

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по социальной политике

Об итогах мониторинга Закона Республики Татарстан
от 27 февраля 2004 года № 8-ЗРТ «Об организации
деятельности органов опеки и попечительства
в Республике Татарстан» в части опеки и попечительства
в отношении несовершеннолетних лиц

Мониторинг Закона Республики Татарстан от 27 февраля 2004 года № 8-ЗРТ «Об организации деятельности органов опеки и попечительства в Республике Татарстан» (далее также – Закон Республики Татарстан) проводился в части положений об опеке и попечительстве в отношении несовершеннолетних лиц в соответствии с Законом Республики Татарстан от 3 июля 2010 года № 49-ЗРТ «О мониторинге законов Республики Татарстан».

Закон Республики Татарстан принят Государственным Советом Республики Татарстан 29 января 2004 года, подписан Президентом Республики Татарстан 27 февраля 2004 года, опубликован в газете «Республика Татарстан» от 2 марта 2004 года № 43-44 и в Ведомостях Государственного Совета Татарстана 2004 года № 2 (I часть).

В рамках совершенствования законодательства, в том числе приведения в соответствие с федеральным законодательством, в Закон Республики Татарстан внесены изменения законами Республики Татарстан от 12 декабря 2005 года № 121-ЗРТ, от 24 декабря 2007 года № 62-ЗРТ, от 9 июля 2012 года № 45-ЗРТ, от 12 июня 2014 года № 53-ЗРТ, от 25 июня 2020 года № 31-ЗРТ, от 4 декабря 2023 года № 121-ЗРТ.

Закон Республики Татарстан в судебном порядке не оспаривался, акты прокурорского реагирования на его положения в Государственный Совет Республики Татарстан не поступали. Противоречия, дублирование и пробелы в правовом регулировании, а также нормы, имеющие неоднозначное понимание со стороны правоприменителей и положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции, не выявлены. Социологические исследования и опросы о ходе реализации Закона Республики Татарстан не проводились.

В соответствии со статьей 3 Закона Республики Татарстан в отношении несовершеннолетних органами опеки и попечительства в Республике Татарстан являются органы, осуществляющие управление в сфере образования. Законом Республики Татарстан от 20 марта 2008 года № 7-ЗРТ государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеки и попечительству в отношении несовершеннолетних наделены органы местного самоуправления всех муниципальных образований в Республике Татарстан.

Предоставление государственных услуг в сфере опеки в отношении несовершеннолетних осуществляется органами опеки и попечительства в соответствии с административными регламентами, утвержденными Министерством образования и науки Республики Татарстан. В настоящее время в сфере опеки и попечительства утверждены более 20 административных регламентов, которые актуализируются по мере изменения федеральных требований к структуре административных регламентов, поступления информационных писем, представлений прокуратуры Республики Татарстан. В 2023 году изменения в административные регламенты были внесены в связи с протестом Прокурора Республики Татарстан.

Финансовое обеспечение мероприятий, связанных с реализацией Закона Республики Татарстан, осуществляется за счет средств бюджета Республики Татарстан. Средства выделяются на содержание детей, находящихся под опекой и попечительством, выплаты опекунам, повышение квалификации специалистов и на иные мероприятия, предусмотренные законодательством и иными нормативными актами в сфере опеки и попечительства.

В целом финансовое обеспечение оценивается как стабильное. Вместе с тем отдельные обстоятельства (рост числа детей, нуждающихся в устройстве, повышение требований к условиям проживания и сопровождения семей, защита прав детей, оставшихся без попечения родителей, связанных с выделением им доли в жилом помещении, выселением незаконно проживающих граждан из помещений, принадлежащих детям и др.) формируют потребность в дополнительных ресурсах, в том числе кадровых, и совершенствовании системы межведомственного финансирования соответствующих мероприятий.

В целях оценки эффективности реализации Закона Республики Татарстан и выявления необходимости внесения в него изменений, принятия дополнительных подзаконных актов или иных решений проанализированы данные наблюдений за реализацией Закона Республики Татарстана в обозначенной части и информация Министерства образования и науки Республики Татарстан.

В республике создана и функционирует система межведомственного взаимодействия по вопросам опеки и попечительства, реализуются

мероприятия по профилактике социального сиротства, ведется постоянный мониторинг исполнения законодательства на местах. Регулярно проводится обучение специалистов органов опеки и попечительства, уделяется внимание повышению квалификации кадров в этой сфере.

При организации деятельности органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних лиц Министерство образования и науки Республики Татарстан взаимодействует с образовательными организациями, органами местного самоуправления и социальными службами при выявлении и сопровождении детей, нуждающихся в опеке и попечительстве, а также при устройстве детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан или в соответствующие учреждения.

Реализация Закона Республики Татарстан способствует снижению числа детей, оставшихся без попечения родителей, повышению эффективности их устройства в семьи, развитию системы поддержки опекунов. Создаются условия для социальной адаптации и интеграции детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Результатом указанной деятельности является снижение уровня социального сиротства, повышение социальной стабильности и благополучия в республике.

В Республике Татарстан за период с 2021 года по 2024 год общее количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сократилось на 14,6 процентов (с 7 113 человек в 2021 году до 6 069 человек в 2024 году). Сократилось число ежегодно выявляемых детей-сирот (с 956 детей до 738 детей). Численность детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сократилась более чем на 11 процентов (с 481 ребенка в 2021 году до 426 детей в 2024 году).

На воспитание в семьи усыновителей, опекунов (попечителей), приемных родителей в 2024 году переданы 660 детей, что составляет 89 процентов от количества детей, выявленных в течение года.

Наблюдается сокращение числа случаев лишения родительских прав родителей, не справляющихся с воспитанием детей. Численность детей, родители которых лишены родительских прав, сократилась с 2021 года на 14,5% (с 736 детей до 629 детей), однако продолжает оставаться высокой.

По итогам проведенного мониторинга Закона Республики Татарстан «Об организации деятельности органов опеки и попечительства в Республике Татарстан» Комитет отмечает его актуальность, соответствие действующему законодательству, реальность исполнения его норм и полноту его финансовой обеспеченности.

Действующее правовое регулирование преимущественно охватывает все основные вопросы, связанные с деятельностью органов опеки и попечительства. Республиканское законодательство синхронизировано с федеральным законодательством, что позволяет полноценно реализовывать задачи по защите прав и законных интересов несовершеннолетних детей.

Вместе с тем депутаты отмечают целесообразность внедрения дополнительных мер социальной поддержки для граждан, назначаемых опекунами детей и подростков с особенностями развития, а также необходимость усиления работы по межведомственному взаимодействию в рамках осуществления государственных полномочий в области опеки и попечительства.

С учетом изложенного Комитет ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению информацию об итогах мониторинга Закона Республики Татарстан от 27 февраля 2004 года № 8-ЗРТ «Об организации деятельности органов опеки и попечительства в Республике Татарстан».

2. Комитету Государственного Совета Республики Татарстан по социальной политике продолжить контроль за реализацией законодательства в сфере опеки и попечительства.

3. Предложить Кабинету Министров Республики Татарстан рассмотреть вопрос о дополнительных мерах социальной поддержки граждан, готовых взять под опеку детей и подростков с особенностями развития.

4. Рекомендовать Министерству образования и науки Республики Татарстан активизировать взаимодействие с органами местного самоуправления, осуществляющими государственные полномочия в области опеки и попечительства в целях обеспечения надлежащего исполнения органами местного самоуправления требований законодательства по осуществлению государственных полномочий.

5. Рекомендовать главам муниципальных районов Республики Татарстан:

5.1. Продолжить работу по обеспечению надлежащего исполнения требований законодательства по осуществлению государственных полномочий в области опеки и попечительства.

5.2. Принять меры по организации оперативного представления информации, запрашиваемой республиканскими органами исполнительной власти в рамках контроля за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий в области опеки и попечительства.

6. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на председателя Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по социальной политике А.С. Созинова.

Председатель Комитета

А.С. Созинов