

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О законодательной инициативе Государственного Совета Республики Татарстан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Рассмотрев законодательную инициативу Государственного Совета Республики Татарстан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Рекомендовать Президиуму Государственного Совета Республики Татарстан включить вопрос «О законодательной инициативе Государственного Совета Республики Татарстан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в повестку дня очередного заседания Государственного Совета Республики Татарстан.

2. Рекомендовать Государственному Совету Республики Татарстан рассмотреть и поддержать законодательную инициативу Государственного Совета Республики Татарстан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

3. Поручить выступить на сессии Государственного Совета Республики Татарстан с докладом по указанному вопросу председателю Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку Чубарову Александру Анатольевичу.

Председатель Комитета

А.А. Чубаров

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Государственного Совета Республики Татарстан

О законодательной инициативе Государственного Совета Республики Татарстан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Признать утратившим силу постановление Государственного Совета Республики Татарстан от 19 октября 2023 года № 2192-VI ГС «О законодательной инициативе Государственного Совета Республики Татарстан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Внести совместно с депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Фарраховым Айратом Закиевичем в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

3. Направить проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Назначить официальным представителем Государственного Совета Республики Татарстан при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Фаррахова Айрата Закиевича.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку.

Председатель Государственного
Совета Республики Татарстан

Проект

Внесен
Государственным Советом
Республики Татарстан

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 31, ст. 4007; 2011, № 50, ст. 7346; 2012, № 24, ст. 3082; 2014, № 42, ст. 5615; 2016, № 11, ст. 1491; 2018, № 32, ст. 5091; 2021, № 27, ст. 5060; 2022, № 10, ст. 1388; 2023, № 32, ст. 6157) следующие изменения:

1) часть 3 статьи 1.8 изложить в следующей редакции:

«3. Лицо, совершившее административное правонарушение за пределами Российской Федерации, подлежит административной ответственности в соответствии с настоящим Кодексом в случае, если указанное административное правонарушение направлено против интересов Российской Федерации, а также в случаях, предусмотренных международным договором Российской Федерации, если указанное лицо не было привлечено за соответствующее деяние к уголовной или административной ответственности в иностранном государстве.»;

2) часть 2¹ статьи 2.6 изложить в следующей редакции:

«2¹. Иностранцы граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица, совершившие за пределами Российской Федерации административное правонарушение, направленное против интересов Российской Федерации, подлежат административной ответственности на общих основаниях.»;

3) главу 24 дополнить статьей 24.8 следующего содержания:

«Статья 24.8. **Особенности направления извещений и процессуальных документов (их копий) лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении и которое находится за пределами Российской Федерации**

1. При производстве по делу об административном правонарушении, совершенном за пределами Российской Федерации и направленном против

интересов Российской Федерации, извещения и процессуальные документы (их копии) могут быть направлены лицу, в отношении которого ведется производство по такому делу и которое находится за пределами Российской Федерации, путем:

1) вручения или направления такого извещения, процессуального документа (его копии) законному представителю лица, в отношении которого ведется производство по делу, его защитнику;

2) отправки сообщения или направления по электронной почте извещения, процессуального документа (его копии) в случае размещения номера телефона, адреса электронной почты лица, в отношении которого ведется производство по делу, в общем доступе на сайте (странице сайта) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», владельцем которого (которой) является такое лицо.

2. Правило, установленное частью 1 настоящей статьи, подлежит применению в случае направления процессуального документа (его копии) находящемуся за пределами Российской Федерации лицу, которому назначено административное наказание за совершение за пределами Российской Федерации административного правонарушения, направленного против интересов Российской Федерации.»;

4) в статье 25.1:

а) часть 2 после слов «извещении лица» дополнить словами «, в том числе находящегося за пределами Российской Федерации.»;

б) абзац второй части 3 дополнить словами «, за исключением случаев рассмотрения дела об административном правонарушении, совершенном за пределами Российской Федерации и направленном против интересов Российской Федерации, если на момент рассмотрения такого дела лицо, в отношении которого ведется производство по данному делу, находится за пределами Российской Федерации.»;

5) статью 25.15 дополнить частью 5 следующего содержания:

«5. При производстве по делу об административном правонарушении, совершенном за пределами Российской Федерации и направленном против интересов Российской Федерации, лицо, в отношении которого ведется производство по такому делу и которое находится за пределами Российской Федерации, извещается в порядке, предусмотренном настоящей статьей, с особенностями, установленными статьей 24.8 настоящего Кодекса.»

б) пункт 13 части 1 статьи 27.1 после слова «за совершение» дополнить словами «за пределами Российской Федерации административного правонарушения, направленного против интересов Российской Федерации, а также за совершение»;

7) часть 8 статьи 27.10 изложить в следующей редакции:

«8. Протокол об изъятии вещей и документов подписывается должностным лицом, его составившим, лицом, у которого изъяты вещи и документы, за исключением случаев нахождения такого лица за пределами Российской Федерации, а также понятими в случае их участия. В случае отказа лица,

у которого изъяты вещи и документы, от подписания протокола либо в случае нахождения такого лица за пределами Российской Федерации в нем делается соответствующая запись. Копия протокола вручается лицу, у которого изъяты вещи и документы, или его законному представителю. При производстве по делу об административном правонарушении, совершенном за пределами Российской Федерации и направленном против интересов Российской Федерации, копия протокола об изъятии вещей и документов направляется лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении и которое находится за пределами Российской Федерации, в порядке, предусмотренном статьей 24.8 настоящего Кодекса.»;

8) часть 6 статьи 27.14 дополнить предложением следующего содержания: «При производстве по делу об административном правонарушении, совершенном за пределами Российской Федерации и направленном против интересов Российской Федерации, копия протокола об аресте товаров, транспортных средств и иных вещей направляется лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении и которое находится за пределами Российской Федерации, в порядке, предусмотренном статьей 24.8 настоящего Кодекса.»;

9) часть 5 статьи 27.16 дополнить предложением следующего содержания: «При производстве по делу об административном правонарушении, совершенном за пределами Российской Федерации и направленном против интересов Российской Федерации, копия протокола о временном запрете деятельности направляется лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении и которое находится за пределами Российской Федерации, в порядке, предусмотренном статьей 24.8 настоящего Кодекса.»;

10) в статье 27.20:

а) наименование дополнить словами «, либо за совершение за пределами Российской Федерации административного правонарушения, направленного против интересов Российской Федерации»;

б) часть 1 после слов «за совершение» дополнить словами «за пределами Российской Федерации административного правонарушения, направленного против интересов Российской Федерации, либо за совершение», слово «юридического» исключить;

в) в части 2 слова «предусмотренного статьей 15.27³ или соответствующей частью статьи 19.28» заменить словами «указанного в части 1 настоящей статьи, санкцией статьи (части статьи) раздела II»;

г) в части 3 слово «юридическому» исключить, слова «предусмотренном статьей 15.27³ или 19.28 настоящего Кодекса» заменить словами «указанном в части 1 настоящей статьи»;

д) в части 4 слово «юридического» исключить;

е) в части 5 слова «дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 15.27³ или 19.28 настоящего Кодекса» заменить

словами «дело об административном правонарушении, указанном в части 1 настоящей статьи», слова «дела об административных правонарушениях по статье 15.27³ настоящего Кодекса» заменить словами «дело о таком правонарушении»;

ж) в части 6 слова «дела об административных правонарушениях по статье 15.27³ настоящего Кодекса» заменить словами «дело об административном правонарушении, указанном в части 1 настоящей статьи», слова «дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 15.27³ и 19.28 настоящего Кодекса» заменить словами «дела о таком правонарушении»;

з) в части 7 слова «дела об административных правонарушениях по статье 15.27³ настоящего Кодекса, предусмотренное» заменить словами «дело об административном правонарушении, указанном в части 1 настоящей статьи, предусмотренное», слова «дела об административных правонарушениях по статье 15.27³ настоящего Кодекса, и юридического лица» заменить словами «дело о таком правонарушении, и лица», слова «по делу об административном правонарушении, предусмотренном статьей 15.27³ или 19.28 настоящего Кодекса» заменить словами «по данному делу»;

и) в части 8 слова «дела об административных правонарушениях по статье 15.27³ настоящего Кодекса» заменить словами «дело об административном правонарушении, указанном в части 1 настоящей статьи»;

к) в части 9 слова «дела об административных правонарушениях по статье 15.27³ настоящего Кодекса» заменить словами «дело об административном правонарушении, указанном в части 1 настоящей статьи», слово «юридическому» исключить, слова «делу об административном правонарушении, предусмотренном статьей 15.27³ или 19.28 настоящего Кодекса» заменить словами «делу о таком правонарушении»;

л) в части 11 слова «дела об административных правонарушениях по статье 15.27³ настоящего Кодекса» заменить словами «дело об административном правонарушении, указанном в части 1 настоящей статьи», слова «защитника и (или) законного представителя юридического лица, в отношении имущества которого применена указанная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении» заменить словами «лица, в отношении имущества которого применена мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде ареста имущества, его защитника и (или) законного представителя»;

м) в части 13 слова «дела об административных правонарушениях по статье 15.27³ настоящего Кодекса» заменить словами «дело об административном правонарушении, указанном в части 1 настоящей статьи», слова «защитника и (или) законного представителя юридического лица, в отношении имущества которого применена мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде ареста имущества» заменить словами «лица, в отношении имущества которого применена мера

обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде ареста имущества, его защитника и (или) законного представителя»;

н) в части 15 слова «дела об административных правонарушениях по статье 15.27³ настоящего Кодекса» заменить словами «дело об административном правонарушении, указанном в части 1 настоящей статьи», слово «юридическому» исключить;

11) часть 1³ статьи 29.5 изложить в следующей редакции:

«1³. Дело об административном правонарушении, совершенном за пределами Российской Федерации и направленном против интересов Российской Федерации, рассматривается по месту нахождения органа, возбудившего указанное дело.»;

12) пункт 4 статьи 31.1 дополнить словами «, либо за совершение за пределами Российской Федерации административного правонарушения, направленного против интересов Российской Федерации».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях»

В связи с проведением Вооруженными Силами Российской Федерации специальной военной операции участились случаи совершения гражданами Российской Федерации, пребывающими на территории иностранных государств, публичных действий, направленных против основ конституционного строя, государственной и общественной безопасности Российской Федерации.

Имеются яркие примеры, свидетельствующие о том, что на территориях иностранных государств различными общественными лидерами и активистами осуществляется деятельность, направленная против интересов Российской Федерации.

Вместе с тем к указанным лицам в силу действующего законодательства невозможно применять меры профилактического воздействия, привлекать их к административной ответственности и тем самым пресекать действия, связанные с призывами к нарушению территориальной целостности и основ конституционного строя Российской Федерации.

Данная проблема осложняется еще и тем, что в последнее время основанием для включения в реестр иностранных агентов граждан России служит их противоправная деятельность, совершаемая в период их пребывания (проживания) на территории иностранного государства, направленная против интересов Российской Федерации, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка общественной безопасности.

В связи с этим законопроектом предлагается распространить предусмотренное частью 3 статьи 1.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) правило о привлечении к административной ответственности лица, совершившего административное правонарушение за пределами Российской Федерации, на все случаи совершения за рубежом административных правонарушений, направленных против интересов Российской Федерации.

Кроме того, в целях учета позиции Правительства Российской Федерации, изложенной в официальном отзыве от 22 августа 2024 года № ДГ-П4-27278, корреспондирующие изменения вносятся в процессуальные нормы КоАП, регулирующие порядок производства по делам о соответствующих правонарушениях.

Так, законопроектом устанавливаются особенности направления извещений и процессуальных документов (их копий) лицу, в отношении которого ведется производство по делу о таком правонарушении и которое находится за пределами Российской Федерации (вводимая статья 24.8 КоАП, проектируемые уточнения статьи 25.15, 27.10, 27.14, 27.16 КоАП), особенности рассмотрения данного дела в отсутствие указанного лица (предлагаемые изменения в статьи 25.1, 29.5 КоАП), а также вступления в силу постановления по делу об административном

правонарушении, совершенном за пределами Российской Федерации и направленном против интересов Российской Федерации.

Одновременно в целях недопущения уклонения правонарушителей от административной ответственности и обеспечения исполнения постановления о назначении административного наказания за административное правонарушение, совершенное за пределами Российской Федерации и направленное против интересов Российской Федерации, предлагается применять арест имущества лица, в отношении которого ведется производство по делу о таком правонарушении.

Принятие соответствующего федерального закона не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также не повлечет необходимости увеличения штатной численности органов государственной власти, поскольку реализация положений законопроекта будет осуществляться судьями и должностными лицами, уполномоченными в настоящее время осуществлять производство по делам об административных правонарушениях.

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Законопроект доработан с учетом замечаний Правительства Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.