

Постановление

О результатах мониторинга Закона Республики Татарстан «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам в Республике Татарстан»

Заслушав информацию заместителя председателя Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку Р.Р. Фазылова о результатах мониторинга Закона Республики Татарстан от 2 ноября 2012 года № 73-ЗРТ «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам в Республике Татарстан», Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять к сведению информацию заместителя председателя Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку Р.Р. Фазылова о результатах мониторинга Закона Республики Татарстан от 2 ноября 2012 года № 73-ЗРТ «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам в Республике Татарстан».

2. Комитету Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку во взаимодействии с Министерством юстиции Республики Татарстан продолжить работу по подготовке проектов законодательных актов в сфере оказания бесплатной юридической помощи гражданам в Республике Татарстан с последующим их внесением в установленном порядке на рассмотрение Государственного Совета Республики Татарстан.

Председатель Комитета

А.А. Чубаров

Приложение к постановлению
Комитета Государственного Совета
Республики Татарстан
по законности и правопорядку
от 16 декабря 2025 года № _____

**Информация
о мониторинге Закона Республики Татарстан от 2 ноября 2012 года
№ 73-ЗРТ «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам
в Республике Татарстан»**

Мониторинг Закона Республики Татарстан от 2 ноября 2012 года № 73-ЗРТ «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам в Республике Татарстан» (далее – Закон) проводится на основании Закона Республики Татарстан от 3 июля 2010 года № 49-ЗРТ «О мониторинге законов Республики Татарстан», в соответствии с Примерным планом мероприятий по организации работы Государственного Совета Республики Татарстан на 2025 год, утвержденным постановлением Президиума Государственного Совета Республики Татарстан от 13 февраля 2025 года № 32-VII ГС и планом мероприятий Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку от 11 декабря 2024 года № 6-32-7-ПК.

Закон регулирует отношения, связанные с обеспечением на территории Республики Татарстан в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» реализации права граждан Российской Федерации в Республике Татарстан на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи.

Изменения в Закон вносились по мере необходимости приведения его отдельных положений в соответствие с федеральным законодательством .

Целями Закона являются:

1) создание условий для реализации права граждан на получение квалифицированной юридической помощи, оказываемой бесплатно в случаях, предусмотренных федеральными законами и Законом;

2) формирование и развитие в Республике Татарстан государственной системы бесплатной юридической помощи, содействие развитию негосударственной системы бесплатной юридической помощи и ее поддержка со стороны государства;

3) создание условий для осуществления прав и свобод граждан, защиты их законных интересов, повышения уровня социальной защищенности, а также обеспечение их доступа к правосудию.

Работа по мониторингу Закона осуществлялась в тесном взаимодействии с Министерством юстиции Республики Татарстан и государственным казенным учреждением «Государственное юридическое бюро Республики Татарстан».

Правовой анализ Закона в целом свидетельствует о соответствии его положений действующему законодательству.

В рамках мониторинга Закона Комитетом Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку 2 июля 2024 года рассмотрен контрольный вопрос «О практике реализации Нотариальной палатой Республики Татарстан Закона Республики Татарстан «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам в Республике Татарстан», по итогам рассмотрения которого Комитет постановил рекомендовать Нотариальной палате Республики Татарстан продолжить работу по оказанию правовой помощи гражданам в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

4 июля 2024 года Президиумом Государственного Совета Республики Татарстан рассмотрен контрольный вопрос с участием Министерства юстиции Республики Татарстан, государственного казенного учреждения «Государственное юридическое бюро Республики Татарстан», исполнительного комитета Татарстанского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» на тему «О ходе реализации Закона Республики Татарстан «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам в Республике Татарстан». По итогам рассмотрения вопроса Комитет постановил:

1. Рекомендовать Министерству юстиции Республики Татарстан обеспечить:

дальнейшее эффективное исполнение функций уполномоченного органа в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью;

системное проведение мероприятий по оказанию бесплатной юридической помощи, в том числе в преддверии праздничных и памятных дат;

функционирование информационной системы «Правовая помощь» федерального портала ВПРАВЕ.РФ с целью успешной реализации Республикой Татарстан экспериментального режима работы указанной системы;

информационное и консультативное сопровождение деятельности участников государственной и негосударственной систем бесплатной

юридической помощи, в том числе при работе в информационной системе «Правовая помощь» федерального портала ВПРАВЕ.РФ.

2. Рекомендовать республиканским органам исполнительной власти, главам муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан организовать тесное взаимодействие с государственным казенным учреждением «Государственное юридическое бюро Республики Татарстан» и оказывать максимальное содействие филиалу Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Зашитники Отечества» по Республике Татарстан по вопросам оказания бесплатной юридической помощи гражданам в Республике Татарстан.

3. Рекомендовать главам муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан оказывать содействие в организации и осуществлении Татарстанским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» деятельности по оказанию бесплатной юридической помощи гражданам в Республике Татарстан и их правовому просвещению.

4. Рекомендовать филиалу Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Зашитники Отечества» по Республике Татарстан обеспечить эффективную работу по оказанию бесплатной юридической помощи по вопросам оформления и предоставления мер социальной поддержки участникам СВО и членам их семей.

5. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципального образования города Казани завершить работу по обеспечению общественным транспортом комплекса зданий «Квартал юстиции» в Приволжском районе города Казани Республики Татарстан.

6. Участникам государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи на территории Республики Татарстан в срок до 1 декабря 2024 года внести в Государственный Совет Республики Татарстан предложения по совершенствованию условий для реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи, в том числе по внедрению новых форм и методов взаимодействия с гражданами.

7. Комитету Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку изучить практику реализации законодательства о бесплатной юридической помощи в других субъектах Российской Федерации и представить в Президиум Государственного Совета Республики Татарстан информацию об их передовом опыте.

8. Рекомендовать Республиканскому агентству по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа»:

8.1. Уделить особое внимание размещению в средствах массовой информации материалов об оказании бесплатной юридической помощи гражданам в Республике Татарстан.

8.2. Обеспечить подробное информационное сопровождение мероприятий по оказанию бесплатной юридической помощи гражданам в Республике Татарстан.

В рамках мониторинга Закона Комитетом Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку 11 декабря 2024 года рассмотрен контрольный вопрос «О деятельности государственного казенного учреждения «Государственное юридическое бюро Республики Татарстан», по итогам рассмотрения которого Комитет постановил:

1. Рекомендовать государственному казенному учреждению «Государственное юридическое бюро Республики Татарстан»:

продолжить работу по оказанию правовой помощи гражданам в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи;

совместно с Комитетом Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку изучить передовой опыт государственных юридических бюро других субъектов Российской Федерации.

2. Рекомендовать главам муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан оказывать содействие в организации и осуществлении государственным казенным учреждением «Государственное юридическое бюро Республики Татарстан» деятельности по оказанию бесплатной юридической помощи гражданам в Республике Татарстан и их правовому просвещению.

3. Рекомендовать Республиканскому агентству по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа»:

3.1. Уделить особое внимание размещению в средствах массовой информации материалов об оказании бесплатной юридической помощи гражданам в Республике Татарстан государственным казенным учреждением «Государственное юридическое бюро Республики Татарстан».

3.2. Обеспечить подробное информационное сопровождение мероприятий по оказанию бесплатной юридической помощи гражданам в Республике Татарстан государственным казенным учреждением «Государственное юридическое бюро Республики Татарстан».

В рамках мониторинга Закона Комитетом Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку 8 июля 2025 года рассмотрен контрольный вопрос «О ходе исполнения постановления Президиума Государственного Совета Республики Татарстан от 4 июля 2024 года № 2552-VI ГС «О ходе реализации Закона Республики Татарстан «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам в Республике Татарстан». По итогам рассмотрения вопроса Комитет постановил:

1. Принять к сведению информацию первого заместителя министра юстиции Республики Татарстан И.А. Гомзика о ходе исполнения

постановления Президиума Государственного Совета Республики Татарстан от 4 июля 2024 года № 2552-VI ГС «О ходе реализации Закона Республики Татарстан «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам в Республике Татарстан».

2. Отметить актуальность Закона Республики Татарстан «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам в Республике Татарстан», реальность исполнения его норм, отсутствие противоречий и норм, имеющих неоднозначное понимание со стороны правоприменителей.

3. Рекомендовать Министерству юстиции Республики Татарстан:

3.1. Обеспечить дальнейшее эффективное исполнение функций уполномоченного органа в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью.

3.2. При необходимости дополнительного законодательного регулирования вопросов, связанных с совершенствованием законодательства в рассматриваемой сфере, подготовить соответствующие предложения и представить их в Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку.

Комитетом Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку совместно с Министерством юстиции Республики Татарстан проанализированы аналитические материалы Министерства юстиции Российской Федерации и отчетные сведения 14 субъектов Приволжского федерального округа Российской Федерации за 2023 год в сфере оказания бесплатной юридической помощи.

В 12 из анализируемых субъектов оказывают бесплатную юридическую помощь государственные юридические бюро и адвокаты (в Пензенской области – только государственные юридические бюро, в Саратовской области – только адвокаты).

По итогам 2023 года Республика Татарстан занимает шестое место по охвату бесплатной юридической помощью граждан, имеющих право на ее получение. Наибольший охват наблюдается в Пермском крае. При этом штатная численность работников Государственного юридического бюро Пермского края значительно выше – 29 сотрудников, оказывающих бесплатную юридическую помощь (в Республике Татарстан – 10).

Республика Татарстан является лидером по количеству функционирующих юридических клиник и негосударственных центров бесплатной юридической помощи.

В целом по количественным данным в сфере оказания бесплатной юридической помощи Республика Татарстан в Приволжском федеральном округе Российской Федерации занимает позицию выше средней, имея при этом меньшую штатную численность сотрудников Государственного юридического бюро Республики Татарстан (далее – Госюрбюро).

Наблюдается положительная динамика роста охвата бесплатной юридической помощью граждан, имеющих право на ее получение. Так, по итогам 2023 года в Республике Татарстан бесплатная юридическая помощь оказана 2 548 гражданам, а всего за 9 месяцев 2024 года – 2 786 гражданам.

При этом Республика Татарстан является одним из лидеров по внедрению новых способов и форм оказания бесплатной юридической помощи. Так, в 2024 году Министерством юстиции Республики Татарстан совместно с Госюрбюро и ПАО «АК БАРС» БАНК реализован проект по включению раздела «Бесплатная юридическая помощь» в мобильное приложение «Карта жителя Республики Татарстан», который позволил довести до пользователей приложения информацию о бесплатной юридической помощи и одновременно обеспечил возможность обращения в электронном виде в Госюрбюро (охват – более 1 000 000 пользователей).

В рамках мониторинга Закона Комитетом Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку 8 июля 2025 года рассмотрен контрольный вопрос «О ходе исполнения постановления Президиума Государственного Совета Республики Татарстан от 4 июля 2024 года № 2552-VI ГС «О ходе реализации Закона Республики Татарстан «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам в Республике Татарстан», по итогам рассмотрения которого Комитет постановил:

1. Принять к сведению информацию первого заместителя министра юстиции Республики Татарстан И.А. Гомзика о ходе исполнения постановления Президиума Государственного Совета Республики Татарстан от 4 июля 2024 года № 2552-VI ГС «О ходе реализации Закона Республики Татарстан «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам в Республике Татарстан».

2. Отметить актуальность Закона Республики Татарстан «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам в Республике Татарстан», реальность исполнения его норм, отсутствие противоречий и норм, имеющих неоднозначное понимание со стороны правоприменителей.

3. Рекомендовать Министерству юстиции Республики Татарстан:

- 3.1. Обеспечить дальнейшее эффективное исполнение функций уполномоченного органа в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью.

- 3.2. При необходимости дополнительного законодательного регулирования вопросов, связанных с совершенствованием законодательства в рассматриваемой сфере, подготовить соответствующие предложения и представить их в Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку.

В целях реализации Закона принятые нормативные правовые акты:

Указ Президента Республики Татарстан от 24 мая 2013 года № УП-444 «Об утверждении Порядка взаимодействия участников государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Республики Татарстан»;

постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 02.02.2013 № 69 «О мерах по реализации Закона Республики Татарстан от 2 ноября 2012 года № 73-ЗРТ «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам в Республике Татарстан»;

постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 21.10.2013 № 774 «Об утверждении Порядка оплаты труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсации расходов адвокатов на оказание бесплатной юридической помощи»;

постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 15.09.2025 № 696 «Об утверждении Стандарта качества государственной услуги «Оказание консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи лицам, усыновившим (удочерившим) или принявшим под опеку (попечительство) ребенка»;

постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 10.10.2025 № 820 «Об утверждении Стандарта качества государственной услуги «Оказание консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи лицам из числа детей, завершивших пребывание в организации для детей-сирот»;

и другие.

Задачи мониторинга Закона, установленные Законом Республики Татарстан от 3 июля 2010 года № 49-ЗРТ «О мониторинге законов Республики Татарстан», исполнены:

1) обеспечен контроль за реализацией Закона;

2) практика реализации Закона соответствует планируемому результату правового регулирования;

3) в Законе не имеется противоречий, дублирования и пробелов в правовом регулировании, норм, имеющих неоднозначное понимание со стороны правоприменителей, положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции;

4) сформированы перспективные направления законодательной деятельности;

5) создана постоянно действующая связь между Государственным Советом Республики Татарстан и правоприменителями;

6) степень урегулированности вопросов, отнесенных к предметам ведения субъектов Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, высокая.

Эффективность реализации Закона в соответствии с основными критериями оценки эффективности, установленными Законом Республики Татарстан от 3 июля 2010 года № 49-ЗРТ «О мониторинге законов Республики Татарстан»:

1) Закон актуален;

2) соответствует законодательству – Конституции Российской Федерации, Конституции Республики Татарстан, Федеральному закону от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»;

3) нормы Закона реализуются и обеспечены финансовыми средствами за счет средств бюджета Республики Татарстан;

4) социально-экономический эффект от принятия Закона, изменения в регулируемых общественных отношениях, нормативно установленные цели достигнуты.

Судебная практика по оспариванию норм Закона отсутствует, что свидетельствует об отсутствии к нему претензий со стороны правоприменителей и надзорных органов.

Положения Закона позволяют использовать их в качестве оснований совершения юридически значимых действий.

Необходимые разъяснительные и информационные мероприятия, направленные на повышение эффективности реализации Закона, проводятся постоянно.