



11.12.2024г. № 7-12-7-ПК

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об итогах мониторинга Семейного кодекса
Республики Татарстан в части реализации положений
об опеке и попечительстве над детьми (глава 20)
и приемной семье (глава 21)

Мониторинг Семейного кодекса Республики Татарстан в части реализации положений об опеке и попечительстве над детьми (глава 20) и приемной семье (глава 21) проводился на основании Закона Республики Татарстан от 3 июля 2010 года № 49-ЗРТ «О мониторинге законов Республики Татарстан» в соответствии с Примерным планом мероприятий по организации работы Государственного Совета Республики Татарстан на 2024 год, утвержденным постановлением Президиума Государственного Совета Республики Татарстан от 6 февраля 2024 года № 2323-VI ГС, и Примерным планом работы Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по социальной политике на 2024 год, утвержденным постановлением Комитета от 11 декабря 2023 года № 7-242-6-ПК.

Семейный кодекс Республики Татарстан (далее – Семейный кодекс) принят Государственным Советом Республики Татарстан 15 декабря 2008 года, подписан Президентом Республики Татарстан 13 января 2009 года, опубликован в газете «Республика Татарстан» от 16 января 2009 года № 8 и в Ведомостях Государственного Совета Татарстана 2009 года № 1.

В целях оценки эффективности реализации Семейного кодекса в указанной части и выработки мер по ее повышению проанализированы данные наблюдений за реализацией Семейного кодекса, в том числе с учетом ряда правовых, организационно-управленческих показателей реализации Семейного кодекса, а также информации Министерства образования и науки Республики Татарстан.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации семейное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Семейное законодательство Республики Татарстан основывается на положениях Конституции Российской Федерации,

Конституции Республики Татарстан, Семейного кодекса Российской Федерации, других федеральных законов и состоит из Семейного кодекса Республики Татарстан и иных законов Республики Татарстан.

Семейным кодексом урегулированы вопросы: осуществления и защиты семейных прав, порядка условий заключения брака, прекращения брака, недействительности брака, личных прав и обязанностей супругов, законного режима имущества супругов, договорного режима имущества супругов, ответственности супругов по обязательствам, прав и обязанностей родителей и детей, алиментных обязательств членов семьи; форм воспитания детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе опеки и попечительства над детьми, а также их устройства в приемные семьи. Также установлено понятие «многодетная семья».

В соответствии со статьей 133 Семейного кодекса опека устанавливается над детьми, оставшимися без попечения родителей, в целях их содержания, воспитания и образования, а также для защиты их прав и интересов, если ребенок не достиг возраста четырнадцати лет, попечительство устанавливается над детьми в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет.

Устройство ребенка под опеку или попечительство может заключаться на основании договора об осуществлении опеки или попечительства, согласно которому назначенный опекун или попечитель исполняют свои обязанности возмездно.

В целях реализации положений Семейного кодекса об опеке и попечительстве над детьми и приемной семье приняты:

- постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 20 октября 2012 года № 878 «Об утверждении программы подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей»;

- приказ Министерства образования и науки Республики Татарстан № под-1789/22 от 24 года 2022 года «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по выдаче заключения о возможности временной передачи детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи совершеннолетних граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации»;

- приказ Министерства образования и науки Республики Татарстан от 6 декабря 2022 года № под-2110/22 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по установлению опеки, попечительства (в том числе предварительной опеки, попечительства), освобождению опекуна (попечителя) от исполнения им своих обязанностей»;

- приказ Министерства образования и науки Республики Татарстан № под-1117/21 от 26 августа 2021 года «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по назначению

ежемесячной выплаты на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье».

По информации Министерства образования и науки Республики Татарстан, на 1 октября 2024 года в республике проживает 8 644 ребенка из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Из них в семьях опекунов (безвозмездно) – 3658 детей, в семьях опекунов (возмездно) – 49 детей, в семьях приемных родителей – 1814 детей, в семьях усыновителей – 2468 детей, под предварительной опекой – 93 ребенка, в организациях для детей-сирот – 410 детей.

В Республике Татарстан предусмотрены и реализуются следующие меры социальной поддержки по устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи граждан.

В соответствии с Законом Республики Татарстан от 8 декабря 2004 года № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» предоставляются опекунам (попечителям) и приемным семьям: единовременное пособие при оформлении ребенка в семью, размер которого с 1 февраля 2024 года составляет 24 604,30 рубля; ежемесячное пособие на содержание ребенка в Республике Татарстан: на дошкольника – 10 740 рублей, на школьника – 12 384 рубля.

В соответствии со статьей 141.1 Семейного кодекса Республики Татарстан установлено вознаграждение, причитающееся опекунам или попечителям, исполняющим свои обязанности возмездно. Размер вознаграждения установлен в сумме 3 000 рублей за каждого приемного ребенка. Индексация данной выплаты законодательством не предусмотрена.

При этом за каждого подопечного ребенка, не достигшего трехлетнего возраста, либо ребенка-инвалида, либо ребенка, имеющего отклонения в психическом или физическом развитии, либо ребенка с девиантным поведением размер вознаграждения увеличивается на 30 процентов. Опекунам или попечителям, имеющим педагогическое или медицинское образование, размер вознаграждения увеличивается на сумму, равную 50 процентам от установленной федеральным законом минимального размера оплаты труда.

Опекунам или попечителям, осуществляющим уход за суворовцами в выходные и каникулярные дни, в республике выплачивается ежемесячное вознаграждение в размере 3000 рублей.

Семейный кодекс и подзаконные нормативные правовые акты, принятые в рамках его реализации, в судебном порядке не оспаривались. Акты прокурорского реагирования в Государственный Совет Республики Татарстан и исполнительные органы государственной власти не поступали. На обращения граждан по вопросам опеки и попечительства, поступившие в 2023 – 2024 году в Министерство образования и науки Республики Татарстан (1486 письменных и устных обращений), были даны исчерпывающие ответы в установленные законодательством сроки.

Противоречия, дублирование и пробелы в правовом регулировании, а также нормы, имеющие неоднозначное понимание со стороны правоприменителей и положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции, не выявлены.

По итогам проведенного мониторинга Семейного кодекса в части реализации положений об опеке и попечительстве над детьми (глава 20) и приемной семье (глава 21) Комитет отмечает актуальность Семейного кодекса, соответствие его действующему законодательству, реальность исполнения его норм и полноту его финансовой обеспеченности.

Вместе с тем депутаты Комитета по социальной политике в связи с обращениями граждан отмечают, что размер вознаграждения, причитающегося опекунам или попечителям, исполняющим свои обязанности возмездно, не индексируется и с 2013 года не увеличивается. Заявители обращают внимание на то, что в отдельных субъектах Российской Федерации вознаграждение опекунам и попечителям установлено в большем размере и подлежит индексации с учетом уровня инфляции (в Самарской области, Республике Марий Эл, Нижегородской области, Республике Башкортостан Оренбургской области и др.).

С учетом изложенного Комитет ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию об итогах мониторинга Семейного кодекса Республики Татарстан в части реализации положений об опеке и попечительстве над детьми (глава 20) и приемной семье (глава 21) принять к сведению.

2. Комитету Государственного Совета Республики Татарстан по социальной политике продолжить контроль за реализацией Семейного кодекса Республики Татарстан.

3. Предложить Кабинету Министров Республики Татарстан рассмотреть вопрос об увеличении вознаграждения опекунам и попечителям и ежегодной его индексации с учетом уровня инфляции.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на председателя Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по социальной политике С.М. Захарову.

Председатель Комитета

С.М. Захарова