

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Комитета Государственного Совета Республики Татарстан
по бюджету, налогам и финансам

О проекте федерального закона № 782260-8 «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации и статьи 12 и 30 Федерального закона «Об исполнительном производстве» (о внесудебном порядке взыскания задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов)

Рассмотрев и обсудив проект федерального закона № 782260-8 «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации и статьи 12 и 30 Федерального закона «Об исполнительном производстве» (о внесудебном порядке взыскания задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов), Комитет ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Рекомендовать Государственному Совету Республики Татарстан включить данный вопрос в повестку дня заседания Государственного Совета Республики Татарстан.

2. Предложить Государственному Совету Республики Татарстан поддержать проект федерального закона № 782260-8 «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации и статьи 12 и 30 Федерального закона «Об исполнительном производстве» (о внесудебном порядке взыскания задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов).

3. Поручить выступить на заседании Государственного Совета Республики Татарстан по указанному вопросу председателю Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по бюджету, налогам и финансам Л.А. Якунину.

Председатель комитета

Л.А. Якунин



МИНФИН РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНАЯ НАЛОГОВАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН
(УФНС России по Республике Татарстан)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ
ул. Театральная, 13а, г. Казань, 420111
Телефон: (843) 528-09-90;
www.nalog.gov.ru

Председателю Комитета
Государственного Совета
Республики Татарстан по
бюджету, налогам и финансам
Якунину Л.А.

12.12.2024 № 2.18-17/037625@

На № _____

О законопроекте № 782260-8 по
введению внесудебного порядка
взыскания с физических лиц

Уважаемый Леонид Александрович!

УФНС России по Республике Татарстан (далее – Управление) сообщает, что Правительством Российской Федерации 28.11.2024 внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона № 782260-8 «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации и статьи 12 и 30 Федерального закона «Об исполнительном производстве», разработанный Минфином России совместно с Верховным Судом Российской Федерации с участием ФНС России в соответствии с Поручением Президента Российской Федерации от 25.04.2024 № Пр-816 «О введении внесудебного порядка взыскания с физических лиц задолженности по уплате обязательных платежей и санкций».

Законопроект поддержан Верховным Судом Российской Федерации (письмо от 07.08.2024 №5-ВС-3675/24) и Государственно-правовым управлением Президента Российской Федерации (письмо от 15.11.2024 № А6-20042).

В соответствии с принятым 09.12.2024 решением Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам указанный законопроект и материалы к нему направлены в законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний в срок до 09.01.2025.

Управление, в свою очередь, направляет информацию по данному законопроекту и считает необходимым отметить следующее.

Законопроект предлагает изменить порядок взыскания налоговой задолженности с физических лиц, исключив институт мировых судей, оставляя судебный контроль лишь для спорных ситуаций. Соответственно, будут исключены судебные издержки, как для граждан, так и для судебной системы.

При этом предусмотрено ряд гарантий по защите прав и интересов граждан. Это возможность заявить о несогласии с начислениями на начальном этапе - при получении уведомления налогового органа. Срок для подачи обращения о несогласии со взысканием увеличивается с 10 до 30 дней. Более того, предусмотрена возможность исключения из сальдо ЕНС спорных сумм задолженности до принятия по ним окончательного решения. Таким образом, применение внесудебного порядка взыскания задолженности предлагается использовать только в случаях отсутствия обстоятельств, свидетельствующих о возникновении спора. Аналогичный порядок сейчас действует в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

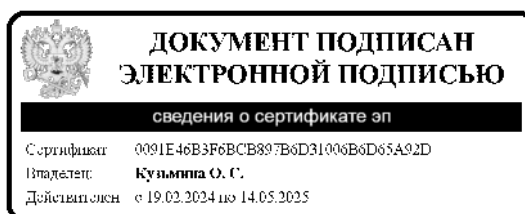
Учитывая, что предлагаемые изменения позволят сократить издержки бюджета, а также оперативно снижать задолженность и пополнять консолидированный бюджет Республики Татарстан налоговыми поступлениями прошу рассмотреть возможность поддержки законопроекта.

Приложение в электронном виде.

Советник государственной гражданской
службы Российской Федерации 1 класса

Кузьмина О.С.

Г.Н. Кутуева
+7(843)528-09-90 (доб. 11-38)



Информация к проекту федерального закона «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации»

Законопроектом предлагается изменить порядок взыскания задолженности с физических лиц путем внесения соответствующих изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс), а также Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Закон № 229-ФЗ), что обусловлено нижеследующим.

1. Высокие материальные затраты на обеспечение деятельности мировых судей в субъектах Российской Федерации по вынесению судебных актов о взыскании обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Ежегодно в Республике Татарстан мировыми судьями рассматривается более 80 тысяч административных дел о взыскании налоговых платежей в порядке бесспорного приказного производства.

Процедура судебного взыскания задолженности длится в среднем 12 месяцев и сопряжена со значительными административными издержками.

Суммарные трудозатраты аппаратов мировых судей на рассмотрение заявлений налоговых органов в целом по России составляют 3,2 чел./часов в год, а ежегодная потребность в почтовых расходах, финансируемых из консолидированного бюджета Республики Татарстан (из расчета: 1 заказное письмо с уведомлением с весом до 20 гр. 96 руб. + конверт 29 руб. = 125 руб. которое направляется ответчику и истцу), в среднем превышает 20 млн. руб.

При этом, по статистике бесспорность и обоснованность заявленных налоговыми органами требований подтверждается в целом по России судами в 99,956% случаев.

Приведенные данные свидетельствуют о нецелесообразности в условиях отсутствия реального правового спора возложения такой значительной нагрузки на суды, деятельность которых по осуществлению правосудия, утрачивает свой смысл и фактически сводится к констатации наличия задолженности и санкционированию принудительного исполнения.

2. Дополнительные расходы, возлагаемые в рамках действующего судебного порядка взыскания на граждан.

Сейчас дополнительные расходы, связанные с бесспорным судебным порядком взыскания, который является приказным производством, существенно увеличивают сумму неисполненных обязательств налогоплательщика. Например, если налоговый орган обратился в суд с заявлением о взыскании задолженности в размере 30 тысяч рублей, то по результатам его рассмотрения и принудительного исполнения принятого решения, которое как правило длится продолжительное время, дополнительно плательщик будет должен уплатить в бюджет 13,8 тыс. руб.

или 46% от взыскиваемой задолженности (7,8 тыс. руб. - пени при ключевой ставке 21% (за каждый год просрочки исполнения обязанности по уплате), 4 тыс. руб. - госпошлина за рассмотрение дела в суде и 2,1 тыс. руб. - исполнительский сбор судебного пристава).

Реализация с 01.01.2023 механизмов учета и исполнения обязанности, предусмотренных институтом ЕНС, позволила не только сократить почти в 2 раза количество граждан, имеющих статус должника, но и создать условия для перехода на новые условия бесспорного взыскания задолженности с физических лиц. Условием такого перехода является реализация механизмов исключения спорных сумм долга из состава обязательств до судебного решения или решения вышестоящего налогового органа, что существенно улучшает правовой режим в пользу налогоплательщиков.

Основным принципом новых условий бесспорного порядка взыскания является **сохранение обязательности судебной процедуры в случаях несогласия физического лица с долгом.**

При подаче физическим лицом возражений предусмотрено обязательное приостановление уплаты налогов или исполнения обжалуемых решений, что предполагает исключение спорных сумм из сальдо единого налогового счета до вступления в законную силу решения суда о взыскании задолженности для устранения риска взыскания таких сумм посредством распределения единого налогового платежа, что существенно улучшает правовое положение налогоплательщика.

Предусмотренные законопроектом о новых условиях бесспорного порядка взыскания задолженности с физических лиц положения предоставляют дополнительные преимущества для граждан по сравнению с текущим регулированием:

- 1) исключение излишних расходов граждан, указанных в пункте 2 настоящего письма;
- 2) увеличение срока для подачи возражений (с 10 до 30 дней);
- 3) упрощение способа подачи возражений в налоговый орган через электронные сервисы ФНС России и ЕПГУ, сейчас отправка возражений осуществляется исключительно на бумажных носителях через почтовую связь;
- 4) исключение спорных сумм долга из сальдо единого налогового счета налогоплательщика и запрет на их погашение либо взыскание до окончательного решения суда. В настоящее время оснований для исключения такого долга из ЕНС законодательством о налогах и сборах не предусмотрено;
- 5) повышение уровня судебной защиты за счет рассмотрения спора в исковом, а не бесспорном приказном производстве.

При этом права и гарантии, предусмотренные законодательством об исполнительном производстве для социально незащищенных лиц, сохраняются.

По предварительной оценке экономический эффект от реализации законодательной инициативы позволит до обращения в суды общей

юрисдикции снизить задолженность и обеспечит поступления более 1,6 млрд. руб., основная часть которых приходится на имущественные налоги и НДФЛ, зачисляемые в консолидированный бюджет РТ.

Текст законопроекта и комплектов документов к нему размещены в Системе обеспечения законодательной деятельности ГАС «Законотворчество» по адресу <https://sozd.duma.gov.ru/bill/782260-8>.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 11.12.2024 № 206
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

11 декабря 2024 г.

34. О проекте федерального закона № 782260-8 "О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации и статьи 12 и 30 Федерального закона "Об исполнительном производстве" (о внесудебном порядке взыскания задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов) - внесен Правительством Российской Федерации

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (февраль) 2025 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 9 января 2025 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – февраль 2025 года.

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



Государственная Дума ФС РФ
Дата 29.11.2024 10:14
№782260-8; 1.1



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 28 » ноября 20²⁴ г.

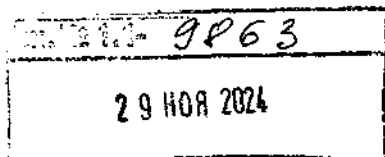
№ ММ-П13-40827

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в часть первую
Налогового кодекса Российской
Федерации и статьи 12 и 30
Федерального закона
"Об исполнительном производстве"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации и статьи 12 и 30 Федерального закона "Об исполнительном производстве".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 30 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 4 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 2 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,



1216061-Уч-2024 (3.2)



приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации
о назначении официального представителя Правительства
Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект
№ 782260-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса
Российской Федерации и статьи 12 и 30 Федерального закона
"Об исполнительном производстве"**

Статья 1

Внести в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3824; 1999, № 28, ст. 3487; 2000, № 2, ст. 134; 2002, № 1, ст. 2; 2003, № 22, ст. 2066; № 23, ст. 2174; № 27, ст. 2700; № 52, ст. 5037; 2004, № 27, ст. 2711; № 31, ст. 3231; 2005, № 45, ст. 4585; 2006, № 31, ст. 3436; 2007, № 1, ст. 28, 31; № 18, ст. 2118; № 22, ст. 2563, 2564; 2008, № 26, ст. 3022; № 30, ст. 3616; № 48, ст. 5519; 2009, № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5733; 2010, № 1, ст. 4; № 31, ст. 4198; № 32, ст. 4298; № 40, ст. 4969; № 45, ст. 5752; № 48, ст. 6247; 2011, № 1, ст. 16; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4291; № 30, ст. 4575, 4593; № 47, ст. 6611; № 48, ст. 6730; № 49, ст. 7014; 2012, № 26, ст. 3447; № 27, ст. 3588; № 50, ст. 6954; 2013, № 23, ст. 2866; № 26,

1216061-Уч-2024 (3.2)



ст. 3207; № 27, ст. 3445; № 30, ст. 4049, 4081; № 40, ст. 5037, 5038; № 44, ст. 5645, 5646; 2014, № 14, ст. 1544; № 23, ст. 2924; № 40, ст. 5315; № 45, ст. 6157, 6158; № 48, ст. 6657, 6660, 6663; 2015, № 1, ст. 15; № 18, ст. 2616; № 24, ст. 3377; № 29, ст. 4358; № 48, ст. 6691; 2016, № 1, ст. 6; № 7, ст. 920; № 15, ст. 2063, 2064; № 18, ст. 2486, 2506, 2510; № 22, ст. 3092; № 27, ст. 4173, 4174, 4176, 4177; № 49, ст. 6842, 6844; 2017, № 49, ст. 7307, 7312, 7315; 2018, № 1, ст. 20, 50; № 9, ст. 1291; № 31, ст. 4819, 4821; № 32, ст. 5072, 5087, 5095, 5127; № 45, ст. 6828; № 49, ст. 7496, 7519; № 53, ст. 8416, 8472; 2019, № 18, ст. 2225; № 31, ст. 4428; № 39, ст. 5375; № 52, ст. 7788; 2020, № 5, ст. 492; № 13, ст. 1857; № 46, ст. 7212, 7215; № 48, ст. 7627; 2021, № 1, ст. 9; № 8, ст. 1196; № 17, ст. 2886; № 24, ст. 4217; № 49, ст. 8143; 2022, № 9, ст. 1250; № 13, ст. 1955; № 18, ст. 3006; № 22, ст. 3535, 3544; № 27, ст. 4626; № 29, ст. 5206, 5230, 5301; № 52, ст. 9382; 2023, № 1, ст. 12; № 16, ст. 2762; № 23, ст. 4016) следующие изменения:

1) пункт 7 статьи 11³ дополнить подпунктами 3¹ - 3⁵ следующего содержания:

"3¹) суммы налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, указанных в решении о привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения (решении об отказе в привлечении к ответственности за совершение налогового



правонарушения), вынесенном налоговым органом в отношении физического лица, не являющегося индивидуальным предпринимателем, если на такое решение подана апелляционная жалоба, - до даты вступления в законную силу судебного акта о взыскании таких сумм по административному исковому заявлению налогового органа, предъявленному в соответствии с пунктом 8 статьи 48 настоящего Кодекса;

3²) суммы налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, указанных в решении о привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения (решении об отказе в привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения), вынесенном налоговым органом в отношении физического лица, не являющегося индивидуальным предпринимателем, в решении об отмене (полностью или частично) решения о предоставлении налогового вычета полностью или частично, если на соответствующее решение подана жалоба, - с даты получения налоговым органом такой жалобы и до даты вступления в законную силу судебного акта о взыскании таких сумм по административному исковому заявлению налогового органа, предъявленному в соответствии с пунктом 8 статьи 48 настоящего Кодекса, в размере обжалуемых сумм налогов, сборов, страховых взносов, пеней,



штрафов, процентов, обязанность по уплате которых не исполнена по состоянию на дату поступления в налоговый орган данной жалобы;

3³) суммы налогов, указанные в налоговом уведомлении, если в отношении соответствующего налога подано заявление о перерасчете ранее исчисленной суммы, - с даты получения налоговым органом заявления о перерасчете ранее исчисленной суммы данного налога, впервые направленного физическим лицом, в размере суммы налогов, обязанность по уплате которых не исполнена по состоянию на дату поступления в налоговый орган указанного документа, и до даты истечения тридцатидневного срока со дня получения от налогового органа сообщения об отказе в перерасчете ранее исчисленной суммы налога по такому заявлению, если в течение указанного срока не была подана жалоба в отношении сумм налогов, указанных в налоговом уведомлении, или до даты вступления в законную силу судебного акта о взыскании таких сумм налогов по административному исковому заявлению налогового органа, предъявленному в соответствии с пунктом 8 статьи 48 настоящего Кодекса, если в течение указанных сроков такая жалоба была подана.

В целях настоящего подпункта заявление о перерасчете ранее исчисленной суммы налога или указанная жалоба, представленные в отношении налогового уведомления, считаются направленными впервые,



если в отношении указанного налогового уведомления физическим лицом ранее не были направлены такое заявление и (или) такая жалоба;

3⁴) суммы налогов, указанные в налоговом уведомлении, если подана жалоба на действия налогового органа по исчислению суммы соответствующего налога, указанной в налоговом уведомлении, - с даты получения налоговым органом такой жалобы, впервые направленной физическим лицом, в размере суммы налогов, обязанность по уплате которых не исполнена по состоянию на дату поступления в налоговый орган указанной жалобы, и до даты истечения тридцатидневного срока со дня получения решения вышестоящего налогового органа об оставлении жалобы на действия налогового органа по исчислению суммы соответствующего налога, указанной в налоговом уведомлении, без удовлетворения, если в течение указанного срока не было представлено уведомление о несогласии с решением вышестоящего налогового органа по жалобе, или до даты вступления в законную силу судебного акта о взыскании таких сумм налогов по административному исковому заявлению налогового органа, предъявленному в соответствии с пунктом 8 статьи 48 настоящего Кодекса, если в течение указанных сроков уведомление о несогласии с решением вышестоящего налогового органа по жалобе было представлено;



3⁵) суммы налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, указанных в решении о привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения (решении об отказе в привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения), вынесенном налоговым органом в отношении физического лица, не являющегося индивидуальным предпринимателем, в решении об отмене (полностью или частично) решения о предоставлении налогового вычета полностью или частично, а также суммы налогов, указанных в налоговом уведомлении, в отношении которых отсутствует судебный акт о взыскании, если физическим лицом была подана жалоба на требование об уплате задолженности, или решение о взыскании задолженности, - с даты получения налоговым органом указанной жалобы и до принятия налоговым органом решения по соответствующей жалобе в размере не более суммы отрицательного сальдо единого налогового счета, не погашенной по состоянию на дату поступления жалобы в налоговый орган;";

2) в статье 45:

а) в подпункте 2 пункта 3 слова "индивидуального предпринимателя," заменить словами "физического лица, в том числе являющегося индивидуальным предпринимателем,";



б) в подпункте 5 пункта 6 слова ". Денежные средства, перечисленные судебным приставом-исполнителем в качестве единого налогового платежа в рамках исполнительного производства в соответствии с Федеральным законом от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ "Об исполнительном производстве", признаются уплаченными в счет исполнения требований по постановлению налогового органа о взыскании задолженности налогоплательщика (налогового агента) - организации или индивидуального предпринимателя в бюджетную систему Российской Федерации за счет имущества либо судебного акта, содержащего требования о взыскании задолженности, вне зависимости от определения их принадлежности в соответствии с пунктом 8 настоящей статьи" исключить;

3) в статье 47:

а) пункт 1 дополнить абзацами следующего содержания:

"Исполнением постановления о взыскании задолженности признается перечисление судебным приставом-исполнителем денежных средств в качестве единого налогового платежа в размере отрицательного сальдо единого налогового счета на дату исполнения такого постановления.

Информация о размере отрицательного сальдо единого налогового счета, определяемом налоговым органом ежедневно на основании



информации, содержащейся в реестре решений о взыскании задолженности, в отношении которой размещено постановление о взыскании задолженности, передается в Государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов.";

б) в пункте 3:

абзацы третий и четвертый признать утратившими силу;

дополнить новым абзацем пятым следующего содержания:

"либо с даты превышения размера задолженности 30 тысяч рублей, в отношении которой в реестре решений о взыскании задолженности было размещено решение о взыскании;"

абзац пятый считать абзацем шестым;

4) статью 48 изложить в следующей редакции:

"Статья 48. Взыскание задолженности за счет имущества налогоплательщика (налогового агента, плательщика сборов, плательщика страховых взносов) - физического лица, не являющегося индивидуальным предпринимателем

1. В случае неисполнения налогоплательщиком (налоговым агентом, плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов) - физическим лицом, не являющимся индивидуальным предпринимателем (утратившим



статус индивидуального предпринимателя) (далее в настоящей статье - физическое лицо), в установленный срок обязанности по уплате налога, сбора, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов налоговый орган обращает взыскание на имущество физического лица посредством размещения в реестре решений о взыскании задолженности в соответствии с пунктом 3 статьи 46 настоящего Кодекса решения о взыскании задолженности и поручения налогового органа на перечисление суммы задолженности, а также постановления о взыскании задолженности в размере, не превышающем отрицательное сальдо единого налогового счета.

К решениям о взыскании задолженности, поручениям на перечисление суммы задолженности и постановлениям о взыскании задолженности, указанным в настоящей статье, применяются правила, предусмотренные статьями 46 и 47 настоящего Кодекса, если иное не предусмотрено настоящей статьей.

2. В целях настоящей статьи принятие решения о взыскании задолженности и его направление физическому лицу осуществляются в течение шести месяцев с даты истечения срока исполнения требования об уплате задолженности.



Решение о взыскании задолженности, принятое после истечения указанного срока, считается недействительным и исполнению не подлежит. В этом случае налоговый орган может обратиться в суд с административным исковым заявлением о взыскании задолженности в размере сумм, не учитываемых в совокупной обязанности в соответствии с подпунктом 2 пункта 7 статьи 11³ настоящего Кодекса, в течение шести месяцев после истечения срока, установленного абзацем первым настоящего пункта.

Пропущенный по уважительной причине срок подачи административного искового заявления может быть восстановлен судом.

Решение о взыскании задолженности направляется физическому лицу через личный кабинет налогоплательщика или через личный кабинет на едином портале государственных и муниципальных услуг. В случае невозможности передачи указанными способами такое решение направляется по почте заказным письмом.

В случае увеличения суммы задолженности, подлежащей взысканию в соответствии с решением о взыскании задолженности, соответствующая информация доводится до сведения физического лица в течение шести дней после изменения в реестре решений о взыскании задолженности суммы задолженности, подлежащей перечислению по поручению



налогового органа, в электронной форме через личный кабинет налогоплательщика или личный кабинет на едином портале государственных и муниципальных услуг.

3. Взыскание задолженности за счет имущества физического лица производится последовательно в отношении:

1) денежных средств на счетах в банке и электронных денежных средств, переводы которых осуществляются с использованием персонифицированных электронных средств платежа, драгоценных металлов на счетах (во вкладах) в банке, цифровых рублей;

2) наличных денежных средств;

3) имущества, переданного по договору во владение, в пользование или распоряжение другим лицам без перехода к ним права собственности на это имущество, если для обеспечения исполнения обязанности по уплате налога, сбора, страховых взносов, пеней, штрафов такой договор расторгнут или признан недействительным в установленном порядке;

4) другого имущества, за исключением предназначенного для повседневного личного пользования физическим лицом или членами его семьи, определяемого в соответствии с законодательством Российской Федерации.



4. Взыскание задолженности за счет имущества физического лица, которое производится в отношении денежных средств на счетах в банке и электронных денежных средств, переводы которых осуществляются с использованием персонифицированных электронных средств платежа, драгоценных металлов на счетах (во вкладах) в банке, цифровых рублей, осуществляется налоговым органом посредством размещения соответствующего поручения налогового органа на перечисление суммы задолженности в реестре решений о взыскании задолженности по истечении семи дней со дня направления физическому лицу решения о взыскании задолженности, которое исполняется банком, а в отношении цифровых рублей - оператором платформы цифрового рубля в соответствии со статьей 46 настоящего Кодекса с применением порядка, предусмотренного законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве для обращения взыскания на денежные средства по исполнительному документу.

При исполнении банком поручения налогового органа на перечисление суммы задолженности не допускается обращение взыскания на виды доходов, в отношении которых установлены ограничения размера удержания и (или) на которые не может быть обращено взыскание в соответствии со статьями 99 и 101 Федерального



закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ "Об исполнительном производстве".

Физическое лицо вправе также обратиться в банк, осуществляющий обслуживание его счетов и исполняющий поручение налогового органа на перечисление суммы задолженности с его счета, с заявлением о сохранении заработной платы и иных доходов ежемесячно в порядке и на условиях, которые предусмотрены статьей 8 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" для исполнения содержащихся в исполнительном документе требований о взыскании денежных средств.

Не допускается взыскание задолженности за счет средств на специальных избирательных счетах, специальных счетах фондов референдума и иных счетах в части сумм денежных средств, право собственности на которые не принадлежит владельцу соответствующего счета и на которые в соответствии с законодательством Российской Федерации не может быть обращено взыскание по обязательствам владельца этого счета.

5. При неисполнении (частичном неисполнении) поручения налогового органа на перечисление суммы задолженности и наличии отрицательного сальдо единого налогового счета налоговый



орган направляет судебному приставу-исполнителю в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ "Об исполнительном производстве", и одновременно размещает в реестре решений о взыскании задолженности постановление о взыскании задолженности для проведения исполнительных действий в порядке и сроки, которые установлены статьей 47 настоящего Кодекса.

При поступлении от судебного пристава-исполнителя постановления о наложении ареста на денежные средства (электронные денежные средства) физического лица, находящиеся в банке, и (или) постановления об обращении взыскания на указанные денежные средства (электронные денежные средства) действие поручения налогового органа на перечисление соответствующей суммы задолженности, размещенного в реестре решений о взыскании задолженности, приостанавливается до исполнения указанного постановления в полном объеме или его отмены.

6. Денежные средства, поступившие в счет исполнения обязанности по уплате налога, сбора, страховых взносов, пеней, штрафов в соответствии с настоящей статьей, учитываются в качестве единого налогового платежа и определяются по принадлежности в соответствии со статьей 45 настоящего Кодекса.



7. Должностные лица налоговых органов (таможенных органов) не вправе приобретать имущество физического лица, реализуемое в порядке взыскания налога, сбора, страховых взносов, пеней, штрафов за счет имущества физического лица.

8. Для применения мер взыскания в соответствии с настоящей статьей в отношении сумм неисполненной обязанности в размере суммы налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, не учтенных при определении размера совокупной обязанности в соответствии с подпунктами 3¹ - 3⁴ пункта 7 статьи 11³ настоящего Кодекса, налоговый орган обращается в суд с административным иском заявлением (далее - административное исковое заявление о взыскании задолженности) в следующих случаях:

в целях исполнения обязанности по уплате сумм налогов, указанных в налоговых уведомлениях в соответствии со статьей 52 настоящего Кодекса, если физическим лицом в течение тридцати дней со дня получения от налогового органа сообщения об отказе в перерасчете суммы ранее исчисленного налога подана жалоба в отношении сумм налогов, указанных в налоговом уведомлении, либо со дня получения решения вышестоящего налогового органа об оставлении без удовлетворения жалобы на действия налогового органа



по исчислению суммы соответствующего налога, указанной в налоговом уведомлении, представлено уведомление о несогласии с решением вышестоящего налогового органа по жалобе на действия налогового органа по исчислению суммы соответствующего налога, указанной в налоговом уведомлении;

в целях исполнения обязанности по уплате сумм налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, указанных в решении о привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения (решении об отказе в привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения), решении об отмене (полностью или частично) решения о предоставлении налогового вычета полностью или частично, если физическим лицом подана жалоба (апелляционная жалоба) на решение о привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения (решение об отказе в привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения), решение об отмене (полностью или частично) решения о предоставлении налогового вычета полностью или частично.

Последствия, предусмотренные абзацами первым и вторым настоящего пункта, подлежат применению налоговым органом в случае наличия уважительных причин пропуска срока, указанного в абзаце втором



настоящего пункта, по ходатайству физического лица, если обязанность по уплате соответствующих сумм налогов не исполнена на дату подачи такого ходатайства.

Уведомление о несогласии с решением вышестоящего налогового органа по жалобе на действия налогового органа по исчислению суммы соответствующего налога, указанной в налоговом уведомлении, представляется в налоговый орган, направивший налоговое уведомление.

Форма и формат уведомления о несогласии с решением вышестоящего налогового органа по жалобе на действия налогового органа по исчислению суммы соответствующего налога, указанной в налоговом уведомлении, утверждаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов.

Уведомление о несогласии с решением вышестоящего налогового органа по жалобе на действия налогового органа по исчислению суммы соответствующего налога, указанной в налоговом уведомлении, может быть направлено физическим лицом в электронной форме через личный кабинет налогоплательщика, через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг или на бумажном носителе по почте заказным письмом.



9. Налоговый орган обращается в суд с административным иском заявлением о взыскании задолженности в течение шести месяцев:

со дня принятия налоговым органом решения по жалобе в отношении сумм налогов, указанных в налоговом уведомлении, поданной в течение тридцати дней со дня получения физическим лицом сообщения об отказе в перерасчете, либо со дня представления физическим лицом уведомления о несогласии с решением вышестоящего налогового органа по жалобе на действия налогового органа по исчислению суммы соответствующего налога, указанной в налоговом уведомлении, поданного в течение тридцати дней со дня получения решения вышестоящего налогового органа об оставлении такой жалобы без удовлетворения, - в части задолженности, размер которой превышает три тысячи рублей;

со дня принятия налоговым органом решения по жалобе (апелляционной жалобе) в отношении сумм налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, указанных в вынесенном налоговым органом решении о привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения (решении об отказе в привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения), решении об отмене (полностью или частично) решения о предоставлении



налогового вычета полностью или частично, - в части задолженности, размер которой превышает три тысячи рублей;

со дня превышения общей суммы задолженности, взыскиваемой в судебном порядке, три тысячи рублей;

по истечении трех лет со дня принятия налоговым органом решения по жалобе в отношении сумм налогов, указанных в налоговом уведомлении, поданной в течение тридцати дней со дня получения физическим лицом сообщения об отказе в перерасчете, либо со дня представления физическим лицом уведомления о несогласии с решением вышестоящего налогового органа по жалобе на действия налогового органа по исчислению суммы соответствующего налога, указанной в налоговом уведомлении, поданной в течение тридцати дней со дня получения решения вышестоящего налогового органа об оставлении такой жалобы без удовлетворения, если общая сумма задолженности, взыскиваемая в судебном порядке, не превысила трех тысяч рублей;

по истечении трех лет со дня принятия налоговым органом решения по жалобе (апелляционной жалобе) в отношении суммы налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, указанных в вынесенном налоговым органом решении о привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения (решении об отказе



в привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения), решении об отмене (полностью или частично) решения о предоставлении налогового вычета полностью или частично, если общая сумма задолженности, взыскиваемая в судебном порядке, не превысила трех тысяч рублей.

10. К административному исковому заявлению о взыскании задолженности может прилагаться ходатайство налогового органа о применении мер предварительной защиты.

Пропущенный по уважительной причине срок подачи административного искового заявления о взыскании задолженности может быть восстановлен судом.

11. Одновременно с административным исковым заявлением о взыскании задолженности налоговый орган направляет в адрес налогоплательщика уведомление о сумме задолженности, обязанность по уплате которой может быть исполнена в порядке, установленном статьей 78 настоящего Кодекса.";

5) пункт 1 статьи 69 дополнить абзацем следующего содержания:

"После учета на едином налоговом счете сумм, ранее не учитываемых в совокупной обязанности на основании подпунктов 2 - 3⁵ пункта 7



статьи 11³ настоящего Кодекса, новое требование об уплате задолженности не направляется.";

б) в статье 78:

а) в абзаце четвертом пункта 1 слова "подпунктом 2" заменить словами "подпунктами 2, 3¹ - 3⁵";

б) в абзаце первом пункта 2 слова "подпунктом 2" заменить словами "подпунктами 2, 3¹ - 3⁵";

в) в абзаце третьем пункта 4 слова "подпунктом 2" заменить словами "подпунктами 2, 3¹ - 3⁵";

7) абзац третий пункта 2 статьи 86 после слов "могут быть запрошены налоговыми органами" дополнить словами "в случаях вынесения решения о взыскании задолженности либо";

8) в пункте 5 статьи 138:

а) в абзаце первом слова "за исключением случая, предусмотренного настоящим пунктом" заменить словами "за исключением случаев, предусмотренных настоящим пунктом";

б) абзац второй после слов "В случае обжалования" дополнить словами "организациями или индивидуальными предпринимателями";

в) дополнить абзацами следующего содержания:



"В случае подачи физическим лицом, не являющимся индивидуальным предпринимателем, жалобы (апелляционной жалобы) исполнение обжалуемого решения о привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения (решения об отказе в привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения), решения об отмене (полностью или частично) решения о предоставлении налогового вычета полностью или частично приостанавливается в части обжалуемых сумм налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, обязанность по уплате которых не исполнена по состоянию на дату поступления в налоговый орган жалобы либо принятия налоговым органом решения по апелляционной жалобе, до дня вступления в законную силу судебного акта о взыскании по административному исковому заявлению налогового органа, предъявленному в соответствии с пунктом 8 статьи 48 настоящего Кодекса.

В случае подачи физическим лицом, не являющимся индивидуальным предпринимателем, жалобы на действия налогового органа по исчислению суммы соответствующего налога, указанной в налоговом уведомлении, исполнение обязанности налогоплательщика по уплате налога, указанного в налоговом уведомлении, приостанавливается в части суммы налогов, обязанность по уплате



которых не исполнена по состоянию на дату поступления в налоговый орган жалобы, до даты истечения тридцатидневного срока со дня получения решения вышестоящего налогового органа об оставлении такой жалобы без удовлетворения, если в течение указанного срока не было представлено уведомление о несогласии с решением вышестоящего налогового органа по жалобе, или до даты вступления в законную силу судебного акта о взыскании суммы таких налогов по административному исковому заявлению налогового органа, предъявленному в соответствии с пунктом 8 статьи 48 настоящего Кодекса, если в течение указанного срока представлено уведомление о несогласии с решением вышестоящего налогового органа по жалобе.

В случае подачи физическим лицом, не являющимся индивидуальным предпринимателем, жалобы на требование об уплате задолженности, на решение о взыскании задолженности исполнение обжалуемого акта налогового органа ненормативного характера приостанавливается в части сумм налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, которые указаны в решении о привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения (решении об отказе в привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения), решении об отмене (полностью или частично) решения



о предоставлении налогового вычета полностью или частично и (или) в налоговом уведомлении, обязанность по уплате которых не исполнена по состоянию на дату поступления в налоговый орган жалобы и в отношении которых отсутствует судебный акт о взыскании, до дня принятия решения по соответствующей жалобе."

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 41, ст. 4849; 2009, № 1, ст. 14; 2011, № 30, ст. 4573; № 49, ст. 7067; № 50, ст. 7352; 2013, № 14, ст. 1657; № 51, ст. 6678; № 52, ст. 7006; 2014, № 11, ст. 1099; № 19, ст. 2331; 2015, № 10, ст. 1411, 1427; № 48, ст. 6706; 2016, № 1, ст. 11, 13, 45; 2017, № 1, ст. 33; № 47, ст. 6847; 2018, № 24, ст. 3400; № 32, ст. 5100; 2019, № 30, ст. 4099; № 46, ст. 6421; № 49, ст. 6961; 2021, № 27, ст. 5062, 5119; № 52, ст. 8976; 2023, № 1, ст. 16, 71) следующие изменения:

1) в статье 12:

а) в пункте 5² части 1 слова "- организации или индивидуального предпринимателя" исключить;

б) в части 1¹ слова ". Исполнительный документ о взыскании задолженности по налоговым платежам в бюджетную систему Российской



Федерации в отношении физического лица направляется налоговым органом в Федеральную службу судебных приставов в виде информации о вступившем в силу судебном акте, содержащей требование о взыскании с этого физического лица задолженности по налоговым платежам в бюджетную систему Российской Федерации, в форме электронного документа" исключить;

2) в части 1 статьи 30 слова "а также информации о вступившем в силу судебном акте о взыскании задолженности по налоговым платежам в бюджетную систему Российской Федерации в отношении физического лица, направленной налоговым органом и содержащей требование о взыскании с этого физического лица задолженности по налоговым платежам в бюджетную систему Российской Федерации, в форме электронного документа" исключить.

Статья 3

1. С 1 ноября 2025 года при определении размера совокупной обязанности не учитываются суммы задолженности, в отношении которых налоговый орган обратился до 1 ноября 2025 года (включительно) в суд общей юрисдикции с заявлением о взыскании задолженности с физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, и если при этом по состоянию на 1 ноября 2025 года по такому заявлению



отсутствует вступивший в силу судебный акт, до даты вступления в законную силу судебного акта о взыскании таких сумм.

2. Суммы задолженности, подлежащие взысканию в соответствии с налоговым уведомлением и (или) решением о привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения (решением об отказе в привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения), вынесенным налоговым органом в отношении физического лица, не являющегося индивидуальным предпринимателем, решением об отмене (полностью или частично) решения о предоставлении налогового вычета полностью или частично, в отношении которых налоговым органом до 1 ноября 2025 года (включительно) не было направлено в суд заявление о взыскании задолженности, не учитываются при определении размера совокупной обязанности со дня вступления в силу настоящего Федерального закона до истечения одного месяца со дня получения информационного сообщения, указанного в части 3 настоящей статьи, в течение которого таким физическим лицом может быть подана жалоба на указанные акты налогового органа ненормативного характера, действия налогового органа по исчислению суммы соответствующего налога, указанной в налоговом уведомлении, или заявление о перерасчете суммы ранее исчисленного налога.



3. В отношении задолженности, указанной в части 2 настоящей статьи, налоговым органом физическому лицу, не являющемуся индивидуальным предпринимателем, через личный кабинет налогоплательщика или через личный кабинет на едином портале государственных и муниципальных услуг, а в случае невозможности направления указанными способами - по почте заказным письмом в течение шести месяцев со дня вступления в силу настоящего Федерального закона направляется информационное сообщение по форме, размещенной на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

4. Если до 1 ноября 2025 года (включительно) на решение налогового органа о привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения (решение об отказе в привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения), вынесенное в отношении физического лица, не являющегося индивидуальным предпринимателем, на решение об отмене (полностью или частично) решения о предоставлении налогового вычета полностью или частично таким физическим лицом подана жалоба (апелляционная жалоба), сумма задолженности взыскивается в судебном порядке с учетом положений



пункта 9 статьи 48 Налогового кодекса Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона) и соответствующие суммы не учитываются при определении размера совокупной обязанности до даты вступления в силу судебного акта о взыскании таких сумм. Если решение по такой жалобе (апелляционной жалобе) было принято до 1 ноября 2025 года (включительно), срок для предъявления налоговым органом в суд административного искового заявления о взыскании задолженности составляет шесть месяцев со дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

5. Если физическим лицом до 1 ноября 2025 года (включительно) были поданы заявление о перерасчете суммы ранее исчисленного налога либо жалоба на действия налогового органа по исчислению суммы соответствующего налога, указанной в налоговом уведомлении, при подаче жалобы на действия налогового органа по исчислению суммы соответствующего налога, указанной в налоговом уведомлении, либо представлении уведомления о несогласии с решением вышестоящего налогового органа по жалобе на действия налогового органа по исчислению суммы соответствующего налога, указанной в налоговом уведомлении, в течение срока, указанного в части 2 настоящей статьи, сумма задолженности взыскивается в судебном порядке с учетом



положений пункта 9 статьи 48 Налогового кодекса Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона) и соответствующие суммы не учитываются при определении размера совокупной обязанности до даты вступления в силу судебного акта о взыскании таких сумм.

6. При возбуждении исполнительного производства на основании постановления о взыскании задолженности, направленного судебному приставу-исполнителю после 1 ноября 2025 года, исполнительные производства в отношении иных исполнительных документов, направленных судебному приставу-исполнителю до 1 ноября 2025 года (включительно) в соответствии со статьями 47 и 48 Налогового кодекса Российской Федерации (в редакции, действовавшей до дня вступления в силу настоящего Федерального закона), не исполненных на дату направления указанного постановления, прекращаются, при этом совершенные исполнительные действия и принятые меры принудительного исполнения в рамках таких производств распространяются на требования по постановлению о взыскании задолженности, направленному судебному приставу-исполнителю после 1 ноября 2025 года.

7. Если на 1 ноября 2025 года имеются возбужденные судебным приставом-исполнителем исполнительные производства, направление постановления о взыскании задолженности в соответствии с пунктом 1



статьи 47 Налогового кодекса Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона) осуществляется в течение десяти месяцев:

1) со дня вступления в силу настоящего Федерального закона в случае, если взысканию подлежит задолженность в размере отрицательного сальдо единого налогового счета, превышающем 30 тысяч рублей;

2) с даты превышения отрицательного сальдо единого налогового счета 30 тысяч рублей;

3) по истечении трех лет со дня вступления в силу настоящего Федерального закона, в случае, если взысканию подлежит задолженность в размере отрицательного сальдо единого налогового счета, не превышающем 30 тысяч рублей.

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 ноября 2025 года, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в часть первую
Налогового кодекса Российской Федерации и статьи 12 и 30 Федерального
закона "Об исполнительном производстве"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации и статьи 12 и 30 Федерального закона "Об исполнительном производстве" (далее - законопроект) разработан в целях исполнения поручения Президента Российской Федерации от 25 апреля 2024 г. № Пр-816 о внесении в Налоговый кодекс Российской Федерации (далее - Налоговый кодекс) изменений, касающихся введения порядка внесудебного взыскания с физических лиц обязательных платежей и санкций с сохранением судебного контроля при возникновении спора о законности и обоснованности предъявленных требований.

По сведениям Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации мировыми судьями с 2016 по 2023 г. ежегодно выносилось до 6 млн. судебных приказов по административным делам о взыскании обязательных платежей и санкций.

Для отмены судебного приказа должнику достаточно направить мировому судье немотивированные возражения относительно его исполнения (часть 1 статьи 123⁷ Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации). При этом ежегодно отменялось лишь около 5% вынесенных мировыми судьями судебных приказов.

Указанное свидетельствует о том, что предъявляемые в суды требования о взыскании обязательных платежей и санкций, рассматриваемые в порядке производства по административным делам о вынесении судебного приказа мировыми судьями, как правило, являются бесспорными.

При отсутствии спора о праве деятельность по осуществлению правосудия утрачивает свой смысл и фактически сводится к констатации наличия задолженности и санкционированию принудительного исполнения.

Предъявляемые в соответствии с законодательством о налогах и сборах требования о взыскании задолженности по уплате налогов, сборов и страховых взносов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации составляют подавляющее большинство требований о взыскании обязательных платежей и санкций, рассматриваемых мировыми судьями.

В связи с указанным целесообразно введение внесудебного порядка взыскания с физических лиц, не имеющих статуса индивидуального



предпринимателя, задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов при сохранении судебного контроля за взысканием такой задолженности в случаях, когда требования налогового органа не являются бесспорными. Аналогичный подход к взысканию задолженности предусмотрен в настоящее время в отношении организаций, индивидуальных предпринимателей.

Законопроект предусматривает применение внесудебного порядка взыскания в отношении задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, исчисляемым физическим лицом самостоятельно (при подаче налоговых деклараций, применении специального налогового режима "Налог на профессиональный доход"). Если же сумма задолженности начислена налоговым органом на основании налогового уведомления или решения о привлечении к ответственности (отказе в привлечении к ответственности) за совершение налогового правонарушения, решения об отмене (полностью или частично) решения о предоставлении налогового вычета полностью или частично, то внесудебный порядок может быть применен только при отсутствии возражений физического лица, то есть в случае отсутствия спора.

Оспаривание физическим лицом сумм, исчисленных в налоговом уведомлении, осуществляется посредством подачи заявления о перерасчете или жалобы как до, так и после наступления срока уплаты налога. Если физическое лицо в течение 30 дней со дня получения от налогового органа сообщения об отказе в перерасчете или решения вышестоящего налогового органа по жалобе повторно выражает несогласие с суммой обязанности по налоговому уведомлению путем подачи жалобы или, соответственно, уведомления о несогласии с решением вышестоящего налогового органа по жалобе на действия налогового органа по исчислению суммы соответствующего налога, указанной в налоговом уведомлении, взыскание таких сумм осуществляется только в судебном порядке. В случае пропуска физическим лицом по уважительной причине указанного тридцатидневного срока по его ходатайству этот срок может быть восстановлен налоговым органом, если соответствующая обязанность не исполнена на дату подачи такого ходатайства.

Также взыскание в судебном порядке осуществляется в случае направления физическим лицом жалобы (апелляционной жалобы) на решение о привлечении к ответственности (отказе в привлечении к ответственности), вынесенное в порядке, предусмотренном статьями 101 и 101⁴ Налогового кодекса, или на решение об отмене (полностью или частично) решения о предоставлении налогового вычета полностью или частично. Жалоба



(апелляционная жалоба) на решение подается в сроки, установленные статьями 139 и 139¹ Налогового кодекса.

При подаче физическим лицом заявления о перерасчете или жалобы (апелляционной жалобы) предусмотрено обязательное приостановление уплаты налогов, указанных в обжалуемом налоговом уведомлении, или исполнения обжалуемых решений, что предполагает исключение спорных сумм из сальдо единого налогового счета до вступления в законную силу решения суда о взыскании для устранения риска взыскания таких сумм посредством распределения единого налогового платежа.

Кроме этого, учитывая возможность обжалования иных актов налоговых органов ненормативного характера (требования об уплате задолженности, решения о взыскании задолженности), законопроект предусматривает приостановление взыскания указанных в данных актах сумм задолженности по налоговому уведомлению и (или) решению налогового органа, принятому в порядке, предусмотренном статьями 101 и 101⁴ Налогового кодекса, решению об отмене (полностью или частично) решения о предоставлении налогового вычета полностью или частично, в размере, не взысканном на дату получения налоговым органом жалобы, до принятия решения по соответствующей жалобе, что является важной гарантией прав налогоплательщиков, плательщиков сборов (страховых взносов).

Таким образом, внесудебный порядок взыскания задолженности предлагается использовать только в случаях отсутствия обстоятельств, свидетельствующих о возникновении спора. Бесспорность требований налогового органа обуславливает отсутствие необходимости обращения к судебному порядку взыскания.

В свою очередь, для случаев возникновения спора, а также принудительного взыскания задолженности законопроектом предусмотрены соответствующие процессуальные и процедурные гарантии соблюдения конституционных прав граждан (законопроектом предусмотрено предоставление при взыскании задолженности с физических лиц гарантий, применяемых при обращении взыскания на денежные средства по исполнительному документу, в том числе исполнительского иммунитета, неприкосновенности минимума имущества, включая сохранение доходов в размере прожиточного минимума). На обязанность предоставить такие гарантии при изменении правового регулирования взыскания налоговой задолженности с физических лиц указывалось в Определении Конституционного Суда Российской Федерации от 11 февраля 2021 г. "По ходатайству Правительства Новгородской области о разъяснении



Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 17 декабря 1996 года № 20-П".

Принимая во внимание особый правовой статус налогоплательщиков-физических лиц, законопроект не предусматривает возможности приостановления операций по счетам таких налогоплательщиков.

Законопроектом также устанавливаются переходные положения, предусматривающие направление физическим лицам информационных сообщений о переходе на внесудебный порядок взыскания задолженности с предоставлением физическому лицу срока для представления возражений относительно исчисленных налоговым органом сумм налоговой обязанности для приостановления взыскания таких сумм.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Предлагаемые в законопроекте решения не окажут влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Реализация законопроекта не приведет к негативным социально-экономическим, финансовым и иным последствиям.

Законопроект не содержит требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее - обязательные требования), в связи с чем информация о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения отсутствует.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в часть первую
Налогового кодекса Российской Федерации и статьи 12 и 30 Федерального
закона "Об исполнительном производстве"

Проектом федерального закона "О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации и статьи 12 и 30 Федерального закона "Об исполнительном производстве" (далее - законопроект) вводится внесудебный порядок взыскания с физических лиц, не имеющих статуса индивидуального предпринимателя, задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов при сохранении судебного контроля за взысканием такой задолженности в случаях, когда требования налогового органа не являются бесспорными. Аналогичный подход к взысканию задолженности предусмотрен в настоящее время в отношении организаций, индивидуальных предпринимателей.

Применяемый в настоящее время судебный порядок взыскания с физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, в связи с введением института внесудебного взыскания не перестает применяться, но его применение будет ограничиваться незначительной долей долгов, которые находятся на различных стадиях оспаривания.

Внесудебный порядок взыскания признан в значительной степени сократить временные и финансовые издержки судебной системы Российской Федерации на проведение мероприятий по взысканию налоговой задолженности физических лиц, следствием чего ожидается повышение скорости и качества работы судебной системы по иным направлениям деятельности.

Значительное сокращение влияния человеческого фактора (сокращение ручного ввода судебных актов сотрудниками территориальных налоговых органов, реализация автоматического формирования постановлений о взыскании задолженности) позволит заметно повысить эффективность взаимодействия с Федеральной службой судебных приставов в рамках исполнительного производства по взысканию налоговой задолженности.

Внедрение внесудебного порядка взыскания с физических лиц задолженности по уплате обязательных платежей и санкций позволит существенно разгрузить суды (по экспертным оценкам ожидается снижение заявлений о взыскании задолженности, направляемых на рассмотрение в судебные органы в 4,6 раза в первый год после вступления в силу законопроекта), снизить почтовые и временные издержки судебных и налоговых органов (сейчас в среднем направляется в суды 6 млн. взысканий о взыскании

налоговых платежей в год, а средняя продолжительность взыскания задолженности составляет 12 мес.).

Это существенно ускорит поступление сумм задолженности в региональные и местные бюджеты, которая по сути является бесспорной. Сейчас по итогам всех судебных разбирательств взыскивается судами 99,98% сумм ввиду установления достоверности и доказанности налоговых обязательств.

Законопроектом предусмотрена защита налогоплательщика от неправомерных взысканий. При наличии возражения относительно сумм или процедуры взыскания долга, его сумма изымается из совокупной обязанности налогоплательщика, взыскание приостанавливается или продолжается только в судебном порядке. В целях повышения гарантий прав граждан в 3 раза увеличен срок на представление возражений о взыскании в сравнении с текущим регулированием сроков предоставления возражений на судебный приказ.

Также отказ от судебной процедуры исключит избыточные судебные издержки, возлагаемые на граждан в виде госпошлины и исполнительского сбора, которые увеличивают основной долг по средней сумме иска в 30 тыс. руб. на 43%.

По предварительной оценке, экономический эффект от реализации законопроекта позволит одновременно снизить задолженность на 22,5 млрд. руб. и обеспечить рост поступлений в консолидированные бюджеты субъектов РФ на 22,5 млрд. руб.

Реализация законопроекта потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета, в размере 0,9 млрд. рублей на доработку автоматизированной информационной системы ФНС России, 1,21 млрд. руб. на почтовые расходы, необходимые для информирования граждан о задолженности в переходный период в целях исключения конфликтных ситуаций.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменений в часть первую
Налогового кодекса Российской Федерации и статьи 12 и 30
Федерального закона "Об исполнительном производстве"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации и статьи 12 и 30 Федерального закона "Об исполнительном производстве" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации и статьи 12 и 30 Федерального закона "Об исполнительном производстве"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации и статьи 12 и 30 Федерального закона "Об исполнительном производстве" (далее - федеральный закон) потребует принятия приказов ФНС России "Об утверждении формы и формата уведомления о несогласии с решением вышестоящего налогового органа по жалобе на действия налогового органа по исчислению суммы соответствующего налога, указанной в налоговом уведомлении".

Примерный срок подготовки приказа: 6 месяцев со дня принятия федерального закона.

Головной исполнитель по разработке приказа: ФНС России.

Соисполнитель по разработке приказа: Минфин России.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

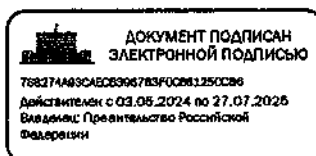
от 28 ноября 2024 г. № 3467-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации и статьи 12 и 30 Федерального закона "Об исполнительном производстве".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра финансов Российской Федерации Сазанова Алексея Валерьевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации и статьи 12 и 30 Федерального закона "Об исполнительном производстве".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин