

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Комитета Государственного Совета Республики Татарстан
по социальной политике

Об итогах мониторинга Закона Республики Татарстан от 24 июля 2006 года № 60-ЗРТ «О квотировании и резервировании рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите» в части вопросов квотирования и резервирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов

Мониторинг Закона Республики Татарстан от 24 июля 2006 года № 60-ЗРТ «О квотировании и резервировании рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите» (далее также – Закон Республики Татарстан, Закон) проведен на основании Закона Республики Татарстан от 3 июля 2010 года № 49-ЗРТ «О мониторинге законов Республики Татарстан» в соответствии с Примерным планом мероприятий по организации работы Государственного Совета Республики Татарстан на 2023 год, утвержденным постановлением Президиума Государственного Совета Республики Татарстан от 19 января 2023 года № 1796-VI ГС, и Примерным планом работы Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по социальной политике на 2023 год, утвержденным постановлением Комитета от 12 декабря 2023 года № 7-202-6-ПК.

Закон Республики Татарстан принят Государственным Советом Республики Татарстан 5 июля 2006 года, подписан Президентом Республики Татарстан 24 июля 2006 года, опубликован в газетах «Республика Татарстан» от 28 июля 2006 года № 150, «Ватаным Татарстан» от 29 июля 2006 года № 151-152, в Ведомостях Государственного Совета Татарстана № 7 (I часть) 2006 года. Закон вступил в силу с 7 августа 2006 года, за исключением пункта 4 части 1 статьи 6, вступившего в силу 1 января 2007 года.

Изменения в Закон Республики Татарстан вносились по мере необходимости приведения его отдельных положений в соответствие с федеральным законодательством.

В целях реализации Закона Республики Татарстан сформирована необходимая подзаконная правовая база, приняты: постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 4 мая 2007 года № 170 «Об утверждении

Положения о порядке квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов в организациях, расположенных на территории Республики Татарстан», постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 18 мая 2007 года № 194 «Об утверждении Порядка резервирования рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите, у работодателей, расположенных на территории Республики Татарстан», постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 5 февраля 2007 года № 32 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат работодателей на создание специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов», постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 23 сентября 2021 года № 910 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты».

Уполномоченным органом исполнительной власти Республики Татарстан, реализующим мероприятия по содействию занятости инвалидов, в том числе квотированию и резервированию рабочих мест, определено Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан (далее также – Министерство).

Закон Республики Татарстан и подзаконные нормативные правовые акты, принятые в рамках его реализации, в судебном порядке не оспаривались. Акты прокурорского реагирования в Государственный Совет Республики Татарстан и Министерство не поступали.

В целях оценки эффективности реализации Закона Республики Татарстан и выработки мер по ее повышению проведен анализ данных наблюдения за реализацией Закона Республики Татарстан, основанных на изучении законодательства в области обеспечения занятости инвалидов и информации Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан о ходе реализации Закона.

Закон Республики Татарстан устанавливает порядок квотирования и резервирования рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите. Также Законом устанавливаются права и обязанности работодателей, порядок стимулирования работодателей, источники финансирования и порядок контроля за исполнением Закона, ответственность за нарушение Закона. Действие Закона распространяется на граждан, проживающих на территории Республики Татарстан.

В соответствии со статьей 3 Закона Республики Татарстан для работодателей, численность работников которых составляет от 35 человек до 100 человек включительно, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере двух процентов от среднесписочной численности работников. Для работодателей, численность работников которых превышает

100 человек, квота для приема на работу инвалидов устанавливается в размере трех процентов от среднесписочной численности работников.

При планировании квоты учитывается количество рабочих мест, уже занятых работниками, отнесенными к категории инвалидов.

При исчислении квоты для приема на работу инвалидов в среднесписочную численность работников не включаются работники, условия труда которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда или результатам специальной оценки условий труда.

Освобождаются от соблюдения установленной квоты для приема на работу инвалидов работодатели, являющиеся общественными объединениями инвалидов и образованными ими организациями, в том числе хозяйственными товариществами и обществами, уставный (складочный) капитал которых состоит из вклада общественного объединения инвалидов. Также освобождаются от обязательного квотирования рабочих мест работодатели, являющиеся юридическими лицами (организациями), в отношении которых в установленном законодательством порядке принято решение об их ликвидации.

Законом Республики Татарстан установлено, что в среднесписочную численность работников органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций не включаются должности, замещение которых в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Татарстан, муниципальными нормативными правовыми актами осуществляется путем избрания на должность, избрания по конкурсу на замещение соответствующей должности, назначения на должность или утверждения в должности.

С 2023 года действуют новые правила квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 14 марта 2022 года № 366 (далее – Правила). Правила определяют порядок и случаи выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов при оформлении трудовых отношений с инвалидами на любое рабочее место. Так, начиная с 2023 года, квота для приема на работу инвалидов рассчитывается работодателем ежегодно, до 1 февраля, исходя из среднесписочной численности работников за IV квартал предыдущего года. До вступления в силу изменений в части квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов, квота устанавливалась работодателям ежегодно исходя из постановления Министерства.

По информации Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, в 2020 году квота была установлена на 1029 рабочих мест, на которые были трудоустроены 302 инвалида; в 2021 году квота

установлена на 836 рабочих мест, на которые были трудоустроены 332 инвалида; в 2022 году квота установлена на 1006 рабочих мест у 393 работодателей, на которые трудоустроено 590 инвалидов.

По состоянию на 1 ноября 2023 года в Республике Татарстан численность трудоустроенных инвалидов в организациях с численностью работников 35 человек и более составляет 5 569 человек, из рассчитанной квоты в 7 676 рабочих мест. Количество свободных вакансий, размещенных на Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа России» (далее – ЕЦП) – 1649 рабочих мест.

Министерство проводит методическую работу с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, направленную на предотвращение нарушений обязательных требований в сфере квотирования рабочих мест для инвалидов. По запросу работодателей Министерством даются письменные и устные разъяснения о порядке исполнения работодателями квоты для трудоустройства инвалидов. Содержание вопросов заключается в корректном расчете и установлении квоты, требованиях предоставления работодателями ежемесячной информации о выполнении квоты на ЕЦП и др. В целях информирования работодателей о квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов Министерством разработаны информационные материалы. На официальном сайте Министерства регулярно размещается актуальная информация по особенностям трудоустройства инвалидов. За 10 месяцев 2023 года оказано более 550 телефонных консультаций по вопросу трудоустройства инвалидов на квотируемые рабочие места.

За нарушение законодательства о квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность, в том числе за неисполнение работодателем обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, неисполнение работодателем обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства, непредставление либо несвоевременное (не в полном объеме, искаженное) представление необходимых сведений в органы службы занятости.

Наряду с квотированием рабочих мест для трудоустройства инвалидов одной из мер по оказанию содействия в трудоустройстве инвалидов является резервирование рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для

трудоустройства инвалидов, которое осуществляется в порядке, определяемом Кабинетом Министров Республики Татарстан, у работодателей независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, расположенных на территории Республики Татарстан, с численностью работников свыше 30 человек. Количество резервируемых рабочих мест устанавливается в размере не более 5% от среднесписочной численности работников работодателя с учетом количества рабочих мест по квоте, установленной для трудоустройства инвалидов.

Ответственность за невыполнение показателей по трудоустройству инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите на резервируемые рабочие места не предусмотрена.

В ходе мониторинга Закона Республики Татарстан противоречия, дублирование и пробелы в правовом регулировании, а также нормы, имеющие неоднозначное понимание со стороны правоприменителей, и положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции, не выявлены. Комитет отмечает актуальность Закона, соответствие его действующему законодательству, реальность исполнения его норм и полноту его финансовой обеспеченности.

Вместе с тем депутаты Комитета отмечают, что при поиске работы инвалиды испытывают определенные трудности, в первую очередь по причине несоответствия квалификационным требованиям работодателей. Работодатели избегают принимать на работу инвалидов в связи с лишними затратами, психологическими особенностями инвалидов, с необходимостью лечения, отсутствием возможности привлечения к дополнительным работам, с дополнительными гарантиями инвалидов (продолжительность рабочего дня, дополнительные отпуска), отсутствием специализированного оборудования для инвалидов. Основными проблемами, возникающими при трудоустройстве инвалидов, являются нежелание официального трудоустройства самого инвалида по причине здоровья или потери федеральной социальной доплаты к пенсии до размера прожиточного минимума, отсутствия индексации пенсий работающих инвалидов; опасение инвалидов, имеющих несовершеннолетних детей, в потери единого ежемесячного пособия на детей, которая зависит от доходов родителей; затруднительный процесс трудоустройства инвалидов из сельской местности из-за отсутствия подходящих вакансий; вакансии для инвалидов, предлагаемые работодателями, большей частью с низкой заработной платой, неудобным графиком работы, неофициальным трудоустройством или с тяжелым физическим трудом (что противоречит индивидуальным программам реабилитации инвалидов); неподходящий режим работы либо территориальная отдаленность от места проживания; оформление отдельными работодателями по договору гражданско-правового характера инвалидов, зарегистрированных как самозанятые (плательщики

налога на профессиональный доход), в связи с чем инвалиды не включаются в состав работающих инвалидов; отсутствие транспортной доступности для трудоустройства инвалидов из отдаленных районов республики; малая доля вакансий с гибким неполным графиком работы; отсутствие или малочисленность адаптированного транспорта; отсутствие или недостаточное количество сурдопереводчиков для глухих.

Кроме того, 30 ноября 2023 года принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации и 7 декабря 2023 года одобрен Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации федеральный закон «О занятости населения в Российской Федерации» (проект № 275599-8), которым предусматриваются изменения, направленные на защиту трудовых прав инвалидов, расширение нормы квотирования рабочих мест для указанной категории граждан, при этом квоты для приема на работу инвалидов будут устанавливаться исходя из потребности инвалидов в трудоустройстве и возможностей экономики субъекта Российской Федерации. Федеральный закон находится на подписании Президенту Российской Федерации.

С учетом изложенного Комитет ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию председателя Комитета С.М. Захаровой принять к сведению.

2. Предложить Президиуму Государственного Совета Республики Татарстан рассмотреть вопрос «Об итогах мониторинга Закона Республики Татарстан от 24 июля 2006 года № 60-ЗРТ «О квотировании и резервировании рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите» в части вопросов квотирования и резервирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов» на своем заседании и включить в итоговое решение предложения и рекомендации, изложенные в настоящем постановлении Комитета по социальной политике.

3. Комитету Государственного Совета Республики Татарстан по социальной политике:

3.1. Продолжить контроль за реализацией Закона Республики Татарстан от 24 июля 2006 года № 60-ЗРТ «О квотировании и резервировании рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите».

3.2. После подписания и обнародования Президентом Российской Федерации федерального закона «О занятости населения Российской Федерации» внести предложения по разработке проекта закона Республики Татарстан, направленного на приведение Закона Республики Татарстан от 24 июля 2006 года № 60-ЗРТ «О квотировании и резервировании рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите» в соответствие с федеральным законодательством.

4. Рекомендовать Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан:

4.1. Рассмотреть возможность расширения видов программ обучения и повышения квалификации инвалидов с учетом потребностей республиканского рынка труда.

4.2. Оценить возможные препятствия для трудоустройства инвалидов, принять меры по их устранению и расширению возможности трудоустройства инвалидов на рабочие места с неполной занятостью и/или гибкими формами занятости.

4.3. Продолжить взаимодействие с социально ориентированными некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность по сопровождению инвалидов при трудоустройстве, в том числе выпускников образовательных учреждений, в целях трудоустройства, адаптации и закрепления на рабочих местах.

4.4. Рассмотреть возможность взаимодействия с частными агентствами занятости по вопросам трудоустройства инвалидов.

5. Министерству образования и науки Республики Татарстан совместно с Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, отраслевыми министерствами, Советом ректоров высших учебных заведений Республики Татарстан и Советом директоров образовательных учреждений среднего профессионального образования Республики Татарстан рассмотреть вопрос о совершенствовании деятельности Центров развития карьеры и содействия трудоустройству вузов и профессиональных образовательных организаций Республики Татарстан в части содействия занятости студентов и выпускников из числа инвалидов.

6. Предложить главам муниципальных районов и городских округов рассмотреть на заседаниях представительных органов местного самоуправления муниципальных районов вопрос о квотировании и резервировании рабочих мест для инвалидов, создании новых рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

7. Рекомендовать Ассоциации предприятий и промышленников Республики Татарстан совместно с другими региональными объединениями работодателей рассмотреть вопросы трудоустройства инвалидов с целью выявления и аккумуляции причин, осложняющих для работодателя прием на работу инвалидов, в том числе из числа студентов и выпускников вузов и учреждений профессионального образования Республики Татарстан, и формирования предложений по внесению изменений в федеральное законодательство, направленных на преодоление сложностей в приеме на работу инвалидов для работодателей и повышение мотивации инвалидов к трудоустройству.

8. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на председателя Комитета С.М. Захарову.

Председатель Комитета

С.М. Захарова