе реализовано:

- 9 676 путевок для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- 2 934 путевки в санаторно-курортные организации для детей, нуждающихся в восстановительном лечении, реабилитации, а также хронически больных детей по путевкам «Детская» и «Мать и дитя»;
- 2 871 путевка в лагеря палаточного типа гражданско-патриотической направленности по подготовке подростков допризывного возраста;
- 5 000 путевок для студентов вузов на организацию физкультурно-оздоровительных мероприятий;
- 12 000 путевок для школьников в лагеря труда и отдыха, организованных в лагерях дневного пребывания;

– 15 738 путевок для одаренных детей (победителей, призеров предметных олимпиад, лауреатов творческих конкурсов, призеров спортивных соревнований) в профильные смены в загородных лагерях, в том числе 612 – на Черноморском побережье и 2 200 – для участия в форуме «Сэлэт».

Особое внимание при реализации программы отдыха и оздоровления в республике уделяется профильным сменам для социально активных и творческих детей.

В 2021 году реализовано свыше 144 республиканских и муниципальных программ профильных лагерей с охватом более 32 252 детей по основным направлениям государственной молодежной политики.

В оздоровительную кампанию 2021 года был организован отдых 4 170 детей Республики Татарстан в 7 детских оздоровительных лагерях на Черноморском побережье.

Особое внимание уделяется в республике развитию *сети досуговых учреждений* для детей и молодежи. В 2015 году Президентом Республики Татарстан Р.Н. Миннихановым была поддержана программа капитального ремонта подростковых клубов, в 2021 году отремонтировано 13 молодежных центров, 11 подростковых клубов.

В текущем году продолжилась реализация масштабной программы *благоустройства придомовых территорий «Наши Дворы»*. Список дворовых территорий 2021 года включает в себя 1 077 дворов. На текущий момент ведется приемка выполненных работ.



Индикатором состояния всей строительной отрасли можно смело назвать *жилищное строительство*. Установленные дополнительным соглашением с Минстроем России в рамках реализации Национального

проекта «Жилье и городская среда» плановые показатели по вводу жилья на 2021 год выполнены в полном объеме. При плане в 2 миллиона 670 тысяч кв. м фактические цифры составляют 2 миллиона 682 тысячи 780 кв. м.



Выполнены все мероприятия в части программ *обеспечения жильем отдельных категорий граждан*. В них были включены 739 семей-получателей.

В 2021 году 47 многодетных семей, *имеющих 5 и более детей*, получили жилищный сертификат, что на 42 % больше, чем в 2019 году.

В 2021 году были выплачены жилищные субсидии (единовременные денежные выплаты) 14 *семьям, имеющим детей-инвалидов*, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, на общую сумму 22 723,96 тыс. рублей.

Продолжена реализация норм федерального и регионального земельных законодательств, предусматривающих бесплатное предоставление (передачу) *земельных участков многодетным семьям под жилищное строительство*. На конец 2021 года 41 937 многодетных семей, имеющих право на вышеуказанную меру государственной поддержки и заявивших о своем желании его реализовать, такое право реализовали и оформили земельные участки в общую долевую собственность, в том числе:

в Казани – 6 667 семей;

в Набережных Челнах – 3 397 семей;





в Нижнекамском районе – 3 000 семей;  
в Альметьевском районе – 2 652 семьи;  
в Елабужском районе – 1 636 семей;  
в Зеленодольском районе – 1 479 семей;  
в Чистопольском районе – 1 162 семьи;  
в Арском районе – 1 083 семьи.



Объем финансирования обеспечения *жильем детей-сирот* и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2021 году составил 826 495 тыс. рублей, что позволило обеспечить жилыми помещениями 636 человек.

В 2021 году из 636 обеспеченных жильем лиц из числа детей-сирот 229 человек старше 23 лет и 407 – в возрасте от 18 до 23 лет.

Общие затраты республиканского бюджета на *выплату денежной компенсации* в сумме 200 000 рублей, выплачиваемой при рождении, а также при усыновлении (удочерении) каждого ребенка в семье, участвующей в программе *социальной ипотеки*, составили 515,6 млн рублей.

По оперативным данным Министерства финансов Республики Татарстан, общие расходы бюджета республики на оказание мер социальной поддержки детей и семей с детьми, предусмотренных действующим законодательством Республики Татарстан, в 2021 году составили 8 199,3 млн рублей (в 2020-м – 7 015,6 млн рублей).

## 2.2. Обзор новаций федерального и республиканского законодательства в области прав и интересов ребенка в 2021 году

С учетом ситуации в стране и в мире в целом, связанной с коронавирусной инфекцией, на законодательном уровне было продолжено принятие нормативных актов, направленных на материальную поддержку семей, имеющих детей, в том числе в защиту прав и законных интересов детей.

На *федеральном уровне* получили свое регламентирование следующие вопросы.

Федеральным законом от 17 февраля 2021 года № 10-ФЗ «О внесении изменений в статьи 71 и 108 Федерального закона “Об образовании в Российской Федерации” и статью 6 Федерального закона “О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей” определено, что дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из их числа, а также отдельные категории ветеранов боевых действий будут зачисляться в вузы на бюджетные места в пределах установленной квоты на постоянной основе.

Федеральным законом от 30 апреля 2021 года № 120-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О государственной регистрации недвижимости” и отдельные законодательные акты Российской Федерации» упрощено оформление сделок с недвижимостью. Нововведение позволило воспользоваться таким способом подачи документов для осуществления учетно-регистрационных действий как выездной прием. От взимания платы за выездной прием освобождены дети-инвалиды, инвалиды с детства I группы при предъявлении ими соответствующих документов.



Федеральным законом от 26 мая 2021 года № 151-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» введено ежемесячное пособие женщине, вставшей на учет в медорганизациях на ранних сроках беременности (до 12 недель). Размер пособия – 50 % величины прожиточного минимума для трудоспособного населения в регионе по месту ее жительства (пребывания) или фактического проживания.

Также введено ежемесячное пособие на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет. Размер – 50 % величины прожиточного минимума для детей в регионе по месту жительства (пребывания) или фактического проживания заявителя. Получать такое пособие может единственный родитель ребенка или родитель (иной законный представитель) ребенка, на которого уплачиваются алименты. Условие – размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения в указанном выше регионе.

С 1 сентября 2021 года больничный по уходу за больным ребенком в возрасте до 8 лет, независимо от страхового стажа родителя, оплачивается в размере 100 % среднего заработка.

Федеральным законом от 02.07.2021 № 358-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрена возможность госрегистрации рождения и смерти без личного посещения заявителями органа ЗАГС. Для этого будут вести федеральные реестры медицинских документов о рождении и смерти и передавать их в Единый государственный реестр ЗАГС.

Федеральным законом от 19 ноября 2021 года № 372-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» определен перечень лиц, которых допускается привлекать к ночной, сверхурочной работе, работе в выходные и нерабочие праздничные дни и направлять в служебные командировки только с их письменного согласия и если это не запрещено им по состоянию здоровья. В него включены:

- родители, имеющие 3 и более детей в возрасте до 18 лет, в период до достижения младшим из детей возраста 14 лет;
- родитель, имеющий ребенка в возрасте до 14 лет, если он воспитывает его без другого родителя либо другой родитель работает вахтовым методом, а также опекуны детей указанного возраста.

Все перечисленные работники должны быть под роспись ознакомлены со своим правом отказаться от ночной/сверхурочной работы, работы в выходные и нерабочие праздничные дни или направления в командировку.

Федеральным законом от 19 ноября 2021 года № 374-ФЗ «О внесении изменения в статью 34.1 Закона Российской Федерации “О занятости населения в Российской Федерации”» определено, что впервые ищущими работу (ранее не работавшими) признаются лица, которые ранее были временно трудоустроены в свободное от учебы время, а также проходили производственную практику, предусмотренную образовательными программами. Впервые ищущим работу (ранее не работавшим) и впервые признанным органами службы занятости безработными детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа пособие по безработице выплачивается в особом порядке.

Федеральным законом от 29 ноября 2021 года № 382-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» освобождаются от обложения НДФЛ доходы семей с двумя и более детьми, полученные от продажи жилья, независимо от срока его нахождения в собственности, при условии приобретения нового жилья в целях улучшения жилищных условий. Действие указанных льгот будет распространено на доходы, полученные начиная с налогового периода 2021 года.

Федеральным законом от 6 декабря 2021 года № 405-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации” и статью 13.2 Федерального закона “Об актах гражданского состояния”» граждан освободили от необходимости предъявлять полис ОМС для получения медпомощи. Теперь бумажный полис ОМС будет выдаваться по желанию застрахованного лица. Полис в виде штрихового кода выдадут через Единый портал госуслуг. При обращении за медицинской помощью гражданин должен будет предъявить по своему выбору полис или удостоверение личности (для детей в возрасте до 14 лет – свидетельство о рождении). Изменения вступают в силу с 01.07.2022.

Федеральным законом от 6 декабря 2021 года № 409-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений статьи 4 Федерального закона “О прожиточном минимуме в Российской Федерации”» уточнен порядок предоставления пособий гражданам, имеющим детей и не подлежащим ОСС. Предусмотрен переход на предоставление мер соцподдержки по принципу единого окна. ПФР даны полномочия по оказанию поддержки.

Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 415-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определено, что размер маткапитала будет ежегодно пересматриваться с 1 февраля текущего года, исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год в соответствии с коэффициентом индексации, определяемым Правительством РФ. В таком же порядке будет пересматриваться размер оставшейся части суммы.

Федеральным законом от 29 декабря 2020 года № 473-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения ФЗ от 28 декабря 2017 года № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей». Исключено условие о квартальности прожиточного минимума при определении ежемесячной выплаты на детей.

Федеральным законом от 30 декабря 2021 года № 482-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации”» определено, что Правительством РФ будет установлен список заболеваний, при которых лекарственные препараты можно будет назначать детям в соответствии с показателями (характеристиками), не указанными в инструкции, и требованиями к таким лекарствам. Соответствующие нормы внесут в стандарты медпомощи детям и клинические рекомендации.

Также на федеральном уровне определяют перечень заболеваний, при которых пациенты с 18 лет до 21 года смогут продолжать наблюдаться и лечиться в тех же медучреждениях, что и до совершеннолетия.

Указом Президента РФ от 5 января 2021 года № 16 «О создании Фонда поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, “Круг добра”» создан Фонд поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими, «Круг добра». Фонд занимается организацией и финансированием оказания таким детям медицинской помощи, в том числе за рубежом, обеспечением их лекарствами (включая не зарегистрированные в России), медизделиями и техсредствами реабилитации. Сформированы перечни тяжелых жизнеугрожающих и хронических заболеваний, категорий детей с такими заболеваниями и закупаемых препаратов.

Сведения о лечении детей заносятся в специальный информресурс в составе Единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ). Деятельность фонда финансируется из федерального бюджета, а также за счет добровольных взносов и пожертвований.

Указом Президента РФ от 2 июля 2021 года № 396 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей» единовременно выплачено семьям с детьми по 10 тыс. руб. Деньги перечислены одному из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей) детей в возрасте от 6 до 18 лет, имеющих гражданство РФ. Условие – достижение ребенком возраста 6 лет не позднее 1 сентября 2021 года. Выплата осуществлена на каждого ребенка. Получатели единовременной выплаты могли обратиться в ПФР за ее назначением до 1 ноября 2021 года.

Новациями среди подзаконных нормативных актов, затрагивающих права и интересы детей, стали следующие акты Правительства Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 5 марта 2021 года № 327 «О предоставлении в 2021 году гранта в форме субсидии за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета Фонду поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, “Круг добра”» фонду поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями «Круг добра» предоставлен грант. Определены условия и порядок его предоставления. Средства выделены в 2021 году на следующие цели:

- оказание медпомощи (в том числе за рубежом) детям с тяжелыми заболеваниями;
- обеспечение детей с тяжелыми заболеваниями лекарствами и медизделиями, в том числе не зарегистрированными в России, а также техническими средствами реабилитации.

Постановлением Правительства РФ от 11 июня 2021 года № 906 «Об утверждении Правил осуществления в 2021 году из федерального бюджета единовременных социальных выплат гражданам в целях частичной компенсации затрат, связанных с оплатой туристских услуг в организациях отдыха детей и их оздоровления» запущена программа кешбэка на путевки в детские лагеря. Граждане, купившие до 25 мая 2021 года путевки для детей до 18 лет в стационарные лагеря круглосуточного пребывания, смогли вернуть половину стоимости путевки, но не более 20 тыс. руб. Период размещения в детских лагерях – с 10 мая до 20 сентября 2021 года включительно. За соответствующей единовременной соцвыплатой можно было обратиться в уполномоченный орган по месту нахождения лагеря через Единый портал госуслуг в период с 15 июня по 20 октября 2021 года включительно, но не ранее срока окончания действия путевки. Определено, как подтвердить расходы. Если приобретено несколько путевок на одного ребенка либо оплачены путевки нескольким детям, то заявление подается на каждого ребенка и услугу отдельно. Выплата перечислялась на карту «Мир».

Постановлением Правительства РФ от 28 июня 2021 года № 1037 «Об утверждении Правил назначения и выплаты ежемесячного пособия женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности, и ежемесячного пособия на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет в части, не определенной Федеральным законом “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей”, а также перечня документов (копий документов, сведений), необходимых для назначения указанных пособий, и форм заявлений об их назначении» определены новые ежемесячные пособия одиноким родителям и беременным женщинам. С 1 июля 2021 года на ежемесячные пособия могут претендовать:

- женщины со сроком беременности от 6 недель, которые встали на медучет в ранние сроки беременности (до 12 недель);
- получающие алименты родители детей в возрасте от 8 до 17 лет.

В обоих случаях размер среднедушевого дохода семьи не должен превышать прожиточный минимум на душу населения в регионе жительства (пребывания) или фактического проживания.

Установлены правила назначения и выплаты пособий, перечень необходимых документов, формы соответствующих заявлений. Размер пособия составляет 50 % величины регионального прожиточного минимума для трудоспособного населения/для детей.

*Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 года № 1060 «Об отдельных вопросах возмещения кредитным и иным организациям недополученных доходов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам), выданным гражданам Российской Федерации, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»* расширена программа «Семейная ипотека». Кредиты по льготной ставке 6 % годовых можно получить на покупку жилья или строительство частного дома. Теперь взять такой кредит смогут семьи с одним ребенком, рожденным после 1 января 2018 года. При этом остальные параметры льготного кредита остались без изменений: его максимальная сумма до 12 млн руб. для Москвы, Московской области, Санкт-Петербурга, Ленинградской области и до 6 млн руб. для остальных субъектов; процентная ставка – не более 6 % годовых на весь срок кредитования.

*Постановлением Правительства РФ от 12 июля 2021 года № 1158 «Об утверждении Правил осуществления выплаты, предусмотренной Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года № 396 “О единовременной выплате семьям, имеющим детей”* утвержден порядок предоставления выплат. На единовременную выплату могут рассчитывать родители, усыновители, опекуны, попечители детей от 6 до 18 лет, если ребенку исполнилось 6 лет до 1 сентября 2021 года (включительно). Кроме того, люди с инвалидностью или с ОВЗ от 18 до 23 лет, если они обучались в школах или интернатах по основным общеобразовательным программам.

*Постановлением Правительства РФ от 11 сентября 2021 года № 1540 «Об утверждении Положения об особенностях порядка исчисления пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, ежемесячного пособия по уходу за ребенком гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»* определены особенности исчисления пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, ежемесячного пособия по уходу за ребенком. Уточнены положения об учете среднего заработка в случаях, когда гражданин на момент наступления страхового случая работает в нескольких местах. На постоянной основе закреплено, что пособие по временной нетрудоспособности не может быть ниже МРОТ. Предусмотрено применение районных коэффициентов к зарплате и среднему заработку для исчисления пособий.

*Постановлением Правительства РФ от 21 сентября 2021 г. № 1580 «О внесении изменений в пункт 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 16 октября 2020 года № 1697 и пункт 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 24 октября 2020 года № 1730»* до 1 марта 2022 года продлен упрощенный порядок установления инвалидности и оформления справок пострадавшим на производстве.

*Постановлением Правительства РФ от 2 ноября 2021 г. № 1908 «О перечне видов заработной платы и иного дохода, из которых производится удержание алиментов на несовершеннолетних детей, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных*



*положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»* утвержден новый перечень доходов, из которых удерживаются алименты на содержание несовершеннолетних детей. Он по-прежнему содержит все виды зарплат и пенсий, за исключением пенсий по потере кормильца, а также гонорары, стипендии, пособия, денежное довольствие военнослужащих, прокурорских работников, сотрудников органов внутренних дел и т. д.

Также алименты можно будет удерживать с доходов самозанятых граждан и выплат, полученных в результате налоговых вычетов.

Взыскание алиментов с зарплаты и иного дохода производится после удержания (уплаты) из них налогов.

*Постановлением Правительства РФ от 23 ноября 2021 года № 2010 «Об утверждении Правил получения Фондом социального страхования Российской Федерации сведений и документов, необходимых для назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, единовременного пособия при рождении ребенка, ежемесячного пособия по уходу за ребенком»* обновлены правила получения пособий по временной нетрудоспособности и в связи с материнством. С 2022 года будут действовать законодательные поправки, посвященные реализации механизма прямых выплат пособий по временной нетрудоспособности. Больничные листы будут оформляться только в электронном виде, а пособия назначаться в беззаявительном порядке.

*Распоряжением Правительства РФ от 18 декабря 2021 года № 3711-р* утверждена Концепция развития в России системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на период до 2025 года. Ее цель – обеспечение доступности для инвалидов качественных, эффективных, безопасных и обоснованных реабилитационных (абилитационных) услуг и технических средств в сочетании с социальной адаптацией и интеграцией во все сферы жизни общества для достижения независимости и повышения качества жизни.

*Распоряжением Правительства РФ от 23 декабря 2021 года № 3778-р* утверждены изменения в перечне товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2016 № 831-р. Расширен перечень товаров для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов.

Среди новых позиций – развивающие и обучающие технические средства реабилитации для детей с нарушением слуха и зрения. Это брайлевские картинки и колодки, тактильные книги и дорожки, наушники с усилением звука и усилители звука для наушников, портативный компьютер с вводом/выводом шрифтом Брайля и синтезатором речи. В перечень также добавлены трех- и четырехколесные велосипеды с ручным приводом, велотренажеры, электроприставка для инвалидной коляски, инсулиновая помпа, парта с меняющимся углом наклона столешницы.

Расходы на покупку таких товаров можно компенсировать за счет средств материнского капитала. Для этого нужно подать заявление в ПФР (напрямую в территориальное отделение фонда или через МФЦ).

*Распоряжением Правительства РФ от 23 декабря 2021 года № 3781-р* в список жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения (ЖНВЛП) включены 22 новые позиции. В частности, это препараты для лечения спинально-мышечной атрофии (рисдиплам), рака молочной железы (талазопариб), муковисцидоза (ивакафтор + лумакафтор), рассеянного склероза (кладрибин, сипонимод), множественной миеломы (изатуксимаб, помалидомид), хронического гепатита В (булевиртид), туберкулеза легких (деламанид), внутрибольничных инфекций (полимиксин В)

и ВИЧ (биктегравир + тенофовираалафенамид + эмтрицитабин, доравирин + ламивудин + тенофовир).

Также добавлены дополнительные лекарственные формы панкреатина, морфина, карбетоцина, фосфазида, трипторелина.

Кроме того, расширен список препаратов для лечения высокочастотных нозологий. В него включены лекарства для пациентов с рассеянным склерозом (кладрибин), множественной миеломой (помалидомид, иксазомиб) и гемофилией (эфморектоког альфа).

Приказом МВД России от 31 августа 2021 года № 651 «Об утверждении Порядка подачи, отзыва, приема и учета заявлений о несогласии на выезд из Российской Федерации несовершеннолетнего гражданина Российской Федерации» определено, что родитель (опекун, усыновитель, попечитель) может запретить выезд ребенка за рубеж на определенный срок или в отдельные страны. Предусмотрена возможность отозвать заявление о несогласии на выезд.

Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 30 декабря 2020 года № 979н «Об утверждении Порядка организации и деятельности федеральных учреждений медико-социальной экспертизы» с 14.06.2021 введен в действие новый порядок работы федеральных учреждений медико-социальной экспертизы (МСЭ). Расширены их функции. Прописан срок МСЭ – максимум 30 рабочих дней. В отдельных случаях экспертиза выполняется за 3 рабочих дня. Приведены перечни требуемых документов. Урегулированы вопросы получения необходимой информации, выполнения процедур в электронном виде через личный кабинет застрахованного лица.

Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 5 марта 2021 года № 106н «Об утверждении перечня показаний и противопоказаний для обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации» обновлен перечень показаний и противопоказаний для обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации (ТОР).

Это обусловлено изменением списка ТОР. В частности, номенклатура кресел-колясок с электроприводом была дополнена аккумуляторными батареями к ним.

Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 5 марта 2021 года № 107н «Об утверждении сроков пользования техническими средствами реабилитации, протезами и протезно-ортопедическими изделиями» для техсредств реабилитации и протезов обновлены сроки пользования. Заново установлены сроки пользования техсредствами реабилитации, протезами и протезно-ортопедическими изделиями.

Включены аккумуляторы для кресел-колясок с электроприводом, модульные протезы голени с модулем стопы с микропроцессорным управлением.

Телефонные устройства с текстовым выходом теперь также должны иметь функции видеосвязи и навигации.

Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 18 октября 2021 года № 726н «Об утверждении Порядка оказания Фондом социального страхования Российской Федерации бесплатной помощи застрахованному лицу или лицу, имеющему право на получение страхового обеспечения, и признании утратившими силу приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 31 октября 2014 года № 848н и внесенных в него изменений» определено, что с 2022 года ФСС будет оказывать гражданам бесплатную помощь, необходимую для получения пособий по временной нетрудоспособности и в связи с материнством, по новым правилам. Речь идет о случаях, когда на день обращения за пособием страхователь прекратил свою деятельность или невозможно установить его местонахождение.

Это также касается социального пособия на погребение. Помимо вышеуказанных случаев, предусмотрены дополнительные основания для оказания застрахованным лицам бесплатной помощи в его получении. Это недостаточность денежных средств на счетах страхователя, нахождение его в процедуре банкротства и невозможность установить местонахождение его имущества, на которое может быть обращено взыскание. В таких случаях ФСС обязан оказывать застрахованному лицу бесплатную помощь для получения пособий. Фонд должен составлять заявления, жалобы, ходатайства и другие документы правового характера, а также представлять интересы застрахованного лица в судах. Чтобы получить такую помощь, необходимо обратиться с соответствующим заявлением в территориальный орган фонда по месту учета страхователя. Узнать, куда обращаться, можно в любом территориальном органе фонда.

Приведен рекомендуемый образец заявления, установлен перечень прилагаемых документов.

*Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 29 октября 2021 года № 777н «Об утверждении особенностей порядка назначения и выплаты страхового обеспечения отдельным категориям застрахованных лиц»* установлены особенности назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности и в связи с материнством лицам, сведения о которых составляют государственную и иную охраняемую законом тайну, а также тем, в отношении которых реализуются меры госзащиты.

При наступлении страхового случая застрахованное лицо обращается к страхователю с заявлением о назначении соответствующего пособия. Установлен перечень прилагаемых документов.

Страхователь в течение 3 рабочих дней представляет страховщику на бумажном носителе заявление о перечислении средств на выплату страхового обеспечения и реестр обезличенных сводных данных. Приведены рекомендуемые образцы таких заявления и реестра.

Страховщик перечисляет средства страховщику в течение 5 рабочих дней.

*Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 16 ноября 2021 года № 805н «Об утверждении перечня жизненных событий, наступление которых предоставляет гражданам возможность получения мер социальной защиты (поддержки), социальных услуг, предоставляемых в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иных социальных гарантий и выплат»* установлен перечень жизненных событий, наступление которых дает гражданам право на получение мер соцзащиты (поддержки), соцуслуг, предоставляемых в рамках соцобслуживания и государственной соцпомощи, иных социальных гарантий и выплат. В их числе – рождение ребенка, установление инвалидности, достижение пенсионного возраста, достижение ребенком определенного возраста, беременность.

Справочник таких событий, содержащий условия их наступления, полагающиеся меры соцзащиты, шаблон уведомления граждан о них, включается в Единую государственную информационную систему социального обеспечения) (ЕГИССО).

*Информационно-методическим письмом Министерства здравоохранения РФ от 10.11.2021 № 15-1/И/1-18597 «Рекомендации по сообщению диагноза при подозрении или обнаружении у плода/ребенка инвалидизирующей патологии или риска ее развития»* установлены правила общения работников медицинских организаций с беременной женщиной, родителями, законными представителями и родственниками при подозрении и обнаружении у плодов/ребенка инвалидизирующей патологии или риска ее развития.

*Законодательство Республики Татарстан* в 2021 году было отмечено принятием следующих наиболее значимых нормативных правовых актов, затрагивающих права и интересы детей.

*Законом Республики Татарстан от 8 апреля 2021 года № 19-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан “О регулировании отдельных вопросов в сфере социального обслуживания граждан в Республике Татарстан”»* психоневрологические интернаты и детские дома-интернаты для умственно отсталых детей закреплены под общим названием: дом-интернат, в том числе детский, предназначенный для граждан, имеющих психические расстройства. Расширен перечень социально-бытовых услуг.

Предусмотрено сопровождение получателей социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания в домах-интернатах, в том числе детских, предназначенных для граждан, имеющих психические расстройства, при госпитализации в медицинские организации. Кроме того, отражены поправки, предполагающие установление регионального прожиточного минимума исходя из федерального.

*Законом Республики Татарстан от 22 июня 2021 года № 42-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан “Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан”»* внесены поправки в связи с усовершенствованием порядка получения информации, необходимой для принятия решения о предоставлении мер соцподдержки. Отделения Республиканского центра материальной помощи получают данную информацию на основании межведомственных запросов, в том числе в электронной форме. Действующий порядок позволяет назначать гражданам меры поддержки на новый срок автоматически, без дополнительного обращения. В связи с этим исключена возможность неоднозначного толкования правовой нормы.

Детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа дополнительно предоставляется право на зачисление на обучение по программам бакалавриата и специалитета в пределах установленной квоты.

*Законом Республики Татарстан от 25 сентября 2021 года № 56-ЗРТ «Об утверждении нормативов финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования, в Республике Татарстан на 2022 год»* на 2022 год утверждены нормативы финансового обеспечения госгарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Республике Татарстан.

Нормативы дифференцируются в зависимости от направленности групп (общеразвивающей, компенсирующей, комбинированной, оздоровительной направленности), территориального расположения, количества рабочих дней, продолжительности пребывания детей, возрастного состава воспитанников и категории воспитанников, исходя из состояния их здоровья.

*Законом Республики Татарстан от 25 сентября 2021 года № 57-ЗРТ «Об утверждении нормативов финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях в Республике Татарстан на 2022 год»* на 2022 год утверждены нормативы финансового обеспечения госгарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования в



общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях в Республике Татарстан.

Нормативы дифференцируются в зависимости от уровня общего образования, профиля образования, территориальной дислокации, типа образовательной организации и вида реализуемых программ.

*Законом Республики Татарстан от 4 октября 2021 года № 74-ЗРТ «О внесении изменений в статью 45 Семейного кодекса Республики Татарстан и статьи 3 и 14 Закона Республики Татарстан “Об образовании”»* братья и сестры обучающихся получили преимущественное право на зачисление в те же школы в Татарстане.

*Законом Республики Татарстан от 27 декабря 2021 года № 103-ЗРТ «О внесении изменений в статьи 8 и 9 Закона Республики Татарстан “Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан”»* внесены технические изменения, которыми уточнены категории граждан, имеющих право на меры соцподдержки. Вместо «семей с детьми» меры предусмотрены для «граждан, имеющих детей в возрасте до 18 лет». Также внесены изменения, направленные на исключение неоднозначного толкования нормы закона, устанавливающей в качестве условия предоставления мер соцподдержки факт отсутствия задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам. Будет учитываться только задолженность по налогам и сборам.

*Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 2 марта 2021 года № 113 «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.10.2018 № 961 “О реализации мероприятий по поддержке образования для детей с ограниченными возможностями здоровья в рамках федерального проекта “Современная школа” национального проекта “Образование” на 2019–2021 годы»* внесены изменения в описание площадок организаций, расположенных в Республике Татарстан, в которых планируется реализация Комплекса мероприятий по поддержке образования для детей с ограниченными возможностями здоровья в рамках национального проекта «Образование», в том числе за счет софинансирования из федерального бюджета.

*Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 6 марта 2021 года № 118 «О внесении изменений в Примерное положение об организации семейных дошкольных групп, утвержденное постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 20.06.2017 № 399 “Об организации семейных дошкольных групп”»* определено, что семейная дошкольная группа располагается по месту проживания многодетной семьи или в свободных от проживания жилых помещениях, где выделяется площадь для организации образовательного процесса с детьми, питания, сна с соблюдением санитарных правил.

*Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 15 марта 2021 года № 133 «Об утверждении Порядка представления субсидии некоммерческой организации, являющейся специализированной организацией, в целях финансового обеспечения затрат на оказание государственной поддержки при рождении, а также при усыновлении (удочерении) каждого ребенка семьям, реализующим право на жилище в системе социальной ипотеки в соответствии с Законом Республики Татарстан от 27 декабря 2004 года № 69-ЗРТ “О государственной поддержке развития жилищного строительства в Республике Татарстан”»* определены цели, порядок и условия предоставления субсидии НКО, являющейся специализированной организацией, в целях финансового обеспечения затрат на оказание господдержки при рождении, а также при усыновлении (удочерении) каждого ребенка семьям, реализующим право на жилище в системе соципотеки.

*Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 16 марта 2021 года № 136 «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики*

*Татарстан от 10.09.2016 № 325 “Об утверждении Порядка исчисления среднедушевого дохода семьи при назначении ежемесячного пособия на ребенка и внесении изменений в Положение о порядке предоставления денежных выплат, пособий, субсидий и стипендий отдельным категориям населения в Республике Татарстан, утвержденное постановлением от 17.12.2004 № 542 “Об утверждении Положения о порядке предоставления денежных выплат, пособий, субсидий и стипендий отдельным категориям населения в Республике Татарстан”»* определено, что доход трудоспособного гражданина, за исключением трудоспособного лица в возрасте до 18 лет, обучающегося в общеобразовательной организации либо по очной форме в профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования, менее 70 процентов величины прожиточного минимума трудоспособного населения на дату подачи заявления о назначении ежемесячного пособия на ребенка, то в качестве дохода гражданина учитывается 70 процентов величины прожиточного минимума трудоспособного населения на дату подачи заявления о назначении ежемесячного пособия на ребенка.

*Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 26 апреля 2021 года № 286 «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 02.09.2014 № 635 “Об оказании государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, в Республике Татарстан”»* установлен механизм и условия оказания государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, а также гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации в Республике Татарстан.

*Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 23 апреля 2021 года № 275 «О внесении изменения в Порядок и условия предоставления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно, утвержденные постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 10.04.2020 № 267 “О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно”»* уточнены размеры выплаты. Так, выплата в размере 50 % величины прожиточного минимума для детей устанавливается, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Республике Татарстан на дату обращения; 75 % – если размер среднедушевого дохода семьи, рассчитанный с учетом ежемесячной выплаты в размере 50 % величины прожиточного минимума для детей, не превышает величину прожиточного минимума на душу населения; 100 % – если размер среднедушевого дохода семьи, рассчитанный с учетом ежемесячной выплаты в размере 75 % величины прожиточного минимума для детей, не превышает величину прожиточного минимума на душу населения.

*Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 24 мая 2021 года № 365 «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 04.12.2019 № 1100 “О предоставлении семьям с новорожденными детьми подарочных комплектов детских принадлежностей”»* определен перечень документов, необходимый для получения подарочного комплекта детских принадлежностей в родильный дом по месту жительства.

*Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 8 июля 2021 года № 548 «О внесении изменения в Порядок и условия предоставления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно, утвержденные постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 10.04.2020 № 267 “О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте от трех до семи лет вклю-*

чительно”» определено, что если получатель или члены его семьи осуществляли уход за ребенком до достижения им возраста трех лет, или за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, или инвалидом с детства I группы, или инвалидом I группы, или престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет, это не является основанием для отказа в назначении пособия.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 12 июля 2021 года № 567 «О внесении изменений в отдельные постановления Кабинета Министров Республики Татарстан» определен порядок подачи заявления о назначении ежемесячной денежной выплаты, которое может быть подписано с применением электронных считывателей подписи.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 6 сентября 2021 года № 826 «Об утверждении нормативных затрат на организацию и обеспечение бесплатным горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования в государственных образовательных организациях и средней стоимости горячего питания обучающихся по программам начального общего образования» определена средняя стоимость горячего питания на одного обучающегося по программам начального общего образования в день на 2022 год в размере 55,55 руб., на 2023 год – 57,77 руб., на 2024 год – 60,08 руб.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 6 сентября 2021 года № 831 «Об утверждении нормативных затрат на выполнение государственной работы по обеспечению детей первых трех лет жизни специальными молочными продуктами питания и смесями по рецептам врачей на 2022 год» определен объем финансирования и отдельный учет детей первых трех лет жизни, получающих специальные молочные продукты питания и смеси по рецептам врачей, по категориям, возрасту детей и видам получаемой продукции.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 7 сентября 2021 года № 842 «О ежемесячных денежных и иных видах выплат на 2022 год» установлен коэффициент индексации ежемесячных денежных и иных видов выплат отдельным категориям граждан в Республике Татарстан – 1,04.

С 01.01.2022 выплаты установлены тыловикам, репрессированным и реабилитированным гражданам, ветеранам труда, лицам, награжденным государственными наградами республики, детям-сиротам, а также пенсионерам.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 9 сентября 2021 года № 853 «Об утверждении нормативных затрат на предоставление государственной услуги по организации отдыха детей и молодежи в Республике Татарстан на 2022 год» определены нормативные затраты на обеспечение предоставления государственной услуги по организации отдыха детей и молодежи в Республике Татарстан из числа детей работников муниципальных и государственных организаций, а также коммерческих и некоммерческих организаций (за исключением муниципальных и государственных организаций), находящихся на территории муниципального образования, на 2022 год, которые составят 51,9 руб. на одного ребенка.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 15 сентября 2021 года № 873 «Об утверждении размеров выплат по видам социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, детей-инвалидов, инвалидов, обучающихся по основным

*образовательным программам в государственных профессиональных образовательных организациях и государственных образовательных организациях высшего образования, на 2022 год»* на 2022 год утверждены размеры выплат по видам соцподдержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, детей-инвалидов, инвалидов, обучающихся по основным образовательным программам в государственных профессиональных образовательных организациях и государственных образовательных организациях высшего образования в Республике Татарстан.

Так, размер единовременного пособия при выпуске из образовательной организации составит 847 руб., на приобретение комплекта одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования – 59 337 руб.

Размер ежегодного пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей составит 3025 руб. (для бакалавриата, специалитета и магистратуры – 7825 руб.), на приобретение комплекта одежды, обуви и мягкого инвентаря – 25 289 руб.

Ежемесячное пособие на питание определено в размере 8554 руб. (обучающимся по профессиям рабочих, должностям служащих и на базе основного общего образования – 7424 руб.).

*Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 23 сентября № 907 «Об утверждении нормативных затрат на оказание государственной услуги по содержанию детей в общеобразовательных организациях со специальными наименованиями “кадетская школа”, “кадетский корпус”, находящихся в ведении Республики Татарстан, на 2022 год»* нормативы содержания одного воспитанника в городской местности в интернате составили 161 791 руб., не в интернате – 74 386 руб.

*Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 5 октября 2021 года № 949 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления»* установлен порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления. Органом государственной власти Республики Татарстан, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора), определено Министерство по делам молодежи Республики Татарстан.

*Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 7 октября 2021 года № 958 «О внесении изменений в Порядок исчисления среднедушевого дохода семьи при назначении ежемесячного пособия на ребенка, утвержденный постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 10.09.2016 № 625 “Об утверждении Порядка исчисления среднедушевого дохода семьи при назначении ежемесячного пособия на ребенка и внесении изменений в Положение о порядке предоставления денежных выплат, пособий, субсидий и стипендий отдельным категориям населения в Республике Татарстан, утвержденное постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 17.12.2004 № 542 “Об утверждении Положения о порядке предоставления денежных выплат...”»* определено, что при исчислении среднедушевого дохода семьи при назначении ежемесячного пособия на ребенка будут учтены: 1) ежемесячное пособие женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности; 2) ежемесячное пособие на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет.



*Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 9 октября 2021 года № 965 «Об утверждении максимальных размеров платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за ребенком в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования в муниципальных образованиях Республики Татарстан, на 2022 год»* утверждены размеры платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за ребенком в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования в муниципальных образованиях Республики Татарстан, на 2022 год. В г. Казани за присмотр и уход одного ребенка от 2 мес. до 3 лет составит 3 066 руб., за ребенка от 3 лет – 3 375 руб.

*Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 22 октября 2021 года № 995 «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно»* установлены правила и условия предоставления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет в Республике Татарстан. Выплата предоставляется семьям, имеющим размер среднедушевого дохода, не превышающий величину прожиточного минимума на душу населения. Выплата предоставляется в размере 50 % величины прожиточного минимума для детей, установленной в республике. Если размер среднедушевого дохода семьи с учетом ежемесячной выплаты в размере 50 % не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, тогда размер выплаты составит 75 %, если доход семьи и при этом не превышает величину прожиточного минимума – выплата составит 100 % величины прожиточного минимума. Ежемесячная выплата осуществляется со дня достижения ребенком возраста трех лет, но не ранее 1 января 2020 года, до достижения ребенком возраста 8 лет.

*Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 10 ноября 2021 года № 1060 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Татарстан на возмещение затрат по предоставлению дошкольного образования частными дошкольными образовательными организациями, индивидуальными предпринимателями, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования частными общеобразовательными организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам»* определено, что предоставление субсидии частной образовательной организации, индивидуальному предпринимателю осуществляется по результатам отбора. Отбор проводится Министерством образования и науки Республики Татарстан на основании заявок, направленных для участия в отборе, исходя из соответствия частных образовательных организаций, индивидуальных предпринимателей критериям отбора и очередности поступления заявок.

*Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 17 ноября 2021 года № 1096 «О внесении изменений в Порядок предоставления дополнительной единовременной денежной выплаты гражданам в связи с усыновлением (удочерением) ребенка-инвалида, утвержденный постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 13.07.2017 № 493 “О дополнительной единовременной денежной выплате гражданам в связи с усыновлением (удочерением) ребенка-инвалида в Республике Татарстан”»* определен порядок осуществления электронного взаимодействия Министерства образования и науки Республики Татарстан с Пенсионным фондом Российской Федерации и Управлением записи актов гражданского состояния.

*Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 22 ноября 2021 года № 1109 «О внесении изменений в Порядок предоставления социальных услуг постав-*

щиками социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания в Республике Татарстан, утвержденный постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.12.2014 № 1100 “Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания в Республике Татарстан”» право на внеочередной прием на стационарное социальное обслуживание предоставлено военнослужащим и лицам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения Российской Федерации, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей). Произведена замена наименования «детских домов-интернатов для умственно отсталых детей» словами «детских домов-интернатов, предназначенных для граждан, имеющих психические расстройства».

Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 27 ноября 2021 года № 1141 «Об утверждении нормативных затрат для получателей социальных услуг в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних на 2022 год» утверждены нормативные затраты на оказание государственных услуг по предоставлению социального обслуживания в стационарной и полустационарной формах, включая оказание социально-бытовых услуг, социально-медицинских услуг, социально-психологических услуг, социально-педагогических услуг, социально-трудовых услуг, социально-правовых услуг, услуг в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, срочных социальных услуг для получателей социальных услуг в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, на 2022 год.

**СОБЛЮДЕНИЕ  
ПРАВ РЕБЕНКА  
В ОСНОВНЫХ СФЕРАХ  
ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
В 2021 ГОДУ**

**3**

**РАЗДЕЛ**

### 3.1. Соблюдение прав и законных интересов ребенка в сфере образования

«Важнейшей целью в сфере образования для нас является создание условий для каждого ребенка, вне зависимости от места жительства, для получения качественного образования, воспитания гармонично развитой, здоровой и социально ответственной личности.»

*Из Послания Президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова Государственному Совету Республики Татарстан 8 октября 2021 года*

Последние пять лет по количеству обращений граждан вопросы реализации **права детей на образование** сохраняют первое место.

В 2021 году по указанной тематике в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 615 обращений, что составило 29 % от общего количества обращений, это на 51 % больше по сравнению с 2020 годом.

*Структура тематики обращений по вопросам реализации права на образование в 2021 году*



#### 3.1.1. Дошкольное образование

По данным Министерства образования и науки РТ, по состоянию на 1 января 2022 года в системе дошкольного образования Республики Татарстан работали 2 008 образовательных организаций, в которых воспитывались 225 069 детей, в том числе:

1 652 муниципальных дошкольных образовательных организаций (охват – 215 882 ребенка);

34 негосударственные образовательные организации (охват – 3 206 детей);

257 дошкольных групп в школах посещают 5 935 детей.



15 семейных детских садов, являющихся структурными подразделениями базового дошкольного учреждения, посещают 46 детей.

В Татарстане в период с 2018 по 2021 год создано 16 655 новых мест в детских садах, построено 76 новых детских садов.



В рамках **нацпроектов в 2021 году** построено 17 детских садов на 3 220 мест, в том числе:

**в г. Казани** – 8 детских садов на 1690 мест, а именно:

ЖК «Весна-2» – на 120 мест,

ЖК «Салават Купере» – на 260 мест;

ЖК «Новые Горки» – на 330 мест;

**в г. Набережные Челны** – 3 детских сада на 660 мест;

**в Балтасинском** муниципальном районе – 1 детский сад на 120 мест;

**в Пестречинском** муниципальном районе – 2 детских сада на 340 мест;

**в г. Альметьевске** – 1 детский сад на 140 мест;

**в Лаишевском** муниципальном районе – 1 детский сад на 40 мест;

**в Высокогорском** муниципальном районе – 1 детский сад на 220 мест.

За последние четыре года по программе капитального ремонта были отремонтированы (реконструированы) 344 дошкольные образовательные организации. В 2021 году проведен капитальный ремонт 52 детских садов на общую сумму 2 701,01 млн рублей.

Благодаря предпринимаемым мерам на уровне Правительства РТ наблюдается положительная тенденция снижения очередности детей в дошкольные организации во всех возрастных группах. Общая очередность детей в дошкольные организации в 2021 году снизилась более чем в два раза (с 13 071 до 5 877 человек).

*Очередность детей в дошкольные организации в 2019–2021 годах (по состоянию на 01.01.2022)*

Показатель	2019	2020	2021	Динамика, %
Общая численность детей, состоящих на очереди в ДОУ (чел.)	19 925	13 071	5 877	-122,4
2 мес. – 1,5 лет (вкл.)	417	341	397	-14,1
1,5–3 лет	14 376	9 036	5 453	-65,7
3–7 лет (вкл.)	5 132	3 694	1	

Вместе с тем вопрос предоставления мест детям в детском саду остается актуальным. Очередность сохраняется в Казани, Набережных Челнах, Альметьевском, Пестречинском, Лаишевском, Высокогорском муниципальных районах. Особенно острая ситуация наблюдается в Казани и Набережных Челнах.

*Численность детей, не обеспеченных местом в государственных или муниципальных дошкольных образовательных организациях в 2021 году*

Муниципальный район (городской округ)	Численность детей, не обеспеченных местом в государственных или муниципальных дошкольных образовательных организациях, в возрасте			
	от 2 мес. до 1,5 лет	от 1,5 до 3 лет	от 3 до 7 лет	всего
город Казань	234	3 474	1	3 709

город Набережные Челны	96	1 055	0	<b>1 151</b>
Пестречинский	15	284	0	<b>299</b>
Лаишевский	15	271	0	<b>286</b>
Зеленодольский	24	235	0	<b>259</b>
Высокогорский	11	99	0	<b>110</b>
Альметьевский	2	35	0	<b>37</b>
<b>ИТОГО по РТ</b>	<b>397</b>	<b>5 453</b>	<b>1</b>	<b>5 877</b>

В остальных районах республики очередность детей в детские сады отсутствует.

В 2021 году по вопросу *получения места в детском саду* в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан поступило 230 обращений, что на 46 % больше, чем в 2020 году (в 2020 году – 158).

В ходе проверок нарушений Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в муниципальные образовательные учреждения, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования (детские сады)» в части очередности при комплектовании детских садов в электронной базе АИС «Электронный детский сад» выявлено не было.

Необходимо обратить внимание, что органами местного самоуправления большинству родителей по обращениям, поступившим в адрес Уполномоченного по правам ребенка, были предложены места в других учреждениях, от которых родители отказались, как правило, по причине удаленности расположения детского сада от места жительства или неудобства.

Вместе с тем многим родителям совместно с органами управления образованием удалось помочь в предоставлении места путем перевода очереди в другое образовательное учреждение, с выбором которого родители согласились. До момента обращения данные родители не обладали информацией о такой возможности либо иные варианты не рассматривали.

Органами прокуратуры республики отмечается также, что в республике сохраняется дефицит мест в детских садах, в связи с чем в апреле и октябре 2021 г. прокурором республики Президенту РТ направлена информация о необходимости создания дополнительных мест в дошкольных образовательных организациях региона.

В зоне внимания оказались 12 дошкольных образовательных организаций, в которых сложились *конфликтные ситуации с участниками образовательного процесса*. В большинстве случаев ситуации разрешились в процессе проведения проверочных мероприятий. Орган местного самоуправления, администрация детских садов оперативно разрешали конфликт в интересах несовершеннолетних. По трем ситуациям Уполномоченным по правам ребенка были направлены в адрес учредителей вышеуказанных организаций заключения о нарушении и принятии мер по их устранению, в том числе:

МБОУ «Детский сад № 122 комбинированного вида с татарским языком воспитания и обучения» Кировского района г. Казани;

МБОУ «Детский сад № 138 комбинированного вида» Приволжского района г. Казани (2 заключения).

Главный навык, которому обучаются дети в детском саду, – коммуникация с другими членами социума. Поскольку все дети разные как в плане характера, так и бытовой подго-

товленности и речевого развития, недопонимания и конфликты неизбежны. Как вести себя родителям, если их ребенок оказался в центре ссоры? Какими способами можно решить непростые ситуации и почему они возникают? Важно, чтобы родители своевременно находили ответы на эти вопросы, проблему можно и нужно решать через системную работу по родительскому всеобучу и профессиональную активную работу коллектива детского сада во взаимодействии с родителями по разрешению конфликта в интересах ребенка.

Предметом внимания Уполномоченного по правам ребенка стала ситуация, вызванная необоснованным повышением родительской платы в автономной некоммерческой общеобразовательной организации «Центр образования «Егоза» (далее – Центр образования «Егоза»). По данному факту Уполномоченным по правам ребенка совместно с органами прокуратуры проведена проверка. Установлено, что отделом образования Вахитовского и Приволжского районов г. Казани направление детей в дошкольные учреждения осуществляется в автоматизированной информационной системе «Электронный детский сад» (АИС «Электронный детский сад»), в том числе в частные некоммерческие образовательные организации.

При этом решением Приволжского районного суда г. Казани от 16.01.2020 искивые требования прокурора Приволжского района г. Казани в интересах неопределенного круга лиц к отделу образования Вахитовского и Приволжского районов Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани, Исполнительному комитету муниципального образования г. Казани, Управлению образования Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани о признании незаконным действия и обязанности устранить допущенные нарушения законодательства удовлетворены.

Судом установлено, что направление детей льготной категории отделом образования Вахитовского и Приволжского районов г. Казани в рамках оказания муниципальной услуги в Центр образования «Егоза» в отсутствие механизма возмещения финансовых затрат на содержание детей льготной категории частными образовательными учреждениями является незаконным. Вопреки решению суда до настоящего времени дети продолжают направляться в Центр образования «Егоза» в отсутствие данного механизма. Кроме того, 22.12.2021 директором Центра образования «Егоза» законным представителям воспитанников образовательного учреждения направлено уведомление об изменении родительской платы за присмотр и уход за ребенком с 01.01.2022 в группах общеразвивающей направленности детского сада «Солнышко» для детей, поступающих через ЛИС «Электронный детский сад».

Вместе с тем 05.10.2017 между Комитетом земельных и имущественных отношений Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани и Центром образования «Егоза» заключен договор безвозмездного пользования муниципальным имуществом.

Согласно пункту 3.1.1 данного договора Центр образования «Егоза» в месячный срок с момента заключения договора обязан организовать дошкольное образовательное учреждение с 14-часовым пребыванием детей. Объем оказания услуг – не менее 160 детей в год, содержание 4 муниципальных групп количеством не менее 120 детей в год.

Таким образом, директором Центра образования «Егоза» путем увеличения родительской платы нарушаются условия договора. Приняты меры прокурорского реагирования. Вопрос остается на контроле.

Всего в 2021 году нарушения, связанные с ненадлежащей организацией воспитательного процесса, образовательного процесса, предоставлением услуг ненадлежащего качества, нахождением несовершеннолетнего в психотравмирующей ситуации конфликта, наносящей вред его здоровью, выявлены в 22 дошкольных образовательных организациях.

По результатам проверок по жалобам граждан о конфликтных ситуациях было подготовлено и направлено в адрес соответствующих органов и должностных лиц 12 заключений Уполномоченного по правам ребенка. Все вопросы были разрешены в интересах детей.

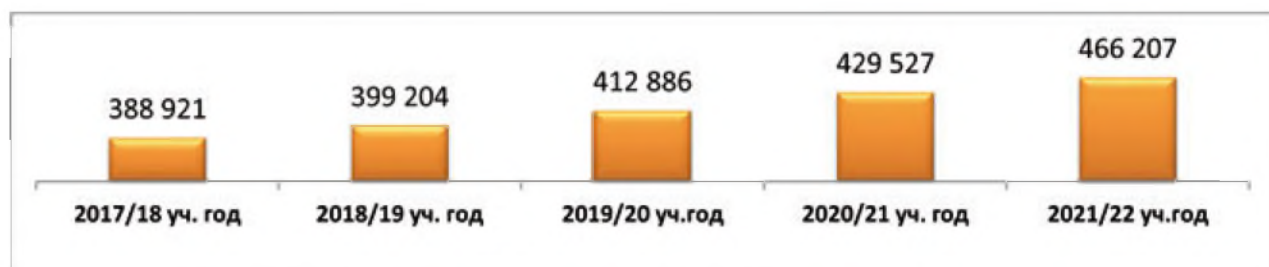
### 3.1.2. Общее образование

По данным Министерства образования и науки РТ, в 2021/22 учебном году в Республике Татарстан функционировали 1 411 общеобразовательных организаций, в которых обучается 468 933 ребенка, в том числе:

1 387 государственных (муниципальных) общеобразовательных школы и школы-интерната с охватом 466 207 человек;

22 негосударственные школы с охватом 2 726 человек.

*Динамика изменения численности обучающихся в дневных государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях Республики Татарстан в 2017/18–2021/22 учебных годах (человек)*



*Сеть общеобразовательных организаций Республики Татарстан в 2021/22 учебном году*

Виды образовательных организаций	Количество школ, единиц	Количество детей, обучающихся в них, человек
<b>Государственные (муниципальные) общеобразовательные школы и школы-интернаты, в том числе</b>	<b>1 387</b>	<b>466 207</b>
начальные школы	110	5 101
основные школы	345	16 093
средние школы	888	437 336
общеобразовательные организации для детей с ограниченными возможностями здоровья	53	7 755
санаторные школы-интернаты	2	220
вечерние школы	10	1 435
специальная школа для детей с девиантным поведением	1	31
школы в ведении других министерств и ведомств	2	196
<b>Негосударственные школы</b>	<b>22</b>	<b>2 726</b>

В 2021 году в рамках **национальных проектов** построены:

школа в г. Казани ЖК «Салават Купере» на 1 224 места;

в г. Набережные Челны в районе Замелекесье на 1 224 места;





школа в ЖК «Арт сити» на 1 501 место;

отремонтированы 2 спортзала в общеобразовательных школах Муслюмовского и Сабинского районов;



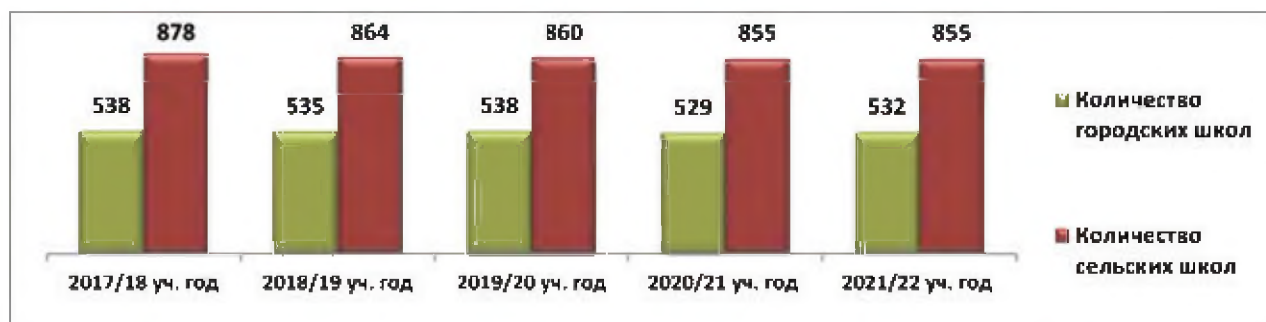
созданы 114 центров «Точка роста», обновлены кабинеты, биологии, химии, физики;

приобретена компьютерная техника в 26 образовательных организациях для внедрения цифровой образовательной среды;

оборудованы кабинеты технологии, психолога, учителя-дефектолога, логопеда в двух школах г. Казани для детей с ОВЗ.

В 2021/22 учебном году работали 532 городские общеобразовательные организации и 855 сельских.

*Соотношение городских и сельских школ в Республике Татарстан в 2017/18–2021/22 учебных годах*



По итогам контрольно-надзорной деятельности Уполномоченного по правам ребенка, рассмотрения обращения граждан наибольшую обеспокоенность граждан вызывали следующие вопросы в сфере реализации права детей на образование:

- ✓ строительство новых школ в активно застраиваемых жилых массивах;
- ✓ конфликты между участниками образовательного процесса;
- ✓ развитие школьных психологических служб;
- ✓ транспортное обеспечение обучающихся;
- ✓ обеспечение обучающихся учебниками и учебными пособиями;
- ✓ зачисление детей в школу (отчисление из школы);
- ✓ сбор денежных средств;
- ✓ требования к школьной форме;
- ✓ организация пробных экзаменов в каникулярный период;
- ✓ организация обучения детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ).



Проблемным остается вопрос *развития социальной инфраструктуры в развивающихся поселках в г. Казани* (пп. Вишневка, Вознесенское, Привольный). Потребность в строительстве организаций начального, основного и среднего общего образования имеется в 12 районах республики: Агрызском, Альметьевском, Арском, Бугульминском, Высокогорском, Зеленодольском, Лаишевском, Мамадышском, Нижнекамском, Нурлатском, Пестречинском, Тукаевском, а

также в 2 городских округах: гг. Набережные Челны, Казань. Ситуации вызывают социальное напряжение населения.

В этой связи Уполномоченным по правам ребенка проработан вопрос включения Республики Татарстан в федеральную программу Министерства просвещения РФ по развитию социальной инфраструктуры в сотрудничестве с Фондом «Стратегия будущего» (далее – Фонд) и АО «Газпромбанк», который реализует проекты в области устойчивого развития, цифровой трансформации, правового просвещения, охраны окружающей среды и экологии. В целях подготовки инвестиционного проекта направлено обращение в адрес Президента РТ с просьбой рассмотреть данное предложение.

В соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам отдельных субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, предусматривающих создание в субъектах Российской Федерации дополнительных мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором, в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2021 г. № 247 (далее – программа), возможно создание дополнительных мест через заключение государственного контракта, концессионного соглашения или приобретение объекта образования в государственную (муниципальную) собственность.

Президентом РТ согласовано участие в вышеуказанной программе путем заключения государственного контракта. Министерством образования и науки РТ организована подготовка документов для участия в отборе Минпросвещения России для предоставления субсидии на создание дополнительных мест в общеобразовательных организациях в 2023 году.

С учетом активности обращающихся в прокуратуру республики заявителей по вопросу строительства школы в жилых массивах Вишневка и Привольный прокурором г. Казани 24.12.2021 в Вахитовский районный суд г. Казани направлено исковое заявление об обязании администрации города осуществить строительство школы.



В 2021 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка продолжали поступать обращения граждан, связанные с *конфликтными ситуациями среди участников образовательного процесса в школах*. По количеству обращений в сфере образования вопросы занимают вторую позицию. Количество таких обращений в 2021 году увеличилось на 29 % и составило 138. При этом третья часть из них связана с активным участием родителей в развитии конфликтной ситуации не только как несогласие с методами воспитания (обучения) в отношении своего ребенка), но и с формированием негативного общественного мнения в отношении другого ребенка, связанного с особенностями его поведения. Именно за счет таких ситуаций выросло количество обращений по конфликтным ситуациям в образовательных организациях.

В своих обращениях заявители акцентируют внимание на отсутствие эффективной работы администрации школы по разрешению конфликтной ситуации в интересах ребенка, неготовность педагогов-психологов, психологических служб районов к конструктивному разрешению конфликтов, к дальнейшему сопровождению ситуации. При этом в большинстве случаев по итогам обращений Уполномоченного по правам ребенка в адрес глав (руководителей исполнительных комитетов) муниципальных районов (городских округов) на уровне муниципалитета принимались адекватные меры реагирования с решением вопроса о привлечении к ответственности лиц, виновных в сложившейся ситуации.

В 2021 году нарушения, связанные с ненадлежащей организацией образовательного процесса, нахождением несовершеннолетнего в психотравмирующей ситуации конфликта, наносящей вред его здоровью, выявлены в 73 образовательных организациях и одной детской спортивной организации (ДЮСШ) и 2 школах искусств. По результатам проверок по жалобам граждан о конфликтных ситуациях было подготовлено и направлено в адрес соответствующих органов и должностных лиц 32 заключения Уполномоченного по правам ребенка.



Значимым инструментом в разрешении конфликтных ситуаций являются *психологические службы*. Сегодня внимание общества, родительской общественности привлечено к вопросам безопасной образовательной среды, которая связана в первую очередь с психологической безопасностью, характеристикой внутренней жизни школы в совокупности всех позитивных возможностей обучения, воспитания и развития личности ребенка.

В 2019 году Правительством РТ утверждена Концепция формирования и развития системы психологической помощи населению в Республике Татарстан на 2019–2022 годы, а в 2020 году – план мероприятий по ее реализации. Полномочия по межведомственной координации этой работы возложены на Министерство по делам молодежи РТ (далее – Министерство).

Координацию деятельности психологических служб республики, развитие единого профессионального пространства в сфере психологической практики учреждений различной ведомственной принадлежности осуществляет Ресурсный центр в Республике Татарстан «Ориентир» Министерства по делам молодежи РТ.

*Оказание психологической (психотерапевтической) помощи обучающимся  
в 2019/20–2021/22 уч. годах*

Показатель	2019/20 уч. год	2020/21 уч. год	2021/22 уч. год
Количество общеобразовательных школ, в которых организовано оказание психологической (психотерапевтической) помощи	511	533	586
Количество созданных психолого-педагогических служб в системе образования	26	27	27
Число психологов в общеобразовательных учреждениях	511	533	605
Количество школ, в штате которых выделены ставки педагогов-психологов	605	568	586

В психологической службе в системе образования Республики Татарстан функционируют:

1 психолого-педагогический и медико-социальный центр республиканского значения – Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции «Росток» (далее – Центр «Росток»);

3 муниципальных психолого-педагогических и медико-социальных центра:

МБУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Шанс» Елабужского муниципального района РТ,

МБОУ «Центр диагностики и консультирования» Нижнекамского муниципального района РТ,

МБУ «Центр психолого-медико-социального сопровождения № 85» г. Набережные Челны;

23 муниципальных психолого-педагогических служб.

Как отмечалось ранее, в своих обращениях родители обращают внимание, что педагог-психолог в школе, психологические службы районов не готовы к конструктивному разрешению конфликтов, к дальнейшему сопровождению ребенка, классного коллектива в проблемной ситуации.

Анализ обращений граждан показал, что для реализации эффективной профессиональной деятельности педагогам-психологам, образовательным организациям необходимо:

- 1) обеспечение доступа к методическим материалам, компьютерным диагностикам по актуальным вопросам психологического сопровождения учащихся, регламентированным государственными структурами на цифровой площадке;
- 2) пополнение и обновление специализированного оборудования и диагностического инструментария психологической службы системы образования;
- 3) организация и проведение практикоориентированных мероприятий по актуальной психологической проблематике для педагогов-психологов;
- 4) разработка единого стандарта оформления и ведения профессиональной документации.

Вместе с тем, по итогам мониторинга актуального состояния системы психологической помощи населению в Республике Татарстан, проведенного Министерством по делам молодежи РТ совместно с Ресурсным центром координации деятельности психологических служб в Республике Татарстан «Ориентир» в 2020/21 учебном году установлено следующее:



1. В Республике Татарстан психологи работают в 1 104 организациях, их общее количество – 1 401, в том числе в системе:

образования РТ в 958 организациях работают 1 037 педагогов-психологов;

молодежной политики в 12 учреждениях – 96 психологов;

социальной защиты в 74 учреждениях – 136 психологов;

здравоохранения в 60 организациях – 130 психологов.

2. Обозначен следующий спектр общих запросов, вне зависимости от ведомственной принадлежности.

2.1. Потребность в организации супервизорского сопровождения специалистов ведомственных психологических служб: результаты исследования указывают, что крайне низок уровень организации супервизорского сопровождения профессиональной деятельности психологов в ведомственных службах.

2.2. Запрос на организацию супервизии ситуаций комплексного характера на межведомственном уровне, так как специалисты одной структуры не обладают всеми компетенциями для решения ситуации комплексного характера, к которым относятся: суициды, скулшутинг, домашнее насилие и т. п. В настоящее время необходимо на межведомственном уровне решить вопросы, сформулированные по этой теме в формате ведомственной супервизии.

2.3. Запрос на дооснащения рабочего места специалиста психологической службы актуальными методическими материалами, компьютерными диагностиками и разработка согласованного перечня по ведомственным психологическим службам и целевое финан-



сирование из республиканского бюджета, обеспечивающего комплектацию служб специальным психологическим оборудованием и инструментарием.

2.4. Потребность у специалистов психологических служб иметь постоянную методическую поддержку – создание унифицированной цифровой платформы для психологов системы психологической помощи населению Республики Татарстан.

2.5. Для педагогов-психологов системы образования актуальной остается следующая тематика повышения квалификации:

- коррекционная работа с подростками с девиантным поведением;
- клиническая психология;
- работа с детьми ОВЗ;
- организация и работа школьной службы примирения;
- детско-родительские отношения;
- работа по профилактике и мониторингу буллинга в образовательной организации;
- профилактика синдрома эмоционального выгорания у педагогов.

В целях наилучшего обеспечения прав и законных интересов детей, снижения конфликтных ситуаций между участниками образовательного процесса, защиты прав детей на нормальную доброжелательную обстановку во время процесса обучения Уполномоченным по правам ребенка в Республике Татарстан:

– разработаны справочные материалы (памятки) для педагогов и родителей обучающихся; материалы направлены в адрес Министерства образования и науки РТ, в адрес глав муниципальных районов (городских округов), родительской общественности для широкого информирования педагогической и родительской общественности;

– дан старт проекту «Детская академия права», ведущей идеей которого стало объединение ресурсов органов государственной власти, образовательных организаций, гражданского сообщества в совместной работе по правовому воспитанию подрастающего поколения, формированию успешной личности подростка; проект разработан с учетом пожелания детей повышать свою правовую культуру, учиться технологиям, которые позволяют им социализироваться в непростом высококонкурентном мире, осваивать актуальные практики межличностного бесконфликтного общения и формировать навыки и качества, необходимые для успешной трудовой деятельности в современном обществе.

В связи с произошедшей трагедией в гимназии № 175 Казани проведены ряд встреч с родителями, по итогам направлены обращения в адрес Президента РТ с просьбой рассмотреть вопросы об особом порядке проведения ОГЭ и ЕГЭ, награждении государственными наградами Республики Татарстан и поощрении сотрудников гимназии, преградивших путь злоумышленнику и оказавших сопротивление. Сформировать список сотрудников предложено коллективу гимназии.

В октябре 2021 года Премьер-министром РТ А.В. Песошиным были вручены государственные награды Республики Татарстан педагогам и работникам МБОУ «Гимназия № 175» Советского района Казани в День учителя, вручены медали ордена «За заслуги перед Республикой Татарстан», благодарности Президента РТ.

С учетом эмоционально-психологического аспекта нахождения детей в стрессовой ситуации Министерством образования и науки РТ совместно с Министерством просвещения РФ принято решение о создании специальных условий при прохождении государственной итоговой аттестации (ГИА) по образовательным программам основного общего образования для выпускников 9-х классов гимназии № 175, единого государственного экзамена (ЕГЭ) и государственных выпускных экзаменов (ГВЭ) для выпускников 11-го класса гимназии № 175.

Учитывая нарастающую обеспокоенность родительской общественности вопросами **безопасности образовательной среды** с учетом практики деятельности Уполномоченного по правам ребенка, актуальными становятся вопросы:

- проведение в школах диагностики сложностей, связанных с противодействием конфликтным ситуациям;
- корректировка школьных локальных актов по итогам диагностики;
- пресечение возникновения конфликтов во взаимодействии с родителями;
- рост профессиональных компетенций учителей, педагогов-психологов в области работы с трудными подростками, навыков снижения агрессии, уровня тревожности подростков;
- развитие психологических служб, служб медиации в школах;
- вовлечение детей в значимый досуг, в том числе используя ресурсы Пушкинской карты;
- мотивация родителей на повышение компетенций в сфере воспитания детей, формирование навыка слушать и слышать их;
- создание условий в школе по доверительному общению детей с педагогами, с администрацией школы;
- обучение действиям, которые может предпринять ребенок в свою защиту, чтобы сохранить физическое, психическое здоровье;
- реализация программ по формированию успешной личности подростка;
- по гражданско-патриотическому воспитанию детей и подростков. Все это будет работать и на профилактику буллинга.



Часть конфликтных ситуаций были связаны с необоснованно предъявляемыми к обучающимся **требованиями к школьной форме**.

В соответствии со ст. 38 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273) организации, осуществляющие образовательную деятельность, вправе устанавливать требования к одежде обучающихся, в том числе требования к ее общему виду, цвету, фасону, видам одежды обучающихся, знакам отличия, и правила ее ношения, если иное не установлено настоящей статьей. Соответствующий локальный нормативный акт организации, осуществляющей образовательную деятельность, принимается с учетом мнения совета обучающихся, совета родителей, а также представительного органа работников этой организации и (или) обучающихся в ней (при его наличии).

Нарушения в части излишних требований к школьной форме, не предусмотренных локальным актом школы, были выявлены в ряде школ Казани.

Уполномоченным по правам ребенка по выявленным фактам были приняты меры реагирования.

#### **Пример:**

*В адрес Уполномоченного по правам ребенка обращение мамы несовершеннолетней М., ученицы МБОУ «Лицей № 186 «Перспектива» Приволжского района г. Казани (далее – лицей), по вопросу внешнего вида. По итогам проверочных мероприятий, изучения локальных актов лицея, размещенных на сайте учреждения, установлено следующее.*

*На основании Устава лицезя, Положения «О требованиях к одежде обучающихся», Протокола № 1 от 09.02.2019 общешкольного родительского собрания администрацией учреждения по согласованию с родителями была утверждена единая школьная форма. При этом цвет школьной формы в требованиях не указан.*

*Вместе с тем несовершеннолетняя М. по причинам особенности здоровья длительное время, включая часть прошлого учебного года, посещала школу в черной кофте вместо жилета, установленного требованиями к одежде обучающихся. Длительное время ребенку делались замечания, на которые он болезненно-эмоционально реагировал. Как отмечает заявитель, ребенка постоянно заставляли снимать кофту. Данные замечания продолжались в адрес ребенка длительное время, при этом с родителями взаимодействие не было выстроено. Впоследствии родителям было лишь предложено приобрести синюю кофту. Адекватные и своевременные меры для снятия конфликтной ситуации с привлечением родителей ребенка, как следует из предоставленного ответа, со стороны администрации школы, классного руководителя не были предприняты. В этой связи ребенок длительное время находился в психотравмирующей ситуации, наносящей вред его психическому и физическому здоровью.*

*В соответствии со ст. 28 Федерального закона № 273 образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании. Уполномоченным по правам ребенка по данному нарушению направлено заключение в адрес учредителя – руководителя Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани.*

Во избежание повторения аналогичных ситуаций в иных школах считаем целесообразным Министерству образования и науки РТ, органам местного самоуправления совместно с руководителями общеобразовательных организаций проанализировать локальные акты общеобразовательных организаций, в том числе о внешнем виде обучающихся, школьной форме на соответствие требованиям законодательства.



Еще одним поводом для развития конфликтной ситуации между участниками образовательного процесса стали неправомерные требования учителей о **приобретении пособий (рабочих тетрадей), не предусмотренных учебной программой.**

Так, поводом для проверки соблюдения законодательства об обеспечении общедоступного и бесплатного общего образования в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 39» г. Набережные Челны стало обращение гражданина В. Данное обращение Уполномоченным по правам ребенка проверено во взаимодействии с прокуратурой г. Набережные Челны.

По итогам проверки установлено, что рабочие тетради, используемые в образовательном процессе в 1 «В» классе данной школы, не включены в учебно-методический комплекс, а также в рабочие программы школы. Два должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

В 2021 году произошло значительное увеличение обращений, связанных с **вопросами приема либо перевода учащихся** в общеобразовательные организации. 80 % из них – вопросы поступления в школу в пп. Вознесенское, Вишневка, Привольный и ЖК «Салават Купере». По вопросам зачисления детей в школу, в том числе в 1-й и 10-й классы, в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 82 обращения, из них жалобы – 36.

Так, в летний период в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступали многочисленные обращения по вопросу отказа в зачислении детей в 1-й класс МБОУ «Политехнический лицей № 182» Кировского района г. Казани. В целях объективной оценки ситуации, изложенных в обращениях, сотрудниками Аппарата Уполномоченного по правам

ребенка в РТ 14.07.2021 организована проверка МБОУ «Политехнический лицей № 182» Кировского района г. Казани (далее – СОШ № 182). По итогам анализа локальных актов СОШ № 182 Уполномоченным по правам ребенка усматриваются нарушения требований законодательства в части ведения журнала регистрации заявлений о приеме на обучение в общеобразовательную организацию по следующим основаниям.

Так, например, заявитель Ф. проинформировала, что 1 апреля 2021 г. в 06:22 подано заявление через Портал государственных услуг РТ, заявление зарегистрировано под № 210401-1000-8190329, статус документа «Заявление поступило». В тот же день в 15:42 заявитель принес пакет документов в СОШ № 182 и подала оригинал заявления. Вместе с тем заявление Ф. было зарегистрировано под № 149 от 01.04.2021 в журнале регистрации заявлений о приеме на обучение в школу, время регистрации – 15:42. Факт подачи заявления через Портал Государственных услуг РТ 1 апреля 2021 г. в 06:22 был проигнорирован.

В соответствии с п. 11 Приказа Министерства просвещения РФ от 2 сентября 2020 г. № 458 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» (далее – Приказ) прием на обучение в общеобразовательную организацию проводится на принципах равных условий приема для всех поступающих, за исключением лиц, которым в соответствии с Федеральным законом предоставлены особые права (преимущества) при приеме на обучение.

В соответствии с п. 23 Приказа заявление о приеме на обучение и документы для приема на обучение, указанные в пункте 26 Порядка, подаются одним из следующих способов:

лично в общеобразовательную организацию;

через операторов почтовой связи общего пользования заказным письмом с уведомлением о вручении;

в электронной форме (документ на бумажном носителе, преобразованный в электронную форму путем сканирования или фотографирования с обеспечением машиночитаемого распознавания его реквизитов) посредством электронной почты общеобразовательной организации или электронной информационной системы общеобразовательной организации, в том числе с использованием функционала официального сайта общеобразовательной организации в сети Интернет или иным способом с использованием сети Интернет;

с использованием функционала (сервисов) региональных порталов государственных и муниципальных услуг, являющихся государственными информационными системами субъектов Российской Федерации, созданными органами государственной власти субъектов Российской Федерации (при наличии).

В соответствии с п. 29 Приказа факт приема заявления о приеме на обучение и перечень документов, представленных родителем(ями) (законным(ыми) представителем(ями)) ребенка или поступающим, регистрируются в журнале приема заявлений о приеме на обучение в общеобразовательную организацию. После регистрации заявления о приеме на обучение и перечня документов, представленных родителем(ями) (законным(ыми) представителем(ями)) ребенка или поступающим, родителю(ям) (законному(ым) представителю(ям)) ребенка или поступающему выдается документ, заверенный подписью должностного лица общеобразовательной организации, ответственного за прием заявлений о приеме на обучение и документов, содержащий индивидуальный номер заявления о приеме на обучение и перечень представленных при приеме на обучение документов.

В соответствии с письмом Министерства образования и науки РТ от 29 апреля 2009 г. № 2935/9 «О привлечении внебюджетных средств и приеме обучающихся в общеобразо-



вательные учреждения» в целях предупреждения случаев нарушения законодательства по перечисленным вопросам Министерство образования и науки РТ напоминает об ответственности руководителей образовательных учреждений и разъясняет следующее: запись в первый класс общеобразовательной школы рекомендуется начинать с 1 апреля по мере поступления заявлений родителей.

Статьей 190 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Таким образом, дата подачи заявления Ф. – 1 апреля в 06:22, именно эта дата должна быть отражена в журнале регистрации заявлений.

Вместе с тем в соответствии с приказом СОШ № 182 «О создании приемной комиссии и об организации приема в 1-й класс на 2021/22 учебный год» от 16 марта 2021 г. № 188, размещенный на сайте школы <https://edu.tatar.ru/kirov/page3682308.htm/page3791120.htm>, в п. 2.5 обозначен следующий порядок регистрации заявлений:

- заявления поданные лично;
- заявления, поданные через операторов почтовой связи;
- заявления, поданные в электронной форме посредством электронной почты лица;
- заявления, поданные с использованием функционала (сервисов) региональных порталов государственных и муниципальных услуг, являющихся государственными информационными системами субъектов Российской Федерации.

Данный порядок противоречит требованиям ГК РФ. Необходимо отметить, что Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 марта 2016 г. № 236 (далее – Постановление) были утверждены требования к предоставлению государственных и муниципальных услуг в электронной форме. Данные требования определяют порядок предоставления услуг в электронной форме федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, органами государственной власти субъектов Федерации и органами местного самоуправления.

Согласно данному Постановлению при предоставлении услуг в электронной форме посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», региональных и муниципальных порталов государственных услуг, а также официальных сайтов органов государственной власти и органов местного самоуправления (официальные сайты) заявителю должны обеспечиваться:

- получение информации о порядке и сроках предоставления услуги;
- запись на прием в орган (организацию), многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (многофункциональный центр) для подачи заявления о предоставлении услуги;
- формирование запроса о предоставлении услуги;
- прием и регистрация органом (организацией), предоставляющим услугу, запроса и других документов, необходимых для предоставления услуги;
- возможность оплаты государственной пошлины или другой платы, взимаемой за предоставление услуги;
- получение результата предоставления услуги;
- получение сведений о ходе выполнения запроса о предоставлении услуги;
- оценка качества предоставления услуги;

досудебное (внесудебное) обжалование решений и действий (бездействия) органа (организации), должностного лица органа (организации) либо государственного или муниципального служащего.

При подаче заявления орган, предоставляющий услугу, должен обеспечить прием документов, необходимых для предоставления услуги без необходимости повторного предоставления заявителем таких документов на бумажном носителе. Требованиями предусматривается, что результат услуги предоставляется заявителю (по его выбору и независимо от способа обращения за услугой) в форме:

электронного документа, подписанного уполномоченным должностным лицом с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи;

документа на бумажном носителе, подтверждающего содержание электронного документа, направленного органом (организацией), в многофункциональном центре;

информации из государственных информационных систем в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Более того, в соответствии с Федеральным законом «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 № 273-ФЗ ситуация, описанная в обращении Ф., может носить признаки коррупционной составляющей.

Исходя из вышеизложенного, Уполномоченный по правам ребенка усматривает нарушения в деятельности администрации СОШ № 182 при приеме заявлений в 1-й класс и, как следствие, нарушения права ребенка на образование в школе по микрорайону.

В этой связи Уполномоченным по правам ребенка направлено заключение о нарушении в адрес руководителя Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани с рекомендациями:

обеспечить принятие мер, направленных на устранение выявленных нарушений, в том числе направленных на недопущение впредь нарушений прав и интересов обучающихся;

обеспечить внесение изменений в порядок регистрации в журнале приема заявлений о приеме на обучение в общеобразовательную организацию с учетом срока подачи заявления (дата, час).



В 2021 году предметом внимания Уполномоченного по правам ребенка оставались вопросы *организации подвоза учащихся*

1) проживающих в пп. Вишневка, Новая Вишневка и Привольный, расположенных на территории Советского района г. Казани;

2) к общеобразовательным организациям:

МБОУ «Многопрофильный лицей № 188» Кировского района г. Казани;

МБОУ «Многопрофильный лицей № 185» Советского района г. Казани (из жилого массива Большие Клыки и поселка Самосырово, с 2020 года);

МБОУ «Старосуркинская СОШ» Альметьевского муниципального района;

МБОУ «Нижемактаминская СОШ № 1» Альметьевского муниципального района;

МБОУ «Нижемактаминская СОШ № 2» Альметьевского муниципального района;

МБОУ «Гимназия № 14» Бугульминского муниципального района;

филиал МБОУ «Антоновская средняя общеобразовательная школа Спасского муниципального района Республики Татарстан в с. Иж-Борискино»;

МБОУ «Ивановская основная общеобразовательная школа» Лениногорского муниципального района (с 2020 года).

Положительно решены вопросы подвоза детей:

– МБОУ «Ивановская основная общеобразовательная школа» Лениногорского муниципального района (с 2020 года): с 12 января 2022 г. специальный школьный внутримunicipальный автобусный маршрут Тимяшево – Савочкино – Ивановка – Аккуль – Белозеровка будет функционировать до н. п. Медведка, где проживают семьи гр. А.С. Антипова и А.П. Чепудаевой;

– в МБОУ «Многопрофильный лицей № 188» Кировского района г. Казани подвоз осуществляется с 1 сентября 2021 г., с момента открытия школы;

– с. Антоновка в филиал МБОУ «Антоновская средняя общеобразовательная школа Спасского муниципального района Республики Татарстан в с. Иж-Борискино»;

– МБОУ «Татарская гимназия № 14 имени Х. Атласи» Бугульминского муниципального района; по поручению Президента РТ Рустама Нургалиевича Минниханова автобус для организации перевозки детей получен 29 декабря 2021 года.



В части транспортного обеспечения обучающихся, *проживающих в нп. Вишневка, Новая Вишневка и Привольный*, расположенные на территории Советского района г. Казани,

установлено следующее.

В соответствии с постановлением Исполнительного комитета г. Казани от 25.02.2021 № 434 «О закреплении муниципальных образовательных организаций за конкретными территориями города Казани» жилые массивы Вишневка, Новая Вишневка и Привольный, расположенные на территории Советского района, закреплены за МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 156» Советского района г. Казани». Данная школа находится на расстоянии 7–8 километров от вышеуказанных жилых массивов. Однако школьники, проживающие в данных жилых массивах, посещают также школы других районов г. Казани. На сегодня организован подвоз учащихся школьными автобусами до наиболее востребованных школ. Школьные автобусы перевозят детей в соответствии с установленным графиком по 4 маршрутам до 8 школ г. Казани.

Вместе с тем Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28 сентября 2020 г. № 28 «Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 “Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи”» предусмотрено:

2.1.2. Расстояние от организаций, реализующих программы дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования до жилых зданий должно быть не более 500 м, в условиях стесненной городской застройки и труднодоступной местности – 800 м, для сельских поселений – до 1 км.

Расстояние от организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организаций социального обслуживания с предоставлением проживания до общеобразовательных и дошкольных организаций должно быть до 1 км.

При расстояниях свыше указанных для обучающихся общеобразовательных организаций и воспитанников дошкольных организаций, расположенных в сельской местности, воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организаций социального обслуживания с предоставлением проживания организу-

ется транспортное обслуживание (до организации и обратно). Расстояние транспортного обслуживания не должно превышать 30 километров в одну сторону.

Транспортное обслуживание обучающихся осуществляется транспортом, предназначенным для перевозки детей.

Пешеходный подход обучающихся от жилых зданий к месту сбора на остановке должен быть не более 500 м. Для сельских районов допускается увеличение радиуса пешеходной доступности до остановки до 1 км.

Согласно статье 40 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организация бесплатной перевозки обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями, входящими в состав одного муниципального района, между населенными пунктами в составе муниципального или городского округа осуществляется учредителями соответствующих образовательных организаций. Организация бесплатной перевозки обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями, входящими в состав разных муниципальных районов, между муниципальными округами, между городскими округами, между муниципальным округом и городским округом, между поселением и муниципальным округом или городским округом осуществляется учредителями соответствующих образовательных организаций в случае, если на территориях указанных муниципальных образований не обеспечена транспортная доступность соответствующих образовательных организаций по месту жительства обучающихся.

В этой связи Уполномоченным по правам ребенка усматривается нарушения прав ребенка и направлено заключение в адрес учредителя – Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани о нарушении и принятии мер по их устранению.

Одновременно с этим Уполномоченным по правам ребенка направлено обращение в адрес прокурора г. Казани о проведении проверки и принятии мер прокурорского реагирования.

Аналогичная ситуация сложилась и в части организации подвоза детей к МБОУ «Многопрофильный лицей № 185» Советского района г. Казани. По итогам принятых мер в октябре 2021 года совместно с сотрудниками ГИБДД разрабатывался школьный маршрут МБОУ «Лицей № 185» – жилой массив Самосырово – жилой массив Константиновка и обратно. В ходе обследования данного маршрута, было установлено: ширина проезжей части в жилом массиве Самосырово меньше норматива, отсутствуют тротуары в жилом массиве Самосырово и жилом массиве Константиновка, также нет оборудованных остановочных павильонов, плохое освещение маршрута. Данный маршрут не безопасен, и проводится разработка нового маршрута. Вопрос остается на контроле Уполномоченного по правам ребенка.

По итогам изучения вопроса транспортного обеспечения школьников, проживающих в с. Бишмунча Альметьевского муниципального района и обучающихся в школе п. Нижняя Мактама (МБОУ «Нижнемактаминская СОШ № 1» и МБОУ «Нижнемактаминская СОШ № 2»), установлено, что открытие нового школьного маршрута не представляется возможным по причине аварийного моста на автодороге регионального назначения Альметьевск – Азнакаево. Движение автобусов по временному мосту запрещено. По заказу балансодержателя моста за счет средств республиканского бюджета ведется разработка проектно-сметной документации по строительству нового моста. По информации,



предоставленной министром транспорта и дорожного хозяйства РТ Ф.М. Ханифовым, строительно-монтажные работы на автодороге регионального назначения Альметьевск – Азнакаево планируется начать в 2022 году с дальнейшим завершением и вводом объекта в эксплуатацию в 2023 году. Вопрос остается на контроле Уполномоченного по правам ребенка.



Необеспечение территориальной доступности школ, рост числа конфликтных ситуаций в школах являются факторами, влияющими на рост в республике количества несовершеннолетних, получающих образование в семейной форме и в форме самообразования. В 2021 году предметом контрольно-надзорной деятельности продолжал оставаться вопрос организации обучения детей, получающих **образование в семейной форме и в форме самообразования**.

По состоянию на октябрь 2021 года:

1 978 детей получали образование в семейной форме (на 05.10.2020 – 1198).

83 ребенка – в форме самообразования (на 05.10.2020 – 99).

Увеличение категории школьников, выбравших семейную форму образования или форму самообразования, происходит в конце учебного года (в мае) в период прохождения промежуточной и государственной итоговой аттестации, в том числе и за счет выпускников 9-х, 11-х классов. Снижение численности таких детей наблюдается в летний каникулярный период и на начало учебного года. Поэтому фиксируется уменьшение показателя численности детей в октябре.

Из 1 978 детей, выбравших семейную форму образования:

1 116 обучающихся – это обучающиеся, получающие образование в семейной форме по образовательной программе **начального общего образования**, где родители (законные представители) единолично определяют, какая форма обучения для их детей будет предпочтительна;

719 обучающихся, находящиеся на семейном образовании, – учащиеся 5-х – 9-х классов (программа **основного общего образования**);

143 подростка, получающие образование в семейной форме по образовательной программе **среднего общего образования**.

По данным Министерства образования и науки РТ, в октябре 2021 года почти в 2 раза увеличилось количество детей, переходящих на семейную форму обучения, по желанию родителей, 597 из которых – родители учеников начальных классов; почти в 3 раза увеличилось количество детей, проживающих и обучающихся за границей, и в 4,5 раза выросло количество детей-семейников, родители которых часто уезжают в длительные командировки.

Нестабильная эпидемиологическая обстановка также влияет на выбор формы обучения родителей (законных представителей) для их несовершеннолетних детей. В школах республики почти в 2 раза увеличилось количество детей, которым нужен индивидуальный режим занятий, и в 1,4 раза выросло число детей, переходящих на семейную форму обучения по состоянию здоровья.

Отмечается увеличение количества детей, перешедших на семейную форму образования по религиозным предпочтениям, по количеству детей, занимающихся профессио-

нальным спортом, а также родителей, предпочитающих не афишировать причины перехода на семейную форму обучения, что не может не беспокоить.

По итогам мониторинга выявлена следующая динамика по ступеням образования:

1. *Рост количества обучающихся*, получающих образование в семейной форме по образовательной программе *начального общего образования*, в Набережных Челнах, Лаишевском, Елабужском, Тукаевском муниципальных районах;

положительная *динамика уменьшения количества* таких обучающихся в г. Казани и в Альметьевском муниципальном районе.

2. *Рост количества обучающихся*, получающих образование в семейной форме по образовательной программе *основного общего образования*, в г. Набережные Челны, Нижнекамском и Зеленодольском муниципальных районах;

позитивная динамика уменьшения количества учащихся наблюдается в г. Казани, в Высокогорском, Алексеевском, Апастовском, Кукморском и Сармановском муниципальных районах республики.

3. *Увеличение количества обучающихся*, получающих образование *в форме самообразования*, в г. Набережные Челны, Лениногорском, Азнакаевском, Высокогорском и Тукаевском муниципальных районах.

Вопросы организации семейного образования и самообразования находится в зоне постоянного внимания прокуратуры РТ.

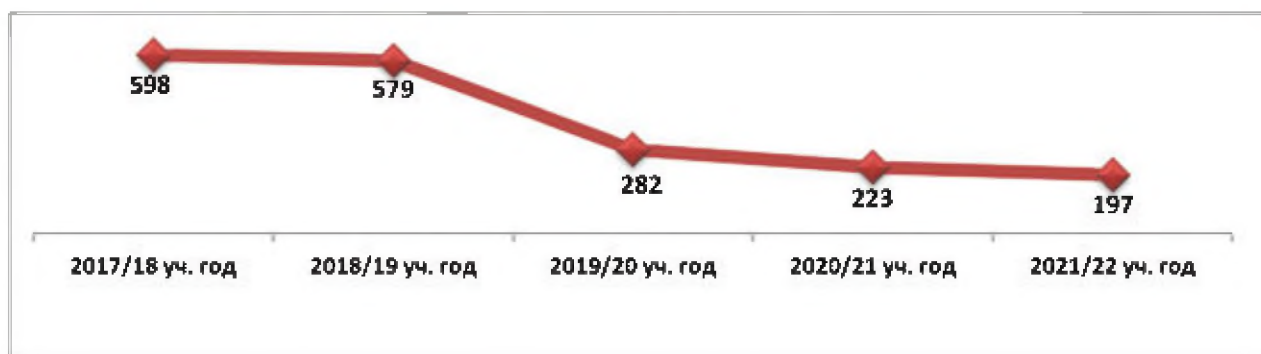
С целью обеспечения единообразия и прозрачности учета несовершеннолетних, получающих образование в семейной форме и форме самообразования, в феврале 2021 года прокуратурой республики в Министерство образования и науки РТ было направлено предложение о создании на интернет-портале единой информационной системы, позволяющей осуществлять учет проживающих на территории республики несовершеннолетних, получающих общее образование в указанных формах.

Работа в данной системе органов управления образования муниципалитетов, участвующих непосредственно в формировании в онлайн-режиме банка данных несовершеннолетних рассматриваемой категории с момента поступления уведомления от родителей до прохождения ребенком промежуточной аттестации, обеспечит взаимообмен необходимой информацией между муниципальными районами республики, позволит выявлять факты не прикрепления детей к образовательным организациям, либо факты их неявки для прохождения промежуточной аттестации, либо наличия неликвидированной академической задолженности.

Своевременное выявление указанных обстоятельств, как следствие, позволит подключить к работе с несовершеннолетним и его семьей органы системы профилактики с целью исключения фактов ненадлежащего исполнения обязанностей родителями (законными представителями), нарушения прав и интересов детей, в том числе нахождения их в социально опасном положении.

Сохраняется положительная тенденция уменьшения количества детей, ***не обучающихся по различным причинам*** в образовательных организациях. По данным Министерства образования и науки РТ, в 2021/22 учебном году в республике количество детей, не обучающихся по различным причинам в образовательных организациях, составило 197 человек, что на 26 человек (16,1 %) меньше показателя прошлого года. За пять лет их количество сократилось почти в три раза.

*Количество необучающихся детей школьного возраста в 2017/18–2021/22 уч. годах*



Анализ данного статистического отчета также показал, что из 197 детей 145 подростков были в возрасте 14–17 лет, 52 ребенка – малолетние дети в возрасте до 13 лет.

Из 197 детей 112 (57 %) не обучаются по состоянию здоровья, из них 100 – дети с ОВЗ, 85 детей выбыли из школы, в том числе 53 ребенка – по причине трудоустройства, 3 ребенка находятся в розыске, 29 – по иным причинам.

Данная ситуация свидетельствует о необходимости развития системы профилактических мер, которые направлены на выявление и устранение причин и условий, способствующих пропуску занятий в образовательной организации, в тесном взаимодействии с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий Департамента надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки РТ (далее – Департамент) в 2021 году были выявлены следующие типичные нарушения:

- порядка приема в образовательные учреждения;
- обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи;
- прав обучающихся, воспитанников в части обеспечения охраны жизни и здоровья;
- порядка разработки и утверждения образовательных программ образовательного учреждения, также локальных нормативных актов;
- осуществление образовательной деятельности без лицензии;
- применения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ;
- порядка перевода обучающихся из одной образовательной организации в другую;
- формы зачета результатов обучения в качестве результата промежуточной аттестации при представлении обучающимся документов, подтверждающих освоение им образовательной программы или ее части в виде онлайн-курсов в иной организации;
- организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам.

По итогам проведенных плановых контрольных (надзорных) мероприятий по вопросу федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования Департаментом выдавались акты и предписания об устранении нарушений учреждениям.

Кроме того, были составлены протоколы:

- 1) об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 5.57 (нарушение или незаконное ограничение права на образование, выразившиеся в нарушении или ограничении права на получение общедоступного и бесплатного образования, а равно незаконный отказ в приеме в образовательную организацию либо отчисление (исключение) из образовательной организации), в отношении:

– МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 36» Нижнекамского муниципального района» (постановлением суда назначено административное наказание в виде предупреждения);

2) об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 5.57 (нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод), в отношении:

– МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 6» Нижнекамского муниципального района (постановлением суда назначено административное наказание в виде штрафа в сумме 50 000 рублей);

– МБОУ «Красноключинская средняя общеобразовательная школа» Нижнекамского муниципального района (постановлением суда назначено административное наказание в виде предупреждения).



Проанализирован *вопрос организации обучения детей, находящихся в следственных изоляторах*. Общеобразовательное обучение несовершеннолетних в следственных изоляторах организовано в соответствии с требованиями законодательства. Во всех следственных изоляторах, за

исключением СИЗО-2 (г. Казань), где размещение несовершеннолетних женского пола носит транзитный характер, учебные классы оборудованы необходимой мебелью, учебной литературой, персональными компьютерами либо ноутбуками. В СИЗО-1 (г. Казань) заключен договор с СОШ № 73 г. Казани на проведение обучения несовершеннолетних в рамках учебно-консультационного пункта, обучаются все несовершеннолетние, подлежащие обязательному общеобразовательному обучению. Обучение проводится приходящими преподавателями школы. В настоящее время рассматривается вопрос о привлечении к учебному процессу преподавателей СОШ № 39 г. Казани.

В СИЗО-3 (г. Бугульма) заключен договор от 01.04.2021 с ООШ № 8 г. Бугульма на проведение общеобразовательного обучения несовершеннолетних в рамках учебно-консультационного пункта, обучаются все несовершеннолетние, подлежащие обязательному общеобразовательному обучению. Подростки до 9-го класса включительно обучаются силами приходящих преподавателей школы, учащиеся 10–11-х классов – в форме самообразования.

В СИЗО-4 (г. Мензелинск) заключен договор от 01.09.2021 с кадетской школой № 82 им. И. Маннанова г. Набережные Челны на обучение дистанционным методом. Для организации обучения в учебный класс проведена интернет-линия. Обучение несовершеннолетних проводится дистанционно по программе ZOOM в онлайн-режиме. Открыт пункт приема экзаменов.

Важным остается вопрос сохранения и развития *системы дополнительного образования детей*. В 2021 году в Республике Татарстан без учета ведомственной принадлежности работают 428 образовательных организаций дополнительного образования детей, детских спортивных организаций.



*Количество образовательных организаций дополнительного образования детей  
в Республике Татарстан в 2021 году и детей, занимающихся в них*

Организации по направлениям деятельности	Количество образовательных организаций дополнительного образования детей, ед.	Количество обучающихся в них, чел.
Министерство образования и науки РТ	<b>153</b>	<b>449 312</b>
Министерство культуры РТ	<b>104</b>	<b>37 376</b>
Министерство спорта РТ	<b>166</b>	<b>90 976</b>
Негосударственная сеть организаций дополнительного образования детей	<b>5</b>	<b>1 970</b>

Новым востребованным форматом организации дополнительного образования детей остаются три детских технопарка «Кванториум» в Набережных Челнах, Альметьевске и Нижнекамске, на базе которых около 2 000 детей в возрасте от 5 до 18 лет развивают инженерные навыки. «Кванториум» – это специальная площадка, оснащенная высокотехнологичным оборудованием, которая послужит для подростков школой мышления.



В 2021 году создан детский технопарк «Кванториум» на базе СОШ № 98 г. Казани. Все желающие в возрасте от 7 до 18 лет могут посещать занятия по таким направлениям, как робототехника, практическая биология, практическая физика, 3D-моделирование и веб-дизайн. На постоянной основе здесь обучаются 250 учащихся школы № 98, а еще более 1,5–2 тыс. детей общеобразовательных учреждений Казани смогут участвовать в мероприятиях, проводимых в рамках функционирования детского технопарка.

Дополнительным инструментом вовлечения детей в систему дополнительного образования являются *подростковые клубы*.

*Количество подростковых клубов в Республике Татарстан в 2019–2021 годах и детей, занимающихся в них*

	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
<i>Количество подростковых клубов</i>	223	224	223
<i>Количество занимающихся в них детей</i>	280 256	293 110	261 020
<i>Количество муниципальных образований, в которых созданы подростковые клубы</i>	29	28	28

### 3.1.3. Образование детей с ограниченными возможностями здоровья

Стойкий характер нарушений здоровья инвалидов приводит к необходимости реализации системных мероприятий в области социальной защиты, образования, труда и занятости, культуры, физической культуры и спорта, направленных на устранение или максимальную компенсацию имеющихся у них ограничений жизнедеятельности, развитие сохранных или потенциальных возможностей и способностей для целей социальной адаптации и интеграции.

Распоряжением Правительства РФ от 18.12.2021 № 3711-р утверждена Концепция развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на период до 2025 года.

Одной из задач по усовершенствованию организационных подходов и механизмов обеспечения детей-инвалидов реабилитационными (абилитационными) услугами является создание и интеграция вертикали непрерывного образования и комплексной реабилитации и абилитации обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и с инвалидностью.

По данным Министерства образования и науки РТ, общее количество детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) в республике в 2021 году составило 29 315 человек, из них:

детей с ОВЗ дошкольного возраста – 16 371 человек;

детей с ОВЗ школьного возраста – 12 086 человек.

*Количество дошкольных учреждений для детей с ограниченными возможностями здоровья и количество посещающих их детей в 2019–2021 годах*

Основные показатели	2019	2020	2021
Количество дошкольных учреждений для детей с ограниченными возможностями здоровья или предоставляющих дошкольное образование детям с ограниченными возможностями здоровья	495	492	519
численность посещающих их детей с ограниченными возможностями здоровья (чел.)	16 045	15 911	16 371
Количество дошкольных образовательных организаций компенсирующего вида	16	17	20
Численность посещающих их детей с ограниченными возможностями здоровья (чел.)	1 496	1 488	1 868

Необходимо отметить, что в 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличилось количество дошкольных образовательных организаций для детей с ограниченными возможностями здоровья или предоставляющих дошкольное образование детям с ограниченными возможностями здоровья, как следствие, увеличился охват детей с ОВЗ дошкольным образованием на 3 %.

Из 16 371 ребенка с ОВЗ **дошкольного возраста**, состоявшего на учете в органах управления образования, охвачены дошкольным образованием 15 896 детей (97,1 %) (в 2020 году – 92,1 %, в 2019 году – 93,6 %), из них:

14 418 детей (93 %) посещают специализированные дошкольные образовательные организации или группы (в 2020 году – 91,8 %, в 2019 году – 93,2 %);

1 478 детей посещают специализированные дошкольные образовательные организации или группы общего типа (в 2020 году – 7 %, в 2019 году – 7 %).

*Численность детей с ОВЗ дошкольного возраста, охваченных дошкольным образованием в 2019–2021 годах, человек*

Основные показатели	2019	2020	2021
<b>Численность детей с ОВЗ дошкольного возраста, охваченных дошкольным образованием, из них</b>	<b>16 045</b>	<b>15 911</b>	<b>15 896</b>
численность детей с ОВЗ дошкольного возраста, посещающих ДОУ общего типа	1 093	1 317	1 478
численность детей с ОВЗ дошкольного возраста, посещающих специализированные ДОУ или группы	14 952	14 594	14 418
<b>Численность детей с ОВЗ дошкольного возраста, не охваченных дошкольным образованием</b>	<b>1 097</b>	<b>1 380</b>	<b>475</b>

Из 15 896 детей с ограниченными возможностями здоровья *дошкольного возраста*, состоявших на учете в органах управления образования, наибольшую часть составляют дети с нарушением речи (84 %), нарушением зрения (7 %) и нарушением опорно-двигательной системы (5,4 %).

*Количество детей с ограниченными возможностями здоровья дошкольного возраста по видам заболеваний в 2019–2021 годах, человек*

Основные показатели	2019	2020	2021
Количество детей с нарушением речи	13 231	13 320	13 321
Количество детей с нарушением слуха	176	147	147
Количество детей с нарушением зрения	1 447	1 147	1 149
Количество детей с нарушением опорно-двигательного аппарата	816	847	848
Количество детей с нарушением умственного развития	662	668	669

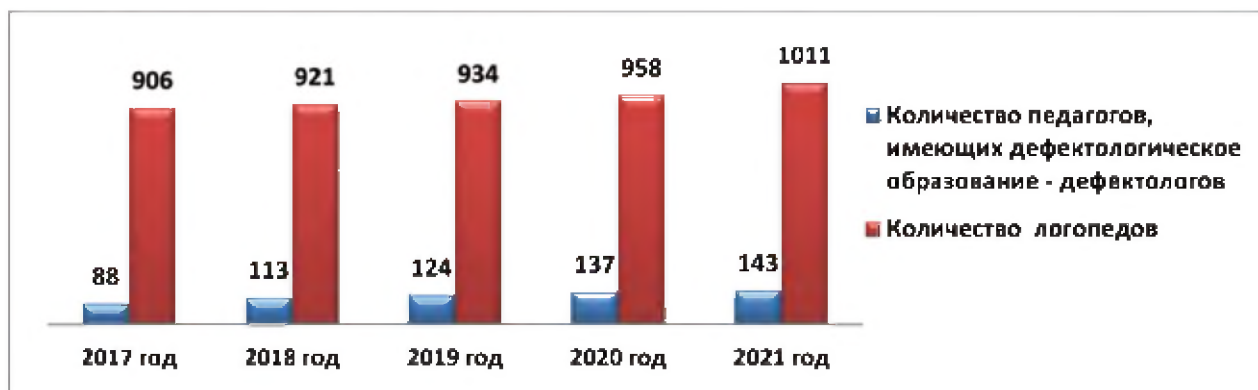
В 2020/21 учебном году охват обучением детей с ограниченными возможностями здоровья дошкольного возраста составил 97,1 % от общего количества детей, состоявших на учете в органах управления образования (в 2020 году – 88,1 %, в 2019 году – 90 %).

*Охват обучением детей дошкольного возраста с ограниченными возможностями здоровья по видам заболеваний в 2021 году*

Показатели	Кол-во детей дошкольного возраста с ОВЗ, всего	Кол-во детей дошкольного возраста с ОВЗ, охваченных образованием	
Дети с нарушением речи	13 320	13 250	99,4 %
Дети с нарушением слуха	147	107	72,7 %
Дети с нарушением зрения	1 149	1 105	96,2 %
Дети с нарушением опорно-двигательного аппарата	848	413	48,7 %
Дети с умственной отсталостью	669	508	76 %

В 2020/21 учебном году сохранилась тенденция увеличения числа педагогов-дефектологов: в дошкольных образовательных организациях республики работают 143 педагога-дефектолога (в 2019/20 уч. году – 137, в 2019/20 уч. году – 124) и 1 011 логопедов (в 2019/20 уч. году – 958, в 2019/20 уч. году – 934).

*Количество профильных специалистов, работающих в дошкольных образовательных организациях в 2017–2021 годах*



Министерством образования и науки РТ организована работа по созданию специальных *дошкольных групп для детей с расстройством аутистического спектра* (далее – РАС). В настоящее время в 50 группах воспитываются 216 детей с РАС. Специализированные дошкольные группы функционируют:

- в Казани (СОШ № 168, ДОО № 407, 109, 165, 332, 290, 33),
- в Набережных Челнах (ДОО № 17, 41, 81, 105, 106, 110),
- в Бугульме (ДОО № 33),
- в Нижнекамске (ДОО № 63).

Работа с детьми ведется по следующим направлениям:

социально-бытовая адаптация детей с РАС (адаптация в окружающей жизни, достижение необходимого в данном возрасте уровня социально-бытовых компетенций), включающая в себя развитие взаимодействия с ребенком (развитие эмоциональной сферы), развитие предметно-манипулятивной деятельности (развитие общей и тонкой моторики, формирование кинестетических ощущений и восприятия собственного тела как единого целого, развитие внимания, памяти и мыслительной деятельности), развитие речи;

формирование разнообразных видов самообслуживающего труда, включающих в себя формирование умений и навыков приема пищи, культуры поведения за столом, культурно-гигиенических умений и навыков, развитие навыков самообслуживания.

При разработке адаптированной образовательной программы в работе с детьми с РАС педагогами используются специализированные программы и методические пособия.

В структуру психолого-педагогического сопровождения детей с РАС в ДОО также включаются технология прикладного анализа поведения АВА (основатели – И. Ловаас, Д. Байер, М. Вольф), методы замещающего онтогенеза (А.В. Семенович) и сенсомоторной коррекции для детей с расстройствами аутистического спектра (Т.Г. Горячева), концепция ТЕАССН, карточки PECS – система альтернативной коммуникации для детей с РАС.

По программам начального, основного и среднего общего образования стабильно функционирует и развивается сеть государственных общеобразовательных организаций для детей с ОВЗ. В Республике Татарстан *сохранена* вся *сеть общеобразовательных учреждений для детей с ОВЗ*.

По данным Министерства образования и науки РТ, в 2021/22 учебном году общее количество детей с ОВЗ *школьного возраста* составляет 12 086 детей, из них охвачены школьным образованием 99,5 % детей (2020 год – 99,4 %, 2019 год – 99,8 %).

Согласно части 4 статьи 79 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», образование обучающихся с ОВЗ организовано:



в отдельных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным образовательным программам,  
совместно с другими обучающимися,  
в отдельных классах, группах образовательных организаций.

*Количественные данные по общеобразовательным организациям, в которых обучаются дети с ОВЗ в 2019–2021 годах*

Основные показатели	2019	2020	2021
Количество общеобразовательных школ (массовые школы), реализующих инклюзивное образование	604	633	706
кол-во обучающихся в них детей с ОВЗ	3 182	3 334	3 622
Количество общеобразовательных школ, имеющих специальные (коррекционные) классы для детей с ОВЗ	30	30	36
кол-во обучающихся в них детей с ОВЗ	645	706	769
Количество специальных (коррекционных) классов для детей с ОВЗ	135	143	161
кол-во обучающихся в них детей с ОВЗ	645	706	769
Количество общеобразовательных школ, имеющих классы, где организовано совместное обучение детей с ОВЗ с другими детьми	604	633	706
Количество классов, где организовано совместное обучение детей с ОВЗ с другими детьми	2 515	2 579	2 710
кол-во обучающихся в них детей с ОВЗ	3 182	3 334	3 622
Количество тьюторов в указанных организациях	117	124	124
Количество общеобразовательных организаций для детей с ОВЗ	53	53	53
количество детей с ОВЗ, которые обучаются в данных школах	7 571	7 665	7 755

По сведениям Министерства образования и науки РТ, в текущем учебном году обеспечен 100%-й охват обучением детей с нарушением слуха, зрения, речи, опорно-двигательного аппарата;

на дому обучаются 3 175 детей данной категории, рост показателя на 50,4 %, из них 32 ребенка обучаются дистанционно;

16 детей с ОВЗ перешли с надомного обучения на очную форму обучения.

Остаются неохваченными обучением 80 детей с ОВЗ, в прошлом учебном году данный показатель составил также 80 детей.

Наименование учреждений	2020/21 уч. год		
	Кол-во учреждений	Кол-во учащихся	Территория, в которой работают данные учреждения
Всего школ и школ-интернатов, в том числе для детей	53	7 755	
с отклонением в умственном развитии	37	5 911	в 18 муниципальных районах республики
с нарушением зрения	4	639	гг. Набережные Челны, Казань, Лаишевский район
для неслышащих, слабослышащих и позднооглохших	5	479	гг. Бугульма, Елабуга, Набережные Челны, Нижнекамск, Казань

с последствиями полиомиелита и ДЦП	4	531	гг. Альметьевск, Набережные Челны, Казань
с тяжелыми нарушениями речи	2	308	гг. Набережные Челны, Казань

С целью обеспечения внедрения федеральных государственных образовательных стандартов начального общего образования, обучающихся с ОВЗ (далее – ФГОС НОО для обучающихся с ОВЗ) и обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями) на базе 183 общеобразовательных школ функционируют базовые площадки по реализации ФГОС НОО для обучающихся с ОВЗ. 621 ребенок с ОВЗ обучается по адаптированным основным образовательным программам начального общего образования, из них 80 обучающихся с РАС.

В настоящее время в Республике Татарстан ГКУ «Республиканская психолого-медико-педагогическая консультация» выявлено 424 ребенка с РАС. Созданы условия доступности среды для детей с ОВЗ. Проводится работа по созданию условий для формирования системы комплексной помощи детям с РАС.

Для пилотного внедрения модели «Ресурсный класс» определены 5 общеобразовательных школ:

МБОУ «Средняя общеобразовательная татарско-русская школа № 65 с углубленным изучением отдельных предметов» Московского района г. Казани;

МБОУ «Основная общеобразовательная школа № 168 с продленным днем обучения для детей с соматическими заболеваниями» Авиастроительного района г. Казани;

МБОУ «Русско-татарская средняя общеобразовательная школа № 97» Приволжского района г. Казани;

МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 156» Советского района г. Казани;

МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 21 – образовательный центр «Дай 5» г. Альметьевска.

Внимание уделяется и повышению квалификации специалистов системы образования, работающих с детьми с ОВЗ. Государственным автономным образовательным учреждением для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции «Росток» проводятся консультации педагогов-психологов и семейного психолога для инвалидов и семей, воспитывающих детей с ОВЗ, РАС. Государственным бюджетным учреждением дополнительного образования «Республиканский центр внешкольной работы» реализуется дополнительная общеразвивающая программа «Азбука успеха» социально-педагогической направленности для обучающихся с расстройствами аутистического спектра, апробируемая на базе муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Центр творчества» Зеленодольского муниципального района РТ.

В рамках большинства дополнительных профессиональных программ повышения квалификации реализуется учебный модуль, посвященный особенностям организации дополнительного образования для детей с ОВЗ, детей-инвалидов, включающий следующие темы:

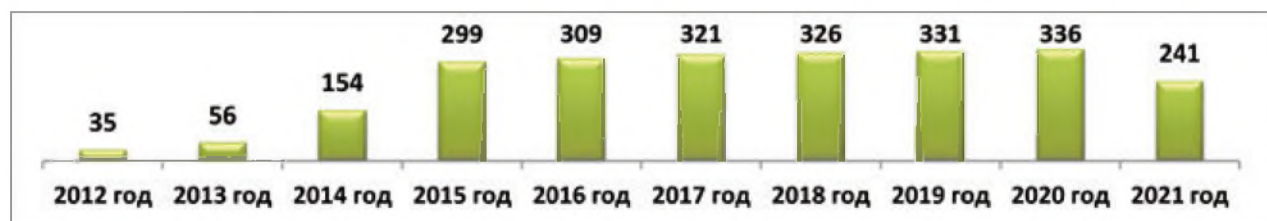
«Нормативно-правовые документы, регламентирующие образовательный процесс дополнительного образования детей, в том числе детей с ОВЗ»,

«Психолого-педагогические основы образовательного процесса в дополнительном образовании с учетом особенностей возраста, ограниченных возможностей здоровья отдельных воспитанников. Инклюзивный подход в образовании»,

«Особенности психолого-педагогического сопровождения детей с РАС (расстройство аутистического спектра) в образовательных организациях»,

«Особенности проектирования и реализации адаптированных дополнительных общеобразовательных программ для учащихся с ОВЗ и инвалидов».

*Количество общеобразовательных школ, в которых создана безбарьерная среда в 2012–2021 годах*



В 2012–2021 годах мероприятия по адаптации были проведены в 341 школе, в том числе в 51 общеобразовательной организации для детей с ограниченными возможностями здоровья. В 2021 году объекты обустройства для маломобильных групп детей появились еще в 5 школах.

Вместе с тем проблемными остаются следующие вопросы:

1. Сохранение тенденции увеличения количества учащихся в специальных (коррекционных) общеобразовательных организациях всех видов при развитии системы инклюзивного образования.
2. Получение образовательных услуг коррекционной направленности в массовой школе по месту жительства для детей с нарушением слуха и зрения.
3. Недостаточное количество тьюторов в школах республики.
4. Длительность решения вопроса выделения дополнительной ставки тьютора при предъявлении родителями соответствующего решения ПМПК, связанного с механизмом привлечения дополнительного финансирования из регионального бюджета.

В качестве основной задачи в области реализации права на образование детей-инвалидов и детей с ОВЗ рассматривается создание необходимых условий для коррекции нарушений развития и социальной адаптации, оказания ранней коррекционной помощи на основе специальных педагогических подходов в рамках разработки Концепции комплексного сопровождения людей с расстройствами аутистического спектра и другими ментальными нарушениями в Республике Татарстан.



Важным механизмом социализации детей с ОВЗ, профессионального самоопределения является **чемпионатное движение «Абилимпикс»**, в которое республика включилась с 2016 года. Цель чемпионата – содействие развитию профессиональной инклюзии и трудоустройства людей с инвалидностью. Чемпионаты «Абилимпикс» проводятся на трех уровнях: региональный, национальный (ежегодно), международный (через 4 года). В региональном и национальном чемпионатах участники, возраст которых составляет от 14 до 65 лет, соревнуются по трем категориям: «школьники», «студенты», «специалисты». За прошедший период (6 лет) количество конкурсантов регионального чемпионата увеличилось с **18** человек по **5** компетенциям в 2016 году до **780**

человек по 76 компетенциям в 2021 году. Всего за указанный период в региональных чемпионатах приняли участие более 2,5 тысяч человек. Подготовку участников ведут более 500 региональных экспертов, сопровождают чемпионат более 400 волонтеров «Абилимпикс».

В связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой в 2021 году впервые был организован отборочный этап Национального чемпионата «Абилимпикс» в дистанционном режиме. В республике для его проведения была задействована 31 площадка. За право выхода в финал соревновались 127 представителей Республики Татарстан – победителей регионального чемпионата по 65 компетенциям. 99 конкурсантов по 56 компетенциям получили путевку на участие в финале Национального чемпионата по результатам отборочных соревнований, еще 38 участников прошли в финал напрямую.



Министерство спорта РТ совместно с муниципальными образованиями РТ способствуют *интеграции инвалидов и лиц с ОВЗ в систему физической культуры*, физического воспитания и спорта посредством физкультурно-спортивных организаций.

Организуют проведение физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий с их участием, создают детско-юношеские спортивно-адаптивные школы, адаптивные детско-юношеские клубы физической подготовки. В свою очередь образовательные организации вправе создавать филиалы, отделения, структурные подразделения по адаптивному спорту.

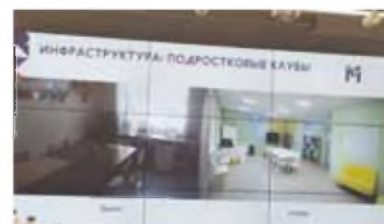
В Республике Татарстан выстроена система управления развитием адаптивного спорта. С 1994 года работу по привлечению инвалидов к занятиям физической культурой и спортом ведет Физкультурно-спортивное общество инвалидов РТ.

Аккредитованы республиканские федерации спорта глухих, слепых, лиц с поражением опорно-двигательного аппарата Республики Татарстан.

В соответствии с постановлением Кабинета Министров РТ от 31.12.2014 № 1086 «О создании государственного бюджетного учреждения детско-юношеская спортивно-адаптивная школа» в Республике Татарстан была открыта спортивная школа для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов. Учебный процесс в спортивном учреждении организован в соответствии Федеральными стандартами спортивной подготовки по видам спорта в категории лиц с нарушением зрения, слуха, поражения опорно-двигательного аппарата, лиц с интеллектуальными нарушениями. В целях повышения охвата детей-инвалидов систематическими занятиями физической культурой и спортом были открыты адаптивные отделения в Лаишевском, Мамадышском, Сабинском муниципальных районах РТ и городах Альметьевске и Набережных Челнах.

В качестве опорной организации, осуществляющей подготовку резерва в сборные команды Российской Федерации по базовым паралимпийским видам спорта и сурдлимпийским видам спорта, определено государственное автономное учреждение «Центр спортивной подготовки».

В Республике Татарстан функционируют 378 *учреждений молодежной* политики, из них 97 оснащены *элементами безбарьерной среды для маломобильных* групп населения.





Из 12 государственных бюджетных учреждений, подведомственных Министерству по делам молодежи РТ, оснащены 4 учреждения.

ГБУ «Республиканский центр молодежных, инновационных и профилактических программ «Навигатор» полностью доступно для инвалидов и других маломобильных групп населения на кресле-коляске, с поражением опорно-двигательного аппарата и слуха. Помещение оборудовано кнопкой вызова, индукционной петлей, расширены дверные проемы, санитарно-гигиеническое помещение имеет расширенный проем и поручни, актовый зал оборудован пандусом.

В рамках проекта «Карта возможностей особого ребенка» 57 учреждений молодежной политики в 25 муниципальных образованиях Республики Татарстан, предоставляющие свои услуги несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья, зарегистрированы на сайте <http://картавозможностей.рф>.



Одной из форм государственной поддержки общественных организаций (объединений) Республики Татарстан, занимающихся с детьми с нарушениями ментального здоровья и их родителями, является **грантовая поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций** (далее – СОНКО), а именно их участие в республиканских конкурсах социальных проектов, направленных на решение социальных проблем общества.

В 2021 году по итогам конкурса, проведенного Министерством экономики РТ в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 20.08.2021 № 761 «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий из бюджета Республики Татарстан некоммерческим организациям, реализующим социально значимые проекты», грантовую поддержку получили следующие СОНКО, занимающиеся с детьми с нарушениями ментального здоровья и их родителями:

- автономная некоммерческая организация «Ресурсный центр развития детей с ограниченными возможностями здоровья» (проект «Семейная академия» – обучающий курс для 20 семей, воспитывающих детей дошкольного возраста с расстройствами аутистического спектра (РАС), проживающих в городе Казани, по применению метода прикладного анализа поведения в домашних условиях»);

- автономная некоммерческая организация «Центр лечебной педагогики «Чудо дети» (проект «Инклюзивное адаптивное тхэквондо для детей с ментальными нарушениями»);

- автономная некоммерческая организация для людей с повышенными потребностями здоровья «Дарим ангелам радость» (проект «Простые радости»);

- Частное образовательное учреждение «Современный модульный центр «Развитие» (проект – «Буль Буль центр»);

- Благотворительный фонд помощи детям и взрослым, страдающим неврологическими заболеваниями, и их семьям «Звезда» (проект «Домашняя опора»);

- автономная некоммерческая организация «Казанский центр развития реабилитации и абилитации» (проект Нейропсихологическая коррекционно-развивающая программа для детей с ОВЗ «МотоСенсор»).

Кроме того, ежегодно СОНКО республики, занимающиеся детьми с нарушениями ментального здоровья и их родителями, принимают активное участие в конкурсах по предоставлению грантов Президента Российской Федерации.

В 2021 году победителями Фонда президентских грантов стали следующие СОНКО:

- автономная некоммерческая организация «Тренировочный центр «Социально-адаптационные навыки» (проект «Без преград» – подготовка людей с ограниченными возможностями здоровья в условиях тренировочной квартиры к самостоятельной жизни);
- автономная некоммерческая организация «Центр поддержки и развития детей с расстройствами аутистического спектра и другими особенностями развития «Особые дети. Татарстан» (проект «ОДИН ДОМА – создание тренировочной квартиры и проведение семинаров и стажировок для специалистов, работающих с детьми с расстройством аутистического спектра (РАС)»);
- местная городская общественная организация помощи детям-инвалидам с расстройствами аутистического спектра и их семьям «Просто другие» г. Казани (проект «Я хочу учиться! Проект поддержки детей с РАС, обучающихся в общеобразовательных школах»);
- автономная некоммерческая организация «Казанский центр развития реабилитации и абилитации» (проект «Нейропсихологическая и мультисенсорная лаборатория «СенсориУм»);
- автономная некоммерческая организация «Центр социальной поддержки «Школа для всех» (проект «Школа для всех: инклюзия, социальная адаптация детей с ОВЗ (профиль: РАС)»; проект – «Школа для всех: инклюзивная практика в среднем звене, профориентация, социальная адаптация и арт-терапия для детей с ОВЗ (профиль: РАС)»);
- Региональная общественная организация «Федерация тхэквондо (ГТФ) по Республике Татарстан» (проект «Особенный путь особенных детей – проект по развитию адаптивного тхэквондо в Республике Татарстан»);
- Благотворительная общественная организация Республики Татарстан «Детям» (проект «Спорт без границ»).



Учитывая анализ соблюдения прав и законных интересов ребенка в сфере образования, **полагаю целесообразным предложить:**

**1. Республиканской и муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав** продолжить практику рассмотрения на заседаниях вопросов реализации прав детей на образование, получаемое ими в форме семейного обучения, самообразования с принятием соответствующих

решений и мер по защите прав несовершеннолетних на образование.

**2. Министерству образования и науки РТ совместно с органами управления образования, руководителями общеобразовательных организаций:**

- проанализировать тематику родительского всеобуча по психолого-педагогическому сопровождению образовательного процесса в ДОУ с учетом актуальности вопросов профилактики конфликтности между участниками образовательного процесса, профилактики детских конфликтов, адаптации детей в детском саду, диагностики детского развития, при необходимости скорректировав данную тематику;
- разработать комплексный план мероприятий, охватывающий всех участников образовательного процесса, направленный на повышение эффективности деятельности при

образовательных организациях комиссий по урегулированию споров между участниками образовательных отношений, формирование навыков бесконфликтного поведения педагогов и детей, предусматривающий в том числе:

- проведение в школах внутренней диагностики сложностей, связанных с противодействием конфликтным ситуациям в школе, буллингу, включая корректировку внутришкольных правил поведения,
- своевременное вовлечение детей совместно с родителями в значимый досуг, в том числе используя ресурсы Пушкинской карты,
- мотивацию родителей на повышение их компетенций в сфере воспитания своих детей, формирования навыка слушать и слышать своих детей,
- создание условий в школе по доверительному общению детей с педагогами, администрацией школы, мотивируя детей на доверительное общение о проблемах в школе, ознакомив их с необходимыми действиями, которые может предпринять ребенок в свою защиту и не замкнуться в себе, сохранить физическое и психическое здоровье,
- реализацию программ по формированию успешной личности подростка, которые помогут ему справиться с вышеобозначенными проблемами,
- гражданско-патриотическое воспитание несовершеннолетних;

– проанализировать локальные акты о внешнем виде, школьной форме обучающихся на соответствие требованиям законодательства, при необходимости скорректировав их с учетом современных требований и отмены постановления Кабинета Министров РТ № 527 от 29.07.2013 «Об утверждении Требований к одежде обучающихся по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»;

– обеспечить надлежащий учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, закрепление муниципальных образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района, городского округа;

– с учетом рекомендации прокуратуры РТ с целью обеспечения единообразия и прозрачности учета несовершеннолетних, получающих образование в семейной форме и форме самообразования, принять предложение о создании на интернет-портале единой информационной системы, позволяющей осуществлять учет проживающих на территории республики несовершеннолетних, получающих общее образование в указанных формах;

– **совместно с органами местного самоуправления муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав** провести детальный анализ условий и причин, способствовавших неисполнению требования федерального законодательства в части обязательного получения детьми общего образования с подключением к работе с несовершеннолетним и его семьей органов системы профилактики с целью исключения фактов ненадлежащего исполнения обязанностей родителями (законными представителями), нарушения прав и интересов детей, в том числе нахождения их в социально опасном положении;

– проанализировать причины увеличения количества детей с ОВЗ, обучающихся на дому, и принять меры с учетом интересов детей.

**совместно с Министерством финансов РТ** проработать механизм оперативного решения вопроса выделения дополнительной ставки тьютора при предъявлении родителями соответствующего решения ПМПК;

**во взаимодействии с Исполнительным комитетом муниципального образования**

**г. Казани** разработать механизм возмещения финансовых затрат на содержание детей льготной категории частными дошкольными образовательными организациями.

**3. Министерству по делам молодежи РТ совместно с Министерством образования и науки РТ:**

- разработать процедуру супервизии психологической деятельности на ведомственном и межведомственных уровнях;
- аккумулировать эффективные психологические практики специалистов, оказывающих психологическую помощь различным категориям населения;
- рассмотреть вопросы разработки согласованного перечня по ведомственным психологическим службам и дооснащения рабочих мест специалистов психологической службы актуальными методическими материалами, компьютерными диагностиками в рамках целевого (программного) финансирования из республиканского бюджета, обеспечивающего комплектацию служб специальным психологическим оборудованием и инструментарием.

**4. Министерству спорта РТ совместно с органами местного самоуправления:**

- обеспечить доступность объектов и услуг в системе физической культуры, физического воспитания и спорта;
- обеспечить условия для развития адаптивной физической культуры и спорта в РТ и на территории муниципальных образований с учетом лучших положительных практик субъектов Российской Федерации и международного опыта;
- реализовать индикативные показатели «доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения», предусмотренные Государственной программой «Развитие физической культуры и спорта в Республике Татарстан на 2019–2023 годы», утвержденной постановлением КМ РТ от 05.03.2019 № 159 «Об утверждении государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Республике Татарстан на 2019–2023 годы».

**5. Министерству образования и науки РТ, Министерству спорта РТ, Министерству по делам молодежи РТ, Министерству культуры РТ совместно с органами местного самоуправления:**

- в рамках разработки Концепции комплексного сопровождения людей с расстройствами аутистического спектра и другими ментальными нарушениями в Республике Татарстан запланировать мероприятия по организации помощи лицам с ментальными нарушениями в РТ с учетом интеграции людей с РАС и ДМН в общество, формирование условий для их развития, взаимодействия с другими людьми и окружающим миром;
- обеспечить поддержку, взаимодействие с СОНКО, занимающихся с детьми с нарушениями ментального здоровья и их родителями, через участие в республиканских конкурсах социальных проектов, направленных на решение социальных проблем общества.



### 3.2. Соблюдение права ребенка жить и воспитываться в семье

«Мы обязательно продолжим поддерживать семьи с детьми. Под нашим постоянным пристальным вниманием также должны находиться... люди, которые в силу различных обстоятельств оказались в трудной жизненной ситуации. Все реализуемые нами проекты должны максимально учитывать их интересы.»

*Из Послания Президента Республики Татарстан  
Р.Н. Минниханова Государственному Совету  
Республики Татарстан 24 сентября 2020 года*

Вопросы защиты права детей **на семью и семейные связи** в 2021 году вышли на вторую позицию по количеству обращений. По данной тематике было рассмотрено 442 обращения, что составило 20 % общего числа обращений (каждое пятое обращение). При этом их количество увеличилось на 14 % по сравнению с 2020 годом.

#### Структура тематики обращений по семейным вопросам в 2021 году



#### 3.2.1. Проблемы семейного неблагополучия

Для современного общества базисным социальным институтом является семья. Духовное богатство и благополучие общества во многом обусловлены уровнем культуры и благополучием семьи. В семье формируется личность ребенка с определенными ценностями и потребностями.

Учитывая, что влияние и пример родителей, других родственников предопределяют социализацию и нравственное становление личности ребенка, основными задачами в области семейной политики детствосбережения являются обеспечение профилактики семейного неблагополучия, основанного на его раннем выявлении, индивидуализированной адекватной помощи семье, находящейся в трудной жизненной ситуации, оказываемой на межведомственной основе.

Деятельность субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – органы – субъекты профилактики) по выявлению семейного и детского неблагополучия постоянно остается в центре внимания в рамках контрольно-надзорной деятельности Уполномоченного по правам ребенка.

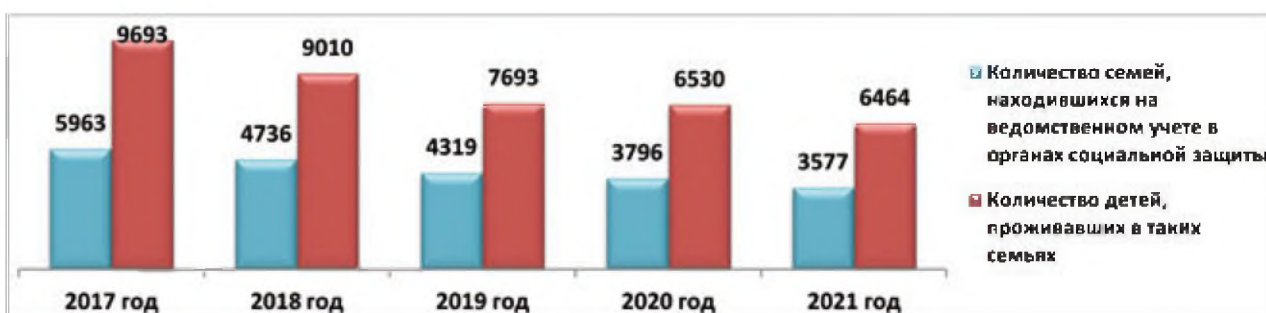
По итогам анализа ситуации можно сделать следующие выводы.

1. Сохранилась тенденция уменьшения количества семей, имеющих несовершеннолетних детей и детей, находящихся в различных трудных жизненных ситуациях.

Так, по данным Министерства труда, занятости и социальной защиты РТ, на конец 2021 года на ведомственном учете в органах социальной защиты состояли 3 216 семей, имеющих несовершеннолетних детей, находящихся в различных трудных жизненных ситуациях, что на 11 % меньше, чем в 2020 году.

Всего в этих семьях на конец года проживали 5 739 детей, что на 11,2 % меньше, чем в 2020 году. От общего количества детского населения такие дети составляют 0,7 % (в 2020 году – 0,8 %).

*Количество семей, находившихся на ведомственном учете органов социальной защиты, и воспитывавшихся в них детей в 2017–2021 годах (чел.)*

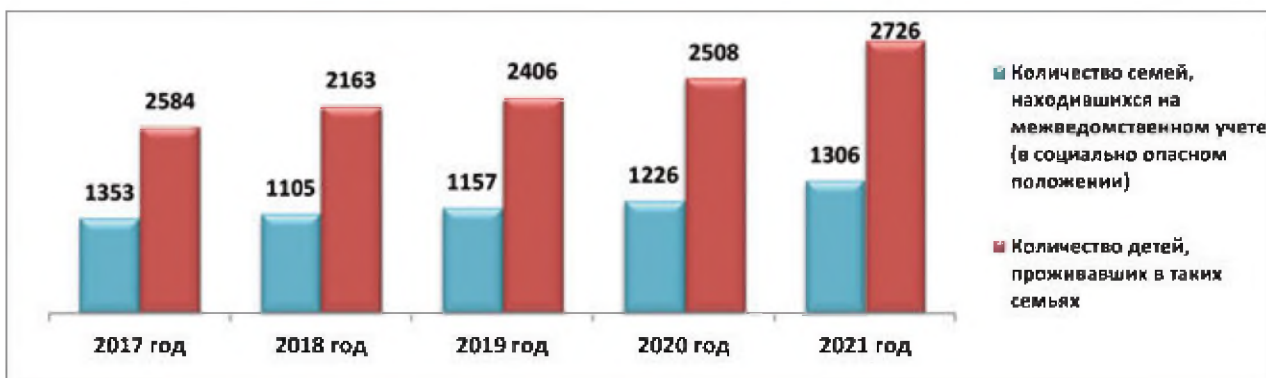


2. Уменьшилось количество семей, состоящих на ведомственном учете в подразделениях по делам несовершеннолетних.

По данным Министерства внутренних дел по РТ, в 2021 году на ведомственном учете в подразделениях по делам несовершеннолетних состояло 3 307 родителей, в них проживало 2 267 детей.

3. Увеличилось количество семей и воспитывающихся в них детей, находящихся в социально опасном положении.

*Количество семей, находившихся в социально опасном положении, и воспитывавшихся в них детей в 2017–2021 годах*



В течение 2021 года посредством информационной подсистемы «Учет и мониторинг несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и их семей в Республике Татарстан» специалистами субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений направлено 3 606 сигнальных карт, в том числе:

- органами внутренних дел – 1 382 сигнальных карты;
- органами и учреждениями здравоохранения – 544;

органами и учреждениями образования – 543;  
органами социальной защиты – 474;  
аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в РТ – 206;  
органами опеки и попечительства – 182;  
уголовно-исполнительными инспекциями – 159;  
органами местного самоуправления – 32;  
отделами по делам молодежи и спорту – 9;  
органами и учреждениями культуры – 2;  
в результате межведомственных рейдов – 16;  
по инициативе граждан – 18;  
комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДНиЗП) – 34;  
муниципальным социально-реабилитационным консилиумом (далее – МСРК) другого муниципального района РТ в связи с переездом семьи – 5 сигнальных карт.

Из 3 606 семей, на которых были направлены сигнальные карты субъектами системы профилактики, в 1 433 (39,7 %) семьях постановлениями муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав подтвержден факт наличия социально опасной ситуации.

В течение 2021 года:

поставлены на межведомственный учет 1 433 семьи, в том числе по инициативе:

органов внутренних дел – 501 семья (34,9 %);  
органов и учреждений социальной защиты – 271 семья (18,9 %);  
органов управления образования – 236 семей (16,5 %);  
органов управления здравоохранения – 183 семьи (12,8 %);  
органов опеки и попечительства – 69 семей (4,9 %);  
уголовно-исполнительной инспекции – 58 семей (4 %);  
аппарата Уполномоченного по правам ребенка – 47 семей (3,3 %);  
в результате межведомственных рейдов – 29 семей (2 %);  
исполнительного комитета сельского поселения – 12 семей (0,8 %);  
по инициативе граждан – 9 семей (0,7 %);  
МСРК другого муниципального образования – 8 семей (0,6 %);  
органов по делам молодежи – 5 семей (0,3 %);  
совета территориального общественного самоуправления – 4 семьи (0,2 %);  
КДНиЗП – 1 семья (0,1 %);

реабилитацию в рамках межведомственного патронирования прошли 2739 семей, находящихся в социально опасном положении.

Снято с учета за 12 месяцев 2021 года 1 117 семей, в них 2 322 несовершеннолетних, в том числе с положительной реабилитацией – 956 семей (85,6 %), в них 1 945 несовершеннолетних.

В план реабилитации семей, находящихся в социально опасном положении, включаются специалисты ведомств и учреждений, в чьей компетенции находится решение проблем семьи. Организациями социального обслуживания реализованы 2 739 индивидуальных программ реабилитации семей, находящихся в социально опасном положении (далее – ИПР), из 2 739 (100 %), оказано 138 789 услуг.

100%-ная включенность отмечается у учреждений культуры – в течение 2021 года учреждениями культуры реализовано 1168 ИПР из 1168 (100 %), оказано 10 648 услуг.

Высокая включенность отмечается со стороны органов образования – оказано 36 822 услуги 2166 семьям (из 2172 запланированных), включенность составила 99,7 %.

Органами здравоохранения по итогам 2021 года реализовано 97,7 % ИПР от общего числа запланированных (реализовано 2 362 ИПР из 2 417), оказано 39 663 услуги.

Органами внутренних дел реализовано 2 506 ИПР из 2 572 (97,4 %), оказано 19 167 услуг. Органами по делам молодежи реализовано 1 330 ИПР из 1 362 запланированных (97,6 %), оказано 12 066 услуг.

Наименьшая доля реализованных в 2021 году ИПР отмечается у органов опеки и попечительства – реализована 1 251 ИПР из 1 295 (96,6 %), оказано 9 210 услуг; уголовно-исполнительная инспекция включена исполнителем в 152 ИПР семей, оказано 888 услуг 146 семьям, включенность – 96 %.

К сожалению, остаются факты формального подхода к оценке ситуации неблагополучия в семье и, как следствие, формальный подход к принятию решений.

Так, например, из средств массовой информации Уполномоченному по правам ребенка стало известно о том, что 13.01.2021 малолетние дети матери Ф. поступили в ЦРБ Алексеевского района с отморожением.

По данному факту Уполномоченным по правам ребенка организована проверка, по итогам которой установлено следующее.

Семья Ф. на межведомственном и ведомственных учетах не состояла и не состоит.

Вместе с тем в республиканскую информационную систему «Учет и мониторинг семей, находящихся в социально опасном положении», 06.12.2019 от Комплексного центра социального обслуживания населения на семью Ф. поступила сигнальная карта: «Мать, Ф., беременна, имеет несовершеннолетнюю дочь, 3., 2017 г. р., воспитанием и содержанием ребенка не занимается, на длительное время оставляет ребенка с бабушкой, которая ранее была лишена родительских прав на своих детей».

По итогам рассмотрения ситуации на комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Алексеевского муниципального района (далее – КДН) принято решение от 12.12.2019 № 79-П, в котором главе сельского поселения было поручено взять на контроль семью Ф. и представлять в КДН ежеквартально акт посещения семьи. Решения по данной сигнальной карте в интересах несовершеннолетнего ребенка 2017 г. р. не были приняты.

23.12.2019 от ГАУЗ «Алексеевская ЦРБ» Министерства здравоохранения РТ поступила вторая сигнальная карта по данной семье: «Семья малоимущая, неблагополучная. Мать беременная, 34–35 недель, находится на стационарном лечении в РКБ, ребенок, 2017 г. р., оставлен с бабушкой, но ухаживать за внучкой она отказывается, просит поместить ребенка в приют».

Сигнальная карта была рассмотрена на заседании МСРК 09.01.2020, на котором было принято решение, что семья не находится в СОП и не нуждается в постановке на межведомственный учет. Решения по данной сигнальной карте в интересах несовершеннолетнего ребенка также не были приняты.

Вместе с тем постановлением Кабинета Министров РТ от 22.04.2010 № 294 «О формировании единого банка данных Республики Татарстан о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и их семьях» (далее – ПКМ РТ № 294) предусмотрено, что если принято решение о том, что несовершеннолетний и его семья не находятся в социально опасном положении, то для оказания содействия семье в преодолении трудной жизненной ситуации ходатайство направляется в один из субъектов системы профилактики.

Таким образом, был нарушен установленный порядок взаимодействия субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – субъек-



ты профилактики), предусмотренный ПКМ РТ № 294, субъектами профилактики не были приняты адекватные меры в защиту прав и законных интересов ребенка.

Более того, в соответствии с требованиями ст. 9 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ) органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах своей компетенции обязаны обеспечивать соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, осуществлять их защиту от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлять несовершеннолетних и семьи, находящиеся в социально опасном положении, а также незамедлительно информировать, в том числе:

- орган прокуратуры – о нарушении прав и свобод несовершеннолетних;
- комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав – о выявленных случаях нарушения прав несовершеннолетних на образование, труд, отдых, жилище и других прав, а также о недостатках в деятельности органов и учреждений, препятствующих предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- орган опеки и попечительства – о выявлении несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей либо находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию.

Бездействие органов и субъектов профилактики, формальный подход к рассмотрению сигнальных карт и организации работы МСРК, нарушение требований Федерального закона № 120-ФЗ впоследствии привели к трагической ситуации с несовершеннолетними в январе 2021 года.

Еще одна ситуация стала предметом внимания: из средств массовой информации Уполномоченному по правам ребенка стало известно о трагедии, произошедшей с подростком в с. Осиново Зеленодольского района РТ.

Согласно информации, предоставленной руководителем Исполнительного комитета Зеленодольского муниципального района РТ, несовершеннолетняя Е. с мая 2020 года состояла на профилактическом учете в ПДН Отдела МВД России по Зеленодольскому району РТ за совершение административного правонарушения по ч. 1 ст. 7.27 КоАП РФ.

Родители несовершеннолетней не интересовались учебной дочерью в школе, родительские собрания не посещали. С 2016 года оба состояли на учете в ОПДН за злоупотребление спиртными напитками. При этом органы опеки и попечительства адекватных мер в защиту прав ребенка не принимали.

По информации исполнительного комитета Зеленодольского района РТ, на заседании комиссии 18.08.2021 принято решение о сборе материала на лишение родительских прав, 24.09.2021 материал поступил в комиссию, 29.09.2021 рассмотрен и 30.09.2021 передан в Отдел опеки ИК ЗМР для обращения с иском в суд о лишении родительских прав родителей несовершеннолетней. При этом:

- 1) не обозначено, какая комиссия принимала решения;
- 2) не установлены сроки сбора документов для лишения родительских прав и подачи искового заявления в суд;
- 3) не дана оценка действиям/бездействиям органов субъектов профилактики.

В соответствии со ст. 9 Федерального закона № 120-ФЗ органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах своей компетенции обязаны обеспечивать соблюдение прав и законных интересов несо-

вершеннолетних, осуществлять их защиту от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлять несовершеннолетних и семьи, находящиеся в социально опасном положении.

В соответствии со ст. 121, 122 СК РФ защита прав и интересов детей в случае смерти родителей, лишения их родительских прав, ограничения их в родительских правах, признания родителей недееспособными, болезни родителей, длительного отсутствия родителей, уклонения родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, в том числе при отказе родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, или аналогичных организаций, при создании действиями или бездействием родителей условий, представляющих угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующих их нормальному воспитанию и развитию, а также в других случаях отсутствия родительского попечения возлагается на органы опеки и попечительства.

Орган опеки и попечительства в течение трех рабочих дней со дня получения таких сведений обязан провести обследование условий жизни ребенка и при установлении факта отсутствия попечения его родителей или его родственников обеспечить защиту прав и интересов ребенка до решения вопроса о его устройстве.

При таких обстоятельствах в нарушение ст. 9 Федерального закона № 120-ФЗ органами системы профилактики района не приняты своевременные меры по ограничению или лишению родителей в родительских правах и определении для детей опекуна. Кроме погибшей Е. в семье имеется еще один несовершеннолетний ребенок.

По данным фактам Уполномоченный по правам ребенка усматривал нарушение, и в адрес глав Алексеевского и Зеленодольского муниципальных районов было направлено заключение о нарушении и принятии мер по его устранению.



Неблагополучие семьи из-за алкогольной зависимости родителей является сегодня главной причиной сиротства, преступности среди несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних, причинения вреда физическому и психическому здоровью детей в результате ненадлежащего исполнения родителями предусмотренных по закону обязанностей по воспитанию, содержанию и уходу за своими детьми. Алкогольная зависимость относится к заболеваниям, которые значительно влияют на качество жизни и удовлетворенность медицинскими услугами не только самого гражданина, страдающего данным заболеванием, но и его семьи и ближайшего окружения. Оказание эффективной помощи в преодолении главной причины трудной и опасной жизненной ситуации семьи, чреватой отобранием детей у родителей и лишения их кровной семьи, – избавление от алкогольной зависимости родителей – одна из мер сохранения кровной семьи ребенка и выход семьи из ситуации кризиса.

Следует отметить, что в Республике Татарстан действует определенная система оказания медицинской помощи алкозависимым гражданам. Между тем масштабы проблемы и ее последствий для детей, а также поступающие в адрес Уполномоченного по правам ребенка обращения от муниципальных органов – субъектов профилактики семейного и детского неблагополучия демонстрируют необходимость развивать эффективные и ре-

зультативные практики, в том числе и социально значимый проект «Точка трезвости» (далее – Проект), который предусматривает лечение от алкогольной зависимости по инновационной методике родителей, страдающих алкоголизмом, за счет дополнительного финансирования из бюджета республики.



Проект реализуется по инициативе Уполномоченного по правам ребенка при поддержке Президента РТ Министерством здравоохранения РТ совместно с Министерством труда, занятости и социальной защиты РТ, муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав под руководством Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Благодаря реализации Проекта с 2015 года пролечено 326 человек. Успешно прошли полный курс лечения и завершили программу 83 % всех участников проекта), в семьях остались 599 детей, которые не приобрели статус сироты.

Опыт Республики Татарстан по реализации Проекта в отношении неблагополучных семей вызывает интерес и представляется на различных уровнях в Российской Федерации как положительная практика решения проблемы социального сиротства.

Оказание помощи семьям, находящимся в социально опасном положении, в рамках межведомственного патроната в период реализации проекта «Точка трезвости» является мощным ресурсом его эффективности. В рамках межведомственного патроната в период реализации проекта «Точка трезвости» семьям в 2021 году была оказана следующая помощь.



В 2021 году 45 участников проекта нуждались в трудоустройстве. По итогам совместной работы специалистов комплексных центров социального обслуживания населения (далее – КЦСОН) и центров занятости населения официально трудоустроены 39 участников – 86 % из числа находящихся в поиске работы. Остальные участники проекта зарегистрированы в центрах занятости населения в целях поиска работы,

также есть участницы, которые находятся в отпуске по уходу за ребенком.

В 10 семьях участников проекта имелись долги за коммунальные услуги. В 7 семьях участников проекта (70 %) при содействии специалистов по социальной работе КЦСОН были реструктуризированы долги за коммунальные услуги (в гг. Казань, Набережные Челны, Нижнекамском, Сармановском, Лениногорском, Альметьевском муниципальных районах).



В семьях 29 участников проекта были улучшены жилищно-бытовые условия: проведен ремонт, установлены счетчики, улучшены санитарно-гигиенические условия (в гг. Казань, Набережные Челны, Нижнекамском, Сармановском, Лениногорском, Кайбицком, Лаишевском, Верхнеуслонском, Зеленодольском, Альметьевском, Тюлячинском, Агрызском, Азнакаевском муниципальных районах).

За время реализации проекта 44 семьям оказано содействие в оформлении социальных выплат и пособий, в том числе с 22 семьями заключены социальные контракты, 22 семьям оформлены ежемесячные выплаты на ребенка.



На базе КЦСОН с участниками проекта и членами их семей ведутся занятия по формированию родительской грамотности в вопросах развития, воспитания и образования ребенка. За отчетный период повысили родительскую компетентность 86 участников проекта и 25 созависимых членов семьи. В данном направлении работа стабильно ведется во всех муниципальных районах.

Социально-психологическую помощь получили 136 человек (79 участников, 57 созависимых членов семьи). Психологами КЦСОН проведены индивидуальные занятия, направленные на формирование мотивации на отказ от алкоголя, занятия по коррекции психоэмоционального состояния, индивидуальная работа по созданию ресурсного состояния и позитивных установок, психологическое консультирование (личностные проблемы, запросы). С членами семьи, в том числе несовершеннолетними, проведена работа по коррекции поведенческих установок, психоэмоционального состояния. В двух муниципальных районах для оказания психологической помощи специалистами КЦСОН привлечены психологи из других ведомств (Муниципальная психолого-педагогическая служба Лаишевского муниципального района Республики Татарстан, Психолого-педагогическая служба «Гармония» Азнакаевского муниципального района).



Специалистами КЦСОН оказано содействие в устройстве в дошкольные образовательные учреждения 13 несовершеннолетних, в том числе поставлены в очередь 4 несовершеннолетних (в Нижнекамском, Бавлинском, Менделеевском, Чистопольском, Черемшанском, Азнакаевском, Лениногорском, Верхнеуслонском, Альметьевском муниципальных районах), в средние образовательные учреждения – 22 несовершеннолетних (в г. Казань, Чистопольском, Спасском, Бавлинском, Кайбицком, Верхнеуслонском, Зеленодольском, Альметьевском муниципальных районах), в средние профессиональные учебные учреждения – 2 несовершеннолетних (в г. Казань, Альметьевском муниципальном районе).

Развивающий досуг организован для 81 несовершеннолетнего из 56 семей. По итогам совместной работы специалистов КЦСОН и специалистов учреждений культуры вовлечены в кружки 56 несовершеннолетних, в секции – 25 несовершеннолетних.

91 несовершеннолетний из 66 семей получили услуги по отдыху и оздоровлению: 52 несовершеннолетних – в лагерях, 39 несовершеннолетних – в санаториях.

При содействии специалистов КЦСОН 60 семей участников проекта получили благотворительную помощь в виде предметов одежды и обуви, канцтоваров, игрушек, продуктов наборов и др.

Проходят социальную реабилитацию в социальных приютах для детей и подростков 24 несовершеннолетних из 19 семей (в гг. Набережные Челны, Казань, Арском, Альметьевском, Пестречинском муниципальных районах). С детьми проводится работа по коррекции психоэмоционального состояния, созависимого поведения, формированию навыков здорового образа жизни и позитивных интересов, социально-педагогическая коррекция.





За время реализации проекта из социальных приютов возвращены в семью 36 несовершеннолетних из 27 семей участников проекта (в гг. Набережные Челны, Казань, Нижнекамском, Спасском, Мензелинском, Сармановском, Верхнеуслонском, Заинском, Азнакаевском муниципальных районах).

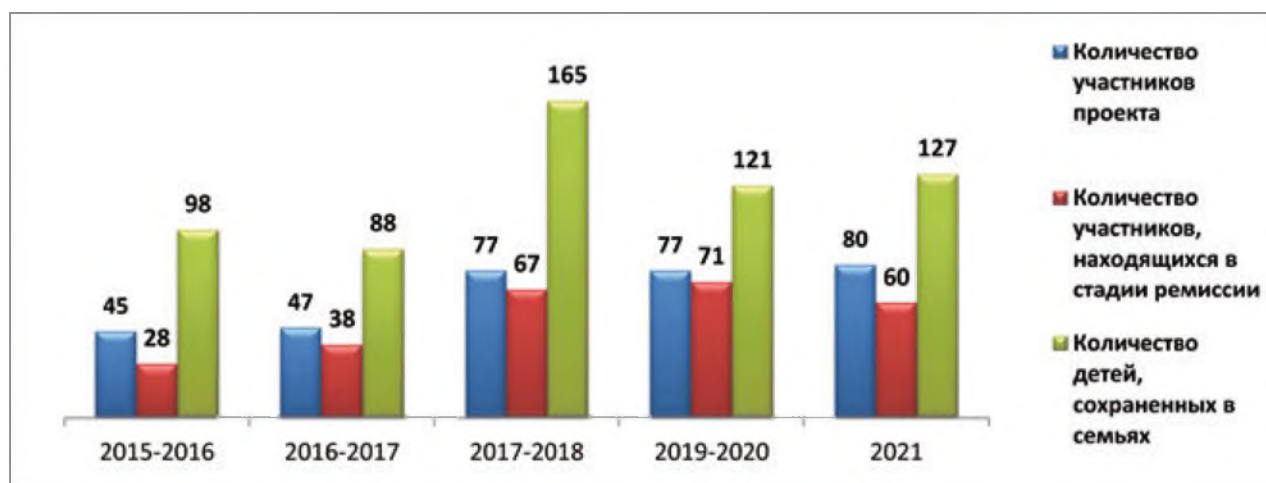
На конец 2021 г. на межведомственном патронировании состоят:

31 семья участников проекта – на основном этапе,

29 семей участников проекта – на заключительном этапе,

сняты с межведомственного патронирования 25 семей участников проекта.

#### *Основные итоги реализации проекта «Точка трезвости» (2015–2021 гг.)*



Семьи, находящиеся в социально опасном положении, – это категория семей, подверженных негативным влияниям в силу определенных условий своей жизни. Эти семьи характеризуются слабой способностью анализа происходящего в собственной семье, поэтому для них очень важна работа с психологами для постановки целей по улучшению жизни и определения путей их достижения.

По итогам мониторинга актуального состояния системы психологической помощи населению в Республике Татарстан, проведенного Министерством по делам молодежи РТ совместно с Ресурсным центром координации деятельности психологических служб в Республике Татарстан «Ориентир», в 2020/21 учебном году установлено следующее:

1. В Республике Татарстан психологи работают в 1104 организациях, их общее количество – 1401, в том числе в системе социальной защиты – 136 психологов, которые работают в 74 учреждениях.

2. В своей практической деятельности психологи психологической службы в системе социальной защиты преимущественно применяют подходы и технологии клинической психологии, психологии девиантного поведения, а также используются разработки психологии служебной деятельности и психологии безопасности.

3. Кабинеты психологов психологической службы МТЗиСЗ РТ оснащены методическим обеспечением на 85 %, техническими средствами (компьютер, принтер, магнитофон и т. п.) – на 80 %, библиотекой психолога – на 81 %, компьютерными диагностическими методиками – на 68 % и методическими материалами для психотерапевтической работы – на 48 %, но важно отметить низкий процент наличия аппаратных средств (например, БОС) – 25,9 %.

*Оснащение кабинета педагога-психолога в зависимости от типа учреждения*

	КЦСОН	РЦДПОВ	ДИПИ	СПДП	Другие организации
Библиотека психолога	87,8%	100%	100%	87,5%	70%
Методическое обеспечение	98%	91,7%	100%	100%	80%
Методические материалы для психотерапевтической работы	42,9%	50%	50%	68,8%	50%
Аппаратные средства (например, БОС)	14,3%	41,7%	25%	18,8%	20%
Технические средства (компьютер, принтер, магнитофон ит.п.)	93,9%	66,7%	100%	100%	80%
Компьютерные диагностические методики	89,8%	58,3%	100%	93,8%	50%

4. Выявлены следующие проблемные области в профессиональной деятельности:

- недостаточная информированность и подготовленность педагогов-психологов психологической службы о применении медиативного подхода в работе с конфликтными ситуациями обслуживаемых категорий граждан;
- низкая доступность дополнительного образования и курсов повышения квалификации для педагогов-психологов, в том числе и получения практических навыков по работе с категориями граждан, нуждающихся в трудоустройстве и профориентации;
- недостаточная подготовка психологов психологической службы МТЗиСЗ РТ по социальной адаптации детей с ограниченными возможностями здоровья (с нарушениями сенсорной, опорно-двигательной, интеллектуальной сфер и расстройствами аутистического спектра), а также их родителей;



- дефицит методической поддержки в области практической деятельности с детьми с девиантным и деструктивным поведением;
- отсутствие возможности систематического получения супервизии каждому специалисту.

5. Для совершенствования профессиональной деятельности специалистов психологических служб системы социальной защиты необходима реализация программ повышения квалификации по следующей актуальной психологической проблематике:

- ✓ эффективная коммуникация с наименее социально защищенными категориями граждан;
- ✓ освоение компьютерных психодиагностических программ и комплексов;
- ✓ конфликтология и техники эффективного разрешения внутриличностных конфликтов в консультировании;
- ✓ освоение АВА-терапии (поведенческая терапия или метод прикладного анализа поведения) и работа с детьми с РАС;
- ✓ оказание кризисной психологической помощи;
- ✓ профилактика нехимических форм зависимости; сопровождение межэтнических конфликтов;
- ✓ освоение арт-терапевтических техник и НЛП.

Таким образом, учитывая результаты мониторинга актуального состояния системы психологической помощи населению в Республике Татарстан, проведенного Министер-

ством по делам молодежи РТ совместно с Ресурсным центром координации деятельности психологических служб в Республике Татарстан «Ориентир» ([https://minmol.tatarstan.ru/rus/file/pub/pub\\_2753490.pdf](https://minmol.tatarstan.ru/rus/file/pub/pub_2753490.pdf)), острую востребованность наиболее уязвимых категорий населения в психологической поддержке как инструмента выхода из кризисной ситуации, Уполномоченный по правам ребенка полагает необходимым предложить Министерству труда, занятости и социальной защиты РТ принять меры по решению обозначенных проблем.

В соответствии с поручением Государственного Совета Республики Татарстан Счетной палатой Республики Татарстан проведено **контрольное мероприятие** по оценке результативности **деятельности организаций социального обслуживания, предназначенных для временного проживания детей и подростков, оказавшихся в трудной жизненной ситуации**, по использованию бюджетных средств, выделенных в 2019–2020 годах и за 9 месяцев 2021 года на обеспечение их деятельности.

В настоящее время в Республике Татарстан действует 14 организаций социального обслуживания, предназначенных для временного проживания детей и подростков, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (далее – организации), 2 организации находятся в стадии ликвидации. Социальные приюты расположены на территории 13 муниципальных районов Республики Татарстан и в г. Набережные Челны.



В ходе контрольного мероприятия Счетной палатой РТ установлено, что за проверяемый период наблюдается **тенденция снижения численности несовершеннолетних, обслуженных в организациях**. Так, в 2020 году обслужено 1563 человека, что на 143 человека, или на 8,4 %, меньше, чем в 2019 году. За 9 месяцев 2021 года обслужен 1 201 человек. При этом количество детей, возвращенных в родные семьи, снижается: 2019 год – 932 человека, 2020 год – 798 человек, 9 месяцев 2021 года – 561 человек. В 2020 году направлено в приемные семьи 17 человек, или на 85 %, больше, чем в 2019 году. Количество несовершеннолетних, направленных в организации, в 2020 году снизилось в 1,9 раза, а за 9 месяцев 2021 года возросло по сравнению с 2020 годом на 24,3 %.

По результатам контрольного мероприятия Счетной палатой Республики Татарстан выявлено следующее.

1. Установлены факты *размещения воспитанников в комнатах площадью ниже установленной нормативами* (4 кв. м на человека).



Постановлениями Кабинета Министров РТ от 31.12.2014 № 1100 и от 31.12.2009 № 915 для проживания несовершеннолетних в социальном приюте предусмотрены жилые помещения площадью не менее 4,0 кв. м на одного человека. Фактически в ходе контрольных мероприятий установлено, что не во всех учреждениях соблюдаются вышеуказанные нормы проживания. Например, в ГКУ «Социальный приют для детей и подростков «Мечта» в Аксубаевском муниципальном районе» (далее – приют «Мечта»)

в комнате площадью 16 кв. м проживают 6 детей, в комнате площадью 10,8 кв. м проживают 4 ребенка, или на одного человека приходится 2,7 кв. м.



В ГКУ «Социальный приют для детей и подростков «Надежда» в Мамадышском муниципальном районе» (далее – приют «Надежда») в комнате площадью 17,9 кв. м проживают 6 детей, или на одного человека приходится 3 кв. м, в комнате площадью 13,3 кв. м проживают 4 ребенка, или на одного человека приходится 3,3 кв. м.

2. Установленные *нормы питания по отдельным видам продуктов не выполняются*.

Обслуживаемые зачастую недополучают овощи, фрукты, яйца, молочные продукты, мясо птицы, сыр, творог, какао. При этом питание в приютах осуществляется с превышением норм по крупам, бобовым и макаронным изделиям, кондитерским изделиям, мясу птицы, колбасным изделиям, достигающим в отдельных случаях более 100 %.



Например, за 9 месяцев 2021 года в ГКУ «Социальный приют для детей и подростков «Теплый дом» в Дрожжановском муниципальном районе» (далее – приют «Теплый дом») фактическое потребление какао составило от нормы 26,5 %, овощей и зелени – 50,6 %, макаронных изделий – 55,6 %, фруктов – 78,4 %;

в ГКУ «Социальный приют для детей и подростков «Балкыш» в Нижнекамском муниципальном районе» (далее – приют «Балкыш») – рыбы от нормы – 46,1 %, какао – 54,2 %, картофеля – 60,0 %, овощей и зелени – 61,4 %, сухофруктов – 63,2 %, мяса птицы – 72,3 %, колбасных изделий – 72,6 %; превышение нормы потребления в приюте «Балкыш» кондитерских изделий – на 37,0 %, муки пшеничной – на 68,5 %, крупы и бобовых – на 68,7 %.

3. *Отсутствует единый подход по обеспечению несовершеннолетних необходимыми предметами одежды и обуви* при выпуске из приюта.

4. Установлены факты *неполного обеспечения приютов необходимым оборудованием для предоставления услуг*.

5. *Значительная часть основных средств, непосредственно используемых для оказания услуг, имеет 100%-ный износ*. Основные средства функционируют в режиме, не соответствующем срокам амортизации. Следует отметить, что в проверенных учреждениях значительная часть основных средств, в том числе непосредственно используемых для оказания услуг, имеет 100%-ный износ.

Так, например, в составе оборудования со 100%-ным износом числятся следующие основные средства:



В ГКУ «Социальный приют для детей и подростков “Ласка” в Агрызском муниципальном районе»: холодильник, дата ввода в эксплуатацию – 01.01.2000;

в приюте «Балкыш»: стиральная машина «Волга», дата ввода в эксплуатацию – 1999 год, плита электрическая, дата ввода в эксплуатацию – 2001 год.

Автотранспорт в социальных приютах, предназначенный для перевозки детей, имеет существенный физический износ – в ряде случаев эксплуатируется более 15 лет и может представлять угрозу для безопасности при поездках.

Таким образом, основные средства функционируют в режиме, не соответствующем срокам амортизации, что свидетельствует о необходимости перспективного планирования в части мероприятий по обновлению оборудования. Все это говорит о необходимости анализа ситуации и принятия управленческих мер в защиту интересов детей.

Обращение Уполномоченного по правам ребенка в адрес Министерства труда, занятости и социальной защиты РТ направленно.

Большинство нарушений были устранены в ходе проверки. В настоящее время данная работа продолжается.

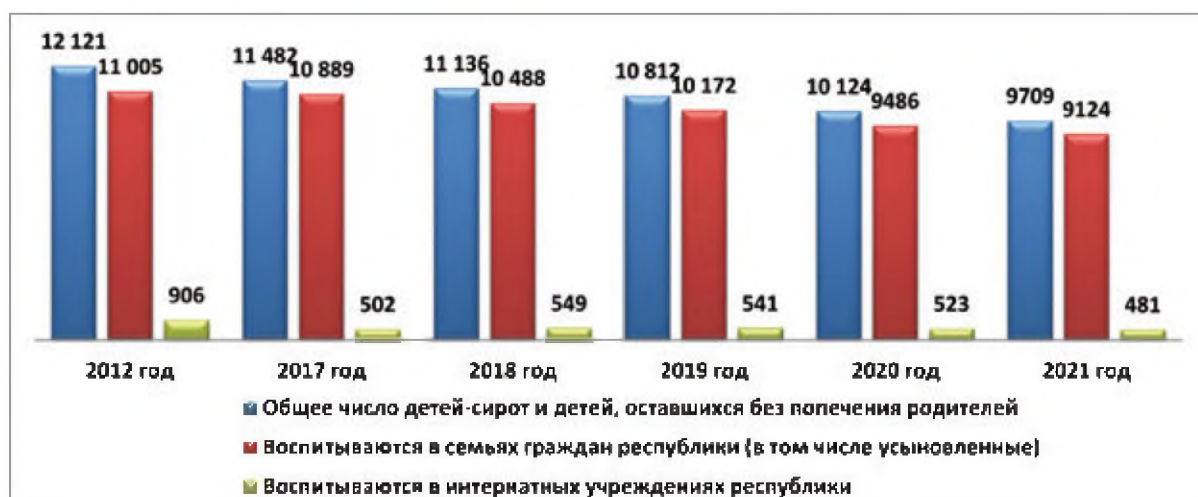


### 3.2.2. Семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

По данным формы 103-РИК федерального статистического отчета, на конец 2021 года в Республике Татарстан количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составило 9709 человек, или 1,14 % общей численности детского населения, в 2020 году – 10 124 (1,2%). Это самый низкий показатель за последние годы.

В республике отмечается стабильная ситуация в вопросе семейного устройства детей, лишившихся по различным причинам опеки со стороны родителей. На конец 2021 года в замещающих семьях проживали 9124 ребенка, что составляет 94 % общего количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты). В государственных учреждениях для детей-сирот воспитывались 481 ребенок, или 5 % общего количества детей-сирот.

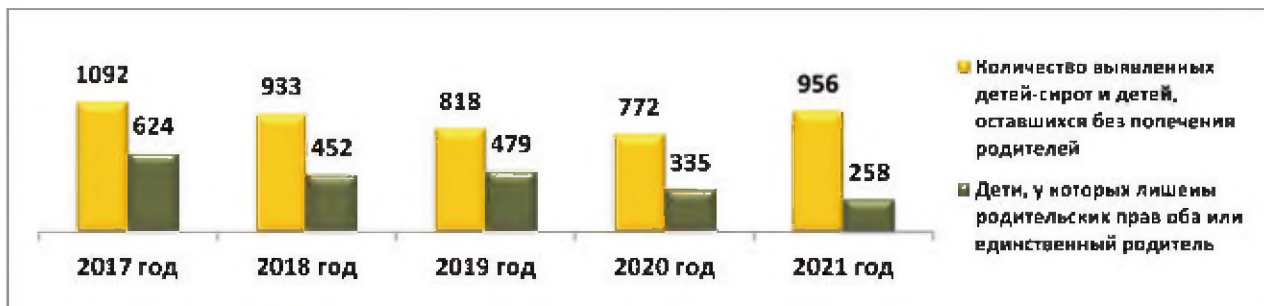
#### Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей



В течение 2021 года были выявлены 956 детей, оставшихся без попечения родителей (на 23,8 % больше, чем в 2020 году – 772), из них только 260 – дети-сироты (27,2 %).

Согласно данным Министерства образования и науки РТ, в 2021 году количество детей, лишившихся родительского попечения по причине лишения родительских прав обоих или единственного родителя, составило 258 человек, что на 23 % меньше, чем в 2020 году – 335 человек.

*Количество выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2017–2021 годах (человек)*



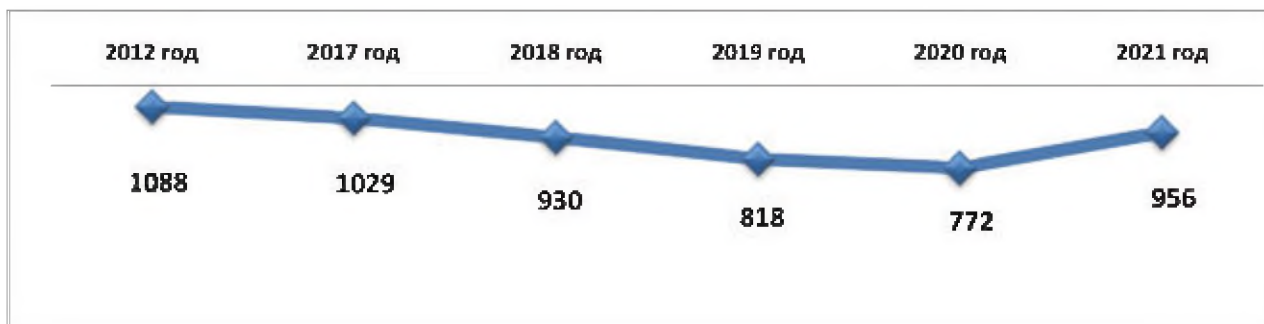
Всего по итогам 2021 года в порядке статьи 77 Семейного кодекса РФ органами опеки и попечительства было отобрано 44 ребенка, в 2020 году – 43 ребенка.

Показатель	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Количество детей, изъятых из семьи на основаниях, предусмотренных статьями 77 Семейного кодекса РФ, всего	50	61	38	43	44
из них возвращены родителям после проведения социально-реабилитационной работы	13 (26 %)	6 (10 %)	5 (13 %)	9 (21 %)	10 (22,7 %)

В течение 2021 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 10 обращений граждан по фактам изъятия детей из семей в Актанышском, Бугульминском, Елабужском, Зеленодольском, Сармановском муниципальных районах, гг. Казани и Набережные Челны. Каждое сообщение о фактах изъятия детей было проверено службой Уполномоченного по правам ребенка.

По итогам доводы заявителей о незаконности такого решения не нашли своего подтверждения, принятые меры по изъятию детей были признаны легитимными и осуществленными в интересах и в защиту детей.

*Количество выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей*



Анализ статистической отчетности показывает, что в течение 2021 года на различные формы семейного воспитания были переданы 767 детей, из них:

634 (82,7 %) – под опеку (попечительство) родственников;  
101 (13,2 %) – в приемные семьи;  
32 (4,1 %) были усыновлены.

В течение 2021 *всего* на различные формы семейного воспитания были *переданы* 942 ребенка, из них:

687 (67 %) – под опеку (попечительство), в том числе 97 переданы под предварительную опеку;  
199 (16,4 %) – в приемные семьи;  
56 (9,4 %) были усыновлены.

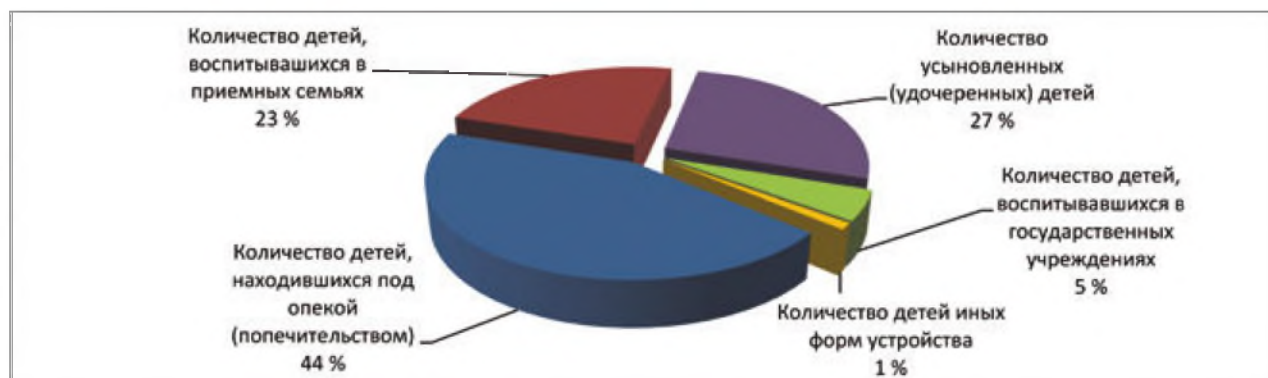
В отношении 99 несовершеннолетних обязанности опекуна (попечителя) возложены на органы опеки и попечительства, в том числе 55 из них обучаются профессиональных образовательных организациях на полном государственном обеспечении

В 2021 году 63 ребенка оставлено матерями (родителями) при рождении, из них 45 передано на воспитание в семьи, 8 – передано в организации для детей-сирот, социальные организации, 3 – возвращены родителям, 6 – находятся в больницах.

Среди переданных на воспитание в семьи только 30 детей имели статус инвалида: 13 – переданы под опеку (попечительство), 15 – по договору о приемной семье, 2 – под предварительную опеку.

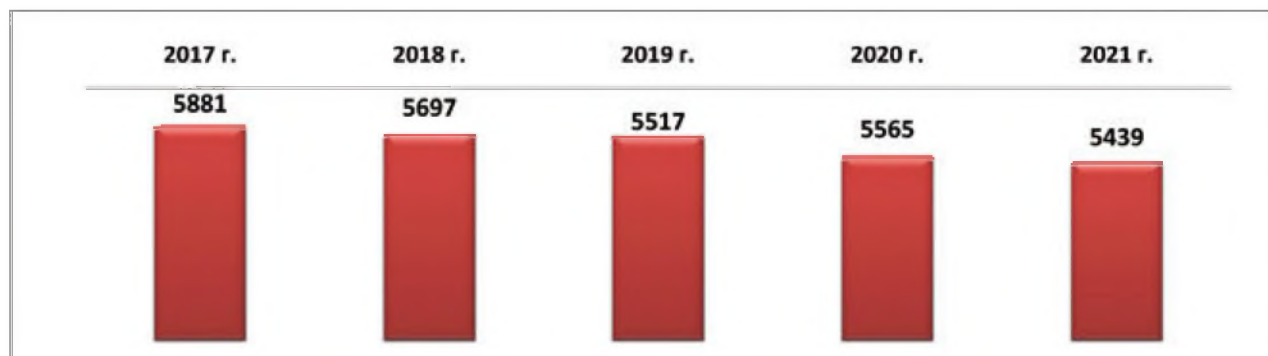
Жизнеустройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в Республике Татарстан, на 1 января 2022 года представлено на диаграмме.

**Жизнеустройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на 1 января 2022 года**



Наиболее распространенной формой семейного устройства по-прежнему остается **передача детей на воспитание родственникам**. На 1 января 2022 года в 3 443 опекунских семьях воспитывались 4 268 детей.

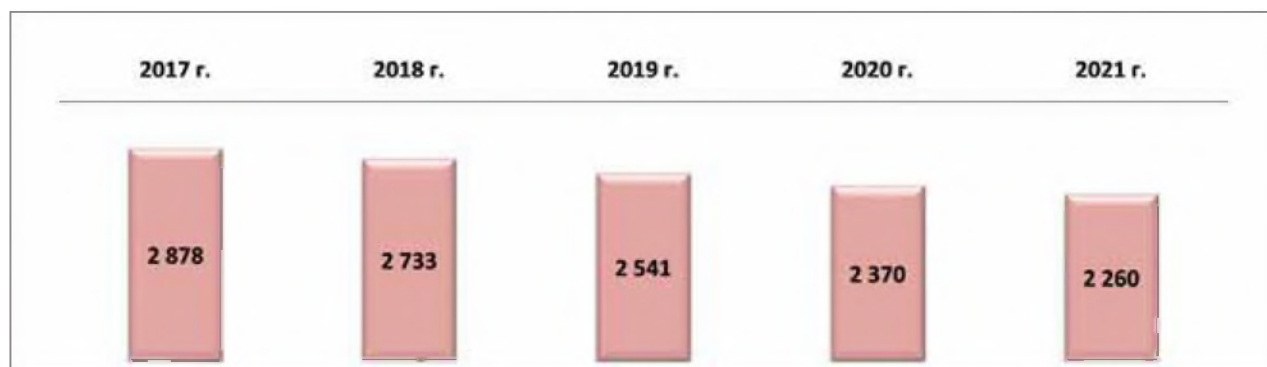
**Количество детей, воспитывавшихся под опекой (попечительством), в 2017–2021 годах**



В 2021 году на 2,5 % уменьшилось число **приемных семей** – с 1 308 в 2020 году до 1 275. На 1 января 2022 года в 1 292 приемных семьях воспитывалось 2 260 приемных детей.

В 63 приемных семьях (4,9 % общего количества приемных семей) воспитывалось 5 и более приемных детей, в 171 приемной семье (13,2 %) воспитывались 3–4 приемных ребенка, в 1 003 приемных семьях (77,6 %) – 1–2 приемных ребенка.

*Количество детей, воспитывавшихся в приемных семьях в 2017–2021 годах (чел.)*



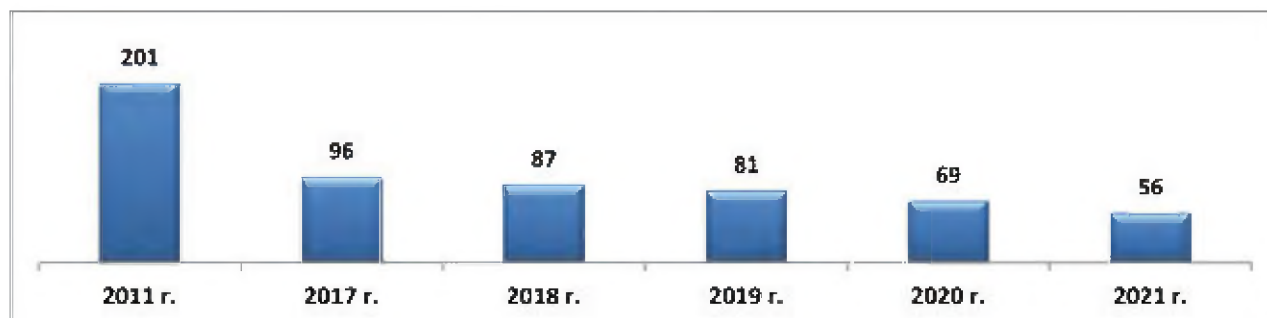
В 2021 году продолжилась тенденция уменьшения количества **усыновленных** детей. На 1 января 2022 года в 2 426 семьях воспитывались 2 596 усыновленных детей. Из них воспитывающих 5 усыновленных детей – 2 семьи, 3–4 усыновленных детей – 11 семей, 1–2 усыновленных ребенка – 2 413 семей.

*Количество усыновленных (удочеренных) детей*



В течение 2021 года на усыновление было передано 56 детей, что на 13 детей меньше, чем в 2020 году. В 2020 году были усыновлены 69 детей.

*Количество детей, усыновленных (удочеренных)*



Все дети были усыновлены гражданами России.



По итогам года количество воспитанников **в организациях для детей-сирот** и детей, оставшихся без попечения родителей, уменьшилось на 3,3 % (с 523 до 481), из них к концу 2021 года находились на воспитании:

- в доме ребенка – 57 детей;
- в детских домах – 222 ребенка;
- в школах-интернатах для детей-сирот – 52 ребенка;
- в детских домах-интернатах – 150 детей.

На учете в **региональном банке данных** о детях-сиротах на 1 января 2022 года состояли 585 детей, оставшихся без попечения родителей, что на 2 человека меньше по сравнению с прошлым годом.

*Состав детей, находящихся в банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, на 01.01.2022*

Возраст детей	Общее количество детей	Из них		Имеют инвалидность	С ОВЗ
		мальчиков	девочек		
0–3 года	36	19	17	8	–
3–5 лет	32	21	11	12	–
5–7 лет	34	19	15	15	9
7–10 лет	66	42	24	26	31
10–14 лет	147	93	54	62	80
14–18 лет	270	161	109	114	138
<b>ИТОГО:</b>	<b>585</b>	<b>355</b>	<b>230</b>	<b>237</b>	<b>258</b>

В 2021 году ситуация, связанная со вторичным сиротством, являлась неблагоприятной – на 6 % увеличилось число отмен решений о передаче детей в замещающую семью: отменены 76 решений о передаче ребенка на воспитание в семью, из них в 55 % – в приемных семьях.

В 25 случаях **отмена решений** произошла **по инициативе органа опеки и попечительства**, в том числе:

в связи с ненадлежащим выполнением усыновителями, опекунами, попечителями, приемными или патронатными родителями обязанностей по воспитанию детей – 14 случаев (Актанышский – 1, Апастовский – 1, Заинский – 2, Новошешминский – 1, Нурлатский – 2, Тюлячинский – 3, Авиастроительный – 1, Ново-Савиновский – 1, Советский – 2);

по причине жестокого обращения с детьми – 2 случая (Нурлатский – 2);

в связи с нарушением усыновителями, опекунами, попечителями, приемными или патронатными родителями правил охраны имущества подопечного и (или) распоряжения его имуществом – 9 случаев (Аксубаевский – 4, Советский – 5).

**По инициативе приемных родителей отмена решений произошло** в 39 случаях, в том числе в 4 случаях с заболеванием детей: Азнакаевский район – 1, Актанышский – 3, Алькеевский – 1, Альметьевский – 3, Бугульминский – 2, Высокогорский – 1, Дрожжановский – 2, Елабужский – 1, Заинский – 2, Зеленодольский – 1, Камско-Устьинский – 3, Лаишевский – 1 Лениногорский – 3, Мамадышский – 2; Нижнекамский – 1, Нурлатский – 1, г. Набережные Челны – 4, Авиастроительный, Ново-Савиновский районы г. Казани – 5, Вахитовский, Приволжский районы г. Казани – 2.

Существуют определенные причины, по которым приемные родители возвращают ребенка (детей), среди них:

- психологическая неготовность быть родителями; приемные родители могут строить иллюзии «идеальных» взаимоотношений с детьми, но при возникновении трудностей они не имеют достаточного знания, как можно справиться с возникшей проблемой;
- отсутствие педагогических навыков у приемных родителей; анализ практики показывает, что прохождение школы приемных родителей не дает гарантий, что приемные родители правильно применят полученные теоретические знания на практике в случае столкновения с определенными трудностями в воспитании ребенка;
- конфликты и недопонимания в отношениях с приемным ребенком; попадая в семью, ребенок не знает, как себя вести, что надо помогать родителям, слушать их наставления, брать на себя определенную ответственность, так как их жизнь в учреждении значительно отличается от жизни в приемной семье;
- несовершенство законодательной базы; отсутствие специальной ответственности приемных родителей за возврат ребенка;
- отсутствие строгого контроля и отбора кандидатов в приемные родители;
- неготовность замещающих родителей к тому, что у детей могут проявиться хронические заболевания, не проявляющиеся ранее.

Все эти моменты необходимо учитывать, когда приемным родителем принимается решение взять ребенка в семью.

Показатели вторичного сиротства остаются высокими, что требует принятия системных мер по снижению риска возникновения вторичного сиротства.

В 2021 году предметом специального контроля и надзора службы Уполномоченного по правам ребенка оставалась деятельность органов опеки и попечительства республики.

В течение 2021 года Уполномоченным по правам ребенка была проверена деятельность органов опеки и попечительства, в том числе и по обращению граждан в 18 районах (городах) республики. В ходе проверочных мероприятий были выявлены серьезные нарушения в обеспечении прав и интересов приемных детей и, соответственно, деятельности органов опеки и попечительства, в том числе в части:

1. Ненадлежащей работы по оказанию помощи семьям, оказавшимся в социально опасном положении, – Алексеевский, Зеленодольский муниципальные районы.
2. Ненадлежащий контроль за сохранностью имущества детей, воспитывающихся в приемных семьях, своевременностью получения подопечными детьми положенных мер социальной поддержки – Альметьевский, Азнакаевский муниципальные районы.

**Пример:**

*В Аппарат Уполномоченного по правам ребенка поступило обращение Д. о том, что с разрешения органов опеки и попечительства в 2020 году опекуном несовершеннолетней проведено отчуждение недвижимого имущества несовершеннолетней. До настоящего времени иное имущество ребенку не приобретено.*

*По итогам проведенной проверки установлено:*

- решением Альметьевского городского суда РТ от 28.05.2015 № 2-2434/15 родители несовершеннолетней лишены родительских прав;
- распоряжением Управления «Опека» ИК Альметьевского муниципального района РТ опекуном несовершеннолетней назначена Е.;

– на основании заявления Е. в 2020 г. вынесено распоряжение «Об отчуждении жилплощади несовершеннолетней подопечной Рыжовой Т.В.». Согласно п. 1 данного распоряжения опекуну Е. разрешена продажа однокомнатной квартиры, принадлежащей на праве собственности несовершеннолетней Р., по установленному адресу: РТ, г. Альметьевск, ... с условием последующей покупки однокомнатной квартиры по установленному адресу: РТ, Альметьевск, ..., которая несовершеннолетней будет принадлежать на праве собственности;

– нотариусом Альметьевского нотариального округа Республики Татарстан Г. удостоверен договор купли-продажи квартиры по адресу: г. Альметьевск, ..., заключенный между опекуном Е. и Ж. (покупатель). Согласно условиям сделки, квартира продана за 700 000 руб., способ расчета не указан. Ввиду того, что расчет на момент удостоверения сделки не произведен, нотариусом установлено, что в силу п. 5 ст. 488 ГК имущество не будет в залоге у несовершеннолетней Р.

Согласно ст. 20 Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее – ФЗ-48) недвижимое имущество, принадлежащее подопечному, не подлежит отчуждению за исключением:

- 1) принудительного обращения взыскания по основаниям и в порядке, которые установлены федеральным законом, в том числе при обращении взыскания на предмет залога;
- 2) отчуждения по договору ренты, если такой договор совершается к выгоде подопечного;
- 3) отчуждения по договору мены, если такой договор совершается к выгоде подопечного;
- 4) отчуждения жилого помещения, принадлежащего подопечному, при перемене места жительства подопечного;
- 5) отчуждения недвижимого имущества в исключительных случаях (необходимость оплаты дорогостоящего лечения и другое), если этого требуют интересы подопечного.

Согласно ст. 37 Гражданского кодекса РФ опекун не вправе без предварительного разрешения органа опеки и попечительства совершать, а попечитель – давать согласие на совершение сделок по отчуждению, в том числе обмену или дарению, имущества подопечного, сдаче его внаем (в аренду), в безвозмездное пользование или в залог, сделок, влекущих отказ от принадлежащих подопечному прав, раздел его имущества или выдел из него долей, а также любых других действий, влекущих уменьшение имущества подопечного.

По итогам проверки Уполномоченным по правам ребенка в адрес ИК Альметьевского муниципального района направлено заключение, подключены органы прокуратуры, по итогам принятых мер несовершеннолетней приобретено жилье. Права ребенка восстановлены.

3. Ненадлежащей системной работы по постановке приемными родителями на учет подопечных детей, не имеющих жилья, для обеспечения жилыми помещениями специализированного фонда в Верхнеуслонском районе, г. Казани.

4. Отсутствия контроля за сохранностью, своевременностью оплаты за ЖКУ жилого помещения, закрепленного за подопечным ребенком г. Казани.

#### **Пример:**

К Уполномоченному по правам ребенка обратилась опекун двух несовершеннолетних детей, А. (2005 г. р.) и А. (2008 г. р.), с просьбой оказать содействие по списанию задолженности за коммунальные услуги в квартире детей, в которой никто не проживал более пяти лет.

Было установлено, что дети проживали со своим опекуном в спорной квартире до 2016 года, после этого опекун у детей сменился и в квартире никто не проживал, но счета на оплату коммунальных услуг выставлялись, поскольку приборы учета установлены не были. Задолженность за весь период составила более 700 тыс. рублей и пени за просрочку уплаты платежей.

Принимая во внимание изложенное, учитывая, что должный контроль по сохранности закрепленного жилья и оплате ЖКУ в закрепленном за подопечным жильем отсутствовал, Уполномоченным по правам ребенка в Республике Татарстан подготовлено заключение о нарушении прав и законных интересов детей в адрес Исполнительного комитета города Казани, а также обращение направлено прокурору города Казани для принятия мер прокурорского реагирования.

#### 5. Ненадлежащий контроль за исполнением возложенных на усыновителей (опекунов) обязанностей – Сармановский муниципальный район.

*В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан поступило обращение Т. Из обращения заявительницы следует, что ее внук, К., 2003 г. р., вывезен усыновителем К. в Республику Таджикистан и оставлен там у бабушки с бабушкой по линии отца. В Республике Таджикистан ребенок не посещает образовательное учреждение, а привлекается к тяжелому труду на хлопковых полях. Таким образом, усыновители ненадлежащим образом исполняли родительские обязанности.*

*Более того, анализ документов личного дела усыновителя показал, что часть актов о проверке жилищных условий проживания ребенка выполнены в то время, когда ребенок уже не в России.*

*В соответствии с пп. 22, 23, 23.1 постановления Правительства РФ от 29 марта 2000 г. № 275 «Об утверждении Правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства» органы опеки и попечительства обязаны проводить контрольное обследование условий жизни и воспитания усыновленного ребенка в следующем порядке:*

*первое контрольное обследование – в первый год после усыновления по истечении 5 месяцев со дня вступления в законную силу решения суда, но не позднее окончания 7-го месяца со дня вступления в законную силу решения суда;*

*второе контрольное обследование – по истечении 11 месяцев со дня вступления в законную силу решения суда, но не позднее окончания 13-го месяца со дня вступления в законную силу решения суда;*

*третье контрольное обследование – по истечении 23 месяцев со дня вступления в законную силу решения суда, но не позднее окончания 25-го месяца со дня вступления в законную силу решения суда;*

*четвертое контрольное обследование – по истечении 35 месяцев со дня вступления в законную силу решения суда, но не позднее окончания 37-го месяца со дня вступления в законную силу решения суда.*

*Необходимость проведения контрольного обследования по истечении 3 лет определяется органом опеки и попечительства индивидуально в соответствии с конкретной ситуацией, складывающейся в семье усыновителя(ей). Контрольное обследование проводится с сохранением тайны усыновления.*

*По результатам контрольного обследования специалист по охране детства органа опеки и попечительства, посетивший семью, составляет отчет об условиях жизни и воспитания усыновленного ребенка. В отчете должны быть отражены сведения о состоянии здоровья ребенка, обучении, его эмоциональном и поведенческом развитии, навыках самообслуживания, внешнем виде и взаимоотношениях в семье.*

*Отчет об условиях жизни и воспитания усыновленного ребенка оформляется в течение 7 дней со дня проведения контрольного обследования, подписывается проводившим контрольное обследование уполномоченным специалистом органа опеки и попечительства и утверждается руководителем органа опеки и попечительства. Отчет оформляется в 2 экземплярах, один из которых передается лично усыновителю(ям) в течение 3 дней со дня утверждения отчета, второй хранится в органе опеки и попечительства. Отчет может быть оспорен усыновителем(ми) в судебном порядке.*

*В нарушение указанных норм органами опеки и попечительства района не приняты меры по проверке условий проживания ребенка, тем самым не установлен своевременно факт выбытия несовершеннолетнего за пределы Российской Федерации, не приняты меры по возвращению несовершеннолетнего гражданина Российской Федерации.*

*Уполномоченным по правам ребенка в РТ во взаимодействии с органами прокуратуры приняты меры реагирования, меры в защиту прав ребенка, ребенок возвращен в РФ к бабушке. В отношении сотрудников опеки возбуждено уголовное дело за подделку документов.*



6. Несвоевременное оформление опеки (затягивание) в Нурлатском муниципальном районе, г. Казани.

По фактам выявленных нарушений Уполномоченным по правам ребенка направлены заключения о нарушении прав и законных интересов детей в адрес глав муниципальных районов, допустивших нарушения (12 заключений), проинформирована прокуратура республики (района).

### 3.2.3. Проблемы реализации права ребенка на семью и семейные связи в ситуации семейных конфликтов

В целях укрепления института семьи и повышения значимости отцовства в воспитании детей Указом Президента Российской Федерации от 4 октября 2021 года № 573 «О Дне отца» установлен День отца. День отца дополнил череду уже существующих праздников, которые связаны с семьей: День матери, День защиты детей, День семьи, любви и верности. Введение праздника стало своевременной и важной мерой, направленной на поддержание традиционных семейных ценностей и усиление роли отца в воспитании детей.

Указ Президента подчеркивает новый этап в подходах к реализации семейной политики, где семья – это папа, мама, дети.

Ежегодный анализ обращений граждан свидетельствует о сохранении актуальности защиты прав и интересов детей в ситуациях споров родителей по поводу распределения обязанностей и прав по воспитанию детей. Подобные ситуации, прежде всего, возникают в случае раздельного проживания либо развода родителей.

С 2015 года отмечается значительное количество обращений граждан в защиту права детей на семейные связи. В общем количестве обращений граждан в 2021 году **вторую позицию** занимают вопросы защиты права детей **на семью и семейные связи**.

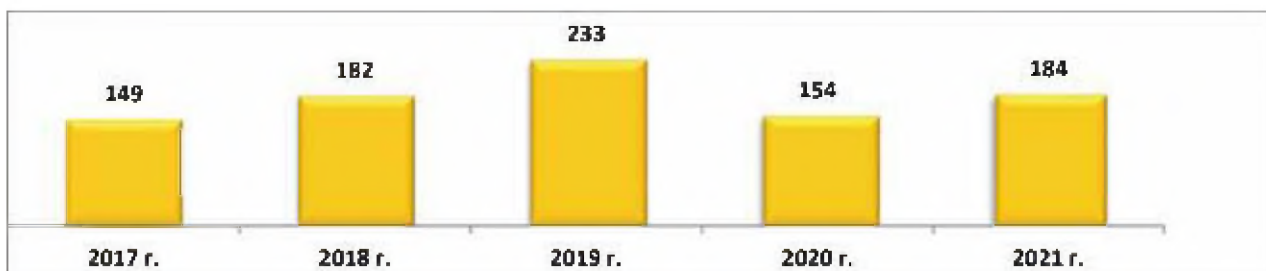
#### Тематика обращений к Уполномоченному по правам ребенка в 2020–2021 годах

Тематика обращений	Итого		Динамика изменений, %
	2020 год	2021 год	
<b>Всего</b>	<b>1 787</b>	<b>2 124</b>	<b>+19</b>
Право на образование	406	615	+51
Право на семью и семейные связи в том числе	389	442	+14
Вопросы воспитания детей после развода родителей, смерти одного из родителей	154	184	+19
Право на социальное обеспечение	371	327	-12

Более того, в 2021 году наблюдалось увеличение количества обращений по данной тематике по сравнению с 2020 годом на 14 %.

42 % от числа обращений по тематике традиционно занимают **жалобы, вызванные спорной ситуацией относительно воспитания детей после развода родителей**, определения места жительства и порядка общения ребенка с отдельно проживающим родителем или иными родственниками, устранения препятствий к общению с ребенком.

*Динамика обращения граждан по вопросам определения места жительства и порядка общения родителей с детьми в 2017–2021 годах*



За содействием в разрешении данных внутрисемейных конфликтных ситуаций в 2021 году обратились 184 заявителя, что на 19 % больше, чем в 2020 году:

- определение места жительства ребенка;
- определение порядка содержания детей родителями;
- определения порядка общения ребенка с отдельно проживающим родителем;
- определение порядка общения ребенка с другими родственниками;
- устранение препятствий к общению с ребенком.

Безусловно, данная проблематика и сложность вопросов напрямую связаны с вопросами расторжения браков.

По данным Управления ЗАГС Кабинета Министров РТ, число зарегистрированных в 2021 году браков составило 24 651, что на 27 % больше, чем за 2020 год.

Число случаев регистрации расторжения браков составило 14 876 актов. Данный показатель увеличился в сравнении с прошлым годом 31,1 % (на 3526 разводов). Статистические данные о соотношении браков и разводов в 2021 году свидетельствуют о том, что на 1000 заключенных браков приходится 603 развода.

Данный показатель последние пять лет увеличивается: 2017 год – 503, 2018 год – 541, 2019 год – 551, 2020 год – 587.

*Динамика зарегистрированных браков и разводов в Республике Татарстан в 2017–2021 годах*



К сожалению, не все семьи способны решать спорные вопросы воспитания, не доводя до судебных тяжб.

Ситуации усугубляются длительными судебными процессами, в которые также вовлечены дети.

За последние три года Уполномоченный по правам ребенка принял участие в более чем 250 судебных процессах. При этом 58 % из них были вызваны спорными ситуациями, связанными с вопросами воспитания детей после развода родителей.

По сведениям Верховного суда РТ, в 2021 году в судах общей юрисдикции было рассмотрено 834 спора (рост показателя на 16,8 %, в 2020 году – 714 споров), связанных с воспитанием детей, в том числе:

270 дел по вопросу определения места жительства ребенка (в 2020 году – 231 дело);

497 дел по определению порядка общения с отдельно проживающим родителем и другими родственниками (в 2020 году – 355 дел).

Более того, установленный судом порядок осуществления родительских обязанностей не всегда выполняется в добровольном порядке. По данным Управления Федеральной службы судебных приставов по РТ, на исполнении у судебных приставов в 2021 году находилось:

15 исполнительных производств по вопросу принудительного исполнения решений судов об определении места жительства детей; за 2021 год окончено и прекращено фактическим исполнением 8 исполнительных производств;

313 исполнительных производств по вопросу принудительного исполнения решений судов об определении порядка общения детей с отдельно проживающим родителем и другими родственниками, из них в 2020 году прекращено 148, из них фактическим исполнением – 117.

Предметом особого внимания остаются обращения граждан, связанные с вопросами расторжения браков с иностранными гражданами, в которых воспитываются несовершеннолетние дети, возврата детей, которые были перемещены или удерживаются на территории иностранного государства, принятия срочных мер защиты в отношении несовершеннолетних, признания и исполнения решений иностранных судов.

Особенностью правового регулирования данных вопросов является то, что их правовая регламентация осуществляется как национальным законодательством Российской Федерации, так и нормами международного права.

Российская Федерация является государством – участником двух многосторонних международных договоров:

– Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей от 25.10.1980 (далее – Конвенция 1980 года);

– Конвенции о юрисдикции, применимом праве, признании, исполнении и сотрудничестве в отношении родительской ответственности и мер по защите детей от 10.10.1996 (далее – Конвенция 1996 года).

Конвенция 1980 года регулирует вопросы, связанные с незаконным перемещением детей и их возвращением в государство постоянного места проживания. Конвенция 1980 года и Конвенция 1996 года предусматривают создание на территории каждого из государств-участников центральных органов, являющихся связующими звеньями между иностранными правовыми системами. Согласно постановлениям Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1097 и от 15 ноября 2012 г. № 1169 (в редакции Постановления Правительства РФ от 19 декабря 2018 г. № 1586) центральным органом, отправляющим обязанности, возложенные на центральные органы Конвенцией о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей от 25 октября 1980 г. и Конвенцией о юрисдикции, применимом праве, признании, исполнении и сотрудничестве в отношении родительской ответственности и мер по защите детей от 19 октября 1996 г., определено Министерство просвещения Российской Федерации.

Функции по операционной деятельности в связи с отправлением обязанностей Центрального органа в Министерстве исполняются отделом нормативного регулирования в сфере опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан Департамента государственной политики в сфере защиты прав детей.

В 2021 году к Уполномоченному по правам ребенка за юридической консультацией и содействием по разрешению спорных конфликтных ситуаций определения места жительства и порядка исполнения родительских прав и обязанностей (права опеки) при расторжении брака или раздельном проживании с иностранными гражданами обращались мамы, чьи дети были перемещены без их согласия в Эстонскую Республику, Турцию.

Принимая во внимание особенность вопросов, связанных в том числе и со сроками перемещения ребенка в иностранное государство, в целях оказания своевременной помощи гражданам и их консультирования в адрес органов опеки и попечительства направлены обновленные методические материалы по оказанию содействия родителям, дети которых были перемещены или удерживаются на территории иностранного государства.

Уполномоченный по правам ребенка *считает сохраняющим свою актуальность* предложение об организации разъяснительной, консультационной помощи как молодежи, так и родителям по вопросу особенностей правового регламентирования семейных отношений в браках с иностранными гражданами при органах ЗАГС республики.



В целях дальнейшего совершенствования работы по защите права детей *на семью и семейные связи* считаем необходимым органам – субъектам профилактики семейного и детского неблагополучия предложить:

**1. Кабинету Министров РТ** рассмотреть вопрос о разработке республиканской программы (плана мероприятий) по замене оборудования, автотранспорта для организаций социального обслуживания, предназначенных для временного

проживания детей и подростков, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

**2. Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – РКДН) совместно с Министерством труда, занятости, социальной защиты РТ** продолжить практику рассмотрения вопросов:

межведомственного взаимодействия в работе с несовершеннолетними и их семьями, находящимися в социально опасном положении, на заседаниях РКДН с заслушиванием районов, допустивших нарушение Регламента формирования единого банка данных ИС СОП;

надлежащего исполнения органом опеки и попечительства муниципального района полномочий по контролю за исполнением приемными родителями опекунских обязанностей и прав, по соблюдению прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в приемных семьях граждан, со стороны приемных родителей.

**3. Министерству труда, занятости и социальной защиты РТ** принять меры:

3.1. По развитию психологических служб системы социальной защиты:

по дооснащению кабинетов психологов психологической службы подведомственных организаций методическим обеспечением, техническими средствами (компьютер,



принтер, иная оргтехника), компьютерными диагностическими методиками и методическими материалами для психотерапевтической работы, аппаратными средствами;

по реализации программ повышения квалификации по актуальной психологической проблематике для совершенствования профессиональной деятельности специалистов психологических служб системы социальной защиты:

- эффективная коммуникация с наименее социально защищенными категориями граждан;
- освоение компьютерных психодиагностических программ и комплексов;
- конфликтология и техники эффективного разрешения внутриличностных конфликтов в консультировании;
- освоение АВА-терапии (поведенческая терапия или метод прикладного анализа поведения) и работа с детьми с РАС;
- оказание кризисной психологической помощи; профилактика нехимических форм зависимости; сопровождение межэтнических конфликтов;
- освоение арт-терапевтических техник и НЛП.

3.2. Внести изменения в постановление Кабинета Министров РТ от 31.12.2014 № 1100 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания в Республике Татарстан» в целях создания единого подхода по обеспечению несовершеннолетних необходимыми предметами одежды и обуви при выпуске из организации.

3.3. Принять комплекс мер, направленных на неукоснительное соблюдение норм питания в организациях социального обслуживания, предназначенных для временного проживания детей и подростков, оказавшихся в трудной жизненной ситуации в соответствии с постановлением Кабинета Министров РТ от 31.12.2009 № 915 «Об утверждении Положения о порядке расчета нормативных затрат на оказание социальных услуг организаций социального обслуживания и подушевых нормативов финансирования социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Республике Татарстан»

3.4. *Совместно с Министерством экономики РТ* оказывать поддержку СОНКО, предоставляющих временное проживание семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, через участие в республиканских конкурсах социальных проектов, направленных на решение социальных проблем общества.

#### **4. Министерству образования и науки РТ совместно с органами местного самоуправления:**

4.1. С целью повышения уровня профессиональных компетенций специалистов органов опеки и попечительства на местах рассмотреть вопрос об определении зональных базовых площадок органов опеки и попечительства.

4.2. Осуществлять систематический контроль за сохранностью жилого помещения, закрепленного за ребенком-сиротой, в том числе внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги, и своевременно принимать исчерпывающие меры по сохранению имеющегося у ребенка жилья и недопущению формирования долга за ЖКУ.

4.3. Принять дополнительные меры по снижению возвратов детей из замещающих семей, для каждого случая предусмотрев разработку дорожной карты по сохранению семьи с обязательным использованием потенциала ГБОУ. «Центр содействия семейному устройству детей, оставшихся без попечения родителей, подготовки и сопровождения замещающих семей», школы приемных родителей.

### 5. Органам местного самоуправления, муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав:

5.1. использовать медиативно-восстановительные способы и технологии при разработке и реализации ИПР несовершеннолетних, организации работы с несовершеннолетними, находящимися в конфликте с законом;

5.2. *совместно с органами здравоохранения* принять комплекс мер по включению в новый этап проекта «Точка трезвости» родителей, находящихся в социально опасном положении по причине злоупотребления алкоголем, и их сопровождению в рамках проекта.

### 3.3. Соблюдение права на социальное обеспечение

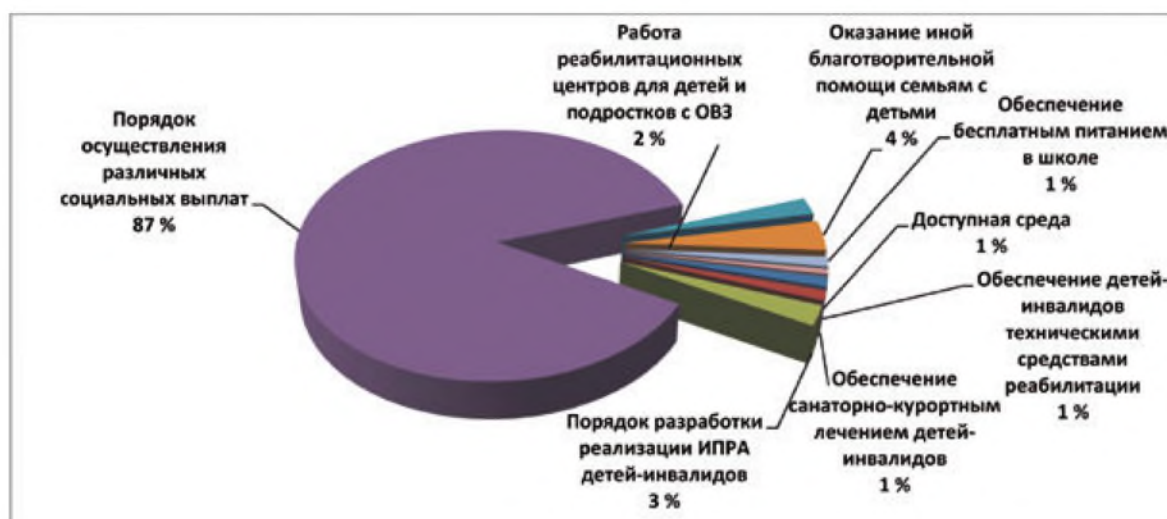
«Мы обязательно продолжим поддерживать семьи с детьми. Под нашим постоянным пристальным вниманием также должны находиться люди с ограниченными возможностями, социально незащищенные».

*Из Послания Президента Республики Татарстан  
Р.Н. Минниханова Государственному Совету  
Республики Татарстан 24 сентября 2020 года*

В 2021 году вопросы социального обеспечения детей заняли третье место по количеству обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам ребенка. По данной тематике поступило 327 обращений, что составило 15 % общего числа.

По сравнению с 2020 годом количество обращений в данной сфере уменьшилось на 44, или 13,5 % (в 2020 году – 371 обращение).

#### Структура тематики обращений по вопросам социального обеспечения детей в 2021 году



Вместе с тем на фоне общего снижения количества обращений по вопросам социального обеспечения, обращения, связанные со своевременностью получения выплат, увеличились. Это связано с произошедшими изменениями законодательства.

В соответствии с Законом Республики Татарстан от 13 ноября 2020 г. № 68-ЗРТ «О внесении изменения в статью 9 Закона Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» с 1 января 2021 года установлена необходимость обеспечения отсутствия задолженности по уплате налогов и сборов и иным

– условия для *беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур* (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, включая те, в которых расположены физкультурно-

спортивные организации, организации культуры и другие организации), к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам;

– возможность самостоятельного передвижения по территории, на которой расположены объекты социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, входа в такие объекты и выхода из них, посадки в транспортное средство и высадки из него, в том числе с использованием кресла-коляски.

По вопросу обеспечения доступной среды поступило 2 обращения.

*Пример: В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило обращение Ю. по вопросу нарушения прав ребенка-инвалида в части необеспечения благоустройства дороги по адресу: РТ, Пестречинский район, с. Ленино-Кукушкино, ул. Клубная.*

*По итогам изучения информации, полученной из Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района РТ, Уполномоченным по правам ребенка в прокуратуру Республики Татарстан направлено обращение о принятии мер прокурорского реагирования. По результатам проверки прокуратурой Пестречинского района РТ в суд Пестречинского района РТ предъявлено заявление о признании бездействия незаконным и обязанности обеспечить беспрепятственный доступ к объектам образования и социальной структуры путем осуществления ремонта дороги.*

По вопросам обеспечения детей-инвалидов техническими средствами реабилитации поступило 4 обращения, обеспечения санаторно-курортным лечением – 4 обращения, работы реабилитационных центров для детей и подростков с ОВЗ – 7, порядка разработки и реализации ИПРА инвалидов – 8, обеспечения бесплатным питанием в школе – 4, обеспечения доступной среды – 2, что в целом составило 2,5 % от общего количества обращений по рассматриваемой тематике (в 2020 году – 13 %).



Порядок **обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации** определен «Правилами обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями (далее – Правила)», утвержденными Постановлением Правительства РФ от 07.04.2008 № 240.

В соответствии с пунктом 2 Правил обеспечение инвалидов (детей-инвалидов) техническими средствами реабилитации осуществляется в соответствии с индивидуальными программами реабилитации инвалидов, разрабатываемыми федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы.

Пунктом 5 Правил предусмотрено, что орган, уполномоченный на обеспечение инвалидов, в том числе детей-инвалидов, техническими средствами реабилитации, в 15-дневный срок с даты поступления заявления о предоставлении технического средства реабилитации в письменной форме уведомляет инвалида о постановке на учет по обеспечению техническим средством (изделием) и одновременно высылает (выдает) направление на получение либо изготовление технического средства (изделия) (далее – направление) в отобранные организации, обеспечивающие техническими средствами (изделиями).

Вместе с тем в ходе рассмотрения обращений Уполномоченным по правам ребенка были установлены факты нарушения прав несовершеннолетних: отсутствия (несвоевременности) обеспечения ребенка-инвалида необходимым техническим средством реабилитации, предусмотренным индивидуальной программой реабилитации (абилитации).

*Пример: В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило обращение И. по вопросу обеспечения ребенка-инвалида креслами-колясками с дополнительной фиксацией (поддержкой) головы и тела, комнатным и прогулочным.*



*После обращения Уполномоченного по правам ребенка в адрес и. о. руководителя ФСС организована индивидуальная закупка кресел-колясок. Ребенок-инвалид обеспечен креслами-колясками с дополнительной фиксацией (поддержкой) головы и тела, комнатным и прогулочным.*

*Пример: В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило обращение С. по вопросу обеспечения ребенка-инвалида ортопедическими брюками, ходунками, изготавливаемыми по индивидуальному заказу на основании ИПР.*

*После обращения Уполномоченного по правам ребенка в адрес и. о. руководителя ФСС ребенок-инвалид обеспечен ортопедическими брюками. Вопрос обеспечения ходунками с дополнительной фиксацией (поддержкой) тела остается на контроле.*

Наряду с получением технических средств реабилитации в ГУ-РО ФСС РФ по РТ с 21.09.2021 Федеральным законом от 30 декабря 2020 г. № 491-ФЗ «О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата» введено понятие электронного сертификата, с помощью которого определена возможность приобретения технических средств реабилитации и услуги, предусмотренные федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду за счет средств федерального бюджета в соответствии со статьей 10 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Механизм получения прописан в Постановлении Правительства РФ от 4 мая 2021 г. № 695 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части использования электронного сертификата».

Первоначальным этапом запланировано использование электронного сертификата для обеспечения граждан с инвалидностью серийными ТСР, а в дальнейшем и в отношении изделий индивидуального изготовления, то есть граждане смогут использовать электронный сертификат для приобретения сделанных на заказ протезов и других средств реабилитации.

Электронный сертификат будет дополнять имеющиеся механизмы: то есть у гражданина появилась дополнительная альтернатива – получить изделие в Фонде социального страхования, купить за собственные средства и дожидаться компенсации или воспользоваться электронным сертификатом сразу при покупке.

При реализации модели электронного сертификата к карте «Мир» будет привязана сумма компенсации за конкретное ТСР, необходимое гражданину. Использовать сертификат возможно как в магазинах, так и для покупок онлайн. Потратить деньги по сертификату можно только целевым образом – именно на то ТСР, которое предписано гражданину в ИПР.

Внедрение этого механизма также будет способствовать развитию конкуренции среди производителей и поставщиков протезно-ортопедической продукции. Гражданин будет выбирать сам, какой дополнительный функционал он хотел бы видеть у своего устройства, какой производитель делает более удобные коляски или более функциональные протезы.

Согласно информации, представленной ГУ-РО ФСС РФ по РТ, в 2021 году по состоянию на 01.01.2022 г. количество детей-инвалидов, нуждающихся в обеспечении техническими средствами реабилитации, – 3 192, из них обеспечены техническими средствами реабилитации – 328.

Правом на компенсацию за самостоятельно приобретенные технические средства реабилитации воспользовались 2 543 человека (в 2020 году – 1 837).

Таким образом, в 2021 году обеспеченность детей-инвалидов техническими средствами реабилитации, средствами ухода составила 80 %. Значительное снижение коли-

чества детей-инвалидов, не обеспеченных техническими средствами, – 321 в сравнении с предыдущим годом (в 2020 году – 1 028), а также отсутствие в текущем году обращений о ненадлежащем качестве средств ухода (подгузниками) свидетельствуют об эффективности принимаемых управленческих мер и тщательной подготовке технических заданий перед проведением аукционов.



Другим острым вопросом реабилитации детей-инвалидов является *обеспечение их путевками на санаторно-курортное лечение*.

Согласно информации, представленной ГУ-РО ФСС РФ по РТ, количество нуждающихся в санаторно-курортном лечении на начало 2021 года составляло 2 626 детей-инвалидов. Не обеспеченными санаторно-курортным лечением на конец года остались 3 563 ребенка (в 2020 году – 3 764). Всего в течение года было выделено 1 688 путевок (в 2020 году – 428 путевок).

Обеспечение санаторно-курортным лечением детей-инвалидов осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Закон № 178-ФЗ), «Порядком предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан» утвержденного приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и Министерством здравоохранения Российской Федерации от 21 декабря 2020 г. № 929н/1345н (далее – Порядок), приказом Фонда социального страхования Российской Федерации от 21 августа 2019 г. № 428 «Об утверждении Административного регламента предоставления Фондом социального страхования Российской Федерации гражданам, имеющим право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, государственной социальной услуги по предоставлению при наличии медицинских показаний путевок на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний, и бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно» (далее – Административный регламент).

В 2021 году ГУ-РО ФСС РФ по РТ выделено 217 373,1 тыс. руб. на обеспечение санаторно-курортным лечением льготных категорий граждан. В том числе и детей-инвалидов. В 2021 году заключено 16 государственных контрактов для детей-инвалидов с санаторно-курортными учреждениями с многопрофильными нозологиями в количестве 1 688 путевок для детей-инвалидов.

Обеспечение граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, санаторно-курортного лечения, осуществляется в рамках бюджетных ассигнований, определенных ГУ-РО ФСС РФ по РТ из федерального бюджета. Строгое соблюдение порядка предоставления путевок на санаторно-курортное лечение обусловлено значительным превышением заявок от предоставляемой из федерального бюджета субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению граждан путевками на санаторно-курортное лечение.

Электронная очередь на санаторно-курортное лечение является открытой и размещена на официальном сайте [fssl6.ru](http://fssl6.ru), где по номеру индивидуального лицевого счета (СНИЛС) выводятся дата подачи заявления (месяц/число/год), профиль заболевания (согласно справке по форме 0-70у) и номер в общей очереди. Очередь формируется согласно дате подачи заявления, т. е. является единой по всей Республике Татарстан, соответственно, все категории граждан (взрослые/дети) независимо от вида льготы, группы инвалид-

ности, возраста, характера заболевания, места проживания и др., имеют равные права на получение санаторно-курортного лечения. Информирование заявителя о выделении ему путевки на санаторно-курортное лечение осуществляется специалистами ГУ-РО ФСС РФ по РТ на личном приеме, по телефонному звонку.

Санатории самостоятельно принимают решение об участии в аукционных процедурах, проводимых ГУ-РО ФСС РФ по РТ, а также о периодах заездов по предоставляемым путевкам. Выдача путевок осуществляется в те санатории, с которыми заключены государственные контракты. Предоставление путевки осуществляется в соответствии с профилем заболевания, для лечения которого больной направляется в санаторий. График заезда в санаторий регулируется государственным контрактом, заключенным со здравницей. Исходя из вышеизложенного, заявки на обеспечение санаторно-курортной путевкой на основании поданного заявления выполняются в соответствии с действующим законодательством, с учетом даты постановки на учет. Вместе с тем отсутствие доступной среды в санаторно-курортных учреждениях для инвалидов-колясочников является существенным препятствием на пути реализации права ребенка-инвалида на санаторно-курортное обеспечение.



Одной из актуальных проблем на сегодняшний день является **интеграция людей с ментальными нарушениями в общество**, формирование условий для их развития, взаимодействия с другими людьми и окружающим миром. Своевременное комплексное сопровождение таких детей способствует максимальному развитию способностей, успешной социализации и включению их в образовательную среду с последующей интеграцией в общество. Создание условий для

включения детей с ментальными нарушениями в систему комплексного сопровождения позволит сформировать у них определенные профессиональные навыки и вовлечь в социальную и трудовую деятельность.

АНО «Наш Солнечный Мир» является инициатором внедрения в Российской Федерации Концепции Системы непрерывного межведомственного сопровождения людей, имеющих различные нарушения в ментальной сфере, в том числе расстройства аутистического спектра, на протяжении всей жизни. В 2019 году внедрение разработанной Концепции в Приволжском федеральном округе поддержал Полномочный представитель Президента РФ в ПФО Игорь Анатольевич Комаров, инициировав создание Общественного проекта «Ментальное здоровье».

В рамках проекта разработана дорожная карта для реализации в Приволжском федеральном округе, которая может быть реализована и в Республике Татарстан в сочетании с последовательным построением необходимых этапов, выявлением и удовлетворением потребностей жителей муниципальных районов (городских округов) республики совместными усилиями и в диалоге с представителями органов власти, профессионального сообщества и представителей родительских организаций.

В целях защиты прав детей с ментальными нарушениями Уполномоченный по правам ребенка инициировал обращение в адрес Президента РТ с просьбой поддержать реализацию общественного проекта «Ментальное здоровье» по обеспечению условий доступности всех объектов инфраструктуры и социальных услуг для имеющих расстройства аутистического спектра и другие ментальные формы инвалидности. Данная инициатива поддержана. При координации Уполномоченного по правам ребенка организована рабо-

та по разработке Концепции комплексного сопровождения людей с расстройствами аутистического спектра и другими ментальными нарушениями в Республике Татарстан на 2022–2025 годы дорожной карты.



По итогам межведомственного совещания по вопросу реализации проекта «Ментальное здоровье» принято решение о проведении Всероссийской (межрегиональной) научно-практической конференции «Реализация системы комплексного сопровождения людей с расстройством аутистического спектра и другими ментальными нарушениями в Республике Татарстан» (далее – Конференция), приуроченной к 1 июня, Международному дню защиты детей.

Основные темы докладов будут касаться всевозможных аспектов ментального здоровья детей и взрослых. В ходе работы НПК будут рассмотрены вопросы междисциплинарного подхода в диагностике и коррекции различных состояний; медико-психологическое сопровождение образовательного процесса в школах и дошкольных учреждениях; психического здоровья в ситуации пандемии COVID-19, оказания помощи детям с ОВЗ, в том числе с расстройствами аутистического спектра.

Учитывая анализ соблюдения права на социальное обеспечение, Уполномоченный по правам ребенка полагает целесообразным рекомендовать:



*Министерству труда, занятости и социальной защиты РТ совместно с Министерством образования и науки РТ, Министерством здравоохранения РТ:*

1. Включиться в разработку и реализацию общественного проекта «Ментальное здоровье», предусмотрев решение следующих задач:

– создание условий для развития системы комплексного сопровождения детей с ментальными нарушениями на основе непрерывного межведомственного взаимодействия;

- разработка нормативно-правовой и методической базы по организации комплексного сопровождения детей с ментальными нарушениями;

- создание условий для развития деятельности учреждений и организаций разной ведомственной принадлежности, а также некоммерческих организаций в сфере оказания комплексной помощи детям с ментальными нарушениями и их семьям;

- развитие механизмов всесторонней поддержки данной категории граждан.

2. Выступить соорганизаторами научно-практической конференции «Реализация системы комплексного сопровождения людей с расстройством аутистического спектра и другими ментальными нарушениями в Республике Татарстан».



### 3.4. Соблюдение жилищных и иных имущественных прав и законных интересов ребенка

В 2021 году сохранилась тенденция уменьшения обращений по вопросам реализации *жилищных прав детей*. В 2021 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 217 обращений, что составило 10,3 % общего количества обращений (в 2020 году – 282 обращения, 15,8 %).

*Структура тематики обращений по вопросам защиты жилищных прав детей в 2021 году*



Последние три года сохраняется тенденция уменьшения количества обращений, связанных с разрешением жилищных вопросов в судебном порядке (2019 год – 69, 2020 год – 64, 2021 год – 51).

Также на треть снизилось количество жалоб по вопросам обеспечения жильем детей, оставшихся без попечения родителей.

Вышеприведенные показатели были достигнуты, в частности, благодаря эффективным механизмам, выработанным в ходе взаимодействия всех государственных органов по реализации жилищной политики в интересах семей с детьми.

Анализ ситуации обеспечения жилищных и иных имущественных прав детей представлен в настоящем разделе по основным социально уязвимым категориям семей с детьми:

- соблюдение жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- соблюдение жилищных прав многодетных семей;

- соблюдение жилищных прав семей, имеющих детей-инвалидов;

- реализация алиментных обязательств в отношении несовершеннолетних детей.

Большинство вопросов, касающихся реализации жилищных прав детей, с которыми граждане обращались к Уполномоченному по правам ребенка, носили консультационный характер.

### 3.4.1. Соблюдение жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Одним из важнейших направлений государственной социальной политики Российской Федерации является защита жилищных прав детей-сирот.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» дополнительные гарантии прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на обеспечение их жильем относятся к расходным обязательствам субъекта Российской Федерации.

В республике ежегодно увеличивается **объем финансирования** реализации полномочия по обеспечению жильем детей-сирот в части средств бюджета Республики Татарстан.

Необходимо отметить, что Президентом РТ Р.Н. Миннихановым, органами государственной власти Республики Татарстан данному вопросу уделяется значительное внимание. В 2021 году объем средств, выделенных на строительство жилья для детей-сирот, составил 826 495,40 тыс. рублей, что в 2,5 раза превышает сумму 2019 года (328 501 тыс. рублей), и на 31 788,3 тыс. рублей больше выделенной суммы в 2020 году (794 707,1 тыс. рублей).

Федеральное финансирование строительства жилья для детей-сирот в 2021 году также увеличилось и составило 68 595,10 тыс. рублей, что почти на 50 % выше, выделенной в 2020 году суммы.

#### Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот в 2013–2021 годах

Год	Объем средств бюджета РТ, тыс. рублей	Объем средств федерального бюджета, тыс. рублей	Общий объем средств, тыс. рублей	Количество детей-сирот, получивших жилые помещения
<b>2013</b>	173 942,2	72 086,4	246 028,6	265
<b>2014</b>	233 730,0	83 410,0	317 140,0	309
<b>2015</b>	269 811,0	86 610,4	356 421,4	331
<b>2016</b>	288 697,8	50 485,0	339 182,8	311
<b>2017</b>	302 840,0	43 880,0	346 720,0	305
<b>2018</b>	314 957,8	40 328,4	355 286,2	297
<b>2019</b>	328 501,0	44 730,9	373 231,9	309
<b>2020</b>	794 707,1	46 000,9	840 708	600
<b>2021</b>	826 495,40	68 595,10	895 090,5	636
<b>Итого</b>	<b>3 533 682,3</b>	<b>536 127,1</b>	<b>4 069 809,4</b>	<b>3363</b>

Таким образом, в 2021 году общий объем средств, выделенных на строительство жилья для детей-сирот, составил 895 090,5 тыс. рублей.

В пределах указанных средств жильем в 2021 году были обеспечены 636 человек (407 человек – в возрасте от 18 до 23 лет, 229 человек – старше 23 лет).

По судебным решениям предоставлено 279 жилых помещений лицам из числа детей-сирот.

Предпринимаемые меры в Республике Татарстан по включению в список детей-сирот, обеспечению их жилыми помещениями специализированного жилищного фонда направлены в целом на снижение остроты проблемы в части обеспечения жильем отдельной социально слаботзащищенной категории граждан.

Так, комплекс мер в Республике Татарстан по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа и которые достигли возраста 23 лет, направленный на ликвидацию до 2025 года накопившейся задолженности по обеспечению жильем указанной категории лиц, осуществляется в соответствии с мероприятиями, утвержденными постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 27.07.2020 № 626 «О внесении изменений в государственную программу «Обеспечение качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Республики Татарстан», утвержденную постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 03.10.2019 № 888 «Об утверждении государственной программы «Обеспечение качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Республики Татарстан» (подпрограмма «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Республике Татарстан»).

Вместе с тем анализ сложившейся ситуации и динамики связанных процессов показывает, что финансирование указанной меры социальной поддержки отстает от растущей потребности. С учетом общего количества детей-сирот, у которых наступило право обеспечения жильем, а также роста средней рыночной стоимости одного квадратного метра текущая потребность в финансировании остается значительной. При этом количество граждан, включаемых в указанный список, стабильно увеличивается.

Несвоевременное обеспечение жильем одного из самых социально незащищенных слоев населения приводит к ущемлению их конституционных прав, формирует у них чувство неустроенности в жизни, усиливает риск асоциального поведения этой категории граждан, часто вызывает сложности в процессе оказания социальных услуг и при получении иной социальной помощи.

В этой связи считаем необходимым Правительству Республики Татарстан рекомендовать рассмотреть вопрос об увеличении финансирования расходного обязательства республики по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии с Федеральным законом от 29 июля 2018 года № 267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» органы опеки и попечительства осуществляют контроль за своевременной подачей законными представителями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, заявлений о включении этих детей в список и в случае неподачи таких заявлений принимают меры по включению этих детей в список. В установленном законодательством порядке такое признание осуществляется по достижении ребенком 14 лет.

Вместе с тем продолжает оставаться актуальной проблема *своевременной постановки детей-сирот на жилищный учет*.

В 2021 году Уполномоченным по правам ребенка неоднократно выявлялись факты несвоевременной подачи законными представителями детей-сирот (приемными родителями, опекунами) документов о признании ребенка нуждающимся в обеспечении жильем.

Также в отдельных районах отсутствует эффективная работа по сохранности закрепленного жилья и контролю по задолженности по оплате ЖКУ в закрепленном за подопечным жильем.

Вместе с тем Правилами осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдения опекунами или попечите-

лями прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами или попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» предусмотрено следующее:

При помещении подопечного под опеку или попечительство плановая проверка проводится в виде посещения подопечного:

- а) 1 раз в течение первого месяца после принятия органом опеки и попечительства решения о назначении опекуна;
- б) 1 раз в 3 месяца в течение первого года после принятия органом опеки и попечительства решения о назначении опекуна;
- в) 1 раз в 6 месяцев в течение второго года и последующих лет после принятия органом опеки и попечительства решения о назначении опекуна.

При помещении ребенка, оставшегося без попечения родителей, в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – организация для детей-сирот), под надзор на период до его устройства на воспитание в семью плановая проверка проводится в виде посещения ребенка в организации для детей-сирот:

- а) 1 раз в течение первого месяца после принятия органом опеки и попечительства решения о помещении ребенка в организацию для детей-сирот под надзор;
- б) 1 раз в 6 месяцев в течение первого года и последующих лет после принятия органом опеки и попечительства решения о помещении ребенка в организацию для детей-сирот под надзор.

Неполная (некачественная) оценка ситуации по анализу задолженности по оплате ЖКХ в закрепленном за подопечным жилье приводит к нарастанию долга и отсутствию своевременных эффективных мер по снижению задолженности и усугубляет положение подопечного при возвращении его в закрепленное жилье.

*Например, к Уполномоченному по правам ребенка в обратилась опекун двух несовершеннолетних детей А. (2005 г. р.) и А. (2008 г. р.) с просьбой оказать содействие по списанию задолженности за коммунальные услуги в квартире детей, в которой никто не проживал более пяти лет.*

*Было установлено, что дети проживали со своим опекуном в спорной квартире до 2016 года, после этого опекун у детей сменился и в квартире никто не проживал, но счета на оплату коммунальных услуг выставлялись, поскольку приборы учета установлены не были. Задолженность за весь период составила более 700 тыс. рублей + пени за просрочку уплаты платежей.*

*О задолженности опекун детей узнала в тот момент, когда решила приватизировать квартиру на несовершеннолетних.*

*Принимая во внимание изложенное, учитывая, что должный контроль по сохранности закрепленного жилья и оплате ЖКХ в закрепленном за подопечным жилье отсутствовал, Уполномоченным по правам ребенка подготовлено заключение о нарушении прав и законных интересов детей в адрес Исполнительного комитета города Казани, а также направлено обращение прокурору города Казани для принятия мер прокурорского реагирования.*

Особую обеспокоенность вызывают факты отсутствия должного внимания органов опеки и попечительства за вопросами соблюдения жилищных прав детей-сирот, находящихся в конфликте с законом (осужденными).



*Пример 1. К Уполномоченному по правам ребенка обратилась воспитательная колония по вопросу сохранения жилого помещения за несовершеннолетним осужденным Т (2002 г. р.), лица из числа детей-сирот, поскольку опекун после заключения под стражу Т на требования об обеспечении доступа в жилое помещение и оплату задолженности за коммунальные услуги не реагирует.*

*По запросу Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан специалистами отдела опеки и попечительства района был осуществлен очередной выход по адресу местонахождения квартиры, собственником которой является Т, была произведена проверка сохранности жилого помещения и составлен соответствующий акт проверки.*

*Пример 2. В Верхнеуслонском муниципальном районе ребенок из числа детей-сирот, Н., 2003 г. р., который с 2019 года находится в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа, по состоянию на 01.05.2021 не поставлен в очередь для получения специализированного жилья. В силу того, что заявления о включении в список детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда, в Министерство образования и науки РТ не подано, ребенка не включили в названный список, указав, что он не подлежит обеспечению жилым помещением специализированного жилищного фонда в границах Республики Татарстан.*

*Уполномоченный по правам ребенка, не согласившись с ответом Министерства образования и науки РТ, посчитав данную ситуацию недопустимой и противоречащей интересам несовершеннолетнего ребенка-сироты, инициировала вопрос повторного рассмотрения обращения Н. по вопросу обеспечения его жилым помещением.*

*По итогам повторного рассмотрения ребенок включен в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, с 21.05.2021.*

Не может не беспокоить ситуация с общей задолженностью по оплате за жилищно-коммунальные услуги нанимателей жилых помещений специализированного жилищного фонда. Так, в 2021 году такая задолженность составила порядка 44 млн рублей. Данная ситуация может свидетельствовать о невысокой эффективности служб постинтернатного сопровождения выпускников детских домов и специальных (коррекционных) школ-интернатов из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В целях анализа взаимодействия органов опеки и попечительства, муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав со службами сопровождения и выявления проблем, возникающих при совместной работе, Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка был проведен мониторинг организации данной работы в муниципальных образованиях РТ.

Итоги мониторинга показали, что постинтернатное сопровождение является крайне необходимым для данной категории граждан по ряду причин, в том числе:

- обучающиеся и студенты из числа детей-сирот нередко не удерживаются в образовательных организациях из-за отсутствия дополнительной педагогической поддержки, индивидуального сопровождения в процессе обучения, а также невозможности удовлетворить их образовательные потребности;
- чаще всего выпускники входят во взрослую жизнь с чувством страха, неуверенности, одиночества, их пугает возникшая самостоятельность и свобода, так как отсутствует преемственность жизни в детском доме и самостоятельной жизни выпускников;
- отсутствует мотивация у выпускников для получения профессионального образования и дальнейшего трудоустройства;
- не сформированы в полном объеме социальные компетентности, присутствует повышенная тревожность по вопросу получения и сохранения получаемого детьми-сиротами

жилья, закрепления на работе при первичном трудоустройстве, созданию и сохранению семьи, профилактике вторичного сиротства;

– отсутствует система подготовки, переподготовки, повышения квалификации специалистов служб постинтернатного сопровождения выпускников.

Результаты мониторинга с рекомендациями Уполномоченного по правам ребенка по развитию постинтернатного сопровождения и адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей из замещающих семей, повышению эффективности их деятельности были рассмотрены в рамках работы Правительственной комиссии РТ по профилактике правонарушений (далее – Комиссия) и были направлены Комиссией в том числе в адрес Министерства образования и науки РТ.

По всем фактам нарушений Уполномоченным по правам ребенка были приняты соответствующие меры реагирования в защиту жилищных прав несовершеннолетних.

### *3.4.2. Соблюдение жилищных прав многодетных семей*

Приоритетной задачей в части обеспечения граждан России доступным жильем в период до 2030 года является повышение доступности жилья для населения.

В особенности нуждаемость в жилье ощущается среди многодетных семей, чаще всего именно они испытывают материальные сложности и не могут позволить себе покупку жилья.

В качестве дополнительной поддержки многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в Республике Татарстан в соответствии с Указом Президента Республики Татарстан от 17 марта 2001 года № УП-216 «О дополнительных мерах по улучшению жилищных условий многодетных семей» осуществляется обеспечение жильем нуждающихся в улучшении жилищных условий многодетных семей, имеющих пять и более детей, проживающих с родителями и не образовавших свои семьи, путем предоставления им за счет средств бюджета Республики Татарстан **субсидий для приобретения жилого помещения**.

Право на получение субсидий для приобретения жилого помещения удостоверяется сертификатами, порядок выдачи и реализации которых регламентирован Правилами выдачи, реализации сертификатов для обеспечения жильем многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, утвержденными постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 16.05.2008 № 326 «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 18.12.2007 № 732 «О мерах по обеспечению жильем многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий».

В 2021 году на обеспечение жильем многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в соответствии с Законом Республики Татарстан от 21.11.2018 № 88-ЗРТ «О бюджете Республики Татарстан на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» были направлены средства в объеме 220 368, тыс. рублей. В пределах выделенных средств в истекшем году было выдано 47 сертификатов.

*Обеспечение жилищными сертификатами многодетных семей, имеющих пять и более детей, в 2017–2021 годах*

Год	Объем средств бюджета Республики Татарстан (тыс. рублей)	Количество семей по Сводному списку	Количество семей, утративших право на получение сертификата по причине образования детьми своих семей	Количество семей, получивших сертификат
2017	143 784,5	723	19	50
2018	149 380,8	597	1	46
2019	155 965,9	560	2	33
2020	211 892,6	600	0	46
2021	220 368,3	606	3	47

По данным Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РТ, в 2021 году в Сводном списке на получение жилищного сертификата состояло 606 семей, имеющих пять и более детей. Выделяемый объем финансирования позволил обеспечить жилищными сертификатами порядка 8 % семей, состоящих в Сводном списке. При таких обстоятельствах средний период ожидания получения жилищного сертификата составляет 9–10 лет.

К сожалению, за столь длительный период ожидания многие семьи утрачивают статус многодетных, имеющих пять и более детей, и, соответственно, право на получение жилищного сертификата. За период ожидания жилищного сертификата дети вырастают и создают свои семьи, в результате семью исключают из списка по причине образования детьми собственных семей.

Уполномоченный по правам ребенка и ранее отмечал, что подобная ситуация нивелирует правовой смысл данной меры государственной поддержки, направленной на обеспечение многодетным семьям достойных условий существования, повышение уровня их социальной защиты.

В этой связи считаем необходимым Правительству Республики Татарстан рассмотреть вопрос об увеличении финансирования обеспечения жилищными сертификатами многодетных семей, имеющих пять и более детей.

Еще одной мерой государственной поддержки многодетных семей, призванной содействовать улучшению жилищных условий, является **бесплатное предоставление земельных участков**.

По данным Министерства земельных и имущественных отношений РТ, в 2021 году было принято 66 215 решений о включении многодетных семей в списки на бесплатное получение земельных участков. При этом было предоставлено в общую долевую собственность 41 937 земельных участков, что на 3 414 земельных участков больше по сравнению с 2020 годом и в целом по республике составляет 64 % числа принятых решений о включении в списки.

Анализ вышеприведенных данных позволяет сделать вывод, что в республике продолжает сохраняться проблема нехватки свободных земельных участков, особенно остро данная проблема стоит в Казани, Набережных Челнах, Альметьевске, Нижнекамске, Зеленодольске.

В ряде районов работа по предоставлению земельных участков была приостановлена в связи с поиском дополнительных земельных участков и проведением процедуры межевания.

Остается сложным вопрос финансирования проведения работ по формированию дополнительных земельных участков для многодетных семей.

Отмечается рост количества многодетных семей, включенных в списки, но не получивших земельные участки.

По информации муниципальных районов, в рамках реализации программы наиболее актуально обозначился ряд проблем:

- недостаток свободных земельных участков. Ситуация усугубляется отсутствием необходимых условий для расширения границ (охранные зоны магистральных трубопроводов, газопроводов, линий электропередачи, скотомогильников, частные земли и т. д.);
- отказы многодетных семей от предоставляемых земельных участков по следующим причинам:
  - несогласия с предложенными земельными участками из-за непривлекательного местоположения;
  - отсутствия инженерной, транспортной и социальной инфраструктур;
  - предоставления земельных участков городским жителям вне городов, в близлежащих населенных пунктах.

*Например, в Рыбно-Слободском районе многодетным семьям, имеющим трех и более детей, предоставлялись в собственность земельные участки при отсутствии системы центрального водоснабжения.*

*Уполномоченным по правам ребенка обращения о данных фактах направлены в прокуратуру республики для проведения проверки и принятия мер прокурорского реагирования. По результатам проверки прокуратурой Рыбно-Слободского района внесено представление в Исполнительный комитет Рыбно-Слободского района РТ.*

В рамках реализации Плана мероприятий Республики Татарстан, проводимых в рамках Десятилетия детства, органами местного самоуправления был предоставлен ряд мер, направленных *на поддержку многодетных семей*.

Так, в 39 муниципальных районах в 2 городских округах (Казань и Набережные Челны) решениями сессий советов депутатов в установленном Налоговым кодексом Российской Федерации порядке и в рамках переданных полномочий были приняты решения об отнесении к льготным категориям граждан, освобождающихся от уплаты налога на имущество лиц, многодетных семей с тремя и более детьми, четырьмя и более детьми, пятью и более детьми.

По итогам анализа ситуации в 2021 году установлено следующее:

**многодетные семьи с тремя и более детьми** освобождены теперь от уплаты налога на имущество физических лиц в следующих муниципальных образованиях Республики Татарстан: Агрызском, Альметьевском, Алексеевском, Актанышском, Аксубаевском, Буинском, Зеленодольском, Камско-Устьинском, Лайшевском, Мамадышском, Нижнекамском, Сармановском, Сабинском, Черемшанском районах и в городах Казани и Набережные Челны;

**многодетные семьи с четырьмя и более детьми** – в Азнакаевском, Арском, Апастовском, Атнинском, Бавлинском, Верхнеуслонском, Дрожжановском, Елабужском, Лениногорском, Новошешминском, Пестречинском, Рыбно-Слободском, Спасском, Тюлячинском, Ютазинском муниципальных районах;

**многодетные семьи с пятью и более детьми** – в Алькеевском, Бугульминском, Высокогорском, Заинском, Кайбицком, Кукморском, Нурлатском, Чистопольском муниципальных районах.



Следует отметить 5 муниципальных районов – Альметьевский, Зеленодольский, Бавлинский, Бугульминский, Ютазинский, а также города Казань и Набережные Челны, в которых расширена льготная категория граждан, освобождающихся от уплаты налога на имущество физических лиц.

Так, решением Совета города Зеленодольска от 14.11.2016 № 92 «О налоге на имущество физических лиц с 1 января 2017 года на территории города Зеленодольска» установлены налоговые льготы в виде освобождения от уплаты налога на имущество физических лиц, для лиц, являющихся родителями или опекунами, у которых на иждивении находятся и проживают (зарегистрированы) с ними трое и более детей относящихся:

- 1) к несовершеннолетним (до 18 лет),
- 2) инвалидам,
- 3) обучающимся по очной форме обучения в образовательных учреждениях (до 23 лет).

Решением Альметьевского городского Совета РТ от 15.11.2018 № 127 было внесено изменение в решение Альметьевского городского Совета Альметьевского муниципального района РТ № 150 от 19.11.2014 «О налоге на имущество физических лиц на территории города Альметьевска Альметьевского муниципального района Республики Татарстан»: освободить от уплаты налога на имущество физических лиц; граждан, имеющих трех и более детей в возрасте до 18 лет; детей граждан; родителей (усыновителей, опекунов, попечителей) детей-инвалидов, за исключением детей, находящихся на полном государственном обеспечении. Более того, решением Альметьевского городского Совета РТ от 28.08.2019 № 166 было внесено изменение в решение Альметьевского городского Совета Альметьевского муниципального района РТ от 15.11.2013 № 116 «О земельном налоге на территории города Альметьевска Альметьевского муниципального района Республики Татарстан» – освободить от уплаты инвалидов, имеющих I и II группу инвалидности, инвалидов с детства, детей-инвалидов, физических лиц, имеющих трех и более несовершеннолетних детей, в отношении земельных участков, не используемых в предпринимательской деятельности.

Решением Казанской городской Думы от 20.11.2014 № 3-38 «О налоге на имущество физических лиц» на территории города Казани от уплаты налога на имущество физических лиц освобождены следующие категории граждан:

- граждане, имеющие трех и более детей в возрасте до 18 лет, и дети данных граждан;
- родители (усыновители, опекуны, попечители), имеющие на иждивении детей-инвалидов, несовершеннолетние братья и сестры детей-инвалидов и совместно проживающие с ними, за исключением детей-инвалидов, находящихся на полном государственном обеспечении.

Решением Городского совета г. Набережные Челны от 27.05.2021 №7/5 «О внесении изменений в решение Городского совета от 22.10.2015 № 2/11 «О налоге на имущество физических лиц» уточнен перечень получателей льготы, а именно от уплаты налога на имущество физических лиц освобождаются налогоплательщики, имеющие трех и более детей в возрасте до 18 лет (родители, усыновители (удочерители), опекуны и попечители (приемные, патронатные родители)). Таким образом, налогоплательщики, имеющие трех и более детей в возрасте до 18 лет (родители, усыновители (удочерители), опекуны и попечители (приемные, патронатные родители)) освобождены от уплаты налога на имущество физических лиц на один объект налогообложения, приходящийся на семью по выбору налогоплательщика.

В Бавлинском муниципальном районе в целях социальной защиты многодетных семей решением Бавлинского городского Совета от 22.10.2021 № 39 «О налоге на иму-

щество физических лиц» от уплаты налога на имущество физических лиц освобождены граждане, имеющие четырех и более детей в возрасте до 18 лет или детей, учащихся на дневной форме обучения, до 23 лет, а также дети данных граждан.

По итогам обращения Уполномоченного по правам ребенка к главам муниципальных районов (городских округов) дополнительно в 2021 году приняли решения о предоставлении льгот многодетным семьям ряд территорий.

В Арском районе с 05.05.2021 решениями Советов сельских поселений от уплаты налога на имущество физических лиц освобождены граждане, имеющие четырех и более детей в возрасте до 18 лет, и дети этих граждан.

В Бугульминском районе с 01.01.2021 освобождены от уплаты налога на имущество физических лиц граждане, имеющие пять и более детей в возрасте до 18 лет, а также дети данных граждан в соответствии с решением № 2 II сессии Бугульминского городского Совета от 11.11.2020 «О налоге на имущество физических лиц».

В Ютазинском районе освобождены от уплаты налога на имущество физических лиц граждане из многодетных малообеспеченных семей, имеющих 4 и более детей до 18 лет, а также граждане, имеющие детей-инвалидов, не достигших 18 лет.

В Балтасинском, Тукаевском, Мензелинском, Менделеевском муниципальных районах решения о предоставлении налоговой льготы в виде полного освобождения от уплаты налога на имущество физических лиц в отношении многодетных семей в 2021 году не принимались.

В этой связи Уполномоченным по правам ребенка направлены обращения в адрес глав муниципальных районов с просьбой рассмотреть данный вопрос в интересах многодетных семей. Вопрос остается в работе Уполномоченного по правам ребенка.

### *3.4.3. Соблюдение жилищных прав семей, имеющих детей-инвалидов*

Вопрос улучшения жилищных условий семей, имеющих детей-инвалидов, является актуальным для многих семей данной категории.

Жилищным кодексом РФ урегулирован вопрос о признании и принятии на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях лиц, в составе семьи которых имеется больной, страдающий тяжелой формой хронического заболевания, при котором совместное проживание с ним в одной квартире невозможно. Таким обстоятельством признается наличие у данного лица болезни, внесенной в отдельный федеральный перечень, утверждаемый Минздравом России. В этом случае заявитель принимается на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении, после чего жилье по договору социального найма ему предоставляется вне очереди в соответствии с частью 2 ст. 57 Жилищного кодекса РФ, при условии если требования, установленные ст. 51 Жилищного кодекса РФ (отсутствие другого жилого помещения по договору соцнайма или на праве собственности и т. д.), в отношении заявителя соблюдены.

Правила обеспечения жильем семей с детьми-инвалидами, закрепленные в Жилищном кодексе РФ, применяются, если семья, в составе которой есть ребенок-инвалид, была поставлена на учет в качестве нуждающейся после 1 января 2005 г. Вопрос обеспечения жильем семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, но вставших на учет до 1 января 2005 г., регулируется в соответствии с положениями ст. 28.2 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в РФ».

Согласно статье 17 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов,

нуждающиеся в улучшении жилищных условий, принимаются на учет и обеспечиваются жилыми помещениями в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Обеспечение жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 года, осуществляется путем предоставления **федеральной жилищной субсидии** за счет средств федерального бюджета в порядке, определенном законодательством субъектов Российской Федерации. В Республике Татарстан данный порядок закреплен постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 07.06.2006 № 275 и предусматривает предоставление вышеуказанным гражданам субсидий на приобретение жилья за счет субвенций, выделяемых из Федерального фонда компенсаций.

Согласно информации Министерства труда, занятости и социальной защиты РТ, в Сводном списке получателей (инвалидов) субсидии на улучшение жилищных условий за счет средств федерального бюджета в 2021 году состояли 18 семей, имеющих детей-инвалидов.

В истекшем году право на получение федеральной субсидии на приобретение жилья не было реализовано ни одной семьей указанной категории.

Ежегодные объемы субвенций из федерального бюджета бюджету Республики Татарстан на реализацию переданных полномочий объективно обуславливают невозможность эффективно обеспечивать гарантированную законодательством Российской Федерации государственную поддержку вышеуказанным категориям семей.

Также в Республике Татарстан с 2014 года введена норма о **предоставлении региональной жилищной субсидии** (единовременной денежной выплаты) на приобретение жилого помещения семьям, в которых воспитываются дети-инвалиды, страдающие тяжелыми формами хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире, указанных в Перечне, утвержденном приказом Министерства здравоохранения РФ от 29.11.2012 № 987н, признанным нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования и вставшим на учет после 1 января 2005 года (статья 8.2 Закона Республики Татарстан от 8 декабря 2004 года № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан», далее – Закон № 63-ЗРТ).

В соответствии с Законом Республики Татарстан от 30.11.2019 № 92-ЗРТ «О бюджете Республики Татарстан на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных статьей 8.2 Закона № 63-ЗРТ, на 2021 год было выделено 515,6 млн рублей. В 2022 году запланирована сумма в размере 700 млн рублей.

В 2021 году были выплачены жилищные субсидии (единовременные денежные выплаты) 14 семьям, имеющим детей-инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, на общую сумму 22 723,96 тыс. рублей.

На основании судебных решений субсидии в 2021 году не выплачивались.

#### *3.4.4. Защита иных имущественных прав несовершеннолетних*

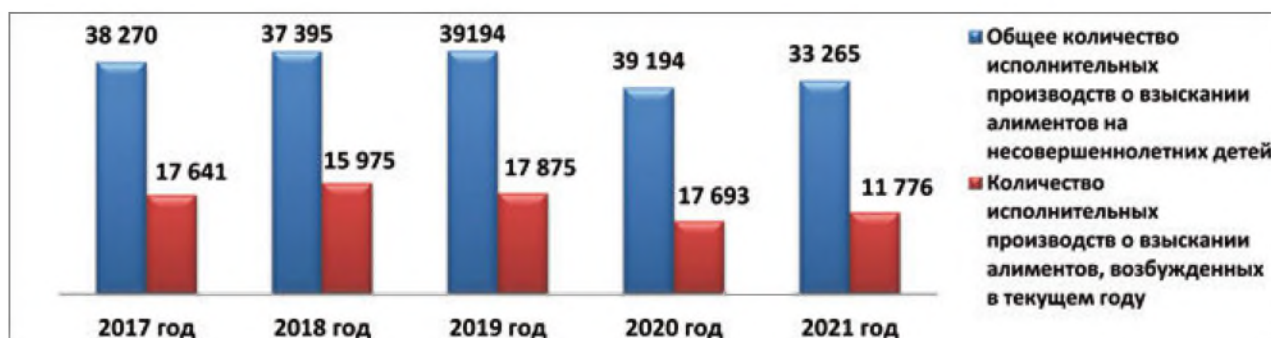
Шестую позицию по количеству обращений занимали вопросы, связанные с нарушением **права на достойный уровень жизни**, системы норм, дающих человеку уверенность в его материальной, личной и семейной безопасности, а также возможность доступа к различным культурным ценностям.

По данной тематике поступило 226 обращений (10,6 % от общего количества обращений). Общее количество таких обращений выросло на 42 % по сравнению с прошлым годом.

Традиционно это жалобы на ненадлежащее исполнение родителями своих обязанностей по содержанию детей, в том числе на неисполнение алиментных обязательств, по решению имущественных вопросов, вопросов наследства детей в результате смерти родителей. В 2021 году от граждан поступило 115 жалоб на родителей, злостно уклоняющихся от уплаты алиментов, и судебных приставов-исполнителей (51 % общего количества поступивших по данной теме обращений). Вместе с тем это на 17 % больше, чем в 2020 году (в 2020 году – 95 обращений).

В 2021 году в связи с неисполнением судебных постановлений о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей было возбуждено 13 152 исполнительных производства. В общей сложности на принудительном исполнении в территориальных отделах судебных приставов республики в течение года находилось 34 396 исполнительных производств.

*Состояние исполнения судебных постановлений о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей в принудительном порядке в 2017–2021 годах*



Основной причиной неисполнения судебных решений о взыскании алиментов на содержание детей является неисполнение их самими родителями. Причем многие «алиментщики» не только уклоняются от добровольной выплаты средств на содержание своих детей, но и скрывают место жительства и работы. В 2021 году количество должников по алиментным обязательствам, находящихся в розыске, составило 1 783 человека, это на 4 % меньше, чем в 2020 году (1 843 человека).

К административной ответственности за нарушение законодательства об исполнительном производстве в истекшем году были привлечены 2 957 должников-«алиментщиков», принято 24 189 постановлений о временном ограничении на выезд должника из Российской Федерации, 874 постановления о временном ограничении на право пользования должником, обязанным уплачивать алименты, специальным правом.

*Например, в Альметьевском муниципальном районе вынесено решение о назначении должнику наказания в виде 80 часов обязательных работ. Сумма задолженности по выплате алиментов на содержание несовершеннолетней М. составила более 1 млн рублей.*

В 2021 году Управлением Федеральной службы судебных приставов по РТ было вынесено 1 103 постановления о возбуждении уголовных дел по статье 157 Уголовного кодекса Российской Федерации («Неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей»).



Вместе с тем сумма задолженности по алиментам в пользу несовершеннолетних остается значительной, и всем заинтересованным ведомствам и учреждениям необходимо продолжить работу по защите прав несовершеннолетних при взыскании указанных платежей.

Предметом особого внимания Уполномоченного по правам ребенка является вопрос взыскания алиментов на детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в приемных семьях республики.

В 2021 году возбуждено 364 исполнительных производства о взыскании алиментов на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В общей сложности на принудительном исполнении в территориальных отделах судебных приставов республики в течение года находилось 1 917 исполнительных производств.

Исполнительных производств об обязании обеспечить жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, было возбуждено 49.

Предметом детального анализа Уполномоченного по правам ребенка являются вопросы надлежащего исполнения приемными родителями обязанностей по реализации права детей на алименты и организация контроля за состоянием вопроса со стороны органов опеки и попечительства.

Министерством образования и науки РТ организован ежеквартальный мониторинг по получателям алиментов среди воспитанников детских домов и школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. С 2011 года проводятся ежеквартальные сверки поступления исполнительных документов о взыскании алиментов по получателям алиментов с территориальными подразделениями Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан.



Учитывая анализ соблюдения прав и законных интересов ребенка в сфере соблюдения жилищных и иных имущественных прав несовершеннолетних, полагаю целесообразным предложить:

**1. Государственному Совету РТ** рассмотреть вопрос внесения изменений в Земельный кодекс Республики Татарстан, предусмотрев возможность изменения вида разрешенного использования земельных участков в сформированных

списках граждан, имеющих право на получение земельного участка.

**2. Кабинету Министров РТ** рассмотреть вопросы:

2.1. об увеличении финансирования расходного обязательства республики по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

2.2. об увеличении финансирования обеспечения жилищными сертификатами многодетных семей, имеющих пять и более детей;

2.3. о возможности внесения изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 16.05.2008 № 326 «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 18.12.2007 № 732 «О мерах по обеспечению жильем многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий», в частности предусмотреть возможность многодетным семьям, состоящим в Сводном списке, реализовать свое право на получение жилищного сертификата из расчета родителей и членов семьи (детей), которые не образовали свои семьи.

**3. Министерству образования и науки РТ, Министерству труда, занятости и социальной защиты РТ, Министерству здравоохранения РТ:**

3.1. совместно с Управлением Федеральной службы судебных приставов по РТ продолжить мероприятия по организации ежеквартального мониторинга по получателям алиментов среди воспитанников детских домов и школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

3.2. совместно с руководителями государственных учреждений социального обслуживания семьи и детей оказывать содействие получателям социальных услуг в вопросах оформления и своевременной выплаты алиментов на несовершеннолетних детей.

**4. Министерству образования и науки РТ** как уполномоченному органу исполнительной власти Республики Татарстан по работе с детьми-сиротами по их обеспечению жилыми помещениями:

4.1. усилить контроль за своевременной постановкой детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилищный учет;

4.2. продолжить работу по своевременному внесению в список по обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда, принимая во внимание Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 24.04.2018 № 67-КГ18-8, согласно которому формирование субъектом Российской Федерации списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, не предполагает ведение какой-то очередности, а означает констатацию уполномоченным на то органом наличия предусмотренных федеральным законом оснований для реализации указанной категорией лиц права на предоставление жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения.

**5. Исполнительным комитетам муниципальных районов (городских округов) РТ:**

5.1. продолжить работу по своевременному формированию списков несовершеннолетних, нуждающихся в получении жилого помещения, и обеспечить своевременную постановку на жилищный учет детей-сирот по достижении ими 14-летнего возраста;

5.2. осуществлять систематический контроль за сохранностью жилого помещения, закрепленного за ребенком-сиротой, в том числе внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги, и своевременно принимать исчерпывающие меры по сохранению имеющегося у ребенка жилья и недопущению формирования долга за ЖКУ;

5.3. при приеме отчетов приемных родителей (опекунов) о хранении, использовании имущества несовершеннолетних подопечных и об управлении таким имуществом особое внимание уделять обеспечению соблюдения прав подопечных детей на получение алиментов от родителей;

5.4. при поступлении от юридических и физических лиц устных или письменных обращений, содержащих сведения о неисполнении, ненадлежащем исполнении опекуном своих обязанностей либо о нарушении прав и законных интересов подопечного, учитывая нормы Постановления Правительства РФ от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан», проводить внеплановые проверки в защиту прав несовершеннолетних и принимать меры в защиту прав подопечных во взаимодействии с органами прокуратуры;

**5.5. совместно с территориальными подразделениями Управления Федеральной службы судебных приставов по РТ** проводить сверки поступления исполнительных документов о взыскании алиментов по получателям алиментов среди детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в приемных семьях.

**6. Главам Балтасинского, Тукаевского, Мензелинского, Менделеевского муниципальных районов** рассмотреть вопрос о принятии решений в интересах многодетных семей об отнесении к льготным категориям граждан, освобождающихся от уплаты налога на имущество лиц, многодетных семей с тремя и более детьми.

### 3.5. Соблюдение права ребенка на охрану здоровья и здоровое развитие

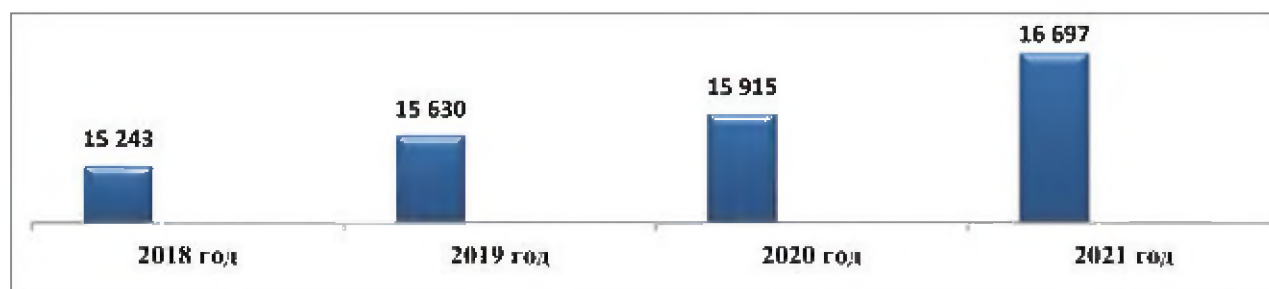
«За последние годы в республике проведена большая работа по модернизации здравоохранения: в первичном звене за восемь лет приведены в порядок все поликлиники, построено более 500 ФАПов... Особое внимание следует уделить диспансеризации населения. Именно глубокая диагностика является эффективным инструментом раннего выявления заболеваний».

*Из Послания Президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова Государственному Совету Республики Татарстан 24 сентября 2020 года*

#### 3.5.1. Общерный анализ состояния детской инвалидности

Одним из критериев оценки состояния здоровья детей является **уровень детской инвалидности**.

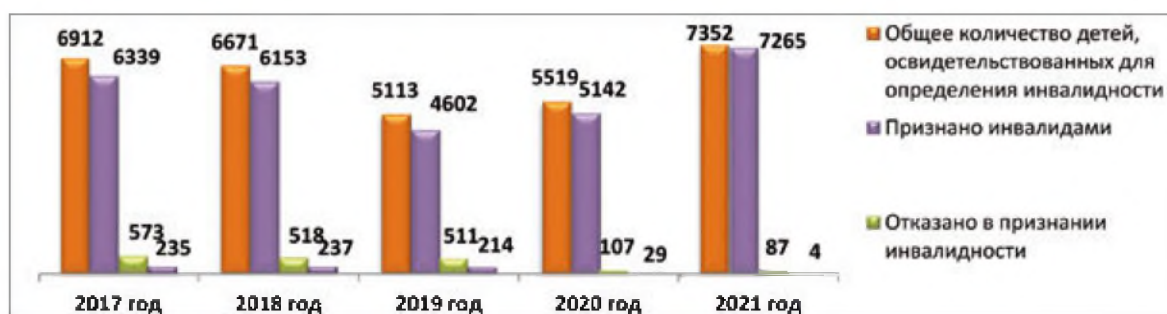
**Общая численность детей-инвалидов в Республике Татарстан в 2018–2021 годах**



По оперативным данным ГУ Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации в РТ, общее количество детей с инвалидностью в республике по состоянию на 1 января 2022 года составило 16 697 детей, или 1,9 % общего количества детского населения, что свидетельствует о значительном увеличении детей с инвалидностью.

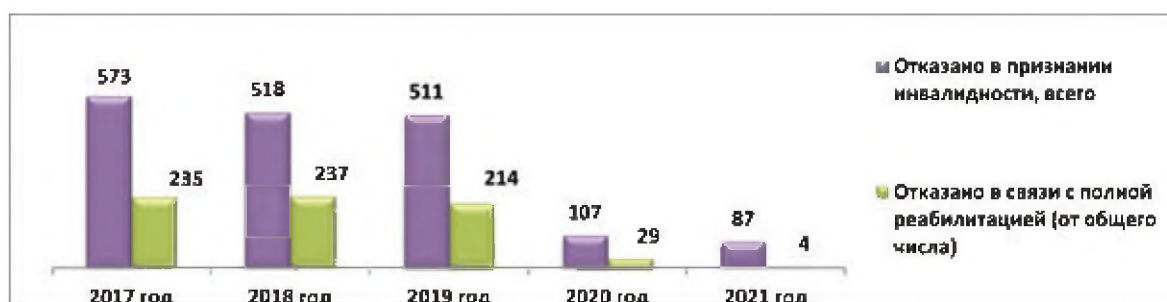
Согласно данным Главного бюро МСЭ, в 2021 году произошел рост числа несовершеннолетних, освидетельствованных для определения инвалидности: было освидетельствовано 7 352 несовершеннолетних, что по сравнению с 2020 годом больше на 33,2 %, или на 1 833 человека (2020 год – 5 529 детей). Из них инвалидами были признаны 7 265 детей, или 98,8 % общего числа детей, освидетельствованных для определения инвалидности.

*Сведения об установлении (отказах в установлении) инвалидности детям в 2017–2021 годах*



Из 87 отказов в установлении инвалидности в четырех случаях отказано в установлении инвалидности по категории «ребенок-инвалид» при повторном обращении в связи с полной реабилитацией (в 2015 г. – 770, в 2016 г. – 540, в 2017 г. – 235, в 2018 г. – 237, в 2019 г. – 214, в 2020 г. – 29). Доля таких отказов в 2021 году составила 4,6 % общего числа отказов.

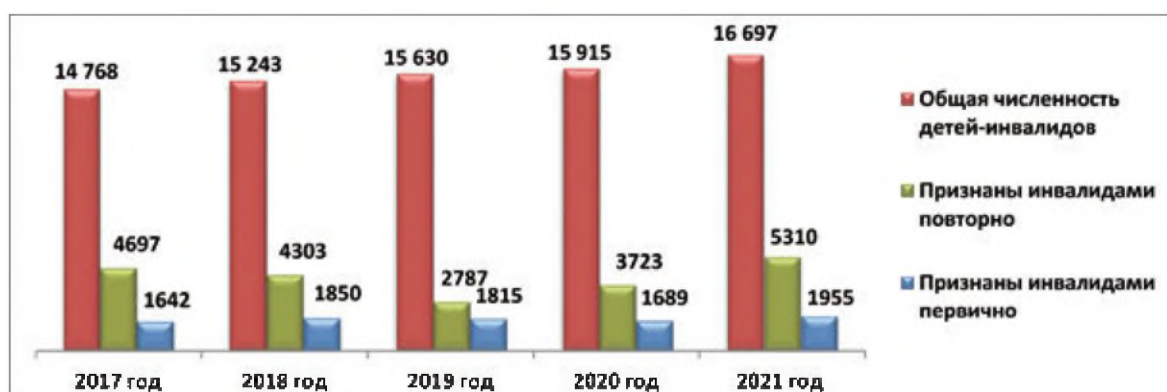
*Сведения об отказах в установлении инвалидности детям в 2017–2021 годах*



22 (25,3 %) решения об отказе в установлении инвалидности были обжалованы в Главном бюро МСЭ. В 18 случаях (81,8 %) решения были оставлены без изменения.

Из общего количества детей, признанных инвалидами, 1 955 детям (27 %) категория «ребенок-инвалид» была установлена впервые, 5 310 детям (73 %) – при повторном освидетельствовании. Количество детей, признанных инвалидами при первичном освидетельствовании, увеличилось в сравнении с 2020 годом на 266 (15,7 %).

*Показатели детской инвалидности в 2017–2021 годах*



Уровень первичной инвалидности среди детей в 2021 году увеличился на 3,1 % и составил 23,1 случая на 10 000 детского населения. Уровень повторной инвалидности в 2021 году также увеличился на 18,6 % и составил 62,7 случая на 10 000 детского населения.

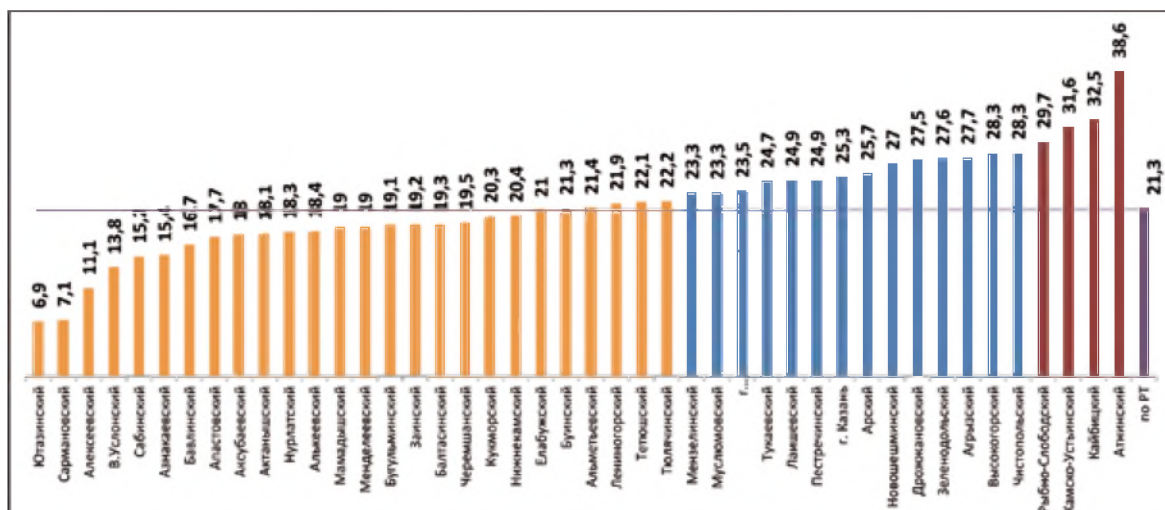
Таким образом, на протяжении 2020–2021 годов отмечается тенденция увеличения количества детей, освидетельствованных для определения инвалидности. Это может быть



связано с упрощением процедуры прохождения освидетельствования в онлайн-формате, который введен временно (до 1 марта 2022 года) Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 октября 2020 года № 1697 «О временном порядке признания инвалидом»).

В разрезе муниципальных районов и городских округов республики ситуация состояния первичной инвалидности представлена на диаграмме.

*Уровни первичной инвалидности детского населения в разрезе районов и городов РТ в 2021 году (на 10 000 детского населения)*

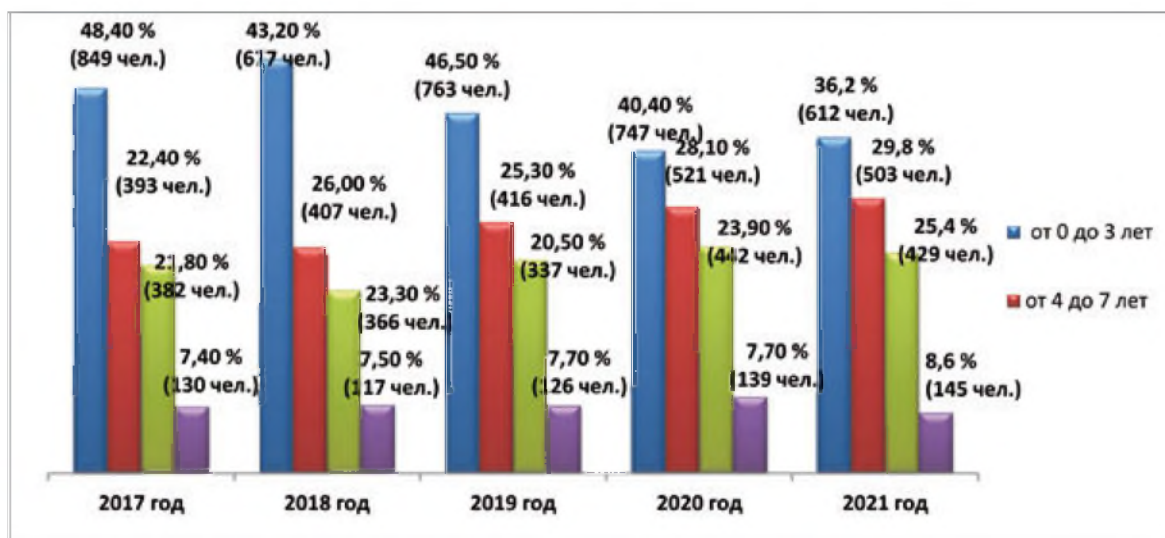


Высокий уровень первичной инвалидности среди детского населения в 2021 году (значительно превышающий среднестатистический показатель по Республике Татарстан – 21,3), наблюдается в следующих муниципальных районах:

Атнинском – 38,6; Кайбицком – 32,5; Камско-Устьинском – 35,1; Рыбно-Слободском – 29,7; Чистопольском и Высокогорском – 28,3 и др.

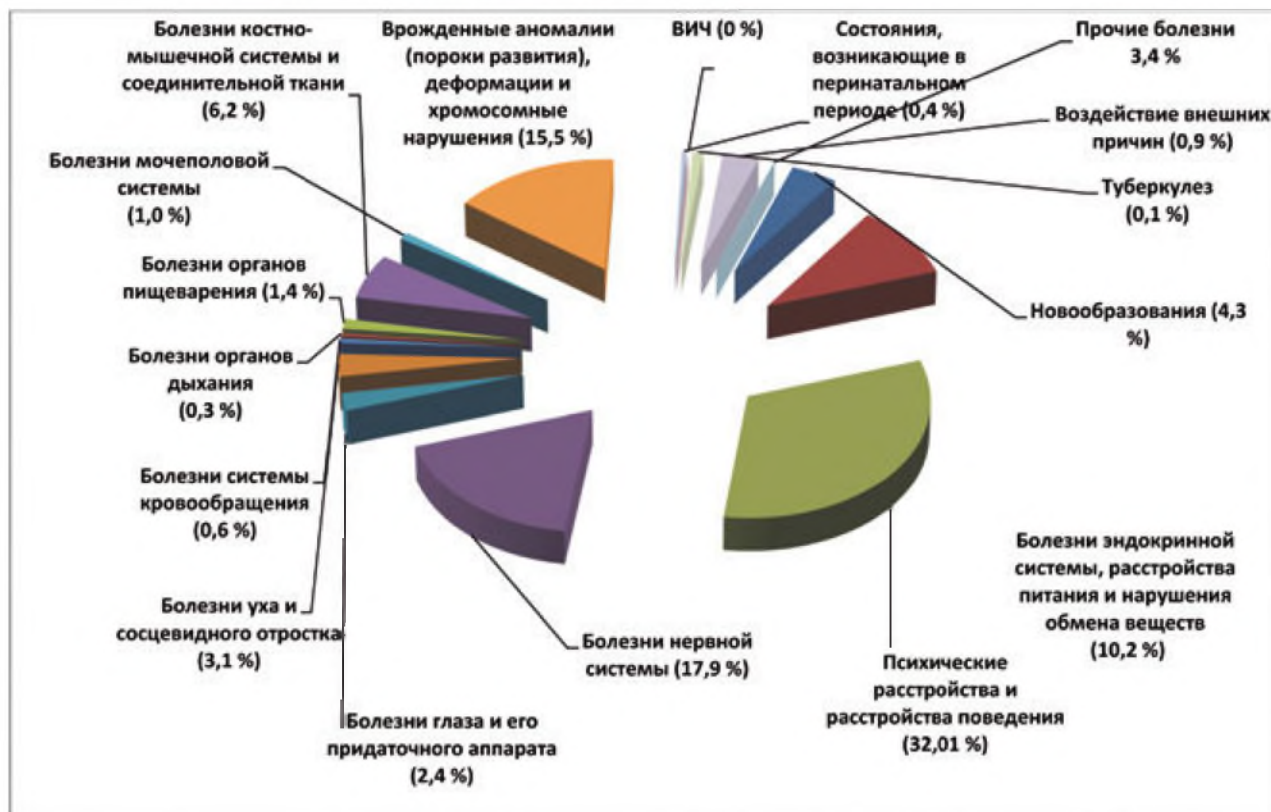
В структуре первичной детской инвалидности по возрасту по прежнему большую долю первичного установления инвалидности составляют дети раннего возраста – от 0 до 3 лет.

*Данные первичных освидетельствований детского населения по возрастным категориям в 2017–2021 годах*



Анализ структуры заболеваний, являющихся причиной первичной детской инвалидности в 2021 году, показан на следующей диаграмме.

*Структура первичной инвалидности среди детского населения по классам заболеваний в 2021 году*



Динамика первичной инвалидности среди детского населения по классам заболеваний за 2017–2021 годы представлена в таблице.

*Структура причин первичной инвалидности детей по классам заболеваний в 2017–2021 годах (чел.)*

Причины	Год				
	2017	2018	2019	2020	2021
Психические расстройства и расстройства поведения	439	550	580	519	628
Болезни нервной системы	324	316	289	280	350
Врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения	276	267	296	249	304
Болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ	146	201	195	187	199
Болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани	82	86	95	100	122
Новообразования	94	97	97	93	85
Болезни уха и сосцевидного отростка	65	69	51	54	61

Болезни глаза и его придаточного аппарата	71	78	47	38	46
Болезни органов пищеварения	18	25	27	18	28
Травмы, отравления и некоторые другие воздействия внешних причин	20	18	16	22	20
Болезни системы кровообращения	17	27	20	18	12
Болезни мочеполовой системы	13	21	18	19	19
Состояния, возникающие в перинатальном периоде	29	33	14	17	8
Болезни органов дыхания	6	9	6	7	6
Туберкулез	0	0	1	2	1
ВИЧ		0	5	3	0
Прочие болезни	42	53	58	63	66
<b>Всего</b>	<b>1 642</b>	<b>1 850</b>	<b>1 815</b>	<b>1 689</b>	<b>1 955</b>

Тревогу вызывает рост заболеваний (психические расстройства и расстройства поведения), приводящих к первичной инвалидности у детей. В истекшем периоде соотношение данного вида заболевания к общему количеству заболеваемости детей, приведших к инвалидизации, составил 32 %, или 628 детей, что на 109 больше, чем в 2020 году (519).

Второе место, как и в предыдущем году, заняли болезни нервной системы – их доля в общей структуре первичной инвалидности детей составляет 17,9 %. Количество детей, признанных инвалидами по данному классу заболеваний, составило 350 детей, что на 70 больше, чем в 2020 году (280 детей).

На третье место в 2021 году вышли врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения. Их доля в общей структуре первичной инвалидности детей составила 15,5 % (304 ребенка).

На четвертой позиции – болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ (199 детей, или 10,2 %).

Также прослеживается увеличение заболеваний костно-мышечной системы и соединительной ткани, которые привели к первичной инвалидности.

По сведениям МСЭ, в 2021 году рассмотрено и удовлетворено 398 обращений законных представителей детей-инвалидов за составлением новой ИПРА в связи с необходимостью внесения уточнений в части рекомендаций по техническим средствам реабилитации. С 1 января 2021 года ИПРА инвалида (ИПРА ребенка-инвалида) формируется только в форме электронного документа.

В рамках подготовки к разработке Концепции непрерывного межведомственного сопровождения детей и взрослых, имеющих различные нарушения в ментальной сфере, в том числе расстройства аутистического спектра, Уполномоченным по правам ребенка изучены отдельные вопросы оказания специализированной психиатрической помощи несовершеннолетним.

Специализированная психиатрическая помощь оказывается в соответствии с Законом Российской Федерации от 02.07.1992 № 3185-I «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», стандартами оказания медицинской помощи больным с психическими заболеваниями и расстройством поведения, утвержденными Министерством здравоохранения Российской Федерации.

Наименование показателя	2019	2020	2021
Число детей в возрасте 0–17 лет включительно, с <b>психическими расстройствами и расстройствами поведения</b> всего (чел.),	15 121	14 928	15 742
в том числе: РАС	754	870	1 038
Число детей в возрасте 0–17 лет включительно, с <b>впервые выявленными психическими расстройствами и расстройствами поведения</b> ,	2 439	2 012	2 668
в том числе: РАС	103	105	129
Численность лиц старше 18 лет, <b>страдающих психическими расстройствами в РТ</b> (по состоянию на конец года) (чел.):	70 123	69 989	69 758
в том числе: РАС	7	8	9

Ментальное расстройство – это тяжелые нарушения психического развития, при которых прежде всего страдает способность к социальному взаимодействию и поведению.

Стационарная и амбулаторная психиатрическая помощь детям оказывается в ГАУЗ «Республиканская клиническая психиатрическая больница им. акад. В.М. Бехтерева Министерства здравоохранения Республики Татарстан» (далее – РКПБ МЗ РТ). В городах Альметьевске, Зеленодольске, Нижнекамске, Набережных Челнах функционируют филиалы РКПБ МЗ РТ – психоневрологические диспансеры.

В структуре РКПБ МЗ РТ имеются:

- детское диспансерно-поликлиническое отделение;
- два стационарных детских отделения на 25 и 40 коек;
- детское отделение филиала РКПБ им. В.М. Бехтерева – «Набережно-челнинский психоневрологический диспансер» на 30 коек;
- детское отделение филиала РКПБ им. В.М. Бехтерева – «Нижнекамский психоневрологический диспансер» на 10 коек.

В 2011 году на базе детского отделения РКПБ МЗ РТ организована палата, работающая по принципу «Мать и дитя», где пребывание ребенка, страдающего аутизмом, становится более комфортным.

Кроме того, при детском отделении РКПБ МЗ РТ организован «стационар на дому» на пять коек, позволяющий оказывать психиатрическую помощь без отрыва ребенка от семьи.

Материально-техническая база РКПБ МЗ РТ позволяет проводить обследования на современном уровне, в том числе в амбулаторных условиях. Используется новейшее нейрофизиологическое рентгенологическое и лабораторное оборудование. Всех пациентов консультируют сотрудники кафедр психиатрии и детской неврологии ГБОУ ДПО «Казанская государственная медицинская академия» Минздрава России. Медико-психологическую коррекцию проводят квалифицированные психологи, психотерапевты, логопеды, педагоги.

В детском отделении психоневрологического диспансера и его филиалах проводят индивидуальные и групповые сеансы арт-терапии, оборудована сенсорная комната.

В целях обеспечения психологической поддержки семей, имеющих ребенка с РДА, организована «Школа здоровья», в рамках которой детские врачи-психиатры проводят тематические выступления для родителей.



Наблюдение детей, страдающих аутизмом, осуществляет врач-педиатр и детский врач-психиатр, которое строится на базе клинико-нозологической оценки состояния больного ребенка с учетом его индивидуальных особенностей. Все дети имеют возможность пройти амбулаторно психологическое обследование, электроэнцефалографию, проконсультироваться у логопеда.

С учетом специфики заболевания реабилитационная работа с детьми с расстройством аутистического спектра (далее – РАС) направлена на восстановление поврежденных психических функций: когнитивных, речевых, моторных, эмоциональных, а также навыков самообслуживания, социального взаимодействия – и осуществляется комплексно, группой специалистов различного профиля.

В соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 10.08.2017 № 514 «О порядке проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних» (с изм. от 15.10.2019) дети в возрасте двух лет, отнесенные по результатам анкетирования родителей к группе риска, осматриваются врачами – детскими психиатрами в целях раннего выявления и коррекции ментальных нарушений у детей. При наличии медицинских показаний дети находятся под наблюдением врача – детского психиатра.

На базе учреждений Министерства здравоохранения Республики Татарстан и Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан организована комплексная междисциплинарная помощь детям с РАС.

Профильная специализированная помощь организована на базе отделений неврологии и психоневрологии городских больниц, ГАУЗ «Детская республиканская клиническая больница МЗ РТ», ГАУЗ «Детская городская больница № 8» г. Казани (база кафедры детской неврологии ГБОУ ДПО «Казанская государственная медицинская академия» Минздрава России).

На базе «Центра восстановительного лечения для детей-инвалидов» ГАУЗ «Детская городская поликлиника № 7» г. Казани с 2013 года функционируют 40 коек дневного стационара. Продолжительность курса реабилитационного лечения для детей с детским церебральным параличом и задержкой речевого развития составляет 21 день. Ежегодно реабилитацию в центре проходят более 700 детей-инвалидов.

На базе детских поликлиник функционируют кабинеты раннего вмешательства, одной из основных задач которых является междисциплинарное сопровождение детей с РАС.

Комплексная реабилитация детей с отклонениями в развитии и здоровье с применением технологий раннего вмешательства реализуется в десяти учреждениях здравоохранения республики на базе ГАУЗ «Детская республиканская клиническая больница МЗ РТ», ГАУЗ «Камский детский медицинский центр» г. Наб. Челны, ГАУЗ «Детская городская больница № 8» г. Казани, ГАУЗ «Детская городская поликлиника № 9» г. Казани, ГАУЗ «Детская городская поликлиника № 2» г. Наб. Челны, ГАУЗ «Республиканский дом ребенка специализированный», ГАУЗ «Чистопольская центральная районная больница», ГАУЗ «Казанский детский психоневрологический санаторий», ГАУЗ «Бугульминская центральная районная больница», ГАУЗ «Заинская центральная больница».

Анализ ситуации с заболеваемостью детей и ростом инвалидизации детского населения в 2021 году по классу психические и поведенческие расстройства за счет непсихотических психических расстройств, осложненных выраженной речевой патологией, поведенческих нарушений, а также РАС свидетельствует, что сегодня в республике по-прежнему актуальными являются следующие задачи:

- развитие системы оказания психиатрической помощи детскому населению;

- создание системы раннего выявления признаков РАС и других ментальных нарушений (далее – ДМН);
- предоставление специализированной медицинской помощи, медицинского сопровождения людей с РАС и ДМН;
- формирование и ведение регионального регистра людей с РАС и ДМН.

### *3.5.2. Отдельные проблемные вопросы обеспечения прав детей на здоровье*

Актуальными остаются вопросы развития системы оказания наркологической помощи детскому населению и эффективной работы психолого-педагогических служб как с преподавательским, так и с родительским составом в образовательных организациях по коррекции деструктивного поведения несовершеннолетних и профилактике алкоголизма, употребления психоактивных веществ в подростковой среде.

Анализ статистических данных показывает, что в 2021 году среди пострадавших несовершеннолетних при алкогольных отравлениях неорганизованные дети составили 5,3 %; школьники – 70 %, учащиеся средних специальных учреждений – 14 %.

За анализируемый период в структуре отравлений алкогольсодержащей продукцией среди несовершеннолетних 87,7 % занимают отравления этиловым спиртом, 7 % – спиртом неуточненным, 3,5 % – другими спиртами и 1,8 % – метанолом.

По поводу пагубного употребления алкоголя на диспансерном учете у наркологов состоят 107 несовершеннолетних. Среди них 47 % – школьники, 42 % – учащиеся начального профессионального образования, 11 % – нигде не учатся и не работают.

Наибольшее число несовершеннолетних с пагубным употреблением алкоголя находится на диспансерном учете в Буинском, Заинском, и Лениногорском муниципальных районах. В 12 % случаев пагубное употребление алкоголя выявлено при проведении экспертизы по направлению правоохранительных органов, 13 % обратились самостоятельно (с родителями), 75 % обследованы по инициативе подразделений по делам несовершеннолетних отделов МВД и муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Анализ статистических данных в данной сфере свидетельствует:

- о недостаточном уровне организации работы по профилактике употребления несовершеннолетними алкогольной и спиртосодержащей продукции в гг. Казани, Набережные Челны, Азнакаевском, Верхнеуслонском, Зеленодольском, Нижнекамском, Нурлатском, Тукаевском, Чистопольском муниципальных районах;
- о необходимости принимать дополнительные меры по выявлению фактов реализации алкогольной и спиртосодержащей продукции несовершеннолетним;
- важно на системной основе проводить разъяснительную работу с учащимися о вреде алкоголя, табака, с привлечением специалистов учреждений здравоохранения;
- о необходимости председателям муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при рассмотрении административных материалов в отношении несовершеннолетних по фактам употребления спиртных напитков и нахождения в состоянии алкогольного опьянения особое внимание уделять выявлению причин и условий совершения правонарушений.

В целях защиты прав детей на охрану здоровья и здоровое развитие Уполномоченным по правам ребенка в Государственный Совет Республики Татарстан направлено обращение об инициировании разработки проекта закона о запрете продажи безалкогольных

тонизирующих (энергетических) напитков лицам, не достигшим 18 лет на территории Республики Татарстан.

Разработка проекта закона Республики Татарстан включена в Примерный план законопроектной работы Государственного Совета Республики Татарстан на 2022 год.

В 2021 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан продолжали поступать обращения родителей по вопросу *лекарственного обеспечения детей-инвалидов*.

Особую группу обращений составляют обращения по вопросам ненадлежащего лекарственного обеспечения детей, страдающих сахарным диабетом I типа. Все обращения сведены к требованию бесплатного обеспечения детей системой непрерывного мониторинга глюкозы в крови.

Из информации, предоставленной Министерством здравоохранения РТ, на 01.01.2022 в Республике Татарстан зарегистрировано 1 475 пациентов с сахарным диабетом I типа детского и подросткового возраста. Клинические рекомендации «Сахарный диабет I типа у детей» и «Алгоритмы специализированной медицинской помощи больным сахарным диабетом» предполагают ежедневный мониторинг гликемии с помощью индивидуального глюкометра с частотой не менее шести раз в сутки (6–10 раз в сутки) всем пациентам с сахарным диабетом I типа до 18-летнего возраста. В настоящий момент все дети и подростки в РТ обеспечены индивидуальными глюкометрами и снабжаются тест-полосками для проведения данной процедуры.

Вместе с тем родители в обоснование своих требований заявляют, что именно частые проколы пальчиков рук детей и последующая болезненность в месте прокола являются побуждающим фактором к выражению ими требования об обеспечении детей системами непрерывного мониторинга глюкозы.

Согласно приложению к приказу Министерства Российской Федерации от 22.01.2021 № 22н медицинская услуга «исследование уровня глюкозы в крови методом непрерывного мониторингования» должна быть предоставлена 85,5 % пациентов с сахарным диабетом I типа в возрасте до 18 лет. В республике 1172 ребенка имеют потребность в постоянном мониторинге уровня сахара.

Перечень медицинских изделий, отпускаемых по рецептам на медицинские изделия при предоставлении набора социальных услуг, утвержден Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.12.2018 № 3053-р. В указанный перечень включены лишь тест-полоски для определения содержания глюкозы в крови. Система непрерывного мониторингования глюкозы в этот перечень не входит.

Однако ч. 1 ст. 39 Конституции Российской Федерации каждому гарантировано социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений (ч. 1 ст. 41 Конституции Российской Федерации).

В силу ст. 4 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации») охрана здоровья в Российской Федерации основывается на ряде принципов, в числе которых соблюдение прав граждан в сфе-

ре охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий, социальная защищенность граждан в случае утраты здоровья.

Согласно ст. 82 указанного федерального закона источниками финансового обеспечения в сфере охраны здоровья являются средства федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, средства обязательного медицинского страхования, средства организаций и граждан, средства, поступившие от физических и юридических лиц, в том числе добровольные пожертвования, и иные не запрещенные законодательством Российской Федерации источники.

Статьей 29 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» определены способы обеспечения охраны здоровья граждан. В частности, организация охраны здоровья осуществляется путем обеспечения определенных категорий граждан Российской Федерации лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Медицинскими изделиями являются любые инструменты, аппараты, приборы, оборудование, материалы и прочие изделия, применяемые в медицинских целях отдельно или в сочетании между собой, а также вместе с другими принадлежностями, необходимыми для применения указанных изделий по назначению, включая специальное программное обеспечение, и предназначенные производителем для профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации заболеваний, мониторинга состояния организма человека, проведения медицинских исследований, восстановления, замещения, изменения анатомической структуры или физиологических функций организма, предотвращения или прерывания беременности, функциональное назначение которых не реализуется путем фармакологического, иммунологического, генетического или метаболического воздействия на организм человека. Медицинские изделия могут признаваться взаимозаменяемыми, если они сравнимы по функциональному назначению, качественным и техническим характеристикам и способны заменить друг друга (ч. 1 ст. 38 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»).

Согласно ч. 1 ст. 43 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями, и гражданам, страдающим заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, оказывается медицинская помощь и обеспечивается диспансерное наблюдение в соответствующих медицинских организациях.

Перечень социально значимых заболеваний и перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих, утверждается Правительством Российской Федерации исходя из высокого уровня первичной инвалидности и смертности населения, снижения продолжительности жизни заболевших.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 г. № 715 утверждены Перечень социально значимых заболеваний и Перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих. В перечень социально значимых заболеваний включен в том числе сахарный диабет (коды заболеваний по международной классификации болезней (МКБ-10 (E10-E14)).

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2019 года № 2406-р в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения входят препараты для лечения сахарного диабета.



По информации ГАУЗ «Детская республиканская клиническая больница», для решения вопроса обеспечения детей и подростков с установленным диагнозом «сахарный диабет I типа» системами мониторинга глюкозы в Республике Татарстан была достигнута договоренность с благотворительным фондом «Русфонд» о приобретении датчиков FreeStyleLibre для пациентов из семей, где два ребенка наблюдаются с диагнозом «сахарный диабет I типа» (акция стартовала в сентябре 2021 года). Вместе с тем в республике остаются неохваченными более тысячи детей с диагнозом «сахарный диабет I типа».

Из анализа складывающейся практики удовлетворения судебными коллегиями по гражданским делам требований родителей об обеспечении системами мониторинга глюкозы детей с установленным диагнозом «сахарный диабет I типа» и поступающих обращений можно сделать вывод об острой необходимости решения вопроса обеспечения системами мониторинга непрерывного мониторинга.

На основании вышеизложенного в целях защиты прав детей на охрану здоровья и медицинскую помощь в адрес Председателя Государственного Совета Республики Татарстан Ф.Х. Мухаметшина было направлено обращение о рассмотрении вопроса об инициировании обращения к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину о внесении системы непрерывного мониторинга глюкозы в Перечень медицинских изделий, отпускаемых по рецептам на медицинские изделия при предоставлении набора социальных услуг, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2018 года № 3053-р.

Важным с точки зрения сохранности здоровья детей является анализ ситуации проведения **вакцинопрофилактики и туберкулинодиагностики детей**.

Согласно оперативным данным Управления Роспотребнадзора по Республике Татарстан (Татарстан), по итогам 2021 года количество отказов родителей от вакцинопрофилактики составило 46 160 случаев (в 2020 г. – 53 767 случаев).

#### *Статистика отказов от вакцинопрофилактики детей в 2021 году*

Вакцинопрофилактика		Количество отказов	Количество пересмотров
Вакцинопрофилактика, в том числе от:	коклюша	5 384	2 658
	полиомиелита	10 002	9 860
	кори	10 337	4 557
	эпидемиологического паротита	10 337	4 560
	вируса гепатита В	9 208	3 728
	туберкулеза	892	106
ИТОГО		<b>46 160</b>	<b>25 469</b>

Из них 55,2 %, или 25 469 отказов, были пересмотрены.

Одним из наиболее опасных инфекционных заболеваний является туберкулез. Вопросы вакцинопрофилактики и диагностики туберкулеза являются предметом повышенного внимания. В адрес Уполномоченного по правам ребенка продолжают поступать обращения, связанные с обеспечением безопасности детей, проживающих вблизи с очагом инфекции. Все обращения оперативно отрабатываются во взаимодействии с Управлением Роспотребнадзора по Республике Татарстан (Татарстан).

*Пример: по итогам рассмотрения обращения родителей, обеспокоенных проживанием по соседству в одном из жилых многоквартирных домов г. Казани с лицом, имеющим бациллярную форму туберкулеза, Уполномоченным по правам ребенка в адрес Управления Роспотребнадзора по Республике Татарстан направлено обращение о принятии мер по локализации и предупреждению распространения туберкулеза.*

В 2021 году Уполномоченному по правам ребенка поступали обращения граждан по вопросу применения в Республике Татарстан для лиц, имеющих противопоказания для кожных проб, в том числе из-за аллергии, в рамках ОМС альтернативной формы диагностики туберкулеза посредством T-Spot. Исследование T-Spot является высокоинформативным для выявления легочных, внелегочных, активной и латентной форм туберкулезной инфекции.

Порядок и сроки проведения профилактических медицинских осмотров граждан в целях выявления туберкулеза и методы обследования, используемые в том числе у детей, утверждены приказом Министерства здравоохранения РФ от 23.03.2017 № 124-н «Об утверждении порядка и сроков проведения» (далее – Приказ).

В соответствии с данным Приказом Министерством здравоохранения РФ подготовлено письмо от 08.04.2019 г. № 15-2/927-07, которое разъясняет, что выбор методов для проведения скрининговых обследований населения зависит от нескольких параметров. Основными требованиями при выборе метода являются возможность в короткие сроки обследовать большое количество населения с оптимальным использованием (количественным и качественным) ресурсов.

Согласно Приказу для массового обследования детского населения на туберкулезную инфекцию предлагается использовать кожные пробы с аллергенами туберкулезными: аллерген туберкулезный очищенный в стандартном разведении – детям до семи лет (включительно), аллерген туберкулезный рекомбинантный в стандартном разведении – детям до 14 лет (включительно), а детям в возрасте 15–17 лет (включительно) аллерген туберкулезный рекомбинантный в стандартном разведении) или рентгенологическое флюорографическое исследование органов грудной клетки (легких).

В случае отказа от проведения тестов с аллергеном туберкулезным очищенным в стандартном разведении или аллергеном туберкулезным рекомбинантным в стандартном разведении тактика обследования определяется врачом-фтизиатром индивидуально в каждом конкретном случае, в том числе на основе соответствующих федеральных клинических рекомендаций, содержащих рекомендации по применению альтернативного теста для выявления туберкулеза – диагностического теста T-Spot, который может быть проведен в случае отказа родителей от туберкулинодиагностики.

Во исполнение Постановления Правительства РФ от 28.12.2020 № 2299 «Об утверждении Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в республике принято постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.12.2020 № 1239 «Об утверждении Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Республики Татарстан на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». Однако программа не предусматривает проведение детям диагностических тестов In vitro (квантифероновый и T-Spot) в рамках полиса ОМС. Стоимость такого анализа составляет более 7 тыс. рублей, что зачастую для большинства семей с детьми финансово затруднительно.

На основании изложенного в целях наилучшего обеспечения прав детей на здоровье в адрес министра здравоохранения Республики Татарстан М.Н. Садыкова направлено об-

ращение о рассмотрении вопроса внесения дополнений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.12.2020 № 1239, предусматривающих возможность проведения диагностики туберкулеза методами In vitro (квантифероновый или T-Spot) в рамках полиса ОМС для отдельных категорий граждан (для лиц, имеющих противопоказания для кожных проб, в том числе из-за аллергии).

В рамках реализации полномочий по охране здоровья обучающихся особое значение имеет надлежашая **организация питания обучающихся**.

Весной 2021 года Уполномоченным по правам ребенка проведен мониторинг по вопросу обеспечения бесплатным питанием детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ), по итогам которого установлено, что в отдельных районах республики не все школьники с ОВЗ, обучающиеся в общеобразовательных организациях (массовых школах), обеспечены бесплатным питанием.

По итогам мониторинга главы ряда районов проинформировали Уполномоченного по правам ребенка, что вопрос обеспечения бесплатным питанием детей с ОВЗ прорабатывается и его решение планируется в 2021/22 учебном году.

Учитывая данную ситуацию, в октябре 2021 года Уполномоченным по правам ребенка вновь был проведен мониторинг обеспечения бесплатным питанием детей с ОВЗ.

Результаты мониторинга показали, что проблема с обеспечением бесплатным горячим питанием детей с ОВЗ так и остается нерешенной в ряде районов.

В ч. 7 ст. 79 Закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – 273-ФЗ) указано, что обучающиеся с ОВЗ, проживающие в организации, осуществляющей образовательную деятельность, находятся на полном государственном обеспечении и обеспечиваются питанием. Иные обучающиеся с ОВЗ обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием. Статьей 37 Закона № 273-ФЗ регламентировано, что организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность, а обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации, обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов – органами местного самоуправления.

По смыслу приведенных норм все обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья имеют право на получение бесплатного двухразового питания независимо от формы обучения.

Согласно требованиям п. 11 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относятся организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях.

Вместе с тем из представленной руководителями муниципальных районов Республики Татарстан информации следует, что вопрос обеспечения питанием детей с ОВЗ, обучающихся на дому, не проработан в Чистопольском, Менделеевском, Агрызском, Высокогорском муниципальных районах, г. Набережные Челны.

В ряде районов не обеспечены питанием дети с ОВЗ, обучающиеся в муниципальных образовательных организациях: Черемшанском, Ютазинском муниципальных районах. В ряде районов отсутствует нормативный акт, регламентирующий порядок обеспечения

детей с ОВЗ бесплатным двухразовым питанием, например, в Рыбно-Слободском, Новощешминском, Высокогорском муниципальных районах.

По предоставленной информации, в Тукаевском муниципальном районе 45 детей с ОВЗ обеспечены льготным питанием на основании постановления Исполнительного комитета Тукаевского муниципального района РТ от 12.11.2020 № 4361. Указанным постановлением предусмотрено бесплатное питание детей из многодетных семей, детей-инвалидов детей из семей, находящихся в социально опасном положении. Указание на бесплатное питание детей с ОВЗ отсутствует.

Аналогичная ситуация в г. Набережные Челны, Нижнекамском муниципальном районе.

Вместе с тем в п. 16 ст. 2 Закона № 273-ФЗ определено, что обучающийся с ОВЗ – физическое лицо, имеющее недостатки в физическом и (или) психологическом развитии, подтвержденные психолого-медико-педагогической комиссией и препятствующие получению образования без создания специальных условий. Что означает необязательное наличие инвалидности у ребенка с ОВЗ.

Представленные руководителями муниципальных районов информационно-аналитические данные Уполномоченному по правам ребенка на начало 2021 года о количестве детей с ОВЗ (школьников) значительно отличается от данных, представленных в рамках проведенного мониторинга, что свидетельствует об отсутствии единообразного подхода к учету данной категории детей.

На основании изложенного в адрес премьер-министра Республики Татарстан А.В. Песошина направлено обращение с рекомендациями:

- Министерству образования и науки Республики Татарстан совместно с органами местного самоуправления разработать единый подход к организации учета детей с ОВЗ и детей с ОВЗ, обеспеченных бесплатным двухразовым питанием;

- руководителям муниципальных районов Республики Татарстан проработать вопрос обеспечения всех детей с ОВЗ, обучающихся в образовательных организациях, бесплатным двухразовым питанием, включая детей с ОВЗ, обучающихся на дому.

### *3.5.3. Детский отдых и оздоровление*

Одной из важнейших задач государственной политики в отношении детей является организация их отдыха и оздоровления. Здоровое развитие не представляется возможным без надлежащим образом организованной системы отдыха и оздоровления.

Летние каникулы – самая счастливая пора для детей. Если правильно организовать отдых ребенка, он наберется энергии, сил и сможет укрепить свое физическое и психическое здоровье.

В Республике Татарстан в 2021 году порядок организации отдыха и оздоровления детей был определен постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 29 апреля 2020 года № 346 «Об организации отдыха и оздоровления детей и молодежи», в рамках которого было утверждено положение об организации отдыха и оздоровления детей и молодежи (далее – Положение). В рамках реализации программных мероприятий оздоровительной кампании 2021 года были задействованы 1 655 учреждений всех форм организации отдыха и оздоровления, в том числе:

- 12 санаторно-курортных организаций отдыха;
- 122 загородных лагеря отдыха;
- 859 учреждений с дневным пребыванием;



613 лагерей труда и отдыха;  
42 палаточных лагеря;  
7 детских оздоровительных лагерей Краснодарского края и Республики Крым.

С учетом ограничений по профилактике COVID-19 в летнюю оздоровительную кампанию в лагерях всех форм отдыха отдохнул 203 771 ребенок (в 2020 году – 139 449 детей), в том числе и дети, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации – 12 996 человек. В целом программой было охвачено 93,1 % детей от планового годового объема (218 685 человек).

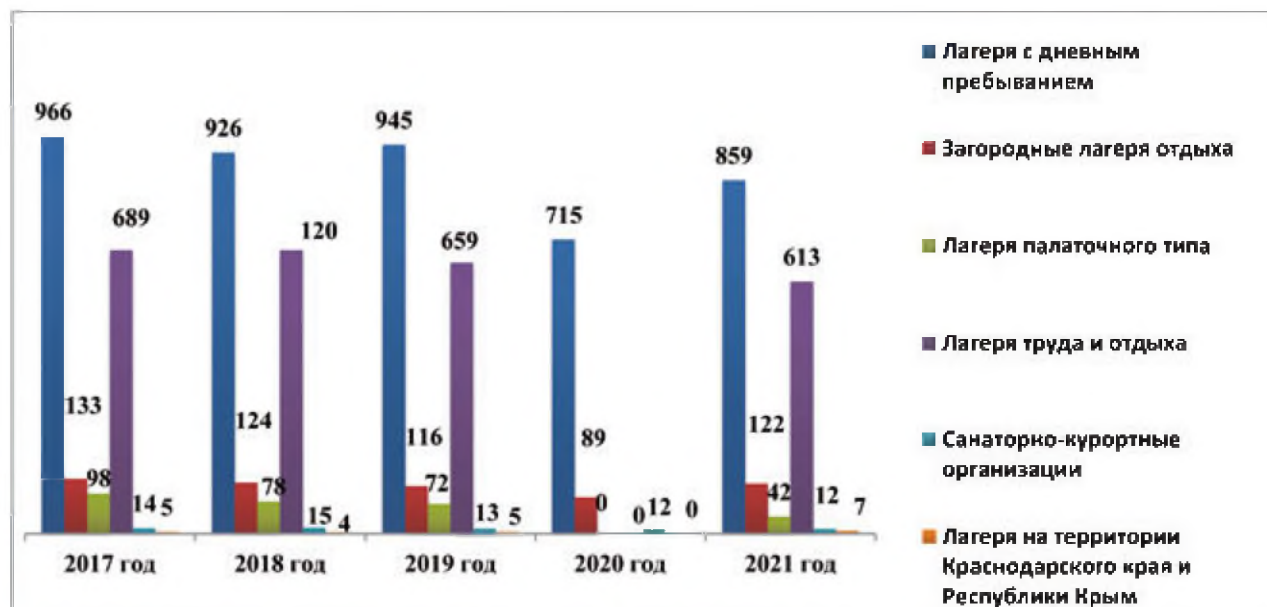
С 2017 года в соответствии с поручением Президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова в лагерях Татарстана организуются специализированные смены для детей с ограниченными возможностями здоровья.

В 2021 году проведены смены для детей:

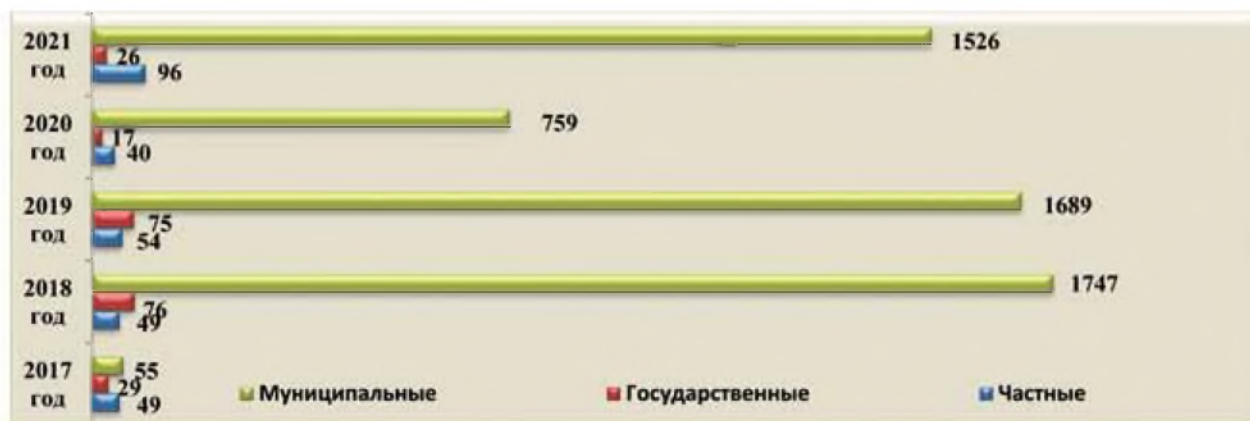
- с сенсорными нарушениями (слуха и зрения);
- с нарушением интеллекта;
- детей с ОВЗ в санаторно-курортных организациях, в том числе для детей с заболеваниями детским церебральным параличом (ДЦП), способных к самообслуживанию и с сопровождением;
- отдых детей, обучающихся в общеобразовательных организациях для детей с ОВЗ.

В 2021 году в рамках программы охват организованными формами отдыха и оздоровления детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями (не считая охвата по линии ФСС РФ по РТ) составил 564 человека.

*Структура сети учреждений отдыха и оздоровления для детей Республики Татарстан в 2017–2021 годах (по форме организации)*

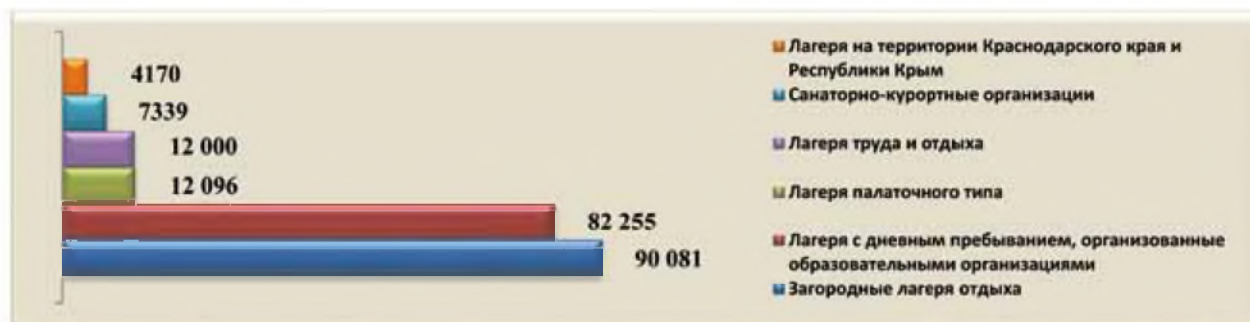


*Структура сети загородных лагерей отдыха в Республике Татарстан в 2017–2020 годах  
(по форме собственности)*



В 2021 году общий объем финансирования оздоровительной кампании детей и молодежи составил 1 094,2 млн рублей, в том числе из бюджета Республики Татарстан – 1 037,9 млн рублей, из средств предприятий и родительских взносов – 56 тыс. рублей.

*Количество детей, охваченных различными формами отдыха в 2021 году*



По итогам оздоровительной кампании 2021 года, по сведениям Министерства по делам молодежи РТ, зафиксировано четыре самовольных ухода несовершеннолетних с территории детских оздоровительных лагерей и мест организационного отдыха (ЛОК «Раздолье» – 1; ДОЛ «Берсут» – 2; ДОЛ «Чайка», Лаишевский район РТ, – 1). Данное обстоятельство может свидетельствовать о нахождении детей без присмотра и надзора педагогов лагеря и нахождении ребенка за его пределами, что в свою очередь может способствовать несчастному случаю с ребенком.

В целом оздоровительная кампания 2021 года без допущения случаев заболевания COVID-19, пищевых отравлений, травм и иных происшествий, приведших к тяжким последствиям, свидетельствует о слаженной работе министерств по делам молодежи, образования и науки, здравоохранения, культуры, МЧС, МВД по РТ, Роспотребнадзора РФ по РТ.

В зоне особой важности и предметом постоянного и систематического внимания и контроля со стороны руководства лагерей должна оставаться **организация питания** детей.

В результате контрольной деятельности Управления Роспотребнадзора по Республике Татарстан (Татарстан) и службы Уполномоченного по правам ребенка ежегодно выявляются случаи нарушений в области санитарно-эпидемиологической безопасности, боль-

шинство из которых связано с нарушениями по содержанию помещений лагерей (58,3 %). Так, в ходе проверок Управлением Роспотребнадзора по Республике Татарстан было выявлено 1 047 нарушений (в 2020 году – 1 374, в 2019 году – 1 889). По частоте выявляемости нарушения по организации питания составляют 19,3%. По выявленным нарушениям составлено 716 протоколов об административном правонарушении, вынесено 696 постановлений о привлечении должностных лиц к административной ответственности.

В целом из года в год основаниями для применения мер административного воздействия являются: несоблюдение режимов содержания мест общего пользования, жилых помещений, обработки кухонного инвентаря, нарушения условий хранения пищевой продукции, отсутствие сопроводительных документов на продукты питания либо маркировки, позволяющей идентифицировать сырье. Одним из индикаторов оценки летнего отдыха, прежде всего, детьми является *содержательность* программ в лагерях в период их пребывания там. В период пребывания ребенка в лагере, в процессе общения между детьми, вожатыми, участия в программе лагеря важен процесс формирования и воспитания личности, развитие коммуникативных навыков.

Особого внимания требует организация работы с *детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации*, воспитанниками социально-реабилитационных учреждений. Для них важно обеспечить продолжение в организациях отдыха реализации индивидуальных программ реабилитации, психологической и иной помощи в ликвидации трудной жизненной ситуации.

Таким образом, в рамках подготовки и проведения летней оздоровительной кампании, формирования кадрового состава лагерей (воспитателей, вожатых и других специалистов) необходимо обеспечивать:

проведение методической работы с организациями отдыха в части соблюдения требований законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью, физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию (Федеральный закон от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию») на постоянной основе;

обязательную предварительную оценку разработанных и предлагаемых к реализации программ, в том числе профильных;

комплектование лагерей квалифицированными педагогическими кадрами для работы с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, воспитанниками социально-реабилитационных учреждений.

Оценка эффективности пребывания детей в летних оздоровительных учреждениях в 2021 году, как и в 2020 году, показала, что с выраженным оздоровительным эффектом отдохнуло 98,8 % детей, слабый оздоровительный эффект отмечен у 1,2 % детей, отсутствие эффекта не установлено.



По итогам анализа соблюдения права ребенка на охрану здоровья и здоровое развитие Уполномоченный по правам ребенка считает необходимым рекомендовать:

**1. Кабинету Министров РТ:**

1.1. совместно с ОМС решить вопрос обеспечения бесплатным питанием всех детей с ОВЗ, обучающихся в массовых общеобразовательных организациях;

1.2. рассмотреть вопрос внесения дополнений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.12.2020 № 1239, предусма-

тривающих возможность проведения диагностики туберкулеза методами In vitro (квантифероновый или T-Spot) в рамках полиса ОМС для отдельных категорий граждан (для лиц, имеющих противопоказания для кожных проб, в том числе из-за аллергии).

## **2. Министерству здравоохранения РТ:**

2.1. продолжить системную работу по развитию системы оказания психиатрической помощи и системы оказания наркологической помощи детскому населению;

2.2. в рамках мероприятий по разработке и реализации Концепции комплексного сопровождения людей с расстройствами аутистического спектра и другими ментальными нарушениями в Республике Татарстан предусмотреть мероприятия по:

созданию системы раннего выявления признаков РАС и других ментальных нарушений (далее – ДМН);

предоставлению специализированной медицинской помощи, медицинского сопровождения людей с РАС и ДМН;

формированию и ведению регионального регистра людей с РАС и ДМН;

3. **Совместно с Управлением Роспотребнадзора по Республике Татарстан (Татарстан), муниципальными органами образования, муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав** на постоянной и системной основе проводить просветительскую, разъяснительную работу о целесообразности и необходимости вакцинопрофилактики и туберкулинодиагностики;

3. **Управлению федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан (Татарстан)** в пределах своей компетенции оперативно информировать Республиканскую комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав и Министерство образования и науки РТ о фактах острых отравлений алкоголем и спиртосодержащими жидкостями среди несовершеннолетних для принятия комплекса мер в защиту прав несовершеннолетних, выявлению причин и условий совершения правонарушений;

4. **Министерству образования и науки РТ** на системной основе проводить разъяснительную работу с учащимися о вреде алкоголя, табака с привлечением специалистов учреждений здравоохранения:

4.1. **совместно с Министерством по делам молодежи РТ** развивать психолого-педагогические службы, обучая их эффективным практикам работы как с преподавательским, так и с родительским составом в образовательных организациях по коррекции деструктивного поведения несовершеннолетних и профилактике алкоголизма, употребления психоактивных веществ в подростковой среде;

4.2. **совместно с органами местного самоуправления** разработать единый подход к организации учета детей с ОВЗ и детей с ОВЗ, обеспеченных бесплатным двухразовым питанием;

## **5. Министерству по делам молодежи и спорту РТ обеспечить:**

5.1. проведение методической работы с организациями отдыха в части соблюдения требований законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью, физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию (Федеральный закон от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию») на постоянной основе;



5.2. комплектование лагерей квалифицированными педагогическими кадрами для работы с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, воспитанниками социально-реабилитационных учреждений.

6. **Руководителям муниципальных районов РТ** решить вопрос обеспечения питанием всех детей с ОВЗ, обучающихся на дому.

### 3.6. Соблюдение права ребенка на жизнь, на защиту от жестокого обращения, насилия и на безопасность

«Мы думаем о том, как и по каким тротуарам люди будут добираться до поликлиники, школы, детского сада или ближайшей остановки. О том, будет ли во дворе безопасно играть нашим детям и смогут ли там комфортно проводить время наши родители.»

*Из Послания Президента Республики Татарстан  
Р.Н. Минниханова Государственному Совету  
Республики Татарстан 24 сентября 2020 года.*

Право ребенка на жизнь и обеспечение его безопасности является одним из неотъемлемых и неотчуждаемых конвенционных прав ребенка.

В основу анализа ситуации соблюдения права ребенка на жизнь, на защиту от жестокого обращения и насилия положены данные статистики и результаты изучения полноты принимаемых в республике «всех необходимых законодательных, административных, социальных и просветительских мер с целью защиты ребенка от всех форм физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного обращения...».

#### 3.6.1. Анализ гибели детей от внешних причин

С точки зрения оценки степени реализации государством обязанности по обеспечению гарантии в максимальной степени выживания ребенка предметом особого внимания являются случаи гибели детей от внешних причин – несчастных случаев, суицидов и совершенных в отношении детей преступлений. Анализ ситуации в данной сфере, выявление причинно-следственных связей, межведомственное взаимодействие органов – субъектов профилактики, привлечение внимания средств массовой информации к проблеме детской и родительской общественностью, может способствовать не только предотвращению гибели, но и снижению инвалидности и заболеваемости живущих и рождающихся сегодня детей, то есть укреплению общественного здоровья нации.

Ситуация с детской смертностью в результате чрезвычайных происшествий находится на особом контроле Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан. В постоянном режиме осуществляется мониторинг сведений о гибели и травмировании несовершеннолетних по наиболее уязвимым с точки зрения обеспечения безопасности направлениям:

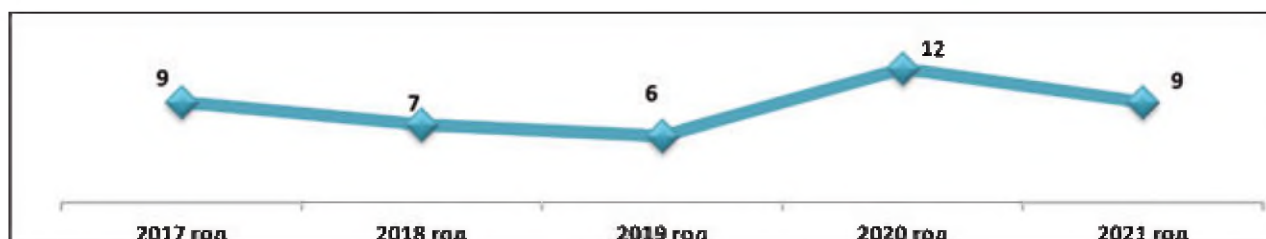
- в результате преступлений;
- в результате пожаров и ДТП, утоплений;

- вследствие травмирования на строительных и спортивных (детских) площадках, объектах коммунальной инфраструктуры;
- суицидов;
- из-за иных чрезвычайных происшествий.

Систематический мониторинг чрезвычайных происшествий с детьми показывает, что статистика гибели детей от внешних причин на территории республики продолжает оставаться тревожной. Многие из этих трагедий можно было предотвратить.

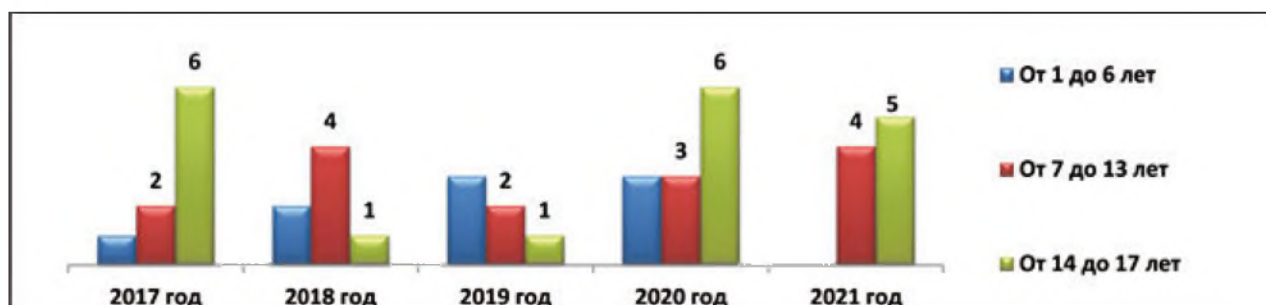
По данным МЧС по РТ, в 2021 году 9 несовершеннолетних погибли в результате **утопления** на различных водных объектах.

*Гибель детей на водоемах в 2017–2021 годах (чел.)*



Среди погибших детей на водных объектах четверо детей были в возрасте от 7 до 13 лет, пять несовершеннолетних – в возрасте от 14 до 17 лет.

*Количество детей, погибших на водных объектах в 2017–2021 годах (по возрастам), чел.*



Трагические случаи гибели детей на реках и озерах в прошлом году произошли в Казани, Набережных Челнах, Альметьевском, Буинском, Елабужском, Зеленодольском, Муслумовском, Нижнекамском муниципальных районах республики.

*Пример:* В апреле 2021 года трагедия произошла в селе Старый Юраш Елабужского района. Несовершеннолетние играли на мосту через реку «Юрашка» и в реку упала палка, за которой несовершеннолетний А.(2013 г.р.) спустился, чтобы достать из воды. Но провалившись в реку, ребенка стало уносить течением, двое его несовершеннолетних друзей не смогли ему помочь, ребенок ушел под воду. При этом несовершеннолетние не рассказали никому о случившемся, а разошлись по домам. Тело ребенка нашли только на следующий день после трагедии в 1,5 км вниз по течению реки.

Количество травмированных детей в результате несчастных случаев на воде в 2021 году значительно возросло по сравнению с 2020 годом и достигло 11 несовершеннолетних, тогда как в 2020 году в результате несчастных случаев на воде было травмировано 2 ребенка.

Основными причинами гибели на водоемах являются оставление детей без присмотра и нарушение правил безопасного поведения на водных объектах, в частности купание в необорудованных местах, неумение плавать.

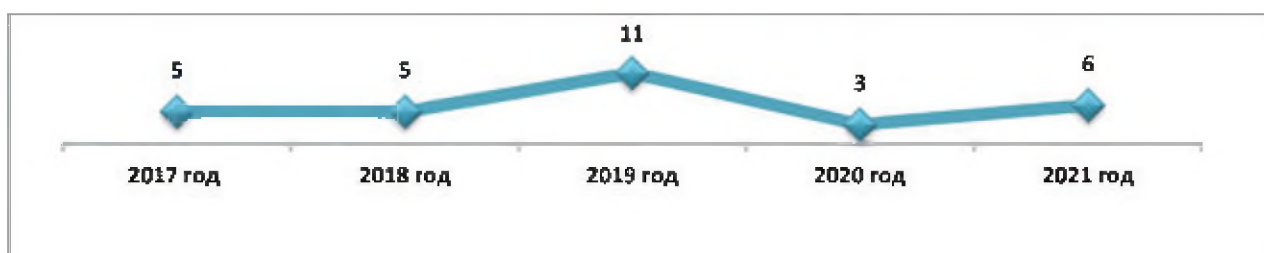
В целях недопущения происшествий и гибели детей на водных объектах необходимо продолжить выявлять несанкционированные места для купания, выставлять знаки и аншлаги, запрещающие купание в необорудованных местах, а также местах гибели. Кроме того, необходимо проводить на постоянной основе беседы с несовершеннолетними касательно того какие незамедлительные действия они должны предпринять, в случае если стали свидетелями трагедии на воде.

В 2021 году, по данным МЧС РТ, в Республике Татарстан произошло 29 **пожаров** с участием несовершеннолетних, в которых 32 ребенка пострадали и 6 детей погибли (в г. Казань, г. Набережные Челны, Альметьевском, Бавлинском, Верхнеуслонском районах - 2 ребенка). В сравнении с аналогичным периодом прошлого года число случаев гибели на пожарах увеличилось в 2 раза. В 2020 году всего произошло 3 пожара со смертельным исходом для детей – в Альметьевском, Заинском, Рыбно-Слободском муниципальных районах республики.

**Пример:**

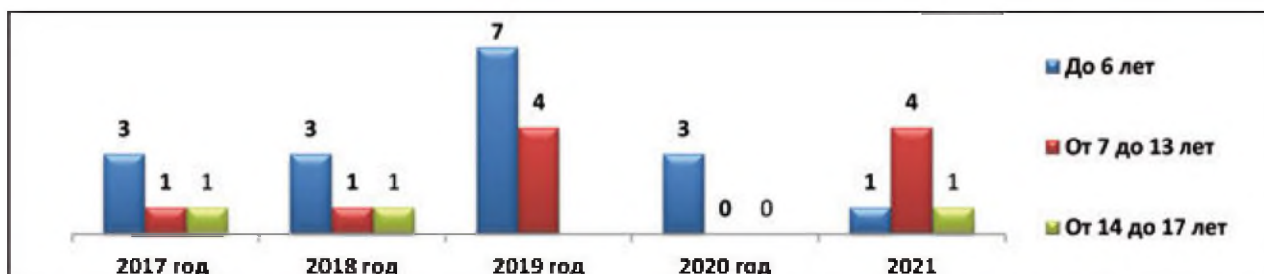
*В ноябре 2021 года трагедия произошла в г. Бавлы Бавлинского района, в котором погиб несовершеннолетний (2017 г.р.) и его отец в результате нарушения правил пожарной безопасности при эксплуатации бытовых электроприборов.*

**Количество детей, погибших на пожарах в 2017–2021 годах (чел.)**



Анализ ситуации показывает, что детьми особой группы риска являются дети школьного возраста. Это обусловлено их неспособностью правильно оценить обстановку и принять верное решение. Среди погибших четверо детей в возрасте от 7 до 13 лет, один ребенок в возрасте до 6 лет и 1 ребенок в возрасте от 14 до 17 лет.

**Количество детей, погибших в результате пожаров в 2017–2021 годах (по возрастам), чел.**



Анализ обстоятельств, способствовавших возникновению пожаров со смертельным исходом, показал, что ни в одном из них причиной не стало неблагополучие семьи.

Вместе с тем одна из основных причин гибели или травмирования детей на пожарах – вина родителей и недостаточное их внимание к своим детям.

По результатам пожаров сотрудниками МЧС РТ в адрес муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав были направлены материалы о привлечении 29 родителей (иных законных представителей) к административной ответствен-

ности по статье 5.35 Кодекса РФ об административных правонарушениях (ненадлежащее исполнение родительских обязанностей). Направление материалов о случаях пожаров в муниципальные комиссии способствует важной задаче по рассмотрению и изучению причин и условий, приведших к трагической гибели детей на пожарах, и выработке мер по предупреждению таких случаев. С другой стороны, это воздействие на родителей с целью повышения их ответственности за воспитание детей.

Наиболее эффективными профилактическими средствами от пожаров в неблагополучных семьях до сих пор остается оснащение мест проживания средствами раннего обнаружения и оповещения о пожаре.

На основании вышеизложенного органам исполнительной власти и местного самоуправления предлагается предусмотреть целевое финансирование на выполнение в полном объеме противопожарных мероприятий, а также на периодические регламентные мероприятия, направленные на поддержание объектов в пожаробезопасном состоянии, в том числе на обслуживание систем противопожарной защиты.

Выполнение указанных мероприятий позволит снизить риск возникновения пожаров, предупредить и не допустить рост количества погибших и травмированных детей, а также минимизировать ущерб вследствие выявления возгорания на ранней стадии.

Вместе с тем, помимо серьезной просветительской и профилактической работы на местах по данному направлению, представляется важным увеличение финансирования в муниципальных и государственных программах в сфере профилактики чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности населения мероприятий по оказанию мер поддержки семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, по ремонту неисправного печного и электротехнического оборудования; по настойчивой пропаганде (информированию различными способами) правил пожарной безопасности родителям и детям, особенно в холодный период времени.

#### *Причины пожаров в 2021 году*

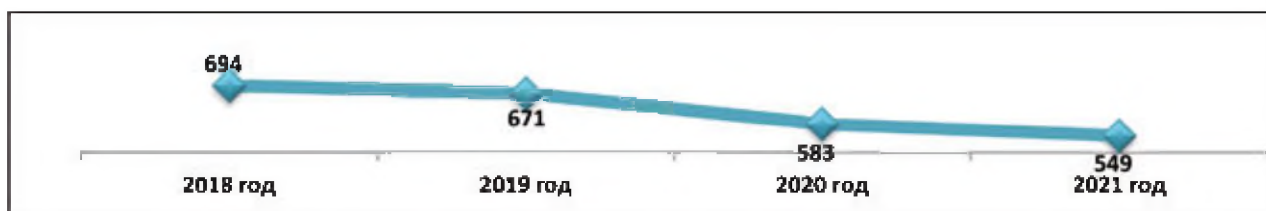
<i>Причины пожаров</i>	<i>погибло</i>	<i>травмировано</i>
<i>Неосторожное обращение с огнем</i>	<i>1</i>	<i>9</i>
<i>Шалость детей с огнем</i>	<i>0</i>	<i>10</i>
<i>Нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования</i>	<i>5</i>	<i>10</i>
<i>Нарушение правил устройства и эксплуатации печного оборудования</i>	<i>0</i>	<i>3</i>
<i>Взрыв</i>	<i>0</i>	<i>1</i>

В структуре детской смертности в результате несчастных случаев особое место занимает **дорожно-транспортный травматизм**. Обстановка со смертностью и травматизмом на дорогах республики в результате дорожно-транспортных происшествий в 2021 году оставалась сложной, вместе с тем отмечается снижение показателей, что отражает положительную динамику процессов.

По данным Управления ГИБДД МВД по РТ, в 2021 году в Республике Татарстан было зарегистрировано 549 дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП) с участием несовершеннолетних, в результате которых 20 детей погибли и 590 детей были травмированы.



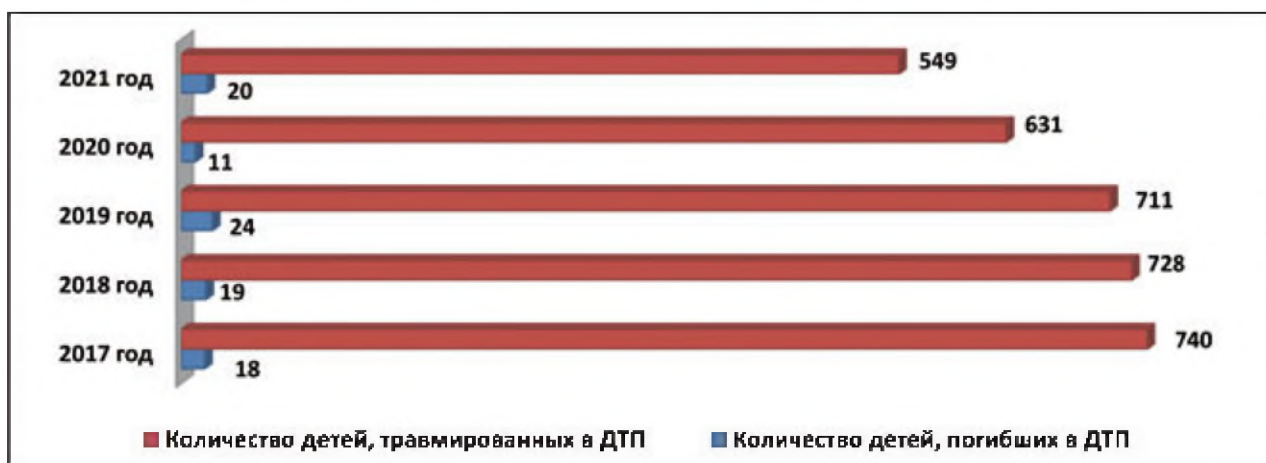
*Количество ДТП с участием детей в Республике Татарстан за 2018–2021 годы (чел.)*



В сравнении с аналогичным периодом прошлого года количество ДТП с участием несовершеннолетних сократилось на 5,9 % (с 583 случаев в 2020 году до 549 случаев в 2021 году).

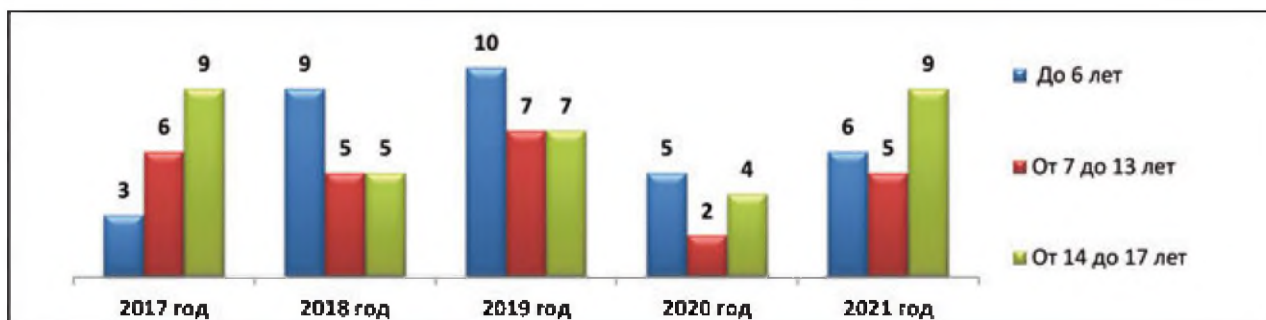
Число детей, травмированных в результате ДТП, по сравнению с предыдущими показателями, сократилось на 6,5 % (с 631 случая в 2020 году до 590 случаев в 2021 году). Количество погибших детей увеличилось вдвое – до 20 (в 2020 году – 11 детей).

*Количество детей, погибших и травмированных в ДТП в 2017–2021 годах (чел.)*

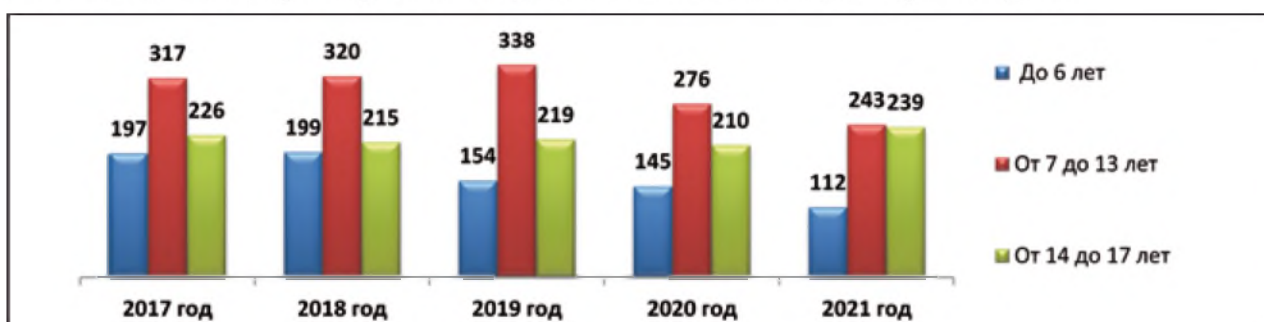


Анализ возрастного состава пострадавших и погибших детей не позволяет сделать однозначного вывода о детях группы риска. Однако существенное превалирование среди травмированных детей ребят в возрасте от 7 до 13 лет свидетельствует о необходимости обратить особое внимание на детей, начинающих самостоятельно, без сопровождения взрослых, выступать участниками дорожного движения.

*Количество детей, погибших в ДТП в 2017–2021 годах (по возрастам), чел.*



Количество детей, травмированных в ДТП в 2017–2021 годах (по возрастам), чел.



Учитывая, что показатель снижения смертности в результате ДТП является одним из показателей результативности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов РТ, представляется важным анализ детского дорожно-транспортного травматизма в разрезе муниципальных образований республики.

В рамках реализации федеральных программ и национальных проектов, а также в целях повышения правового сознания и предупреждения опасного поведения участников дорожного движения в республике проводятся социально значимые мероприятия для различных категорий участников дорожного движения. К их проведению активно привлекаются представители органов государственной власти, общественных организаций, средств массовой информации, широко применяется социальная реклама.

Приобретены и розданы во все муниципальные образования республики 17 000 переносных источников света (фонарей) для последующего их распространения в населенных пунктах, расположенных вблизи крупных автомобильных дорог.

Количество детей, погибших и травмированных в 2020–2021 годах (по районам), чел.

Наименование муниципального образования (городского округа)	2020 год		2021 год	
	погибло	травмировано	погибло	травмировано
г. Казань	1	201	3	166
г. Набережные Челны	0	111	1	118
Агрызский	0	1	2	1
Азнакаевский	0	11	0	3
Аксубаевский	0	1	0	1
Актанышский	0	1	0	4
Алексеевский	0	6	1	8
Алькеевский	0	2	0	4
Альметьевский	1	31	2	23
Апастовский	0	1	0	1
Арский	0	5	0	8
Атнинский	0	1	0	3
Бавлинский	0	2	1	3
Балтасинский	0	1	0	1
Бугульминский	0	12	0	13
Буинский	1	6	0	1
Верхнеуслонский	0	3	2	6

Высокогорский	0	6	0	5
Дрожжановский	1	0	0	1
Елабужский	0	25	1	16
Заинский	0	11	0	5
Зеленодольский	0	21	0	20
Кайбицкий	0	2	0	0
Камско-Устьинский	0	0	0	2
Кукморский	0	1	0	7
Лаишевский	1	12	0	7
Лениногорский	0	10	0	6
Мамадышский	0	4	2	10
Менделеевский	0	2	0	1
Мензелинский	0	7	1	4
Муслумовский	1	1	0	1
Нижнекамский	3	55	0	53
Новошешминский	0	1	0	0
Нурлатский	0	7	0	3
Пестречинский	1	7	0	16
Рыбно-Слободский	0	5	0	4
Сабинский	0	2	1	2
Сармановский	0	9	0	1
Спасский	0	1	0	3
Тетюшский	0	2	0	0
Тукаевский	0	16	2	20
Тюлячинский	0	1	0	4
Черемшанский	0	1	0	4
Чистопольский	1	26	1	31
Ютазинский	0	0	0	0

По данным Управления ГИБДД МВД по РТ, в 2021 году 131 ДТП произошло из-за неосторожности детей, что составляет 23,8 % общего числа ДТП, произошедших с участием несовершеннолетних. В 2020 году данный показатель составил 30%.

Основными причинами ДТП, произошедших по вине детей, стали нарушение правил дорожного движения велосипедистами, скутеристами, мотоциклистами (51 случай), неожиданный выход из-за препятствия (29 случаев), переход в неустановленном месте перед транспортом (14 случаев), переход на запрещающий сигнал светофора (9 случаев), прочие нарушения правил дорожного движения детьми (28 случаев).

#### Причины ДТП по вине детей в 2017–2021 годах

Причины ДТП	2017	2018	2019	2020	2021
Нарушение правил дорожного движения велосипедистами, скутеристами, мотоциклистами	33	33	65	42	51
Неожиданный выход из-за препятствия	31	44	49	39	29
Переход в неустановленном месте перед транспортом	18	21	25	37	14

<i>Переход на запрещающий сигнал светофора</i>	<i>15</i>	<i>16</i>	<i>17</i>	<i>9</i>	<i>9</i>
<i>Игра детей на проезжей части</i>	<i>0</i>	<i>1</i>	<i>1</i>	<i>1</i>	<i>0</i>
<i>Прочие нарушения правил дорожного движения детьми</i>	<i>50</i>	<i>59</i>	<i>15</i>	<i>44</i>	<i>28</i>
<b>Итого</b>	<b>149</b>	<b>177</b>	<b>172</b>	<b>172</b>	<b>131</b>

По результатам рассмотрения обстоятельств ДТП сотрудниками Управления ГИБДД МВД по РТ в адрес районных (городских) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав были направлены материалы о привлечении 117 родителя (иных законных представителей) к административной ответственности по статье 5.35 Кодекса РФ об административных правонарушениях (ненадлежащее исполнение родительских обязанностей) (в 2020 году – 171, в 2019 году – 237).

По итогам 2021 года при организованной перевозке групп детей автобусами ДТП не зарегистрировано.

К наиболее эффективным мероприятиям по снижению детского дорожно-транспортного травматизма следует отнести использование детских автомобильных кресел и ремней безопасности (в том числе и на задних сиденьях автомобиля), ограничение скорости в населенных пунктах, использование световозвращающих элементов в темное время суток.

Для обучения детей навыкам безопасного поведения на дорогах:

– сотрудниками ГИБДД проведено 834 занятия и беседы для воспитанников детских садов и учащихся школ, было проведено 199 мероприятий по популяризации световозвращающих элементов и переносных источников света (фонарей);

– в сентябре 2021 года в Казани на территории стадиона «Ак Барс Арена» в детском городе КидСпейс открылась площадка по безопасности дорожного движения, которая представляет собой несколько локаций, на которых дети могут ознакомиться с профессией сотрудника Госавтоинспекции, решать интерактивные задания на закрепление знаний Правил дорожного движения, могут закрепить их на специальном велотренажере и мобильном автогородке, а также могут изучать правила оказания первой помощи пострадавшим в ДТП на специализированном манекене. Кроме того, для родителей оборудована зона с портативными компьютерами, на которых они могут проверить свои теоретические знания по правилам дорожного движения.

В рамках формирования у детей устойчивых навыков безопасного поведения на дороге сотрудниками Госавтоинспекции МВД по Республике Татарстан совместно с педагогами образовательных организаций проведена 61 пешеходная экскурсия по маршрутам движения детей в образовательную организацию, 28 из которых были проведены с воспитанниками дошкольных образовательных организаций, 33 – с учащимися образовательных организаций и учреждений дополнительного образования. В ходе мероприятий внимание детей было обращено на особенности улично-дорожной сети вблизи образовательных организаций.

Кроме того, в целях реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» и повышения безопасности дорожного движения, сокращения дорожно-транспортных происшествий и снижения тяжести их последствий принято постановление Кабинета Министров РТ от 17 декабря 2021 года № 1250 «О реализации мер по повышению безопасности дорожного движения в Республике Татарстан, сокращению дорожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий» (вступило в силу с 30



декабря 2021 года), в соответствии с которым министерствам и ведомства республики постановлено проводить ряд мероприятий (занятий, бесед и инструктажей), направленных на просвещение детей и родителей по тематике безопасного поведения на дорогах.

Остается актуальным вопрос профилактики выпадения детей из окон.

*Пример:*

*Москитная сетка стала причиной гибели годовалого мальчика в г. Набережные Челны. Он выпал из окна одиннадцатого этажа.*

*В г. Казани пятилетняя девочка чудом осталась жива, упав с высоты пятого этажа, – она тоже опиралась на москитную сетку.*

Выпадения связаны с недосмотром взрослых. И недосмотр здесь не только в том, что малыш остается без внимания мамы или папы, но и в том, что открытые окна в квартире ничем не защищены.

В этой связи для профилактики подобных трагедий в республике Уполномоченным по правам ребенка проводилась просветительская акция «Безопасные окна», в частности были разработаны рекомендации, которые помогут защитить жизнь и здоровье ребенка. Письма с рекомендациями были разосланы в адрес глав муниципальных районов и муниципальных образований РТ.

В целом в 2021 году в республике 17 детей лишились жизни в результате действий (бездействия) взрослых, совершенных по легкомыслию или небрежности и квалифицированных по статье 109 Уголовного кодекса Российской Федерации (причинение смерти по неосторожности).

Анализ показателей детской смертности от внешних причин, очевидно, указывают на факторы немедицинского характера, которые могут быть отнесены к предотвратимым. Взрослые люди даже не задумываются, что, оставляя детей даже на непродолжительное время, они рискуют их жизнями.

Анализ причинно-следственных связей выявил следующие основные причины, которые могут привести к гибели детей в результате несчастных случаев:

- дефицит времени – основная причина недостатка внимания к детям;
- разного рода зависимости взрослых;
- недостаточный уровень профилактической работы с семьями, оказавшимися в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации;
- недостаточная работа по выявлению семейного неблагополучия на ранней ее стадии;
- родительская безответственность;
- отсутствие положительного опыта семейного воспитания;
- низкий уровень знаний основ педагогики и психологии семейной жизни, семейного воспитания, физиологических и психологических особенностей детей.

Чаще всего дети, особенно маленькие, травмируются по вине взрослых, которые не доглядели, не объяснили, оставили их одних без присмотра. Уполномоченный по правам ребенка не раз акцентировал внимание на том, что профилактика несчастных случаев с детьми должна начинаться, прежде всего, с ответственного родительства. Ответственное родительство – это, прежде всего, сбалансированность разных сторон воспитания, в том числе и сохранение, укрепление здоровья ребенка, что в условиях современного российского общества становится очень актуальным и полностью ложится на плечи родителей, и деятельность по привитию ребенку базовых жизненных ценностей, таких как семья, культура, обучению ребенка ценить свою жизнь и здоровье.

Очень важно для взрослых самим правильно вести себя во всех ситуациях, демонстрируя детям безопасный образ жизни. Родители влияют на поведение ребенка, поощряя или осуждая определенные типы поведения и ребенок учится у родителей тому, что ему следует делать, как вести себя.

Еще одной причиной гибели детей от внешних причин является детская смертность в результате *суицида*.

Каждый суицид – трагедия, приносящая горе семье, друзьям, обществу и имеющая долгосрочные последствия для людей, переживших утрату.

По сравнению с предыдущими годами увеличился показатель суицидов несовершеннолетних с 11 случаев в 2020 году до 14 - в 2021 году (в 2019 – 13).

Наибольшее количество случаев зарегистрировано в Казани – 5, в Набережных Челнах – 3, в Елабужском, Бугульминском, Апастовском, Новошешминском, Зеленодольском, Черемшанском муниципальных районах – по одному случаю.

Анализ социального портрета детей-суицидентов свидетельствует, что по возрасту абсолютное большинство несовершеннолетних (12 из 14) составляют подростки в возрасте от 15 до 17 лет (15 лет – 2 ребенка, 16 лет – 3 детей, 17 лет – 7 детей), самому младшему ребенку было 13 лет.

По половому признаку в прошлом году из 14 детей, совершивших суицид, было 6 мальчиков и 8 девочек.

По роду занятий: учащихся школ – 13, колледжей, техникумов – 1.

По месту проживания детей-суицидентов (город, село) следует отметить, что по итогам 2021 года из 14 суицидов 8 (57 %) были совершены детьми – жителями городов, 6 (43 %) – сельскими жителями.

Мониторинг суицидальной картины среди несовершеннолетних по субъектам Приволжского федерального округа (далее – ПФО) за 2021 год показывает Республику Татарстан как относительно спокойный регион. Однако говорить о благополучии в данной сфере можно только при нулевых показателях.

#### *Количество суицидов среди несовершеннолетних в 2021 году по субъектам ПФО*

Наименование субъекта ПФО	Количество детского населения, тыс чел.	Количество оконченных суицидов среди несовершеннолетних	Соотношение количества суицидов на 10 тыс. детского населения
Республика Мордовия	134,4	2	0,15
Кировская область	251,9	4	0,15
<b>Республика Татарстан</b>	<b>847,5</b>	<b>14</b>	<b>0,16</b>
Удмуртская Республика	340,0	6	0,17
Саратовская область	446,7	9	0,20
Нижегородская область	605,9	16	0,26
Республика Башкортостан	912,3	27	0,29
Оренбургская область	433,3	13	0,30
Пензенская область	229,7	7	0,30
Самарская область	614,5	20	0,32
Пермский край	582,2	23	0,39
Чувашская Республика	269,5	11	0,40

Ульяновская область	226,1	10	0,44
Республика Марий Эл	147,9	8	0,54

Как правило, причинами суицида становятся проблемы, которые подростку зачастую кажутся абсолютно неразрешимыми. Мощным фактором, влияющим на подростка, является система его социальных связей, прежде всего семья. Причем отношения в семье могут служить как защитой от депрессивных состояний, так и причиной их развития. Вместе с тем именно для подростков все большее значение приобретают отношения со сверстниками.

Решающую роль в профилактике суицида играет степень доверия между подростком и взрослым. Следует подчеркнуть, что зачастую от реакции близких, от их умения вовремя распознать угрозу, от их действий, их искреннего желания поддержать человека, возможно, зависит его жизнь. Основными причинами суицида несовершеннолетних часто являются: конфликты с родителями и сверстниками, школьные проблемы, одиночество, неразделенная любовь.

Анализ занятости детей свидетельствует, что среди погибших почти все ребята были охвачены образовательным процессом: 13 детей учились в школе, 1 подросток обучался в профессиональной образовательной организации.

Особого внимания требует вопрос оценки ситуации неблагополучия детей либо семей, в которых воспитывались дети, решившие покончить жизнь самоубийством. При изучении конкретных обстоятельств совершения суицида можно сделать вывод, что из 14 ребят только один находился в зоне внимания соответствующих служб – субъектов профилактики детского неблагополучия.

Все случаи подросткового суицида были предметом серьезной отработки с точки зрения выяснения причин трагического поведения ребенка. Каждый подросток глубоко переживал конкретную жизненную ситуацию: сложные внутрисемейные отношения, любовные и иные переживания. Для многих подростковый возраст – не только время освоения новых возможностей и обретения самостоятельности, но и период повышенной тревоги по поводу успехов в учебе, отношений с людьми и дальнейших перспектив.

Во всех случаях причина добровольного ухода из жизни осталась невыясненной. Печальный вывод заключается в том, что в каждой конкретной ситуации ребенок остался один на один со своим детским горем и рядом не оказалось человека, способного и готового ему помочь. Прежде всего, речь идет о ближайшем семейном окружении, поддержке родителей.

Следует отметить, что, как и в предыдущие годы, ни один из случаев заверщенного суицида не был совершен под воздействием негативного контента сети Интернет.

Таким образом, анализ социального портрета несовершеннолетних ребят-суицидентов последних лет не позволяет определить детей группы риска с точки зрения склонности к суицидальному поведению, и профилактическая работа должна проводиться в отношении максимально широкого круга детей и подростков.

В целях недопущения и минимизации суицидального поведения детей важным представляется предметная отработка каждого случая суицидальной попытки.

Всего за 2021 год в Республике Татарстан несовершеннолетними было совершено 77 суицидальных попыток: 48 попыток было совершено в г. Казани, 8 – в г. Набережные Челны и Нижнекамском районе, 4 – в Альметьевском районе, по 2 случая было в Бавлинском и Кукморском муниципальных районах, по 1- в Лаишевском, Муслимовском, Сабинском, Сармановском, Черемшанском муниципальных районах республики.

Особого внимания требует проблема низкой информированности родителей о возрастных психологических особенностях детей и подростков, о признаках деструктивного поведения.

Следует отметить, что в республике выстроена межведомственная работа по отработке фактов неоконченных суицидов. Серьезной профилактической мерой по предотвращению суицидов является своевременное и четкое взаимодействие органов здравоохранения и иных органов – субъектов профилактики детского неблагополучия по объединению усилий в оказании всесторонней межведомственной помощи ребенку, совершившему суицидальную попытку, и по предотвращению повторных суицидов. Главная задача – исключить риск повторных попыток суицида в конкретной ситуации, помочь конкретному подростку в преодолении трудной жизненной ситуации и на основе обобщения практики выработать меры профилактического характера в целом.

Важно понимать, что каждый может сыграть свою роль на своем уровне ответственности в профилактике суицида.

Необходимо отметить, что многие случаи о попытках суицидов и оконченные суициды освещаются в СМИ, при этом сообщения в СМИ могут как укреплять, так и ослаблять усилия по предупреждению суицидов. Как показывают исследования, медийные репортажи о таких ситуациях могут повышать риск суицидов подражающего характера, однако ответственное освещение проблемы суицида может способствовать повышению осведомленности общественности о самоубийствах и способах их предупреждения, вселять надежду в тех, кто подвергается риску, уменьшать стигматизацию и побуждать к открытому и позитивному диалогу. В связи, с чем СМИ важно ответственно относиться к освещению проблемы суицидов, пользоваться продуманными формулировками, прежде всего, широко информировать родительскую общественность, подростково-молодежную аудиторию о том, как справляться с жизненными факторами стресса или суицидальными мыслями, и приводить информацию о том, где и как можно получить помощь.

Одной из противоестественных причин смерти детей является их *гибель в результате совершенных в отношении них преступных посягательств*.

По данным МВД по РТ и СУСК России по Республике Татарстан, в 2021 году, как и в 2020 году, в результате убийства (ст. 105 Уголовного кодекса РФ (далее – УК РФ) погибли 8 детей. В результате причинения смерти по неосторожности (ст. 109 УК РФ) погибли 17 несовершеннолетних (в 2020 году – 28 детей). В 2021 году, как и в 2020 году, нет погибших новорожденных детей, ставших жертвами своих матерей.

### 3.6.2. Обеспечение права на защиту от жестокого обращения и насилия

Седьмую позицию по числу обращений граждан занимают обращения в *защиту ребенка от всех форм насилия и жестокого обращения*. К сожалению, количество таких обращений в 2021 году значительно выросло и составило 121 обращение (в 2020 году – 53 обращения).

Поводом для обращений граждан стали:

- вопросы правомерности отказов в возбуждении уголовных дел, деятельности правоохранительных органов, жалобы на их действия (бездействие);
- ситуации семейного насилия со стороны отца в отношении матери детей;
- случаи жестокого обращения с детьми со стороны родителей (родственников, сожителей).



Данные обращения рассматриваются во взаимодействии с органами прокуратуры, субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Несмотря на принимаемые меры всеми субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений по преодолению семейного неблагополучия, количество преступлений в отношении несовершеннолетних остается высоким. Доля преступных посягательств в отношении детей составляет 4,4 % (кроме преступлений по статье 157 УК РФ) от общего числа зарегистрированных в республике преступлений.

Ниже в таблице приведены преступления, по которым были признаны потерпевшими несовершеннолетние дети.

*Количество несовершеннолетних, признанных потерпевшими по уголовным делам*

<i>Виды преступлений</i>	<i>Количество детей, признанных потерпевшими (чел.)</i>	
	<i>2020 год</i>	<i>2021 год</i>
ст. 105 УК РФ («Убийство»)	8	8
ст. 106 УК РФ («Убийство матерью новорожденного ребенка»)	—	-
ст. 109 УК РФ («Причинение смерти по неосторожности»)	28	17
ст. 110 УК РФ («Доведение до самоубийства»)	8	5
ст. 111 УК РФ («Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью»)	8	11
ст. 112 УК РФ («Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью»)	23	21
ст. 115 УК РФ («Причинение легкого вреда здоровью»)	23	27
ст. 116 УК РФ («Нанесение побоев»)	17	27
ст. 117 УК РФ («Истязание»)	41	33
ст. 131 УК РФ («Изнасилование»)	132	105
ст. 132 УК РФ («Насильственные действия сексуального характера»)	768	376
ст. 134 УК РФ («Половое сношение с лицом, не достигшим 16 лет»)	325	76
ст. 135 УК РФ («Развратные действия»)	78	53
ст. 156 УК РФ («Уклонение от исполнения родительских обязанностей, сопряженное с жестоким обращением с детьми»)	65	57
ст. 158, 159, 161–163 УК РФ («Преступления против собственности (кража, мошенничество, грабеж, разбой, вымогательство)»)	475	512

Необходимо отметить, снижение на 21% групповой преступности несовершеннолетних (с 338 до 266), а также снижение на почти 28% рецидивной преступности несовершеннолетних (со 195 до 141).

Эффективно реализуются республиканские законы по вопросу ограничения пребывания несовершеннолетних в общественных и иных местах, а также по общественным воспитателям несовершеннолетних. За несовершеннолетними, состоящими на профилак-

тических учетах, закреплено более 1 736 общественных воспитателей. Проведено 2 377 профилактических рейдов, в ходе которых выявлено 1 683 несовершеннолетних в местах, где нахождение несовершеннолетних запрещается или ограничивается. Число преступлений, совершенных несовершеннолетними в общественных местах снизилось на 25%. На 26% уменьшилось количество преступлений в ночное время.

В период летних каникул проводилась ежегодная межведомственная профилактическая операция «Подросток-2021». Занятость несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете, составила 99,2%.

Из общего количества преступлений особую озабоченность вызывают преступления, *сопряженные с проявленными к детям насильственными действиями*. По данным МВД по РТ, на территории РТ в 2021 году зарегистрировано 588 преступлений (в 2020 году этот показатель составил 1 768 таких преступлений).

По данным МВД по РТ, практически 14% преступлений против половой неприкосновенности были совершены в семье. Общее количество таких преступлений составило 417, в том числе:

- 15 преступлений были совершены родителями (законными представителями);
- 2 – сожителями матерей;
- 41 – иными членами семьи;
- 359 – иными лицами.

В 2021 году значительно снизилось количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, с 3 251 до 2 371 (-27,1%), и на 68% снизилось количество преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних: с 1 307 до 417 случаев.

В 2021 году 281 ребенок пострадал в результате преступлений против половой неприкосновенности.

1298 родителей находятся на учете в ПДН органов внутренних дел.

Анализируя информацию о совершенных преступлениях в отношении несовершеннолетних членами семьи, выявляются факты, когда лица, ранее судимые и имеющие погашенную судимость, ранее отбывающие наказание в местах лишения свободы, условно-досрочно освобожденные, остаются без внимания и контроля со стороны правоохранительных органов, именно такими лицами в вышеуказанных семьях часто совершаются тяжкие преступления против жизни и здоровья самых незащищенных членов семьи – детей.

Неэффективная работа в семьях, в которых происходит насилие, приводит и к тому, что дети, не получая помощи от родителей, правоохранительных органов и других субъектов профилактики, вынуждены защищать свою жизнь и здоровье самостоятельно, совершая в отношении своих близких тяжкие и особо тяжкие преступления.

Вместе с тем в рамках рассмотрения обращений, информации, поступающих в адрес Уполномоченного по правам ребенка о неблагополучии в семье, выявляются недостатки в работе специалистов системы субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений, а именно несвоевременность и проблемы выявления семейного неблагополучия на ранних стадиях, что позволяет лицам из окружения детей и подростков совершать в отношении последних противоправные деяния; ненадлежащая работа с такими семьями и детьми.

Также не в полном объеме выясняются специалистами причины и условия неблагополучия семьи, не учитываются возможности и собственный потенциал семьи при ра-

боте с целью изменения обстановки. Не в полном объеме проводятся индивидуально-профилактические мероприятия, которые могли бы повлиять на снижение происшествий, трагедий в семье.

К сожалению, на законных основаниях нет возможности оградить, изолировать домашних тиранов от членов семьи, которые систематически подвергаются насилию с их стороны даже на некоторое время. В лучшем случае сотрудники полиции по заявлению жен, сожительниц могут доставить дебошира в отдел полиции и содержать его не более трех часов, после чего тираны возвращаются в семьи, продолжая конфликт. В течение трех часов человек, находясь в состоянии опьянения, не трезвеет, а написание в отдел полиции заявления близких только вызывает еще большую агрессию у дебоширов. Применить к домашним тиранам административный арест и поместить их в специальный приемник-распределитель также невозможно, так как все свои противоправные деяния он совершает дома, в своей квартире, свидетелями которых являются только члены семьи. Изолирование на время домашнего тирана и подключение к профилактической работе с вышеуказанными лицами всех субъектов профилактики, постановка на особый жесткий контроль дебоширов позволили бы предупредить и снизить количество тяжких преступлений в семье. Благодаря активной совместной работе все случаи насилия можно предотвратить.

Анализ последних трагических происшествий с детьми показывает, что важно развивать навыки родителей по воспитанию детей без применения насилия, посредством таких услуг, как например, посещение на дому и программы позитивного родительства.

Важным остается вопрос повышения осведомленности специалистов и населения о насилии в отношении детей, включая факторы риска и признаки насилия, негативные последствия насилия в отношении детей, а также длительное информирование правоохранительных органов о случаях насилия детей в семьях при их выявлении в соответствии с требованиями Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Проводимая реабилитационная работа с семьями, находящимися в социально опасном положении, позволила 84% из них снять с индивидуально-профилактического учета по исправлению.



В 2021 году Уполномоченным по правам ребенка инициирована реализация проекта «*Правила безопасности*» по проведению занятий по Правилам безопасного поведения детей на системной основе. Учитывая обращения родителей, востребованность тематических материалов Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в рамках Акции «Безопасность детства» разработаны рекомендации по проведению тематических занятий с детьми по правилам безопасного поведения детей на улице, дома в подъезде, в общественных местах с участием членов Детского Совета при Уполномоченном по правам ребенка, общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка. Соответствующие поручения были даны, материалы были направлены в их адрес.

Одним из основных органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются *комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав*.

Необходимо отметить, что в 2021 году Законом РТ от 04.10.2021 № 72-ЗРТ внесены изменения в Кодекс РТ об административных правонарушениях, в частности глава 2 Кодекса дополнилась статьей 2.18, которая предусматривает административную ответственность за неисполнение постановления или представления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, и влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 1 тысячи до 2 тысяч рублей; на должностных лиц - от 2 тысяч до 5 тысяч рублей; на юридических лиц - от 10 тысяч до 20 тысяч рублей.

Еще одним важным учреждением системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, являются **Центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей**, которые обеспечивают круглосуточный прием и временное содержание несовершеннолетних правонарушителей в целях защиты их жизни, здоровья и предупреждения повторных правонарушений.

В Республике Татарстан функционирует единственный Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей МВД по РТ (далее – ЦВСНП) по адресу: г. Казань, ул. Адоратского д. 22.

Помещение и содержание несовершеннолетних правонарушителей в ЦВСНП осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 24.06.1999 № 120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (с изменениями и дополнениями), а также приказа МВД России от 01.09.2012 г. № 839 «О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей», других приказов и законодательных актов.

В Центре содержатся несовершеннолетние, в возрасте от 7 до 18 лет, направляемые по приговору суда или по постановлению судьи в специальные учебно - воспитательные учреждения закрытого типа, за совершение общественно опасного деяния до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность за это деяние, а также совершившие административное правонарушение, однако вследствие удаленности места их проживания не могут быть переданы родителям или иным законным представителям в течение срока, предусмотренного Федеральным Законом.

Дети помещаются в Центр сотрудниками ПДН территориальных органов внутренних дел по постановлениям, приговорам судов, а также по постановлениям начальников территориальных органов внутренних дел на срок от 2 до 30 суток. Лимит наполнения Центра - 50 койко-мест.

В 2021 году в ЦВСНП поступило 210 несовершеннолетних правонарушителей: 142 ребенка – в возрасте до 13 лет, 21 – в возрасте 14 лет, 47 человек – в возрасте 15-17 лет.

Выбыло за указанный период из ЦВСНП 202 подростка.

12 подростков, совершивших общественно опасное деяние, либо административное правонарушение, были повторно направлены в ЦВСНП в 2021 году, это дети г. Казани (7 подростков), Лаишевского района, г. Набережные Челны, Апастовского, Азнакаевского муниципальных районов республики (по 1 подростку).

К основными факторам, послужившим совершению подростками повторных правонарушений, относятся: негативное влияние, исходящее из ближайшего окружения (ошибки семейного воспитания, отрицательное влияние улицы, окружающей обстановки); неблагоприятные физиологические особенности организма подростка (состояние нервно-психического здоровья, особенности протекания пубертатного периода); личностный фактор несовершеннолетнего (его избирательное отношение к предпочитаемой среде, к педагогическим воздействиям семьи, школы, личностные ценностные ориентации), незанятость (в том числе длительное систематическое отсутствие по месту учебы); влияние



интернета и СМИ (где атмосфера насилия, дефицит нравственности, низкая культура порождают ответную реакцию детей и подростков: равнодушие, грубость и жестокость).

С каждым помещенным подростком в ЦВСНП проводится индивидуальная профилактическая и психологическая деятельность по установлению обстоятельств, причин и условий, способствующих совершению правонарушений и преступлений. Работа осуществляется с учетом возрастных особенностей, степени педагогической запущенности, культурного и образовательного уровня, характера общественной опасности ранее совершенных ими правонарушений, информации о поведении подростков в ЦВСНП, других материалов, имеющих значение для разработки мер воспитательно-профилактического воздействия.

В 2021 году число несовершеннолетних, содержащихся в следственных изоляторах УФСИН России по РТ, по сравнению с предыдущим годом, снизилось на 15% и составляет 29 человек (в 2020 году – 34).

В следственных изоляторах организовано общеобразовательное обучение несовершеннолетних.

С 30.07.2021 несовершеннолетние, осужденные к лишению свободы с отбыванием наказания в воспитательной колонии, из следственных изоляторов Республики Татарстан, в соответствии с указанием заместителя директора ФСИН России В.Г. Боярина от 30.07.2021 № 03-51180, направляются в Пермскую воспитательную колонию ГУФСИН России по Пермскому краю.

В 2021 году продолжилась работа по ресоциализации несовершеннолетних, освободившихся из мест лишения свободы. Оказывается всесторонняя поддержка по ресоциализации, социальной адаптации и реабилитации несовершеннолетних, освободившихся из мест лишения свободы. В целях профилактики правонарушений среди несовершеннолетних, освободившихся из учреждений уголовно-исполнительной системы, снижения уровня рецидивной преступности принимаются меры по оказанию данной категории лиц консультативной, юридической помощи, психологической поддержки, содействия в завершении обучения в общеобразовательных учреждениях в целях получения основного общего и среднего (полного) образования.



Учитывая анализ соблюдения прав ребенка на жизнь, на защиту от жестокого обращения, насилия и на безопасность, полагаю целесообразным предложить:

**1. Министерству образования и науки РТ:**

**1.1. совместно с органами местного самоуправления, образовательными организациями:**

1.1.1. продолжить работу во взаимодействии с родительским сообществом:

– по профилактике детского травматизма, устранению и минимизации травмоопасных ситуаций, предотвращению падению детей из окон;

– по формированию у детей ценности жизни и здоровья, навыков безопасного поведения, формированию навыков безопасного поведения детей;

– по обеспечению использования детьми-пешеходами световозвращающих элементов в темное время суток;

1.1.2. в целях профилактики суицидального поведения среди несовершеннолетних продолжить проведение на системной основе:

– мероприятия, направленные на укрепление и поддержание психологического здоровья и благополучия учащихся;

- курсы, лектории, тематические часы по формированию у детей когнитивных, эмоциональных и социальных навыков, помогающих справляться со стрессовыми ситуациями;

- обучение персонала по вопросам выявления стрессовых состояний, принятия ответных мер и распознавания у школьников признаков суицидального поведения;

- продолжить работу по формированию у школьников коллективных установок, поощряющих обращение за помощью при возникновении проблем, связанных с психологическим здоровьем;

- мероприятия, способствующие укреплению психологического здоровья педагогического персонала;

- мероприятия по широкому информированию учащихся, родителей и персонала о возможности пользоваться услугами квалифицированных медицинских специалистов и вспомогательных служб;

1.2. *совместно с Министерством внутренних дел по РТ* продолжить работу по внедрению инновационных форм и методов профилактики детского дорожного травматизма в образовательных организациях;

1.3. *совместно с Министерством по делам молодежи РТ и муниципальными органами образования и по делам молодежи:*

1.3.1 продолжить работу по вовлечению в различные формы дополнительного образования и организованного досуга несовершеннолетних;

1.3.2. активнее использовать возможности школьных или дошкольных родительских сообществ в социальных мессенджерах (Ватсап, Вайбер и др.) как площадки для донесения актуальной информации не только по обучению и поведению детей и подростков, обсуждения в целом школьных проблем, а как место для размещения актуальных практических материалов социальной направленности для родителей по различным профилактическим и воспитательным направлениям (ссылки на полезные статьи, сайты, справочные материалы, онлайн-советы, видеоролики и иная информация по повышению родительских компетенций и др.);

1.3.3. привлекать для организации эффективной работы по данному направлению разработки ведущих специалистов научной общественности региона, представителей вузов, использовать их потенциал для обеспечения совместной работы с родителями, в системе повышения квалификации педагогических и медицинских работников;

2. *Министерству внутренних дел по РТ предложить совместно с муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав* продолжить проведение индивидуальной профилактической и психологической работы с несовершеннолетними, поступившими в ЦВСНП, по установлению обстоятельств, причин и условий, способствующих совершению ими правонарушений и преступлений, с последующим информированием и представлением рекомендаций соответствующим органам внутренних дел, Уполномоченному по правам ребенка и другим заинтересованным органам и учреждениям;

3. *Следственному управлению Следственного комитета РФ по РТ, Прокуратуре РТ предложить* при осуществлении следственных мероприятий по преступлениям, совершенным в отношении несовершеннолетних детей, давать правовую оценку действиям (бездействию) соответствующих органов – субъектов профилактики безнадзорности и

правонарушений несовершеннолетних на предмет надлежащего исполнения своих должностных обязанностей по профилактике детского неблагополучия;

**4. Муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав, иными органам – субъектам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:**

4.1. обеспечить безусловное и обязательное формирование сигнальных карт, предусмотренных Порядком формирования единого банка данных РТ о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в случае поступления любых сообщений и информации о неблагополучии ребенка;

4.2. продолжить проведение согласованных мероприятий по организации выявления детей группы риска с точки зрения возможных преступных посягательств, уделив особое внимание детям, проживающим в неблагополучных семьях, в замещающих семьях (опекунские, приемные), в семьях совместно с лицами, находящимися под административным надзором, совместно с отчимами и сожителями матерей;

4.3. обеспечить предоставление квалифицированной помощи и реабилитации детям – жертвам насилия;

**5. Главному управлению МЧС России по РТ** совместно с Министерством образования и науки РТ, Министерством по делам молодежи РТ, органами местного самоуправления продолжить профилактическую работу по обучению детей мерам пожарной безопасности на различных объектах, и пребыванию на воде, где собираются семьи с детьми, и проведение тематических родительских собраний;

**6. Республиканскому агентству по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа»:**

6.1. при освещении происшествия, проблемы суицидов, пользоваться продуманными формулировками, прежде всего, широко информировать родительскую общественность, подростково-молодежную аудиторию о том, как справляться с жизненными факторами стресса или суицидальными мыслями, и приводить информацию о том, где и как можно получить помощь;

6.2. **совместно с органами – субъектами системы профилактики** обеспечить проведение в республике на постоянной основе информационных кампаний по противодействию жестокому обращению с детьми, по просвещению населения о недопустимости насилия, об ответственности за применение насилия к ребенку и жестокое обращение с ним; о деятельности различных социальных служб и учреждений, оказывающих помощь детям и семьям;

6.3. **совместно с Министерством образования и науки РТ, Управлением ГИБДД Министерства внутренних дел по РТ, Министерством здравоохранения РТ:**

– организовать выступления в СМИ, направленные на пропаганду безопасности здорового образа жизни родителей и их детей, в целях предотвращения травмирования и гибели несовершеннолетних от внешних причин;

– опубликовать рекомендации по профилактике падений из окон трагедий, разработанные Уполномоченным по правам ребенка в Республике Татарстан в рамках просветительской акции «Безопасные окна»;

**7. Председателям муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав** по каждому факту детского дорожно-транспортного травматизма совместно с муниципальными органами управления образованием продолжить изучение причин и условий, повлекших получение травм несовершеннолетними, с последующим принятием мер по профилактике и предотвращению аналогичных случаев;

**8. Министерству по делам молодежи РТ, Министерству образования и науки РТ, Министерству труда, занятости и социальной защиты РТ, Министерству здравоохранения РТ, Министерству внутренних дел по РТ, главам муниципальных районов и городских округов РТ, Республиканскому агентству по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа»:**

– продолжить информационно-рекламную кампанию о действии в Республике Татарстан детского телефона доверия и телефона суицидологической службы;

– продолжить работу по ресоциализации, социальной адаптации и реабилитации несовершеннолетних, освободившихся из мест лишения свободы, по оказанию данной категории лиц консультативной, юридической помощи, психологической поддержки, содействия в завершении обучения в общеобразовательных учреждениях в целях получения основного общего и среднего (полного) образования;

**9. Министерству по делам молодежи РТ, Министерству образования и науки РТ, Министерству труда, занятости и социальной защиты РТ,** продолжить информационно-рекламную кампанию о действии в Республике Татарстан детского телефона доверия и телефона суицидологической службы.

### 3.7. Дети в конфликте с законом

В Федеральном законе от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений» в соответствии с Конституцией Российской Федерации и общепризнанными нормами международного права установлены основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и даны определения основных понятий, применяемых в данной области общественных отношений, а также сформулированы основные задачи и принципы такой деятельности.

В 2021 году службой Уполномоченного по правам ребенка, органами прокуратуры республики во взаимодействии с другими правоохранительными органами, органами исполнительной власти республики уделялось пристальное внимание вопросам предупреждения правонарушений среди несовершеннолетних. Важно отметить, что принятыми мерами удалось стабилизировать ситуацию с вовлечением несовершеннолетних граждан в совершение преступлений, количество преступлений, совершенных последними, имеет тенденцию на снижение.

Так, за 12 месяцев 2021 года в республике несовершеннолетними совершено 694 преступления против 873 за аналогичный период 2020 года, снижение в абсолютных цифрах составило 179 преступлений (-20,5 %). Анализ статистических данных показывает, что подавляющее число преступлений, совершаемых подростками, – это преступления корыстной направленности:

ст. 158 УК РФ – 341 преступление,



ст. 159 УК РФ – 66 преступлений,  
ст. 161 УК РФ – 53 преступления,  
ст. 163 УК РФ – 31 преступление.

Удельный вес данного вида преступности составил 3 % (в 2020 году – 3,5 %).

Необходимо отметить значительное снижение групповой преступности несовершеннолетних с 338 до 266 (-21,3 %), а также рецидивной преступности несовершеннолетних со 195 до 141 (-27,7 %).

В данный период несовершеннолетними совершено 43 (47) особо тяжких преступлений, 217 (183) тяжких преступлений и 288 (450) средней тяжести, 146 (193) небольшой тяжести.

Рост числа тяжких преступлений, совершенных несовершеннолетними, обусловлен увеличением количества преступлений, предусмотренных статьями:

ст. 111 УК РФ («Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью»),

ст. 159 УК РФ («Мошенничество»);

ст. 228 УК РФ («Незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества»).

В 2021 году органами прокуратуры республики пристальное внимание уделялось вопросам недопущения вовлечения несовершеннолетних в противоправную деятельность.

В 2021 году городскими и районными прокурорами республики активизирована работа в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, выявлено 1403 нарушения закона (в 2020 году – 1293), в целях устранения которых принесено 73 (в 2020 году – 74) протеста, в суды направлено 77 (2020 году – 19) исковых заявлений, внесено представлений 566 (в 2020 году – 615), по которым к дисциплинарной ответственности привлечено 742 (в 2020 году – 660) должностных лиц.

Благодаря принятым мерам в рассматриваемой сфере количество преступлений среди несовершеннолетних сократилось.

Значительная работа по профилактике преступности несовершеннолетних проводится всеми органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Координирующую роль в деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на республиканском уровне осуществляет Республиканская комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – РКДН).

Мероприятия в рассматриваемой сфере реализовываются субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений в рамках Государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Татарстан на 2014–2025 годы».

Особое внимание уделяется несовершеннолетним из социально неблагополучных семей. Анализ проблематики семейного неблагополучия проведен в разделе 3.2.1. «Проблемы семейного неблагополучия».

На территории республики реализуется Закон Республики Татарстан от 21.01.2009 № 7-ЗРТ «Об общественных воспитателях несовершеннолетних», которым введен институт общественных воспитателей несовершеннолетних в целях совершенствования социальной политики в области предупреждения безнадзорности и правонарушений не-

совершеннолетних. Реализация данного закона является эффективным механизмом профилактики правонарушений среди подростков, особенно вторичной.

В 2021 году Уполномоченным по правам ребенка подписано соглашение с ФКУ «Пермская ВК УФСИН России по Пермскому краю» (далее – ПВК), в котором с 2021 года находятся несовершеннолетние из Республики Татарстан. Предметом Соглашения являются сотрудничество и координация деятельности в сфере организации социального сопровождения отбывающих наказание и освобождающихся воспитанников, прибывших в учреждение из Республики Татарстан.

В рамках взаимодействия:

руководство ПВК информирует Уполномоченного по правам ребенка о воспитанниках, освобождающихся из учреждения, выбывающих в Республику Татарстан для изучения организации и проведения уполномоченными, учреждениями и ведомствами вышеуказанного субъекта Российской Федерации комплексной работы по их ресоциализации в целях оказания содействия в решении поставленных задач в пределах компетенции;

стороны проводят взаимные консультации для координации совместных усилий в решении вопросов соблюдения, защиты и восстановления прав и законных интересов отбывающих наказание и освобождающихся из учреждения воспитанников, подготовке предложений по совершенствованию механизмов соблюдения их прав и законных интересов, а также действующей в данной сфере правоотношений нормативной правовой базы.

Предметом надзора продолжают оставаться *условия содержания*, организации процесса образования, оказания медицинской помощи несовершеннолетним, воспитывающихся *в специализированных учреждениях закрытого типа для детей*, находящихся в конфликте с законом.

В течение 2021 года были посещены:

- Федеральное казенное учреждение «Следственный изолятор № 1 УФСИН по РТ»;
- Федеральное казенное учреждение «Пермская воспитательная колония ГУФСИН России по Удмуртской Республике».

В целях поддержки несовершеннолетних, оказавшихся в конфликте с законом, в 2021 году впервые по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в РТ выделены средства на приобретение новогодних подарков для подростков, находящихся в следственных изоляторах УФСИН России по Республике Татарстан (ФКУ «СИЗО-1 УФСИН России по Республике Татарстан» (г. Казань), ФКУ «СИЗО-3 УФСИН России по Республике Татарстан» (г. Бугульма), ФКУ «СИЗО-4 УФСИН России по Республике Татарстан» (г. Мензелинск).

В СИЗО-4 (Мензелинск) заключен договор от 01.09.2021 с кадетской школой № 82 на обучение дистанционным методом. Для организации обучения в учебный класс проведена интернет-линия. Обучение несовершеннолетних проводится дистанционно по программе ZOOM в онлайн-режиме. Открыт пункт приема экзаменов.

Важным инструментом профилактики правонарушений являются *меры по недопущению героизации образа преступника*.

Согласно принятым поправкам в Конституцию РФ благополучное защищенное детство является одним из основных национальных приоритетов России и результатом совместных усилий государства и общества. Защита детей от преступных посягательств и преступного влияния является приоритетным направлением государственной политики Российской Федерации.

При этом, несмотря на предпринимаемые в стране меры, граждане России, в том числе дети, становятся объектом преступных посягательств и влияний. Одна из причин – распространение информации о совершенных преступлениях посредством создания телевизионных и интернет-программ, художественных фильмов, книг и т. д.

Дети и подростки наиболее восприимчивы к информации. При этом важно понимать, что несовершеннолетние, не обладающие богатым жизненным опытом, в ряде случаев не могут адекватно оценить и отграничить плохое и хорошее, принимая образцы преступной жизни, подражая им.

Все это способствует не только популяризации и героизации образа преступников, образа жизни преступных сообществ, но и формированию преступного и виктимного поведения, способствует направлению негативных действий не только отдельных людей, но и групп населения.

К сожалению, в настоящее время лица, совершившие преступления, равно как и иные лица, имеющие отношение к преступлениям или тем, кто их совершил, имеют возможность для законного заработка на своих воспоминаниях о совершенных преступных действиях.

Уполномоченный по правам ребенка считает, что ситуация требует принятия дополнительных мер законодательного порядка, направленных на обеспечение защиты и безопасности населения, особенно детей и подростков, и полагает целесообразным ввести уголовную ответственность за использование информации преступниками о своих преступлениях, а также в отношении СМИ, издательств, кинокомпаний и иных субъектов создания контента и распространения информации, популяризирующей и героизирующей преступления и преступников.

Данная норма должна работать и в отношении членов семей, друзей, знакомых, соседей преступников, а также иных лиц, выдающих себя за таковых. Среди таких людей тоже находится немало желающих заработать на рассказах о своих отношениях с преступником, за которые готовы платить СМИ, издатели и режиссеры.

В этой связи Уполномоченным по правам ребенка направлены обращения в Государственный Совет РТ и профильные комитеты Государственной Думы Российской Федерации о необходимости введения уголовной ответственности за использование информации преступниками о своих преступлениях, а также в отношении СМИ, издательств, кинокомпаний и иных субъектов создания контента и распространения информации, популяризирующей и героизирующей преступления и преступников.

Важно, что инициатива поддержана Государственным Советом РТ: в сентябре 2021 года Государственным Советом Республики Татарстан внесен в Государственную Думу Российской Федерации проект федерального закона о наказании за пропаганду нападения на школы и вузы. Внесение предложенных изменений в законодательные акты Российской Федерации позволит сократить распространение деструктивного контента в сети Интернет, а в случае его выявления принимать меры по изобличению и привлечению к ответственности виновных лиц.

Еще один аспект профилактики правонарушений и преступлений – регулирование *вопросов использования устройств мобильной связи* в общеобразовательных организациях.

Анализ международного опыта и исследований российских ученых, отраженных в Методических рекомендациях об использовании устройств мобильной связи в общеобразовательных организациях, утвержденных руководителями Роспотребнадзора

№ МР 2.4.0150-19, Росособнадзора № 01-230/13-01 14.08.2019, показал, что ранний возраст начала использования устройств мобильной связи и длительное накопленное время их использования являются факторами, ведущими к нарушениям психики, что проявляется у ребенка гиперактивностью, повышенной раздражительностью, снижением долговременной памяти и умственной работоспособности, нарушением коммуникативных способностей, расстройством сна.

По данным Института статистических исследований и экономики знаний НИУ «ВШЭ», 68,3 % российских детей от 3 до 6 лет пользуются Интернетом. За последние 10 лет их количество увеличилось почти втрое. При этом постоянно пользуются Интернетом в России более 80 % детей от трех до 14 лет. Так, в Сеть выходят практически все подростки в возрасте 12–14 лет (95 % в 2020 году), а доля таких детей от 7 до 11 лет составляет 83,3 %.

Наращиваемая цифровизация общества, к сожалению, имеет и целый ряд крайне негативных тенденций. Исследования, представленные в работах российских ученых, выявили негативные реакции у детей, использующих мобильные телефоны в образовательной организации, существенно отличающие их от сверстников, не использующих мобильные устройства. Негативные реакции проявлялись в виде ослабления смысловой памяти, снижения внимания, скорости аудиомоторной реакции, нарушений фонематического восприятия, раздражительности, не говоря о последствиях негативного информационного контента. В результате свободного и бесконтрольного доступа к информационно-телекоммуникационным сетям, в том числе сети Интернет, несовершеннолетние получают информацию, причиняющую вред их здоровью и развитию.

Наличие современных электронных устройств (смартфонов, гаджетов и т. п.) у детей в школе приводит к снижению коммуникативных способностей. Телефонные звонки на уроке отвлекают учителя и весь класс от образовательного процесса и мешают качественному усвоению материала, а в последнее время и провоцируют совершение правонарушений.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 «Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» предусмотрен запрет использования для образовательных целей мобильных средств связи.

В Методических рекомендациях об использовании устройств мобильной связи в общеобразовательных организациях, утвержденных Роспотребнадзором и Росособнадзором, в целях минимизации вредного воздействия на детей устройств мобильной связи предложен ряд мероприятий, в том числе:

- рассмотреть вопрос об ограничении использования мобильных устройств связи в образовательной организации обучающимися, за исключением детей, нуждающихся в пользовании такими устройствами по состоянию здоровья (мониторинг сахара крови при сахарном диабете 1-го типа и др.), а также педагогическими работниками и родителями в целях снижения рисков нанесения вреда здоровью и развитию детей в связи с использованием устройств мобильной связи;

- предусмотреть для всех участников образовательного процесса целесообразности перевода устройств мобильной связи в режим «без звука» при входе в образовательную организацию;

- обеспечить согласование с родителями вопросов коммуникации родителей с обучающимися в случае возникновения необходимости, нештатной ситуации;



– информировать родителей и обучающихся об их ответственности за сохранность личных устройств мобильной связи в общеобразовательной организации.

В соответствии со ст. 30 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации отнесено принятие локальных нормативных актов по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности.

При этом при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся и работников образовательной организации, должно учитываться мнение советов обучающихся, советов родителей, представительных органов обучающихся, а также в порядке и в случаях, которые предусмотрены трудовым законодательством, представительных органов работников (при наличии таких представительных органов).

В республике в ряде общеобразовательных организаций приняты как отдельные локальные акты «Об использовании устройств мобильной связи в общеобразовательных организациях», так и предусмотрены посвященные данному вопросу нормы в других локальных актах – Правила поведения в школе и т. п.

С учетом актуальности вопроса регламентации использования в образовательной организации средств мобильной связи, принимая во внимание негативные аспекты эксплуатации мобильных телефонов в школе, считаем необходимым поддержать предложение прокуратуры РТ в адрес Министерства образования и науки Республики Татарстан и органов системы профилактики и безнадзорности правонарушений несовершеннолетних, Управления Роспотребнадзора по РТ о необходимости принять меры к определению в республике единообразных критериев ограничения использования мобильных телефонов в школе, разработке типовых положений, направив их для использования в муниципальные органы управления образования. При этом необходимо обеспечить рассмотрение данного вопроса в каждой школе республики с учетом требований закона к принятию локальных актов общеобразовательной организации.



Учитывая деятельность в сфере профилактики правонарушений и преступлений, **полагаю целесообразным предложить:**

**1. Министерству образования и науки РТ:**

1.1. направить в муниципальные органы управления образования памятку о Гарантиях исполнения Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несо-

вершеннолетних»;

**1.2. совместно с органами местного самоуправления:**

1.2.1. обеспечить использование в работе педагогическими коллективами:

– методических рекомендаций по профилактике правонарушений и преступлений

[https://mon.tatarstan.ru/rus/file/pub/pub\\_2070430.pdf](https://mon.tatarstan.ru/rus/file/pub/pub_2070430.pdf);

– алгоритмы действий родителей обучающихся и педагогов по раннему выявлению и реагированию на деструктивное поведение несовершеннолетних, проявляющееся под воздействием информации негативного характера, распространяемой в сети Интернет [https://mon.tatarstan.ru/rus/file/pub/pub\\_2510067.pdf](https://mon.tatarstan.ru/rus/file/pub/pub_2510067.pdf);

1.2.2. ежегодно анализировать вопросы организации обучения детей, находящихся в следственных изоляторах, и принимать меры в защиту прав несовершеннолетних на образование;

**1.3. совместно с Министерством внутренних дел по РТ** осуществлять контроль за организацией работы по своевременному взаимобмену информацией между образовательными организациями и подразделениями по делам несовершеннолетних об учащих и семьях группы риска;

**1.4. совместно с Управлением Роспотребнадзора по РТ и органами системы профилактики и безнадзорности правонарушений несовершеннолетних** принять меры к определению в республике единообразных критериев ограничения использования мобильных телефонов в школе, разработке типовых положений, направив их для использования в муниципальные органы управления образования;

**2. Министерству внутренних дел по РТ** поручить начальникам территориальных органов МВД России по городским округам и муниципальным районам республики не реже одного раза в квартал информировать руководство образовательных организаций:

- о состоянии безнадзорности, правонарушениях и антиобщественных действиях в районе расположения учебного заведения, а также о правонарушениях, совершенных учащимися;

- об учащих, состоящих на профилактическом учете;

**3. Министерству по делам молодежи РТ совместно с органами местного самоуправления:**

- обеспечить системную межведомственную работу по организации летнего отдыха несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе подростков, состоящих на профилактическом учете и находящихся в конфликте с законом;

**4. Председателям муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав** регулярно заслушивать на расширенных заседаниях вопрос организации работы по профилактике правонарушений несовершеннолетних в образовательных организациях.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«По-прежнему нашей главной целью является повышение качества жизни. Это создание комфортных условий для жизни и работы, рост реальных доходов граждан, обеспеченность жильем, доступность здравоохранения и образования, благоприятная экологическая ситуация.

Все, что мы делаем, делается в интересах наших граждан. Усилия каждого уровня и ветви власти, бизнеса и общественности должны быть подчинены этой центральной задаче.»

*Из Послания Президента Республики Татарстан  
Р. Н. Минниханова Государственному Совету  
Республики Татарстан 08 октября 2021 года*

2021 год стал пятым годом Десятилетия детства, объявленным Президентом Российской Федерации России. Деятельность органов государственной власти Республики Татарстан, органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов республики в 2021 году была направлена на совершенствование государственной политики в сфере защиты детства с учетом ранее достигнутых положительных результатов. Реализован комплекс мер, направленный на повышение качества жизни семей с детьми, поддержку демографии в целом, в том числе:

- обеспечение благополучия семей с детьми;
- всестороннее развитие, обучение и воспитание детей;
- обеспечение безопасности детей,
- сбережение здоровья, летний отдых и оздоровление;
- формирование необходимой инфраструктуры;
- защиту детей, оставшихся без попечения родителей;
- улучшение качества жизни детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями.

В реализации политики были объединены усилия государственных структур, органов местного самоуправления, негосударственных организаций, гражданского общества, средств массовой информации, всех специалистов, работающих с детьми и в их интересах.

Благодаря успешному развитию экономики республики, была обеспечена реализация важнейших инфраструктурных проектов, продолжена работа по возведению нового жилья, школ, детских садов и других социально-культурных объектов. Планомерная реализация социальных программ способствовала улучшению условий жизни, учебы и работы в Татарстане.

Анализ соблюдения прав и законных интересов детей в Республике Татарстан дает возможность оценить сложившуюся ситуацию в 2021 году как удовлетворительную. По

отдельным вопросам реализации прав ребенка, указанным в настоящем докладе, требуется принятие мер по их обеспечению.

Реализуя предусмотренную статьей 1 Закона Республики Татарстан от 1 августа 2011 года № 59-ЗРТ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан» цель обеспечения гарантий государственной защиты прав и интересов ребенка в Республике Татарстан, признания и соблюдения этих прав и интересов органами государственной власти Республики Татарстан, органами местного самоуправления в Республике Татарстан, организациями, находящимися на территории Республики Татарстан, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности и их должностными лицами, Уполномоченный по правам ребенка предлагает органам государственной власти и местного самоуправления рассматривать его ежегодный доклад как механизм независимой оценки и контроля реализации региональной политики в интересах детей.

Уполномоченный по правам ребенка ожидает самостоятельных инициатив и действий должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления, заинтересованных ведомств и организаций Республики Татарстан по реализации основных предложений и рекомендаций ежегодного доклада в части соблюдения прав и законных интересов детей в Республике Татарстан в 2021 году.

Уполномоченный  
по правам ребенка  
в Республике Татарстан

И.В. Волынец

*февраль 2022 года*