

**Постановление  
Комитета по законности и правопорядку**

О проекте федерального закона № 1046498-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления возможности автоматической фиксации правонарушений при обращении с отходами производства и потребления, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации)

---

Рассмотрев проект федерального закона № 1046498-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления возможности автоматической фиксации правонарушений при обращении с отходами производства и потребления, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации), Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Поддержать проект федерального закона № 1046498-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления возможности автоматической фиксации правонарушений при обращении с отходами производства и потребления, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации).
2. Поручить выступить на сессии Государственного Совета Республики Татарстан по указанному вопросу председателю Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку Александру Анатольевичу Чубарову.

Председатель Комитета

А.А. Чубаров

Проект

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Государственного Совета Республики Татарстан**

О проекте федерального закона № 1046498-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления возможности автоматической фиксации правонарушений при обращении с отходами производства и потребления, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации)

---

Государственный Совет Республики Татарстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Поддержать проект федерального закона № 1046498-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления возможности автоматической фиксации правонарушений при обращении с отходами производства и потребления, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации).
2. Направить настоящее постановление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Государственного  
Совета Республики Татарстан



Правовое управление

Площадь Свободы, дом 1,  
город Казань, 420060

Тел.: (843) 267-63-71, факс: (843) 267-64-89. E-mail: jurist.gsrt@tatar.ru. Сайт: gossov.tatarstan.ru

Хокук идарәсе

Ирек мәйданы, 1 нче йорт,  
Казан шәһәре, 420060

Председателю Комитета  
Государственного Совета  
Республики Татарстан по  
законности и правопорядку  
А.А. Чубарову

Председателю Комитета  
Государственного Совета  
Республики Татарстан по  
экологии, природопользованию,  
агропромышленной и  
продовольственной политике  
А.К. Хамаеву

Председателю Комитета  
Государственного Совета  
Республики Татарстан по  
жилищной политике и  
инфраструктурному развитию  
А.Ю. Егорову

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1046498-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления возможности автоматической фиксации правонарушений при обращении с отходами производства и потребления, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации)

Рассмотрев указанный проект федерального закона, сообщаем, что замечаний правового характера к нему не имеется.

Начальник Управления

М.Б. Сунгатуллин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 08.12.2025 № 264**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

---

8      декабря    2025 г.

**124. О проекте федерального закона № 1046498-8 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части установления возможности автоматической фиксации правонарушений при обращении с отходами производства и потребления, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации) - внесен Законодательным собранием Ленинградской области**

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству ответственным по указанному проекту федерального закона.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (февраль) 2026 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний,

а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 7 января 2026 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – февраль 2026 года.

Первый заместитель  
Председателя Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской Федерации



А.Д.Жуков



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28 мая 2025 года № 287

О законодательной инициативе Законодательного собрания  
Ленинградской области по внесению в Государственную Думу  
Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального  
закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации  
об административных правонарушениях"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации  
Законодательное собрание Ленинградской области постановляет:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".
2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для получения официального отзыва.
3. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.С. Журова представлять проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.
4. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.
5. Направить настоящее постановление в законодательные органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.
6. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Т.В. Тюрина.
7. Постановление вступает в силу ~~согласно~~ его принятия.

Председатель  
Законодательного собрания



С. Бебенин

Проект вносится  
Законодательным собранием  
Ленинградской области

№ 1046 Ч98 - 8

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации  
об административных правонарушениях**

**Статья 1**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2003, № 50, ст. 4847; 2006, № 18, ст. 1907; № 31, ст. 3438; 2007, № 26, ст. 3089; № 31, ст. 4007; № 41, ст. 4845; 2009, № 23, ст. 2776; № 29, ст. 3597; № 45, ст. 5267; 2010, № 1, ст. 1; № 30, ст. 4006; 2011, № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3873; № 30, ст. 4573, 4574; № 50, ст. 7346, 7351; 2012, № 24, ст. 3068; № 31, ст. 4322; 2013, № 14, ст. 1657; № 23, ст. 2871; № 30, ст. 4034, 4035; № 52, ст. 6948; 2014, № 30, ст. 4259; № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6643; № 52, ст. 7548; 2015, № 29, ст. 4376; № 41, ст. 5629; № 51, ст. 7249; 2016, № 11, ст. 1491; № 27, ст. 4197, 4223; 2017, № 31, ст. 4785; 2018, № 32, ст. 5091; № 53, ст. 8439; 2020, № 9, ст. 1136; № 26, ст. 4001; 2021, № 1, ст. 10, 60; № 17, ст. 2884; № 24, ст. 4219, 4223; № 52, ст. 8987; 2022, № 10, ст. 1388, 1398; № 29, ст. 5224, 5254, 5257; 2023, № 1, ст. 69, 72; № 26, ст. 46854; 07.08.2023, № 32 (часть I), ст. 6137, "Парламентская газета", № 31с, 11.08.2023) следующие изменения:

1) примечание к статье 1.5 после слов "в области благоустройства территории," дополнить словами "административные правонарушения в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления, предусмотренные законами субъектов Российской Федерации, совершенные с использованием автомототранспортных средств и прицепов к ним, грузовых транспортных средств, прицепов к ним, тракторов и других самоходных машин,";

2) часть 1 статьи 2.6<sup>1</sup> после слов "в области благоустройства территории," дополнить словами "административные правонарушения в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления, предусмотренные законами субъектов Российской Федерации, совершенные с использованием автомототранспортных средств и прицепов к ним, грузовых транспортных средств, прицепов к ним, тракторов и других самоходных машин,";

3) пункт 4 части 1 статьи 28.1 после слов "в области благоустройства территории," дополнить словами "административного правонарушения в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления, предусмотренного законами субъектов Российской Федерации, совершенного с использованием автомототранспортных средств и прицепов к ним, грузовых транспортных средств, прицепов к ним, тракторов и других самоходных машин,";

4) часть 3 статьи 28.6 после слов "в области благоустройства территории," дополнить словами "административного правонарушения в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления, предусмотренного законами субъектов Российской Федерации, совершенного с использованием автотранспортных средств и прицепов к ним, грузовых транспортных средств, прицепов к ним, тракторов и других самоходных машин,";

5) часть 5 статьи 29.5 после слов "в области благоустройства территории," дополнить словами "административном правонарушении в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления, предусмотренном законами субъектов Российской Федерации, совершенном с использованием автотранспортных средств и прицепов к ним, грузовых транспортных средств, прицепов к ним, тракторов и других самоходных машин,".

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2025 года.

Президент  
Российской Федерации

В. Путин

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс  
Российской Федерации об административных правонарушениях"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее – законопроект) разработан в целях совершенствования правового регулирования в сфере административной ответственности за правонарушения в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления, ответственность за которые предусмотрена законами субъектов Российской Федерации.

В 2022 году Кодекс Российской Федерации об административных правонарушения (далее – КоАП РФ) был дополнен положениями (части 3.1 – 3.4 статьи 8.2) о несоблюдении требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления, которыми установлена административная ответственность за загрязнение и (или) засорение окружающей среды, выразившееся в выгрузке или сбросе с автомототранспортных средств и прицепов к ним отходов производства и потребления вне объектов размещения отходов или мест (площадок) накопления отходов.

При этом постановление о привлечении к ответственности за сброс отходов с транспортного средства вне установленного места может быть вынесено по результатам фиксации таких нарушений с применением средств фото- и киносъемки, видеозаписи без составления протокола и без участия лица, привлекаемого к ответственности (по аналогии с техническими средствами, фиксирующими правонарушения в сфере безопасности дорожного движения) (далее – упрощенный порядок).

Сброс отходов в не оборудованных для этих целей местах является не единственным правонарушением в области обращения с отходами, осуществляемым с использованием транспортных средств, фиксацию которого можно осуществлять в автоматическом режиме.

Сбросу отходов производства и потребления в не установленных для этих целей местах предшествует перевозка отходов к таким местам.

В Ленинградской области проблема незаконного сброса отходов производства и потребления, и в первую очередь так называемых строительных отходов (отходы строительства, сноса зданий и сооружений, в том числе грунты – остатки сырья, материалов, иных изделий и продуктов строительства, образующиеся при строительстве, разрушении, сносе, реконструкции, ремонте, в том числе капитальном, зданий, сооружений, помещений, инженерных коммуникаций и промышленных объектов), стоит очень остро, так как в Ленинградскую область свозятся строительные отходы, образовавшиеся не только в Ленинградской области, но и в Санкт-Петербурге.

В целях предотвращения негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду и здоровье человека в Ленинградской области принят областной закон от 19 февраля 2021 года № 10-оз

"О регулировании отдельных вопросов в области обращения с отходами производства и потребления в Ленинградской области, о внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов", которым вводится регулирование порядка транспортирования (перемещения) строительных отходов на территории Ленинградской области.

Так, в целях недопущения транспортирования (перемещения) строительных отходов к местам, не предназначенным для накопления, утилизации и (или) размещения отходов, повышения уровня прозрачности перевозки строительных отходов от объекта, где они были образованы, до объекта, где они будут утилизированы или размещены, в Ленинградской области введен разрешительный порядок транспортирования (перемещения) строительных отходов.

Административная ответственность за транспортирование (перемещение) отходов без разрешения, выдаваемого в порядке, установленном Правительством Ленинградской области, либо с нарушением условий такого разрешения предусмотрена областным законом от 2 июля 2003 года № 47-оз "Об административных правонарушениях".

В 2024 году в Ленинградской области по результатам установления фактов отсутствия у перевозчиков разрешения на перемещение строительных отходов либо нарушений условий такого разрешения рассмотрено 115 дел об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена статьей 5.13 областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз "Об административных правонарушениях", и наложено административных штрафов на общую сумму 1,7 млн рублей, взыскано 1,312 млн рублей.

При этом число юридических лиц, привлеченных к ответственности по указанной статье, в 2024 году возросло на 40% по сравнению с тем же показателем 2023 года. Увеличение числа привлеченных к ответственности юридических лиц связано с увеличением рейдовых мероприятий по выявлению фактов незаконной перевозки отходов, а также с увеличением количества юридических лиц, получивших разрешение на перемещение строительных отходов.

Как правило, перемещение строительных отходов без разрешения или с нарушением его условий приводит к сбросу строительных отходов с автомототранспортного средства, на котором они перемещались, вне установленного для этих целей места.

Принимая во внимание, что предугадать, в каком месте будет осуществлен сброс отходов, не представляется возможным, то установить камеры и иные средства фото- и видеозаписи во всех потенциальных местах сброса отходов также не представляется возможным.

Поскольку перемещение строительных отходов осуществляется с использованием дорог федерального, регионального, муниципального значения, то контроль перемещения автомототранспорта, на котором

перевозятся отходы, с помощью камер и иных средств фото- и видеозаписи, установленных в определенных (ключевых) местах на дороге, представляется более выполнимой задачей.

При этом поскольку выдача разрешений на транспортирование отходов осуществляется в электронном виде с помощью государственной информационной системы "Региональный кадастр отходов Ленинградской области", проверка наличия разрешения и соблюдения его условий может осуществляться в автоматическом режиме с использованием свидетельств о перемещении автотранспортного средства.

Таким образом, и фиксация нарушения в этом случае возможна с помощью средств фото- и видеофиксации.

Однако в настоящее время возможность привлечения к административной ответственности в области охраны окружающей среды в упрощенном порядке предусмотрена только за загрязнение и (или) засорение окружающей среды, выразившееся в выгрузке или сбросе с автомототранспортных средств и прицепов к ним отходов производства и потребления вне объектов размещения отходов или мест (площадок) накопления отходов по части 3.1 – 3.4 статьи 8.2 КоАП РФ.

Привлечение к административной ответственности за правонарушения в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления, совершенные с использованием автомототранспортных средств, предусмотренной законами субъектов Российской Федерации, осуществляется в общем порядке.

Установление возможности фиксации таких нарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, позволит повысить уровень контроля, так как имеющимися силами инспекторского состава экологического надзора невозможно в круглосуточном режиме охватить все потенциальные маршруты передвижения транспортных средств, перевозящих отходы.

Использование средств автоматической фиксации и применения упрощенного порядка привлечения к ответственности позволит в круглосуточном режиме контролировать перевозку отходов, что повысит эффективность реализации превентивной функции административной ответственности по принципу неотвратимости наказания.

Таким образом, применение средств автоматической фиксации нарушений в сфере перемещения отходов может выступить в качестве эффективной предупредительной меры и обеспечить сокращение количества правонарушений в области обращения с отходами.

В целях установления возможности фиксации правонарушений в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления с использованием автомототранспортных средств, урегулированных законодательством субъектов Российской Федерации, и применения упрощенного порядка привлечения к административной ответственности законопроектом предлагается внести изменения в примечание

к статье 1.5, в часть 1 статьи 2.6<sup>1</sup>, в пункт 4 части 1 статьи 28.1, в часть 3 статьи 28.6 и часть 5 статьи 29.5 КоАП РФ.

Принятие законопроекта позволит субъектам Российской Федерации в рамках регионального законодательства обеспечить возможность использования средств фото- и видеофиксации для фиксации правонарушений в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления с использованием автотранспортных средств и привлечение к административной ответственности за их совершение в упрощенном порядке, что повысит оперативность принимаемых мер, сознательность лиц, осуществляющих деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов.

Реализация норм законопроекта будет осуществляться в пределах действующей штатной численности заинтересованных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение их функций в сфере установленных полномочий.

В законопроекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Положения законопроекта не затрагивают обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях.

Принятие законопроекта не влияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Нормы законопроекта не противоречат положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Приложение  
к проекту федерального закона  
"О внесении изменений  
в Кодекс Российской Федерации  
об административных  
правонарушениях"

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс  
Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Председатель  
Законодательного собрания  
Ленинградской области



С. Бебенин

Приложение  
к проекту федерального закона  
"О внесении изменений  
в Кодекс Российской Федерации  
об административных  
правонарушениях"

### ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных  
конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных  
правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию  
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию  
в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс  
Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

С. Бебенин

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 28 » августа 2025 г.

№ ДГ-П11-31885

МОСКВА

На № 4047-1/25-23-0-1 от 10 июня 2025 г.

Законодательное собрание  
Ленинградской области

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ**  
**на проект федерального закона "О внесении изменений  
в Кодекс Российской Федерации об административных  
правонарушениях", вносимый в Государственную Думу  
Законодательным собранием Ленинградской области**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях изменения, направленные на фиксирование с помощью специальных технических средств административных правонарушений в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, совершенных с использованием автомототранспортных средств и прицепов к ним, грузовых транспортных средств, прицепов к ним, тракторов и других самоходных машин.

При этом используемая в законопроекте формулировка "административные правонарушения в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления, предусмотренные законами субъектов Российской Федерации" не отвечает требованиям определенности, ясности, недвусмыслиности правовых норм и их согласованности в системе действующего правового регулирования,



поскольку не позволяет однозначно определить круг таких административных правонарушений и ограничить их от смежных составов административных правонарушений, предусмотренных, в частности, статьей 8.2 "Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления" указанного Кодекса.

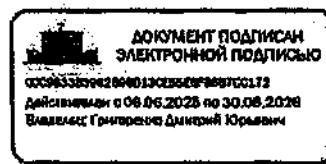
Кроме того, проектируемый подход, согласно которому предлагаются обеспечить правовую возможность фиксации с использованием работающих в автоматическом режиме специальных технических средств только в отношении отдельных административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена исключительно законами субъектов Российской Федерации, не согласуется с конституционными принципами равенства перед законом и судом, пропорциональности и соразмерности требований.

Законопроектом также не учитывается, что внесение изменений в законодательство об административных правонарушениях должно основываться на результатах анализа статистических данных и материалов правоприменительной практики, свидетельствующих о недостаточности или неэффективности действующего правового регулирования, с учетом динамики количества совершаемых административных правонарушений на всей территории Российской Федерации. Однако пояснительная записка к законопроекту такой информации не содержит. При этом Федеральным законом от 14 июля 2022 г. № 287-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" предусмотрена административная ответственность за загрязнение и (или) засорение окружающей среды, выразившееся в выгрузке или сбросе с транспортных средств и прицепов к ним отходов производства и потребления вне объектов размещения отходов или мест (площадок) накопления отходов.

Реализация положений законопроекта может повлечь дополнительные бюджетные расходы на установку и обслуживание соответствующих специальных технических средств. При этом в финансово-экономическом обосновании к законопроекту такая информация отсутствует.

Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект в представленной редакции.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко

1452267-Уч-2025 (5.1)

