



ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

О докладе Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан «О результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан в 2022 году»

Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Доклад Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан «О результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан в 2022 году» принять к сведению.
2. Отметить эффективность и целесообразность дальнейшей реализации проектов «Точка трезвости», «Школа осознанного родительства», «Ментальное здоровье», «Медиация в защиту детства», «Добрый футбол».
3. Уполномоченному по правам ребенка в Республике Татарстан:
 - 3.1. Совместно с Комитетом Государственного Совета Республики Татарстан по социальной политике рассмотреть вопрос о совершенствовании института приемной семьи в целях профилактики вторичного сиротства.
 - 3.2. Продолжить практику взаимодействия с некоммерческими организациями в решении вопросов в интересах детей.
4. Комитетам Государственного Совета Республики Татарстан продолжить работу по контролю за реализацией законодательства в части обеспечения прав и законных интересов ребенка.

5. Рекомендовать Кабинету Министров Республики Татарстан, иным органам исполнительной власти Республики Татарстан, главам муниципальных образований принять меры по реализации предложений, содержащихся в докладе Уполномоченного по правам ребенка в Республике

Татарстан «О результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан и соблюдении прав и законных интересов ребенка в Республике Татарстан в 2022 году».

Председатель Государственного
Совета Республики Татарстан

Ф.Х. Мухаметшин



г. Казань,
23 марта 2023 года
№ 1880-VI ГС

ДОКЛАД

О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН
И СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА
В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН
В 2022 ГОДУ

КАЗАНЬ – 2023

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
----------------	---

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН И ЕГО АППАРАТА В 2022 ГОДУ

1.1. Деятельность по рассмотрению обращений граждан	7
1.2. Общий мониторинг проблемных вопросов в сфере соблюдения прав и интересов детей в Республике Татарстан на основе анализа обращений граждан за 2022 год	9
1.3. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей	15
1.4. Участие в нормотворческой деятельности	20
1.5. Участие в судебной защите прав и интересов детей	33
1.6. Деятельность по развитию сотрудничества в области обеспечения прав и интересов детей	36
1.7. Проектная деятельность Уполномоченного по правам ребёнка	43

ОБЩИЙ МОНИТОРИНГ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН В 2022 ГОДУ

2.1. Основные демографические тенденции и действия, направленные на наилучшее обеспечение прав ребёнка в Республике Татарстан в 2022 году	63
2.2. Обзор новаций федерального и республиканского законодательства в области прав и интересов ребёнка в 2022 году	70

СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ РЕБЕНКА В ОСНОВНЫХ СФЕРАХ ЖИЗНЕНДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2022 ГОДУ

3.1. Соблюдение права ребёнка жить и воспитываться в семье	80
3.1.1. Проблемы семейного неблагополучия	80
3.1.2. Семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	89
3.1.3. Проблемы реализации права ребёнка на семью и семейные связи в ситуации семейных конфликтов	100

3.2. Соблюдение прав и законных интересов ребенка в сфере образования.....	106
3.2.1. Дошкольное образование	106
3.2.2. Общее образование.....	107
3.2.3. Образование детей с ограниченными возможностями здоровья	117
3.3. Соблюдение права на социальное обеспечение.....	123
3.4. Соблюдение жилищных и иных имущественных прав и законных интересов ребёнка	131
3.4.1. Соблюдение жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.....	132
3.4.2. Соблюдение жилищных прав многодетных семей и семей с детьми-инвалидами	137
3.4.4. Защита иных имущественных прав несовершеннолетних.....	140
3.5. Соблюдение права ребёнка на охрану здоровья и здоровое развитие	144
3.5.1. Общий анализ состояния детской инвалидности.....	144
3.5.2. Отдельные проблемные вопросы обеспечения прав детей на здоровье	151
3.5.3. Детский отдых и оздоровление	160
3.5.4. Отдельные вопросы сохранения психологического здоровья детей в Республике Татарстан	165
3.6. Соблюдение права ребёнка на жизнь, на защиту от жестокого обращения, насилия и на безопасность.....	168
3.6.1. Анализ гибели детей от внешних причин	168
3.6.2. Обеспечение права на защиту от жестокого обращения и насилия.....	179
3.7. Дети в конфликте с законом	184
3.8 Обеспечение права на защиту от негативного информационного потока, цифровую безопасность.....	191
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	201

ВВЕДЕНИЕ

Должность Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Татарстан (далее - Уполномоченный по правам ребенка) учреждена в соответствии с Конвенцией ООН о правах ребёнка, Конституцией Российской Федерации, Конституцией Республики Татарстан, Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации» в целях обеспечения дополнительных гарантий эффективного функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и интересов детей органами государственной власти Республики Татарстан, органами местного самоуправления в Республике Татарстан, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами.

Деятельность Уполномоченного по правам ребёнка регламентируется Законом Республики Татарстан от 1 августа 2011 года № 59-ЗРТ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Татарстан» (далее – Закон № 59-ЗРТ).

Одной из основных задач Уполномоченного по правам ребёнка является анализ состояния дел по соблюдению прав и интересов детей в Республике Татарстан. Реализация данной задачи, а также результаты деятельности по совершенствованию механизмов государственной политики в сфере детства, законодательства и правоприменительной практики, осуществляются путем подготовки и представления Уполномоченным по правам ребёнка ежегодного доклада о соблюдении прав и интересов детей.

В основу Доклада положены результаты изучения, анализа и обобщения данных официальной государственной статистики, официальных информационно-аналитических материалов, представленных по запросу Уполномоченного по правам ребёнка исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан, территориальными органами федеральных органов государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов республики, письменных и устных обращений граждан, участия в совещаниях, встречах, конференциях, круглых столах, на которых обсуждались отдельные вопросы защиты прав и законных интересов детей.

Представленный документ является тринадцатым ежегодным докладом, подготовленным Уполномоченным по правам ребёнка по итогам 2022 года.

В первом разделе содержится информация об основных направлениях деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в 2022 году.

Второй раздел посвящен анализу основных демографических тенденций с анализом новаций федерального и республиканского законодательства, оказывающих влияние на различные аспекты жизнедеятельности детей.

Третий раздел - это анализ ситуации в Республике Татарстан с соблюдением прав и законных интересов детей в основных сферах их жизнедеятельности и рекомендации по улучшению ситуации в области защиты юных граждан Республики Татарстан, а также их полноценного личностного, образовательного и творческого развития.

Анализ ситуации проводится по следующим направлениям:
соблюдение прав и законных интересов ребёнка в сфере образования;

соблюдение права ребёнка жить и воспитываться в семье;
соблюдение права на социальное обеспечение;
соблюдение жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, многодетных семей, семей, имеющих детей-инвалидов;
соблюдение права ребёнка на охрану здоровья и здоровое развитие;
соблюдение права ребёнка на жизнь, на защиту от жестокого обращения, насилия и на безопасность;
обеспечение права на защиту от негативного информационного потока, цифровую безопасность.

В соответствии с частью 1 статьи 13 Закона № 59-ЗРТ доклад направляется Раису Республики Татарстан, в Государственный Совет Республики Татарстан, Кабинет Министров Республики Татарстан, Верховный суд Республики Татарстан, Арбитражный суд Республики Татарстан, Прокурору Республики Татарстан, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В РЕСПУБЛИКЕ
ТАТАРСТАН
И ЕГО АППАРАТА
В 2022 ГОДУ

1

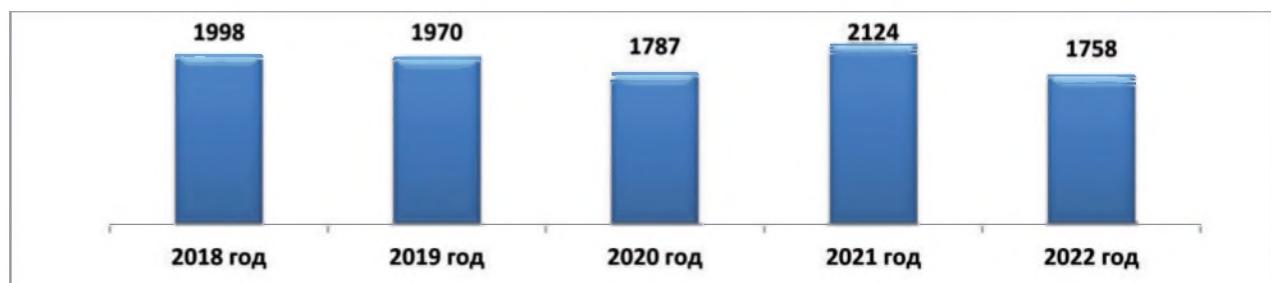
РАЗДЕЛ

1.1. Деятельность по рассмотрению обращений граждан

Деятельность Уполномоченного по правам ребёнка по рассмотрению обращений граждан представляется одним из важных направлений работы. Она позволяет, прежде всего, выявлять наиболее типичные, системные проблемы и нарушения прав и интересов детей в республике. С другой стороны, предоставляет возможность оперативно реагировать на нарушение прав и интересов детей в конкретной ситуации и обеспечить их защиту в рамках установленной компетенции.

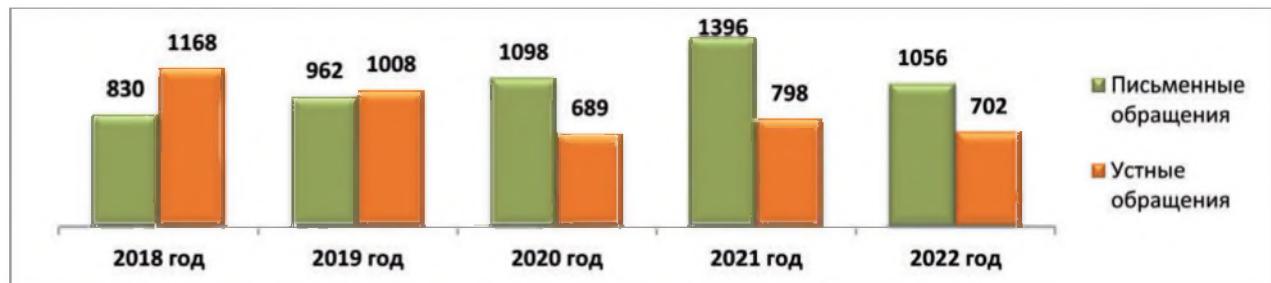
В 2022 году в адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступило 1 758 обращений, что на 17,2 % меньше, чем в 2021 году.

Динамика обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребёнка в 2018–2022 годах



60,2 % от общего количества обращений составили письменные обращения – 1 056, что на 24,4 % меньше показателя 2021 года.

*Динамика обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребёнка в 2018–2022 годах
(по форме обращения)*



Через интернет-приёмную поступило 348 обращений.

Анализ динамики обращений граждан в течение 2022 года свидетельствует о том, что в среднем ежемесячно к Уполномоченному по правам ребёнка поступало на рассмотрение около 146 обращений граждан (в 2021 году – 177).



В течение 2022 года службой Уполномоченного по правам ребёнка было организовано и осуществлено 266 приёмов граждан, из них 126 были проведены Уполномоченным по правам ребёнка, 140 – сотрудниками Аппарата.

В 2022 году продолжена практика совместных приёмов граждан с прокуратурой РТ, Управлением Федеральной службы судебных приставов по РТ, с региональным отделением общественной приёмной председателя партии «Единая Россия», Общественной приёмной Президента Российской Федерации.

По инициативе Уполномоченного по правам ребёнка был организован приём граждан, требующих оперативного рассмотрения вопросов в интересах детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Вопросы были предметом особого внимания и оставались на контроле до их разрешения в интересах детей.

В ходе личного приёма Уполномоченным по правам ребёнка воспитанников ФКУ Пермская воспитательная колония ГУФСИН России по Пермскому краю, прибывших в колонию из Республики Татарстан, от несовершеннолетних поступила просьба об организации видео-свиданий с родственниками и законными представителями, которые по объективным причинам не могли лично приехать на встречу в Пермский край. Руководство воспитательной колонии поддержало организацию общения с родственниками в таком формате.

Во взаимодействии с муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав 21 декабря 2022 года организовано общение воспитанников Пермской воспитательной колонии с родственниками. С несовершеннолетними смогли пообщаться родственники из 5 муниципальных районов г. Казани и г. Набережных Челнов.

Тематика обращений к Уполномоченному по правам ребёнка в 2022 году по сравнению с 2021 годом выглядит следующим образом.

Тематика обращений к Уполномоченному по правам ребёнка в 2021–2022 годах

Тематика обращений	2022 год	Доля от общего количества	2021 год	Динамика изменений с 2021 г.
Всего	1758		2124	-17,2 %
Право на семью и семейные связи	369	21,0 %	442	-16,5 %
Право на образование	346	19,7 %	615	-43,7 %
Право на жилище	219	12,5 %	217	+1 %
Право на социальное обеспечение	210	11,9 %	327	-35,8 %
Имущественные права несовершеннолетних	160	9,1 %	226	-29,2 %
Отдельные вопросы мобилизации граждан	119	6,8 %	0	
Право на охрану здоровья и здоровое развитие	78	4,4 %	110	-29,1 %
Право на защиту от насилия	75	4,3 %	121	-38,0 %
Право на безопасность окружающей среды	60	3,4 %	26	130,8 %
Право на информационную безопасность	48	3,2 %	15	220,0 %
Право на гражданство	56	2,7 %	42	33,3 %
Иные обращения	18	1,0 %	10	

Анализ обращений граждан по категориям обратившихся демонстрирует, что наибольшее их количество традиционно поступает от родителей несовершеннолетних – 1 288 обращений, или 73,3 %.

Непосредственно от детей в 2022 году поступило 11 обращений, что составило 0,6 % от общего их количества.

Категории граждан, обратившихся к Уполномоченному по правам ребёнка в 2022 году

Категории граждан	Кол-во	Доля от общего количества %
Родители	1288	73,3
Иные родственники	211	12,0
Иные лица (посторонние граждане, соседи и др.)	130	7,4
Опекуны и попечители	44	2,5
Несовершеннолетние	11	0,6
Представители общественных организаций	27	1,5
Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	18	1,0
Руководители, сотрудники детских учреждений	29	1,6

Тематика обращений несовершеннолетних сложилась следующим образом:

- вопросы жизнеустройства после возвращения из учреждений закрытого типа;
- нарушения при проведении конкурсных мероприятий;
- конфликтные ситуации в учебном процессе с учителем-предметником (3 обращения);
- возвращение в приёмную семью несовершеннолетнего ребенка.

Анализ обращений граждан в части географии обращений показал, что 1 622 заявителя (92,3 %), обратившихся в 2022 году к Уполномоченному по правам ребёнка, – это жители Татарстана (в 2021 году – 90,6 %), 35 заявителей (2 %) – жители других стран и субъектов Российской Федерации; 101 заявитель (5,7 %) не указали или отказались сообщать свои персональные данные.

1.2. Общий мониторинг проблемных вопросов в сфере соблюдения прав и интересов детей в Республике Татарстан на основе анализа обращений граждан за 2022 год

В 2022 году тематика проблемных вопросов в сфере соблюдения прав и интересов детей выстроилась следующим образом.

Тематика обращений в 2022 году



Первое место по количеству обращений в 2022 году заняли вопросы реализации права детей на семью и семейные связи.

По указанной тематике в адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступили 369 обращений, что составило 21 % от общего количества обращений, вместе с тем это на 16,5 % меньше по сравнению с 2021 годом.

Динамика обращений по семейным вопросам в 2021 – 2022 годах

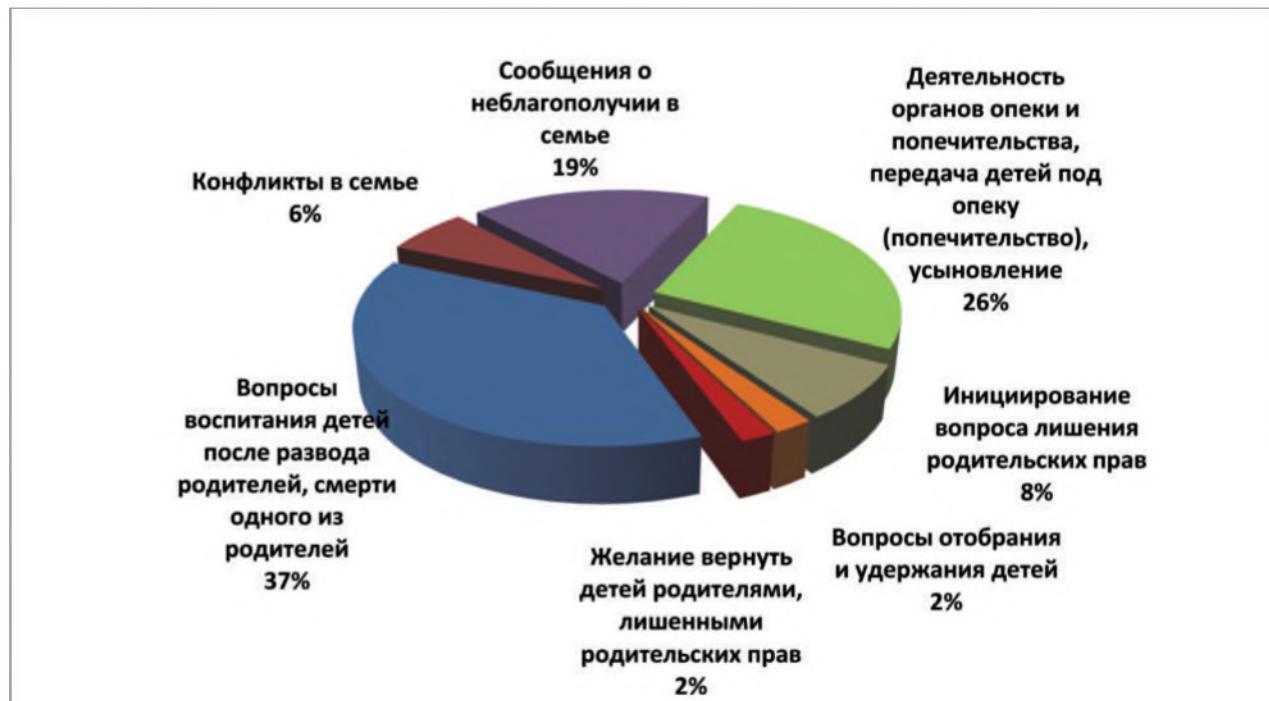
Тематика обращений	Итого		Динамика изменений
	2021 год	2022 год	
Всего	442	369	-16,5 %
Вопросы воспитания детей после развода родителей, смерти одного из родителей	175	137	-21,7 %
Вопросы деятельности органов опеки и попечительства, передача детей под опеку (попечительство), усыновление	74	96	29,7 %
Сообщения о неблагополучии в семье	132	69	-47,7 %
Инициирование вопроса лишения родительских прав	30	28	-6,7 %
Конфликты в семье	10	24	140,0 %
Вопросы отобрания и удержания детей	10	8	-20,0 %
Желание вернуть детей родителями, лишенными родительских прав	11	7	-36,4 %

Первое место в тематике обращений по вопросам защиты права детей на семью и семейные связи традиционно занимают жалобы, вызванные спорной ситуацией относительно воспитания детей после развода родителей – 37 % (в 2021 году – 42 %). Это связано с тем, что именно при разводе в семье, где есть дети, возникают основные проблемы. Родители не могут договориться, с кем из них будет проживать ребёнок, как и в какое время будут проходить встречи со вторым родителем, как будут выстраиваться взаимоотношения детей с бабушками, дедушками, иными родственниками. Более того, зачастую, имея решения суда по вопросам места жительства ребёнка и порядка общения, эти решения не исполняются.

Второй год в тематике обращений присутствуют вопросы, связанные с конфликтами между и родителями и детьми. Родители обращают внимание, что им сложно наладить детско-родительские отношения (как правило, в подростковом возрасте), просят содействия в решении возникших проблем, в том числе с привлечением психологов таких учреждений, как: ГАОУ для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции «Росток», Комплексного центра социального обслуживания детей и молодежи «Доверие» Комитета по делам детей и молодежи Исполнительного комитета муниципального образования города Казани, частного учреждения социального обслуживания «Социальный центр – СОС (Помощь» в Республике Татарстан (на безвозмездной основе).

В текущем году отмечается увеличение обращений по вопросам передачи детей под опеку (попечительство), усыновление. По данной тематике было рассмотрено на 29,7 % обращений больше, чем в 2021 году. Увеличение обращений было связано с возросшей активностью граждан по вопросам усыновления детей, в том числе, желанием взять под опеку детей-сирот, детей, оставшихся без попечения, прибывших из ДНР, ЛНР.

Тематика обращений по вопросам реализации права детей на семью и семейные связи в 2022 году



На вторую позицию по количеству обращений в 2022 году вышли вопросы соблюдения права ребёнка на **образование**. Как и в 2021 году – это каждое пятое обращение, поступающее в адрес Уполномоченного по правам ребёнка. Вместе с тем их количество уменьшилось на 43,7 %. По данной тематике было рассмотрено 346 обращений, что составило 19,7 % от общего числа.

Динамика тематики обращений по вопросам реализации права на образование

Тематика обращений	Итого		Динамика изменений
	2021 год	2022 год	
Всего	615	346	-43,7 %
Предоставление мест в дошкольных учреждениях	228	145	-36,4 %
Конфликты в образовательных учреждениях	138	83	-39,9 %
Обучение детей с ограниченными возможностями здоровья	51	28	-45,1 %
Приём либо перевод учащихся в образовательные организации	82	35	-57,3 %
Организация питания в образовательных организациях, льготное питание в школах	31	11	-64,5 %
Организация учебно-воспитательного процесса, качество предоставляемых услуг	28	25	-10,7 %
Капитальный ремонт, реконструкция и строительство образовательных организаций	33	7	-78,8 %
Транспортное обслуживание обучающихся и воспитанников	17	5	-70,6 %
Организация обучения в семейной форме	7	7	0,0

Анализ тематики обращений по вопросам реализации права на образование показывает снижение в 2022 году количества обращений по всем вопросам образования, за исключением вопросов обучения в семейной форме.

Тематика обращений по вопросам реализации права детей на образование в 2022 году



Третью позицию занимают вопросы **жилищных прав детей**.

В 2022 году количество обращений по данной тематике осталось на уровне 2021 года (12,5 % от общего количества обращений, в 2021 году – 217 обращений, 10,2 %).

Динамика обращений по вопросам защиты жилищных прав детей

Тематика обращений	Итого		Динамика изменений
	2021 год	2022 год	
Всего	217	219	+1 %
Вопросы улучшения жилищных условий семьи	93	51	-45,2 %
Решение жилищных вопросов в судебном порядке	45	54	+20,0 %
Обеспечение жильём многодетных семей и семей с инвалидами	26	12	-53,8 %
Обеспечение жильём детей, оставшихся без попечения родителей	16	13	-18,8 %
Вопросы выселения семей из аварийного жилья	5	10	100,0 %
Вопросы снятия и постановки на регистрацию	6	7	+16,7 %
Выселение в связи с задолженностью по кредитным обязательствам	8	15	+87,5 %
Задолженность по оплате жилищно-коммунальных услуг, ненадлежащее содержание жилья	8	28	+250,0 %
Строительство детских площадок, благоустройство придомовой территории	5	18	+260,0 %
Отсутствие водо- и газоснабжения	5	11	+120,0 %

Обращает внимание рост количества обращений, связанных с задолженностью граждан как по оплате за коммунальные услуги, так и по кредитным обязательствам.

Вопросы улучшения жилищных условий многодетных семей и семей, воспитывающих детей-инвалидов, содержались в 12 обращениях, их количество уменьшилось практически в 2 раза по сравнению с 2021 годом.

В 2022 году также на 20 % снизилось количество жалоб по вопросам обеспечения жильем детей, оставшихся без попечения родителей.

Структура тематики обращений по вопросам защиты жилищных прав детей в 2022 году



Четвертое место по количеству обращений занимают **вопросы социального обеспечения детей**. Количество данных обращений в 2022 году уменьшилось на 35,8 % (210 обращений, или 12 % от общего их числа).

Динамика обращений по вопросам социального обеспечения

Тематика обращений	Итого		Динамика изменений
	2021 год	2022 год	
Всего	327	210	-35,8 %
Порядок осуществления различных социальных выплат	277	163	-41,2 %
Оказание иной благотворительной помощи семьям с детьми	12	8	-33,3 %
Порядок разработки реализации индивидуальных программ реабилитации (абилитации) детей-инвалидов, внесение изменений в них	8	4	-50,0 %
Работа реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями	7	5	-28,6 %
Обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации	4	4	0,0
Обеспечение санаторно-курортным лечением детей-инвалидов	4	6	50,0 %
Организация бесплатного питания в школах	4	5	25,0 %
Доступная среда	2	4	100,0 %
Иные вопросы	9	11	22,2 %

Всего по вопросам осуществления различных социальных выплат обратились 210 заявителей, что на 35,8 % меньше, чем в 2021 г.

По вопросам своевременного получения (перечисления) социальных выплат, осуществляемых за счет средств федерального, регионального и муниципальных бюджетов в рамках оказания мер государственной поддержки семей с детьми в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 36 обращений:

16 – о разъяснении порядка и правил выплат пособий. На все вопросы заявителей даны соответствующие пояснения;

20 – были связаны с отказом от выплаты пособия территориальными подразделениями органов социальной защиты и отделением пенсионного фонда России по Республике Татарстан.

По указанной категории обращений Уполномоченным по правам ребёнка направлены запросы в курирующие выплаты ведомства, для предоставления подробной информации по отказу и возможном разрешении ситуации:

по 6 обращениям вопрос решён положительно;

по 14 обращениям отказ в выплатах вынесен правомерно, ввиду отсутствия подтверждённых доходов заявителя или членов семьи и/или превышения имущественного ценза. Заявителям направлены соответствующие разъяснения.

Пятое место в структуре обращений занимают вопросы, связанные с имущественными правами несовершеннолетних.

По данной тематике поступило 226 обращений (10,6 % от общего числа). Общее количество таких обращений выросло на 42 % по сравнению с прошлым годом.

Главным образом, это жалобы на ненадлежащее исполнение родителями своих обязанностей по содержанию детей, создание им необходимых условий жизни и воспитания. Иными словами, это жалобы на неисполнение алиментных обязательств, на решение имущественных вопросов, вопросов наследства детей в результате смерти родителей или иных родственников.

В 2022 году от граждан поступило 85 жалоб на родителей, злостно уклоняющихся от уплаты алиментов, и судебных приставов-исполнителей. 32 обращения было связано с вопросами выделения доли детям в приобретённом за счёт средств материнского капитала жилье, 29 – по вопросам наследства несовершеннолетних.

Шестую позицию по количеству обращений заняли вопросы, связанные с вопросами мобилизации граждан.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 года № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» с 21.09.2022 г. в Российской Федерации объявлена частичная мобилизация.

Отсутствие законодательно установленных чётких критериев осуществления частичной мобилизации действительно привело к тому, что военкоматы стали применять нормы Федерального закона по отсрочке, установленные для общей мобилизации.

По данной тематике поступило 119 обращений (6,8 % от общего количества обращений). Вопросы касались предоставления отсрочки многодетным отцам, отцам, которые являются единственным кормильцем в семье, инициирования разработки законопроекта для устранения пробелов в действующем законодательстве: о введении специальной отсрочки от призыва на военную службу мужчинам – многодетным отцам, единственным кормильцем в семье, отцам, воспитывающим детей-инвалидов.

Седьмое место в структуре обращений занимают вопросы соблюдения права на здоровье и здоровое развитие (78 обращений, 4,4 % от общего количества).

Граждане в своих обращениях обозначают проблемы, связанные с кадровой обеспеченностью узкими специалистами, просят оказать содействие в вопросах лекарственного обеспечения детей. Ряд обращений связан с отказом администрации дошкольных образовательных организаций принимать детей без туберкулёзной диагностики.

Восьмую позицию по числу обращений граждан занимают обращения в **защиту ребёнка от всех форм насилия и жестокого обращения**. Количество таких обращений в 2022 году уменьшилось и составило 75 (в 2021 году – 121 обращение).

Поводом для обращений граждан стали:

- вопросы правомерности отказов в возбуждении уголовных дел, деятельности правоохранительных органов, жалобы на их действия (бездействие);
- ситуации семейного насилия со стороны отца в отношении матери детей;
- случаи жестокого обращения с детьми со стороны родителей (родственников, сожителей).

Данные обращения рассматриваются во взаимодействии с органами прокуратуры, субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Девятую позицию заняли вопросы обеспечения детей на информационную безопасность.

В ходе деятельности Уполномоченного по правам ребёнка поступали вопросы, проработка которых выявляла как скрытые проблемы действующего законодательства, так и требующие оперативного решения. Обращения родителей были связаны с вопросами:

защиты персональных данных;

распространения в соцсетях некорректных персональных данных;

блокирования негативного контента в сети Интернет, причиняющего вред здоровью и развитию детей;

запрета мероприятий, закрытия доступа к программам, которые наносят вред психическому, нравственному здоровью детей.

Последнюю позицию по количеству обращений занимают обращения, связанные с **установлением гражданства** детей и (или) их родителей.

По результатам проверок по жалобам граждан было подготовлено и направлено в адрес соответствующих органов и должностных лиц 32 заключения о нарушениях и принятии мер по их устранению и 13 рекомендаций Уполномоченного по правам ребёнка о принятии оперативных мер в целях защиты прав несовершеннолетних.

1.3. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей

Мониторинг, изучение и анализ информации, содержащейся в материалах, получа-



емых от органов государственной власти, органов местного самоуправления в Республике Татарстан, по вопросам обеспечения и защиты прав и интересов ребёнка, а также в обращениях граждан, организаций, в сообщениях средств массовой информации составляет основу экспертизы-аналитической деятельности Уполномоченного по правам ребёнка.

По итогам данной деятельности в 2022 году Уполномоченным по правам ребёнка был подготовлен **ежегодный доклад**, содержащий оценку соблюдения прав и законных интересов детей на территории Республики Татарстан.

16 марта 2022 года доклад «О деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Татарстан и соблюдении прав и законных интересов ребёнка в Республике Татарстан в 2021 году» (далее – Доклад) был заслушан на заседании Государственного Совета Республики Татарстан. Согласно части 1 статьи 13 Закона № 59-ЗРТ Доклад также был направлен Кабинету Министров Республики Татарстан, Конституционному суду Республики Татарстан, Верховному Суду Республики Татарстан, Прокурору Республики Татарстан, Арбитражному суду Республики Татарстан, органам государственной власти Республики Татарстан, органам местного самоуправления.

В соответствии с постановлением Государственного Совета Республики Татарстан 1366-VIГС от 16.03.2022 Кабинету Министров Республики Татарстан, министерствам и иным органам исполнительной власти Республики Татарстан, главам муниципальных образований рекомендовано принять меры по реализации предложений, содержащихся в докладе Уполномоченного по правам ребёнка «О деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Татарстан и соблюдении прав и законных интересов ребёнка в Республике Татарстан в 2021 году».

Уполномоченный по правам ребенка благодарит Кабинет Министров Республики Татарстан за организацию работы по реализации предложений, содержащихся в указанном Докладе. Итоговая информация была направлена председателю Государственного Совета Республики Татарстан Ф.Х. Мухаметшину.

Так, например, Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан было рекомендовано продолжить мероприятия по организации ежеквартального мониторинга по получателям алиментов среди воспитанников организаций социальной защиты. В рамках оказания помощи получателям социальных услуг в части взыскания алиментов в отношении несовершеннолетних специалистами КЦСОН, СПДП, реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями осуществляется работа по оказанию содействия получателям социальных услуг в оформлении и своевременной выплате алиментов на несовершеннолетних детей. Только за 9 месяцев 2022г. выявлено 184 получателя социальных услуг, имеющих проблемы с получением алиментов на несовершеннолетних детей (77 чел. имели проблемы в части оформления алиментов, 107 чел. проблемы в части выплаты алиментов). Всем оказано содействие в решении проблем с оформлением и получением алиментов. Полностью решена проблема с получением алиментов у 110 чел. (59,7 %).

По состоянию на конец отчетного периода в двух детских домах-интернатах для умственно отсталых детей проживали 107 детей до 18 лет, оставшихся без попечения родителей. Из них 73 несовершеннолетних имели проблемы с получением алиментов, по всем 73 воспитанникам проводится работа по устранению алиментной задолженности. У 6 воспитанников проблема с получением алиментов была решена полностью.

Законодательство гарантирует право Уполномоченного по правам ребёнка осуществлять проверочные мероприятия.

Вместе с тем, согласно Закону № 59-ЗРТ деятельность Уполномоченного по правам ребёнка дополняет существующие средства государственной защиты прав и интересов ребёнка, не отменяет и не влечёт пересмотра компетенции других государственных орга-



нов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав ребёнка. Учитывая это, а также преследуя цель достоверности, полноты, объективности и качества результатов контрольно-надзорных мероприятий, важным представляется правомочие Уполномоченного по правам ребёнка на проведение проверок совместно с другими компетентными государственными органами и должностными лицами. Поэтому Уполномоченный по правам ребёнка привлекает к проверочной деятельности территориальные федеральные надзорные органы государственной власти в республике на основании подписанных соглашений о сотрудничестве, а также отраслевые республиканские органы государственной власти, осуществляющие надзорные функции в порядке ведомственного контроля.

В течение 2022 года проверочные мероприятия осуществлялись:

по жалобам граждан, поступившим в адрес Уполномоченного по правам ребёнка;

по собственной инициативе Уполномоченного по правам ребёнка;

по сообщениям и информации в СМИ о фактах нарушения прав и интересов ребёнка.

Проверки по обращениям граждан проводились в рамках рассмотрения жалоб граждан на решения, действия (бездействие) органов государственной и муниципальной власти, организаций и должностных лиц.

На контроль взято 358 обращений. По итогам проверок:

19 обращений не нашли своего подтверждения;

155 (48,6 % от количества подтверждённых) решено положительно;

по 164 обращениям даны квалифицированные консультации и разъяснения о способах и средствах защиты прав ребёнка, оказано содействие в восстановлении нарушенных прав и интересов ребёнка;

остальные обращения остаются на контроле и решаются во взаимодействии с органами прокуратуры, субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, территориальными федеральными надзорными органами государственной власти в республике на основании подписанных соглашений о сотрудничестве.

По итогам рассмотрения обращений 53 семьям было предложено психологическое сопровождение с привлечением профессиональных психологов на безвозмездной основе.

По результатам проверок по жалобам граждан было подготовлено и направлено в адрес соответствующих органов и должностных лиц 32 заключения о нарушениях и принятии мер по их устранению и 14 рекомендаций Уполномоченного по правам ребёнка о принятии оперативных мер в целях защиты прав несовершеннолетних, в том числе по вопросам:

соблюдения прав и законных интересов ребёнка в сфере образования – 15;

соблюдения прав ребёнка жить и воспитываться в семье (деятельность органов опеки и попечительства) – 8;

соблюдения прав ребёнка на охрану здоровья и здоровое развитие – 8;

соблюдения прав ребёнка на жизнь, на защиту от жестокого обращения, насилия и на безопасность – 3;

обеспечения прав на защиту от негативного информационного потока, цифровую безопасность – 9.

По обращениям граждан принимаются меры по защите ребёнка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию.

Например, в адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступили обращения родителей, обеспокоенных рекламой вечернего мероприятия с участием несовершеннолетних «Instasamka party» в социальной сети ВКонтакте.

Для защиты конституционно значимых ценностей, таких как семья и детство, а также в целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, предотвращения причинения вреда здоровью несовершеннолетних, их нравственному и духовному развитию Уполномоченным по правам ребёнка была организована проверка. По итогам проверки мероприятие отменено.



Предметом особого внимания Уполномоченного по правам ребёнка в 2022 году были **сообщения и информации в СМИ** о фактах нарушения прав и интересов ребёнка, в том числе случаях, получивших определенный общественный резонанс.

Данные ситуации, благодаря сетевым коммуникациям, приобретают гораздо более масштабные звучания и становятся предметом пристального внимания на региональном и федеральном уровнях.

В целях оперативного реагирования на резонансные события, Уполномоченным по правам ребёнка организован ежедневный мониторинг и анализ СМИ, социальных сетей и мессенджеров.

По итогам проведенных проверочных мероприятий по выявленным фактам Уполномоченным по правам ребёнка были приняты меры реагирования.

Например, из средств массовой информации Уполномоченному по правам ребёнка стало известно, что в Центральном парке культуры и отдыха имени Горького на поющим фонтанах 24.07.2022 несовершеннолетний получил травму ног. <https://kurer-sreda.ru/2022/08/01/v-kazani-6-letniy-malchik-otorvalo-paltsy-v-fontane-direktsiya-parka-predlozhila-rebenku-morozhene-v-kachestve-izviniennii>

В ходе выхода сотрудника Аппарата Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Татарстан в парк культуры им. Горького установлено, что предупреждающая табличка с правилами поведения на фонтане размещена в труднодоступном для обозрения месте – на боковой стене подсобного домика за фонтаном. Кроме того, правила не содержат запрет на нахождение в фонтане без обуви.

По итогам обращения в Исполнительный комитет муниципального образования г. Казани организована разработка новой информационной таблички с учётом указанной в письме информации на двух языках и установлен новый стенд.

В 2022 году Уполномоченным по правам ребёнка проведён ряд мониторингов, в том числе по итогам резолюции XVIII съезда Уполномоченных по правам ребёнка и принятой Карты действий.

1. По направлению «Буллинг в детских коллективах».

1.1. Проведен анализ обращений граждан о конфликтах в образовательных организациях РТ, осуществлены проверки совместно с органами прокуратуры, муниципальными органами управления образования, Департаментом надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки РТ, выявлены причины и обстоятельства, способствовавшие таким случаям, приняты меры реагирования, в том числе меры прокурорского реагирования.

1.2. Вопросы профилактики аутоагрессивного поведения подростков рассмотрены в августе 2022 года на заседании Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – РКДН и ЗП) с выработкой предложений по профилактике, работе с родителями и подростками.

1.3. Пособия по профилактике буллинга повторно направлены в муниципальные образования РТ и размещены на сайте <https://rtdety.tatarstan.ru/rukovodstva-po-bullingu-5636769.htm>.



1.4. Во исполнение решений РКДН и ЗП от 31.08.2022 №16-22 Министерством образования и науки РТ организован комплекс мероприятий по профилактике с педагогами, подростками и родителями, в том числе проведение родительских собраний по теме «О роли родителей и педагогов в защите детей от травли (буллинга)».

1.5. Дан старт проекта «Школа осознанного родительства», направленного на активное включение родителей в жизнь своего ребенка, в процесс его воспитания и становления, формирования личности подростка, профилактику семейного неблагополучия и девиантного поведения несовершеннолетних.

2. По направлению «Пространства для подростков: доверие, развитие, специалисты».



2.1. Во взаимодействии с Общественными помощниками Уполномоченного по правам ребёнка членами Детского совета при Уполномоченном по правам ребенка проведен мониторинг деятельности молодежных (подростковых) клубов по месту жительства по вовлечению в различные формы дополнительного образования и организованного досуга несовершеннолетних».

2.2. По итогам мониторинга, учитывая важную профилактическую составляющую, Уполномоченным по правам ребёнка инициирована реализация инновационного проекта «Двор».

2.3. Определены два подростковых клуба, включенных в программу капитального ремонта и укрепления материальной базы в 2023 году, на базе которых возможна реализация проекта «Двор»: Молодежный (подростковый) клуб «Авангард» Зеленодольского муниципального района и МБУ «Молодежный (подростковый) клуб по месту жительства «Атлант» Ютазинского муниципального района.

2.4. Подготовлено Соглашение о взаимодействии в рамках проекта между ФГБУ «Центр развития программ социализации подростков» и подростковыми центрами. В Министерство по делам молодёжи РТ направлены методические рекомендации по составлению дорожной карты по проекту «Двор».

3. По направлению «Социализация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»:

3.1. Проведен мониторинг по организации работы служб постинтернатного сопровождения выпускников детских домов и специальных (коррекционных) школ-интернатов из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

3.2. Выявлены проблемы, трудности, возникающие в работе.

3.3. Запланирован комплекс мероприятий на 2023 год с Детским советом при Уполномоченном по правам ребёнка и Общественными помощниками Уполномоченного по правам ребёнка, направленный на содействие повышению эффективности социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

4. По направлению «Обеспечение защиты прав и законных интересов ребёнка, оказавшегося в ситуации безнадзорности (алгоритм межведомственного взаимодействия)».

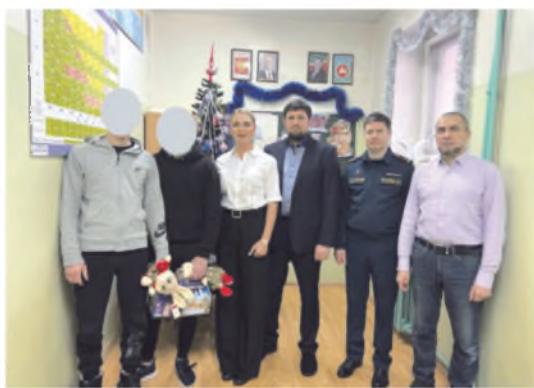
Проведен мониторинг по организации деятельности субъектов системы профилактики, возникающих при перемещении детей, находящихся в ситуации безнадзорности; запрошена информация у Министерства здравоохранения РТ, МВД по РТ, органов опеки

и попечительства о помещенных детях, находившихся в ситуации безнадзорности, в медицинские организации. Факты необоснованного помещения детей в медицинские организации не выявлены.

Министерством образования и науки РТ проводится работа по тиражированию успешных практик оперативного реагирования на каждый факт перемещения детей в ситуации безнадзорности.

5. По направлению «Организация питания детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе имеющих пищевые особенности».

Предметом надзора продолжают оставаться условия содержания, организации процесса образования, оказания медицинской помощи несовершеннолетним, воспитывающимся в специализированных учреждениях закрытого типа для детей, находящихся в конфликте с законом.



По итогам проведенного мониторинга условий содержания, организации процесса образования, оказания медицинской помощи несовершеннолетним, воспитывающимся в специализированных учреждениях закрытого типа для детей, находящихся в конфликте с законом, посещения Федерального казенного учреждение «Следственный изолятор № 1 УФСИН по РТ», общения с воспитанниками ФКУ Пермская воспитательная колония ГУФСИН России по Удмуртской Республике, в це-

лях поддержки несовершеннолетних, оказавшихся в конфликте с законом, в 2022 году по инициативе Уполномоченного по правам ребёнка выделены средства на приобретение новогодних подарков для подростков, находящихся в следственных изоляторах УФСИН России по Республике Татарстан (ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Татарстан (г. Казань), ФКУ СИЗО-3 УФСИН России по Республике Татарстан (г. Бугульма), ФКУ СИЗО-4 УФСИН России по Республике Татарстан (г. Мензелинск).

Результаты экспертно-аналитической деятельности Уполномоченного по правам ребёнка, в том числе по материалам, полученным от органов государственной власти, органов местного самоуправления в Республике Татарстан, по вопросам обеспечения и защиты прав и интересов ребёнка, а также из обращений граждан, организаций, из сообщений средств массовой информации, приведены в Разделе 3 «Соблюдение прав ребёнка в основных сферах жизнедеятельности в 2022 году».

1.4. Участие в нормотворческой деятельности

В соответствии с Законом № 59 – ЗРТ одной из основных задач Уполномоченного по правам ребёнка является содействие совершенствованию законодательства в интересах детей.

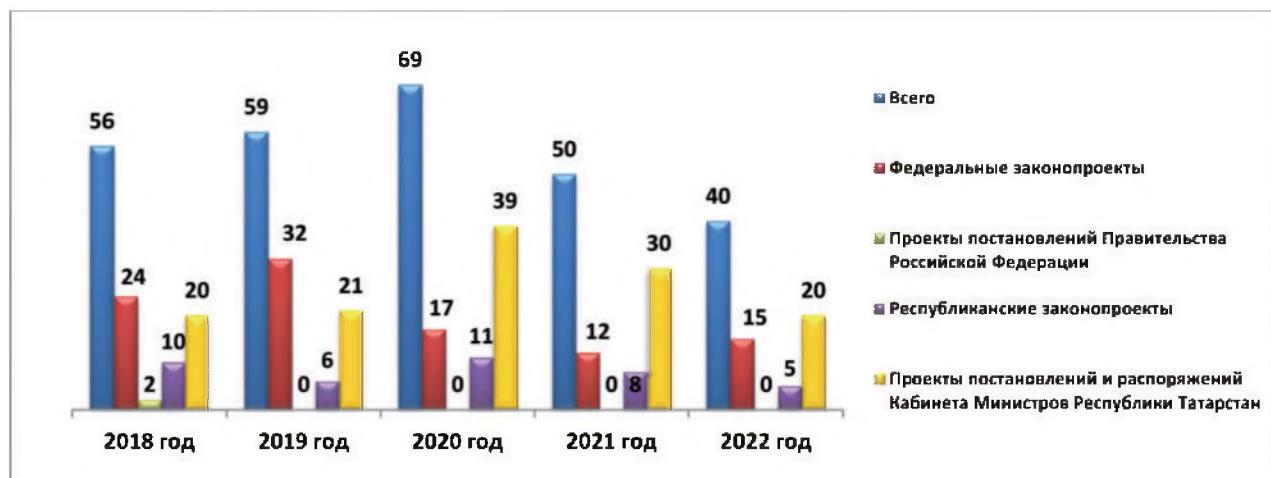
Во исполнение данной задачи Уполномоченный по правам ребенка вправе:
участвовать в разработке проектов законов и других нормативных правовых актов Республики Татарстан, в подготовке проектов социальных программ и планов мероприятий, направленных на решение проблем детства;

проводить анализ, вносить предложения и замечания по проектам федеральных законов, региональных нормативных правовых актов, затрагивающих интересы несовершеннолетних, и участвовать в их согласовании;

вносить на рассмотрение Кабинета Министров Республики Татарстан проекты законов Республики Татарстан, указов Раиса Республики Татарстан, постановлений и распоряжений Правительства Республики Татарстан.

Всего в 2022 году Уполномоченный по правам ребёнка принял *участие в работе над 40 проектами федеральных и региональных нормативных правовых актов*, затрагивающих права и законные интересы несовершеннолетних, в том числе указы Раиса Республики Татарстан (в 2021 – 50).

Количество рассмотренных Уполномоченным по правам ребёнка проектов федеральных и республиканских нормативных правовых актов в 2018–2022 годах



Проекты федеральных законов, затрагивающих права и интересы детей, поступают на рассмотрение Уполномоченного по правам ребёнка в порядке статьи 26.4 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Так, в 2022 году были подготовлены заключения на предмет соответствия их как гарантированным законодательством правам ребёнка, так и его интересам, в отношении **15 проектов федеральных законов**:

1. «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" (в части установления видов товаров, работ и услуг, на оплату которых не могут расходоваться денежные средства, выплачиваемые в виде пособия на ребенка)».

2. «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" в части предоставления органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних сведений, составляющих врачебную тайну, без согласия гражданина или его законного представителя».

3. «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона "Об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации" (в части дальнейшего развития института уполномоченного по правам ребёнка на федеральном уровне)».

4. «О внесении изменений в статью 12.5 Федерального закона "Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации».

5. «О внесении изменений в статьи 54 Семейного кодекса Российской Федерации и 67 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" (в части преимущественного права приёма на обучение в общеобразовательные организации детей, находящихся под опекой в семье)».

6. «О российском движении детей и молодежи "Большая перемена"».

7. «О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (об использовании организациями отдыха детей и их оздоровления в акватории водных объектов)».

8. «О внесении изменения в статью 5 Федерального закона "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" (в части установления запрета к распространению среди детей информации о добровольном отказе от рождения детей и идеологии бездетности)».

9. «О внесении изменений в Федеральный закон "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" (об исключении возможности доступа детей к информации, причиняющей вред их здоровью и развитию)».

10. «Об основах правового положения многодетных семей в Российской Федерации».

11. «О внесении изменений в статьи 89 и 90 Семейного кодекса Российской Федерации».

12. «О мерах социальной поддержки в связи с рождением (усыновлением) первого и последующих детей в отношении родителя, осуществляющего воспитание ребёнка и являющегося неработающим гражданином Российской Федерации».

13. «О внесении изменений в статьи 54 Семейного кодекса Российской Федерации и 67 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" (в части преимущественного права приёма на обучение в общеобразовательные организации детей, находящихся под опекой в семье)».

14. «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части вопросов регулирования труда работников в возрасте до восемнадцати лет».

15. «О внесении изменений в статью 1 Семейного кодекса Российской Федерации» (в части сохранения и укрепления традиционных российских духовно-нравственных ценностей).

По результатам проведенных экспертиз законопроектов подготовлены и направлены в Кабинет Министров Республики Татарстан соответствующие заключения. По двум законопроектам было внесено дополнение и предлагалось учесть его при подготовке окончательной редакции документа.

Уполномоченный по правам ребёнка также принял участие в рассмотрении **5 проектов законов Республики Татарстан**, затрагивающих права и интересы детей и семей с детьми, а именно:

1. «Об отдельных мерах по защите прав и законных интересов ребёнка в Республике Татарстан».

2. «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан "О физической культуре и спорте».

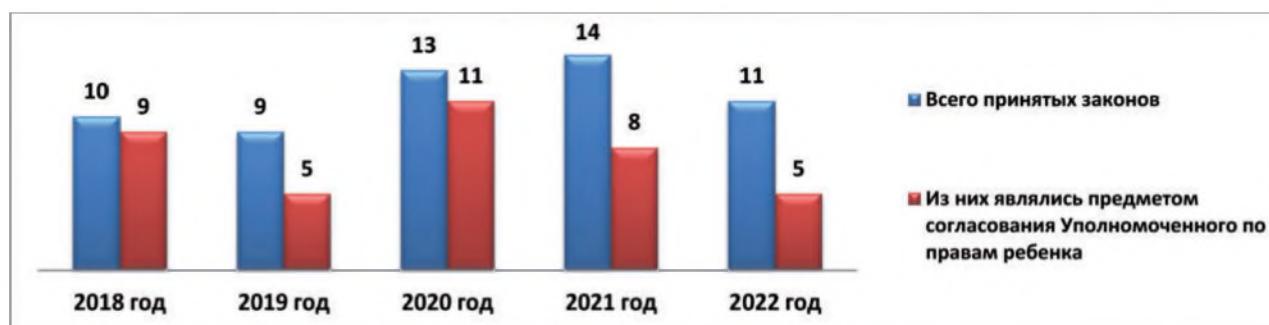
3. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан в части установления ограничения продажи несовершеннолетним отдельных товаров».

4. «О внесении изменений в статью 15 Закона Республики Татарстан «Об образовании».

5. «О внесении изменений в статью 8 Закона Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан».

2 ноября 2022 года Государственным Советом Республики Татарстан по внесенному в 2021 году предложению Уполномоченного по правам ребёнка о запрете продажи несовершеннолетним энергетических напитков, принят Закон Республики Татарстан № 80-ЗРТ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан в части установления ограничения продажи несовершеннолетним отдельных товаров». В Кодексе Республики Татарстан об административных правонарушениях закреплены два новых состава ответственности – несоблюдение ограничения розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков и несоблюдение ограничения розничной продажи несовершеннолетним товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ.

Обеспечение участия Уполномоченного по правам ребёнка в предварительном согласовании проектов законов Республики Татарстан в 2018–2022 годах



В порядке такого согласования в 2022 году Уполномоченному по правам ребёнка поступило на рассмотрение *24 проекта Указа Рaisa RT, постановления и распоряжения Кабинета Министров Республики Татарстан*, затрагивающих права и интересы детей и семей с детьми:

1. «Об образовании Республиканского координационного совета по взаимодействию с Общероссийским общественно-государственным движением детей и молодежи, его региональными, местными и первичными отделениями».
2. «О принятии муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Корсабашская школа-интернат для детей с ограниченными возможностями здоровья» Сабинского муниципального района в собственность Республики Татарстан.
3. «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.04.2020 № 346 «Об организации отдыха и оздоровления детей и молодёжи».
4. «О внесении изменений в Стандарт качества государственной услуги по обеспечению вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», утвержденный постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 28.08.2019 № 731 «Об утверждении Стандарта качества государственной услуги по обеспечению вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112». Приложения: Федеральный закон от 30 декабря 2020 года № 488-ФЗ «Об обеспечении вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; постановление Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2021 года № 1931 «Об обязательных требованиях к организации и функционированию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», в том числе порядка и сроков осуществления приёма, обработки и передачи вызовов по единому номеру «112» диспетчерским службам»; постановление Правительства

Российской Федерации от 27 ноября 2021 года № 2071 «Об утверждении Правил взаимодействия сил и средств систем обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112».

5. «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 07.09.2021 № 841 «Об утверждении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Республике Татарстан на 2022 год».

6. «О проведении оценки последствий принятия решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося государственной собственностью Республики Татарстан, или муниципальной собственностью, заключения договора аренды, договора безвозмездного пользования объекта социальной инфраструктуры для детей, закрепленного за организацией, являющейся собственностью Республики Татарстан или муниципальной собственностью, а также о реорганизации или ликвидации государственных организаций Республики Татарстан, муниципальных организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей».

7. «О проведении оценки последствий принятия решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося государственной собственностью Республики Татарстан, или муниципальной собственностью, о заключении государственной организацией Республики Татарстан, муниципальной организацией, образующими социальную инфраструктуру для детей, договора аренды, договора безвозмездного пользования закрепленных за ней объектов собственности, а также о реорганизации или ликвидации государственных организаций Республики Татарстан, муниципальных организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей».

8. «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 07.09.2021 № 841 «Об утверждении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Республике Татарстан на 2022 год».

9. «Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в целях исключения случаев необоснованной госпитализации несовершеннолетних, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, перед их помещением в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации».

10. «О проведении оценки последствий принятия решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося государственной собственностью Республики Татарстан, или муниципальной собственностью, о заключении государственной организацией Республики Татарстан, муниципальной организацией, образующими социальную инфраструктуру для детей, договора аренды, договора безвозмездного пользования закрепленных за ней объектов собственности, а также о реорганизации или ликвидации государственных организаций Республики Татарстан, муниципальных организаций, образующих социальную инфраструктуру для детей».

11. «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.04.2020 № 346 «Об организации отдыха и оздоровления детей и молодежи».

12. «Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при помещении несовершеннолетних в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации».

13. «О внесении изменения в перечень главных администраторов доходов бюджета Республики Татарстан, утвержденный постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 24.11.2021 № 1115 «Об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета Республики Татарстан».

14. «Об утверждении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Республике Татарстан на 2023 год».

15. «О реорганизации государственного автономного учреждения социального обслуживания «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Здравушка» Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан» и государственного бюджетного учреждения «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан «Апрель» в городском округе «город Казань» в форме присоединения государственного автономного учреждения социального обслуживания «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Здравушка» Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан» к государственному бюджетному учреждению «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан «Апрель» в городском округе «город Казань».

16. «Об организации и проведении учебных сборов по основам военной службы в 2021/2022 учебном году в рамках учебного предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» в апреле – июне 2022 года с гражданами, для которых законодательством предусмотрена подготовка к военной службе на двух последних годах обучения».

17. «О проведении в 2022 году плановых профилактических медицинских осмотров граждан Российской Федерации мужского пола 2006 – 2007 годов рождения».

18. «Об организации и проведении Республиканской новогодней ёлки».

19. «Об образовании организационного комитета по проведению в Республике Татарстан Года национальных культур и традиций».

20. «О выделении средств на новогодние подарки».

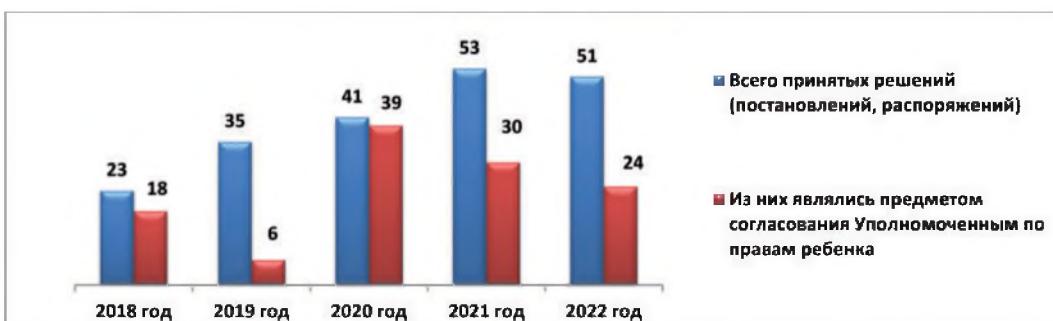
21. «Об образовании организационного комитета по проведению в Республике Татарстан Года национальных культур и традиций».

22. «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 12.11.2014 № 862 «О создании государственных казенных учреждений в сфере социального обслуживания населения Республики Татарстан путём изменения типа государственных бюджетных учреждений Республики Татарстан (социальных приютов для детей и подростков)».

23. «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 16.05.2003 № 266 «О первоочередных мерах по улучшению положения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

24. «О внесении изменений в распоряжение Кабинета Министров Республики Татарстан от 17.08.2009 № 1012-р».

Обеспечение участия Уполномоченного по правам ребёнка в предварительном согласовании проектов решений Правительства РТ в 2018–2022 годах



В отсутствие права законодательной инициативы по итогам анализа соблюдения прав и законных интересов детей и рассмотрений обращений граждан в 2022 году Уполномоченным по правам ребёнка **для решения системных вопросов**, связанных с наилучшим обеспечением прав и законных интересов ребёнка, приняты меры, направленные на улучшение ситуации по отдельным вопросам:

Защита семьи, материнства и детства, меры по решению вопросов в рамках реализации национального проекта «Демография»

1. Об информировании населения о вреде искусственного прерывания беременности при трансляции и обсуждении данного вида медицинского вмешательства.

Обращения направлены Руководителю Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, в Министерство здравоохранения Российской Федерации, Комитеты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по охране здоровья, Комитет Госдумы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам семьи, женщин и детей Госдумы Российской Федерации.

Вопрос остается в работе Уполномоченного по правам ребёнка.

2. О внедрении примирительных процедур с участием независимого лица-медиатора, как обязательного шага досудебного урегулирования, в делах по разоружению браков.

Инициатива направлена в адрес Комитета Государственной Думы Российской Федерации по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений, Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей, Верховного суда Российской Федерации, Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

3. Об обязательном проведении психолого-педагогической экспертизы в случае смерти родителей (родителя) для принятия решения по определению места проживания ребенка.

Обращения направлены в адрес Министерства просвещения Российской Федерации и Комитета по вопросам семьи, женщин и детей Госдумы Российской Федерации.

Министерством просвещения Российской Федерации инициатива поддержана, взята в проработку, выражена готовность в сотрудничестве по данному вопросу.

4. Об увеличении размера ежемесячного пособия по уходу за ребёнком до 100 % размера заработной платы родителя, получающего такую выплату, и продлить срок данной выплаты до трех лет.

Обращение направлено в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам семьи, женщин и детей Госдумы Российской Федерации.

5. О разработке регламента учреждения и работы государственных торговых сетей с фиксированными ценами для продажи продовольственных и непродовольственных товаров первой необходимости, детских товаров без торговой наценки (создание государственных магазинов).

Обращения направлены в адрес Минпромторга России, Минсельхоза России, Комитета Государственной Думы по промышленности и торговле Российской Федерации, Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей, Комитета Государственной Думы по экономической политике.

6. О введении законодательного запрета на пропаганду трансгендерности и трансгендерного перехода в Российской Федерации.

Обращения направлены в адрес Комитеты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по охране здоровья, Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам семьи, женщин и детей Госдумы Российской Федерации, Министерства здравоохранения Российской Федерации с просьбой рассмотреть вопрос о введении законодательного запрета на пропаганду трансгендерности в Российской Федерации.

Министерство здравоохранения Российской Федерации по итогам проработки проинформировало, что Генеральная прокуратура Российской Федерации инициативу поддерживает и она может быть реализована путем внесения соответствующих дополнений в Закон № 436-ФЗ и КоАП РФ. Данные предложения приняты Государственной Думой Российской Федерации.

7. О порядке исполнения решений судов, связанных с изменением порядка общения отца с отдельно проживающим ребёнком для мобилизованных отцов.

В рамках межведомственного взаимодействия с целью отработки единого подхода в решении вопросов в интересах детей целесообразно предусмотреть внеочередное, ускоренное рассмотрение исков, связанных с изменением порядка общения отца с отдельно проживающим ребенком, с учётом особых условий возможности связи для мобилизованных отцов.

В целях обеспечения единообразного применения законодательства Российской Федерации по наилучшему обеспечению прав и законных интересов несовершеннолетних направлено обращение Председателю Верховного суда Российской Федерации с просьбой рассмотреть вопрос о направлении разъяснений в суды о порядке исполнения решений судов по обозначенным вопросам и поддержать инициативу об особом порядке рассмотрения данной категории исков.

8. О проведении экспертизы возможного риска от применения настольных игр и игрушек для психического здоровья детей.

Уполномоченным было направлено обращение в адрес Министерства здравоохранения Российской Федерации с просьбой содействовать внесению законопроекта о проведении экспертизы оценки возможного риска для психического здоровья детей настольных, компьютерных и иных игр, игрушек и игровых сооружений в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, а также внесены предложения в законопроект по повышению механизма проведения экспертизы игрушек. Поддержано Общественной палатой Российской Федерации.

9. О разрешении перевода средств материнского (семейного) капитала в кредитные организации для получения дополнительных процентов.

С учётом текущих реалий в сфере демографии и экономики, в целях повышения уровня данной меры поддержки со стороны государства, а также чтобы размер материнского капитала становился более весомым, результативным, ощутимым для семей, иницииро-

вано обращение о рассмотрении вопроса о разрешении перевода средств материнского (семейного) капитала в кредитные организации на специальные счета, например, вклады до востребования, для получения дополнительных процентов.

Обращение, направленное в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам семьи, женщин и детей Госдумы Российской Федерации, поддержано. Будет использовано в дальнейшей законопроектной работе Комитета.

10. О запрете несовершеннолетним старше 15 лет принимать решение о медицинском вмешательстве по смене пола и гормонотерапии без согласия законного представителя.

Согласно части 2 статьи 54 Федерального закона № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» несовершеннолетние в возрасте старше 15 лет или больные наркоманией несовершеннолетние в возрасте старше 16 лет имеют право на информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство или на отказ. Таким образом, подростки старше 15 лет вправе самостоятельно принять решение о проведении операции по смене пола и начале гормональной терапии.

В связи с этим направлено обращение в Министерство здравоохранения Российской Федерации с просьбой поддержать инициативу и рассмотреть вопрос о внесении дополнений в ч.2 ст. 54 данного федерального закона, предусматривающих запрет несовершеннолетним старше 15 лет принимать решение о медицинском вмешательстве по смене пола и гормонотерапии без согласия законного представителя.

11. В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 09.11.2022 г. № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» инициирован вопрос о введении в Российской Федерации Всероссийского праздника благодарности родителям «Спасибо за жизнь!».

Инициатива о Всероссийском празднике благодарности родителям «Спасибо за жизнь!» проявлена в ходе двухмесячных стратегических сессий Демографического форума «Генерация-2050», организованного при финансовой поддержке Фонда Президентских грантов и Правительства Республики Татарстан.

Обращение направлено в Комитет Государственной Думы Российской Федерации по вопросам семьи, женщин и детей.

Заместитель председателя комитета Государственной думы по вопросам семьи, женщин и детей Елена Вторыгина поддержала идею о введении всероссийского праздника благодарности родителям "Спасибо за жизнь!".

12. О досрочном выходе на пенсию многодетных отцов, одиноко воспитывающих детей.

Статьей 32 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400 «О страховых пенсиях Российской Федерации» предусмотрено досрочное назначение страховой пенсии:

- женщинам, родившим четырёх детей и воспитавшим их до достижения ими возраста 8 лет, достигшим возраста 56 лет, если они имеют страховой стаж не менее 15 лет;
- женщинам, родившим трёх детей и воспитавшим их до достижения ими возраста 8 лет, достигшим возраста 57 лет, если они имеют страховой стаж не менее 15 лет.

Вместе с тем, для многодетных отцов, одиноко воспитывающих детей, такие льготы по досрочному выходу на пенсию не предусмотрены.

С учетом изложенного, в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам семьи, женщин и детей Госдумы Российской Федерации направлено обращение о рассмотрении вопроса инициирования разработки проекта Федерального закона по внесению изменения в статью 32 Федерального закона от 28 декабря

2013 года № – 400 «О страховых пенсиях Российской Федерации», предусматривающего досрочный выход на пенсию многодетных отцов, одиноко воспитывающий детей.

Защита прав ребёнка на здоровье и здоровое развитие

1. О введении запрета продажи безалкогольных тонизирующих (энергетических) напитков лицам, не достигшим 18 лет, на территории Республики Татарстан.

Важным результатом деятельности Уполномоченного по правам ребёнка стала разработка законопроекта о введении запрета продажи безалкогольных тонизирующих (энергетических) напитков лицам, не достигшим 18 лет, на территории Республики Татарстан. Уполномоченным в адрес Государственного Совета РТ направлено обращение с просьбой разработать соответствующий законопроект. Проект закона был внесен на рассмотрение в Государственный Совет РТ 30 июня 2022 года и принят на сессии 20 октября 2022 года. Закон № 80-ЗРТ подписан Президентом Республики Татарстан 02.11.2022.

Инициатива Уполномоченного по правам ребенка и принятый региональный закон способствовали принятию решения о разработке соответствующего федерального законопроекта. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека поддержала инициативу Комитета по вопросам семьи, женщин и детей Государственной думы РФ о запрете во всех регионах России продажи тонизирующих напитков несовершеннолетним

2. О запрете продажи несовершеннолетним безникотиновых смесей для вейпов.

В связи с высокой опасностью для здоровья употребление безникотиновых смесей для вейпов (электронных сигарет) направлено обращение в адрес Министра здравоохранения Российской Федерации, Комитета по вопросам семьи, женщин и детей Госдумы Российской Федерации. Предложение комитетом поддержано.

3. О необходимости внесения проекта федерального закона, направленного на защиту детей от возможного риска от применения настольных игр и игрушек для психического здоровья детей, в Госдуму Российской Федерации и включении в перечень рисков от применения настольных игр и игрушек для психического здоровья детей случаи, когда настольные, компьютерные и иные игры, игрушки или игровые сооружения изображают и (или) описывают нетрадиционные семейные ценности.

В феврале 2021 года Министерством здравоохранения Российской Федерации был подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу проведения экспертизы возможного риска от применения настольных игр и игрушек для психического здоровья детей» (далее – проект федерального закона), разработанный в рамках исполнения поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой от 18.02.2020 № ТГ-П12-1042. Проект федерального закона подготовлен с учетом позиций главного внештатного специалиста психиатра Минздрава России, ФГБУ «НМИЦ ПН им. В.М. Бехтерева» Минздрава России и других научных организаций.

Обращение направлено в адрес Министра здравоохранения Российской Федерации с просьбой поддержать инициативу Уполномоченного по правам ребёнка и содействовать скорейшему внесению данного законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Об использовании средств материнского (семейного капитала) на санаторно-курортное лечение семьи.

Путёвки на санаторно-курортное лечение предоставляются лицам, имеющим право на получение государственной социальной помощи, в порядке очерёдности, которая формируется согласно дате подачи заявления, без какого либо дополнительного признака,

включая территориальный. При этом количество поданных гражданами заявок значительно превышает количество выделяемых путёвок за счёт субсидий из федерального бюджета на санаторно-курортное лечение. Право выбора гражданином санатория, в который ему будет предоставлена путёвка на санаторно-курортное лечение, действующим законодательством не предусмотрено.

Вместе с тем, большинство семей с детьми не являются получателями социальных услуг, не имеют финансовой возможности, но хотели бы воспользоваться санаторно-курортным лечением. Данное решение стало бы действенным способом поддержки здоровья всех членов семьи.

Обращение направлено в адрес Министра здравоохранения Российской Федерации, Министра труда, занятости и социальной защиты Российской Федерации, профильных комитетов Госдумы Российской Федерации. Вопрос остается в работе.

Защита прав семей с детьми-инвалидами

1. О повышении размера выплат по уходу за детьми-инвалидами в возрасте до 18 лет, в том числе вне зависимости от наличия дохода от трудовой деятельности.

Обращение направлено в Комитет по вопросам семьи, женщин и детей Государственной думы Российской Федерации и Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (не поддержано).

2. О направлении средств материнского капитала на оплату реабилитационных процедур, не входящих в перечень бесплатных медицинских услуг по полису ОМС, а также на лечение и приобретение лекарственных препаратов до установления статуса "ребенок-инвалид".

Обращение направлено в Комитет по вопросам семьи, женщин и детей Государственной думы Российской Федерации и Министерство здравоохранения Российской Федерации. Вопрос остается в работе.

Безопасность детей, профилактика правонарушений среди детей и подростков

1. О введении льготного налогового режима для производителей детской одежды со светоотражающими элементами.

Обращение направлено в адрес Министра промышленности и торговли Российской Федерации.

2. С 2021 года в зоне внимания остаётся инициированный Уполномоченным по правам ребёнка вопрос запрета пользования соцсетями детьми до 14 лет, а с 14 до 18 лет исключительно с согласия родителей.

В Государственный Совет Республики Татарстан, Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, в Общественную палату Российской Федерации направлено обращение о рассмотрении вопроса о внесении законодательной инициативы в Государственную Думу Российской Федерации о запрете на регистрацию в социальных сетях лиц в возрасте до 14 лет и регистрацию лиц от 14 до 18 лет с разрешения родителей.

Инициатива поддержана спикером Госдумы Вячеславом Володиным, который предложил инициировать общественное обсуждение о деанонимизации в сети Интернет.

На заседании Госдумы в начале 2023 года планируется обсуждение нововведений в федеральных законах «Об информации», а также «О персональных данных».

3. Ужесточение наказания за преступления против половой неприкосновенности детей. Инициирован вопрос о пожизненном заключении для педофилов.

Инициатива поддержана. Председателем Комитета Госдумы по государственному строительству и законодательству Павлом Крашенинниковым, Председателем Комитета по информационной политике, информационным технологиям и связи Александром Хинштейн и сенатором Андреем Турчаком подготовлен законопроект, ужесточающий наказание за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

В январе 2022 года Госдума Российской Федерации приняла закон об ужесточении наказания за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних (Федеральный закон № 2-ФЗ от 28.01.2022 г. № 3-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации»).

4. Проверка сомнительных рекламных мероприятий с участием несовершеннолетних на предмет соответствия норм Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

По итогам инициированных проверок совместно с прокуратурой Республики Татарстан ряд мероприятий отменены (например, вечеринка «Instasamka party»), у других мероприятий поднят возрастной ценз с 12+ на 18+ (одноактный балет «Личности Миллигана»).

5. О запрете проведения «Хеллоуин» в организациях и учреждениях Республики Татарстан.

Вовлечение детей в участие в мероприятиях «хэллоуин» грубейшим образом нарушает права и законные интересы ребёнка и его родителей, гарантированные Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации», Федеральным законом от 29 декабря 2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», рядом иных законодательных актов Российской Федерации.

Проведение мероприятий «хэллоуин» в государственных и муниципальных образовательных организациях, организациях культуры, медицинских организациях и спортивных организациях, в иных организациях является противоправным, наносит значительный ущерб воспитанию детей на основе традиционных российских духовно-нравственных ценностей, противоречит конституционно защищаемым ценностям.

В этой связи в профильные министерства республики были направлены обращения о запрете проведения «хеллоуин».

Министерством образования и науки РТ в адрес руководителей образовательных организаций республики было направлено письмо о недопущении проведения «хеллоуина» в подведомственных организациях.

Министерством труда, занятости и социальной защиты РТ представлена информация об отказе проведения «хеллоуин» в подведомственных учреждениях.

6. Об усилении контроля наблюдения за больными с установленными психическими заболеваниями для сохранности жизни и здоровья окружающих, особенно детей, пожилых людей и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

В адрес Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по охране здоровья и Министерства здравоохранения Российской Федерации направлены обращения с просьбой разработать и внести поправки в Закон Российской Федерации от 2 июля 1992 года № 3185-І «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при её оказании» с целью усиления контроля наблюдения за больными с установленными психическими заболеваниями для сохранности жизни и здоровья окружающих, особенно детей, пожилых людей и лиц с ограниченными возможностями здоровья. Вопрос остается в работе Уполномоченного по правам ребенка.

7. О проведении проверки действий сотрудников ООО «ТумачПродакш» («Слово пацана») на предмет вовлечения несовершеннолетних в контент, наносящий вред их психическому и нравственному здоровью, и соответствия этих действий требованиям Федерального закона от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Соответствующее обращение направлено в Прокуратуру Республики Татарстан. Кастиг несовершеннолетних на съёмку фильма приостановлен.

Защита прав ребёнка на образование

1. Инициирование строительства пристроя на 700 мест к основному зданию МБОУ «Лицей № 14» Зеленодольского муниципального района РТ.

В 2022-2023 учебном году в лицее обучается 903 ребёнка при проектной нагрузке здания – 600 человек.

В лицее не предусмотрен актовый зал и всего один спортивный зал. В связи с нехваткой учебных аудиторий занятия проходят в две смены. При этом в лицее увеличивается количество обучающихся с ОВЗ с нарушением опорно-двигательной системы, включая детей, передвигающихся с помощью мобильных средств.

В адрес Раиса РТ направлено обращение. Начата разработка проектно-сметной документации.

Вопрос остается в работе Уполномоченного по правам ребёнка.

2. О разработке законопроекта «О статусе педагога».

Направлено обращение в адрес Министерства просвещения Российской Федерации, Комитета Госдумы Российской Федерации по образованию о разработке законопроекта.

В целях позитивных изменений в системе образования, включая вступивший в силу законодательный отказ от статуса «услуга» в отношении образования, инициированного Президентом Российской Федерации, для закрепления высокого статуса учителя предложено разработать законопроект «О статусе педагога», в котором будут предусмотрены:

- меры поддержки учителей,
- инструменты профессионального развития и карьерного роста,
- механизм противодействия ущемлению прав педагогов,
- условия осуществления профессиональной деятельности.

О необходимости повышения статуса учителя в своем послании Федеральному собранию говорил президент Российской Федерации Владимир Путин. Сделаны существенные шаги: реализуется программа "Земский учитель", введены федеральные выплаты классным руководителям, внедряется новый порядок оплаты труда педагогов в试点ных регионах.

Вопрос остается в работе Уполномоченного по правам ребёнка.

3. Об обязательном прохождении промежуточной аттестации детей, обучающихся в семейной форме.

В целях защиты права ребёнка на образование, во избежание излишнего внимания субъектов профилактики к добросовестным родителям, обучающим детей в семейной форме, депутатам Государственного Совета Республики Татарстан предложено инициировать внесение изменений в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» об обязательном прохождении промежуточной аттестации данной категории детей. Поддержано Прокуратурой РТ.

Министерством образования и науки РТ прорабатывался вопрос о внесении изменений в федеральное законодательство. Вопрос остается в работе Уполномоченного по правам ребёнка.

Поддержка семей с детьми мобилизованных граждан

1. О создании дежурных групп в детских садах и групп продлённого дня в общеобразовательных школах Республики Татарстан для детей мобилизованных граждан с предоставлением бесплатного питания в них.

Инициатива направлена в адрес Раиса РТ. Министерство образования и науки РТ по итогам поручения направило обращение в адрес органов местного самоуправления о содействии в решении вопроса.

2. О содействии в принятии решения о возврате отцов, воспитывающих троих несовершеннолетних детей, призванных в рамках частичной мобилизации, до 4 октября 2022 года.

В соответствии с указаниями Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации от 4 октября 2022 года №315/2/3658дсп и решением призывной комиссии Республики Татарстан по мобилизации граждан, пребывающим в запасе, от 23 октября 2022 года в адрес Раиса Республики Татарстан было направлено обращение.

Инициатива была поддержана. Республиканской призывной комиссией проведена работа по отмене решений призывных комиссий муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан о мобилизации граждан, прибывающих в запасе, имеющих на иждивении трёх и более детей в возрасте до 16 лет, на основании заявлений этих граждан и свидетельств о рождении детей.

3. О предоставлении преференций членам семьи мобилизованного.

В целях предоставления дополнительных мер социальной поддержки мобилизованным гражданам и лицам, принимающим участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины, предложено рассмотреть вопрос предоставления бесплатного проезда для членов семей мобилизованных граждан. Обращения направлены в профильные комитеты Государственной Думы Российской Федерации, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации.

4. О введении специальной отсрочки от призыва на военную службу мужчинам, имеющим жену, срок беременности которой составляет не менее 12 недель, и до достижения ребёнком после рождения возраста 6 месяцев.

Обращения направлены в профильные комитеты Государственной Думы Российской Федерации.

1.5. Участие в судебной защите прав и интересов детей

Активное участие Уполномоченного по правам ребёнка в судебной защите прав и законных интересов детей обусловлено заинтересованностью судов Республики в законном и справедливом с точки зрения интересов ребёнка разрешении споров, связанных с реализацией прав и интересов детей.

Полномочия по осуществлению в установленном порядке судебной защиты несовершеннолетних, в целях выполнения возложенных на Уполномоченного по правам ребёнка задач, прямо предусмотрены статьей 11 Закона Республики Татарстан «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Татарстан».

Участие Уполномоченного по правам ребёнка в судебной защите прав и интересов детей в 2022 году осуществлялось в рамках процессуальных прав, предоставленных дей-

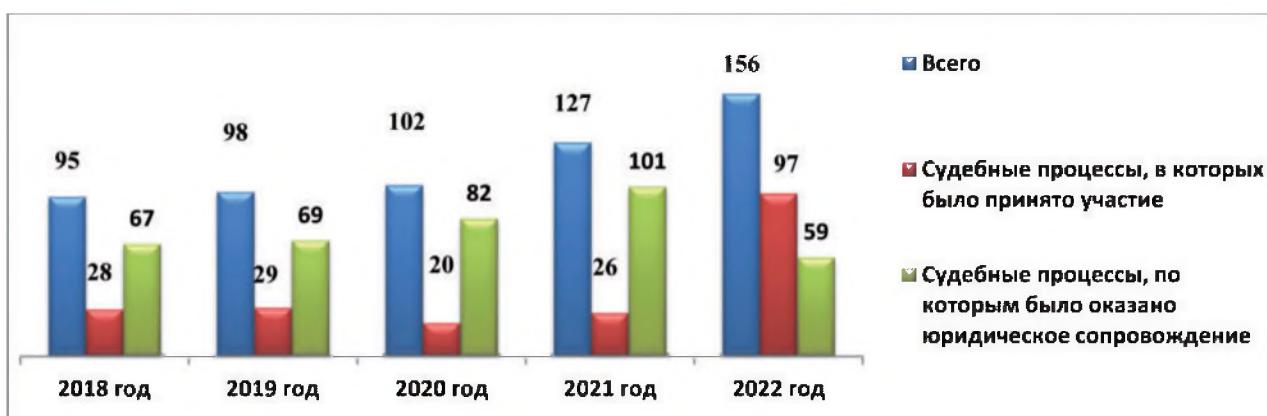
ствующим федеральным гражданско-процессуальным и уголовно-процессуальным законодательством.

Будучи не наделенным самостоятельной процессуальной правоспособностью, детский омбудсмен может осуществлять судебную защиту прав и законных интересов ребёнка только в форме участия в судебном разбирательстве в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора (по ходатайству лиц, участвующих в деле). Либо в качестве государственного должностного лица, призванного обеспечивать гарантии государственной защиты прав и интересов ребёнка в Республике Татарстан, в порядке, установленном частью 2 статьи 47 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (по инициативе суда).

Наряду с участием в судебной защите прав и интересов детей, в деятельности Уполномоченного по правам ребёнка и его Аппарата активно практикуется оказание гражданам юридической помощи в рамках подготовки к судебному процессу или рассмотрения гражданского дела в суде в виде консультирования, помощи в составлении процессуальных документов и содействия в сборе необходимых материалов (далее – юридическое сопровождение).

За истекший отчетный период Уполномоченный по правам ребёнка принял участие в 97 судебных делах (в 2017 году – в 31, в 2018 году – в 28, в 2019 году – в 29, в 2020 году – 20, в 2021 году – в 26).

Количество судебных процессов, в которых Уполномоченный по правам ребёнка принял участие либо оказал юридическое сопровождение в 2018–2022 годах



Из общего количества судебных процессов с участием Уполномоченного по правам ребёнка в 35 случаях он был привлечен судом по инициативе одной из сторон по делу в качестве третьей стороны и в 62 случаях – по инициативе самого суда для дачи заключения в качестве государственного должностного лица в порядке, предусмотренном частью 2 статьи 47 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.

По существу судебных споров, участником которых стал Уполномоченный по правам ребенка, в суд были представлены мотивированные отзывы (заключения) в защиту прав и интересов ребёнка. По результатам рассмотрения судами гражданских дел, в которых Уполномоченный по правам ребёнка принял участие в течение года, в большинстве случаев решения были вынесены с учетом его позиции.

Судебную практику Уполномоченного по правам ребёнка в 2022 году, включая юридическое сопровождение, составили споры, связанные с:

- определением места жительства ребенка;

- определением порядка общения ребёнка с отдельно проживающим одним из родителей, родственниками;
- защитой жилищных прав несовершеннолетних, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе оспариванием незаконного решения об отказе во включение в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда, обязанности включить в список очередников детей-сирот;
- лишением (ограничением) родительских прав;
- возмещением морального вреда, причиненного некачественным оказанием медицинской помощи;
- отобранием несовершеннолетних и передаче их опекуну;
- обеспечением жизненно необходимыми лекарственными препаратами;
- взысканием алиментов.

Новациями в судебной практике Уполномоченного по правам ребёнка в 2022 году стало участие в судебных процессах, связанных с рассмотрением требований (заявлений):

- о возвращении ребенка, незаконно перемещённого в Российскую Федерацию и удерживаемого в Российской Федерации;
- об установлении отцовства, признании недействительной и аннулировании записи об отце;
- о признании бездействия Министерства образования и науки Республики Татарстан в предоставлении жилого помещения специализированного жилищного фонда незаконным и обязанности предоставить жилое помещение специализированного жилищного фонда ребенку-сироте;
- о направлении несовершеннолетних в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей МВД по РТ;
- о направлении несовершеннолетних в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа с предварительным помещением в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей МВД по РТ.

Продолжает оставаться актуальным вопрос обеспечения участия Уполномоченного по правам ребёнка в конституционном судопроизводстве. Так, детский омбудсмен принял активное участие в защите нарушенных конституционных прав многодетной семьи в составе 12 человек по обеспечению жильём в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 18.12.2007 № 732 «О дополнительных мерах по обеспечению жильем многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий».

Оснований для обращений Уполномоченного по правам ребёнка в суд в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2018 года «Об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации» с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих в защиту прав и законных интересов детей не установлено.

Положительная практика привлечения государственного специализированного института защиты прав и интересов детей к рассмотрению административных дел о направлении несовершеннолетних правонарушителей, не достигших возраста уголовной ответственности, в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушите-

лей МВД по РТ (далее – ЦВСНП) является, на наш взгляд, основанием для закрепления данного судебного опыта на постоянной основе.

Например, в 2021 году Уполномоченный по правам ребёнка был привлечен лишь к 4 судебным разбирательствам по данной категории дел, а в 2022 году уже к 62 административным процессам.

Вместе с тем, ввиду сокращенных сроков рассмотрения административных исков территориальных органов внутренних дел о помещении и содержании несовершеннолетних правонарушителей в ЦВСНП, Уполномоченному по правам ребёнка зачастую не представляется возможным направить в адрес суда мотивированный отзыв (заключение) в защиту прав и интересов несовершеннолетнего, ввиду неполного предоставления материалов по рассматриваемому делу. Запросить копию административного искового заявления у истца Уполномоченный по правам ребенка не успевает, так как нарушаются сроки предоставления заключения по делу. В связи с чем, отзыв носит формальный характер, без учета обстоятельств, причин и условий, способствовавших совершению правонарушений и преступлений. Также не учитываются возрастные особенности, степень педагогической запущенности, культурного и образовательного уровня, характера общественной опасности ранее совершенных детьми правонарушений, и других обстоятельств, имеющих важное значение при составлении заключения по иску в защиту прав и интересов несовершеннолетнего.

На основании этого предлагаем *Верховному суду Республики Татарстан* рекомендовать судам общей юрисдикции республики:

направлять в адрес Уполномоченного по правам ребёнка, совместно с извещением о поступлении административного искового заявления территориального органа внутренних дел о помещении и содержании несовершеннолетних правонарушителей в ЦВСНП, и назначением слушания по нему, копию искового заявления административного истца;

рассматривать вопрос о целесообразности привлечения Уполномоченного по правам ребёнка к участию в рассмотрении дел, связанных со сложными и неоднозначными ситуациями защиты прав и интересов детей.

1.6. Деятельность по развитию сотрудничества в области обеспечения прав и интересов детей



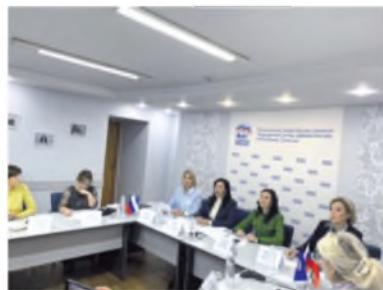
В 2022 году продолжена практика конструктивного взаимодействия с органами государственной власти Российской Федерации, Республикой Татарстан, органами муниципальной власти, институтами гражданского общества, основанная на общности целей и задач.

Основными направлениями взаимодействия стали:

- решение вопросов совершенствования федерального законодательства, законодательства Республики Татарстан и муниципальных правовых актов по вопросам обеспечения прав и интересов ребёнка;
- работа по обращениям граждан, организаций и проведение совместных приёмов граждан;
- проведение проверочных мероприятий;
- мониторинг соблюдения прав и законных интересов детей;

– разработка и реализация проектов, направленных на наилучшее обеспечение прав и законных интересов ребёнка.

По итогам анализа состояния дел по соблюдению прав и интересов ребёнка отмечено, что только за последние три года для решения 88 системных вопросов, связанных с наилучшим обеспечением прав и законных интересов ребенка, Уполномоченным по правам ребенка инициировано внесение изменений в федеральные, республиканские нормативно-правовые документы через обращения в адрес государственных органов власти, руководителей различных учреждений и ведомств. Из них более половины (48 обращений) поддержано.



Во взаимодействии с Комитетом Государственного Совета Республики Татарстан по социальной политике Уполномоченный по правам ребёнка принял участие в разработке проекта закона Республики Татарстан «О некоторых мерах по защите прав и законных интересов ребёнка в Республике Татарстан». По итогам работы принят Закон Республики Татарстан от 29 апреля 2022 года № 26-ЗРТ «Об отдельных мерах по защите прав и законных интересов ребёнка в Республике Татарстан».

Более подробная информация представлена в разделах 1.4. «Участие в нормотворческой деятельности», 1.7. «Проектная деятельность» и 3. «Соблюдение прав в основных сферах деятельности» Доклада.



В целях организации взаимодействия по вопросам обеспечения государственной защиты прав и законных интересов детей в области социального обеспечения Уполномоченным по правам ребёнка подписано соглашение о взаимодействии с Государственным учреждением – Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Татарстан. Предметом соглашения стали:

– участие в выработке и реализации решений, направленных на соблюдение и восстановление нарушенных прав и законных интересов субъектов защиты;

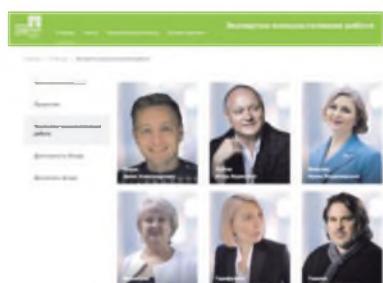
– взаимодействие в области правового просвещения по вопросам соблюдения прав и законных интересов детей, способов их защиты;

– организация и проведение совместных совещаний, круглых столов, семинаров, консультаций, встреч и иных мероприятий, способствующих развитию взаимодействия;

– проведение совместной информационно-разъяснительной работы среди семей, имеющих детей, по вопросам социального обеспечения, в том числе государственных услуг, предоставляемых ПФР, в том числе посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций).

В 2022 году Уполномоченный по правам ребёнка вошла в состав Экспертного Совета при Фонде поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (далее – Фонд), в рамках деятельности которого участвует:

– в экспертной поддержке деятельности по выявлению и тиражированию социальных инноваций в сфере поддержки детей и семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, в рамках программ Фонда;



- в экспертной оценке результатов реализации программ Фонда;
- в подготовке обоснованных предложений для принятия решений по улучшению положения детей и семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Новым опытом стало участие Уполномоченного по правам ребёнка в составе экспертов Всероссийского конкурса педагогических работников «Воспитать человека» в номинации «Взаимодействие образовательной организации и семьи», организованного Министерством просвещения Российской Федерации при поддержке Профессионального союза работников народного образования и науки Российской Федерации. Оператором Конкурса стало ФГБНУ «Институт изучения детства, семьи и воспитания Российской академии образования».

Конкурс направлен на выявление и трансляцию профессиональному сообществу новых форм, практик и инновационного педагогического опыта воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей, исторических и национально-культурных традиций Российской Федерации.

Ещё одним партнером в решении задач защиты детства стало ФГУП «Главный радиочастотный центр».



ФГУП «ГРЧЦ» представляет собой отраслевой экспертный центр, обеспечивающий выполнение задач и функций, возложенных на радиочастотную службу, а также сопровождение контрольно-надзорных и регуляторных функций Роскомнадзора по основным направлениям его деятельности в области связи и в сфере средств массовой информации и массовых коммуникаций. Он также осуществляет мониторинг сетей связи, организованных без использования радиочастотного спектра, мониторинг средств массовой информации и массовых коммуникаций, информационно-телекоммуникационных сетей и информационного пространства в части соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере связи, информационных технологий, массовых коммуникаций, а также законодательства о персональных данных.

Безвозмездное партнёрское сотрудничество направлено на реализацию мероприятий по защите прав и законных интересов граждан в сфере цифровой безопасности, при нарушениях, связанных с обработкой в цифровой сфере их персональных данных, повышение правовой культуры населения, в том числе подростков по вопросам интернет-безопасности, минимизация рисков злоупотребления доверием детей в целях получения персональных данных и их противоправного использования.

Выстроено взаимодействие с Центром правовой помощи гражданам в цифровой среде филиала ФГУП «ГРЧЦ» в Приволжском федеральном округе, направлениями работы которого являются:

защита прав и интересов граждан, пострадавших от незаконных действий, связанных с использованием персональных данных;

защита права на неприкосновенность частной жизни, чести и достоинства, деловой репутации;

возмещение морального вреда и материального ущерба;

мониторинг нарушений прав субъектов персональных данных;

просветительская работа.

В 2022 году Уполномоченный по правам ребёнка продолжил межрегиональное сотрудничество в интересах детей с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, уполномоченными по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации.

ской Федерации. Сложившимися форматами взаимодействия стали: совместное с уполномоченными по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации рассмотрение обращений граждан, двусторонние консультации по вопросам прав ребёнка, участие в съездах уполномоченных по правам ребёнка, всероссийских и межрегиональных форумах, конференциях, семинарах, совещаниях, работа в составе Координационного Совета Уполномоченных по правам ребёнка Приволжского федерального округа.



В течение 2022 года напрямую или через уполномоченных по правам ребёнка регионов в адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступило 52 обращения от жителей других субъектов Российской Федерации. Среди них традиционно Московская область и Москва, Ленинградская область и Санкт-Петербург, республики Башкортостан, Крым, Марий Эл, Краснодарский, Пермский край, Волгоградская, Кировская, Нижегородская и другие области.

Новым форматом взаимодействия Уполномоченного по правам ребёнка с органами власти, институтами гражданского общества стала работа по выполнению Резолюции XVIII съезда Уполномоченных по правам ребёнка, посвященной государственной политике Российской Федерации в сфере реализации права ребёнка на образование, проведенного 26-27 января 2022 года, и принятой по итогам съезда Карты действий. Организатором съезда выступил Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка при поддержке Министерства просвещения Российской Федерации.



Участниками съезда стали уполномоченные по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, депутаты и сенаторы Федерального Собрания Российской Федерации, руководители Министерства просвещения Российской Федерации, Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерства здравоохранения Российской Федерации, Министерства культуры Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки Российской Федерации, Федерального агентства по делам молодёжи, Администрации Президента Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, представители некоммерческих организаций, региональных советов отцов, детских общественных советов, специалисты, эксперты (более 200 человек).

На площадках съезда, включая проектные мастерские, участники обозначили ряд ключевых проблем и предложили варианты для их решения.

В этой связи, разделяя ответственность в деле защиты прав и законных интересов каждого ребёнка, уполномоченные по правам ребёнка определили ряд мероприятий (Карта действий), направленных на содействие:

- социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- профилактике травли (буллинга) в детских коллективах;
- созданию пространств для подростков;
- обеспечению защиты прав и законных интересов ребёнка, оказавшегося в ситуации безнадзорности (алгоритм межведомственного взаимодействия).

Информация по итогам реализации Карты действий, результаты мониторингов и принятые меры представлены в разделе 1.3. «Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей».

В 2022 году новое развитие получило взаимодействие с ФКУ Пермская воспитательная колония ГУФСИН России по Удмуртской Республике и ФКУ Ижевская воспитательная колония УФСИН России по Удмуртской Республике: были организованы он-лайн приёмы Уполномоченного по правам ребёнка и воспитанников, направленных из РТ, и он-лайн встречи воспитанников с их родителями.

Лучшие практики сотрудничества органов и субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних РТ, Уполномоченного по правам ребёнка, в 2022 году по приглашению организаторов мероприятий были представлены с очным и он-лайн участием на следующих площадках:



➤ Государственная Дума Российской Федерации – парламентские слушания Комитета по вопросам семьи, женщин и детей на тему: «О совершенствовании законодательного регулирования деятельности органов опеки и попечительства. Актуальные проблемы» (апрель), г. Москва;

➤ Общественная палата Российской Федерации:

- круглые столы «Психолого-педагогическая работа с последствиями суициального поведения несовершеннолетних» (июль), "Это вам не игрушки!" (ноябрь), г. Москва;
- межрегиональная экспертная конференция «Формирование экосистемы поддержки семей с детьми в регионах России» (1 марта), г. Москва;

– общественные слушания на темы: «Социальная работа и совершенствование федерального законодательства в области социальной политики в отношении детей-сирот», «Совершенствование законодательства в области социальной работы для людей с особенностями развития» (апрель), г. Москва;

– форум «Сообщество» Приволжского федерального округа» (август), г. Казань;

➤ Общероссийский народный Фронт, круглый стол «О расширении сфер использования средств материнского капитала для поддержки семей с детьми», (июнь);

➤ Заседания Экспертного совета Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе на профессиональной площадке Фонда «Опорные региональные площадки – новый вектор помощи детям с психоэмоциональной травмой»;

➤ XIX Всероссийский съезд Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, посвященный вопросам защиты прав детей-инвалидов (октябрь), г. Пенза;

➤ Дискуссионная площадка Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка по теме: «Алименты на содержание детей, лишенных попечения родителей: проблемы и пути решения» (июль), г. Москва;

➤ Съезд российской общественности в поддержку проекта Указа Президента Российской Федерации «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских ценностей» (март), г. Москва;

➤ VII Восточный экономический форум (сентябрь), Владивосток;

➤ Федеральный форум «Подростки», (декабрь), г. Москва;

➤ Форум лучших региональных практик в сфере детства на тему: «Жить и воспитываться в семье» (апрель), Красногорск, Московская область;





- Форум «Якутск 4.0.0 Старт» (сентябрь), Якутск;
- Пятый международный Гиппократовский медицинский форум (март), г. Москва;
- IV Российской Гендерный форум «Консолидация общественных сил и его социогендерные ресурсы в условиях формирования нового миропорядка» (октябрь), Москва;
- Всероссийский молодежный экологический форум в Камчатском крае – «Экосистема. Заповедный край» (сентябрь), г. Петропавловск-Камчатский;
- XIII Всероссийский форум «Вместе – ради детей! Доступная и качественная помощь» (сентябрь), Кемерово;
- Всероссийский форум профессий #СделайШагВБудущее (октябрь), Москва;

➤ Всероссийский экспертный форум ассоциаций организаций по защите семьи «Проект семья» (сентябрь), г. Москва;

➤ Всероссийский форум «Новые вызовы – подготовка кадров для цифровой экономики» (декабрь), Казань;

➤ Межрегиональный форум на тему: «Женщины – гарантия стабильности, безопасности, созидания, возрождения и мира: передовая практика, позитивные действия, новые идеи» (ноябрь), г. Москва;

➤ Межрегиональный форум по подростковой тематике «Подростки 360» (июнь), Санкт-Петербург;

➤ Межрегиональная научно-практическая конференция «Фонд целевого капитала «Детских деревень SOS» (ноябрь), Казань;

➤ Всероссийская конференция «PRO СЕМЕЙНЫЕ СПОРЫ» (июль), Москва;

➤ Всероссийская конференция «Десятилетие детства: объединяющие механизмы в сфере детства» (ноябрь), Москва;



➤ Круглый стол объединения женщин-депутатов «Мэрхэмэт – Милосердие» Государственного Совета РТ «Об организации психологической помощи детям в период и после развода родителей»;

➤ Общественно-политическое ток-шоу «Трибуна Нового Века – Трибуна Депутата»;

➤ круглый стол, организованный Верховным судом РТ, на тему: Актуальные проблемы деятельности органов опеки и попечительства, связанной с подготовкой материалов для обращения в суд и участиях в спорах, связанных с воспитанием детей»;

➤ Заседания Координационного Совета Уполномоченных по правам ребёнка Приолжского федерального округа и другие.

В 2022 году продолжено развитие сотрудничества в деле защиты детей с **институтами гражданского общества** и взаимодействие в интересах детей на основе соглашений с **некоммерческими организациями**.

Новыми партнерами на основании подписанных соглашений стали:

• Частное учреждение социального обслуживания «Социальный центр – СОС (Помощь)» в Республике Татарстан – взаимодействие по социальной интеграции детей, на-





ходящихся в трудной жизненной ситуации; психолого-педагогическое сопровождение семей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

- Некоммерческое партнерство «Лига медиаторов Поволжья» – организация взаимодействия по соблюдению права ребёнка на семью и семейные связи в ситуации семейных конфликтов, оказание медиативной помощи семьям с детьми, находящимся в конфликтной ситуации относительно порядка общения одного из родителя с ребенком;
- Всероссийская общественная организация «Содружество выпускников детских домов «Дети всей страны» – содействие формированию механизмов решения актуальной проблематики социального сиротства.

В том числе в рамках осуществления соответствующей профилактической работы с отдельными категориями граждан, включая неблагополучные, многодетные и малообеспеченные семьи, защита гражданских, социально-экономических, трудовых, жилищных, культурных и иных прав и законных интересов детей-сирот, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

• Автономная некоммерческая организация Социально-просветительский проект «Азбука семьи» – реализация программы, направленной на просвещение родителей в воспитании детей, а также помочь специалистам в работе с родителями в целях ранней профилактики семейного неблагополучия.

Во взаимодействии с АНО «Поволжская семейная академия «УМАЙ» было организовано повышение квалификации для Общественных помощников Уполномоченного по правам ребёнка в рамках проекта «Программа внедрения медиативного подхода в систему профилактики правонарушений несовершеннолетних» (72 часа) с выдачей свидетельств о повышении квалификации.

Активное сотрудничество с некоммерческими, общественными организациями способствовало реализации **новых проектов** в правозащитной деятельности Уполномоченного по правам ребёнка. В 2022 году Уполномоченным по правам ребёнка инициированы проекты:

«Ментальное здоровье» по обеспечению условий доступности всех объектов инфраструктуры и социальных услуг для людей, имеющих расстройства аутистического спектра и другие ментальные формы инвалидности. Инициатива поддержана Раисом Республики Татарстан и на её реализацию выделено финансирование в 200,1 млн. рублей;

«Медиация в защиту детства» с некоммерческим партнерством «Лига медиаторов Поволжья» по оказанию медиативной помощи семьям с детьми, находящимся в конфликтной ситуации относительно порядка общения одного из родителя с ребенком;



«Рука дружбы» – проект запущен во взаимодействии с общественной организацией «СОЮЗ ОТЦОВ» и УФСИН по Республике Татарстан, направлен на поддержку несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, по их успешной социализации и профориентации. Мероприятия проекта направлены на повышение эффективности исправления несовершеннолетних в возрасте 14-16 лет;

«Школа осознанного родительства» – проект активного включения родителей в жизнь своего ребёнка, в процесс его воспитания и становления, формирования личности подростка. Автором проекта является Диана Машкова, основатель АНО «Азбука семьи», кандидат филологических наук, писатель, педагог.

Благодаря содействию и поддержке глав муниципальных районов (городских округов) эффективно развиваются проекты «Детский совет» и «Общественные помощники».



В целях широкого информирования населения о деятельности Уполномоченного по правам ребёнка и в соответствии с требованиями законодательства разработана и реализуется стратегия присутствия Уполномоченного по правам ребёнка и его Аппарата в социальных сетях.

Страницы Уполномоченного по правам ребёнка в социальных сетях:

■ ВКонтакте

<https://vk.com/uprvrt> страница Уполномоченного по правам ребенка, 4114 подписчиков

https://vk.com/upr_v_rt страница Аппарата Уполномоченного по правам ребенка, 367 участника.

■ Одноклассники

https://ok.ru/profile/589380569655?utm_campaign=ios_share&utm_content=profile, 590 подписчиков.

■ Телеграмм

https://t.me/upr_v_rt, 343 подписчика.

Площадками представления результатов деятельности, позиции Уполномоченного по правам ребёнка по отдельным вопросам защиты детства также стали:

общественно-правовой и научный журнал «Хокук һәм хәят – Право и жизнь в Татарстане». Сотрудничество направлено на правовое просвещение населения республики;

проект «Ньюсмейкер», организованный на сайте «Комсомольская правда» в Казани (прямом эфир).



Уполномоченный по правам ребёнка благодарит средства массовой информации за плодотворное взаимодействие в интересах детей и рассматривает дальнейшее развитие сотрудничества с ними в качестве одной из перспективных возможностей довести до общественности правовую позицию по различным вопросам обеспечения прав и интересов ребёнка.

1.7. Проектная деятельность Уполномоченного по правам ребёнка

Новыми проектами 2022 года стали:

«Ментальное здоровье»

Учитывая необходимость развития системы комплексного сопровождения детей и взрослых, имеющих различные нарушения в ментальной сфере, в том числе расстройства аутистического спектра, Уполномоченным инициирована работа по реализации общественного проекта «Ментальное здоровье».



Для решения поставленной задачи Уполномоченным по правам ребёнка сформирована межведомственная Рабочая группа по разработке проекта Концепции.

В состав Рабочей группы вошли представители законодательной и исполнительной власти Республики Татарстан, муниципальных образований республики, руководители профессиональных организаций высшего образования, родительской общественности, социально-ориентированных некоммерческих организаций, мамы, воспитывающие детей с расстройством аутистического спектра и другими ментальными заболеваниями. По инициативе координатора проекта – Уполномоченного по правам ребёнка – организовано и проведено социологическое исследование, которое также способствовало выявлению потребностей детей и взрослых, имеющих различные нарушения в ментальной сфере, и было учтено при разработке Концепции и плана мероприятий по её реализации.

По итогам работы постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 14.11.2022 № 1208 утверждены Концепция комплексного сопровождения людей с расстройствами аутистического спектра и другими ментальными нарушениями в Республике Татарстан на 2022 – 2026 годы и План мероприятий («дорожная карта») по её реализации (далее – Концепция).

Данный проект поддержан Раисом Республики Татарстан Р.Н. Миннихановым. На его реализацию предусмотрено 200,1 млн. рублей из республиканского бюджета.



1 декабря 2022 года подвели итоги Конкурса лучших социальных практик «Ментальное здоровье» в области комплексной помощи людям с РАС и другими ментальными нарушениями на территории Приволжского федерального округа.

Среди 7 организаций, получивших звание лауреатов конкурса лучших социальных практик «Ментальное здоровье», 2 организации из Республики Татарстан:

1. Специальный (коррекционный) детский сад для детей с расстройствами аутистического спектра «МЫ ВМЕСТЕ» Казанского (Приволжского) федерального университета с практикой «Комплексное сопровождение детей с расстройствами аутистического спектра на базе детского сада КФУ «МЫ ВМЕСТЕ» как федеральной инновационной площадки».

2. АНО «Центр поддержки и развития детей с расстройствами аутистического спектра и другими особенностями развития «Особые дети. Татарстан» РТ с практикой «ОДИН ДОМА» – создание тренировочной квартиры».

«Медиация в защиту детства»



Учитывая значительный рост обращений граждан по вопросам воспитания детей после развода родителей, в марте 2022 года на основе подписанного соглашения между Уполномоченным по правам ребёнка и НП «Лига медиаторов Поволжья» дан старт проекту «Медиация в защиту детства».

Проект направлен на разрешение конфликтных ситуаций между бывшими супругами, имеющими общих детей, вследствие трудностей в общении друг с другом по вопросам родительства с использованием медиации – процедуры урегулирования конфликтов

с участием третьей нейтральной стороны. В 2022 году для разрешения конфликта было инициировано проведение медиации 18 семьям.

«Школа осознанного родительства»



Проект инициирован Уполномоченным по правам ребёнка и направлен на активное включение родителей в жизнь своего ребёнка, в процесс его воспитания и становления, формирования личности подростка, профилактику семейного неблагополучия и девиантного поведения несовершеннолетних.

5 декабря в Зеленодольске состоялась презентация проекта «Школа осознанного родительства».

Обучение в данной Школе проходит на безвозмездной основе и помогает существенно улучшить отношения с детьми.

Автор проекта – Диана Владимировна Машкова – кандидат филологических наук, писатель, педагог, основатель АНО «Азбука семьи», специалист ФГБНУ «ИИДСВ РАО», член Экспертного совета Комитета по вопросам семьи, женщин и детей Государственной думы Российской Федерации, член рабочей группы при Координационном совете при Правительстве Российской Федерации по проведению в Российской Федерации Десятилетия детства, член Общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка. Научными редакторами пособия, разработанного в рамках проекта, являются: Фальковская Л.П., кандидат психологических наук, почетный работник общего образования Российской Федерации, директор Департамента государственной политики в сфере защиты прав детей Министерства просвещения Российской Федерации; Семья Г.В., доктор психологических наук, профессор кафедры возрастной психологии им. Л.Ф.Обуховой Московского государственного психолого-педагогического университета и др.

Программа поддержана Институтом изучения детства, семьи и воспитания РАО, Агентством стратегических инициатив (АСИ) и Росконгрессом.

В 2021–2022 учебном году программа успешно прошла апробацию в 17 регионах Российской Федерации.

«Рука дружбы»



Проект «Рука Дружбы» реализуется РОО РТ «СОЮЗ ОТЦОВ» и УФСИН по Республике Татарстан под эгидой Уполномоченного по правам ребёнка. Цель проекта – социальная адаптация и профориентация подростков, оказавшихся в конфликте с законом.

Мероприятия проекта направлены на повышение эффективности исправления несовершеннолетних в возрасте 14-16 лет, осужденных к наказаниям без лишения свободы посредством реализации комплекса мер для их успешной социализации и профориентации.

Летом 2022 года был завершен первый этап проекта «Рука Дружбы», проходивший в городе Зеленодольск. Шесть месяцев совместной непростой кропотливой работы с подростками по настройке и выстраиванию отношений позволили выполнить все запланированные мероприятия по социализации и профориентации на 100 %, а также сформировать и наладить дружеские отношения.

Второй этап проекта стартовал в Казани в июле 2022 года.

Взаимодействие с Уполномоченным по правам ребёнка в рамках проекта осуществляется в следующих основных формах:

- оказание юридической поддержки;
- содействие в решение социальных вопросов, возникающих у участников проекта и их семей;
- проведение мероприятий по повышению правовой культуры подростков.

«Двор»



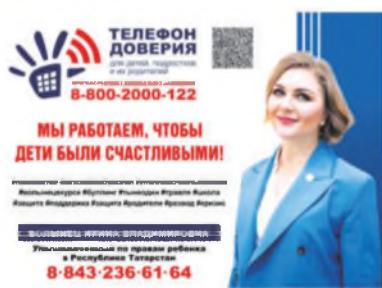
Проект направлен на создание специализированного пространства нового формата для детей в возрасте 12-18 лет на базе существующих подростковых центров республики с привлечением федеральных средств. Задача проекта – выявление и работа с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации или склонными к отклоняющемуся поведению, и работа профессиональных наставников с ними на территории пространства.

Основная идея Проекта состоит в создании неформальных, низкопороговых пространств для подростков, в которых они смогут чувствовать себя в безопасности, не подвергаться буллингу, осуждению и стигматизации, быть собой и иметь возможность самовыражаться, свободно выбирать предлагаемые формы времяпрепровождения. Пространство призвано создавать атмосферу спокойствия, расслабленности для ребёнка, дать ему возможность встречать понимающих взрослых, которые окажут поддержку, организуют деятельность, отвечающую запросу конкретного подростка, создадут для него ситуацию успеха и ощущение важности.

Проект планируется к реализации с привлечением федеральных средств.

Министерством по делам молодежи РТ данная инициатива поддержана. Определены два подростковых клуба, включенных в программу капитального ремонта и укрепления материальной базы в 2023 году, на базе которых возможна реализация проекта «Двор»: Молодежный (подростковый) клуб «Авангард» Зеленодольского муниципального района и МБУ «Молодежный (подростковый) клуб по месту жительства «Атлант» Ютазинского муниципального района. Подготовлено Соглашение о взаимодействии в рамках проекта между ФГБУ «Центр развития программ социализации подростков» и подростковыми центрами.

«Уполномоченный рядом»



В целях защиты прав детей, широкого информирования населения об институте Уполномоченного по правам ребёнка, об инструментах защиты подростков, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, начата реализация проекта «Уполномоченный рядом».

Цель проекта – привлечение внимания к инструментам защиты детства, используя ресурсы социальной рекламы.

При содействии органов местного самоуправления, рекламных агентств тематические листовки были размещены на сайтах образовательных организаций, организаций системы культуры, молодежной политики, городском и пригородном общественном транспорте, рекламных щитах (экранах).

«Семья- основа мира»



«Семья – основа мира» – это многоэтапный всероссийский социальный просемейный проект, направленный на защиту и продвижение традиционных семейных ценностей, создан под руководством Анны Юрьевны Кузнецовой – заместителя Председателя Государственной Думы ФС Российской Федерации, председателя Комиссии Генерального совета партии «Единая Россия» по защите материнства, детства и поддержки семьи.

В Республике Татарстан проект реализуется при поддержке Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Татарстан.

Основной целью проекта является укрепление в обществе положительного образа материнства, отцовства, детства, а также семьи, в которой счастливо живут несколько поколений. Задача состоит в том, чтобы на примерах реальных российских семей показать дружные и доверительные отношения среди родных, рассказать успешные истории тех, для кого опорой является традиционная семья, а также разрушить устоявшиеся в последние годы стереотипы о возможности индивидуального существования, распространяемые в социальных сетях, преимущественно в молодежной среде.

Материалы проекта размещены на сайте Уполномоченного по правам ребёнка <https://rtdety.tatarstan.ru/semya-osnova-mira.htm> и направленный в муниципальные районы (городские округа), министерства республики для использования в работе.

В 2022 году продолжена реализация следующих проектов.

Всероссийская акция «Безопасность детства»



В соответствии с обращением Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка от 01.06.2022 № УПР/248 с 1 июня 2022 года в Республике Татарстан стартовала Всероссийская акция «Безопасность детства – 2022».

В Татарстане мероприятия акции прошли при активном участии общественных помощников Уполномоченного по правам ребёнка, РОО «Совет отцов Республики Татарстан», муниципальных советов отцов РТ.

В целях профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, организации отдыха и занятости в летний период детей и подростков в РТ проводилась профилактическая операция «Подросток -2022». В муниципальных образованиях осуществлялись рейды по семьям социального риска, опекунским семьям, семьям, где проживают учащиеся, состоящие на профилактических учётах, с целью обследования жилищно-бытовых условий проживания несовершеннолетних и анализа занятости подростков в каникулярный период. Вопросы безопасности детей в каникулярный период были рассмотрены на заседаниях Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

К профилактике детского дорожно-транспортного травматизма присоединились и другие представители самого крупного родительского сообщества в республике – РОО РТ «Союз отцов». Рабочие встречи со специалистами БДД, ОГИБДД отдела МВД России, членами родительской общественности и сотрудниками Управления образования прошли в Альметьевском, Бугульминском, Елабужском, Кайбицком, Мензелинском, Муслюмовском, Нижнекамском, Сабинском, Спасском и Чистопольском районах и в Набережных Челнах.

В результате проведения ряда мероприятий были проверены детские и спортивные площадки, пешеходные переходы, физкультурно-оздоровительные комплексы, школы, дошкольные учреждения и прилегающие к ним территории.

В рамках Акции проверено 9 753 объекта, в том числе: детские площадки – 1 438; спортивные площадки – 3 248; лагеря дневного пребывания и прилегающие к ним территории – 807; загородные оздоровительные лагеря – 74; торгово-развлекательные центры – 56; парки, скверы – 660; места для отдыха и купания – 416; места, запрещенные для купания – 624; образовательные организации и прилегающие к ним территории – 2 287; недостроенные и заброшенные здания и сооружения – 143.

«Видеопаспорт ребёнка»



Двенадцатый год в Республике Татарстан по поручению Раиса Республики Татарстан Р.Н.Минниханова и при непосредственном участии Уполномоченного по правам ребёнка реализуется проект «*Видеопаспорт ребёнка*» по активизации процесса семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Сюжеты, транслируемые в рубрике «У вас будет ребёнок» программы «Когда все дома с Тимуром Кизяковым» на телеканале «Россия 1», пользуются большим интересом у телезрителей, и увеличивают количество граждан, готовых принять ребёнка на воспитание в семью.

Учитывая достигнутые результаты, Раисом Республики Татарстан поддержана инициатива Уполномоченного по правам ребёнка о выделении в 2022 году средств на развитие проекта и организацию видеосъёмки детей-сирот для рубрики «У вас будет ребёнок».

Работа съёмочной группы была организована в мае 2022 года в Чистополе, Елабуге, Альметьевске, Нижнекамске, Лениногорске, Альметьевске. По итогам подготовлено 11 видеосюжетов о 23 детях.

За 2021-2022 годы прошли 18 эфиров о 44 детях в программе «Когда все дома с Тимуром Кизяковым» на телеканале «Россия 1», 7 детей сложной категории нашли свои семьи.

За годы реализации проекта 373 ребёнка, в том числе 134 подростка, 71 ребёнок с особенностями развития (дети-инвалиды и дети с ограниченными возможностями здоровья), 173 ребёнка, имеющих братьев и сестёр, были устроены на воспитание в семьи граждан.

«Точка трезвости»



С 2015 года при поддержке Раиса Республики Татарстан развивается межведомственный проект «Точка трезвости», который предусматривает лечение от алкогольной зависимости родителей, страдающих алкоголизмом, по инновационной методике.

Проект реализуется во взаимодействии с Министерством здравоохранения РТ, Министерством труда, занятости и социальной защиты РТ, муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав под руководством Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Учитывая успешную реализацию социально-значимого проекта, направленного на профилактику социального сиротства, Раисом РТ поддержано обращение Уполномоченного по правам ребёнка и на реализацию выделено 14 783,2 тыс. рублей для включения в него 110 человек.

Участниками проекта стали родители:

- страдающие алкогольной зависимостью, имеющие несовершеннолетних детей;
- семей, находящихся в социально опасном положении;
- находящиеся под угрозой лишения родительских прав либо ограниченных в родительских правах;
- имеющие чёткую осознанную мотивацию на излечение от алкогольной зависимости.

В проекте «Точка трезвости» 2022 года участвовали 107 человек (100 женщин, 7 мужчин) из 102 семей, из них 5 семейных пар, в них 175 детей.

По итогам совместной работы специалистов КЦСОН и центров занятости населения официально трудоустроены 39 участников – 88 % от общего числа находящихся в поиске работы.

100 % семей оказано содействие в оформлении социальных выплат и пособий из числа 27 нуждающихся в данной помощи.

44 семьям из числа участников проекта и членов их семей оказана благотворительная помощь.

Социально-психологическую помощь получили 100 % участников проекта.

21 ребёнок устроен в образовательные организации (95 % нуждающихся).

100 % несовершеннолетних, не охваченных досуговой деятельностью, устроены в организации дополнительного образования.

Оздоровительный отдых в лагерях был запланирован для 55 детей, охват – 87 %.

Трудоустройство в летний период организовано для 14 несовершеннолетних (100 % охват нуждающихся).

«Добрый футбол»



С 2018 года в республике развивается проект «Добрый футбол» по вовлечению подростков, находящихся на различных видах профилактического учёта, в активное занятие спортом.

Благодаря поддержке Раиса РТ в 2021 году проведена первая профильная смена для 160 детей из 16 муниципальных районов республики, в рамках которой прошел республиканский турнир по футболу. За три года реализации проекта поддержано около 500 детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Организатором проекта выступает татарстанский благотворительный фонд «Детская мечта». Проект поддержан Уполномоченным по правам ребёнка, Республиканской комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, Министерством спорта Республики Татарстан, Министерством по делам молодёжи Республики Татарстан, Министерством образования и науки РТ.

Цель проекта: создание дополнительного инструмента работы с подростками, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, по их социализации в современном обществе; внедрение технологии социального лифта через взаимодействие с успешными спортсменами, представителями бизнес-сообщества. Проект также призван способствовать формированию успешной личности подростка.

В 2022 году команда организаторов турнира приняла участие в конкурсе – смотре профильных программ детского и молодёжного отдыха, заявленных к реализации в летнюю оздоровительную кампанию 2023 года. В текущем году на базе ГАУ МЦ «Волга» будет организована спортивная профильная смена «Добрый футбол» в период весенних школьных каникул (7 дней) с общим охватом 100 человек.

«Дни психологической помощи»



Востребованными остаются Дни психологической помощи, которые проходят в Аппарате Уполномоченного по правам ребёнка. Родители и дети имеют возможность получить профессиональную консультацию психологов на безвозмездной основе.

Проконсультировано 32 семьи. По итогам консультации 14 семей взяты на сопровождение и организацию дальнейшей совместной работы партнерами проекта.

«Вызовы службы 112»



С 2019 года на основе Соглашения об информационном взаимодействии Министерства по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан и Уполномоченного по правам ребёнка, в рамках работы системы вызова экстренных оперативных служб по единому номеру 112, реализуется межведомственный проект «Вызовы службы 112».

В 2022 году в адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступило более 15 000 сообщений о чрезвычайных ситуациях, несчастных случаях с участием несовершеннолетних, о жестоком обращении и насилии над детьми, несовершеннолетних, пострадавших от преступных посягательств, о проблемах семейного неблагополучия, касающихся прав и законных интересов детей.

Сформировано 339 сигнальных карт.

Используя ресурс информационной системы «Учет и мониторинг семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в Республике Татарстан», предусмотренной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 22.04.2010 № 294 «О формировании единого банка данных Республики Татарстан о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и их семьях», после размещения сигнальной карты в системе к проблеме семьи оперативно подключаются все субъекты профилактики для оказания необходимой комплексной социальной помощи конкретной семье.

Дайджест «В защиту детства»



Дайджест «В защиту детства» – сборник новостных материалов по актуальным вопросам защиты детства формируется и распространяется в электронном виде. Проект реализуется второй год и направлен на повышение правовой культуры населения и содействие в повышение родительской компетенции в сфере воспитания детей.

Основная задача проекта – своевременное информирование родительской общественности:

о новых мерах поддержки семей с детьми, предлагаемых Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Татарстан,

об изменениях в законодательстве в сфере защиты прав материнства, отцовства и детства.

Сборники в электронном виде направляются в адрес глав районов, руководителей министерств, ведомств, общественных помощников Уполномоченного по правам ребёнка с просьбой максимального распространения.

Подготовлены 9 выпусков дайджеста, которые размещены на сайте Уполномоченного по правам ребёнка <https://rtdety.tatarstan.ru/daydhest-po-voprosam-zashchiti-detstva.htm>.

Республиканский конкурс «В защиту детства»



Республиканский конкурс проектов «Инициатива в защиту детства» проводится с 2021 года в целях привлечения детей и молодёжи к формированию актуальных вопросов современной повестки в защиту прав и законных интересов детей и семей с детьми, выявления и поддержки наиболее перспективных проектов и других значимых инициатив детей и молодёжи.

По итогам конкурсного отбора победителями стали:

в номинации «Профилактика правонарушений среди несовершеннолетних»:

Ошурова Марина Николаевна – ГАПОУ «Мамадышский политехнический колледж»;

Зарубина Виктория, Моргун Кира, Ханзарова Ралина – Детский общественный совет Зеленодольского муниципального района, МБОУДО «Центр творчества Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан»;

Валиева Алсу Ленаоровна, Варвара Владимировна Ахметзянова – МБОУ «Гимназия п.г.т. Богатые Сабы Сабинского муниципального района Республики Татарстан»;

Родионова Евгения Анатольевна – творческая группа «Веселые ребята», МБОУ «Детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по познавательно-речевому направлению развития воспитанников №125 «Затейники» г. Набережные Челны;

в номинации «Соблюдение прав и законных интересов ребёнка в сфере образования»:

Осипова Екатерина Юрьевна, Гусейнова Карина Рафиковна, Куликова Виктория Сергеевна – команда «Лидеры» МБОУ «Чистопольско-Высельская средняя общеобразовательная школа» Чистопольского муниципального района Республики Татарстан;

Сагитова Алина Рамилевна, Кузнецова Екатерина, Золина Светлана, Шарипова Лейла – Детская общественная организация «ШАНС» МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №28» Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан;

в номинации «Соблюдение прав ребёнка на охрану здоровья и безопасность»:

Михайлов Ярослав Васильевич – МБОУ «Билярская СОШ» Алексеевского муниципального района Республики Татарстан;

Никоноров Павел Владиславович, Зиязтинова Лилия Хамитовна – МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 5» г. Набережные Челны.

«Детский совет»



С 2021 года реализуется проект Детский совет при Уполномоченном по правам ребёнка (далее – Детский совет). Задачи проекта – развитие взаимодействия Уполномоченного по правам ребёнка с представителями детского сообщества в целом в области защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних.

Члены Детского совета приняли участие в работе XVIII съезда Уполномоченных по правам ребёнка, посвящённого государственной политике Российской Федерации в сфере реализации права ребёнка на образование, проведенного 26-27 января 2022 года, где представили опыт на площадке «Пространства для подростков: доверие, развитие, специалисты».

Среди мероприятий Детского совета во взаимодействии со взрослыми общественными помощниками можно назвать:

- регулярные встречи со школьными активами (школьным ученическим самоуправлением, детскими общественными организациями), обсуждение проблем и содействие в их решении с привлечением ресурсов районов, Аппарата Уполномоченного по правам ребёнка;

- анализ сайтов школ в районе на предмет размещения на них информации правового характера в интересах детей;



- популяризация проекта «Детская академия права», проведение занятий в школах, классах по проекту на основе представленных разработок;

- проведение занятий в школах, классах по безопасному поведению детей (на основе материалов, разработанных СУ СК Российской Федерации по РТ);

- участие в мероприятиях акции «Безопасность детства», выявление опасных для здоровья конструкций во дворах, рядом со школой (безопасные каникулы);

- мероприятия гражданско-патриотической направленности;

- популяризация и участие в Республиканском конкурсе информационно-социальных видеороликов «Ребёнок в мире прав» – «Бала хокук даирәсендә»;

- участие в социологическом исследовании «Подростки 360⁰», в рамках подготовки к Федеральному форуму «Подростки», и др.



С 11 по 14 мая 2022 года в Москве состоялась первая встреча участников Федерального детского общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка. В мероприятии принял участие Петров Максим (председатель Детского совета при Уполномоченном по правам ребёнка МБОУ «Заинская средняя общеобразовательная школа № 4»).

Тема встречи – «Страна для детей!». Она соответствует одной из четырех стратегических программ Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка и включает в себя профилактику и борьбу с травлей и кибербуллингом, создание детского позитивного контента и системы его продвижения, развитие детской инфраструктуры, в том числе инклюзивной, развитие проектов в сфере детской безопасности.

Программа встречи включала общение с экспертами, проектную работу, тренинги, мастер-классы, командообразование, культурно-развлекательные мероприятия и экскурсии. Участники смогли посетить самые передовые инновационные площадки столицы и ознакомиться с работой социально значимых учреждений.

По итогам встречи отобраны идеи проектов для дальнейшей проработки и тиражирования среди региональных детских общественных советов. Также участники сформировали перечень предложений по стратегическим программам фе-



дерального Уполномоченного и получили рекомендации по направлениям работы Федерального детского общественного совета в рамках каждой стратегической программы.

С 12 августа по 1 сентября 2022 года во Всероссийском детском центре «Океан» г. Владивосток прошла специализированная смена «Форум детских общественных советов». От Детского совета по итогам конкурсного отбора в смене приняли участие: Туганова Дарья (МБОУ «Габишевская средняя общеобразовательная школа имени Махмута Ахметовича Гареева» Лаишевского муниципального района, заместитель председателя Исполкома Детского совета), и Девятова Елизавета Андреевна (МАОУ «Гимназия 57» г. Набережные Челны, заместитель председателя Исполкома Детского совета).

Первый состав Детского совета завершил свою работу в августе 2022 года. Благодаря активным ребятам, их инициативам, сформировалась система работы Детского Совета, которая получила своё развитие в деятельности второго состава.

За вклад в становление и развитие Детского совета, активное взаимодействие с представителями детского сообщества по их правовому просвещению Благодарственными письмами Уполномоченного по правам ребёнка награждены 9 членов Детского Совета.

По итогам выборов в сентябре 2022 года сформирован Детский совет второго созыва.

В целях систематизации работы и развития деятельности Детского совета при Уполномоченном по правам ребёнка с 25 октября по 14 ноября 2022 года проходили выборы председателя Детского совета.

Каждый кандидат представил свою предвыборную программу и рассказал об итогах своей работы в детской общественной организации республики (школы, района).

По итогам выборов (66,7 % голосов) председателем Детского совета стала Кузьмина Татьяна Дмитриевна, (МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 99» Московского района г. Казань).

С 17 по 23 ноября на базе ДОЛ «Мирас» (Республика Татарстан, Зеленодольский район) прошла республиканская профильная смена РДШ, в рамках которой организовано участие членов Детского совета.

Члены Детского совета включились в проведение мероприятий со сверстниками по правилам безопасного интернета.

12 декабря 2022 г. Детским советом в школах республики были проведены правовые игры, посвященные Дню Конституции Российской Федерации.

Всего проведено более 300 мероприятий по повышению правовой культуры подростков.

Уполномоченный по правам ребёнка благодарит глав муниципальных районов (городских округов) РТ за содействие в становлении и развитии Детского совета.



«Общественные помощники»



Развитие института общественных помощников Уполномоченного по правам ребёнка в РТ (далее – Общественные помощники) представляет собой реальный ресурс расширения правозащитной деятельности в республике в интересах детей. Многие из Общественных помощников стали эффективно работающими представителями регионального Уполномоченного в своих муниципалитетах.

В 2022 году в Республике Татарстан осуществляли свою деятельность 47 Общественных помощников Уполномоченного по правам ребёнка во всех муниципальных районах республики.

Аппаратом Уполномоченного по правам ребёнка было наложено организационно-методическое, информационно-аналитическое сопровождение деятельности Общественных помощников.

АНО «Поволжская семейная академия «УМАЙ» было организовано повышение квалификации для Общественных помощников Уполномоченного по правам ребёнка в рамках проекта «Программа внедрения медиативного подхода в систему профилактики правонарушений несовершеннолетних» (72 часа) с выдачей свидетельств о повышении квалификации.

В 2022 году по инициативе Общественных помощников и с их участием проведен ряд внеурочных мероприятий для несовершеннолетних в рамках проекта «Детская академия права». Общественные помощники включились в работу по формированию взглядов и убеждений школьников на основе базовых национальных ценностей, по правовому, гражданско-патриотическому воспитанию подрастающего поколения, развитию потребности в разносторонней позитивной самореализации через освоение новых знаний и приобретение практического опыта самоопределения. В работе использованы методические материалы, рекомендованные Министерством просвещения Российской Федерации.

Основные итоги деятельности Общественных помощников:

- рассмотрено 921 обращение граждан;
- принято участие в 398 межведомственных проверках, в том числе:
 - 155 – с выходом в семью, находящиеся в трудной жизненной ситуации,
 - 121 – по сигнальным картам в составе межведомственных групп органов и учреждений системы профилактики правонарушений,

102 – вечерние и ночные рейды в местах массового скопления молодежи совместно с ОМВД и ПДН;

– мониторинг средств массовой информации на предмет выявления сообщений о фактах нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних с последующей информацией об этом Уполномоченному по правам ребёнка. По итогам 13 сообщений инициирована проверка;

– проведено более 200 мероприятий правовой направленности, в том числе во взаимодействии с членами Детского совета.

Например, по инициативе Общественных помощников в сентябре-декабре 2022 года с их участием проведены внеурочных мероприятий для несовершеннолетних в рамках проекта «Детская академия права». Занятия были направлены на формирование взглядов и убеждений школьников на основе базовых национальных ценностей, на правовое, гражданско-патриотическое воспитание подрастающего поколения, на развитие потребности в разносторонней позитивной самореализации через освоение новых знаний и приобретение практического опыта самоопределения.

Уполномоченный по правам ребёнка выражает слова признательности главам муниципальных районов (городских округов) РТ за поддержку деятельности Общественных помощников Уполномоченного по правам ребёнка, которые дополняют деятельность Уполномоченного по правовому просвещению детей и их родителей, решению непростых вопросов защиты прав несовершеннолетних.

«Детская академия права»



В 2022 г. продолжена реализация проекта «Детская академия права», ведущей идеей которого стало объединение ресурсов органов государственной власти, образовательных организаций, гражданского сообщества в совместной работе по правовому воспитанию подрастающего поколения, формированию успешной личности подростка.

Партнерами проекта стали Министерство образования и науки РТ, Казанский инновационный университет имени В.Г. Тимирясова, Казанский филиал Российского государственного университета правосудия.

Темами занятий стали:

«Юрист в правосудии и правоохранительной деятельности. Востребованы ли юристы?», лектор – Веретенникова Наталья Владимировна, юрист, общественный помощник Уполномоченного по правам ребёнка;

«Если бы мне было 15: как заработать свой первый капитал?», лектор – Лисенкова Ксения Сергеевна, начальник отдела по работе с организациями, старший преподаватель кафедры «Финансовый менеджмент» Казанского инновационного университета имени В.Г.Тимирясова, региональный эксперт с правом проведения чемпионата WorldSkillsRussia компетенция «Предпринимательство»;

«Как стабилизировать своё эмоциональное состояние». Занятие провела кандидат психологических наук, педагог-психолог КФ ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия» Герасимова Вера Вадимовна, доцент кафедры психотерапии и наркологии КГМА – филиала ФГБОУ ДПО РМАНПО Минздрава России;



«Основы экономических знаний», лектор – кандидат экономических наук, профессор кафедры экономической теории Казанского инновационного университета имени В.Г.Тимирясова Еникеев Шамиль Ильясович.

В сентябре-декабре 2022 года проект активно развивался в рамках деятельности членов Детского совета при Уполномоченном по правам ребёнка и Общественных помощников по правам ребёнка. Они проводили мероприятия по разработанным материалам и лучшим практикам, презентованным в «Детской академии права»: занятия по безопасности детей в интернете, правовые игры, посвященные знаниям основных законов защиты детства, и др.

Например, на базе "МБОУ Гимназия №5 г. Буйнск РТ" ученица 9 класса Бикмаметова Зиля Ильнуровна, – член Детского совета – провела правовую игру, посвящённую дню рождения Конституции Российской Федерации. Ученики 6 класса приняли активное участие в игре, узнали много нового и разработали креативные законопроекты.

«Наставники: не вместе, но рядом!»



С 2020 года проект «Наставники: не вместе, но рядом!», организованный с АНО «Поволжская семейная академия «УМАЙ», реализовывался по направлению «Формирование государственно-общественной модели службы медиации в отношении детей, совершивших общественно опасные деяния», на средства Фонда президентских грантов. Реализация мероприятия рассчитана на 2020–2021 годы. В мероприятиях

проекта приняли участие 25 Общественных помощников Уполномоченного по правам ребёнка.

В 2022 году проектная заявка «Procommunity: сообщество специалистов, противодействующих жестокому обращению и насилию в отношении детей» стала победителем Республиканского конкурса на получение грантов Кабинета Министров Республики Татарстан для некоммерческих организаций, участвующих в реализации социально значимых проектов в 2021 году.

Цель проекта – содействие формированию единого профессионального сообщества специалистов, имеющих различное базовое образование в области сопровождения семьи, и применяющих в своей практике единый методический инструментарий по профилактике и раннему выявлению признаков жестокого обращения с детьми.

Одной из задач в рамках проекта обозначено внедрение в деятельность специалистов в области сопровождения семьи и гражданских активистов (Общественных помощников Уполномоченного по правам ребёнка) методов профилактики и раннего выявления признаков жестокого обращения с детьми.

По итогам реализации проекта 25 Общественных помощников Уполномоченного по правам ребёнка прошли курсы повышения квалификации по теме «Программа внедрения медиативного подхода в систему профилактики правонарушений несовершеннолетних» (72 часа), с выдачей свидетельств.

Республиканский конкурс информационно-социальных видеороликов «Ребёнок в мире прав» – «Бала хокук даирәсендә»



В 2022 году Республиканский конкурс информационно-социальных видеороликов «Ребёнок в мире прав» – «Бала хокук даирәсендә» (далее – Конкурс) прошел при поддержке Президента Республики Татарстан в восьмой раз.

Учредителями конкурса выступают Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Татарстан, Министерство образования и науки Республики Татарстан, Министерство по делам молодёжи Республики Татарстан, Министерство юстиции Республики Татарстан и Республиканское агентство по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа».

Соорганизаторами Конкурса являются также Республиканская комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав и Детский совет.

Участниками Конкурса являются дети и молодёжь в возрасте от 6 до 35 лет как индивидуально, так и в составе групп или творческих коллективов.

За восемь лет на Конкурс поступило 3 239 видеороликов из всех районов и городов республики, в создании которых приняли участие около 13,3 тысячи юных и молодых граждан Республики Татарстан.

В 2022 году на Конкурс поступило 469 работ и его участниками стали более 1400 человек. На второй этап прошла 301 работа.

Одновременно претенденты были вправе разместить видеоролик, заявленный к участию в Конкурсе, в интернете, в любых социальных сетях и указать в заявке ссылку на видео. Таких работ оказалось 180.

Из числа членов Детского совета при Уполномоченном по правам ребёнка сформировано детское жюри конкурса, которое выбрало лучший ролик, размещенный в социаль-

ных сетях. Ролик, набравший наибольшее количество голосов, стал обладателем приза зрительских симпатий.

На церемонии награждения 10 роликов–победителей удостоены дипломами и денежными премиями в размере 20 000 (двадцать тысяч) рублей каждый, а обладатель приза зрительской симпатии – дипломом и денежной премией в размере 10 000 (десять тысяч) рублей.

Впервые жюри конкурса определило работы, которые стали обладателями Гран-при и денежного приза в размере 100 тысяч рублей для приобретения оборудования для учреждений. Призы предоставил Благотворительный фонд «АК БАРС Созидание».

Обладателями Гран-при Конкурса стали:

- Творческий коллектив МАУДО «Детская художественная школа №2» г. Набережные Челны, руководители – Ахметшина Г.М., Ивыгина О.М., Шеина Е.С.;
- Мультиплекционная студия "Мульткадрики": Галимова Азалия Равилевна, Махмудов Денис Евгеньевич, Рассказов Владислав Сергеевич, Хасанова Самира Руслановна, Хусаенова Риана Ленаровна, руководитель -Махмудова Альфия Абдурахмановна, Центральная городская детская библиотека имени Юрия Гагарина г. Лениногорск;
- Творческая группа «Страна воображения»: Миннегалиева Амира Фаридовна, Зямилева Алексия Айратовна, Хайруллина Азалия Алимовна, Турлаков Богдан Аризович, Турлакова Софья Александровна, Тимофеев Тимофей Михайлович, руководитель – Петрова Наталья Васильевна, ГАУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения в городском округе «город Казань», отделение социальной помощи семье и детям (Ново-Савиновский район).



Победители Конкурса:

- Сафин Амир Ильдарович, МАОУ "СОШ №34 с углубленным изучением отдельных предметов" г. Набережные Челны, педагог – Алексей Александрович Грачев;
- Гимаев Амин Ильясович, педагог – Садыкова Назлыгуль Загировна, МБОУ "Гимназия №54", г. Набережные Челны;
- Шарифуллина Регина Ильгизовна, МАУ «ЦМ(П)К по месту жительства «Подросток» г. Набережные Челны;
- Творческая группа "Лесная сказка": Исмагилова Альбина Ильфатовна, Камаева Сюмбель Расиловна, Абударова Гузель Зульфатовна, Исмагилов Ильфат Мулланурович, Зарипова Раиля Марсиловна, руководитель – Исмагилова Раиля Минсалиховна, МБОУДО "Детский сад комбинированного вида №17 "Лесная сказка" г. Набережные Челны;
- Творческая группа "Новый взгляд": Зимина Софья Михайловна, Ханиева Эльвира Айратовна, Назарова Виктория Алексеевна, Фомин Александр Викторович, Агишев Даниил Рустамович, Карпова Радмила Евгеньевна, Устинов Ярослав Витальевич, Мин-

галиева Диана Азаматовна, Мельников Александр Андреевич, Латипова Анита Фаритовна, Павлова Кира Олеговна, Каримов Абубакир Махамадказимович, Аюпова Гульнаز Рустемовна, Сергиенко Кристина Юрьевна, руководитель – Гарнышева Гульшат Рифовна, МБУ "Центр содействия молодёжи", молодёжный (подростковый) клуб "Спартак" г. Альметьевск;

– Шайхиев Самир Алмазович, Хурамшин Сулейман Линарович, Мусин Салават Рамилевич, руководитель – Сайфутдинов Ришад Фаннурович, МБОУ "Арская общеобразовательная школа № 6" Арского муниципального района РТ;

– Творческая группа «Десятка»: Тазиева Азалия Ильнуровна, Шакирова Альфинур Ришатовна, руководитель – Гизатуллина Рания Зыйнуровна, МБОУ «СОШ 8» г.Азнакаево;

– Объединение «Основы лидерства»: Валиев Дамир Сиреневич, Давлетгареева Марьям Шамилевна, Иванова Надежда Сергеевна, Каримова Ралина Гаязовна, Вахитова Сафира Руслановна, Айдаширов Амирхан Ильдусович, Гусева Ирина Александровна, Аскарова Диана Робертовна, Салимов Артур Саматович, Шахматова Мария Игоревна, руководитель -Исламова Светлана Ивановна, МАУДО «Городской дворец творчества детей и молодёжи №1» г.Набережные Челны;

– Нигматзянов Салават Ришатович, Нигматзянов Данияр Ришатович, Салихов Ранэль Рафилевич, педагог – Ахметгалиева Лилия Ринатовна, МБОУ «Арская средняя общеобразовательная школа»;

– Сабирова Айзиряк Ренатовна, Сабиров Самир Ренатович, ГАОУ "Гуманитарная интернат-гимназия для одарённых детей".



Обладателем приза зрительских симпатий является Творческая группа "Новое поколение": Насырова Камиля Айдаровна, Ахметшина Алина Романовна, Сербина Валерия Сергеевна, руководитель – Гиматдинов Руслан Рафисович, МБОУ «Средняя школа № 60» г. Набережные Челны.

Призеры VIII Республиканского конкурса информационно-социальных видеороликов «Ребёнок в мире прав» – «Бала хокук даирэсендэ»:

1. Обладатели специального приза Председателя Верховного суда Республики Татарстан:

– Платонова Юлия, руководитель – Гузельбаева Лилия Назымовна, МБОУ "Матюшинская средняя общеобразовательная школа" Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан;

– Долгова Арина Александровна, Долгова Полина Александровна, МБОУ "Гимназия №1" Чистопольского района РТ, 4 "Б" класс.



2. Обладатель специального приза Объединения женщин-депутатов Государственно-го Совета Республики Татарстан «Мэрхэмэт – Милосердие»:

Школьная телекомпания "ЧУдетсТВо": Актуганова Анастасия Алексеевна, Калинин Артём Евгеньевич, руководитель – Ногманова Диляра Мушаррафовна, МБОУ "Лицей им. В.В. Карпова" с. Осиново Зеленодольского района Республики Татарстан.

3. Обладатель специального приза Уполномоченного по правам ребёнка с вручением Благодарственного письма Уполномоченного по правам ребёнка:

Творческая группа "Лесное озеро": Нестерова Анастасия Ивановна, Абрамова Эльвира Фаритовна, Сысоева Наталья Сергеевна, Гараева Светлана Анатольевна, Федорова Ирина Геннадьевна МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 10 «Рябинушка» Менделеевского муниципального района Республики Татарстан.

4. Обладатели специального приза Министерства внутренних дел по Республике Татарстан:

– Творческая группа «Максимум»: Башатов Данила, Лаврентьева Дарья, Даuletкалиев Замир, руководитель – Башатова Светлана Владимировна, МБОУ "Аксубаевская средняя общеобразовательная школа №2" Аксубаевского муниципального района Республики Татарстан;

– Иванов Павел Николаевич, руководитель – Галиев Рамиль Хавилевич, ГАУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения в городском округе «город Казань», отделение социальной помощи семье и детям (Приволжский район).



5. Обладатели специального приза Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан:

– Плотарева Виолетта Дмитриевна, руководитель – Воробьева Ангелина Георгиевна, ГАУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Возрождение» Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан в Бугульминском муниципальном районе»;

– Любимова Дарина Викторовна, руководитель – Улитина Альбина Анатольевна, ГАУСО "КЦСОН "Забота" МТЗ и СЗ РТ в Новошешминском муниципальном районе".



6. Обладатели специального приза Министерства образования и науки Республики Татарстан:

– Творческая группа «Радуга»: МБОУ "Мульминская средняя общеобразовательная школа "Высокогорского муниципального района Республики Татарстан;

– Творческий коллектив "Звёздочки": Галиуллина Айзила, Огонева Анастасия, Питуганов Руслан, Субуханкулов Дамир, Туйметов Вадим, Яшмурзина Ульяна, Агафонов Матвей, Насырова Ясмина, Семенова Анна, Суслов Ивар, руководители: Любовь Петровна Муратова, Елена Александровна Курамшина, Марина Геннадьевна Петрова, МБОУ "Детский сад №9 "Ёлочка" г. Нурлат Республики Татарстан";

– Студия «Класс»: Петухова Зарина Николаевна, Никитина Ксения Игоревна, руководитель - Камышова Лариса Михайловна, МБОУ "Старотябердинская средняя общеобразовательная школа им. М.К. Кузьмина" Кайбицкого муниципального района Республики Татарстан.



7. Обладатели специального приза Министерства по делам молодежи Республики Татарстан:

– Павлов Никита Александрович, Кутузов Дмитрий Валерьевич, руководитель – Гизатова Алсу Вагизовна, ГАПОУ «Арский агропромышленный профессиональный колледж»;

– ШУС "Содружество": Самерханова Самира, Романова Валерия, руководитель – Салахова Айгуль Галимзяновна, МАОУ "Средняя общеобразовательная школа №2" г. Нурлат Республики Татарстан.

– Туаева Ирина Викторовна, МАУДО "Городской дворец творчества детей и молодежи №1" г. Набережные Челны;

– Туманов Лев Русланович, ГБОУ "Казанская кадетская школа-интернат им. Героя Советского Союза Б.К. Кузнецова", г. Казань.

8. Обладатели специального приза Республиканского агентства по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа»:

9. Обладатели специального приза Управления записи актов гражданского состояния Кабинета Министров Республики Татарстан:

– Багаутдинов Камиль Линарович, Касакин Николай Юрьевич, Шайгаллямов Эмиль Альфисович, руководитель – Закиева Талия Назиловна, МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №21» г. Набережные Челны;

– Ахметшина Алия Алмазовна, МБДОУ «Детский сад №6 «Солнышко» г. Нурлат Республики Татарстан».



10. Обладатели специального приза филиала ФГУП ВГТРК ГТРК «Татарстан»:

– Детская общественная организация «Unity»: Мухаметзянов Ильмир, руководитель – Мухаметзянова Гузель Гиниятулловна, МБУДО "Дом детского творчества" Заинского муниципального района Республики Татарстан;

– Аглиуллина Амина, Бикмуллина Раилина, Гараева Язиля, Гатауллин Карим, Мухутдинов Фанзиль, Сиразиева Нафиса, Шагисламов Ильяс, Шигапов Фидан, руководитель – Рафикова Гульфия Даминовна, МБОУ "Наласинская средняя общеобразовательная школа" Арского муниципального района Республики Татарстан.

11. Обладатели специального приза Общественной палаты Республики Татарстан:

– Кружок творческого развития Фантазия (инклюзия), МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 3 им. Героя Российской Федерации А.Н.Епанешникова», г. Елабуга;

– Творческая группа "Теремок", руководитель – Рахимова Расима Гасымовна, МАДОУ «Детский сад № 14 "Сказка" общеразвивающего вида» г. Нурлат Республики Татарстан.



ОБЩИЙ МОНИТОРИНГ
СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ
И ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ
В РЕСПУБЛИКЕ
ТАТАРСТАН
В 2022 ГОДУ

2

РАЗДЕЛ

2.1. Основные демографические тенденции и действия, направленные на наилучшее обеспечение прав ребёнка в Республике Татарстан в 2022 году

Сегодня Татарстан – один из опорных регионов многонациональной России. Республика, благодаря высококвалифицированным кадрам, созданному мощному производственному комплексу, развитой инфраструктуре, сохраняет своё устойчивое социально-экономическое развитие. Здесь обеспечиваются социальные гарантии и реализуются все намеченные национальные проекты и республиканские программы, нацеленные на повышение качества жизни людей.

По официальным данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Татарстан, численность населения республики на 1 января 2022 года составила 3 886 395 человек (на 01.01.2021 г. – 3 894 120).

По итогам 2022 года Республика Татарстан:

занимает 1-е место в Приволжском федеральном округе по низким показателям общей смертности и убыли населения;

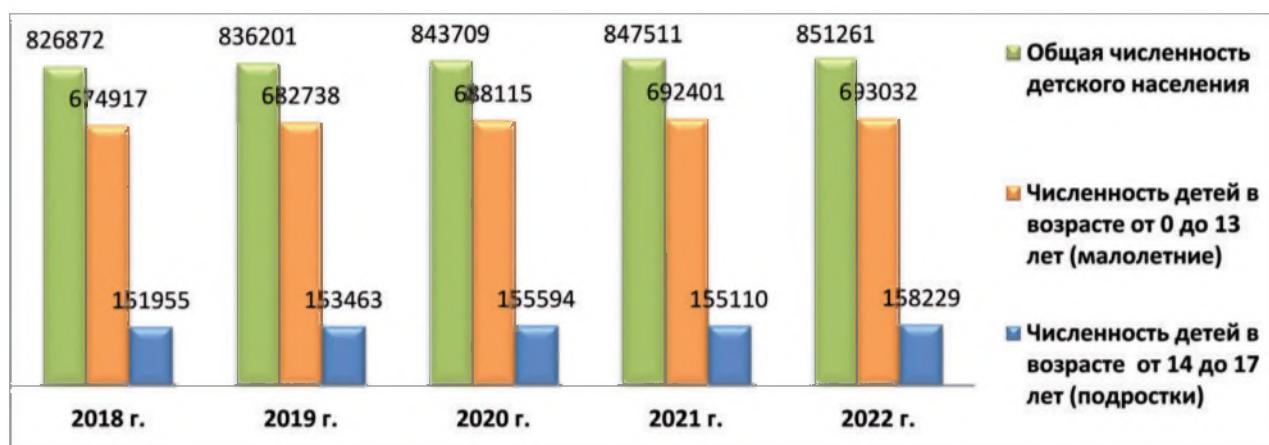
в Российской Федерации входит в двадцатку лидеров по низким показателям смертности населения (16-е место из 85);

занимает 10-е место среди субъектов РФ и 1-е место среди субъектов Приволжского федерального округа по показателю ожидаемой продолжительности жизни при рождении (2021 год – 14-е место в РФ и 1-е место в ПФО).

По оперативным данным показатель рождаемости составил 9,4 на 1 000 населения (на 10,5 % ниже показателя в 2021 году (10,5)), что выше показателя в целом по ПФО (8,3) и по Российской Федерации (9,0). Естественная убыль на 1000 человек населения по Республике Татарстан составила -2,2, что лучше показателя в целом по ПФО (-5,4) и по Российской Федерации (-4,2).

Детское население республики по состоянию на начало 2022 года составило 851 261 человек, или 21,9 % общей численности населения, и увеличилось по сравнению с 2020 годом на 7 552 ребенка. Анализ статистических данных с 2010 года свидетельствует о ежегодном увеличении общей численности детского населения республики.

Динамика детского населения за 2018–2022 годы в целом и по возрастам

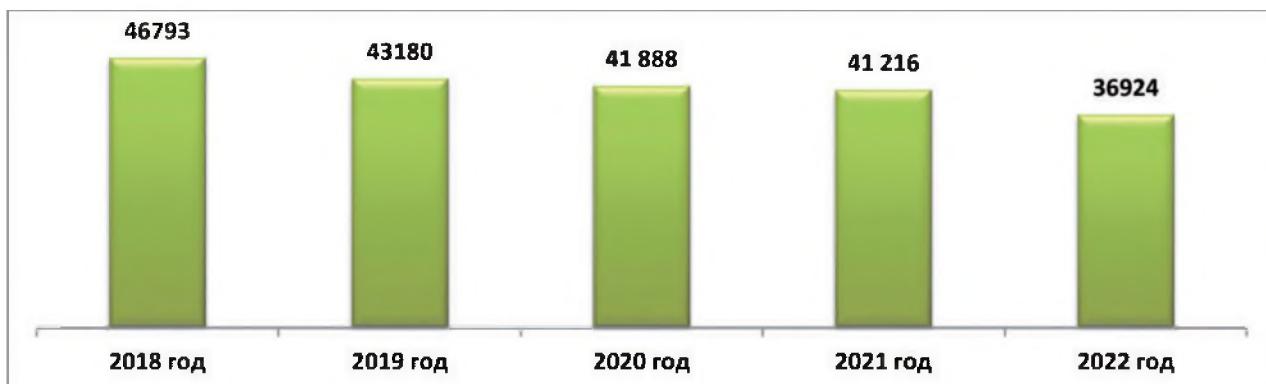


Количество малолетних детей (в возрасте от 0 до 13 лет включительно) составило 688 115 человек, подростков (в возрасте от 14 до 17 лет включительно) – 155 594 человека.

По данным Управления ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан в 2022 году зарегистрировано 36 924 акта о рождении, что на 10 % меньше, чем в 2021 году (41 216). В Республике Татарстан, как и в Российской Федерации в целом, отмечается снижение уровня рождаемости.

Суммарный коэффициент рождаемости в 2022 году составил 1,54 (в 2021 году – 1,57; 2020 году – 1,54; 2019 – 1,54).

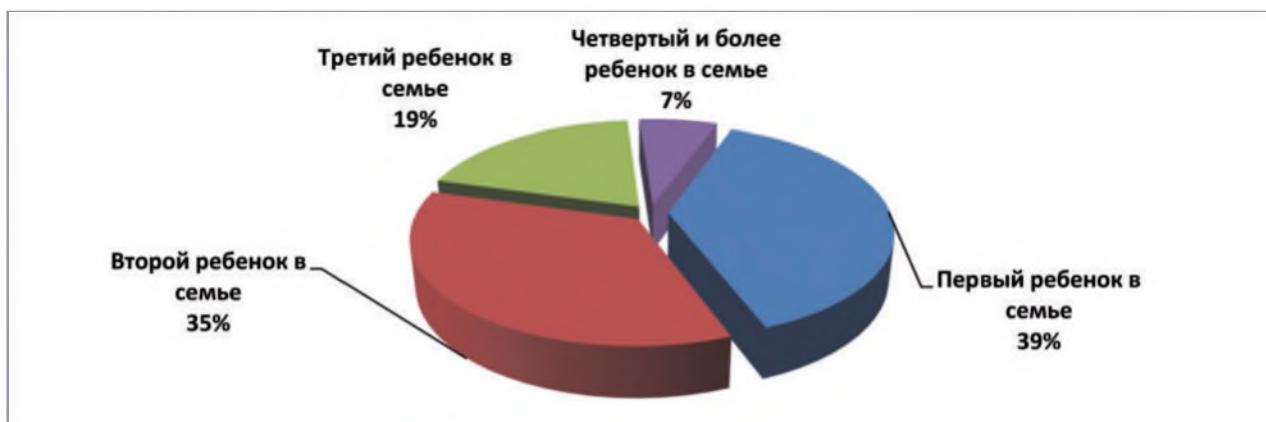
Динамика рождаемости в Республике Татарстан в 2018–2022 годах (человек)



Благодаря принимаемым мерам, в Республике Татарстан наблюдается рост рождений третьих и последующих детей на 1-2 % ежегодно. В результате растёт количество многодетных семей. За 10 лет их число выросло на 70 %: с 24,8 тыс. семей (на 1 января 2012 года) до 41,9 тыс. семей (на 1 декабря 2022 года).

По данным Управления ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан, по итогам 2022 года в Республике 14 294 ребенка (39 %) являются первенцами, 13 001 (35 %) – вторыми детьми, 7 208 (19 %) – третьими, 2 421 (7 %) – четвертыми и более.

Доля рождения первых и последующих детей в 2022 году



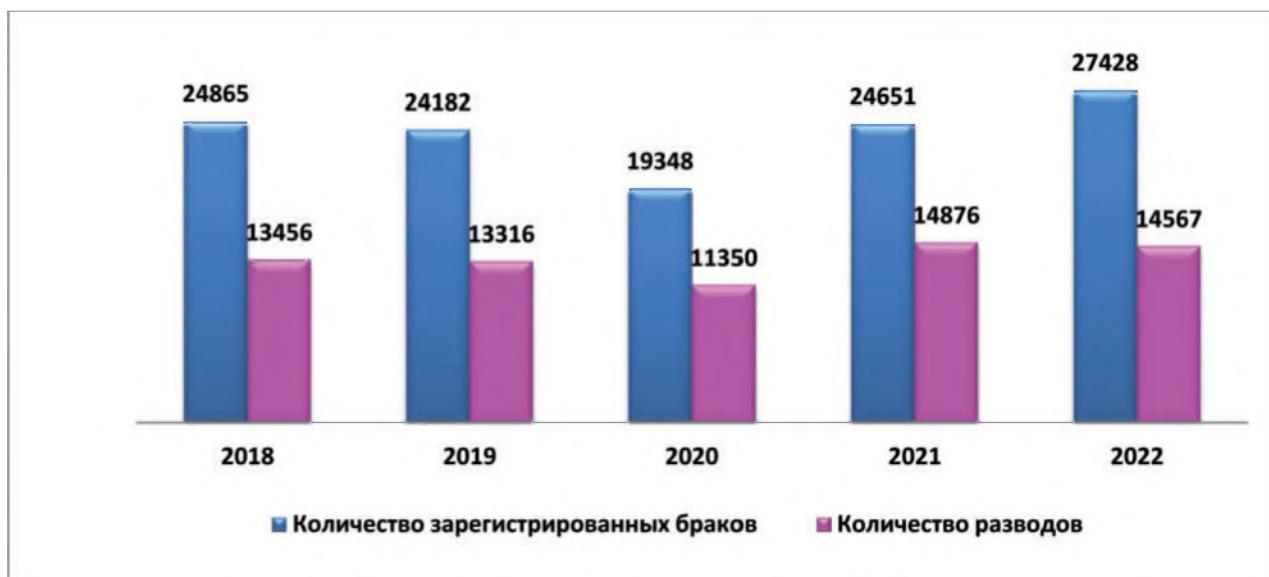
По данным Управления ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан сохраняется тенденция увеличения количества заключенных браков. Число зарегистрированных в 2022 году браков составило 27 428, что на 11,3 % больше, чем за 2021 год (24 651).

Число случаев регистрации расторжения браков осталось на уровне 2021 года и составило 14 567 актов (2021 год - 14 876). Статистические данные о соотношении браков и

разводов в 2022 году свидетельствуют о том, что на 1 000 заключенных браков приходится 531 развод (2021 год – 603 развода).

Данный показатель с 2017 по 2021 годы увеличивался: 2017 год – 503, 2018 год – 541, 2019 год – 551, 2020 год – 587, 2021 – 603. В 2022 году впервые наметилась тенденция снижения.

Динамика зарегистрированных браков и разводов в Республике Татарстан в 2018–2022 годах



Достижение целей демографической политики Российской Федерации в значительной степени зависит от успешного решения широкого круга задач социально-экономического развития. Сюда включается обеспечение стабильного экономического роста и роста благосостояния населения, снижение уровня бедности и уменьшение дифференциации по доходам, интенсивное развитие человеческого капитала и создание эффективной социальной инфраструктуры (здравоохранение, образование, социальная защита населения), рынка доступного жилья, гибкого рынка труда, улучшение санитарно-эпидемиологической обстановки.



В 2022 году в Татарстане в полном объеме реализованы национальные проекты, а также республиканские программы, направленные на повышение качества жизни. Их 44. Из бюджета Татарстана выделено более 46 млрд рублей. В центре внимания и заботы – семья, дети.

Выполнены работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту и благоустройству объектов социально-культурной сферы. Это красивые и современные школы, ресурсные центры и общежития, ФАПы и стационары, дома культуры и подростковые клубы, спортивные площадки и лыжные базы, детские оздоровительные лагеря и многие другие объекты. Это и так необходимые молодым семьям детские сады. За последние 4 года в Татарстане, благодаря полученному финансированию, на реализацию нацпроекта «Демография» построено 58 детсадов, в которых создано 11 990 мест (5 745 из них ясельные).

В республике оказываются беспрецедентные меры социальной поддержки многодетным семьям, семьям, имеющим детей-инвалидов, семьям, находящимся в социально опасном положении, одиноким родителям, пенсионерам.

В Республике Татарстан общая численность многодетных семей в настоящее время составляет 42 203 семьи, в том числе детей – 134 279 человек, в том числе:

- семьи с 3 детьми – 36 581 семья;
- семьи с 4 детьми – 4 115 семей;
- семьи с 5 детьми – 1 123 семьи;
- семьи с 6 детьми – 268 семей;
- семьи с 7 детьми – 82 семьи;
- семьи с 8 детьми – 29 семей;
- семьи с 9 детьми – 3 семьи;
- семьи с 10 детьми – 2 семьи.



Всего в Республике Татарстан реализуется 61 мера социальной поддержки, в т.ч. 6 федеральных, предоставляемых 0,41 млн. человек, и 55 региональных - 0,87 млн. получателей.

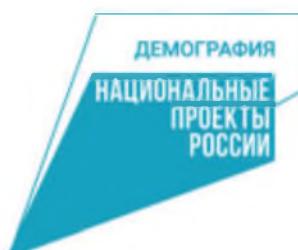
В целях преодоления сложившейся негативной демографической ситуации в Республике Татарстан введены дополнительные денежные выплаты:

- единовременные выплаты женщинам, проживающим на селе, при рождении первого ребенка женщинам до 25 лет – 50 тыс. рублей, третьего ребенка женщинам до 29 лет – 100 тыс. рублей. Охват с 2018 года – 10,8 тыс. женщин;
- 100%-компенсация оплаты за детский сад многодетным семьям с доходами ниже ПМ на душу населения (2022 г. – 11 832 руб.). Охват в 2022 г. - 6,2 тыс. детей;
- электронный сертификат на лекарственные средства в размере 10 тыс. руб. в год детям в возрасте до 3 лет из семей с доходами ниже ПМ на душу населения (2022 г. – 11 832 руб.). Получатели в 2022 г. – 23,8 тыс. детей;
- комплекты детских принадлежностей для семей с новорожденными с доходами ниже ПМ на душу населения (2022 г. – 11 832 руб.). Охват в 2022 году – 2,8 тыс. детей.

Общие затраты республиканского бюджета на выплату денежной компенсации в сумме 200 000 рублей, выплачиваемой при рождении, а также при усыновлении (удочерении) каждого ребенка в семье, участвующей в программе социальной ипотеки, составили 475,1 млн. рублей

В 2022 году в Республике Татарстан для семей, где воспитывают или воспитали семерых и более детей (при наличии не менее одного несовершеннолетнего ребенка) учреждена новая государственная награда – медаль «Родительская доблесть». Одному из родителей (усыновителей), награжденному медалью, выплачивается единовременное денежное вознаграждение в размере 100 тысяч рублей. На конец 2022 года медалью «Родительская доблесть» награждены 9 семей.

Значимыми мероприятиями в рамках национальных проектов в 2022 году стали:



«Демография»:

- ✓ строительство детского сада в г. Казани на 220 мест (2022-2023 годы);
- ✓ строительство крытого катка с искусственным льдом в п.г.т. Алексеевское (2021-2022 годы);
- ✓ модернизация Центра занятости в г. Кукмор;

- ✓ закупка оборудования и экипировки для 18 спортивных учреждений республики;
- ✓ оснащение площадок для сдачи нормативов ГТО специальным оборудованием в Альметьевском, Кайбицком, Лениногорском, Рыбно-Слободском, Тетюшском, Верхнеуслонском районах;
- ✓ предоставление выплат (пособий) отдельным категориям семей, воспитывающих детей.



«Здравоохранение»:

- ✓ строительство и капитальный ремонт 49 объектов первичного звена здравоохранения:
 - 29 ФАПов, две поликлиники, две врачебные амбулатории, один офис врача общей практики и врача педиатра;
 - капитальный ремонт 15 медицинских организаций;
 - ✓ закупка 3 616 единиц оборудования и 22 единиц транспорта для сосудистых центров, онкологического диспансера и организаций первичного звена здравоохранения.

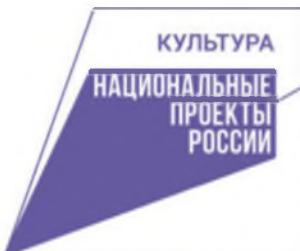


«Образование»:

- строительство школы на 100 мест в с. Шильнебаш Тукаевского района РТ (2022-2023 годы);
- закупка оборудования и средств обучения для создания 117 центров «Точка роста» и детского технопарка «Кванториум»;
- закупка 1 327 единиц компьютерной техники для создания центров цифрового образования детей в 52 образовательных организациях;

создание 12 мастерских в шести учреждениях среднего профессионального образования;

открытие детского технопарка «Кванториум» в лицее № 2 Бугульминского района и центра цифрового образования детей «IT-куб» в ОЭЗ «Алабуга».



«Культура»:

- ✓ строительство 3 сельских домов культуры в Арском, Бавлинском и Зеленодольском районах;
- ✓ строительство 2 центров культурного развития в г. Елабуге и в г. Зеленодольске (2021-2022 годы);
- ✓ строительство культурно-досугового центра в с. Катмыш Мамадышского района;
- ✓ строительство многофункционального центра в д. Старая Задоровка Дрожжановского района;

✓ реконструкция школы искусств в г. Арск;

✓ реконструкция Театра юного зрителя в г. Нижнекамск;

✓ реконструкция районного дома культуры в г. Буйнск (2022-2023 годы);

✓ капитальный ремонт 2 сельских домов культуры в Кукморском районе и МБУК «Музей Лаишевского края имени Г.Р. Державина»;

- ✓ закупка оборудования для 5 модельных муниципальных библиотек в Тюлячинском, Апастовском, Чистопольском, Актанышском и Альметьевском районах;
- ✓ закупка оборудования для 3 виртуальных концертных залов в Менделеевском, Нижнекамском и Буинском районах.
- ✓ закупка музыкальных инструментов, оборудования, нотной литературы для 14 образовательных учреждений в сфере культуры.



«Жильё и городская среда»:

- ✓ система водоснабжения с водозаборным узлом г. Нурлат (2022-2024 годы);
- ✓ объездная дорога под мостом через р. Мелекеска в г. Набережные Челны (2022-2023 годы);
- ✓ магистральная улица общегородского значения в продолжение проспекта Московский до ул. Хади Такташа. Мостовой переход через р. Челна (2022-2024 годы);
- ✓ реконструкция очистных сооружений ЖК «Усадьба Царево» в Пестречинском районе (2021-2022 годы);
- ✓ благоустройство 34 парков и скверов;
- ✓ приобретение 29 квартир для расселения 71 человека из муниципальных помещений аварийного жилищного фонда в Агрывском, Актанышском, Арском, Елабужском, Кукморском, Мензелинском и Сабинском районах.

Установленный Минстроем России целевой показатель ввода жилья на 2022 год по Республике Татарстан в объёме 3 092 тыс. кв. м. выполнен: «на конец года Татарстан перевыполнил план на 12,2 % к запланированным ранее показателям на текущую дату», – сообщил Алексей Фролов.

Самые большие объёмы в индивидуальном жилищном строительстве – 2 млн 239 тыс. кв. м., в многоквартирном инвестиционном жилье – 747 тыс. кв. м. По социальной ипотеке введено 105,8 тыс. кв. м.



По оперативным данным Министерства финансов Республики Татарстан, общие расходы бюджета республики на оказание мер социальной поддержки детей и семей с детьми, предусмотренных действующим законодательством Республики Татарстан, в 2022 году составили 12 296,7 млн. рублей (в 2021 – 8 199,3 млн рублей, 2020 – 7 015,6 млн рублей).

В настоящее время на федеральном и региональных уровнях предпринимается комплекс мер для увеличения рождаемости с целью прироста населения страны.

Семья – наше самое большое богатство. Это основа сильного государства, связующая нить между поколениями, важнейшая составляющая повышения рождаемости и роста демографии.

Сегодня среди основных причин низкой рождаемости названы:

- ослабление потребности в детях, распространение семей, не желающих, даже при благоприятных условиях, иметь двоих, тем более троих детей;

– восприятие условий жизни как неблагоприятных для рождения детей, которое связано как с объективными жизненными трудностями, так и с повышенным уровнем притязаний, низкой ценностью нескольких детей по сравнению с другими жизненными целями.

Учитывая важность решения жилищного вопроса для многодетных семей, Уполномоченным по правам ребёнка направлены обращения в федеральные органы власти с просьбой поддержать инициативу о формировании государственного жилищного фонда и предоставлении многодетным семьям государственного жилья по социальному найму. Данное решение стало бы одним из возможных вариантов улучшения жилищных условий многодетной семьи и способствовало улучшению демографической ситуации в Российской Федерации в целом.

В ходе выступления на Петербургском международном экономическом форуме Президент Российской Федерации В.В. Путин отметил: «В России наблюдается крайне сложная демографическая ситуация, и правительству необходимо разработать дополнительные меры «кардинального характера» для поддержки семей с детьми».

В современных условиях для эффективности мер поддержки рождаемости требуется очень широкий набор самых разнообразных мер, которые смогут ответить на запросы самых разных семей.

В этой связи, одним из способов стимулирования рождаемости было бы уместным установление в России официального Дня беременных с закреплением его в календаре. Так как беременность протекает 9 месяцев, то установление Дня беременных 7 апреля и 7 октября на любом сроке беременности затронет каждую беременную женщину. Таким образом, официальное установление Дня беременных может стать еще одной мерой, направленной на преодоление демографического кризиса в России.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 09.11.2022 г. № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» Уполномоченным по правам ребёнка также было предложено ввести в Российской Федерации Всероссийского праздника благодарности родителям «Спасибо за жизнь!».



Инициатива проведения Всероссийского праздника благодарности родителям «Спасибо за жизнь!» проявлена в ходе двухмесячных стратегических сессий Демографического форума «Генерация-2050», организованного при финансовой поддержке Фонда Президентских грантов и Правительства Республики Татарстан.

На Форуме была составлена дорожная карта с инициативой о Празднике, которая была представлена членам большого жюри и получила поддержку.

Введение данного Праздника будет способствовать гармонизации детско-родительских отношений, укреплению семьи, связи поколений и будет иметь следующие эффекты:

для родителей – улучшение отношений с детьми, благодарных родителям и любящих жизнь детей, мотивация самим быть ещё лучше, профилактика одинокой старости;

для детей – радость от общения с родителями, мотивация радовать родителей, тёплые отношения в семье, умение правильно выражать свои чувства;

для государства – создание особенной культуры отношения детей к родителям, укрепление семейных ценностей, профилактика семейного неблагополучия, улучшение де-

мографических показателей (снижение числа разводов, абортов, брошенных родителей, зависимостей и др.).

Согласно Конституции Российской Федерации семья, материнство и детство представляют собой те ценности, которые обеспечивают непрерывную смену поколений, выступают условием сохранения и развития многонационального народа Российской Федерации.

Учитывая изложенное, для защиты конституционно значимых ценностей Уполномоченным по правам ребёнка были инициированы обращения в адрес Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин поддержать предложения о введении в Российской Федерации Всероссийского праздника благодарности родителям «Спасибо за жизнь!» и установлении в России официального Дня беременных с закреплением его в календаре.

2.2. Обзор новаций федерального и республиканского законодательства в области прав и интересов ребёнка в 2022 году

С учетом ситуации в стране и в мире в целом, связанной со специальной военной операцией, на законодательном уровне было продолжено принятие нормативных актов, направленных на социальную поддержку семей мобилизованных граждан и семей с детьми.

На *федеральном уровне* получили своё регламентирование следующие вопросы.

Федеральный закон от 11.06.2022 № 178-ФЗ «О внесении изменения в статью 83 Федерального закона «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации».

Данный Федеральный закон установил бесплатный проезд в пригородном сообщении детям в возрасте до 7 лет. Ранее таким правом могли пользоваться пассажиры с детьми в возрасте не старше 5 лет.

Федеральным законом от 14 июля 2022 г. N 282-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" урегулирован вопрос признания нуждающимися членов семьи погибшего (умершего) военнослужащего, который в период прохождения военной службы не был признан нуждающимся в жилье, но с учетом детей, рожденных после его гибели (смерти), имел бы основания для признания нуждающимся в жилых помещениях.

Прописан механизм реализации жилищных прав детей умерших (погибших) военнослужащих, родившихся после их гибели (смерти), если члены семьи умершего (погибшего) военнослужащего сняты с учёта нуждающихся в жилье в связи с предоставлением им жилых помещений, либо жилищной субсидии без учёта таких детей.

Также увеличен максимальный размер пособия по уходу за ребёнком матерям, проходящим военную службу по контракту.

Федеральным законом от 14.07.2022 № 293-ФЗ «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» установлен порядок регистрации по адресам администраций муниципальных образований лиц из числа детей-сирот, не имеющих мест, где они постоянно или преимущественно проживают.

Также предусмотрено, что лица, указанные в абзаце первом пункта 1 статьи 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», по достижении ими возраста 18 лет либо

в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия, до фактического предоставления им благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений или до исключения их из списка лиц, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, по основаниям, предусмотренным пунктом 3.1 указанной статьи, а также лица, указанные в пункте 9 статьи 8 данного Федерального закона, по их заявлению регистрируются по месту жительства по адресу местной администрации или территориального органа местной администрации (при его наличии) муниципального образования, на территории которого они проживают, в субъекте РФ, где они включены в список, в порядке, установленном Правительством РФ.

Федеральным законом от 14.07.2022 № 294-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» предусмотрена социальная поддержка лиц, достигших 18 лет, оставшихся без родителей.

Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лица, потерявшие в период обучения обоих родителей, обучающиеся по образовательным программам основного и среднего общего образования за счёт средств бюджетов, зачисляются на полное государственное обеспечение до завершения обучения.

Лица, потерявшие в период обучения родителей, обучающиеся по основным профессиональным образовательным программам на платной основе, имеют право перехода на бесплатное обучение.

Федеральным законом от 14.07.2022 № 296-ФЗ «О внесении изменения в статью 68 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» льготным категориям граждан предоставлено преимущественное право зачисления на обучение по образовательным программам среднего профобразования.

Льгота предоставлена, в том числе, детям-сиротам, детям-инвалидам, детям погибших военнослужащих. Ранее у них было право на приоритетное зачисление только в вузы.

Право на льготное зачисление в техникумы и колледжи получили 13 социально незащищённых категорий. Преимущество отдаётся при успешном прохождении вступительных экзаменов.

Федеральным законом от 14.07.2022 № 299-ФЗ «О внесении изменений в статью 79 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» установлено, что обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, не проживающие в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, обеспечиваются учредителями таких организаций бесплатным двухразовым питанием за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и иных источников финансирования.

Кроме этого, законом для указанных лиц предусмотрена возможность замены бесплатного двухразового питания денежной компенсацией.

Федеральным законом от 14.07.2022 № 301-ФЗ «О внесении изменений в статьи 8 и 66 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» установлено, что решение об открытии группы продленного дня и режиме пребывания в ней принимается образовательной организацией в порядке, определенном её уставом, с учётом мнения родителей (законных представителей) обучающихся.

Также определены виды деятельности, которые могут проводиться в группе продленного дня, в числе которых присмотр и уход за детьми, их воспитание и подготовка к учебным занятиям, физкультурно-оздоровительные и культурные мероприятия.

Федеральным законом от 14.07.2022 № 309-ФЗ «О внесении изменения в статью 155-1 Семейного кодекса Российской Федерации» органы опеки и попечительства право-мочны исполнять обязанности законного представителя в отношении несовершеннолет-них детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вне зависимости от вида организаций для детей-сирот, выпускниками которой они будут являться.

Из пункта 4 статьи 155.1 Семейного кодекса Российской Федерации исключено ука-зание на конкретный вид организации для детей-сирот, по завершении пребывания в кото-ром до достижения им возраста восемнадцати лет исполнение обязанностей опекуна или попечителя этого ребёнка возлагается на органы опеки и попечительства.

Федеральным законом от 14.07.2022 № 317-ФЗ «О внесении изменений в статьи 51 и 80 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» один из родителей ребёнка-инвалида наделен правом на совместную госпитализацию с предоставлением бесплатного спального места и питания, независимо от возраста ребён-ка.

Право на бесплатное совместное нахождение с ребёнком-инвалидом в медицинской организациии, при оказании ему медицинской помощи в стационарных условиях, предо-ставляется также иному члену семьи или иному законному представителю.

Плата за создание условий пребывания в стационарных условиях, в том числе за пре-доставление спального места и питания, с указанных лиц не взимается.

Федеральным законом от 14.07.2022 № 323-ФЗ «О внесении изменений в часть вто-рую Налогового кодекса Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) уста-новлено право граждан получать социальный налоговый вычет по НДФЛ за медицинские услуги по расходам на детей, в том числе усыновленных.

Ранее вычет можно было заявить на ребёнка возрастом до 18 лет. Теперь гражданин может получить социальный налоговый вычет также по расходам на детей возрастом до 24 лет. Для этого они должны проходить очную форму обучения в образовательных орга-низациях. Указанная поправка применяется к расходам, понесённым с 2022 года.

При этом взносы, уплаченные налогоплательщиком по договорам добровольного страхования своих детей в возрасте до 24 лет, обучающихся по очной форме, также будут учитываться при предоставлении социального налогового вычета за медицинские услуги по расходам на них.

Данный вычет также распространяется на граждан, несущих обязанности опекуна или попечителя над другим лицом, который был его подопечным, после прекращения опеки или попечительства, то есть до 24 лет при соблюдении указанных выше условий.

Федеральным законом от 14.07.2022 № 355-ФЗ «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесе-нии изменений в статью 13.2 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» продлена программа господдержки семей с детьми. Речь идет о выплате 450 тыс. руб. на погашение ипотеки. Право на меры государственной поддержки имеет гражданин Рос-сийской Федерации - мать или отец, у которых в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2023 года родились третий ребёнок или последующие дети и которые являются заёмщи-ками по ипотечному жилищному кредиту (займу).

Уточнены условия получения выплаты. В частности, кредитный договор должен быть заключен до 1 июля 2024 г. Расширен перечень лиц, в собственность которых может быть оформлено жилое помещение при покупке доли (долей) в таком объекте недвижи-

ности. Теперь, помимо собственности супруга или общей собственности супругов, оно может быть также оформлено в общую собственность супруга и его ребёнка (детей) либо в общую собственность супругов и их ребёнка (детей).

Федеральным законом от 04.08.2022 № 361-ФЗ «О внесении изменения в статью 11 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» разрешено оплачивать материнским капиталом получение ребёнком образования у индивидуальных предпринимателей. Индивидуальный предприниматель должен иметь лицензию на образовательную деятельность.

Федеральным законом от 05.12.2022 № 469-ФЗ «О внесении изменения в статью 83 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» с 1 января 2023 г. лекарственное обеспечение детей с орфанными заболеваниями будет осуществляться за счет фонда «Круг добра».

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования и направленные на реализацию положений закона, вступают в силу в сроки, установленные указанными нормативными правовыми актами.

Федеральным законом от 05.12.2022 № 475-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» и Федеральный закон «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» закреплена возможность направления средств материнского (семейного) капитала на получение ежемесячной выплаты до достижения ребёнком возраста трёх лет, независимо от очередности его рождения.

Средства маткапитала могут направляться на получение ежемесячной выплаты при условии, что размер среднедушевого дохода семьи не превышает двукратную величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте РФ на дату обращения за назначением выплаты. При наличии в семье нескольких детей в возрасте до трёх лет ежемесячная выплата может быть назначена на каждого ребёнка.

Также законом внесены изменения в Федеральный закон от 28 декабря 2017 года № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей», которыми из него исключены положения о ежемесячной выплате в связи с рождением (усыновлением) второго ребёнка.

Кроме этого, уточняется, что право на получение ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребёнка возникает в случае, если ребёнок рожден (усыновлен) в период с 1 января 2018 года до 1 января 2023 года и является гражданином РФ.

Право на получение ранее назначенной ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) второго ребёнка сохраняется за гражданами до окончания периода, на который указанная выплата была назначена, или до назначения данным гражданам ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребёнка.

Федеральным законом от 07.10.2022 № 378-ФЗ «О внесении изменений в статьи 166 и 169 Жилищного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что граждане России, заключившие контракт о прохождении военной службы в связи с призывом по мобилизации, и члены их семей до прекращения действия указанного контракта освобождаются от начисления пеней в случае несвоевременного или неполного внесения ими платы за жилое помещение и коммунальные услуги, а также взноса на капремонт.

Федеральным законом от 05.12.2022 № 478-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлен запрет на распространение информации, пропагандирующей либо демонстрирующей нетрадиционные сексуальные отношения и предпочтения, педофилию, смену пола.

Соответствующие изменения внесены, в том числе, в законы РФ «О средствах массовой информации» и «О защите прав потребителей», в федеральные законы «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации», «О рекламе», «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Федеральным законом от 05.12.2022 № 491-ФЗ «О внесении изменения в статью 262 Трудового кодекса Российской Федерации» закреплено право лиц, осуществляющих уход за детьми-инвалидами, на дополнительные оплачиваемые выходные дни.

Четыре дополнительных оплачиваемых выходных дня в месяц предоставляются одному из родителей (опекуну, попечителю) по его письменному заявлению. Однократно в течение календарного года можно взять до 24 дней подряд в пределах общего количества неиспользованных дополнительных оплачиваемых выходных дней. Оплата каждого такого дня производится в размере среднего заработка и порядке, который устанавливается федеральными законами.

Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2023 года.

Федеральный закон от 05.12.2022 № 508-ФЗ «О внесении изменений в статьи 8 и 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» о направлении маткапитала на образовательные услуги без предоставления в ПФР договоров об оказании платных услуг. Родители могут направлять средства маткапитала на образование детей онлайн без лишних справок. ПФР самостоятельно запрашивает необходимые сведения у образовательной организации, с которой заключено соглашение об обмене данными.

Указом Президента РФ от 09.05.2022 № 268 «О дополнительных мерах поддержки семей военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных государственных органов» введена специальная квота в размере 10 % общего объёма контрольных цифр приёма в вузы на бюджетной основе по каждой специальности или каждому направлению подготовки для детей силовиков, участвующих (участвовавших) в спецоперации на территориях ДНР, ЛНР и Украины, в т. ч. погибших при исполнении обязанностей.

В пределах данной квоты детям военнослужащих и сотрудников, погибших (умерших), получивших увечье (ранение, травму, контузию) или заболевание, не нужно будет сдавать вступительные экзамены (за исключением дополнительных испытаний творческой и (или) профессиональной направленности). Дети иных участников спецоперации принимаются по итогам вступительных испытаний, проводимых вузами самостоятельно.

Также без вступительных экзаменов дети военнослужащих и сотрудников, погибших (умерших), получивших увечье (ранение, травму, контузию) или заболевание, должны приниматься в военные образовательные учреждения со специальными наименованиями.

Указом Президента РФ от 15.12.2022 № 920 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 5 января 2021 г. № 16 «О создании Фонда поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями "Круг добра" и в состав попечительского совета Фонда, утвержденный этим Указом» определено, что Фондом "Круг добра" будет оказываться

поддержка детям в течение года после достижения ими возраста 18 лет, если до совершеннолетия они получали поддержку от Фонда.

Новациями среди подзаконных нормативных актов, затрагивающих права и интересы детей, стали следующие акты Правительства Российской Федерации:

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2022 № 1180 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» внесено изменение в пункт 3 постановления Правительства РФ от 30 декабря 2021 г. № 2579 «Об утверждении Правил предоставления инвалидам (в том числе детям-инвалидам), имеющим транспортные средства в соответствии с медицинскими показаниями, или их законным представителям, компенсации в размере 50 процентов от уплаченной ими страховой премии по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, а также предоставления Пенсионному фонду Российской Федерации сведений для предоставления указанной компенсации, изменение и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации». Постановлением на 1 января 2023 года перенесены сроки предоставления мер социальной поддержки с помощью портала Госуслуг.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.07.2022 № 1247 «О внесении изменений в Правила направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий» упрощен порядок рефинансирования ипотечных кредитов с помощью средств материнского капитала.

Так, справка от рефинансирующего банка, которая подтверждает направление средств материнского капитала на погашение первоначального кредита, исключена из перечня документов, предоставляемых в Пенсионный фонд РФ.

В случае направления средств материнского капитала на рефинансирование ипотечного кредита лицу, получившему сертификат, достаточно предоставить в Пенсионный фонд РФ документ, подтверждающий получение денежных средств по договору ранее предоставленного займа на приобретение (строительство) жилого помещения.

Постановлением Правительства РФ от 29.10.2022 № 1933 «Об особенностях предоставления некоторых мер социальной поддержки, а также оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта семьям граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации» определено, что доходы мобилизованных не будут учитываться при оценке нуждаемости их семей для получения мер социальной поддержки.

Речь идет о таких мерах поддержки, как пособия женщинам, вставшим на учёт в ранние сроки беременности, ежемесячные выплаты на детей от 3 до 7 лет включительно и от 8 до 17 лет, выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребёнка, социальный контракт.

Помощь государства получают семьи, в которых среднедушевой доход меньше прожиточного минимума на человека в регионе.

Постановлением Правительства РФ от 28.04.2022 № 769 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 г. № 384 и об особенностях осуществления некоторых мер социальной поддержки» установлено, что при расчёте нуждаемости для получения ежемесячной выплаты на детей от 3 до 7 лет, а также в связи с рождением или усыновлением первого и второго ребёнка, доход члена семьи, уволенного после 1 марта 2022 года и признанного безработным, учитываться не будет.

Постановлением Правительства России от 29.10.2022 № 1933 установлено, что доходы мобилизованных не будут учитываться при оценке нуждаемости их семей для получения мер социальной поддержки.

Помощь государства получат семьи, в которых среднедушевой доход меньше прожиточного минимума на человека в регионе. Речь идёт о таких мерах поддержки, как пособия беременным женщинам, вставшим на учёт в ранние сроки беременности, ежемесячные выплаты на детей от 3 до 7 лет включительно и от 8 до 17 лет, выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребёнка, социальный контракт.

Постановлением Правительства России от 19.12.2022 № 2343 установлено: в 2023 и 2024 годах безработные граждане, сотрудники, находящиеся под риском увольнения, отдельные категории граждан в возрасте до 35 лет, люди старше 50 лет, женщины с маленькими детьми смогут пройти бесплатное переобучение или получить дополнительное профессиональное образование по наиболее востребованным профессиям.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.12.2022 № 3731-р «Об утверждении перечня специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов на 2023 год» утвержден перечень специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов на 2023 год.

Перечень подготовлен в целях реализации пункта 3 части 5 статьи 3 Федерального закона от 30 декабря 2020 г. № 491-ФЗ «О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата», согласно которому с использованием электронного сертификата могут приобретаться также специализированные продукты лечебного питания для детей-инвалидов, определяемые Правительством.

Приказом Рособрнадзора от 12.01.2022 № 24 «О внесении изменений в Требования к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденные приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14 августа 2020 г. № 831» предусмотрено, что государственным и муниципальным общеобразовательным организациям на своих сайтах необходимо создать подраздел «Организация питания в образовательной организации». Подраздел должен содержать информацию об условиях питания обучающихся, в том числе: меню ежедневного горячего питания; информацию о наличии диетического меню в образовательной организации; перечни юр. лиц и ИП, оказывающих услуги по организации питания в общеобразовательной организации; перечни юр. лиц и ИП, поставляющих (реализующих) пищевые продукты и продовольственное сырьё в общеобразовательную организацию; форму обратной связи для родителей обучающихся и ответы на вопросы родителей по питанию.

Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 26 апреля 2022 г. 258н "О внесении изменений в Правила осуществления федеральной социальной доплаты к пенсии, утвержденные приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 27 июля 2021 г. N 512н" дз закреплены нормы о сохранении социальной доплаты к пенсии по случаю потери кормильца детям-инвалидам, инвалидам с детства и детям в период их временного трудоустройства в свободное от учёбы время и участия в общественных работах по направлению службы занятости. Доплата сохраняется до окончания обучения, но не дольше чем до достижения данными лицами 23 лет.

Законодательство Республики Татарстан в 2022 году было отмечено принятием следующих наиболее значимых нормативных правовых актов, затрагивающих права и интересы детей.

Законом Республики Татарстан от 21.03.2022 № 8-ЗРТ «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Татарстан «Об образовании» расширены полномочия органов государственной власти Республики Татарстан в сфере образования. Они дополнитель-но наделены правами на организацию предоставления профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служа-щих в пределах образовательной программы среднего общего образования, реализуемых в образовательных организациях республики, а также на предоставление господдержки профес-сионального обучения по вышеуказанным программам подготовки, реализуемым в муниципальных образовательных организациях.

Законом Республики Татарстан от 29.04.2022 № 26-ЗРТ «Об отдельных мерах по защите прав и законных интересов ребёнка в Республике Татарстан» урегулированы правоотношения, возникающие в связи с реализацией основных гарантий прав и закон-ных интересов ребёнка в Республике Татарстан, в пределах полномочий, отнесенных к полномочиям субъектов РФ.

Так, к полномочиям Госсовета РТ отнесено законодательное регулирование в области защиты прав и законных интересов ребёнка; контроль за исполнением данного законода-тельства и иные полномочия, предусмотренные законодательством РФ и РТ.

К полномочиям Кабмина РТ отнесено утверждение госпрограмм в данной области, установление порядка проведения оценки последствий принятия решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, а также о реорганизации или ликвидации государственных организаций республики, муниципальных организаций, образующих социальную инфра-структуре для детей; определение органа исполнительной власти, ответственного за раз-работку и утверждение списка рекомендуемых туристских маршрутов для прохождения группами туристов с участием детей; иные полномочия.

Принятие органом власти решения о реорганизации, реконструкции или модерниза-ции допускается на основании положительного заключения комиссии по оценке послед-ствий такого решения для обеспечения жизнедеятельности, образования, развития, отды-ха и оздоровления детей, оказания им медпомощи, профилактики заболеваний у детей, их соцзащиты и соцобслуживания.

Органы исполнительной власти при принятии решений по вопросам социально-экономического развития республики должны учитывать нормативы строительства объ-ектов социальной инфраструктуры для детей.

Имущество, которое является госсобственностью (земельные участки, здания, строе-ния и сооружения, оборудование и иное имущество), которое относится к объектам со-циальной инфраструктуры для детей, и возникновение, обособление или приобретение которого предназначено для целей образования, развития, отдыха и оздоровления детей, оказания медпомощи детям и профилактики заболеваний у них, соцзащиты и соцобслу-живания детей, может использоваться только в данных целях.

Законом Республики Татарстан от 25.07.2022 № 45-ЗРТ «О внесении изменений в статьи 32 и 32.1 Земельного кодекса Республики Татарстан» введено ограничение для бесплатного предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность гражданам, имеющим трёх и более де-тей.

Они смогут претендовать на земли, только если на день подачи заявления указанные граждане состоят на учёте в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых

мых по договорам социального найма, и срок проживания одного из родителей или единственного родителя на территории Республики Татарстан составляет не менее пяти лет.

Необходимость соблюдения данных условий устанавливается только для граждан, которые подадут заявление о предоставлении земельного участка после вступления поправок в силу.

Кроме того, уточнен перечень документов, необходимых для принятия решения о включении в списки граждан, имеющих право на получение земли. В перечень включен документ, подтверждающий, что заявитель состоит на учете в качестве нуждающегося в жилом помещении, а также решение суда об установлении факта постоянного проживания заявителя на территории республики на протяжении 5 лет (в случае отсутствия в паспорте заявителя отметки о его регистрации по месту жительства).

Законом Республики Татарстан от 02.11.2022 № 80-ЗР «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан в части установления ограничения продажи несовершеннолетним отдельных товаров» запрещена продажа несовершеннолетним энергетических напитков и зажигалок.

В Кодекс Республики Татарстан об административных правонарушениях закреплены два новых состава – несоблюдение ограничения розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков и несоблюдение ограничения розничной продажи несовершеннолетним товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ.

Данные правонарушения влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от трех до пяти тысяч рублей, на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юрлиц - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.

Органы местного самоуправления наделены полномочиями по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы о данных правонарушениях.

Постановлением Кабинета Министров РТ от 28.01.2022 № 66 «О внесении изменений в отдельные постановления Кабинета Министров Республики Татарстан» установлено ежемесячное пособие членам семьи, имеющей пять и более детей в возрасте до 18 лет, в которой один или оба родителя являются инвалидами и (или) хотя бы один из детей является ребенком-инвалидом.

Постановлением Кабинета Министров РТ от 21.10.2022 № 1126 «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.12.2014 № 1051 «Об утверждении Порядка использования средств, предоставляемых в форме иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Республики Татарстан на компенсацию расходов, связанных с оказанием медицинскими организациями Республики Татарстан медицинской помощи гражданам Российской Федерации, гражданам Украины, гражданам Донецкой Народной Республики, гражданам Луганской Народной Республики и лицам без гражданства, постоянно проживавшим на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики...» утвержден порядок оказания медицинской помощи до получения указанной категорией граждан полиса обязательного медицинского страхования.

СОБЛЮДЕНИЕ
ПРАВ РЕБЕНКА
В ОСНОВНЫХ СФЕРАХ
ЖИЗНEDЕЯТЕЛЬНОСТИ
В 2022 ГОДУ

3
РАЗДЕЛ

3.1. Соблюдение права ребёнка жить и воспитываться в семье

В 2022 году вопросы защиты прав детей **на семью и семейные связи** заняли первое место по количеству в тематике обращений. В адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступили 369 обращений по данной теме, что составило 21 % от общего количества обращений, это на 16,5 % меньше, чем в 2021 году.

Структура тематики обращений по семейным вопросам в 2022 году



3.1.1. Проблемы семейного неблагополучия

Семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства. Семейное законодательство исходит из необходимости укрепления семьи, построения семейных отношений на чувствах взаимной любви и уважения, взаимопомощи и ответственности перед семьёй всех её членов, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в дела семьи, обеспечения беспрепятственного осуществления членами семьи своих прав, возможности судебной защиты этих прав. Устанавливается, что защиту семейных прав осуществляют органы государственной власти, в том числе органы социальной защиты, опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних и их прав, Уполномоченные по правам ребёнка и т. д. способами, предусмотренными законодательством Российской Федерации.

Семейное неблагополучие является острой социально проблемой, которая ведет к неактивному психофизическому развитию детей, угрожает жизни и здоровью ребёнка и его гармоничному развитию. Именно поэтому деятельность субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – органы–субъекты профилактики) по выявлению семейного и детского неблагополучия постоянно остаётся в центре внимания Уполномоченного по правам ребёнка.

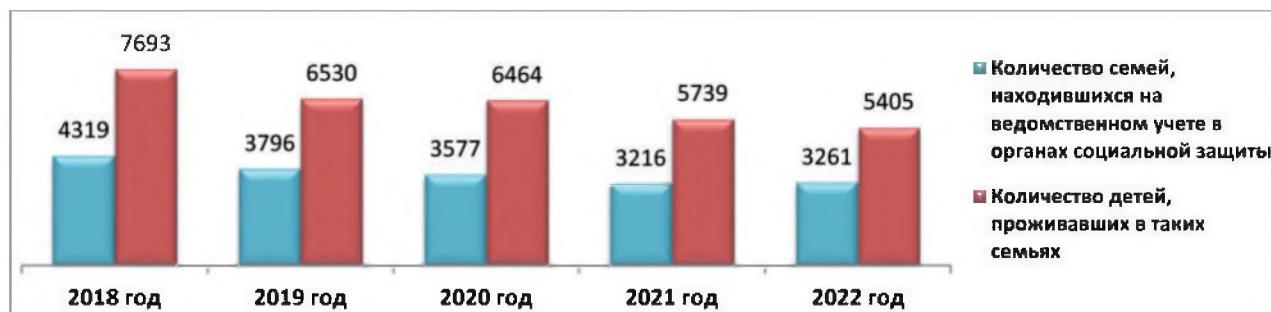
По данным Министерства труда, занятости и социальной защиты РТ, на конец 2022 года на ведомственном учёте в органах социальной защиты состояла 3 261 семья, имеющая несовершеннолетних детей и находящаяся в различных трудных жизненных ситуациях. Данный показатель сохраняется на уровне 2021 года (3 216 семей).

Всего в этих семьях на конец года проживали 5 405 детей, что на 5,8 % меньше, чем в 2021 году (5 739 детей). От общего количества детского населения такие дети составляют 0,4 % (в 2021 – 0,7, в 2020 – 0,8 %).

С 2020 года сохраняется тенденция уменьшения количества многодетных семей, находящихся на ведомственном учёте в органах социальной защиты по причине неблагополучия. Снижение показателя составило 27,2 %: 2020 год – 857 семей, 2021 год – 679, 2022 год – 624 семьи.

Вместе с тем обращает внимание увеличение количества неблагополучных семей, имеющих детей-инвалидов, находящихся на ведомственном учёте в органах социальной защиты. В 2022 году таких семей стало 1 208. Это на 16,2 % больше, чем в 2021 году (1 040 семей).

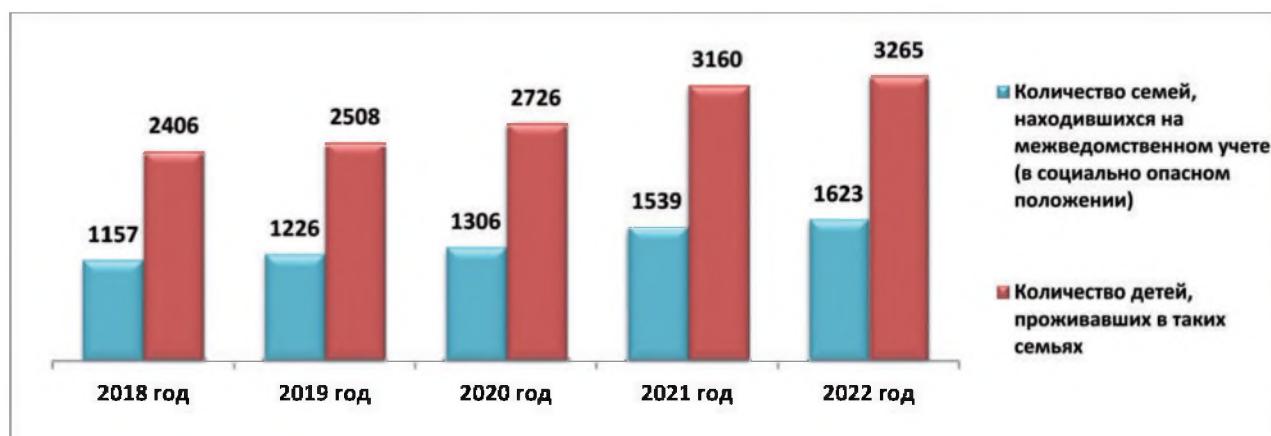
Количество семей, находившихся на ведомственном учёте органов социальной защиты, и воспитывавшихся в них детей в 2018–2022 годах (чел.)



По данным Министерства внутренних дел по РТ, в 2022 году на ведомственном учёте в подразделениях по делам несовершеннолетних состояло 4 737 семей, в которых проживало 8 269 детей.

В 2022 году увеличилось количество семей (на 5,5 %) и воспитывающихся в них детей (на 3,3 %), находящихся в социально опасном положении (1 623 семьи, 3 265 детей в них).

Количество семей, находившихся в социально опасном положении, и воспитывавшихся в них детей в 2018–2022 годах



В зоне постоянного, особого внимания и контроля Уполномоченного по правам ребёнка находится деятельность субъектов системы профилактики семейного и детского неблагополучия.

Следует отметить, что в Республике Татарстан работа органов-субъектов профилактики по раннему выявлению семейного неблагополучия, организации оказания помощи неблагополучным семьям и реабилитации организована на системной основе. Ими совершенствуются механизмы оказания помощи данной категории семей.

В течение 2022 года посредством информационной системы «Учёт и мониторинг несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и их семей в Республике Татарстан» органами – субъектами профилактики направлено 3 925 сигнальных карт, что на 8,8 % больше, чем в 2021 году (3 606 сигнальных карт), что свидетельствует об увеличении активности субъектов профилактики.

Субъекты системы профилактики, ведомства,	Кол-во выставленных карт		Динамика, %
	2021 год	2022 год	
органы внутренних дел	1 382	1 444	+4,5 %
органы и учреждения здравоохранения	544	639	+17,5 %
органы и учреждения образования	543	560	+3,1 %
органы социальной защиты	474	430	-9,3 %
Аппарат Уполномоченного по правам ребёнка	206	344	+67,0 %
органы опеки и попечительства	182	211	+15,9 %
уголовно-исполнительные инспекции	159	177	+11,3 %
органы местного самоуправления	32	33	+3,1 %
иные ведомства и учреждения (МСРК других районов, межведомственные рейды, обращения граждан)	79	87	+10,1 %

Из 3 925 сигнальных карт, направленных различными субъектами системы профилактики, в 1 585 (40,4 %) семьях постановлениями муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав подтвержден факт наличия социально опасной ситуации (в 2021 году из 3 606 семей подтверждено в 1 433 (39,7 %) семьях).

В течение 2022 года взяты на межведомственный учёт 1 585 семей, в том числе по инициативе:

- органов внутренних дел – 565 семей (35,6 %);
- органов и учреждений социальной защиты – 312 семей (19,8 %);
- органов управления образования – 268 семей (17 %);
- органов управления здравоохранения – 178 семей (11,2 %);
- органов опеки и попечительства – 70 семей (4,4 %);
- Уполномоченного по правам ребёнка – 60 семей (3,8 %);
- уголовно-исполнительной инспекции – 59 семей (3,7 %);
- в результате межведомственных рейдов – 37 семей (2,3 %);
- исполнительного комитета сельского поселения – 13 семей (0,8 %);
- МСРК другого муниципального образования – 6 семей (0,4 %);
- по инициативе граждан – 6 семей (0,4 %);
- учреждения культуры – 4 семьи (0,2 %);
- органов по делам молодёжи – 4 семьи (0,2 %);
- советов территориального общественного самоуправления – 2 семьи (0,1 %);
- комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав – 1 семья (0,1 %).

К информационной подсистеме подключено 2 475 пользователей, обеспечивающих организацию межведомственного взаимодействия в выявлении и реабилитации семей, находящихся в социально опасном положении.

В течение 2022 года реабилитацию в рамках межведомственного патронирования прошли 3 124 семьи, находящиеся в социально опасном положении. В план реабилитации таких семей включаются специалисты ведомств и учреждений, в чьей компетенции находится решение проблем семьи. Организациями социального обслуживания реализованы 3 124 индивидуальных программ реабилитации семей, находящихся в социально опасном положении (далее – ИПР), из них 3 124 (100 %) оказано 152 910 услуг.

По итогам 2022 года отмечается высокий уровень включенности субъектов системы профилактики в реализацию ИПР семей:

- органами образования оказано 39 994 услуг 2 455 семьям (из 2 473 запланированных), включенность составила 99,2 %;
- органами опеки и попечительства реализовано 1349 ИПР из 1 364 (98,9 %), оказано 9 787 услуг;
- органами внутренних дел реализовано 2 865 ИПР из 2 909 (98,5 %), оказано 19 457 услуг;
- органами по делам молодёжи реализовано 1 931 ИПР из 1 960 запланированных (98,5 %), оказано 19635 услуг;
- учреждениями культуры в течение 2022 года реализовано 1 719 ИПР из 1 747 (98,4 %), оказано 15 347 услуг;
- органами здравоохранения по итогам 2022 года реализовано 98 % ИПР от общего числа запланированных (реализовано 2 748 ИПР из 2 804), оказано 49 318 услуг.

Наименьшая доля реализованных в 2022 году ИПР отмечается у уголовно-исполнительных инспекций: данный субъект профилактики был включен исполнителем в 145 ИПР семей, оказано 917 услуг 131 семье, включенность составила 90,3 %.

В 2022 году снята с учёта 1 401 семья, в которых проживают 2 895 несовершеннолетних, в том числе с положительной реабилитацией – 1 173 семей (83,7 %), в них 2 364 несовершеннолетних.

К сожалению, остаются факты формального подхода к оценке ситуации неблагополучия в семье, неполного, необъективного оформления Актов обследования жилищно-бытовых условий семьи. И, как следствие, формальный подход к принятию решений, что приводит к ухудшению положения несовершеннолетних и нарушению прав и законных интересов детей.

Так, например, из средств массовой информации Уполномоченному по правам ребёнка стало известно, что мать избила свою маленькую дочку и снимала этот факт на видео (<https://tatarstan24.tv/news/incident/v-kazani-mat-izbila-malenkuyu-dochku-i-vystavila-na-balkon>).

По данному факту Уполномоченным по правам ребёнка была организована проверка. По итогам проверки установлено следующее.

Мама ребенка А., проживающая в г.Казань, избивала несовершеннолетнюю дочь 2020 г. р., снимая истязание на видео, с целью отправки отцу ребёнка. 22.11.2022 данная информация поступила в отдел полиции. По адресу немедленно выехала межведомственная группа, несовершеннолетние дети были помещены в детский стационар больницы, специалист отдела по опеке и попечительству обратился с заявлением в ОП №11 «Восход» о привлечении А. к уголовной ответственности по статье 156 УК РФ – неисполнение

обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего. Инициирован вопрос лишение родительских прав А. в отношении несовершеннолетних детей, а также отца в отношении несовершеннолетнего сына.

Исполнительный комитет города проинформировал, что мама детей А. состоит на профилактическом учете в ПДН ОП №11 «Восход» Управления МВД России по г. Казани как неблагополучный родитель.

В настоящее время в производстве следственного отдела по Московскому району г. Казани Следственного управления Следственного комитета России по Республике Татарстан находится уголовное дело в отношении А. по признакам преступлений, предусмотренных ст.156, п.«г» ч.2 ст.117 УК РФ. Постановлением Московского районного суда г. Казани от 26.11.2022 в отношении А. избрана мера пресечения в виде заключения под стражу.

Анализ информационной системы «Учет и мониторинг несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и их семей в Республике Татарстан» показал, что в отношении данной матери неоднократно поступали сигнальные карты от соседей, которые информировали о неблагополучии в семье. 6 июня 2022 года сотрудником Аппарата Уполномоченного по правам ребёнка по итогам рассмотрения обращения, поступившего в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру 112, выставлена сигнальная карта с сообщением: «в квартире проживает мама с двумя несовершеннолетними детьми 3-х и 9 лет». Со слов соседей: «дети постоянно плачут, возможно, она их избивает, мать злоупотребляет алкоголем, по видеокамерам видно, как она по ночам с детьми сидит в компаниях, выпивает алкоголь».

По итогам рассмотрения сигнальной карты 06.06.2022 г. организован выход в семью сотрудником социальной защиты и старшим инспектором по делам несовершеннолетних ОП №11 "Восход". Анализ составленного Акта обследования жилищно-бытовых условий семьи демонстрирует формальный подход к проведению проверки и оценки ситуации неблагополучия: не дана объективная ситуация в семье, в которой воспитываются трое малолетних детей (2014, 2018, 2020 г.р.). В составленном акте:

- «оценка взаимоотношению между членами семьи – со слов матери, хорошие»,
- «источник дохода семьи» – нет данных,
- «сведение о детях» – не заполнены данные о состоянии здоровья (общая визуальная оценка, в том числе наличие признаков физического и (или) психического насилия над ребенком);
- не отражены результаты беседы с детьми. Можно сделать вывод, что беседа не проводилась;
- не отражены результаты опроса лиц, располагающих данными о взаимоотношениях родителей и детей. Можно сделать вывод, что опрос не проводился, хотя информация сигнальной карты требовала детальной оценки ситуации.

По итогам рассмотрения сигнальной карты и по предоставленному акту МСРК объективные выводы не сделаны. Решения по данной сигнальной карте в интересах несовершеннолетнего ребёнка также не были приняты.

31.10.2022 года на систему 112 вновь поступает сигнальная карта от отдела полиции: «А. не надлежащим образом занимается воспитанием и содержанием детей, так же была замечена в употреблении алкоголя».

Решения по данной сигнальной карте в интересах несовершеннолетнего ребенка вновь не были приняты.

Постановлением Кабинета Министров РТ от 22.04.2010 № 294 «О формировании единого банка данных Республики Татарстан о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и их семьях» (далее – ПКМ РТ № 294), предусмотрено, что если принято решение о том, что несовершеннолетний и его семья не находятся в социально опасном положении, то для оказания содействия семье в преодолении трудной жизненной ситуации ходатайство направляется в один из субъектов системы профилактики.

Таким образом, был нарушен установленный порядок взаимодействия субъектов профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – субъекты профилактики), предусмотренный ПКМ РТ № 294, субъектами профилактики не были приняты адекватные меры в защиту прав и законных интересов детей.

Необходимо отметить, что в соответствии с требованиями ст. 9 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ) органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах своей компетенции обязаны обеспечивать соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, осуществлять их защиту от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, а также незамедлительно информировать, в том числе:

- орган прокуратуры – о нарушении прав и свобод несовершеннолетних;
- комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав – о выявленных случаев нарушения прав несовершеннолетних на образование, труд, отдых, жилище и других прав, а также о недостатках в деятельности органов и учреждений, препятствующих предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- орган опеки и попечительства – о выявлении несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей либо находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию.

Формальный подход к рассмотрению сигнальных карт и организации работы МСРК, нарушение требований Федерального закона № 120-ФЗ впоследствии привели к ситуации с несовершеннолетней в ноябре 2022 года.

По данному факту Уполномоченным по правам ребёнка приняты меры реагирования.

В 2022 году средний срок пребывания детей в социальных приютах с установленным статусом детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составил 1,9 месяцев, в 2021 году – 2,2 месяца.

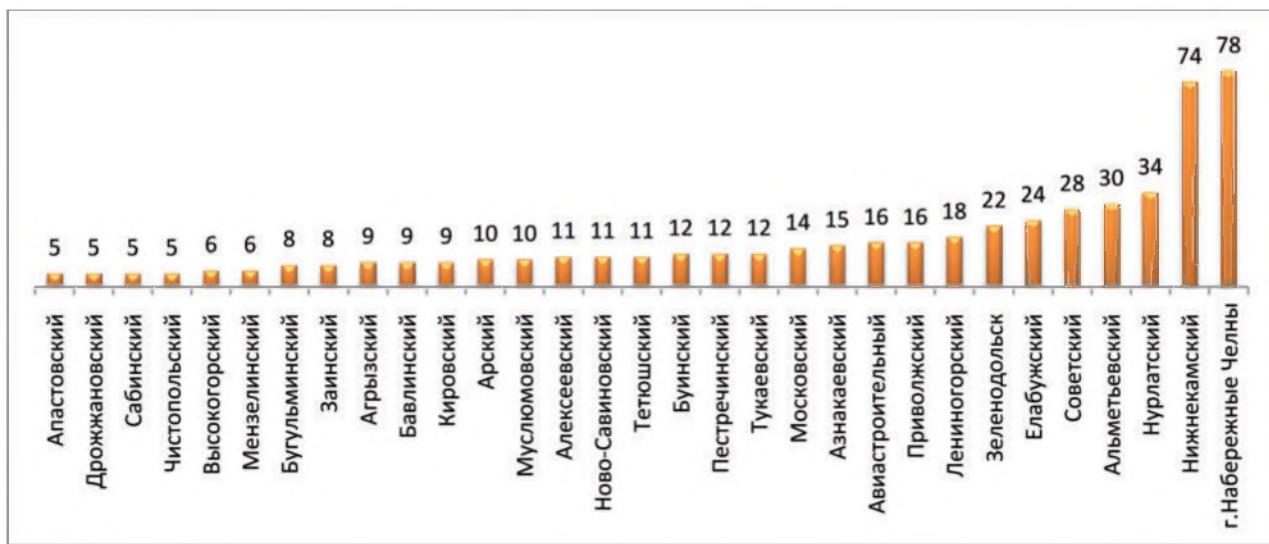
Вместе с тем, численность детей, обслуженных в социальных приютах, находящихся в них от 6 месяцев до 1 года – 281 ребенок (увеличение показателя на 9,8 % по сравнению с 2021 годом); численность детей, обслуженных в социальных приютах, находящихся в них более 1 года – 67 детей (увеличение показателя на 28,9 % по сравнению с 2021 годом).

Данная ситуация требует детального анализа и принятия мер по устранению причин увеличения количества детей, находящихся в социальных приютах более 1 года.

В 2022 году в социально опасном положении находилось 1623 семьи, в которых проживали 3 265 детей. При этом 585 семей (36 %) – поставлены на межведомственный учет по причине злоупотребления родителями алкогольных напитков.

Данная ситуация говорит о необходимости развития мер по оказанию эффективной помощи в преодолении главной причины трудной и опасной жизненной ситуации таких семей чреватой отобранием детей у родителей и лишения их кровной семьи, – алкогольной зависимости родителей.

Численность семей, поставленных на межведомственный учет в СОП по причине злоупотребления родителями алкогольными напитками, за 2022 год



С 2015 года при поддержке Раиса Республики Татарстан развивается межведомственный проект «Точка трезвости», который предусматривает лечение от алкогольной зависимости по инновационной методике родителей, страдающих алкоголизмом, за счёт дополнительного финансирования из бюджета республики.



Проект реализуется во взаимодействии с Министерством здравоохранения Республики Татарстан, Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав под руководством Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В рамках исполнения постановления Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 09.02.2022 г. № 01-22 «О реализации проекта по профилактике социального сиротства «Точка трезвости» для участия в проекте были выбраны 2 городских округа (Казань, Набережные Челны) и 29 муниципальных районов (Агрэзский, Азнакаевский, Алексеевский, Алькеевский, Альметьевский, Атнинский, Бавлинский, Бугульминский, Буинский, Высокогорский, Елабужский, Заинский, Зеленодольский, Кукморский, Лениногорский, Мамадышский, Менделеевский, Мензелинский, Муслюмовский, Нижнекамский, Нурлатский, Пестречинский, Рыбно-Слободский, Сармановский, Спасский, Тукаевский, Тюлячинский, Черемшанский, Чистопольский).

В 2022 году в проекте «Точка трезвости» участвовали 122 человека (114 женщин, 8 мужчин) из 115 семей, из них 7 семейных пар. В данных семьях воспитываются 215 несовершеннолетних.

За отчётный период:

95 участников проекта «Точка трезвости» полностью прошли медикаментозное лечение и в данный момент у участников наблюдается положительная динамика;

7 участников проекта «Точка трезвости» ожидают получения последней инъекции (в г. Казань, Агрэзском, Альметьевском, Высокогорском, Зеленодольском м.р.);

20 участников выбыли из проекта: 8 участников по причине срыва (в гг. Казань, Набережные Челны, Бавлинском, Буинском, Елабужском, Тюлячинском м.р.), 4 участницы

в связи с беременностью (в Альметьевском, Высокогорском, Нижнекамском, Спасском районах), 7 участников по медицинским показаниям (в Азнакаевском, Сармановском м.р., гг. Казань, Набережные Челны), 1 участник по причине переезда в другой регион (в Алексеевском районе). В течение года из резервного списка включили в проект 12 участников.

В рамках межведомственного патроната в период реализации проекта «Точка трезвости» семьям была оказана следующая помощь:

➤ **трудоустроены** 61 участник проекта – официально (95 % от числа лиц, находящихся в поиске работы – 64 человека), остальные участники проекта (3 чел.) трудоустроены без заключения трудового договора. Процент исполнения мероприятия «трудоустройство участников проекта» в разрезе районов (с наличием нуждаемости):

обеспечено 100 % трудоустройство нуждающихся в районах: Азнакаевский, Алькеевский, Альметьевский, Бавлинский, Бугульминский, Высокогорский, Елабужский, Заринский, Зеленодольский, Кукморский, Лениногорский, Менделеевский, Мензелинский, Муслюмовский, Нурлатский, Нижнекамский, Рыбно-Слободский, Сармановский, Спасский, Тукаевский, Тюлячинский, Черемшанский, Чистопольский муниципальные районы, г. Набережные Челны,

в г. Казань трудоустроено 83 % нуждающихся (6 чел. всего нуждались в трудоустройстве),

в Алексеевском районе 2 человека, нуждающихся в трудоустройстве, трудоустроены не официально;

➤ **реструктуризованы долги** за оплату жилищно-коммунальных услуг в 18 семьях (98 % от числа семей, имеющих долги за оплату жилищно-коммунальных услуг). Процент исполнения мероприятия «реструктуризация долга» в разрезе районов (с наличием нуждаемости): 100 % – Азнакаевский, Алексеевский, Альметьевский, Зеленодольский, Сармановский, Тюлячинский, Чистопольский м.р., гг. Казань, Набережные Челны, 0 % – Нижнекамский м.р. (в связи с отказом самого участника собирать документы);

➤ **оказано содействие в оформлении социальных выплат и пособий** (социальные контракты, социальные выплаты, компенсационные выплаты) 42 семьям (100 % семей из числа нуждающихся в данной помощи);

➤ **проведены занятия по формированию родительской грамотности** на базе комплексных центров социального обслуживания населения (далее – КЦСОН) в вопросах развития, воспитания и образования ребёнка (охват участников проекта – 100 %). В данном направлении работа стабильно ведется во всех муниципальных районах, городских округах;

➤ **социально-психологическую помощь** получили 100 % участников проекта. По состоянию на конец 2022 года в образовательные организации устроено 34 ребёнка из семей участников проекта «Точка трезвости»;

➤ 100 % несовершеннолетних из числа 110 неохваченных досуговой деятельностью детей **устроены в организации дополнительного образования**;

➤ **охват оздоровительным отдыхом в лагерях** – 97 % (был запланирован для 81 ребёнка, 79 из них посетили загородные лагеря (в Нижнекамском м.р. из 7 н/л направлены в лагерь 5 детей));

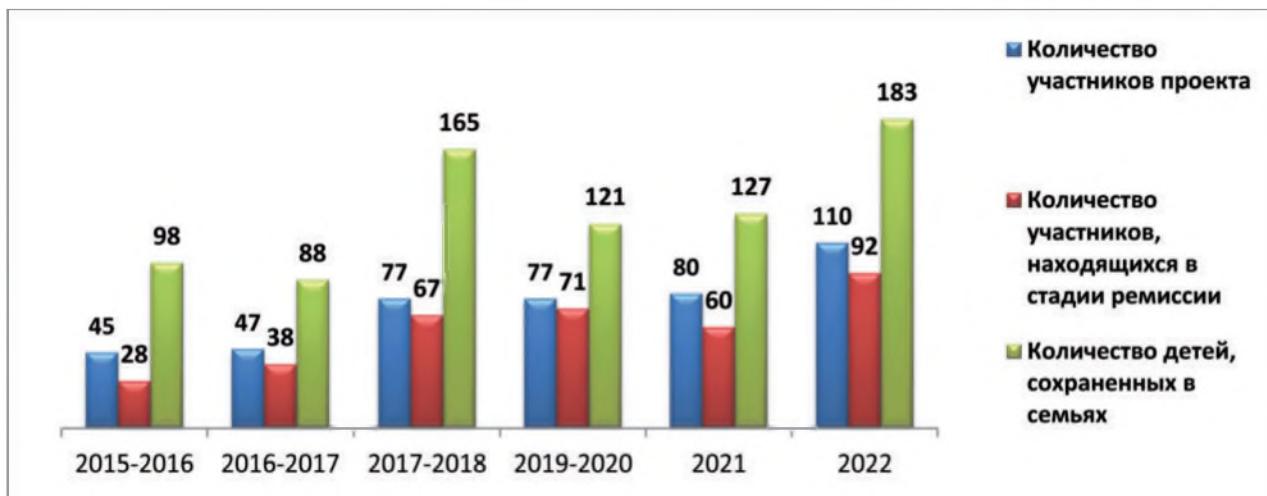
➤ 70 гражданам из числа участников проекта и членов их семей **оказана благотворительная помощь**.

В конце 2022 г. на межведомственном патронировании состояло 92 семьи участников проекта: на основном этапе – 44 семьи, на заключительном – 48 семей.

В 30 муниципальных районах, городских округах участие субъектов профилактики в реализации ИПР в рамках проекта «Точка трезвости» составляет 100 %.

В Высокогорском муниципальном районе участие субъектов профилактики в реализации ИПР менее 100 % (органы полиции – 0 %).

Основные итоги реализации проекта «Точка трезвости»(2015-2022 гг.)



Согласно информации в ГУП «Таттехмедфарм», поставка лекарственного препарата «Вивитрол» (МНН: Налтрексон) ООО «Джонсон & Джонсон» на территорию Российской Федерации прекращена. В связи с чем реализация в 2023 году проекта по профилактике социального сиротства «Точка трезвости» с применением лекарственного препарата «Вивитрол» (МНН: Налтрексон) не представляется возможной.

Вместе с тем проект остается высоко востребованным и показывает уникальные результаты при совместном межведомственном сопровождении семей.

Учитывая актуальность проекта, Уполномоченным по правам ребёнка направлено обращение в адрес министра здравоохранений РТ о возможном применении альтернативного препарата и альтернативного лечения для продолжения реализации проекта.

Министерством здравоохранения РТ предложена реализация проекта, где медицинская часть предполагается в составе следующих этапов:

1. Приём психиатра-нарколога наркологического кабинета ЦРБ или амбулаторного отделения ГАУЗ «РКНД МЗ РТ».
2. Лечебно-диагностические мероприятия в стационарном отделении ГАУЗ «РКНД МЗ РТ». Формирование индивидуального плана-графика участия в проекте (мотивационное интервью, работа с психологом и психотерапевтом, программа для родственников (созависимых) «Реабилитация семьи»).
3. Первичная процедура «Псилофармблок» с использованием отечественных препаратов.
4. Психотерапевтическое сопровождение в отделении медицинской реабилитации ГАУЗ «РКНД МЗ РТ» с последующими реабилитационными мероприятиями процедуры «Псилофармблок».

*3.1.2. Семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся
без попечения родителей*

По данным Министерства образования и науки РТ, на конец 2022 года в Республике Татарстан количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составило 9 257 человек, или 1,11 % от общей численности детского населения (в 2021 году – 9 709 (1,14 %), в 2020 году – 10 124 (1,2 %), в 2019 году – 1,3 %, в 2018 году – 1,35 %, в 2017 году – 1,4 %). Это самый низкий показатель за последние годы.

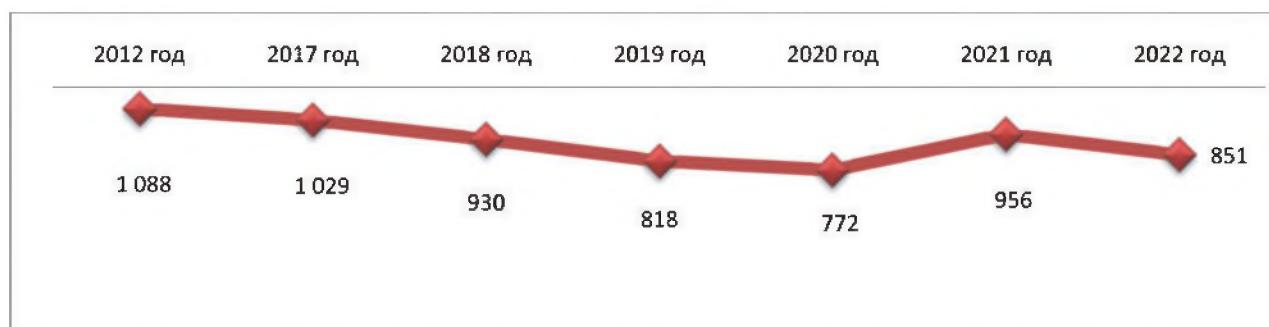
В республике отмечается стабильная ситуация в вопросе семейного устройства детей, лишившихся по различным причинам опеки со стороны родителей. На 01.01. 2023 года в замещающих семьях проживали 8 671 ребёнок, что составляет 93,7 % от общего количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты) (в 2021 – 9 124 ребенка, 94 %). В государственных учреждениях для детей-сирот воспитывались 468 детей или 5 % общего количества детей-сирот (в 2021 году – 481 ребенок, 5 % от общего количества детей-сирот).

Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей



В течение 2022 года были выявлены 851 ребенок, оставшийся без попечения родителей, что на 11 % меньше, чем в 2021 году. Из них 260 – дети-сироты (30,6 %). В 2021 году данные показатели составили 956 детей, из них дети-сироты – 27,2 %.

Количество выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

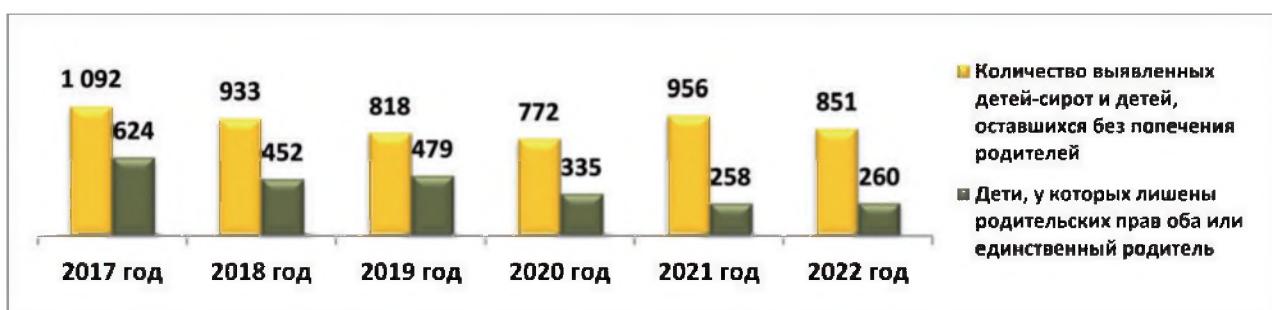


Согласно данным Министерства образования и науки РТ, в 2022 году количество детей, лишившихся родительского попечения по причине лишения родительских прав обоих или единственного родителя, составило 236 человек, что на 8,5 % меньше, чем в 2021 году (258 человек).

Численность выявленных детей, оставшихся без попечения родителей

Показатель	2020	2021	2022
Численность выявленных детей, оставшихся без попечения родителей по причине лишения родительских прав обоих либо единственного родителя	335	258	236
Численность выявленных детей, оставшихся без попечения родителей по причине ограничения родительских прав обоих либо единственного родителя	139	168	152
Численность выявленных детей, оставшихся без попечения родителей по иным причинам	298	530	453

Количество выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2018–2022 годах (человек)



Всего по итогам 2022 года в порядке статьи 77 Семейного кодекса РФ органами опеки и попечительства было отобрано 24 ребёнка, это почти в два раза меньше, чем в 2021 году (44 ребёнка).

Показатель	2018	2019	2020	2021	2022
Количество детей, изъятых из семьи на основаниях, предусмотренных статьей 77 Семейного кодекса РФ, всего	61	38	43	44	24
из них возвращены родителям после проведения социально-реабилитационной работы	6 (10 %)	5 (13 %)	9 (21 %)	10 (22,7 %)	6 (25 %)

В течение 2022 года в адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступило 7 обращений от граждан по фактам изъятия детей из семей. Каждое сообщение проверено службой Уполномоченного по правам ребёнка. По итогам доводы заявителей о незаконности такого решения не нашли своего подтверждения. Принятые меры по изъятию детей были признаны легитимными и осуществленными в интересах и в защиту детей.

Анализ статистической отчётности показывает, что в течение 2022 года на различные формы семейного воспитания был передан 787 ребенок. Из них:

- 596 (75,7 %) – под опеку (попечительство) родственников, в 2021 году – 82,7 %;
- 147 (19 %) – в приёмные семьи, в 2021 году – 13,2 %;
- 44 (5,6 %) были усыновлены, в 2021 году (4,1 %).

В отношении 108 несовершеннолетних обязанности опекуна (попечителя) возложены на органы опеки и попечительства, в том числе 54 из них обучаются в профессиональных образовательных организациях на полном государственном обеспечении.

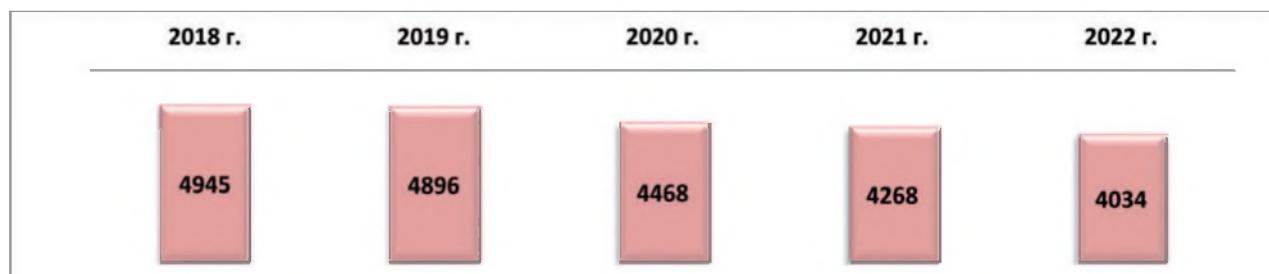
В 2022 году 26 ребенка оставлено материами (родителями) при рождении.

Среди переданных на воспитание в семью 22 ребенка имели статус инвалида: 6 – переданы под опеку (попечительство), 12 – по договору о приёмной семье, 4 – усыновлены.

Жизнеустройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в Республике Татарстан, на 1 января 2023 года представлено на диаграмме.

Наиболее распространенной формой семейного устройства по-прежнему остаётся *передача детей на воспитание родственников*. На 1 января 2023 года в 3 362 опекунских семьях воспитывались 4 034 ребенка (43,6 %).

Количество детей, воспитывавшихся под опекой (попечительством), в 2018–2022 годах



Последние три года сохраняется тенденция уменьшения количества приёмных семей. Анализ ситуации показывает, что это связано с уменьшением выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2022 году их стало меньше на 5,9 % (с 1 275 в 2020 году до 1 200). На 1 января 2023 года в 1 188 приёмных семьях воспитывалось 2 093 приёмных ребенка.

Количество замещающих семей и детей в них

Показатель	2020	2021	2022
Количество семей опекунов и попечителей	3 602	3 443	3 362
в них детей	4 468	4 268	4 034
Количество приёмных семей	1 308	1 275	1 188
в них детей	2 370	2 260	2 093
Количество семей усыновителей	2 470	2 426	2 378
в них детей	2 632	2 596	2 544

В 56 приёмных семьях (4,7 % от общего количества приёмных семей) воспитывалось 5 и более приёмных детей, в 156 приёмной семье (13,1 %) воспитывалось 3–4 приёмных ребёнка, в 976 приёмных семьях (82,2 %) – 1–2 приёмных ребёнка.

Количество детей, воспитывавшихся в приемных семьях в 2018–2022 годах (чел.)



В 2022 году продолжилась тенденция уменьшения количества *усыновленных* детей. На 1 января 2023 года в 2 378 семьях воспитывались 2 513 усыновленных детей. Из них

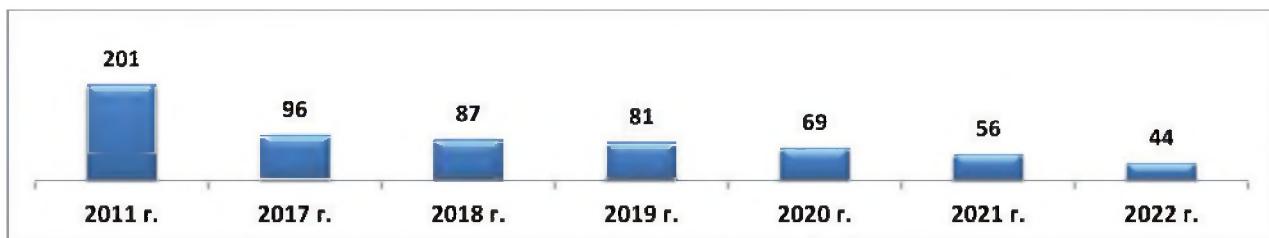
воспитывающих 5 усыновленных детей – 2 семьи, 3–4 усыновленных – 14 семей, 1–2 усыновленных – 2 392 семей.

Количество усыновленных (удочерённых) детей в 2018 – 2022 годах, проживающих в семьях усыновителей (чел.)

2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
2779	2735	2729	2596	2513

В течение 2022 года на усыновление было передано 44 ребенка, что на 12 детей меньше, чем в 2021 году.

Количество детей, усыновленных (удочерённых) за год



Гражданами России усыновлены 41 ребёнок.

3 детей-инвалидов в возрасте от 3 до 7 лет переданы на усыновление иностранным гражданам Италии. Ситуация стала возможной в результате того, что для данных детей не нашлись замещающие семьи в Российской Федерации. Данные дети были выбраны гражданами Италии в 2020 и начале 2021 года. Передача детей произошла в январе-марте 2022 года.

Необходимо отметить, что Распоряжением Правительства РФ от 5 марта 2022 года N 430-р «Об утверждении перечня иностранных государств и территорий, совершающих в отношении РФ, российских юридических лиц и физических лиц недружественные действия» Италия входит в перечень иностранных государств и территорий, совершающих в отношении РФ, российских юридических лиц и физических лиц, недружественные действия.

По информации Министерства просвещения РФ, в 2022 году органы опеки не выдали ни одного согласия иностранным кандидатам.

Доля иностранного усыновления российских детей-сирот падает с каждым годом. Так, в 2021 году иностранными гражданами было усыновлено 69 детей-сирот (из них детей-инвалидов – 7), в 2020 году – 38 детей-сирот (из них детей-инвалидов – 3), в 2017 году – 380 детей-сирот (из них детей-инвалидов – 38). А в 2010 году (до принятия Федерального закона от 28.12.2012 года № 272-ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации» – далее «Закона Димы Яковлева») иностранные граждане усыновили 3 355 детей-сирот (из них детей-инвалидов – 148).

По состоянию на начало 2022 года (по данным Федерального статистического наблюдения «Сведения о выявлении и устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попече-

ния родителей», Форма № 103-рик) на воспитании в семьях иностранных усыновителей находится 17 498 детей-сирот.

1 августа 2022 года депутаты Государственной Думы Российской Федерации внесли на рассмотрение в Госдуму РФ законопроект, блокирующий возможность усыновления и передачи под опеку детей-сирот из России гражданам недружественных государств. Аналогичный закон, который ввёл запрет на усыновление российских детей гражданами США, был принят в России в 2012 году: он получил неофициальное название «закон Димы Яковлева».

Законопроект включен в Календарь рассмотрения вопросов Государственной Думой Российской Федерации <https://sozd.duma.gov.ru/bill/174451-8>.

В пояснительной записке к законопроекту отмечено: «Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 127 и 146 Семейного кодекса Российской Федерации» подготовлен в целях защиты прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Передача ребёнка-сироты на воспитание в семьи граждан иностранных государств, входящих в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень иностранных государств и территорий, совершающих недружественные действия в отношении Российской Федерации, очевидно, не отвечает национальным интересам нашей страны.

Передача наших детей на воспитание в «недружественные страны» – это удар по будущему нации. Опыт принятия «Закона Димы Яковлева» показал, что отказ от иностранного усыновления (а именно усыновления гражданами США) был верным решением. Все дети, которые должны были быть усыновлены «американцами» были устроены в семьи российских граждан.

Выпады оппонентов о том, что иностранные граждане спасают наших детей-сирот и преимущественно усыновляют детей-инвалидов, не подтверждаются статистикой.

Учитывая изложенное, законопроектом предлагается установить запрет на усыновление и передачу под опеку российских детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, гражданам иностранных государств, входящих в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень иностранных государств и территорий, совершающих недружественные действия в отношении Российской Федерации.

При этом предложенный законопроектом подход (когда не обозначаются конкретные государства, а идет отсылка к перечню иностранных государств, утверждаемому Правительством Российской Федерации) позволяет в будущем (если страна перестанет совершать недружественные действия в отношении Российской Федерации) снять соответствующий запрет без внесения изменений в Семейный кодекс Российской Федерации.

Кроме того, необходимо обратить внимание на то, что указанный законопроект не направлен на полный запрет иностранного усыновления и не исключает партнерства с иностранными государствами по всем вопросам, касающимся детей, которые уже переданы на усыновление в иностранные государства».

По итогам года количество воспитанников в *организациях для детей-сирот* и детей, оставшихся без попечения родителей, уменьшилось на 2,7 % (с 481 до 468), из них к концу 2022 года находились на воспитании:

в доме ребёнка – 47 детей;
в детских домах – 235 детей;

в школах-интернатах для детей-сирот – 60 детей;
в детских домах-интернатах – 126 детей.

На учете в *региональном банке данных* о детях-сиротах на 1 января 2023 года состояли 586 детей, оставшихся без попечения родителей, что на уровне прошлого года.

Состав детей, находящихся в банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, на 01.01.2023 года

Возраст детей	Общее количество детей	из них		Имеют инвалидность	С ОВЗ
		Мальчиков	Девочек		
0–3 года	31	18	13	9	0
3–5 лет	26	15	11	10	0
5–7 лет	29	17	12	8	5
7–10 лет	77	51	26	21	29
10–14 лет	155	92	63	54	76
14–18 лет	268	145	123	96	121
ИТОГО:	586	338	248	198	231

По информации Министерства образования и науки РТ, среди проблем, возникающих при формировании, ведении и использовании государственного банка данных о детях (далее – ГБД), основными являются:

– отсутствие возможности закрепления к друг другу анкет братьев и сестер, находящихся в разных организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что ведет к недостоверности информации, предоставляемой на официальном портале федерального банка данных;

– отсутствие возможности проведения повторной синхронизации между операторами ГБД ранее, чем через каждые 4 часа;

– невозможность скрыть анкеты детей, оставшихся без попечения родителей, на официальном портале федерального банка данных, на которых уже подписано согласие и поданы документы на оформление в семью, что ведет к заблуждению других граждан, желающих стать приемными родителями.

По данным проблемам Уполномоченным по правам ребенка было направлено обращение в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой.

В 2022 году ситуация, связанная со вторичным сиротством, оставалась не благоприятной, хотя число отмен решений о передаче детей в замещающую семью уменьшилось на 5,3 %. Отменены 74 решения о передаче ребёнка на воспитание в семью, из них 57 % – в приёмную семью.

В 18 случаях *отмена решений* произошла *по инициативе органа опеки и попечительства*, в том числе:

в связи с ненадлежащим выполнением усыновителями, опекунами, попечителями, приемными или патронатными родителями обязанностей по воспитанию детей – 18 случаев в муниципальных районах РТ (Верхнеуслонский – 2, Кукморский – 1, Сармановский – 3, Азнакаевский – 3, Елабужский – 1, Нижнекамский районы – 1, г. Набережные Челны – 1, Приволжский район г. Казани – 4, Советский – 2).

По инициативе приемных родителей отмена решений произошла в 41 случае, в том числе в 4 случаях, связанных с заболеванием детей.

Показатели вторичного сиротства остаются высокими. Это может говорить:

- о том, что ряд кандидатов проходят школу формально,
- о невысоком качестве подготовки кандидатов в приёмные родители и недостаточном развитии института сопровождения замещающих семей,
- о невысокой результативности сопровождения таких семей.

Всё перечисленное требует принятия системных мер по снижению количества отмен решений о передаче детей в замещающую семью и по повышению эффективности деятельности муниципальных экспертных комиссии по анализу случаев возврата детей в государственные организации из замещающих семей.

В 2022 году в связи с ростом жалоб граждан на деятельность органов опеки и попечительства предметом специального контроля и надзора службы Уполномоченного по правам ребёнка оставалась деятельность органов опеки и попечительства республики.

Динамика обращений по отдельным вопросам

Тематика обращений	Итого		Динамика изменений
	2021 год	2022 год	
Всего	442	369	-16,5 %
Вопросы воспитания детей после развода родителей, смерти одного из родителей	175	137	-21,7 %
Вопросы деятельности органов опеки и попечительства в связи с передачей детей под опеку (попечительство), усыновление	74	96	29,7 %
Сообщения о неблагополучии в семье	132	69	-47,7 %
Инициирование вопроса лишения родительских прав	30	28	-6,7 %

В течение 2022 года Уполномоченным по правам ребёнка в ходе проверочных мероприятий по обращению граждан были выявлены серьезные нарушения в обеспечении прав и интересов приёмных детей и, соответственно, деятельности органов опеки и попечительства, в том числе:

1. Ненадлежащее исполнение отдельными работниками органов опеки и попечительства должностных обязанностей и работы.

Так, в адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступило частное постановление Камско-Устьинского районного суда РТ от 12.09.2022 по делу №1-23/2022.

Рассмотрев в открытом судебном заседании в общем порядке уголовное дело в отношении З., 1985 г.р., зарегистрированного и проживающего по установленному адресу, ... обвиняемого в совершении преступлений, предусмотренных п. «г» ч. 2 ст. 117, ч. 1 ст. 119 УК РФ, Камско-Устьинский районный суд Республики Татарстан установил, что с 01.09.2021 г. по 06.11.2021 г. во время проживания подопечной И. Е.С. совместно со своим опекуном К. и ее супругом З., последний систематически наносил побои И. и совершал в отношении неё иные насилиственные действия, причиняющие физическую боль и нравственные страдания, а также высказывал угрозы убийством.

Свидетели в судебном заседании показали, что они сообщали представителям органа опеки о происходящем, однако каких-либо мер ими предпринято не было. Данные обстоятельства в судебном заседании были подтверждены представителем органа опеки. Кроме того, на заседании экспертной комиссии по анализу случаев возврата детей в государственные организации из замещающих семей сообщалось о применении в отно-

шении И. со стороны З. физического насилия. Однако членами комиссии данные факты оставлены без внимания, в правоохранительные органы о них сообщено не было.

Ненадлежащее исполнение работниками органа опеки и попечительства Камско-Устьинского муниципального района РТ своих должностных обязанностей и полномочий привели к несвоевременному возбуждению уголовного дела, где потерпевшим являлся несовершеннолетний ребёнок, находившийся под опекой. Факты применения насилия со стороны З. в отношении И. были выявлены сотрудниками ОП «Камско-Устьинское» МО МВД РФ «Верхнеуслонский» через достаточно продолжительное время. Из этого следует, что работниками органов опеки не исполнялись надлежащим образом Правила осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдения опекунами или попечителями прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами или попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009г. № 2 423.

Частное постановление было направлено в адрес руководителя Исполнительного комитета Камско-Устьинского муниципального района Республики Татарстан, руководителя Департамента надзора и контроля в сфере образования Республики Татарстан для исполнения, Уполномоченному по правам ребёнка в Республике Татарстан и прокурору Камско-Устьинского района Республики Татарстан.

2. Несвоевременное оформление опеки (затягивание) в Кировском районе г. Казани и Пестречинском муниципальном районе.

В Аппарат Уполномоченного по правам ребёнка поступило обращение Б. по вопросу оформления опеки над дочерью погибшей сестры.

Б. сообщила, что в декабре 2022 года она обратилась в отдел опеки и попечительства Администрации Кировского и Московского районов г. Казани (далее – Отдел опеки и попечительства района) с обращением об оформлении опеки над несовершеннолетней племянницей. Отделом опеки и попечительства района в адрес отдела опеки и попечительства Администрации Пестречинского муниципального района РТ направлено обращение о предоставлении информации, характеризующей отца девочки З.

Из информации, предоставленной Отделом опеки и попечительства района, в рамках рассмотрения заявления Б. в адрес главы Администрации Пестречинского муниципального района РТ направлено письмо об оказании содействия в лишении родительских прав З., проживающего по установленному адресу.

Ввиду неполучения ответа на указанные письмо, Отделом опеки и попечительства района в адрес Исполнительного комитета Администрации Пестречинского муниципального района РТ был направлен повторный запрос 21.02.2022.

В связи с поступившим от заявителя обращением о бездействии органов опеки и попечительства Пестречинского района РТ Уполномоченным по правам ребёнка в адрес руководителя Администрации Пестречинского муниципального района РТ направлено заключение об устранении нарушений.

Несовершеннолетняя З. с момента смерти матери проживает с Б.. Ребёнок-инвалид нуждается в слуховом аппарате и в реабилитационных процедурах. Для получения медицинских услуг ребёнку необходимо продлить медицинский полис. В связи с тем, что заявитель не является законным представителем ребёнка, Б. лишена возможности обеспечить ребёнку реабилитационные процедуры, в которых так нуждается несовершеннолетняя.

В статье 31 Гражданского кодекса РФ определено, что опека и попечительство устанавливаются для защиты прав и интересов недееспособных или не полностью дееспособных граждан. Опека и попечительство над несовершеннолетними устанавливаются при отсутствии у них родителей, усыновителей, лишении судом родителей родительских прав, а также в случаях, когда такие граждане по иным причинам остались без родительского попечения, в частности, когда родители уклоняются от их воспитания либо защиты их прав и интересов.

Согласно ст. 145 СК РФ опека или попечительство устанавливаются над детьми, оставшимися без попечения родителей (пункт 1 статьи 121 настоящего Кодекса), в целях их содержания, воспитания и образования, а также для защиты их прав и интересов.

Статьей 12 Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» установлено, что в случаях, если в интересах недееспособного или не полностью дееспособного гражданина ему необходимо немедленно назначить опекуна или попечителя, орган опеки и попечительства вправе принять акт о временном назначении опекуна или попечителя (акт о предварительных опеке или попечительстве), в том числе при отобрании ребёнка у родителей или лиц, их заменяющих, на основании статьи 77 Семейного кодекса Российской Федерации и нецелесообразности помещения ребёнка в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Согласно полученному ответу из Администрации Пестречинского муниципального района РТ З. на момент выхода специалистов отдела опеки и попечительства находился в нетрезвом состоянии, соседями характеризуется как лицо, злоупотребляющее спиртными напитками, нигде не работает, неоднократно судим, склонен к совершению противоправных действий. От З. отобрано заявление о согласии назначения несовершеннолетней дочери опекуна. Такое же заявление получено и от бабушки несовершеннолетней, матери З. Указанные материалы направлены в Отдел опеки и попечительства района, т.к. отец и бабушка девочки самоустранились от воспитания и содержания несовершеннолетней З.

Вместе с тем, заявитель вынужден был повторно обратиться к Уполномоченному по правам ребёнка с жалобой на бездействие Отдела опеки и попечительства района. На протяжении полугода ребёнок находился без родительского попечения. Вследствие бездействия сотрудников Отдела опеки и попечительства района ребёнок-инвалид был лишен реабилитационных процедур и права постановки на учёт на получение слухового аппарата ввиду отсутствия полиса медицинского страхования, которое могло быть выдано лишь законному представителю. При наличии заявления отца о согласии на установление дочери опеки, его самоустраниния от содержания и воспитания несовершеннолетней, что подтверждает отсутствие родительского попечения над несовершеннолетней, меры в защиту прав несовершеннолетней отделом опеки района не были приняты.

Таким образом, несвоевременное принятие решения об оформлении опеки Отделом опеки и попечительства района над несовершеннолетней нарушили права несовершеннолетней З. на своевременную медицинскую помощь и заботу законного представителя.

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Татарстан усмотрел нарушение прав несовершеннолетней. В адрес главы Администрации Кировского и Московского районов г. Казани Миронова С.А. было направлено заключение об устранении нарушения.

3. Проведение в неполном объёме оценки действиям законных представителей по надлежащему исполнению родительских обязанностей, наличии оснований для обращения в суд об ограничении (лишении) родительских прав

Анализ обращений и проверочных материалов демонстрирует необходимость проведения Министерством образования и науки РТ обучающих семинаров (практикумов) для органов опеки и попечительства муниципальных районов, направленных на формирование навыков сбора и подготовки соответствующих материалов.

4. Недостаточный контроль за обеспечением надлежащего исполнения опекуном обязанностей по охране имущества подопечного и управления имуществом подопечного.

5. Назначение опекуна ребенку, достигшему возраста 10 лет, без письменного согласия несовершеннолетнего.

По выявленным фактам Уполномоченным по правам ребенка приняты меры реагирования и инициирована прокурорская проверка. Права подопечных восстановлены.

В соответствии с поручением Раиса Республики Татарстан Р.Н. Минниханова от 07.03.2022 №10734-МР и обращением Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Львовой-Беловой М.А. по итогам XVIII съезда уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ Уполномоченным по правам ребенка организован мониторинг перемещений детей в ситуации безнадзорности в Республике Татарстан.

Итоги мониторинга выявили проблемы межведомственного взаимодействия: полученные от глав и руководителей исполнительных комитетов муниципальных районов (городских округов) Республики Татарстан данные о количестве детей, оставшихся без попечения родителей, направленных в учреждения здравоохранения РТ по актам выявления и учета беспризорного и безнадзорного несовершеннолетнего, по итогам 8 месяцев 2022 года в ряде районов не соответствуют данным, предоставленными как Министерством здравоохранения РТ, так и Министерством внутренних дел по РТ.

Так, по данным Министерства здравоохранения РТ, в организации здравоохранения по актам выявления и учета беспризорного и безнадзорного несовершеннолетнего направлены 330 несовершеннолетних, по информации Министерства внутренних дел по РТ – 45 детей, по данным районов – 63 ребенка.

Данные по отдельным районам представлены в таблице.

№	Районы РТ	Число детей, оставшихся без попечения родителей, направленных в учреждения здравоохранения РТ, по актам беспризорного и безнадзорного несовершеннолетнего	Данные министерства здравоохранения РТ	Данные МВД по РТ
1.	Агрызский	0	3	
2.	Азнакаевский	0	13	
3.	Аксубаевский	0	9	
4.	Актанышский	0	6	
5.	Алексеевский	0	5	
6.	Бавлинский	2	12	
7.	Елабужский	0	11	
8.	Зеленодольский	0	12	
9.	Кукморский	0	2	
10.	Лаишевский	0	5	
11.	Нижнекамский	11	14	12
12.	Чистопольский	5	5	2
13.	Нурлатский	0	0	1
14.	Ютазинский	7	9	

15.	Казань	38	210	30
16.	Набережные Челны	0	14	
17.	Итого по РТ	63	330	45

Вместе с тем, согласно ст. 9 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах своей компетенции обязаны обеспечивать соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, осуществлять их защиту от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорблений, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлять несовершеннолетних и семьи, находящиеся в социально опасном положении, а также незамедлительно информировать:

- орган прокуратуры – о нарушении прав и свобод несовершеннолетних;
- комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав – о выявленных случаях нарушения прав несовершеннолетних на образование, труд, отдых, жилище и других прав, а также о недостатках в деятельности органов и учреждений, препятствующих предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- орган опеки и попечительства – о выявлении несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей либо находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию;
- орган управления социальной защитой населения – о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с безнадзорностью или беспризорностью, а также о выявлении семей, находящихся в социально опасном положении;
- орган внутренних дел – о выявлении родителей несовершеннолетних или иных их законных представителей и иных лиц, жестоко обращающихся с несовершеннолетними и (или) вовлекающих их в совершение преступления, других противоправных и (или) антиобщественных действий либо склоняющих их к суицидальным действиям или совершающих по отношению к ним другие противоправные деяния, а также о несовершеннолетних, в отношении которых совершены противоправные деяния либо которые совершили правонарушение или антиобщественные действия;
- орган управления здравоохранением – о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в обследовании, наблюдении или лечении в связи с употреблением алкогольной и спиртосодержащей продукции, наркотических средств, психотропных или одурманивающих веществ и т.д.

Соответствующие разъяснения также определены в письме Министерства просвещения РФ от 12.11.2021 № 07-6757 «О предоставлении информации». Согласно подпункта «д» пункта 2.5.1 информации о выявлении и помещении сотрудником органа внутренних дел (представителем иного органа или учреждения системы профилактики) в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (образовательную организацию; организацию, предоставляющую социальные услуги; медицинскую организацию), безнадзорного и (или) беспризорного несовершеннолетнего незамедлительно предоставляется в орган опеки и попечительства по месту расположения организации и по месту жительства ребенка, орган управления социальной защитой населения, территориальную (муниципальную) комиссию по месту жительства ребенка.

Из указанного следует вывод о невысоком уровне межведомственного взаимодействия в работе органов опеки и попечительства с органами (учреждениями) системы профилактики в Агрэзском, Азнакаевском, Аксубаевском, Актанышском, Алексеевском,

Бавлинском, Елабужском, Зеленодольском, Кукморском, Лаишевском, Нижнекамском, Нурлатском, Ютазинском, Чистопольском муниципальных районах, гг. Казань, Набережные Челны. Как следствие, органами опеки и попечительства затягивается принятие решений в интересах детей: 52 ребенка находились в организациях здравоохранения от 1 до 2 месяцев, а 17 детей – от 2 до 6 месяцев:

16 детей – в Казани, из них 8 детей (три семьи) находились на длительном лечении, с одним ребенком решался вопрос возврата отцу (направлялись запросы по месту жительства;

1 ребенок – из Ютазинского района.

Данная ситуация является недопустимой. В этой связи Уполномоченным по правам ребенка направлено обращение в адрес глав муниципальных районов для детального анализа причин принятия мер по их устранению.

3.1.3. Проблемы реализации права ребёнка на семью и семейные связи в ситуации семейных конфликтов

Современная действительность и существующие в ней вызовы являются достаточно стрессогенно-токсичными и травмирующими для населения в целом и института семьи в частности.

Семьи с несовершеннолетними детьми испытывают ощутимые негативные влияния: цифровизации; последствий пандемии, в связи с коронавирусной инфекцией; специальной военной операцией на Украине, нестабильности мирового устройства; глобального кризиса нравственных ценностей и жизненных устоев.

Реакцией на существующие вызовы зачастую становятся нарушения семейной системы, семейных связей, которые ведут к распаду семьи и наличию проблем в реализации права ребёнка на семью.

Ежегодный анализ обращений граждан свидетельствует о сохранении актуальности защиты прав и интересов детей в ситуациях споров родителей по поводу распределения обязанностей и прав по воспитанию детей. Подобные ситуации, прежде всего, возникают в случае раздельного проживания либо развода родителей.

В общем количестве обращений граждан в 2022 году **первое место** занимают вопросы защиты права детей **на семью и семейные связи**.

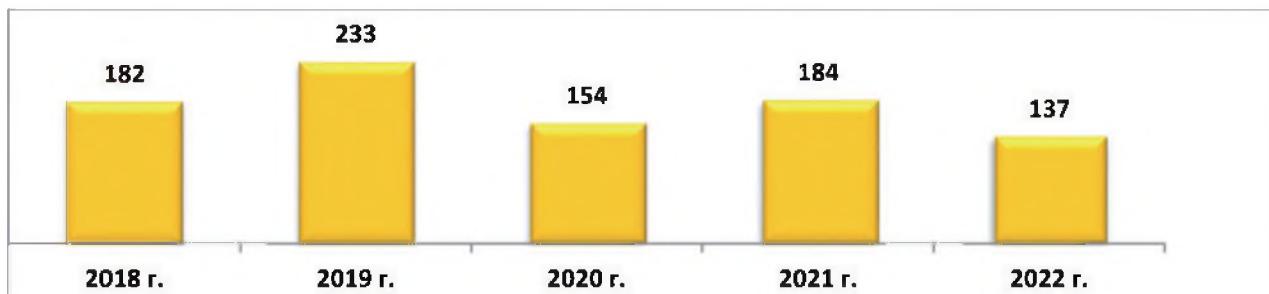
Тематика обращений к Уполномоченному по правам ребёнка в 2021–2022 годах

Тематика обращений	2022 год	Доля от общего количества	2021 год	Динамика изменений с 2021 г.
Право на семью и семейные связи	369	21,0 %	442	-16,5 %
<i>Вопросы воспитания детей после развода родителей, смерти одного из родителей</i>	137		175	-21,7 %
<i>Вопросы деятельности органов опеки и попечительства, передача детей под опеку (попечительство), усыновление</i>	96		74	29,7 %
<i>Сообщения о неблагополучии в семье</i>	69		132	-47,7 %
Право на образование	346	19,7 %	615	-43,7 %
Право на жилище	219	12,5 %	217	+1 %

Отметим, что 37 % от числа обращений по вопросам реализации права ребёнка на семью и семейные связи занимают **жалобы, вызванные спорной ситуацией относительно воспитания детей после развода родителей**. Эта ситуация затрагивает следующие вопросы:

- определение места жительства ребёнка;
- определение порядка содержания детей родителями;
- определение порядка общения ребёнка с отдельно проживающим родителем;
- определение порядка общения ребёнка с другими родственниками;
- устранение препятствий к общению с ребёнком.

Динамика обращений граждан по вопросам определения места жительства и порядка общения родителей с детьми в 2018–2022 годах



Бракоразводные тяжбы являются одними из самых напряженных судебных разбирательств, особенно это касается споров между супругами, имеющими несовершеннолетних детей.

В соответствии с российским законодательством при расторжении брака в судебном порядке супруги могут предоставить на рассмотрение суда соглашение о том, с кем из них будут проживать несовершеннолетние дети, о порядке выплаты средств на содержание детей и (или) нетрудоспособного нуждающегося супруга, о размерах этих средств либо о разделе общего имущества супругов.

В случае, если соглашение между супругами отсутствует, а также в случае, если установлено, что данное соглашение нарушает интересы детей или одного из супругов, суд обязан:

- определить, с кем из родителей будут проживать несовершеннолетние дети после развода;
- определить, с кого из родителей и в каких размерах взыскиваются алименты на детей;
- по требованию супругов (одного из них) произвести раздел имущества, находящегося в их совместной собственности;
- по требованию супруга, имеющего право на получение содержания от другого супруга, определить размер этого содержания.

Так как очень часто сразу договориться по всем этим вопросам не удается, то судебные тяжбы затягиваются на длительное время, супруги привлекают на свою сторону всё большие ресурсы для возможного принятия решения в свою пользу, обостряя тем самым имеющийся между ними конфликт. Обращаясь за защитой к государственным органам, спорящие часто хотят не просто решить проблему, но и доказать свою правоту и наказать вторую сторону.

С января 2011 года законодатели предложили гражданам альтернативу: возможность урегулировать спор посредством процедуры медиации.

Применение процедуры медиации для урегулирования семейных конфликтов имеет значительный потенциал для защиты институтов семьи, брака и интересов детей. Наибольшее распространение такая форма альтернативного разрешения семейных споров и конфликтов получила именно в случаях расторжения брака, поскольку бракоразводные процессы связаны с высоким уровнем стресса для супругов и их детей, а сами споры зачастую затрагивают не только имущественные вопросы, но и порядок общения родителей с несовершеннолетними детьми.

В настоящее время действует Федеральный закон от 27.07.2010 № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» (далее – Федеральный закон № 193-ФЗ).

Федеральным законом № 193 хоть и регулируются отношения, в том числе связанные с применением процедуры медиации к спорам, возникающим из семейных правоотношений, но носят рекомендательный характер. Примирительная процедура (медиация) применяется в качестве альтернативной процедуры урегулирования споров и осуществляется с участием независимого лица – медиатора на основе добровольного согласия сторон и в целях достижения ими взаимоприемлемого решения путем переговоров.

Сложившая практика показывает, что супруги редко самостоятельно принимают решение об обращении к процедуре медиации. Как правило, они заключают соглашение о применении медиации только после разъяснения судьей существа этого института, порядка и условий его проведения, а также преимуществ урегулирования спора с использованием данной примирительной процедуры.

Развитие примирительных процедур (медиации) является одним из приоритетных направлений совершенствования механизмов урегулирования споров, защиты прав граждан и семей в целом.

Ещё в 2011 году Президент Российской Федерации В.В. Путин в своем Послании Федеральному Собранию обратил внимание на значимость внедрения в российскую правовую систему института медиации.

При этом в Федеральной целевой программе «Развитие судебной системы России» на 2007 – 2012 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21.09.2006 № 583, отмечалось, что внедрение примирительных процедур (восстановительной юстиции), внесудебных и досудебных способов урегулирования споров, в том числе вытекающих из административных правоотношений, будет способствовать снижению нагрузки на судей и, как следствие, экономии бюджетных ресурсов и повышению качества осуществления правосудия. Предполагалось широкое внедрение процедур медиации в качестве механизмов реализации положений законов Российской Федерации, предусматривающих возможность примирения сторон.

Отметим, что согласно Федеральному закону «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» от 27.07.2010 № 193-ФЗ деятельность медиатора не является предпринимательской деятельностью, вследствие чего примирительные процедуры должны проводиться на базе бюджетных организаций субъектов Российской Федерации, центров психолого-педагогической помощи детям и семьи. При этом важно предусмотреть, чтобы при отсутствии на территории населенного пункта такого центра, процедуры медиации проводились посредством видеоконференцсвязи, в том числе с использованием оборудования муниципального образования (местной администрации).

Учитывая изложенное, в целях уменьшения количества распадающихся семей, сохранения психо-эмоционального состояния детей, достижения целей демографической по-



литики Российской Федерации, Уполномоченным по правам ребёнка направлены обращения в адрес федеральных органов исполнительной власти с просьбой инициировать внесение изменений в Семейный кодекс Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, а также Федеральный закон от 27.07.2010 № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)», предусмотрев обязательный досудебный способ урегулирования в делах по расторжению браков.

По итогам рассмотрения обращения Министерство юстиции РФ проинформировало о следующем.

В целях создания благоприятных условий для развития процедуры медиации в России, популяризации такого способа альтернативного урегулирования споров, а также совершенствования нормативно правового регулирования данной сферы, Минюстом России в инициативном порядке ведется разработка проекта федерального закона «О медиации в Российской Федерации». При разработке указанного проекта федерального закона Минюст России учитывает зарубежный опыт определения категорий споров, в которых проведение медиативных процедур до обращения в суд является обязательным.

Изучение мнений, представленных заинтересованными организациями и экспертами в сфере медиации, а также анализ практики применения такой процедуры в Российской Федерации, позволили выработать новый подход к регулированию данной сферы, основанный на разделении медиабельных споров и конфликтов на несколько категорий с отличающимся нормативным регулированием.

Положения разрабатываемого Минюстом России проекта федерального закона в качестве изменений существующего в данной сфере законодательства предполагают, в том числе:

- упорядочение процедуры профессиональной подготовки медиаторов и порядка получения ими соответствующего статуса;
- определение случаев, в которых направление сторон до обращения в суд на первичную консультацию с медиатором является обязательным, в том числе расторжение брака при наличии несовершеннолетних детей или спора о разделе общего имущества супругов;
- определение Минюста России уполномоченным органом, осуществляющим координацию, контроль и учёт деятельности в сфере применения процедуры медиации.

Кроме того, в феврале 2022 года Уполномоченный по правам ребёнка и директор НП «Лига медиаторов Поволжья» подписали соглашение о взаимодействии и начале работы в рамках проекта «Медиация в защиту детства».

В рамках взаимодействия по защите прав и интересов детей определены направления сотрудничества, в том числе:



- оказание медиативной помощи семьям с детьми, находящимся в конфликтной ситуации относительно порядка общения одного из родителя с ребёнком;
- создание механизмов эффективного межведомственного, междисциплинарного взаимодействия с участием государственных организаций и социально ориентированных некоммерческих организаций, в центре которого находятся права и интересы ребёнка.

В этом году родителям, которые обращаются в Аппарат Уполномоченного по правам ребёнка по спорным вопросам порядка общения, места проживания детей, получают рекомендации пообщаться с медиаторами, а также для них на регулярной основе организовано проведение тематических консультаций с участием медиаторов.

Уполномоченный по правам ребёнка отмечает необходимость внедрения примирительных процедур с участием независимого лица-медиатора, как обязательного шага до-судебного урегулирования в делах по расторжению браков.

Данная норма поможет супружам найти компромиссы в спорных моментах, свести к минимуму хронический стресс у детей, который может спровоцировать невротические расстройства, соматические заболевания или усугубить общее как физическое, так и психическое состояние ребёнка, а в большинстве случаев медиация поможет сохранить семейное благополучие.

Реализация этой инициативы предполагает применение комплексного, межведомственного подхода.

На основании вышеизложенного, считаю возможным предложить:



В целях защиты права детей **на семью и семейные связи** в ситуации семейного неблагополучия:

Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав во взаимодействии с Министерством здравоохранения РТ, Министерством труда, занятости и социальной защиты РТ, муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав:

принять в 2023 году комплекс мер по развитию проекта «Точка трезвости» с применением альтернативного лечения;

рассмотреть на заседаниях Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – Комиссии) вопрос недопустимости формального подхода к оценке ситуации неблагополучия в семье, неполного, необъективного оформления Актов обследования жилищно-бытовых условий семьи с выработкой решений, закрепленных в постановлениях Комиссий;

Министерству труда, занятости и социальной защиты РТ проанализировать причины увеличения количества детей, находящихся в социальных приютах более 1 года, увеличения количества неблагополучных семей, имеющих детей-инвалидов, находящихся на ведомственном учёте в органах социальной защиты, и во взаимодействии с органами – субъектами профилактики принять комплекс мер по их устранению.

В целях защиты прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Министерству образования и науки РТ:

учитывая важность первичного психологического обследования кандидатов, обеспечить наличие у специалистов, осуществляющих диагностику и подготовку заключений, соответствующего уровня квалификации, в том числе, благодаря наделению данной ответственностью существующих сотрудников специализированных центров;

разработать дополнительные меры, обеспечивающие знакомство слушателей школ с опытом реальных приёмных родителей, а также знакомство кандидатов с возможными кризисами и способами их преодоления;

продолжить развитие сотрудничества государственных учреждений и некоммерческих, а также волонтерских организаций в интересах детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

проводить анализ эффективности деятельности муниципальных экспертных комиссий по анализу случаев возврата детей в государственные организации из замещающих семей с выработкой решений, направленных на устранение выявленных проблем;

совместно с Министерством труда, занятости и социальной защиты РТ рассмотреть возможность отнесения детей-сирот к категории граждан, которые нуждаются в постинтернатном социальном обслуживании, наделения их правом получения услуг, которые бы способствовали социализации, улучшению условий жизнедеятельности, расширению возможностей самостоятельного обеспечения жизненных потребностей, снижению уровня задолженности по долгам ЖКХ.

организовать обучающие семинары (практикумы) для органов опеки и попечительства муниципальных районов, направленные на формирование навыков сбора и подготовки материалов по оценке действий законных представителей на предмет надлежащего исполнения родительских обязанностей, наличия оснований для обращения в суд об ограничении (лишении) родительских прав.

В целях реализации права ребёнка на семью и семейные связи в ситуации семейных конфликтов:

Кабинету Министров Республики Татарстан определить ответственный государственный орган по координации медиативной практики с семьями, имеющими несовершеннолетних детей;

Управлению ЗАГС при Кабинете Министров РТ, Общественной палате РТ при участии Уполномоченного по правам ребёнка:

– изучить актуальное состояние функционирования медиативной практики в Республике Татарстан, касающейся споров между супругами, имеющими несовершеннолетних детей;

– проработать вопрос организации медиативной помощи семьям, имеющим несовершеннолетних детей, на базе учреждений сферы молодёжной политики и органов, осуществляющих регистрацию актов гражданского состояния.

Министерству по делам молодёжи РТ, совместно с Академией наук РТ и профильными некоммерческими организациями:

– разработать практическое руководство по применению медиативных и примирительных процедур в профилактике разводов в молодых семьях, укрепления института семьи и брака на базе учреждений молодёжной политики РТ;

– проработать вопрос организации информационно-методического и консультативного сопровождения деятельности медиаторов.

Выражаем надежду, что реализация этих мер на региональном уровне позволит вывести эту работу на новый качественный уровень функционирования.

3.2. Соблюдение прав и законных интересов ребенка в сфере образования

В 2022 году по количеству обращений граждан вопросы реализации *права детей на образование* заняли второе место. По данной тематике было рассмотрено 346 обращений, что составило 19,7 % общего числа.

Тематика обращений по вопросам реализации права детей на образование в 2022 году



Как и в 2021 году – это каждое пятое обращение, поступающее в адрес Уполномоченного по правам ребёнка. Вместе с тем, их количество уменьшилось на 43,7 %.

3.2.1. Дошкольное образование

По данным Министерства образования и науки РТ, по состоянию на 1 января 2023 года в системе дошкольного образования Республики Татарстан работают 1 984 образовательные организации, в которых воспитываются 219 255 детей, в том числе:

1 592 муниципальные дошкольные образовательные организации (охват – 210 110 детей);

37 негосударственных образовательных организаций (охват – 3 179 детей);

284 дошкольные группы в школах посещают 5 935 детей;

10 семейных детских садов, являющихся структурными подразделениями базового дошкольного учреждения, посещает 31 ребёнок.

Показатель	2020	2021	2022
Создано новых дошкольных мест, всего	5 495	3 220	485
из них в существующих дошкольных организациях			170
Построено новых дошкольных учреждений	29	17	3
в них дошкольных мест	5 495	3 220	480
на общую сумму финансирования	5 863,36	4 009,36	578,63
Капитально отремонтировано (реконструировано) дошкольных учреждений	89	52	22
в них дошкольных мест			

В 2022 году построено 3 детских сада на 480 мест, в том числе в:
с.Альшеево Буйнского района на 25 мест;
д.Чернышевка Высокогорского района на 140 мест;
в мкр. 34 г.Нижнекамск на 320 мест.

За последние три года создано 9 200 новых дошкольных мест, построено 49 новых дошкольных учреждений, капитально отремонтировано 164 детских сада.

По информации Министерства образования и науки РТ, доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 8 лет составляет 100 %. На 01.01.2023 в детских садах республики есть 24 092 свободных места.

Вместе с тем, часть родителей стоят в очереди на конкретный детский сад, от предложенных вариантов они отказались, так как расположены вне шаговой доступности. Всего стоят в очереди (на учёте), в том числе среди них дети, родители которых ждут места на следующий учебный год: от 3 до 7 лет – 4 438, от 1,5 до 5 лет – 611 детей.

В 2022 году по вопросу *получения места в детском саду* в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Татарстан поступило 145 обращений. Это на 37 % меньше, чем в 2021 году (230).

В ходе проверок нарушений Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Прием заявлений, постановка на учёт и зачисление детей в муниципальные образовательные учреждения, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования (детские сады)» в части очередности при комплектовании детских садов в электронной базе АИС «Электронный детский сад» выявлено не было.

Необходимо обратить внимание, что органами местного самоуправления большинству родителей по обращениями, поступившим в адрес Уполномоченного по правам ребёнка, были предложены места в других учреждениях, от которых родители отказались, как правило, по причине удаленности расположения детского сада от места жительства или неудобства. Вместе с тем, многим родителям (39) совместно с органами управления образованием удалось помочь в предоставлении места путем перевода очереди в другое образовательное учреждение, с выбором которого родители согласились. До момента обращения данные родители не обладали информацией о такой возможности либо иные варианты не рассматривали.

Анализ обращений граждан демонстрирует, что требования к территориальной доступности детских садов не соблюдаются и имеется потребность в строительстве новых.

Органами прокуратуры республики отмечается также, что в республике сохраняется дефицит мест в детских садах по микрорайону проживания детей. Строительство дошкольных образовательных учреждений необходимо в жилых массивах г. Казани: Ягодная слобода, Старое Аракчино, Новое Аракчино, Юдино, Залесный, Лагерный, Адмиралтейская слобода, Сухая река, Алтан, Петровский, Борисоглебское, Мирный, Отары, Аметьево, Калуга, Салмачи, Калининский, Ст. Горки, Ферма-2, Экопарк Дубрава, Вознесенское, Самосырово, Новая Сосновка, Вишневка, Царицынский бугор, Царицыно, Константиновка.

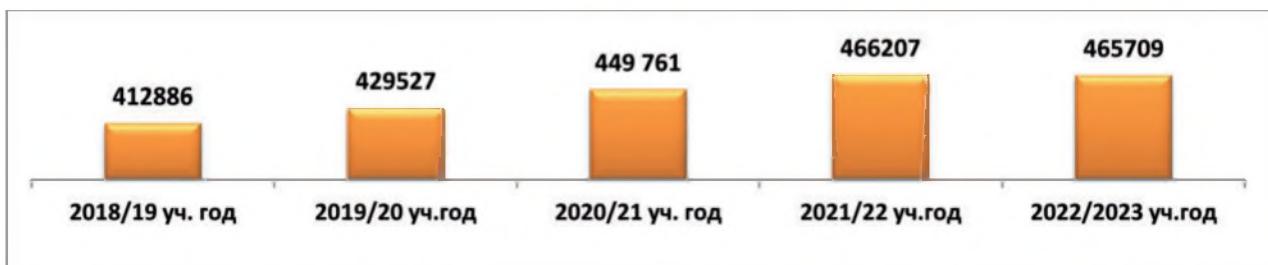
3.2.2. Общее образование

По данным Министерства образования и науки РТ, в 2022/23 учебном году в Республике Татарстан функционируют 1 410 общеобразовательных организаций, в которых обучаются 468 933 ребёнка, в том числе:

1 385 государственных (муниципальных) общеобразовательных школ и школ-интернатов с охватом 465 709 человек;

23 негосударственные школы с охватом в 3 224 человека.

Динамика изменения численности обучающихся в дневных государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях Республики Татарстан в 2018/19–2022/23 учебных годах (человек)



Сеть общеобразовательных организаций Республики Татарстан в 2022/23 учебном году

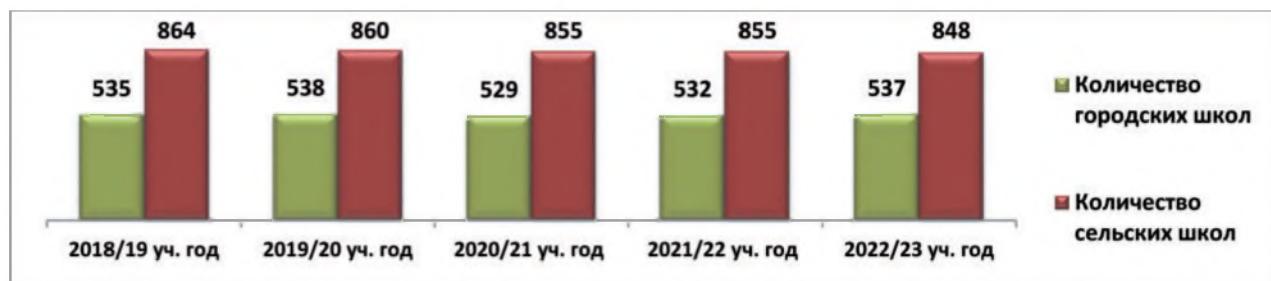
Виды образовательных организаций	Количество школ	Количество обучающихся в них
Государственные (муниципальные) общеобразовательные школы и школы-интернаты, в том числе	1 385	465 709
начальные школы	108	4 965
основные школы	342	16 320
средние школы	892	455 076
общеобразовательные организации для детей с ограниченными возможностями здоровья	53	7 755
санаторные школы-интернаты	2	220
вечерние школы	10	1 300
специальная школа для детей с девиантным поведением	1	31
школы в введении других министерств и ведомств	2	196
Негосударственные школы	23	3 224

В 2022 году Татарстане построено 9 школ:

- ✓ на 500 мест в пгт. Богатые Сабы Сабинского муниципального района;
- ✓ на 15 мест в н.п. Балыклы Кукморского района (начальная школа);
- ✓ на 1 224 места «Адымнар», в г. Альметьевск;
- ✓ на 1 501 место в мкр. 69 в г. Набережные Челны;
- ✓ на 1 224 места «Адымнар», в г. Нижнекамск;
- ✓ на 1 224 места в мкр. «Мирный» в г. Зеленодольск;
- ✓ на 950 мест в г. Нижнекамск;
- ✓ на 500 мест в с. Высокая гора Высокогорского муниципального района;
- ✓ на 80 ученических мест с детским садом на 20 мест в с. Алаты Высокогорского муниципального района.

В 2022/23 учебном году работают 537 городские и 848 сельские общеобразовательные организации.

Соотношение городских и сельских школ в Республике Татарстан



В 2022 году предметом контрольно-надзорной деятельности продолжал оставаться вопрос организации обучения детей, получающих *образование в семейной форме и в форме самообразования*.

Показатель	2020	2021	2022
Количество детей, обучающихся на дому	1 485	3 175	3 296
с применением дистанционных технологий	26	32	68
Численность детей, обучающихся в форме семейного образования	1 099	1 978	2 422
Численность детей, обучающихся в форме самообразования	99	83	101

Последние три года сохраняется тенденция увеличения численности детей, обучающихся в семейной форме.

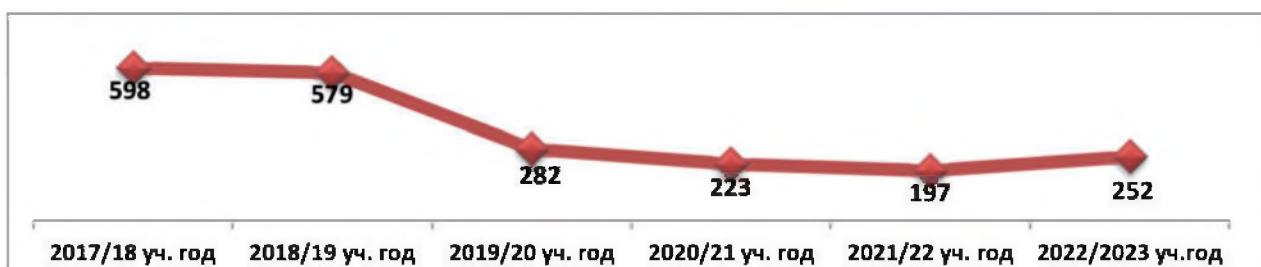
В целях защиты права ребёнка на образование и во избежание излишнего внимания субъектов профилактики к добросовестным родителям, обучающим детей в семейной форме, Уполномоченным по правам ребёнка предложено депутатам Государственного Совета РТ инициировать внесение изменений в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» об обязательном прохождении промежуточной аттестации детей данной категории. Данное предложение поддержано прокуратурой РТ. Прокуратура РТ отмечает, что в отсутствии в Законе 273-ФЗ конкретной и императивной нормы об обязательности прохождения промежуточной аттестации лицами, получающими образование в семейной форме и форме самообразования, влечёт различные толкования законоположений среди родителей. При этом прокуратурой РТ сделан акцент о необходимости внесения изменений в Закон 273-ФЗ в части закрепления в нём императивной нормы.

При наличии такой нормы в соответствии с требованиями ст. 9 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» образовательная организация, к которой будет прикреплен ребёнок, при неявке его на промежуточную аттестацию, будет обязана проинформировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав о выявленных случаях нарушения прав несовершеннолетних на образование для проведения проверки, в случае необходимости, принять меры в защиту прав несовершеннолетнего.

Понимая важность данного вопроса, Министерством образования и науки РТ прорабатывался вопрос о внесении изменений в федеральное законодательство. Вопрос остаётся в работе Уполномоченного по правам ребёнка.

По данным Министерства образования и науки РТ, в 2022 году на 28 % увеличилось количество детей, не обучающихся в образовательных организациях по различным причинам, и составило 252 человека.

Количество не обучающихся детей школьного возраста



Анализ данного статистического отчета также показал, что из 252 детей 183 были в возрасте 14–17 лет, 69 – малолетние дети в возрасте до 13 лет.

Из 252 детей 99 (38,5 %) не обучаются по состоянию здоровья; 84 ребёнка – по причине трудоустройства.

Актуальным остается вопрос развития системы профилактических мер, которые направлены на выявление и устранение причин и условий, способствующих пропуску занятий в образовательной организации, в тесном взаимодействии с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В ходе работы с обращениями граждан Уполномоченным по правам ребёнка были выявлены следующие типичные нарушения:

- 1) порядка приёма в образовательные учреждения;
- 2) прав обучающихся, воспитанников в части обеспечения охраны жизни и здоровья, организации учебно-воспитательного процесса;
- 3) обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования в части порядка перевода обучающихся из одной образовательной организации в другую;
- 4) обязательных требований законодательства Российской Федерации, связанных с размещением информации и ведением официального сайта в сети «Интернет»;
- 5) в создании и организации работы комиссии по урегулированию споров между участниками образовательного процесса;
- 6) порядка расследования и учёта несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность;
- 7) транспортного обеспечения обучающихся.

Наибольшую обеспокоенность граждан также вызывали следующие вопросы в сфере реализации права детей на образование:

- организация обучения детей с ограниченными возможностями здоровья;
- конфликты между участниками образовательного процесса;
- развитие школьных психологических служб;
- строительство школ в новых микрорайонах города Казани.

В зоне внимания остаются вопросы организации обучения детей с ограниченными возможностями здоровья. Анализ ситуации представлен в подразделе 3.2.3. «Образование детей с ограниченными возможностями здоровья».

В 2022 году в адрес Уполномоченного по правам ребёнка продолжали поступать обращения граждан, связанные с **конфликтными ситуациями среди участников образовательного процесса в школах**. По количеству обращений в сфере образования эти вопросы занимают вторую позицию.

Тематика обращений	Итого		Динамика изменений
	2021 год	2022 год	
Всего	615	346	-43,7 %
Предоставление мест в дошкольных учреждениях	228	145	-36,4 %
Конфликты в образовательных учреждениях	138	83	-39,9 %
Обучение детей с ограниченными возможностями здоровья	51	28	-45,1 %

Вместе с тем, количество таких обращений в 2022 году уменьшилось на 39,9 % и составило 83.

Пример1:

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступило обращение К. о конфликтной ситуации, сложившейся между участниками образовательного процесса в СОШ №54 г. Казани с участием несовершеннолетнего – внука заявителя.

По данному обращению была организована проверка, по результатам которой Уполномоченным по правам ребёнка в РТ сделан вывод о формальном подходе к изучению ситуации и недостаточности принятых мер по разрешению конфликта в интересах ребёнка. В полученных объяснениях акцент был сделан на отстранённости мамы от воспитания ребёнка.

В целях наилучшего обеспечения прав и законных интересов ребенка администрации школы было рекомендовано обеспечить:

- разработку комплекса психолого-педагогических мер, направленных на устранение проблем с обучением несовершеннолетнего;*
- привлечение мамы несовершеннолетнего ребёнка в учебно-воспитательный процесс с выстраиванием взаимоотношений мамы с классным руководителем ребёнка;*
- разработку комплекса мероприятий, направленных на сплочение детского коллектива, развитие навыков взаимоподдержки, а также на формирование конструктивных отношений внутри детского коллектива с привлечением ресурсов психологических служб.*

Пример 2:

Предметом внимания Уполномоченного по правам ребёнка стало обращение несовершеннолетней Т., в котором сообщается о некорректном поведении директора Нижнекамского ЦВР.

Изучив полученную информацию от района, учитывая высокую эмоциональную напряженность детей в период участия в олимпиаде и при сдаче экзаменов, рекомендовано дополнительно организовать среди преподавательского состава образовательных организаций района дополнительную разъяснительную работу о соблюдении требований Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" и Положения о нормах профессиональной этики педагогических работников (Письмо Министерства просвещения РФ и Профессионального союза работников народного образования и науки РФ от 20 августа 2019 г. № ИП-941/06/484).

Пример 3:

По итогам проверки жалобы родителей на конфликт между учителями и несовершеннолетним А. в ГБОУ «Васильевская кадетская школа-интернат имени Героя Советского Союза Николая Волостнова» (далее – ГБОУ) администрации и сотрудникам были даны соответствующие рекомендации по улучшению взаимоотношений между участниками образовательных отношений. Кроме того, директору и педагогам дополнительно разъяснены требования статьи 48 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ об обязанности педагогических работников соблюдать правовые, нравственные и этические нормы, следовать требованиям профессиональной этики, уважать честь и достоинство обучающихся и других участников образовательных отношений.

К сожалению, продолжают поступать обращения, связанные с нарушением порядка расследования и учёта несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Пример:

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступило обращение Л. (далее – Заявитель) с жалобой на нарушения требований к организации и осуществлению образовательного процесса в МБОУ «Озерская СОШ» Высокогорского района РТ (далее – Школа).

В представленных заявителем материалах выявлены грубые нарушения федерального законодательства:

1). Согласно протоколу осмотра места несчастного случая от 01.03.2022 несовершеннолетний ребенок Л. на перемене перед уроком физкультуры получил травму в виде рассечения губы. Травма получена вследствие игры детей путем подбрасывания пустой пластиковой бутылки. В момент получения травмы учитель в кабинете (класс физики и математики) отсутствовал, дети были оставлены без присмотра и надзора.

В ходе проверки порядка расследования несчастного случая выявлены несоответствия в определении места происшествия.

В соответствии с Положением об организации дежурства МБОУ «Озёрная СОШ» (введено в действие приказом № 87 директора школы от «29» августа 2017 г.) целью организации дежурства является обеспечение условий для безопасной деятельности Школы, соблюдение правил внутреннего трудового распорядка для работников и учащихся Школы всеми участниками образовательного процесса.

Дежурный учитель обязан: создать условия, максимально исключающие возможность получения травм. Предотвращать: шумные, неорганизованные игры; шалости, бег в коридорах, на лестницах; прыжки через несколько ступенек; разучивание приёмов каратэ, дзюдо; толчки, подножки; размахивание сумками, ранцами; сидение на подоконниках; бросание предметов; применение физической силы; использование взрывоопасных и газовых веществ.

Согласно п. 5.8.3 «Правил внутреннего распорядка» Школы во время перерывов (перемен) обучающимся запрещается: шуметь, мешать отдыхать другим, бегать по лестницам, вблизи оконных проёмов и в других местах, не приспособленных для игр; толкать друг друга, бросаться предметами и применять физическую силу для решения любого рода проблем.

Вместе с тем, в момент происшествия дети находились без педагога.

2) Второе происшествие с другим сыном заявителя случилось 18.05.2022. Р. – ребенок с ограниченными возможностями здоровья.

Из полученных от участников инцидента в школе объяснений следует некоторая нестыковка последовательности событий 18.05.2022. Также мама ребёнка заявляет о невозможности ответных действий (нанесение ударов) со стороны Р. в силу физического недомогания (ОВЗ) ребенка. В момент происшествия дети также находились без педагога.

В соответствии со статьей 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность, создавая безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, соблюдать права и свободы обучающихся.

Приказом Министерства образования и науки РФ от 27.06.2017 № 602 утвержден Порядок расследования и учёта несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность (далее – Порядок № 602). Согласно пункту 5 Порядка № 602 лицо, непосредственно проводившее учебное занятие (мероприятие), во время которого произошёл несчастный случай с обучающимся, обязано немедленно сообщить о несчастном случае руководителю организации или уполномоченному им лицу, осуществляющему образовательную деятельность.

Пунктом 7 Порядка № 602 определены обязательные действия руководителя организации (или уполномоченное им лицо), осуществляющего образовательную деятельность, при наступлении несчастного случая, которые в полном объёме не выполнены.

Также на сайте Школы отсутствует положение о Совете профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних, что не дает возможности объективно оценить деятельность Совета.

По выявленным нарушениям Уполномоченным по правам ребёнка направлено заключение о нарушении и принятии мер по их устранению в интересах несовершеннолетних.

В ходе проверочных мероприятий по обращениям граждан выявлялись нарушения, по итогам проверки которых принимались меры, как прокурорского реагирования, так и усматривались признаки состава преступления, предусмотренного с. 293 УК РФ (Халатность).

Так, в адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступило сообщение гражданина С., который сообщил, что в МБОУ «Многопрофильный лицей № 181» Советского района г. Казани несовершеннолетнему А. одноклассник причинил телесные повреждения. При этом учитель, получив сообщение от А., мер к оказанию помощи и организации медицинского осмотра не принял, руководителю лицея о происшествии не сообщил, и, как следствие, проверок по данному случаю не проводилось.

Отделом полиции № 12 «Гвардейский» Управления МВД России по г. Казань проведена проверка на наличие в действиях сотрудников образовательной организации признаков преступления, предусмотренных ст.293 УК РФ. В ходе проверки установлено, что в данном случае усматриваются признаки состава преступления, предусмотренного ст. 293 УК РФ. Материал проверки КУСП № 26716 от 17.11.2022 направлен в следственный отдел по Советскому району г. Казани СУ СК России по РТ для решения вопроса по подследственности, о чем вынесено постановление о направлении материала по подследственности.

В 2023 году предметом внимания Уполномоченного по правам ребёнка оставались вопросы *организации транспортного подвоза учащихся*.

Положительно решены вопросы:

– по подвозу детей в Старомихайловскую школу Альметьевского муниципального района. Подвоз детей по маршруту д. Бикасаз – Ак Чишма – д. Юкале – Старомихайловская СОШ организован с 09.01.2023 г.;

– об организации школьного автобуса в с. Новое Чурилино Арского муниципального района. Подвоз обучающихся из села Новое Чурилино Арского муниципального района в МБОУ «Разъезд-Корсинская ООШ» и обратно организован в соответствии с расписанием движения школьного автобуса по регулярному муниципальному специальному школьному маршруту: с. Сиза – с. Новое Чурилино – с. Разъезд-Корса – с. Сиза;

– о подвозе детей из д. Старая пристань Лаишевского района. Постановлением Исполнительного комитета района «Об открытии школьных маршрутов, организующих перевозку учащихся в Лаишевском муниципальном районе Республики Татарстан в 2022/23 учебном году» утвержден маршрут подвоза учащихся школьным автобусом Гимназии № 1.

Остаются на контроле Уполномоченного по правам ребёнка вопросы организации доставки детей в общеобразовательные организации:

– несовершеннолетних жителей п. Эстачи Высокогорского муниципального района; в настоящее время в п. Эстачи не завершилось строительство автомобильной дороги, работа будет завершена летом 2023 года, после сдачи дороги в эксплуатацию, органы местного самоуправления вернутся к рассмотрению вопроса продления школьного автобусного маршрута в п. Эстачи;

– из поселка Петровский до ближайших школ г. Казани. Планируется подвоз детей к общеобразовательной организации в поселок Мирный. Администрацией МБОУ «Русско-татарская средняя общеобразовательная школа №129» Приволжского района г. Казань решается вопрос о передаче автобуса в автотранспортное предприятие;

– из жилого комплекса «Беседа» в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №140» Советского района г.Казани; в соответствии с постановлением Исполнительного комитета г.Казани от 26.11.2015 №4086 «О порядке открытия школьных автобусных маршрутов» был обследован маршрут школьного автобуса «жилой комплекс Беседа – МБОУ Школа №140»; на основании постановления Исполнительного комитета г.Казани от 26.11.2015 №4086 «О порядке открытия школьных автобусных маршрутов» 17.08.2022 был обследован маршрут школьного автобуса «Жилой комплекс «Беседа» – МБОУ «Школа №140»». Письмом от 21.11.2022 №6630/02-05-07 ОГИБДД УМВД России по г.Казани указан на возможность организации школьного автобусного маршрута. В настоящее время разработан и утвержден паспорт школьного автобусного маршрута №97Ш («Жилой комплекс «Беседа» – МБОУ «Школа №140»»). Учитывая, что у данной школы на балансе автобуса не имеется, организована работа по поиску перевозчика.

По итогам проведенных плановых контрольных (надзорных) мероприятий департаментом надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан по вопросу федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования Учреждениям выдавались акты и предписания об устранении нарушений.

Кроме того, были составлены протоколы:

1) об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 19.20 КоАП РФ (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)), в отношении:

– МБОУ «Петропавловская основная общеобразовательная школа Новошешминского муниципального района Республики Татарстан» (постановлением суда назначено административное наказание в виде предупреждения);

2) об административном правонарушении, предусмотренном частью 3 статьи 19.20 КоАП РФ (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательно)):

– МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №130 имени Героя Российской Федерации майора С.А.Ашихмина» Московского района г. Казань (постановлением суда назначено административное наказание в виде штрафа в размере 75 000 рублей);

3) об административном правонарушении, предусмотренном статьей 9.13 КоАП РФ (уклонение от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг), в отношении:

– МБОУ «Обсерваторская средняя общеобразовательная школа Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан» (постановлением суда назначено административное наказание в виде предупреждения);

– МБОУ «Детский сад № 252 комбинированного вида» Кировского района г. Казань (постановлением суда назначено административное наказание в виде штрафа в размере 20 000 рублей):

– МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №130 имени Героя Российской Федерации майора С.А.Ашихмина» Московского района г. Казань (постановлением суда назначено административное наказание в виде штрафа в размере 20 000 рублей);

– МАДОУ «Центр развития ребенка – Детский сад № 351» Кировского района г. Казань (постановлением суда назначено административное наказание в виде штрафа в размере 20 000 рублей);

– МБОУ «Петропавловская основная общеобразовательная школа Новошешминского муниципального района Республики Татарстан» (постановлением суда назначено административное наказание в виде объявления устного замечания);

– МБОУ «Новошешминская начальная школа-детский сад» Новошешминского муниципального района Республики Татарстан» (постановлением суда назначено административное наказание в виде объявления устного замечания);

4) об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 19.30.2 КоАП РФ (непредставление или несвоевременное представление сведений либо нарушение порядка внесения сведений в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»), в отношении:

– ГАПОУ «Казанский медицинский колледж» (постановлением суда назначено административное наказание в виде предупреждения).

Важным остается вопрос сохранения и развития *системы дополнительного образования детей*. В 2022 году в Республике Татарстан без учёта ведомственной принадлежности работают 421 образовательная организация дополнительного образования детей, детских спортивных организаций.

Количество образовательных организаций дополнительного образования детей в Республике Татарстан в 2022 году и детей, занимающихся в них

Организации по направлениям деятельности	Количество образовательных организаций дополнительного образования детей, единиц	Количество обучающихся в них, человек
Министерство образования и науки РТ	153	185 075
Министерство культуры РТ	105	37 762
Министерство спорта РТ	157	91 521
Негосударственная сеть организаций дополнительного образования детей	6	2 255

Дополнительным инструментом вовлечения детей в систему дополнительного образования являются подростковые клубы.

Количество подростковых клубов в Республике Татарстан в 2020–2022 годах и детей, занимающихся в них:

Показатель	2020	2021	2022
Количество подростковых клубов	224	223	227
Количество занимающихся в них детей	40 084	43 022	42 734
Количество муниципальных образований, в которых созданы подростковые клубы	28	28	29

Значительное внимание уделяется развитию детско-юношеского спорта, который является одним из ключевых элементов системы физической культуры и спорта в Республике Татарстан, обеспечивающим вовлечение детей в систематические занятия спортом, их физическое развитие, воспитание и подготовку, формирование и укрепление их здоровья, патриотическое воспитание и формирование их гражданской идентичности.

Показатель		2020	2021	2022
Количество спортивных сооружений для детей или в том числе для детей, всего		11 205	11 505	11 651
в том числе	плавательных бассейнов	249	263	281
	катков	607	601	600
	крытых	52	52	54
	спортивных	45	45	46
	комплексов	2 012	2 059	2 061
	крытых	6 020	5 656	6 327
	многофункциональных спортивных площадок	2 220	2 829	2 282
иных объектов				

Во исполнение пункта 11 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта от 7 октября 2021 г. № Пр-1919 принято Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 23 июня 2022 г. № 603 "Об утверждении Программы развития детско-юношеского спорта в Республике Татарстан до 2030 года".

N	Наименование показателя	2022год
1.	Доля детей, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в возрасте 3-17 лет	70 %
2.	Доля общеобразовательных организаций, имеющих школьный спортивный клуб	94 %
3.	Доля детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, занимающихся физической культурой и спортом, от общего количества детей, занимающихся физической культурой и спортом, инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, не имеющих противопоказаний для занятий физической культурой и спортом, в возрасте 6-17 лет	28 %

Программа развития детско-юношеского спорта в Республике Татарстан направлена на решение проблем:

- повышение мотивации детей к систематическим занятиям физической культурой и спортом, ведению здорового образа жизни;
- недостаточное использование потенциала негосударственного сектора, государственно-частного партнерства для развития детско-юношеского спорта;
- недостаточность финансирования организаций, реализующих дополнительные общеобразовательные программы в области физической культуры и спорта, а также организаций, осуществляющих спортивную подготовку, в том числе в части расходов для участия детей в соревнованиях различного уровня;
- развитие инфраструктуры детско-юношеского спорта за счёт государственной поддержки и обеспечения инвестиционной привлекательности и др.

3.2.3. Образование детей с ограниченными возможностями здоровья

В настоящее время в республике насчитывается 29 818 детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – дети с ОВЗ), в том числе 8 117 детей-инвалидов.

Из общего количества детей с ОВЗ 17 362 ребёнка дошкольного возраста, 12 456 – школьного возраста.

В республике функционируют 554 дошкольные образовательные организации с группами для детей с ОВЗ. Количество групп компенсирующей направленности – 1 161 (группы для детей с нарушениями речи, зрения, слуха, интеллекта, опорно-двигательного аппарата). В них воспитываются около 17 тысяч детей с ОВЗ.

ДОО с группами компенсирующей направленности	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Количество ДОО с группами компенсирующей направленности	492	519	554
Количество групп компенсирующей направленности	1 018	1 074	1 161
Количество воспитанников в группах компенсирующей направленности	15 812	16 537	17 362

В 24 детских садах организованы специальные группы для детей с расстройством аутистического спектра.

Инклюзивное образование дошкольников представлено 68 группами комбинированной направленности, в которых совместно с нормотипичными детьми воспитываются 215 детей с ОВЗ.

В детском саду №12 г. Казани организована лекотека для детей с ОВЗ, в том числе детей-инвалидов, не имеющих возможности посещать детский сад в полном режиме. Лекотеку посещают 20 детей с различными множественными нарушениями в развитии.

Кроме этого, консультационную, методическую, психолого-педагогическую, диагностическую помощь родителям, имеющим детей дошкольного возраста, в том числе детей с ОВЗ, оказывают более 200 консультационных центров, организованных в дошкольных образовательных организациях республики.

Общеобразовательные организации для детей с ОВЗ	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Количество коррекционных школ	53	53	53
количество детей, обучающихся в коррекционных школах	7 665	7 755	7 692
Количество общеобразовательных организаций, реализующих инклюзивную форму обучения	702	706	737
Количество детей, обучающихся по инклюзивной форме обучения	3 334	3 622	4 017
Количество общеобразовательных организаций, в которых имеются коррекционные классы	30	37	37
Количество детей, обучающихся в коррекционных классах общеобразовательных школ	706	769	747

В настоящее время из общего числа детей с ОВЗ школьного возраста:

7 692 ребёнка обучаются в общеобразовательных организациях, осуществляющих деятельность исключительно по адаптированным общеобразовательным программам (53 коррекционные школы);

4 017 детей обучаются в общеобразовательных организациях совместно с нормотипичными детьми по инклюзивной форме обучения (737 общеобразовательных школ);

747 детей обучаются в коррекционных классах общеобразовательных организаций (37 общеобразовательных школ).

В 2022/2023 учебном году в системе среднего профессионального образования обучаются 1 729 человек из категории инвалиды и лица с ОВЗ, из них:

816 – обучаются в форме интегрированного обучения (в едином потоке с нормально развивающимися детьми);

913 – обучаются в специализированных коррекционных группах по адаптированным программам в 21 подведомственной профессиональной образовательной организации по 13 программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих (кондитер, лепщик архитектурных деталей, маляр, пекарь, повар, портной, рабочий по комплексному обслуживанию и ремонту зданий, садовник, сборщик обуви, штукатур, столяр, швея, слесарь-ремонтник). Из них с инвалидностью 237 человек.

В 2022 году Уполномоченный по правам ребёнка сталкивался с вопросами отказа в отдельных общеобразовательных организациях, в которых созданы ресурсные классы, с приёмом в них детей с РАС, проживающих не по микрорайону школы.

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступили обращения Д. об отказе в зачислении ребенка в 1 ресурсный класс муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Многопрофильный лицей № 188» Кировского района г. Казани (далее – Лицей № 188) и грубом общении с заявителем директора Лицей №188.

В начале июля т.г. заявитель обратился в Лицей № 188 по вопросу зачисления ребенка в 1 ресурсный класс, однако получила устный отказ в связи с тем, что ребёнок не прописан в Казани, а проживает в Зеленодольском районе, и, как следствие, не может быть зачислен в Лицей № 188 г. Казани. Это является грубейшим нарушением Федерального закона от 29.12.2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон).

При поступлении жалобы от заявителя в Аппарат Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Татарстан заявителю Д. было разъяснено, что в соответствии со ст.44 Федерального закона родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся имеют право выбирать до завершения получения ребёнком основного общего образования с учетом мнения ребёнка, а также с учётом рекомендаций психолого-педагогической комиссии (при их наличии) формы получения образования и формы обучения, организации, осуществляющие образовательную деятельность.

В соответствии с Приказом Министерства просвещения РФ от 2 сентября 2020 г. № 458 «Об утверждении Порядка приёма на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» (далее – Порядок) муниципальные образовательные организации с целью проведения организованного приёма детей в первый класс размещают на своих информационном стенде и официальном сайте в сети Интернет информацию о количестве мест в первых классах не позднее 10 календарных дней с момента издания распорядительного акта, указанного в пункте 6 Порядка.

Однако, в нарушении требований п.16 Порядка информации на сайте Лицей №188 о количестве мест в первых классах на сайте школы отсутствовала. Тем самым у родителей, как и у заявителя, у сотрудников Аппарата Уполномоченного по правам ребёнка при проведении проверки не было полной достоверной информации о количестве запланированных мест в 1 класс. Данная ситуация может носить и коррупционную составляющую.

В нарушении требований п.16 Порядка информация о наличии свободных мест в первых классах для приёма детей, не проживающих на закрепленной территории, была раз-

мешена с нарушением сроков – 6 июля, в то время как данная информация должна быть размещена не позднее 5 июля текущего года.

В соответствии со статьей 28 Федерального закона образовательная организация несёт ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к её компетенции, за жизнь и здоровье обучающихся.

Уполномоченным по правам ребёнка направлено заключение в адрес руководителя Исполнительного комитета г. Казани о нарушении и принятии мер по их устраниению. По итогам проведенных проверок ребёнок заявителя Д. был зачислен в школу.

В ходе рассмотрения обращений граждан выявлен вопрос нехватки специализированного компьютерного оборудования для детей с ОВЗ, обучающихся на дому. Постановка ребёнка, нуждающегося в оснащении рабочего места специализированным компьютерным оборудованием в рамках надомного обучения, на учёт осуществляется на основании письменного заявления родителей (законных представителей) в адрес образовательной организации и представленных документов. Списки поставленных на учёт обучающихся образовательной организацией направляются в управление (отдел) образования муниципального района (городского округа) для свода информации по району, далее – в Министерство образования и науки РТ для свода по республике.

Оборудование для обучающихся на дому детей с особыми образовательными потребностями Министерством образования и науки РТ закупается ежегодно за счёт средств, предусмотренных сводной сметой в рамках утвержденных на текущий год лимитов, и перераспределяется по 45 муниципалитетам Республики Татарстан в зависимости от количества поданных родителями (законными представителями) заявлений.

В соответствии с коммерческими предложениями потенциальных поставщиков, в среднем имеется возможность закупки 18-23 комплектов базового оборудования без специализированного программного обеспечения, конструкторов и творческих сред. В настоящее время на учёте состоят 292 ребёнка. Потребности всех детей, поставленных на учёт, удовлетворяются по мере выделения денежных средств на указанные нужды.

В связи с увеличением количества детей с ОВЗ встает вопрос модернизации и создании специальных образовательных условий для детей с ОВЗ в существующих школах.

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступило обращение главы Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан Афанасьева М.П. с просьбой оказать содействие в решении вопроса строительства пристроя на 700 мест к основному зданию МБОУ «Лицей № 14» Зеленодольского муниципального района РТ.

За последние три года количество детей-инвалидов в районе увеличилось на 25 %. Общее количество детей с ОВЗ школьного возраста – 427. В районе сохраняется тенденция увеличения числа дошкольников с тяжелыми множественными нарушениями здоровья, в том числе ментальными.

При этом в ГБОУ «Зеленодольская школа № 2 для детей с ОВЗ» обучаются 254 ребёнка при проектной мощности 136 человек. Количество мест в школе не отвечает потребностям района. Часть детей вынуждена обучаться в школах интернатного типа для детей с ОВЗ за пределами района, что вызывает тревогу и обеспокоенность родителей, которые в силу особенностей детей должны быть рядом с ребёнком.

Район остро нуждается в модернизации и создании специальных образовательных условий для детей с ОВЗ. Решением проблемы может стать строительство пристроя к МБОУ «Лицей № 14» Зеленодольского муниципального района РТ на 700 мест, который

является базовой площадкой для обучающихся с ОВЗ и расположен вблизи с ГАУЗ «Зеленодольская ЦРБ» и Зеленодольским центром медицинской профилактики. В 2022-2023 учебном году в лицее обучается 903 ребёнка при проектной нагрузке здания – 600 человек.

В лицее не предусмотрен актовый зал и всего один спортивный зал. В связи с нехваткой учебных аудиторий занятия проходят в две смены.

При этом в лицее увеличивается количество обучающихся с ОВЗ с нарушением опорно-двигательной системы, включая детей, передвигающихся с помощью мобильных средств.

В целях защиты прав несовершеннолетних Уполномоченным по правам ребёнка инициировано обращение в адрес Раиса РТ с просьбой рассмотреть вопрос о строительстве пристроя на 700 мест к основному зданию МБОУ «Лицей № 14 «Зеленодольского муниципального района РТ».

В 2021 году Уполномоченным по правам ребёнка была инициирована работа по реализации общественного проекта «Ментальное здоровье». По итогам работы в 2022 году постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 14.11.2022 № 1208 утверждены Концепция комплексного сопровождения людей с расстройствами аутистического спектра и другими ментальными нарушениями в Республике Татарстан на 2022–2026 годы и План мероприятий («дорожная карта») по её реализации (далее – Концепция). Проект поддержан Раисом Республики Татарстан. На данные цели предусмотрено 200,1 млн. рублей из республиканского бюджета.

В рамках проекта «Ментальное здоровье» в специальном (коррекционном) детском саду для детей с расстройствами аутистического спектра «МЫ ВМЕСТЕ» ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет» (далее – детский сад КФУ) в 2023 году планируется проведение следующих мероприятий, которые будут способствовать формированию системы оказания комплексной помощи лицам с РАС:

- разработка алгоритма закрепления ДОУ к СОШ, где открыты и функционируют классы/группы для детей с РАС (совместно с Министерством образования и науки РТ, Управлением образования г. Казани, НИЛ «Комплексное сопровождение детей с РАС» Института психологии и образования КФУ);
- создание региональной площадки «Сообщество организаций, работающих с детьми с РАС» в Республике Татарстан;
- разработка модели оказания ранней помощи семьям, воспитывающим детей с РАС, в Республике Татарстан на базе детского сада КФУ;
- создание стажировочной площадки для победителей конкурса лучших социальных практик «Ментальное здоровье» при автономной некоммерческой организации «Приволжский центр ментального здоровья», г. Нижний Новгород;
- организация и проведение конкурса методических разработок по комплексному сопровождению детей с РАС;
- проведение II Всероссийской конференции «Аутизм: МЫ МЕСТЕ», декабрь 2023 г., выпуск сборника по итогам;
- разработка электронного образовательного ресурса для родителей, студентов, специалистов «Методы прикладного анализа в образовании детей с ОВЗ» совместно с Институтом психологии и образования КФУ

В целях развития проекта «Ментальное здоровье» в адрес глав муниципальных районов, городских округов Республики Татарстан, руководителей исполнительных комитетов муниципальных образований Республики Татарстан Уполномоченным по правам ребёнка был направлен запрос предложений о необходимых законодательных и иных инициа-

тивах, реализация которых будет способствовать формированию системы оказания комплексной помощи лицам с РАС и другими ментальными нарушениями.

В ответ на запрос поступили следующие предложения:

1. Обеспечить обучение сотрудников учреждений культуры с целью повышения их компетенции в вопросах организации досуга лиц с РАС и другими ментальными нарушениями (Исполнительный комитет Алексеевского муниципального района). Рекомендовать работникам образования пройти обучение по направлению «Ментальное здоровье» (Исполнительный комитет Верхнеуслонского муниципального района), комплексная подготовка специалистов: педагогов, социальных педагогов, педагогов-инструкторов, тьюторов, специалистов сопровождения, специалистов психологов (нейро, клинических, семейных) (Исполнительный комитет Зеленодольского муниципального района).

2. Разработать алгоритм открытия в учебных учреждениях классов для детей с РАС.

3. Разработать региональное положение о сетевом взаимодействии по психолого-медицинско-педагогическому сопровождению детей с РАС и другими ментальными нарушениями на базе образовательных организаций с включением в него профильного врача для консультирования родителей (законных представителей), педагогов, специалистов службы сопровождения по вопросам реабилитации детей данной категории (с согласия родителей ребёнка (законных представителей)).

4. Открыть на базе образовательных учреждений района ресурсные классы для обучения лиц с РАС (Исполнительный комитет Верхнеуслонского муниципального района).

5. Разработать единое штатное расписание для муниципальных образовательных организаций, являющихся базовыми площадками по реализации инклюзивного образования (в соответствии с приказом МО и НРТ), и обучающих по адаптированным общеобразовательным программам детей с ОВЗ. Включить в обязательном порядке в службу психолого-медицинско-педагогического сопровождения этих организаций учителя-дефектолога (олигофреникопедагога), учителя-логопеда, педагога-психолога, тьютора, социального педагога, учителя аддитивной физической культуры, ассистента, медицинский персонал.

6. Разработать региональное положение о сетевом взаимодействии по психолого-медицинско-педагогическому сопровождению детей с РАС и другими ментальными нарушениями на базе образовательных организаций с включением в него профильного врача для консультирования родителей (законных представителей), педагогов, специалистов службы сопровождения по вопросам реабилитации и абилитации детей данной категории (с согласия родителей ребёнка (законных представителей)).

7. При организации работы по профориентации и дальнейшему выбору программ профессионального обучения для детей с РАС и другими ментальными нарушениями в рамках межведомственного взаимодействия привлекать к профориентационной работе специалистов медико-социальной экспертизы, специалистов службы занятости для консультирования педагогов и родителей по выбору будущей профессии, с учётом психофизических особенностей детей данной категории и дальнейшего трудоустройства.

8. Закрепление образовательной модели «ресурсный класс» в нормативно-правовых документах. «Ресурсный класс» не закреплен в нормативно-правовых документах, в связи с чем у родителей возникают вопросы о влиянии специальной образовательной модели «ресурсный класс» на получение аттестата или свидетельства об обучении.

9. Организация учебных классов на базе центров и школ автономного/ресурсного видов (количество от 5 до 12 чел) (Исполнительный комитет Зеленодольского муниципального района).

10. Организация площадок для практической работы.

11. Организация учебно-тренировочных помещений для проведения занятий с подростками от 14 до 18 лет дневного пребывания на базе республиканских центров социального обслуживания населения.

12. Создание квартир бессрочного сопровождаемого проживания для молодых людей (возраст +18), близких к нормотипичному, проживающих в специализированных учреждениях (количество от 4 до 7 человек/гендерно).

Данные предложения будут проработаны совместно с профильными министерствами.

Анализ обращений граждан свидетельствует, что по-прежнему тьюторами обеспечены не все учебные заведения, качество их подготовки невысокое. Актуальным остается вопрос оперативного выделения дополнительной ставки тьютера при предъявлении родителями в общеобразовательную организацию соответствующего решения ПМПК.

Родители обращают внимание на необходимость выделения ставки тьютера в учреждении дополнительного образования, в том числе для работы с творчески одаренными детьми данной категории.

Частичным решением вопроса может стать организация практики студентов профильных специальностей в школах, в которых обучаются дети с ОВЗ, в том числе с ментальными нарушениями.



Учитывая анализ соблюдения прав и законных интересов ребёнка в сфере образования, полагаю целесообразным предложить:

Республиканской и муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав:

рассмотреть вопросы организации семейного обучения, самообразования, увеличения количества детей, не обучающихся по различным причинам в образовательных организациях, с принятием соответствующих решений и мер по защите прав несовершеннолетних на образование.

Министерству образования и науки РТ:

– проработать предложения муниципальных районов (городских округов) по развитию системы оказания комплексной помощи лицам с ПАС и другими ментальными нарушениями;

– проработать вопрос организации практики студентов профильных специальностей в школах, в которых обучаются дети с ОВЗ, в том числе с ментальными нарушениями;

совместно с Министерством спорта РТ и органами местного самоуправление обеспечить исполнение целевых показателей реализации Программы развития детско-юношеского спорта в Республике Татарстан до 2030 года, утвержденных постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 23 июня 2022 г. № 603 «Об утверждении Программы развития детско-юношеского спорта в Республике Татарстан до 2030 года»;

совместно с Министерством финансов РТ, ГБУ «Центр экономических и социальных исследований Республики Татарстан при Кабинете Министров Республики Татарстан» проработать вопросы:

– выделения ставки тьютера в учреждениях дополнительного образования, в том числе для работы с творчески одаренными детьми с ОВЗ;

– увеличения средств, выделяемых на приобретение рабочих мест со специализированным компьютером для детей с ОВЗ, обучающихся на дому;

с органами управления образования, руководителями общеобразовательных организаций:

– продолжить работу по развитию сети муниципальных психолого-педагогических служб, которые оказывают помощь образовательным организациям, в которых отсутствуют психологи;

– взять на контроль проведение родительского всеобуча по психолого-педагогическому сопровождению образовательного процесса в ДОУ с учетом актуальности вопросов профилактики конфликтности между участниками образовательного процесса, профилактики детских конфликтов, формирования навыков бесконфликтного поведения педагогов и детей;

– *совместно с органами местного самоуправления муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав* проанализировать причины увеличения количества детей, получающих образование в семейной форме, не обучающихся по различным причинам в образовательных организациях, и принять меры с учетом интересов детей.

совместно с Министерством финансов РТ

проработать механизм оперативного решения вопроса выделения дополнительной ставки тьютера при предъявлении родителями соответствующего решения ПМПК.

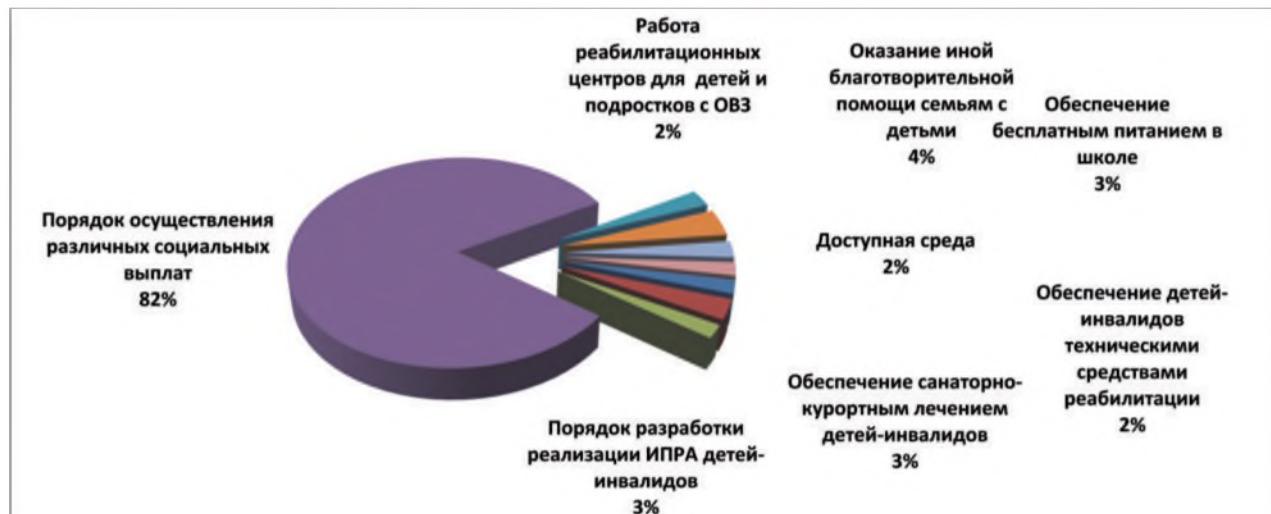
Министерству спорта РТ совместно Министерством финансов РТ проработать вопрос увеличения финансирования организаций, реализующих дополнительные общеобразовательные программы в области физической культуры и спорта, а также организаций, осуществляющих спортивную подготовку, в том числе в части увеличения расходов для участия детей в соревнованиях различного уровня.

3.3. Соблюдение права на социальное обеспечение

В 2022 году вопросы социального обеспечения детей заняли четвёртое место по количеству обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам ребёнка. По данной тематике поступило 210 обращений, что составило 12 % от общего их числа.

По сравнению с 2021 годом количество обращений в данной сфере уменьшилось на 117 или на 35,8 % (в 2021 году – 327).

Структура тематики обращений по вопросам социального обеспечения детей в 2022 году



С 1 января 2021 года в соответствии с законодательством Республики Татарстан меры социальной поддержки, установленные на республиканском уровне, не предоставляются при наличии у получателей задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Указанные нововведения способствовали росту в 2021 году поступивших в адрес Уполномоченного по правам ребёнка обращений с требованием признания действий сотрудников Министерства труда, занятости и социальной защиты РТ неправомерными.

По данным Министерства труда, занятости и социальной защиты населения РТ, на конец 2022 года общее количество граждан республики, которым приостановлено предоставление мер социальной поддержки до погашения налоговой заложенности, составило более 14 тыс. человек. По сравнению с 2021 годом их количество уменьшилось в 6 раз (с 89 тыс. до 14 тыс.).

В соответствии с Указом Президента РФ от 31 марта 2022 года № 175 «О ежемесячной денежной выплате семьям, имеющим детей» с 1 апреля 2022 года введена ежемесячная денежная выплата на ребёнка в возрасте от восьми до семнадцати лет. Выплата предусмотрена российским семьям со среднедушевым доходом ниже регионального прожиточного минимума на душу населения.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 9 апреля 2022 года № 630 «Об утверждении основных требований к порядку и условиям предоставления ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от 8 до 17 лет, примерного перечня документов (сведений), необходимых для назначения указанной ежемесячной выплаты, и типовой формы заявления о ее назначении» отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Татарстан осуществлен переход на предоставление гражданам отдельных мер социальной поддержки, которые ранее осуществляли органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. В их числе выплаты неработающим гражданам, имеющим детей, лицам, подвергшимся воздействию радиации, реабилитированным лицам, инвалидам, имеющим транспортные средства по медицинским показаниям, военнослужащим и членам их семей, т.е. было передано 35 услуг. В целях продолжения выплаты без пересмотра основания назначения Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан в Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Татарстан были переданы выплатные дела более 18 тысяч граждан, получающих ежемесячные выплаты, и 2,5 тысяч граждан-получателей ежегодных выплат. В течение 2022 года принято 20 тысяч решений о назначении мер социальной поддержки. На реализацию новых полномочий направлено 2,2 млрд. рублей.

С мая 2022 года Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Татарстан осуществляется ежемесячная выплата гражданам, нуждающимся в социальной поддержке, на детей в возрасте от 8 до 17 лет. Размер выплаты зависит от дохода семьи и может составлять 50, 75 и 100 % прожиточного минимума на ребёнка в регионе.

Для оперативного решения вопросов, возникающих в ходе рассмотрения заявлений граждан о назначении выплаты, между Уполномоченным по правам ребёнка и Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Татарстан 24 мая 2022 года заключено соглашение о взаимодействии.

Благодаря совместной с сотрудниками Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Татарстан проработке поступающих вопросов граждан в рабочем порядке (в том числе разъяснительной работе о причинах отказа в предоставлении выплат), в рамках соглашения в текущем году наблюдается снижение количества обращений по порядку предоставления социальных выплат в целом.

Пример: к Уполномоченному по правам ребёнка обратилась С. об отказе ей в назначении ежемесячного пособия на ребёнка, воспитывающегося в неполной семье. Основанием отказа в назначении пособия было превышение доходов семьи установленного в республике прожиточного минимума на душу населения. Заявителем представлены выписки по счетам о поступивших доходах за установленный период. В результате оперативных мероприятий установлено, что посредством ЕГИСО в Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Татарстан из Министерства труда, занятости и социальной защиты РТ выгружены удвоенные сведения о перечисленных заявителю выплатах и пособиях. Итог: заявителю назначено ежемесячное пособие на ребёнка от 8 до 17 лет и произведен перерасчет с момента обращения заявителя с заявлением о назначении выплаты.

Также приоритетным направлением государственной политики является работа по дополнительной поддержке семей, имеющих детей.

Материнский капитал – самая крупная в денежном выражении мера социальной поддержки при рождении детей. Его размер в 2022 году составил 524 тыс. рублей. В таком размере получили капитал семьи, в которых родился первый ребёнок, начиная с 2020 года. Если же у семьи ранее не возникало права на материнский капитал, то в случае появления второго или последующих детей размер материнского капитала составил 693 тыс. рублей. С 1 февраля 2023 года на материнский капитал планируется индексация на 11,9 %.

С начала реализации программы в республике оформлено порядка 386 тысяч сертификатов на материнский (семейный) капитал.

В 2022 году Фондом в беззаявительном порядке оформлено 23,5 тыс. сертификатов на материнский капитал и 35,5 тыс. индивидуальных лицевых счетов новорожденным детям. Оба документа поступают в «Личный кабинет» заявителя (мамы) на Едином портале госуслуг практически сразу после оформления свидетельства о рождении ребёнка.

Порядка 86 % семей полностью или частично распорядились средствами материнского капитала. Как и в предыдущие годы, большая часть обладателей сертификата направили средства на улучшение жилищных условий.

Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 475-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» и Федеральный закон «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» закреплена возможность направления средств материнского (семейного) капитала на получение ежемесячной выплаты до достижения ребёнком возраста трех лет, не зависимо от очередности его рождения.

Согласно тексту документа средства маткапитала могут направляться на получение ежемесячной выплаты при условии, что размер среднедушевого дохода семьи не превышает двукратную величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте РФ на дату обращения за назначением выплаты. При наличии в семье нескольких детей в возрасте до трех лет ежемесячная выплата может быть назначена на каждого ребёнка.

Также законом внесены изменения в Федеральный закон от 28 декабря 2017 года № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей», которыми из него исключены положения о ежемесячной выплате в связи с рождением (усыновлением) второго ребёнка. Право на получение ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребёнка возникает в случае, если ребёнок рожден (усыновлён) в период с 1 января 2018 года до 1 января 2023 года и является гражданином РФ.

С августа 2022 года Госжилфонд при Президенте Республики Татарстан возобновил приём заявлений от участников социальной ипотеки на использование средств материн-

ского капитала. У жителей нашей республики появилась возможность использовать материнский капитал при приобретении жилья в рамках программы Госжилфонда.

Нельзя не отметить еще одну важную новацию 2022 года, которая установлена Федеральным законом от 05.12.2022 № 508-ФЗ «О внесении изменений в статьи 8 и 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». С момента официального опубликования закона установлена возможность направления маткапитала на образовательные услуги без предоставления в Пенсионный фонд договоров об оказании платных услуг. Родители могут направлять средства маткапитала на образование детей онлайн без лишних справок. Пенсионный фонд самостоятельно будет запрашивать необходимые сведения у образовательной организации, с которой заключено соглашение об обмене данными.

В соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации» с 1 января 2023 года проведено объединение Пенсионного фонда России и Фонда социального страхования. Это объединение предусматривает полную преемственность всех выплат, услуг и обязательств, которые были в компетенции двух фондов. Оно направлено на повышение качества обслуживания граждан, более быстрое и удобное оформление мер поддержки.

Объединение фондов предполагает упрощение процедуры выплат, а не изменение правил их назначения. Все федеральные меры социальной поддержки можно оформить по единому запросу. Даты доставки пенсий и пособий сохраняются. Граждане продолжат получать пенсии и социальные выплаты, предусмотренные законодательством, в прежние сроки и обращаться по привычным адресам.

Раньше возникало немало ситуаций, когда человеку для получения полного объёма социальной поддержки необходимо было обращаться и в Пенсионный фонд, и в Фонд социального страхования. Пенсия по инвалидности, например, выплачивалась ПФР, а средства реабилитации выдавались ФСС. Пособие по уходу за детьми до 1,5 лет работающие мамы получали в ФСС, а материнский капитал – в ПФР. Для распоряжения набором социальных услуг нужно было подавать заявление и в Пенсионный фонд, и в Фонд социального страхования: в ПФР – о получении денежной компенсации услуг, в ФСС – о получении непосредственно самих услуг (например, путевки в санаторий).

Объединение услуг фондов – это возможность быстрее и удобнее обращаться сразу за несколькими мерами поддержки в единый офис клиентского обслуживания. Социальный фонд России продолжит выполнять все обязательства Пенсионного фонда и Фонда социального страхования.

На выполнение обязательств по обязательному социальному страхованию Региональным отделением Фонда по Республике Татарстан в 2022 году направлено 28,4 млрд. рублей.

Основная часть расходов республиканского отделения Фонда традиционно приходится на выплату пособий по временной нетрудоспособности и в связи с материнством. В 2022 году Региональным отделением Фонда выплачено более 1,7 миллионов пособий. Всего на данный вид пособий направлено 20,4 млрд. рублей.

Фонд осуществлял перечисление социальных пособий гражданам в рамках проекта «Прямые выплаты страхового обеспечения». Для выплаты пособий застрахованным лицам теперь не требуется предоставлять заявления о назначении и выплате пособия.

Основаниями для выплаты страхового обеспечения являются сведения о государственной регистрации рождения, содержащиеся в Едином государственном реестре записей актов гражданского состояния.

В рамках проекта цифрового развития республики в 2022 году переведен в электронный формат еще один документ – родовой сертификат. «Родовой сертификат» – приоритетное направление национального проекта «Здоровье», внедренного в 2006 году. Реализация программы родовых сертификатов является важной частью общей работы по усилению поддержки семьи, материнства и детства, стимулирования рождаемости и решения сложных демографических проблем, стоящих сегодня перед государством. Сведения, содержащиеся в электронном родовом сертификате, также являлись основанием для получения ежемесячного пособия при постановке на учёт в ранние сроки беременности, назначаемого Пенсионным фондом. Данные электронного родового сертификата автоматически передавались из Фонда социального страхования в Пенсионный фонд на федеральном уровне.

Одно из важных направлений деятельности фонда – **обеспечение льготной категории граждан техническими средствами реабилитации.**

К Уполномоченному по правам ребёнка по вопросам обеспечения детей-инвалидов техническими средствами реабилитации поступило 4 обращения, обеспечения санаторно-курортным лечением – 4 обращения, работы реабилитационных центров для детей и подростков с ОВЗ – 5, порядка разработки и реализации ИПРА инвалидов – 4, обеспечения бесплатным питанием в школе – 5, обеспечения доступной среды – 4. Это в целом составило 10 % от общего количества обращений по рассматриваемой тематике (в 2021 г. – 2,5 %).

Порядок обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации определён «Правилами обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями», утвержденными постановлением Правительства РФ от 07 апреля 2008 года № 240.

По итогам прошедшего года расходы Фонда по Республике Татарстан по данному направлению составили 1,3 млрд. рублей. Гражданам с ограниченными возможностями выдано более 11,5 млн. единиц товаров.

С 2021 года инвалидам предоставлена возможность приобретать технические средства реабилитации (далее – ТСР) с использованием электронного сертификата. Для граждан – это, прежде всего, возможность самостоятельного выбора ТСР с учетом индивидуальных предпочтений и дополнительных характеристик.

В 2022 году региональным отделением Фонда с помощью электронных сертификатов обеспечено 550 получателей на сумму 40,8 млн. руб.

В 2022 году обеспеченность детей-инвалидов ТСР, средствами ухода составила 80 %.

Вместе с тем, к Уполномоченному по правам ребёнка продолжали поступать обращения по вопросу обеспечения детей-инвалидов ТСР.

Например, мама ребенка-инвалида М. с заявлением на обеспечение ребенка средствами реабилитации, согласно ИПРА, обращалась в Региональное отделение ФСС в мае 2022 года. В связи с тем, что заявителю было предложено ТСР, не соответствующее возрастным параметрам ребёнка, а другие средства реабилитации в рамках заключенного региональным ФСС гос. контрактом не предусмотрены, то М. осенью 2022 года обратилась в РО ФСС для оформления электронного сертификата на: кресло-коляску с ручным приводом с дополнительной фиксацией (поддержкой) головы и тела, в том числе для больных ДЦП, комнатная (для инвалидов и детей-инвалидов) и кресло-коляску с ручным приводом с дополнительной фиксацией (поддержкой) головы и тела, в том числе для больных ДЦП, прогулочная (для инвалидов и детей-инвалидов).

По данному заявлению РО ФСС принято положительное решение и сформированы электронные сертификаты на кресло-коляску с ручным приводом с дополнительной фиксацией (поддержкой) головы и тела, в том числе для больных ДЦП, комнатная (для инвалидов и детей-инвалидов) (7-01-02) и на кресло-коляску с ручным приводом с дополнительной фиксацией (поддержкой) головы и тела, в том числе для больных ДЦП, прогулочная (для инвалидов и детей-инвалидов) (7-02-02).

Постановлением Правительства РФ от 29 апреля 2021 года № 678 утверждены Правила определения предельной стоимости единицы отдельного вида товара, работы, услуги, приобретаемых с использованием электронного сертификата за счёт средств федерального бюджета и бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации.

Предельная стоимость единицы товара, работы, услуги, приобретаемых с использованием электронного сертификата, определяется уполномоченным органом по результатам последней по времени осуществления закупки товаров, работ, услуг, приобретаемых с использованием электронного сертификата, информация о которой размещена в единой информационной системе в сфере закупок.

Последней по времени осуществления закупкой товаров, работ, услуг, приобретаемых с использованием электронного сертификата, считается последняя процедура осуществления закупки таких товаров, работ, услуг, по результатам которой уполномоченным органом заключен государственный контракт и в рамках исполнения этого госконтракта поставщиком осуществлены не менее чем одна поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (подписан акт и проведена оплата) в течение 60 календарных дней до даты подачи инвалидом, застрахованным лицом (лицом, представляющим его интересы) заявления об обеспечении товаром, работой, услугой с использованием электронного сертификата.

В случае, если уполномоченным органом закупка товара, работы, услуги, приобретаемых с использованием электронного сертификата, не осуществлялась, либо процедура осуществления закупки таких товара, работы, услуги не состоялась, либо закупка таких товара, работы, услуги осуществлялась более чем за 3 года до дня подачи инвалидом, застрахованным лицом (лицом, представляющим его интересы) заявления об обеспечении товаром, работой, услугой с использованием электронного сертификата, предельная стоимость соответствующего товара, работы, услуги определяется по результатам последней по времени осуществления закупки однородных товара, работы, услуги, приобретаемых с использованием электронного сертификата, информация о которой размещена в единой информационной системе в сфере закупок, проведенной любым другим уполномоченным органом, расположенным в пределах территории федерального округа, в состав которого входит соответствующий субъект Российской Федерации.

В предоставлении электронного сертификата на коляску с ручным приводом с дополнительной фиксацией (поддержкой) головы и тела, в том числе для больных ДЦП, комнатная (для инвалидов и детей-инвалидов) (7-01-02) и кресло-коляску с ручным приводом с дополнительной фиксацией (поддержкой) головы и тела, в том числе для больных ДЦП, прогулочная (для инвалидов и детей-инвалидов) (7-02-02) заявителю было отказано по следующим основаниям.

Согласно постановлению Правительства № 678 от 29.04.2021 предельная стоимость единицы товара, работы, услуги, приобретаемых с использованием электронного сертификата, определяется территориальными органами Фонда социального страхования Российской Федерации.

Предельная стоимость единицы товара, работы, услуги, приобретаемых с использованием электронного сертификата, определяется уполномоченным органом в срок не позднее 1 рабочего дня, следующего за днём принятия им решения об обеспечении товаром, работой, услугой, приобретаемыми с использованием электронного сертификата.

При определении предельной стоимости РО ФСС в представленных заявителем аналогичных товарах установил однородность, но в выдаче электронных сертификатов отказал, ссылаясь, в одном случае, на то, что оплата контракта № 1 на момент подачи заявления не произведена, в другом случае – что контракт № 2, наоборот, исполнен и не соответствует постановлению Правительства № 819 от 06.05.2022 о внесении изменений в п. 3 Правил, установленных постановлением Правительства № 678.

Согласно данным сайта Единой информационной системы в сфере закупок контракт № 1 исполнен, и в рамках рассмотрения жалобы М. мог быть принят РО ФСС в основу положительного решения обращения заявителя.

Соответствующее обращение о принятии мер в защиту прав ребёнка-инвалида направлено в Прокуратуру РТ. Вопрос остается на контроле.

Согласно информации, представленной ГУ – РО ФСС РФ по РТ, в 2022 году по состоянию на 01.01.2023 количество детей-инвалидов, нуждающихся в обеспечении техническими средствами реабилитации – 4 714. Из них обеспечены техническими средствами реабилитации – 2 838.

Правом на компенсацию за самостоятельно приобретенные технические средства реабилитации воспользовались 2 299 человек (в 2021 году – 2 543, в 2020 году – 1 837).

Другим острым вопросом реабилитации детей-инвалидов является *обеспечение их путёвками на санаторно-курортное лечение*.

Согласно информации, представленной Отделением Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по РТ (далее – отделение СФР по РТ), количество детей-инвалидов, нуждающихся в санаторно-курортном лечении на начало 2022 года составляло 3 477 детей-инвалидов. Не обеспеченными санаторно-курортным лечением на конец года остались 3 697 детей (в 2021 году – 2 626 чел., 2020 году – 3 764 чел.). Всего в течение года было выделено 1 700 путёвок (в 2021 году -1688, в 2020 году – 428).

Обеспечение санаторно-курортным лечением детей-инвалидов осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», «Порядком предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан», утвержденного приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и Министерством здравоохранения Российской Федерации от 21 декабря 2020 г. № 929н/1345н, приказом Фонда социального страхования Российской Федерации от 21 августа 2019г. № 428 «Об утверждении Административного регламента предоставления Фондом социального страхования Российской Федерации гражданам, имеющим право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, государственной социальной услуги по предоставлению при наличии медицинских показаний путёвок на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний, и бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно».

Обеспечение граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, санаторно-курортным лечением осуществляется в рамках бюджетных ассигнований.

Электронная очередь на санаторно-курортное лечение является открытой и размещена на официальном сайте Социального фонда России (<https://sfr.gov.ru/branches/krasnodar/info/~0/8646>), где по номеру индивидуального лицевого счета (СНИЛС) выводится дата подачи заявления (месяц/число/год), профиль заболевания (согласно справке по форме 0-70у) и номер в общей очереди. Очередь формируется согласно дате подачи заявления.

Предоставление путёвки осуществляется в соответствии с профилем заболевания, для лечения которого больной направляется в санаторий. Исходя из вышеизложенного, заявки на обеспечение санаторно-курортной путёвкой на основании поданного заявления выполняются в соответствии с действующим законодательством, с учётом даты постановки на учёт. Вместе с тем, отсутствие достаточного количества номерного фонда с доступной средой в санаторно-курортных учреждениях для инвалидов-колясочников остается проблемным вопросом.

Дети-инвалиды и дети с ОВЗ – особая категория, требующая повышенного педагогического, психологического, социологического, медицинского и общественного внимания.

Вопросы защиты прав детей–инвалидов, в том числе уровень их социальной обеспеченности, в августе 2022 года являлись предметом обсуждения заседания объединения женщин-депутатов Государственного Совета Республики Татарстан «Мэрхэмэт» – «Милосердие» в формате круглого стола на тему: «Интеграция детей с ОВЗ в общество, меры профилактики инвалидизации детей» с участием Уполномоченного по правам ребёнка.

В 2022 году по инициативе Уполномоченного по правам ребёнка в РТ стартовал Общественный проект «Ментальное здоровье». В межведомственном взаимодействии разработаны и утверждены постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 14.11.2022 № 1208 Концепция комплексного сопровождения людей с расстройствами аутистического спектра и другими ментальными нарушениями в Республике Татарстан на 2022 – 2026 годы и План мероприятий («дорожная карта») по её реализации (далее – Концепция). Данный проект поддержан Раисом Республики Татарстан. На его реализацию предусмотрено 200,1 млн. рублей из республиканского бюджета.

Руководителем межведомственной рабочей группы по реализации проекта является заместитель Премьер-министра Республики Татарстан Лейла Ринатовна Фазлеева.

Приоритетными направлениями Концепции определены:

- создание регионального регистра людей с ПАС и ДМН для их последующего включения в программу комплексного сопровождения;
- создание регионального реестра организаций различных форм собственности – поставщиков услуг людям с ПАС и ДМН;
- повышение квалификации и обучение специалистов организаций эффективным технологиям и методикам работы и помощи людям с ПАС и ДМН, а также семьям людей с ПАС и ДМН;
- создание реестра программ повышения квалификации специалистов, работающих с семьями с детьми с ПАС и ДМН;
- развитие механизма своевременного выявления и ранней диагностики детей с ПАС и ДМН;
- обеспечение своевременной ранней абилитацией и реабилитацией детей с ПАС и ДМН;

- обеспечение доступности дошкольного, общего, дополнительного, а также профессионального образования для людей с РАС и ДМН;
- создание дифференцированных условий и подходов к комплексному сопровождению людей с РАС и ДМН с учётом степени тяжести их нарушений;
- обучение родителей или иных законных представителей, воспитывающих детей с РАС и ДМН, эффективным технологиям и методикам помощи людям с РАС и ДМН;
- организация информационной, правовой, психологической, материальной, социальной поддержки семей, воспитывающих людей с РАС и ДМН;
- организация трудоустройства людей с РАС и ДМН с учетом их возможностей и функциональности;
- обеспечение проживания для сопровождающих у недееспособных людей с РАС и ДМН;
- проведение информационной кампании для формирования толерантного отношения к людям с особенностями развития, в том числе людям с РАС и ДМН.

Учитывая, что в систему взаимодействия в рамках реализации Концепции включены органы исполнительной власти Республики Татарстан, органы местного самоуправления муниципальных районов Республики Татарстан, медицинские, социальные, образовательные, спортивные и культурные организации различной ведомственной принадлежности и форм собственности, социально ориентированные некоммерческие организации, родительские объединения, то в 2023 году важным является объединение усилий по реализации Концепции комплексного сопровождения людей с расстройствами аутистического спектра и другими ментальными нарушениями в Республике Татарстан на 2022 – 2026 годы и Плана мероприятий («дорожная карта») по её реализации.



Учитывая анализ соблюдения прав и законных интересов ребенка в сфере социального обеспечения предлагаю:

Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав ежегодно рассматривать вопрос реализации Концепции комплексного сопровождения людей с расстройствами аутистического спектра и другими ментальными нарушениями в Республике Татарстан на 2022 – 2026 годы и исполнение Плана мероприятий («дорожной карты») Концепции.

3.4. Соблюдение жилищных и иных имущественных прав и законных интересов ребёнка

Ратифицировав Конвенцию ООН о правах ребёнка, Российская Федерация признала право каждого ребёнка на уровень жизни, необходимый для его физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития, и необходимость принятия в пределах своих возможностей мер по оказанию помощи родителям и другим лицам, воспитывающим детей, в осуществлении права детей на достойный уровень жизни.

В 2022 году сохранилась тенденция уменьшения обращений по вопросам реализации **жилищных прав** детей. В адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступило 219

обращений, что составило 12,5 % от общего количества обращений (в 2021 г. – 2017, в 2020 г. – 282).

Данные показатели достигнуты, в частности, благодаря эффективным механизмам, выработанным в ходе взаимодействия всех государственных органов по реализации жилищной политики в интересах семей с детьми.

Анализ ситуации обеспечения жилищных и иных имущественных прав детей представлен в настоящем разделе по основным социально уязвимым категориям семей с детьми:

- соблюдение жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- соблюдение жилищных прав многодетных семей;
- соблюдение жилищных прав семей, имеющих детей-инвалидов;
- реализация алиментных обязательств в отношении несовершеннолетних детей.

3.4.1. Соблюдение жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Надлежащее обеспечение реализации жилищных прав одной из наиболее уязвимых категорий граждан – детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – является важной государственной задачей в сфере детства по созданию равных возможностей для детей, нуждающихся в особой заботе.

В соответствии с нормами федерального законодательства и законодательства Республики Татарстан детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), признанным нуждающимися в жилье, однократно оказывается государственная поддержка в виде предоставления благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда Республики Татарстан по договорам найма специализированных жилых помещений.

В республике ежегодно увеличивается *объём финансирования* реализации полномочия по обеспечению жильём детей-сирот в части средств бюджета Республики Татарстан.

Необходимо отметить, что Раисом Республики Татарстан, органами государственной власти Республики Татарстан данному вопросу уделяется значительное внимание. В 2022 году в целях обеспечения детей-сирот жильём выделено 959 635,80 тыс. рублей (903 555,20 тыс. рублей из республиканского бюджета, 56 080,60 тыс. рублей из федерального бюджета).

К сожалению, федеральное финансирование строительства жилья для детей-сирот, увеличивавшееся на протяжении последних лет, в 2022 году составило 56 080,60 тыс. рублей, что на 12 514,50 тыс. рублей ниже выделенной суммы в 2021 году.

В пределах указанных средств жильём в 2022 году были обеспечены 600 человек (371 человек – в возрасте от 18 до 23 лет, 229 человек – старше 23 лет).

По данным Главного управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан, количество исполнительных производств, возбужденных в связи с исполнением судебных постановлений в защиту жилищных прав несовершеннолетних в 2020 – 2022 годах представлено в таблице:

Исполнительное производство	2020 год		2021 год		2022 год	
	всего	0	всего	49	всего	91
об обязании обеспечить жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	из них исполнено	0	из них исполнено	46	из них исполнено	82

Предпринимаемые меры в Республике Татарстан по включению в список детей-сирот, обеспечению их жилыми помещениями специализированного жилищного фонда направлены в целом на снижение остроты проблемы в части обеспечения жильем отдельной социально слабозащищенной категории граждан.

Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот в 2013–2022 годах

Год	Объём средств бюджета РТ, тыс.рублей	Объём средств федерального бюджета, тыс.рублей	Общий объём средств, тыс.рублей	Количество детей-сирот, получивших жилые помещения
2013	173 942,20	72 086,40	246 028,60	265
2014	233 730,0	83 410,0	317 140,0	309
2015	269 811,0	86 610,40	356 421,40	331
2016	288 697,80	50 485,0	339 182,80	311
2017	302 840,0	43 880,0	346 720,0	305
2018	314 957,80	40 328,40	355 286,20	297
2019	328 501,0	44 730,90	373 231,90	309
2020	794 707,10	46 000,90	840 708	600
2021	826 495,40	68 595,10	895 090,50	636
2022	903 555,20	56 080,60	959 635,80	600

Так, комплекс мер в Республике Татарстан по предоставлению жилых помещений детям-сиротам, достигшим возраста 23 лет, направленный на ликвидацию до 2025 года накопившейся задолженности по обеспечению жильем указанной категории лиц, осуществляется в соответствии с мероприятиями, утвержденными постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 27.07.2020 № 626 «О внесении изменений в государственную программу «Обеспечение качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Республики Татарстан», утвержденную постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 03.10.2019 № 888 «Об утверждении государственной программы «Обеспечение качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Республики Татарстан» (подпрограмма «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Республике Татарстан»).

Вместе с тем, анализ сложившейся ситуации и динамики связанных процессов показывает, что финансирование указанной меры социальной поддержки отстает от растущей потребности. С учетом общего количества детей-сирот, у которых наступило право обеспечения жильем, а также роста средней рыночной стоимости одного квадратного метра текущая потребность в финансировании остается значительной. При этом количество граждан, включаемых в указанный список, стабильно увеличивается.

Несвоевременное обеспечение жильём одного из самых социально незащищенных слоев населения приводит к ущемлению их конституционных прав, формирует у них чувство неустроенности в жизни, усиливает риск асоциального поведения этой категории

граждан, часто вызывает сложности в процессе оказания социальных услуг и при получении иной социальной помощи.

Вместе с тем выявляются случаи затягивания вопросов включения в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

Так, в ноябре 2022 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка обратился опекун М. с жалобой на отказ во включение в список подопечного ребенка. Впервые пакет документов опекун подал в сентябре 2021 года. По итогам проведенной проверки Решением межведомственной жилищной комиссии от 22.11.2022 подопечная включена в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, с даты первичного обращения с 08.09.2021.

Законом Республики Татарстан от 23.11.2022 № 82-ЗРТ «О бюджете Республики Татарстан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» финансирование на строительство жилья для детей-сирот в 2023 году предусмотрено в размере 1 691 000 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета 191 000 тыс. рублей (+ 76 % к 2022 году).

В соответствии с Федеральным законом от 29 июля 2018 года № 267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» органы опеки и попечительства осуществляют контроль за своевременной подачей законными представителями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, заявлений о включении этих детей в список и в случае неподачи таких заявлений принимают меры по включению этих детей в список.

Продолжает оставаться актуальной проблема *несвоевременной подачи законными представителями детей-сирот (приёмными родителями, опекунами) документов о признании ребёнка нуждающимся в обеспечении жильём*. В установленном законодательством порядке такое признание осуществляется по достижении ребёнком 14 лет.

Решением указанной проблемы являются вступившие в силу с 1 января 2019 года изменения федерального законодательства, в соответствии с которыми органы опеки и попечительства осуществляют контроль за своевременной подачей законными представителями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, заявлений о включении этих детей в список и в случае неподачи таких заявлений принимают меры по включению этих детей в список.

Также в отдельных районах отсутствует эффективная работа по сохранности закрепленного жилья и контролю по задолженности по оплате ЖКХ в закрепленном за подопечным жилье.

Пример: несовершеннолетний З., уроженец г. Менделеевска, с 15.11.2019 г. отбывает наказание в ФКУ Ижевская ВК УФСИН России по Удмуртской Республике. З. относится к категории лиц из числа детей-сирот, является собственником жилого помещения. Опекун несовершеннолетнего контролль и надзор за недвижимым имуществом подопечного не осуществляет, оплату жилищно-коммунальных услуг не производит. Требования об обеспечении сохранности жилого помещения не исполняет. В связи с неисполнением возложенных обязанностей у собственника квартиры образовалась задолженность. Органы опеки и попечительства муниципального района неоднократно пытались осуществить проверку имущества подопечного, однако безрезультатно.

В данной ситуации Уполномоченный усматривает ненадлежащее исполнение опекуном опекунских обязанностей по обеспечению сохранности имущества подопечного. По итогам обращения Уполномоченным по правам ребёнка принятые меры реагирования, направлено обращение в прокуратуру с просьбой принять меры прокурорского реагирования. Вопрос остается на контроле Уполномоченного по правам ребёнка.

Актуальным вопросом реализации жилищных прав детей-сирот продолжает оставаться наличие **задолженности за жилищно-коммунальные услуги в жилых помещениях**, принадлежащих детям-сиротам на праве пользования или собственности. В ходе изучения и рассмотрения данного вопроса специально созданной в Государственном Совете Республики Татарстан рабочей группой, в которую вошел и Уполномоченный по правам ребёнка, были установлены многочисленные проблемы, связанные с исполнением обязанности по внесению платы за коммунальные услуги и жилое помещение, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма, либо собственниками которого являются дети-сироты, в период их пребывания в учреждениях для детей-сирот, исправительных учреждениях, а также за период пребывания у опекунов (попечителей), в приёмных семьях.

Зачастую задолженность по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги возникает, если в закреплённом за ребёнком-сиротой жилом помещении никто не проживает, а также в случае невыполнения обязанности по внесению платы лицами, проживающими в таких жилых помещениях (например, лицами, лишенными родительских прав, членами семей детей-сирот, в большинстве случаев ведущих аморальный образ жизни).

Неполная (некачественная) оценка ситуации по анализу задолженности по оплате ЖКХ в закрепленном за подопечным жилье приводит к нарастанию долга и отсутствию своевременных эффективных мер по снижению задолженности и усугубляет положение подопечного при возвращении его в закреплённое жильё.

Данная ситуация также может свидетельствовать о невысокой эффективности служб постинтернатного сопровождения выпускников детских домов и специальных (коррекционных) школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Министерством образования и науки РТ с целью обеспечения системы сопровождения детей-сирот в постинтернатный период на базе функционирующих детских домов и школ-интернатов для детей-сирот с января 2009 года организованы службы постинтернатного сопровождения выпускников интернатных учреждений (далее – Служба). В настоящее время в республике функционирует 10 служб при детских домах и школах-интернатах и 3 отделения при Центрах содействия семейному устройству детей, оставшихся без попечения родителей, подготовки и сопровождения замещающих семей в городах Казань, Бугульма и Набережные Челны.

Работа Служб организована зонально. Услуги постинтернатного сопровождения осуществляются на заявительной основе при заключении договора. По состоянию на 31.12.2022 на постинтернатном сопровождении находятся 967 человек.

Перечень услуг, предоставляемых Службами:

- социальное, юридическое и психологическое сопровождение выпускников интернатных учреждений;
- содействие в получении жилья, в обустройстве быта;
- содействие в трудоустройстве, в налаживании контактов на работе;
- содействие в получении социальных выплат и мер социальной поддержки;
- оказание социально-психологической помощи молодым семьям выпускников;

- организация коммуникативной среды выпускника с привлечением добровольных помощников среди соседей и молодежи для совместного труда, досуговой деятельности, личностных контактов, укрепление родственных связей;
- профилактика безработицы, правонарушений, бродяжничества, алкоголизма, наркомании с привлечением социально-юридических и медико-психологических служб;
- оказание содействия в преодолении трудной жизненной ситуации.

Кроме того, специалистами Служб проводится разъяснительная работа с нанимателями жилых помещений специализированного жилищного фонда о необходимости соблюдения условий договора специализированного найма, о возможности трудоустройства, при возникновении задолженности по коммунальным платежам о возможности заключения договора реструктуризации долга, о возможности заключения социального контракта.

Параллельно с системной работой Министерства образования и науки РТ, Министерством труда и социальной защиты РТ ведётся мониторинг и выявление потребности в трудоустройстве среди лиц указанной категории трудоспособного возраста.

Совместно с центрами занятости населения и территориальными органами социальной защиты организована работа по оказанию содействия в трудоустройстве и заключению социальных контрактов «по поиску работы», в том числе, с лицами, имеющими задолженность по платежам за услуги ЖКХ из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии с постановлением Кабинета Министров РТ от 04.05.2013 № 312 Министерство земельных и имущественных отношений РТ является уполномоченным органом по формированию и управлению специализированным жилищным фондом для детей-сирот.

В 2013 – 2022 гг. Министерством земельных и имущественных отношений РТ приобретено в собственность Республики Татарстан 3 966 жилых помещений, которые включены в состав специализированного жилищного фонда Республики Татарстан и предоставлены Министерству образования и науки РТ для детей-сирот по договорам найма.

В настоящее время вызывает обеспокоенность ситуация с общей задолженностью по оплате за жилищно-коммунальные услуги нанимателей жилых помещений специализированного жилищного фонда из числа детей-сирот, которая составила:

- в 2020 году – 43,8 млн рублей,
- в 2021 году – 51,6 млн рублей,
- в 2022 году – 53,5 млн рублей.

Вопрос задолженности по оплате за жилищно-коммунальные услуги нанимателей жилых помещений специализированного жилищного фонда лиц из числа детей-сирот, находится на контроле у руководства республики, в Министерстве образования и науки РТ, Министерстве земельных и имущественных отношений РТ, Министерстве строительства, архитектуры и ЖКХ РТ, Министерстве труда, занятости и социальной защиты РТ.

В соответствии с протоколом совещания от 20.12.2022 № РН-12-327, утверждённым первым заместителем Премьер-министра РТ Нигматуллиным Р.К., организована межведомственная работа. Ежемесячно информация о проведённых мероприятиях и суммах задолженностей от муниципальных районов, Служб сопровождения обрабатывается и направляется в Кабинет Министров Республики Татарстан.

Во исполнение п. 2 Распоряжения Кабинета Министров РТ от 28.07.2022 № 1531-р Министерством образования и науки РТ в целях разработки проекта постановления Кабинета Министров РТ об утверждении примерного положения о мониторинге социали-

зации детей-сирот в муниципальных образованиях РТ (далее – проект ПКМ РТ), были направлены запросы в Государственное бюджетное учреждение «Центр экономических и социальных исследований Республики Татарстан при Кабинете Министров Республики Татарстан», в Министерство труда, занятости и социальной защиты РТ, в Министерство юстиции РТ, в Ассоциацию «Совет муниципальных образований Республики Татарстан» по предоставлению предложений в проект ПКМ РТ. Представленные предложения вошли в Примерное положение о мониторинге социализации детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в муниципальном районе, городском округе Республики Татарстан, которое находится на согласование в Кабинете Министров Республики Татарстан.

В целях защиты имущественных прав детей-сирот считаем необходимым провести межведомственное совещание (заседание Координационного комитета при Уполномоченном по правам ребёнка) для поиска оптимальных путей разрешения обозначенной проблемы и оказания содействия.

3.4.2. Соблюдение жилищных прав многодетных семей и семей с детьми-инвалидами

Приоритетной задачей в части обеспечения граждан России доступным жильём в период до 2030 года является повышение доступности жилья для населения.

К числу семей, особо нуждающихся в помощи государства в создании комфортной, благоприятной среды, необходимой для полноценного развития и воспитания детей, относятся многодетные семьи.

Нуждаемость в жилье особо остро ощущается среди многодетных семей, чаще всего именно они испытывают материальные сложности и не могут позволить себе покупку жилья.

По данным Министерства труда, занятости и социальной защиты РТ, общая численность многодетных семей в настоящее время составляет 42 203 семьи. Вместе с детьми это 134 279 человек. В том числе:

- семьи с 3 детьми – 36 581 семья;
- семьи с 4 детьми – 4 115 семей;
- семьи с 5 детьми – 1 123 семьи;
- семьи с 6 детьми – 268 семей;
- семьи с 7 детьми – 82 семьи;
- семьи с 8 детьми – 29 семей;
- семьи с 9 детьми – 3 семьи;
- семьи с 10 детьми – 2 семьи.

В соответствии с Указом Президента Республики Татарстан от 17 марта 2001 года № УП-216 «О дополнительных мерах по улучшению жилищных условий многодетных семей» осуществляется обеспечение жильём нуждающихся в улучшении жилищных условий многодетных семей, имеющих пять и более детей, проживающих с родителями и не образовавших свои семьи, путем предоставления им за счёт средств бюджета Республики Татарстан *субсидий для приобретения жилого помещения*.

Право на получение субсидий для приобретения жилого помещения удостоверяется сертификатами, порядок выдачи и реализации которых регламентирован Правилами выдачи, реализации сертификатов для обеспечения жильём многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, утвержденными постановлением Кабинета Министров

Республики Татарстан от 16.05.2008 № 326 «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 18.12.2007 № 732 «О мерах по обеспечению жильем многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий».

В 2022 году на обеспечение жильём многодетных семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, были направлены средства в размере 229 183 тыс. рублей. В пределах выделенных средств в истекшем году было выдано 25 сертификатов.

Обеспечение жилищными сертификатами многодетных семей, имеющих пять и более детей, в 2017–2022 годах

Год	Объём средств бюджета Республики Татарстан (тыс.рублей)	Количество семей по Сводному списку	Количество семей, утративших право на получение сертификата по причине образования детьми своих семей	Количество семей, получивших сертификат
2017	143 784,5	723	19	50
2018	149 380,8	597	1	46
2019	155 965,9	560	2	33
2020	211 892,6	600	0	46
2021	220 368,3	606	3	47
2022	229 183,0	623	0	25

По данным Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РТ, в 2022 году в Сводном списке на получение жилищного сертификата состояло 623 семьи, имеющих пять и более детей. При таких обстоятельствах средний период ожидания получения жилищного сертификата составляет 9–10 лет.

Уполномоченный по правам ребёнка и ранее отмечал, что подобная ситуация нивелирует правовой смысл данной меры государственной поддержки, направленной на обеспечение многодетным семьям достойных условий существования, повышение уровня их социальной защиты.

В этой связи считаем необходимым Правительству Республики Татарстан рассмотреть вопрос об увеличении финансирования обеспечения жилищными сертификатами многодетных семей, имеющих пять и более детей.

Другой мерой государственной поддержки многодетных семей, призванной содействовать улучшению жилищных условий, является *бесплатное предоставление земельных участков*.

По данным Министерства земельных и имущественных отношений РТ, в 2022 году в Сводном списке на получение жилищного сертификата состояло 71 344 семьи, при этом было предоставлено в общую долевую собственность 2 873 земельных участка.

В республике продолжает сохраняться проблема нехватки свободных земельных участков. Особенno остро данная проблема стоит в Казани, Набережных Челнах, Альметьевске, Нижнекамске, Зеленодольске.

Отмечается рост количества многодетных семей, включенных в списки, но не получивших земельные участки.

Таким образом, в вопросе обеспечения многодетных семей земельными участками по-прежнему актуальными остаются следующие проблемы:

- недостаток свободных земельных участков, отсутствие необходимых условий для расширения границ населенных пунктов (охраные зоны магистральных трубопроводов, газопроводов, линий электропередач, скотомогильников, частные земли и т.п.);
- отсутствие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры на территориях предложенных земельных участков;
- приостановление предоставления земельных участков в связи с поиском дополнительных земельных участков и проведением процедуры межевания;
- отсутствие финансирования проведения работ по формированию дополнительных земельных участков для многодетных семей.

Пример: в адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступило обращение многодетного отца К., который сообщил, что в рамках реализации государственной программы по поддержке многодетных семей его семье предоставлен земельный участок. Однако данный объект не оснащен системами газоснабжения, водоснабжения, подъездные пути находятся в ненадлежащем состоянии, в связи с чем семья пользоваться в полном объеме построенным жилым домом на данном участке не может.

Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Татарстан совместно с прокуратурой района проведена проверка, по результатам которой установлено, что земельный участок, предоставленный семье К., в нарушение действующего законодательства передан без инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры, в связи с чем в адрес главы муниципального района вынесено представление.

Вопрос остается на контроле Уполномоченного по правам ребёнка.

В рамках мер поддержки многодетных семей, а также улучшения жилищных условий таких семей, стимуляции строительства жилья, решениями сессий советов депутатов муниципальных образований республики в установленном Налоговым кодексом порядке и в рамках переданных полномочий были приняты решения об отнесении к льготным категориям граждан, освобождающихся от уплаты налога на имущество лиц, многодетные семьи с тремя и более детьми, четырьмя и более детьми, пятью и более детьми.

Так, Решением Совета города Мензелинск Мензелинского муниципального района Республики Татарстан от 21.11.2022 №2 «О налоге на имущество физических лиц» с 1 января 2022 года освобождены от уплаты налога на имущество физических лиц граждане, имеющие трёх и более детей в возрасте до 18 лет. Решениями 19 Советов сельских поселений Мензелинского муниципального района приняты аналогичные решения.

Еще одной категорией семей, наиболее остро нуждающихся в помощи государства в решении жилищных проблем, являются семьи, имеющие детей-инвалидов.

В Республике Татарстан с 2014 года введена норма о **предоставлении региональной жилищной субсидии** (единовременной денежной выплаты) на приобретение жилого помещения семьям, в которых воспитываются дети-инвалиды, страдающие тяжелыми формами хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире, указанных в Перечне, утвержденном приказом Министерства здравоохранения РФ от 29.11.2012 № 987н, признанным нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, и вставшим на учёт после 1 января 2005 года (статья 8.2 Закона Республики Татарстан от 8 декабря 2004 года № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан», далее – Закон № 63-ЗРТ).

Согласно информации Министерства труда, занятости и социальной защиты РТ, в Сводном списке получателей (инвалидов) субсидии на улучшение жилищных условий

за счет средств федерального бюджета в 2022 году состояли 22 семьи, имеющие детей-инвалидов.

В 2022 году были выплачены жилищные субсидии (единовременные денежные выплаты) 3 семьям, имеющим детей-инвалидов, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, на общую сумму 9 514,69 тыс. рублей.

На основании судебных решений субсидии в 2022 году не выплачивались.

3.4.4. Защита иных имущественных прав несовершеннолетних

Ежегодно в Аппарат Уполномоченного по правам ребёнка обращаются граждане, как правило, мамы, в защиту прав детей на достойное содержание от своих родителей.

Традиционно это жалобы на ненадлежащее исполнение родителями своих обязанностей по содержанию детей, в том числе на неисполнение алиментных обязательств, по решению имущественных вопросов, вопросов наследства детей в результате смерти родителей. В 2022 году от граждан поступило 64 жалобы на родителей, злостно уклоняющихся от уплаты алиментов, и судебных приставов-исполнителей.

Говоря о теме алиментов, необходимо исходить из понимания, что обязанности родителей по воспитанию и обеспечению своих детей являются общепризнанными во всём мире и закреплены нормами международного права. Конвенция ООН о правах ребёнка определяет, что родители или другие лица, воспитывающие ребёнка, несут основную ответственность за обеспечение в пределах своих способностей и финансовых возможностей условий жизни, необходимых для развития ребёнка.

Основной причиной неисполнения судебных решений о взыскании алиментов на содержание детей является неисполнение их самими родителями. Причём многие «алиментщики» не только уклоняются от добровольной выплаты средств на содержание своих детей, но и скрывают места жительства и работы.

Сумма задолженности по алиментам в пользу несовершеннолетних остается значительной, и всем заинтересованным ведомствам и учреждениям необходимо продолжить работу по защите прав несовершеннолетних при взыскании указанных платежей.

Количество исполнительных производств, возбужденных в связи с исполнением судебных постановлений о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей в 2020 – 2022 гг.		2020	2021	2022
Общее количество исполнительных производств о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей (по состоянию на конец года)		33 265	34 396	34 427
из них	окончено в связи с исполнением	979	1 321	1 015
	направлено для удержания из заработка	7 668	8 124	8 693
Количество исполнительных производств о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей, возбужденных в текущем году		11 776	13 152	13 024
из них	окончено в связи с исполнением	246	433	556
	направлено для удержания из заработка	3 701	4 048	5 799
Общее количество детей, на которых подлежат взысканию алименты (по состоянию на конец года)		26 085	26 536	26 715

Количество детей, на которых подлежат взысканию алименты согласно исполнительному производству, возбужденному в текущем году	11 427	13 205	13 505
Количество должников по алиментным обязательствам, объявленным в розыск	1 843	1 783	1 117
Количество постановлений о возбуждении уголовных дел по ст. 157 УК РФ	898	1 103	1 035
из них			
оправдательных приговоров	0	0	0
обвинительных приговоров	674	565	579
судебных постановлений	25	20	24
Количество должников, привлеченных к административной ответственности	2 770	2 957	2 390
Количество постановлений о временном ограничении на выезд должника, обязанного уплачивать алименты, из Российской Федерации	27 462	24 189	26 361
Количество постановлений о временном ограничении на пользование должником, обязанным уплачивать алименты, специальным правом	759	874	761

В соответствии со статьями 11, 14 Закона № 59-ЗРТ Уполномоченный по правам ребёнка рассматривает обращения, касающиеся нарушения прав и интересов ребёнка, жалобы граждан на решения или действия (бездействие) органов государственной власти Республики Татарстан, органов местного самоуправления в Республике Татарстан, должностных лиц, образовательных и медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей.

Принудительное исполнение судебных актов, актов иных органов и должностных лиц возложено на Федеральную службу судебных приставов и её территориальные органы. Структурные подразделения службы судебных приставов являются территориальными органами федерального органа исполнительной власти, и рассмотрение жалоб на их решения или действия (бездействие) находится вне компетенции Уполномоченного по правам ребёнка, поскольку контрольно-надзорными функциями за деятельность судебных приставов-исполнителей Уполномоченный по правам ребёнка не наделен.

Вместе с тем, надзор за исполнением законов при осуществлении судебными приставами своих функций в соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» осуществляют Генеральный прокурор Российской Федерации и подчинённые ему прокуроры. Таким образом, вопрос взыскания алиментов на содержание несовершеннолетних находится на постоянном контроле Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Татарстан во взаимодействии с прокуратурой республики.

Прокурорами городов и районов осуществляется надзор за своевременным и полным взысканием алиментов с должников. При прокурорах городов и районов созданы рабочие группы по вопросам повышения эффективности мер, направленных на снижение уровня задолженности по алиментам. В работе указанных групп принимают участие представители органов местного самоуправления, комиссий по делам несовершеннолетних и защищают их права и других заинтересованных органов. Прокурорами ежемесячно заслушиваются руководители исполнительных комитетов муниципальных районов, подразделений служ-

бы судебных приставов о ходе погашения задолженности по алиментам, осуществляется контроль за фактическим исполнением решений, принятых рабочей группой. Прокуроры лично изучают материалы исполнительных производств.

В ходе проверок выявляются многочисленные нарушения Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

Пример: Судебным приставом-исполнителем Высокогорского РОСП 22.03.2021 вынесено постановление об окончании исполнительного производства и возвращении исполнительного документа взыскателю в связи с поступлением заявления взыскателя об окончании исполнительного производства, при этом заявление от имени взыскателя в материалах исполнительного производства отсутствовало. Материалы проверки в отношении судебного пристава-исполнителя направлены руководителю Высокогорского МРСО СУ СК России по Республике Татарстан для решения вопроса об уголовном преследовании.

По результатам проверок в Главное управление Федеральной службы судебных приставов России по Республике Татарстан в 2022 году прокурорами внесено 170 представлений об устраниении нарушений законодательства, направлено 2 иска о признании бездействия судебных приставов-исполнителей незаконным, опротестовано 152 постановления судебных приставов-исполнителей, возбуждено 19 уголовных дел в порядке ст. 37 УПК РФ.

Предметом особого внимания Уполномоченного по правам ребёнка являются вопросы:

- взыскания алиментов на детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в приёмных семьях республики;
- надлежащего исполнения приёмными родителями обязанностей по реализации права детей на алименты;
- организации контроля за состоянием вопроса со стороны органов опеки и попечительства.

Министерством образования и науки РТ организован ежеквартальный мониторинг по получателям алиментов среди воспитанников детских домов и школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. С 2011 года проводятся ежеквартальные сверки поступления исполнительных документов о взыскании алиментов по получателям алиментов с территориальными подразделениями Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Татарстан.

Количество исполнительных производств о взыскании алиментов на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей за период 2020 – 2022 гг.

2020 год	всего (по состоянию на 01.01.2021 г.)	1 350
	возбуждено в текущем году	167
	исполнено в текущем году	235
2021 год	всего (по состоянию на 01.01.2022 г.)	1 917
	возбуждено в текущем году	364
	исполнено в текущем году	325
2022 год	всего (по состоянию на 01.01.2023 г.)	1 875
	возбуждено в текущем году	330
	исполнено в текущем году	288
Итого по состоянию на 01.01.2023		1 587



Учитывая анализ соблюдения прав и законных интересов ребёнка в сфере соблюдения жилищных и иных имущественных прав несовершеннолетних, полагаю целесообразным предложить:

Кабинету Министров Республики Татарстан рассмотреть вопрос увеличения финансирования для:

обеспечения жилищными сертификатами многодетных семей, имеющих пять и более детей;

предоставления региональной жилищной субсидии (единовременной денежной выплаты) на приобретение жилого помещения семьям, в которых воспитываются дети-инвалиды, страдающие тяжелыми формами хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире, указанных в Перечне, утвержденном приказом Министерства здравоохранения РФ от 29.11.2012 № 987н, признанным нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования и вставшим на учёт после 1 января 2005 года;

Министерству образования и науки РТ, Министерству труда, занятости и социальной защиты РТ, Министерству здравоохранения РТ:

совместно с главным Управлением Федеральной службы судебных приставов по РТ продолжить мероприятия по организации ежеквартального мониторинга по получателям алиментов среди воспитанников детских домов и школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

совместно с руководителями государственных учреждений социального обслуживания семьи и детей продолжить практику содействия получателям социальных услуг в вопросах оформления и своевременной выплаты алиментов на несовершеннолетних детей;

Министерству образования и науки РТ как уполномоченному органу исполнительной власти Республики Татарстан по работе с детьми-сиротами по их обеспечению жилыми помещениями:

– изучить эффективные практики в субъектах Российской Федерации по ликвидации задолженности указанной категории лиц и предложить их к реализации в Республике Татарстан;

– продолжить работу по своевременному внесению в список по обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда, принимая во внимание Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 24.04.2018 № 67-КГ18-8, согласно которому формирование субъектом Российской Федерации списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, не предполагает ведение какой-то очередности, а означает констатацию уполномоченным на то органом наличия предусмотренных федеральным законом оснований для реализации указанной категорией лиц права на предоставление жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения.

Исполнительным комитетам муниципальных районов (городских округов) Республики Татарстан:

– обеспечить своевременную постановку на жилищный учёт детей-сирот по достижении ими 14-летнего возраста;

– при анализе отчетов приёмных родителей (опекунов) о хранении, использовании имущества несовершеннолетних подопечных и об управлении таким имуществом особое внимание уделять принимаемым мерам по обеспечению сохранности жилого помещения, закрепленного за ребёнком-сиротой, в том числе внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги, недопущению формирования долга за ЖКУ, соблюдения прав подопечных детей на получение алиментов от родителей;

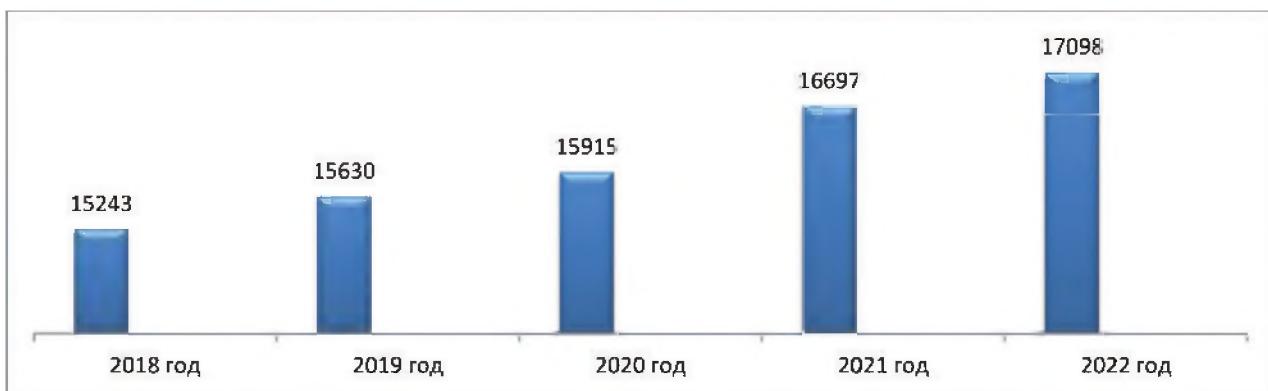
– при поступлении от юридических и физических лиц устных или письменных обращений, содержащих сведения о неисполнении, ненадлежащем исполнении опекуном своих обязанностей либо о нарушении прав и законных интересов подопечного, учитывая нормы Постановления Правительства РФ от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан», проводить внеплановые проверки в защиту прав несовершеннолетних и принимать меры в защиту прав подопечных во взаимодействии с органами прокуратуры.

3.5. Соблюдение права ребёнка на охрану здоровья и здоровое развитие

3.5.1. Общий анализ состояния детской инвалидности

Важным критерием оценки состояния здоровья детей является **уровень детской инвалидности**.

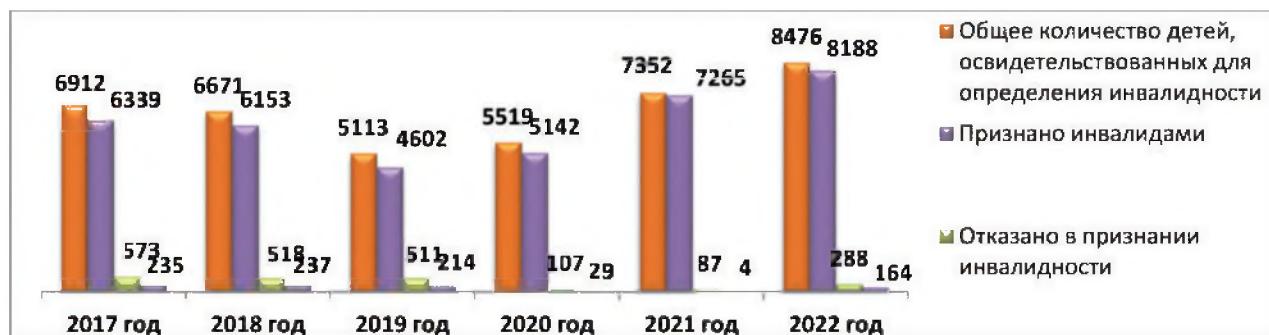
Общая численность детей-инвалидов в Республике Татарстан в 2018–2022 годах



По оперативным данным ГУ Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации в Республике Татарстан, общее количество детей с инвалидностью в республике по состоянию на 1 января 2023 года составило 17 098 детей, или 2 % от общего количества детского населения, что свидетельствует об увеличении детей с инвалидностью по сравнению с 2021 годом.

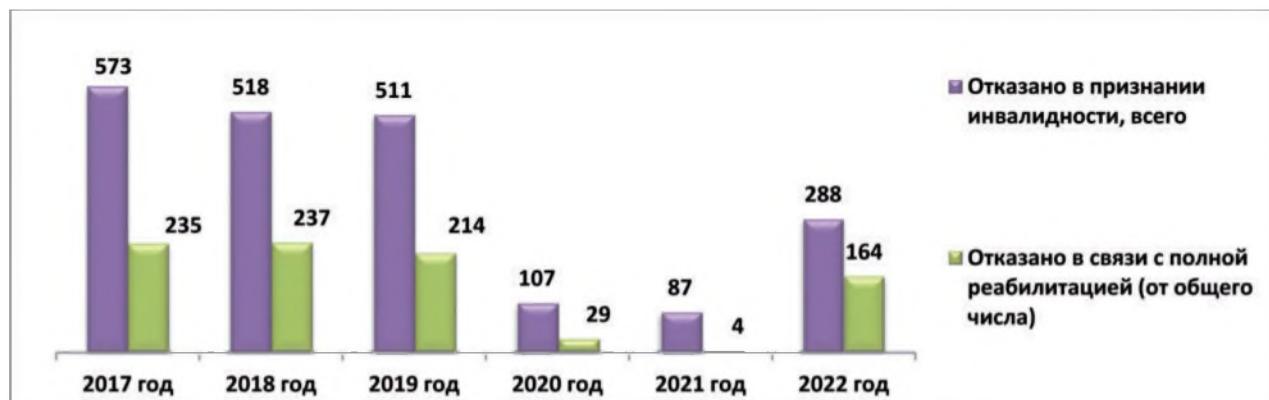
На протяжении последних лет прослеживается рост числа несовершеннолетних, освидетельствованных для определения инвалидности. Так, по данным ГБУ МСЭ по РТ, в 2022 году было освидетельствовано 8476 несовершеннолетних, что, по сравнению с 2021 г., больше на 15,3 %, или на 1 124 человека (2021 г. – 7 352 ребёнка). Из них инвалидами были признаны 8 188 детей, или 96,6 % от общего их числа, освидетельствованных для определения инвалидности.

Сведения об установлении (отказах в установлении) инвалидности детям в 2017–2022 годах



Из 288 отказов в установлении инвалидности в 164 случаях отказано в установлении инвалидности по категории «ребёнок-инвалид» при повторном обращении в связи с полной реабилитацией (в 2015 г. – 770, в 2016 г. – 540, в 2017 г. – 235, в 2018 г. – 237, в 2019 г. – 214, в 2020 г. – 29, в 2021 г. – 4). Доля таких отказов в 2022 году составила 4,6 % от общего их числа.

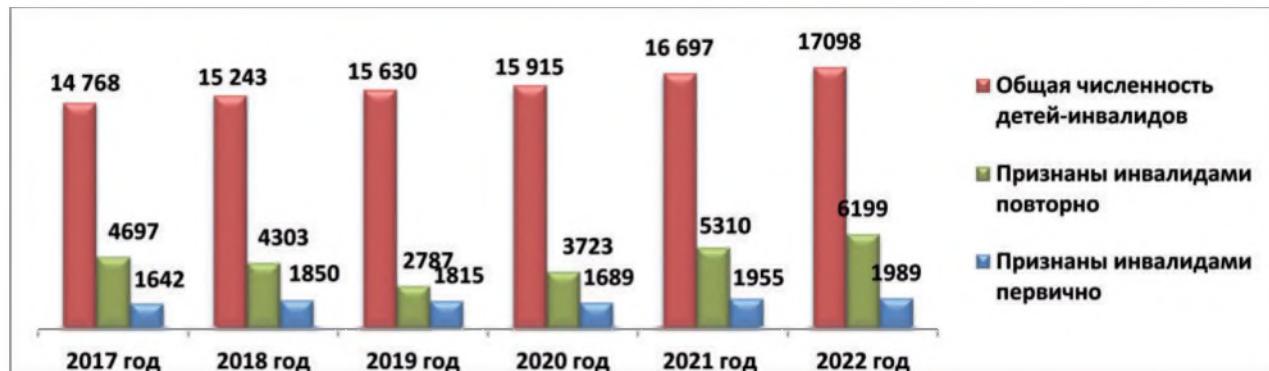
Сведения об отказах в установлении инвалидности детям в 2017–2022 годах



99 (34,4 %) решений об отказе в установлении инвалидности были обжалованы в Главном бюро МСЭ. В 88 случаях (89 %) решения были оставлены без изменения.

Из общего количества детей, признанных инвалидами, 1989 детям (23,5 %) категория «ребенок-инвалид» была установлена впервые, 6199 детям (73,1 %) – при повторном освидетельствовании. Количество детей, признанных инвалидами при первичном освидетельствовании, увеличилось незначительно по сравнению с 2021 годом (на 34 – 1,7 %).

Показатели детской инвалидности в 2017–2022 годах



Уровень первичной инвалидности среди детей в 2022 году увеличился на 1,3 % и составил 23,4 случая на 10 000 детского населения.

Таким образом, на протяжении 2020–2022 годов сохраняется тенденция увеличения количества детей, освидетельствованных для определения инвалидности. Если ранее данное обстоятельство можно было связать с упрощением процедуры прохождения освидетельствования в заочном формате, который был временно введен (до 1 июля 2022 года) Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 октября 2020 года № 1697 «О временном порядке признания инвалидом»), то на фоне отмены ограничений, связанных с инфекцией COVID -19, Постановлением Правительства РФ № 588 от 05 апреля 2022 года установлены новые правила признания лица инвалидом.

С 1 июля 2022 г. граждане могли уже самостоятельно выбирать формат прохождения медико-социальной экспертизы (МСЭ) – очный, при личном присутствии, или заочный, когда все необходимые документы поступают из мед. организаций в бюро МСЭ через СМЭВ.

При этом в ряде случаев личное присутствие человека обязательно. Это необходимо в случаях несоответствия между данными медисследований и заключениями врачей, направивших человека на МСЭ, необходимости обследования с помощью специального диагностического оборудования, проживания пациента в интернате, корректировки индивидуальной программы реабилитации.

С 1 июня 2023 г. пройти МСЭ можно будет и в дистанционном формате – с помощью интернета. Им смогут воспользоваться граждане, которые не согласны с решением бюро МСЭ, намерены его обжаловать в вышестоящих учреждениях и пройти экспертизу повторно. В этом случае гражданин будет находиться в бюро по месту жительства, где ему предоставят техническую возможность общения со специалистами главного или федерального бюро МСЭ и прохождения повторной экспертизы.

С 1 января 2024 г. заочная экспертиза будет проводиться без доступа сотрудников МСЭ к персональным данным гражданина. Направления на проведение экспертизы будут распределяться с помощью информационной системы между бюро всех регионов независимо от места жительства самого гражданина. Персональные данные гражданина будут отражены в финальном документе – справке об инвалидности с указанием группы и индивидуальной программы реабилитации инвалида. Само решение будет направляться гражданину в личный кабинет на портале госуслуг или по почте. При этом, если гражданин не согласен с решением, он сможет его обжаловать в бюро МСЭ по месту жительства, где и будет проводиться очная экспертиза.

В течение года гражданину, признанному инвалидом (ребёнком-инвалидом) может быть оказана услуга по проведению медико-социальной экспертизы неоднократно, в т.ч. и с целью установления инвалидности. С 2020 по 2022 гг. граждане неоднократно в течение года признавались инвалидами путем автоматического продления в соответствии с Временным порядком признания лица инвалидом, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 октября 2020 года № 1697.¹

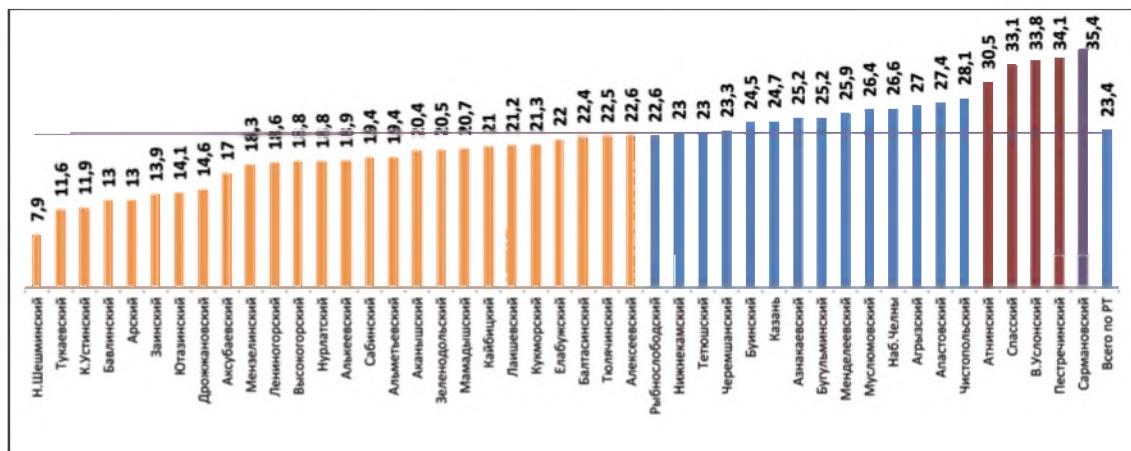
Из изложенного можно сделать вывод, что заочно проведённые освидетельствования инвалидности детей 2020-2021 годов нашли своё подтверждение при очном освидетельствовании в 2022 году, о чем свидетельствует количество детей (6 199), повторно освидетельствованных и признанных инвалидами. Рост инвалидизации детей может свидетельствовать о недостаточности принятых мер по диагностированию заболевания ребёнка в утробе матери или в первый год его жизни.

¹ Гражданам, которые были ранее признаны инвалидами и срок инвалидности которых заканчивался в период действия Временного порядка, при отсутствии направления на медико-социальную экспертизу, инвалидность продлевалась автоматически на 6 месяцев с даты окончания срока ранее установленной инвалидности.

Вместе с тем, профилактика детской инвалидности рассматривается как система мер по охране здоровья матери и ребёнка на всем протяжении детства. Создание системы ранней профилактики инвалидности у детей и поддержка семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, входят в число основных приоритетов государственной социальной политики Российской Федерации.

В разрезе муниципальных районов и городских округов республики ситуация состояния первичной инвалидности представлена диаграммой.

Уровни первичной инвалидности детского населения в разрезе районов и городов РТ в 2022 году (на 10 000 детского населения)

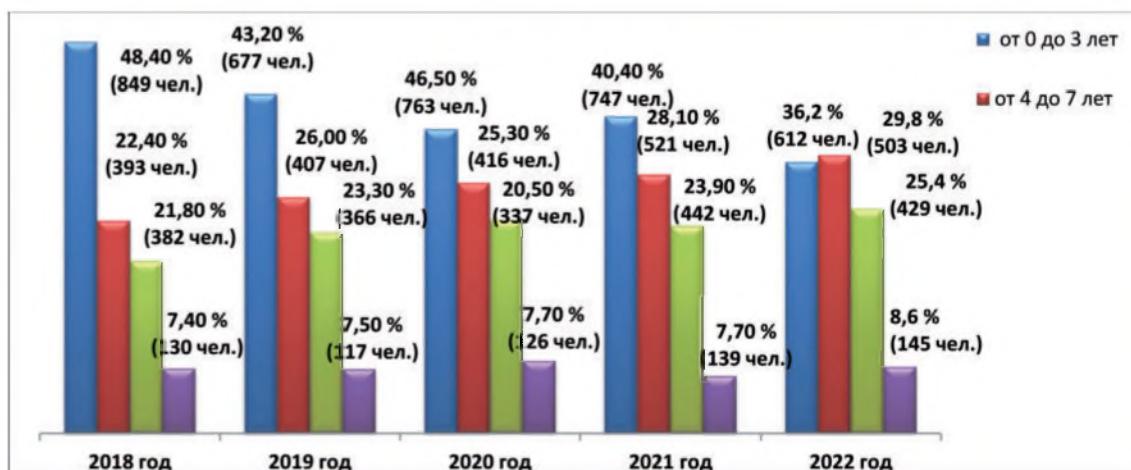


Высокий уровень первичной инвалидности среди детского населения в 2022 году (значительно превышающий среднестатистический показатель по Республике Татарстан – 23,4) наблюдается в следующих муниципальных районах Республики Татарстан:

Атнинском – 30,5; Спасском – 33,1; Пестречинском – 34,1; Сармановском – 35,4, Верхнеуслонском – 33,8 и др.

Учитывая вышеизложенное, считаем необходимым рекомендовать учреждениям здравоохранения совместно с Главным бюро МСЭ провести анализ инвалидизации детского населения, причин и условий, ей способствующих, в целях разработки и принятия комплекса мер по преодолению сложившейся неблагополучной ситуации в указанных районах.

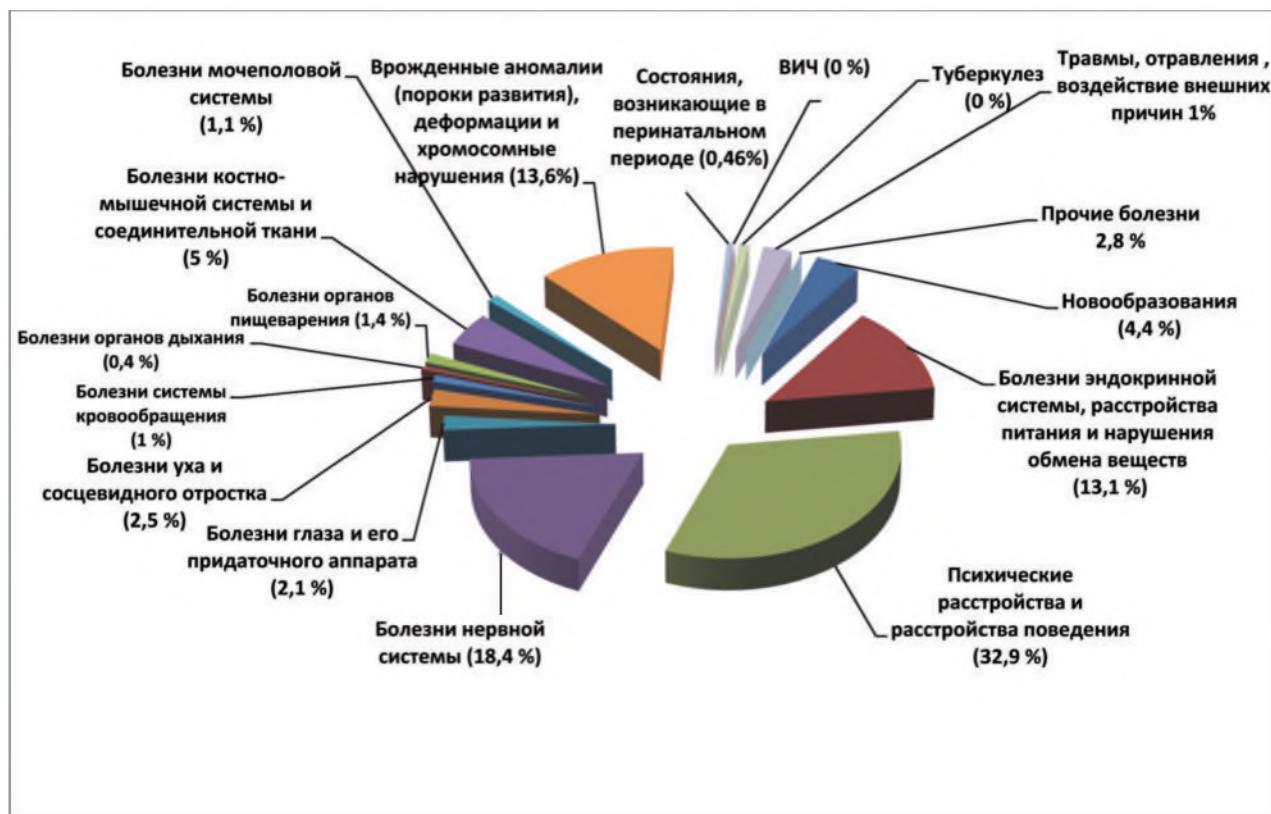
Данные первичных освидетельствований детского населения по возрастным категориям в 2018–2022 годах



Из выше приведённых данных следует, что большую долю первичного установления инвалидности составляют дети возраста – от 4 до 7 лет. И это объяснимо. В 2021 году наибольшую долю составляли дети самого раннего возраста – от 0 до 3 лет, в 2022 г. эти дети перешли в возрастную категорию от 4 до 7.

Анализ структуры заболеваний, являющихся причиной первичной детской инвалидности в 2022 году, показан на следующей диаграмме.

Структура первичной инвалидности среди детского населения по классам заболеваний в 2022 году



Динамика первичной инвалидности среди детского населения по классам заболеваний за 2018–2022 годы представлена в таблице.

Структура причин первичной инвалидности детей по классам заболеваний в 2018–2022 годах (чел.)

Причины	Год				
	2018	2019	2020	2021	2022
Психические расстройства и расстройства поведения	550	580	519	628	654
Болезни нервной системы	316	289	280	350	366
Врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения	267	296	249	304	270
Болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ	201	195	187	199	260
Болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани	86	95	100	122	99
Новообразования	97	97	93	85	87

Болезни уха и сосцевидного отростка	69	51	54	61	49
Болезни глаза и его придаточного аппарата	78	47	38	46	42
Болезни органов пищеварения	25	27	18	28	28
Травмы, отравления и некоторые другие воздействия внешних причин	18	16	22	20	22
Болезни системы кровообращения	27	20	18	12	19
Болезни мочеполовой системы	21	18	19	19	22
Состояния, возникающие в перинатальном периоде	33	14	17	8	11
Болезни органов дыхания	9	6	7	6	7
Туберкулез	0	1	2	1	0
ВИЧ	0	5	3	0	0
Прочие болезни	53	58	63	66	56
Всего	1 850	1 815	1 689	1 955	1 989

На протяжении последних пяти лет лидерские позиции занимают четыре класса заболевания, являющиеся основанием признания ребёнка инвалидом. Это:

– психические расстройства и расстройства поведения. В истекшем периоде соотношение данного вида заболевания к общему количеству заболеваемости детей, приведших к инвалидизации, составило 32,9 %, или 654 ребёнка, что на 26 больше, чем в 2021 году (628 детей) и на 215 большей, чем в 2017 году (439);

– болезни нервной системы – 18,4 %. Количество детей, признанных инвалидами по данному классу заболевания, составило 366 детей, что на 16 больше, чем в 2021 году (350 детей) и на 42 больше, чем в 2017 году (324);

– врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения – 13,6 %. Количество детей, признанных инвалидами по данному классу заболевания, составило 270 детей, что на 34 меньше, чем в 2021 году (304 ребёнка);

– болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ. Количество детей, признанных инвалидами по данному классу заболевания, составило 260 детей, что на 61 больше, чем в 2021 году (199 детей) и на 114 больше, чем в 2017 году (146).

С учетом наблюдающегося роста инвалидизации детского населения и в соответствии с поручением Правительства РФ Министерством здравоохранения РФ 21.11.2021 г. (за исх. № 15-1/И/1-18597) в адрес руководителей органов исполнительной власти субъектов РФ в сфере здравоохранения направлены для неукоснительного исполнения Рекомендации по сообщению диагноза при подозрении или обнаружении у плода/ребенка инвалидизирующей патологии или риска её развития (далее – Рекомендации).

2022 год был объявлен Годом информирования о ранней помощи.

Принимая во внимание, что ранняя помощь детям и их семьям включена в формируемую систему комплексной реабилитации и абилитации и должна стать её начальным звеном, способствующим раннему выявлению нарушений функций организма детей для комплексной профилактики формирования и утяжеления детской инвалидности, а также учитывая достигнутый уровень развития ранней помощи в регионах, и необходимость его сохранения и дальнейшего развития, Минтрудом России разработан календарь мероприятий в рамках проекта «2022 – год информирования о ранней помощи» (далее – календарь). В соответствии с данным календарем во многих российских регионах на межведомственном уровне прошли круглые столы, конференции, форумы и другие мероприятия.

Приказом Министерства здравоохранения РФ от 21.04. 2022 № 274н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи пациентам с врождёнными и (или) наследственными заболеваниями» определен порядок проведения неонатального скрининга на врожденные и (или) наследственные заболевания и расширенный неонатальный скрининг на врожденные и (или) наследственные заболевания включают массовое (безотборное) обследование новорождённых на врождённые и (или) наследственные заболевания для раннего доклинического выявления заболеваний и их своевременного лечения с целью профилактики ранней смерти и инвалидизации детей. Приказ вступил в силу 31.12.2022 г.

По информации Министерства образования и науки РТ, в 2022 году более чем в 2 раза снизилось число детей, от которых отказались родители в роддомах (2020 год – 48 детей, 2021- 63 ребёнка, 2022- 26 детей), что может говорить об эффективности применения Рекомендаций.

Приказом Министерства здравоохранения РТ от 21.12.2022 № 3358 в приказ Минздрава РТ от 14.12.2022 № 3271 «Об организации расширенного неонатального скрининга в Республике Татарстан» внесены изменения в части внедрения в медицинские организации Республики Татарстан Протокола по сообщению диагноза при подозрении или обнаружении у плода/ребёнка инвалидизирующей патологии или риска её развития в подведомственных медицинских организациях.

Министерство здравоохранения РТ проинформировало, что с 2009 года в доме ребёнка открыты группы восстановительного лечения круглосуточного пребывания психоневрологического профиля на 50 коек, из них в Казани на проспекте Ямашева – 10 коек, на ул. Фучика – 10 коек, в Набережно-Челнинском филиале – 30 коек. С апреля 2015 организована работа дневного стационара в рамках приказа Министерства здравоохранения Республики Татарстан от 13.04.2015 № 655 «Об организации лечения детей с психоневрологическими заболеваниями на базе ГАУЗ «Республиканский дом ребёнка специализированный». Одно из зданий Набережно-Челнинского филиала функционирует как дневной стационар.

В Казанском реабилитационном центре для детей и подростков с ограниченными возможностями «Апрель» реализуется программа «Раннее вмешательство».

Программа «Ранняя пташка» предназначена помочь родителям:

- принять диагноз своего ребёнка и справится с неизбежным стрессом;
- понять природу аутизма, выяснить, как их ребёнок воспринимает мир и в чём заключаются его особенности;
- узнать о современных подходах к оказанию помощи детям с РАС;
- определить первоочередные направления в реабилитации и наметить список специалистов, к которым нужно обратиться.

Программа обучения родителей рассчитана на 3 месяца, включает занятия в группе (по 4-6 семей) и домашние визиты. Во время групповых занятий родители осваивают методы и техники работы с детьми с РАС, знакомятся с видеоматериалами, выполняют практические упражнения, вместе обсуждают пройденное, а главное – получают домашние задания, а по итогам их выполнения – обратную связь от экспертов.

Анализ ситуации с заболеваемостью детей и инвалидацией детского населения в 2022 году свидетельствует, что сегодня в Республике актуальными являются задачи по профилактике детской инвалидности:

- развитие системы ранней профилактики инвалидности у детей;
- развитие системы мер по охране здоровья матери и ребёнка на всём протяжении детства;

- поддержка семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья;
- обеспечение доступность для детей детских поликлиник и детских поликлинических отделений с созданной современной инфраструктурой оказания медицинской помощи;
- повышение качества и доступности медицинской помощи детям.

3.5.2. Отдельные проблемные вопросы обеспечения прав детей на здоровье

Распространённость **употребления психоактивных веществ** (далее – ПАВ) среди несовершеннолетних и молодёжи на протяжении многих лет продолжает оставаться одной из ведущих социально значимых проблем нашего общества, определяющих острую необходимость организации решительного и активного противодействия.

В 2022 году в Татарстане среди несовершеннолетних зафиксировано 72 случая отравлений, в 2021 году – 70. Один из случаев – для 14-летнего подростка в Бугульминском районе – оказался летальным.

Вместе с тем особую тревогу вызывает увеличение количества отравлений среди детей в возрасте до 14 лет: с 29 случаев в 2021 г. до 39 в 2022 г.

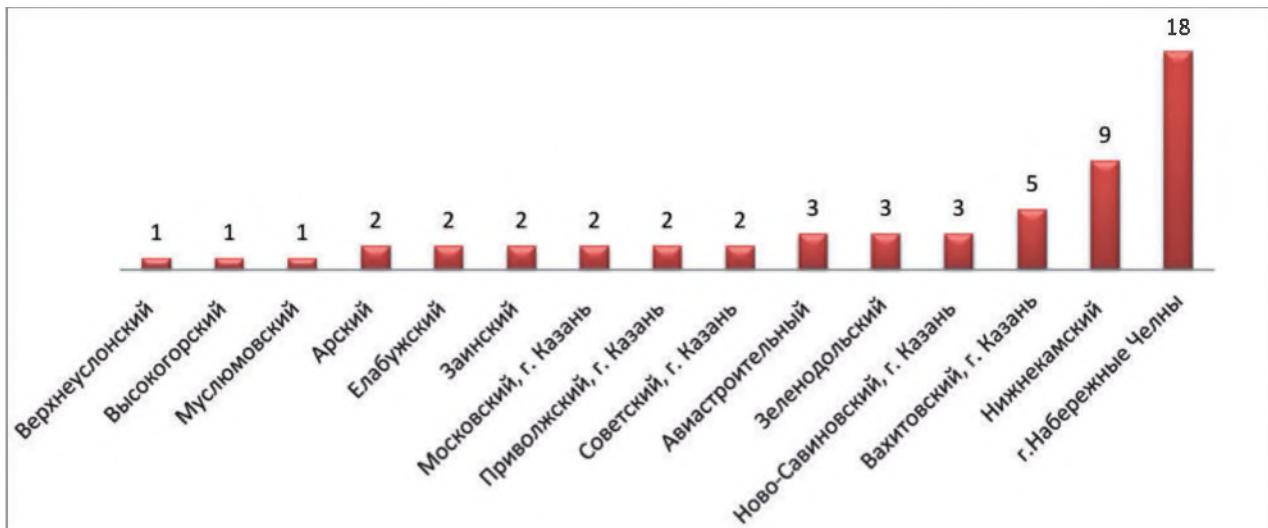
Наибольшее число алкогольных отравлений среди детей и подростков зафиксировано в г. Набережные Челны – 27 случаев (в 2021 году – 26 случаев). На втором месте г. Казань – 17 случаев (в 2021 году – 22 случая).

Отравления алкоголем и спиртосодержащими жидкостями среди несовершеннолетних

РАЙОНЫ	дети в возрасте 0-14 лет				подростки в возрасте 15-17 лет			
	2021 г.		2022 г.		2021 г.		2022 г.	
	Кол-во	из них с летальным исходом	Кол-во	из них с летальным исходом	Кол-во	из них с летальным исходом	Кол-во	из них с летальным исходом
Азнакаевский	1							
Бугульминский			1	1			1	
Верхнеуслонский			1		1			
Елабужский			1					
Заинский			3				1	
Зеленодольский	2		5		2		4	
Мамадышский	1				2		1	
Нижнекамский	7		5		2	1	3	
Нурлатский					1			
Пестречинский			1					
Тукаевский	1							
Чистопольский					1			
Казань	7		6		15		11	
Наб. Челны	10		16		16		11	
Республика Татарстан	29	0	39	1	40	1	32	0

Всего в 2022 году на межведомственный учёт в СОП по причине употребления несовершеннолетними алкогольной и спиртосодержащей продукции поставлено 56 детей.

Количество несовершеннолетних, поставленных на межведомственный учёт по причине употребления алкогольной и спиртосодержащей продукции в 2022 году



Наибольшее число несовершеннолетних с пагубным употреблением алкоголя находится на диспансерном учёте в г. Набережные Челны и Нижнекамском муниципальном районе РТ.

По причине употребления несовершеннолетними психоактивных веществ за 2022 год поставлено на учёт в СОП 19 несовершеннолетних и 18 семей по причине употребления родителями наркотических и психоактивных веществ.

Анализ статистических данных в данной сфере свидетельствует о недостаточном уровне организации работы по профилактике употребления несовершеннолетними алкогольной и спиртосодержащей продукции в городах Казань, Набережные Челны, а также в Нижнекамском, Нурлатском, Елабужском, Арском, Зеленодольском муниципальных районах.

В целях профилактики детского алкоголизма по предложению Уполномоченного по правам ребёнка о запрете продажи несовершеннолетним энергетических напитков, 02.11.2022 г. Государственным Советом Республики Татарстан принят Закон Республики Татарстан № 80-ЗРТ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части установления запрета на продажу безалкогольных тонизирующих напитков и сжиженного газа». В Кодексе Республики Татарстан об административных правонарушениях закреплены два новых состава ответственности – несоблюдение ограничения розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков и несоблюдение ограничения розничной продажи несовершеннолетним товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ.

Профилактика в образовательной среде является компонентом общей системы предупреждения употребления ПАВ несовершеннолетними и молодёжью и формирования здорового образа жизни в обществе.

Актуальными остаются вопросы:

- развития системы оказания наркологической помощи детскому населению;

- эффективной работы психолого-педагогических служб, как с преподавательским, так и с родительским составами в образовательных организациях по коррекции деструктивного поведения несовершеннолетних;
- формирования единого профилактического пространства в образовательной среде путем объединения усилий всех участников профилактического процесса для обеспечения комплексного системного воздействия на целевые группы профилактики;
- мониторинга состояния организации профилактической деятельности в образовательной среде и оценка её эффективности, а также характеристика ситуаций, связанных с распространением употребления ПАВ обучающимися, воспитанниками образовательных учреждений;
- исключение влияния условий и факторов, способных провоцировать вовлечение в употребление ПАВ обучающихся, воспитанников образовательных учреждений.

В 2022 году к Уполномоченному по правам ребёнка продолжали поступать обращения родителей малолетних детей по вопросу *обеспечения лекарственными препаратами и лечебным питанием*. По всем поступившим обращениям Министерством здравоохранения РТ приняты положительные решения, дети обеспечены лекарственными препаратами и лечебным питанием.

Вместе с тем имеет место и тот факт, что только после обращения Уполномоченного по правам ребёнка в адрес Министерства здравоохранения республики дети обеспечиваются необходимыми лекарственными препаратами.

Пример: к Уполномоченному по правам ребёнка в течение года неоднократно обращалась Р., мама ребенка-инвалида, нуждающегося в лекарственных препаратах и лечебном питании. Заявитель неоднократно самостоятельно обращался как к заведующей поликлиникой по месту жительства, так и в Министерство здравоохранения РТ об обеспечении ребёнка препаратами. По итогам повторного обращения гражданки Р. к Уполномоченному по правам ребёнка с просьбой оказать содействие в лекарственном обеспечении, в адрес Министерства здравоохранения РТ направлено заключение о недопущении нарушения прав ребёнка-инвалида на лекарственное обеспечение.

Следующим важным моментом, на котором хотелось акцентировать внимание – *рост заболеваемости детей сахарным диабетом*. В структуре первичной инвалидности в Республике Татарстан среди детей сахарный диабет занимает 4 место. Из информации, предоставленной Министерством здравоохранения Республики Татарстан, на 01.01.2023 г. в Республике Татарстан зарегистрировано более 1 400 пациентов с сахарным диабетом 1 типа детского и подросткового возраста.

Особую группу обращений к Уполномоченному по правам ребёнка составляют обращения родителей детей, страдающих сахарным диабетом I типа. Поступающие в адрес Уполномоченного обращения едины в одном: необходимо решить вопрос бесплатного обеспечения детей системой непрерывного мониторинга глюкозы в крови.

В целях защиты прав детей на охрану здоровья и медицинскую помощь, Уполномоченный по правам ребёнка обратился к председателю Государственного Совета Республики Татарстан Ф.Х. Мухаметшину с просьбой инициировать обращение к федеральным органам власти о внесении системы непрерывного мониторинга глюкозы в Перечень медицинских изделий, отпускаемых по рецептам на медицинские изделия при предоставлении набора социальных услуг, утвержденный Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.12.2018 № 3053-р.

Вопрос обеспечения детей системами непрерывного мониторинга уровня глюкозы в крови был предметом обсуждения на заседании круглого стола в Общественной палате РТ, организованного региональным отделением Всероссийской организации родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающимися в представительстве своих интересов, (ВОРДИ) Республики Татарстан в сентябре 2022 года с участием представителей: Аппарата Уполномоченного по правам ребёнка, Министерства здравоохранения РТ, Министерства образования и науки РТ, Министерства молодежи РТ и др. приглашённых.

Осенью 2022 года Правительством Республики Татарстан изыскана возможность выделения 395,2 млн. рублей из республиканского бюджета на закупку систем непрерывного мониторинга уровня глюкозы и расходных материалов к ним (далее – СНМГ).

Государственные контракты на поставку СНМГ заключены, поставка осуществлена. Все дети с сахарным диабетом I типа, нуждающиеся в СНМГ, обеспечены указанными изделиями.

В 2023 году для обеспечения детей-инвалидов из бюджета республики выделено 1,144 млрд. рублей. Государственные контракты на поставку СНМГ на 2023 год заключены.

Не менее актуальным продолжает оставаться вопрос *обеспечения детей детскими питанием*.

Статья 52 Федерального закона от 21.11.2011 № 323 «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» регламентирует обеспечение полноценным питанием детей в возрасте до трёх лет по заключению врача в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации.

В Республике Татарстан эта норма регламентируется постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.12.2009 № 933 «О порядке безвозмездного обеспечения детей первых трёх лет жизни специальными молочными продуктами питания и смесями по рецептам врачей и финансирования расходов по его организации» и финансируется из бюджета Республики Татарстан.

Согласно вышеуказанному постановлению специальными молочными продуктами питания обеспечиваются дети первых трёх лет жизни, постоянно проживающие в Республике Татарстан по прописке, состоящие на амбулаторном учёте по месту жительства в учреждениях здравоохранения республики:

- из семей со среднедушевым доходом, не превышающим величину прожиточного минимума, установленную на территории Республики Татарстан;
- с хроническими заболеваниями (анемия, белково-энергетическая недостаточность умеренная, тяжелая степень, тубинфицированные дети, дети, проживающие в очагах туберкулезной инфекции; дети с ВИЧ инфекцией, дети, рожденные от ВИЧ-инфицированных матерей).

К Уполномоченному по правам ребёнка обратилось пять заявителей. В одном случае вопрос решен положительно, малышу назначено молочное питание. Было отказано в предоставлении молочного питания по причине: в трёх ситуациях из-за превышения среднедушевого дохода семьи, в одной – заявитель не имеет постоянного места жительства в республике.

Важным с точки зрения сохранности здоровья детей также является анализ ситуации проведения *вакцинопрофилактики и туберкулиодиагностики детей*.

Согласно оперативным данным Управления Роспотребнадзора по Республике Татарстан, по итогам 2022 года количество отказов родителей от вакцинопрофилактики уменьшилось на 3,4 % и составило 44 589 случаев (в 2021 г. – 46 160; в 2020 г. – 53 767 случаев). Указанная динамика говорит о переосмыслении и изменении подхода родителей к здоровью своих детей.

Статистика отказов от вакцинопрофилактики детей в 2021-2022 годах

Вакцинопрофилактика	Количество отказов		Количество пересмотров	
	2022 год	2021 год	2022 год	2021 год
Вакцинопрофилактика, в том числе от:	кохлюша	4 771	5 384	2 364
	полиомиелита	9 059	10 002	4 615
	кори	9 891	10 337	4 576
	эпидемиологического паротита	9 892	10 337	4 586
	вируса гепатита В	10 170	9 208	5 020
	туберкулеза	806	892	30
ИТОГО		44 589	46 160	21 196
				25 469

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка продолжают поступать обращения родителей об отказе образовательных организаций в допуске ребёнка из-за отсутствия вакцинопрофилактики и туберкулиодиагностики. Позиция Уполномоченного по правам ребёнка по данному вопросу остаётся неизменной: осуществление вакцинопрофилактики и туберкулиодиагностики направлено, прежде всего, на обеспечение права детей на охрану здоровья и здорового развития, и не должно рассматриваться как умаление прав ребёнка на охрану здоровья или образование. А отказ родителей от проведения в отношении ребёнка каких-либо профилактических мероприятий принципиально не может служить поводом для ограничения прав на образование.

Пример: К Уполномоченному по правам ребёнка обратилась Х., мама несовершеннолетнего М., с жалобой на то, что в школу поступило предписание санитарного врача о недопущении её сына в образовательную организацию без справки от врача-фтизиатра с № даты. В обращении заявитель сообщал, что воспользовался своим конституционным правом и своевременно уведомил образовательную организацию об отказе от любых видов медицинского вмешательства в отношении своего сына.

В адрес главы района Уполномоченным по правам ребёнка было направлено обращение о предоставлении информации по ситуации, указанной заявителем, и принятии мер по недопущению нарушения прав несовершеннолетнего на образование. Администрацией района заявителю разъяснены нормы СанПиН 3.3686-21 «Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней». В установленный в предписании санитарного врача срок, матерью несовершеннолетнего в образовательную организацию представлен снимок грудной клетки ребёнка со справкой врача-фтизиатра об отсутствии заболевания туберкулезом. Ребёнок не был отстранен от учебного процесса и продолжил обучение.

Не может не беспокоить ситуация по кори. Сейчас в субъектах Российской Федерации уже четыре крупных очага, в том числе в соседних с РТ.

Корь – заболевание, об опасности которого должен знать каждый. Начиная с середины 19 века и до начала 20 века корь была самой опасной детской болезнью, которая, зачастую, заканчивалась летальным исходом. Снизить эпидемию заболевания удалось только после того, как была разработана вакцина. Обязательная вакцинация смогла снизить

активность заболевания, а в некоторых странах и вовсе ликвидировала её. Однако случаи заболевания фиксируются и сегодня, ежегодно, по статистике ВОЗ, погибает около 30 тысяч людей.

Корь опасна своими осложнениями. Грязными осложнениями являются воспаление среднего уха (отит), слепота, бронхопневмония, воспаление шейных лимфоузлов, ларингит, энцефалит. Осложнения развиваются чаще у детей в возрасте до пяти лет или у взрослых старше 20 лет.

Вакцинация проводится детям в возрасте 12 месяцев, ревакцинация – в 6 лет. Взрослые до 35 лет, не привитые ранее, не имеющие сведений о профилактических прививках против кори и не болевшие этой инфекцией ранее, должны быть привиты двукратно с интервалом не менее 3 месяцев.

Обязательной иммунизации по национальному календарю профилактических прививок против кори подлежат лица, имевшие контакт с больным (или при подозрении на заболевание), не болевшие корью ранее, не привитые, не имеющие сведений о прививках против кори, а также лица, привитые против кори однократно – без ограничения возраста.

Охват вакцинацией против кори среди взрослого и детского населения Татарстана составляет более 95 %. Количество отказов от вакцинопрофилактики детей по кори снизилось на 4,3 %. Но есть ряд муниципальных районов и ЦРБ, которые этого уровня охвата не достигли.

Так, например, современная ситуация вокруг вакцинопрофилактики детей в Нурлатском районе вызывает горечь у специалистов, знакомых с этой проблемой. В Нурлатском районе многие родители отказываются делать детям прививки (в 2022 году – 271 раз). Наибольшее количество отказов от вакцинации – против полиомиелита и кори. Из всех отказов в дальнейшем удалось пересмотреть лишь 14,9 % из-за позиции родителей-антипрививочныхников. Между тем, стоит отметить, что осложнения после прививок встречаются крайне редко и реакции на вакцину несопоставимы с той угрозой, которую несут в себе для детей сами инфекционные заболевания.

Для поиска путей решения существующего активного противодействия родителями вакцинации детей, территориальный отдел Управления Роспотребнадзора по Республике Татарстан (Татарстан) в Нурлатском, Аксубаевском, Алькеевском, Черемшанском районах совместно с МКУ «Управление образования» Нурлатского муниципального района провел семинар-совещание с руководителями дошкольных образовательных учреждений района. В ходе совещания были разобраны основные причины не выполнения Национального календаря прививок, а также озвучены ведущие направления совместной деятельности учреждений образования и Нурлатского территориального отдела для решения вышеуказанных вопросов в течение 2023 года.

В этой связи, в целях профилактики инфекционных заболеваний среди детей считаем необходимым Министерству здравоохранения РТ совместно с Министерством образования и науки РТ, Управлением Роспотребнадзора по РТ на постоянной основе проводить просветительскую и разъяснительную работу о целесообразности и необходимости вакцинопрофилактики и туберкулиодиагностики.

В рамках реализации полномочий по охране здоровья обучающихся особое значение имеет надлежащая *организация питания обучающихся*.

В соответствии с п.7 ст. 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) обучающиеся с ОВЗ должны обеспечиваться бесплатным двухразовым питанием. По итогам проведённого Уполномоченным по правам ребёнка в 2021 году мониторинга выявлено, что не все

дети с ОВЗ (обучающиеся с 1 по 4 классы) обеспечены вторым бесплатным питанием, обучающиеся с 5 по 11 классы – обеспечены двухразовым бесплатным питанием не в полной мере. По данной ситуации Уполномоченным по правам ребёнка было направлено соответствующее обращение в адрес Правительства Республики Татарстан для решения вопроса в интересах детей.

14 июля 2022 года был принят Федеральный закон № 299- ФЗ «О внесении изменений в статью 79 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», которым предусмотрено бесплатное двухразовое питание для обучающихся с ОВЗ, не проживающих в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

Сегодня мы видим, какое внимание вопросам развития системы обеспечения качественным питанием детей уделяется Правительством Республики Татарстан.

Система питания республики кардинально поменялась. В городе Казани функционирует крупная компания по производству горячей еды, реализуются программы ремонта школьных столовых, внедрены электронные школьные карты для оплаты питания.

В республике разработано и направлено во все районы примерное двухнедельное меню для организации питания школьников с заболеванием «сахарный диабет» и «целиакия». Это значит, что каждая школа, в которой учится ребёнок с таким заболеванием, имеет возможность организовать ему специализированное питание.

Уполномоченным по правам ребёнка проведен повторный мониторинг организации питания детей с ОВЗ, который показал, что все обучающиеся с ОВЗ должны обеспечиваться бесплатным двухразовым питанием. Вместе с тем, не во всех школах г. Казани и муниципальных районах республики организовано специализированное питание детей с пищевыми особенностями питания. Данные представлены в таблице.

Кол-во школьников, обучающихся в муниципальных образовательных организациях, имеющие пищевые особенности

территория	Кол-во школьников имеющие пищевые особенности			
	имеющие забол- левание сахар- ный диабет	из них обеспе- чено специализи- рованным пита- нием	страдающие иными заболева-ниями (целиакия, фенилкето-нурния, пищевая аллергия и др.)	всего
Агрыйский	2	0	0	2
Азнакаевский	16	0	3	19
Аксубаевский	2	0	0	2
Алексеевский	2	2	0	2
Алькеевский	5	0	0	5
Альметьевский	39	0	1	40
Апастовский	2	2	0	2
Арский	7	0	1	8
Атнинский	3	0	0	3
Бавлинский	3	0	0	3
Балтасинский	3	0	1	4
Бугульминский	16	16	-	16
В.Услонский	4	0	0	4
Дрожжановский	1	1	0	1
Елабужский	5	5	0	5
Зеленодольский	29	29	2	31
Кайбицкий	5	5	0	5

К.Устьинский	7	0	4	11
Кукморский	16	0	0	16
Лаишевский	4	0	1	0
Лениногорский	14	8	3	0
Мамадышский	7	7	1	8
Менделеевский	7	7	0	7
Мензелинский	3	0	0	3
Муслюмовский	3	3	0	3
Нижнекамский	48	48	13	61
Пестречинский	3	3	0	0
Р.Слободской	3	0	0	3
Сабинский	1	1	2	3
Сармановский	9	0	1	10
Тетюшский	2	2	0	2
Тукаевский	8	0	2	10
Тюлячинский	2	2	1	3
Черемшанский	4	4	0	4
Казань	206	0	51	257
Набережные Челны	123	0	4	127
Чистополь	18	3	0	18
Итого по РТ	632	148	91	698

В таких районах, как Агрызский, Азнакаевский, Аксубаевский, Алькеевский, Альметьевский, Арский, Атнинский, Бавлинский, Балтасинский, В.Услонский, К.Устьинский, Лениногорский, Мензелинский, Р.Слободской, Чистопольский не организовано специализированное питание для детей с сахарным диабетом.

В этой связи считаю необходимым главам муниципальных районов (городских округов) организовать работу в указанном направлении.

Еще одна категория детей с пищевыми особенностями – дети с *редким наследственным заболеванием фенилкетонурия (далее – ФКУ)*. Заболевание представляет собой нарушение работы печеночного фермента, необходимого, главным образом, для распада в организме человека незаменимой аминокислоты фенилаланина, поступающей с пищевым белком. Это нарушение сопровождается накоплением фенилаланина и его токсических продуктов в крови и других тканях, что приводит к тяжелому поражению мозга, вплоть до олигофрении и идиотии.

Лечение заключается в пожизненном соблюдении строжайшей диеты (исключаются мясные, молочные продукты, хлебобулочные и кондитерские изделия, рыба и морепродукты, макаронные изделия, крупы, орехи, яйца, бобовые и др.).

Детям жизненно необходимо большое количество дорогостоящих низкобелковых продуктов, которых практически нет в свободной продаже в обычных магазинах, но они являются основной едой таких детей. Средняя стоимость в интернет-магазинах: 1 кг макарон – более 1 000 руб., 1 л заменителя молока – 900 руб., 1 кг заменителя муки для выпечки низкобелкового хлеба – около 1 000 рублей, 200 грамм заменителя сыра – более 500 рублей, 200 грамм печенья или 70 грамм соломки – от 180 рублей, что в десятки раз превышает стоимость обычных продуктов питания, плюс высокая стоимость доставки заказов из российских и зарубежных интернет-магазинов. Сумма затрат в месяц только на низкобелковые продукты для одного ребёнка варьируется от 10 000 до 20 000 руб. и более, в зависимости от возраста, физиологических параметров, потребностей и аппетита ребёнка.

В настоящее время более чем в 15 регионах Российской Федерации в качестве поддержки семьям с детьми, страдающими ФКУ, предусмотрены ежемесячные или ежегодные денежные выплаты, или возмещение 50 % стоимости низкобелковых продуктов, или обеспечение низкобелковой продуктовой корзиной. Так, например, в Белгородской области предусмотрена выплата в 5 000 руб.

Всего в Республике Татарстан 89 детей, страдающих ФКУ, из них 87 нуждаются в обеспечении низкобелковыми продуктами питания.

В этой связи, руководствуясь Законом № 59-ЗРТ, Уполномоченным по правам ребёнка направлено обращение в адрес Правительства республики с просьбой рассмотреть вопрос о возможности внесения изменений в действующее законодательство республики, предусматрев один из вышеуказанных видов поддержки семей с детьми, страдающими фенилкетонурией.

Согласно полученному ответу заместителя Премьер-министра РТ Л.Р. Фазлеевой, вопрос введения новой меры социальной поддержки семей с детьми, страдающими ФКУ, предполагается рассмотреть, при возможности, в ходе исполнения бюджета РТ в 2023 году.

Впервые в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в 2022 году поступали обращения родителей, обеспокоенных вредоносной пропагандой ЛГБТ-сообществ, которое существенно влияет на здоровье, психику подрастающего поколения. Анализ ситуации в целом по Российской Федерации показывает, что, следуя призывам блогеров, подростки принимают препараты заместительной гормональной терапии, что может приводить к сбою в работе организма вплоть до неизлечимого бесплодия. Родители часто не знают о приёме детьми гормонов, и для семьи этот факт становится трагедией.

Вместе с тем в российском законодательстве отсутствуют правила об основаниях, условиях и порядке проведения операций по смене пола, а также правовом положении лиц, подвергшихся данной операции. Так, Гражданский кодекс РФ, Семейный кодекс РФ, ФЗ «Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан» от 22 июля 1993 г., ФЗ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при её оказании» от 2 июля 1992 г. таких норм не содержат.

Статьей 20 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» установлено, что необходимым предварительным условием медицинского вмешательства является дача информированного добровольного согласия гражданина или его законного представителя.

Однако согласно части 2 статьи 54 данного ФЗ несовершеннолетние в возрасте старше 15 лет или больные наркоманией несовершеннолетние в возрасте старше 16 лет имеют право на информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство или на отказ.

Таким образом, подростки старше 15 лет вправе самостоятельно принять решение о проведении операции по смене пола и начале гормональной терапии.

С учетом изложенного, Уполномоченный по правам ребёнка обратился к Министру здравоохранения Российской Федерации Мурашко М.А. с инициативой рассмотрения вопроса внесения дополнений в ч.2 ст. 54 Федерального закона № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», предусматривающих запрет несовершеннолетним старше 15 лет принимать решение о медицинском вмешательстве по смене пола и гормонотерапии без согласия законного представителя.

Согласно решению Министра здравоохранения РФ Мурашко М.А. указанный вопрос дополнительно прорабатывается в Минздраве России.

3.5.3. Детский отдых и оздоровление

В период оздоровительной кампании 2022 года была организована работа 1 527 летних оздоровительных учреждений для детей и подростков:

- 126 стационарных загородных лагеря;
- 842 учреждения с дневным пребыванием в период каникул;
- 493 лагеря труда и отдыха;
- 49 палаточных лагеря;
- 13 санаторно-курортных учреждений;
- 4 детских оздоровительных лагеря Краснодарского края и Республики Крым.

В летнюю оздоровительную кампанию в лагерях всех форм отдыха отдохнуло 205 670 детей (в 2021 году – 203 771). В целом программой было охвачено 93,1 % детей от планового годового объёма (205 670 детей).

В том числе организован отдых детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, общим охватом 8 101 ребёнок.

В соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 05.03.2019 № 158 «Об утверждении государственной программы «Развитие молодёжной политики в Республике Татарстан на 2019-2025 годы» в лагерях Татарстана организуются специализированные смены для детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ).

Целью организации летней оздоровительной кампании для детей инвалидов и лиц с ОВЗ является создание оптимальных организационных и психолого-педагогических условий для сохранения и укрепления здоровья детей и подростков с ограниченными возможностями, их полноценного отдыха, позволяющего реально способствовать развитию социально-творческих, интеллектуальных и других способностей, формирование у детей и подростков гражданского самосознания, способности к самореализации.

Правовую основу *организации отдыха и оздоровления детей с ограниченными возможностями здоровья* и детей-инвалидов, в первую очередь, составляют:

- Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 124-ФЗ); Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации";

- приказ Минздрава России от 13 июня 2018 г. № 327н "Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним в период оздоровления и организованного отдыха" (зарегистрирован Министром России 22 августа 2018 г., регистрационный № 51970) (далее – Порядок);

- постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 сентября 2020 г. № 28 "Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи" (зарегистрировано Министром России 18 декабря 2020 г., регистрационный № 61573).

Департаментом государственной политики в сфере воспитания, дополнительного образования и детского отдыха Минпросвещения России разработаны методические рекомендации по проведению в организациях отдыха и оздоровления детей инклюзивных смен для детей с ОВЗ, разработанные с учётом предложений Минздрава России, Роспотребнадзора, Минтруда России и представителей сферы детского отдыха. Рекомендации направлены в субъекты РФ (письмо Министерства просвещения РФ от 9 ноября 2021 г. № 06-1600).

В настоящее время в Республике Татарстан 29 448 детей дошкольного и школьного возраста с нарушениями слуха, зрения, речи, интеллекта, опорно-двигательного аппарата:

- 17 362 ребёнка дошкольного возраста;
- 12 086 детей школьного возраста.

– По сравнению с 2021 годом количество детей данной категории, охваченных летним отдыхом, увеличилось на 138 человек.

Ежегодно Министерством образования и науки РТ реализуются 5 профильных смен для детей с ОВЗ (для детей с нарушением слуха и для детей с задержкой интеллекта) с общим охватом 358 детей.

Для детей с нарушениями слуха в ГБОУ «Набережночелнинская школа № 88 для детей с ограниченными возможностями здоровья» проходила социально-педагогическая профильная смена «Я и МИР ЗВУКОВ». Во время проведения данной смены на территории лагеря одновременно проводились несколько профильных смен, вечерние мероприятия организовывались совместно, где дети с ОВЗ включались в среду своих сверстников.

Для детей с нарушениями слуха ГБОУ «Бугульминская школа-интернат для детей с ОВЗ» была организована социально-педагогическая профильная смена «Летний калейдоскоп».

Для воспитанников ГБОУ «Казанская школа-интернат имени Е.Г. Ласточкиной для детей с ОВЗ» организована социально-педагогическая профильная смена «Планета ЗОЖ» с возможностью совместного отдыха детей-инвалидов со своими сверстниками.

Для детей с задержкой интеллекта организован отдых в ЗОЛ «Шифа» в Муслюмовском муниципальном районе и 120 таких детей во время летних каникул отдохнули в ЗОЛ «Полянка».

В 2022 году в рамках программы охват организованными формами отдыха и оздоровления детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями (не считая охвата по линии ФСС РФ по РТ) составил 761 ребёнок (в 2021 году – 564 ребёнка).

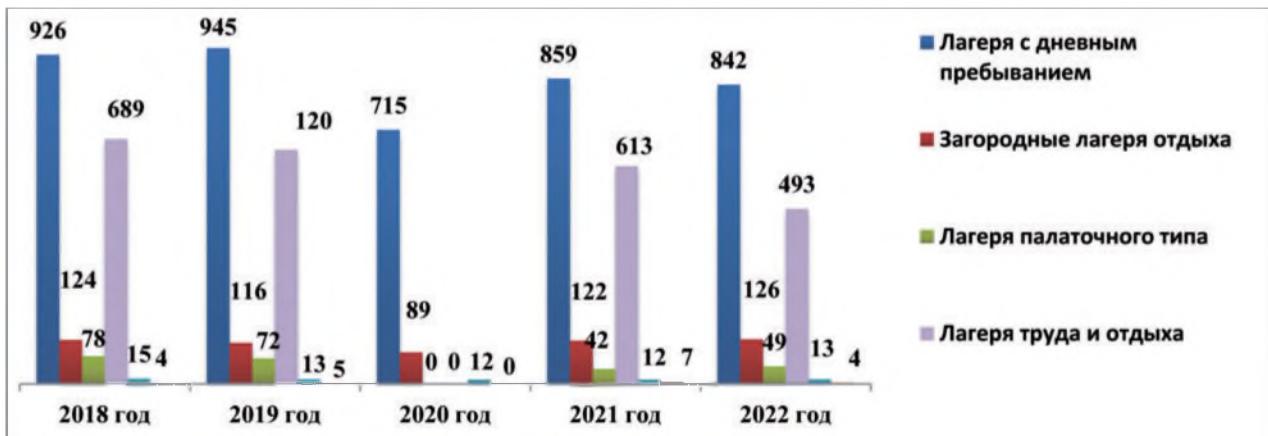
По путевке «Мать и дитя» и «Детская» реализовано 2 880 путевок в санаторно-курортные организации **для детей, нуждающихся в восстановительном лечении и реабилитации.**

В системе Министерства здравоохранения РТ функционируют 3 детских республиканских санатория (ГАУЗ «Республиканский детский санаторий с. Черки-Кильдуразы» на 50 коек; ГАУЗ «Республиканский детский психоневрологический санаторий» на 100 коек; филиал ГАУЗ «Республиканский клинический противотуберкулезный диспансер» «Детский туберкулезный санаторий» на 200 коек). За 2022 год санаторное лечение получили 37 детей – инвалидов (2021 г. – 92).

Направление детей в федеральные санаторно-курортные учреждения осуществляется в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.09.2008 № 1300 (в ред. Распоряжений Правительства РФ от 29.12.2008 № 2028-р, от 31.01. 2009 №98-р), 07.06.2018 №321н «Об утверждении перечней медицинских показаний и противопоказаний для санаторно-курортного лечения». В 2022 году в федеральные санатории направлены 14 детей, в том числе 8 детей-инвалидов (2021 г. – 24, в том числе 8 детей-инвалидов).

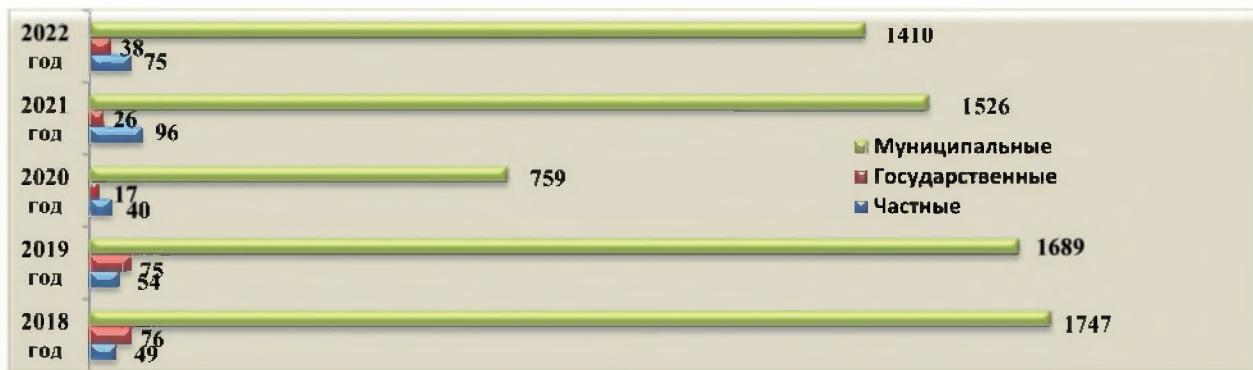
По поручению Раиса Республики Татарстан организован вывоз в город Казань (ДОЛ «Заречье», МБУ ГЦ «Ял») на отдых и оздоровление 207 детей из г. Лисичанска (ДНР). Всего оздоровлено 433 ребёнка и подростка, прибывших из ДНР и ЛНР.

Структура сети учреждений отдыха и оздоровления для детей Республики Татарстан в 2018–2022 годах (по форме организации)



В 2022 году количество задействованных в организации летнего отдыха детей лагерей уменьшилось с 1 655 (в 2021 году) до 1 527.

Структура сети загородных лагерей отдыха в Республике Татарстан в 2018–2022 годах (по форме собственности)



Несмотря на то, что количество лагерей сократилось, численность отдохнувших в них детей в 2022 году больше, чем в 2021 году.

К Уполномоченному по правам ребёнка поступали обращения родителей об отсутствии путёвок в лагеря, так как их быстро раскупали, что говорит о востребованности летних лагерей, особенно в первую смену.

Также поступали обращения об организации летних школьных лагерей дневного пребывания.

К Уполномоченному по правам ребёнка обратилась А., мама несовершеннолетнего, с жалобой на не рассмотрение директором школы ГБОУ «Альметьевская школа-интернат» коллективного обращения родителей на открытие в школе группы дневного пребывания в летний период, а также на неполучение ответа на письменное обращение.

По итогам запроса в адрес Министерства образования и науки РТ установлено, что запрос от директора школы на открытие пришкольного лагеря не поступал. В этой связи Уполномоченным по правам ребёнка в адрес прокурора Альметьевского района РТ и министра образования и науки РТ направлены обращения о принятии мер по восстановлению прав детей-инвалидов на отдых. Вопрос решен положительно: в июне и июле 2023 года будет открыт пришкольный летний лагерь.

Другой пример. К Уполномоченному обратилась гражданка В., одиноко воспитывающая несовершеннолетнего ребенка, с просьбой оказать содействие в получении путёвки для ребёнка из малоимущей семьи.

В соответствии с постановлением Кабинета Министров РТ от 29.04.2020 № 346 «Об организации отдыха детей и молодёжи» при рассмотрении вопросов о предоставлении путёвок для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, Министерство труда, занятости и социальной защиты РТ ежемесячно формирует реестр детей, на которых назначено ежемесячное пособие на ребёнка из числа семей со среднедушевым доходом ниже прожиточного минимума.

Соответствующее обращение о рассмотрении вопроса оказания семье помощи в получении путёвки в лагерь было направлено в адрес мэра г. Набережные Челны. Не согласившись с полученным ответом Администрации Комсомольского района Исполнительного комитета г. Набережные Челны, в интересах защиты прав несовершеннолетнего ребёнка на отдых соответствующее обращение Уполномоченным по правам ребёнка было направлено в адрес прокурора г. Набережные Челны. По итогам прокурорской проверки в Исполнительный комитет г. Набережные Челны направлено представление об устранении выявленных нарушений закона и недопущении их впредь.

По аналогичному же обращению П., матери несовершеннолетней девочки, находящихся в трудной жизненной ситуации (дети из семей, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в РТ), по итогам обращения Уполномоченного по правам ребёнка в Исполнительный комитет муниципального образования города Казани вопрос решен положительно. Дочери П. выделена путевка в ДОЛ «Ял».

Количество детей, охваченных различными формами отдыха в 2022 году



По итогам оздоровительной кампании 2022 года, по сведениям Министерства по делам молодёжи Республики Татарстан, зафиксировано три самовольных ухода несовершеннолетних с территории детских оздоровительных лагерей и мест организационного отдыха (ДОЛ «Березка», Чистопольский детский дом). Данное обстоятельство может свидетельствовать о нахождении детей без присмотра и надзора педагогов.

В зоне особой важности и предметом постоянного и систематического внимания и контроля со стороны руководства лагерей должна оставаться *организация питания* детей.

В результате контрольной деятельности Управления Роспотребнадзора по

Республике Татарстан ежегодно выявляются случаи нарушений в области санитарно-эпидемиологической безопасности, большинство из которых связано с нарушениями по содержанию помещений лагерей. Доля текущих и быстро устранимых нарушений составила 83 % нарушений, создающих риски возникновения заболеваний – 17 %.

Одним из индикаторов оценки летнего отдыха, прежде всего, детьми является содержательность программ в лагерях в период их пребывания там. Оценка эффективности пребывания детей в летних оздоровительных учреждениях показала, что с выраженным оздоровительным эффектом отдохнуло 98,8 % детей, слабый оздоровительный эффект отмечен у 1,2 % детей.

Основными задачами работы лагерей являются создание единого образовательно-воспитательного пространства, создающего условия для максимального сохранения здоровья ребёнка, проявления социальной активности, формирования социально положительной жизненной позиции и стремления вести здоровый образ жизни.



Учитывая анализ соблюдения прав и законных интересов ребёнка на охрану здоровья и здоровое развитие, предлагаю:

Кабинету Министров РТ:

продолжить работу по обеспечению доступности для детей детских поликлиник и детских поликлинических отделений с созданной современной инфраструктурой оказания медицинской помощи;

рассмотреть вопрос введения новой меры социальной поддержки семей с детьми, страдающими фенилкетонурией;

Министерству здравоохранения РТ:

принять меры по развитию системы ранней профилактики инвалидности у детей, по охране здоровья матери и ребёнка на всем протяжении детства, повышению качества и доступности медицинской помощи детям; оказанию наркологической помощи детскому населению;

совместно с Управлением Роспотребнадзора по РТ на постоянной основе проводить просветительскую и разъяснительную работу о целесообразности и необходимости вакцинопрофилактики и туберкулиодиагностики;

Министерству по делам молодёжи РТ, Министерству образования и науки РТ:

проводить мониторинг состояния организации профилактической деятельности в образовательной среде и оценку её эффективности, а также характеристику ситуаций, связанных с распространением употребления ПАВ обучающимися, воспитанниками образовательных учреждений;

совместно с органами местного самоуправления

организовать реализацию проектов поддержки детских и молодёжных общественных организаций, волонтёрского движения, по развитию спорта и пропаганде здорового образа жизни подрастающего поколения;

при организации летнего отдыха детей с ОВЗ особое внимание обращать на следующие направления работы:

– медицинское сопровождение детей с ОВЗ и детей-инвалидов в организациях отдыха детей и их оздоровления;

– обеспечение условий доступности в организациях отдыха детей и их оздоровления;

- подготовка и направление пакета документов лицам, готовящим ребёнка к смене, чтобы дети с ОВЗ совместно с родителями и педагогами могли подготовиться к поездке и участию ребёнка в смене;
- привлечение общественных объединений инвалидов, а также иных организаций, оказывающих эффективную методическую, организационную поддержку и сопровождение инклюзивных программ;
- разработка программ, ориентированных на приобретение детьми нового социального опыта, расширение круга общения, на овладение необходимыми бытовыми навыками и социально-бытовым компетенциями, социальными нормами поведения;
- обеспечение полноценного участия детей с ОВЗ и инвалидностью в досуговой и образовательной деятельности;
- кадровое сопровождение реализации программ проведения инклюзивных смен;

Министерству образования и науки РТ

во взаимодействии с исполнительными комитетами городов Казань, Набережные Челны, а также Нижнекамского, Нурлатского, Елабужского, Арского, Зеленодольского муниципальных районов проанализировать работу по профилактике употребления несовершеннолетними алкогольной и спиртосодержащей продукции и принять дополнительные меры по повышению её эффективности;

во взаимодействии с исполнительными комитетами Агрывского, Азнакаевского, Аксубаевского, Алькеевского, Альметьевского, Арского, Атнинского, Бавлинского, Балтасинского, Верхнеуслонского, Камско-Устьинского, Лениногорского, Мензелинского, Рыбно-Слободского, Чистопольского муниципальных районов проработать вопрос организации специализированного школьного питания для детей с сахарным диабетом.

3.5.4. Отдельные вопросы сохранения психологического здоровья детей в Республике Татарстан

Наблюдаемые у современных несовершеннолетних такие характеристики, как: психологическая напряженность, нетерпимость, повышенная тревожность и агрессивность, нестабильность психических состояний, доминирование депрессивного фона, категоричность и инфантильность, примитивность механизмов психологической самозащиты, вызывает обеспокоенность у специалистов, ответственных за сохранение психологического здоровья представителей молодого поколения.

Эти характеристики запускают процессы, в результате которых в детской популяции происходит увеличение различных форм отклоняющегося поведения, поведенческих расстройств, психогенных и психосоматических заболеваний.

В последние годы несовершеннолетние, как и их родители, стали испытывать на себе более агрессивное воздействие внешних негативных психотравмирующих факторов. Среди них важно отметить цифровизацию, появление новой коронавирусной инфекции, период самоизоляции, обусловленный пандемией COVID19 (2020 г.), трагические события в школе № 175 г. Казани (май, 2021 г.), специальную военную операцию на Украине (с февраля 2022 г.).

Отметим, что по результатам социологического исследования, проводимого Всероссийским центром изучения общественного мнения (ВЦИОМ) в 2022 году, 15 % жителей страны нуждаются в психологической помощи, а среди молодых людей – 35 %. Отмечается положительная динамика: спрос на данный вид услуг в российском обществе растёт. За

13 лет доля тех, кто обращался за профессиональной психологической помощью, удвоилась (6 % – в 2009 г., 12 % – в 2022 г.).

Термин «психологическое здоровье» введен ВОЗ в 1979 году. В работах И.В. Дубровиной психологическое здоровье трактуется как прижизненное образование, основу которого составляет полноценное психическое развитие на всех этапах онтогенеза.

Исследователь О.В. Хухлаева определяет психологическое здоровье как наличие динамического равновесия между индивидом и средой.

Таким образом, психологическое здоровье является динамической совокупностью психических свойств, которые обеспечивают:

- а) гармонию как между различными аспектами внутри человека, так и между человеком и обществом;
- б) возможность полноценного функционирования и развития индивида в процессе жизнедеятельности.

Важно осознать, что психологическое здоровье характеризует личность в целом (в отличие от «психического здоровья», которое имеет отношение к отдельным психическим процессам и механизмам).

Если составить обобщенный портрет психологически здорового человека, то мы увидим спонтанного, творческого, жизнерадостного, весёлого, открытого, познающего себя и окружающий мир не только разумом, но и чувствами, интуицией. Он полностью принимает самого себя и при этом признает ценность и уникальность окружающих его людей. Он находится в постоянном развитии и способствует развитию других людей. Такой человек берёт ответственность за свою жизнь, прежде всего, на себя и извлекает уроки из неблагоприятных ситуаций. Его жизнь наполнена смыслом. Это человек, находящийся в гармонии с самим собой и окружающим его миром.

Психологическое здоровье является необходимым условием полноценного развития ребёнка. Оно сопряжено с физическим здоровьем, социальным благополучием личности. При этом в современных условиях актуализировалась необходимость более предметного анализа его состояния в детской популяции и выработке действенных мер по его сохранению и укреплению. Очевидно, что развитие психологической службы для детей и семей с детьми будет способствовать укреплению их психического здоровья и конструктивному преодолению современных психотравмирующих факторов.

Одним из важных факторов развития психологических служб является компетентность и функциональное состояние специалистов – психологов.

В этом направлении Уполномоченным по правам ребёнка в 2023 году, совместно с Казанской государственной медицинской академией – филиалом ФГБОУ ДПО РМАН-ПО Минздрава России и ряда заинтересованных учреждений, организовано проведение Всероссийской научно-практической конференции с международным участием на тему: «Био-психо-социо-духовный подход в работе с травмой и посттравматическим стрессовым расстройством (ПТСР)» в онлайн-формате (платформа YouTube-канале «Территория профессионального развития в психологии» по адресу: https://www.youtube.com/channel/UCmxT_WAFrDPTKSFKpsnK9-A).

Основная цель Конференции – обсуждение актуальных вопросов оказания профессиональной психологической и психотерапевтической помощи и сопровождения детям и взрослым с травмой и посттравматическим стрессовым расстройством (далее – ПТСР) в условиях специальной военной операции (далее – СВО), обмен эффективным опытом и результативными практиками.

1. Обсуждаемой проблематикой станут следующие вопросы: Новые запросы к психотерапевтической и психологической помощи в условиях СВО.

2. Диагностика травмы и ПТСР у детей, родственников мобилизованных и комбатантов.
3. Психологические особенности современной психологии травмы и ПТСР.
4. Технологии и результативные практики профильной помощи детям, родственникам мобилизованных и комбатантам с травмой и ПТСР.
5. Технологии и результативные практики психологического сопровождения и профилактики профессионального выгорания специалистов, работающих с детьми, родственниками мобилизованных и комбатантами.
6. Ресурсы межведомственного сопровождения.

Конференция адресована: уполномоченным по правам ребёнка в субъектах РФ, общественным помощникам Уполномоченного по правам ребёнка; психологам ведомственных психологических служб РТ и регионов РФ (образование, молодёжная политика, социальная защита, здравоохранение); а также психотерапевтам, врачам, педагогам, специалистам социальной сферы и молодёжной политики.

В мероприятии примут участие спикеры из Белоруссии, Казахстана, Донецкой народной республики, Удмуртской Республики, из городов Санкт-Петербург, Саратов, Ростов, Ярославль.

По итогам Конференции будет утверждена резолюция и подготовлена аналитическая справка по анкетам обратной связи участников.

В марте 2019 года Правительством Республики Татарстан была утверждена Концепция формирования и развития системы психологической помощи населению до 2022 года. Эта работа в республике развернута, но требует дальнейшего развития. В 2023 году деятельность Уполномоченного по правам ребёнка в межведомственном сотрудничестве будет направлена:

- на повышение качества и доступности психологической помощи;
- на дальнейшую синхронизацию деятельности психологических служб в ситуациях комплексного характера, где необходимо применение межведомственного подхода;
- на повышение имиджа психологов и психотерапевтов, работающих в государственном секторе;
- на актуализацию доверия детей и семей с детьми к профессиональной деятельности этих специалистов.

Содержательный аспект этой деятельности будет формироваться в соответствии с Указом Президента РФ от 9 ноября 2022 г. № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей». Этот документ является актом стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, определяющим систему целей, задач и инструментов реализации стратегического национального приоритета «Защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти».

Уполномоченный по правам ребёнка полагает целесообразным во взаимодействии с Республиканской комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав инициировать:

- межведомственное совещание с профильными региональными органами исполнительной власти по вопросу психологического сопровождения детей и семей с детьми в современных условиях и мерах по развитию системы психологической помощи (ведомственных психологических служб) в Республике Татарстан;

– разработку концепции развития системы психологической помощи населению Республики Татарстан на 2023-2027 годы и проекта закона о психологической помощи на региональном уровне.

Одновременно с этим считаем своевременным предложить:



Кабинету Министров Республики Татарстан:

– содействовать взаимодействию ведомственных психологических служб по оказанию психотерапевтической и психологической помощи с целью оптимизации, согласованности и повышения эффективности их работы;

Министерству по делам молодёжи РТ во взаимодействии с главным внештатным экспертом-психологом в системе образования РТ и Главным внештатным детским специалистом по медицинской психологии Министерства здравоохранения РТ:

– составить реестр специалистов, имеющих сформированные компетенции по психокоррекции и психологическому сопровождению ПТСР, и готовых включиться в работу по данному направлению;

Министерству по делам молодёжи РТ, Министерству здравоохранения РТ, Министерству образования и науки РТ, Министерству труда и социальной защиты РТ:

– поддерживать и развивать программы (проекты), направленные на профилактику психических расстройств, широкое психологическое просвещение детского и взрослого населения, демонстрирующие роль психологических факторов в формировании жизнестойкости, продуктивной жизненной реализации, укрепляющие имидж психологии и психотерапии, в том числе посредством средств массовой информации;

– инициировать проведение профильными научными организациями федерального и регионального уровней научных исследований в области психотерапии и психологии, основанных на доказательных подходах, посвященных вопросам сохранения психологического здоровья детского и взрослого населения, профилактики негативных психологических феноменов в современных условиях.

3.6. Соблюдение права ребёнка на жизнь, на защиту от жестокого обращения, насилия и на безопасность

Конвенция ООН о правах ребёнка (статья 6) и Конституция Российской Федерации (статья 20) признают неотъемлемым правом ребёнка право на жизнь. Обладание им является предпосылкой осуществления всех остальных прав ребёнка, и, в последующем, человека и гражданина.

Реальность обеспечения права на жизнь – один из существенных показателей степени демократичности государства. Провозглашение данного права требует от государства соответствующей охраны и защиты, направленных на предотвращение угроз жизни ребёнка и создание условий его нормального существования.

3.6.1. Анализ гибели детей от внешних причин

Реальными угрозами жизни детей, к сожалению, продолжают оставаться несчастные случаи, суициды и преступления. Ежегодно в республике смерть детей от этих неестественных причин обрывает десятки юных жизней.

Неестественные причины гибели детей ещё называют предотвратимыми или управляемыми, а значит, в межведомственном взаимодействии, в тесном взаимодействии с родительской общественностью мы должны предотвращать такие трагедии и минимизировать эти драгоценные потери.

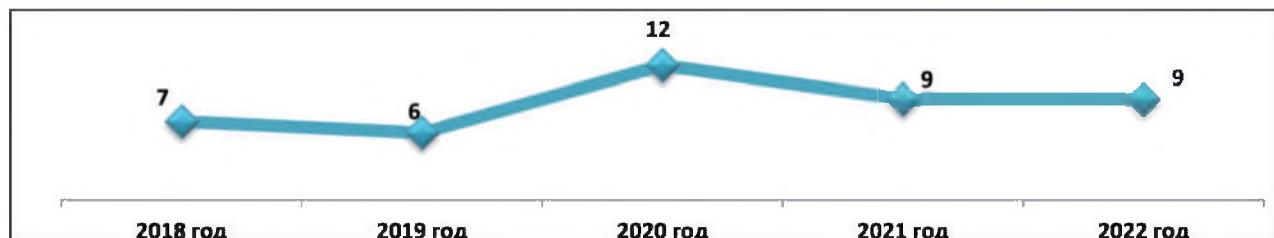
Ситуация с детской смертностью в результате чрезвычайных происшествий находится на особом контроле Уполномоченного по правам ребёнка. В постоянном режиме осуществляется мониторинг сведений о гибели и травмировании несовершеннолетних по наиболее уязвимым с точки зрения обеспечения безопасности направлениям:

- в результате преступлений;
- в результате пожаров и ДТП, утоплений;
- вследствие травмирования на строительных и спортивных (детских) площадках, объектах коммунальной инфраструктуры;
- суицидов;
- из-за иных чрезвычайных происшествий.

Систематический мониторинг чрезвычайных происшествий с детьми показывает, что статистика гибели детей от внешних причин на территории республики продолжает оставаться тревожной. Многие из этих трагедий можно было предотвратить.

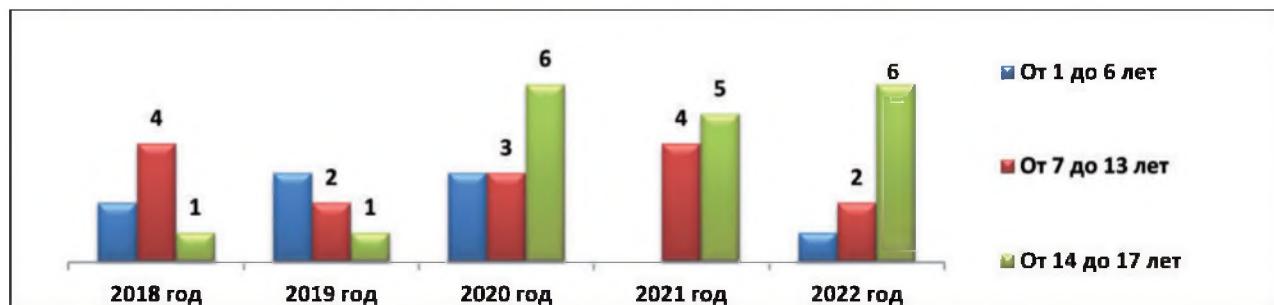
Ежегодно купальный сезон неизбежно несет череду трагедий на водоёмах. Жаркое лето 2022 года не стало исключением. Согласно информации Министерства по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям РТ (далее – МЧС РТ), в результате несчастных случаев *на водных объектах* погибло 9 детей.

Гибель детей на водоёмах в 2018–2022 годах (чел.)



Среди погибших на водных объектах 1 ребёнок был в возрасте до 6 лет, 2 – в возрасте от 7 до 13 лет, 6 несовершеннолетних – в возрасте от 14 до 17 лет.

Количество детей, погибших на водных объектах в 2018–2022 годах (по возрастам), чел.



Трагические случаи гибели детей на реках и озёрах в прошлом году произошли в Казани, Набережных Челнах, Альметьевском, Верхнеуслонском, Аксубаевском, Мензелинском, Нижнекамском муниципальных районах республики.

Пример: Трагедия произошла в Черемшанском районе. 9-летний ребенок ушёл рыбачить на местной реке Кутеминка. Сообщение о его пропаже поступило в экстренные службы только поздно вечером. В поиске задействовали полицейских и пожарных. Сначала веци мальчика на берегу нашли местные жители, а после достали тело погибшего из реки.

Количество травмированных детей в результате несчастных случаев на воде в 2022 году по сравнению с 2021 годом снизилось и составило 8 несовершеннолетних.

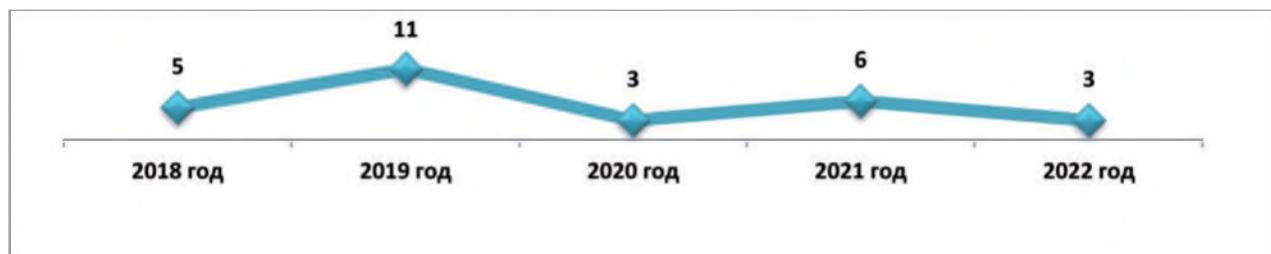
Основными причинами гибели на водоёмах являются оставление детей без присмотра и нарушение правил безопасного поведения на водных объектах, в частности, купание в необорудованных местах, неумение плавать.

В целях недопущения происшествий и гибели детей на водных объектах необходимо продолжить выявлять несанкционированные места для купания, выставлять знаки и аншлаги, запрещающие купание в необорудованных местах, а также местах гибели. Кроме того, необходимо проводить на постоянной основе беседы с несовершеннолетними касательно того, какие незамедлительные действия они должны предпринять, в случае если стали свидетелями трагедии на воде. Важным ресурсом остается бдительность родителей и недопущение оставления малолетних детей без надзора, о чём необходимо систематически разъяснять родителям.

По информации МЧС РТ, в 2022 году произошло 17 **пожаров**, в результате которых пострадали 19 несовершеннолетних, из них 3 детей погибли. По сравнению с предыдущим годом в 2022 году число погибших на пожаре детей уменьшилось в два раза.

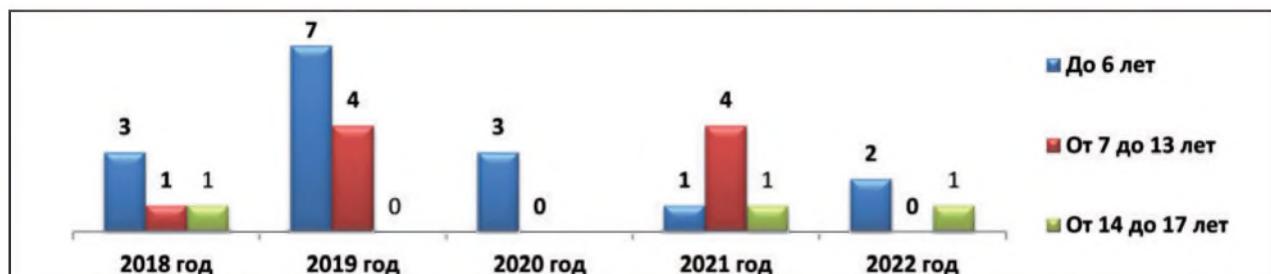
Пример: 04.08.2022 в результате пожара в частном жилом доме погибли С., 08.11.2017 г.р. и К. 10.10.2019 г.р. Родители на момент пожара отсутствовали, дети находились одни.

Количество детей, погибших на пожарах в 2018–2022 годах (чел.)



Анализ ситуации показывает, что особой группой риска являются дети дошкольного возраста. Это обусловлено их неспособностью правильно оценить обстановку и принять верное решение. Среди погибших 2 детей в возрасте до 6 лет и 1 ребёнок в возрасте от 14 до 17 лет.

Количество детей, погибших в результате пожаров в 2018–2022 годах (по возрастам), чел.



Анализ обстоятельств, способствовавших возникновению пожаров со смертельным исходом, показал, что ни в одном из них неблагополучие семьи не стало причиной трагедии.

Вместе с тем одна из основных причин гибели или травмирования детей на пожарах – вина родителей и недостаточное их внимание к детям.

По результатам пожаров сотрудниками МЧС РТ в адрес муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав **были направлены материалы** о привлечении 22 родителей (иных законных представителей) к административной ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ (ненадлежащее исполнение родительских обязанностей).

Направление материалов о случаях пожаров в муниципальные комиссии способствует важной задаче по рассмотрению и изучению причин и условий, приведших к трагической гибели детей на пожарах, и выработке мер по предупреждению таких случаев. С другой стороны, это воздействие на родителей с целью повышения их ответственности за воспитание детей.

Вместе с тем, помимо серьезной просветительской и профилактической работе на местах по данному направлению, представляется важным:

- увеличение финансирования в муниципальных и государственных программах в сфере профилактики чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности населения;

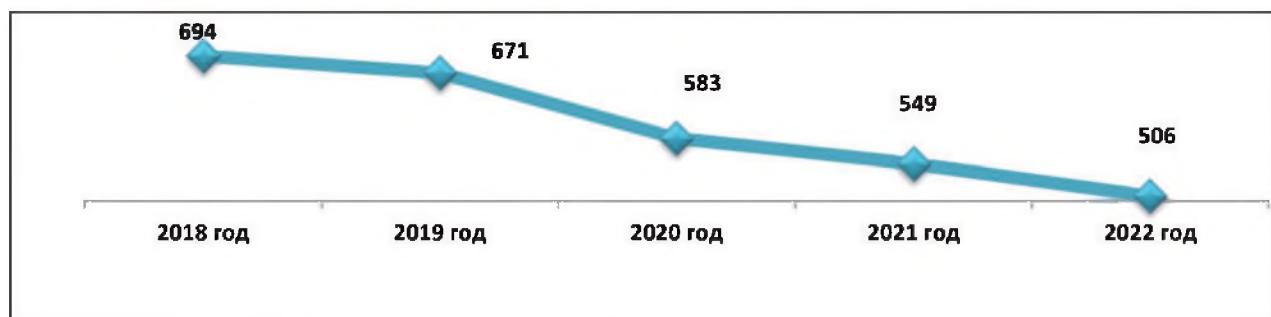
- проведение мероприятий по оказанию мер поддержки семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации по ремонту неисправного печного и электротехнического оборудования;

- настойчивая пропаганда (информирование различными способами) правил пожарной безопасности родителям и детям, особенно в холодный период времени.

В структуре детской смертности в результате несчастных случаев особое место занимает **дорожно-транспортный травматизм**. Обстановка со смертностью и травматизмом на дорогах республики в результате дорожно-транспортных происшествий в 2022 году оставалась сложной. Вместе с тем отмечается снижение показателей, что отражает положительную динамику процессов.

По данным Управления ГИБДД МВД по РТ, в 2022 году в Республике Татарстан было зарегистрировано 506 дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП) с участием несовершеннолетних, в результате которых 14 детей погибли и 535 детей были травмированы.

Количество ДТП с участием детей в Республике Татарстан за 2018–2022 годы (чел.)



По сравнению с аналогичным периодом прошлого года количество ДТП с участием несовершеннолетних сократилось на 7,8 % (с 549 случаев в 2021 году до 506 случаев в 2022).

Число детей, травмированных в результате ДТП, по сравнению с предыдущими показателями, сократилось на 9,3 % (с 590 случаев в 2021 году до 535 случаев в 2022 году). Уменьшилось количество погибших детей до 14 (в 2021 году – 20 детей).

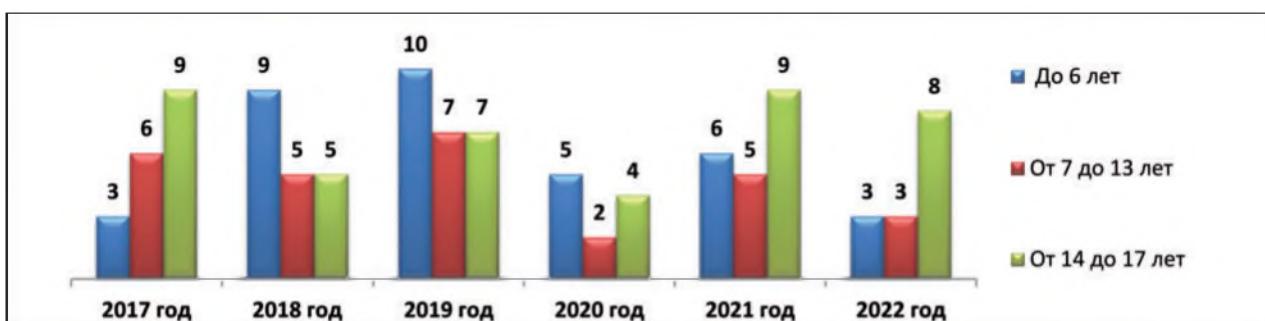
Количество детей, погибших и травмированных в ДТП в 2018–2022 годах (чел.)



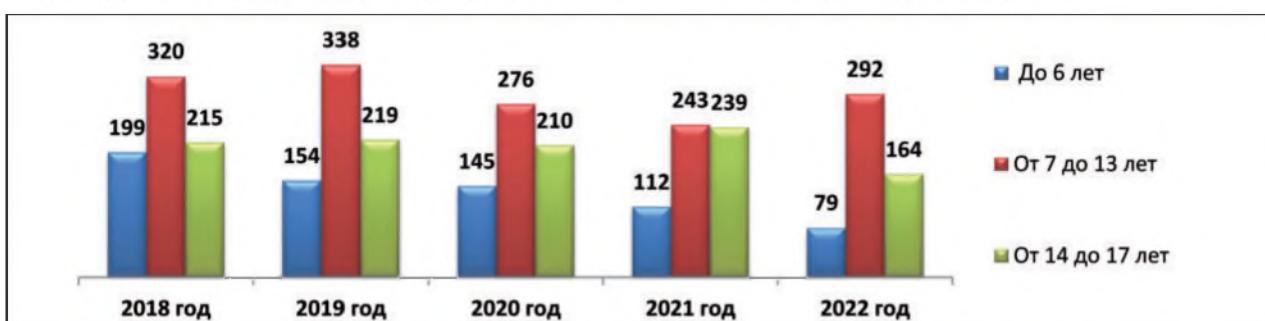
По итогам прошедшего года в республике среди травмированных в ДТП детей существенно преобладают дети-учащиеся начальных и средних классов в возрасте от 7 до 13 лет. В то же время среди детей, погибших в результате ДТП, преобладают дети в возрасте от 14 до 17 лет (включительно) – 8 детей из 14 погибших.

Анализ возрастного состава пострадавших и погибших детей не позволяет сделать однозначного вывода о детях группы риска. Однако существенное превалирование среди травмированных детей ребят в возрасте от 7 до 13 лет свидетельствует о необходимости обратить особое внимание на детей, начинающих самостоятельно, без сопровождения взрослых, выступать участниками дорожного движения.

Количество детей, погибших в ДТП в 2018–2022 годах (по возрастам), чел.



Количество детей, травмированных в ДТП в 2018–2022 годах (по возрастам), чел.



Учитывая, что показатель снижения смертности в результате ДТП является одним из показателей результативности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов РТ, представляется важным дать анализ детского дорожно-транспортного травматизма в разрезе муниципальных образований республики.

В целях предупреждения ДТП с участием детей в 2022 году Госавтоинспекцией МВД по РТ (далее – Госавтоинспекция) было организовано проведение широкомасштабных информационно-пропагандистских социальных компаний и акций, направленных на формирование устойчивых навыков законопослушного поведения на дорогах и совершенствование системы профилактики детского дорожно-транспортного травматизма.

В целях снижения аварийности с участием детей, привития навыков безопасного поведения детей и подростков на дорогах проводились оперативно-профилактические мероприятия: «Зимние каникулы», «Весенние каникулы», «Осенние каникулы», Республиканский конкурс по автомногоборью среди команд юношей и девушек, Республиканский конкурс юных инспекторов движения «Безопасное колесо», он-лайн заседание Совета классных руководителей и Республиканского совета родителей по вопросам детского дорожно-транспортного травматизма, Республиканское профилактическое мероприятие «Внимание – дети!», соревнования по картингу, «Лаборатория безопасности», «Дети рисуют страну», профильная смена для юных инспекторов движения, республиканский форум ЮИД, «Неделя безопасности», Конкурс «Автосессия», Акция «Возьмите ребёнка за руку!» и многие другие.

Сотрудники Госавтоинспекции провели несколько тысяч бесед (лекций, инструктажей) по безопасности дорожного движения с учащимися образовательных организаций, дошкольниками и их родителями, тематические мероприятия по популяризации светоотражающих элементов и правилам безопасного поведения на дорогах. Подготовлено большое количество материалов в СМИ по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма.

Количество детей, погибших и травмированных в 2021–2022 годах (по районам), чел.

Наименование муниципального образования (городского округа)	2021 год		2022 год	
	погибло	травмировано	погибло	травмировано
г. Казань	3	166	0	158
г. Набережные Челны	1	118	1	120
Агрогородок	2	1	0	1
Азнакаевский	0	3	1	9
Аксубаевский	0	1	0	1
Акташский	0	4	0	1
Алексеевский	1	8	0	5
Алькеевский	0	4	0	1
Альметьевский	2	23	2	31
Анастасьевский	0	1	1	3
Арский	0	8	0	4
Атнинский	0	3	0	1
Бавлинский	1	3	0	2
Балтасинский	0	1	0	2
Бугульминский	0	13	0	13
Буинский	0	1	0	3
Верхнеуслонский	2	6	0	12

Высокогорский	0	5	1	6
Дрожжановский	0	1	0	0
Елабужский	1	16	1	22
Заинский	0	5	0	9
Зеленодольский	0	20	1	11
Кайбицкий	0	0	0	3
Камско-Устьинский	0	2	0	0
Кукморский	0	7	0	2
Лашевский	0	7	0	1
Лениногорский	0	6	0	2
Мамадышский	2	10	0	6
Менделеевский	0	1	0	2
Мензелинский	1	4	1	11
Муслюмовский	0	1	1	2
Нижнекамский	0	53	1	38
Новошешминский	0	0	0	1
Нурлатский	0	3	1	2
Пестречинский	0	16	0	7
Рыбно-Слободской	0	4	1	5
Сабинский	1	2	0	1
Сармановский	0	1	0	1
Спасский	0	3	0	0
Тетюшский	0	0	0	0
Тукаевский	2	20	0	11
Тюлячинский	0	4	0	0
Черемшанский	0	4	0	0
Чистопольский	1	31	1	24
Ютазинский	0	0	0	1

По данным Управления ГИБДД МВД по РТ, в 2022 году 115 ДТП произошло по вине детей, что составляет 22,8 % от общего числа ДТП, произошедших с участием несовершеннолетних. Количество ДТП, произошедших по вине детей, снизилось.

Число детей, травмированных в результате ДТП, по сравнению с предыдущими показателями, сократилось (631 случай в 2020 году, 590 случаев в 2021 году и 535 случаев в 2022 году). Количество погибших детей также уменьшилось до 14 (в 2021 году – 20 детей).

Основными причинами ДТП, произошедших по вине детей, из года в год остаются: нарушение правил дорожного движения велосипедистами, скейтеристами, мотоциклистами (48 случаев),

неожиданный выход из-за препятствия (26 случаев),

переход на запрещающий сигнал светофора (13 случаев),

переход в неустановленном месте (7 случаев),

прочие нарушения правил дорожного движения детьми (28 случаев).

Причины ДТП по вине детей в 2018–2022 годах

Причины ДТП	2018	2019	2020	2021	2022
Нарушение правил дорожного движения велосипедистами, скейтеристами, мотоциклистами	33	65	42	51	48
Неожиданный выход из-за препятствия	44	49	39	29	26
Переход в неустановленном месте перед транспортом	21	25	37	14	7
Переход на запрещающий сигнал светофора	16	17	9	9	13
Игра детей на проезжей части	1	1	1	0	0
Прочие нарушения правил дорожного движения детьми	59	15	44	28	21
Итого	177	172	172	131	115

По результатам рассмотрения обстоятельств ДТП сотрудниками Управления ГИБДД МВД по РТ в адрес районных (городских) комиссий по делам несовершеннолетних и защищите их прав были направлены материалы о привлечении 186 родителей (иных законных представителей) к административной ответственности по статье 5.35 Кодекса РФ об административных правонарушениях (ненадлежащее исполнение родительских обязанностей) (в 2021 году – 117, в 2020 году – 171, в 2019 году – 237).

По итогам 2022 года при организованной перевозке групп детей автобусами ДТП не зарегистрировано.

В целях реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» и повышения безопасности дорожного движения, сокращения дорожно-транспортных происшествий и снижения тяжести их последствий принято постановление Кабинета Министров РТ от 17.12.2021 № 1250 «О реализации мер по повышению безопасности дорожного движения в Республике Татарстан, сокращению дорожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий» (вступило в силу с 30 декабря 2021 года). В соответствии с ним министерства и ведомства республики в 2022 году проводили ряд мероприятия (занятий, бесед и инструктажей), направленных на просвещение детей и родителей по тематике безопасного поведения на дорогах.

В 2022 году 7 детей погибли в результате *падения с высоты*, не связанного с суициальными мотивами. Прежде всего, это выпадение из окон детей дошкольного возраста.

Пример: Открытое окно и отсутствие взрослых рядом стало причиной гибели двухгодовалой девочки в г. Альметьевск. Она выпала из окна девятого этажа.

В г. Казани мальчик-инвалид чудом остался жив, упав с высоты пятого этажа, взрослые рядом также отсутствовали.

№ п/п	Муниципальный район/муниципаль- ное образование	Количество травмированных детей в результате падения с высоты, не связанного с суи- циальными мотивами			В том числе количество погиб- ших детей в результате падения с высоты, не связанного с суи- циальными мотивами		
		2020 год	2021 год	2022 год	2020 год	2021 год	2022 год
	г. Казань	35	76	11	5	10	0
	г. Набережные Челны	3	8	30	0	4	2
	Агрязский	1	1	0	0	0	3

Альметьевский	4	5	2	1	0	1
Атнинский	11	8	0	0	0	0
Бавлинский	1	1	0	0	0	0
Бугульминский	2	1	2	0	0	0
Елабужский	5	4	4	0	0	0
Заинский	0	1	0	0	0	0
Камско-Устьинский	0	0	2	0	0	0
Лаишевский	0	0	2	0	0	0
Лениногорский	4	2	5	0	0	0
Менделеевский	0	1	0	0	0	0
Мензелинский	0	1	0	0	0	0
Нижнекамский	10	9	6	1	0	1
Рыбно-Слободской	0	1	0	0	0	0
Сабинский	1	1	0	0	0	0
Тетюшский	0	1	0	0	0	0
Чистопольский	1	1	1	0	0	0
В целом по РТ	78	122	57	7	14	7

Выпадения связаны с недосмотром взрослых. И недосмотр здесь не только в том, что малыш остается без внимания мамы или папы, но и в том, что открытые окна в квартире ничем не защищены.

Анализ причин и обстоятельств трагических несчастных случаев, связанных со смертью детей, позволяет утверждать, что подавляющее большинство из них происходит из-за безответственного отношения взрослых к своим родительским обязанностям. Считаю, что во всех случаях, когда, ввиду пренебрежения своими родительскими обязанностями, гибнут дети или здоровью ребёнка причиняется тяжкий вред, каждому такому факту должна даваться оценка с точки зрения наличия вины родителей по ненадлежащему выполнению своих родительских обязанностей. Представляется обоснованным, чтобы рассмотрение данного вопроса происходило как в рамках административного законодательства о привлечении к административной ответственности родителей по статье 5.35 КоАП РФ, так и с учётом наличия оснований для привлечения родителей к уголовной ответственности по статьям 125 (оставление в опасности) и 156 (неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего) Уголовного кодекса Российской Федерации

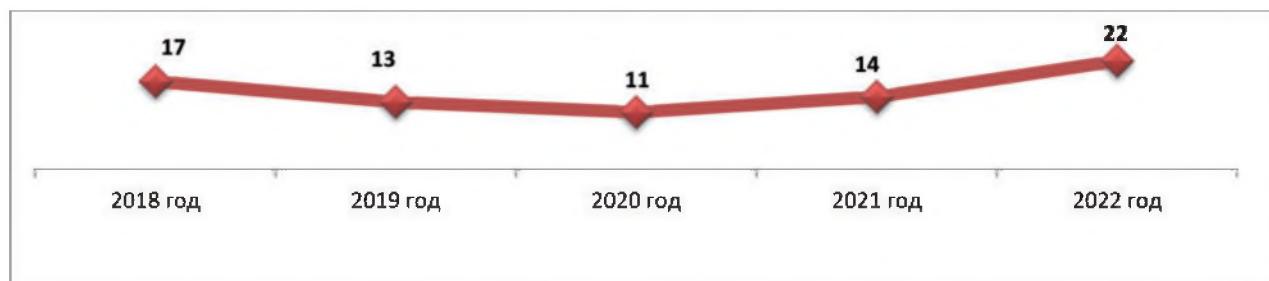
Полагаю, что такой подход позволит провести детальный анализ каждого конкретного случая, выработать наиболее действенные и целенаправленные профилактические мероприятия, а не сводить все усилия лишь к фиксации и учёту произошедшего.

Особое место среди внешних причин смертности несовершеннолетних занимают **суициды**.

Каждый суицид – трагедия, приносящая горе семье, друзьям, обществу и имеющая долгосрочные последствия для людей, переживших утрату.

В 2022 году в республике был зафиксирован значительный рост количества зарегистрированных случаев суицида среди несовершеннолетних по сравнению с аналогичным периодом 2021 года. Более того, показатель 2022 года является самым высоким за последние 5 лет.

Количество случаев суицида среди несовершеннолетних в 2018-2022 годах



Наблюдается тенденция снижения возраста детей, совершивших суицид. Ранее наиболее подверженными риску являлись дети с 13 лет, в настоящее время – с 11 лет. При этом из числа совершивших суицид 14 детей проживали в полных и благополучных семьях, 7 – в неполных семьях.

При анализе проблемы подростковых суицидов большое значение приобретает вопрос о социальном портрете суицидантов: ответ на него представляется принципиальным при разработке мер, направленных на снижение потерь, обусловленных самоубийствами среди подростков.

Основную группу детей-суицидантов в 2022 году составили несовершеннолетние в возрасте от 16 до 17 лет (12 случаев). При этом следует отметить, что в 2022 году зарегистрированы случаи суицида среди малолетних детей до 13 лет – 6 случаев. Четыре случая суицида были совершены несовершеннолетними 14 – 15 лет.

По половому признаку в 2022 году и мальчиками и девочками совершено равное количество суицидов.

По месту проживания детей-суицидантов (город, село) следует отметить, что по итогам 2022 года из 22 суицидов 16 (или 73 %) были совершены детьми – жителями городов, 6 (или 27 %) – сельскими ребятами.

Анализ *занятости детей* свидетельствует, что среди погибших большинство ребят были охвачены образовательным процессом: 13 детей учились в школе, 5 подростков были учащимися образовательных организаций среднего профессионального образования, 1 несовершеннолетний – студент вуза и только 3 ребят были не организованы.

4 из 22 погибших детей находились в поле внимания соответствующих служб – субъектов профилактики детского неблагополучия. Обобщение информации за последние три года также свидетельствует о нахождение части детей в сфере внимания указанных органов. Гибель этих детей является, в том числе, следствием ненадлежащим образом организованной и проводимой данными органами работы по профилактике суициdalного поведения.

Ежегодный анализ *психического здоровья* детей, совершивших суицид или попытку суицида, свидетельствует, что подобное поведение детей, как правило, не отягощено обострением психического заболевания. В 2022 году только двое подростков состояли на учёте у психиатра.

В 2022 году, по данным МВД по РТ, двое подростков совершили суицид в состоянии *алкогольного (наркотического) опьянения*.

Результаты проведенных проверок обстоятельств совершения суицидов несовершеннолетних, а также их попыток свидетельствуют о недостаточности принимаемых профилактических мер со стороны субъектов системы профилактики безнадзорности правонарушений несовершеннолетних.

Суициды и суицидальные попытки находятся в зоне особого внимания Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Татарстан. Так, по сведениям Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, в 2022 году попыток суицида зарегистрировано 90.

К основным причинам детского и подросткового суицида и его попыткам специалисты относят:

1. Ощущение беспомощности и чувство собственной незначительности, когда ребёнок не может контролировать свою жизнь и влиять на неё.

2. Низкая самооценка и стыд, состояние изоляции, при которых ребёнок думает, что он никому не нужен и никто не проявляет интерес к его личности и жизни; депрессивное состояние, упадок сил и потеря смысла жизни, конфликты и невыносимая обстановка в семье или школе, в том числе буллинг (травля) от одноклассников, а также информация суицидальной направленности в сети.

Мониторинг суицидальной картины среди несовершеннолетних по субъектам Приволжского федерального округа (далее – ПФО) за 2022 год представлен в таблице.

Количество суицидов среди несовершеннолетних в 2022 году по субъектам ПФО

Наименование субъекта ПФО	Количество детского населения, тыс. чел.	Количество оконченных суицидов среди несовершеннолетних	Соотношение количества суицидов на 10 тыс. детского населения
Ульяновская область	226,1	3	0,13
Республика Мордовия	134,4	2	0,15
Самарская область	614,5	11	0,16
Нижегородская область	605,9	10	0,17
Чувашская Республика	269,5	5	0,19
Республика Марий Эл	147,3	3	0,20
Пермский край	582,2	13	0,22
Саратовская область	440,0	10	0,23
Республика Башкортостан	912,3	22	0,24
Республика Татарстан	851,3	22	0,26
Кировская область	251,9	7	0,28
Удмуртская Республика	340,0	10	0,29
Оренбургская область	433,3	13	0,30
Пензенская область	226,8	8	0,35

Следует отметить, что в республике выстроена межведомственная работа по отработке фактов неоконченных суицидов. Серьёзной профилактической мерой по предотвращению суицидов является своевременное и чёткое взаимодействие органов здравоохранения и иных органов – субъектов профилактики детского неблагополучия по объединению усилий в оказании всесторонней межведомственной помощи ребёнку, совершившему суицидальную попытку, и по предотвращению повторных суицидов. Главная задача – исключить риск повторных попыток суицида в конкретной ситуации, помочь конкретному подростку в преодолении трудной жизненной ситуации и на основе обобщения практики выработать меры профилактического характера в целом.

Важно понимать, что каждый может сыграть свою роль на своём уровне ответственности в профилактике суицида.

В этой связи актуальными остаются вопросы:

- развития по месту жительства системы помощи несовершеннолетним, системы социально-педагогической помощи семье, используя ресурсы системы внешкольной социально-значимой занятости подростков, медико-психологической службы, системы консультаций и помощи по воспитанию детей и подростков;
- сотрудничества и осуществления социального партнёрства с общественными объединениями, некоммерческими организациями, заинтересованными структурами и ведомствами, отвечающими за воспитание, образование и здоровье детей и подростков, с целью обеспечения права на образование, развития детей и подростков, формирования ответственной и способной к жизни в обществе личности.
- усиления контроля за результативностью психологических служб, психологов в образовательных учреждениях и ориентирование их деятельности на необходимость изучения проблем семьи, подростковой и молодёжной среды;
- ориентирования образовательной деятельности на формирование у молодых людей способности к адекватной самооценке и критической оценке действительности.

3.6.2. Обеспечение права на защиту от жестокого обращения и насилия

Приоритетными и сохраняющими актуальность продолжают оставаться проблемы предотвращения насилия над детьми и жестокого обращения с ними.

В результате принятых мер в республике удалось стабилизировать ситуацию с вовлечением несовершеннолетних граждан в преступную деятельность. Количество преступлений, совершенных ими, снижается. Вместе с тем количество преступлений в отношении несовершеннолетних заставляет искать эффективные методы профилактики и задействовать новые ресурсы.

Одной из противоестественных причин смерти детей является их *гибель в результате совершенных в отношении них преступлений*.

Анализ предоставленной статистики показывает, что детьми группы риска являются дети, проживающие с лицами (членами семьи), находящимися под административным надзором или ранее судимыми.

Пример: Житель Казани М., ранее судимый, в состоянии алкогольного опьянения находился в доме сожительницы в поселке Васильево Зеленодольского района. В квартире заплакала 5-летняя дочь-инвалид. Раздраженный плачем ребенка М., нанес ребенку множество ударов кулаками по различным частям тела. В результате полученных телесных повреждений ребенок скончался.

Из общего количества преступлений особую озабоченность вызывают преступления, *сопряжённые с проявленными к детям насильственными действиями*. Показатели остаются высокими. Вместе с тем количество данных преступлений в 2022 году сократилось на 16 %.

Мониторинг преступлений в отношении несовершеннолетних свидетельствует, что большинство преступлений в отношении детей были совершены членами семьи, в том числе:

- 32 % – преступлений были совершены родителями;
- 0,4 % – сожителями матерей;
- 12,2 % – иными членами семьи.

Пример: 25.11.2022 в отношении А., 1988 г.р., которая является многодетной матерью, возбуждено уголовное дело по факту неоднократного причинения физического и психического вреда своей малолетней дочери 2020 г.р. А. обвиняется по ст. 156, п. «г» ч. 2 ст. 117 УК РФ (неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего и истязание).

Большую часть преступлений насильственного характера составляют *преступления сексуального характера, совершённые в отношении детей*. За 2022 год было зарегистрировано 407 преступлений данной направленности. Особую тревогу вызывают преступления против половой неприкосновенности, которые калечат психику детей.

Безусловно, детьми группы риска с точки зрения возможности совершения в отношении них преступлений против половой неприкосновенности являются несовершеннолетние, проживающие совместно с отчимами и сожителями матерей.

Пример: 28.06.2022 приговором Советского районного суда г. Казани осужден по п. «б» ч. 4 ст. 132 УК РФ к 14 годам лишения свободы с отбыванием наказания в колонии строгого режима К., 1979 г.р., который, оставаясь в квартире наедине с 8-летним сыном сожительницы, неоднократно совершал в отношении мальчика насильственные действия сексуального характера.

Условиями, способствовавшими совершению насильственных преступлений против несовершеннолетних, остаётся проживание детей в неблагополучных семьях, бесконтрольность со стороны родителей, оставление детей без присмотра, халатное, безответственное отношение к своим родительским обязанностям.

По данным Министерства внутренних дел по РТ, в 2022 году на ведомственном учёте в подразделениях по делам несовершеннолетних состояло 4 737 семей, в которых проживало 8 269 детей.

Необходимо отметить снижение на 2,5 % числа преступлений, совершенных несовершеннолетними, не достигшими возраста уголовной ответственности.

Эффективно реализуются республиканские законы по ограничению пребывания несовершеннолетних в общественных и иных местах. Число преступлений, совершенных несовершеннолетними в общественных местах, снизилось на 10 %.

Анализируя информацию о совершенных преступлениях в отношении несовершеннолетних членами семьи, выявляются факты, когда лица, ранее судимые и имеющие погашенную судимость, ранее отбывающие наказание в местах лишения свободы, условно-досрочно освобожденные, остаются без внимания и контроля со стороны правоохранительных органов. Именно такими лицами в вышеуказанных семьях часто совершаются тяжкие преступления против жизни и здоровья самых незащищенных членов семьи – детей.

Во исполнение постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 22.04.2010 № 294 в республике осуществляется межведомственное взаимодействие по формированию единого банка данных Республики Татарстан о несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении, и их семьях.

Так, сотрудниками следственного управления Республики Татарстан на постоянной основе проводится мониторинг результатов реализации республиканских программ:

«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Татарстан на 2014-2025 годы»,

«Профилактика наркомании среди населения на 2014-2025 годы»,

«Снижение масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактика алкоголизма в Республике Татарстан на 2017-2025 годы»,

«Профилактика безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних в Республике Татарстан на 2019-2025 годы»,

«Организация деятельности по профилактике правонарушений и преступлений в Республике Татарстан на 2014-2025 годы».

Вместе с тем в рамках рассмотрения обращений, информации, поступающих в адрес Уполномоченного по правам ребёнка о неблагополучии в семье, выявляются недостатки в работе специалистов системы субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений: несвоевременность и проблемы выявления семейного неблагополучия на ранних стадиях, что позволяет лицам из окружения детей и подростков совершать в отношении последних противоправные действия; ненадлежащая работа с такими семьями и детьми.

Также не в полном объёме специалистами выясняются причины неблагополучия семьи, не учитываются возможности и собственный потенциал семьи при работе с целью изменения обстановки. Также не в полном объеме проводятся индивидуально-профилактические мероприятия, которые могли бы повлиять на снижение происшествий, трагедий в семье.

Анализ последних трагических происшествий с детьми показывает, что важно развивать навыки родителей по воспитанию детей без применения насилия, посредством таких услуг, как, например, посещение на дому и программы позитивного родительства.



В целях профилактики суицидального поведения детей и подростков полагаем необходимым предложить:

Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав продолжить работу по обеспечению взаимодействия всех субъектов системы профилактики детского и семейного неблагополучия в рамках деятельности по профилактике и предотвращению суицидального поведения детей. В том числе с рассмотрением вопроса о разработке и принятии регламента оказания квалифицированной помощи несовершеннолетнему при выявлении его суицидального настроения;

Министерству здравоохранения РТ в установленном порядке обеспечить своевременное и безусловное информирование учреждениями здравоохранения республики муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав о ставших им известных фактах суицидальных попыток несовершеннолетних;

Министерству образования и науки РТ принять меры по разработке и применению профессиональных и эффективных методик разрешения конфликтных ситуаций в образовательных организациях республики и недопущению педагогическими работниками образовательных организаций применения недопустимых методов воспитательного воздействия на учащихся, способных спровоцировать суицидальное поведение детей;

Министерству образования и науки РТ, Министерству здравоохранения РТ, Министерству труда, занятости и социальной защиты РТ, Министерству по делам молодёжи и спорту РТ принять меры по усовершенствованию и повышению уровня профессиональной квалификации специалистов психологических служб в целях оказания своевременного и надлежащего уровня психологической помощи детям группы риска.

Считаю необходимым принятие в Республике Татарстан следующего комплекса мер по профилактике преступных посягательств в отношении детей и защите детей, ставших жертвами насилия:

Кабинету Министров РТ рассмотреть вопросы:

- об организации и проведении в республике на постоянной основе информационных кампаний по противодействию жестокому обращению с детьми, по просвещению населения о недопустимости насилия, об ответственности за применение насилия к ребёнку и жестокое обращение с ними;
- по повышению самосознания детей, развитию у них чувства собственного достоинства и значимости;
- о деятельности различных социальных служб и учреждений, оказывающих помощь детям и семьям. Также необходимо проведение обучения специалистов навыкам по выявлению детей, пострадавших от насилия, реагированию на выявленные случаи и оказание поддержки инициативам по профилактике насилия;

Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав совместно с Министерством образования и науки Республики Татарстан, Министерством труда, занятости и социальной защиты РТ, Министерством по делам молодёжи и спорту РТ, Министерством здравоохранения РТ, Министерством культуры РТ принять согласованные меры по организации выявления детей группы риска – объектов преступных посягательств с дальнейшей передачей результатов мониторинга в следственные органы и организацией предоставления квалифицированной реабилитационной помощи детям – жертвам насилия;

Министерству образования и науки РТ, Министерству по делам молодёжи и спорту РТ обеспечить принятие мер по обеспечению безопасности детей и защиты от преступных посягательств в стенах детских организаций, в том числе со стороны сотрудников данных учреждений;

Министерству внутренних дел по РТ предложить обеспечить своевременную передачу информации в отношении лиц, находящихся под административным надзором ввиду совершения преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних, в адрес муниципальных (городских) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

Министерству внутренних дел по РТ, следственному управлению Следственного комитета Российской Федерации по РТ предложить при осуществлении следственных мероприятий по преступлениям, совершённым в отношении несовершеннолетних детей, давать правовую оценку действиям (бездействиям) соответствующих органов – субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на предмет надлежащего исполнения своих должностных обязанностей по профилактике детского неблагополучия;

муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав, иным органам – субъектам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних обеспечить принятие мер по усилению деятельности по:

- выявлению детей группы риска, проживающих в ситуации различной степени семейного неблагополучия, в семьях совместно с лицами, находящимися под административным надзором, совместно с сожителями (мужьями) матерей,
- предотвращению преступных посягательств в отношении выявленных детей группы риска, проживающих в семьях, являющихся объектом внимания, контроля и ведомственного и межведомственного учёта.

Одной из актуальных проблем сегодня продолжает оставаться организация и своевременное проведение реабилитации детей – жертв насилия. На сегодняшний день в республике не создана эффективная система социально-психологической реабилитации де-

тей, подвергшихся жестокому обращению. Между тем такая услуга жизненно необходима в каждом случае жестокого обращения с ребёнком.

В целях соблюдение права ребёнка на жизнь, на защиту от жестокого обращения, насилия и на безопасность считаю возможным предложить:

Министерству по делам молодёжи РТ, Министерству образования и науки РТ, Министерству труда, занятости и социальной защиты РТ, Министерству внутренних дел по РТ проводить разъяснительную работу с родителями по вопросам обеспечения безопасности детей и обучение учащихся правилам безопасного поведения;

Министерству образования и науки РТ во взаимодействии с Главным управлением МЧС России по РТ, с органами местного самоуправления проводить систематическое обучение родителей и детей основам профилактики несчастных случаев, в том числе по предупреждению дорожно-транспортного травматизма, несчастных случаев при выполнении хозяйственных работ, в период свободного времени, игр и развлечений.

Министерству внутренних дел по РТ, следственному управлению Следственного комитета Российской Федерации по РТ при осуществлении следственных мероприятий по преступлениям, совершенным в отношении несовершеннолетних детей, давать правовую оценку действиям (бездействиям) соответствующих органов – субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на предмет надлежащего исполнения своих должностных обязанностей по профилактике детского неблагополучия;

муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав, иным органам – субъектам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних обеспечить принятие мер по усилению деятельности по:

– выявлению детей группы риска, проживающих в ситуации различной степени семейного неблагополучия, в семьях совместно с лицами, находящимися под административным надзором, совместно с сожителями (мужьями) матерей;

– предотвращению преступных посягательств в отношении выявленных детей группы риска, проживающих в семьях, являющихся объектом внимания, контроля и ведомственного и межведомственного учёта;

Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав продолжить работу по обеспечению взаимодействия всех субъектов системы профилактики детского и семейного неблагополучия в рамках деятельности по профилактике и предотвращению суицидального поведения детей. В том числе с рассмотрением вопроса о разработке и принятии регламента оказания квалифицированной помощи несовершеннолетнему при выявлении его суицидального настроения;

Министерству здравоохранения РТ в установленном порядке обеспечить своевременное и безусловное информирование учреждениями здравоохранения республики муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав о ставших им известных фактах суицидальных попыток несовершеннолетних;

Министерству образования и науки РТ принять меры по разработке и применению профессиональных и эффективных методик разрешения конфликтных ситуаций в образовательных организациях республики и недопущению педагогическими работниками образовательных организаций применения недопустимых методов воспитательного воздействия на учащихся, способных спровоцировать суицидальное поведение детей;

Министерству образования и науки РТ, Министерству здравоохранения РТ, Министерству труда, занятости и социальной защиты РТ, Министерству по делам

молодёжи РТ принять меры по усовершенствованию и повышению уровня профессиональной квалификации специалистов психологических служб в целях оказания своевременного и надлежащего уровня психологической помощи детям группы риска.

3.7. Дети в конфликте с законом

Защита прав каждого ребёнка, создание эффективной системы профилактики правонарушений, совершаемых в отношении детей, и правонарушений самих детей определены приоритетными задачами при реализации Плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года.

Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Татарстан, органами прокуратуры во взаимодействии с другими правоохранительными органами, органами исполнительной власти республики уделяется особое внимание вопросам профилактики правонарушений и преступлений несовершеннолетних. Эта деятельность ведётся системно, комплексно и профессионально, как на ведомственном, так и межведомственном уровнях. Она обеспечена нормативно-правовыми, организационными, научно-методическими, инструментальными, кадровыми ресурсами.

Координирующую роль в деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на республиканском уровне осуществляет Республиканская комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – РКДН).

Важно отметить, что, являясь одним из субъектов профилактической работы с трудными подростками, Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Татарстан реализует свои функции, ориентируясь на конкретные запросы по этой проблематике, активно применяя творческий, а порой и инновационный подходы, в том числе посредством реализации проектной деятельности на основе межведомственного взаимодействия.

Так, под эгидой Уполномоченного по правам ребёнка реализуются 20 проектов. Подробная информация о них размещена в разделе 1.7 «Проектная деятельность Уполномоченного по правам ребёнка». Проекты дифференцируются по следующим целевым группам: дети, родители, семья.

На территории республики реализуется Закон Республики Татарстан от 21.01.2009 №7-ЗРТ «Об общественных воспитателях несовершеннолетних», которым введен институт общественных воспитателей несовершеннолетних в целях совершенствования социальной политики в области предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Реализация данного закона является эффективным механизмом профилактики правонарушений среди подростков, особенно вторичной.

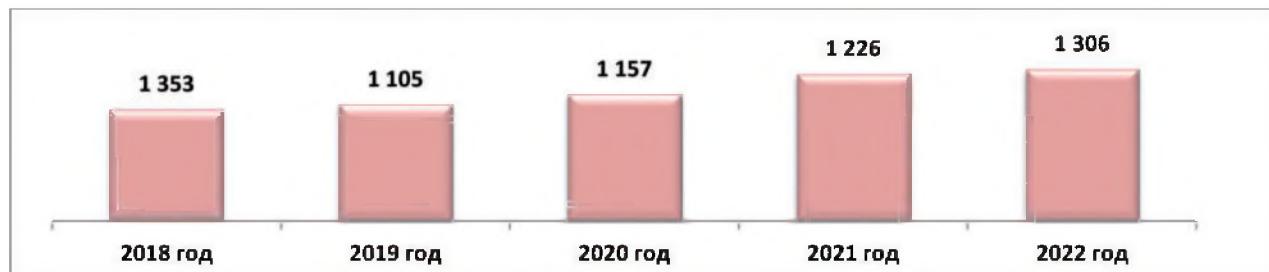
В результате системного межведомственного взаимодействия, принимаемых мер в республике удалось обеспечить снижение уровня преступности несовершеннолетних.

Мероприятия в рассматриваемой сфере реализовываются субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений в рамках Государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Татарстан на 2014–2025 годы».

Особое внимание уделяется несовершеннолетним из семей, находящихся в социально опасном положении.

По данным Министерства внутренних дел по РТ, в 2022 году на ведомственном учёте в подразделениях по делам несовершеннолетних состояло 4 737 семей, в которых проживало 8269 детей.

Количество несовершеннолетних, находившихся в социально опасном положении



Грамотно выстроенная работа с семьями, находящимися в социально опасном положении, и детьми, проживающими в таких семьях, несовершеннолетними, состоящими на учёте в подразделениях по делам несовершеннолетних (далее – ПДН), позволяет профилактировать правонарушения и преступления среди данной категории несовершеннолетних.

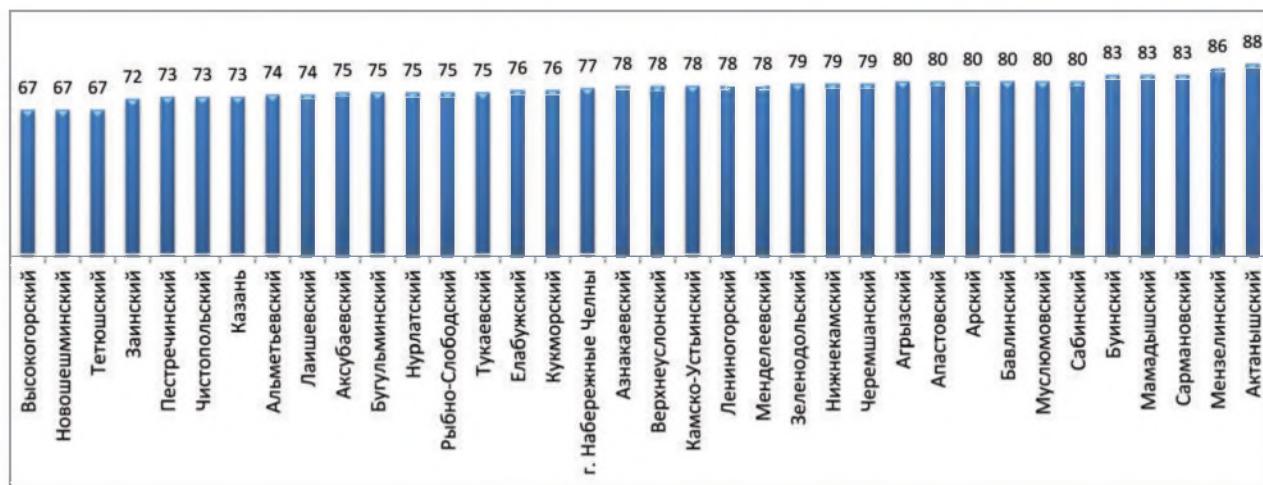
Уполномоченным по правам ребёнка проведен мониторинг охвата детей, находящихся на различных видах учёта, занятиями в системе дополнительного образования.

Результаты показали следующее:

в Атнинском, Алексеевском, Тюлячинском муниципальных районах нет детей, состоящих на учете в ПДН;

100 % детей, состоящих на учете в ПДН, охвачены дополнительным образованием в Алькеевском, Балтасинском, Дрожжановском, Кайбицком, Спасском, Ютазинском муниципальных районах.

Доля детей, состоящих на учете в ПДН, охваченных занятиями в системе дополнительного образования детей, (%)



При этом в Высокогорском муниципальном районе детей данной категории – 3 человека, в Новошешминском – 6, Тетюшском, Зайнском – по 18 человек.

Обозначенные выше показатели говорят о необходимости повышения эффективности деятельности органов и учреждений образования, культуры, спорта по вовлечению детей в организованный социально значимый досуг.

В системе образования реализуется ряд проектов, направленных на снижение поведенческих рисков, пропаганду здорового образа жизни, в том числе:



- проект «Самостоятельные дети» (развивается детское волонтёрское движение по пропаганде здорового образа жизни);
- программа антинаркотического всеобуча для родителей «Путь к успеху»;
- массовые спортивные мероприятия;
- проект «Наука о здоровье» (нестандартные и инновационные подходы при проведении информационно-разъяснительных мероприятий о медицинских последствиях употребления табака, алкоголя и наркотиков);
- Всероссийский Интернет-урок «Имею право знать!»;
- ежегодная акция «Жизнь без наркотиков»;
- Международный день детского телефона доверия.

Мероприятия в сфере профилактики немедицинского потребления наркотиков осуществляются в рамках подпрограммы «Профилактика наркомании среди населения Республики Татарстан на 2014-2025 годы» Государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Татарстан на 2014-2025 годы».

Содержание, формы и методы профилактической работы в школах, прежде всего, направлены на формирование здорового образа жизни, воспитание нравственной основы личности каждого учащегося школы, обеспечение охраны жизни и здоровья детей, предупреждение правонарушений среди несовершеннолетних, защиту прав и достоинств ребёнка, создание психологически комфортных условий жизни в учебно-воспитательном процессе. Формы работы по профилактике правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних отражены в рабочих программах по воспитанию, в планах работы заместителей директоров по воспитательной работе, педагогов-организаторов, классных руководителей.

В 2022 году Министерством образования и науки РТ во взаимодействии с Министерством внутренних дел по РТ разработано «Положение об учёте отдельных категорий несовершеннолетних в организациях общего и профессионального образования».

В школах созданы Советы по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних (далее – Совет), которые функционируют на основании Положения о Совете, утвержденного руководителем учреждения.

Вместе с тем, анализ обращения граждан выявил следующие проблемы в отдельных общеобразовательных организациях:

1. Заседания Совета по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних проводятся не регулярно.
2. Протоколы оформляются формально и не имеют чётких рекомендаций, как родителям несовершеннолетних, так и педагогам.
3. Не обозначаются сроки исполнения поручений, данных по итогам заседания.
4. Заседания совета профилактики проводятся в усечённом формате с присутствием только педагогов школы.
5. Не отражаются основания постановки несовершеннолетнего на внутришкольный учёт.
6. При наличии оснований на учёт не ставится, при этом несовершеннолетний в учебном процессе совершает правонарушения.
7. Родители (законные представители) своевременно не информируются о принятых на заседании Совета решениях.

8. На сайте образовательных организаций не размещается локальный акт о порядке постановки обучающихся на внутришкольный учёт.

В этой связи считаю важным Министерству образования и науки РТ во взаимодействии с муниципальными органами управления образования проанализировать в образовательных организациях деятельность Советов профилактики, с учётом сменяемости кадров провести мероприятия по актуализации работы в данном направлении.

Требованием времени сегодня является активное включение родителей в жизнь своего ребёнка, в процесс его воспитания и становления, формирования личности подростка.

Анализ ситуации в сфере детско-родительских отношений говорит о том, что родителям необходима поддержка, чтобы наладить контакт с детьми и укрепить семейные отношения. Решение этой проблемы имеет профилактический эффект и способствует предотвращению деструктивного поведения несовершеннолетних.



Профилактике семейного неблагополучия и девиантного поведения несовершеннолетних будет максимально способствовать внедрение в школах и детсадах республики проекта «Школа осознанного родительства», автором которого является Диана Машкова. Она – кандидат филологических наук, писатель, педагог, основатель АНО «Азбука семьи», специалист ФГБНУ «ИИДСВ РАО», член Экспертного совета Комитета по вопросам семьи, женщин и детей Государственной думы РФ, член рабочей группы при Координационном совете при Правительстве РФ по проведению в РФ Десятилетия детства, член Общественного совета при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребёнка, автор курсов родительской осознанности, мама 5 детей.

В 2021/2022 учебном году программа успешно прошла апробацию в 17 регионах РФ. Итоги апробации показали следующие социальные результаты:

- 96 % мам и пап, завершивших обучение, стали обладать базовыми знаниями из области семейной и детской психологии;
- более 60 % родителей улучшили детско-родительские отношения;
- на 14 % выросло число родителей, отказавшихся от физических и моральных наказаний детей;
- 79 % родителей стали разделять ценности ненасильственного воспитания;
- 93 % родителей высоко оценили программу;
- 99 % готовы рекомендовать её знакомым и друзьям.

Научными редакторами пособия, разработанного в рамках проекта, являются: Фальковская Л.П., кандидат психологических наук, почетный работник общего образования РФ, директор Департамента государственной политики в сфере защиты прав детей Министерства просвещения Российской Федерации; Семья Г.В., доктор психологических наук, профессор кафедры возрастной психологии им. Л.Ф. Обуховой Московского государственного психолого-педагогического университета и др. Программа поддержана Институтом изучения детства, семьи и воспитания РАО, Агентством стратегических инициатив (АСИ) и Росконгрессом.

Учитывая социальную значимость программы, полагаю важным организовать работу по реализации в дошкольных образовательных организациях, общеобразовательных организациях программы работы с родителями «Азбука осознанного родительства».

В 2022 году на основе соглашения о взаимодействии с ФКУ «Пермская ВК УФСИН России по Пермскому краю» (далее – ПВК) Уполномоченным по правам ребёнка продолжены сотрудничество и координация деятельности в сфере организации социального сопровождения отбывающих наказание и освобождающихся воспитанников, прибывших в учреждение из Республики Татарстан.

В рамках взаимодействия с ФКУ Пермская воспитательная колония ГУФСИН России по Удмуртской Республике и ФКУ Ижевская воспитательная колония УФСИН России по Удмуртской Республике были организованы он-лайн приёмы ребёнка и Уполномоченного по правам воспитанников, направленных из РТ, и он-лайн встречи с родителями воспитанников.

Новацией в судебной практике Уполномоченного по правам ребёнка в 2022 году стало участие в судебных процессах, связанных с рассмотрением требований (заявлений):

- о направлении несовершеннолетних в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей МВД по РТ;
- о направлении несовершеннолетних в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа с предварительным помещением в Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей МВД по РТ.

Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей МВД по Республике Татарстан единственный в республике и дислоцируется по адресу: г. Казань, ул. Адоратского д. 22.

Помещение и содержание несовершеннолетних правонарушителей в ЦВСНП МВД по Республике Татарстан (далее – Центр) осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона № 120 от 24.06. 99г. «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (с изменениями и дополнениями), а также приказа МВД России от 01.09. 2012 г. № 839 «О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей», других приказов и законодательных актов.

В Центре содержатся несовершеннолетние в возрасте от 7 до 17 лет включительно за совершение правонарушений, а также преступлений до достижения возраста уголовной ответственности. Дети помещаются в Центр сотрудниками ПДН территориальных органов внутренних дел по постановлениям, приговорам судов, а также по постановлениям начальников территориальных органов внутренних дел на срок от 2 до 30 суток.

В 2022 году в ЦВСНП МВД по Республике Татарстан содержалось 253 несовершеннолетних правонарушителя (в том числе с 2021 года – 10). Поступило 243 подростка. Выбыло за указанный период – 241 несовершеннолетний.

23 подростка, совершивших общественно опасное деяние, либо административное правонарушение, были повторно направлены в Центр в 2022 году.

К основным факторам, послужившим совершению подростками повторных правонарушений, относятся:

– негативное влияние, исходящее из ближайшего окружения (ошибки семейного воспитания, отрицательное влияние улицы, окружающей обстановки); – неблагоприятные физиологические особенности организма подростка (состояние нервно-психического здоровья, особенности протекания пубертатного периода);

– личностный фактор несовершеннолетнего (его избирательное отношение к предпочтаемой среде, к педагогическим воздействиям семьи, школы, личностные ценностные ориентации), незанятость (в том числе длительное систематическое отсутствие по месту учебы);

– влияние интернета и СМИ (где атмосфера насилия, дефицит нравственности, низкая культура порождают ответную реакцию детей и подростков: равнодушие, грубость и жестокость).

С каждым помещённым подростком в ЦВСНП МВД по РТ проводится индивидуальная профилактическая и психологическая работа по установлению обстоятельств, причин и условий, способствующих совершению правонарушений и преступлений, с последующим информированием и представлением рекомендаций соответствующим органам внутренних дел и другим заинтересованным органам и учреждениям. Работа осуществляется с учётом возрастных особенностей, степени педагогической запущенности, культурного и образовательного уровня, характера общественной опасности ранее совершенных ими правонарушений, информации о поведении подростков в Центре, других материалов, имеющих значение для разработки мер воспитательного профилактического воздействия.

Сотрудники ЦВСНП МВД по Республике Татарстан в процессе осуществления служебной деятельности взаимодействуют как с государственными, так и с общественными структурами, занимающимися проблемами несовершеннолетних.

В 2022 году значительно увеличилось число привлечений Уполномоченного по правам ребёнка к административным процессам по данной категории дел: с 4 в 2021 году до 62 в 2022 году.

Вместе с тем, ввиду сокращенных сроков рассмотрения административных исков территориальных органов внутренних дел о помещении и содержании несовершеннолетних правонарушителей в ЦВСНП, Уполномоченному по правам ребёнка зачастую не представляется возможным направить в адрес суда мотивированный отзыв (заключение) в защиту прав и интересов несовершеннолетнего, ввиду неполного предоставления материалов по рассматриваемому делу. Запросить копию административного искового заявления у истца Уполномоченный по правам ребёнка не успевает, так как нарушаются сроки предоставления заключения по делу. В связи с чем отзыв носит формальный характер, без учета обстоятельств, причин и условий, способствовавших совершению правонарушений и преступлений. Также не учитываются возрастные особенности, степень педагогической запущенности, культурного и образовательного уровня, характера общественной опасности ранее совершенных детьми правонарушений, и других обстоятельств, имеющих большое значение при составлении заключения по иску в защиту прав и интересов несовершеннолетнего.

На основании этого считаем важным судам общей юрисдикции республики направлять в адрес Уполномоченного по правам ребёнка (совместно с извещением о поступлении административного искового заявления территориального органа внутренних дел о помещении и содержании несовершеннолетних правонарушителей в ЦВСНП, и назначением слушания по нему) копию искового заявления административного истца.

Предметом надзора продолжают оставаться **условия содержания**, организации процесса образования, оказание медицинской помощи несовершеннолетним, воспитывающимся в **специализированных учреждениях закрытого типа для детей**, находящихся в конфликте с законом.

В следственном изоляторе № 3 в Бугульме провели капитальный ремонт в отдельном боксе для содержания несовершеннолетних, который включает в себя шесть камер, помещение воспитательной работы, учебный класс и отдельную душевую.



Камеры оборудованы всем необходимым: столом и скамьей, холодильником, шкафом для продуктов, книжными полками, в помещении есть вешалки и радиодинамик для вещания общегосударственных программ. Также в каждой камере есть огороженный санузел, горячая вода и кабельное телевидение.

В течение 2022 года были посещены:

- Федеральное казённое учреждение «Следственный изолятор № 1 УФСИН по РТ»;
- Федеральное казённое учреждение «Пермская воспитательная колония ГУФСИН России по Удмуртской Республике».

В целях поддержки несовершеннолетних, оказавшихся в конфликте с законом, в 2022 году по инициативе Уполномоченного по правам ребёнка в РТ продолжена практика выделения средства на приобретение новогодних подарков для подростков, находящихся в следственных изоляторах УФСИН России по Республике Татарстан (ФКУ «СИЗО-1» (г. Казань), ФКУ «СИЗО-3» (г. Бугульма), ФКУ «СИЗО-4» (г. Мензелинск)).



Учитывая деятельность в сфере профилактики правонарушений и преступлений:

Министерству образования и науки РТ:

совместно с органами местного самоуправления:

– организовать работу по выявлению несовершеннолетних, состоящих на учёте в ПДН, находящихся в социально опасном положении, детей, имеющих творческие, спортивные способности и увлечения, для привлечения их к участию в мероприятиях молодёжной политики;

– обеспечить 100 % занятость детей, находящихся на различных видах учёта, занятиями в системе дополнительного образования с учетом выявленных потребностей;

– организовать работу по реализации в дошкольных образовательных организациях, общеобразовательных организациях программы работы с родителями «Азбука осознанного родительства»;

– проводить на системной основе в дошкольных образовательных организациях, общеобразовательных организациях, организациях профессионального образования мероприятия по повышению правовой культуры несовершеннолетних, формированию навыков самосохранения у детей, развитию навыков по избеганию и пониманию экстремальной ситуации, угрозы и способов выхода из сложившейся обстановки с минимальным ущербом для несовершеннолетнего;

– во взаимодействии с муниципальными органами управления образования проанализировать в образовательных организациях деятельность Советов профилактики, с учётом сменяемости кадров провести мероприятия по актуализации работы в данном направлении.

Принять дополнительные меры для:

– эффективной работы психолого-педагогических служб, как с преподавательским, так и с родительским составом в образовательных организациях по коррекции деструктивного поведения несовершеннолетних;

– формирования единого профилактического пространства в образовательной среде путем объединения усилий всех участников профилактического процесса для обеспечения комплексного системного воздействия на целевые группы профилактики.

Министерству по делам молодежи РТ:

продолжить работу по поддержке некоммерческих организаций, деятельность которых направлена на внедрение или реализацию технологии наставничества в работе с несовершеннолетними в рамках республиканских, федеральных социальных грантов; совместно с органами местного самоуправления:

– при реализации мероприятий в сфере молодёжной политики уделять отдельное внимание несовершеннолетним, состоящим на различных видах учёта субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

– обеспечить адресную культурно-досуговую работу с детьми, находящимися в социально опасном положении и состоящими на профилактических учётах субъектов профилактики, склонными к деструктивному поведению, на базе подростковых клубов.

Министерству культуры РТ совместно с муниципальными органами и учреждениями культуры:

продолжить работу клубных учреждений по привлечению детей и подростков из группы риска в коллективы народного творчества, клубные формирования по патриотическому, нравственному, эстетическому воспитанию, развитию художественных потребностей, интересов и вкусов, ориентированнию на здоровый образ жизни в целях повышения эффективности досуговой занятости детей и подростков.

Министерству внутренних дел по РТ продолжить работу по закреплению сотрудников территориальных органов внутренних дел и муниципальных служащих по профилактике семейного неблагополучия и правонарушений среди несовершеннолетних в качестве общественных воспитателей за несовершеннолетними, состоящими на учёте в органах внутренних дел.

3.8 Обеспечение права на защиту от негативного информационного потока, цифровую безопасность

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации (утверждена Указом Президента РФ от 2 июля 2021 года № 400) выделяет развитие безопасного информационного пространства и защиту российского общества от деструктивного информационно-психологического воздействия в качестве одного из национальных интересов России. Документом устанавливается также перечень задач, решение которых позволит обеспечить информационную безопасность граждан, общества и государства.

Среди главных цифровых угроз для гражданского общества выделяются кибермешеничество, в частности – распространение фейковых новостей, треш-контента, дипфейки, троллинг, кибербуллинг, излишнее доверие людей к неверифицированным источникам, несоблюдение социальными сетями законодательных требований, недостаточная цифровая грамотность.

В 2022 году предметом контрольно-надзорной деятельности Уполномоченного по правам ребёнка оставались вопросы нарушения в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) физическому, психическому, духовному, нравственному развитию, в т.ч.:

– обеспечения оперативного рассмотрения претензий, жалоб о нарушениях законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, включая несоответствие применяемых административных и организационных мер защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, а также о наличии доступа детей к информации, запрещенной для распространения среди детей;

– содействие выявлению правонарушений и преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних с использованием сети «Интернет» в межведомственном взаимодействии с правоохранительными органами и органами прокуратуры.

Нормативно-правовую основу деятельности в сфере обеспечения права ребёнка на защиту от негативного информационного потока составляют:

Международные документы:

– Конвенция о правах ребёнка, одобренная Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 (статьи 13, 17, 19, 3) обязывает государства-участников обеспечивать разработку «надлежащих принципов защиты ребёнка от информации и материалов, наносящих вред его благополучию», принимать «все необходимые законодательные, административные, социальные и просветительные меры с целью защиты ребёнка от всех форм физического или психологического насилия»;

– Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. (статья 20) предусматривает, что «всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, должно быть запрещено законом»;

– Палермский Протокол от 15 ноября 2000 года (пункт 5 статьи 9) предусматривает введение запрета на производство и оборот материалов, пропагандирующих преступления, связанные с торговлей людьми, включая пропаганду порнографии, эксплуатации, проституции и иных коммерческих сексуальных услуг;

– Модельный закон «Об основных гарантиях прав ребёнка в государстве» № 14-9, принятого постановлением четырнадцатого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ от 16 октября 1999 г. (статья 15), устанавливает основные гарантии защиты ребенка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию. Закон обязывает органы государственной власти принимать меры по защите ребёнка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию;

Федеральные документы:

Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» (статья 14) «Защита ребёнка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию», согласно которому органы государственной власти Российской Федерации принимают меры по защите ребёнка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию, в том числе от национальной, классовой, социальной нетерпимости, от рекламы алкогольной продукции и табачных изделий, от пропаганды социального, расового, национального и религиозного неравенства, от информации порнографического характера, от информации, пропагандирующей нетрадиционные сексуальные отношения, а также от распространения печатной продукции, аудио- и видеопродукции, пропагандирующей насилие и жестокость, наркоманию, токсикоманию, антиобщественное поведение;

- Федеральный закон от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (далее – Федеральный закон № 436-ФЗ);
- Концепция информационной безопасности детей, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2015 г. № 2471-р;
- рекомендации парламентских слушаний «Актуальные вопросы обеспечения безопасности и развития детей в информационном пространстве», прошедших в Совете Федерации 17 апреля 2017 года.

Необходимо отметить, что в 2019 году были внесены изменения в Федеральный закон от 29 декабря 2010 № 436-ФЗ, который обязывает организаторов зрелищных мероприятий, посредством которых демонстрируется информационная продукция, содержащая информацию, запрещенную для распространения среди детей, не допускать на такое мероприятие лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста. В целях выполнения указанной обязанности, а также в случае возникновения у лица, непосредственно осуществляющего реализацию входных билетов, приглашений и иных документов, предоставляющих право посещения зрелищного мероприятия, контролирующего проход на такое зрелищное мероприятие, сомнения в достижении лицом, желающим приобрести входной билет, получить приглашение или иной документ, предоставляющий право посещения зрелищного мероприятия, либо пройти на такое зрелищное мероприятие (далее – посетитель), совершеннолетия, вправе потребовать у посетителя документ, удостоверяющий личность. Порядок и условия присутствия (допуска) детей при проведении зрелищных мероприятий определяются локальным актом организатора зрелищного мероприятия.

Информационная продукция, содержащая информацию, запрещенную для распространения среди детей, не допускается к распространению на расстоянии менее чем сто метров по прямой линии без учета искусственных и естественных преград от ближайшей точки, граничащей с территорией образовательных организаций, детских, медицинских, санаторно-курортных, физкультурно-спортивных организаций, организаций культуры, организаций отдыха и оздоровления детей.



С учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 5 декабря 2022 года № 478-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации", к информации, запрещенной для распространения среди детей, относится информация:

1) побуждающая детей к совершению действий, представляющих угрозу их жизни и (или) здоровью, в том числе к причинению вреда своему здоровью, самоубийству, либо жизни и (или) здоровью иных лиц, либо направленная на склонение или иное вовлечение детей в совершение таких действий;

2) способная вызвать у детей желание употребить наркотические средства, психотропные и (или) одурманивающие вещества, табачные изделия, никотиносодержащую продукцию, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, принять участие в азартных играх, заниматься проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством;

3) обосновывающая или оправдывающая допустимость насилия и (или) жестокости либо побуждающая осуществлять насильственные действия по отношению к людям или животным, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом;

- 3.1) содержащая изображение или описание сексуального насилия;
- 4) отрицающая семейные ценности и формирующая неуважение к родителям и (или) другим членам семьи;
- 4.1) пропагандирующая либо демонстрирующая нетрадиционные сексуальные отношения и (или) предпочтения;
- 4.2) пропагандирующая педофилию;
- 4.3) способная вызвать у детей желание сменить пол;
- 5) оправдывающая противоправное поведение;
- 6) содержащая нецензурную брань;
- 7) содержащая информацию порнографического характера;
- 8) о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий (бездействия), включая фамилии, имена, отчества, фото- и видеоизображения такого несовершеннолетнего, его родителей и иных законных представителей, дату рождения такого несовершеннолетнего, аудиозапись его голоса, место его жительства или место временного пребывания, место его учебы или работы, иную информацию, позволяющую прямо или косвенно установить личность такого несовершеннолетнего.



Главный
радиочастотный
центр

С 2022 года новым партнёром в решении задач защиты детства стало ФГУП «Главный радиочастотный центр» – отраслевой экспертный центр, который оказывает сопровождение контрольно-надзорных и регуляторных функций Роскомнадзора в области связи и в сфере средств массовой информации и массовых коммуникаций, осуществляет мониторинг сетей связи, организованных без использования радиочастотного спектра, мониторинг средств массовой информации и массовых коммуникаций, информационно-телекоммуникационных сетей и информационного пространства в части соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере связи, информационных технологий, массовых коммуникаций, а также законодательства о персональных данных.

Направлениями взаимодействия в рамках подписанного соглашения являются:

1. Минимизация рисков злоупотребления доверием детей в целях получения персональных данных и их противоправного использования;
2. Оказание бесплатной юридической помощи гражданам, обратившимся в адрес Уполномоченного по правам ребёнка, по вопросам защиты несовершеннолетних от использования их личных данных в противоправных целях, составлению требований, претензий, исков, направленных на восстановление прав.

Представленные материалы по защите прав и законных интересов граждан в сфере цифровой безопасности, при нарушениях, связанных с обработкой в цифровой сфере их персональных данных, повышение правовой культуры населения, в том числе подростков по вопросам интернет-безопасности, минимизации рисков злоупотребления доверием детей в целях получения персональных данных и их противоправного использования размещаются в Дайджесте и используются в работе членов Детского совета и Общественных помощников.

С учетом тенденции практически бесконтрольного накопления в цифровой среде персональных данных несовершеннолетних и угрозы использования в дальнейшем этих сведений в целях совершения действий, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие, а также мошеннических действий, правовая помощь детям представляется крайне важной государственной задачей. По данным опросов, проведенных Центром правовой помощи гражданам в цифро-

вой среди филиала ФГУП «ГРЧЦ» в Приволжском федеральном округе, у 28 % детей страницы с их персональными данными открыты для общего доступа в соцсетях. Каждый второй ребёнок указывает свой настоящий возраст в Интернете, 31 % указывает номер школы, каждый десятый – номер телефона. По данным государственной статистики, за 5 месяцев 2021 года зарегистрировано 5,5 тысяч преступлений, совершенных в цифровой среде в отношении несовершеннолетних.

Правоохранительными органами ведется активный мониторинг в интернете, где среди молодежи распространяется идеология «Колумбайна». Всего за год было заблокировано 27 ресурсов, где размещалась подобная информация, а также выявлены двое татарстанцев, имевших отношение к ее распространению. В 2022 году в ведомство из различных источников поступили 62 сообщения о возможном проявлении «Колумбайна». Стражи порядка установили 18 человек, подвергенных этой идеологии, 11 из них направили в психиатрические клиники для обследования и лечения.

Увеличилось число преступлений, связанных с цифровыми технологиями и кибермошенничеством.

Особое опасение вызывает вопрос вовлечения молодежи в деструктивные группы, в т.ч. в сети Интернет», в этой связи крайне важно всем задействованным ведомствам следует вести мониторинг Интернет-пространства, активнее выявлять в сети тех, кто втягивает несовершеннолетних в противоправные действия, повышать их иммунитет к вербовке деструктивными организациями.

В 2022 году сотрудниками правоохранительных органов Республики Татарстан расследовано 288 (аналогичный период прошлого года 255) преступлений в сфере информационных технологий, совершенных в отношении несовершеннолетних, 190 из которых зарегистрированы в 2022 году (2021 год – 192 преступления). Основными видами преступлений, совершаемых в отношении подростков, являются правонарушения, предусмотренные:

- ст. 159 УК РФ (Мошенничество, 61 преступление; 2021 год – 54),
- ст. 158 УК РФ (Кража, 35 преступлений; 2021 год – 36),
- ст. 135 УК РФ (Развратные действия, 47 преступлений, 2021 год – 47).

В ходе деятельности Уполномоченного по правам ребёнка поступают вопросы, при проработке которых выявляют как скрытые проблемы действующего законодательства, так и требующие оперативного решения.

В последнее время обращения родителей были связаны с вопросами:



- защиты персональных данных;
- распространения в соцсетях некорректных персональных данных;
- блокирования негативного контента в сети Интернет, причиняющего вред здоровью и развитию детей;
- запрета мероприятий, закрытия доступа к программам, которые наносят вред психическому, нравственному здоровью детей.

Так, например, в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Татарстан поступили обращения родителей, обеспокоенных предстоящей демонстрацией современного одноактного балета «Личности Миллигана», премьера которого состоялась 6 ноября 2022 года в Татарском академическом государственном театре оперы и балета им. М. Джалиля в рамках вечера современного балета V Фестиваля #StagePlatforma.

Организаторами мероприятия возрастной ценз обозначен как 12 + и заявлена высокая значимость мероприятия, указано на мировой уровень премьера балета.

Родителей вызывала тревожность личность героя балета Уильяма Стэнли Миллигана, известного как Билли Миллиган – американского гражданина, одного из самых известных людей с диагнозом «множественная личность» в истории психиатрии, который был шизофреником, имел множество личностей в голове, был то парнем-ученым, то мужчиной-художником, то девушкой, то преступником-насильником, то ребенком-изгоя. В интернет-источниках указано, что его в раннем возрасте неоднократно насиливал отчим, а потом он сам совершал насилиственные преступления, но его оправдывали, потому что доказали, что это не его вина, а вина его альтернативных личностей.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 5 Федерального закона от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» к видам информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей, относится информация, отрицающая семейные ценности, пропагандирующая нетрадиционные сексуальные отношения и формирующая неуважение к родителям и (или) другим членам семьи.

В соответствии с пунктом 1 статьи 14 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» органы государственной власти Российской Федерации принимают меры по защите ребёнка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию, в том числе, от информации порнографического характера, от информации, пропагандирующей нетрадиционные сексуальные отношения, а также от распространения печатной продукции, аудио- и видеопродукции, пропагандирующей насилие и жестокость, наркоманию, токсикоманию, антиобщественное поведение.

Принимая во внимание изложенное, для защиты конституционно значимых ценностей, таких как семья и детство, а также в целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, предотвращения причинения вреда здоровью несовершеннолетних, их нравственному и духовному развитию, Уполномоченным по правам ребёнка были направлены обращения в адрес Управления Роспотребнадзора по РТ и прокуратуру РТ о проведении проверки правомерности проведения спорного балета «Личности Миллигана», на площадке Татарского академического государственного театра оперы и балета им. М. Джалиля с возрастным ограничением 12 +.

В соответствии со ст. 49 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области защиты прав потребителей, утвержденного постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 г. № 1005, в отношении АНО «СТЕЙДЖПЛАТФОРМА» объявлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в части предоставления потребителям недостоверной информации о знаке информационной продукции одноактного балета «Личности Миллигана».

По итогам проверочных мероприятий возрастной ценз обозначен как 18 +.

Ряд обращений родителей в адрес Уполномоченного по правам ребёнка был связан с просьбой обратить внимание на программу <https://scratch.mit.edu/join>, используемую в рамках образовательного процесса в школах республики.

Заявители поясняли, что при регистрации в программе необходимо указать пол ребенка, выбрав нужный среди представленных вариантов. Варианты: «мужской, женский, небинарный, другой пол, предпочитаю не говорить».

По итогам проведения проверки установлено следующее.

Scratch – это язык программирования, разработанный медиа лабораторией Массачусетского технологического института (США) для детей в возрасте от 8 до 16 лет. С помощью языка программирования Scratch дети могут создавать онлайн-игры, мультфильмы и анимацию.

Платформа Scratch размещена в открытом доступе в сети Интернет и доступна для использования на бесплатной основе. Соглашений о сотрудничестве и взаимодействии, финансовых и иных соглашений между Министерством образования и науки РТ (далее – Министерство) и администрацией платформы Scratch не имеется. Специалистами Министерства осуществлена тестовая регистрация на платформе Scratch, в ходе которой система предлагает следующие варианты при выборе пола ребенка: «мужской», «женский», «небинарный», «другой пол», «предпочитаю не говорить».

Руководствуясь положениями Конституции Российской Федерации (статьи 67.1, 72, 114), Федерального закона от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (подпункт 4 пункта 2 статьи 5), необходимо отметить, что создание условий, способствующих всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим, поддержка, укрепление и защита семьи и института брака как союза мужчины и женщины, сохранение традиционных семейных ценностей, выступают приоритетными направлениями государственной политики Российской Федерации.

В данном контексте использование понятия «небинарный пол» не является верным и потенциально может привести к формированию искажения у несовершеннолетних половой идентификации.

В совокупности изложенных аргументов доступ несовершеннолетних граждан Российской Федерации к платформе Scratch представляется неприемлемым.

Министерством было направлено письмо от 04.11.2022 № 15167/22 в адрес Управления Роскомнадзора по Республике Татарстан (далее – Роскомнадзор по РТ) по вопросу потенциальной блокировки платформы Scratch.

Письмом от 10.11.2022 № 15457-04/16 Роскомнадзор по РТ сообщает следующее.

Федеральное законодательство в области персональных данных не распространяется на деятельность зарубежных интернет-ресурсов. В связи с этим Роскомнадзор по РТ не может применить установленные законодательством Российской Федерации меры реагирования в отношении платформы Scratch.

Ограничение доступа к платформе Scratch может быть осуществлено в соответствии с Порядком ограничения доступа к информации, распространяемой с нарушением закона, определенным частью 1 статьи 15.3 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

Ранее Роскомнадзор по РТ обратился в адрес администрации платформы Scratch с уведомлением о необходимости изменить набор данных, собираемых при регистрации российских пользователей, оставив только два варианта пола – «мужской» и «женский».

Также администрация платформы Scratch уведомлена об избыточности собираемых данных, так как в Российской Федерации мужчины и женщины имеют равные права, в том числе на получение образования.

По результатам проведенной работы Министерством приняты меры в защиту прав и законных интересов несовершеннолетних в связи с использованием в образовательном процессе платформы по обучению детей программированию Scratch и направлено информационно-разъяснительное письмо от 13.11.2022 № 15546/22 в адрес руководите-

лей отделов (управлений) образования исполнительных комитетов муниципальных образований Республики Татарстан и руководителей государственных образовательных организаций республики, в котором рекомендовано исключить применение платформы Scratch в образовательном процессе до момента изменения набора данных на ней.

Анализ данных ситуаций свидетельствует о том, что сегодня необходимо:

1. Обучать детей правилам цифровой гигиены и безопасного поведения в интернете. Главный вывод исследователей, занимающихся данной проблематикой: не все родители заботятся о цифровой безопасности, при этом также мало внимания уделяют обучению этому детей.

2. Обучать родителей стратегиям, чтобы они смогли помочь детям безопасно и с максимальной пользой применять современные коммуникации: последние исследования показывают, что 63 % детей дошкольного возраста тратят более двух часов в день на просмотр разнообразного контента с помощью смартфона при рекомендациях менее одного часа в день экранного времени. Цифровая безопасность детей также, как и физическая, начинается со взрослых, которые должны служить примером во всем, в том числе и в цифровом поведении.

Сегодня становится актуальным вопрос применения Онлайн-медиации – практики родителей или других значимых взрослых, направленной на то, чтобы максимизировать возможности и минимизировать риски и вред.

Наших родителей необходимо:

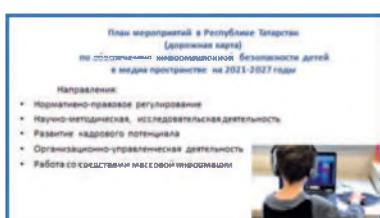
– учить активной медиации: разговаривать с детьми об использовании интернета, работать в Сети совместно и объяснять, что хорошо и что плохо в интернете;

– учить проводить технический мониторинг. Здесь на помощь придут программы родительского контроля. Программы позволяют контролировать поведение ребенка в Сети, оптимизировать его время и уберечь от вредного контента, что особенно актуально сегодня.

3. Вопросы цифровой и информационной безопасности детей можно и нужно решать через пропаганду «ответственного родительства» и продвижения «альтернативного контента».

4. Популяризовать телефоны служб психологической поддержки детей и родителей, которые столкнулись с проблемными ситуациями, в том числе в сети интернет.

5. Развивать комплекс мер, в том числе законодательного порядка для решения вопросов, связанных с интернет-безопасностью в целом.



В целях решения данных вопросов в Республике Татарстан разработан и реализуется «План мероприятий (дорожная карта) по обеспечению информационной безопасности детей в медиа пространстве на 2021-2027 годы». Мероприятия «дорожной карты» выполняются ответственными министерствами, ведомствами, организациями. Их обобщенная информация направляется в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Татарстан. Уполномоченный, в свою очередь, ежеквартально анализирует исполнение плана министерствами и ведомствами. Обучение детей безопасному использованию интернета – необходимая часть цифрового образования. И важно, что такие мероприятия предусмотрены в дорожной карте, начиная от обучения специалистов, работающих в сфере защиты детства, и до мероприятий с родителями по повышению

уровня цифровой гигиены и безопасности.

компетенций в данном вопросе, а с детьми – по разъяснению ответственности за распространение противоправной информации.

Среди нетиповых и популярных мероприятий сегодня можно выделить:

– организацию серии тематических эфиров для детей и родителей на важные темы с привлечением экспертного сообщества, организаторами которого являются Кабинет Министров Республики Татарстан совместно с Министерством по делам молодёжи Республики Татарстан;

– проект «Цифровая гигиена» Министерства по делам молодёжи РТ. Цель проекта – профилактика отрицательного влияния информационной среды на психо-физическое, социальное благополучие подростков. Проект охватывает такие направления как: кибербуллинг, мошенничество в сети, опасное селфи, опасный заработка в сети, цифровой след. Направлен на подростков в возрасте от 14 до 18 лет.



Аппарат Уполномоченного по правам ребёнка также вносит вклад в повышение детских и родительских компетенций в сфере безопасного интернета через проекты «Общественные помощники», «Детский совет», «Детская академия права» – через проведение тематических мероприятий по интернет-безопасности.

Выпускаемый сборник «Дайджест в защиту детства», направляемый в муниципалитеты, родительской общественности, содержит материалы, полезные как взрослым, так и детям.

На основании вышеизложенного, Уполномоченный по правам ребенка рекомендует:

Республиканской и муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав ежегодно рассматривать вопросы обеспечения права на защиту от негативного информационного потока, цифровую безопасность несовершеннолетних, реализации плана мероприятий («дорожной карты») по обеспечению информационной безопасности несовершеннолетних и молодёжи в медиапространстве на 2021 – 2027 годы в Республике Татарстан;

Министерству цифрового развития государственного управления, информационных технологий и связи РТ продолжить работу по изучению рынка программно-технических решений по контентной фильтрации в государственных образовательных организациях и муниципальных образовательных организациях (далее – образовательные организации) и по предложению наилучших решений для внедрения в образовательном пространстве Республики Татарстан.

Министерству образования и науки Республики Татарстан, Управлению Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Республике Татарстан (Татарстан), Министерству внутренних дел по Республике Татарстан:

продолжить работы по распространению среди обучающихся образовательных организаций и их родителей (законных представителей) информационных материалов (памяток, листовок, буклетов, видеороликов и т.д.) по обучению несовершеннолетних и молодёжи правилам безопасного поведения в медиапространстве, по вопросам профилактики интернет-зависимости;

Министерству образования и науки РТ совместно с Институтом психологии и образования кафедры дошкольного образования ФГАОУВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет» по итогам проведенных в 2022 году исследований мнения родителей (законных представителей) детей дошкольного возраста о цифровизации и выявлении рисков их психологического неблагополучия при снижении физической активности в условиях цифровой образовательной среды, разработать рекомендации для родителей дошкольных образовательных организаций безопасного цифрового образовательного пространства дошкольников;

с органами местного самоуправления, руководителями образовательных организаций:

проектировать систему работы с родителями, направленную на оптимизацию применения смартфонов и гаджетов в воспитании детей дошкольного возраста;

продолжить на системной основе повышение цифровой грамотности несовершеннолетних, формирование у детей навыков цифровой безопасности, навыков безопасного пользования интернетом, в том числе через просвещение родителей (законных представителей);

допускать к использованию во внеурочной деятельности по информатике и программированию только рекомендованные Министерством просвещения России программные продукты, интернет-сервисы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В 2022 году Республика Татарстан сохранила свое устойчивое развитие. При слаженной работе правительства, парламента, органов местного самоуправления, под управлением Президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова продолжена целенаправленная политика по улучшению положения детей и семей с детьми, в основе которой лежит принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка. Эффективно реализуются национальные проекты, инициированные Президентом Российской Федерации В.В. Путиным, федеральные целевые программы, республиканские социальные программы.

Несмотря на имевшие место отдельные факты нарушения прав ребёнка, Уполномоченный по правам ребёнка оценивает ситуацию с соблюдением прав и законных интересов детей в Республике Татарстан в 2022 году как удовлетворительную. По отдельным вопросам реализации прав ребёнка, указанным в настоящем докладе, требуется принятие мер по их обеспечению.

Уполномоченный по правам ребёнка предлагает органам государственной власти и местного самоуправления рассматривать ежегодный доклад как механизм независимой оценки и контроля реализации региональной политики в интересах детей.

Указом Президента Российской Федерации от 09.11.2022 г. № 809 утверждены Основы государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей. Данный документ является документом стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, определяющим систему целей, задач и инструментов реализации стратегического национального приоритета "Защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти" в части, касающейся защиты традиционных российских духовно-нравственных ценностей (далее - традиционные ценности), в котором отмечено, что деструктивное идеологическое воздействие на граждан России становится угрозой для демографической ситуации в стране.

Документом обозначено, что решение проблем в области сохранения и укрепления традиционных ценностей должно осуществляться, в том числе, через:

обеспечение межведомственной координации деятельности по защите традиционных ценностей;

совершенствование системы государственной поддержки проектов в области культуры и образования с учётом целей государственной политики по сохранению и укреплению традиционных ценностей;

развитие и совершенствование форм и методов противодействия рискам, связанным с распространением деструктивной идеологии в информационном пространстве;

совершенствование форм и методов воспитания и образования детей и молодёжи в соответствии с целями государственной политики по сохранению и укреплению традиционных ценностей;

совершенствование деятельности правоохранительных органов по профилактике и пресечению противоправных действий, направленных на распространение деструктивной идеологии.

Важно, что в 2023 году фокус внимания органов власти всех уровней будет сконцентрирован на реализации обозначенных направлений.

Вместе с нашим многонациональным Отечеством мы преодолеваем возникающие вызовы.

Татарстан, как один из опорных регионов, вносит существенный вклад в укрепление многонационального Отечества, последовательно поддерживает курс на строительство сильной России.

Межнациональное и межконфессиональное согласие, поддержка федерального руководства позволяют реализовывать амбициозные проекты, уверенно смотреть в завтрашний день.

20 октября 2022 года в Послании Государственному Совету Республики Татарстан Президент Республики Татарстан отметил: «Во все времена главной хранительницей вековых традиций была и остается крепкая семья. Это основа сильного государства, связующая нить между поколениями, важнейшая составляющая повышения рождаемости и роста демографии.... Наша задача – обеспечить широкую трансляцию традиционных семейных ценностей, ответственного родительства, многодетности, позитивного жизненного опыта больших крепких семей».

В центре внимания и заботы – человек, семья, дети.

Уполномоченный
по правам ребёнка
в Республике Татарстан

И.В. Волынец

февраль 2023 года