

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте федерального закона № 613593-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» (в части исключения положений, касающихся муниципальной службы в аппарате избирательной комиссии муниципального образования, и дополнения перечня документов, предоставляемых гражданином при поступлении на муниципальную службу)

Рассмотрев проект федерального закона № 613593-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» (в части исключения положений, касающихся муниципальной службы в аппарате избирательной комиссии муниципального образования, и дополнения перечня документов, предоставляемых гражданином при поступлении на муниципальную службу), Комитет по государственному строительству и местному самоуправлению ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать проект федерального закона № 613593-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» (в части исключения положений, касающихся муниципальной службы в аппарате избирательной комиссии муниципального образования, и дополнения перечня документов, предоставляемых гражданином при поступлении на муниципальную службу).

2. Поручить выступить на заседании Государственного Совета Республики Татарстан по данному вопросу заместителю председателя Комитета Х.Г. Миргалимову.

Председатель Комитета

А.Г. Хабибуллин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 13.05.2024 № 166
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

13 мая 2024 г.

30. О проекте федерального закона № 613593-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О муниципальной службе в Российской Федерации" (в части исключения положений, касающихся муниципальной службы в аппарате избирательной комиссии муниципального образования, и дополнения перечня документов, предоставляемых гражданином при поступлении на муниципальную службу) - вносит Законодательное Собрание Ульяновской области

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (июль) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 11 июня 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – июль 2024 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

24.04.2024

г. Ульяновск

№ 308/11-7

**О законодательной инициативе
Законодательного Собрания Ульяновской области по внесению
в Государственную Думу Федерального Собрания Российской
Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «О муниципальной службе
в Российской Федерации»**

В соответствии со статьёй 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное Собрание Ульяновской области постановляет:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» с пояснительной запиской к нему и иными документами, предусмотренными Регламентом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (прилагаются).

2. Определить депутата Законодательного Собрания Ульяновской области С.А.Шерстнева представителем Законодательного Собрания Ульяновской области при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации указанного проекта федерального закона.

**Председатель
Законодательного Собрания**



В.В.Мальшев

001129

Вносится
Законодательным Собранием
Ульяновской области

№ 613593-8 проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации»

Внести в Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 10, ст. 1152; 2008, № 30, ст. 3616; № 52, ст. 6222; 2011, № 19, ст. 2709; № 43, ст. 5976; № 48, ст. 6730; 2013, № 27, ст. 3462; № 43, ст. 5454; № 48, ст. 6165; 2014, № 52, ст. 7542; 2015, № 13, ст. 1807; № 41, ст. 5639; 2016, № 7, ст. 909; № 27, ст. 4157; 2018, № 53, ст. 8485; 2019, № 51, ст. 7484; 2017, № 31, ст. 4741; 2020, № 24, ст. 3755; № 44, ст. 6889; 2021, № 18, ст. 3060; 2022, № 50, ст. 8792; 2023, № 51, ст. 9167) следующие изменения:

1) в части 2 статьи 1 слова «членов избирательных комиссий муниципальных образований, действующих на постоянной основе

и являющихся юридическими лицами (далее – избирательные комиссии муниципальных образований), с правом решающего голоса,» исключить;

2) в части 3 статьи 2 слова «, председатель избирательной комиссии муниципального образования» исключить;

3) в статье 6:

а) в части 1 слова «аппарате избирательной комиссии муниципального образования, которые образуются» заменить словами «который образуется», слова «, избирательной комиссии муниципального образования» исключить;

б) в части 3 слова «, аппарата избирательной комиссии муниципального образования» исключить;

4) в части 1 статьи 7 слова «избирательным комиссиям муниципальных образований,» исключить;

5) в части 2 статьи 10 слова «избирательных комиссий муниципальных образований,» исключить;

6) в пункте 5 части 1 статьи 11 слова «, избирательной комиссии муниципального образования» исключить;

7) в пункте 4 части 1 статьи 12 слова «, аппарате избирательной комиссии муниципального образования» исключить;

8) в части 3 статьи 13 слова «, аппарата избирательной комиссии муниципального образования» исключить;

9) в части 1 статьи 14:

а) в подпункте «в» пункта 2 слова «, аппарате избирательной комиссии муниципального образования» исключить;

б) в подпунктах «а» и «б» пункта 3 слова «аппарате избирательной комиссии муниципального образования,» исключить;

в) в пункте 4 слова «избирательной комиссии муниципального образования,» исключить;

г) в пункте 5 слова «избирательную комиссию муниципального образования,» исключить;

д) в пункте 6 слова «, избирательной комиссии муниципального образования с органами местного самоуправления, избирательными комиссиями» заменить словами «с органами местного самоуправления»;

е) в пункте 9 слова «, избирательной комиссии муниципального образования и их руководителей» заменить словами «и его руководителя»;

10) пункт 5 части 3 статьи 16 дополнить словами «и о квалификации»;

11) в части 2 статьи 23 слова «, избирательной комиссии муниципального образования» и слова «, аппарата избирательной комиссии муниципального образования» исключить;

12) в статье 30:

а) в части 2 слова «, избирательной комиссии муниципального образования» исключить;

б) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. В случае ликвидации органа местного самоуправления, в котором муниципальный служащий замещал должность муниципальной службы, его личное дело передается на хранение в орган местного самоуправления, которому переданы функции ликвидированного органа местного самоуправления, или его правопреемнику.»;

13) в части 2 статьи 35 слова «, избирательных комиссий муниципальных образований» и слова «, избирательных комиссиях муниципальных образований» исключить.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – законопроект) подготовлен в целях приведения Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» в соответствие с законодательством Российской Федерации.

Так, действие Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» распространяется на отношения, участниками которых являются избирательные комиссии муниципальных образований, действующие на постоянной основе и являющиеся юридическими лицами, их председатели и иные члены с правом решающего голоса, а также аппараты указанных комиссий. Между тем в настоящее время избирательные комиссии муниципальных образований, действующие на постоянной основе и являющиеся юридическими лицами, в систему избирательных комиссий, комиссий референдума в Российской Федерации не входят, а их полномочия прекращены (статья 9 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»), вследствие чего правовые условия для прохождения в них муниципальной службы отсутствуют.

В этой связи законопроектом предлагается внести корреспондирующие изменения в статьи 1, 2, 6, 7, 10-14, 23, 30 и 35 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Кроме того, пунктом 5 части 3 статьи 16 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» предусмотрено, что при поступлении на муниципальную службу гражданин представляет документ об образовании. Необходимо отметить, что согласно статье 60 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в Российской Федерации выдаются документы об образовании, документы об образовании и о квалификации, и документы о квалификации, при этом документами об образовании признаются исключительно документы, подтверждающие получение общего образования соответствующего уровня – основного общего образования (аттестат об основном общем образовании) или среднего общего образования (аттестат о среднем общем образовании). Таким образом, по смыслу пункта 5 части 3 статьи 16 Федерального закона

«О муниципальной службе в Российской Федерации» в его нормативном единстве со статьёй 60 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», гражданин при поступлении на муниципальную службу обязан представить только аттестат об основном общем или о среднем общем образовании, а представитель нанимателя (работодатель) не вправе требовать представления им других документов, относящихся к полученному им образованию, тогда как в соответствии с частью 1 статьи 9 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» для замещения должности муниципальной службы требуется соответствие квалификационным требованиям к уровню не основного общего или среднего общего образования, а профессионального образования, получение которого подтверждается не указанными документами об образовании, а документами об образовании и о квалификации (например, дипломом о среднем профессиональном образовании, дипломом бакалавра, дипломом специалиста или дипломом магистра). При этом в соответствии со статьёй 65 Трудового кодекса Российской Федерации, регулирующей сходные отношения, при заключении трудового договора лицо, поступающее на работу, предъявляет работодателю не документ об образовании, а документ об образовании и (или) о квалификации. Аналогичные положения содержатся и в статье 26 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

В этой связи законопроектом по аналогии со статьёй 26 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и с учётом взаимосвязи муниципальной службы и государственной гражданской службы предлагается установить, что при поступлении на муниципальную службу гражданин представляет документ об образовании и о квалификации.

Предлагаемые изменения будут способствовать гармонизации законодательства Российской Федерации о муниципальной службе с другими отраслями законодательства Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» не повлечёт необходимости расходования средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

СОВЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЕЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОМ СОБРАНИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ ФЕДЕРАЦИИ, РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ
И МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект законодательной инициативы № 8-520
«О внесении изменений в Федеральный закон «О муниципальной службе в
Российской Федерации», разработанный Законодательным Собранием
Ульяновской области

Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по делам Федерации, региональной политике и местному самоуправлению (далее – Комиссия) рассмотрела проект законодательной инициативы № 8-520 «О внесении изменений в Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации», разработанный Законодательным Собранием Ульяновской области (далее – проект законодательной инициативы), и отмечает следующее.

Проектом предлагается внести изменения в Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ), направленные на приведение отдельных его положений в соответствие с действующими нормами Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ).

Федеральным законом от 14 марта 2022 года № 60-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 60-ФЗ) внесены изменения в Федеральный закон № 67-ФЗ, согласно которым избирательные комиссии муниципальных образований были упразднены.

На основании части 9 статьи 9 Федерального закона № 60-ФЗ не позднее 1 января 2023 года избирательные комиссии муниципальных образований должны прекратить исполнение этих полномочий, за исключением случаев, предусмотренных частями 12 и 13 статьи 9 Федерального закона № 60-ФЗ.

Так, в случае, если на день вступления в силу Федерального закона № 60-ФЗ избирательная комиссия муниципального образования организовывала подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления, местного референдума, полномочия такой избирательной комиссии муниципального образования прекращаются в день окончания

избирательной кампании, кампании референдума (часть 12 статьи 9 Федерального закона № 60-ФЗ). Также в случае, если на день вступления в силу Федерального закона № 60-ФЗ избирательная комиссия муниципального образования участвует в судебном разбирательстве об оспаривании результатов выборов, референдума, полномочия такой избирательной комиссии муниципального образования прекращаются в день вступления в законную силу судебного решения по указанному разбирательству (часть 13 статьи 9 Федерального закона № 60-ФЗ).

На основании изложенного проектом предусматривается внесение корреспондирующих изменений в Федеральный закон № 25-ФЗ в части исключения положений, касающихся избирательных комиссий муниципальных образований, а также их аппаратов. Также проектом предлагается внести изменение в Федеральный закон № 25-ФЗ, в соответствии с которым дополняется перечень документов, представляемых гражданином при поступлении на муниципальную службу. Согласно действующей редакции пункта 5 части 3 статьи 16 Федерального закона № 25-ФЗ при поступлении на муниципальную службу гражданин представляет только документ об образовании (аттестат).

При этом проектируемой нормой устанавливается, что при поступлении на муниципальную службу гражданин представляет документ об образовании и о квалификации (диплом). Аналогичное требование предусмотрено пунктом 8 части 2 статьи 26 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». В этой связи следует отметить, что в силу части 1 статьи 9 Федерального закона № 25-ФЗ для замещения должности муниципальной службы требуется соответствие квалификационным требованиям, в том числе к уровню профессионального образования. Частью 6 статьи 60 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) предусмотрено, что документ об образовании, выдаваемый лицам, успешно прошедшим государственную итоговую аттестацию (аттестаты об основном общем образовании и о среднем общем образовании), подтверждает получение общего образования.

Вместе с тем на основании части 7 статьи 60 Федерального закона № 273-ФЗ документ об образовании и о квалификации, выдаваемый лицам, успешно прошедшим государственную итоговую аттестацию (дипломы о среднем профессиональном образовании, бакалавра, специалиста, магистра и об окончании ординатуры, ассистентуры-стажировки), подтверждает получение профессионального образования.

С учетом изложенного указанное предложение направлено на реализацию принципа взаимосвязи гражданской службы и муниципальной службы, обеспечиваемой в том числе посредством единства основных квалификационных требований для замещения должностей гражданской службы и должностей муниципальной службы, и концептуальных замечаний не вызывает.

На основании изложенного Комиссия поддерживает концепцию проекта законодательной инициативы № 8-520 «О внесении изменений в Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Председатель Комиссии



А.В. Фомин



Правовое управление

420060, г. Казань, площадь Свободы, 1

Тел.: (843) 267-63-71, факс: (843) 267-64-89. E-mail: jurist.gsrt@tatar.ru. Сайт: gossov.tatarstan.ru

Хокук идарәсе

420060, Казан шәһәре, Ирек мәйданы, 1

Председателю Комитета
Государственного Совета
Республики Татарстан
по государственному строительству
и местному самоуправлению
А.Г. Хабибуллину

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 613593-8 «О внесении изменений в федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» (в части исключения положений, касающихся муниципальной службы в аппарате избирательной комиссии муниципального образования, и дополнения перечня документов, предоставляемых гражданином при поступлении на муниципальную службу)

Рассмотрев указанный законопроект, Правовое управление сообщает, что замечаний правового характера к нему не имеется.

Начальник Правового управления
Аппарата Государственного Совета
Республики Татарстан

М.Б. Сунгатуллин