

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Комитета Государственного Совета Республики Татарстан
по экономике, инвестициям и предпринимательству

**О совершенствовании законодательного
регулирования государственно-частного
партнерства как инструмента
стимулирования инвестиционной
активности в Республике Татарстан:
состояние и перспективы**

Рассмотрев вопрос о совершенствовании законодательного регулирования государственно-частного партнерства (далее – ГЧП) как инструмента стимулирования инвестиционной активности в Республике Татарстан, заслушав доклад руководителя Агентства инвестиционного развития Республики Татарстан Т.И. Минуллиной, а также мнения представителей отраслевых министерств Республики Татарстан и органов местного самоуправления, Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по экономике, инвестициям и предпринимательству отмечает следующее.

Основу нормативного правового регулирования ГЧП в Республике Татарстан составляют отраслевые федеральные законы от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», а также Закон Республики Татарстан от 1 августа 2011 года № 50-ЗРТ «О государственно-частном партнерстве в Республике Татарстан».

В настоящее время в Республике Татарстан реализовано и находится на стадии реализации 236 проектов ГЧП с общим объемом инвестиций более 340 млрд рублей, из них 234 концессионных соглашения и 2 соглашения о муниципально-частном партнерстве (далее – МЧП).

Наиболее востребованными секторами применения механизмов ГЧП и концессий в Республике Татарстан являются:

жилищно-коммунальное хозяйство (модернизация систем водоснабжения и теплоснабжения);

социальная инфраструктура (строительство и реконструкция объектов здравоохранения, спорта и образования);

транспортная инфраструктура (создание дорог и объектов придорожного сервиса).

В сформированном Министерством экономического развития Российской Федерации итоговом рейтинге субъектов Российской Федерации по уровню развития ГЧП за 2024 год по результатам интегральной оценки всех трех факторов (динамика реализации проектов ГЧП в 2024 году, накопленный опыт реализации проектов ГЧП до 2024 года, состояние нормативно институциональной среды) Республика Татарстан вошла в топ-10 субъектов, поднявшись с 10 на 9 место.

Рост обусловлен улучшением показателей по 2 и 3 критерию оценивания, а именно:

1) по результатам оценки накопленного опыта реализации проектов ГЧП (до 2024 года) Республика Татарстан заняла 9 место. В рамках данного фактора оцениваются результаты реализации проектов ГЧП до 2024 года (запуск проектов, выход на стадию эксплуатации, успешное завершение), также взвешенные по объему инвестиций по проектам;

2) по результатам оценки состояния нормативно-институциональной среды Республика Татарстан заняла 6 место. В рамках данного фактора оценивается работа органов власти, включая их открытость для инвесторов, а также готовность оказывать консультационную и финансовую поддержку проектам ГЧП.

В то же время анализ практики применения механизмов ГЧП в Республике Татарстан свидетельствует о наличии проблемных аспектов законодательного и институционального характера:

1) отсутствие финансово-экономической модели проекта для концессионных соглашений и единой специальной методики оценки финансовых показателей, порядка ее составления и анализа для концессионных и ГЧП/МЧП проектов по отраслевому признаку;

2) необходимость совершенствования процедур подготовительного этапа, в том числе отбора частных партнеров путем определения четких критериев выбора партнера (финансовое состояние, опыт реализации аналогичных проектов, уровень квалификации персонала и наличие резервного фонда для покрытия непредвиденных расходов);

3) потребность в оптимизации структурирования ГЧП/МЧП проектов путем упрощения регуляторных норм;

4) целесообразность расширения перечня объектов соглашений о ГЧП, включив в их состав объекты культурного наследия;

5) недостаточно проработанные механизмы финансовой поддержки проектов ГЧП со стороны федерального и регионального бюджетов;

6) отсутствие комплексной и единой системы оценки эффективности и мониторинга концессионных и ГЧП/МЧП проектов по отраслевому признаку.

Для повышения эффективности применения механизмов ГЧП целесообразно:

1) разработать программу обучения и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих по следующим вопросам:

подготовка и реализация проектов ГЧП путем подачи публичной инициативы в соответствии с нормами законодательства о ГЧП/МЧП и о концессионных соглашениях;

порядок заключения контрактов со встречными инвестиционными обязательствами в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2) сформировать единую информационную систему проектов ГЧП в Республике Татарстан с публичным доступом к информации о планируемых проектах с интеграцией ее с Единым кабинетом согласований прикладной платформы «Государственные и муниципальные услуги».

На основании вышеизложенного Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по экономике, инвестициям и предпринимательству ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Признать необходимым продолжение мониторинга законодательного регулирования ГЧП и при необходимости внести предложения по его совершенствованию, в том числе с учетом предложений, озвученных в ходе сегодняшнего обсуждения.

2. Предложить Министерству экономики Республики Татарстан совместно с Агентством инвестиционного развития Республики Татарстан рассмотреть возможность формирования реестра перспективных инфраструктурных проектов для реализации с использованием механизмов ГЧП.

3. Поручить Комитету во взаимодействии с Министерством экономики Республики Татарстан и Агентством инвестиционного развития Республики Татарстан организовать проведение в течение 2026 года совещания и круглые столы по вопросам применения механизмов ГЧП с участием представителей органов власти, бизнес-сообщества и экспертов.

Председатель Комитета

Р.Г. Хусаинов