

Постановление

О ходе исполнения постановления Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку от 17 октября 2023 года № 6-417-6-ПК «О проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, их проектов в республиканских органах исполнительной власти и органах местного самоуправления»

Заслушав информацию первого заместителя министра юстиции Республики Татарстан И.А. Гомзика о ходе исполнения постановления Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку от 17 октября 2023 года № 6-417-6-ПК «О проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, их проектов в республиканских органах исполнительной власти и органах местного самоуправления», Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку отмечает, что Министерство юстиции Республики Татарстан (далее – Министерство) в соответствии с Положением о Министерстве осуществляет в установленном порядке антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

За 9 месяцев 2024 года Министерством проведена правовая и антикоррупционная экспертиза 1802 проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан, из них: проектов законов Республики Татарстан – 113, проектов указов Раиса Республики Татарстан – 69, проектов постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан – 1620.

По сравнению с аналогичным периодом 2023 года количество проектов, в которых выявлены коррупциогенные факторы, увеличилось. Из поступивших за 9 месяцев 2024 года на экспертизу проектов в 12 выявлены коррупциогенные факторы (9 месяцев 2023 года – в 9 проектах).

Министерство также обобщает статистику проведения антикоррупционной экспертизы актов и их проектов республиканскими органами исполнительной власти.

За 9 месяцев 2024 года республиканскими органами исполнительной власти проведена антикоррупционная экспертиза 1416 проектов и 399 нормативных правовых актов.

Коррупциогенные факторы за указанный период выявлены в 18 проектах (29 факторов), за 9 месяцев 2023 года – в 5 проектах (15 факторов).

За 9 месяцев 2024 года наиболее часто при проведении антикоррупционной экспертизы выявлялся такой коррупциогенный фактор как широта дискреционных полномочий.

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов республиканских органов исполнительной власти осуществляется Министерством при их государственной регистрации наряду с проведением правовой экспертизы на предмет соответствия законодательству.

За 9 месяцев 2024 года на государственную регистрацию поступило 966 ведомственных акта. При проведении антикоррупционной экспертизы Министерством выявлено 3 коррупциогенных фактора в 2 актах (широта дискреционных полномочий, принятие нормативного правового акта за пределами компетенции). Акты возвращены без государственной регистрации и отменены органами, издавшими их.

За 9 месяцев 2024 года проведена антикоррупционная экспертиза 7 проектов приказов Министерства, в которых положений, способствующих коррупциогенным проявлениям, не выявлено.

В рамках реализации соглашения от 29.07.2015 между Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан и Министерством продолжает осуществляться ежемесячное информирование Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан о выявленных в проектах нормативных правовых актов, разрабатываемых республиканскими органами исполнительной власти, и нормативных правовых актах республиканских органов исполнительной власти коррупциогенных факторов.

В целях снижения возможности проявления коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах обеспечиваются условия для привлечения независимых экспертов. Проекты разрабатываемых нормативных правовых актов с указанием сроков приема заключений размещаются на сайтах органов власти и на информационном ресурсе для размещения проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Татарстан в целях проведения их независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения (<http://tatarstan.ru/regulation>).

В соответствии с пунктом 6 Порядка размещения проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Татарстан

на информационном ресурсе для размещения проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Татарстан в целях проведения их независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения (<http://tatarstan.ru/regulation>), утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 15.08.2017 № 580 «О мерах по реализации Указа Президента Республики Татарстан от 29 июня 2017 года № УП-575 «О дополнительных гарантиях обеспечения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Татарстан и учета общественного мнения при их подготовке», разработчик в 30-дневный срок со дня окончания срока проведения независимой антикоррупционной экспертизы, срока общественного обсуждения размещает сводную информацию о выявленных в ходе проведения независимой антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторах, о поступивших в ходе общественного обсуждения предложениях с отражением результатов их рассмотрения (далее – сводная информация).

Министерство ежеквартально осуществляет мониторинг размещения республиканскими органами исполнительной власти в установленный срок сводной информации на информационном ресурсе для размещения проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Татарстан в целях проведения их независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения (<http://tatarstan.ru/regulation>).

В 2025 году планируется также ежеквартально проводить мониторинг работы республиканских органов исполнительной власти, а также органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по рассмотрению заключений экспертов по результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, в том числе на предмет наличия мотивированных ответов.

Министерством за 9 месяцев 2024 года разработано и размещено на указанном информационном ресурсе 29 проектов нормативных правовых актов.

29 октября 2024 года в Министерстве состоялся обучающий семинар для независимых экспертов, уполномоченных на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, с участием представителей Управления Раиса Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан, а также руководителей юридических клиник и представителей республиканских органов исполнительной власти, ответственных за проведение антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов.

В 2024 году проведен очередной республиканский конкурс экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, итоговое заседание комиссии состоялось 13 ноября. Конкурс проводится с 2016 года. Исключением был 2020 год – пандемийный период коронавирусной инфекции.

Порядок проведения конкурса утвержден постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 14.12.2015 № 943 «О ежегодном республиканском конкурсе экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Указанный конкурс является мероприятием республиканской антикоррупционной программы, направленным на стимулирование участия институтов гражданского общества в реализации антикоррупционной политики республики. Результаты конкурса свидетельствуют об активизации деятельности независимых экспертов в республике.

Награждение победителя конкурса состоялось 9 декабря 2024 года в рамках республиканского антикоррупционного форума.

В соответствии с Указом Президента Республики Татарстан от 18 августа 2018 года № УП-574 «О системе стажировочных площадок для профессионального развития государственных гражданских служащих Республики Татарстан и муниципальных служащих в Республике Татарстан» издано постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.12.2018 № 1260 «О создании и функционировании системы стажировочных площадок для профессионального развития государственных гражданских служащих Республики Татарстан и муниципальных служащих в Республике Татарстан». Министерство определено базой стажировочной площадки «Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов. Разработка проектов нормативных правовых актов» для обучения специалистов юридических служб республиканских органов исполнительной власти и муниципальных служащих Республики Татарстан проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и разработки проектов нормативных правовых актов.

В 2024 году в рамках стажировочной площадки по программе «Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов. Разработка проектов нормативных правовых актов» стажировку прошли 16 государственных гражданских служащих и 6 муниципальных служащих (всего с 2018 года стажировку прошли 42 гражданских служащих и 77 муниципальных служащих).

Министерство определено уполномоченным органом по организации и ведению регистра муниципальных нормативных правовых актов Республики Татарстан (Указ Президента Республики Татарстан от 27 февраля 2009 года № УП-107 «О мерах по организации и ведению регистра муниципальных нормативных правовых актов Республики Татарстан»).

Одним из ключевых элементов ведения регистра является проведение правовой и антикоррупционной экспертизы муниципальных актов.

За 2023 год и 10 месяцев 2024 года Министерством проведена экспертиза в отношении более 45 тысяч муниципальных актов, в 655 из них выявлены 950 коррупциогенных факторов.

Министерством осуществляется мониторинг устранения выявленных нарушений (на 28 ноября 2024 года устранены 878 коррупциогенных факторов в 614 актах). В целях устранения противоречий в актах, а также недопущения аналогичных, обзоры выявляемых коррупциогенных факторов ежемесячно доводятся до глав муниципальных образований.

Ежеквартально Министерством осуществляется сбор, обобщение и анализ информации о проведении антикоррупционной экспертизы органами местного самоуправления. Обобщенные сведения размещаются на информационном портале «Открытый Татарстан».

В соответствии с представленными органами местного самоуправления данными за 9 месяцев 2024 года проведена антикоррупционная экспертиза более 16 тысяч проектов муниципальных нормативных правовых актов, в 92 из них выявлены коррупциогенные факторы. При принятии муниципальных актов нарушения устранены.

Также проведена экспертиза более 11 тысяч муниципальных нормативных правовых актов, коррупциогенные факторы в них не выявлены.

В целях повышения профессионального уровня государственных гражданских и муниципальных служащих Министерство ежегодно проводит обучающие мероприятия, в том числе по вопросу противодействия коррупции.

Так, 6 июня 2024 года Министерством в режиме видео-конференц-связи проведен обучающий семинар для органов местного самоуправления, посвященный независимой антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и их проектов.

На мероприятии рассмотрены вопросы организации работы органов местного самоуправления с заключениями независимых экспертов, уполномоченных на проведение антикоррупционной экспертизы, а также проведения анализа заключений независимых экспертов, поступивших в органы местного самоуправления.

Кроме этого до ответственных лиц доведена информация о коррупциогенных факторах, наиболее часто выявляемых при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления и их проектов.

На основании изложенного Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению информацию первого заместителя министра юстиции Республики Татарстан И.А. Гомзика.

2. Рекомендовать Министерству юстиции Республики Татарстан:

продолжить работу по проведению антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых республиканскими органами исполнительной власти;

обеспечить обучение проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов специалистов республиканских органов исполнительной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Татарстан на стажировочной площадке Министерства юстиции Республики Татарстан;

обеспечить размещение проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых Министерством юстиции Республики Татарстан, на информационном ресурсе для размещения проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Татарстан в целях проведения их независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения (<http://tatarstan.ru/regulation>);

ежеквартально проводить мониторинг размещения республиканскими органами исполнительной власти в установленный срок сводной информации на информационном ресурсе для размещения проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Татарстан в целях проведения их независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения (<http://tatarstan.ru/regulation>);

ежеквартально проводить мониторинг работы республиканских органов исполнительной власти, а также органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по рассмотрению заключений экспертов по результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, в том числе на предмет наличия мотивированных ответов.

3. Рекомендовать республиканским органам исполнительной власти и органам местного самоуправления:

проводить антикоррупционную экспертизу в отношении всех разрабатываемых проектов нормативных правовых актов;

осуществлять мониторинг нормативных правовых актов в соответствующей сфере ведения и своевременное устранение выявленных коррупциогенных факторов;

обеспечивать размещение проектов нормативных правовых актов на информационном ресурсе для размещения проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Татарстан в целях

проведения их независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения (<http://tatarstan.ru/regulation>);

обеспечивать размещение в установленный срок сводной информации на информационном ресурсе для размещения проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Татарстан в целях проведения их независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения (<http://tatarstan.ru/regulation>);

обеспечивать рассмотрение поступивших заключений по результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и направление мотивированных ответов по итогам рассмотрения заключений независимым экспертам.

4. Рекомендовать Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Татарстан» принимать участие в оказании методической помощи органам местного самоуправления по вопросу проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, их проектов.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на председателя Комитета по законности и правопорядку А.А. Чубарова.

Председатель Комитета

А.А. Чубаров