

**Постановление  
Комитета по законности и правопорядку**

О проекте федерального закона № 725023-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении ответственности за воспрепятствование законной деятельности работника ведомственной охраны)

---

Рассмотрев проект федерального закона № 725023-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении ответственности за воспрепятствование законной деятельности работника ведомственной охраны), Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать проект федерального закона № 725023-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении ответственности за воспрепятствование законной деятельности работника ведомственной охраны).

2. Поручить выступить на сессии Государственного Совета Республики Татарстан по указанному вопросу председателю Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку Александру Анатольевичу Чубарову.

Председатель Комитета

А.А. Чубаров

ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
Государственного Совета Республики Татарстан

О проекте федерального закона № 725023-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении ответственности за воспрепятствование законной деятельности работника ведомственной охраны)

Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать проект федерального закона № 725023-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении ответственности за воспрепятствование законной деятельности работника ведомственной охраны).
2. Направить настоящее постановление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Государственного  
Совета Республики Татарстан

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 11.11.2024 № 199**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

11 ноября 2024 г.

**74. О проекте федерального закона № 725023-8 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (об установлении ответственности за воспрепятствование законной деятельности работника ведомственной охраны) - внесен сенатором Российской Федерации А.И.Кисловым**

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (декабрь) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 28 ноября 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – декабрь 2024 года.

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«25» сентября 2024 г.

№ 68-02.118/ЖК

Председателю Государственной  
Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**



**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 25.09.2024 20:05  
№725023-8; 1.1

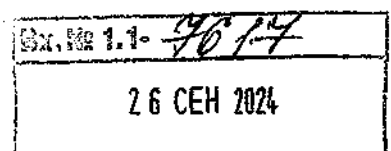
На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Законопроект предусматривает внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, поэтому на него получен официальный отзыв Правительства Российской Федерации.

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 5 л. в 1 экз.
  2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
  3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», на 1 л. в 1 экз.
  4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
  5. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 3 л. в 1 экз.
  6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

Сенатор Российской Федерации

А.И. Кислов



Вносится сенатором  
Российской Федерации  
А.И. Кисловым

Проект

№ 725023-8

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

## О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

### Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380, 2385; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279, 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 15, ст. 1743; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251, 2259; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4192, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260; № 27,

ст. 3873; № 29, ст. 4289, 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6602; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403, 6404, 6405; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3454, 3469, 3470, 3477; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6161, 6163, 6165; № 49, ст. 6327, 6341, 6343; № 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 557, 558, 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2317, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6643, 6651; № 52, ст. 7541, 7548, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 35, 67, 74, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416, 1427; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 27, ст. 3945, 3950; № 29, ст. 4354, 4359, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629, 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710, 6716; № 51, ст. 7249, 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490, 1491, 1493; № 18, ст. 2514; № 23, ст. 3285; № 26, ст. 3871, 3876, 3877, 3884, 3887, 3891; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4206, 4223, 4238, 4251, 4259, 4286, 4291, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31, 47; № 7, ст. 1030, 1032; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456, 2457; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227; № 24, ст. 3487; № 27, ст. 3947; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4755, 4812, 4814, 4815, 4816, 4827, 4828; № 45, ст. 6583; № 47, ст. 6844, 6851; № 49, ст. 7308; № 50, ст. 7562; № 52, ст. 7919, 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35, 48; № 7, ст. 973; № 18, ст. 2562; № 30, ст. 4555; № 31, ст. 4824, 4825, 4826, 4828, 4851; № 41, ст. 6187; № 42, ст. 6378; № 45, ст. 6832, 6843; № 47, ст. 7125, 7128; № 53, ст. 8436, 8447; 2019, № 6, ст. 465; № 10, ст. 893; № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 16, ст. 1819, 1820,

1821; № 18, ст. 2220; № 22, ст. 2669, 2670; № 25, ст. 3161; № 27, ст. 3536; № 29, ст. 3847; № 30, ст. 4119, 4120, 4121, 4125, 4131; № 42, ст. 5803; № 44, ст. 6178, 6182; № 49, ст. 6964; № 51, ст. 7493, 7494, 7495; № 52, ст. 7766, 7811, 7819; 2020, № 14, ст. 2002, 2019, 2020, 2029; № 30, ст. 4744; № 31, ст. 5037; № 42, ст. 6526; № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 50, 51, 52, 70; № 6, ст. 959; № 9, ст. 1461, 1466, 1471; № 11, ст. 1701, 1702; № 13, ст. 2141; № 15, ст. 2425, 2431; № 18, ст. 3046; № 22, ст. 3676; № 24, ст. 4218, 4221, 4222, 4223, 4224; № 27, ст. 5060, 5111; № 52, ст. 8978, 8986; 2022, № 1, ст. 3, 37, 49; № 5, ст. 676; № 8, ст. 1032; № 10, ст. 1388, 1399; № 13, ст. 1959; № 16, ст. 2595, 2605; № 22, ст. 3534; № 29, ст. 5224, 5226, 5254; № 39, ст. 6534; № 43, ст. 7273; № 48, ст. 8331; № 50, ст. 8773; № 52, ст. 9348, 9360, 9364; 2023, № 1, ст. 69, 72; № 8, ст. 1210; № 14, ст. 2380; № 16, ст. 2754; № 18, ст. 3228, 3229, 3252; № 25, ст. 4407, 4411, 4419, 4422; № 26, ст. 4673, 4682, 4685; № 31, ст. 5789, 5790; № 32, ст. 6133, 6134, 6136, 6144, 6155, 6157, 6158; № 51, ст. 9162; № 52, ст. 9509; 2024, № 1, ст. 19, 49; № 15, ст. 1970, 1971; № 18, ст. 2399) следующие изменения:

1) в части 3 статьи 20.17 слова «подземный или подводный объект» заменить словами «подземный, подводный или иной объект»;

2) главу 20 дополнить статьей 20.36 следующего содержания:

**«Статья 20.36. Воспрепятствование законной деятельности работника ведомственной охраны, должностных лиц военизированных и сторожевых подразделений**

Воспрепятствование законной деятельности работника ведомственной охраны, должностных лиц военизированных и сторожевых подразделений, а равно неисполнение законных требований работника ведомственной охраны, должностных лиц военизированных и сторожевых подразделений –

влечет наложение административного штрафа в размере от двух до пяти тысяч рублей.»;

3) в части 1 статьи 23.1 слова «статьями 20.26–20.35» заменить словами «статьями 20.26–20.36»;

4) пункт 2 части 1 статьи 27.2 после слов «федеральных органов исполнительной власти» дополнить словами «, высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации - города федерального значения Москвы»;

5) пункт 2 части 1 статьи 27.3 изложить в следующей редакции:

«старшее в месте расположения охраняемого объекта должностное лицо ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации - города федерального значения Москвы и организаций, имеющих право на создание ведомственной охраны, военизированных и сторожевых подразделений организации, подведомственной федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, военнослужащие войск национальной гвардии Российской Федерации - при выявлении административных правонарушений, связанных с причинением ущерба охраняемым ими объекту или вещам либо с посягательством на такие объект или вещи, а равно с проникновением в охраняемую ими зону, и в случаях воспрепятствования деятельности в соответствии со статьей 20.36 настоящего Кодекса;»;

6) часть 4 статьи 28.3 дополнить абзацем третьим следующего содержания:

«Перечень должностных лиц органов ведомственной охраны и организаций, имеющих право на создание ведомственной охраны, должностных лиц военизированных и сторожевых подразделений, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, устанавливается федеральными органами исполнительной власти, высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации - города федерального значения Москвы и организациями, имеющими право на создание ведомственной охраны.»;

7) пункт 7 части 5 статьи 28.3 изложить в следующей редакции:

«должностные лица органов ведомственной охраны и организаций, военизированных и сторожевых подразделений организации, подведомственной федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему

функции в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, – об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 11.16 (в части предусмотренных федеральными законами полномочий по контролю и надзору за обеспечением пожарной безопасности на транспорте в отношении физических лиц), статьей 11.20.1, частью 3 статьи 20.2.2, частью 3 статьи 20.17, статьей 20.36 настоящего Кодекса;».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений**  
**в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Проект федерального закона разработан в целях обеспечения прав и законных интересов работников ведомственной охраны при исполнении ими своих полномочий в соответствии с Федеральным законом от 14 апреля 1999 г. № 77-ФЗ «О ведомственной охране» и совершенствовании мер юридической ответственности, применяемых к лицам, препятствующим законной деятельности работников ведомственной охраны.

Необходимость разработки проекта федерального закона также подтверждается усилившимся на фоне проводимой специальной военной операции ростом диверсионных и террористических актов с применением беспилотных воздушных судов (далее – БВС) в отношении объектов топливно-энергетического комплекса (далее – объекты ТЭК).

Так, по статистическим данным за 2023-2024 годы, было зафиксировано 78 случаев несанкционированных пролетов БВС только над объектами ТЭК, охраняемых силами ведомственной охраны ПАО «Газпром», 20 случаев падений БВС на территории охраняемых объектов или в охраняемой зоне, 27 попыток незаконных проникновений на охраняемые объекты, зафиксировано 99 фактов проведения несанкционированных работ на территориях охраняемых объектов, 56 случаев хищения имущества.

Основными регионами, в которых установлены акты незаконного вмешательства с использованием беспилотных воздушных судов, являются Центральный и Южный федеральные округа.

Указанные обстоятельства обуславливают необходимость принятия мер по усилению безопасности объектов ТЭК, в частности, путем расширения прав работников ведомственной охраны на административное задержание, составление протоколов об административном правонарушении, в случае воспрепятствования со стороны третьих лиц законной деятельности работников ведомственной охраны.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

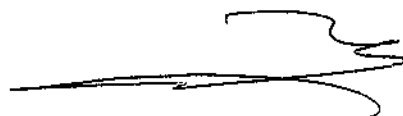
В проекте федерального закона отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений  
в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

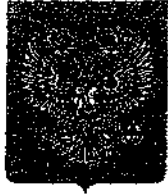


## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.





Сенатору Российской Федерации  
А.И.Кислову

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 06 » сентября 2024 г.

№ ДГ-П4-29337

МОСКВА

На № 68-02.99/АК@ от 10 июля 2024 г.

### **ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений  
в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях",  
вносимый в Государственную Думу сенатором  
Российской Федерации А.И.Кисловым**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается дополнить Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс) статьей 20.36, предусматривающей административную ответственность за воспрепятствование законной деятельности работника ведомственной охраны, а равно за неисполнение его законных требований, а также внести корреспондирующие изменения в статьи 23.1, 27.3 и 28.3 Кодекса. При этом законопроектом предлагается распространить меры ответственности, установленные частью 3 статьи 20.17 Кодекса, на случаи самовольного проникновения не только на подземный или подводный, но и на иной объект, охраняемый в соответствии с законодательством Российской Федерации о ведомственной охране.

С учетом того, что должностные лица военизированных и сторожевых подразделений организации, подведомственной федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции в сфере деятельности войск

1414958-Уч-2024 (3.1)



национальной гвардии Российской Федерации (далее - военизированные и сторожевые подразделения), наделены полномочиями по доставлению, административному задержанию и составлению протоколов об административных правонарушениях (пункт 2 части 1 статьи 27.2, пункт 2 части 1 статьи 27.3 и пункт 7 части 5 статьи 28.3 Кодекса), действие положений проектируемой статьи 20.36 Кодекса необходимо распространить также на случаи воспрепятствования законной деятельности, а равно неисполнения законных требований должностных лиц военизированных и сторожевых подразделений. При этом размер предусмотренного законопроектом административного штрафа нуждается в корректировке, поскольку не соотносится с характером и степенью общественной опасности правонарушения и его назначение не будет обладать разумным сдерживающим эффектом.

В целях исключения правовой неопределенности необходимо уточнить в законопроекте (пункт 4), что право осуществлять административное задержание и составлять протоколы об административных правонарушениях имеют должностные лица не любых организаций, а только организаций, имеющих право на создание ведомственной охраны.

Административное задержание в случае совершения предусматриваемого законопроектом административного правонарушения предлагается осуществлять в том числе должностными лицами Росгвардии (пункт 4 законопроекта), что является необоснованным, поскольку выявление таких правонарушений будет осуществляться непосредственно работниками ведомственной охраны.

Положение о предоставлении организациям права на установление перечня лиц, уполномоченных осуществлять административное задержание, избыточно (пункт 5 законопроекта), поскольку административное задержание осуществляется старшим в месте расположения охраняемого объекта должностным лицом.

Законопроект требуется доработать в части наделения должностных лиц ведомственной охраны высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации - города федерального значения Москвы правом осуществлять доставку и административное задержание (статьи 27.2 и 27.3 Кодекса).

В части 4 статьи 28.3 Кодекса следует закрепить, что перечень должностных лиц органов ведомственной охраны и организаций, имеющих право на создание ведомственной охраны, должностных лиц военизированных и сторожевых подразделений, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, устанавливается федеральными



органами исполнительной власти, высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации - города федерального значения Москвы и организациями, имеющими право на создание ведомственной охраны.

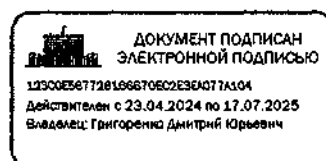
В пункте 6 законопроекта требуется конкретизация полномочий должностных лиц по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.17 Кодекса, ограничив полномочия должностных лиц органов ведомственной охраны, военизированных и сторожевых подразделений по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных исключительно частью 3 указанной статьи.

Реализация проектируемых законопроектом положений может привести к увеличению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанных замечаний до внесения в Государственную Думу.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко

