

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Комитета Государственного Совета Республики Татарстан
по бюджету, налогам и финансам

О результатах аудита эффективности использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2022 – 2024 годах и истекшем периоде 2025 года на обеспечение деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, реализацию мероприятий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Заслушав информацию Счетной палаты Республики Татарстан, Министерства образования и науки Республики Татарстан Комитет отмечает следующее.

Проверка проводилась в государственных учреждениях, подведомственных Министерству образования и науки Республики Татарстан, Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Министерству здравоохранения Республики Татарстан, а также в Министерстве земельных и имущественных отношений Республики Татарстан.

Обеспечение детей-сирот жильем является одной из ключевых задач государственной социальной политики России. В Республике Татарстан отношения, связанные с реализацией права детей-сирот детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение регулируются Законом Республики Татарстан от 12.01.2013 № 8-ЗРТ «О реализации права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа на жилое помещение».

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 04.05.2013 № 312 «О мерах по реализации Закона Республики Татарстан от 12 января 2013 года № 8-ЗРТ «О реализации права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа на жилое помещение» уполномоченным республиканским органом исполнительной власти по формированию и управлению специализированным жилищным фондом для детей-сирот и детей определено Министерство земельных и имущественных отношений Республики Татарстан.

Министерство образования и науки Республики Татарстан определено уполномоченным республиканским органом исполнительной власти по работе с детьми-сиротами и детьми, оставшихся без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по их обеспечению жилыми помещениями, по принятию решений о сокращении срока действия договора найма специализированного жилого помещения и др.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 03.10.2019 № 888 утверждена Государственная программа «Обеспечение качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Республики Татарстан» в которой, разработан механизм обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

При проверке Министерства образования Республики Татарстан установлены факты ненадлежащего исполнения установленного Порядка учета детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в получении жилых помещений.

В Республике Татарстан создана и функционирует сеть организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющаяся одним из действенных инструментов реализации государственной политики, целью которой является обеспечение условий для полноценного развития и социальной адаптации детей, оставшихся без родительской опеки, создания возможности для самостоятельной жизни в будущем.

По состоянию на 01.07.2025 в 13-ти организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содержалось 584 лица указанной категории граждан. В проверяемом периоде имела место тенденция снижения количества детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, находящихся в специализированных организациях Республики Татарстан для детей указанных категорий.

Одним из ключевых направлений развития материально-технической базы организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является обновление жилых помещений с созданием комфортных условий, приближенных к домашним.

Счетной палатой Республики Татарстан по результатам контрольного мероприятия отмечено что:

- в Республике Татарстан создана необходимая законодательная и нормативно-правовая база, регламентирующая проведение комплекса мероприятий, обеспечивающих реализацию законодательно закрепленных прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей по обеспечению их жилыми помещениями, а также – содержание и обеспечение деятельности организаций для лиц указанной категории;

- в республике наблюдается тенденция снижения количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- выявлены факты неудовлетворительного технического состояния зданий и помещений организаций, требующих проведения ремонтных работ;
- в деятельности учреждений не используются 20 процентов от общего количества имеющихся на их балансе автомобилей;
- выявлены факты неэффективного использования бюджетных средств, нарушений при исчислении и выплате заработной платы сотрудникам;
- допускалась приемка и оплата продуктов питания, не соответствующих условиям заключенных контрактов, с приложением некорректных сопроводительных документов;
- анализ закупочных цен при обеспечении продуктами питания организаций показал значительные различия в ценообразовании в аналогичный период времени при осуществлении закупок отдельных видов продуктов питания.

Рассмотрев и обсудив результаты проверки Счетной палаты Республики Татарстан, Комитет **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Информацию Счетной палаты Республики Татарстан о результатах аудита эффективности использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2022 – 2024 годах и истекшем периоде 2025 года на обеспечение деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, реализацию мероприятий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей принять к сведению.

2. Рекомендовать Министерству образования и науки Республики Татарстан:

- усилить контроль за целевым и эффективным использованием финансовых средств выделенных организациям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- принять меры по выполнению рекомендаций Счетной палаты Республики Татарстан в целях недопущения нарушений норм законодательства в дальнейшем;

- обеспечить принятие мер по приведению списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилого фонда в соответствии с Правилами, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 № 397.

3. Министерству земельных и имущественных отношений Республики Татарстан обеспечить принятие мер по эффективному и своевременному использованию средств бюджета Республики Татарстан, выделяемых на осуществление расходов, связанных с содержанием жилых помещений,

входящих в состав специализированного жилищного фонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и проинформировать Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по бюджету, налогам и финансам о принятых мерах по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Председатель комитета

Л.А. Якунин



26.12.2025 № КС-758

На № _____ от _____

Председателю
Государственного Совета
Республики Татарстан

Ф.Х. Мухаметшину

О направлении отчета
по итогам аудита эффективности

Уважаемый Фарид Хайруллович!

Направляем отчет по результатам аудита эффективности использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2022-2024 годах и первом полугодии 2025 года на обеспечение деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, реализацию мероприятий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проведенного Счетной палатой Республики Татарстан согласно Постановлению Государственного Совета Республики Татарстан от 20.02.2025 №221-VII ГС.

Проведенный аудит показал, что в рамках исполнения законов о бюджете Республики Татарстан на соответствующий финансовый год на реализацию указанных задач в проверяемом периоде из бюджета Республики Татарстан выделялись значительные денежные средства, которые использовались по целевому назначению.

В ходе проведенного контрольно-аналитического мероприятия установлены следующие нарушения и недостатки:

1. В части реализации мероприятий по обеспечению жилыми помещениями лиц из числа детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

- Министерством земельных и имущественных отношений Республики Татарстан не использованы 3,5 млн. рублей, выделенные из республиканского бюджета в 2024 году на ремонт специализированного жилого фонда;

- Министерством образования и науки Республики Татарстан осуществлены дополнительные расходы в сумме 0,2 млн. рублей по оплате судебных решений, касающихся процедуры предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;

- формирование и ведение Министерством образования и науки Республики Татарстан Списка детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в получении жилья, осуществлялось со значительными нарушениями Правил, утвержденных соответствующим Постановлением Правительства РФ от 04.04.2019 №397, что влечет риски недостоверности информации о количестве нуждающихся в жилье детей – сирот и, как следствие - об объемах бюджетных средств, необходимых для обеспечения их жилыми помещениями.

Также аудит показал, что численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в получении жилья, в проверяемом периоде не имела тенденции к уменьшению, что свидетельствует о том, что сложившийся уровень количества жилых помещений, ежегодно приобретаемых за счет средств республиканского бюджета для указанной категории граждан, покрывает только вновь возникающую текущую потребность и не способствует снижению общего количества лиц указанной категории, нуждающихся в получении жилья.

2. В части расходования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных на обеспечение деятельности организаций для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

- отдельными организациями допускались факты нарушений в ведении бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности,

неэффективное использование бюджетных средств, нарушения при начислении и выплате заработной платы;

- имели место факты неэффективного использования материальных ценностей, как бывших в употреблении, так и вновь приобретенных;

- на значительную долю автомобилей, состоящих на балансе организаций, начислен полный износ. По причине технической неисправности либо отсутствия водителя в деятельности учреждений не используются 20% от общего количества имеющихся на их балансе автомобилей;

- выявлены отдельные факты неудовлетворительного технического состояния зданий и помещений некоторых организаций, требующих проведения ремонтных работ;

- при организации питания воспитанников допускалась приемка и оплата продуктов питания, не соответствующих условиям заключенных контрактов, а также с приложением некорректных сопроводительных документов, не позволяющих проверить качество и сортность конкретной поставленной партии продуктов;

- анализ закупочных цен при обеспечении продуктами питания организаций для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, показал значительные различия в ценообразовании в аналогичный период времени при осуществлении закупок отдельных видов продуктов питания.

Приложение:

- Отчет Счетной палаты Республики Татарстан «О результатах аудита эффективности использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2022-2024 годах и первом полугодии 2025 года на обеспечение деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, реализацию мероприятий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» - на 99 листах в 1 экз.

Председатель



А.И. Демидов



ОТЧЕТ

Счетной палаты Республики Татарстан о результатах Аудита эффективности использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных на обеспечение деятельности организаций для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, реализации мероприятий по обеспечению жилыми помещениями лиц из числа детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в 2022-2024 годах и истекшем периоде 2025 года



КАЗАНЬ - 2025

Содержание:

Введение	4
1. Цели, задачи и предмет аудита эффективности	7
2. Законодательная и нормативно - правовая база формирования и управления специализированным жилищным фондом для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	11
3. Формирование и управление специализированным жилищным фондом для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных на указанные цели.	15
4. Законодательная и нормативно - правовая база деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	30
5. Финансовое обеспечение содержания и функционирования организаций для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	33
6. Состояние материально - технической базы учреждений. Эффективность использования материальных ресурсов.	39
6.1. Материально-техническая база организаций для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	39
6.2. Наличие и техническое состояние транспортных средств в организациях для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	54
6.3. Соответствие материально-технического обеспечения и оснащения учреждений требованиям действующих Федеральных государственных образовательных стандартов (ФГОС), СанПин, правилам пожарной безопасности.	59
7. Соблюдение законодательства при размещении и исполнении государственных закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.	62
8. Соблюдение финансовой дисциплины и правильность ведения бухгалтерского учета, составления отчетности	66
9. Качество образовательного и воспитательного процессов в организациях для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.	69
9.1. Кадровая обеспеченность организаций для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: (качественный состав, уровень оплаты труда).	69
9.2. Оплата труда работников организаций для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	74

9.3. Повышение квалификации педагогических работников	77
10. Содержание воспитанников организаций для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.	79
10.1. Организация питания воспитанников.	79
10.2. Обеспечение воспитанников организаций для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей веществом имуществом.	84
11. Качество воспитательного процесса в организациях для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.	85
11.1. Охват воспитанников летним отдыхом.	85
11.2. Результаты участия воспитанников организаций для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в различных конкурсах и олимпиадах.	87
12. Результаты социологического опроса	90
13. Выводы	92
14. Предложения	97

1. Введение

Проблема социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является одной из наиболее острых и значимых в современном российском обществе. Государственная поддержка данной категории граждан представляет собой комплексную систему мер, направленных на обеспечение благополучия, полноценного развития и успешной социализации детей, лишенных родительской опеки. Одной из актуальных и социально значимых задач, стоящих перед нашим обществом сегодня, является поиск путей снижения роста социального сиротства несовершеннолетних, и повышения эффективности его профилактики.

Забота о детях, оставшихся без попечения родителей, является одним из важнейших показателей социальной зрелости общества. В России система поддержки детей-сирот постоянно совершенствуется, отражая приоритеты государственной политики в области защиты детства.

Значимость государственной поддержки детей-сирот определяется не только гуманистическими соображениями, но и стратегическими интересами государства в формировании здорового, образованного и социально адаптированного молодого поколения. Эффективная система поддержки способствует снижению социальных рисков, связанных с сиротством: преступности, безработицы, социального иждивенчества и маргинализации.

«Забота о детях-сиротах — это стратегическая инвестиция в будущее страны, обеспечивающая социальную стабильность и преемственность поколений».

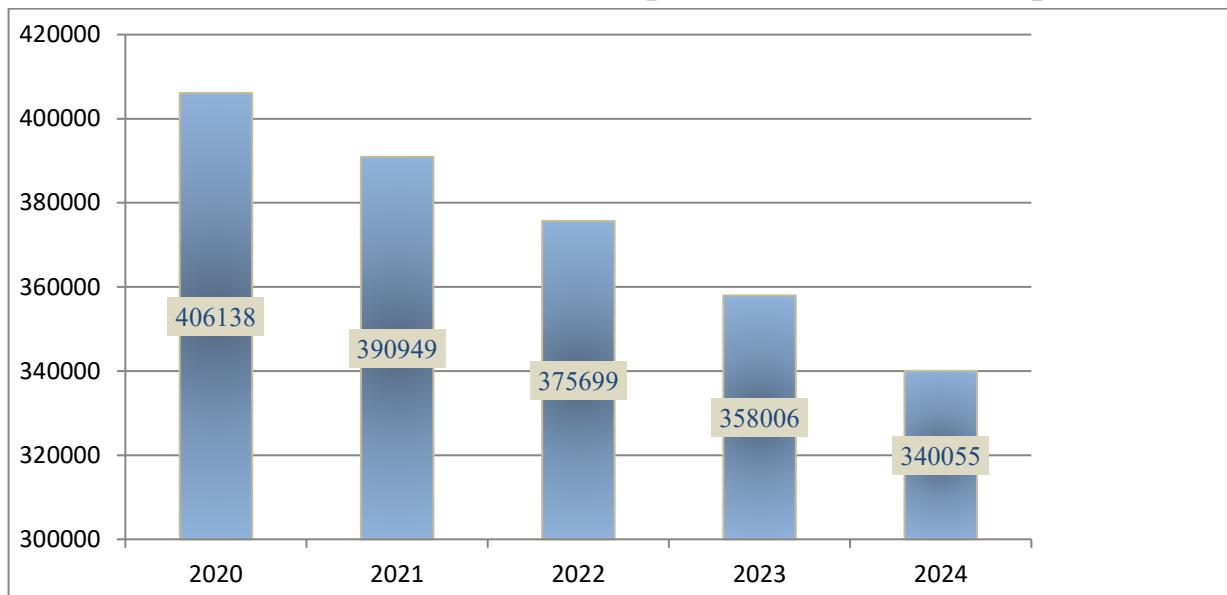
B.B. Путин



По информации Уполномоченного по правам ребенка в России Марии Львовой-Беловой, по итогам 2024 года по сравнению с 2020 годом общая численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в

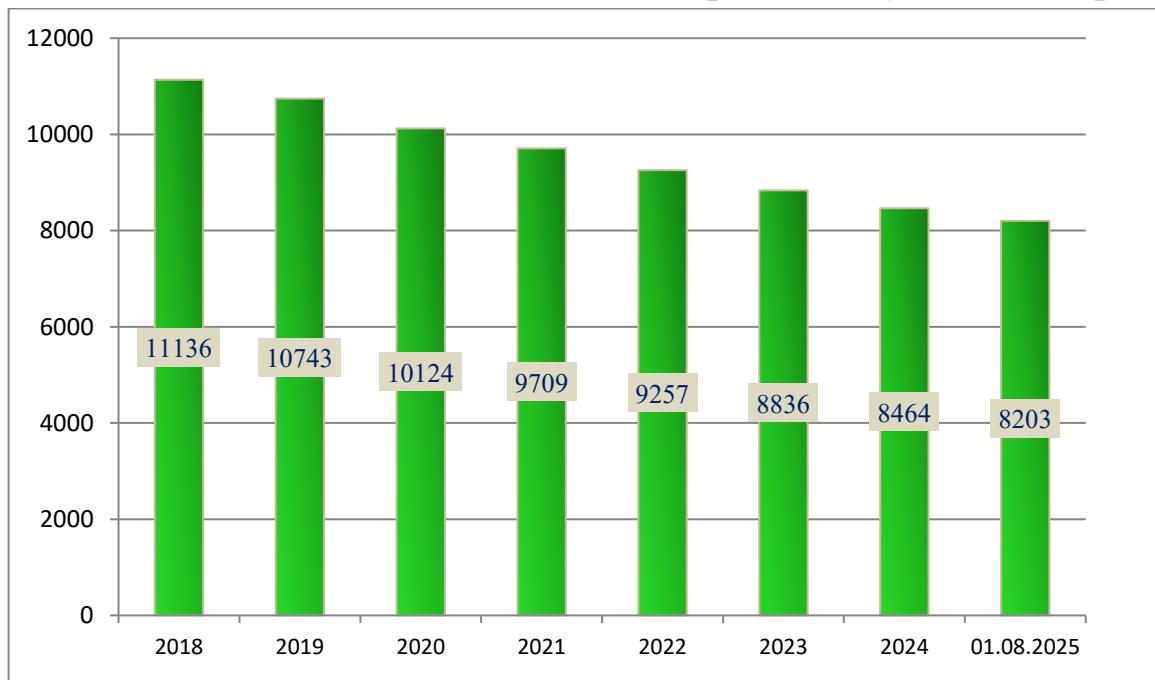
Российской Федерации сократилась на 66 083 человека или на 19,4% и составила 340 055 человек.

Динамика количества детей-сирот в Российской Федерации



Согласно данным республиканского Министерства образования и науки, аналогичная тенденция за последние годы имела место и в Республике Татарстан.

Динамика общего количества детей-сирот в Республике Татарстан



Согласно представленным данным, за период с 2018 по 2025 годы в Республике Татарстан прослеживается динамика снижения количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Так, по состоянию на 01.08.2025 их количество уменьшилось по сравнению с 2018 годом на 2933 человека или на 26,3%. В

проверяемом периоде (2022 год - истекший период 2025 года) данный показатель снизился на 1054 человека или 11,4%.

Несмотря на тенденцию к снижению числа детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей за последние годы, проблема сиротства остаётся актуальной и требует пристального внимания со стороны государства и общества.

Российская Федерация, опираясь на конституционные принципы социального государства, создала многоуровневую систему поддержки детей-сирот, включающую федеральное и региональное законодательство. Правовой основой этой системы являются Семейный кодекс РФ, Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», а также ряд подзаконных актов и региональных программ.

Актуальность темы проведенного аудита обусловлена необходимостью анализа эффективности существующих мер государственной поддержки, выявления проблемных аспектов и поиска путей достижения наибольшей эффективности использования выделяемых государственных ресурсов в контексте современных социально-экономических и демографических тенденций на примере Республики Татарстан.

Комплекс принятых законов Российской Федерации и Республики Татарстан гарантирует детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей право на:

- содержание, воспитание, образование, всестороннее развитие;

- сохранение права собственности на жилое помещение или права пользования жилым помещением либо, если отсутствует жилое помещение, получение жилого помещения в соответствии с жилищным законодательством.

Целью проведенного аудита является комплексный анализ системы государственной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Республике Татарстан, оценка эффективности используемых государственных ресурсов, с целью разработки рекомендаций по принятию мер для наиболее эффективного расходования средств бюджета Республики Татарстан, затрачиваемых на:

- обеспечение деятельности организаций для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- реализацию мероприятий по обеспечению жилыми помещениями лиц указанной категории.

1. Цели, задачи и предмет аудита эффективности

Аудит эффективности использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных на обеспечение деятельности организаций для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, реализации мероприятий по обеспечению жилыми помещениями лиц из числа детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в 2022-2024 годах и истекшем периоде 2025 года, проведен по поручению Государственного Совета Республики Татарстан (Постановление от 20.02.2025 №221-ВII ГС).

Цель проведенного Счетной палатой Республики Татарстан аудита эффективности:

Оценить эффективность реализации мер по обеспечению:

- условий для эффективного выполнения поставленных задач и функций;
- целевого и эффективного использования государственных ресурсов, выделенных на реализацию мероприятий по обеспечению жилыми помещениями лиц из числа детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и содержание и обеспечение деятельности организаций для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также товаров, работ, услуг, приобретенных за счет выделяемых на указанные цели средств бюджета Республики Татарстан;

- социально-экономического эффекта и экономии при использовании государственных ресурсов, выделенных главным распорядителям бюджетных средств на реализацию запланированных мероприятий и обеспечение функционирования подведомственных организаций и выполнение ими доведенного государственного задания;

- оценить степень и результативность реализации главными распорядителями бюджетных средств мероприятий по обеспечению жилыми помещениями лиц из числа детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и обеспечению функционирования подведомственных организаций для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и выполнение ими доведенного государственного задания.

Также, целью проведения аудита является:

- на примере деятельности государственных учреждений, подведомственных Министерству образования и науки Республики Татарстан, Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Министерству здравоохранения Республики Татарстан определить, каким образом в проверяемом периоде обеспечивались:

- условия для эффективного выполнения указанными учреждениями поставленных перед ними задач и функций;



- эффективное и рациональное использование государственных ресурсов, а также товаров, работ, услуг, приобретенных за их счет;
- социально-экономический эффект и экономия при использовании государственных ресурсов, выделенных указанным учреждениям.

В ходе аудита проведен сбор данных и анализ возможности подтверждения следующих рисков:

1. Отсутствие, некачественное проведение мероприятий (административных, организационных и т.д.) по обеспечению эффективного использования государственных ресурсов, выделенных на реализацию программных мероприятий и обеспечение функционирования учреждений отраслевой компетенции проверяемых министерств:

- неэффективное использование государственных ресурсов;
- отсутствие, неэффективность управленческого контроля при организации деятельности образовательных учреждений;
- недостижение целевых индикаторов эффективности и пр.

2. Необеспечение объектами проверки эффективного и рационального использования государственных ресурсов:

- нецелевое и неэффективное использование бюджетных средств;
- нарушения при использовании и распоряжении государственным имуществом;
- нарушения бухгалтерского учета;
- нарушения при исполнении государственного заказа и пр.

3. Проблема кадрового обеспечения учреждений и оплаты труда сотрудников:

- несоответствие штатной численности учреждения реальной потребности;
- несоответствие кадров квалификационным требованиям;
- нарушения при оплате труда педагогов и иных категорий сотрудников (административно-управленческий персонал и др.);
- высокая текучесть кадров.

Аудиторские доказательства были накоплены путем проверки первичных документов, бухгалтерских регистров, финансовых отчетов, налоговых и статистических отчетов.

Одновременно аудитом была проведена оценка некоторых элементов в части финансовых ситуаций, в аспекте экономических операций, счетов исполнения доходов и расходов, а также некоторых разделов бухгалтерского баланса (основные средства, кредиторская и дебиторская задолженность, малооцененные и быстроизнашающиеся предметы, денежные средства и др.). Также аудиторская группа выявила некоторые факторы риска и потенциальные области, в которых могут существовать эти риски, с определением соответствующих действий аудита.

Предметом проводимого аудита эффективности являются:

- нормативные и правовые акты, распорядительные документы, регламентирующие деятельность главных распорядителей бюджетных средств, учреждений их отраслевой компетенции; финансовые и иные документы, обосновывающие и подтверждающие использование средств бюджета Республики Татарстан, в том числе, выделенных на реализацию мероприятий по обеспечению жилыми помещениями лиц из числа детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и обеспечению функционирования подведомственных организаций для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и выполнение ими доведенного государственного задания; отчеты о целевом характере и эффективности использования финансовых средств; статистическая и иная отчетность, соглашения, контракты, договоры, первичные финансово-хозяйственные и иные документы;

- государственные ресурсы, выделенные Министерству земельных и имущественных отношений Республики Татарстан и Министерству образования и науки Республики Татарстан на реализацию мероприятий по обеспечению жилыми помещениями лиц из числа детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и обеспечению функционирования подведомственных организаций для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и выполнение ими доведенного государственного задания отраслевой компетенции Министерства образования и науки Республики Татарстан, Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Министерства здравоохранения Республики Татарстан.

Проверяемый период: 2022 - 2024 годы и истекший период 2025 года.

В рамках проводимого аудита эффективности с целью сбора подтверждающих данных и проведения дальнейшего анализа возможности подтверждения обозначенных рисков, в рамках проводимого аудита эффективности проведен финансовый аудит по осуществлению контроля за исполнением законодательных нормативных правовых актов, регулирующих

деятельность учреждений, состоянием учета и отчетности, обеспечением сохранности государственного имущества, целевым и эффективным использованием бюджетных средств в центральном аппарате Министерства образования и науки Республики Татарстан, выездные проверки в 10 организациях для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей отраслевой компетенции указанного Министерства, а также – в двух организациях для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей отраслевой компетенции Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан и одной организации - отраслевой компетенции Министерства здравоохранения Республики Татарстан.

Для экспертно - консультационного и научно - методического обеспечения проведения аудита эффективности был образован **Экспертный совет** в следующем составе:

Председатель Совета:

Асадуллина Алсу Мунибовна - заместитель министра образования и науки Республики Татарстан.

Члены Совета:

1. Нураев Камиль Асгатович - депутат Государственного Совета Республики Татарстан, заместитель председателя Комитета по бюджету, налогам и финансам.
2. Галеев Артур Ирекович - первый заместитель министра земельных и имущественных отношений Республики Татарстан.
3. Абдреева Юлия Ивановна - заместитель министра труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан.
4. Богова Светлана Алексеевна - директор ГБУ «Центр содействия семейному устройству детей, оставшихся без попечения родителей, подготовки и сопровождения замещающих семей г.Казани».



Результаты аудита эффективности рассмотрены Экспертным советом. Выводы, предложения и рекомендации Счетной палаты Республики Татарстан по итогам аудита признаны обоснованными.

2. Законодательная и нормативно - правовая база формирования и управления специализированным жилищным фондом для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Обеспечение детей-сирот жильем является одной из ключевых задач государственной социальной политики России. Эта мера поддержки имеет решающее значение для успешной адаптации и интеграции в общество молодых людей, оставшихся без попечения родителей.

Российское государство создало комплексную систему, гарантирующую право детей-сирот на получение собственного жилья по достижении совершеннолетия. Особено важно, что в последние годы финансирование программ жилищного обеспечения детей-сирот значительно увеличилось. В регионах реализуются целевые программы, направленные на своевременное предоставление качественного жилья.

Обеспечение жильем - это инвестиция государства в будущее молодых граждан, которая помогает разорвать порочный круг социального неблагополучия и дает шанс на полноценную, достойную жизнь.

Согласно ч. 1 ст. 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 21.12.1996 №159-ФЗ детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, ... органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений. Жилые помещения предоставляются указанным лицам по их заявлению в письменной форме по достижении ими возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия.

В Республике Татарстан отношения, связанные с реализацией права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение регулируются Законом Республики Татарстан «О реализации права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения



родителей, лиц из их числа на жилое помещение» от 12.01.2013 №8-ЗРТ (далее – Закон Республики Татарстан от 12.01.2013 №8-ЗРТ).

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 04.05.2013 №312 «О мерах по реализации Закона Республики Татарстан от 12 января 2013 года №8-ЗРТ «О реализации права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа на жилое помещение» уполномоченным республиканским органом исполнительной власти по формированию и управлению специализированным жилищным фондом для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей определено Министерство земельных и имущественных отношений Республики Татарстан. Тем же Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 04.05.2013 №312 Министерство образования и науки Республики Татарстан определено уполномоченным республиканским органом исполнительной власти по работе с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по их обеспечению жилыми помещениями, по принятию решений о сокращении срока действия договора найма специализированного жилого помещения, по предоставлению выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения предоставленного на приобретение жилого помещения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой.

Также, в соответствии с п. 3.3. раз. 3 Положения о Министерстве образования и науки Республики Татарстан (утверженного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 08.05.2009 №287), указанное Министерство в пределах своей компетенции осуществляет полномочия по обеспечению в установленном порядке жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 03.10.2019 №888 утверждена Государственная программа «Обеспечение качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Республики Татарстан». Период реализации Программы: I этап: 2020-2023 годы, II этап: 2024-2027 годы.

Согласно раз. I «Оценка текущего состояния жилищной и жилищно-коммунальной сферы» государственной программы в Республике Татарстан разработан механизм обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, который позволяет эффективно выполнять государственные обязательства по обеспечению жильем указанной категории

граждан. С 2007 по 2012 год детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставлено 733 жилищных сертификата. С 2013 по 2022 год жилыми помещениями специализированного жилищного фонда обеспечено 3963 человека.

В указанную Программу входят Подпрограмма «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Республике Татарстан» (до 01.01.2024) и Региональный проект «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Республике Татарстан» (период реализации: 2024 - 2027 годы).

Выполнение ключевых индикаторов оценки результатов Подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Республике Татарстан» (действовавшей до 01.01.2024) представлено в следующей таблице.

Наименование мероприятий	Индикаторы оценки конечных результатов, единица измерения	Значения индикаторов			
		2022 год		2023 год	
		план	факт	план	факт
Формирование и ведение списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями	Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, у которых право на обеспечение жилыми помещениями возникло и не реализовано, по состоянию на конец соответствующего года, человек	1035	1306	1546	1145
Заключение договоров найма специализированных жилых помещений	Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроеными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма в отчетном финансовом году, человек	600	600	762	765

Из приведенных в таблице данных следует, что индикатор «Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, у которых право на обеспечение жилыми помещениями возникло и не реализовано, по состоянию на

конец соответствующего года» за 2022 год недовыполнен на 271 человека или на 20,8%, за 2023 год – перевыполнен на 401 чел. или 25,9%.

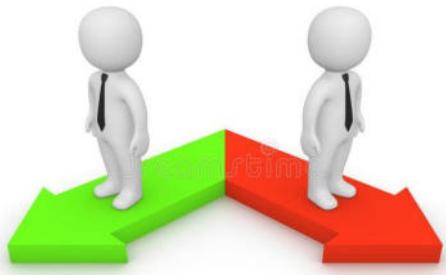
Одним из показателей реализации государственной программы «Обеспечение качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Республики Татарстан» является – «Численность детей-сирот и лиц из их числа, обеспеченных жилыми помещениями специализированного жилищного фонда» (п. 2.3), который характеризуется следующими значениями: 2023 год (базовый) – 762 человека, 2024 год – 621 человек, 2025 год – 930 человек, 2026 год – 930 человек, 2027 год – 930 человек.

Указанный показатель за базовый 2023 год выполнен на 100,4% (количество заключенных договоров о предоставлении жилых помещений специализированного жилищного фонда составило 765 ед. (перевыполнение обусловлено тем, что по 3 квартирам заключены договоры по вторичному жилью (в связи со смертью прежних нанимателей)), показатель 2024 года выполнен на 100% (количество договоров) – 621 ед.

В указанную Государственную программу входит, как было указано выше, Региональный проект «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Республике Татарстан» (с 01.01.2024).

Выполнение показателей Регионального проекта по данным Министерства образования и науки Республики Татарстан, представлено в следующей таблице.

№ п/ п	Показатели регионального проекта	Единица измерен ия (по ОКЕИ)	Базовое значение		Период, год						
			значе -ние	год	2024		2025	2026	2027		
					план	факт	план	план	план		
1.	Учет детей-сирот и лиц из их числа										
1.	Численность детей-сирот и лиц из их числа, у которых право на обеспечение жилыми помещениями возникло и не реализовано, по состоянию на конец соответствующего года	чел.	1546	2023	1369	1369	1180	930	930		
2.	Предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда Республики Татарстан детям-сиротам и лицам из их числа										
2.	Доля детей-сирот и лиц из их числа, обеспеченных жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, в общем	%	49,3	2023	45,4	45,6	78	100	100		



числе нуждающихся								
-------------------	--	--	--	--	--	--	--	--

Из приведенных в таблице данных следует, что утвержденные показатели Регионального проекта 2024 года выполнены.

При этом отмечено, что при сопоставлении данных ЕГИССО о количестве лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями на начало 2024 и 2025 годов, с аналогичными данными, предоставленными Министерством образования и науки РТ, установлены отдельные расхождения. Так, по состоянию на 01.01.2024 по данным Министерства, количество лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, составило 1 369 чел., по данным ЕГИССО – 1 330 человек. По пояснению Министерства, указанное несоответствие связано с длительным отрезком времени (более месяца), необходимом для обработки заносимых в ЕГИССО данных и их дальнейшего отражения в системе.

3. Формирование и управление специализированным жилищным фондом для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных на указанные цели.

В ходе аудита контрольно-аналитические мероприятия по вопросам формирования и управления специализированным жилищным фондом для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных на указанные цели, проведены в Министерстве земельных и имущественных отношений Республики Татарстан и Министерстве образования и науки Республики Татарстан.

Министерство земельных и имущественных отношений Республики Татарстан

Согласно ведомственным структурам расходов бюджета Республики Татарстан на 2022-2025 годы бюджетные назначения на приобретение жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей были доведены до Министерства в объеме 6 049 711,2 тыс. рублей, в том числе:

(тыс. руб.)

Показатель	2022 год	2023 год	2024 год	8 мес. 2025 г.	Итого:
Поступило	959 635,8	1 717 135,7	1 742 278,7	1 630 661,0*	6 049 711,2
Израсходовано	959 635,8	1 717 135,7	1 742 278,7	180 003,8	4 599 054,0

* - утвержденные бюджетные назначения на 2025 год (по состоянию на 01.09.2025).

За 2022-2024 годы бюджетные назначения исполнены в полном объеме, за 8 месяцев 2025 года в сумме 180 003,8 тыс. рублей (или 11% от годовых назначений).

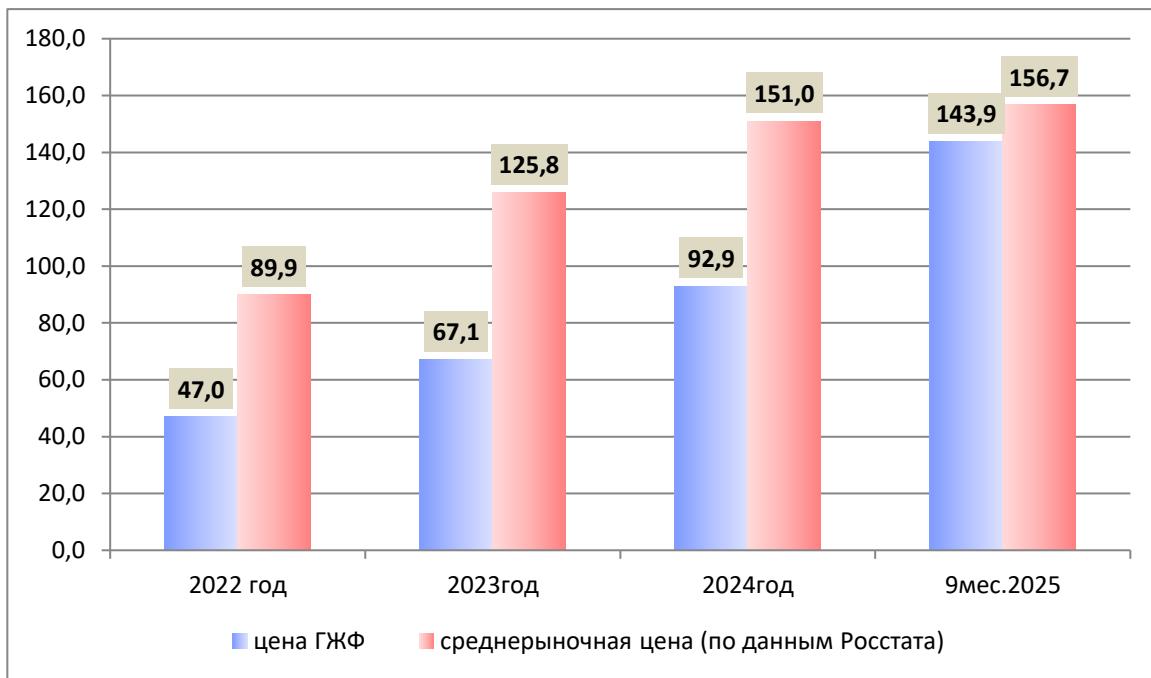
Приобретение жилых помещений для предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей осуществлялось Министерством в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 №44-ФЗ. В проверяемом периоде Министерством по результатам электронных аукционов по приобретению жилых помещений для предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, заключались Государственные контракты с НО «Государственный жилищный фонд при Президенте Республики Татарстан» (далее – ГЖФ).

Обоснование начальной (максимальной) цены производилось как нормативным методом (на основании приказов Минстроя России о нормативе стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации), так и методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка по коммерческим предложениям).

Начальные (максимальные) цены контрактов, в соответствии с положениями ч. 2 ст. 72 Бюджетного кодекса РФ были установлены в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных Министерством финансов Республики Татарстан, в результате чего начальные (максимальные) цены контрактов по 13 исполненным в проверяемом периоде контрактам была установлена на 1 988 147,3 тыс. рублей ниже рыночных или нормативных цен.

По результатам рассмотрения заявок на основании п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона №44-ФЗ было заключено 16 государственных контрактов с ГЖФ на приобретение жилых помещений для предоставления детям-сиротам на общую сумму 6 036 800,5 тыс. рублей.

Ценообразование на жилые объекты, приобретаемые для предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (тыс. руб./м.кв)



Вышеуказанные данные по ценообразованию приобретаемого жилья показывают, что средняя стоимость 1 кв. метра жилых помещений, приобретаемых для предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей у ГЖФ, ниже среднерыночной цены 1 кв. метра в новостройках, сложившейся на рынке Республики Татарстан за аналогичный период.



В ходе аудита также отмечено, что при исполнении Государственных контрактов на приобретение жилых помещений для предоставления детям-сиротам Министерством в 2023-2024 годах заключены дополнительные соглашения с ГЖФ о внесении изменений в Государственные контракты:

Дата и номер контракта	Цена контракта (тыс. руб.)	Цена контракта с учетом дополнительных соглашений (тыс. руб.)	Количество жилых помещений по контракту	Количество квартир с учетом дополнительных соглашений	Площадь квартир по контракту, кв.м.	Площадь квартир с учетом доп. соглашений, кв.м.
922000317 от 23.08.2022	663 748,4	663 748,4	423	423	11 720,8	14 685,3
923000070 от 28.03.2023	190 673,3	190 673,3	47	47	1 692,0	1 848,4
923000538 от 13.11.2023	774 779,4	774 779,4	369	369	10 059,0	11 109,4

923000539 от 13.11.2023	726 486,9	726 486,9	346	346	9 894,7	12 236,2
923000840 от 25.12.2023	25 196,1	25 196,1	12	12	374,8	388,1
924000062 от 18.03.2024	169 402,6	169 402,6	39	39	936,0	1 247,1
924000347 от 06.08.2024	218 905,4	218 905,4	81	81	2 797,0	3 092,6
924000389 от 27.08.2024	940 482,6	940 482,6	348	348	8 352,0	10 526,3
925000423 от 27.08.2024	143 234,4	143 234,4	53	53	1 363,9	1 471,6
Итого:	3 852 909,1	3 852 909,1	1 718	1 718	47 190,2	56 605,0

Таким образом, в результате заключенных дополнительных соглашений с ГЖФ, площадь жилых помещений, приобретаемых в специализированный жилищный фонд, увеличена на 9 414,8 м² без привлечения дополнительного финансирования.

По состоянию на 01.09.2025 исполнено и оплачено 13 контрактов на общую сумму 4 599 054,0 тыс. рублей, принятые от ГЖФ 2 032 жилых помещения общей площадью 66 028,1 м².

Кроме того, по информации Министерства, на дату проведения проверки по заключенным Государственным контрактам на приобретение жилых помещений для последующего предоставления лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предполагается покупка 353 жилых помещений в г.Казани и муниципальных образованиях Республики Татарстан. А в отношении еще 97 помещений проводятся процедуры торгов и заключение государственного контракта на их приобретение ожидается в ноябре текущего года.

Таким образом, общее количество жилых помещений для последующего предоставления лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за 2025 год составит 450 ед.

Численность детей-сирот, состоящих на учете по обеспечению жильем и количество приобретенных жилых помещений для лиц указанной категории

Дата	Численность детей-сирот, находящихся в Списке на получение жилья, чел.	Приобретено квартир в соответствующем году	Выдано сертификатов (через Минобразования и науки РТ) на приобретение квартир в соответствующем году
на 01.01.2022	3694	600	-
на 01.01.2023	3861	762	-
на 01.01.2024	3760	621	6

на 01.01.2025	3745	450 (план)	21
Итого		2 433	27

Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в получении жилья, в проверяемом периоде не имела тенденции к уменьшению, что свидетельствует о том, что сложившийся уровень количества приобретаемых за счет выделяемых средств республиканского бюджета жилых помещений для указанной категории граждан покрывает только вновь возникающую текущую потребность и не способствует снижению общего количества лиц указанной категории, нуждающихся в получении жилья.

Проверкой исполнения заключенных Государственных контрактов по приобретению жилых помещений для последующего предоставления лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей установлено, что в рамках исполнения заключенного с ГЖФ Государственного контракта от



13.11.2023, Минземимущества приобретено у последнего четыре квартиры в г. Чистополь общей стоимостью 8 398,8 тыс. рублей в домах сроком ввода в эксплуатацию – 2016-2018 г., тогда как, согласно условиям заключенного Госконтракта, сроки ввода указанных домов в эксплуатацию должны быть датированы не ранее 2019 года. Следует отметить, что по заключенному Дополнительному соглашению от 18.12.2023 к указанному Госконтракту, сроки ввода в эксплуатацию домов были изменены на 2016-2023 годы, т.е. были ухудшены качественные характеристики предмета контракта (приобретаемых жилых помещений)).

В ходе аудита отмечено, что имеет место значительная разница в площади жилых помещений, приобретаемых для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (от 24 м² до 53,4 м²). При этом, жилье за детьми-сиротами закрепляется в случайном порядке (при распределении квартир учитывается только наличие инвалидности (в данном случае закрепляются квартиры на 1-2 этажах)).

Таким образом, процесс распределения квартир, приобретаемых для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, площадь которых отличается более чем в два раза, не регламентирован какими-либо нормативными документами.



Помимо вышеуказанных средств, выделенных на приобретение жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей Министерству земельных и имущественных отношений Республики Татарстан в проверяемом периоде за счет средств резервного фонда Кабинета Министров Республики Татарстан выделены средства бюджета Республики Татарстан на увеличение объема финансового обеспечения выполнения государственного задания в части расходов, связанных с содержанием специализированного жилищного фонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (ремонт помещений специализированного жилищного фонда) в общей сумме 16 540,3 тыс. рублей, в том числе, по распоряжениям Кабинета Министров Республики Татарстан:

- от 24.01.2022 №88-р – 1 500,0 тыс. рублей (без указания количества жилых помещений);
- от 15.04.2023 №899-р – 3 180,3 тыс. рублей (без указания количества жилых помещений);
- от 23.11.2024 №2617-р – 11 860,0 тыс. рублей (для проведения ремонтно-восстановительных работ в 17-ти жилых помещениях).

Выделенные Министерству средства по заключенным с ГБУ «Республиканская имущественная казна» Соглашениям были перечислены последнему в полном объеме, в том числе:

- по Соглашению от 17.03.2022 №8 в сумме 1 500,0 тыс. рублей (п/п от 18.04.2022 №291734);
- по Соглашению от 02.05.2023 №8 в сумме 3 180,3 тыс. рублей (п/п от 03.05.2023 №324313);
- по Соглашению от 05.12.2024 №7 в сумме 11 860,0 тыс. рублей (п/п от 11.12.2024 №1185979).

Согласно данным, представленным в ходе аудита, указанные средства были направлены:

№ п/п	№ и дата контракта	Наименование Подрядчика	Цена контракта, (тыс. руб.)	Объект ремонта по контракту (срок выполнения работ)	Оплачено, (тыс. руб.)	№ и дата акта (форма №КС-2)
2022 год						
1	008/2022 от 29.12.2022	ООО «РР Строй»	118,6	Текущий ремонт квартиры: г. Елабуга, ул. Малая Покровская, д. 33А/4, кв. 2 (по 20.01.2023)	118,6	№2 от 09.02.2023
2	0007/2022 от 27.12.2022	ООО «РР Строй»	196,3	Текущий ремонт квартиры: г. Елабуга, ул. Малая Покровская, д. 33А/4, кв. 2 (по 20.01.2023)	196,3	№1 от 17.01.2023
3	0807/001 от 19.07.2022	ГУП РТ «Татлизинг»	1 047,0 (с учётом допсоглашения от 11.10.2022 №2 о расторжении на 21,9 т.р.)	Текущий ремонт квартир (60 календарных дней): - г. Казань, ул. Привокзальная, д. 50, кв. 114 - г. Казань, ул. Привокзальная, д. 50, кв. 122 - г. Казань, ул. Привокзальная, д. 52, кв. 214 - г. Елабуга, ул. Малая Покровская, д. 33А/4, кв. 2 - г. Лениногорск, ул. Садовая, д. 8Б, кв. 35 - г. Набережные Челны, ул. А.Грина, д. 5А, кв. 222 - г. Набережные Челны, ул. А.Грина, д. 5А, кв. 243	1 047,0	общая сумма по актам = 1 047,0 т.р. №1 от 16.09.2022 = 204,0 т.р. №1 от 16.09.2022 = 258,8 т.р. №1 от 16.09.2022 = 212,8 т.р. расторжение г/к на 21,9 т.р. №1 от 16.09.2022 = 58,5 т.р. №1 от 16.09.2022 = 182,4 т.р. №1 от 16.09.2022 = 130,5 т.р.
2023 год						
4	03112/23 от 31.07.2023	ГУП РТ «Татлизинг»	3 000,6	Текущий ремонт квартир (до 12.12.2023): - г. Набережные Челны, ул. А.Грина, д. 5А, кв. 270 - г. Набережные Челны, ул. Авантгардная, д. 47, кв. 82 - г. Набережные Челны, ул. Авантгардная, д. 47, кв. 190 - г. Набережные Челны, ул. Авантгардная, д. 47, кв. 203 - г. Нижнекамск, ул. Менделеева, д. 23, кв. 129 - г. Нижнекамск, ул. Студенческая, д. 49, кв. 176 - г. Казань, ул. Привокзальная,	3 000,6	общая сумма по актам = 3 000,6 т.р. №1 от 12.12.2023 = 233,5 т.р. №1 от 12.12.2023 = 357,1 т.р. №1 от 12.12.2023 = 342,7 т.р. №1 от

				д. 52, кв. 90		21.11.2023 = 321,9 т.р.
				- г. Казань, ул. Привокзальная, д. 52, кв. 199		№1 от 21.11.2023 = 341,4 т.р.
				- г. Зеленодольск, ул. Сайдашева, д. 13А, кв. 149		№1 от 29.11.2023 = 213,8 т.р.
				- г. Зеленодольск, ул. Сайдашева, д. 13А, кв. 10		№1 от 29.11.2023 = 222,8 т.р.
				- г. Зеленодольск, ул. Строителей, д. 17, кв. 155		№1 от 29.11.2023 = 85,6 т.р.
				- г. Чистополь, ул. Полющенкова, д. 28/2, кв. 17		№1 от 15.11.2023 = 181,3 т.р.

Неиспользованные средства в общей сумме 317,8 тыс. рублей (138,1 т.р. – средства 2022 года, 179,7 т.р. – средства 2023 года) были возвращены в бюджет Республики Татарстан по платежному поручению от 05.03.2024 №154755.

Выделенные по распоряжению Кабинета Министров Республики Татарстан от 23.11.2024 №2617-р средства резервного фонда для проведения ремонтно-восстановительных работ в 17-ти жилых помещениях для детей-сирот в сумме 11 860,0 тыс. рублей на момент проведения контрольного мероприятия не использованы. При этом, по платежному поручению от 09.04.2025 №301559 ГБУ «Республиканская имущественная казна» был произведен возврат в бюджет Республики Татарстан части выделенных в 2024 году средств в сумме 2 327,6 тыс. рублей (экономия по результатам проведенного электронного аукциона). Кроме того, ГБУ «Республиканская имущественная казна» с ГУП РТ «Татлизинг» за счет указанных средств, выделенных по распоряжению Кабинета Министров Республики Татарстан от 23.11.2024 №2617-р, заключен Контракт от 18.04.2025 №0001/2025 ценой 6 053,1 тыс. рублей на ремонт 17-ти жилых помещений, находящихся в городах Казань, Зеленодольск, Елабуга, Бугульма, Нижнекамск, Чистополь, Нурлат и в с. Черемшан, сроком выполнения работ до 10.11.2025. На момент проведения контрольного мероприятия акты о приемке выполненных работ (форма №КС-2) не оформлялись, оплата по данному Контракту не производилась.

Состояние задолженности по договорам найма специализированных жилых помещений

Согласно ч. 7 ст. 3 Закона Республики Татарстан от 12.01.2013 №8-ЗРТ оплата жилых помещений и коммунальных услуг детьми-сиротами, занимающими жилые помещения по договорам найма специализированного жилого помещения для детей-сирот, производится по тарифам, установленным для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма.

При этом, согласно представленной Министерством информации, у лиц из числа детей-сирот, занимающим специализированные жилые помещения по договорам найма, в проверяемом периоде имелась задолженность по оплате услуг ЖКХ. Информация по задолженности представлена в следующей таблице.

№ п/ п	Наименование мун-го образования	на 01.12.2022		на 01.12.2023		на 01.12.2024		на 01.07.2025	
		Кол-во жилых помещени й, имеющих зад-ть, ед.	Общая сумма зад-ти, тыс. руб.	Кол-во жилых помещени й, имеющих зад-ть, ед.	Общая сумма зад-ти, тыс. руб.	Кол-во жилых помещени й, имеющих зад-ть, ед.	Общая сумма зад-ти, тыс. руб.	Кол-во жилых помещени й, имеющих зад-ть, ед.	Общая сумма зад-ти, тыс. руб.
1	Агрызский	8	177,2	15	208,5	7	297,1	8	416,3
2	Азнакаевский	34	1 084,3	24	615,9	31	1 198,5	34	1 249,5
3	Аксубаевский	9	22,5	0	0	1	6,4	1	8,6
4	Актанышский	3	26,3	5	36,2	2	19,9	2	25,7
5	Алексеевский	5	16,5	0	0	0	0	1	17,7
6	Алькеевский	0	0	0	0	0	0	0	0
7	Альметьевский	101	2 054,4	53	1 264,8	24	1 154,8	29	1 320,0
8	Апастовский	1	30,0	0	0	0	0	1	7,1
9	Арский	6	13,3	5	54,0	5	42,0	5	51,5
10	Атнинский	0	0	0	0	0	0	1	6,6
11	Бавлинский	4	114,5	3	105,3	8	135,3	12	362,4
12	Балтасинский	0	0	0	0	1	5,8	0	0
13	Бугульминский	12	608,5	10	372,6	0	0	17	330,8
14	Буинский	4	117,5	4	201,9	16	274,0	0	0
15	Верхнеуслонск ий	2	76,0	13	30,3	3	25,8	4	38,2
16	Высокогорский	8	175,7	12	207,8	7	147,0	5	66,8
17	Дрожжановски й	4	122,3	0	0	9	140,2	7	140,2
18	Елабужский	36	2 185,8	17	1 188,0	28	1 513,1	42	1 817,1
19	Заинский	22	933,3	9	1 245,2	12	1 452,1	20	1 593,8
20	Зеленодольски й	97	5 643,7	99	7 809,8	144	7 873,4	169	9 547,0
21	г. Казань	283	16 461, 2	262	19 558,9	443	23 351,2	544	27 960,6
22	Кайбицкий	0	0	0	0	0	0	0	0
23	Камско- Устьинский	5	16,8	0	0	4	51,8	4	41,9
24	Кукморский	6	85,2	21	87,7	3	75,1	6	54,3
25	Лаишевский	42	979,5	47	691,1	88	1 611,6	92	1 774,6
26	Лениногорский	5	59,6	14	90,4	12	153,6	15	243,9
27	Мамадышский	11	253,9	29	285,8	15	379,6	20	519,3
28	Менделеевский	17	388,2	12	256,4	6	231,0	10	293,6
29	Мензелинский	5	134,6	4	133,3	4	197,7	6	243,7
30	Муслюмовский	0	0	0	0	0	0	0	0
31	г. Набережные Челны	154	8 631,0	85	8 145,4	125	8 983,0	177	9 712,4
32	Нижнекамский	116	8 293,2	100	9 479,5	176	11 800,2	177	13 276,2

33	Новошешминский	6	40,1	1	2,9	1	7,1	1	7,9
34	Нурлатский	47	1 073,5	27	1 094,3	47	860,4	50	970,0
35	Пестречинский	9	634,3	7	764,3	17	680,6	15	681,2
36	Рыбно-Слободской	0	0	0	0	0	0	0	0
37	Сабинский	0	0	1	0,3	0	0	0	0
38	Сармановский	2	9,3	0	0	1	6,6	0	0
39	Спасский	27	123,0	17	109,8	7	89,2	5	62,4
40	Тетюшский	5	197,4	13	198,6	6	231,3	7	270,9
41	Тукаевский	33	1 161,5	21	1 325,5	31	1 600,3	35	1 770,2
42	Тюлячинский	1	21,3	0	0	1	6,3	6	57,3
43	Черемшанский	0	0	0	0	0	0	2	12,2
44	Чистопольский	60	1 483,8	15	595,4	76	1 504,8	78	1 794,6
45	Ютазинский	2	23,9	1	16,5	4	47,8	7	104,8
Итого:		1 192	53 473,1	946	56 176,4	1 365	66 154,6	1 615	76 851,3

Исходя из представленных в таблице данных, следует, что задолженность по оплате услуг ЖКХ детьми-сиротами, занимающими жилые помещения по договорам найма, имеет тенденцию к увеличению. Так за три года указанная задолженность увеличилась на 23 378,2 тыс. рублей или на 43,7% и составила 76 851,3 тыс. рублей, из которых 27 960,6 тыс. рублей (или 36,4%) приходится на задолженность по г. Казани (по 544 квартирам). Также увеличилось количество жилых помещений, имеющих задолженность – на 423 ед. или на 35,5%.

Динамика среднего размера задолженности по оплате услуг ЖКХ за одно жилое помещение, занимаемое по договорам найма лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей



Министерство образования и науки Республики Татарстан.

Постановлением Правительства РФ от 04.04.2019 №397 утверждены Правила формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из указанного списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включения их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства (далее – **Правила**).

В соответствии с п. 2 Правил формирование Списка и прием заявления о включении в Список в Республике Татарстан осуществляется Министерством образования и науки Республики Татарстан.

Проверкой деятельности Министерства образования и науки Республики Татарстан по формированию в проверяемом периоде Списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями установлено, что в нарушение Правил:

- в Министерстве не ведется журнал регистрации заявлений о включении в Список лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями;
- ведение Списка в бумажном виде не осуществляется;
- к проверке не представлены Приказы Министерства о создании жилищной комиссии, на заседаниях которой принимаются и оформляются протоколами решения о включении (отказе) детей сирот в Список. Фактически, принятие решения о включении (об отказе во включении) детей-сирот в Список по результатам рассмотрения заявлений принимается заместителем министра (Председателем жилищной комиссии Министерства образования и науки Республики Татарстан);
- имели место отдельные факты необоснованного внесения в Список сведений о детях-сиротах, которым было отказано во включение в Список на основании актов об отказе;
- в Списке указывалась дата подачи заявления лицом, вместо даты его включения в Список;
- не во всех случаях указывались реквизиты акта о включении лица в Список;
- не указывалось основание включения лица в Список;

- не указывалась дата наступления основания предоставления детям-сиротам жилого помещения. (В связи с указанным и отсутствием в Министерстве статистики по срокам ожидания получения жилых помещений детьми - сиротами, провести анализ данного показателя в ходе аудита не представилось возможным).

- не указывались сведения о муниципальном образовании, на территории которого предпочтительно предоставление жилого помещения;

- в Список не включена информация о вступивших в законную силу решениях судов об обязанности предоставления жилых помещений по договорам найма специализированного жилого помещения;

- размещение Министерством информации о включении (исключении) детей-сирот в Список в Единой Государственной Информационной Системе социального обеспечения (ЕГИССО) осуществлялось с нарушением установленных сроков, в ряде случаев - при отсутствии необходимых реквизитов (дата, номер акта);

- имел место необоснованный отказ о включении в Список пяти детей - сирот (выявлено прокуратурой Республики Татарстан, Представление от 08.10.2024). Во исполнение Представления, Министерством 07.11.2024 направлена информация в прокуратуру Республики Татарстан о включении в Список указанных лиц по итогам проверки надзорного органа. При этом, в ходе аудита установлено, что двое из указанных сирот в Список не включены, а двое включены 17. 03. 2025 и 11.08.2025, соответственно, то есть - позднее ответа, направленного в прокуратуру Республики Татарстан;

- имело место исключение из Списка детей - сирот без обоснования в отказе (со ссылкой на приказ Министерства, не имеющий отношения к формированию Списка);

- в результате повторного включения в систему ЕГИССО, в ней в качестве нуждающихся в получении жилья, состоят три лица, фактически уже получивших помещения специализированного жилищного фонда;

- сопоставлении данных ЕГИССО с аналогичными данными, предоставленными Министерством, показало имеющие место отдельные расхождения в сведениях о количестве лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями на определенную дату;

- в проверяемом периоде в Министерство поступило 7630 обращений по вопросам, связанным с обеспечением детей-сирот жилыми помещениями. Указанные обращения поступали в Министерство посредством электронного документооборота (учет решений по рассмотрению указанных обращений в Министерстве не ведётся, в связи с чем, проведение соответствующего анализа в ходе аудита не представилось возможным).

Указанные выше факты свидетельствуют о ненадлежащем исполнении установленного Порядка учета детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в получении жилых помещений.

Реализация дополнительных гарантий права на жилое помещение в виде предоставления выплаты детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность (приобретение жилищных сертификатов).



В соответствии со ст.8.1 Федерального закона от 21.12.1996 №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеют дополнительные гарантии права на жилое помещение в виде предоставления выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой.

Расчет стоимости сертификата производится в соответствии с пунктом 6 статьи 8.1 вышеуказанного Федерального закона №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», а именно, исходя из норматива общей площади жилого помещения не менее 33 квадратных метров; показателя средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения в субъекте Российской Федерации, предоставляющем выплату, но не ниже стоимости, устанавливаемой уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти для расчета размеров безвозмездных социальных выплат для всех категорий граждан, которым указанные социальные выплаты предоставляются на приобретение (строительство) жилых помещений за счет средств федерального бюджета.

По распоряжению Кабинета Министров Республики Татарстан от 20.11.2024 №2564-р Министерству за счет средств резервного фонда на финансовое обеспечение расходов, связанных с предоставлением выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения предоставленного на приобретение жилого помещения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой

(далее – выплаты детям-сиротам для приобретения жилья), было выделено 100 000,0 тыс. рублей (выдача детям-сиротам жилищных сертификатов).

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета Республики Татарстан, утвержденной Законом Республики Татарстан «Об исполнении бюджета Республики Татарстан за 2024 год» от 11.06.2025 №35-ЗРТ, расходы Министерства в 2024 году на выплаты детям-сиротам для приобретения жилья составили 28 307,9 тыс. рублей. Оставшиеся средства в сумме 71 692,1 тыс. рублей не были использованы и находятся на едином бюджетном счете Министерства финансов Республики Татарстан (на лицевом счете Аппарата Министерства). Неосвоение указанных средств, по пояснению Министерства, объясняется невозможностью их использования в полном объеме в связи с доведением лимитов бюджетных обязательств в конце 2024 года – 26.11.2024.

Министерством в 2024 году указанные средства были использованы на приобретение жилых помещений, в том числе:

№ п/ п	Наименование (Ф.И.О.) продавца	№ и дата договора	Оплачено за квартиру, тыс. руб.		Пло- щадь квар- тиры, м ²	Адрес квартиры	№ и дата переда- точного акта	Полу- чатель квартиры (сирота)
			всего	в т.ч. за счет бюд- жета РТ				
1	ООО «Специализированн ый застройщик «Прогресс- Девелопмент»	№85/1ПР от 24.12.2024	4 881,8	4 881,8	32,0	с. Высокая Гора, ул. Егорова, д. 1, кв. 85	б/н от 24.12.2024	Назарова Р.Р.
2	Пантиянина Светлана Фирдинантовна	б/н от 24.12.2024	4 500,0	4 500,0	35,4	г. Альметьевск, пр. Строителей , д. 68, кв. 34	б/н от 24.12.2024	Гильфано в М.М.
3	Якупова Гальсира Минвалеевна	б/н от 24.12.2024	4 550,0	4 550,0	35,5	г. Альметьевск, ул. Ленина, д. 143, кв. 3	б/н от 24.12.2024	Манакова А.Н.
4	Хуснутдинов Нафис Назибович	б/н от 24.12.2024	4 400,0	4 400,0	37,8	г. Альметьевск, ул. Р. Галеева, д. 24, кв. 27	б/н от 24.12.2024	Жирнов Е.Р.
5	Якуненко Елена Михайловна	б/н от 24.12.2024	5 600,0	4 988,1	53,2	г. Альметьевск, ул. Ленина, д. 106, кв. 71	б/н от 24.12.2024	Билялов З.И.
6	Васина Юлия Борисовна	б/н от 25.12.2024	5 500,0	4 988,0	58,0	г. Набережные Челны, просп. Московский, д. 173, кв. 85	б/н от 25.12.2024	Краснова Е.Н.
Итого:			29 431,8	28 307,9	251,9			

Министерством финансов Республики Татарстан до Министерства на 2025 год были доведены лимиты бюджетных обязательств на предоставление выплат детям-сиротам для приобретения жилья в объеме 100 000,0 тыс. рублей.

Министерством за 8 месяцев 2025 года из выделенных средств было освоено 98 122,2 тыс. рублей, в том числе:

№ п/п	Наименование (Ф.И.О.) продавца	№ и дата договора	Оплачено за квартиру, тыс. руб.		Площадь квартиры, м ²	Адрес квартиры	№ и дата передаточ- ного акта	Получатель квартиры (сирота)
			всего	в т.ч. за счет бюд- жета РТ				
1	Исмагилова Гузелия Данилевна	б/н от 13.02.2025	6 200,0	4 988,0	54,6	с. Высокая Гора, ул. Б.Красная, д. 224В, кв. 28	б/н и б/д	Мингазов И.И.
2	Сафиуллин Ильнар Замилович	б/н от 17.06.2025	3 700,0	3 700,0	57,4	пгт. Аксубаево, ул. Мазилина, д. 23, кв. 12	договор (ст. 556 ГК РФ)	Минигулова Н.В.
3	Шалагинов Виталий Николаевич	б/н от 02.08.2025	4 675,6	4 675,5	57,9	г. Нурлат, ул. К.Маркса, д. 1, кв. 13	договор (ст. 556 ГК РФ)	Сафиуллина Д.Е.
4	Хахин Игорь Владиленович	б/н от 21.03.2025	5 500,0	4 675,5	45,4	г. Санкт- Петербург, ул. Антоновская, д. 4А, кв. 77	б/н от 15.04.2025	Гематдинова К.А.
5	Гайнанова Резеда Рауфовна	б/н от 31.07.2025	4 675,6	4 675,6	45,7	г. Казань, ул. Химиков, д. 19, кв. 58	не представ- лен	Егоров М.Н.
6	Шведчиков Егор Андреевич	б/н от 18.06.2025	5 300,0	4 675,6	40,4	г. Казань, ул. Дубравная, д. 43А, кв. 216	б/н от 18.06.2025	Ерофеев Р.А.
7	Билалова Вера Александровна	б/н от 19.04.2025	4 849,0	4 675,0	37,4	г. Казань, ул. Гвардейская, д. 48, корп. 2, кв. 1/3	б/н от 19.04.2025	Зиганшина А.В.
8	Вафина Айсылу Анасовна	б/н от 07.04.2025	4 700,0	4 675,6	47,2	г. Альметьевск, просп. Г.Тукая, д. 4, кв. 69	договор (ст. 556 ГК РФ)	Кирамов И.Н.
9	Латыпов Айрат Фоатович	б/н от 01.07.2025	4 675,6	4 675,6	35,1	г. Альметьевск, ул. Шевченко, д. 170, кв. 218	б/н от 07.07.2025	Краснов Р.А.
10	Силантьев Александр Андреевич	б/н от 19.05.2025	5 270,0	4 675,6	49,3	г. Ульяновск, ул. Генерала Мельникова, д. 6, кв. 96	не представ- лен	Ларионов А.Ю.
11	Жукова Резида Асхатовна	б/н от 30.06.2025	4 650,0	4 650,0	42,8	г. Набережные Челны, ул. Ш.Усманова, д. 17, корп. 1, кв. 45	договор (ст. 556 ГК РФ)	Латыпова А.М.
12	Фазлеев Азат Айратович	б/н от 17.06.2025	4 680,0	4 675,6	35,6	г. Альметьевск, ул. Р.Галеева, д. 29, кв. 104	договор (ст. 556 ГК РФ)	Маланьина Э.В.
13	Дишин Ильдар Рашадович	б/н от 06.08.2025	4 675,0	4 675,0	34,7	г. Альметьевск, ул. Р.Галеева, д. 31, кв. 217	б/н от 06.08.2025	Масагутова Д.Г.
14	Бариева Ляйля Тазиахметовна	б/н от 16.06.2025	4 675,6	4 675,6	41,8	г. Нижнекамск, ул. Чишмале, д. 4, кв. 4	б/н от 04.07.2025	Матвеева К.С.
15	Ахметов Рустам Фаритович	б/н от 23.05.2025	4 900,0	4 675,6	40,6	г. Альметьевск, ул. Ю.Аминова, д. 6, кв. 74	б/н от 23.05.2025	Низамутдинов Д.Р.
16	Якушева Ирина Павловна	б/н от 10.06.2025	4 700,0	4 675,6	35,0	г. Альметьевск, просп. Строителей, д. 26, кв. 38	б/н от 10.06.2025	Павлова А.С.
17	Дедушкина	б/н от	4 680,0	4 675,6	43,9	г. Нижнекамск, ул.	договор	Сафиуллин

	Светлана Ивановна	21.06.2025				Менделеева, д. 2А, кв. 23	(ст. 556 ГК РФ)	Д.Т.
18	Агалакова Наталья Александровна	б/н от 23.06.2025	4 988,0	4 988,0	34,0	г. Казань, ул. Гагарина, д. 10А, кв. 19	б/н от 22.07.2025	Скрипаль В.А.
19	Морокин Александр Анатольевич	б/н от 03.04.2025	5 330,0	4 988,0	46,0	г. Казань, просп. Ибрагимова, д. 29, кв. 4	не представ-лен	Строганов С.Д.
20	Радецкая Надежда Николаевна	б/н от 12.02.2025	4 675,6	4 675,6	48,9	г. Нижнекамск, просп. Химиков, д. 8, кв. 3	б/н от 12.02.2025	Фасахова К.Э.
21	Бакиров Альмир Маликович	б/н от 21.07.2025	4 675,6	4 675,6	43,1	г. Нижнекамск, ул. Мурадьяна, д. 6, кв. 40	б/н от 13.08.2025	Хузин И.Э.
Итого:		102 175,6	98 122,2	916,8				

В 2022-2023 годы средства бюджета Республики Татарстан Министерству на указанные цели не выделялись.

В ходе аудита отмечено, что, согласно условий договоров найма жилых помещений, заключенных в проверяемом периоде с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, предусмотрено взимание платы за пользование жилым помещением (плата за наем), в случае, если лицо, занимающее помещение, не признано малоимущим. В то же время, документы о признании лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, поживающих в предоставленных квартирах малоимущими, к проверке не предоставлены. За проверяемый период плата за пользование жилыми помещениями не поступала.

4. Законодательная и нормативно - правовая база деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Судьбы воспитанников детских учреждений для сирот всегда привлекали общественное внимание. В последние 10–15 лет это внимание было направлено на эффективность работы данных учреждений, соблюдение и реализация прав воспитанников, а также на отношения преподавателей к таким детям. Для ребенка- сироты наилучшим вариантом является семейная форма устройства, но не всегда удается устроить его именно таким образом, а приходиться направлять в определенное государственное учреждение. В связи с этим продолжается модернизация, улучшение, совершенствование сети детских учреждений, которые принимают на себя обязанности по заботе, защите, воспитанию и обучению сирот.

Согласно ст. 20 Конвенции о правах ребенка, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989, вступившей в силу для Российской Федерации 15.09.1990, ребенок, временно или постоянно лишенный своего семейного окружения или который не может оставаться в таком окружении, имеет право на особую защиту и помочь, предоставляемые государством.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей - это особая категория граждан, которая нуждается в дополнительной государственной поддержке нормы которой, нашли отражение в Конституции Российской Федерации, Законе Российской Федерации «Об образовании», Семейном кодексе Российской Федерации.

Российское законодательство предусматривает специальные права и гарантии для таких детей, чтобы обеспечить им достойные условия жизни, образования и развития.

В законах Российской Федерации «Об опеке и попечительстве» от 24.04.2008г. № 448-ФЗ, "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" от 21.12.1996 N 159-ФЗ, «Об образовании» от 29.12.2012 №273-ФЗ, закреплены ключевые позиции по совершенствованию деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляющие содержание и уход за детьми - сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей на территории Республики Татарстан, в своей деятельности руководствуются следующими нормативно-правовыми документами:

-Постановление Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481 "О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей";

- Постановление Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан»;

- Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации №28 от 20.09.2020 «Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения отдыха и оздоровления детей и молодежи»;

Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации №32 от 27.10.2020г. «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20«Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения»;

- Закон Республики Татарстан от 12 января 2013 года № 8-ЗРТ «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и о внесении изменения в статью 8 Закона Республики

Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан»;

-Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 16.05.2003 № 266 «О первоочередных мерах по улучшению положения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

- Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 21.03.2017г. №169 «О сопровождении лиц из числа детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в специализированном жилищном фонде»;

- «Стандарт качества государственной услуги по содержанию детей в детских домах для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» утвержден Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.12.2016г. № 1059.

По сведениям исполнительных органов субъектов Российской Федерации, по состоянию на 1 января 2025 года на территории 89 субъектов Российской Федерации осуществляют деятельность 911 организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которых проживают 29 542 ребенка (2023 год - 31 654 чел., 2022 год – 34 077 чел., 2021 год – 35 291 чел., 2020 год – 37 373 чел.).

В Татарстане более 90 процентов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитываются в замещающих семьях и семьях усыновителей. Только в случаях, когда устройство ребенка в семью не представляется возможным, дети помещаются временно в соответствующие учреждения на полное государственное обеспечение.

В Республике Татарстан создана и функционирует сеть организаций для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющаяся одним из действенных инструментов реализации государственной политики, целью которой является обеспечение условий для полноценного развития и социальной адаптации детей, оставшихся без родительской опеки, создания возможности для самостоятельной жизни в будущем.

Организации для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являются ключевой составляющей государственной системы подготовки детей-сирот к самостоятельной жизни. В этих учреждениях закладывается фундамент будущего благополучия и социальной адаптации воспитанников.

В современных организациях для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей Республики Татарстан реализуется целостный подход к

развитию личности ребенка. Воспитанники получают важные жизненные навыки, необходимые для успешной интеграции в общество:

- бытовое самообслуживание и домоводство;
- финансовая грамотность и планирование бюджета;
- профессиональная ориентация и трудовые навыки;
- социальное взаимодействие и коммуникация.

Особое внимание уделяется индивидуальному подходу к каждому ребенку. Педагоги и психологи разрабатывают персональные программы развития, учитывающие особенности и потребности каждого воспитанника.

Важнейшей функцией организаций для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является постепенная подготовка к независимой жизни. Воспитанники старшего возраста осваивают навыки самоорганизации, решения жизненных задач и взаимодействия с различными социальными институтами.

Таким образом, в ходе деятельности организаций для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, формируется полноценная система воспитания и поддержки, направленная на обеспечение достойного будущего для детей указанной категории.



5. Финансовое обеспечение содержания и функционирования организаций для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

В проверяемом периоде за счет средств бюджета Республики Татарстан осуществлялось финансирование содержания и обеспечение деятельности организаций для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе:

- специализированных организаций, подведомственных Министерству образования и науки Республики Татарстан, осуществляющих деятельность по содержанию детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

- ГБУ «Елабужский детский дом»;
- ГБОУ «Мензелинская школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья»;
- ГБУ «Лаишевский детский дом»;

- ГБУ «Нижнекамский детский дом»;

- ГБУ «Альметьевский детский дом»;

- ГБОУ «Казанская школа-интернат №11 для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья»;

- ГБУ «Детский дом Приволжского района г. Казани»;

- ГБУ «Чистопольский детский дом»;

- ГБУ «Лениногорский детский дом»;

- ГБУ «Нурлатский детский дом».

- специализированных организаций, подведомственных Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, осуществляющих деятельность по содержанию обслуживаемого контингента, в том числе - детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

- ГКУ «Дербышкинский детский дом-интернат для граждан, имеющих психические расстройства»;

- ГКУ «Верхне - Отарский детский дом - интернат для граждан, имеющих психические расстройства».

- специализированных организаций, подведомственных Министерству здравоохранения Республики Татарстан, осуществляющих деятельность по содержанию обслуживаемого контингента, в том числе - детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

- ГКУЗ «Республиканский дом ребенка специализированный».

По состоянию на 01. 07. 2025 в 13-и организациях для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственных Министерству образования и науки Республики Татарстан, Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан и Министерству здравоохранения Республики Татарстан содержалось 584 лица указанной категории граждан, в том числе:

- в организациях, подведомственных Министерству образования и науки Республики Татарстан – 306 чел.;

- в организациях, подведомственных Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан – 167 чел.;



- в ГКУЗ «Республиканский дом ребенка специализированный» Министерства здравоохранения Республики Татарстан – 111 чел.

Информация по количеству детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в специализированных организациях Республики Татарстан для детей указанных категорий

	Наименование учреждения	Сведения о фактической численности детей-сирот			
		2022	2023	2024	1 пол. 2025
	ГБУ «Лениногорский детский дом»	38	35	34	32
	ГБУ «Нижнекамский детский дом»	31	29	25	25
	ГБУ «Альметьевский детский дом»	40	38	40	40
	ГБУ «Елабужский детский дом»	20	13	17	17
	ГБУ «Нурлатский детский дом»	30	32	35	37
	ГБУ «Чистопольский детский дом»	31	26	31	31
	ГБОУ «Казанская школа-интернат №11 для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ОВЗ»	38	35	37	37
	ГБУ «Детский дом Приволжского района г. Казани»	32	32	32	34
	ГБУ «Лаишевский детский дом»	32	28	32	32
0	ГБОУ «Мензелинская школа-интернат для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей с ограниченными возможностями здоровья»	22	19	21	21
1	ГКУ «Верхне-Отарский детский дом-интернат, предназначенный для граждан, имеющих психические расстройства»	80	78	78	78
2	ГКУ «Дербышкинский детский дом-интернат, предназначенный для граждан, имеющих психические расстройства»	104	88	91	89
3	ГКУЗ «Республиканский дом ребенка»	128	93	115	111
	ВСЕГО:	626	546	588	584

В проверяемом периоде имела место тенденция снижения количества детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в специализированных организациях Республики Татарстан для детей указанных категорий.

В рамках исполнения Законов о бюджете Республики Татарстан на соответствующий финансовый год, на содержание и обеспечение функционирования деятельности вышеуказанных организаций для детей - сирот

и детей, оставшихся без попечения родителей, за 2022-2024 годы и 1 полугодие 2025 года из бюджета Республики Татарстан выделены денежные средства в общей сумме 4 029 550,5 тыс. рублей.



Объем полученных средств бюджета Республики Татарстан за 2022-2024 годы и 1 полугодие 2025 года составил:

- по организациям для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей отраслевой компетенции Министерства образования и науки Республики Татарстан (10 ед.) - **1 720 615,2 тыс. рублей.**



- по организациям для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей отраслевой компетенции Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан (2 ед.) - **962 452,3 тыс. рублей.**



- по организациям для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей отраслевой компетенции Министерства здравоохранения Республики Татарстан (1 ед.) - **1 346 483,0 тыс. рублей.**



Информация о расходовании средств республиканского бюджета, выделенных организациям для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в проверяемом периоде в постатейном разрезе, представлена в таблице:



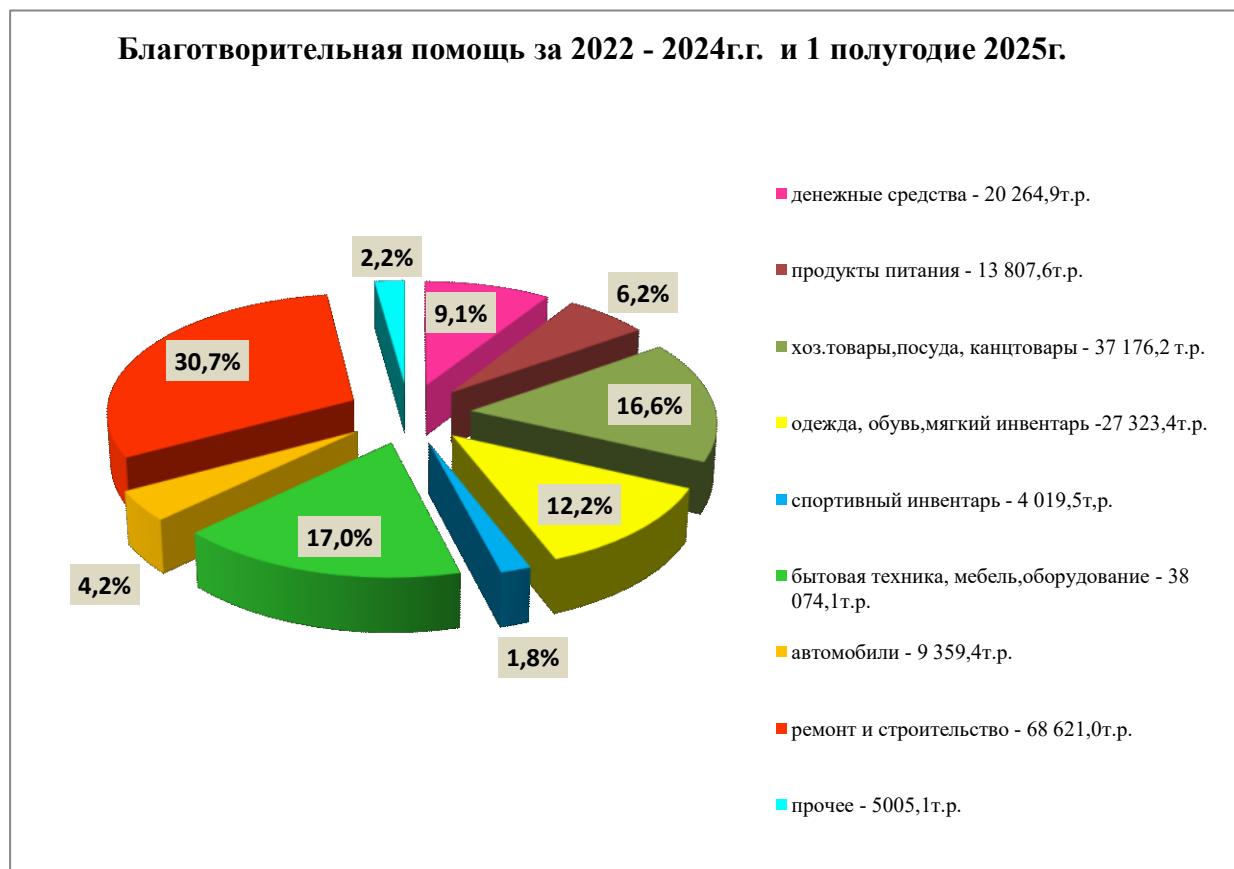
Наибольшую долю средств бюджета Республики Татарстан, затраченных в проверяемом периоде на содержание и выполнение доведенного государственного задания организаций для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составили расходы на заработную плату их персонала.

Формирование и использование учреждениями средств, полученных в качестве добровольных имущественных и денежных взносов и пожертвований, произведенных строительных, ремонтных работ и иных услуг

Кроме средств бюджета Республики Татарстан, выделяемых на содержание и выполнение доведенного государственного задания организаций для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в проверяемом периоде организациям для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей предоставлялись значительные объемы материальных и финансовых ресурсов в качестве безвозмездной благотворительной помощи, осуществляющей сторонними физическими и юридическими лицами.

Общий объем денежных средств, материальных ресурсов полученных организациями в качестве добровольных имущественных и денежных взносов и пожертвований, произведенных строительных, ремонтных работ и иных услуг за 2022 – 2024 и 1 полугодие 2025 года, составил 223 651,2 тыс. рублей, что составляет 5,6% от общего объема средств бюджета Республики Татарстан,

затраченных в проверяемом периоде на содержание и выполнение доведенного государственного задания организаций для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.



Наибольший объем благотворительной помощи (30,7% или 68,6 млн. рублей) предоставлен организациям для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в виде проведения строительных и ремонтных работ. Также, значительный объем благотворительной помощи предоставлен в виде поставок транспортных средств, бытовой техники, мебели и оборудования (17,1% или 34,5 млн. рублей).

Наибольший удельный вес полученных доходов в виде благотворительной помощи приходится на Республиканский дом ребенка специализированный Министерства здравоохранения Республики Татарстан, Альметьевский и Лениногорский детские дома, получившие в проверяемом периоде в качестве благотворительной помощи денежные средства, материальные ценности и услуги по строительству и ремонту объектов на общую сумму 155,8 млн. рублей, что составляет 69,7% от общего объема благотворительной помощи, оказанной всем организациям для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей указанных учреждений за данный период.

Таким образом, проведенный анализ источников и объемов средств финансового обеспечения организаций для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, показывает, что совершенствование их инфраструктуры происходит как в рамках государственного обеспечения, так и с привлечением частных инвестиций, что способствует созданию максимально благоприятных условий для всестороннего развития детей, формирования у них необходимых жизненных навыков и успешной интеграции в общество.

6. Состояние материально - технической базы учреждений. Эффективность использования материальных ресурсов.

6.1 Материально-техническая база организаций для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

В современных реалиях вопрос модернизации и комплексного развития инфраструктуры детских домов приобретает особую значимость как важнейший фактор обеспечения благополучного детства детей, оставшихся без попечения родителей.

Ключевыми направлениями развития материально-технической базы организаций являются:

- обновление жилых помещений с созданием комфортных условий, приближенных к домашним;
- оборудование современных учебных классов и мастерских для развития практических навыков;
- создание спортивных площадок и рекреационных зон с учетом возрастных особенностей;
- обеспечение высокоскоростного интернета и компьютерного оборудования;
- создание комнат психологической разгрузки с современным оборудованием;
- организация пространства для групповых занятий и социальной адаптации;
- внедрение модели "квартирного типа" проживания для имитации семейного уклада;
- создание интегрированных пространств, объединяющих образовательную и досуговую функции;
- развитие "открытой инфраструктуры" с возможностью взаимодействия с местным сообществом;

- использование экологичных материалов и энергосберегающих технологий при строительстве и ремонте.

Обеспечение детских домов благоустроеными современными зданиями - это не просто вопрос комфорта, а стратегическая задача, направленная на полноценное развитие детей, оставшихся без попечения родителей.

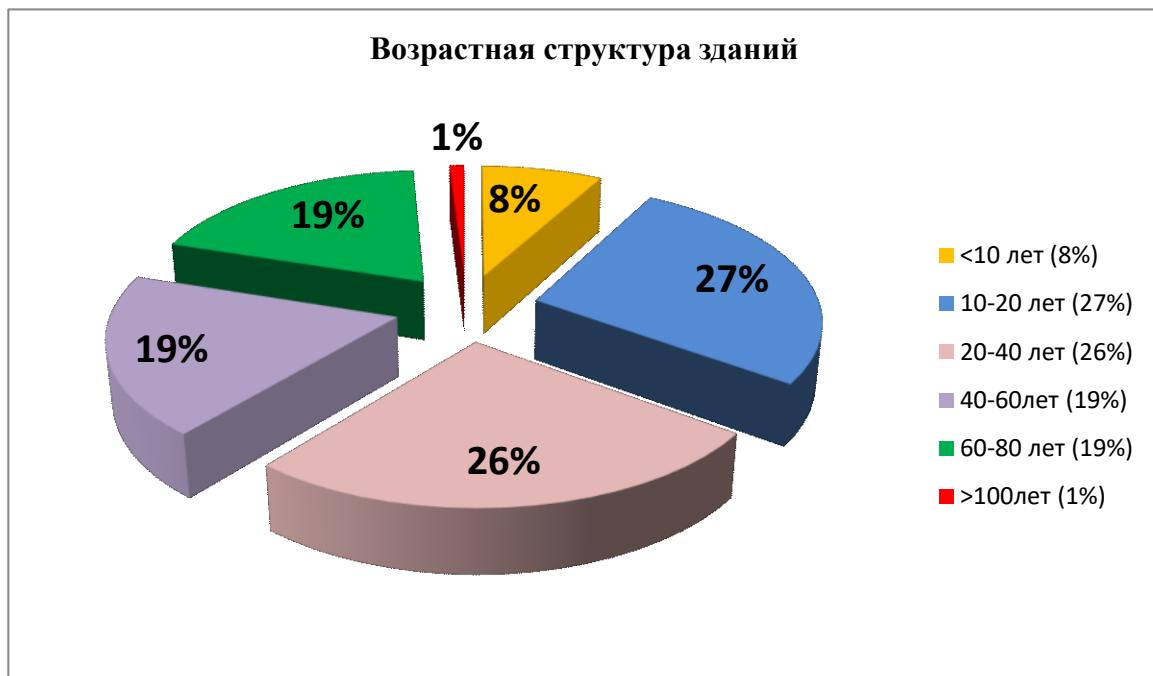
По данным Министерства образования и науки Республики Татарстан, Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан и Министерства здравоохранения Республики Татарстан, по состоянию на 01.01.2025 на балансе 13 подведомственных организаций для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоит 135 основных и вспомогательных зданий.

Проведенный анализ возрастной структуры зданий, занимаемых указанными организациями, показал, что доля объектов, возведенных позднее 2005 года, составляет 35% от общего их количества. А доля объектов недвижимости, возведенных более 60 лет назад, составляет 20% от их общего количества.

Информация о количестве и возрастной структуре зданий организаций для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

	Наименование Учреждения	всего	в т.ч. хоз. и вспомо- гат. пос- стройки	не >10 лет	10- 20 лет	20- 40лет	40- 60лет	60- 80лет	более 100лет
1	Верхне-Отарский детский дом	15	7	1	3	4	5	2	-
2	Елабужский детский дом	1	0	-	1	-	-	-	-
3	Мензелинская школа-интернат	39	23	4	27	2	-	6	-
4	Детский дом приволжского района г.Казани	2	1	-	1	-	-	1	-
5	Чистопольский детский дом	8	4	-	-	-	-	8	-
6	Дербышкинский детский дом-интернат	5	4	1	-	-	4	-	-
7	Лаишевский детский дом	11	5						

8	Нижнекамский детский дом	4	3	2	-	3	4	2	-
9	Казанская школа – интернат №11	5	2	-	1	-	4	-	-
10	Альметьевский детский дом	12	5	2	-	3	3	4	-
11	Лениногорский детский дом	11	7	1	-	4	1	3	2
12	Нурлатский детский дом (Зеленодольский район)	9	8	-	2	6	1	-	-
13	Республиканский дом ребенка	13	9	-	1	11	1	-	-
ИТОГО		135	78	11	36	35	25	26	2
Удельный вес %		100	58	8	27	26	19	9	1



В ходе аудита отмечено, что в Республике Татарстан уделяется достаточное внимание поддержанию надлежащего уровня состояния зданий и сооружений, находящихся на балансе организаций для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для чего выделяются значительные ресурсы.

Здание корпуса детского оздоровительного лагеря Лениногорского детского дома 1903 года постройки (дата последнего капитального ремонта – 2017 год)



Общий объем средств, затраченных на проведение капитального и текущего ремонта зданий, находящихся на балансе организаций для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за 2022-2024 годы, составил 134 446,6 тыс. рублей.

Объем денежных средств, затраченных на проведение ремонтных работ в организациях ля детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

(тыс. рублей)

Учреждение	Ремонт и строительство за счет благотворителей	За счет средств, выделенных на выполнение государственного задания)	За счет средств бюджета РТ (по респ. программам строительства и ремонта объектов)
Верхне-Отарский детский дом	-	-	-
Елабужский детский дом	-	1235,1	-
Мензелинская школа-интернат	3,8	-	-
Детский дом приволжского района г. Казани	3277,1	1476,7	-
Чистопольский детский дом	-	6946,0	5265,3
Дербышкинский детский дом-интернат	300,0	-	16202,8
Лаишевский детский дом	2971,1	-	-
Нижнекамский детский дом	-	4821,5	2089,0
Казанская школа – интернат №11	-	660,5	-
Альметьевский детский дом	28544,1	-	6954,0

Лениногорский детский дом	29154,9	889,7	2340,8
Нурлатский детский дом (Зеленодольский район)	-	528,1	16416,1
Республиканский дом ребенка	4370,0	-	-
ИТОГО	68 621,0	16 557,6	49 268,0



Согласно предоставленным данным, в период с 2022 года в рамках комплексных мероприятий по модернизации материально-технической базы подведомственных организаций трех вышеуказанных Министерств, за счет средств бюджета Республики Татарстан централизованно осуществлен капитальный ремонт зданий организаций для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на общую сумму 49 268,0 млн. рублей.

Так, в Казанской школе - интернате №11 проведен капитальный ремонт на сумму 11 694,3 тыс. рублей (асфальтирование территории, замена ворот, монтаж видеонаблюдения):

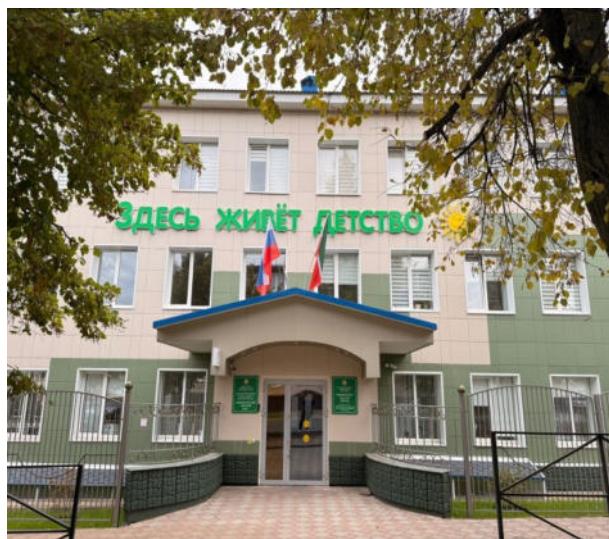


В Нижнекамском детском доме на сумму 2 089,0 тыс. рублей произведен капитальный ремонт здания овощехранилища.

В Елабужском детском доме на сумму 14 086,5 тыс. рублей проведены капитальные работы по усилению фундамента здания.



В Лениногорском детском доме на сумму 2 329,1 тыс. рублей произведен капитальный ремонт системы оповещения здания.



Также, в проверяемом периоде произведены ремонтные работы в зданиях организаций на общую сумму 16 557,6 тыс. рублей за счет средств бюджета Республики Татарстан, выделенных учреждениям на выполнение государственного задания и содержание их зданий и сооружений.

В Нижнекамском детском доме произведен ремонт входной группы основного здания, библиотеки и физкабинета на общую сумму 4 821,4 тыс. рублей:



В Нурлатском детском доме (Зеленодольский муниципальный район) произведен текущий ремонт помещения бассейна на сумму 528,1 тыс. рублей:



В Лашевском детском доме произведен текущий ремонт столовой и медицинского корпуса ДОЛ «Чайка» на общую сумму 3 281,4 тыс. рублей:



Кроме того, за указанный период на общую сумму 68 621,0 тыс. рублей произведен капитальный и текущий ремонт зданий, находящихся на балансе организаций для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за счет средств благотворительной помощи.

В Приволжском детском доме г.Казани за счет средств благотворителя (ИП Баландин Н.В.) произведен текущий ремонт хозблока, комнат воспитанников на общую сумму 947,5 тыс. рублей:



В Альметьевском детском доме за счет средств Благотворительного фонда «Татнефть» произведен капитальный ремонт санитарных узлов в спальных корпусах на общую сумму 27 618,3 тыс. рублей:



В Лениногорском детском доме за счет средств Благотворительных фондов «Татнефть», «Наши дом», «Наши Лениногорск», «Жемчужина» на общую сумму 29 154,9 тыс. рублей проведены работы по текущему ремонту комнат, коммуникаций детского оздоровительного лагеря, систем отопления, монтажу модульного дома «Чайная фабрика» на общую сумму 29 154,9 тыс. рублей.

Детская чайная фабрика



В рамках реализации инициативы Благотворительного фонда «АК БАРС СОЗИДАНИЕ» в Чистопольском детском доме с апреля 2023г. введена в эксплуатацию детская пекарня «Шарталетки» стоимостью 409,2 тыс. рублей.



В Мензелинской школе - интернате за счет средств Фонда «Ак Барс – Созидание» построено здание сыроварни стоимостью 1 479,9 тыс. рублей, за счет благотворительной помощи частных лиц – капитальный пристрой для склада стоимостью 1 102,8 тыс. рублей.

Сыроварня



Пристрой склада



В Лашевском детском доме за счет средств Инициативной группы «Миссия добра» произведен ремонт бани и прачечной на общую сумму 2 279,5 тыс. рублей.



В Республиканском доме ребенка специализированном (г.Казань) за счет средств двух частных благотворителей произведен ремонт бассейна и пищеблока на общую сумму 1 060,0 тыс. рублей.

Бассейн



Пищеблок



В ходе выездных проверок выявлены отдельные факты неудовлетворительного технического состояния зданий и помещений некоторых учреждений. Визуальным осмотром эксплуатационного состояния зданий, помещений учреждений установлено, что в ряде зданий проверенных учреждений требуется проведение ремонтных работ.

Нижнекамский детский дом:

В здании учреждения имеет место разрушение межплиточных швов:



Имеются разрушения на отдельных участках асфальтобетонного покрытия на прилежащей территории:



Нурлатский детский дом (Зеленодольский муниципальный район):

В хозяйственном корпусе имеет место неудовлетворительное состояние кровли (протекают потолки), в душевой комнате (бассейн) требуется ремонт стен:



Казанская школа-интернат №11:

Требуется текущий ремонт помещений прачечной, расположенной в хозяйственном корпусе.



Частично разрушено асфальтовое покрытие территории учреждения, что затрудняет передвижение на колясках воспитанников, имеющих болезни опорно-двигательного аппарата.



В административном здании и спальном корпусе имеются дефекты напольного покрытия, покрытия стен, облицовки входной группы, откосов окон и подоконников.



Имеет место разрушение отдельных плит перекрытия гаража над хозяйственными помещениями и боковых стен хозяйственной постройки:



В недостаточном объеме принимались меры по вовлечению в хозяйственный оборот либо своевременному списанию различного инвентаря и оборудования, предназначенного для использования в воспитательном и хозяйственном процессах учреждений.

Проведенными выездными проверками в учреждениях выявлены отдельные факты неэффективного использования имеющегося инвентаря и оборудования.

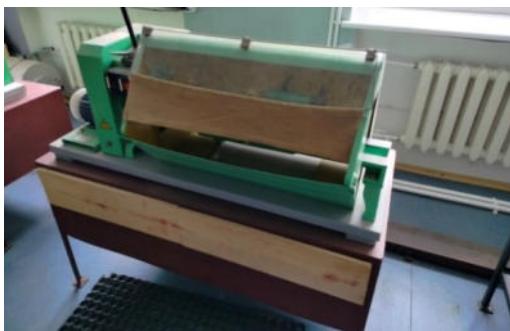
Учреждение	Транспортные средства		Иное имущество	Итого (тыс. рублей)
	кол-во	балансовая стоимость		
Верхне-Отарский д/дом	-	-	1 485,8	1 485,8
Елабужский д/дом	1	1 400,0		1 400,0
Мензелинская школа-интернат	1	341,6	2067,9	2 409,5
Дербышкинский д/дом	1	2100,0	505,9	2 605,9
Лаишевский д/дом	3	1300,9	94,0	1 394,9
Нижнекамский д/дом	1	796,5	88,0	884,5
Школа-интернат №11	-	-	313,7	313,7
Приволжский д/дом	1	595,0	23,0	618,0

Чистопольский д/дом	-	-	177,9	177,9
Альметьевский д/дом	-	-	298,4	298,4
Лениногорский д/дом	2	1130,4	182,7	1 313,1
Нурлатский д/дом	-	-	122,0	122,0
	10	7 663,9	5 359.3	13 023,2

Так, в Мензелинской школе-интернате не используются объекты основных средств - мебель, газобалонное, спортивное, учебное и бытовое оборудование) общей балансовой стоимостью 2 067,9 тыс. рублей (остаточной стоимости не имеют).

Альметьевским и Нижнекамским детскими домами не используются станки, Дербышкинским домом-интернатом - комплекты газобалонного оборудования общей балансовой стоимостью 714,3 тыс. рублей (подлежат списанию):

Альметьевский детский дом



Нижнекамский детский дом



*Дербышкинский детский дом
(списано в ходе проверки)*



В Верхне - Отарском детском доме числятся неиспользуемые мебель, кухонное, спортивное, медицинское, хозяйственное и бытовое оборудование общей балансовой стоимостью 1 485,8 тыс. рублей (списано в ходе проверки).



При этом, факты неэффективного использования имели место в отношении не только бывших в употреблении, морально устаревших и физически изношенных материальных ценностей, но и различного нового инвентаря и оборудования, приобретенного учреждениями либо поступившего из вышестоящего министерства в результате централизованных поставок, а также – в качестве благотворительной помощи от юридических и физических лиц.

Казанской школой - интернатом №11 не вовлечены в хозяйственный оборот поступившие централизованно в мае 2021 года и апреле 2024 года из Министерства образования Республики Татарстан 15 рециркуляторов общей стоимостью 129,8 тыс. рублей и 3 переданных благотворителями в декабре 2023 года телевизора общей стоимостью 45,0 тыс. рублей (на дату проведения проверки находились на складе учреждения в заводской упаковке):



В ходе проверки телевизоры и рециркуляторы введены в эксплуатацию - установлены в помещениях школы - интерната:



В Дербышкинском доме - интернате с момента приобретения в 2013 году не использовались картофелечистка «МОК-300М» и холодильник бытовой «Бирюса -107» общей стоимостью 76,9 тыс. рублей:



Выявлен факт наличия на территории учреждения объекта недвижимости, принадлежащего сторонней организации, при отсутствии правоустанавливающих документов.

На части земельного участка Дербышкинского дома - интерната кадастровой стоимостью 1 205,0 тыс. рублей (площадью 258 кв. м.), находящегося в его постоянном (бессрочном) пользовании, расположена котельная «Большие Дербышки», принадлежащая АО «Казэнерго», без оформления договорных отношений.



При этом, Дербышкинским домом - интернатом в проверяемом периоде осуществлена оплата земельного налога за указанный участок в сумме 14,5 тыс. рублей, что привело к дополнительной нагрузке на республиканский бюджет на указанную сумму.

6.2 Наличие и техническое состояние транспортных средств в организациях для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Обеспечение организаций для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей транспортом является важным аспектом для полноценного функционирования таких учреждений. Вот почему это так необходимо:

- доступ к медицинскому обслуживанию - возможность оперативно доставить ребенка к врачам для планового или экстренного осмотра;
- образовательные возможности - транспорт позволяет детям посещать школы, участвовать в олимпиадах, конкурсах и других образовательных мероприятиях;
- социализация и интеграция - выезды на культурные мероприятия, экскурсии, спортивные соревнования помогают детям не чувствовать себя изолированными от общества;
- перевозка групп детей на различные мероприятия;
- решение хозяйственных вопросов учреждения;
- организация летнего отдыха и оздоровления.

По данным Министерств, на дату проведения контрольного мероприятия на балансе подведомственных им организаций для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, числится 50 единиц транспортных средств.

Все 13 действующих на территории Республики Татарстан учреждений для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеют на балансе транспортные средства.

	Наименование Учреждения	количество транспортных средств		% износа				
		всего	не использ.	100%	70-90%	< 60%	< 30%	< 5%
1	Верхне-Отарский детский дом	4	0	2	-	-	2	-
2	Елабужский детский дом	2	1	2	-	-	-	-
3	Мензелинская школа-интернат	8	1	7	1	-	-	-
4	Детский дом Приволжского района г.Казани	1	1	1	-	-	-	-
5	Чистопольский детский дом	3	0	2		1		
6	Дербышкинский детский дом-интернат	8	1	6	2	-	-	-
7	Лаишевский детский дом	5	3	4	1			
8	Нижнекамский детский дом	2	1	2	-	-	-	-
9	Казанская школа – интернат №11	1	-	1	-	-	-	-
10	Альметьевский детский дом	1	-	-	-	-	-	1
11	Лениногорский детский дом	3	2	3	-	-	-	-
12	Нурлатский детский дом (Зеленодольский район)	3	-	3	-	-	-	-
13	Республиканский дом ребенка	9	-	6	-	2	-	1

Всего	50	10	39	4	3	2	2
Удельный вес	100%	20%	78%	8%	6%	4%	4%

В Нурлатском детском доме все транспортные средства, числящиеся на балансе, находятся в исправном состоянии и используются по назначению.

Автобус «ПАЗ 4234-05»



Микроавтобус «Fiat Dukato»



В Республиканском доме ребенка все транспортные средства, числящиеся на балансе, находятся в исправном состоянии и используются по назначению.

ГАЗ - 322132



Hyundai Santa Fe



В Дербышкинском детском доме-интернате имеющиеся микроавтобусы «Ford Tranzit» и «Газель Некст» оборудованы для перевозки маломобильных воспитанников, находятся в исправном состоянии и используются по назначению.



По данным бухгалтерского учета учреждений, **39 единиц** имеющегося на их балансе автотранспорта (78% от его общего количества) имеют **полный износ**.

При этом, **10 автомобилей** (20% от общего количества) при организации административно-хозяйственной деятельности и воспитательного процесса учреждений не используются, в том числе:

- в связи с технической неисправностью не используются **8 автомобилей** в **6 учреждениях**:

Так, в Лайшевском детском доме в связи с неисправностью и полным физическим износом не используются два автомобиля общей балансовой стоимостью 1 185, 5 тыс. рублей.

Автобус ПАЗ-3205 (2000 г. выпуска)

Автомобиль Соболь ГАЗ - 2752

(2006 г. выпуска)



- в связи с отсутствием водителя не используются **два** технически исправных автомобиля в **двух** учреждениях:

Так, на балансе Приволжского детского дома г.Казани числится автомобиль ГАЗ - 2752 грузовой фургон 2014 года выпуска, стоимостью 595,0 тыс. рублей, который не используется с сентября 2023 в связи с отсутствием водителя.



В Елабужском детском доме имеется микроавтобус «Ford Tranzit» находящийся в рабочем состоянии и не используемый с февраля 2024 года по причине отсутствия водителя.



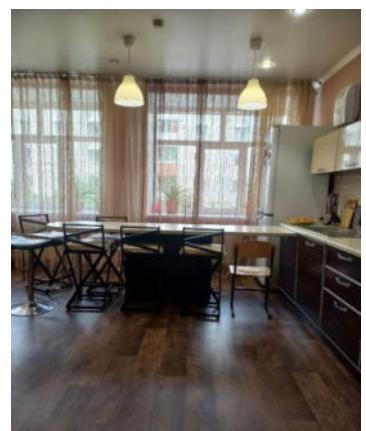
При этом, в проверяемом периоде данным учреждением были произведены расходы по оплате пассажирских перевозок сторонней организацией в общей сумме 244,8 тыс. рублей.

6.3. Соответствие материально-технического обеспечения и оснащения учреждений требованиям действующих Федеральных государственных образовательных стандартов (ФГОС), СанПин, правилам пожарной безопасности.

Одним из ключевых направлений развития материально-технической базы организации для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является обновление жилых помещений с созданием комфортных условий, приближенных к домашним.

Согласно Стандарту качества государственной услуги по содержанию и воспитанию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.12.2016 № 1059, организации для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей должны обеспечивать условия пребывания детей, отвечающие требованиям законодательства Российской Федерации. В соответствии с «Санитарно-эпидемиологическими требованиями к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи») СП 2.4.3648-20, в проверенных организациях для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей проживание воспитанников организуется по принципам семейного воспитания в группах, размещаемых в помещениях для проживания, созданных по квартирному (гостиничному) типу, имеются отдельные жилые комнаты (спальни, раздельные для мальчиков и девочек).

Жилые помещения "квартирного типа" для воспитанников Приволжского детского дома г.Казани



Жилые помещения воспитанников Альметьевского детского дома



В соответствии с указанными Санитарно-эпидемиологическими требованиями, все проверенные учреждения оснащены оборудованными помещениями для отдыха и игр (гостиная), помещениями для подготовки уроков, приема и (или) приготовления пищи, санитарно-бытовыми помещениями (санитарные узлы, душевая или ванная комната), комнатами воспитателя, раздевальной (прихожей).

*Кухня
(Н/Камский детский
дом)*



*Санузел для девочек
(Приволжский детский
дом г.Казань)*



*Прачечная
(Нурлатский детский
дом)*



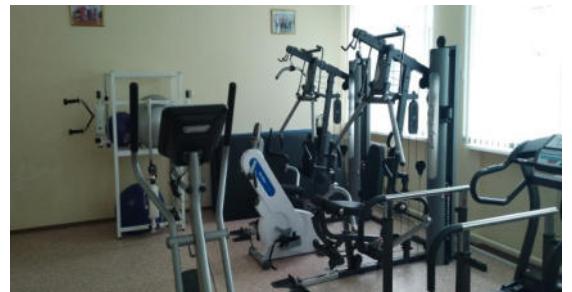
В 90% учреждений оснащены и функционируют соляные комнаты и комнаты для релаксации воспитанников. Все учреждения имеют оборудованные тренажерные и спортивные залы.

Дербышкинский детский дом

Соляная пещера



Тренажёрный зал



Воспитанники Дербышкинского детского дома также получают аэротерапию или сон на ульях - способ оздоровления, основанный на пребывании человека вблизи пчел в специально сконструированном помещении (в апидомике).



Все проверенные учреждения оснащены системой горячего водоснабжения, канализацией, телефонной связью, имеются кнопки экстренного вызова полиции, круглосуточная охрана, охранно-пожарная сигнализация, система оповещения о пожаре.

Во всех учреждениях имеются отдельные помещения столовых.



Нижнекамский детский дом
обеденный зал



Чистопольский детский дом
обеденный зал



Дербышкинский детский дом
столовая

Все учреждения имеют оборудованные медицинские пункты.

Медпункт Альметьевского детдома



7. Соблюдение законодательства при размещении и исполнении государственных закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.

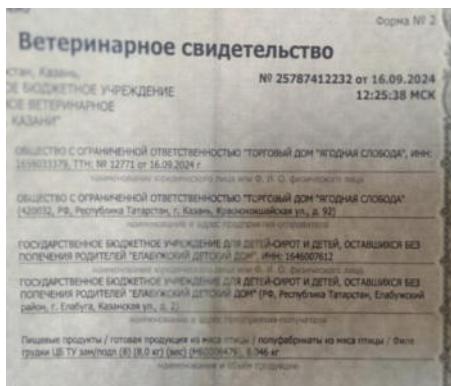
Надлежащее соблюдение законодательства при исполнении государственного заказа имеет основополагающее значение, как для организаций - заказчиков, так и для государства в целом, так как:

- обеспечивает целевое и эффективное расходование бюджетных средств;
- гарантирует получение товаров и услуг надлежащего качества;
- предотвращает нецелевое использование государственных ресурсов.

Проведенными по данному вопросу проверками в организациях установлено:

1. Имели место факты приемки и оплаты учреждениями товаров (услуг), не соответствующих условиям заключенных контрактов:

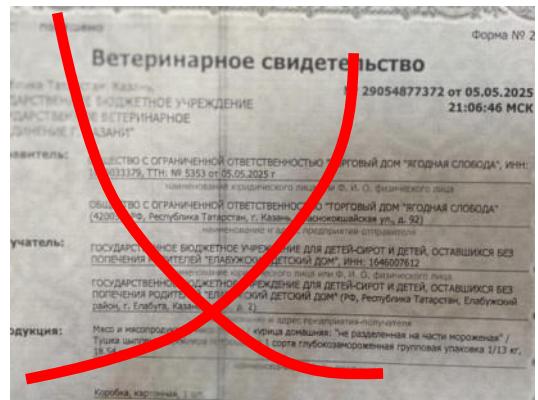
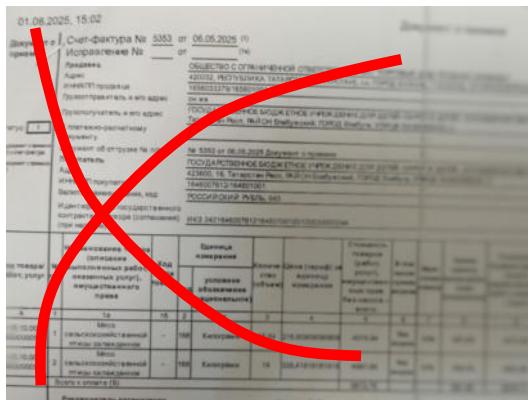
- в Елабужский детский дом вместо охлажденных мясных продуктов, предусмотренных условиями заключенных контрактов, в общем количестве 237,9 кг на общую сумму 76,5 тыс. рублей поставлена аналогичная замороженная продукция (куриная грудка и глубокозамороженные цыплята-бройлеры). Поставщики - ООО «Грэйн», ООО Торговый дом «Ягодная Слобода».



В отдельных случаях поставка продуктов питания в учреждения осуществлена с приложением некорректных сопроводительных документов, не позволяющих проверить качество и сортность конкретной поставленной партии продуктов.

Так, Елабужским детским домом оплачена поставка продуктов питания в общей сумме 35,0 тыс. рублей, ветеринарные свидетельства на которые датированы позднее фактической даты их поставки (согласно представленным документам о приемке товара учреждением). Также, указанным детским

домом в ООО «ТД «Ягодная Слобода» оплачена поставка колбасных изделий на сумму 3,9 тыс. рублей с указанием веса товара в ветеринарных свидетельствах, не соответствующего его весу в прилагаемых счетах - фактурах.



Таким образом, по перечисленным выше фактам поставок продуктов питания с предоставлением некорректной сопроводительной документацией, проверить их качество и сортность не представилось возможным, что влечет за собой риски поставки некачественных продуктов питания и нанесения вреда здоровью воспитанников учреждений.

- в нарушение условий Технического регламента Таможенного союза «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков», утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 23.09.2011 №797, в Лайшевский, Елабужский детские дома, Мензелинскую школу - интернат произведена поставка одежды и обуви на общую сумму 5 234,5 тыс. рублей без предоставления необходимых в данном случае соответствующих сертификатов соответствия, подтверждающих качество поставляемой продукции.



2. Имели место факты приемки учреждениями и оплаты Подрядчикам **частично невыполненных объемов** ремонтных работ, предусмотренных условиями заключенных контрактов:

- ГБУ «Лениногорский детский дом» на общую сумму 55,2 тыс. рублей оплачены Подрядчику (ИП Загыртдинова Р.З.) частично невыполненные работы по текущему ремонту Детского оздоровительного лагеря «Родничок», состоящего на балансе указанного детского дома и расположенного в с. Глазово Лениногорского муниципального района.



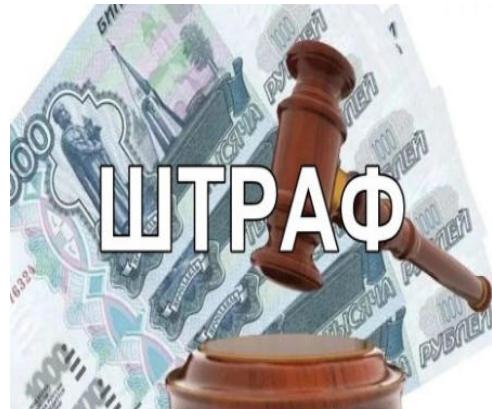
- ГБУ «Чистопольский детский дом» на общую сумму 22,8 тыс. рублей оплачены Подрядчику (ИП Ямалетдинова А.А.) частично невыполненные работы по ремонту двух помещений (комнаты кастелянши и тренерской).



3. В отдельных случаях учреждениями не использовано право требования с недобросовестных поставщиков уплаты штрафов и неустоек за несвоевременное выполнение ими договорных обязательств:

- Мензелинской школой - интернатом в адрес Поставщиков (ООО «Димитрикс» (Московская обл., г. Мытищи), ООО «МГрупп» (Ленинградская область, Всеволожский район, п.г.т. Токсово)) не направлялись претензии за

нарушение сроков поставки учебного оборудования в общей сумме 79,6 тыс. рублей.



4. Приволжским детским домом г. Казани при выборе способа определения поставщика проведены нескольких малых закупок на одни и те же товары, с одним поставщиком, одной датой. Фактически указанные договоры образуют единую сделку общей стоимостью 742,1 тыс. рублей, оформленную двумя самостоятельными договорами, что не соответствует требованиям статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

При осуществлении подобных фактов «дробления» государственного заказа предметом произведенных закупок фактически являются идентичные товары. Кроме того, закупка произведена в пределах одного дня, у одного и того же поставщика, что фактически свидетельствует о действиях, направленные на исключение оснований для применения конкурентных способов определения поставщиков.



8. Соблюдение финансовой дисциплины и правильность ведения бухгалтерского учета, составления отчетности

8.1. Произведенными проверками учреждений установлены отдельные факты нарушений требований законодательства по отражению операций по счетам бухгалтерского учета:

- по бухгалтерскому учету Казанской школы - интерната №11, Дербышкинского дома - интерната необоснованно начислена полная амортизация на не введённые в эксплуатацию (находятся на складе в заводской упаковке) основные средства (бензиновый генератор, картофелечистку, холодильник) общей стоимостью 134,4 тыс. рублей:



- в Елабужском детском доме не приняты к бухгалтерскому учету водонагреватели (19 шт.) и электрические полотенца (19 шт.) общей стоимостью 345,0 тыс. рублей:



- Казанской школой-интернатом №11 не принята к учету стоимость работ и оборудования по монтажу систем контроля и управления доступом,

видеонаблюдения, автоматических ворот и калитки на общую сумму 620,1 тыс. рублей (работы проведены в 2023 году ГБУ «Главстрой РТ»):



- по бухгалтерскому учету Дербышкинского дома-интерната не оприходован объект «Веранда» в сумме 1 500,0 тыс. рублей (сооружение для принятия воздушных ванн маломобильными воспитанниками построено в качестве благотворительной помощи ИП Мирзахметовым Р.А.(оприходовано в ходе проверки):



- в регистрах бухгалтерского учета Лашевского детского дома не отражена стоимость хоккейной коробки, оборудования и мебели соляной комнаты в общей сумме 1 193,0 тыс. рублей:



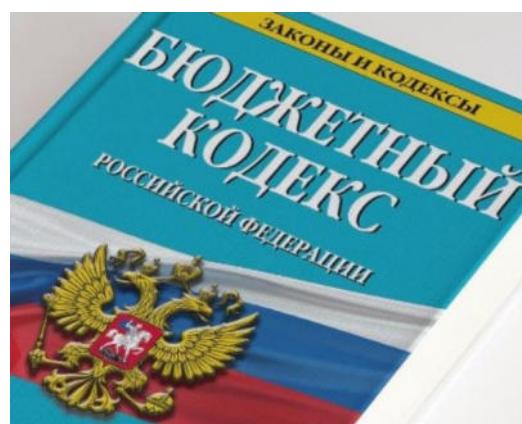
- в регистрах бухгалтерского учета Елабужского детского дома не была отражена построенная в 2023 году за счет средств АО «Набережночелнинский трубный завод «ТЭМ-ПО» спортивная площадка стоимостью 1 459,6 тыс. рублей:



- Нижнекамским детским домом не приняты к учету объекты основных средств (хоккейная коробка, теневой навес) общей стоимостью 283,0 тыс. рублей:



8.2. В ходе выездных проверок на общую сумму 968,0 тыс. рублей установлены отдельные факты отнесения расходов (по приобретению посуды, стройматериалов, мягкого инвентаря, выполнению работ по текущему ремонту здания и др.), осуществленных в нарушение «Порядка применения классификации операций сектора государственного управления», утвержденного приказом Министерства финансов РФ от 29.11.2017 №209н, по несоответствующей классификации операций сектора государственного управления.



Отнесение произведенных расходов по несоответствующей классификации операций сектора государственного управления

Наименование учреждения	Сумма (тыс. рублей)
Нижнекамский детский дом	37,5
Елабужский детский дом	127,1
Мензелинская школа-интернат	89,3
Альметьевский детский дом	400,0
Лениногорский детский дом	21,0
Республиканский дом ребенка специализированный	293,1
Итого	968,0

Вышеуказанные выявленные факты допущенных нарушений бухгалтерского учета и отчетности свидетельствуют об имеющихся резервах в организации систем внутреннего финансового контроля, проведения инвентаризаций товарно-материальных ценностей.

9. Качество образовательного и воспитательного процессов в организациях для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

9.1. Кадровая обеспеченность организаций для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

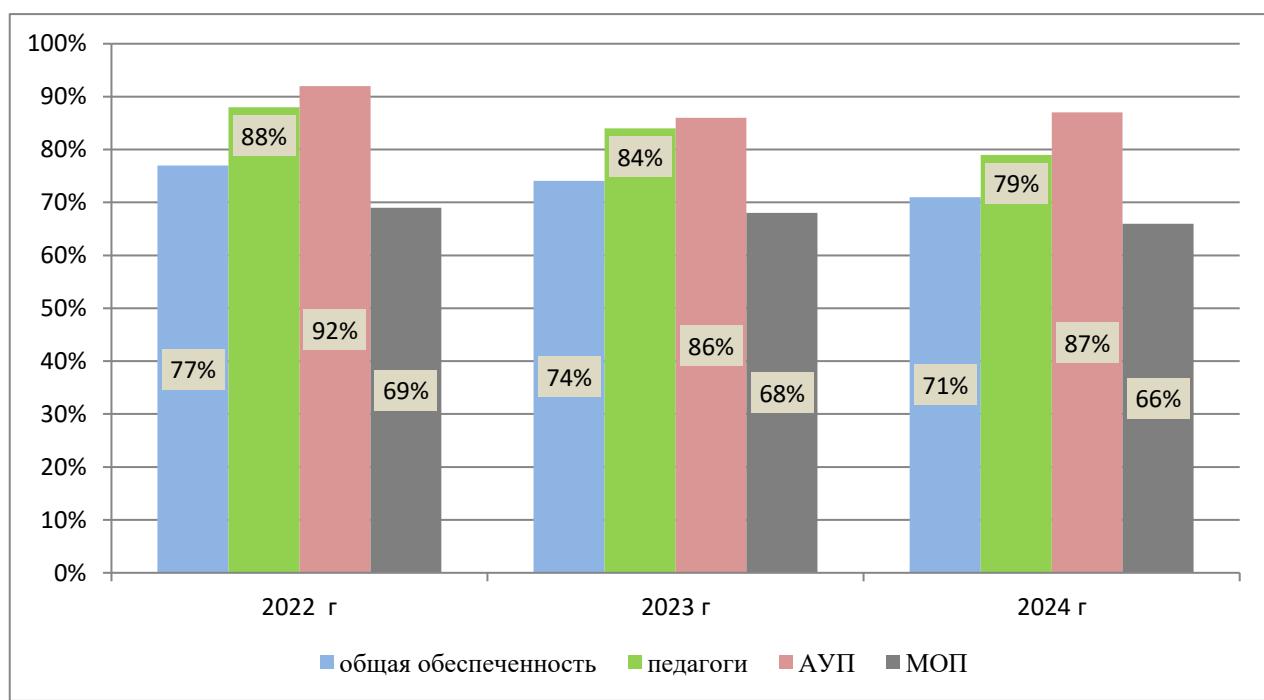
(качественный состав, уровень оплаты труда)

Подбор квалифицированных сотрудников для организаций для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является одной из ключевых задач в системе социальной защиты детей-сирот. Персонал детского дома формирует ту среду, в которой растут и развиваются дети, оставшиеся без попечения родителей.

Информация о кадровой обеспеченности организаций для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Учреждение	Обеспеченность всего,%			Обеспеченность педагогический персонал,%			Обеспеченность АУП,%			Обеспеченность МОП,%		
	2022	2023	2024	2022	2023	2024	2022	2023	2024	2022	2023	2024
Верхне-Отарский д/дом	76	71	66	86	86	77	82	77	68	51	43	53

Елабужский д/дом	50	41	33	75	56	56	100	50	50	32	32	24
Мензелинская ш/интернат	92	95	86	93	88	93	100	100	100	89	89	76
Дербыш.дом-интернат	83	82	86	85	81	67	93	93	86	73	86	86
Лаишевский д/дом	76	71	68	86	85	76	100	100	75	51	43	53
Нижнекамский д/дом	63	62	60	70	60	60	100	100	100	56	59	56
Альметьевский д/дом	82	73	70	98	87	76	100	100	100	70	65	65
Школа-интернат №11	86	91	91	89	89	93	100	100	100	87	93	89
Приволжский д/дом	60	62	64	71	76	76	100	100	100	67	67	58
Чистопольский д/дом	95	92	91	100	100	100	100	75	100	100	100	100
Лениногорский д/дом	86	77	76	100	96	88	90	90	89	97	80	87
Нурлатский д/дом	72	72	65	100	100	81	42	42	84	60	60	48
Среднее значение	76,8	74,1	71,3	87,8	83,7	78,6	92,3	85,6	87,4	69,4	68,1	66,3



Проведенный анализ показал, что общая фактическая кадровая обеспеченность организаций по итогам 2024 года составила 71%. В проверяемые годы имеется тенденция снижения указанного показателя, как в целом (-6%), так и по отдельным категориям. Наибольшее снижение

фактической численности работающих имеет место по категории «педагогический персонал», составившее за три анализируемых года 9%.

Наименьший уровень фактической обеспеченности кадровым составом имеет место в Елабужском (33%) и Нижнекамском (60%) детских домах.

Наличие значительного количества имеющихся отдельных вакансий в организациях для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей восполняется **увеличением нагрузки на действующих сотрудников** путем внутреннего совместительства, совмещения должностей и профессий, а также расширения зон обслуживания и увеличения объема выполняемых работ, что не противоречит требованиям действующего законодательства.

С учетом значительного количества отдельных вакансий, занимаемых в результате повышения уровня совместительства штатного состава организаций для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, возникает риск негативного влияния данного фактора на качество процесса содержания и воспитания указанной категории граждан, проживающих в детских домах.

***Возрастная структура педагогического и воспитательского персонала организаций
для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, %***

Учреждение годы	<25 лет			25-35 лет			35-45 лет			45-55 лет			55-65 лет			>65 лет		
	22	23	24	22	23	24	22	23	24	22	23	24	22	23	24	22	23	24
Верхне-Отарский детский дом	7	4	4	21	24	13	51	40	53	17	28	26	4	4	4	0	0	0
Елабужский детский дом	0	0	0	14	10	0	7	0	10	50	60	50	29	20	20	0	10	20
Мензелинская школа-интернат	10	16	11	19	13	16	26	18	22	36	45	43	9	8	8	0	0	0
Детский дом Приволжского района г. Казани	1	5	10	23	18	16	12	9	16	29	25	21	29	35	27	6	8	10
Чистопольский детский дом	0	0	5	33	28	9	43	52	53	19	19	24	5	0	9	0	0	0
Дербышкинский детский дом-интернат	0	0	0	7	5	3	13	20	33	27	37	14	51	36	47	2	2	3
Лайшевский детский дом	5	5	6	23	5	6	27	31	35	17	22	12	27	32	35	6	5	6
Нижнекамский детский дом	0	0	0	0	0	0	20	15	15	53	62	62	27	23	23	0	0	0
Казанская школа – интернат №11	0	0	0	10	8	6	19	26	31	39	32	30	26	22	21	6	12	12
Альметьевский детский дом	0	0	0	21	25	24	44	29	34	21	33	28	14	13	14	0	0	0
Лениногорский детский дом	4	0	4	11	16	9	19	20	31	54	56	48	8	8	9	4	0	0
Нурлатский детский дом (Зеленодольский район)	0	0	0	0	0	0	31	31	24	50	50	52	19	19	24	0	0	0
Среднее значение, %	2,3	2,5	3,3	15,2	12,7	8,5	26,0	24,3	29,8	34,3	39,1	34,2	20,7	18,3	20,1	2,0	3,1	4,3

Проведенный анализ возрастной структуры педагогического и воспитательского персонала проверенных организаций для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения показал, что за 2022 - 2024 годы в организациях **доля сотрудников указанной категории в возрасте до 35 лет снизилась с 17,5% до 11,8%**. Доля же сотрудников, относящихся к педагогическо - воспитательскому персоналу, возрастной категории **старше 55 лет за указанный период возросла с 22,7% до 24,4%**. В разрезе отдельных учреждений наиболее возрастной состав педагогов и воспитателей имеет место в Дербышкинском доме-интернате, где педагоги и воспитатели возрастом выше 55 лет составляют половину от общей их численности, а также - в Лаишевском и Елабужском детских домах, где доля педагогов и воспитателей возрастом выше 55 лет составляет 41 и 40 процентов, соответственно.

Следует отметить, что привлечение молодых специалистов в сферу социальной защиты детей-сирот имеет стратегическое значение не только для самих учреждений, но и для общества в целом.

Наличие большого притока молодых кадров несет ряд позитивных моментов в обеспечении деятельности учреждений.

Это:

- инновационный подход к воспитанию. Молодые специалисты внедряют современные педагогические методики, лучше понимают особенности цифровой среды, в которой растут современные дети, способны внедрять творческие решения в повседневную работу;

- психологическая близость с воспитанниками. Меньшая разница в возрасте способствует лучшему взаимопониманию. Дети воспринимают молодых специалистов как старших наставников, которым проще довериться. При этом, формируется более эффективная система поддержки и сопровождения

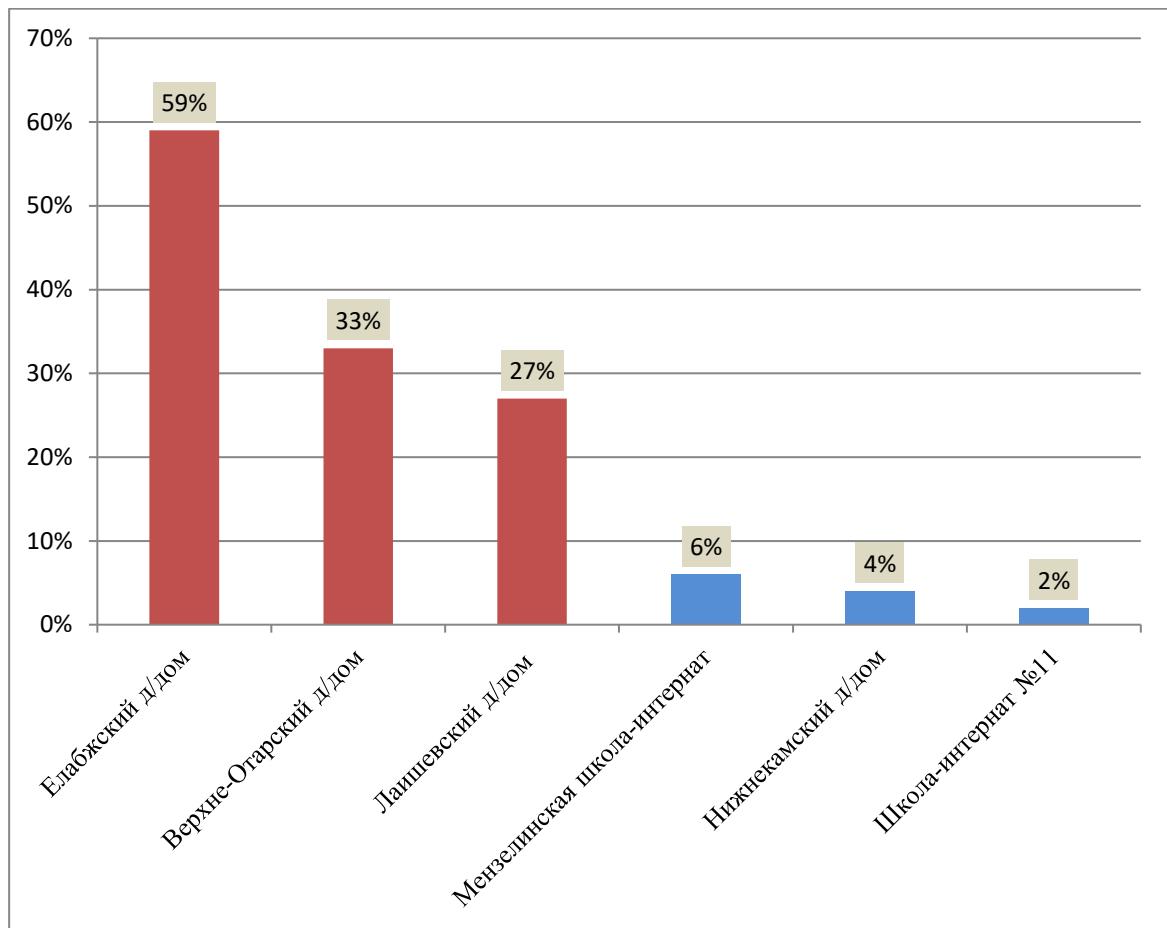
- профессиональное развитие отрасли. Приток новых идей и энергии предотвращает профессиональное выгорание коллектива. Создается благоприятная среда для обмена опытом между поколениями специалистов. Повышается престиж профессии и качество социальной работы в целом.

Информация о движении кадрового состава в организациях для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Проведенный в ходе аудита анализ коэффициента «Текучесть кадров» (процентное соотношение уволившихся сотрудников к среднесписочной численности учреждения) среди педагогического состава организаций для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей Республики Татарстан, показал, что среднее значение указанного показателя увеличилось с 17% в 2022 году до 28% - по итогам 2024 года.

Таким образом, в течение 2022-2024 годов имела место тенденция увеличения доли уволившихся педагогических работников проверенных учреждений.

Информация об организациях с наибольшей и наименьшей текучестью кадров за 2022-2024 годы.



Анализ коэффициента «Текущесть кадров» среди педагогического и воспитательского персонала организаций для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей показал, что в проверяемом периоде данный показатель составлял от 2% (Казанская школа-интернат №11) до 59% (Елабужский дом - интернат).

9.2. Оплата труда работников организаций для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Уровень оплаты труда является одним из основополагающих аспектов при формировании квалифицированного состава сотрудников организаций для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе - педагогов и воспитателей.

Достойный уровень оплаты труда специалистов, работающих с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, имеет фундаментальное значение как для самих работников, так и для подопечных детей.

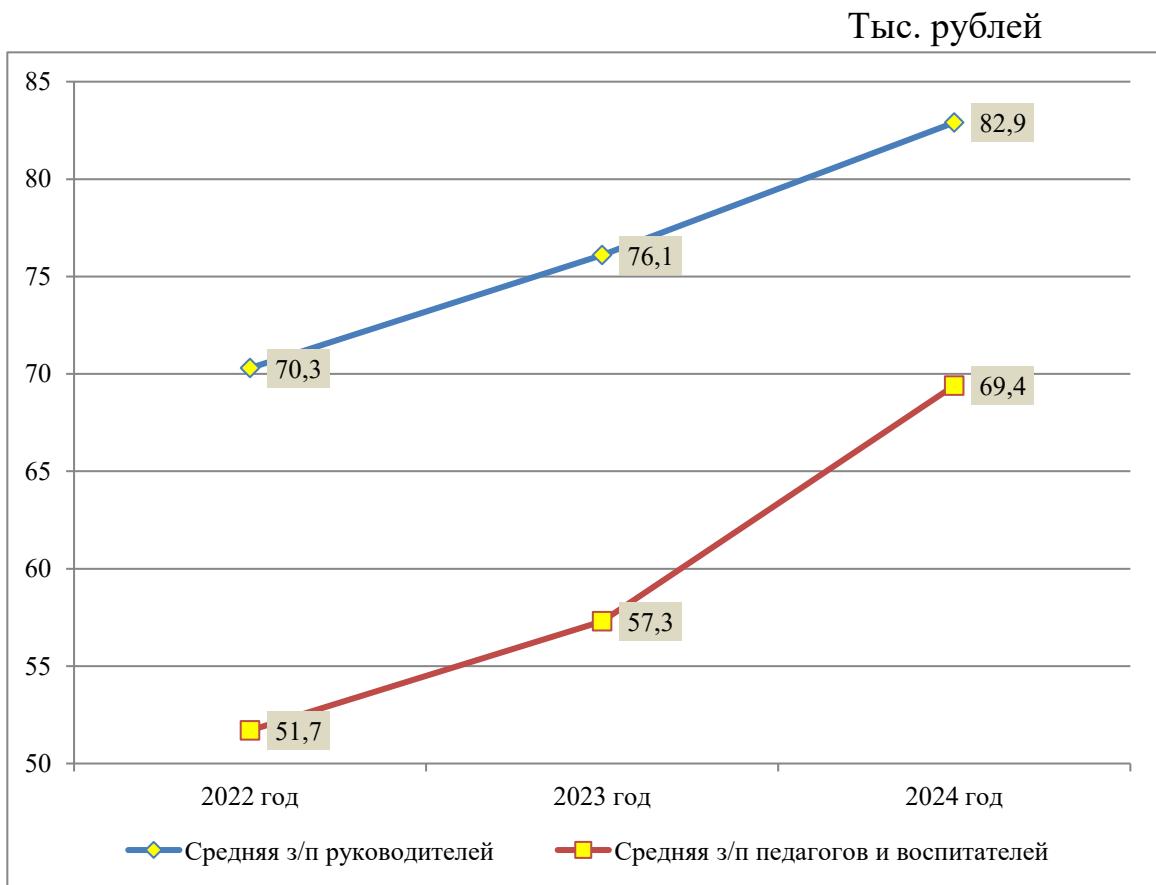
Адекватная оплата труда напрямую влияет на:

- стабильность кадрового состава, которая крайне важна для формирования доверительных отношений с детьми;
- профессиональную мотивацию сотрудников, позволяющую выполнять работу на высоком уровне;
- снижение уровня эмоционального выгорания, характерного для данной сферы;
- привлечение квалифицированных специалистов с профильным образованием;
- снижение текучести кадров (дети, оставшиеся без попечения родителей, особенно чувствительны к частой смене значимых взрослых);
- повышение престижа профессии;
- профилактику коррупционных рисков в системе обеспечения и распределения ресурсов.

Информация о величине средней заработной платы по отдельным категориям сотрудников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей за 2022 – 2024 годы

Учреждение	Среднемесячная заработная плата (тыс. рублей)					
	2022		2023		2024	
	Руково-ди-тель	Педагоги-воспитатели	Руково-ди-тель	Педагоги-воспитатели	Руково-ди-тель	Педагоги-воспитатели
ГБУ "Альметьевский детский дом"	55,7	47,7	63,1	51,8	64,5	61,8
ГБУ "Детский дом Приволжского района г.Казани"	63,2	52,8	71,2	55,9	79,2	63,4
ГБУ "Елабужский детский дом"	55,7	54,4	58,4	62,0	76,7	83,8
ГБУ "Лаишевский детский дом"	75,8	50,5	76,0	51,6	80,0	64,2
ГБУ "Лениногорский детский дом"	57,7	46,4	57,8	48,1	64,9	66,0
ГБУ "Нижнекамский детский дом"	58,4	50,3	60,8	53,2	65,3	59,8
ГБУ "Нурлатский детский дом"	57,0	50,0	59,4	52,8	59,1	68,1
ГБУ "Чистопольский детский дом"	57,3	40,3	60,2	42,7	64,3	53,0
ГБОУ "Казанская школа-интернат №11 для детей-сирот с ОВЗ"	58,2	53,7	65,4	58,9	68,3	67,4

ГБОУ "Мензелинская школа-интернат для детей с ОВЗ"	72,1	44,7	72,1	56,5	60,3	64,1
ГКУ «Дербышкинский детский дом-интернат для граждан, имеющих психические расстройства»	66,4	48,8	88,5	56,6	91,9	62,5
ГКУ «Верхне-отарский детский дом – интернат для граждан, имеющих психические расстройства»	69,8	39,1	82,7	46,8	95,1	56,4
ГКУЗ «Республиканский дом ребенка специализированный» Министерства здравоохранения РТ	96,4	42,0	97,2	50,9	124,9	62,5
Среднее значение показателя	70,3	51,7	76,1	57,3	82,9	69,4



Проведенный анализ заработной платы педагогическо-воспитательского персонала в организациях для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей Республики Татарстан показал, что средняя заработная плата указанной категории работников в 2022 - 2024 годах имела тенденцию к увеличению (прирост составил 17,7 тыс. рублей или 34,2%).

По руководителям организаций в указанном периоде рост средней заработной платы составил 12,6 тыс. рублей или 17,9%).

Соотношение среднемесячной заработной платы руководителей к аналогичному показателю педагогико-воспитательского персонала в 2024 году составил 119,5%, тогда как в 2022 году данный показатель составлял 136%.

В ходе выездных проверок, проведенных в рамках аудита, выявлены отдельные факты нарушений при начислении и выплате заработной платы работникам организаций для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Так, бухгалтеру Нижнекамского детского дома, при отсутствии у нее необходимого юридического образования, с января 2023 года по июль 2024 года выплачена заработка плата (0,5 ставки) по должности юрисконсульта в общей сумме 226,7 тыс. рублей.

Аналогично, главному бухгалтеру и бухгалтеру Лаишевского детского дома, при отсутствии у указанных лиц юридического образования, в декабре 2024 года выплачена заработка плата по 0,5 ставки юрисконсульта по внутреннему совместительству в общей сумме 26,7 тыс. рублей.



9.3. Повышение квалификации педагогических работников

Курсы повышения квалификации



Одним из инструментов реализации кадровой политики в образовательных учреждениях Республики Татарстан является переподготовка и повышение квалификации персонала.

В соответствии пп. 2 п. 5 ст. 47 Закона «Об образовании в Российской Федерации» все

педагогические работники имеют право на дополнительное профессиональное образование по профилю педагогической деятельности не реже чем один раз в три года.

Система подготовки и повышения квалификации в учреждениях отраслевой компетенции Министерства образования и науки Республики Татарстан включает в себя профессиональное обучение и повышение квалификации работников в соответствии с утвержденным руководителем учреждения графиком с периодичностью каждые 3 года. Повышение квалификации руководителей и специалистов проводится на курсах повышения квалификации в ГАОУ ДПО «Институт развития образования Республики Татарстан», КФУ, ТИСБИ, иных учреждениях, осуществляющих обучение в части дополнительного профессионального образования педагогических работников. Графики по прохождению курсов повышения квалификации учреждениями соблюдаются.

В Республике Татарстан с 2016 года реализуется персонифицированная модель повышения квалификации, через которую ежегодно на базе 19-и организаций, имеющих лицензию на право реализации программ повышения квалификации, проходят обучение сотрудники учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По итогам обучения педагогические работники проходят посткурсовый мониторинг и, в соответствии с распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан «Об электронном реестре сведений о документах повышения квалификации и электронном документе» (№ 3548-р 30.12.2019), получают электронное удостоверение, администрация организации – выписку из электронного реестра.

В 2022-2024 годах и 1 полугодии 2025 года в рамках персонифицированной модели повышения квалификации прошли обучение 546 педагогико-воспитательского персонала учреждений для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (49% от среднесписочного состава работников указанной категории за -2024 год), в том числе:

- в 2022 году - 103 чел.; - в 2023 году - 152 чел.; - в 2024 году – 138 чел.; в 1 полугодии 2025 года – 153 чел.

Наименование учреждения	Сведения о педагогах и воспитателях, прошедших курсы повышения квалификации				Сведения о педагогах и воспитателях, прошедших кадровую переподготовку			
	2022	2023	2024	1 пол. 2025	2022	2023	2024	1 пол. 2025
ГБУ «Лениногорский детский дом»	5	13	3	5	0	0	0	0
ГБУ «Нижнекамский детский дом»	8	7	8	5	0	0	0	0
ГБУ «Альметьевский детский дом»	12	9	8	10	1	0	1	1
ГБУ «Елабужский детский дом»	1	7	0	0	0	1	0	0

ГБУ «Нурлатский детский дом»	10	10	8	1	0	0	4	1
ГБУ «Чистопольский детский дом»	6	8	4	0	0	0	0	0
ГБОУ «Казанская школа-интернат №11 для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ОВЗ»	1	18	23	4	0	2	1	0
ГБУ «Детский дом Приволжского района г. Казани»	3	7	5	7	0	1	0	0
ГБУ «Лайшевский детский дом»	1	2	1	0	6	10	2	0
ГБОУ «Мензелинская школа-интернат для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей с ограниченными возможностями здоровья»	13	20	10	3	1	3	0	2
ГКУ «Дербышкинский детский дом-интернат для граждан, имеющих психические расстройства»	7	14	24	11	1	0	0	0
ГКУ «Верхне-Отарский детский дом – интернат для граждан, имеющих психические расстройства»	8	15	7	16	0	0	0	0
ГКУЗ «Республиканский дом ребенка специализированный» Министерства здравоохранения РТ	28	22	37	41	0	0	0	0
Всего	103	152	138	103	9	17	8	4

10. Содержание воспитанников организаций для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

10.1. Организация питания воспитанников

Правильная организация питания в детских домах имеет первостепенное значение для развития детей-сирот. Это не просто физиологическая потребность, а комплексный фактор, влияющий на их здоровье, развитие и социализацию. Полноценное питание обеспечивает нормальный рост и развитие всех систем организма. Сбалансированный рацион укрепляет иммунитет, что особенно важно в условиях коллективного проживания.

Проверками организации питания воспитанников организаций для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и затраченных на указанные цели денежных средств, установлено, что в проверяемом периоде обеспечение питанием воспитанников организаций для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей осуществлялось согласно требованиям Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 № 32 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения».

Нормы питания (среднесуточные наборы пищевой продукции) для организаций питания детей, находящихся в организациях для детей-сирот и

детей, оставшихся без попечения родителей, утверждены Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 16.05.2003 №266 (в редакции постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 03.03.2023 №203).

При расчете стоимости питания учреждения руководствовались нормами, утвержденными постановлениями Кабинета Министров Республики Татарстан от 08.04.2009 №208 «Об утверждении Положения о порядке расчета нормативных затрат организаций, осуществляющих образовательную деятельность по адаптивным основным общеобразовательным программам, и санаторных образовательных организаций, находящихся в ведении Республики Татарстан.

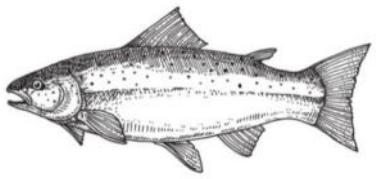
Помимо средств бюджета Республики Татарстан, выделенных на организацию питания проверенных учреждений в рамках финансового обеспечения выполнения доведенного государственного задания, на указанные цели в проверяемом периоде направлены средства благотворительной помощи (получены продукты питания) в общей сумме 13 807,6 тыс. рублей, что составляет 10% от общего объема средств бюджета Республики Татарстан, выделенных учреждениям на питание воспитанников.

Дополнительные поставки продуктов питания в учреждения в качестве благотворительной помощи положительно сказались на обеспечении воспитанников полноценным сбалансированным питанием.

Анализ закупочных цен при обеспечении продуктами организаций для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей за счет средств бюджета Республики Татарстан, выделенных им на обеспечение питания воспитанников, показал значительные различия в ценообразовании в аналогичный период времени при осуществлении закупок основных видов продуктов питания отдельными организациями.

Так, например, поставка рыбы «треска» в июне 2025 года в Елабужский детский дом осуществлялась ООО «МСК ГРУПП» по цене 278,2 руб. за килограмм, тогда как в Чистопольский детский дом аналогичная продукция в тот же временной период поставлялась ИП Айзатуллиным А.А. по цене 480 руб. за килограмм, то есть на 72% дороже. Подобная ситуация имела место и при поставках в проверенные учреждения иных продуктов питания.

Уровень ценообразования по отдельным видам продуктов, закупаемых организациями (июнь 2025 года)

Наименование продукта	Учреждение /Цена закупки, рублей	Разница, %
Картофель 	Детский дом Приволжского района г. Казани - 29,8 руб/кг.	Казанская школа- интернат №11 - 54,84 руб/кг. 84%
Мясо говядина 	Лайшевский детский дом - 464,0 руб/кг.	Казанская школа - интернат №11 - 720,0 руб/кг. 55%
Рыба с/м треска 	Елабужский детский дом - 278,2 руб/кг.	Чистопольский детский дом - 480,0 руб/кг. 72%

Таким образом, в результате осуществления закупок различных видов товаров для нужд учреждений по завышенным ценам, на выделенный объем бюджетных средств приобретается меньшее количество материальных ценностей, что фактически приводит к неэффективному расходованию выделенных бюджетных средств.

Кроме того, проведенными проверками наличия остатков продуктов питания в учреждениях установлено:

- в Казанской школе-интернате №11 выявлены не пригодные к употреблению в пищу продукты питания (репчатый лук, тушка цыпленка-бройлера с истекшим сроком хранения) на сумму 0,6 тыс. рублей (в ходе проверки утилизированы).



- в пищеблоке Дербышкинского дома - интерната хранился йогурт 1,5% (40 уп.) и свежая рыба (минтай) (11,3 кг) без маркировки (отсутствовали наименование рыбы, дата изготовления и срок годности). Согласно приложению №6 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» при организации питания детей не допускается к употреблению пищевая продукция без маркировки и кисломолочные напитки менее 2,5% жирности.



Дербышкинским домом-интернатом осуществлены расходы по приобретению кухонного оборудования (овошерезки) в сумме 58,2 тыс. рублей, тогда как условиями договоров по организации питания воспитанников, доукомплектование пищеблока интерната необходимым оборудованием осуществляется за счет средств Исполнителя (ООО «Гранд»).



Аналогично, Верхне - Отарским детским домом осуществлены расходы в сумме 4,7 тыс. рублей по ремонту холодильного шкафа, используемого ООО

«Торговый дом «Айракс» (Арендатор) для оказания услуг по организации питания воспитанников, тогда как, согласно заключенному договору аренды, техническое обслуживание и ремонт кухонного оборудования должны осуществляться за счет средств Арендатора.

Указанные факты свидетельствуют о недостаточном контроле со стороны соответствующих служб указанных учреждений за обоснованностью расходов, проводимых в ходе организации питания воспитанников, что приводит к излишним расходам учреждения и влечет дополнительную нагрузку на бюджетную систему Республики Татарстан.

Имели место отдельные факты недобросовестного исполнения обязательств по поставкам продуктов питания в организации для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2022-2024 годах ИП Айзатуллиным А.А. в Чистопольский детский дом осуществлялась поставка колбасных изделий, не соответствующих ГОСТ 31498-2012 для детского питания, указанному в спецификации к договорам. Колбасные изделия не были приняты Учреждением. Детским домом при организации питания была произведена замена колбасных изделий на мясо, в соответствии с таблицей замены пищевой продукции с учетом их пищевой ценности в соответствии с САНПиН 2.3/2.4.3590-20.

Также, при поставках продуктов питания в Чистопольский детский дом ИП Айзатуллиным А.А. неоднократно нарушались условия договоров, а именно – сроки поставки продуктов с момента подачи заявок (яйца в 2022 году поставлены с нарушением срока на 9-10 дней, в 2023 году договор расторгнут в связи с непоставкой продукции). В 2023 году ИП Айзатуллиным А.А. была осуществлена поставка свежих огурцов, не соответствующих качеству, заявленному в договоре (возвращены поставщику).

В 2023 году ООО «Грейн» в Чистопольский детский дом поставлено яиц в 2 раза меньше предусмотренного заявкой и условиями договора (180 штук вместо заявленных 360 штук), три заявки не исполнены.

В сентябре 2023 договор на поставку сахарного песка расторгнут учреждением в связи с невыполнением ООО «Грейн» условий поставки.

В 2024 году в Чистопольский детский дом ИП Давлетшиной Э.Ф. произведена поставка колбасных изделий, не соответствующих ГОСТ 31498-2012 для детского питания, указанному в спецификации. Оплата по указанному договору не производилась, учреждением произведен возврат продукции.

10.2. Обеспечение воспитанников организаций для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей вещественным имуществом

Обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, качественным вещественным имуществом представляет собой не просто формальное соблюдение нормативных требований, но и важнейший аспект их социализации, развития и психологического благополучия. Здесь важен и социальный аспект - наличие достойной одежды, обуви и других предметов личного пользования позволяет воспитанникам чувствовать себя на равных со сверстниками, находящимися на обеспечении родителей.

Личные вещи для ребенка в организации для детей-сирот играют особую роль:

- создают ощущение индивидуальности;
- формируют понимание ценности личного пространства и имущества;
- учат ответственности и бережному отношению к вещам;
- способствуют развитию навыков самообслуживания.

Кроме того, качественная, соответствующая сезону одежда и обувь непосредственно влияют на здоровье детей - предотвращают заболевания, связанные с переохлаждением или перегревом и обеспечивают активность и участие в спортивных и социальных мероприятиях.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, находятся на полном государственном обеспечении, то есть за время пребывания в соответствующем государственном или муниципальном учреждении, в семье опекуна, попечителя, приемных родителей им должно быть предоставлено бесплатное питание, комплекты одежды и обуви, медицинское обслуживание или возмещение их полной стоимости.

Обмундирование детей производится согласно норм обеспечения одеждой, обувью, мягким инвентарем воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установленных в соответствии с Постановлением Кабинета Министров РТ от 16.05.2003.№266 (в редакции Постановления от 03.03.2023 №203).

Проведенными выездными проверками в проверенных учреждениях установлено, что. в целом, обеспечение воспитанников одеждой, обувью, мягким инвентарем соответствует утвержденным нормативам.



Помимо средств бюджета Республики Татарстан, выделенных на обеспечение одеждой, обувью, мягким инвентарем воспитанников 12 проверенных учреждений (подведомственных Министерству образования и науки РТ и Министерству труда, занятости и социальной защиты РТ) в рамках финансового обеспечения выполнения доведенного государственного

задания, на указанные цели в проверяемом периоде направлены средства благотворительной помощи (получены одежда, обувь, мягкий инвентарь) в общей сумме 13 053,4 тыс. рублей, что составляет порядка 40% от общего объема средств бюджета Республики Татарстан, выделенных указанным учреждениям на обеспечение воспитанников одеждой, обувью, мягким инвентарем.

Средства благотворительной помощи, направленные на обеспечение одеждой, обувью, мягким инвентарем воспитанников Республиканского дома ребенка отраслевой компетенции Министерства здравоохранения РТ, составили 14 270, 0 тыс. рублей, что в полном объеме закрывает потребность данного учреждения в расходах по данной статье расходов.

Дополнительные поставки мягкого инвентаря, обуви и одежды в учреждения в качестве благотворительной помощи положительно сказались на обеспечении воспитанников необходимым качественным и полноценным имуществом и обмунированием.

11. Качество воспитательного процесса в организациях для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

11.1. Охват воспитанников летним отдыхом.

Оздоровление воспитанников детских домов имеет огромное значение для их благополучия и поддержания здоровья. Регулярные оздоровительные мероприятия укрепляют иммунитет, снижают заболеваемость, способствуют выработке положительных эмоций, укрепляют психологическую устойчивость и формируют позитивное мышление. Правильное физическое развитие закладывает основу здоровья на всю жизнь, способствует формированию активной жизненной позиции. Также, оздоровление частично компенсирует недостаток родительской заботы.

В ходе проверки вопроса полноты охвата воспитанников организаций для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей летним отдыхом установлено, что на базе 5 следующих учреждений из 13 осуществляющих

деятельность в Республике Татарстан (31% от общего количества) имеются функционирующие летние оздоровительные лагеря:

- ГБУ «Лаишевский детский дом»;
- ГБУ «Чистопольский детский дом»;
- ГБУ «Лениногорский детский дом»;
- ГБОУ «Мензелинская школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья».

Летний лагерь «Березка» Чистопольского детского дома



Кроме того, часть воспитанников указанных учреждений в течение года направляются в иные учреждения оздоровления и отдыха (лагеря, санатории, профилактории) за счет средств бюджета Республики Татарстан, выделяемых организациям в виде иных субсидий, а также - за счет средств благотворительной и спонсорской помощи юридических и физических лиц.

В результате проводимых мероприятий (с учетом оздоровления детей в лагерях, состоящих на балансе организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также – в иных оздоровительных учреждениях – за счет средств бюджета Республики Татарстан, выделяемых в виде иных субсидий, средств благотворительной и спонсорской помощи юридических и физических лиц) в проверяемом периоде имеет место достаточный охват воспитанников организаций летним отдыхом и оздоровлением.



11.2 Результаты участия воспитанников организаций для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в различных конкурсах и олимпиадах

Проведенным в ходе аудита анализом привлечения воспитанников организаций для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в различных конкурсах и мероприятиях, в том числе - во всероссийских и республиканских олимпиадах и смотрах, установлено, что более 90% воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принимают активное участие в олимпиадах, конкурсах и иных мероприятиях.



Так, воспитанники Чистопольского детского дома за период с 2022 по 2025 год приняли участие в 7 всероссийских, 20 региональных конкурсах и фестивалях и в 55 подобных мероприятиях муниципального уровня, успешно участвовали в 14 олимпиадах и 66 спортивных мероприятиях регионального и муниципального уровней.



2 место в VI Всероссийском конкурсе студенческих проектов "Профессионализм: формула профессионального успеха" направление: лучший исследовательский проект, в категории: школьники.



Участие воспитанниц детской пекарни «Шарталетки» в Региональном отборочном этапе конкурса детского прикладного творчества «Кулинарное мастерство»



*1 место в номинации «Лучший волонтер в системе учреждения для сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»
Межрегионального конкурса «Мастерство юных волонтеров служб примирения в образовательной организации» Всероссийской ассоциации восстановительной медиации*



1 место в Региональном отборочном этапе Спартакиады «Спортивный Олимп Приволжья» среди воспитанников детских домов и школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей Фестиваля Приволжского Федерального округа «ВЕРНУТЬ ДЕТСТВО».



1 место в республиканском турнире по мини-футболу в г. Альметьевск на призы Деда Мороза среди воспитанников детских домов и школ - интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей



Вручение знака «Юнармейской доблести» ВВПОД «ЮНАРМИЯ» 3 степени

Воспитанники Лениногорского детского дома в проверяемом периоде приняли участия в 45 всероссийских и региональных конкурсах и фестивалях, ежегодно принимают участие в более 40 спортивных соревнованиях, в международном фестивале-конкурсе декоративно-прикладного творчества «Пасхальное яйцо – 2022». Воспитанники Лениногорского детского дома ежегодно занимают призовые места в Республикаンском детском фестивале народного творчества «Без бергэ», Республикаンском конкурсе детского рисунка и плаката, посвященного Дню Победы в Великой Отечественной войне, Муниципальном конкурсе детского творчества «Мир моих увлечений», Всероссийском конкурсе «Умняшкино» и многих других.

Учащиеся Нурлатского детского дома стали победителями в номинации «Хореография» в Республиканском отборочном этапе Проекта «Вернуть детство» конкурса детского творчества «Звезды детства» в 2022 году, в 2023-2025 годах занимали призовые места в Конкурсе прикладного творчества воспитанников детских домов «Мастерок», в интеллектуальной игре отборочного этапа “Ума палата” и ряде других мероприятий.

Спортсмены Дербышкинского детского дома-интерната заняли 2 место в Единых играх Специальной Олимпиады по флорболу, стали лауреатами 1 степени в Международном конкурсе для участников с ограниченными возможностями здоровья «Жар-птица России» в 2023 и 2024 годах, получили диплом Лауреата II степени на Всероссийском конкурсе - фестивале по всем танцевальным направлениям «Фейерверк талантов» , имеют ряд других достижений.

На базе Лайшевского детского дома работают 10 объединений по интересам (секция бадминтона, самбо, ОФП, мини-футбол, вокальная студия, «Швейная мастерская», «Скрапбукинг», Английский язык, «Магия песка», шахматная секция). Дети посещают бассейн в СОК «Кама», занимаются хоккеем, фигурным катанием и конькобежным спортом в ледовом дворце «Лайшево-Арена». Многие

воспитанники участвуют в международных, всероссийских, республиканских, районных конкурсах рисунков, песен, танцев, выставках поделок и награждены дипломами, почетными грамотами, медалями и ценными подарками. Так, например, ребята из Лайшевского детского дома получили Гран-при на V Всероссийском инклюзивном фестивале «Дети-детям» в номинации «хореография», участвовали в Первенстве России по Сумо в 2023 и 2024 годах, заняв в 2024 году 1 место. В 2024 году воспитанники детского дома заняли 1 командное место. В XII Республиканском Первенстве по лыжным гонкам, в Республиканском открытом турнире по дзюдо на кубок Якудзы два воспитанника заняли 1 место, 5 спортсменов - 2 и 3 места.



Имеет место положительная тенденция увеличения охвата воспитанников организаций для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей участием в различных муниципальных, республиканских и всероссийских мероприятиях. Отмечена ежегодная положительная динамика количества призовых мест, получаемых воспитанниками организаций при участии в различных о всероссийских и республиканских конкурсах и олимпиадах в анализируемом периоде.

12. Результаты социологического опроса

В ходе аудита с целью ознакомления с оценкой уровня педагогико-воспитательной работы, проводимой в организаций для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, уровня материально - технического и организационного обеспечения процесса обучения и социально - бытового обеспечения воспитанников, проживающих в указанных организациях, проведен анонимный социологический опрос среди сотрудников проверенных учреждений.



В опросе приняли участие 623 лица (56% от общего количества сотрудников) из числа сотрудников организаций для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По мнению 97% опрошенных респондентов, уровень услуг, оказываемых воспитанникам в ходе их проживания в школах - интернатах, отвечает требуемым образовательным стандартам. При этом, 91%

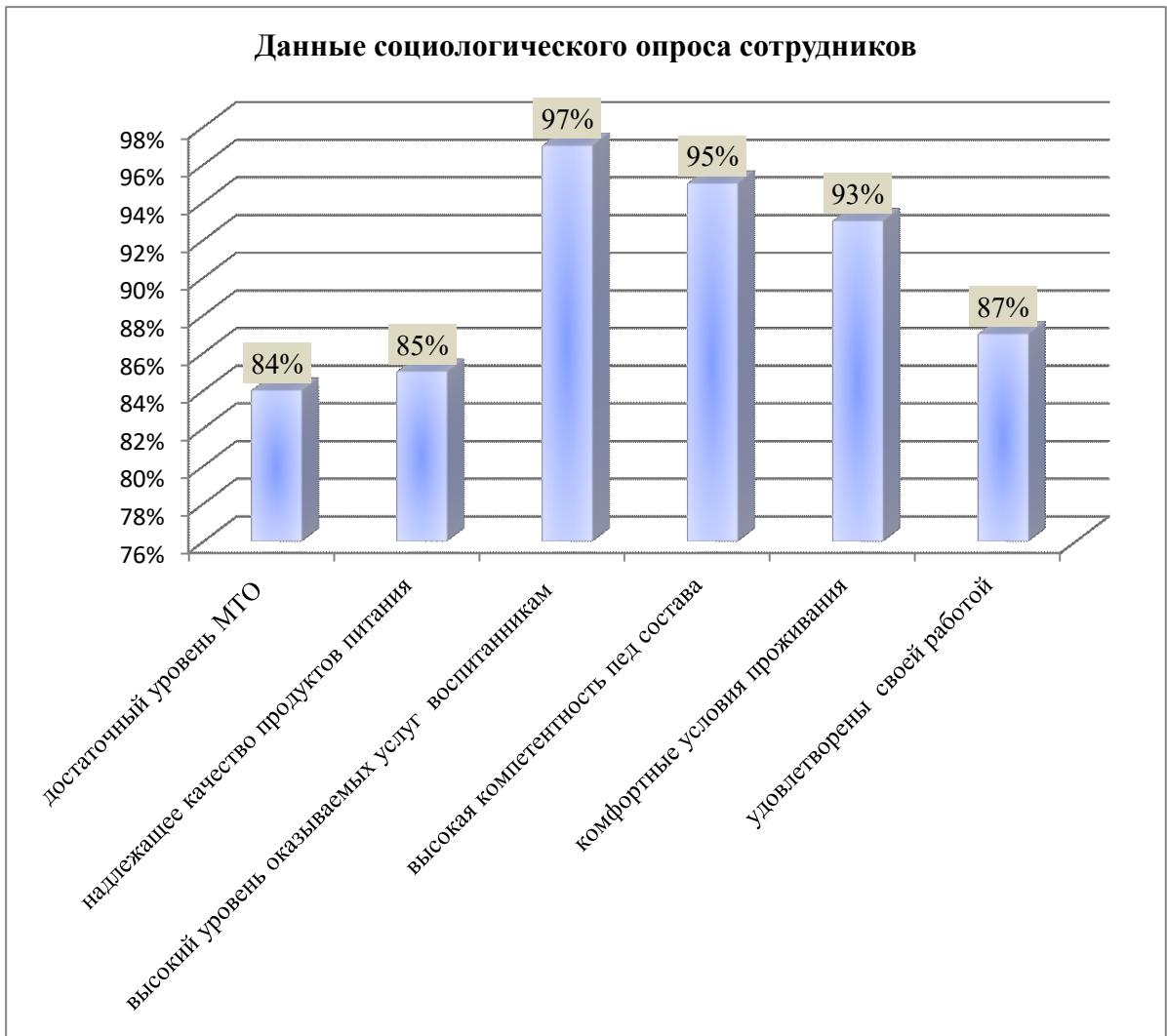
опрошенных подтвердили соответствие указанных действующих стандартов самым современным требованиям.

Условия пребывания и обучения воспитанников в учреждениях считаются комфортными 93% опрошенных сотрудников. По мнению 95% лиц, участвовавших в опросе, компетенция педагогического состава проверенных учреждений является достаточно высокой для обеспечения учебно - воспитательного процесса на должном уровне.

Назвали достаточным уровень материально - технического обеспечения учреждений 84% респондентов, 5% опрошенных отметили необходимость ее улучшения.

Подавляющим большинством респондентов (85%) отмечено удовлетворительное качество поставляемых продуктов и приготовления блюд при организации питания воспитанников организаций.

Также, подавляющее большинство педагогов (87%) довольны своей работой и не предполагают дальнейшей смены сферы деятельности. Количество респондентов, считающих уровень оплаты своего труда недостаточным, составило 74%. При этом, предпочтительный уровень оплаты труда наиболее часто называемый в анкетах, по мнению опрошенных педагогов, составляет на сегодняшний день 120,0 тыс. рублей в месяц.



13. Выводы

В Республике Татарстан создана необходимая законодательная и нормативно-правовая база, регламентирующая проведение комплекса мероприятий, обеспечивающих реализацию законодательно закрепленных прав лиц из числа детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей по обеспечению их жилыми помещениями, а также - содержание и обеспечение деятельности организаций для лиц указанной категории.

На выполнение мероприятий по обеспечению жилыми помещениями лиц из числа детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и осуществление деятельности организаций для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в проверяемом периоде из бюджета Республики Татарстан выделялись значительные денежные средства.

Деятельность организаций для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

1. В проверяемом периоде имела место тенденция снижения количества детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, как в целом по

Республике Татарстан, так и детей указанной категории, содержащихся в республиканских специализированных учреждениях.

2. В Республике Татарстан создана и функционирует сеть организаций для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющаяся одним из действенных инструментов реализации государственной политики, целью которой является обеспечение условий для формирования системы полноценного развития и социальной адаптации детей, оставшихся без родительской опеки, создание возможности для самостоятельной достойной жизни в будущем.

3. В рамках исполнения Законов о бюджете Республики Татарстан на соответствующий финансовый год, на содержание и обеспечение функционирования деятельности вышеуказанных организаций для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в проверяемом периоде из бюджета Республики Татарстан выделялись значительные денежные средства, использование которых осуществлялось в соответствии с их целевым назначением.

4. Имеющаяся сеть организаций для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечена достаточной материально - технической базой, финансовыми и кадровыми ресурсами, необходимыми для осуществления комфортных бытовых условий для проживания и осуществления процессов воспитания и обучения указанной категории детей с целью их подготовки к дальнейшей самостоятельной жизни.

5. Совершенствование инфраструктуры организаций для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, происходит в рамках государственного обеспечения с привлечением частных инвестиций, что способствует созданию максимально благоприятных условий для всестороннего развития детей, формирования у них необходимых жизненных навыков и успешной интеграции в общество.

6. Проведенный анализ показателей количественного и качественного составов педагогического персонала организаций для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, показал достаточный уровень его подготовки и укомплектованности штатами.

7. В проверяемом периоде имело место увеличение доли уволившихся сотрудников учреждений. При этом, значительная текучесть кадров в учреждениях, в большей степени, обусловлена текучестью педагогическо - воспитательского персонала.

8. При наличии в учреждениях значительного количества отдельных вакансий педагогическо - воспитательского персонала, потребность восполняется увеличением педагогической нагрузки на отдельных практикующих штатных

педагогов - воспитателей учреждения, что соответствует требованиям действующего законодательства.

9. Доля педагогических работников, прошедших курсы повышения квалификации и профессиональной переподготовки за проверяемый период, составила порядка 40% общего количества работников организаций указанной категории.

10. Средняя заработка педагогического - воспитательского состава организаций для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в проверяемом периоде имела существенную тенденцию к увеличению.

11. Имеют место отдельные факты неудовлетворительного технического состояния зданий и помещений некоторых организаций, требующих проведения ремонтных работ.

12. Все организации для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеют в своем распоряжении транспортные средства. При этом, на 78% автомобилей, состоящих на балансе организаций, начислен полный износ.

По причине технической неисправности либо отсутствия водителя в деятельности учреждений не используются 20% от общего количества имеющихся на их балансе автомобилей.

13. В отдельных организациях выявлены факты неэффективного использования материальных ценностей, как бывших в употреблении, так и вновь приобретенных.

14. Установлен факт использования части земельного участка, принадлежащего Республике Татарстан и переданного в пользование Государственному казенному учреждению «Дербышкинский детский дом-интернат, предназначенный для граждан, имеющих психические расстройства» отраслевой компетенции Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, коммерческой структурой (АО «Казэнерго») под размещение действующей котельной, при отсутствии правовых оснований.

15. Отдельными организациями допускались факты нарушений в ведении бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности, свидетельствующие об имеющихся резервах в организации систем внутреннего финансового контроля со стороны вышестоящего министерства - главного распорядителя выделяемых учреждениям средств бюджета Республики Татарстан, а также - о недостаточном уровне квалификации экономических и хозяйственных служб указанных организаций.

16. В отдельных организациях выявлены факты неэффективного использования бюджетных средств, нарушений при начислении и выплате заработной платы сотрудникам.

17. При организации питания воспитанников допускалась приемка и оплата продуктов питания, не соответствующих условиям заключенных контрактов, а также - с приложением некорректных сопроводительных документов, не позволяющих проверить качество и сортность конкретной поставленной партии продуктов.

18. Имели место необоснованные расходы по приобретению и ремонту кухонного оборудования, которые, согласно условиям заключенных контрактов, должны быть осуществлены за счет средств Подрядчика, осуществлявшего организацию питания в учреждении.

19. Анализ закупочных цен при обеспечении продуктами питания организаций для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, показал значительные различия в ценообразовании в аналогичный период времени при осуществлении закупок отдельных видов продуктов питания.

20. Имеет место положительная тенденция увеличения охвата воспитанников участием в различных всероссийских и республиканских олимпиадах, конкурсах мероприятиях муниципального уровня, а также - количества призовых мест, полученных воспитанниками при участии в указанных мероприятиях.

Обеспечение жилыми помещениями лиц из числа детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

1. В рамках исполнения Законов о бюджете Республики Татарстан на соответствующий финансовый год, на обеспечение жилыми помещениями лиц из числа детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в проверяемом периоде из бюджета Республики Татарстан в проверяемом периоде выделялись значительные денежные средства, которые использовались по целевому назначению.

2. В проверяемом периоде пороговые значения индикаторов, характеризующих эффективность реализации Подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Республике Татарстан» и Регионального проекта «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Республике Татарстан», в целом, выполнены.

2. Проведенный анализ заключения и исполнения Государственных контрактов по приобретению жилых помещений лицам из числа детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, показал, что уровень

ценообразования на приобретаемые жилые помещения в рамках исполнения соответствующих контрактов сложился ниже уровня среднерыночных цен на жилые помещения в Республике Татарстан за соответствующий период.

3. Имело место частичное недоосвоение средств бюджета Республики Татарстан, выделенных в 2024 году Министерству земельных и имущественных отношений Республики Татарстан на осуществление расходов, связанных с содержанием специализированного жилищного фонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

4. Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся получении жилья, в проверяемом периоде не имела тенденции к уменьшению, что свидетельствует о том, что сложившийся уровень количества жилых помещений, ежегодно приобретаемых за счет средств республиканского бюджета для указанной категории граждан, покрывает только вновь возникающую текущую потребность и не способствует снижению общего количества лиц указанной категории, нуждающихся в получении жилья.

5. Формирование Списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, осуществлялось Министерством образования и науки Республики Татарстан с нарушениями Правил, утвержденных соответствующим Постановлением Правительства РФ от 04.04.2019 №397. Ненадлежащее исполнении установленного Порядка учета детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в получении жилых помещений, влечет за собой риски недостоверности информации об объемах жилья, необходимого для реализации прав детей-сирот на жилые помещения и, как следствие, размерах средств бюджета Республики Татарстан, подлежащих направлению на реализацию норм Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части обеспечения указанных лиц специализированным жилым фондом.

6. При имеющей место значительной разнице в площасти жилых помещений, приобретаемых для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, (от 24 м² до 53,4 м²), закрепление жилья за детьми-сиротами осуществляется в случайном порядке (при распределении квартир учитывается только наличие инвалидности (в данном случае закрепляются квартиры на 1-2 этажах)). Таким образом, процесс распределения квартир, приобретаемых для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, площадь которых отличается более чем в два раза, какими - либо нормативными документами не регламентирован.

7. В соответствии с п. 7, п.8 ст. 3 Закона РТ от 12.01.2013 №8-ЗРТ оплата жилых помещений детьми-сиротами, занимающими жилые помещения по договорам найма для детей-сирот, производится по тарифам, установленным для

нанимателей жилых помещений по договорам социального найма, за исключением признанных в установленном Законом РТ от 13.07.2007 №31-ЗРТ порядке малоимущими.

Плата за наем специализированных жилых помещений, предусмотренная договорами найма, заключаемыми Министерством образования и науки Республики Татарстан с детьми-сиротами, в проверяемом периоде не взималась. При этом, документами о признании лиц данной категории граждан, занимающих жилые помещения по договорам найма, малоимущими, Министерство на дату проведения контрольного мероприятия не располагает.

14. Предложения

1. Направить «Отчет о результатах аудита эффективности использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных на обеспечение деятельности организаций для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, реализации мероприятий по обеспечению жилыми помещениями лиц из числа детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в 2022-2024 годах и истекшем периоде 2025 года» в Государственный Совет Республики Татарстан и Кабинет Министров Республики Татарстан.

2. Министерству образования и науки Республики Татарстан (в части результатов аудита использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных организациям для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей) обеспечить принятие мер по:

- устранению выявленных нарушений и недостатков;
- эффективному использованию денежных средств и государственного имущества в дальнейшей деятельности учреждений отраслевой компетенции;
- соблюдению порядка и условий оплаты труда работников организаций;
- вовлечению неиспользуемых материальных активов в хозяйственный оборот, передаче их иным хозяйствующим субъектам либо списанию (в случае невозможности дальнейшего использования);
- обеспечению ведения бухгалтерского учета и финансовой отчетности в соответствии с требованиями действующего законодательства;
- повышению качества организации системы внутреннего контроля, повышению уровня квалификации экономических служб в организациях;
- обеспечению контроля за формированием объективной цены на приобретаемые продукты питания при заключении организациями соответствующих контрактов с поставщиками;

- осуществлению организациями контроля за осуществлением качественной приемки поставляемых продуктов питания, мягкого инвентаря, а также документации, подтверждающей их безопасность и качество;

Кроме того, Министерству образования и науки Республики Татарстан предлагается по отмеченным в отчете фактам неудовлетворительного состояния отдельных зданий организаций для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, рассмотреть вопрос об инициировании мероприятий, направленных на проведение соответствующих ремонтных работ, а также - обновление имеющегося парка автотранспортных средств.

3. Министерству труда и занятости Республики Татарстан рассмотреть вопрос о выработке предложений по определению соответствующего правового режима в отношении части земельного участка, находящегося в пользовании ГКУ «Дербышкинский детский дом-интернат, предназначенный для граждан, имеющих психические расстройства», используемого АО «Казэнерго».

4. Министерству образования и науки Республики Татарстан (в части результатов аудита использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных на реализацию мероприятий по обеспечению жилыми помещениями лиц из числа детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей) обеспечить принятие мер по:

- приведению Списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилого фонда в соответствии с Правилами, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 04.04.2019 №397;

- обеспечению достоверного, своевременного и полного внесения информации в подсистему «Единая государственная информационная система социального обеспечения» ГИС «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере» сведений о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, имеющих право на предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда;

- инициированию разработки и утверждения регламента распределения квартир, приобретаемых для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содержащего четкие критерии, в соответствии с которыми будет осуществляться распределение выделяемых помещений, имеющих различные площади;

- инициированию процедуры формирования базы данных о лицах из числа для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в жилых помещениях специализированного жилого фонда и не относящихся к категории малообеспеченных граждан, с целью последующего взимания с

указанных лиц платы за наем занимаемых ими жилых помещений в законодательно установленном порядке;

5. Министерству земельных и имущественных отношений Республики Татарстан (в части результатов аудита использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных на реализацию мероприятий по обеспечению жилыми помещениями лиц из числа детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей) обеспечить принятие мер по эффективному и своевременному использования средства бюджета Республики Татарстан, выделяемых на осуществление расходов, связанных с содержанием жилых помещений, входящих в состав специализированного жилищного фонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Аудитор

С.Е. Колодников

Лист согласования

Тип согласования: последовательное

Nº	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Боброва Т.В.		Согласовано 24.12.2025 - 11:49	-
2	Косоруков М.А.		Согласовано 24.12.2025 - 14:31	-
3	Козина С.А.		Согласовано 24.12.2025 - 14:32	-
4	Валеев А.Ш.		Согласовано 25.12.2025 - 06:19	-
5	Демидов А.И.		✉ Подписано 26.12.2025 - 09:36	-