

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Комитета Государственного Совета Республики Татарстан
по экономике, инвестициям и предпринимательству

О законодательной инициативе Псковского
областного Собрания депутатов по внесению
в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального
закона «О внесении изменений в статьи 1, 19⁵
Федерального закона «Об основах туристской
деятельности в Российской Федерации»

Рассмотрев законодательную инициативу Псковского областного Собрания депутатов по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 1, 19⁵ Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по экономике, инвестициям и предпринимательству ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать законодательную инициативу Псковского областного Собрания депутатов по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 1, 19⁵ Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

2. Рекомендовать Президиуму Государственного Совета Республики Татарстан включить законодательную инициативу в повестку заседания Государственного Совета Республики Татарстан.

3. Поручить выступить с докладом на заседании Государственного Совета Республики Татарстан по данному вопросу председателю Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по экономике, инвестициям и предпринимательству Хусаинову Рягату Галиагзамовичу.

Председатель Комитета

Р.Г. Хусаинов



ПСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ

Россия, 180001, г. Псков, ул. Некрасова, 23

Тел.: (8112) 29-98-43. Факс: (8112) 29-98-46

E-mail: region@pskovsobranie.ru

06.06.2025 № _____ ПОСД-05-932

на № _____ от _____

Руководителям законодательных
органов государственной власти
субъектов Российской Федерации

Уважаемые коллеги!

Направляю проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 1, 19⁵ Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», внесенный в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы Псковским областным Собранием депутатов, и прошу поддержать данную законодательную инициативу.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

С уважением,
И.п. председателя
Псковского областного
Собрания депутатов

А.Н.Братчиков



ПСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 03.06.2025

№ 1058

О законодательной инициативе Псковского областного Собрания депутатов по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 1, 19⁵ Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Псковское областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 1, 19⁵ Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

2. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Козловского Александра Николаевича представлять проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 1, 19⁵ Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить проект федерального закона сенаторам Российской Федерации от Псковской области и депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Псковской области и рекомендовать им проект федерального закона поддержать.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия

Председатель
Псковского областного
Собрания депутатов

А.А.Котов

Верно: Семенова



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в статьи 1, 19⁵ Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в статью 1 Федерального закона от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 49, ст. 5491; 2007, № 7, ст. 833; 2012, № 19, ст. 2281; 2016, № 10, ст. 1323; 2017, № 1, ст. 6; 2018, № 7, ст. 976; № 17, ст. 2420; № 24, ст. 3416; 2019, № 27, ст. 3535; № 49, ст. 6978; 2021, № 11, ст. 1710; № 13, ст. 2134; № 17, ст. 2879; № 27, ст. 5146; 2022, № 22, ст. 3541; 2023, № 25, ст. 4441; 2024, № 13, ст. 1686) следующие изменения:

1) абзац двадцать второй изложить в следующей редакции:

«экскурсовод (гид) - лицо, являющееся гражданином Российской Федерации, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации, лично выполняющее трудовую функцию либо являющееся индивидуальным предпринимателем либо самозанятым, прошедшее аттестацию, оказывающее в очной форме услуги по ознакомлению туристов (экскурсантов) с объектами показа, сопровождению туристов (экскурсантов) и информированию туристов (экскурсантов) по пути следования по туристскому маршруту на основании договора, заключенного в соответствии с законодательством Российской Федерации;»;

2) абзац двадцать третий изложить в следующей редакции:

«гид-переводчик - лицо, являющееся гражданином Российской Федерации, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации, лично выполняющее трудовую функцию либо являющееся индивидуальным предпринимателем либо самозанятым, прошедшее аттестацию, свободно владеющее иностранным языком, знание которого необходимо для оказания в очной форме туристам (экскурсантам) услуг гида-переводчика по ознакомлению туристов (экскурсантов) с объектами показа, сопровождению туристов (экскурсантов) и информированию туристов (экскурсантов) по пути следования по туристскому маршруту. Оказание услуг

гида-переводчика осуществляется на основании договора, заключенного в соответствии с законодательством Российской Федерации;».

2. Статью 19⁵ дополнить абзацем четырнадцатым следующего содержания: «наличие трудового договора либо документов, подтверждающих, что гид/экскурсовод является индивидуальным предпринимателем либо самозанятым.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.В.Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 1, 19⁵ Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»

В соответствии с положениями статьи 4.4 Федерального закона от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 132-ФЗ) экскурсоводы (гиды), гиды-переводчики могут оказывать услуги только при условии прохождения аттестации (если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации) по правилам, которые определяются Правительством Российской Федерации. При этом экскурсоводами (гидами) и гидами-переводчиками смогут быть только граждане Российской Федерации (если иное не предусмотрено международными договорами РФ).

Так как требования по обязательной аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков вступили в законную силу с 01 марта 2025 года на основании Федерального закона от 22.06.2024 № 143-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» в части правового регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников», значительно увеличилось количество соискателей.

Вместе с тем, при рассмотрении представленных соискателями документов отмечается, что более 70 процентов экскурсоводов в дальнейшем не трудоустроены, статуса индивидуального предпринимателя с соответствующим видом деятельности не имеют, в том числе не являются физическими лицами, применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», осуществляющими экскурсионное обслуживание (самозанятыми).

Одним из факторов, способствующим формированию рынка нелегальных экскурсоводов, является пробел в законодательстве, допускающий ситуацию, когда туристические фирмы не заключают договоры с экскурсоводами (гидами), не желая платить налоги, а музеи также отказывают официально их трудоустраивать. Физические лица - экскурсоводы не предоставляют отчетности в налоговые органы, в силу чего отсутствует понимание, как будет соблюдаться ответственность перед теми, кому они оказывают экскурсионные услуги.

Предлагаем законодательно установить, что экскурсоводом (гидом) либо гидом-переводчиком может выступать гражданин Российской Федерации, лично выполняющий трудовую функцию, либо являющийся индивидуальным предпринимателем, либо самозанятым по ознакомлению туристов (экскурсантов) с объектами показа, сопровождению туристов (экскурсантов) и информированию туристов (экскурсантов) по пути следования по туристскому маршруту.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 1, 19⁵
Федерального закона «Об основах туристской деятельности
в Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 1, 19⁵ Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» не потребует расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета, а также не повлечет каких-либо изменений финансовых обязательств государства.

ПЕРЕЧЕНЬ
актов федерального законодательства,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального
закона «О внесении изменений в статьи 1, 19⁵ Федерального закона
«Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 1, 19⁵ Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» не повлечет за собой признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие актов федерального законодательства.



Правовое управление

420060, г. Казань, площадь Свободы, 1

Хокук идарәсе

420060, Казан шәһәре, Ирек мәйданы, 1

Тел.: (843) 267-63-71, факс: (843) 267-64-89. E-mail: jurist.gsrt@tatar.ru. Сайт: gossov.tatarstan.ru

Председателю Комитета
Государственного Совета
Республики Татарстан
по экономике, инвестициям
и предпринимательству
Р.Г. Хусаинову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на законодательную инициативу Псковского областного Собрания депутатов по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 1, 19⁵ Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»

Рассмотрев указанную законодательную инициативу, Правовое управление сообщает, что концепция законопроекта возражений правового характера не вызывает.

Начальник Управления

М.Б. Сунгатуллин

Лист согласования к документу № вн-3939 от 17.06.2025
Инициатор согласования: Сагадеева В.Б. Главный советник отдела гражданского законодательства
Правового управления Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан
Согласование инициировано: 17.06.2025 09:46

Лист согласования			Тип согласования: последовательное	
N°	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Шакирова А.А.		Согласовано 17.06.2025 - 10:05	-
2	Сунгатуллин М.Б.		 Подписано 17.06.2025 - 14:40	-

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
КОМИТЕТ
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН
ПО ТУРИЗМУ

420015, г.Казань,
ул.М.Горького, д.19



ТАТАРСТАН
РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ
ТУРИСТЛЫК БУЕНЧА
ДӘҮЛӘТ КОМИТЕТЫ

М.Горький урамы, 19-нче йорт
Казан шәһәре, 420015

Тел.: (843) 222 90 20, E-mail: tourism.rt@tatar.ru, http://tourism.tatar.ru

19.06.2025 № 1263-ИС

На № _____

Председателю Комитета
Государственного Совета Республики
Татарстан по экономике, инвестициям
и предпринимательству

ХУСАИНОВУ Р.Г.

Уважаемый Рягат Галиагзамович!

В ответ на Ваше письмо от 11.06.2025 № 15-3-3111 о рассмотрении проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 1, 19.5 Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» сообщаем следующее.

Указанные в нормативном правовом акте положения являются целесообразными, поскольку они направлены на устранение существующего правового пробела в определении статуса экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков. Комплексный подход к регулированию деятельности экскурсоводов, включающий в себя не только требования к профессиональной квалификации (наличие дополнительного образования и успешное прохождение аттестации), но и формализацию их правового статуса (статус самозанятого лица, статус индивидуального предпринимателя, либо трудоустройство на основании трудового договора) является важным шагом в борьбе с теневым сектором туристической отрасли.

На основании указанной выше информации Государственный комитет Республики Татарстан по туризму поддерживает внесение в законодательство предусмотренных нормативным правовым актом изменений.

Председатель

Лифанова Екатерина Андреевна
(843) 222 90 31




ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 603116B90A0D1AD13D3A82B588E5E508
Владелец: Иванов Сергей Евгеньевич
Действителен с 01.04.2024 до 25.06.2025

С.Е.Иванов

Лист согласования к документу № 1263-ИС от 19.06.2025
Инициатор согласования: Лифанова Е.А. Ведущий консультант отдела государственного регулирования туристской деятельности
Согласование инициировано: 19.06.2025 12:02

Лист согласования			Тип согласования: последовательное	
№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Максимова Л.А.		Согласовано 19.06.2025 - 13:35	-
2	Гарифуллина Р.Ш.		Согласовано 19.06.2025 - 15:34	-
3	Софьина А.В.		Согласовано 19.06.2025 - 17:26	-
4	Иванов С.Е.		 Подписано 19.06.2025 - 17:51	-